



第七十四届会议

议程项目 150

联合国中非共和国多层次综合稳定团经费的筹措

联合国中非共和国多层次综合稳定团 2020 年 7 月 1 日至 2021
年 6 月 30 日期间预算

秘书长的报告

目录

	页次
一. 任务和计划成果	5
A. 概况	5
B. 规划假设和特派团支助举措	6
C. 区域特派团合作	13
D. 伙伴关系、国家工作队协调和综合特派团	14
E. 成果预算编制框架	15
二. 财政资源	51
A. 概况	51
B. 未编入预算的捐助	52
C. 增效	52
D. 空缺率	52
E. 特遣队所属装备：主要装备和自我维持	53



F. 培训	54
G. 解除武装、复员、遣返和重返社会	55
H. 武器和弹药管理	55
I. 其他方案活动	56
J. 速效项目	59
三. 差异分析	61
四. 有待大会采取的行动	66
五. 为执行大会第 70/286 和 73/312 号决议各项决定和要求、包括经大会核可的行政和预算问题咨询委员会各项要求和建议而采取的后续行动摘要	66
A. 大会	66
B. 行政和预算问题咨询委员会	72
附件	
一. 定义	75
二. 组织结构图	76
地图	78

摘要

本报告载列联合国中非共和国多层次综合稳定团(中非稳定团)2020 年 7 月 1 日至 2021 年 6 月 30 日期间预算, 数额为 948 036 100 美元。

拟议预算 948 036 100 美元比 2019/20 年度分摊数 910 057 500 美元增加 37 978 600 美元, 即 4.2%。

中非稳定团在 2020 年 7 月 1 日至 2021 年 6 月 30 日期间将执行安全理事会第 2499(2019)号决议规定的总体战略目标。稳定团将继续发挥政治作用, 支持创造有利于充分执行《中非共和国和平与和解政治协议》的条件, 支持中非共和国当局筹备并举行和平选举, 继续侧重努力开展核心维和活动, 涉及保护平民, 推动建立一个有利于立即、充分、安全和不受阻碍地交付人道主义援助的安全环境, 保护联合国。

拟议预算用于部署 169 名军事观察员、11 481 名军事特遣队人员、400 名联合国警察、1 680 名建制警察部队人员、749 名国际工作人员(包括 61 个临时职位)、616 名本国工作人员(包括 9 个临时职位)、266 名联合国志愿人员和 108 名政府提供的人员

中非稳定团 2020 年 7 月 1 日至 2021 年 6 月 30 日财政期间所需资源总额与其目标之间的关系, 已在若干按构成部分(安全、保护平民和人权; 支持政治、和平与和解进程; 打击有罪不罚现象, 支持扩展国家权力和法治; 支助)归类的成果预算框架中列明。中非稳定团人力资源按人数划入每个构成部分, 但稳定团的行政领导和管理不在此列, 因为这部分属于整个稳定团。

人力资源和财政资源数额差异说明已酌情与稳定团的具体计划产出挂钩。

财政资源

(千美元; 预算年度为 7 月 1 日至 6 月 30 日。)

类别	支出数 (2018/19 年度)	分摊数 (2019/20 年度)	费用估计数 (2020/21 年度)	差异	
				数额	百分比
军事和警务人员	473 832.7	480 990.5	482 285.4	1 294.9	0.3
文职人员	195 470.4	195 231.7	214 838.1	19 606.4	10.0
业务费用	231 340.3	233 835.3	250 912.6	17 077.3	7.3
所需资源毛额	900 643.4	910 057.5	948 036.1	37 978.6	4.2
工作人员薪金税收入	13 831.0	13 601.5	14 914.4	1 312.9	9.7
所需资源净额	886 812.4	896 456.0	933 121.7	36 665.7	4.1
(编入预算的)自愿实物捐助	—	—	—	—	—
所需资源共计	900 643.4	910 057.5	948 036.1	37 978.6	4.2

人力资源^a

	军事 观察员	军事 特遣队	联合国 警察	建制警察 部队	国际工作 人员	本国工作 人员 ^b	临时 职位 ^c	联合国 志愿人员	政府提供 的人员	共计
行政领导和管理										
2019/20 年度核定数	—	—	—	—	123	88	3	45	—	259
2020/21 年度拟议数	—	—	—	—	124	88	3	47	—	262
构成部分										
安全、保护平民和人权										
2019/20 年度核定数	169	11 437	400	1 680	49	30	7	27	108	13 907
2020/21 年度拟议数	169	11 437	400	1 680	49	30	7	27	108	13 907
支持政治、和平与和解进程										
2019/20 年度核定数	—	—	—	—	56	10	—	24	—	90
2020/21 年度拟议数	—	—	—	—	56	10	31	61	—	158
打击有罪不罚现象, 并支持 扩展国家权力和法治										
2019/20 年度核定数	—	—	—	—	49	111	—	13	—	173
2020/21 年度拟议数	—	—	—	—	49	111	—	13	—	173
支助										
2019/20 年度核定数		44	—	—	408	368	30	118	—	968
2020/21 年度拟议数		44	—	—	410	368	29	118	—	969
共计										
2019/20 年度核定数	169	11 481	400	1 680	685	607	40	227	108	15 397
2020/21 年度拟议数	169	11 481	400	1 680	688	607	70	266	108	15 469
净变动	—	—	—	—	3	—	30	39	—	72

^a 系最高核定/拟议人数。

^b 包括 107 名本国专业干事和 500 名本国一般事务人员。

^c 在一般临时人员项下供资：61 名国际工作人员、1 名本国专业干事和 8 名一般事务人员。

有待大会采取的行动见本报告第四节。

一. 任务和计划成果

A. 概况

1. 联合国中非共和国多层面综合稳定团(中非稳定团)的任务由安全理事会第 [2149\(2014\)](#) 号决议确立。稳定团任务期限的最近一次延长是安理会第 [2499\(2019\)](#) 号决议核准的, 其中安理会将其任务期限延至 2020 年 11 月 15 日。
2. 稳定团的任务是协助安理会实现一项总体战略目标, 即在不损害维和基本原则的情况下, 通过全面办法, 以积极主动、强有力的态势, 支持创造有利的政治、安全和体制条件, 以持续减少武装团体及其造成的威胁。
3. 作为这项总体目标的一部分, 中非稳定团将在本预算期间交付下述框架所列相关关键产出, 为实现一系列预期成绩作出贡献。这些框架按源于稳定团任务规定的四个构成部分归类(安全、保护平民和人权; 支持政治、和平与和解进程; 打击有罪不罚现象, 支持扩展国家权力和法治; 支助)。
4. 预期成绩有助于稳定团在预期任务期限内实现安全理事会的目标, 绩效指标是衡量本预算期内在实现成绩方面取得进展的尺度。中非稳定团人力资源按人数划入每个构成部分, 但稳定团的行政领导和管理不在此列, 因为这部分属于整个稳定团。与 2019/20 年度核定预算相比的人数差异在各构成部分下予以说明。
5. 安理会第 [2499\(2019\)](#) 号决议决定, 中非稳定团核定兵力上限将包括 11 650 名军事人员(包括 480 名军事观察员和军事参谋人员)、2 080 名警务人员(包括 400 名单派警察)和 108 名狱警, 并列入下列经强化和(或)扩大的任务:
 - (a) 继续在和平进程中发挥政治作用, 包括为《中非共和国和平与和解政治协议》(《和平协议》)的执行提供政治、技术和业务支持, 并采取步骤支持中非共和国当局创造有利于充分执行《和平协议》的条件;
 - (b) 协助中非共和国当局在国家 and 地方各级努力推动政党、民间社会、妇女、性暴力幸存者、青年、信仰组织并在可能情况下推动境内流离失所者和难民更多参与和平进程, 包括《和平协议》的执行;
 - (c) 继续协调对和平进程的国际支持和援助, 包括酌情通过中非共和国问题国际支助小组这么做;
 - (d) 协助中非共和国当局筹备并在 2020 年和 2021 年举行和平的总统、立法和地方选举, 为此提供斡旋、安保、行动、后勤支助及酌情提供技术支助, 特别是便利出入偏远地区, 并为此协调国际选举援助;
 - (e) 提供技术咨询以协助中非共和国当局落实《和平协议》规定的临时安全安排, 例如在审查、解除武装、复员和培训后组成特别混合安全部队。
6. 中非稳定团总部和后勤基地设在班吉, 将向班吉和该国各地 114 个驻地提供支持。稳定团所在地包括: 设有文职、警察和军事单位的 12 个外地办事处, 包括班吉; 由军事和警察部队组成的其他外地地点和驻地。

B. 规划假设和特派团支助举措

7. 中非稳定团的支助促进了改善当地居民的安全条件，并推动了中非共和国的政治与和平进程取得进展。稳定团与伙伴合作，制定并实施了一系列支持中非当局的重要举措，推动了和平与和解进程；改善了平民的安全和保护及法治；防止和减轻了侵犯和践踏人权行为，并采取了补救措施；战斗人员解除武装、复员和重返社会；通过增加部署国家文职人员以及国防和国内安全部队，将国家存在扩展到全国各地。政府继续执行捐助者支持的《2017-2021 年国家恢复和建设和平计划》，2019 年该计划的财政资源支付率大幅提高。

8. 得益于和平进程取得进展以及该国一些地区安全局势改善，稳定团的核心授权任务取得了进展。稳定团与联合国国家工作队以及国家当局密切协作，通过更加注重预防和积极、综合应对平民所受人身威胁，加强了其平民保护能力。中非稳定团继续执行全稳定团的保护战略，更频繁地进行独立巡逻和行动，并越来越多地与国防和国内安全部队联合进行巡逻和行动，加强预防性地方保护机制，为此部署社区联络助理并积极发挥作用，加强社区警报网络和地方保护计划，以及与地方当局和民众持续接触，以纠正该国境内侵犯和践踏平民人权的行。稳定团还支持调查和逮捕涉嫌对平民犯下严重罪行，并支持促进和执行地方和平协议。稳定团推动了地方和平协议和调解工作，这些工作构成了国家和平进程的重要基石。稳定团在执行保护平民的核心任务时采取的这一全面办法，使稳定团能够应对当前和新出现的威胁，更好地保护社区，减少目标地区武装团体和暴力侵害平民行为的影响，并受益于预警和情报信息的改善以及新出现风险的识别。

9. 在国际和区域的协调支助下，14 个武装团体和中非共和国政府于 2019 年 2 月 6 日签署了《和平协议》。签署该协议及其随后的执行，是在中非共和国建设持久和平与稳定以及在全国全面恢复国家权力的关键一步。《和平协议》通过加强与政府、区域和多边伙伴的协作和协调，极大促进和加强了任务的执行。协调一致的优先事项包括与武装团体持续对话，以停止敌对行动、恢复国家权力和促进行动自由；解除武装、复员和重返社会活动；安全部门改革和建立过渡期安全；启动防止仇恨言论和煽动暴力的国家行动计划；在使真相、正义、和解与赔偿委员会投入运作方面取得进展。

10. 2019 年 2 月签署的《和平协议》为实施 2018 年 12 月正式启动的前战斗人员解除武装、复员和重返社会方案提供了政治框架。所有 14 个武装团体在签署协议时再次承诺参与这一进程。解除武装、复员和重返社会以及减少社区暴力的举措仍然是稳定团更广泛的政治战略的组成部分，旨在促进建立一个所有中非共和国人民都能和谐生活的包容性社会。实施国家安全部门改革战略，逐步部署中非共和国武装部队和国内安全部队，以及实施中非稳定团支持的解除武装、复员和重返社会方案，这些都有助于扩展国家权力，并在某些地方开始在民众中建立起对国防和国内安全部队的信心。

11. 尽管和平进程取得了进展，但武装团体继续违反协议条款，同时不安全的情况和针对平民的暴力行为继续存在。虽然与 2018 年相比，武装团体之间的武装冲突有所减少，但平民伤亡人数却有所增加。除了袭击平民外，非国家行为体还

应对一系列侵犯和践踏人权的行为负责，包括袭击民用基础设施、绑架、招募儿童和强奸以及其他形式的与冲突有关的性暴力。国家行为体的一些侵权行为也记录在案，特别是任意逮捕和拘留事件。武装团体冲突和对平民的袭击造成了额外的人道主义需求、保护需求和更多的流离失所者。目前，中非共和国有估计 581 000 名境内流离失所者，邻国收容了估计 609 000 名中非共和国难民。三分之一的境内流离失所者生活在该国 70 个流离失所地点，在其中许多地点武装分子活跃，构成了重大的保护风险。缺乏足够的安全保障、保护和获得基本服务的机会，造成可持续回返的条件不足，导致境内流离失所者的自愿回返受到限制。非政府组织继续在日益动荡的环境中开展拯救生命的工作，而国际行为体特别是援助工作者成为直接打击的目标，加剧了动荡。

12. 稳定团 2020/21 年度计划活动的基本假设包括：

(a) 《和平协议》的执行将取得进展，将加大努力，提高更广泛的政治进程的包容性，促进国家权力下放，并通过减少国家领土上的威胁和武装团体力量，改善安全状况和对平民的保护。由于《和平协议》的所有后续机制在国家和省一级投入运作，在其担保人和调解人的积极和建设性支助下，将取得重要进展。政府和武装团体将在执行《和平协议》的重要建立信任机制方面取得进展，包括建立和部署特别混合安全部队，解除武装、复员和重返社会方案以及真相、正义、和解与赔偿委员会的运作；

(b) 代表《和平协议》过渡安全安排的特别混合安全部队将设立并部署在该国的三个防御区。在中非稳定团和其他伙伴的支助下，解除武装和复员的前战斗人员将经过人权审查程序，并将在部署前完成为期两个月的强制性培训。中非稳定团根据其任务规定，将根据人权尽职政策并与其他伙伴协调，向这些部队提供监测和技术支助；

(c) 由于签署协议的武装团体继续控制该国大片地区，安全动态仍将有待完全扭转。并非所有武装团体都将遵守其根据《和平协议》所作的承诺，预计违反停止敌对行动承诺、非法征税和威胁平民的行为将继续存在。政府、联合国和国际伙伴将在明确如何根据《和平协议》第 35 条对不遵守协议的签署方实施制裁方面取得进展。将请中非稳定团支持逮捕涉嫌犯有严重罪行的人，严重犯罪也构成对协议的违反；

(d) 政府和反对派联盟之间的紧张关系可能导致协议执行工作更加不稳定，选举紧张局势和犯罪行为可能影响安全局势，包括班吉的安全局势；

(e) 中非共和国人民对《和平协议》的普遍不满，更具体地说，对政府向武装团体作出让步的不满，可能会持续下去，直到在武装团体解除武装和解散方面取得进一步明显进展，过渡时期司法取得进展，以及暴力行为持续减少；

(f) 预计在国际、区域和地方伙伴参与政治进程和与中非共和国稳定有关的其他关键领域方面，将继续需要中非稳定团进行实质性宣传和协调，而国际社会支持中非共和国的资源预计将减少；

(g) 全国选举将在 2020 年和 2021 年进行，但资源调动缺口和政治上的拖延可能会影响选举时间表。在通过立法框架和完成选民登记方面取得的进展，将有助于作出努力，解决选举进程中的民族意识和边缘化问题。政府促进举行选举所需的资源将通过国家预算以及国际伙伴和捐助者的捐助获得。中非稳定团将提供斡旋、安保、行动、后勤支援以及酌情提供技术支助，并根据安全理事会第 2499(2019)号决议的新任务授权(其中包括加强选举支助职能)，协调国际选举支助，以举行可信、包容和透明的选举。然而，缺乏资源、资金支付缓慢以及政府的技术能力可能会影响选举的有效进行；

(h) 选举动态将日益影响政治进程，民众对《和平协议》的不信任可能持续存在，特别是在政治反对派中间。需要一个包容各方的、持续的政治进程，包括通过选举开展的政治进程，这一点仍将至关重要。随着武装团体越来越多地发展政党和反对派联盟，选举将受到政治操纵。其中一些政党和反对派联盟可能试图诋毁政府、《和平协议》和选举进程。虽然根据表达自由权与和平集会自由权，与选举有关的活动将继续受到保护，但在某些情况下，与选举有关的言论可能构成仇恨言论或公开煽动暴力行为，需要加强监测并采取措施减轻其影响；

(i) 在该国安全局势有所改善的地区，将进一步协助提供基本服务。国防和国内安全部队将均衡地、越来越多地部署到全国各地的关键地点；

(j) 该国将在国际伙伴的支助下，开始实施重大改革，这将积极改变国家和非国家行为体之间的动态，并为进一步扩展国家权力创造机会。联合双边委员会与邻国的会议次数增加，将进一步解决冲突的跨国问题，改善与邻国的关系，并有助于确保中非共和国的领土完整。中非共和国问题国际支助小组将继续开会，促进该区域持续参与和平与政治进程；

(k) 有效运行的特别刑事法院将增加其正在调查和起诉的严重罪行的数量，解决长期存在的有罪不罚问题，并与其他国家法院和司法机构相辅相成，支持民族和解。政府可能请中非稳定团提供支助，逮捕被控行为人，支持调查和审前羁押，这与其他刑事和过渡期正义工作相辅相成，有可能解决有罪不罚问题；

(l) 在民众的支助下，政府将在真相、正义、和解与赔偿委员会投入运作方面取得进展，以推动为暴力行为受害者，特别是妇女和儿童寻求真相，并促进在该国实现和解；

(m) 预计人道主义局势将仍然严峻。一些人道主义伙伴将开始初步提供基本服务，特别是在安全局势有所改善的地区，尽管由于局势不稳定，过渡将仍然有限。因此，在全国各地通过地方当局改善基础设施和提供此类服务的工作仍将有限。国家权力机构存在的增加以及政府提供的基本服务将增加民众的信任，并促进更多的境内流离失所者和难民自愿回返。人道主义工作者很可能继续成为威胁、攻击和恐吓的目标，需要中非稳定团持续提供援助；

(n) 将实施有效机制，加快为《2017-2021 年国家恢复与建设和平计划》拨付资金，协助政府推进发展和建设和平方方案的执行并提高实效。增加拨付将对该

国经济产生积极影响，并可能改善安全条件。然而，经济和社会发展不太可能取得重大进步，因为预计发展伙伴在该国的存在和影响仍将有限；

(o) 尽管该国存在后勤和基础设施方面的制约，但稳定团应对安全威胁的能力将有所改善，这是因为军事和警察态势有效而强有力，以及额外的快速反应机制和航空资产促进了灵活性和机动性的提高；

(p) 与以往各期一样，稳定团 2020/21 年度期间行动和计划的主要基本假设在很大程度上取决于为稳定团有效和充分执行任务提供必要资源，同时在可行的情况下采取措施进一步提高效率。

稳定团的主要优先事项

13. 稳定团为了在 2020/21 年度期间实现战略目标，其所受任务是继续侧重核心维持和平优先事项：保护平民；提供斡旋并支持和平进程，包括执行《和平协议》、民族和解、社会凝聚力和过渡期正义；2020 年和 2021 年全国选举；为立即、充分、安全和不受阻碍地提供人道主义援助协助创造安全环境；保护联合国人员和财产。

14. 除这些优先任务外，中非稳定团的任务授权还包括在其能力和资源范围内，与中非共和国政府协调，继续加强支持扩展国家权力、部署国防和国内安全部队以及维护领土完整；安全部门改革；解除武装、复员、重返社会和遣返方案以及减少社区暴力方案；促进和保护人权；国内和国际司法、打击有罪不罚现象以及法治。这些任务和上文第 13 段所述五项优先任务相辅相成。

15. 考虑到上述假设，稳定团将努力通过一个全面的全稳定团办法来执行其任务，从而能够在不损害维持和平基本原则的情况下，采取积极主动和强有力的态势。稳定团还将帮助扭转中非共和国暴力蔓延的趋势，维护领土完整，并协助政府应对该国的政治和安全挑战，途径是将活动重点放在下述三个相互关联的专题构成部分和特派团支助举措及其中确定的优先事项上。

安全、保护平民和人权

16. 中非稳定团的安全作用和保护平民的任务，包括预防冲突和减轻冲突对人民的影响，仍将是一项优先任务，特别是在全国选举的背景下。稳定团将实施与稳定团总体政治战略相一致的订正安全战略，其中包括支持执行《和平协议》。中非稳定团将继续支持政府加强其在关键热点地区和可以利用和平成果的地区的存在，同时建立更多的安全措施，以防止选举暴力。稳定团将继续按照执行卡洛斯·阿尔贝托·多斯桑托斯·克鲁斯中将(退役)报告的行动计划中所载的建议，加强努力，减少维和人员死亡人数，加强对联合国人员的保护，并根据秘书长的“以行动促维和”倡议，加强履行保护平民的职责。同时，稳定团将继续监测和支持执行妇女、和平与安全议程，并将加强和执行其保护平民战略的多层面“全稳定团”办法，重点是预防措施，包括政治接触和地方一级对话、加强预警机制和积极的人身保护。稳定团将继续通过协调一致的军事和民事举措，努力防止针对平民的袭击和其他侵犯和践踏人权行为，同时向社区提供能力建设支助，以更好地评估风险和威胁，解决和调解地方争端，防止爆发暴力事件。

17. 稳定团的综合安全、保护和人权战略将立足于政治与和平进程，包括从地方一级的和平机制到国家和区域努力。这些努力将与对安全部门改革、促进战斗人员解除武装、复员和重返社会以及国家和立法选举的持续支助保持一致并相辅相成。稳定团灵活而有力的部队和警察存在将支持以可持续政治办法解决冲突，确保在政治进程中，一致地使用军事力量和警察干预来提供支持，以减少武装团体对领土的控制，减轻保护威胁，并抑制仍然游离于政治进程之外的武装团体。稳定团将继续从政治和安全角度，监测遵守《和平协议》的情况并确保问责，包括在必要时采取紧急临时措施。

18. 与文职部门、联合国国家工作队和人道主义行为体更多地进行部队和警察协调，将使中非稳定团更好地与政府共同努力，支持人道主义危机预防和安全条件改善。为了支持国家保护本国公民和维护领土完整的能力，稳定团将越来越多地与国防和国内安全部队进行联合规划和联合巡逻，国防和国内安全部队将更为迅速地得到部署。将根据人权尽职政策，向中非共和国武装部队和国内安全部队提供技术合作和有限的后勤支援。稳定团还将根据中非稳定团的任务规定，并与非洲联盟观察员和其他伙伴协调，支持加强边境地区安全，以减少与季节性游牧有关的暴力，并确保资源地点的安全，包括提供关于特别混合安全部队的技术咨询。提高国防和国内安全部队的效力和整合度，将对于在根据《和平协议》满足武装团体的主要需求时，加强公众对这些部队的信任至关重要。

19. 此外，稳定团将努力进一步保护和促进该国人权，特别着重于妇女和儿童。稳定团将监测、帮助调查、报告和支持起诉违反国际人道法和侵犯人权的行为，包括一切形式的性暴力和性虐待。稳定团将把这方面的工作重点放在监测、调查和报告侵害和虐待妇女和儿童的行为，并支持加强这方面的国家立法以及国家人权机制和机构。

支持政治、和平与和解进程

20. 稳定团将通过对话以及支持国家和地方各级的后续和监测机制，优先维护《和平协议》签署方的政治承诺。中非稳定团将与国家当局合作，继续强调签署方对充分及时履行承诺的期望。为此所做的工作将包括与作为《和平协议》担保人的非洲联盟和中非国家经济共同体(中非经共体)进行联合访问，以便与武装团体接触，让它们更建设性地参与和平进程。

21. 国家和区域工作将与地方一级的对话、社区参与及和解倡议紧密联系在一起，以支持政府与其公民延续社会契约，增强社会凝聚力，解决深层次的不满。此外，稳定团将继续探索和支持其他措施，以确保妇女有意义地参与和平与政治进程。中非稳定团将与该国政府、联合国国家工作队和国际伙伴协调，支持加强和扩大大本地化的和平架构。这一本地化架构将包括地方和平委员会、省级执行和平协议委员会和安全问题技术委员会，以及支持争端解决、调解、提高对《和平协议》认识并将地方一级的进程与国家进程联系起来的各种机制。

22. 作为一项紧迫的已获授权目标，并作为稳定团对该国政治进程更广泛支助的一部分，稳定团将加强对国家当局的支助，以筹备和推动 2020 年和 2021 年的总

统、立法和地方选举。根据安全理事会第 2499(2019)号决议，除协调国际选举援助外，中非稳定团的选举援助还将包括斡旋、技术援助以及向政府提供业务、后勤和安全支助。除其他外，这种支助将包括协助负责的国家行为体建立和实施符合国际选举标准的修订法律框架，确保政党的建立及和平参选，并通过对话和宣传降低选举暴力风险。稳定团将监测与选举有关的言论，支持政府保护表达自由和集会自由，并执行防止仇恨言论和煽动暴力的国家行动计划。稳定团将加强使用战略沟通手段，旨在减少仇恨言论和错误信息的传播，同时支持中非共和国人民利用选举机制解决身份、公民身份和边缘化等问题。

