



第七十四届会议

议程项目 161

联合国南苏丹特派团经费的筹措

联合国南苏丹特派团 2020 年 7 月 1 日至 2021 年 6 月 30 日 期间预算

秘书长的报告

目录

	页次
一. 任务和计划成果	5
A. 概况	5
B. 规划假设和特派团支助举措	5
C. 区域特派团合作	11
D. 伙伴关系、国家工作队协调和综合特派团	12
E. 成果预算编制框架	12
二. 财政资源	48
A. 概况	48
B. 未编入预算的捐助	49
C. 增效	49
D. 空缺率	49
E. 特遣队所属装备：主要装备和自我维持	50
F. 培训	51



G. 探雷和扫雷服务	51
H. 其他方案活动	52
I. 速效项目	53
三. 差异分析	53
四. 有待大会采取的行动	58
五. 为执行大会第 70/286 和 73/323 号决议各项决定和要求，包括经大会核可的行政和预算问题咨询委员会的各项要求和建议而采取的后续行动摘要	58
A. 大会	58
B. 行政和预算问题咨询委员会	62
附件	
一. 定义	66
二. 组织结构图	67
地图	70

摘要

本报告载列联合国南苏丹特派团(南苏丹特派团)2020年7月1日至2021年6月30日期间预算, 数额为1 190 119 000美元。

拟议预算1 190 119 000美元比2019/20年度分配数1 183 447 300美元增加6 671 700美元, 即0.6%。

2020年7月1日至2021年6月30日期间, 南苏丹特派团将执行安全理事会第2459(2019)号决议规定的总体战略目标, 包括其扩大的向和平进程提供技术援助和咨询的任务, 以及特派团保护平民的任务范围, 即与人道主义行为体和其他相关利益攸关方协调, 支持境内流离失所者安全、知情、自愿和有尊严地从联合国平民保护点回返或迁出。

预算为部署下列人员编列了经费: 242名军事观察员、16 758名军事特遣队人员、733名联合国警察、1 290名建制警察部队人员、924名国际工作人员、1 446名本国工作人员、455名联合国志愿人员、42个临时职位和78名政府提供的人员。

南苏丹特派团2020年7月1日至2021年6月30日财政期间所需资源总额已通过按下列构成部分归类的若干成果预算编制框架与特派团的目标挂钩, 这些框架与安全理事会第2459(2019)号决议认可的任务规定是一致的: (a) 保护平民; (b) 监测和调查人权情况; (c) 为运送人道主义援助创造有利条件; (d) 支持执行《解决南苏丹共和国冲突重振协议》及和平进程; (e) 支助。特派团的人力资源按人数归入各个构成部分, 但涉及整个特派团的行政领导和管理除外。

人力资源和财政资源的数目差异说明酌情与特派团的具体计划产出挂钩。

财政资源

(千美元; 预算年度为7月1日至6月30日)

类别	支出 (2018/19)	分配数 (2019/20)	费用估计数 (2020/21)	差异	
				数额	百分比
军事和警务人员	552 626.1	563 067.2	544 295.1	(18 772.1)	(3.3)
文职人员	293 491.0	291 075.7	314 204.0	23 128.3	7.9
业务费用	303 990.0	329 304.4	331 619.9	2 315.5	0.7
所需资源毛额	1 150 107.1	1 183 447.3	1 190 119.0	6 671.7	0.6
工作人员薪金税收入	24 747.4	24 971.7	26 081.6	1 109.9	4.4
所需资源净额	1 125 359.7	1 158 475.6	1 164 037.4	5 561.8	0.5
(编入预算的)自愿实物捐助	—	—	—	—	—
所需资源共计	1 150 107.1	1 183 447.3	1 190 119.0	6 671.7	0.6

人力资源^a

	军事 观察员	军事 特遣队	联合国 警察	建制警察 部队	国际工作 人员	本国工作 人员 ^b	临时 职位 ^c	联合国 志愿人员	政府提供 的人员	共计
行政领导和管理										
2019/20 年度核定数	—	—	—	—	57	23	—	9	—	89
2020/21 年度拟议数	—	—	—	—	58	24	—	9	—	91
构成部分										
保护平民										
2019/20 年度核定数	242	16 758	703	1 320	118	233	10	70	—	19 454
2020/21 年度拟议数	242	16 758	733	1 290	117	250	10	75	—	19 475
监测和调查人权情况										
2019/20 年度核定数	—	—	—	—	65	76	—	42	—	183
2020/21 年度拟议数	—	—	—	—	64	78	—	42	—	184
为运送人道主义援助创造有利条件										
2019/20 年度核定数	—	—	—	—	18	25	—	12	—	55
2020/21 年度拟议数	—	—	—	—	18	26	—	12	—	56
支持执行和平协议及和平进程										
2019/20 年度核定数	—	—	—	—	37	17	—	11	78	143
2020/21 年度拟议数	—	—	—	—	39	18	—	12	78	147
支助										
2019/20 年度核定数	—	—	—	—	625	1 052	32	302	—	2 011
2020/21 年度拟议数	—	—	—	—	628	1 050	32	305	—	2 015
共计										
2019/20 年度核定数	242	16 758	703	1 320	920	1 426	42	446	78	21 935
2020/21 年度拟议数	242	16 758	733	1 290	924	1 446	42	455	78	21 968
净变动	—	—	30	(30)	4	20	—	9	—	33

^a 系最高核定/拟议数。

^b 包括本国专业干事和本国一般事务人员。

^c 在一般临时人员项下供资。

有待大会采取的行动见本报告第四节。

一. 任务和计划成果

A. 概况

1. 安全理事会在其第 1996(2011)号决议中规定了联合国南苏丹特派团(南苏丹特派团)的任务。其任务期限最近经安全理事会第 2459(2019)号决议授权延长至 2020 年 3 月 15 日。
2. 特派团的任务是帮助安全理事会实现消除冲突影响这一总体目标，以在该国保护平民，促进实现持久和平。
3. 在此总体目标之内，南苏丹特派团将于本预算期间交付下文各框架所示有关主要产出，为实现若干预期成绩作出贡献。这些框架按如下构成部分编排：保护平民；监测和调查人权情况；为运送人道主义援助创造有利条件；支持执行《解决南苏丹共和国冲突重振协议》(《重振协议》)及和平进程；支助。这些构成部分是根据支助团的任务规定提出的。
4. 如果能实现各项预期成绩，就可以在特派团任务期限内实现安全理事会的目标，绩效指标可衡量预算期间在实现这些成绩方面取得的进展。南苏丹特派团的人力资源按人数归入每个构成部分，但可归入整个特派团的特派团行政领导和管理除外。与 2019/20 年度预算相比的人员数目差异在各构成部分下予以说明。
5. 特派团总部位于朱巴的三个地点：联合国之家和南苏丹特派团在通平和杜鲁比的大院。特派团有 10 个外地办事处，其中包括朱巴外地办事处，该办事处与特派团总部合署办公。此外，南苏丹特派团在皮博尔和耶伊设有外地办事处分部、5 个连级行动基地和 2 个临时行动基地。

