



Генеральная Ассамблея

Distr.: General
26 March 2020
Russian
Original: English

Семьдесят четвертая сессия

Пункты 140 и 148 повестки дня

Управление людскими ресурсами

Административные и бюджетные аспекты
финансирования операций Организации
Объединенных Наций по поддержанию мира

Прикомандированный военный и полицейский персонал, состоящий на действительной службе

Доклад Консультативного комитета по административным и бюджетным вопросам

1. Консультативный комитет по административным и бюджетным вопросам рассмотрел доклад Генерального секретаря о прикомандированном военном и полицейском персонале, состоящем на действительной службе (A/74/700). В ходе рассмотрения этого доклада члены Консультативного комитета встретились с представителями Генерального секретаря, представившими дополнительную информацию и уточнения, а в заключение — письменные ответы, поступившие 3 марта 2020 года.
2. Доклад Генерального секретаря был представлен во исполнение резолюции 74/254 Генеральной Ассамблеи, в которой Ассамблея просила Генерального секретаря активизировать свои усилия по взаимодействию с государствами-членами и изучить все реальные варианты решения проблемы коллизии между Положениями и правилами о персонале Организации Объединенных Наций и национальным законодательством ряда государств-членов в отношении их прикомандированного военного и полицейского персонала, состоящего на действительной службе. В этой резолюции Ассамблея уполномочила Генерального секретаря продлить действие санкционированных в порядке исключения мер в отношении прикомандированного военного и полицейского персонала, состоящего на действительной службе, до 30 июня 2020 года, с тем чтобы найти решения проблемы коллизии между национальным законодательством и Положениями и правилами о персонале до этой даты. Консультативный комитет напоминает о своих выводах и рекомендациях (см. A/74/584, п. 10) и о том, что он просил Генерального секретаря изучить все реальные варианты решения этой проблемы. В ответ на свой запрос Консультативный комитет был проинформирован о том, что «Секретариат перешел к использованию для приведения прикомандированного военного и полицейского персонала, находящегося на



действительной службе, текста присяги, содержащего более строгие формулировки». Комитет высказал конкретные замечания и рекомендации в отношении использования письменного заявления в своем докладе о поправках к Положениям и правилам о персонале (см. A/74/732, п. 19). Вместе с тем Комитет отмечает, что в контексте своего доклада об общем обзоре финансирования операций Организации Объединенных Наций по поддержанию мира Генеральный секретарь не представил никакой информации в отношении рекомендаций Комитета (см. A/74/584, п. 10).

3. В своем докладе Генеральный секретарь напоминает о трудностях, о которых он говорил в своем предыдущем докладе Генеральной Ассамблеи (A/68/495) и в своем докладе, озаглавленном «Общий обзор финансирования операций Организации Объединенных Наций по поддержанию мира: исполнение бюджета за период с 1 июля 2011 года по 30 июня 2012 года и бюджет на период с 1 июля 2013 года по 30 июня 2014 года» (A/67/723), в котором внимание Генеральной Ассамблеи было впервые привлечено к коллизиям между Положениями и правилами о персонале и национальным законодательством некоторых государств-членов, касающихся прикомандированного к Секретариату военного и полицейского персонала, состоящего на действительной службе. В своем докладе Генеральный секретарь также дает обзор коллизии или потенциальной коллизии национального законодательства и положением 1.2 j) Положений о персонале, в котором сотрудникам запрещается принимать от какого бы то ни было правительства какие-либо почетные звания, награды, услуги, подарки или вознаграждения. Он также сообщает в докладе о взаимодействии Секретариата с государствами-членами и прикомандированными сотрудниками, состоящими на действительной службе, с 2014 года, и указывает, какие основные принципы должны соблюдаться в случае выбора любого варианта решения проблемы выявленных коллизий с национальным законодательством (A/74/700, пп. 6, 7 и 12).

