Семьдесят четвертая сессия

Пункт 148 повестки дня

**Административные и бюджетные аспекты
финансирования операций Организации
Объединенных Наций по поддержанию мира****Обновленная информация о финансовом положении
завершенных миротворческих миссий по состоянию
на 30 июня 2019 года****Доклад Консультативного комитета по административным
и бюджетным вопросам****I. Введение**

1. Консультативный комитет по административным и бюджетным вопросам рассмотрел доклад Генерального секретаря, содержащий обновленную информацию о финансовом положении завершенных миротворческих миссий по состоянию на 30 июня 2019 года ([A/74/574](#)). В ходе рассмотрения этого доклада Комитет встречался с представителями Генерального секретаря, которые сообщили дополнительную информацию и дали дополнительные разъяснения, а в заключение представили письменные ответы, которые были получены 20 марта 2020 года.

2. Генеральный секретарь указывает в своем докладе, что Генеральная Ассамблея откладывала рассмотрение его докладов, содержащих обновленную информацию о финансовом положении завершенных миротворческих миссий¹, начиная с ее шестьдесят шестой сессии в 2012 году и что его нынешний доклад ([A/74/574](#)) является девятым докладом, содержащим такую обновленную информацию. Генеральный секретарь указывает также, что в пяти своих докладах по данному вопросу ([A/66/665](#), [A/67/739](#), [A/68/666](#), [A/69/659](#) и [A/70/552](#)) он предложил ряд вариантов решения проблем, связанных с дефицитом наличных денежных средств как в завершенных, так и в действующих миротворческих миссиях, в том числе: а) предложения, направленные на решение проблемы непогашенной задолженности завершенных миротворческих миссий с дефицитом наличных денежных средств (см. [A/66/665](#), [A/67/739](#) и [A/68/666](#)); и

¹ [A/67/739](#), [A/68/666](#), [A/69/659](#), [A/70/552](#), [A/71/652](#), [A/72/649](#) и [A/73/604](#).

b) предложение о создании фонда оборотных средств для операций по поддержанию мира (см. [A/68/666](#), [A/69/659](#) и [A/70/552](#)) ([A/74/574](#), пункт 26).

3. Генеральный секретарь указывает далее (там же, пункт 28), что в своем докладе об улучшении финансового положения Организации Объединенных Наций ([A/73/809](#)) он предложил ряд мер по формированию более стабильного резерва ликвидных средств для действующих миротворческих миссий, включая создание фонда оборотных средств, начисление ежегодных взносов и объединение наличных денежных средств действующих миссий в пулы. По рекомендации Консультативного комитета ([A/73/891](#), пункт 31) Генеральная Ассамблея в своей резолюции [73/307](#) утвердила управление остатками наличных денежных средств всех действующих миротворческих миссий в течение трех бюджетных периодов на экспериментальной основе в рамках пула, при этом эти остатки будут и далее храниться на отдельных специальных счетах, созданных для каждой миссии. Ассамблея просила также Генерального секретаря обеспечить, чтобы были созданы надлежащие механизмы надзора и контроля и чтобы такое управление не сказывалось негативным образом на выполнении мандатов миссиями, ссужающими средства. Генеральный секретарь указывает ([A/74/574](#), пункт 29), что на основе вышеуказанного был создан механизм для удовлетворения потребностей действующих миротворческих миссий в ликвидных средствах путем заимствования средств между действующими миссиями.

4. В своей резолюции [73/307](#) Генеральная Ассамблея одобрила также рекомендацию Консультативного комитета, высказавшегося против создания фонда оборотных средств для операций по поддержанию мира ([A/73/891](#), пункт 36). **Следовательно, Консультативный комитет считает, что внесенные ранее предложения Генерального секретаря в отношении создания фонда оборотных средств для операций по поддержанию мира (см. [A/68/666](#), [A/69/659](#) и [A/70/552](#)) не были утверждены Генеральной Ассамблеей.**

II. Сводная финансовая информация

5. Генеральный секретарь указывает в своем докладе, что на конец финансового периода 2018/19 года, по состоянию на 30 июня 2019 года, общая обновленная информация о финансовом положении 29 завершенных миротворческих миссий была следующей:

а) на счетах 24 завершенных миротворческих миссий² имелись совокупные чистые остатки наличных денежных средств, подлежащие зачислению