23. 中非稳定团将支持安全部门改革和解除武装、复员和重返社会进程，以此作为推进政治进程的重要手段，同时确保这些进程与临时安全措施相辅相成，促进和平选举。国家安全部门改革战略的执行工作将继续进行，通过包容性招募、加强内部和议会监督、问责制和编入武装团体复员人员，促进扩展国家权力和提高公众对国家的信任。前战斗人员的招募、审查、培训及编入国防和国内安全部队以及特别混合安全部队，将改善全国各地的安全状况。中非稳定团还将继续通过培训和基础设施提供武器弹药管理方面的能力建设，促进实施最佳做法，减少国防和国内安全部队实施劫掠或不当使用这些武器弹药的风险。预计国家安全部队增加部署也将为境内流离失所者和难民的逐步和自愿回返创造条件，并为人道主义援助准入提供便利。然而，由于缺乏向部队提供报酬、装备和提供支助的资源，其部署的可持续性将继续面临风险。稳定团将继续支持和加强文职人员监督，并支持采用有效的军事司法制度，以改进安全部门的问责制，包括加强对国家安全行为体侵犯人权行为的问责。

24. 此外，中非稳定团将继续支持国家当局根据《和平协议》中的承诺，立即全面解除武装团体的武装。稳定团将与伙伴协调开展更多的解除武装、复员和重返社会活动，确保所采用的战略符合《和平协议》，并帮助政府将所有武装团体纳入 2018 年 12 月启动的国家解除武装、复员和重返社会方案。作为解除武装、复员和重返社会行动的补充，稳定团将与联合国国家工作队合作，扩大减少社区暴力方案的使用，以减少暴力，并为部署国家权力机构和执行地方和平倡议及社区能力建设与和解方案创造条件。

打击有罪不罚现象，支持扩展国家权力和法治

25. 稳定团将与发展伙伴密切协调，继续努力支持特别刑事法院等司法和惩戒机构的有效运作。此外，稳定团将就法律框架以及真相、正义、和解与赔偿委员会的运作向政府提供技术支助，强调寻求真相、和解与问责对于打破暴力和有罪不罚循环的重要性。

26. 一些关键地区在重新部署国防和国内安全部队、刑事司法机构、支持国家进程和对话的地方和平协议后变得更加稳定，稳定团将在这些关键地区支持恢复和扩展国家权力。作为一个综合特派团，中非稳定团还将把对国家当局的支助重点放在确定包括联合国国家工作队成员在内的具有相对优势的伙伴，以便在《2017-2021 年国家恢复与建设和平计划》框架内，执行增加获得基本社会服务机会的中期和长

期目标。稳定团为了确保为持续提供基本服务和国家存在创造条件，将继续与联合国国家工作队以及技术和财政伙伴合作，支持机构发展、善治和权力下放。

27. 稳定团的综合传播和外联方案以及对执行国家传播战略的支助，将着重于支持确保更好地了解当地的看法和动因，让民众了解《和平协议》的执行情况，为选举进程作准备并增进对选举进程的了解，解释稳定团的任务和行动，并加强对媒体中仇恨言论的监测。

28. 稳定团将继续通过方案活动以及执行伙伴支持执行其授权任务，同时考虑到最适合中非共和国境内伙伴的带有中长期目标的任务。这些活动载于本报告第二.I 节。

29. 此外，稳定团将在前几年采取的导致举报案件减少的措施基础上，加强努力，防止和处理性剥削和性虐待行为。这方面的工作将包括加强其年度性剥削和性虐待风险管理框架，侧重于培训、风险评估和缓解，以及确保受害者和因性剥削和性虐待行为出生的儿童得到适当和及时的援助。此外，稳定团将扩大其基于社区的投诉机制网络，提高其能力，为其成员提供配备，使其能够有效报告事件。中非稳定团将通过社区广播广告、短信息服务讯息、电视和公共外联，进一步加强关于联合国对性剥削和性虐待的零容忍政策和报告机制的提高认识活动。

30. 在 2020/21 年度拟议预算中，根据安全理事会第 2499(2019)号决议规定的新任务授权，对稳定团人员配置作出变动。拟议的人员配置变动将支持稳定团的行政领导和管理和稳定团所有四个构成部分，并力求加强办公室主任办公室，以支持：(a) 在稳定团总部和外地办事处推出全面业绩评估系统；(b) 稳定团努力实现联合国对性剥削和性虐待的零容忍承诺，途径是着力开展对其军事人员的持续培训和提高认识活动，并将重点放在预防方面，让其更好地认识到自身的行为对特遣队及其部队形象、进而对稳定团声誉的负面影响。拟议在中非稳定团设立选举事务处，这将使稳定团能够通过国家选举机构和相关的国家利益攸关方，协调和巩固对政府的技术支助，以筹备和实施旨在为可信和包容各方的选举创造有利环境的选举进程。

31. 特派团支助的拟议人员配置变动旨在加强人力资源管理科的能力，以便：(a) 鉴于可能事件的范围和规模，将对工作人员提供的咨询服务扩大到所有区域办事处，这在选举季尤为重要；(b) 在决定将报到和离职活动从乌干达恩德培区域服务中心转移到稳定团后，将员额借调给人力资源管理科的临时安排实现正规化；(c) 加强其处理有所增加的文职和军警人员特派团内差旅报销申请的能力，并提高处理的及时性。

特派团支助举措

32. 关于稳定团执行其保持主动部署和机动、灵活和强有力的态势并在不断变化的情况背景下保护平民的任务，秘书长在提交安全理事会的报告(S/2019/822)中建议，需要在现有核定兵力范围内，通过增加航空资产等方式确保部队的机动性和灵活性。安全理事会在第 2499(2019)号决议中，重申关切中非稳定团仍然缺乏关键能力，需要填补差距，特别是在军用直升机方面。在这方面，稳定团将重组其

军事力量，在其核定兵力范围内部署一支航空部队。这将需要额外部署三架装有空对地火力支援能力的直升机。这些直升机在其驻扎区域将提高稳定团的能力，迅速应对对平民的紧迫威胁，威慑并驱散集中的战斗人员，应对部队由于路况恶劣难以到达的偏远地点内零星集中的中/高度紧张局势的暴力行为，并根据 10-1-2 紧急医疗响应时间表，改善稳定团伤员和医疗后送响应。

33. 稳定团将继续利用其人员、机动资产和其他能力，收集关于平民所受威胁的及时、可靠和可采取行动的信息，并利用分析工具应用这些信息，以加强稳定团的业绩并保护其人员。中非稳定团已停止部署系留浮空器系统(气球)，并停止使用模块化远程光电/红外观测系统静态相机，这些是根据一项协助通知书提供的。稳定团将继续根据一项协助通知书使用为 2019/20 年度核准的微型战术(一级和二级)无人驾驶飞机系统(两架飞机)，并使用联合国所属静态传感器相机和移动传感器，以开展保护平民和中非稳定团人员的情报、监视和侦察/预警行动。一级和二级无人驾驶飞机系统将继续用于高分辨率航空勘测，以提供城、镇和武装团体活动区的实时动态和静态图像，协助规划业务需要和保护平民及稳定团人员。这些服务列在拟议预算设施和基础设施预算项目的安保服务项下。稳定团还将继续使用安装在关键热点地区的联合国所属闭路电视摄像机(智能城市摄像机)，加强其在班吉周围的监视和警务能力。

34. 关于重大建设项目，稳定团提议：(a) 在姆波科国际机场为稳定团的飞机修建停机坪和滑行道，鉴于飞往班吉的商业航班越来越多，这将减少联合国航班的延误，并确保更安全地处理行李，缓解空中交通拥堵；(b) 在卡加班多罗、布阿尔、布里亚和班加苏建造航空机库，以便：(一) 根据执行卡洛斯·阿尔贝托·多斯桑托斯·克鲁斯中将(退役)关于改善及时获得医疗服务情况的报告的行动计划所载建议，并根据“以行动促维和”倡议，容纳额外部署的航空部队，以提高部队的机动性和灵活性，提高稳定团迅速应对平民面临的紧迫威胁的能力，并改善伤员和医疗后送；(二) 使稳定团能够在现场进行规定维护服务，而无需将飞机开往班吉。

35. 中非稳定团将根据联合国环境战略，继续实施措施以减轻对环境的影响，并减少稳定团的总体环境足迹。为此，将建设集中废物管理场和堆肥设施，安装彩色废物收集和分类回收箱，安装中等容量焚烧炉进行固体废物管理，并进行雨水集蓄。

36. 2020/21 年度拟议预算包括通信和信息技术设备以及公共信息服务，以支持中非稳定团的选举相关活动，支持中非共和国当局筹备和举行和平选举。此外，为支持中非稳定团的其他核心维持和平活动，稳定团将继续把长期演进移动宽带数据技术扩展到四个区域办事处。鉴于当地电信基础设施不足，扩展该技术将确保充分的移动通信覆盖，包括用于选举目的。在所有特派团的联合国应用程序标准化工作中，这一扩展还将使稳定团能够提供运行新应用程序和工具所需的足够数据安全和连接冗余服务。

C. 区域特派团合作

37. 中非稳定团将力求加强与该区域各特派团的区域间合作和规模经济效应，以便在可行的情况下加强协作和分析。中非稳定团将在其他特派团缩编和撤离之后

继续利用这些特派团的现有资产，以满足中非稳定团可能有的需要。稳定团将继续利用设在恩德培的联合国组织刚果民主共和国稳定特派团后勤中心，安排 2 名外勤事务和 2 名一般事务文职人员履行与后勤、行政管理和供应链管理有关的支助职能。恩德培区域服务中心将继续为包括中非稳定团在内的客户特派团提供以下领域的区域支助：入职和离职、福利和薪金、供应商付款、应享权利和公务差旅、索偿处理(如教育补助金和与特派任务有关的差旅报销等)、出纳事务、培训和会议事务、运输和调度及信息技术服务。

D. 伙伴关系、国家工作队协调和综合特派团

38. 稳定团将加强与非洲联盟、中非经共体、欧洲联盟和其他双边区域和国际伙伴的协调，以支持执行政治进程和《和平协议》、选举进程和恢复国家权力。中非稳定团将继续发挥协调作用，支持动员国际伙伴为执行《和平协议》的规定和推进选举提供政治、财政和技术支持。

39. 稳定团将与联合国国家工作队和其他伙伴密切合作，支持国家当局举行及时、公正、可信、透明的总统选举、立法选举和地方选举。中非稳定团将根据每个组织的明确分工和相对优势，与包括联合国国家工作队在内的所有伙伴开展合作。稳定团将继续在人道主义-发展-和平关系的各个环节实施“新工作方式”倡议，特别是在《2017-2021 年国家恢复与建设和平计划》、可持续解决方案国家战略和联合国可持续发展合作框架的框架内这样做。

40. 联合国将与合作伙伴协作，在 2017-2021 年国家恢复与建设和平计划联合执行委员会的框架内，继续支持该国政府加强各部与 2017-2021 年国家恢复与建设和平计划秘书处之间的协调，以期进一步改善在向民众提供切实和平红利方面所取得成就的宣传和能见度。稳定团将继续加强必要的协同作用，以确保国家行为体、技术和财政伙伴以及联合国为支持执行《和平协议》而开展的和平、安全与发展活动相辅相成。

41. 中非稳定团将与联合国国家工作队以及国际和区域伙伴合作，继续为国家当局执行恢复和扩展国家权力的国家战略开展斡旋、提供支持和技术援助，与更广泛的政治进程相互支持。稳定团将继续支持恢复国家权力全国指导委员会安排公务员部署，并对公务员部署进行战略规划，支持法治和安全机构，重点放在所提供服务的数量。稳定团将与联合国国家工作队、世界银行、欧洲联盟和合作伙伴密切合作，调动资源，加强政府的能力，扩大政府的存在并向民众提供基本社会服务。

42. 稳定团将继续与在中非共和国开展活动的联合国专门机构合作，促进采取“一个联合国”办法并就国家优先事项采取多层面和多学科对策，同时尊重联合国专门机构、基金和方案的任务规定以及人道主义行动空间。稳定团还将协同其伙伴，继续积极支持国家和地方两级的对话与和解努力。

43. 为了减少跨国威胁和加强维稳工作，稳定团将继续与区域行为体密切合作，与联合国中部非洲区域办事处密切协作，促进全面落实联合混合委员会和全面运行的跨境机制。中非稳定团将努力确保邻国继续参与和平进程并支持推进选举，特别是难民人数众多的邻国，需要向这些难民提供切实参与选举进程的机会。

E. 成果预算编制框架

44. 为便于列报人力资源的拟议变动，确定了在人员配置方面可能采取的六类行动。有关这六个类别的术语定义见本报告附件一 A 节。

行政领导和管理

45. 稳定团的全面领导和管理将由秘书长特别代表办公室的前台办公室负责。拟议全员编制载于表 1。

表 1

人力资源：行政领导和管理

	国际工作人员						本国工 作人员 ^a	联合国 志愿人员	共计
	副秘书长/ 助理秘书长	D-2- D-1	P-5- P-4	P-3- P-2	外勤 事务	小计			
秘书长特别代表办公室									
2019/20 年度核定员额	1	—	9	4	5	19	6	2	27
2020/21 年度拟议员额	1	—	9	4	5	19	6	2	27
净变动	—	—	—	—	—	—	—	—	—
秘书长副特别代表(驻地协调员/人道主义协调员)办公室									
2019/20 年度核定员额	1	—	3	1	1	6	2	—	8
2020/21 年度拟议员额	1	—	3	1	1	6	2	—	8
净变动	—	—	—	—	—	—	—	—	—
秘书长副特别代表(政治事务)办公室									
2019/20 年度核定员额	1	—	6	6	2	15	3	—	18
2020/21 年度拟议员额	1	—	6	6	2	15	3	—	18
净变动	—	—	—	—	—	—	—	—	—
办公室主任办公室									
2019/20 年度核定员额	—	5	24	20	12	61	27	29	117
2020/21 年度拟议员额	—	5	25	20	12	62	27	31	120
净变动(见表 2 和 3)	—	—	1	—	—	1	—	2	3
职位 ^b									
2019/20 年度核定临时	—	—	—	2	—	2	1	—	3
2020/21 年度拟议临时	—	—	—	2	—	2	1	—	3
净变动	—	—	—	—	—	—	—	—	—
小计									
2019/20 年度核定员额	—	5	24	22	12	63	28	29	120
2020/21 年度拟议员额	—	5	25	22	12	64	28	31	123
净变动(见表 2 和 3)	—	—	1	—	—	1	—	2	3

	国际工作人员						本国工 作人员 ^a	联合国 志愿人员	共计
	副秘书长/ 助理秘书长	D-2- D-1	P-5- P-4	P-3- P-2	外勤 事务	小计			
战略传播和新闻处									
2019/20 年度核定员额	—	1	4	10	7	22	50	14	86
2020/21 年度拟议员额	—	1	4	10	7	22	50	14	86
净变动	—	—	—	—	—	—	—	—	—
员额共计									
2019/20 年度核定员额	3	6	46	41	27	123	88	45	256
2020/21 年度拟议员额	3	6	47	41	27	124	88	47	259
净变动(见表 2 和 3)	—	—	1	—	—	1	—	2	3
临时职位共计									
2019/20 年度核定员额	—	—	—	2	—	2	1	—	3
2020/21 年度拟议员额	—	—	—	2	—	2	1	—	3
净变动	—	—	—	—	—	—	—	—	—
共计									
2019/20 年度核定员额	3	6	46	43	27	125	89	45	259
2020/21 年度拟议员额	3	6	47	43	27	126	89	47	262
净变动(见表 2 和 3)	—	—	1	—	—	1	—	2	3

^a 包括本国专业干事和一般事务人员。

^b 在一般临时人员项下供资。

国际工作人员：增加 1 个员额

联合国志愿人员：增加 2 个职位

办公室主任办公室

表 2

人力资源：战略规划股

	员额				
	变动	职等	职位名称	行动	说明
员额	+1	P-4	方案规划干事	设立	
共计	+1		(见表 1)		

46. 战略规划股的核定人员编制由 2 个员额(1 个 P-5 和 1 个 P-3)和 1 个联合国志愿人员职位组成。在办公室主任的领导下，战略规划股向高级领导层提供战略规划方面的支助，并向稳定团实务部门提供业务规划方面的支助。该股还负责协调

规划和业绩监督及报告，以实现任务执行工作的目标。该股还与稳定团实务部门密切协作，协调成果预算编制框架的制定和监测工作。

47. 安全理事会在关于为联合国维持和平行动开发全面综合的业绩政策框架的第 2436(2018)号决议中，特别指出有必要改进综合特派团规划，包括对暴力侵害平民和联合国人员行为的威胁评估，增加关于能力和使能手段的承诺及其履行，并提高总体任务业绩，以此加强联合国维和行动的总体成效和效率。

48. 秘书长为执行安理会的要求，根据以行动促维和议程中加强业绩和问责制的呼吁，制定了全面业绩评估系统，评估各特派团在支持可持续和平方面完成任务的情况。该系统以综合方式在各文职和军警部门支持以背景分析为基础的战略规划，制定更有效的目标和以实证为依据的决定，监测和分析一整年的业绩。该系统还使稳定团能够将资源分配到对和平与冲突动态影响最大的领域，向东道国、会员国和其他利益攸关方展示维和行动的价值。

49. 中非稳定团已试点实施全面业绩评估系统，还需要作出更大努力，才能成功地将该系统推广到稳定团所有各科和外地办事处。通过改进循证制订工作，将维和行动注重产出的特性调整到对成果和影响水平进行评估的过程，需要稳定团所有工作人员进行思维定势的转变，也需要技术专门知识和时间，以便有效实施该系统。

50. 为此提议设立 1 个员额(如表 2 所示)，以支持实施全面业绩评估系统，包括在稳定团总部和外地办事处推出该系统，使稳定团能够改进业绩评估和问责制。任职者将管理数据收集、验证和分析；在利用该系统跟踪、监测和评估稳定团人员的投入方面向稳定团人员提供持续培训；就成果框架的制定向实务部门提供技术支持；提供支持该系统所需的信息技术平台技术维护。

表 3

人力资源：行为和纪律处

员 额				
变动	职等	职位名称	行动	说明
+2	联合国志愿人员	防止性剥削和性虐待培训员	设立	
共计	+2	(见表 1)		

51. 行为和纪律处的核定人员编制由 17 个员额和职位(1 个 D-1、1 个 P-5、3 个 P-4、4 个 P-3(包括 1 个一般临时人员职位)、2 个外勤事务人员、2 个本国专业干事(包括 1 个一般临时人员职位)、1 个本国一般事务人员和 3 个联合国志愿人员)组成。行为和纪律处负责就行为和纪律相关问题向稳定团提供政策指导和技术咨询，确保对所有各类人员统一适用行为标准；管理对不当行为的投诉/报告，酌情将其移交至稳定团团团长或内部监督事务厅；建立和维护稳定团所有不当行为案件的数据库，并向总部行为和纪律股提交月度报告；为稳定团人员开展行为和纪律以及防止性剥削和性虐待方面的培训。

52. 行为和纪律处努力实现联合国对各类工作人员所有形式的不当行为，尤其包括性剥削和性虐待实行零容忍政策的承诺，力求加强在军警人员行为和纪律方面的预防活动。军事人员经常被长期部署到该国偏远地区，往往临近境内流离失所者，而由于高失业率和极端贫困，这些地区的很大一部分人口容易受到剥削和虐待。这往往导致对军事人员不当行为和(或)性剥削和性虐待行为的大量指控。行为和纪律处将在迄今所取得进展的基础上，在执行性剥削和性虐待风险管理框架的背景下，继续确保所有军警人员在部署后三个月内接受防止性剥削和性虐待的培训。在这方面，该处将加强与稳定团军警人员协调人的协调，以确保及时充分地开展上岗培训和复习培训活动，并确保执行风险缓解措施，以落实对军事基地进行的风险评估提出的建议，并落实部队指挥官防止性剥削和性虐待每周论坛期间建议的措施。

53. 为此提议设立 2 个职位(如表 3 所示)，以确保与部队协调执行防止性剥削和性虐待方面的行为和纪律措施。任职者与部队同地办公，还将为制定和实施培训活动提供支持，确保及时充分地对军警人员开展防止性剥削和性虐待的培训。

构成部分 1：安全、保护平民和人权

54. 构成部分 1 将列出与提供安全、保护平民及促进和保护人权有关的重要预期成绩，其中包括但不限于以下战略目标：

(a) 继续在中非共和国提供并扩大所需的安全、有保障的环境，以便保护平民并寻求冲突的可持续政治解决方案。中非稳定团将根据《和平协议》、不断演变的政治动态和选举安全战略调整其安全战略。为此，中非稳定团将通过更多使用航空资产，提高其军事和警务人员的机动性和灵活性，并将保持强力态势，以确保关键热点地区的安全，降低发生选举或政治引发的暴力行为的风险，并加强《和平协议》签署方对停止敌对行动协议的遵守。为强化这方面工作，将加强与文职部分和人道主义行为体的协调，利用政治参与和宣传来预防和遏制暴力。这种协调一致的做法与以行动促维和倡议保持一致，并将建立更加机动的存在，以确保对危机采取积极主动的预防性做法，维持安全和有保障的地区以保护平民，并支持《和平协议》执行工作和扩展国家权力的工作。与此同时，稳定团将继续与国家当局和国际伙伴，特别是欧洲联盟驻中非共和国军事培训团和双边伙伴合作，根据人权标准，加强国防和国内安全部队的运作和部署，使国家当局能够为国家安全承担更大责任。稳定团还将支持在关键热点地区根据《和平协议》设立的特别混合安全部队的运作和监督，以减少跨国暴力和与季节性游牧争端有关的暴力；

(b) 继续优先保护平民免受人身暴力威胁，包括与冲突有关的性暴力、严重侵犯儿童权利的行为和预防暴力的综合积极战略。中非稳定团将进一步加强文职、军事和警察的活跃综合态势，以保护平民，特别是推进自由、公正、可信的选举，并防止和减少发生选举暴力的风险。稳定团将在全国各地努力建设国家当局的能力，并与联合国国家工作队协调，最大限度地减少为获得选举或政治利益而加剧社区紧张局势的风险。为缓解社区紧张局势加剧的局面，稳定团将继续采用“全联合国”办法和国家能力建设办法，优先保护平民。鉴于存在这些风险，稳定团将通过联合保护工作评估任务以及向国防和国内安全部队提供人权、国际人道法、

儿童保护以及防止性暴力和性别暴力等方面的培训等途径，在所有地点加强监测和实施平民保护和预警工作。稳定团还将通过改进地方风险评估和缓解、继续使用社区联络助理、加强预警和社区警报网络以及向根据《和平协议》设立的地方安全问题技术委员会提供支持，加强目前为预防危机而采取的措施；

(c) 继续监测和报告违反国际人权法和国际人道法的行为，并努力防止和应对这些行为，包括与冲突有关的性暴力和严重侵犯儿童权利的行为，同时为武装团体推出解决严重侵犯儿童权利行为的行动计划提供技术支持，并支持国家当局对侵犯人权行为进行专业调查和起诉。稳定团还将与联合国国家工作队进行联合性别冲突分析，以促进监测和执行以行动促维和倡议中概述的关于妇女充分、平等、切实参与和平进程和政治解决方案的妇女、和平与安全承诺。重点将放在支持政府为保护平民建立必要的体制框架和法律框架，包括全面执行关于防止仇恨言论和煽动暴力的国家行动计划，以支持高级传播委员会、防止灭绝种族罪行委员会和全国人权委员会并与之协调努力。这些努力将支持政府改善信息共享，促进政治问责制和司法问责制，解决包括与冲突有关的性暴力在内的侵犯人权行为，作为更广泛的和平与和解进程的一部分；

(d) 继续监测、报告和缓解与煽动仇恨、不容忍和暴力有关的公共事件，以防止对平民的人身暴力威胁，包括为此与国家当局充分合作并保持一致，利用稳定团积极主动的传播战略和外联计划，打击仇恨言论，包括与选举有关的仇恨言论，促进和解和社会融合，并向公众通报选举进程、《和平协议》执行情况和扩展国家权力方面的事态发展；

(e) 与人道主义行为体密切协调，继续协助创造安全的环境，以便不受阻碍地提供人道主义援助，促进境内流离失所者和难民自愿回返、融入当地社会或重新安置。

55. 中非稳定团的核定兵力为军事人员 11 650 名，其中包括 169 名军事观察员和 311 名参谋、1 680 名建制警务人员、400 名联合国警察、108 名政府提供的惩戒干事。中非稳定团将继续在不同地理区域并针对不同优先事项进行部署，并结合当地情况制定战略和配备能力，从而提高稳定团的灵活性和机动性，以保障关键选举地点和存在争端地点的安全，并巩固已重获和平地区的安全。