B. 规划假设和特派团支助举措

6. 2018 年 9 月 12 日《重振协议》的签署增强了南苏丹的和平前景。自那以后，停火基本上得以维持，政治暴力水平大幅下降。和解和其他形式的政治接触继续在全国各地的地方一级提供信心和信任，有助于改善安全和增加平民的行动自由。自发回返人数稳步增加，包括来自南苏丹特派团平民保护点的回返。
7. 在这方面，南苏丹特派团的存在极大地促进了这些积极趋势。特派团的斡旋使冲突各方和区域调解人能够保持接触，向他们提供必要的支持和援助。此外，特派团在全国各地开展的民事活动，包括社区参与、组织对话和讲习班以及人权方面的宣传和认识活动，降低或缓解了当地的紧张局势，使其避免升级为暴力。此外，军事和警察部门通过保护性存在和信任巡逻，为在全国各地为平民创造一个安全和有保障的环境作出了重大贡献，而特派团和人道主义伙伴之间的合作使得有可能解决一些新出现的保护需求。2020/21 年度，南苏丹特派团将在以往成就的基础上，探索更多机会，创造更安全、更稳定的环境，为南苏丹的持久和平创造更有利的条件，详见下文规划假设。特派团本期间的优先事项将包括：支持《重振协议》的执行；保护平民不受暴力侵害并支持回返；强化人权和问责。

8. 尽管在《重振协议》签署后出现了积极的事态发展，但其执行进度仍然快慢不一，前景不明朗。各方同意将完成过渡前时期和组建重振后的民族团结过渡政府的最后期限再延长 100 天，至 2020 年 2 月底。最具争议性的问题——涉及州数目及其边界、安全安排和重建的民族团结过渡政府的部长职位——仍未解决。由于各项进程的政治性质以及后勤和资金方面的障碍，作为安全安排一部分的联合部队的进驻营地和培训依然进展缓慢。与各州及其边界有关的问题以及政府内部的权力分享将需要进一步的政治讨论和共识。冲突各方的持续参与，包括萨尔瓦·基尔总统和前第一副总统里克·马沙尔的面对面会晤，令人鼓舞，双方都再次承诺致力于和平进程。然而，在建立重振的过渡政府方面，需要将其转化为更具体的成果。注意到这些挑战，还预计一旦重振后的民族团结过渡政府成立，《重振协议》的执行进度可能会加快，因此，为执行《协议》提供的支持预计会增加。

9. 2020/21 年度，南苏丹全境的安全局势预计仍将动荡，存在若干政治和安全风险。关于州数目的决定可能决定可能发生的战斗的性质、地点和强度，而过渡安全安排的不足将产生短期至中期影响。族群间冲突和偷窃家畜行为将继续在各族群内造成不安全和不信任。法治、安全和司法机构薄弱，武器在全国各地持续扩散，以及严峻的社会经济状况，仍将是应对暴力、犯罪和侵犯人权行为，包括性暴力和性别暴力以及与冲突有关的性暴力的主要挑战。

10. 由于冲突水平总体下降，南苏丹境内流离失所者总数减少，从 2018 年 10 月的 200 万人减至 2019 年 10 月的 150 万人。然而，人道主义局势依然严峻，有 720 万人需要援助。此外，2019 年底的洪水部分抵消了人道主义局势的改善，洪水影响了至少 90 万人，冲走了庄稼，摧毁了房屋，污染了供水。最近发布的《2020 年人道主义应急计划》旨在满足 560 万人的需求，估计费用为 15 亿美元。普遍的粮食不安全和获得基本服务、水和卫生基础设施的机会有限，将继续阻碍特派团支持安全、有尊严和自愿回返的努力。南苏丹特派团平民保护点内的境内流离失所者继续对和平进程和服务的可获取性表示担忧。因此，除非在执行《重振协议》方面取得显著成就，使境内流离失所者对自己的安全有足够的信心，并改善获得基本服务的机会，否则大多数人很可能会决定留在特派团的平民保护点。由于这些保护点内的紧张关系和犯罪行为加剧以及这些保护点遭到政治化，这种情况将对特派团资源的分配以及特派团人员、资产和设施的安全产生影响。

11. 关于人道主义准入，虽然有改善的迹象，但仍然存在各种行政障碍，限制了特派团进入平民和人道主义车队需要保护的地区的行动自由。与此同时，预计南苏丹特派团人员在执行授权任务时的行动自由以及在遵守部队地位协定方面的挑战等问题，将继续限制特派团在一些受影响地区开展授权活动的的能力。

12. 根据安全理事会第 2459(2019)号决议，南苏丹特派团 2020 年 7 月 1 日至 2021 年 6 月 30 日期间的拟议预算是根据上述规划假设和下文所列四个核心任务领域的详细优先事项编制的。安理会在该决议中扩大了特派团向和平进程提供技术援助和咨询的任务，并扩大了特派团保护平民任务的范围，以便与人道主义行为体和其他相关利益攸关方协调，支持境内流离失所者安全、知情、自愿和有尊严地从联合国平民保护点回返或迁出，同时维持特派团任务的四个核心领域。

13. 此外, 根据秘书长的维持和平行动倡议、维持和平战略伙伴关系办公室的建议以及改善维和人员安全和安保的行动计划, 南苏丹特派团将继续致力于推进政治解决方案, 加强对平民的保护, 改善维和人员的安全、安保和行为, 并完成有效的业绩。这将包括根据安全理事会第 1325(2000)号决议, 并与其他伙伴协调与合作, 继续努力将性别观点纳入特派团所有活动的主流, 重点关注保护需求及妇女和女孩的权利, 以及妇女更多地参与执行《重振协议》。将通过有效的战略行动规划以及定期业绩评估, 包括通过实施综合业绩评估系统, 进一步加强特派团在实地的影响。

14. 在这方面, 拟议预算包括追加人力资源经费, 以确保特派团能够完成保护平民和支持政治解决冲突的任务, 并能够维持秘书长维持和平行动倡议所规定的业绩和行为标准。例如, 拟议增设外勤语文助理和联络助理员额, 以加强特派团在外地办事处地点的社区参与和信息收集活动, 特别是由军警人员开展的活动。此外, 为了改善维和人员的安全和安保, 拟在 2020/21 年度设立航空安全干事员额, 并提升延比奥一级诊所的级别, 以便有效执行特派团的航空安全方案, 并确保根据 10-1-2 伤亡响应原则, 迅速处理医疗紧急情况。