² Миссия Организации Объединенных Наций в Центральноафриканской Республике и Чаде, Операция Организации Объединенных Наций в Бурунди, Группа наблюдателей Организации Объединенных Наций в Центральной Америке/Миссия наблюдателей Организации Объединенных Наций в Сальвадоре, Операция Организации Объединенных Наций в Мозамбике, Миссия Организации Объединенных Наций в Сьерра-Леоне/Миссия наблюдателей Организации Объединенных Наций в Сьерра-Леоне, Контрольная миссия Организации Объединенных Наций в Анголе/Миссия наблюдателей Организации Объединенных Наций в Анголе, Ирано-иракская группа военных наблюдателей Организации Объединенных Наций, Ирако-кувейтская миссия Организации Объединенных Наций по наблюдению, Миссия Организации Объединенных Наций в Эфиопии и Эритрее, Миссия Организации Объединенных Наций в Боснии и Герцеговине, Миссия Организации Объединенных Наций в Гаити, Миссия Организации Объединенных Наций в Судане, Интегрированная миссия Организации Объединенных Наций в Тиморе-Лешти, Группа военной связи Организации Объединенных Наций в Камбодже, Миссия наблюдателей Организации Объединенных Наций в Таджикистане, Миссия Организации Объединенных Наций по наблюдению в Грузии, Миссия наблюдателей Организации Объединенных Наций в Либерии, Миссия наблюдателей Организации Объединенных

государствам-членам, на общую сумму 89 963 000 долл. США, которая складывалась из наличных денежных активов в размере 144 082 000 долл. США и обязательств в размере 54 119 000 долл. США и была меньше общей суммы чистой денежной наличности в размере 93 122 000 долл. США, которая имелась по состоянию на 30 июня 2018 года (A/74/574, пункт 5 и таблицы 1–3);

b) четыре действующие миротворческие миссии имели задолженность на общую сумму 49 800 000 долл. США, в том числе Миссия Организации Объединенных Наций по проведению референдума в Западной Сахаре (МООНРЗС) — на сумму 15 000 000 долл. США, Миссия Организации Объединенных Наций по делам временной администрации в Косово (МООНК) — на сумму 28 800 000 долл. США, Миссия Организации Объединенных Наций по поддержке сектора правосудия в Гаити (МООНППГ) — на сумму 5 000 000 долл. США и Региональный центр обслуживания в Энтеббе, Уганда, — на сумму 1 000 000 долл. США (там же, пункт 7);

c) пять завершенных миротворческих миссий³ имели чистый дефицит наличных денежных средств на общую сумму 85 590 000 долл. США, при этом обязательства складывались из следующих элементов: i) задолженности по займам Миссии Организации Объединенных Наций по поддержке в Гаити/Переходной миссии Организации Объединенных Наций в Гаити/Гражданской полицейской миссии Организации Объединенных Наций в Гаити, Миссии Организации Объединенных Наций в Центральноафриканской Республике (МООНЦАР) и Контрольной миссии Организации Объединенных Наций в Гватемале перед завершенными миротворческими миссиями на сумму 11 008 000 долл. США; ii) задолженности МООНЦАР перед Резервным фондом для операций по поддержанию мира на сумму 12 820 000 долл. США, которая была заимствована в феврале 2000 года; iii) задолженности на сумму 62 939 000 долл. США по требованиям стран, предоставляющих воинские и полицейские контингенты, о возмещении расходов; и iv) прочей кредиторской задолженности на сумму 174 000 долл. США (там же, пункты 18–20, таблицы 4–6 и приложение I);

d) в течение финансового периода 2018/19 года несколько раз требовалось производить перекрестное заимствование средств для удовлетворения оперативных потребностей действующих миротворческих миссий, в том числе МООНРЗС, МООНК, Смешанной операции Африканского союза — Организации Объединенных Наций в Дарфуре, Миссии Организации Объединенных Наций в Южном Судане и МООНППГ, а также Регионального центра обслуживания в Энтеббе (там же, пункт 24).