56. 稳定团将维持常设行动基地和综合营地的数量，并减少临时行动基地的数量，为改善维稳工作和进一步支持国防和国内安全部队扩大部署创造条件。将通过在现有核定兵力范围内部署更多航空资产和一支快速反应部队来提高部队的机动性和灵活性，以确保具备最低限度的安全条件，以保护平民，包括在选举期间。加强上述能力将使稳定团能够提高态势感知和安全威胁预测，并为开展军事行动以及情报、监视和侦察任务提供支持。此外，稳定团还将支持在全国各地设立的安全问题技术委员会，委员会里的武装团体代表、国防和国内安全部队以及地方社区领导人将监测违反《和平协议》的情况，进行政治对话，应对安全挑战。部队将同时执行例行巡逻，设立定点安保岗位，以提高能见度和主动性，协助短期和长期行动，并促进与国防和国内安全部队的联合巡逻。部队还将根据稳定团的任务规定继续支持特别混合安全部队。建制警察部队人员将与国内安全部队密切

协调，通过使用有针对性的行动、护送、近身保护和静态保护，继续开展巡逻和监视活动。此外，稳定团将继续实施以人为本的警务办法，包括增加与当地社区的互动，使他们对自身安全放心，并提高他们的安全意识。

57. 中非稳定团注意到，必须将国家权力扩大到班吉以外地区，才能解决危机的根源并提供安全，包括在选举期间提供安全。因此，将加强对国家当局的支持，以增强其在全国各地提供安全的能力，包括为刑事司法机构提供安全的能力。稳定团将与国际伙伴合作，继续建设国防和国内安全部队的能力，并支持社区恢复对其国家部队的信任。稳定团还将向中非共和国武装部队提供更强的规划和技术援助。少数经审查或培训的国内安全部队将与中非稳定团开展联合行动，包括联合规划和战术合作。中非稳定团将支持监测特别混合安全部队的侵犯人权行为、接战规则和遵守行为守则的情况。所有联合行动和对中非共和国武装部队、国内安全部队和特别混合安全部队的支持都将根据稳定团任务规定和联合国人权尽职政策开展。为支持国防和国内安全部队，确保选举具备必要的安全条件，稳定团还将向新部署的中非共和国武装部队和国内安全部队人员提供后勤支援和行动支援，以协助他们在基础设施有限的偏远地区开展行动。这将使中非共和国能够在依靠本国机构的情况下，更加有效、积极地预防和应对暴力，并更多承担保护平民的责任。

58. 稳定团将通过地雷行动处，继续向有关国家当局提供技术专门知识，以增强其在国家一级应对爆炸物危险威胁方面的能力，同时考虑到爆炸物危险的残余威胁和平民保护工作。这项增强能力的工作符合稳定团根据其撤出战略最终将责任移交给有关国家当局的安排。

预期成绩	绩效指标
1.1 安全环境和保护平民工作得到改善	1.1.1 冲突各方之间的袭击和武装冲突次数减少 (2018/19 年度：113 次；2019/20 年度：80 次；2020/21 年度：60 次) 1.1.2 该国全境非法检查站数量减少(2018/19 年度：不适用；2019/20 年度：162 个；2020/21 年度：120 个)

产出

- 在稳定团灵活积极的部队态势下运行和维持 24 个常设行动基地、4 个常设综合营地和不超过 40 个临时行动基地
- 每周在中非共和国各地主要人口中心巡逻 1 400 次，为保护平民迅速开展干预，改善行动自由，减少武装团体构成的威胁，并限制其在全境的影响
- 每周与国防和国内安全部队在中非共和国各地的主要人口中心进行 200 次联合巡逻，通过减少武装团体构成的威胁以及限制武装团体对领土的影响和控制，支持扩展国家权力，并为保护平民进行干预
- 班吉联合工作队和联合国警务人员与国内安全部队协作，每周开展 350 次巡逻，以提供每周 7 天每天 24 小时的巡逻，确保行动自由和保护平民

- 与特别混合安全部队每周进行 40 次联合巡逻，以确保行动自由和保护平民
- 部队指挥官后备部队(3 支快速反应部队)开展 13 次强力、机动的营级短期行动和 12 次长期行动，以主动遏止武装团体在新出现的热点地区对平民采取行动，在选举期间保护平民不遭受暴力或骚扰，并减少武装团体的控制和存在
- 为联合国车队、人道主义车队、商业车队平均每周执行 85 次武装护送任务
- 无人驾驶航空系统每日飞行 6 小时，直升机每日飞行 16 小时，以改善态势感知和安全威胁预测，同时支持开展军事行动以及情报、监视和侦察任务
- 中非稳定团工兵部队与联合国国家工作队以及人道主义和政府伙伴合作，实施 150 个维修道路、桥梁、水井和机场的项目，以促进平民保护以及人道主义援助和早期恢复援助的交付和监测
- 每周设立 65 个定点安保岗位，以提高部队的能见度和主动性，进行干预，以保护平民免受武装团体的威胁
- 举行 12 次会议，在爆炸物处理活动框架内向国家当局提供理论和实践能力建设
- 为国家人权机构、民间社会成员、人权论坛和预警机制举办 20 期关于保护平民、人权和国际人道法的培训班，以加强国家行为体和非国家行为体推进保护性环境的能力
- 中非稳定团为民间社会和国家人权机构的 10 次保护工作评估任务提供支持，以支持全面落实在国家和区域两级建立的预警机制
- 举办 4 次公共活动，支持高级传播委员会、防止灭绝种族罪行委员会、全国人权委员会和民间社会组织编制、出版和分发关于该国平民人权状况的 3 份专题报告和 1 份影子报告，以增加对局势的了解并加强政治问责制和司法问责制
- 每日在班吉内外开展 54 次预先计划的建制警察部队巡逻和 6 次行动增援巡逻，进行安全评估，向人群控制和公共秩序管理提供支持，并与地方社区和当局合作收集信息
- 联合国警察在各个地点(包括区和队部)进行 3 744 次互动，让当地社区对自身安全放心，提高他们的安全意识
- 为 720 个保护和安全工作行为体，包括地方当局、社区和民间社会代表、国家保护行为体(国防和国内安全部队、特别混合安全部队)、联合国国家工作队和中非稳定团(包括 215 名妇女)举行 36 次能力建设培训班，共同审查保护手段并改进其功能，以防止和减轻威胁，并监测为减少已查明的保护关切进而改善总体安全环境而采取的行动，目的是加强所有保护工作行为体的参与和责任
- 为性暴力受害人和证人非正式国家保护网络成员举办 3 期培训班，以加强执行联合国与中非共和国政府联合公报的国家能力
- 举行 12 次焦点小组会议和媒体活动，以防止和应对选举进程中的公开煽动暴力行为和仇恨言论
- 通过广播、纸媒、视频、社交媒体和外联活动，针对不同受众开展为期一年的全国宣传运动，争取人们对稳定团的支持，并防止社区间或社区内部的冲突

预期成绩	绩效指标
1.2 加强保护和促进中非共和国的人权，包括加强该领域的国家和地方能力，同时特别注重妇女儿童	1.2.1 得到解决的侵犯人权和违反国际人道法的案件(包括严重侵犯儿童权利行为和与冲突有关的性暴力)数量增加(2018/19 年度: 727 个; 2019/20 年度: 1 500 个; 2020/21 年度: 1 550 个)

预期成绩	绩效指标
	1.2.2 武装团体执行的预防和制止严重侵犯儿童权利行为的行动计划(2018/19 年度: 2 个; 2019/20 年度: 3 个; 2020/21 年度: 3 个)
	1.2.3 武装部队和武装团体释放并移交适当照料服务机构的儿童(2018/19 年度: 1 115 个; 2019/20 年度: 1 500 个; 2020/21 年度: 1 500 个)
	1.2.4 明令禁止性暴力并通过禁止性暴力行为守则的《和平协议》签署方数量(2018/19 年度: 0 个; 2019/20 年度: 2 个; 2020/21 年度: 5 个)
	1.2.5 接受人权、保护平民、保护儿童、防止与冲突有关的暴力以及性暴力和性别暴力培训和军民关系培训的国内安全部队人员总数(2018/19 年度: 3 569 个; 2019/20 年度: 3 500 个; 2020/21 年度: 4 000 个)
	1.2.6 防止和应对侵犯和践踏人权行为包括与冲突有关的性暴力的保护和政策措施数量(2018/19 年度: 不适用; 2019/20 年度: 2 个; 2020/21 年度: 2 个)
	1.2.7 武装团体为预防和制止严重侵犯儿童权利行为而发布的命令数量(2018/19 年度: 3 个; 2019/20 年度: 4 个; 2020/21 年度: 3 个)

产出

- 开展 36 次特别调查任务, 监测和核实违反国际人权法和国际人道法的指控, 开展 120 次监测侵犯人权行为的外派任务, 并对拘留设施开展 150 次视察
- 编写 31 份关于人权状况的报告, 包括 1 份年度报告、4 份季度报告、12 份月度报告、2 份专题公开报告和其他关于该国人权状况的事件报告/特别报告(主题包括与冲突有关的侵犯和践踏人权行为、与冲突有关的性暴力和武装冲突中的儿童), 还包括 12 份关于国防和国内安全部队侵犯人权行为的月度报告
- 编写 1 份关于 2017 年摸底报告以来人权趋势、进展和挑战的人权报告, 并与国家民间社会和国家人权机构合作举办 20 项公共活动, 以支持全面执行人权报告的各项建议
- 开展支持国家人权机构的 10 次实地访问, 支持高级传播委员会全面执行防止仇恨言论的国家行动计划, 以防止选举期间暴力蔓延
- 为全国人权委员会提供 5 次人权培训, 以支持落实委员会促进和保护人权的任务, 特别是在选举期间
- 为国防和国内安全部队举办 20 次关于保护平民、人权和国际人道法的部署前和部署后培训班, 涵盖与冲突有关的性暴力和儿童保护等方面, 以支持将人权纳入安全部门改革, 包括国防部队的能力建设
- 为 1 500 名国防和国内安全部队成员和狱警举办 30 次关于儿童权利和保护儿童的培训活动/课程

- 举办 30 次关于在选举中保护平民和人权问题的培训班，包括为人权非政府组织成员、民间社会和记者举办的 15 次关于在选举中报告和监测人权问题的培训班，以支持基于人权的选举办法，还包括为国防和国内安全部队举办的 15 次关于在选举中保护人权的培训班
- 与武装团体领导人举行 26 次会议，倡导执行已签署的预防和制止严重侵犯儿童权利行为的行动计划；举办 4 次协调会议，以监测和评价已签署的行动计划执行工作的进展情况，并为武装团体成员举行 30 次关于儿童保护问题的提高认识活动
- 为民间社会成员举办 10 次关于监测和核实严重侵犯儿童权利行为的培训班/培训活动，开展 1 次这方面的全国运动；为民间社会、社区领袖、宗教领袖、社区警报网和地方当局举行 30 次关于儿童保护问题的提高认识会议
- 开展 60 次外派任务，以监测和核实严重侵犯儿童权利的行为，包括儿童与武装团体的关联
- 举办 1 次国家级讲习班和 6 次区域讲习班(省一级)，以便在国家预防计划框架内处理预防 6 种严重侵犯儿童权利行为的问题
- 为安全理事会儿童与武装冲突问题工作组编写 4 份季度报告和 1 份年度报告，说明中非共和国受武装冲突影响的儿童的状况
- 与非正式国家保护网络成员、妇女协会、青年协会和服务提供者举行 10 次会议，以支持针对与冲突有关的性暴力的能力建设、规划和应对机制
- 与联合国国家工作队的相关成员合作，为民间社会和相关国家机构举办 3 次讲习班，分析与冲突有关的性暴力的趋势和程度，以便根据联合国与中非共和国政府间联合公报建议应对机制
- 通过广播、纸媒、视频、社交媒体和外联活动，开展 1 次保护儿童免遭 6 种严重侵犯儿童权利行为的行动运动

外部因素

安全环境和武装团体的行为、及时部署必要的人员和国家当局承担在提供安全和保护平民方面日益增多的责任的技术能力。在选举进程的背景下暴力和保护问题增加，《和平协议》失去稳定性

表 4

人力资源：构成部分 1(安全、保护平民和人权)

类别	共计
一. 军事观察员	
2019/20 年度核定员额	169
2020/21 年度拟议员额	169
净变动	—
二. 军事特遣队	
2019/20 年度核定员额	11 437
2020/21 年度拟议员额	11 437
净变动	—
三. 联合国警察	
2019/20 年度核定员额	400

类别	共计								
2020/21 年度拟议员额	400								
净变动	—								
四. 建制警察部队									
2019/20 年度核定员额	1 680								
2020/21 年度拟议员额	1 680								
净变动	—								
五. 政府提供的人员									
2019/20 年度核定员额	108								
2020/21 年度拟议员额	108								
净变动	—								
国际工作人员									
六. 文职人员	副秘书长/ 助理秘书长	D-2- D-1	P-5- P-4	P-3- P-2	外勤 事务	小计	本国工 作人员 ^a	联合国 志愿人员	共计
部队指挥官办公室									
2019/20 年度核定员额	1	1	—	—	1	3	1	—	4
2020/21 年度拟议员额	1	1	—	—	1	3	1	—	4
净变动	—	—	—	—	—	—	—	—	—
警务专员办公室									
2019/20 年度核定员额	—	2	7	1	1	11	4	—	15
2020/21 年度拟议员额	—	2	7	1	1	11	4	—	15
净变动	—	—	—	—	—	—	—	—	—
2019/20年度核定临时 职位 ^b	—	—	3	4	—	7	—	—	7
2020/21 年度拟议临时 职位	—	—	3	4	—	7	—	—	7
净变动	—	—	—	—	—	—	—	—	—
小计									
2019/20 年度核定员额	—	2	10	5	1	18	4	—	22
2020/21 年度拟议员额	—	2	10	5	1	18	4	—	22
净变动	—	—	—	—	—	—	—	—	—
人权司									
2019/20 年度核定员额	—	1	10	16	2	29	21	22	72
2020/21 年度拟议员额	—	1	10	16	2	29	21	22	72
净变动	—	—	—	—	—	—	—	—	—

六. 文职人员	国际工作人员						本国工 作人员 ^a	联合国 志愿人员	共计
	副秘书长/ 助理秘书长	D-2- D-1	P-5- P-4	P-3- P-2	外勤 事务	小计			
儿童保护股									
2019/20 年度核定员额	—	—	2	4	—	6	4	5	15
2020/21 年度拟议员额	—	—	2	4	—	6	4	5	15
净变动	—	—	—	—	—	—	—	—	—
员额共计									
2019/20 年度核定员额	1	4	19	21	4	49	30	27	106
2020/21 年度拟议员额	1	4	19	21	4	49	30	27	106
净变动	—	—	—	—	—	—	—	—	—
员额共计									
2019/20 年度核定临时 职位 ^b	—	—	3	4	—	7	—	—	7
2020/21 年度拟议临时 职位	—	—	3	4	—	7	—	—	7
净变动	—	—	—	—	—	—	—	—	—
文职人员小计									
2019/20 年度核定员额	1	4	22	25	4	56	30	27	113
2020/21 年度拟议员额	1	4	22	25	4	56	30	27	113
净变动	—	—	—	—	—	—	—	—	—
一至六共计									
2019/20 年度核定员额	1	4	22	25	4	56	30	27	13 907
2020/21 年度拟议员额	1	4	22	25	4	56	30	27	13 907
净变动	—	—	—	—	—	—	—	—	—

^a 包括本国专业干事和一般事务人员。

^b 在一般临时人员项下供资。

构成部分 2：支持政治、和平与和解进程

59. 稳定团将继续通过协调一致地支持执行《和平协议》，包括利用斡旋和技术支持，加强对包容性和平与政治进程的支持。稳定团将支持与签署方和伙伴进行持续对话，以保持对政治进程的参与，并确保武装团体遵守其在协议中的承诺。作为补充，稳定团将努力扩大政治进程，包括为此支持善政、加强包容性的地方和平与和解进程以及加强社区参与。稳定团将继续发挥斡旋和技术支持作用，包括与《和平协议》担保人、区域行为体和国际伙伴协调，对武装团体代表进行联合实地访问。

60. 稳定团将继续支持《和平协议》的国家和地方一级监测机制。这些机制将继续是维持和确保《和平协议》签署方政治承诺的重要论坛，同时也为应对地方和国家两级的挑战提供结构化和包容性的平台。省级执行《和平协议》委员会和安全问题技术委员会将与国家和区域进程建立紧密联系，作为防止针对平民的暴力行为、加强社会凝聚力和建立对恢复国家权力的接受度的全特派团综合努力的一部分。对这些委员会的支持将与特派团扩展国家权力和使政府能够制定本地化和平架构的更广泛努力相辅相成并保持一致，后者将包括努力加强地方和平委员会和地方和平契约，提高包括妇女、青年、民间社会和宗教领袖在内的所有利益攸关方的认识和参与。

61. 作为对政治进程更广泛支持的一部分，并根据安全理事会第 2499(2019)号决议的授权，中非稳定团将向国家当局提供斡旋、技术援助以及业务、后勤和安全支持，以筹备和协助在 2020 年和 2021 年及时举行自由、公正和可信的总统选举、立法选举和地方选举，并将协调国际社会对选举进程的支持。这将包括中非稳定团支持国家选举机构完成全国选民登记，确保选举进程解决有关包容性、公民资格和身份的关键问题。中非稳定团将提供广泛的斡旋和技术支持，促进通过和实施在民众充分参与和支持下举行可信、包容和透明选举所需的立法、体制和法律改革，包括关于前国家元首地位和武装团体转变为政党的法律。此外，稳定团将支持所有国家当局和政党执行和遵守选举行为守则，该守则与防止仇恨言论和煽动暴力的国家行动计划保持一致。支持包容各方和透明的选举进程的努力将包括开展专门的宣传和信息运动，以提高对选举进程的认识，并获得包括青年和妇女在内各界的充分政治参与。稳定团将鼓励国家当局和政党积极促进中非社会各阶层有意义地参与政治进程，并实现性别均等法规定的候选人中 35%需为妇女的目标。

62. 中非稳定团将继续发挥协调作用，支持动员国际伙伴提供协助举行选举所需的政治、财政和技术支持。稳定团还将通过同地办公和能力建设向选举外地办事处的选举工作人员提供支助，支持实施法律框架，制定和启动全国公民和选民教育方案。

63. 将与国家和国际伙伴合作，继续支持政府执行国家安全政策、国家安全部门改革战略、国防计划、国内安全部队的国家巩固和能力发展计划，并加强为监督战略执行情况而建立的监督机构和机制。稳定团将为支持安全部门改革协调国际援助，继续倡导善治、财政和预算编制做法并提供有关技术咨询支持，并就根据该战略执行新法提供咨询支持。

64. 稳定团的安全部门改革努力将以《和平协议》和更大的政治进程为基础，支持协议所载的安全安排，并通过公平、包容和透明的进程加强中非共和国武装部队中该国不同群体的代表性。稳定团将支持国防和国内安全部队的招募和部署，包括经整编前战斗人员，并将通过制定立法框架等方式，支持有效部署特别混合安全部队。作为《和平协议》重要的建立信任机制，及时和透明地部署该部队将支持国家减少武装团体影响的努力，并促进解除武装、复员和重返社会进程。对这些部队的支持将是对在该国全境部署国防和国内安全部队的必要支持的补充，

所有这些都是稳定团在中非共和国全境恢复安全和国家权力的综合努力的重要组成部分。

65. 稳定团将继续支持根据《和平协议》推进解除武装、复员和重返社会活动，该协议为充分实施这些活动提供了政治框架。在这方面，中非稳定团将支持《和平协议》各方履行其对武装团体全面解除武装和复员的承诺，以减少武装暴力带来的风险，支持扩大国家权力和加强法治。

66. 中非稳定团将根据其政治战略，继续努力促进社区对话和稳定，以支持地方停火和更广泛的和平与稳定努力，这些努力的目的是制止暴力，在地方一级创建和平解决冲突的框架，以促进安全、社区恢复和保护平民。除了支持战斗人员迅速解除武装、复员和重返社会外，还将继续开展减少社区暴力活动。这些活动将对解除武装、复员和重返社会进程起到补充作用，为没有资格参加国家解除武装、复员和重返社会方案的战斗人员和其他人，包括青年，提供暴力替代办法和机会，因为这些青年极有可能被武装团体操纵和招募。此外，稳定团将把减少社区暴力活动扩大到暴力高发地区，特别是可能受到选举暴力影响的热点地区。根据国家减少社区暴力战略，中非稳定团将把其减少社区暴力活动集中在存在民兵活动和族群间暴力行为的偏远地点，如 Zemio、Obo、Kouango 和 Birao。

67. 将通过联合国警务人员与国家当局继续同地办公，包括在战略层面，进一步支持国内安全部队恢复中非共和国的法律和秩序、减少暴力事件并防止国家行为体侵犯人权的努力。稳定团将继续建设和加强国内安全部队的能力，以便及时部署国防部队，特别是在选举之前。中非稳定团将优先支持警察和宪兵的甄选、征募、审查和部署，并加强其指挥和控制结构及机制，以确保尊重人权。稳定团将对政府加大宣传力度，以执行国内安全部队的部署计划，并建设部队成员的能力，以进一步推动国家权力的恢复，支持《和平协议》的执行和选举进程。

68. 稳定团将在以往成就的基础上，通过地雷行动处继续支持发展国家武器弹药管理能力。这包括为两个防御区的国防和国内安全部队提供管理武器弹药的专门基础设施，以及相关的培训活动。还将继续对国家武器弹药管理活动进行质量保证和质量控制，以确保国防和国内安全部队训练有素的人员遵守最佳做法。中非稳定团还将继续支持打击小武器和轻武器非法扩散和流通的国家委员会执行关于小武器和轻武器的国家战略和行动计划。

预期成绩	绩效指标
2.1 在和解、社会融合及包容各方的和平与政治进程方面取得进展	2.1.1 在族群间关系紧张的主要地区完成缓解冲突举措的数目(2018/19 年度: 42; 2019/20 年度: 27; 2020/21 年度: 28)
	2.1.2 有助于和平与稳定的社区和解进程的数目(2018/19 年度: 9; 2019/20 年度: 8; 2020/21 年度: 11)
	2.1.3 在全国领土内投入运作并发挥作用的和平协议后续机制数量(2018/19 年度: 不适用; 2019/20 年度: 不适用; 2020/21 年度: 36)

预期成绩	绩效指标
	2.1.4 全国可供使用的选民登记中心数量(2018/19 年度：不适用；2019/20 年度：不适用；2020/21 年度：3 300)
	2.1.5 通过和实施的有关组织包容各方的总统和立法选举的经修订选举法律、体制和协调框架数目(2018/19 年度：不适用；2019/20 年度：1；2020/21 年度：2)
	2.1.6 在举行总统和立法选举并且有争议的结果得到充分裁决后，选出中非共和国总统和国民议会议员并就职(2018/19 年度：不适用；2019/20 年度：不适用；2020/21 年度：是)

产出

- 与政府间组织、联合国机构和双边伙伴合作，在 12 个外地办事处为 720 个受益者举办了 12 个讲习班，以支持地方和平进程，为此支持地方和平与和解委员会以及省级执行和平协议委员会、民间社会行为体和地方当局，以根据《政治协议》支持和实施地方和平进程和协议，目的是解决冲突，支持地方和区域各级的选举进程，并促使民间社会在和平、对话与调解倡议方面发挥自主作用
- 在地方和平与和解委员会、省级执行和平协议委员会和地方当局的调解下，通过提高认识运动、和平大篷车、集思广益、青年和妇女动员，为 500 名受益者开展 5 个社区和平进程，以加强现有的 11 个地方和平协议，解决地方和区域一级新出现的潜在冲突，从而减少社区暴力，促进行动自由，减轻与选举和季节性游牧有关的暴力，并为境内流离失所者和难民的和平回返作准备
- 举办 10 次提高认识课程，对象为地方和(或)国家和平委员会成员，包括安全问题技术委员会和省级执行和平协议委员会，内容是将儿童关切及保护儿童问题纳入和平倡议和《和平协定》
- 通过与国家选举机构合用办公地点向其提供日常援助，每月与国家当局举行会议，以支持技术准备工作，包括编制最后选民名单，监测和执行包容性总统和立法选举所需的法律框架和程序手册，支持将当选妇女代表比例提高到至少 35% 的努力，并处理对选举结果的上诉或质疑
- 为多达 20 000 名投票站工作人员提供 1 个培训方案，并在班吉举办 1 个有关培训内容和培训协调员方法标准化的讲习班
- 17 个外地办事处的选举外地工作人员每天向国家选举机构提供有关执行公民和选民教育方案、培训投票站工作人员以及选民卡、选举材料后勤规划和分发和选举结果检索的技术和业务援助
- 举行 10 次会议，支持外交部就 2019 年与喀麦隆和刚果举行的联合委员会会议采取后续行动，并协助在 2020/2021 年度重新启动与乍得、刚果民主共和国和苏丹的联合委员会
- 每周提供技术支助，以便采取后续行动，执行联合委员会在全国及其小组委员会在跨界一级确定的条款和建议
- 每月举行会议，为地方当局的 4 项跨界倡议提供综合支助，这些倡议旨在解决与季节性游牧、贩运小武器和武装分子活动有关的当地安全、保护平民和其他跨界问题，以实现与邻国双边关系正常化
- 与国家和区域利益攸关方举行 6 次咨询会议，以支持执行《和平协议》；与合作伙伴协作，举行 2 次中非共和国问题国际支助小组半年期会议，以支持执行《和平协议》