15. 同样, 为了支持特派团执行任务, 速效项目和其他方案活动的资源已列入拟议预算, 与 2019/20 年度核定资源相比, 所需资源略有增加。在目标地区开展方案活动仍然是有效执行特派团授权目标的重要手段, 特别是考虑到如果新的过渡政府成立, 预计将增加对执行《重振协议》的支持。所需资源增加将使特派团能够扩大已证明行之有效的活动, 包括国家以下一级的冲突管理和缓解工作、组织政治论坛以扩大政治空间和支持包容性和平进程, 以及为法治和司法机构, 包括流动法院提供支持。

保护平民

16. 2020/21 年度, 南苏丹特派团将执行其保护平民的任务, 重点是以下概述的优先领域, 这些任务来自正在进行的全特派团规划进程, 以使南苏丹特派团的行动适应不断变化的局势和实地需求。重点将是解决通过特派团预警机制确定的高风险地区、潜在自愿回返地区和平民保护点内的保护问题。

17. 在国家一级, 保护活动将侧重于通过增强对局势的认识、政治参与、斡旋以及与监测机构(即重组后的联合监测和评价委员会以及停火和过渡安全安排监测和核查机制)的合作, 支持在南苏丹全境维持永久停火。在国家以下一级, 各项活动将应对当地冲突态势以及族群间暴力和偷窃家畜事件激增的问题。作为全特派团保护办法的一部分, 南苏丹特派团将继续通过斡旋支持其在各地区的 10 个外地办事处, 支持建立信任和信心的努力。解决部族之间潜在或新出现的紧张局势的努力还将包括对地方当局开展工作, 以提高其管理紧张局势的能力, 以及组织若干社区讲习班, 包括军民对话, 旨在促进和平共处, 加强社区的社会凝聚力和信任。事实证明, 迁徙前和迁徙后会议在规范迁徙和尽量减少族群间冲突风险方面非常有效, 将继续得到支持。

18. 关于南苏丹特派团对平民点的保护，情况依然非常复杂，2020/21 年度，以确保安全和保持保护点平民性质的方式管理保护点将继续耗用特派团很大一部分时间和资源。尽管自《重振协议》签署以来，全国各地的局势出现了令人鼓舞的改善迹象，但由于全国各地的安全状况十分脆弱，保护点内的境内流离失所者人数仍然很多，并经常波动。截至 2019 年 12 月 20 日，南苏丹特派团平民保护点共有 189 740 名境内流离失所者。犯罪事件——包括性暴力和性别暴力、与帮派有关的恐吓、因使用武器而加剧的冲突爆发以及对南苏丹特派团人员的袭击——将继续是特派团努力确保保护点内安全、安保和保护的主要挑战。联合国警察人员将继续在南苏丹特派团平民保护点开展巡逻活动，以执行法律和秩序，并在这些保护点建立保护性存在。

19. 将特派团的保护性存在和活动扩大到平民保护点以外，以支持安全和自愿回返，仍将是南苏丹特派团 2020/21 年度的优先事项。根据其任务规定，特派团将在其能力范围内，继续努力通过积极主动、强有力和具有前瞻性的军事和警察部署和态势来遏制暴力，包括实施中枢辐射式巡逻模式，以提高巡逻的效率和影响，并到达更多经特派团预警评估确定为至关重要或对协助回返至关重要的地区。特派团还将继续审查和调整其部队和文职人员的存在，以确保行动敏捷，并在全国最充分地分配资源。

20. 根据秘书长关于南苏丹平民保护点未来规划的报告(S/2019/741)所载建议，特派团将加强与人道主义行为体的联合规划和协作努力，通过共同分析，并在可能的情况下制定联合保护战略，支持自愿和有尊严的回返，在流离失所地区营造一个保护环境。在行动上，南苏丹特派团将加强支持境内流离失所者从其平民保护点自愿回返的活动，包括提供关于当前安全局势和潜在回返地区现有服务的信息，以及支持社区代表实地考察，以确保境内流离失所者能够做出知情决定。这些努力将建立在与人道主义伙伴持续合作以及从往年吸取的经验教训的基础上。特派团还将支持实施 2019 年 10 月启动的流离失所者回返、重返社会和重新安置国家框架。此外，特派团将实施速效项目，支持基本基础设施发展，并开展地雷行动，支持境内流离失所者安全返回家园并在这些地区重新安置。

21. 特派团还将继续通过斡旋表达和传达其立场，即保护平民最终是东道国政府的责任，特派团随时准备在可能和必要时提供支持。在这方面，南苏丹特派团将继续向国家机构提供必要的技术援助和咨询，帮助它们履行各自在保护平民方面的责任，包括调查和起诉性暴力和性别暴力以及与冲突有关的性暴力和其他严重侵犯人权行为。特派团将支持专项国家能力投入运作，以应对性暴力和性别暴力，并协助司法部门之间的协调，以减轻回返地区的保护问题。与国家当局合作制定与住房、土地和财产有关的法律框架的工作，将继续解决妇女在主张这些权利和促进和平解决回返地区可能出现的住房、土地和财产纠纷方面面临的实际困难。

监测、报告和调查人权情况

22. 目前，南苏丹各地普遍存在侵犯人权行为，特别是性暴力和性别暴力以及与冲突有关的性暴力行为，而国家行为体未采取适当措施处理这些类型的侵犯人权行为，这仍然令人严重关切。此外，还继续存在过度限制基本自由的行为，包括

任意逮捕和长期羁押、骚扰记者和武装团体招募儿童。在这方面，监测、核查和报告侵犯人权行为，开展人权宣传活动，支持在地方和国家一级建立法治和司法系统，包括采取必要的国内行动，设立南苏丹问题混合法庭以解决有罪不罚和追责问题，将继续是南苏丹特派团 2020/21 年度的优先事项。

23. 根据安全理事会第 2459(2019)号决议，南苏丹特派团将继续公开报告侵犯和践踏人权的行，包括侵害儿童和妇女的行为，为此将加快落实有关监测、分析和报告冲突中性暴力问题的安排，并加强对侵犯和践踏人权行为的监测和报告机制。特派团预计将在支持冲突各方执行处理与冲突有关的性暴力问题的行动计划、防止严重侵害儿童行为的全面行动计划方面取得进一步进展。南苏丹特派团还将扩大对相关国家机构，包括专门处理性暴力和性别暴力问题的国家能力的支持，并向南苏丹国家警察局、国家安全局、南苏丹人民国防军和反对派军事团体提供关于人权，包括武装冲突局势中六类严重侵害儿童行为的技术支持和培训。