Наций Уганда — Руанда/Миссия Организации Объединенных Наций по оказанию помощи Руанде, Миротворческие силы Организации Объединенных Наций, Силы превентивного развертывания Организации Объединенных Наций, Миссия Организации Объединенных Наций по наблюдению в Сирийской Арабской Республике, Временная администрация Организации Объединенных Наций для Восточной Славонии, Бараньи и Западного Срема/Группа по поддержке гражданской полиции, Временная администрация Организации Объединенных Наций в Восточном Тиморе/Миссия Организации Объединенных Наций по поддержке в Восточном Тиморе и Группа Организации Объединенных Наций по оказанию помощи в переходный период.

³ Группа военных наблюдателей Контрольной миссии Организации Объединенных Наций в Гватемале, Миссия Организации Объединенных Наций в Центральноафриканской Республике, Операция Организации Объединенных Наций в Сомали, Миссия Организации Объединенных Наций по поддержке в Гаити/Переходная миссия Организации Объединенных Наций в Гаити/Гражданская полицейская миссия Организации Объединенных Наций в Гаити и Временный орган Организации Объединенных Наций в Камбодже.

6. Генеральный секретарь указывает также в своем докладе, что невыплаченные начисленные взносы составили 382 499 000 долл. США и складывались из 230 083 000 долл. США по 24 завершенным миссиям, имеющим чистые остатки средств, и 152 416 000 долл. США по 5 завершенным миссиям, имеющим чистые дефициты средств (там же, приложение I). **Консультативный комитет напоминает о том, что Генеральная Ассамблея неоднократно призвала все государства-члены своевременно, в полном объеме и без каких-либо условий выплачивать начисляемые им взносы.**

7. Генеральный секретарь указывает далее в своем докладе, что сумма задолженности по требованиям стран, предоставляющих воинские и полицейские контингенты, о возмещении расходов осталась прежней и составила 81 369 000 долл. США, которые складывались из задолженности 24 завершенных миссий, имеющих чистые остатки средств, на сумму 18 430 000 долл. США и задолженности 5 завершенных миссий, имеющих чистые дефициты средств, на сумму 62 939 000 долл. США (там же). **Консультативный комитет вновь указывает на важность своевременной оплаты требований стран, предоставляющих воинские и полицейские контингенты, о возмещении расходов по завершенным миротворческим миссиям.**

8. Генеральный секретарь указывает в своем докладе, что в сентябре 2019 года Региональный центр обслуживания в Энтеббе полностью вернул заимствованную им сумму в размере 1 000 000 долл. США. Кроме того, в рамках вышеупомянутого механизма объединения наличных денежных средств в пулы для целей внутреннего заимствования средств между действующими миротворческими миссиями МООНРЗС и МООНК полностью вернули суммы, заимствованные со счетов завершенных миротворческих миссий, и получили новые займы от одной из действующих миротворческих миссий, а именно от Многопрофильной комплексной миссии Организации Объединенных Наций по стабилизации в Мали. Однако такая практика заимствования средств у действующих миротворческих миссий не была распространена на МООНППГ, поскольку нерегулярное поступление начисленных взносов на ее финансирование давало основания полагать, что эта Миссия может оказаться неспособной погасить заём, предоставленный ссужающей миссией. В результате вышеуказанных операций по состоянию на 31 октября 2019 года МООНППГ оставалась единственной действующей миссией, которая заимствовала средства (на сумму 5 млн долл. США) со счетов завершенных миротворческих миссий (A/74/574, пункты 7, 8 и 29). **Консультативный комитет отмечает, что за период с октября 2019 года по январь 2020 года благодаря управлению остатками наличных денежных средств всех действующих миротворческих миссий в рамках пула одновременно с продолжением практики хранения этих остатков на отдельных специальных счетах, созданных для каждой миссии, снизилась потребность в заимствовании средств действующими миротворческими миссиями со счетов завершенных миссий.**

9. В своем докладе Генеральный секретарь анализирует суммы займов, суммы выплат в счет их погашения и максимальные суммы перекрестного заимствования со счетов завершенных миротворческих миссий за период с 1 июля 2014 года по 31 октября 2019 года (там же, приложение III). В ответ на его запрос Консультативному комитету были также представлены: а) обновленный вариант таблицы 3 доклада Генерального секретаря, показывающий, что совокупный чистый остаток наличных денежных средств 24 миссий, имеющих положительные остатки денежной наличности по состоянию на 31 января 2020 года, увеличился с 89 963 000 долл. США по состоянию на 30 июня 2019 года до 139 404 000 долл. США по состоянию на 31 января 2020 года (см. пункт 5 а) выше); и б) таблица, показывающая совокупные ежемесячные суммы остатков