- 举行 9 次关于全国和平进程的执行监督委员会会议或高级别战略会议，以确保执行监督委员会和中非稳定团支持的执行和平协议全国委员会月度会议提出的建议得到落实，以协调《和平协议》的全面执行工作，并解决通过省级执行和平协议委员会提出的区域问题
- 举行 12 次执行和平协议全国委员会、执行监督委员会技术秘书处和 16 省省长及班吉市长之间的视频会议，讨论《和平协议》在实地的执行情况
- 为各政党举行 2 个关于负责任竞选活动(总统选举和立法选举)技巧的能力建设讲习班，并为在总统和立法选举中推举候选人的政党举行 2 个宣传《政党法》和《行为守则》的讲习班
- 与各政党举行 1 次会议，以核可一项支持妇女参政的均等问题政党宪章
- 为实地热点地区总共 200 名参与者开展 6 次地方调解或对话举措，以促进地方当局和民间社会之间的信任，限制暴力对民众的影响，并为和平选举进程作准备
- 与领导人、政党、选举候选人举行 144 次省级会议，以促进和平举行全国和地方选举，以及政党遵守行为守则；其中至少 36 次会议将是侧重于具体政治和技术问题的讲习班
- 中非稳定团与中非共和国总统、总理和新闻部长举行 50 次简报会，以加强与政府的对话，支持《和平协议》和选举筹备工作
- 举行 30 次实地访问和 5 次视频会议，支持议员与其选民和地方当局就《和平协议》和选举进行接触
- 为 480 名妇女组织和网络成员举办 16 次能力建设讲习班，内容涉及新制定的关于妇女、和平与安全的国家行动计划(安全理事会第 1325(2000)号决议)、妇女的领导作用和巩固和平，以确保妇女有效参与和促进地方一级的和平进程
- 开展 32 项中非稳定团提供支持的由妇女领导的优先行动/倡议，以支持 16 个省的地方和基层和平进程和政治解决方案
- 为 320 个地方当局、320 名社区领导人、580 名妇女和青年组织领导人举办 16 次关于妇女政治参与的外联讲习班，制定有利于妇女和青年参与班吉和各地区选举进程各个阶段的社会动员工作计划
- 针对政治行为体、民间社会组织、弱势群体的有组织部分、媒体和普通民众开展 1 次战略宣传运动，以使他们支持《和平协议》和在该协议方面发挥主动作用并参加选举

预期成绩	绩效指标
2.2 在实施安全部门改革和稳定措施方面取得进展，包括国家安全政策和安全部门改革战略，其中含有部门计划	2.2.1. 在执行国家战略和部门计划方面取得进展(2018/19 年度：2 项战略和 6 项部门计划；2019/20 年度：7 项计划；2020/21 年度：1 项部门计划的规范性框架) 2.2.2. 由于在实施国家一体化计划方面取得进展，为编入国防部队而审查的前战斗人员人数(2018/19 年度：不适用；2019/20 年度：不适用；2020/21 年度：200 人) 2.2.3. 国防和国内安全部队接受审查的人员人数(2018/19 年度：3 000 人；2019/20 年度：1 000 人；2020/21 年度：1 000 人)

预期成绩	绩效指标
	2.2.4. 在全国领土部署的国内安全部队人数(2018/19 年度：不适用；2019/20 年度：1 064 人；2017/18 年度：1 200 人)
	2.2.5. 在全国领土部署的国防部队人数(2018/19 年度：不适用；2019/20 年度：1 308 人；2020/21 年度：1 500 人)

产出

- 在 2 个防御区为国防和国内安全部队提供 22 个专门的武器弹药储存设施，并每月为国防和国内安全部队举办这方面的理论和实践培训活动，包括培训员培训
- 每月为执行打击小武器和轻武器非法扩散和流通的国家委员会关于小武器和轻武器的国家战略和行动计划提供技术援助，包括支持参加年度国家地雷行动方案主任和联合国顾问国际会议、编制国家标准和文件以及参加有关会议
- 举行 1 次国防部队教官培训和 6 次特别混合安全部队培训班/活动，涉及儿童权利和保护
- 为 1 800 名国内安全部队人员举办 60 次讲习班，其中包括 500 名女性人员，就具有性别平等视角的与选举有关的关键警务活动(包括选举中的公共秩序和公共安全)提供技术咨询和指导，以避免选举暴力造成的死亡
- 每月与国家当局举行会议，就国内安全事项提供战略咨询和技术援助，特别是在选举进程方面；举办 4 次讲习班，以支持执行国内安全部队的性别平等主流化计划，并通过同地办公、监测、辅导和咨询向国内安全部队提供日常支助
- 举办 1 次讲习班，支持国内安全部队纪律政策的宣传，举办 4 次培训班和每月提高认识活动，以支持打击贿赂行为，并对中央监察局开展日常监测、指导和咨询活动
- 与欧洲联盟代表团、欧洲联盟军事训练团、联合国警察和联合国开发计划署等主要伙伴协作，举行 6 次安全部门改革国际协调工作组会议，并举行 4 次安全部门改革会议，以支持为中非共和国安全部门举措进行国际援助和资源调动方面的协调
- 组织 2 次讲习班，以支持国家安全部门努力执行经过验证的部门计划，包括为将性别观点纳入执行活动主流提供战略支持，以支持国家安全部门改革战略的执行
- 举行 6 次协调会议和 3 次讲习班，协助国家安全部门改革行为体改进与安全部门治理和民主控制有关的内部和外部监督机制
- 与整编指导委员会举行 10 次会议，就前战斗人员编入国防和国内安全部队提供战略和技术支持；举行 1 次培训员培训讲习班，以落实有关将前战斗人员编入国防和国内安全部队的课程
- 与国家和国际利益攸关方举行 10 次会议，讨论战略和技术支持，以将性别观点纳入中非共和国安全部门主流
- 与国际和国家利益攸关方举行 15 次会议，以协调和协助 2021 年全国国防部队招募进程，包括为性别平等主流化提供战略支助，并协助国家对口单位发展和维持人力资源机制，以管理和维持人员核查进程
- 每周与主要安全利益攸关方举行会议，讨论恢复国家权力的执行情况，以确保国防和国内安全部队部署的一致性

- 进行 6 次联合评估实地访问，以支持国家伙伴衡量国防和国内安全部队部署的有效性和可持续性以及对转变及其对和平与安全的影响
- 与国际和国家利益攸关方举行 20 次会议，讨论国防部基础设施发展计划的执行情况，其中包括资源调动、专门培训活动和为驻军用地的设立取得地契
- 与主要的国家和国际合作伙伴举行 5 次会议和 2 次讲习班，以支持实施跨部门边界管理战略以及矿山的采矿安全和监督
- 开展 1 次社区动员运动和媒体活动，包括国家伙伴的参与和能力建设，以增加其对安全部门改革进程以及国防和国内安全部队重新部署的理解和支持

预期成绩	绩效指标
2.3 在实施国家减少社区暴力战略和开展国家解除武装、复员和重返社会方案方面取得进展	2.3.1 解除武装、复员和重返社区的武装团体新成员人数(2018/19 年度：261 人；2019/20 年度：2 000 人；2020/21 年度：2 000 人) 2.3.2 参加减少社区暴力方案的直接受益者人数(2018/19 年度：4 840 人；2019/20 年度：12 500 人；2020/21 年度：3 500 人(女性占 30%)) 2.3.3 根据所开展的调查，在实施减少社区暴力方案的社区中，对安全状况持积极看法者的比例有所增加(2018/19 年度：10%；2019/20 年度：20%；2020/21 年度：30%)

产出

- 与包括捐助界在内的有关国家和国际行为体举行 12 次会议，以在执行解除武装、复员和重返社会方案和减少社区暴力方案方面分享信息并建立协同作用
- 在国家解除武装、复员和重返社会框架内，并根据《和平协议》的规定，2 000 名战斗人员获得解除武装、复员和重返社会支助，以便促进目标地点的稳定
- 3 500 名社区成员受益于减少社区暴力方案(其中 30%为妇女)，包括有可能被与武装团体有关联的人员招募的青年
- 开展 12 次流动解除武装、复员和重返社会访问，以提高武装团体对儿童参与这一进程的认识，并核实武装团体中是否存在儿童，以便作为候选人参加国家儿童解除武装、复员和重返社会方案
- 举行 1 次全国社区动员运动和 6 次区域公共媒体活动，以增加有关社区对解除武装、复员和重返社会方案以及减少社区暴力方案的了解、支持和自主权

外部因素

各方愿意遵守其根据《和平协议》作出的承诺、武装团体同意越来越多地参与解除武装、复员和重返社会进程、对选举进程的政治操纵以及政府举行自由、公正和可信选举的能力

表 5
 人力资源：构成部分 2(支持政治、和平与和解进程)

	国际工作人员						本国工 作 人员 ^a	联合国 志愿人 员	共计
	副秘书长- 助理秘书 长	D-2- D-1	P-5- P-4	P-3- P-2	外勤事 务人员	小计			
政治事务司									
2019/20 年度核定员额		2	12	17	2	33	3	14	50
2020/21 年度拟议员额		2	12	17	2	33	3	14	50
净变动	—	—	—	—	—	—	—	—	—
解除武装、复员和重返社会科									
2019/20 年度核定员额	—	1	5	8	2	16	5	8	29
2020/21 年度拟议员额	—	1	5	8	2	16	5	8	29
净变动	—	—	—	—	—	—	—	—	—
安全部门改革处									
2019/20 年度核定员额	—	1	3	2	1	7	2	2	11
2020/21 年度拟议员额	—	1	3	2	1	7	2	2	11
净变动	—	—	—	—	—	—	—	—	—
选举事务处									
2019/20 年度核定临时职位 ^b	—	—	—	—	—	—	—	—	—
2020/21 年度拟议临时职位	—	1	6	22	1	30	1	37	68
净变动	—	1	6	22	1	30	1	37	68
职位共计									
2019/20 年度核定临时职位 ^b	—	—	—	—	—	—	—	—	—
2020/21 年度拟议临时职位	—	1	6	22	1	30	1	37	68
净变动	—	1	6	22	1	30	1	37	68
员额共计									
2019/20 年度核定员额	—	4	20	27	5	56	10	24	90
2020/21 年度拟议员额	—	4	20	27	5	56	10	24	90
净变动	—	—	—	—	—	—	—	—	—

	国际工作人员						本国工作人员 ^a	联合国志愿人员	共计
	副秘书长- 助理秘书长	D-2- D-1	P-5- P-4	P-3- 外勤事务 P-2	人员	小计			
共计									
2019/20 年度核定员额	—	4	20	27	5	56	10	24	90
2020/21 年度拟议员额	—	5	26	49	6	86	11	61	158
净变动	—	1	6	22	1	30	1	37	68

^a 包括本国专业干事和本国一般事务人员。

^b 在一般临时人员项下供资。

国际工作人员：增加 30 个职位

本国工作人员：增加 1 个职位

联合国志愿人员：增加 37 个职位

选举事务处

表 6

人力资源：选举事务处

	员额			
	变动	职等	职位名称	行动 说明
职位	+1	D-1	选举事务特等干事	设立
	+6	P-4	选举干事	设立
	+22	P-3	选举干事	设立
	+1	外勤事务	行政助理	设立
	+1	本国一般事务人员	司机	设立
	+3	联合国志愿人员	选举干事	设立
	+34	联合国志愿人员	选举顾问	设立
共计	+68		(见表 5)	

69. 安全理事会第 2499(2019)号决议授权中非稳定团协助中非共和国当局筹备并在 2020 年和 2021 年举行和平的总统、立法和地方选举，为此提供斡旋、安保、行动、后勤支助及酌情提供技术支助，特别是便利出入偏远地区，并为此协调国际选举援助。在这方面，稳定团将通过国家选举机构和相关的国家利益攸关方向政府提供技术支持，以筹备和实施旨在营造有利于可信和包容各方选举的环境的选举进程。稳定团的技术支助将侧重于：(a) 规划和进行选民登记；(b) 支持执行经修订的选举法律框架；(c) 制定、更新和执行选举路线图，包括业务进度表、全面预算、培训和公民教育方案以及业务和后勤计划。中非稳定团将致力于根据从 2015-2016 年选举中吸取的经验教训，加强国家自主权和国家选举利益攸关方独立管理选举

进程的能力。稳定团将以综合方式与联合国开发计划署(开发署)选举项目小组合作,同时考虑到选民登记的方法、选举的次序安排、妇女的参与、难民问题和境内流离失所者的参与,以及在 16 个省和班吉设立选举行政当局的情况。

70. 中非稳定团还将促进稳定团和联合国国家工作队内部以及国际伙伴和国家机构之间的协调。这种协调的目的是调动必要的资源为选举进程提供资金,跟踪和报告选举进程的进展情况,以确保透明度和问责制,并查明潜在的不足和解决办法,以支持稳定团的斡旋。稳定团将与开发署成立一个综合选举小组,以加强联合国对选举进程对话平台、安全计划和业务支助计划监督工作的协调支持。

71. 稳定团将在以下方面向国家选举机构提供技术援助:(a) 制定战略、程序、工具、手册和架构,以确保包括选民登记代理人 and 投票站代理人在内的工作人员得到适当培训,能够开展符合技术和法律要求的选举活动;(b) 促进妇女参与选举活动;(c) 执行修订后的选举法律框架,建立选举投诉机制,并与中非共和国司法机构合作解决选举争端;(d) 开发和设计建立和维护选民名册电子数据库和汇编选举结果所需的架构、相关软件和硬件。稳定团还将支持国家利益攸关方设计和实施程序手册,以便利举行可信和包容各方的总统和立法选举。稳定团将协助国家选举机构和其他相关的国家利益攸关方设计外联、选民和公民教育战略模块和能力建设工具,旨在确保选民了解选民登记和投票活动以及他们应该如何和为何参与这些活动,同时还通过公民教育材料和实践促进妇女的参与。

72. 稳定团将支持选举后勤的规划和协调,协助从技术上确定选举设备和材料,以及后勤培训模块、程序和实用工具设计,重点是建设国家选举机构后勤部门在仓储、存货管理和分配方面的能力。稳定团还将支持国家选举机构起草选举安全计划,为国际和地方安全部队开发选举培训模块,并协助建立选举协调架构。稳定团还将协助国家选举机构规划和协调其在全国各地的外地办事处的部署和管理。稳定团将定期分析实地信息,编写状况报告,协调和促进各利益攸关方之间的信息共享。

73. 为执行稳定团通过成功选举支持和平进程的任务,拟设立选举事务处,该处将有总共 31 个一般临时人员职位和 37 个联合国志愿人员职位,如表 6 所示。在一名选举事务特等干事(D-1)的领导下,选举事务处将派出合格的具有相关专门知识的联合国选举专家和顾问在总部和省一级为国家选举机构提供支助,这些专家将通过联合国选举名册征聘。在业务高峰期,该处将利用稳定团各构成部分具有选举背景的人员提供的选举专门知识,这些人员将被指派在举行选举当日及前后的关键时期帮助稳定团处理工作量。

74. 稳定团将在 16 个省和班吉各部署 1 名选举事务干事/区域协调员、1 名选举后勤顾问和 1 名选举公民和选民登记顾问,以确保覆盖全部领土。这些工作人员将与包括实地的联合国实体在内的所有选举利益攸关方和伙伴联络,并向国家选举机构的当地分支机构提供技术和后勤支助。

75. 拟设的选举事务处将提供机动能力,通过国家选举机构和相关选举利益攸关方,支持政府筹备和进行选民登记以及总统选举、立法选举和地方选举。选举事

务特等干事将常驻班吉，在秘书长副特别代表/驻地协调员/人道主义协调员的领导下，负责协调和执行稳定团的选举任务，包括管理稳定团总部和外地办事处的选举构成部分以及酌情管理国际选举援助。任职者还将指导和监督联合国选举援助的所有方面的规划和实施，这些援助由包括稳定团和开发署等机构在内的联合国各实体通过单一指挥系统提供。选举事务特等干事将在整个选举进程中就选举支助活动和方案的执行情况向国家选举机构提供咨询。

构成部分 3：打击有罪不罚现象，支持扩展国家权力和法治

76. 中非稳定团将与联合国国家工作队密切合作，继续支持政府加强国家司法机制，协助建立更多处理民族和解与问责问题的机构，支持在实施当前和平举措的同时恢复和扩展国家权力，并促进社会融合、法治和打击有罪不罚现象。中非稳定团将按照 2017-2021 年国家恢复与建设和平计划和联合国建设和平与发展援助框架的规定，与联合国各专门机构、基金和方案以及其他技术和财政伙伴进行协调。在这方面，中非稳定团将继续专注于已恢复安全的地区的近期、短期和中期优先事项，以支持在全国扩展国家权力和提供基本社会服务。那些有能力且更适合实现长期发展目标的伙伴将开始过渡到在这些领域发挥主导作用，以支持中非稳定团的最终撤出战略。

77. 中非稳定团将继续支持政府打击有罪不罚现象，支持政府努力将严重违反国际人道法和国际人权法者绳之以法，同时确保长期暴力的受害者和证人享有获得正义、真相、赔偿和不再发生保证的权利并得到支持，确保他们的冤情得到处理。中非稳定团的综合办法将包括支持正常司法系统和特别刑事法院的运作，以处理危机期间犯下的严重罪行和违反《和平协议》的严重罪行。中非稳定团将与国际伙伴合作，集中力量向法院提供支助，重点是支持特别检察官执行法院的调查和起诉战略。中非稳定团还将通过实现法院书记官处服务的全面运作来加强书记官处，并支持法院增加外联和宣传活动，以提高公众对法院作用和行动的认识，同时发展与其他国家法院的关系，以加强全国各地的司法系统。中非稳定团将继续协调支持司法和惩戒机构的国际援助，重点是加强资源调动，以便法院能够有效运作并越来越多地得到伙伴的管理和支持。

78. 此外，中非稳定团将协助司法部执行司法部门战略和改革政策，并支持在班吉以外的地方持续部署更多治安法官和书记官长。在开展活动时，中非稳定团将确保司法行为体在选举法事项方面得到充分的信息和适当的培训。

79. 为支持基本法律和秩序，中非稳定团将继续执行紧急临时措施，逮捕和(或)支持逮捕那些煽动暴力和阻碍《和平协议》的人以及那些对平民和国际行为体犯下严重罪行的人。此外，中非稳定团将与合作伙伴合作，支持政府发展更广泛的过渡司法机制，协同努力确保这些机制维护国际人权标准，解决性别暴力以及受害者和证人保护问题。根据该国政府在《和平协议》下的承诺，稳定团将支持真相、正义、和解与赔偿委员会的全面运作，支持符合人权原则的真相调查准则，并经与中非公民的广泛协商后执行委员会的建议。协调一致的努力将确保所有司法机制回应中非人民对伸张正义的呼声，并与和平协议和更广泛的政治与和解进程保持一致。

80. 稳定团将继续加强对执行恢复和扩展国家权力战略的支持，方法是不断协助政府和合作伙伴加强和扩大地方当局(省长、副省长、市长、区负责人和相关公务员)、司法和监狱行为体以及国内安全部队的部署。在进行这些部署的同时，还将推出各项政治举措，以确保得到公众的接受和更广泛的合法性，为加强地方治理和权力下放创造条件，以便按照商定时间表和宪法的规定举行全国选举和地方选举。更具体地说，稳定团将在地方一级向国家行为体提供技术和后勤支持，以加强地方和区域对恢复国家权力国家战略的自主权，并评估其持续执行情况。为此，稳定团将为恢复国家权力委员会提供指导，并与联合国国家工作队和双边伙伴协调，支持领土行政当局解决治理薄弱环节并改善服务的交付。中非稳定团将继续优先重视部署警察、宪兵及法院和监狱工作人员的工作，同时在确定战略地域分配时考虑到其他伙伴的影响、可持续性和存在以及吸取的经验教训。将为改善司法机构的运作和独立性以及监狱系统的非军事化提供支助，包括加强司法当局的调查和起诉能力，以便国家能够开始对法治和刑事司法系统的运作承担更大的责任。

预期成绩	绩效指标
3.1 包括特别刑事法院在内的过渡时期司法机制得到加强，打击有罪不罚现象的能力得到提高	3.1.1 国家警察和宪兵与中非稳定团联合开展的新针对性行动数目(2018/19 年度：31；2019/20 年度：20；2020/21 年度：20) 3.1.2 已在运作并遵守国际人权标准的过渡时期司法机制(除特别刑事法院外)的数目(2018/19 年度：1；2019/20 年度：4；2020/21 年度：2) 3.1.3 特别刑事法院特别检察官完成并移交给调查法官的初步调查次数(2018/19 年度：2；2019/20 年度：5；2020/21 年度：7) 3.1.4 特别刑事法院雇用的治安法官和书记官长人数(2018/19 年度：16；2019/20 年度：19；2020/21 年度：29) 3.1.5 法院调查的与冲突有关的性暴力案件数量(2018/19 年度：不适用；2019/20 年度：3；2020/21 年度：10)

产出

- 为真相、正义、赔偿与和解委员会未来的委员举办 10 次培训；就该委员会的运作、包括议事规则的制定和预算的编制举办 2 次专家讲习班；为该委员会工作人员举办 5 次人权调查培训班；为支持民间社会平台和受害者协会为委员会工作做出贡献举办 2 次专家讲习班；为促进和执行委员会任务以及起草符合人权原则的真相调查方法举办 10 次提高认识会议
- 稳定团支持开展 2 个真相调查与和解机制试点案例，以验证有关方法，同时考虑到保护平民原则
- 进行 20 次审查，包括对严重侵犯儿童权利行为的审查，目的是支持将武装团体编入国防和国内安全部队以及为国防和国内安全部队开展的招募工作
- 与受害者协会合作，就运作为赔偿设立的信托基金举办 2 次立法和政府讲习班和 16 次提高认识活动，以支持政府设计和完善管理/治理信托基金的法律框架

- 举办 2 次专家讲习班，以倡导和支持全面实施国家保护受害者和证人战略以及制定国家自主的审查政策
- 就人权尽职调查政策的机制和执行情况举行 12 次简报会，包括：与特派团不同部门和向中非国防和国内安全部队提供支助的联合国实体举行 4 次会议；与中非国防和国内安全部队举行 4 次会议；为支持将政策纳入主流与国家人权机构举行 4 次会议
- 对稳定团为中非国防和国内安全部队提供的支持开展 100 次个别风险评估
- 为治安法官和特别刑事法院人员举办 3 次培训讲习班，包括 1 次关于审判严重罪行的培训讲习班、1 次关于国际刑法和受害者及证人保护的培训讲习班和 1 次关于法院管理以建设法院人员能力的培训讲习班
- 每周与特别检察官办公室举行咨询和辅导会议，并为执行特别刑事法院的调查和起诉战略提供技术和后勤支持，包括支持法院在班吉以外开展 14 次调查任务，并为法院调查员举办 1 次讲习班，内容涉及按照人权标准开展复杂国际刑事调查的技术
- 每周与特别刑事法院书记官长举行会议，以加强书记官处的服务，包括分庭支助服务、信息管理服务、行政服务以及受害者和辩护支助服务
- 每月与特别刑事法院院长举行会议，通过确定外部审计服务、优化现有指导委员会和发布关于法院运作情况的半年期报告，协助建立法院的治理、报告和审计机制
- 每周与特别刑事法院举行咨询和辅导会议，以提供技术咨询，包括就正在审理的案件中与受害者和证人保护有关的事项提供技术咨询，确保法院与联合国各专门机构、基金和方案之间的协调，并发展与其他国家法院的关系，以促进加强全国司法系统
- 每月与司法部举行会议，以甄选和部署 5 名国际法官和 9 名本国法官来支持特别刑事法院审判分庭和上诉分庭的运作
- 每月与制止对妇女和儿童实施性暴力联合迅速干预部队的协商框架举行规划会议，开展社区外联，受理和转介受害者，记录和调查与冲突有关的性暴力并为起诉编写案件卷宗，支持对司法链中的档案采取后续行动，并倡导让犯罪嫌疑人在法庭受审
- 为包括 50 名女性在内的 300 名法警举办 12 次培训讲习班，并在刑事调查和犯罪现场管理方面提供日常监测、指导和咨询，包括向犯罪现场第一响应人员开展提高认识活动
- 为严重和有组织犯罪调查框架内的专门单位举办 4 次培训讲习班
- 举办 4 次培训和日常辅导，以支持实施(警察和宪兵)联合刑事调查数据库，包括向法医专家提供支持
- 访问警察/宪兵和司法拘留设施 30 次，以监测因与武装团体有关联而被拘留的儿童的情况，并倡导释放这些儿童
- 为 50 名司法行为体举办 2 次关于儿童保护问题的培训
- 开展 2 次传播和宣传活动，以提高对过渡时期司法机制的认识，促进公众对司法进程、特别是国家司法及真相、正义、和解与赔偿委员会的参与和自主权