24. 南苏丹特派团将通过斡旋、监测、调查和支持法治机构，倡导冲突各方，包括《重振协议》非签署方进行追责工作。因此，特派团将坚持认为，政府的首要责任是保护人权，包括在持续调查侵犯和践踏人权指控方面取得进展。在这方面，增加对扩大流动法院的支持将有助于加强国家促进追责的现有能力。人权努力还将包括与国际、区域和国家人权机制的协调。南苏丹特派团将继续推进合作，按照人权尽职调查政策提供技术支持，并加强信息共享，以确保以全系统办法有效、全面地处理人权问题。

为运送人道主义援助创造有利条件

25. 尽管与前几个时期相比，粮食不安全程度有所减轻，但流离失所、当地冲突和自然灾害造成的严重粮食不安全继续影响着该国数百万人，致使大量人口需要人道主义援助。尽管提供了大规模人道主义援助，但截至 2019 年 12 月，仍有 640 万人面临严重的粮食不安全问题。在 2020/21 年度，南苏丹特派团将继续在其能力范围内应请求与人道主义行为体协调并向其提供支持，包括向人道主义人员和车队提供信息和直接人身保护，使救援人员能够安全、快速和不受阻碍地进入受影响地区。特派团将继续寻找机会，加强与人道主义伙伴的联合规划和分析，以确保在人道主义需求最严重、出入受限制的地区，战略性地有效部署固定和机动部队。南苏丹特派团与人道主义伙伴之间的协作仍将对及时应对新出现局势中的严重人道主义危机，包括武装冲突和自然灾害至关重要。在优先地点调查和清除爆炸物危险，同时进行爆炸物风险教育，将继续推动在受冲突影响或需要应对措施的地区开展人道主义活动。

支持执行和平协议与和平进程

26. 《重振协议》的签署使人们对和平进程的未来产生了谨慎乐观情绪，一旦重振后的民族团结过渡政府成立，《重振协议》的执行步伐可能会加大。然而，不确定性依然存在，能否取得进展将取决于南苏丹领导人是否继续承诺真诚执行《重振协议》。南苏丹特派团将在迄今所取得成果的基础上再接再厉，继续与国家对口机构以及区域和国际伙伴合作，以便在 2020/21 年度保持行动势头。

27. 在过渡期，南苏丹特派团将维持与政府高级官员和反对派领导人、区域和国际行为体(包括政府间发展组织(伊加特)和非洲联盟)、联合国会员国、民间社会、传统领导人和妇女团体定期接触的战略，以确保包容、和平、及时和可信地执行《重振协议》。特派团作为一个不偏不倚的伙伴，将继续协助区域调解努力和冲突各方解决《重振协议》中剩余的有争议问题。南苏丹特派团还将促进建立伙伴关系，为执行《重振协议》与和平进程提供更协调一致的国际和区域支持，包括提供充足的资源。

28. 在 2020/21 年度，南苏丹特派团将继续向监测机构，即重组后的联合监测和评价委员会、停火和过渡期安全安排监测和核查机制以及根据《重振协议》设立的机构提供技术援助和咨询。这可能包括部署战略和业务级专家，特别是在与建立和运作核心过渡机构和安排有关的领域提供专题性支持。同时，为了打下持久的和平基础，并为过渡期结束时的自由和公正选举创造有利条件，南苏丹特派团将继续努力支持有助于巩固和平、扩大政治空间的进程，促进更具参与性、更可问责的决策进程，包括为此与政党、妇女团体、民间社会行为体和信仰团体等广泛的行为体一起组织讲习班和对话论坛。特派团将加强与所有相关利益攸关方的接触，以使所有南苏丹人都能够更广泛地参与和平进程并拥有自主权。支持执行《重振协议》的战略沟通、信息传递和外联将继续侧重于提高对与和平进程与和解有关的问题的认识。此外，特派团将利用自己在全国各地的存在以及与国家和地方利益攸关方的广泛接触，继续努力通过宣传、传播信息和斡旋，支持和促进《重振协议》签署方和社区之间的建立信任与和解，以保持积极的和平势头。

支助

29. 在 2020/21 年度，南苏丹特派团将通过进一步实行服务交付标准化和完善供应链管理，继续提供并提高资源效益和效率，以更好地支持其战略优先事项。特派团还将努力实施“团结”系统的战略规划和业绩管理模块，包括战略管理和预算编制功能，这将有助于改进预算编制、业绩管理和报告程序。特派团还将引入供应链管理模块的需求和供应网络规划功能，以实现先进的需求规划能力，确保更好的库存管理，减少过时库存，并为对照成本、时间、质量和风险的供应执行战略提供分析工具。

30. 特派团将继续部署人员，以达到安全理事会授权的 17 000 名军事人员和 2 101 名警务人员(包括惩戒干事)的上限。为此，特派团预计将在本期间平均部署 230 名军事观察员、431 名军事参谋、14 292 名军事特遣队人员、704 名联合国警察、1 150 名建制警察部队人员和 76 名惩戒干事。

31. 在 2020/21 年期间，拟新设 33 个员额和职位，包括 4 个国际员额、20 个本国员额和 9 个联合国志愿人员职位，以使特派团能够更好地支持国家和国家以下各级的和平进程，并弥补目前因最近各期间军事和警务人员人数稳步增加而出现的支助缺口。拟设这些员额和职位将使特派团能够开展重要的实质性授权活动，并加强特派团支助司。除拟设 33 个新员额和职位外，特派团还分析了目前的人员配置，包括长期空缺的员额，并如本报告所详述的，提议重新确定现有核定文

职人员配置的优先次序，通过职能的改派和调动使临时安排正规化，以填补现有的能力缺口。

32. 特派团将继续分阶段更换老化的设备和基础设施，主要包括预制营房和营地安全基础设施，包括围栏和瞭望塔。特派团还将继续支持基本基础设施，包括内部道路和补给路线，这对为军事、警察和文职人员提供住所和有效的生活服务至关重要。特派团还将对现有基础设施进行维护，以使其保持持续运作状态。

33. 2020/21 年期间拟议预算包括以下五个项目，其估计费用为 100 万美元或以上：(a) 更换军警人员的浴室，这是一个多年项目的第二阶段(240 万美元)；(b) 在联合国之家和在通平的南苏丹特派团大院用一个综合发电站取代多个发电机发电站，这是一个多年期项目的第二年也即最后一年(180 万美元)；(c) 继续建造需要多年建造的联合国之家供水管道(180 万美元)；(d) 更换营地中供军警人员使用的厨房，以达到消防安全标准，这是一个多年期项目的第二年也即最后一年(130 万美元)；(e) 加强不同地点南苏丹特派团大院大门的安全(100 万美元)。