4. В докладе говорится, что 17 октября 2019 года государствам-членам была направлена анкета для заполнения до 31 октября 2019 года. Из-за поступления небольшого числа ответов срок ее заполнения был продлен до 18 ноября 2019 года. Секретариат выявил еще 16 государств-членов, в национальном законодательстве которых предусматриваются дополнительные выплаты окладов и/или льготы, пособия или надбавки для прикомандированного персонала, состоящего на действительной службе, в дополнение к 4 государствам-членам, которые уже заключили официальное соглашение с Секретариатом. Из 16 стран, сообщивших об этой коллизии, в настоящее время только 5 предоставляют сотрудникам на действительной службе сотрудников, которые работают на основе прикомандирования в Центральных учреждениях (см. A/74/700, п. 9). В ответ на его запрос Консультативному комитету была представлена информация, которая приводится в приложении I.

5. Консультативный комитет напоминает, что ему была представлена информация о характере взаимодействия с государствами-членами по этому вопросу в течение трехлетнего периода, на который было продлено действие упомянутых мер (2017–2019 годы), и отметил, что анкета, направленная государствам-членам 17 октября 2019 года, рассылалась государствам-членам повторно, после первоначальной анкеты, которая была направлена для заполнения в период 2014–2015 годов. Комитет был также проинформирован о том, что это взаимодействие включало в себя контакты с объединением военных и полицейских советников, работу с постоянными представительствами и направление вербальных нот в связи с 11 кампаниями по набору военнослужащих и полицейских, проведенными с 2013 года. **Консультативный комитет вновь с обеспокоенностью отмечает, что взаимодействие с государствами-членами в течение трехлетнего периода до направления анкеты в октябре 2019 года не было**

достаточно активным (см. [A/74/584](#), пп. 4 и 5). Комитет отмечает далее, что с декабря 2019 года никакой дополнительной информационно-разъяснительной работы с государствами-членами не проводилось.

6. В ответ на его запрос Консультативному комитету была представлена информация о том, что Секретариат называет сводными результатами обследований государств-членов и сотрудников, проведенных с июня 2012 года (см. приложение II). Комитет был также проинформирован о том, что данные, полученные из заполненных анкет, направленных государствам-членам в октябре 2019 года, были включены в нынешний доклад Генерального секретаря, с тем чтобы дать полное представление об информационно-разъяснительной работе Секретариата, сведений о которой не имелось на момент представления записки Генерального секретаря о прикомандированном военном и полицейском персонале, состоящем на действительной службе ([A/74/546](#)), и проиллюстрировать сложность этой проблемы. **Консультативный комитет отмечает, что после принятия Генеральной Ассамблеей 27 декабря 2019 года резолюции 74/254 в распоряжении Секретариата имелось мало времени для проведения дальнейшей информационно-разъяснительной работы с государствами-членами в целях поиска решений проблемы коллизии между национальными законодательствами и Положениями и правилами о персонале Организации Объединенных Наций. Комитет напоминает о своей рекомендации о том, чтобы Генеральный секретарь представил предложения по решению этого вопроса (см. [A/74/584](#), п. 10), и отмечает, что Генеральный секретарь представил лишь одно предложение, а не ряд реальных решений. Комитет считает, что для выяснения всей информации, касающейся этого вопроса, до представления дальнейших предложений Генерального секретаря необходимы дальнейшие усилия в области информационно-разъяснительной работы и взаимодействия с государствами-членами.**

7. В докладе говорится, что в январе 2020 года к 111 состоящим на действительной службе прикомандированным сотрудникам, работающим в Центральном учреждении, была обращена просьба самостоятельно сообщить о любых выплатах, пособиях и надбавках, которые они, возможно, получают от правительств своих стран в связи со своим нахождением на действительной службе. Из 88 сотрудников, которые предоставили ответы, 79 сообщили, что не получают от правительств своих стран никакого вознаграждения или пособий. Вместе с тем девять сотрудников из шести государств-членов сообщили о том, что получают определенные пособия. В докладе говорится, что четыре из этих шести государств-членов не подписали официального соглашения с Секретариатом (см. [A/74/700](#), п. 10). Консультативный комитет отмечает, что в настоящее время лишь два государства-члена, граждане которых входят в число состоящих на действительной службе прикомандированных сотрудников, которые сообщили о получении пособий, подписали соглашение с Секретариатом.