预期成绩

绩效指标

3.2 中非共和国在扩展国家权力和法治方面取得进展

3.2.1. 新培训的地方当局、世袭酋长和公务员人数(2018/19 年度: 500; 2019/20 年度: 1 000; 2020/21 年度: 800)

- 3.2.2 接受过培训、经过辅导并已开始工作的司法行为体(治安法官、书记官长)人数(2018/19 年度: 110; 2019/20 年度: 130; 2020/21 年度: 175)
- 3.2.3 部署在班吉以外的司法行为体(治安法官和书记官长)人数(2018/19 年度: 45; 2019/20 年度: 60; 2020/21 年度: 100)
- 3.2.4 三个上诉法院每年举行的刑事开庭次数(2018/19 年度: 3; 2019/20 年度: 5; 2020/21 年度: 5)
- 3.2.5 完成的严重罪行起诉的数目(2018/19 年度: 80; 2019/20 年度: 90; 2020/21 年度: 100)
- 3.2.6 经过征聘、审查和培训的国家文职狱警人数(2018/19 年度: 116; 2019/20 年度: 489; 2020/21 年度: 336)
- 3.2.7 全年每 100 名被羁押人中直接威胁监狱运转和公共安全的严重监狱事件(叛乱、大规模越狱、暴乱、袭击监狱)的平均数目(2018/19 年度: 7.6; 2019/20 年度: 6.5; 2020/21 年度: 5)
- 3.2.8 班吉以外重新开放并正常运作的监狱总数(2018/19 年度: 7; 2019/20 年度: 10; 2020/21 年度: 12)

产出

- 修复或建造 3 个法院并向这些法院提供设备
- 每周与司法部、司法检查部门、协调司法行为体和(或)其他相关国家当局培训的委员会举行会议,以规划和协调班吉以外地区司法和法治行为体的实际重新部署
- 每周与司法部和相关司法当局举行会议,为上诉法院组织刑事庭审(2 次在班吉,2 次在布阿尔,1 次在班巴里)提供后勤和技术支持,包括为有效调查和起诉针对维和人员的犯罪案件提供支持
- 每月与司法部和相关司法当局举行会议,支持有效执行加强司法独立和治安法官问责制的国家计划,并为司法部门战略改革政策建立协调机制
- 为 20 名律师举办 3 次为期 3 天的软技能培训,以充分实施法律援助法,并为 25 名法警举办 1 次为期 3 天的能力建设培训,以增加诉诸司法的机会
- 为班巴里上诉法院辖区内法院的 30 名治安法官和司法警察举办 1 次为期 3 天的少年司法培训;为 30 名治安法官举办 2 次为期 3 天、关于侦查技巧和证据保全的培训;为 30 名治安法官举办 2 次为期 3 天的行为和道德培训;为 30 名治安法官举办 1 次为期 3 天的军事司法守则培训;为 40 名治安法官举办 2 次为期 5 天、关于包括起诉国际罪行在内的各种刑事司法专题的培训讲习班
- 为高等法院 9 名成员就高等法院的作用和职能举办 1 次为期 3 天的会议;为 140 名议员举办 5 次为期 1 天的关于高等法院作用和职能的提高认识讲习班并向其分发相关文件

- 为 60 名治安法官举办 3 次为期两天的起诉违反选举法行为培训；为 40 名治安法官举办 2 次关于选举法的提高认识讲习班，并起草和传播选举犯罪指南，以便在 2020-2021 年选举之前建设治安法官的能力
- 与司法部和相关司法行为体举行季度会议，并举办 1 次为期两天的讲习班，以支持在普通法院建立受害者和证人保护机制
- 每周与监狱当局举行咨询会议，并作为监狱系统非军事化的一部分，向国家行政和司法学院提供技术支持，以推进对另外 150 名文职监狱工作人员的审查和培训
- 加强 4 所监狱的安全并改善其拘留条件，其中 3 所位于班吉以外(恩加拉巴、班巴里、贝贝拉蒂和布里亚)
- 通过中非稳定团惩戒人员同地办公，为 12 所监狱的 136 名文职监狱工作人员提供日常辅导和咨询、包括在职培训，每周 7 天每天 24 小时为恩加拉巴中央监狱及其位于鲁营地的附属监狱的 25 名文职监狱工作人员提供强有力的辅导和咨询；为 150 名文职狱警受训人员提供在职培训以及强有力的指导和咨询，以防止监狱骚乱，并根据国际标准改善监狱管理
- 为 75 名参与者举办 3 次为期 3 天的讲习班，为 40 名参与者举办 2 次为期 5 天的培训，并与刑法改革国际合作，每周举行会议，为国家监狱工作人员提供技术支持，以加强监狱总部，制定相关法律框架、程序和政策，进而推动实施监狱非军事化战略，减少监狱系统内的腐败现象
- 对 3 所监狱的艾滋病毒生物行为监测进行评估；为司法部、卫生部和国防部以及非政府组织的 35 名工作人员举办一次为期两天的关于监狱中艾滋病毒、结核病和肝炎的讲习班；为实施监狱卫生政策，制定 2 份关于艾滋病毒的指导材料，为 5 所监狱医务室(班巴里、贝贝拉蒂、博桑贝莱、姆拜基、保瓦)配备医疗工具，以减少与拘留条件有关的安全事件
- 为 6 名国家文职监狱工作人员举办 1 次为期 6 天的监狱干预技巧培训师培训；为 150 名文职监狱工作人员举办 1 次为期 5 天的监狱安全和干预技巧基础培训；为 36 名文职监狱工作人员举办 1 次为期 15 天、关于快速干预的专门培训；在班吉监狱开展 5 次防暴/事件控制模拟演习
- 为改善国家行政基础设施开展 10 个修复和(或)建设项目；修复 10 个警察局或宪兵队以及实施 4 个基础设施和设备项目，以支持国内安全部门专门单位；为支持 3 个矿区警察局实施 3 个基础设施和设备项目
- 每月与国家当局举行会议，包括通过联合国与矿区警察同地办公，支持执行国家战略，解决与武装团体存在有关的非法征税和非法开采自然资源问题
- 与 56 个(班吉和各省)国内安全部门单位合署办公，通过监测、指导和咨询提供技术援助，以支持实施部署计划的中期阶段，包括支持部署 1 000 名新毕业军校学员
- 举办 10 次社区警务方法和技巧培训讲习班，参加者是领土警察局和宪兵队的 30 名国内安全部门人员
- 建立 16 个省级委员会(400 名受益者)以支持地方/区域建立对恢复国家权力国家战略的自主权，并评估战略的持续执行情况；举办 1 次全国讲习班(50 名受益者)，以设计联合国国家工作队、2017-2021 年国家恢复与建设和平计划以及财政和技术伙伴参与的伙伴关系和联合规划，以便它们向中央政府和领土机构作出关于执行恢复国家权力国家战略的更大承诺
- 48 个国家协调委员会主计长就恢复国家权力举行 16 次实地考察/培训和辅导会议(400 名受益者)，以评估领土行政当局(省长、副省长、市长和区负责人)提供的行政服务质量，并解决治理薄弱环节，支持联合国国家工作队和双边伙伴在 16 个省领导的地方发展计划的安全与和解方面工作

- 通过纸媒和广播媒体进行季度和每月战略宣传活动，以增进中非人民对其权利和法律程序的了解，并提高民众对中非稳定团和国家机构为改善司法和监狱机构运作所作努力的认识

外部因素

安全环境和司法人员留在岗位上的能力、必要工作人员的及时部署以及司法部为使人员留在岗位上而在必要时采取纪律措施的意愿。公务员留在自己岗位上的能力

表 7

人力资源：构成部分 3(打击有罪不罚现象，支持扩展国家权力和法治)

	国际工作人员						本国工作人员 ^a	联合国志愿人员	共计
	副秘书长/助理秘书长	D-2–D-1	P-5–P-4	P-3–P-2	外勤事务人员	小计			
司法和惩戒科									
2019/20 年度核定员额	—	1	15	14	1	31	19	5	55
2020/21 年度拟议员额	—	1	15	14	1	31	19	5	55
净变动	—	—	—	—	—	—	—	—	—
民政科									
2019/20 年度核定员额	—	1	7	8	2	18	92	8	118
2020/21 年度拟议员额	—	1	7	8	2	18	92	8	118
净变动	—	—	—	—	—	—	—	—	—
共计									
2019/20 年度核定员额	—	2	22	22	3	49	111	13	173
2020/21 年度拟议员额	—	2	22	22	3	49	111	13	173
净变动	—	—	—	—	—	—	—	—	—

^a 包括本国专业干事和一般事务人员。

构成部分 4：支助

81. 稳定团支助部门将继续提供高成效和高效率的服务，通过交付相关产出、改进服务和实现增效来支持稳定团执行任务。这将包括向中非稳定团所有活动地点的军事、警察和文职人员提供服务。支助范围将包括涉及以下方面的所有支助服务：审计、风险和合规；空中业务；预算、财务和报告；文职人员和军警人员的行政管理；设施、基础设施和工程；燃料管理；地理空间、信息和电信技术；医疗服务；供应链管理；安全；车辆管理和陆运。

预期成绩	绩效指标
4.1 向稳定团提供快捷、高成效、高效率 and 责任的支助服务	4.1.1 使用核定飞行小时百分比(不包括搜索和救援、医疗和伤员后送)(2018/19 年度: 58%; 2019/20 年度: $\geq 90\%$; 2020/21 年度: $\geq 90\%$) 4.1.2 核定国际员额的年均空缺率(2018/19 年度: 13.2%; 2019/20 年度: 10.9%; 2020/21 年度: $13.0\% \pm 1\%$) 4.1.3 女性国际文职人员的年均百分比(2018/19 年度: $\geq 26\%$; 2019/20 年度: $\geq 30\%$; 2020/21 年度: $\geq 39\%$) 4.1.4 国际候选人从名册征聘到候选人甄选的平均天数(2018/19 年度: ≤ 48; 2019/20 年度: ≤ 101; 2020/21 年度: P-3 至 D-1 和 FS-3 至 FS-7 职等从空缺通知公布日期起 ≤ 80 个日历日) 4.1.5 国际候选人从具体员额征聘到候选人甄选的平均天数(2018/19 年度: ≤ 130 个日历日; 2019/20 年度: ≤ 120; 2020/21 年度: P-3 至 D-1 和 FS-3 至 FS-7 职等从空缺通知公布日期起 ≤ 100 个日历日) 4.1.6 行政当局环境管理记分卡上的总得分(2018/19 年度: 66; 2019/20 年度: 100; 2020/21 年度: 100) 4.1.7 所有信息和通信技术事件在既定的高、中、低紧要程度目标内获得解决的百分比(2018/19 年度: 92%; 2019/20 年度: $\geq 85\%$; 2020/21 年度: $\geq 95\%$) 4.1.8 遵守外地职业安全风险管理政策的情况(2018/19 年度: 100%; 2019/20 年度: 100%; 2020/21 年度: 100%) 4.1.9 根据 20 项基本主要业绩指标所得的行政当局财产管理指数总得分(2018/19 年度: ≥ 1744; 2019/20 年度: ≥ 1800; 2020/21 年度: ≥ 1800) 4.1.10 计划购置数量和及时性偏离需求计划的情况(2018/19 年度: 不适用; 2019/20 年度 $\leq 20\%$; 2020/21 年度 $\leq 20\%$) 4.1.11 截至 6 月 30 日按照谅解备忘录入住符合标准的联合国住地的特遣队人员百分比(2018/19 年度: 82%; 2019/20 年度: 100%; 2020/21 年度: 100%)

4.1.12 供应商遵守联合国口粮交付、质量和库存管理标准的情况(2018/19 年度: ≥ 95%; 2019/20 年度: ≥95%; 2020/21 年度: ≥97%)

产出

改进服务

- 通过实施长期演进移动宽带数据技术项目, 扩大 4 个地区驻地的移动通信覆盖范围, 以弥补本地电信基础设施的现有缺口, 并提供稳定、安全及更好的连通性
- 加强整个任务区的现有超高频无线电系统, 并为此扩大菲代勒营地和后勤基地的网络基础设施, 以满足对广播大面积覆盖的高需求, 以便按照最低运作安保标准在整个任务区安全地传播和传递紧急信息及安保信息
- 在班吉、3 个区总部和 8 个区域办事处部署高性能超融合服务器, 以优化稳定团服务器的存储能力及性能, 并加强数据安全

审计、风险和合规服务

- 落实管理当局已接受但尚未落实的审计建议

空运服务

- 运行和维护 17 架飞机(4 架固定翼和 13 架旋翼)
- 为包括客运、货运、巡逻和观察、搜救以及伤员和医疗后送在内的所有服务提供共计 11 686 个计划飞行时数(商业供应商 4 686 个, 军事提供方 7 000 个)
- 监督 17 架飞机、50 个机场和着陆点的航空安全标准

预算、财务和报告服务

- 根据授权, 就 9.48 亿美元预算提供预算、财务和会计服务
- 按照国际公共部门会计准则和《联合国财务条例和细则》, 帮助完成稳定团年度财务报表

文职人员事务

- 根据授权, 为多达 1 631 名核定文职人员(749 名国际工作人员、616 名本国工作人员和 266 名联合国志愿人员)提供人力资源服务, 包括就以下事项提供支助: 费用报销、处理应享权利和福利、征聘、员额管理、预算编制和工作人员业绩管理
- 为 7 843 名文职人员提供特派团内培训课程, 并为 141 名文职人员提供特派团外培训支助
- 协助处理文职人员 6 214 项特派团内和 213 项特派团外非培训目的差旅申请及 141 项培训目的差旅申请

设施、基础设施和工程服务

- 为 37 个地点共 112 个稳定团驻地提供保养和维修服务
- 在班吉 46 个驻地和各地区 78 个驻地实施 11 个建筑项目及翻新和改建工程, 包括在班吉实施大型和小型建筑工程以及建造一个停机坪和滑行道, 扩建后勤基地以容纳工作人员福利设施和轻型车辆车间, 在 4 个地点建造航空机库, 在整个任务区建造 50 个油污搜集器和燃料分隔区, 在各地 4 个地点建造集中废物管理场, 在 1 个地点建造 1 个地下蓄水混凝土罐, 在 10 个地点钻探 12 口测井, 建造 5 组贝雷桥, 维护和修理 4 个地点的 4 座机场设施, 维护 14 个地点的 11 个机场和 15 个直升机着陆点, 修理和维修 450 公里长的公路和 15 座桥梁

- 在 40 个驻地安装 2 200 个彩色废物收集箱和分类回收箱，并在 8 个地点运作 8 个有机废物堆肥设施
- 在各地安装 20 座中型垃圾焚烧炉；在班吉和区总部安装 2 座大型一般废物焚烧炉；安装 6 台通用粉碎机和 12 台灯泡粉碎机
- 运营和维护 255 台联合国所属发电机和 6 个太阳能面板场地以及当地供应商按合同提供的电力服务
- 运行和维护联合国所属供水和水处理设施(47 口井/测井、28 个水处理和净化厂和 63 个联合国所属废水处理厂)
- 向 108 个驻地提供包括液体和固体废物收集和处置在内的废物管理服务
- 向 28 个驻地提供清洁、场地维护和虫害防治服务，并维护 6 个驻地的餐饮设施
- 根据与部队派遣国的协助通知书安排，运行和维护无人驾驶飞机系统内的 2 个部件和 3 个监视技术部件，用于保护稳定团人员的情报、监视和侦察/预警行动

燃料管理服务

- 在 14 个地点的配送点和储存设施管理 3 190 万公升燃料(980 万公升用于空中业务，660 万公升用于陆运，1 550 万公升用于发电机和其他设施)及机油和润滑油的供应和储存

地理空间、信息和电信技术服务

- 提供并支持 3 950 个超高频/甚高频和甚高频广播波段便携式无线电台、1 422 个超高频/甚高频和超高频车用移动无线电台以及 400 个超高频/甚高频/高频和甚高频广播波段基站无线电台
- 运营和维护 14 个调频广播电台和 8 个广播节目制作设施
- 运营和维护一个语音、传真、视频和数据通信网络，其中包括 37 个甚小口径终端、22 个网络电话交换台、50 个点对多点微波中继器以及 171 个定向微波中继器
- 为平均 2 611 名文职和军警最终用户提供 2 466 台计算设备和 316 台打印机并为其提供支持，此外为特遣队人员的联网提供 1 152 台计算设备和 234 台打印机并为其提供支持，并提供其他共同事务服务
- 为 75 个驻地 200 个局域网和广域网提供支持和维护
- 制作 4 500 张地图，更新 300 张不同比例的地形图和专题地图
- 支持和维护 60 架四旋翼直升机，用于对 20 个营地进行高分辨率的航空勘测以及进行 500 平方公里的城市一级勘测，以支持业务规划和旨在保护稳定团人员的情报、监视和侦察/预警行动
- 支持和维护 22 个智能城市摄像机/传感器，用于监视、侦察/预警，以保护平民

医疗服务

- 运行和维护联合国所属医疗设施(设在班吉的 1 个一级诊所、设在班巴里、班加苏、贝贝拉蒂、博桑戈阿、恩代莱、奥博和保瓦的 7 个急诊和急救站)，支持特遣队所属医疗设施(33 个一级诊所、设在布阿尔的 1 个一级以上医院以及分别设在班吉、布里亚和卡加班多罗的 3 个二级医院)
- 维持对任务区(班吉、布阿尔、布里亚和卡加班多罗)内 4 个特遣队所属医疗设施(1 个一级以上医院和 3 个二级医院)以及任务区外 2 个地点的 5 个医疗设施(4 个三级、1 个四级)的医疗后送安排

供应链管理服务

- 根据授权，为估计 1.416 亿美元的货物和商品采购提供规划和采购支助
- 在任务区内接收、管理和派发多达 3 500 吨货物
- 根据授权，对不动产、厂场和设备、财务和非财务性存货以及历史成本总计 2.908 亿美元的门槛值以下设备进行管理、核算和报告

军警人员事务

- 进驻、轮调及遣返最多 13 730 名核定军事和警务人员(169 名军事观察员、311 名军事参谋人员、11 170 名军事特遣队员、400 名联合国警察和 1 680 名建制警察部队人员)和 108 名政府提供的人员
- 视察、核查和报告 89 个驻地 40 支军事和建制警察部队的特遣队所属主要装备和自我维持规定的遵守情况
- 为平均 12 800 名军事特遣队和建制警察部队人员供应和储存口粮、作战口粮和用水
- 协助为平均 13 730 名军事和警务人员和 108 名政府提供人员办理报销和应享福利事宜
- 协助办理 225 项特派团内和 53 项特派团外的非培训类差旅申请和 32 项培训类差旅申请

车辆管理和陆运服务

- 运行和维护 1 106 辆联合国所属车辆(721 辆轻型客车、184 辆特殊用途车辆、9 辆救护车、99 辆装甲车以及 93 辆其他专门车辆、拖车和附加装置)、3 316 辆特遣队所属车辆以及 12 个车间和维修设施及 20 部机场支助设备，并提供运输和穿梭输送服务

安保

- 为稳定团高层工作人员和来访高层官员提供 24 小时近身保护，并向稳定团所有人员和设施提供安保和安全服务
- 每月为安保干事举办 4 次培训班，涉及徒手格斗、武器、近身保护程序和技术、调查技术和其他相关领域，以确保持续的专业警卫服务
- 为所有区域和地方安保协调员举办安保问题年度培训，并开展至少 2 次全稳定团疏散和搬迁演习
- 每月为稳定团人员举办 6 次外地环境安全保障办法培训班，以减少安全威胁的影响
- 为稳定团所有人员举办 1 次关于安全意识和应急计划的情况介绍会

行为和纪律

- 通过培训等预防活动、监测调查行动、惩戒行动及补救行动，对所有人员实施行为和纪律方案

外部因素

有几个因素可能会影响到按计划交付拟议产出的能力，包括：规划假设中未预见到的政治、安全、经济和人道主义方面的变化；其他不可抗力情况；报告所述期间的任务变动

表 8
人力资源：构成部分 4(支助)

类别	共计								
一. 军事特遣队									
2019/20 年度核定数									44
2020/21 年度拟议数									44
净变动									—
二. 文职人员									
国际工作人员									
	副秘书长- 助理秘书长	D-2- D-1	P-5- P-4	P-3- P-2	外勤 事务人员	小计	本国 工作人员 ^a	联合国 志愿人员	共计
安保科									
2019/20 年度核定数	—	—	1	12	95	108	110	3	221
2020/21 年度拟议数	—	—	1	12	94	107	110	3	220
净变动(见表 9)	—	—	—	—	(1)	(1)	—	—	(1)
特派团支助司									
特派团支助事务主任办公室									
2019/20 年度核定数	—	1	2	2	3	8	2	1	11
2020/21 年度拟议数	—	1	2	2	2	7	2	1	10
净变动(见表 10)	—	—	—	—	(1)	(1)	—	—	(1)
特派团支助事务副主任办公室									
2019/20 年度核定数	—	1	13	13	42	69	71	21	161
2020/21 年度拟议数	—	1	13	14	45	73	71	21	165
净变动	—	—	—	1	3	4	—	—	4
2019/20 年度核定临时 职位 ^b	—	—	1	1	6	8	—	—	8
2020/21 年度拟议临时 职位	—	—	1	1	5	7	—	—	7
净变动	—	—	—	—	(1)	(1)	—	—	(1)
小计									
2019/20 年度核定数	—	1	14	14	48	77	71	21	169
2020/21 年度拟议数	—	1	14	15	50	80	71	21	172
净变动	—	—	—	1	2	3	—	—	3
服务交付处									
2019/20 年度核定数	—	1	9	10	54	74	82	69	225
2020/21 年度拟议数	—	1	9	10	54	74	82	69	225
净变动	—	—	—	—	—	—	—	—	—

2019/20 年度核定临时 职位 ^b	—	—	—	1	9	10	7	—	17
2020/21 年度拟议临时 职位	—	—	—	1	9	10	7	—	17
净变动	—	—	—	—	—	—	—	—	—
小计									
2019/20 年度核定数	—	1	9	11	63	84	89	69	242
2020/21 年度拟议数	—	1	9	11	63	84	89	69	242
净变动	—	—	—	—	—	—	—	—	—
供应链管理处									
2019/20 年度核定数	—	1	11	10	76	98	77	22	197
2020/21 年度拟议数	—	1	11	10	76	98	77	22	197
净变动	—	—	—	—	—	—	—	—	—
2019/20 年度核定临时 职位 ^b	—	—	—	2	3	5	—	—	5
2020/21 年度拟议临时 职位	—	—	—	2	3	5	—	—	5
小计	—	—	—	—	—	—	—	—	—
2019/20 年度核定数	—	1	11	12	79	103	77	22	202
2020/21 年度拟议数	—	1	11	12	79	103	77	22	202
净变动	—	—	—	—	—	—	—	—	—
地理空间、信息和电信技术科									
2019/20 年度核定数	—	—	3	3	43	49	24	2	75
2020/21 年度拟议数	—	—	3	3	43	49	24	2	75
净变动	—	—	—	—	—	—	—	—	—
支助事务处									
联刚稳定团恩德培后勤中心									
2019/20 年度核定数	—	—	—	—	2	2	2	—	4
2020/21 年度拟议数	—	—	—	—	2	2	2	—	4
净变动	—	—	—	—	—	—	—	—	—
文职人员									
2019/20 年度核定数	—	4	39	50	315	408	368	118	894
2020/21 年度拟议数	—	4	39	51	316	410	368	118	896
净变动	—	—	—	1	1	2	—	—	2
2019/20 年度核定临 时职位 ^b	—	—	1	4	18	23	7	—	30

2020/21 年度拟议临时职位	—	—	1	4	17	22	7	—	29
净变动	—	—	—	—	(1)	(1)	—	—	(1)
文职人员共计									
2019/20 年度核定数	—	4	40	54	333	431	375	118	924
2020/21 年度拟议数	—	4	40	55	333	432	375	118	925
净变动	—	—	—	1	—	1	—	—	1
共计(一和二)									
2019/20 年度核定数	—	4	40	54	333	431	375	118	968
2020/21 年度拟议数	—	4	40	55	333	432	375	118	969
净变动	—	—	—	1	—	1	—	—	1

^a 包括本国专业干事和一般事务人员。

^b 在文职人员费用一般临时人员项下供资。

国际工作人员：净增 1 个员额

特派团支助司

安保科

表 9

人力资源：安保科

员 额					
	变动	职等	职位名称	行动	说明
员 额	-1	FS	安保助理	改派	至特派团支助事务副主任办公室人力资源管理科担任人力资源助理
共 计	-1	(见表 8)			