34. 为了消除已查明的高风险健康危害并进一步减少其环境足迹，特派团将实施几个环境项目，包括：(a) 购置重型废物焚烧炉、塑料瓶和铝罐粉碎机、灯泡破碎机、液压打包机和堆肥机；(b) 在南苏丹特派团营地内设立固体废物分离、回收和处理专用地点；(c) 购置和安装更多的废水处理厂、化粪池、隔油池和油水分离器；(d) 改善通平的废水输送，并在联合国之家建造一个活性污泥废水处理厂；(e) 用能效更高的空调替换老空调；(f) 采取雨水收集举措。为了进一步将环境因素纳入其行动的主流，特派团将继续开发和实施其环境管理系统，并开展旨在提高特派团人员环境意识的能力建设活动。

35. 2020/21 年度财政期间特派团维持和运作所需资源估计数为 1 190 119 000 美元，与 2019/20 年度 1 183 447 300 美元的核定预算相比，增加了 6 671 700 美元，即 0.6%。2020/21 年度估计数反映文职人员所需经费增加，主要原因是国际工作人员的工作地点差价调整数乘数提高，国际和本国工作人员空缺率降低，加之拟设 33 个员额和职位。增加的估计数因军事和警务人员所需经费减少而被部分抵消，这主要是因为新的合同安排降低了口粮费用。

C. 区域特派团合作

36. 南苏丹特派团将继续与伊加特、非洲联盟和外交界密切合作，支持以包容和参与方式执行《重振协议》。若要把冲突各方的承诺声明同按照执行情况汇总表中的时间表明确履行承诺结合起来，就需要区域和国际伙伴的定期参与，包括在可能的情况下借助于监督、倡导和专家咨询。南苏丹特派团将继续与设在亚的斯亚贝巴的非洲之角问题特使办公室和联合国驻非洲联盟办事处密切协调，以确保在南苏丹采取一致的联合国全系统办法。

37. 特派团将继续与联合国阿卜耶伊临时安全部队(联阿安全部队)合作，通过后勤、安全、行动和通信支助，支持联合边界核查和监测机制全面进入运作。

38. 乌干达恩德培区域服务中心将继续为包括南苏丹特派团在内的特派团客户提供以下方面的服务：工作人员入职和离职、福利和薪金、供应商付款、应享权利和公务差旅、申报的处理(如教育补助金和与特派任务有关的差旅报销)、出纳事务、培训和会议事务、运输和调度。

39. 特派团将继续使用位于乌干达恩德培的全球采购支助科(旧称区域采购办公室)，通过联合区域购置规划、制定区域采购战略、区域供应商管理和整合区域系统合同要求，简化中部和东部非洲区域的采购服务。为此，将按照大会第 69/273 号决议，继续将 8 个员额(1 个 P-3、2 个外勤人员、3 个本国专业干事、2 个本国一般事务人员)设在由秘书处采购司管理的全球采购支助科。

D. 伙伴关系、国家工作队协调和综合特派团

40. 2019 年至 2021 年联合国合作框架将指导联合国国家工作队在南苏丹的活动，以在以下四个优先领域取得成果：(a) 建设和平和加强治理；(b) 改善粮食安全和恢复地方经济；(c) 加强社会服务；(d) 增强妇女和青年的权能。南苏丹特派团参与了框架的制定，并将继续与国家工作队合作，支持在优先领域取得进展。为此，南苏丹特派团将确保其战略目标和计划与国家工作队和南苏丹国家发展战略的目标和计划保持一致并相互补充。还将借助《重振协议》签署以来出现的积极势头以及恢复和复原力支助，通过联合拟订优先领域方案，继续与发展伙伴和人道主义伙伴在业务层面开展协作。这些优先领域包括保护平民，特别是保护妇女儿童；支持流离失所者安全、自愿、有尊严地回返；促进妇女参与和性别平等；支持执行《重振协议》；支持全国对话。2018 年 3 月启动的恢复和复原力方案伙伴关系将联合国机构、捐助伙伴和非政府组织聚集在一起，与地方当局和社区领导人进行对话，将继续充当在具体地点制定新的联合方案的有用平台。秘书长副特别代表(驻地协调员和人道主义协调员)将通过恢复和复原力方案伙伴关系等途径，继续促进南苏丹特派团、联合国国家工作队、人道主义国家工作队和其他伙伴之间的协调，以在全国各地加强合作和活动整合。

E. 成果预算编制框架

41. 为了便于列报人力资源的拟议变动，确定将员额配置方面可能采取的行动分为六个类别。本报告附件一 A 节载有这六个类别相关术语的定义。

行政领导和管理

42. 特派团的全面领导和管理将由秘书长特别代表办公室负责。拟议全员编制载于表 1。

表 1
 人力资源：行政领导和管理

	国际工作人员					小计	本国工作人员 ^a	联合国志愿人员	共计
	副秘书长- 助理秘书长	D-2- D-1	P-5- P-4	P-3- P-2	外勤事 务人员				
秘书长特别代表办公室									
2019/20 年度核定员额	1	—	2	2	2	7	3	—	10
2020/21 年度拟议员额	1	1	2	2	2	8	3	—	11
净变动	—	1	—	—	—	1	—	—	1
特别顾问									
2019/20 年度核定员额	—	—	1	—	2	3	2	1	6
2020/21 年度拟议员额	—	—	1	—	2	3	2	1	6
净变动	—	—	—	—	—	—	—	—	—
办公室主任办公室									
2019/20 年度核定员额	—	1	2	2	3	8	4	1	13
2020/21 年度拟议员额	—	1	2	2	3	8	4	1	13
净变动	—	—	—	—	—	—	—	—	—
平民保护股									
2019/20 年度核定员额	—	—	4	1	—	5	—	1	6
2020/21 年度拟议员额	—	—	4	1	—	5	—	—	5
净变动	—	—	—	—	—	—	—	(1)	(1)
外勤支助办公室									
2019/20 年度核定员额	—	—	1	1	1	3	1	1	5
2020/21 年度拟议员额	—	—	1	1	1	3	1	1	5
净变动	—	—	—	—	—	—	—	—	—
战略规划股									
2019/20 年度核定员额	—	—	2	1	—	3	—	1	4
2020/21 年度拟议员额	—	—	2	1	—	3	—	1	4
净变动	—	—	—	—	—	—	—	—	—
最佳做法股									
2019/20 年度核定员额	—	—	—	1	—	1	1	—	2
2020/21 年度拟议员额	—	—	—	1	—	1	1	—	2
净变动	—	—	—	—	—	—	—	—	—
法律事务股									
2019/20 年度核定员额	—	—	3	2	1	6	4	2	12
2020/21 年度拟议员额	—	—	3	2	1	6	4	2	12
净变动	—	—	—	—	—	—	—	—	—