8. В ответ на его запрос Консультативному комитету была представлена информация о контрактах, заключенных с девятью сотрудниками, которые сообщили о получении определенных пособий, и он отмечает, что срок действия их контрактов истекает в период с апреля 2020 года по январь 2021 года¹. В ответ на свой запрос Комитет был проинформирован о том, что 111 прикомандированных сотрудников, о которых говорится в докладе, — это все прикомандированные сотрудники Центральных учреждений, находившиеся на действительной службе по состоянию на 31 декабря 2019 года, включая как военнослужащих, так и полицейских. Комитет был также проинформирован о том, что по

¹ Консультативный комитет был проинформирован о том, что контракт одного из этих сотрудников истек 4 февраля 2020 года.

состоянию на 31 декабря 2019 года в полевых местах службы насчитывались 81 прикомандированный сотрудник полиции и 15 прикомандированных военнослужащих. Комитет отмечает, что положение военнослужащих и полицейских в полевых местах службы не стало предметом обследований и что необходимо получить обновленную информацию о количестве прикомандированных сотрудников, состоящих на действительной службе, в том числе в разбивке полицейских и военнослужащих на тех, кто работает в Центральных учреждениях, и тех, кто работает в полевых местах службы. **Консультативный комитет надеется, что будут предприняты дальнейшие усилия для получения полной информации от состоящих на действительной службе прикомандированных сотрудников, работающих в Центральных учреждениях, и что будет оперативно выполнено обследование состоящих на действительной службе прикомандированных сотрудников, работающих в полевых местах службы. Комитет также надеется, что подробная информация об общей численности состоящих на действительной службе прикомандированных сотрудников, работающих в Центральных учреждениях и в полевых местах службы, будет представлена Генеральной Ассамблее во время рассмотрения ею доклада Генерального секретаря. Комитет рекомендует Ассамблее просить Генерального секретаря активизировать усилия по взаимодействию с государствами-членами и представить полную и подробную информацию в его следующем докладе. Комитет надеется, что Генеральный секретарь обратится к государствам-членам с призывом завершить обследование.**

9. В своем докладе Генеральный секретарь предлагает во избежание дублирования выплат вознаграждения и пособий состоящим на действительной службе прикомандированным военнослужащим и полицейским, на которых на период их прикомандирования к Организации распространяются Положения и правила о персонале, оценивать размеры вознаграждения, пособий и льгот на следующих трех этапах: а) представления государствами-членами кандидатур в рамках кампаний по набору военнослужащих/полицейских; б) направления предложений о назначении; и с) направления писем о назначении (см. [A/74/700](#), п. 13).

10. В ответ на свой запрос Консультативный комитет был проинформирован о том, что странам, сообщившим о выявлении коллизий, будет предложено подписать с Секретариатом двусторонние соглашения, с тем чтобы их граждане могли занимать должности, учрежденные для сотрудников, состоящих на действительной службе, и что в этих соглашениях будут оговариваться оклады, пособия и надбавки, которые государства-члены будут выплачивать своему сотруднику на действительной службе военному и полицейскому персоналу во время его прикомандирования, и указываться корректировки по отношению к условиям службы Организации Объединенных Наций, которые Секретариат будет соответствующим образом вносить в предложения о назначении. Комитет был также проинформирован о том, что кандидатуры из государств-членов, которые заявили об отсутствии коллизий, будут рассматриваться для целей найма без подписания соглашения, а кандидатуры из государств-членов, которые не прислали ответа, рассматриваться не будут. **Консультативный комитет надеется, что во избежание исключения квалифицированных кандидатов на заполнение должностей, предназначенных для прикомандированных сотрудников, состоящих на действительной службе, во время рассмотрения ею доклада Генерального секретаря Генеральной Ассамблее будет представлено разъяснение в отношении сроков представления государствами-членами предлагаемых ответов на запросы Секретариата, касающиеся потенциальных или фактических коллизий с нормами их национального законодательства.**