наличных денежных средств, обязательств, чистых остатков денежной наличности и непогашенной задолженности по заимствованным средствам для действующих миссий, для регулярного бюджета и для завершенных миссий в отношении 24 миссий, имеющих чистые положительные остатки наличных денежных средств, за период с июня 2016 года по январь 2020 года (см. приложения I и II к настоящему докладу). Представленные данные показывают, что до того, как 3 июля 2019 года Генеральной Ассамблеей была принята резолюция 73/307, наибольший размер суммы перекрестного заимствования средств действующими миссиями за последние три календарных года составлял 49 800 000 долл. США на конец июня 2019 года. Данные показывают далее, что ситуация улучшилась: суммы заимствованных средств сократились, а чистые положительные остатки наличных денежных средств завершенных миротворческих миссий увеличились на 55 процентов с 89 963 000 долл. США по состоянию на 30 июня 2019 года до 139 404 000 долл. США по состоянию на 31 января 2020 года.

10. С учетом продолжающегося трехлетнего экспериментального периода действия механизма объединения наличных денежных средств в пулы и в соответствии со своими предыдущими рекомендациями Консультативный комитет рекомендует сохранять чистый остаток наличных денежных средств, который предлагается удерживать для покрытия потенциальных потребностей действующих миссий во временном заимствовании средств, на максимальном уровне заимствования, равном 49 800 000 долл. США, который отмечался за последние три календарных года до того, как 3 июля 2019 года Генеральной Ассамблеей была принята резолюция 73/307 (см. пункт 9 выше), и возвращать государствам-членам любой имеющийся положительный остаток наличных денежных средств сверх этой суммы.

III. Решения, которые предлагается принять Генеральной Ассамблее

11. Решения, которые предлагается принять Генеральной Ассамблее, изложены в пункте 33 доклада Генерального секретаря. Консультативный комитет рекомендует Генеральной Ассамблее:

- a) принять к сведению доклад Генерального секретаря с учетом замечаний и рекомендаций Комитета, содержащихся в настоящем докладе;
- b) просить Генерального секретаря вернуть государствам-членам сумму в размере 89 604 000 долл. США из чистого остатка наличных денежных средств в размере 139 404 000 долл. США, имеющегося на счетах 24 завершенных миротворческих миссий по состоянию на 31 января 2020 года, оставив на их счетах остаток в размере 49 800 000 долл. США (см. пункты 9 и 10 выше).

Приложение I

Завершенные миротворческие миссии, имеющие чистые остатки наличных денежных средств, подлежащие зачислению государствам-членам, по состоянию на 31 января 2020 года^a

(В тыс. долл. США)

<i>Миссия</i>	<i>Сумма</i>
МИНУРКАТ	2 437
ОНЮБ	1 510
ГНООН в ЦА/МНООНС	412
ЮНОМОЗ	8 132
МООНСЛ/МНООНСЛ	1 701
КМООНА/МНООНА	10 952
ИИГВНООН	183
ИКМООНН	605
МООНЭЭ	2 173
МООНБГ	1 004
МООНГ	12 161
МООНВС	6 606
ИМООНТ	1 260
ГВСООНК	1
МНООНТ	120
МООННГ	520
МНООНЛ	186
МНООНУР/МООНПР	11 465
МСООН	71 922
СПРООН	1 991
МООННС	147
ВАООНВС	805
ВАООНВТ/МООНПВТ	2 744
ЮНТАГ	367
Всего	139 404