	国际工作人员						本国工作人员 ^a	联合国志愿人员	共计
	副秘书长- 助理秘书长	D-2- D-1	P-5- P-4	P-3- P-2	外勤事 务人员	小计			
行为和纪律小组									
2019/20 年度核定员额	—	1	4	1	2	8	3	2	13
2020/21 年度拟议员额	—	1	4	1	2	8	4	3	15
净变动	—	—	—	—	—	—	1	1	2
秘书长副特别代表(政治事务)办公室									
2019/20 年度核定员额	1	—	1	2	2	6	3	—	9
2020/21 年度拟议员额	1	—	1	2	2	6	3	—	9
净变动	—	—	—	—	—	—	—	—	—
秘书长副特别代表(驻地协调员/人道主义协调员)办公室									
2019/20 年度核定员额	1	—	2	2	2	7	2	—	9
2020/21 年度拟议员额	1	—	2	2	2	7	2	—	9
净变动	—	—	—	—	—	—	—	—	—
共计									
2019/20 年度核定员额	3	2	22	15	15	57	23	9	89
2020/21 年度拟议员额	3	3	22	15	15	58	24	9	91
净变动	—	1	—	—	—	1	1	—	2

^a 包括本国专业干事和本国一般事务人员。

国际工作人员：增加 1 个员额

本国工作人员：增加 1 个员额

联合国志愿人员：无变动

43. 表 2 汇总了特派团行政领导和管理项下的拟议人员配置变动情况。

表 2

人员配置变动：行政领导和管理

办公室/科/股	拟议人员配置变动类别	员额和职位		
		数目	详情	至/自
秘书长特别代表办公室	改派	1	D-1	自构成部分 1, 救济、重返社会和保护科
平民保护股	改派	(1)	联合国志愿人员	至构成部分 1, 外地办事处负责人
行为和纪律小组	设立	1	本国专业干事	
	设立	1	联合国志愿人员	
共计		2		

秘书长特别代表办公室

44. 拟议将救济、重返社会和保护科的 1 个复原、返回和重返社会事务主管(D-1) 员额改派为秘书长特别代表办公室特等协调干事。该办公室向担任南苏丹特派团团长的秘书长特别代表提供前台办公室和咨询支持, 支持他致力于执行特派团的任务。考虑到南苏丹目前的政治局势, 更需要该办公室支持对各项倡议进行交叉协调, 确保各项活动符合特别代表的战略远景, 同时确定提高特派团影响力的机会。由于特派团多个构成部分在各级就政治、和平与安全开展工作, 因此需要加强对关键信息传递和政策的审查和协商, 以期减少声誉风险。特别代表发挥全系统战略领导作用, 以协调一致和相互支持的方式动员和协调联合国全系统建设和平努力, 这在 2020/21 年度将变得更加重要, 因此会增加政策和战略伙伴关系方面的工作量。特等协调干事职能将协助特派团领导层建立政策连贯性, 并将政策意图和指导转化为可行的任务和优先事项。它还将为特别代表提供重要的能力支助, 以确保根据他的战略远景对特派团活动进行有效指导和综合管理, 并支持与建设和平伙伴发展富有成效的协同增效关系。

行为和纪律小组

45. 行为和纪律小组负责确保妥善接收和评估包括性剥削和性虐待在内的不当行为指控并进行记录和跟踪, 以确保及时采取适当行动。该小组还负责查明案件的趋势和模式, 总结与行为和纪律问题有关的经验教训以及最佳做法。此外, 该小组还帮助制定相关政策, 并通过培训实施预防行动和提高认识举措。秘书长处理性剥削和性虐待问题的综合战略以及关于失当行为、调查和纪律程序的行政指示(ST/AI/2017/1)规定, 官员应尽快采取行动, 不得无故拖延, 因此行为和纪律小组在特派团的行动中发挥关键作用。

46. 考虑到行为和纪律小组开展的活动众多, 以及这些活动对于确保成功执行特派团任务有重要意义, 应当指出, 自特派团 2011/12 年度启动以来, 行为和纪律小组的人员编制仅增加了一个员额, 在此期间, 特派团的总人数几乎翻了一番。特派团人员多年来的增加大大增加了行为和纪律小组的工作量, 给及时处理案件和开展包括培训在内的其他重要活动带来了挑战。在这方面, 拟议设立 1 个行为和纪律干事员额(本国专业干事)和 1 个行为和纪律干事职位(联合国志愿人员), 为行为和纪律小组提供必要的额外支持, 包括确保及时评估包括性剥削和性虐待在内的不当行为指控, 并确保有效开展所有相关培训活动。

构成部分 1: 保护平民

预期成绩	绩效指标
1.1 通过政治参与和政治进程加强对平民的保护	<p>1.1.1 国家、州、县级政府和非国家行为体为保护平民采取的举措数目增加(2018/19 年度: 185; 2019/20 年度: 135; 2020/21 年度: 145)</p> <p>1.1.2 与国家和州当局、社区和民间社会接触以解决保护平民问题(2018/19 年度: 893 次会议; 2019/20 年度: 750 次会议; 2020/21 年度: 760 次会议)</p>