11. Генеральный секретарь просит Генеральную Ассамблею уполномочить его продолжать заключать соглашения с государствами-членами о назначении прикомандированного военного и полицейского персонала, состоящего на действительной службе, отказываясь, когда это необходимо, от соблюдения соответствующих положений и правил о персонале, чтобы не допустить дублирования вознаграждений или пособий и обеспечить справедливое и основанное на равноправии отношение к персоналу этого вида (там же, пп. 14 и 17 b) и c)). Что касается гарантий справедливого и основанного на равноправии обращения, то в ответ на свой запрос Консультативный комитет был проинформирован о том, что возможности направлять на службу в Организации прикомандированных сотрудников, состоящих на действительной службе, не будет лишено ни одно государство-член, которое соблюдает требования о раскрытии информации относительно коллизий с нормами своего национального законодательства, и что при разработке своего предложения Секретариат намеревается обеспечить, чтобы все государства-члены могли на равной основе командировать военный и полицейский персонал, состоящий на действительной службе. Комитет был также проинформирован о том, что размер вознаграждения и пособий, выплачиваемых государствами-членами прикомандированному ими персоналу, состоящему на действительной службе, будет оцениваться на трех этапах процесса отбора, с тем чтобы выявить возможные случаи дублирования выплат и пособий. Корректировки будут производиться в соответствии с заключенными соглашениями о вычете этих дублирующих друг друга выплат и пособий, если таковые будут выявлены, и что благодаря отмене в этом случае положения 1.2 j) Положений о персонале и правила 1.2 l) Правил о персонале для прикомандированного военного и полицейского персонала, состоящего на действительной службе, Секретариат обеспечит справедливую и транспарентную систему вознаграждения для всех прикомандированных сотрудников, состоящих на действительной службе.

12. В ответ на его запрос Консультативному комитету был представлен список всех прикомандированных военнослужащих и полицейских, состоящих на действительной службе. Он отмечает, что по состоянию на 31 декабря 2019 года насчитывалось 109 таких сотрудников, имевших действующие контракты. В докладе также говорится, что в качестве переходной меры состоящим на действительной службе прикомандированным военнослужащим и полицейским, которые в настоящее время работают в качестве сотрудников, будет разрешено доработать до конца срока их нынешних контрактов, заключенных в соответствии с действующими мерами, санкционированными в порядке исключения, и что контракты, заключенные в соответствии с такими мерами, действующими в настоящее время, продлеваться не будут (см. A/74/700, пп. 15 и 17 d)). Комитету была также представлена информация о том, какие государства-члены получают вознаграждение за своих прикомандированных сотрудников напрямую. Он отмечает, что по состоянию на настоящее время Секретариат заключил соглашения с тремя странами, в соответствии с которыми в настоящее время работают четыре сотрудника. **Консультативный комитет обеспокоен тем, что осуществление мер, о которых говорится в докладе Генерального секретаря, может привести к неравному обращению. Комитет надеется, что все необходимые корректировки выплат, льгот и пособий для прикомандированных сотрудников, состоящих на действительной службе, будут справедливыми, транспарентными и основанными на равноправии, с тем чтобы прикомандированные сотрудники, выполняющие обязанности, схожие с обязанностями международных гражданских служащих, получали вознаграждение в соответствии со стандартами, установленными Комиссией по международной гражданской службе.**

Выводы и рекомендации

13. Генеральный секретарь излагает меры, которые предлагается принять Генеральной Ассамблее, в пункте 17 своего доклада. Комитет отмечает, что в контексте своего доклада об общем обзоре финансирования операций Организации Объединенных Наций по поддержанию мира Генеральный секретарь не представил информации, о которой его просили (см. A/74/584, п. 10). Консультативный комитет рекомендует Генеральной Ассамблее просить Генерального секретаря представить на основной части ее семьдесят пятой сессии доклад, в котором содержалась бы подробная фактическая информация, включая варианты, касающиеся прикомандированного военного и полицейского персонала, состоящего на действительной службе, в том числе сведения по вопросам, связанным с наймом прикомандированного военного и полицейского персонала, состоящего на действительной службе, информация, о которой говорится в пунктах выше, и результаты дополнительных обследований. Консультативный комитет также оставляет в силе свою рекомендацию о том, чтобы Ассамблея просила Генерального секретаря в течение переходного периода активизировать взаимодействие с государствами-членами в целях дальнейшего прояснения положений дел с нормами национального законодательства, которые ведут к потенциальным или фактическим коллизиям с системой выплат пособий, льгот и надбавок Организации Объединенных Наций, а также выявить решения для устранения тех коллизий между национальным законодательством и Положениями и правилами о персонале Организации Объединенных Наций, которые касаются прикомандирования военного и полицейского персонала, состоящего на действительной службе (см. также A/71/257, п. 17, A/71/557, п. 159, и A/74/584, п. 10).