Сокращения: МИНУРКАТ — Миссия Организации Объединенных Наций в Центральноафриканской Республике и Чаде; ОНЮБ — Операция Организации Объединенных Наций в Бурунди; ГНООН в ЦА/МНООНС — Группа наблюдателей Организации Объединенных Наций в Центральной Америке/Миссия наблюдателей Организации Объединенных Наций в Сальвадоре; ЮНОМОЗ — Операция Организации Объединенных Наций в Мозамбике; МООНСЛ/МНООНСЛ — Миссия Организации Объединенных Наций в Сьерра-Леоне/Миссия наблюдателей Организации Объединенных Наций в Сьерра-Леоне; КМООНА/МНООНА — Контрольная миссия Организации Объединенных Наций в Анголе/Миссия наблюдателей Организации Объединенных Наций в Анголе; ИИГВНООН — Ирано-иракская группа военных наблюдателей Организации Объединенных Наций; ИКМООНН — Ирако-кувейтская миссия Организации Объединенных Наций по наблюдению; МООНЭЭ — Миссия Организации Объединенных Наций в Эфиопии и Эритрее; МООНБГ — Миссия Организации Объединенных Наций в Боснии и Герцеговине; МООНГ — Миссия Организации Объединенных Наций в Гаити; МООНВС — Миссия Организации Объединенных Наций в Судане; ИМООНТ —

Интегрированная миссия Организации Объединенных Наций в Тиморе-Лешти; ГВСООНК — Группа военной связи Организации Объединенных Наций в Камбодже; МНООНТ — Миссия наблюдателей Организации Объединенных Наций в Таджикистане; МООННГ — Миссия Организации Объединенных Наций по наблюдению в Грузии; МНООНЛ — Миссия наблюдателей Организации Объединенных Наций в Либерии; МНООНУР/МООНПР — Миссия наблюдателей Организации Объединенных Наций Уганда — Руанда/Миссия Организации Объединенных Наций по оказанию помощи Руанде; МСООН — Миротворческие силы Организации Объединенных Наций; СПРООН — Силы превентивного развертывания Организации Объединенных Наций; МООННС — Миссия Организации Объединенных Наций по наблюдению в Сирийской Арабской Республике; ВАООНВС — Временная администрация Организации Объединенных Наций для Восточной Славонии, Бараньи и Западного Срема; ВАООНВТ/МООНПВТ — Временная администрация Организации Объединенных Наций в Восточном Тиморе/Миссия Организации Объединенных Наций по поддержке в Восточном Тиморе; ЮНТАГ — Группа Организации Объединенных Наций по оказанию помощи в переходный период.

^a См. [A/74/574](#), таблица 3.

Приложение II

Остатки наличных денежных средств, обязательства и непогашенная задолженность по заимствованным средствам в отношении 24 завершенных миротворческих миссий, имеющих чистые остатки наличных денежных средств, на конец указанного месяца за период с июня 2016 года по январь 2020 года

(В тыс. долл. США)

<i>Общая сумма наличных денежных активов</i>	<i>Общий объем обязательств</i>	<i>Имеющийся чистый остаток наличных денежных средств</i>	<i>Непогашенная задолженность по заимствованным средствам для действующих миссий</i>	<i>Непогашенная задолженность по заимствованным средствам для регулярного бюджета</i>	<i>Непогашенная задолженность по заимствованным средствам для завершенных миссий, имеющих дефицит денежной наличности</i>	<i>Общая сумма имеющихся наличных денежных средств плюс непогашенная задолженность по заимствованным средствам</i>	<i>Имеющийся чистый остаток наличных денежных средств плюс непогашенная задолженность по заимствованным средствам</i>
(A)	(B)	(C = A - B)	(D)	(E)	(F)	(G = A+D+E+F)	(H = C+D+E+F)
Июнь 2016 года	203 326	135 663	67 663	40 000	0	11 008	254 334	118 671
Июль 2016 года	199 703	126 292	73 411	34 000	0	11 008	244 711	118 419
Август 2016 года	203 217	121 439	81 778	26 000	0	11 008	240 225	118 786
Сентябрь 2016 года	196 313	114 955	81 358	26 000	0	11 008	233 321	118 366
Октябрь 2016 года	212 502	114 643	97 859	9 500	0	11 008	233 010	118 367
Ноябрь 2016 года	209 834	110 665	99 169	9 500	0	11 008	230 342	119 677
Декабрь 2016 года	209 256	107 232	102 024	9 500	0	11 008	229 764	122 532
Январь 2017 года	170 090	70 505	99 585	9 500	0	11 008	190 598	120 093
Февраль 2017 года	166 428	70 505	95 923	13 500	0	11 008	190 936	120 431
Март 2017 года	163 211	70 393	92 818	16 700	0	11 008	190 919	120 526
Апрель 2017 года	157 839	70 220	87 619	21 900	0	11 008	190 747	120 527
Май 2017 года	153 076	69 757	83 319	26 300	0	11 008	190 384	120 627
Июнь 2017 года	146 342	60 995	85 347	32 100	0	11 008	189 450	128 455
Июль 2017 года	144 872	60 949	83 923	35 100	0	11 008	190 980	130 031
Август 2017 года	147 794	60 796	86 998	35 100	0	11 008	193 902	133 106
Сентябрь 2017 года	172 266	60 768	111 498	10 600	0	11 008	193 874	133 106
Октябрь 2017 года	172 988	60 490	112 498	10 600	0	11 008	194 596	134 106
Ноябрь 2017 года	172 976	60 477	112 499	10 600	0	11 008	194 584	134 107
Декабрь 2017 года	175 745	58 701	117 044	8 100	0	11 008	194 853	136 152
Январь 2018 года	171 270	58 699	112 571	13 100	0	11 008	195 378	136 679
Февраль 2018 года	171 311	58 559	112 752	13 100	0	11 008	195 419	136 860
Март 2018 года	161 777	58 425	103 352	22 500	0	11 008	195 285	136 860