产出

- 进行斡旋, 支持民族团结过渡政府在国家层级为继续履行和执行保护平民责任而作出的努力
- 提高对南苏丹特派团保护平民及境内流离失所者安全、自愿回返的任务和活动的认识, 为此在国家层级与过渡时期国家立法会议代表(包括议长、副议长、党鞭和专门委员会成员)举行 6 次协商会议, 并与州和县级权力机构、安全部队以及包括妇女和青年在内的非国家行为体及重要社区和舆论领袖, 包括返回地区的领导人, 举行 600 次会议
- 通过与州级权力机构、民间社会和社区领导人以及与潜在的破坏者举行 22 次会议, 为制定社区一级关于冲突管理、和解和社会凝聚力的平民保护战略提供支助
- 通过与民族团结过渡政府、各政党、议会议员、总统办公室和副总统办公室、有关部委、议会妇女核心小组和相关反对派的代表每月举行一次会议, 促进以非暴力方式解决紧张局势和冲突
- 与合作伙伴协作, 为扩大政府、反对派、民间社会、非国家武装行为体、武装团体和社区之间的对话空间提供支助, 以协助各方有效处理所关切的问题, 并通过举行 20 次宣传会议, 制定保护平民的联合举措
- 为执行南苏丹特派团预防性暴力和性别暴力战略, 与政府当局, 包括安全和法治从业人员及民间社会行为体一道举办 2 次国家一级的协商讲习班, 内容涉及为妇女和女孩创造安全的环境、采取举措降低性暴力和性别暴力风险、增加妇女生计举措以及处理性别平等价值观和规范问题
- 根据正式承诺, 向南苏丹人民国防军、南苏丹国家警察局和其他冲突方提供支助和技术咨询, 以执行解决与冲突有关的性暴力的行动计划, 包括执行联合国和南苏丹政府 2014 年 10 月关于解决与冲突有关的性暴力的联合公报以及苏丹人民解放运动/解放军反对派主席兼总司令 2014 年 12 月的单方面公报
- 支持南苏丹解除武装、复员和重返社会委员会和其他利益攸关方查明、甄别、登记和释放与武装团体有关联的儿童
- 为执行防止严重侵害儿童行为的全面行动计划, 向政府安全部队和其他冲突方提供支持, 以实施保护和预防活动
- 举办一次受武装冲突影响的儿童问题全国会议, 与更广泛的利益攸关方共同寻找解决办法, 以加强对儿童的保护
- 开展全国范围的宣传运动, 以提高对特派团保护平民的目标和活动的认识, 具体做法是: (a) 制作 130 个多媒体产品, 包括数字新闻和视听故事、摄影专辑和社交媒体互动(包括宣传军警人员的活动和支助为促进流离失所者自愿回返和重返社会提供更安全的环境), 以便在联合国总部和南苏丹特派团数字平台上分发并分发给外部媒体渠道; (b) 在南苏丹各地构想和开展 60 项建设和平大小活动; (c) 举行 6 次南苏丹特派团新闻发布会; (d) 广播和平倡议, 包括在米拉亚电台专门播出每周一小时的《和平缔造者》节目

预期成绩	绩效指标
1.2 进一步保护人身受到暴力威胁的平民、特别是妇女和儿童,无论这种暴力来自何方	<p>1.2.1 在南苏丹特派团基地与周边地区以及境内流离失所者和难民集中地区,平民伤亡人数、发生事件次数和平民受到人身威胁的次数减少(2018/19 年度: 4 253; 2019/20 年度: 3 500; 2020/21 年度: 3 000)</p> <p>1.2.2 支持保护妇女、儿童和青年免遭冲突中暴力和性别暴力的机制数目(2018/19 年度: 3; 2019/20 年度: 3; 2020/21 年度: 3)</p> <p>1.2.3 在南苏丹特派团基地与周边地区以及在地雷和未爆弹药可能对平民构成威胁的地区,对被地雷和未爆弹药污染的危险区进行勘查和清除(2018/19 年度: 3 880; 2019/20 年度: 1 425; 2020/21 年度: 1 200)</p>

产出

- 维持特派团所有相关构成部分早期预警、分析和应对机制的运作
- 与国家国际伙伴一道,通过酌情对受冲突影响地区和回返地点开展 150 次南苏丹特派团联合实地访问,支持查明风险和威胁,以加强早期预警、早期应对和对局势的了解,保护平民、特别是妇女和儿童
- 为易发生冲突地区或回返地区的平民以及南苏丹特派团平民保护点的流离失所社群提供支助,以通过举办 10 个讲习班和对话论坛解决族群冲突,特别强调妇女和青年参与和平对话
- 4 320 个部队巡逻人日,通过以下手段在关切领域保护平民:遏制一切形式的暴力,为境内流离失所者和难民安全自愿回返和重新安置创造有利条件,为此开展辐射式流动巡逻(15 个连,每月 24 个流动巡逻日, 12 个月)
- 360 个空中巡逻日,为整个任务区保护平民的空中侦察和安全评估提供支持(每月 30 个空中巡逻日, 12 个月)
- 综合小组中的军事观察员开展 1 440 个部队巡逻日(10 个外地办事处, 2 个外地办事处队部, 每地每月 10 个巡逻日, 12 个月),以遏制对平民尤其是对妇女和女童的一切形式暴力行为,并与当地民众、地方当局和军警部门进行接触,收集有关保护平民以及防止性暴力和性别暴力(包括冲突中性暴力)的干预措施的预警资料
- 在 5 个南苏丹特派团平民保护点和其他保护区提供周边安全,包括每天在平民保护点周围的无武器区进行巡逻
- 江河部队 120 个巡逻日,以加强对白尼罗河沿岸平民的保护,为此向南苏丹特派团综合巡逻提供部队保护和运输,并开展搜救、医疗后送以及救援和救助作业(每月巡逻 10 次, 12 个月)
- 实施 15 个速效项目,以减轻族群间暴力高发地区和流离失所地区、包括南苏丹特派团平民保护点的保护关切,为此支持恢复和重建与南苏丹法治机构有关的实体,以促进和平共处和加强问责
- 与人道主义行为体协调,提供技术咨询和支持,减轻保护关切,为此评估保护需求和促进与社区和国家当局的对话,以制定旨在减少社区一级暴力和加强社会融合的行动计划
- 与平民保护点的人道主义行为体协调,协助在南苏丹特派团平民保护点与国家利益攸关方、人道主义服务提供者和包括妇女和儿童在内的境内流离失所者举行 10 次协商会议,讨论逐步减少平民保护点的战略

- 勘查和清理 1 200 个已知或可疑的危险区，并在对南苏丹特派团平民保护点有影响的地区和对平民构成威胁的地区移除或销毁包括地雷在内的 20 000 件爆炸危险物品
- 向 200 000 名平民提供紧急地雷风险教育，以促进社区安全，为此使参与者增强识别、减轻、报告包括小武器和轻武器及小武器弹药在内的爆炸物风险的能力，并通过国际提高地雷意识和协助地雷行动日等外联活动提高认识
- 安排 1 460 个爆炸物嗅探犬队日(在 3 个主要地点每天部署多达 4 个嗅探犬队)，在南苏丹特派团主要地点提供进入点管制和爆炸物检测，搜查小武器弹药和爆炸物
- 安排 262 800 个联合国建制警察部队人日(每个巡逻队 10 人，每排 3 个巡逻队，每个建制警察部队 4 个排，6 个建制警察部队，365 天)，在南苏丹特派团平民保护点和无武器区及周边开展巡逻，保持戒备，分性别进行安全检查，并应对公共秩序事件
- 安排 82 125 个联合国单派警察执勤日(每班 15 名单派警察，每天 3 班，5 个保护点或集中点，365 天)，在南苏丹特派团平民保护点和流离失所者高度集中地区开展巡逻，保持警察存在，与当地社区互动，包括与特派团其他部门联合巡逻，以监测和报告安全威胁和侵犯人权行为
- 安排 22 995 个单派狱警人日(每班 7 名单派狱警，每天 3 班，3 个关押设施，365 天)，在南苏丹特派团位于朱巴、马拉卡勒、本提乌的平民保护点的关押设施提供行政、安保和行动服务
- 向司法部门的国家当局提供宣传和支持，以协助移交在南苏丹特派团平民保护点内制造严重安全事件的境内流离失所者案件，供根据公平审判标准进行审查、调查和起诉
- 与南苏丹特派团平民保护点的相关行为体合作，为朱巴、博尔、本提乌、马拉卡勒、瓦乌的平民保护点 1 000 名包括妇女在内的社区观察组成员和领导人举办培训，以支持犯罪防范、社区安全与关系以及由社区主导的非正式缓解和争端解决机制
- 制定一个全特派团方案，以减少社区一级的暴力行为，包括侵害妇女和儿童的性暴力和性别暴力行为，其中包括通过与联合国国家工作队开展协作和伙伴关系，开展宣传，提高认识，促进问责和对话空间，加强和平基础设施和能力以及促进生计活动和职业倡议