82. 表 9 所示拟改派的 1 个安保助理员额，在下文第 88 和 89 段中介绍。

特派团支助事务主任办公室

表 10

人力资源：审计、风险管理和合规股

员 额					
	变动	职等	职位名称	行动	说明
员 额	-1	FS	风险管理助理	改派	至特派团支助事务副主任办公室人力资源管理科担任人力资源助理
共计	-1	(见表 8)			

83. 表 10 所示拟改派的 1 个风险管理助理员额，在下文第 88 和 89 段中介绍。

特派团支助事务副主任办公室

表 11

人力资源：财务和预算科

员 额					
	变动	职等	职位名称	行动	说明
员额	-1	FS	财务和预算干事	改派	至特派团支助事务副主任办公室人力资源管理科担任人力资源干事
共计	-1				

84. 表 11 所示拟改派的 1 个财务和预算干事员额，在下文第 88 和 89 段中介绍。

表 12

人力资源：人力资源管理科

员 额					
	变动	职等	职位名称	行动	说明
员额	+1	P-3	工作人员顾问	设立	
	+1	FS	人力资源助理	改派	自安保科，特派团支助
	+1	FS	人力资源助理	改派	自特派团支助事务主任办公室审计、风险管理和合规股
	+1	FS	人力资源干事	改派	自特派团支助事务副主任办公室财务和预算科
共计	+4				

85. 人力资源管理科核定人员编制包括 36 个员额和职位(1 个 P-5、3 个 P-4、3 个 P-3、10 个外勤事务人员、2 个本国专业干事、9 个本国一般事务人员和 8 个联合国志愿人员)。该科负责稳定团的综合战略性人力资源管理服务，包括规划所需工作人员资源、征聘、职位安排、行政管理、培训服务和能力建设。该科编写并审查稳定团各职能的职务说明，设立地方常设小组和特设小组并管理其工作，管理所有公务差旅和签证需求，监督军事观察员和联合国警察应享待遇的行政管理，就应享待遇和福利向联合国人员提供咨询意见，并在规划、资源分配和工作人员发展方面发挥咨询作用。该科还提供必要的工作人员咨询服务，以支持中非稳定团人员在定期面对高压力事件和预期危险的同时，在中非共和国的紧张环境中履行职责。

86. 人力资源管理科的上述人员编制包括 2 名工作人员顾问(1 个 P-4 和 1 个 P-3)，以支持班吉和 11 个外地办事处 1 667 人的核定文职人员编制和核定人数为 13 730 人的军警人员。稳定团的工作人员顾问还向中非共和国境内联合国机构、基金和方案的人员提供支助。预计在将于 2020/21 年度举行的全国选举期间，压力管理、

咨询和心理支助服务的使用频率将增加。稳定团已启动几项旨在提高工作人员认识的活动，以便在紧张环境中保护身心健康，这进一步增加了现有工作人员顾问的工作量。

87. 有鉴于此，拟设立一个员额(如表 12 所示)，以增强稳定团的能力，增加提供咨询服务的机会，改善文职和军警人员，特别是外地办事处获得这些服务的机会并改善服务的适足性。

88. 自 2016 年以来，恩德培区域服务中心将办理新来文职人员报到和离职的责任移交给中非稳定团。此外，人力资源管理科负责监督军事和警察人员应享权利管理并支持任务区内外的差旅安排。这需要：(a) 在“团结”系统中审查和批准文职和军警人员的差旅申请；(b) 协调来访高级官员的差旅；(c) 办理给军警人员的特派任务生活津贴；(d) 安排特遣队后方部队的旅行；(e) 就每月签发和续发约 50 张联合国通行证和每年赴美利坚合众国公务人员的大约 150 张 G-4 签证事宜与总部和区域服务中心联络；(f) 每周为中非稳定团所有类别人员签发和核证约 75 封免签证信函。

89. 为了在现有资源范围内开展上述活动，借调至人力资源管理科 3 个核定员额：财务和预算科、安保科和特派团支助事务副主任前台办公室各提供一个。鉴于上述活动具有持续性，拟将表 12 所示的 3 个员额改派至人力资源管理科，以提供专门知识和领导，继续确保及时和准确地提供服务。

特派团支助事务副主任办公室

表 13

人力资源：索偿股

员 额					
	变动	职等	职位名称	行动	说明
员额	+1	FS	索偿助理	改划	
职位	-1	FS	索偿助理	改划	
共计	—				

90. 索偿股负责根据既定规则和程序处理在未投保情形下发生事故时第三方的索偿，例如对工作人员个人财物遗失或损坏的索偿，以及在已投保情形下发生事故(如涉及联合国车辆的交通事故)时引起的第三方索偿。该股支持地方索偿审查委员会审查与索偿有关的所有证明文件，以核实理赔的准确性及合理性，同时确保遵守《联合国财务条例和细则》。这需要收集由车辆交通事故引起的第三方索赔或涉及联合国航班事件的索赔信息，以便在授权范围内提交给全球保险公司，并收集任何其他类型第三方索赔的信息。对于超过地方财务门槛的索赔，索偿股还负责审查和(或)准备工作人员的索赔，以提交总部索偿审查委员会，供其核准。此外，该股还负责维护有关所有索偿的计算机数据库。该股还向调查委员会和地方合同委员会提供行政支助。

91. 鉴于上述责任具有持续性,并考虑到最近第三方索偿激增,包括每年大约 700 次与车辆事故有关的索偿和 200 次其他第三方索偿,拟改划表 13 所示的 1 个职位,以加强索偿股支持持续活动和继续满足主要业绩指标的能力。

二. 财政资源

A. 概况

(千美元：预算年度为7月1日至6月30日)

类别	支出 (2018/19 年度)	分配数 (2019/20 年度)	费用估计数 (2020/21 年度)	差异	
				数额	百分比
	(1)	(2)	(3)	(4)=(3)-(2)	(5)=(4)÷(2)
军事和警务人员					
军事观察员	7 789.0	7 584.3	8 114.7	530.4	7.0
军事特遣队	391 381.8	398 019.8	400 094.0	2 074.2	0.5
联合国警察	18 396.7	19 142.0	19 659.8	517.8	2.7
建制警察部队	56 265.2	56 244.4	54 416.9	(1 827.5)	(3.2)
小计	473 832.7	480 990.5	482 285.4	1 294.9	0.3
文职人员					
国际工作人员	148 771.1	149 253.1	154 816.3	5 563.2	3.7
本国工作人员	21 456.4	18 644.2	20 333.2	1 689.0	9.1
联合国志愿人员	12 789.9	14 489.5	20 088.1	5 598.6	38.6
一般临时人员	7 403.4	7 397.7	14 397.6	6 999.9	94.6
政府提供的人员	5 049.6	5 447.2	5 202.9	(244.3)	(4.5)
小计	195 470.4	195 231.7	214 838.1	19 606.4	10.0
业务费用					
文职选举观察员					
咨询人和咨询服务	641.1	1 071.7	1 075.6	3.9	0.4
公务差旅	4 101.0	3 778.0	4 407.0	629.0	16.6
设施和基础设施	84 573.0	74 927.4	71 473.8	(3 453.6)	(4.6)
陆运	17 755.6	14 203.2	16 628.8	2 425.6	17.1
空中业务	49 326.2	58 084.2	65 446.9	7 362.7	12.7
海上业务	1 566.8	250.0	500.0	250.0	100.0
通信和信息技术	37 847.4	38 851.1	46 405.4	7 554.3	19.4
医疗	987.0	1 580.4	1 803.8	223.4	14.1
特种装备	—	—	—	—	—
其他用品、服务和设备	31 711.1	38 089.3	40 171.3	2 082.0	5.5
速效项目	2 831.1	3 000.0	3 000.0	—	—
小计	231 340.3	233 835.3	250 912.6	17 077.3	7.3
所需资源毛额	900 643.4	910 057.5	948 036.1	37 978.6	4.2

类别	支出 (2018/19 年度) (1)	分配数 (2019/20 年度) (2)	费用估计数 (2020/21 年度) (3)	差异	
				数额 (4)=(3)-(2) (4)	百分比 (5)=(4)÷(2) (5)
工作人员薪金税收入	13 831.0	13 601.5	14 914.4	1 312.9	9.7
所需资源净额	886 812.4	896 456.0	933 121.7	36 665.7	4.1
(编入预算的)自愿实物捐助	—	—	—	—	—
所需资源共计	900 643.4	910 057.5	948 036.1	37 978.6	4.2

B. 未编入预算的捐助

92. 2020 年 7 月 1 日至 2021 年 6 月 30 日期间未编入预算的捐助估计值如下：

类别	估计值
特派团地位协定 ^a	63 663.7
(未编入预算的)自愿实物捐助	—
共计	63 663.7

^a 系中非共和国政府提供的建筑、土地和服务。

C. 增效

93. 2020 年 7 月 1 日至 2021 年 6 月 30 日期间费用估计数考虑到下列增效举措：

(千美元)

类别	数额	举措
设施和基础设施	1 643.2	用联合国所属照相机和传感器替换系绳式浮空系统(气球)和模块光学系统，预计每月可节省 136 900 美元
军事和警务人员	1 234.7	根据作战口粮包消费趋势提供口粮，以减少浪费
共计	2 877.9	

D. 空缺率

94. 2020 年 7 月 1 日至 2021 年 6 月 30 日期间费用估计数考虑到下列空缺率：

(百分比)

类别	2018/19 年度实际数 ^a	2019/20 年度预算数	2020/21 年度预计数
军事和警务人员			
军事观察员	8.3	15.0	7.5
军事特遣队	1.7	5.0	3.0
联合国警察	5.0	5.0	3.0
建制警察部队	0.6	1.0	1.0

类别	2018/19 年度实际数 ^a	2019/20 年度预算数	2020/21 年度预计数
文职人员			
国际工作人员	13.2	13.0	13.0
本国工作人员			
本国专业干事	8.4	8.4	8.5
本国一般事务人员	10.9	15.4	6.5
联合国志愿人员(国际)	6.0	9.6	12.5
联合国志愿人员(本国)	2.3	2.0	2.0
临时职位 ^b			
国际工作人员	19.4	19.0	16.5
本国专业干事	—	15.0	—
本国一般事务人员	85.7	15.0	25.0
政府提供的人员	2.8	1.0	3.0

^a 根据每月实际部署和每月计划在职人数计算。

^b 在一般临时人员项下供资。

95. 拟议空缺率考虑到稳定团迄今的经验以及稳定团目前在部署军警人员和征聘文职人员方面的特定情况。对于军事和警务人员，拟议空缺率考虑的假设情况包括本财政年度迄今的平均空缺率、以往部署模式以及根据派遣国和有关国家政府提供人员的承诺制订的部署计划。文职人员的拟议空缺率反映了本财政年度迄今的平均空缺率、以往在职模式、目前的征聘活动以及工作人员构成的拟议变动。

E. 特遣队所属装备：主要装备和自我维持

96. 2020 年 7 月 1 日至 2021 年 6 月 30 日期间所需资源根据主要装备和自我维持费用的标准偿还率计算，共计 150 694 200 美元，详见下表：

(千美元)

类别	估计数		
	军事特遣队	建制警察部队	共计
主要装备	79 866.5	11 385.2	91 251.7
自我维持	52 800.4	6 642.1	59 442.5
共计	132 666.9	18 027.3	150 694.2
特派团因数	百分比	有效日期	上次审查日期
A. 与任务区有关			
极端环境条件因数	2.1	2016 年 10 月	2016 年 5 月
超常作业条件因数	3.8	2016 年 10 月	2016 年 5 月
敌对行动/被迫放弃因数	5.0	2017 年 6 月	2017 年 6 月
B. 与本国有关			
运费递增因数	0.5-4.7		

F. 培训

97. 2020 年 7 月 1 日至 2021 年 6 月 30 日期间培训所需资源估计数如下：

(千美元)

类别	估计数
咨询人	
培训咨询人	164.8
公务差旅	
公务差旅，培训类	846.0
其他用品、服务和设备	
培训费、用品和服务	823.6
共计	1 834.4

98. 2020 年 7 月 1 日至 2021 年 6 月 30 日期间计划参加培训的人数以及与往期比较的情况如下：

	国际工作人员			本国工作人员			军事和警务人员		
	2018/19 年度实际数	2019/20 年度计划数	2020/21 年度拟议数	2018/19 年度实际数	2019/20 年度计划数	2020/21 年度拟议数	2018/19 年度实际数	2019/20 年度计划数	2020/21 年度拟议数
内部	477	2 676	4 181	344	1 979	3 662	1 732	17 501	18 485
外部 ^a	314	117	122	17	24	19	32	6	32
共计	791	2 793	4 303	361	2 003	3 681	1 764	17 507	18 517

^a 包括意大利布林迪西联合国后勤基地、乌干达恩德培区域服务中心和任务区外地区。

99. 2020/21 年度期间，参加培训班课程的总人数将增加，以：(a) 稳定团继续侧重于在防止性剥削和性虐待方面培训文职和军警人员；(b) 向工作人员提供对执行稳定团任务至关重要的优先领域的必要技能，特别是在为选举进程提供支持方面；(c) 配合在采购、供应链管理、财务管理领域的强制性专业认证方案参与人数增加这一情况；(d) 提供有关性别平等和执行安全理事会关于妇女与和平与安全的决议的必要培训。此外，军事和警务人员将参加包括军事规划和指挥所演习等领域的训练活动。

100. 培训课程将主要涵盖培训课程将主要涵盖行为和纪律领域，重点是性剥削和性虐待问题；工作人员发展诸领域包括为选举任务提供支持所需的因地制宜的沟通和问题解决技能；领导力；业绩；加强能力、语文和精神压力调控；新工作人员上岗培训；通信和信息技术应用和技能；供应/财产管理和安保；继续推行全面业绩评估系统以及实务领域。

G. 解除武装、复员、遣返和重返社会

101. 2020年7月1日至2021年6月30日期间解除武装、复员、重返社会和遣返以及减少社区暴力所需资源估计数如下：

(千美元)

类别	估计数
其他用品、服务和设备	6 393.4
共计	6 393.4

102. 稳定团将继续向全国解除武装、复员、重返社会和遣返机构提供技术和后勤支助，并将以符合和支持《和平协议》的方式支持该机构持续实施其方案。稳定团将继续支持国家政府机构执行为中非共和国中部和东部地区 2 000 名前战斗人员提出的解除武装、复员和重返社会国家方案。稳定团将继续支持国家解除武装和复员流动小组开展的解除武装和复员行动，为前战斗人员提供复员援助，向流动小组提供后勤和运输支助，并支持流动小组开展通信和提高认识活动。

103. 稳定团将继续开展减少社区暴力方案方面的活动，通过与联合国项目事务署(项目署)、国际移民组织和其他方面的伙伴关系，针对战斗人员，包括没有资格参加国家解除武装、复员、重返社会和遣返方案的战斗人员、易受暴力影响的青年和社区其他弱势成员，帮助 3 500 名受益者。将向受益者提供职业培训、辅导和创收活动开办工具包以及关于和平共处的提高认识培训，以支持地方的解决冲突机制。此外，稳定团将利用减少社区暴力方案，支持当地达成的和平协议，这些协议补充了国家和平进程，降低了选举暴力的可能性。中非稳定团将支持政府实施国家主导的减少社区暴力战略，计划在与联合国国家工作队和其他国际和国内伙伴密切协作的基础上交付这一战略，为青年战斗人员和社区成员重新融入所在社区的社会经济结构提供支助。

104. 上述方案的估计费用如下：(a) 国家解除武装、复员和重返社会方案：解除武装和复员行动、重返社会活动、通信和提高认识活动以及前战斗人员津贴(590 000 美元)、服务费(664 000 美元)和差旅费(336 300 美元)；(b) 减少社区暴力方案：创收活动开办装备包用品和设备(2 100 000 美元)、培训、辅导和熟练劳工服务(1 800 000 美元)以及为期三个月的职业培训期差旅费(903 100 美元)。

H. 武器和弹药管理

105. 2020年7月1日至2021年6月30日期间武器和弹药管理所需资源估计数如下：

(千美元)

类别	估计数
其他用品、服务和设备	6 200.0
共计	6 200.0

106. 中非稳定团将继续协助该国政府建设管理武器弹药的国家能力。相关活动将由作为稳定团一部分的地雷行动处开展，由外部伙伴以及国内和国际私营建筑承包商参与实施，承包商将在财政期间根据需求、优先事项和可用性加以确定。

107. 在支持国家加强国防和国内安全部队管理武器和弹药的能力方面，相关活动将包括：(a) 向国防和国内安全部队提供如何安全可靠地管理武器弹药的培训；(b) 在以往期间所做工作的基础上，为国防和国内安全部队建造和安装武器弹药储存设施；(c) 地雷行动处在两个防卫区严密监测国防和国内安全部队，进行质量保证和质量控制活动，稳定团将通过这些活动传授管理武器弹药的最佳做法，并支持实施和不断改进这些做法；(d) 继续为执行打击小武器和轻武器扩散和非法流通国家委员会的国家战略(2019 年 1 月)和行动计划(2019 年 9 月)提供支持；(e) 继续向有关国家当局提供技术专门知识，用于其在国家一级协调降低爆炸物危险方面的能力建设，同时考虑到爆炸物危险的残余威胁以及保护平民(6 200 000 美元)。

108. 上述活动符合稳定团的优先事项以及国家当局制定的需求，将支持扩大国家权力，并有助于减轻潜在风险，包括盗窃、劫掠、因管理不善在公务范围外获取和使用武器和弹药，以及武器和弹药因储存和管理不当而意外爆炸。

109. 这些方案的规划考虑了以下情况：直接因应 2017 年中非国防计划、2017 年国家当局方针文件和 2018 年关于调整和重新部署国内安全部队的全面计划，在发展和实际部署国防和国内安全部队方面有进展；自 2018 年以来，按照对武器禁运措施的最近一次审查(安全理事会第 2488(2019)号决议)运抵并分发了武器和弹药，因而国家当局管理的武器和弹药增加了。

110. 拟议所需资源包括下列估计费用：一份第三方合同(2 100 000 美元)、人员(2 972 800 美元)、差旅(156 100 美元)、用品和设备(110 000 美元)、业务费用(393 900 美元)和行政费用(467 200 美元)。

I. 其他方案活动

111. 2020 年 7 月 1 日至 2021 年 6 月 30 日期间其他方案活动所需资源估计数如下：

(千美元)

说明	估计数
司法和惩戒(特别刑事法庭)	5 026.7
司法和惩戒(监狱系统/为司法机构提供支持)	1 210.5
培训警察/同地办公	1 022.3
人权	932.7
法治/安全机构/安全部门改革	770.0
民政(社区稳定方案)	430.0
政治事务(巩固和平)	413.0
共计	9 805.2

112. 其他方案活动将主要由项目署、开发署和地方非政府组织参与实施，涵盖下列领域：

(a) 司法和惩戒(特别刑事法庭)：加强过渡时期司法机制，包括为调查和司法活动提供支助，对公众和受影响社区进行外联和沟通，确保法院工作人员的安全，保护受害者和证人，对法院进行全面管理，并支助法律援助系统的建立和运作(5 026 700 美元)。在前几年法庭投入运作所取得进展的基础上，中非稳定团将提供技术和财政援助，以完成投入运作阶段，包括但不限于加强书记官处的组织结构，开发法庭信息管理系统，以及让巡回法庭和上诉分庭投入运作。拟议所需资源包括人员(4 719 100 美元)、设施和基础设施(229 100 美元)和咨询服务(78 500 美元)方面的估计费用。中非稳定团将在特别刑事法庭联合项目框架内与开发署以及联合国毒品和犯罪问题办公室(毒品和犯罪问题办公室)密切合作；

(b) 司法和惩戒(监狱系统/对司法机构的支助)：通过以下方式加强监狱系统：(一) 执行监狱非军事化战略，包括建设一支业务能力强的文职监狱工作人员队伍并改善基础设施，评估监狱环境中的腐败和风险，监狱的安全升级、重返社会活动和文职监狱人员的能力建设活动，改善拘留环境条件，并向监狱当局提供专门能力培训，这将有助于提供管理有效、尊重人权的监狱服务；(二) 为司法机构提供支助，为此组织治安法官培训，内容涉及调查技术原则、证据保存以及治安法官和法院人员道德标准，并为司法部实施司法部门战略、法庭建设、修复和装备提供技术支持和咨询；(三) 制定行动计划并分阶段实施监狱非军事化战略，这将涉及评估监狱环境中的腐败和风险、监狱安全升级、重返社会活动和监狱文职人员能力建设活动，以及为国家司法行为者(治安法官和法院人员)组织培训班、讲习班和研讨会，以支持司法机构。拟议所需资源总额(1 210 500 美元)包括用品和设备(541 500 美元)、咨询服务(354 000 美元)以及设施和基础设施(315 000 美元)方面的估计费用。中非稳定团将在该方案框架内与毒品和犯罪问题办公室、开发署和非政府组织密切合作；

(c) 培训警察/同地办公：重新部署国内安全部队，为业务能力建设和选举安全提供支持，并支持扩大国家权力，打击非法开采和贩运自然资源。联合国警察将向国内安全部队提供培训，特别是针对选举进程提高保护能力。活动将包括支持实施国内安全部队改革，特别是改善恢复法治和加强安全部门治理，包括执行能力建设和发展计划、全球调整和部署计划以及培训计划。联合国警察还将在该国打击非法开采贩运自然资源的自主战略框架内为国家当局提供支持。拟议所需资源总额(1 022 300 美元)包括人员(40 000 美元)、差旅(10 000 美元)、用品和设备(920 000 美元)和服务(52 300 美元)方面的估计费用。中非稳定团将在同地办公计划框架内与当地非政府组织和国内安全部队代表等伙伴密切合作；

(d) 人权：推动建立国家人权问责机制，继续支持全面执行关于防止公开煽动暴力的国家行动计划，以防止对平民的威胁，打击公开煽动暴力，促进和平与和解，支持对侵犯人权行为和违反国际人道主义法行为进行监测、调查、早期预警分析、报告和记录，并采取预防和应对措施进行人身保护，尤其是在选举期间。活动包括为以下方面提供支持：使真相、正义、和解与赔偿委员会开始运作；解

除武装、复员和重返社会方案以及安全部门改革进程，为此继续实施人权尽职政策并审查国防部队是否有侵犯人权行为，以及有利于营造保护平民、受害者、证人和人权维护者的环境的能力发展和人权保护举措。稳定团还将继续提供援助，以加强国家保护平民的能力，并动员对侵犯人权和违反国际人道主义法的行为作出反应。中非稳定团将在该方案框架内与非政府组织密切合作。稳定团还将支持制定防止严重侵犯儿童权利的国家计划。该项目将由特派团和联合国儿童基金会(儿基会)与国家监测和报告任务组协作实施，并将由政府、武装团体和民间社会共同努力制定预防计划。活动将包括查明儿童保护既定机制的摸底工作，以确保国家机制或框架之间的联系和协调并加强这些机制和框架。拟议所需资源总额(932 700 美元)包括服务(551 700 美元)、设备和用品(221 300 美元)、差旅(79 300 美元)和人员(80 400 美元)方面的估计费用；

(e) 法治/安全机构/安全部门改革：(一) 支持将前战斗人员编入国防和国内安全部队、让军事司法系统投入运作、为执行国家安全政策中概述的部门计划提供战略和技术援助；(二) 支持《和平协议》，包括为此确保在公平、包容和透明的基础上进行国内安全部队和国防部队的招募工作；(三) 支持对安全部门机构进行民事民主监督，以确保问责和保护人权；(四) 支持继续在全国部署国防部队；(五) 支持实施水和森林管理、边界管理和采矿监督制度。拟议所需资源总额(770 000 美元)包括服务、用品和设备(378 000 美元)和咨询人(15 000 美元)、通信(73 000 美元)、设施和基础设施(235 000 美元)和差旅(69 000 美元)方面的估计费用。中非稳定团将在该方案框架内与非政府组织和其他伙伴密切合作；

(f) 民政(社区稳定方案)：(一) 建立信任举措，以加强与国家利益攸关方、联合国国家工作队、国际技术和金融伙伴的伙伴关系，加强国家能力和社区参与举措，推动地方和平进程和执行地方和平协议，以及执行《和平协议》；(二) 加强公务员和协调机制恢复国家权威的能力，并支持社区参与进程，这将有助于改善对平民的保护、社区对话、和解、解决冲突和国家权威。拟议所需资源总额(430 000 美元)包括设施和基础设施(299 400 美元)、差旅费(69 200 美元)和通信(61 400 美元)方面的估计费用。中非稳定团将在该方案框架内与联合国国家工作队、国家当局和非政府组织密切合作；

(g) 政治事务(巩固和平)：通过执行《和平协议》和选举进程，促进从武装斗争向积极政治参与转变，从而实现受冲突影响地区的稳定和转型；支持为 2020 和 2021 年举行可信的选举创造有利条件。稳定团将开展政治教育、谈判和能力建设方案，以支持各省委员会执行《和平协议》并支持技术安全委员会和其他地方和平委员会。为支持选举，稳定团将支持通过和执行选举行为守则，加强政党能力，并使妇女、青年和难民能够参与选举进程。拟议所需资源总额(413 000 美元)包括咨询服务(80 000 美元)、差旅(87 000 美元)、设施和基础设施(112 000 美元)、交通(72 000 美元)和通信(62 000 美元)方面的估计费用。