14. С учетом своих рекомендаций и замечаний, изложенных выше, Консультативный комитет рекомендует Генеральной Ассамблее уполномочить Генерального секретаря продлить действие санкционированных в порядке исключения мер в отношении прикомандированного военного и полицейского персонала, состоящего на действительной службе, до 31 декабря 2020 года и утвердить продление действия санкционированных в порядке исключения мер в отношении работающего в настоящее время и состоящего на действительной службе прикомандированного военного и полицейского персонала, срок действия контрактов которого истекает после этой даты.

Приложение I^a

Перечень пособий, льгот и надбавок

В нижеследующей таблице приводится перечень пособий, льгот и надбавок Организации Объединенных Наций.

Государствам-членам предлагается использовать эту таблицу в качестве руководства для сопоставления с вознаграждением, выплачиваемым правительством прикомандированным военнослужащим и полицейским, состоящим на действительной службе, в период их работы в Секретариате Организации Объединенных Наций. Просьба указать, предоставляет ли правительство сопоставимое пособие, льготу или надбавку, поставив галочку в соответствующей графе, и, если предоставляет, указать его или ее точный размер.

С дополнительной информацией о пособиях, льготах и надбавках можно ознакомиться в документе под названием “General information on conditions of service applicable to fixed-term appointment in the professional or higher categories” («Общая информация об условиях службы сотрудников категории специалистов и выше на срочных контрактах»).

С Положениями и правилами о персонале Организации Объединенных Наций можно ознакомиться в документе ST/SGB/2018/1, который можно загрузить с портала нормативного регулирования Организации Объединенных Наций (<https://policy.un.org/policy-doc/29078>).

<i>Пособия, льготы и надбавки Организации Объединенных Наций</i>	<i>Вознаграждение, предоставляемое правительством, в целях предоставления таких же или сопоставимых пособий, льгот или надбавок</i>	<i>Сумма, предоставляемая правительством в целях обеспечения таких же или сопоставимых пособий, льгот или надбавок, и правовое основание для этого</i>
Оклад или ежемесячное содержание (чистый базовый оклад плюс корректив по месту службы)		
Субсидия на аренду жилья		
Надбавки на иждивенцев (надбавка на супруга/супругу, надбавка на детей, надбавка для одиноких родителей)		
Расходы на проезд командированного военнослужащего или полицейского к месту службы		
Расходы на проезд членов семьи к месту службы		
Поездка в отпуск на родину		
Субсидия на образование		
Проезд детей к месту учебы		
Перевозка имущества в связи с переездом, или перевозка личных вещей и предметов домашнего обихода, или пособие на переезд		
Субсидия на репатриацию		
Участие в пенсионном фонде		
Медицинское страхование		
Надбавка за работу в трудных условиях		
Надбавка за работу в «несемейных» местах службы		

^a Перечень пособий, льгот и надбавок, приводимый в приложении I, представлен Консультативному комитету Секретариатом.

<i>Пособия, льготы и надбавки Организации Объединенных Наций</i>	<i>Вознаграждение, предоставляемое правительством, в целях предоставления таких же или сопоставимых пособий, льгот или надбавок</i>	<i>Сумма, предоставляемая правительством в целях обеспечения таких же или сопоставимых пособий, льгот или надбавок, и правовое основание для этого</i>
Выплата за работу в опасных условиях	□	
Любые дополнительные выплаты, пособия и/или надбавки (пожалуйста, перечислите)		

Приложение II^a

**Сводные результаты обследований государств-членов
и сотрудников, проведенных с июня 2012 года**

	<i>Государства-члены, сообщившие о возможных коллизиях</i>	<i>Сотрудники, сообщившие о возможных коллизиях</i>	<i>Количество стран с возможными коллизиями</i>
Группа африканских государств	1	1	2
Группа азиатско-тихоокеанских государств	6	14	20
Группа восточноевропейских государств	7	2	9
Группа государств Латинской Америки и Карибского бассейна	4	1	5
Группа западноевропейских и других государств	12	8	20
Всего	30	26	56

^a Информация об обследованиях, приводимая в приложении II, представлена Консультативному комитету Секретариатом.