<i>Общая сумма наличных денежных активов</i>	<i>Общий объем обязательств</i>	<i>Имеющийся чистый остаток наличных денежных средств</i>	<i>Непогашенная задолженность по заимствованным средствам для действующих миссий</i>	<i>Непогашенная задолженность по заимствованным средствам для регулярного бюджета</i>	<i>Непогашенная задолженность по заимствованным средствам для завершенных миссий, имеющих дефицит денежной наличности</i>	<i>Общая сумма имеющихся наличных денежных средств плюс непогашенная задолженность по заимствованным средствам</i>	<i>Имеющийся чистый остаток наличных денежных средств плюс непогашенная задолженность по заимствованным средствам</i>
(A)	(B)	(C = A - B)	(D)	(E)	(F)	(G = A+D+E+F)	(H = C+D+E+F)
Апрель 2018 года	156 679	58 427	98 252	27 600	0	11 008	195 287	136 860
Май 2018 года	154 963	58 411	96 552	31 100	0	11 008	197 071	138 660
Июнь 2018 года	151 947	58 825	93 122	35 100	0	11 008	198 055	139 230
Июль 2018 года	150 668	58 827	91 841	37 100	0	11 008	198 776	139 949
Август 2018 года	153 170	58 279	94 891	34 600	0	11 008	198 778	140 499
Сентябрь 2018 года	6 492	54 487	-47 995	32 600	150 713	11 008	200 813	146 326
Октябрь 2018 года	4 460	54 487	-50 027	34 700	150 713	11 008	200 881	146 394
Ноябрь 2018 года	153 743	54 307	99 436	34 700	0	11 008	199 451	145 144
Декабрь 2018 года	154 038	54 303	99 735	34 700	0	11 008	199 746	145 443
Январь 2019 года	154 467	54 251	100 216	34 700	0	11 008	200 175	145 924
Февраль 2019 года	154 351	54 135	100 216	34 700	0	11 008	200 059	145 924
Март 2019 года	154 349	54 133	100 216	34 700	0	11 008	200 057	145 924
Апрель 2019 года	154 349	54 133	100 216	34 700	0	11 008	200 057	145 924
Май 2019 года	145 835	54 119	91 716	43 200	0	11 008	200 043	145 924
Июнь 2019 года	144 082	54 119	89 963	49 800	0	11 008	204 890	150 771
Июль 2019 года	96 865	54 119	42 746	97 500	0	11 008	205 373	151 254
Август 2019 года	150 365	54 119	96 246	44 000	0	11 008	205 373	151 254
Сентябрь 2019 года	73 812	54 066	19 746	45 500	75 000	11 008	205 320	151 254
Октябрь 2019 года	117 812	54 066	63 746	5 000	75 000	11 008	208 820	154 754
Ноябрь 2019 года	9 011	54 065	-45 054	2 500	187 600	11 008	210 119	156 054
Декабрь 2019 года	195 534	54 064	141 470	2 500	0	11 008	209 042	154 978
Январь 2020 года	193 468	54 064	139 404	5 000	0	11 008	209 476	155 412