J. 速效项目

113. 2020 年 7 月 1 日至 2021 年 6 月 30 日期间计划参加培训的人数以及与往期比较的情况如下：

(千美元)

期间	数额	项目数
2018 年 7 月 1 日至 2019 年 6 月 30 日(实际数)	2 831.1	94
2019 年 7 月 1 日至 2020 年 6 月 30 日(核定数)	3 000.0	100
2020 年 7 月 1 日至 2021 年 6 月 30 日(拟议数)	3 000.0	60

114. 中非稳定团将与非政府组织、联合国国家工作队及其他伙伴一道，继续开展旨在为中非共和国人民生活带去直接切实利益的项目。稳定团将通过民政科并利用速效项目，建立人们对稳定团、稳定团任务以及和平进程的信任，从而打造有利于有效执行任务的环境。改善行政和社会服务提供的项目将通过 12 个外地办事处(包括班吉)得到实施，横跨三个构成部分：**(a)** 安全、保护平民和人权，以改进社区保护；**(b)** 支持政治、和平与和解进程，以促进社会融合与和解；**(c)** 打击有罪不罚现象，支持扩展国家权力和法治。速效项目将侧重于：

(a) 安全、保护平民和人权：提高民众的自我组织能力，以更好地预防安全事件，并向中非稳定团、国家当局和安全部队发出警报，以确保对这些事件作出适当和及时的反应。稳定团的军事和警务人员将协同国家当局以及地方和国际非政府组织，继续将预警系统和网络扩大到目前未覆盖的地区，并扩大沟通和协调系统，从而补充中非稳定团开展的保护平民活动(反应方面)，提高社区的自我组织能力(预警和社区方面)，并改善与稳定团保护系统的连接。预计在 2020/21 年度期间将实施 10 个项目(每个项目大约 50 000 美元)；

(b) 支持政治、和平与和解进程：针对冲突中的妇女、青年和社区开展项目，以促进社区内和社区间对话、建立信任、推动和解、社会融合与和平共处。这些项目将根据速效项目政策，通过基层参与确定，在稳定团各部分和部门间进行协调，并与其他国家和国际利益攸关方和伙伴协商。除了开展创收活动外，这些项目旨在将社区中的对立群体聚集在一起，最大限度地增加他们的长期收入，同时减少他们之间发生冲突的可能性。将探讨与联合国粮食及农业组织和(或)世界粮食计划署建立伙伴关系，以最大限度地提高农业生产力，并与开发署建立伙伴关系，发展社区市场和修复桥梁，促进对妇女和青年生活产生积极影响的经济交流；预计在 2020/21 年度期间将实施 30 个项目(每个项目大约 50 000 美元)；

(c) 打击有罪不罚现象，支持扩大国家权力和法治：更好地提供基本公共行政和社会服务，如公共行政部门的恢复、配备和运作，以改善地方预算编制和规划、民事登记、安全、司法和打击有罪不罚，以及教育、保健、水、电和农业。这些项目的可持续性将通过与联合国国家工作队以及国家有关部委实施联合辅助项目得到保证。例如，将翻修学校和保健中心，配置设备，并保证由儿基会、医疗和教育领域的非政府组织以及有关部门共同提供运作支持。确保这些项目的

初期可持续性的方式是：开展一组面向地方官员和公务员的辅助性能力建设活动，以确保这些机构有效运作；对世界银行、法国、欧洲联盟、开发署/中非稳定团(建设和平支助办公室)提供给政府的地方投资资金进行分配，以支付业务费用和资助良好的地方治理做法。预计在 2020/21 年度期间将实施 20 个项目(每个项目大约 50 000 美元)。

三. 差异分析¹

115. 本节中的资源差异分析所用标准术语的定义载于本报告附件一 B 节。所用术语与以往报告相同。

	差异	
军事观察员	530.4	7.0%

- 管理：部署变化

116. 所需经费增加的主要原因是，由于改进了军事观察员的部署，在计算特派任务生活津贴时采用了较低的 7.5% 空缺率，而 2019/20 年度核定预算适用的空缺率为 15.0%。

	差异	
军事特遣队	2 074.2	0.5%

- 管理：投入增加，产出不变

117. 所需经费增加的主要原因是：(a) 在计算标准偿还费用和特派任务生活津贴时对军事特遣队人员采用了较低的 3.0% 空缺率，而 2019/20 年度核定预算适用的空缺率为 5.0%；(b) 部队重组后，为加强特派团有效行动的能力而预计将与新的航空单位和快速反应部队单位一起部署的特遣队所属装备的偿还费用，与将调回本国并作为 2019/20 年度核定预算所列估计数依据的装备偿还费用相比，有所增加；和(c) 根据特遣队所属装备手册规定，符合特派团延长部署标准的特遣队所属装备预计轮调的运费增加，而 2019/20 年度核定预算没有为此编列经费。

118. 所需经费增加由于以下原因被部分抵消：(a) 口粮所需经费减少，原因是根据各特遣队选择的一贯膳食选项，与 2019/20 年度核定预算中适用的费率相比，采用了较低的人均费率上限；和(b) 与适用于 2019/20 年度核定预算的调整数相比，根据装备作战适用性的历史趋势，因部队派遣国部署无法使用的特遣队所属主要装备或此类装备不到位而对支付给部队派遣国的标准偿还额做出的估计调整数有所增加。

	差异	
联合国警察	517.8	2.7%

- 管理：部署变化

119. 所需经费增加的主要原因是：(a) 在计算特派任务生活津贴和进驻、轮调和返国旅费时采用了较低的 3.0% 空缺率，原因是联合国警务人员的部署有所改善，而 2019/20 年度核定预算适用的空缺率为 5.0%；和(b) 警务人员轮调和任满回国

¹ 资源差异额以千美元计。仅对上下浮动至少 5% 或 100 000 美元的差异作了分析。

的预计费用增加，原因是目前部署在特派团的警务人员返回本国的机票估计价格高于 2019/20 年度核定预算中所列的机票平均价格。

	差异	
建制警察部队	1 827.5	3.2%

- 管理：投入减少，产出不变

120 所需经费减少的主要原因是：(a) 用于特遣队所属装备自我维持的偿还费用减少，原因是鉴于特派团预计将在 2019/20 年度完成硬墙建筑，他们的住宿条件根据联合国标准得到了改善，建制警察部队人员的住宿不需要帐篷了；(b) 口粮费用减少，原因是根据建制警察部队人员选择的一贯膳食选项，所采用的人均费率上限低于 2019/20 年度核定预算适用的费率；(c) 由于警察派遣国地理位置靠近中非共和国，建制警察部队人员的轮调和任满回国费用降低；和(d) 与适用于 2019/20 年度核定预算的调整数相比，根据装备作战适用性的历史趋势，因警察派遣国部署无法使用的特遣队所属主要装备或此类装备不到位而对支付给警察派遣国的标准偿还额做出的估计调整数有所增加。

	差异	
国际工作人员	5 563.2	3.7%

- 费用参数：薪级表和共同工作人员费用费率变化

121. 所需经费增加的主要原因是：(a) 根据订正薪级表得出的国际工作人员薪金和根据本期月均实际支出得出的共同工作人员费用的数额，均高于 2019/20 年度核定预算中采用的数额；和(b) 拟设两个新员额，所采用的空缺率为 50.0%。

	差异	
本国工作人员	1 689.0	9.1%

- 费用参数：危险津贴数额和外汇兑换率变化

122. 所需经费增加的主要原因是：(a) 在根据国际公务员制度委员会关于当地征聘工作人员危险津贴的建议计算危险津贴时，对本国一般事务人员和本国专业干事适用每人 511 美元的单一标准的影响，而在 2019/20 年度核定预算中，对本国一般事务人员和本国专业干事分别适用 282 美元和 694 美元的不同标准；和(b) 在计算本国一般事务人员的薪金费用时适用了较低的 6.5%空缺率，而 2019/20 年度核定预算所适用的空缺率为 15.4%。所需经费增加因非洲法郎对美元贬值的影响而被部分抵消，导致采用了 587.512 非洲法郎对 1 美元的汇率，而 2019/20 年度核定预算采用的汇率为 574.293 非洲法郎对 1 美元。

	差异	
联合国志愿人员组织	5 598.6	38.6%

- 任务：任务规模/范围变化

123. 所需经费增加的主要原因是：(a) 拟设立 39 个联合国志愿人员职位，其中 37 个职位负责根据安全理事会第 2499(2019)号决议支持中非共和国的选举进程；(b) 对方案支助费用适用了 13.0%的较高比率，而 2019/20 年度核定预算适用的比率为 8.0%；以及(c) 根据订正比额表适用了较高的生活津贴标准。所需经费增加因对国际联合国志愿人员适用较高的 12.5%空缺率而被部分抵消，而 2019/20 年度核定预算适用的空缺率为 9.6%。

	差异	
一般临时人员	6 999.9	94.6%

- 任务：任务规模/范围变化

124. 所需资源增加的主要原因是，拟设立 30 个国际临时职位和 1 个本国临时职位，以根据安全理事会第 2499(2019)号决议支持中非共和国的选举进程，以及在计算国际工作人员薪金费用时采用了 16.5%的较低空缺率，而 2019/20 年度核定预算适用的空缺率为 19.0%。

	差异	
政府提供的人员	244.3	4.5%

- 管理：空缺率变化

125. 所需经费减少的主要原因是，在计算特派任务生活津贴时采用了较高的 3.0% 空缺率，而 2019/20 年度核定预算适用的空缺率为 1.0%；和(b) 鉴于目前部署在中非稳定团的人员返回本国的机票估计价格低于 2019/20 年度核定预算适用的平均价格，预计政府提供的人员的派任和任满回国差旅费用将减少。

	差异	
公务差旅	629.0	16.6%

- 任务：任务规模/范围变化

126. 所需经费增加的主要原因是：(a) 与列入 2019/20 年度核定预算的差旅次数相比，任务区以外的差旅次数增加，以便参加政治和高级别区域会议，维持国际和区域层面的持续参与，以成功执行《和平协定》并促使武装团体遵守停止敌对行动的协议，并为选举进程提供技术和后勤支助，确保筹备和帮助举行自由、公正和可信的选举；和(b) 培训活动费用增加，这是因为支持特派团各项举措的参与者人数增多，包括培训工作人员提升特别针对当地环境以及支持选举任务所需的沟通和解决问题技能，继续推出全面业绩评估系统，实施“团结”项目扩展部分二期以及为工作人员举办必要的认证课程。

	差异	
设施和基础设施	3 453.6	4.6%

- 管理：投入减少，产出不变

127. 所需经费减少的主要原因是：(a) 由于停止部署系留飞艇系统(气球)和使用模块化远程光电/红外线观测系统静态相机，安保服务费用减少，而这些相机是根据用于保护平民和中非稳定团人员的情报、监视和侦察/预警业务协助通知书提供的；(b) 购置预制设施、住宿和制冷设备的费用降低，原因是没有为预制结构提供非经常经费，以建立车辆维修车间和建造机场航站楼的设备，而这些列入了 2019/20 年度核定预算，以及拟购置 500 台空调设备，少于 2019/20 年度核定预算编列的 1650 台；(c) 维护服务费用降低，因为特派团各个地点的清洁服务将由个体约聘人员承担，因此作为其他用品、服务和设备项下的个体订约承办事务编入预算；和(d) 建造、改建、翻新和主要维修费用减少，原因是军事和警察人员宿舍、文职人员其他设施和其他非经常性建设项目预计将在 2019/20 年度完工，因此没有为建造硬墙设施提供非经常经费。

128. 所需经费减少由于以下原因而被部分抵消：(a) 如上文第 34 段所述，拟在姆波科国际机场建造一个停机坪和一条滑行道，在卡加班多罗、布阿尔、布里亚和班加苏修建航空机库；和(b) 根据目前的消耗趋势，预计发电机燃料消耗量将增加到 1 550 万升，而 2019/20 年度核定预算编列的消耗量为 1 310 万升。

	差异	
陆运	2 425.6	17.1%

- 管理：投入增加，产出增加

129. 所需经费增加的主要原因是，鉴于为支持执行《和平协议》和支持选举进程而提供安保的业务预计将增加，预计燃料消耗量将增加到 660 万升，平均费用为每升 1.593 美元，而 2019/20 年度核定预算编列了 560 万升，平均费用为每升 1.678 美元。

	差异	
空中业务	7 362.7	12.7%

- 管理：投入增加，产出增加

130 所需经费增加的主要原因是旋转翼飞机的租赁和运营费用以及相关燃料消耗增加，因为预计将增加部署三架直升机，从而导致拟议飞行小时数增加到 11 686 个小时，以提高特派团迅速应对偏远地区平民面临的迫在眉睫威胁的能力，改善特派团应对伤亡和医疗后送的能力，并支持选举进程，而相比之下，2019/20 年度核定预算编列的飞行小时数为 10 136 个小时。由于以往各期购置的存货充足，航空设备和用品所需经费减少，从而部分抵消了所增加的所需经费。

	差异	
海上业务	250.0	100.0%

- 管理：投入增加，产出增加

131. 所需经费增加的主要原因是购置了 400 个海运集装箱，用于运输工程用品、预制构件和水处理设备，而 2019/20 年度核定预算编列了 200 个海运集装箱。

	差异	
通信和信息技术	7 554.3	19.4%

- 管理：投入增加，产出增加

132. 所需经费增加的主要原因是：(a) 电信和网络服务费用增加，原因是拟扩大班吉和所有区域办事处的带宽，以确保提供足够的冗余服务，支持所有特派团的联合国应用程序标准化；(b) 通信和信息技术设备及支持服务的维护费用增加，原因是：(一) 正在进行的在四个主要区域办事处扩大长期演变系统的项目，该系统将补充现有的联合国信息技术基础设施，实现与当地无线服务提供商的一体化，从而实现全天候数据交换，并为最终用户提供更安全的语音和数据通信；和(二) 与当地移动服务提供商签订另外两份合同，以避免区域办事处的无线电话服务中断，并确保选举期间提供可靠的通信服务；(c) 与 2019/20 年度核定预算所列估计数相比，根据最近财政期间的支出趋势，用于购置备件的估计数增加；和(d) 与 2019/20 年度核定预算所列经费相比，由于支持选举进程的宣传和印刷材料以及广播电台和电视播放服务的数量增加，新闻和出版服务的费用增加。

	差异	
医疗	223.4	14.1%

- 管理：投入和产出均增加

133 所需经费增加的主要原因是拟购置应急工具箱，以确保在潜在大流行病(包括埃博拉或该地区曾经流行的其他病毒)造成大规模伤亡或选举相关暴力造成医疗事件的情况下，具备足够的医疗护理能力，而 2019/20 年度核定预算没有为此编列经费。

	差异	
其他用品、服务和设备	2 082.0	5.5%

- 任务：任务规模/范围变化

134. 所需经费增加的原因是：(a) 个体约聘人员的费用增加，原因是：(一) 预计由个体约聘人员承担的清洁服务的费用，这类服务在预算中编列在该支出类别下，而其经费在 2019/20 年度核定预算中却编列在设施和基础设施项下；和(二) 新数额列在与向中非稳定团提供人员的项目署签订的订正合同中；以及(b) 执行伙伴参与以下活动的费用增加：(一) 继续加强特别刑事法庭的活动；(二) 其他核心维持

和平活动，因为这些活动涉及政治和巩固和平以及人权，以支持执行《和平协议》并为举行选举创造有利条件；和(三) 支持真相、正义、赔偿与和解委员会投入运作的新活动，因为预期将通过设立该委员会的立法。

四. 有待大会采取的行动

135 关于中非稳定团经费的筹措，有待大会采取的行动如下：

(a) 批款 948 036 100 美元，充作特派团 2020 年 7 月 1 日至 2021 年 6 月 30 日 12 个月期间的维持费；

(b) 为 2020 年 7 月 1 日至 11 月 15 日期间特派团维持费摊款 355 513 540 美元；

(c) 如果安全理事会决定延续特派团的任务，则按每月 79 003 008 美元的标准为 2020 年 11 月 16 日至 2021 年 6 月 30 日期间摊款 592 522 560 美元。

五. 为执行大会第 70/286 和 73/312 号决议各项决定和要求、包括经大会核可的行政和预算问题咨询委员会各项要求和建议而采取的后续行动摘要

A. 大会

共有问题

(第 70/286 号决议)

决定/要求	为执行决定/要求采取的行动
请秘书长确保能够通过成果预算编制框架充分审查每个特派团执行授权任务的进展情况和有效利用资源情况，并能够充分考虑问责和特派团任务的改变(第 15 段)。	稳定团已将拟议框架与安全理事会第 2499(2019)号决议所列的当前授权任务和主要目标挂钩，同时考虑到其部门和单位的具体工作计划。中非稳定团在编制其 2020/21 年度成果预算编制框架时，考虑到该国和该区域在执行《和平协议》方面取得的进展，支持选举进程的新任务，对稳定团支助和实务领域的影响，以及秘书长的倡议。正是在这种背景下，本报告列入了更多的绩效指标和产出。 稳定团持续监测进展情况，并向中非稳定团高层领导提供季度报告。实施和扩大全面业绩评估系统使稳定团能够加强综合规划以及对稳定团影响的评估和监测。在这方面，根据该国不断变化的情况，视需要调整和干预其行动。监测和评价稳定团成绩和产出交付的进程加强了问责制和对其资源的有效利用，在 2020/21 年度拟议预算中考虑到了这一点。

决定/要求

为执行决定/要求采取的行动

请秘书长改善实务人员与支助人员的比例，特别注意职能本国化的可行性，特别是外勤人员职等职能本国化的可能性，确保建立适当的文职人员配置结构，从而有效执行当前的特派团任务，并体现各特派团人员配置方面的最佳做法(第 20 段)。

敦促秘书长参照关于征聘联合国工作人员的相关规定，尽一切努力缩短外地特派团工作人员的征聘周期，提高人员配置过程各阶段的透明度，并在下次概览报告中报告采取的步骤和取得的成果(第 22 段)。

欢迎秘书长继续努力将性别平等观念纳入联合国维持和平行动的主流，并请秘书长确保联合国所有维持和平行动中的性别平等高级顾问直接向特派团领导层报告(第 24 段)。

确认妇女在和平与安全所有方面发挥的作用，表示关切维持和平行动工作人员配置中性别不平衡的问题，特别是高级职等性别不平衡的问题，请秘书长根据《联合国宪章》第一百零一条，充分尊重公平地域分配原则，加紧努力，为维和行动征聘和留住妇女，特别是任命妇女、尤其是部队派遣国和警察派遣国的妇女担任联合国高级领导职务，并强烈鼓励会员国酌情确定和经常提出更多妇女人选出任联合国系统职位(第 25 段)。

请秘书长继续努力减少每一维持和平特派团的总体环境足迹，包括完全按照相关规则和条例，其中包含但不限于联合国环境和废物管理政策和程序，实施环保废物管理和发电系统(第 31 段)。

2018/19 年度实务人员与支助人员的比例为 0.79:1，2019/20 年度实务人员与支助人员的比例为 0.80:1，2020/21 年度的比例计划为 0.88:1。

稳定团在确定合适的候选人，特别是在确定各区的本国职位候选人方面继续遇到困难。为本国专业干事职类的职位找到合适的候选人尤其具有挑战性。在一个民众经常被迫搬迁到国内不同地区寻求保护或者已经成为邻国难民的国家，对本国工作人员的依赖加剧了挑战。不过，稳定团正在通过与妇女协会和其他当地伙伴密切合作，努力填补其余仍空缺的本国员额。

没有合适的候选人填补国际职位以及最重要的本国职位，这导致外地特派团工作人员的征聘周期延长。因此重新发布了许多本国员额的征聘公告。

稳定团继续努力减少征聘周期。截至 2019 年 6 月 30 日，处理按名册征聘国际候选人(从空缺通知截止到选定候选人)的平均工作日为 48 天，2018/19 年度所有国际候选人甄选中，处理按名册征聘(从空缺通知截止到选定候选人)的平均工作日为 130 天。

自 2018 年起，性别平等问题高级顾问直接向稳定团团长报告工作。2020 年 2 月，中非稳定团加强了 17 名性别平等问题协调人的能力，以有效支持在关于妇女与和平与安全的战略成果框架内将性别平等问题纳入稳定团规划、方案拟订和倡议的主流。七项核心妇女与和平与安全指标已纳入全面业绩评估系统，并将根据“以行动促维和”倡议，促进在稳定团内部加强性别平等主流化和数据分类。稳定团的性别平等战略也于 2019 年 4 月获得批准，目前正在稳定团内部传播。

由于秘书长所支持的努力以及军事指挥官的倡导，出任中非稳定团高级职位的女性官员人数已从 9 人增至 14 人。稳定团部队有 55 名女性军官，军衔从上尉到中校不等。

此外，中非稳定团中唯一来自部队派遣国的妇女接触小组的兵力由 79 名军事特遣队人员增至 113 名。

稳定团继续采取措施减少其环境足迹。在 2018/19 年度采取的步骤包括采用可再生能源和使用更节能的设备和用品，如发光二极管(LED)灯，安装太阳能路灯和节能路灯，购置和安装太阳能生产设

决定/要求

为执行决定/要求采取的行动

备，更换空调设备以提高能效，以及实现发电机同步运转。

在节水方面，中非稳定团继续在三个不同地点回收处理后的废水用于园艺，每月节约约 420 立方米的水。回收处理后的废水用于培养稳定团房地内种植的树木，进一步促进环境保护。

截至 2019 年 8 月，整个稳定团已安装 44 个废水处理厂。预计在本年度期间(2019/20 年度)将再安装 13 个废水处理厂。稳定团还通过联合国项目事务署实施科隆戈垃圾填埋场修缮项目，以减少固体废物对环境的影响。该项目将改善垃圾填埋场，并将对中非共和国的社区产生积极影响，通过防止或减少对环境的负面影响，特别是地表水、地下水、土壤和空气污染，对当地社区具有直接积极影响。为了提供可持续的废物管理替代方案，稳定团购置了废物处理设备，包括 29 个焚烧炉，其中 8 个是医疗废物焚烧炉。

稳定团执行了临时风险缓解计划，并委托建造了废水处理厂，从而提高了遵守环境法规的水平，特别是在废水处理方面。

在 2019/20 年度和 2018/19 年度，中非稳定团开展了若干环境宣传和培训活动。稳定团环境股与军官和警官协作，每月为全稳定团的联合国警察和军事人员开展环境培训活动。2019 年 4 月还对环境协调人进行了培训，以便他们熟悉稳定团的环境政策。这使协调人能够参加例行环境检查，与该股联络，报告和防止可能对环境产生负面影响的行动，在协调人一级提高环境意识，鼓励良好的环境做法。

2019 年 4 月，稳定团在卡加班多罗组织了垃圾清洁活动。来自社区的若干参与者以及稳定团的军事和文职人员参加了这些活动。清洁工作的目的是提高稳定团在该地区和社区中的环境形象，并采取积极主动的做法为境内流离失所者处理影响当地市场的废物管理问题。

稳定团为纪念世界环境日，赞助了 N'Deke Luka 电台的广播节目，与一所艺术学校组织了一次社区外联活动，并与当地市政当局开展了清洁活动和植树活动。

认识到维持和平行动面临的不断增长的需求和动荡环境的挑战，请秘书长加强“10-1-2”应对伤亡的人力和标准，包括能力建设、培训和教育，并请秘书长继续在这方面找出创新解决办法(第 32 段)。

拟建造三个航空机库，以配合更多航空部队的部署，提高部队的机动性和灵活性，并加强稳定团进行伤员和医疗后送的能力，这将促进及时提供医疗服务，以支持“10-1-2”紧急医疗响应时间表。

决定/要求

还认识到无人驾驶航空系统对完成任务的贡献，包括对了解局势和加强维和人员的安全和安保的贡献，并强调需要解决在个别维持和平特派团部署和使用无人驾驶航空系统面临的种种挑战(第 34 段)。

请秘书长作为优先事项，确保特派团的信息和通信安全，包括通过使用无人驾驶航空系统收集的信息和通信的安全(第 35 段)。

请秘书长继续审查和优化特派团车队的车辆组成，并确保这些车辆切合目的，并在下一次概览报告中提交关于成本效益的分析，除其他外，概述车辆调整的类型、质量、效率、维持费用以及环境影响(第 40 段)。

为执行决定/要求采取的行动

在这些已部署系统的覆盖范围内，加强了对局势的了解，改善了地区安保。挑战依然存在，因为需要监测的区域很广，没有一个单一的系统可以提供所有能力。快速部署需要多个较小型系统，这些系统可以在要监测的地区部署，但耐力有限，而长时间巡逻需要从跑道发射的更大的无人驾驶飞行器，能够长期监测和来回飞行。后者价格昂贵，可以在任何给定时间出现在单个地点，因此不可能同时监视多个目标。

在茂密的丛林或平民密集的地区，起飞和降落总是具有挑战性。因此，中非稳定团定期审查无人驾驶航空系统境况，以寻找需要最小起降空间的系统。

为了应对这些挑战，中非稳定团正在探索一种将中空长航时、小型战术无人驾驶航空系统和微型战术系统相结合的运作模式。2020/21 年度拟议预算反映了为满足该期间业务需求所需的系统。

本组织正在通过业务支助部制定一项新政策，以确保适当使用、分享和掌握联合国数据，纳入与第三方的合作内容。

正在与所有利益攸关方共同作出重大努力，以确保通过使用航空系统收集的信息安全。

信息和通信技术厅对其所有通信链路进行了加密，并以防火墙和入侵保护系统的形式实施特别保护，以保护数据，无论数据来源如何。

所有数据都按照信息和通信技术厅为本组织制定的现行标准储存和处理。

随着转用 Office 365，本组织将为所有用户数据获得更高级别的安全和加密。高频、甚高频和超高频的所有无线电链路也都是加密的。此前提到的高度安全的网络仍然是一种单独的情况。

无人驾驶航空系统的内部通信和信息安全标准符合协助通知书的条款。联合国网络用于指挥和控制无人驾驶航空系统行动，并在中非稳定团内分发这些系统收集的所有数据。

2018/19 年度，中非稳定团运营和维护了 689 辆轻型客车、135 辆特殊用途车辆、5 辆救护车和 97 辆装甲车。稳定团继续审查其车队的组成，以确保车辆符合其业务需求。

审查以运作环境为指导，并考虑到道路网较差的状况，在总共 24 000 公里的道路中，只有 700 公里是沥青路，其中 15 268 公里是横穿村庄的小路

决定/要求

为执行决定/要求采取的行动

还请秘书长在每个特派团的拟议预算中明确叙述年度建设需要设想，包括酌情拟订多年期计划，继续努力提高预算编制的准确性，途径包括改进项目规划、管理和监督工作的各个方面，同时充分考虑实地行动情形，并密切监测工程实施情况，以确保及时完工(第 42 段)。

请秘书长在采购和资产管理领域加强对各维持和平特派团的监督和内部控制，包括要求特派团管理当局在考虑到特派团当前和未来需要以及全面实施《国际公共部门会计准则》的重要性的前提下，指定一名官员负责在进行任何购置活动前先检查库存数量，以确保遵守既定资产管理政策，并就此接受问责(第 43 段)。

鼓励秘书长按照《联合国采购手册》，利用当地的材料、能力和知识，实施维持和平行动的建设项目(第 45 段)。

回顾其第 69/307 号决议第 38 段，请秘书长继续考虑采取措施，加强与联合国有合同关系的机组人员的安全，包括确认已确定处理有关安保问题的适当责任归属，并在其下一次概览报告中报告有关情况(第 47 段)。

确认速效项目在执行特派团任务中发挥重要作用，强调指出必须及时地、负责任地并且以接受问责的方式执行所有计划项目，并请秘书长扩大这些项目的影响，同时应对潜在的挑战(第 55 段)。

或土路。由于地形具有挑战性，稳定团的车队主要由合适的 4x4 轻型客车和中型多用途车组成。

根据外地特派团重大建筑项目治理导则，稳定团设立了一个项目管理小组，由一名高级工作人员担任主席。所有 100 万美元以上的重大建筑方案，无论是为期一年还是多年的方案，都由项目管理小组审查，以确保拟议方案符合稳定团的业务需要。项目管理小组为每项重大建设方案指定一名项目管理人，并进行必要监督，以确保控制成本和及时完成项目。

中非稳定团实行了一个内部控制制度，根据该制度，供应链管理处处长办公室对所有请购单进行审查。该程序的目的是确保在下任何订购单之前检查库存数量。在库存清理完成后，稳定团将考虑是否宜任命一名稳定团管理官员，负责在进行任何购置活动前先检查库存数量。

在充分遵守《联合国采购手册》的情况下，稳定团邀请当地和国际供应商就向中非稳定团供应材料和劳动力进行投标。筛选和合同授予遵守《联合国财务条例和细则》，并鼓励地方参与。中非稳定团的主要建筑工程，特别是在稳定团行动区多个地点为军事人员建造住房的工程所使用的服务提供者主要与当地劳工订立合同，当地劳工占其劳动力总数的 90% 以上。服务提供者尽可能利用当地现有的建筑材料。2019/20 年度当地劳动力和材料的使用已作好规划，与重大建筑项目相关的所需技术技能和材料类型在本国均可获得。此外，尽管当地建筑业存在限制，中非稳定团一直在建筑和相关工程中尽可能利用当地材料和能力。

联合国安全管理系统涵盖通过长期包机协议订立合同的中非稳定团机组人员，因此中非稳定团安保计划也涵盖这些人员。这些机组人员还在抵达后接受安保方面的上岗培训，并领取中非稳定团所有工作人员使用的甚高频无线电收发机，用于监测日常安保最新情况，并在需要时与其与总部联系，请求获得更多支助。中非稳定团空运股为与中非稳定团订立合同的所有商业航空运营商提供安全监督。

在 2018/19 年度和 2019/20 年度，本着“一体行动”的精神，为加强与国家当局及班吉和外地办事处的发展伙伴之间的协调机制，与包括青年和妇女组织在内的社区团体以及联合国各专门机构、基金和方案共同实施了速效项目。通过速效

决定/要求

为执行决定/要求采取的行动

又强调必须与联合国系统所有实体、相关区域组织和东道国政府充分协调，对所有特派团的过渡进程做出周全、有针对性的预先规划，确保在任务规定变化时，及时、高效和有效地转移重要作用和责任(第 59 段)。

确认根据具体情况将方案基金纳入特派团预算的做法是为了支持切实有效地执行已授权的任务，以提高透明度，并请秘书长在未来特派团预算列入这些活动时，明确和一贯地列出这类活动的费用(第 68 段)。

回顾共同一致的立场，即即使只发生一起经证实的性剥削和性虐待案件，也是不允许的，并请秘书长确保所有联合国维持和平行动对所有文职、军事和警察人员全面执行联合国对联合国维持和平行动中性剥削和性虐待的零容忍政策(第 70 段；另见第 71、76 和 79-82 段)。

项目开展的活动符合稳定团任务在对话与和解、恢复国家权力和保护平民等方面的战略目标。

稳定团与联合国各专门机构、基金和方案密切协调，参与制定正在运作的《强化联合国发展援助框架》。该框架确定了联合国各专门机构、基金和方案与稳定团之间的协调和互补工作，使其成果协调一致。稳定团和联合国各实体与中非共和国政府、世界银行和欧洲联盟密切合作，确保稳定团的工作反映在《2017-2021 年国家恢复与建设和平计划》之中。该工作确定了稳定团的工作在哪些方面与其他合作伙伴接轨，目前正在为稳定团制定过渡计划奠定基础。随着稳定团以彻底和积极响应的方式朝着超越遏制和实现转型的方向发展，该计划使稳定团能够勾画其过渡路线图，以便其领导层能够进行适当的预先规划。

2020/21 年度拟议方案活动的详细资料载于本报告第一节。

包括中非稳定团在内的所有维持和平特派团对决议第 70、71、76 和 79 至 82 段所提问题的有关答复将列入秘书长关于防止性剥削和性虐待特别措施的报告。

联合国中非共和国多层面综合稳定团经费的筹措

(第 73/312 号决议)

决定/要求

为执行决定/要求采取的行动

指出通过摊款供资的维持和平特派团各项方案活动必须与安全理事会的任务规定直接挂钩，必须反映这些任务规定的演变情况(第 13 段)。

又强调秘书处问责制的重要性，请秘书长在管理维持和平预算方面继续加强风险管理和内部控制，并在下次报告中报告这方面的情况(第 16 段)。

所有方案活动都与稳定团的核心授权活动挂钩，并纳入了包括保护平民、性别平等和人权在内的共有优先事项。稳定团对所提出的所有方案供资项目提案保持严格的问责标准，并确保所有活动都与规定的九项核心任务保持一致。

中非稳定团加强了全稳定团的整合，由办公室主任集中负责风险管理和审计合规职能的协调工作。办公室主任对规划、风险管理审计建议和调查委员会进程进行监督，并正在与特派团支助事务主任办公室密切合作，通过资源指导执行小组与高级领导小组协调，更好地管理维持和平预算。

B. 行政和预算问题咨询委员会

共有的问题(第 70/286 号决议)

(A/70/742)

要求/建议	为执行要求/建议而采取的行动
行预咨委会与审计委员会同样感到关切的是，维持和平行动之间各支出组别和类别之间发生的调拨的数额和频率始终较高(第 31 段)。 行预咨委会遗憾地注意到，稳定团 2016/17 年度拟议预算并未始终遵守关于应对已空缺两年或更久的所有员额进行审查并提议保留或裁撤这些员额的要求(第 46 段)。 行预咨委会回顾，大会在其第 69/307 号决议中要求秘书长减少每个维和特派团的总体环境足迹。在这方面，行预咨委会重申，必须优先采取并加强那些公认最有效的措施，包括涉及处置、清理和回收特派团资产和材料的措施。行预咨委会期待最新的环境管理和废物管理政策获最终敲定，并相信下一次概览报告将会说明这些政策影响外地特派团所带来的具体后果，同时列入关于在维和行动中执行快速环境和气候技术援助项目和继续努力引进替代性可再生能源技术的最新资料(第 94 段)。	中非稳定团继续密切监测调拨的数额和频率，调拨是例外情况，均根据财务授权进行记录、说明理由、加以核实和执行。 中非稳定团作为补充资料，提供了一份所有长期空缺员额清单，并说明延长这些员额的理由。还提供了一段时间以来所采取的征聘行动的信息。 关于减少稳定团总体环境足迹的详细资料载于中非稳定团 2018/19 年度预算执行情况报告(A/74/621)。 管理层正在审查稳定团的废物管理计划最后草稿。已起草了废物管理标准作业程序，能源管理计划仍在草拟中。 中非稳定团继续就环境问题举行高级别会议，包括由秘书长特别代表主持拟订的季度废物管理计划。这有助于稳定团让高级管理层随时了解环境问题，并为在环境保护方面做出知情决定提供了一个平台。 稳定团起草了水和环境卫生标准作业程序，为所有人员提供了程序方面的指导。稳定团还起草了能源管理计划和废物管理计划，以确定在这两个领域采取行动的优先事项。此外，稳定团确保承包商的废水处理受到密切监督，并确保新场地的评估符合国家和国际条例。 关于可持续能源生产，中非稳定团已在稳定团的偏远地点和班吉部署了每天发电 131.2 千瓦小时的太阳能发电系统，以支持部署实地技术设备。在 2020/21 年度期间，预计将再购置 4 个可发电共计 300 千瓦的太阳能系统，以支持信息和通信技术的安装。在 2019/20 年度期间，将购置更多的混合太阳能系统，其中除其他外包含 2 组 300 千瓦的光伏柴油混合系统。到 2020 年 6 月 30 日，太阳能日发电量将达到 14 410.00 千瓦小时，占总发电量的 29.4%。这些购置将有助于中非稳定团提高燃料消耗功效，减少稳定团对化石燃料的依赖，同时帮助减少稳定团的温室气体排放量。

要求/建议	为执行要求/建议而采取的行动
鉴于分配给各维持和平行动空中业务的资源的规模、上述审计结果，以及该报告第 119 至 138 段发表的补充意见和建议，行预咨委会再次表示，它认为存在提高空中业务总体效率和成效的重要契机，包括有可能在今后预算中节省大笔费用(第 116 段)。	关于为提高空中业务的成本效益和效率而开展的外地特派团航空工作全面审查，详见秘书长有关维持和平特派团经费筹措的概览报告(A/72/770)第 111 段。

联合国中非共和国多层次综合稳定团经费的筹措(第 73/312 号决议)

(A/73/755/Add.12)

要求/建议	为执行要求/建议而采取的行动
行预咨委会期待收到上述秘书长审查的结果，并打算在审查维持和平行动和特别政治任务的特派团未来拟议预算时继续审议这一事项(第 25 段)。	正在进行审查，以确保与新设立的驻地协调员有关的经费筹措安排符合大会第 72/279 号决议的规定，并将在秘书长关于大会和(或)安全理事会授权的特别政治任务、斡旋和其他政治举措费用估计数的报告中报告审查情况。
行预咨委会回顾，大会曾多次对遵守预购政策指示的比率较低表示关切。行预咨委会重申需要作出更多努力，特别是在可以更好地规划差旅的领域(另见 A/73/779，第 16 段)(第 41 段)。	中非稳定团已采取步骤遵守机票预购要求，为此鼓励工作人员提前完成旅行申请，以确保及早办理购票手续并购买机票。不过，必须指出的是，由于稳定团的情况不断变化，稳定团工作人员的差旅需求经常发生变化。旅行股将作出更多努力，与所有相关实体(工作人员、核证人、旅行手续干事)联络，以加快手续的办理。
行预咨委会相信，今后的拟议预算将提供更多关于解除武装、复员、重返社会和遣返方案执行情况的信息(第 44 段)。	本报告第 101 至 112 段介绍了解除武装、复员、重返社会和遣返方案的执行情况。
行预咨委会期望在今后的拟议预算中提供关于为特别刑事法院投入运行和运转协调和调集双边及多边支助的更详细信息。(第 46 段)	联合国向特别刑事法院提供的支助是通过联合国和中非共和国政府的一个合办项目提供的。该项目由开发署、中非稳定团、联合国促进性别平等和增强妇女权能署(妇女署)和联合国志愿人员组织联合实施，并在全球协调中心伙伴关系范围内交付。该联合项目已取得重大成果，法院现已开始运作。法院的国际伙伴，包括联合国，仍然需要提供持续的技术和财政援助，以完成投入运行阶段。此外，在供资方面，政府已将法院的供资纳入其 2018 年和 2019 年国家预算，不过拨款数额微不足道。中非稳定团在倡导增加用于法院的国家预算的同时，正在与开发署和其他国际伙伴协调，积极参与调动更多财政资源来支持政府，包括通过加强现有筹资战略和外联活动，以及开展各种其他资源调动活动。在班吉举行的法院合办项目指导委员会会议确定了旨在增加筹资和外联活动的有益建议。此外，正在定期组织咨商小组会议，以提高会

要求/建议	为执行要求/建议而采取的行动
	员国对进一步支持法院活动的认识。最后，对法院开展了提高认识宣传，使其拿出更多成果，提供更多有关其活动的信息，以吸引捐助者。
行预咨委会鼓励中非稳定团继续实施环境战略，进一步努力减少其总体环境足迹。(第 48 段)	上文针对在共有的问题方面提出的要求，介绍了稳定团执行环境战略的情况，
行预咨委会注意到妇女任职人数偏低，这一现象在本国工作人员中尤其突出，并鼓励稳定团加紧努力，在文职工作人员中实现性别均衡。(第 49 段)。	增加各级、包括文职和本国人员配置中的女性任职人数，是稳定团及其高级领导层的一个主要优先事项。特派团已作出具体努力，通过在广泛的国家出版物上更多地刊登广告，以及扩大对妇女团体和中心的外联，增加本国工作人员中的女性比例。已要求人力资源部门和所有管理层确保就文职人员和本国工作人员进行全面征聘，以吸引和留住合格的女性候选人。

附件一

定义

A. 与人力资源拟议变动有关的术语

在人力资源拟议变动方面采用了以下术语(见第一节):

- **员额的设立:** 在需要增加资源又无法从其他部门调配,也无法以其他方式在现有资源范围内开展特定活动时,即拟议设立新员额。
- **员额的改派:** 拟将原定履行某一职能的核定员额改为执行与原定职能无关的其他已获授权的优先活动。虽然员额的改派可能改变工作地点或部门,但不改变该员额的职类或职等。
- **员额的调动:** 拟议调动核定员额,负责另一个部门的类似或相关职能。
- **员额的改叙:** 当某一核定员额的义务和职责发生实质性变化时,拟议将该员额改叙(升级或降级)。
- **员额的裁撤:** 如果不再需要某一核定员额执行原定由其执行的活动或从事特派团内其他已获授权的优先活动,即拟议裁撤该员额。
- **员额的改划:** 下列为三种可能的员额改划方式:
 - 将一般临时人员职位改划为员额: 如果正在履行的职能具有持续性,即拟议将一般临时人员项下供资的核定职位改划为员额。
 - 将个体订约人或采购合同人员改划为本国工作人员员额: 考虑到某些职能具有持续性,根据大会第 59/296 号决议第八节第 11 段,拟议将个体订约人或采购合同人员改划为本国工作人员员额。
 - 将国际工作人员员额改划为本国工作人员员额: 拟议将核定国际工作人员员额改划为本国工作人员员额。

B. 与差异分析有关的术语

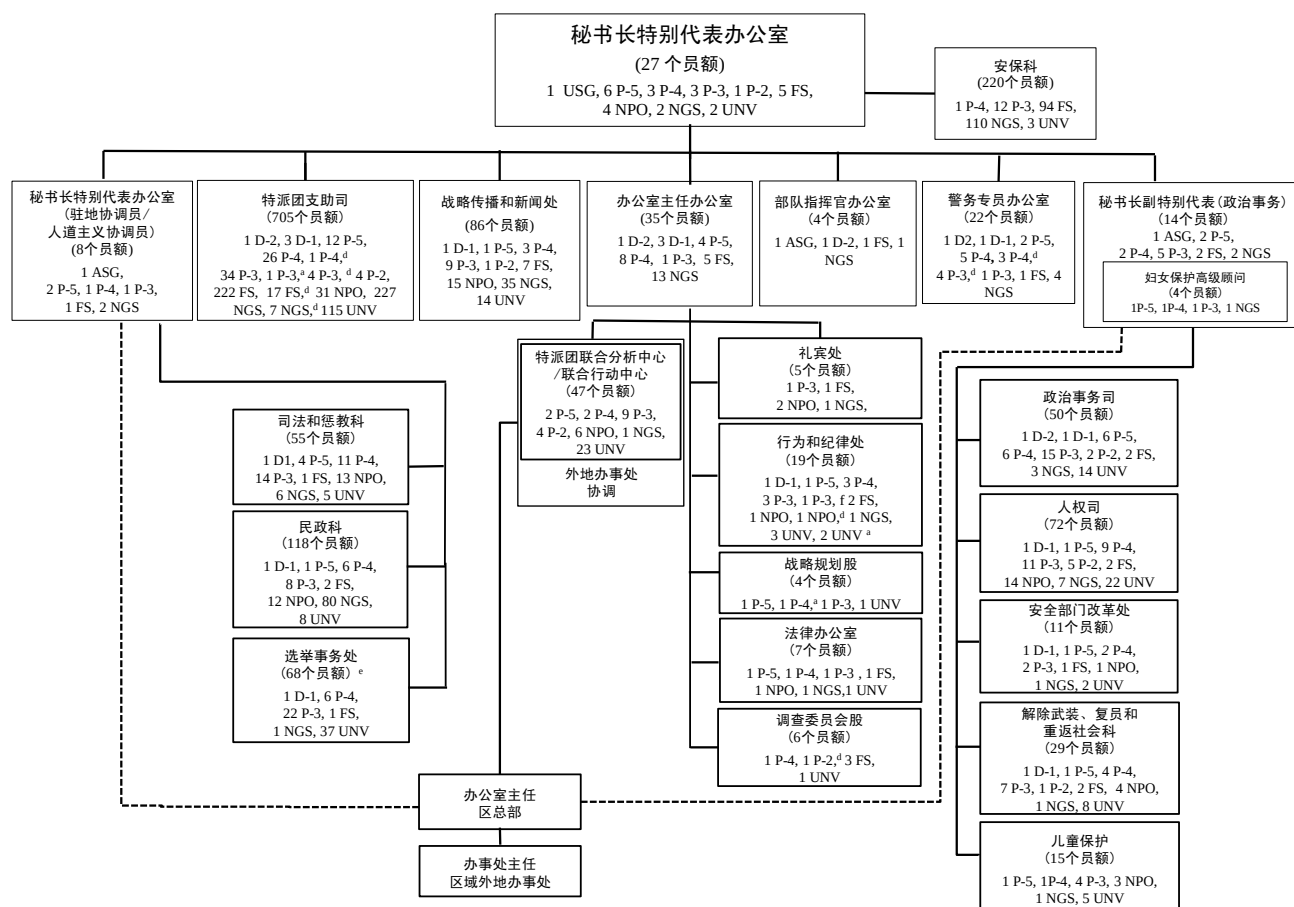
本报告第三节按下列四个标准类别所包含的具体标准选项,说明造成每项资源差异的最主要因素:

- **任务:** 任务规模或范围发生变化或任务致使预期成绩发生变化而导致的差异
- **外部:** 联合国以外各方或各种情况导致的差异
- **费用参数:** 联合国条例、细则和政策导致的差异
- **管理:** 管理部门为了以更好成效(如调整某些产出的优先次序或新增某些产出)或更高效率(如采取措施减少人员或业务投入,但产出数量维持不变)实现计划成果而采取的管理行动导致的差异,以及(或)执行方面问题(如低估了为实现一定数量产出所需投入的成本或数量,或人员征聘发生延误)导致的差异。

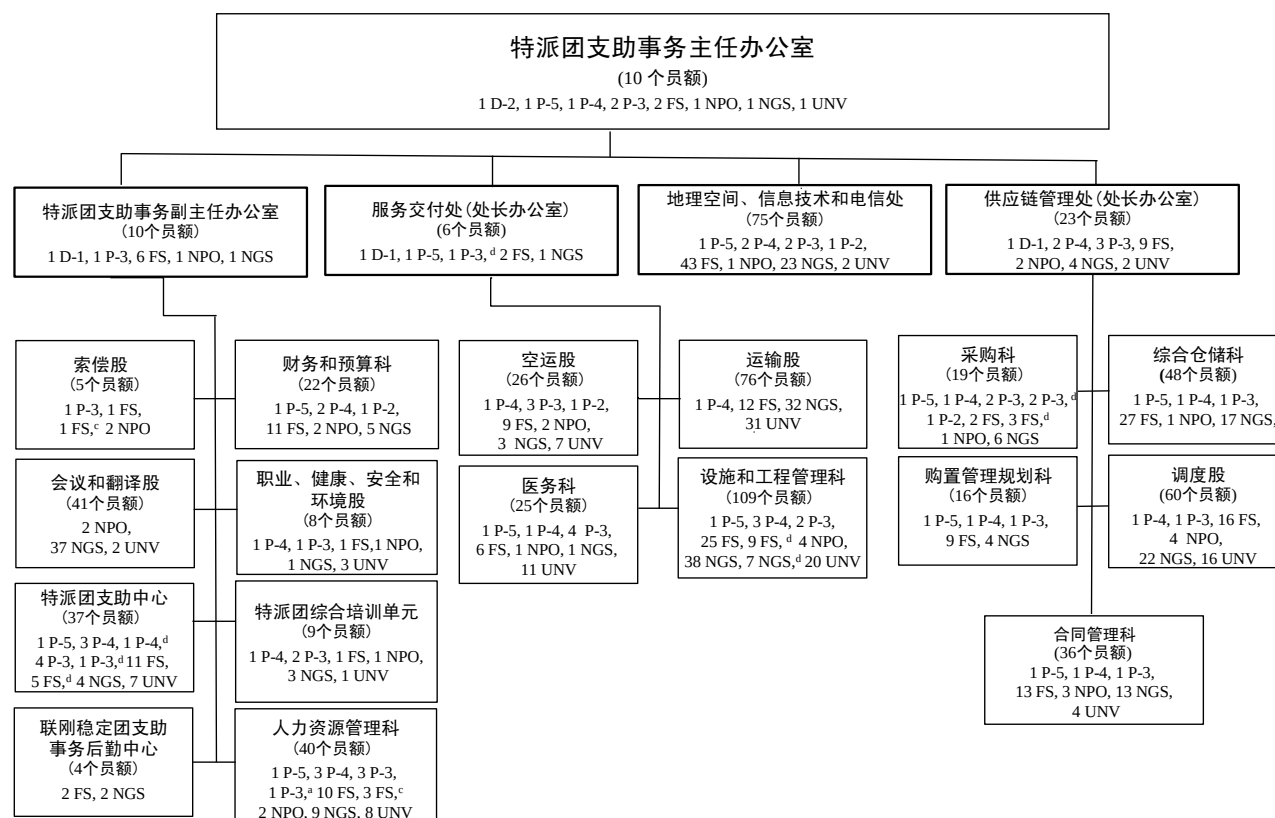
附件二

组织结构图

A. 联合国中非共和国多层次综合稳定团



B. 特派团支助司



缩略语：ASG，助理秘书长；FS，外勤事务人员；NGS，本国一般事务人员；NPO，本国专业干事；UNV：联合国志愿人员；USG：副秘书长。

^a 新员额。

^b 调动。

^c 改派。

^d 一般临时人员。

^e 一般临时人员，联合国志愿人员。

地图