预期成绩	绩效指标
1.3 为境内流离失所者和难民安全和自愿回返及重返社会提供有保障的环境	1.3.1 境内流离失所者和难民人数没有增加(2018/19 年度：420 万；2019/20 年度：420 万；2020/21 年度：420 万)
	1.3.2 国家救济和恢复委员会和其他联合国机构报告的南苏丹回返者估计人数(2018/19 年度：不适用；2019/20 年度：不适用；2020/21 年度：500 000)
	1.3.3 开展勘查和清除工作，给境内流离失所者和难民自愿回返和重新安置提供更加安全的环境，确保地雷和未爆弹药威胁下降(2018/19 年度：1 790 万平方米；2019/20 年度：800 万平方米；2020/21 年度：700 万平方米)
	1.3.4 支持和平解决住房、土地和财产争端以鼓励安全和自愿回返的机制数量(2018/19 年度：0；2019/20 年度：0；2020/21 年度：1)

产出

- 安排和进行 25 次联合实地访问，评估可能回返地点的冲突环境，并与回返地点社区举办 10 次冲突管理、宣传和建立信任讲习班，帮助解决收容社区与回返人员之间的冲突，包括在反对派控制的地区开展这项工作
- 与联合国国家工作队、人道主义国家工作队、政府和其他有关伙伴协调，支持有关当局推动建立伙伴论坛，以制定州级回返和恢复行动计划，为回返地区面临风险的流离失所人口和年轻人优先开展复原工作并恢复基本服务，且改善获得生计的机会
- 帮助地方当局、收容社区和回返民众之间举行 30 次协商，以便通过回返和重返社会进程应对新出现的挑战，包括为考察访问、市政会议和焦点小组讨论提供便利
- 与联合国国家工作队、人道主义国家工作队、政府和其他有关伙伴协调，为便利境内流离失所者安全、自愿、知情和有尊严的回返或重新安置提供支持
- 实施 25 个速效项目，以改善境内流离失所者和弱势群体最终安全、自愿回返和重返社会地区的基本服务基础设施，并建设社区的复原力，以避免进一步的流离失所
- 清除和勘查 700 万平方米将释放给社区的土地，以支持行动自由以及安全、自愿的重新定居
- 根据人权尽职政策，通过与国家警察局、社区领袖、民间社会组织、妇女代表举办 20 次关于社区警务、人权、建立信任以及有利于境内流离失所者自愿回返或重新安置条件的宣传研讨会和讲习班，在所有外地办事处支持南苏丹国家警察局的建立信心和信任警务项目
- 向执法机构提供支持，包括提供技术援助和咨询，为此严格遵守联合国人权尽职政策，向选定部署到南苏丹各地警察局的 3 000 名南苏丹国家警察局的成员提供培训，使他们具备基本的警察技术技能和关于国际公认警务标准的知识，并在所有外地办事处为国家警察局和其他执法机构举办 30 次为期一周的宣传讲习班，以提高他们在人权和国际人道主义法方面的专门知识，包括处理涉及性暴力和性别暴力以及冲突中性暴力的案件
- 向国家当局提供技术和协调援助，以提高对保护住房、土地和财产权的改革的认识，加强法律框架，以和平解决与土地有关的争端，落实妇女的土地权，支持流离失所人口保护自己的住房、土地和财产权并支持其坚持主张这种权利

预期成绩

绩效指标

1.4 加强社区一级的和平共存、和解和社会凝聚力	1.4.1	所报告的族群内和族群间冲突数量减少 (2018/19 年度: 421; 2019/20 年度: 400; 2020/21 年度: 350)
	1.4.2	在国家以下一级采取的和解举措数量增加 (2018/19 年度: 48; 2019/20 年度: 85; 2020/21 年度: 90)
	1.4.3	地方和平协议的数量增加(2018/19 年度: 36; 2019/20 年度: 25; 2020/21 年度: 30)

产出

- 通过在南苏丹各地进行 150 次联合实地评估访问，与当地利益攸关方定期接触，以增进对当地冲突动态的了解，并支持为当地和平倡议提供援助和进行斡旋
- 举办 30 次宣传会议和 20 次冲突管理讲习班，支持当地发起的族群间政治参与与和解举措，鼓励族群(包括妇女和年轻人)以及当局减少族群间冲突、劫掠牛群、报复性杀戮和同龄人暴力行为
- 举办 20 次冲突管理与调解能力建设讲习班，促进当地利益攸关方，包括政府当局、社区领袖、年轻人、妇女团体、民间社会行为体和传统权威对政府和全社区在防止、减轻、解决地方冲突(包括改善军民关系)方面的作用和责任的了解

- 召开 10 次大会，支持政府和族群促进以和平方式进行国际跨界移徙和国内移徙，为此防止、减少和解决牧民与东道社区、包括联合边界委员会和主要利益攸关方之间的冲突
- 举办 15 次冲突管理活动、斡旋和穿梭外交，支持政府当局、传统的冲突管理机制、青年、妇女和族群，包括民间社会行为体，管理南苏丹特派团平民保护点和收容境内流离失所者的其他地点的族群冲突和当地化解举措
- 举办 10 次能力建设班，为包括乡、县和州一级的和平网络、宗教间团体、妇女和青年俱乐部在内的和平结构提供支持，促进冲突管理、建设和平与和解
- 举办 30 次会议和 10 次能力建设讲习班，支持增强地方当局及传统领导人和社区领导人实施促进冲突管理、包括包容对话与和解的地方传统机制的能力
- 举办 20 次宣传会议和 10 次对话论坛，支持民间社会行为体、政府官员、青年和妇女促进包容、国家认同、良好关系和平等机会，以扭转种族极化和修复社会结构
- 举办 9 次和平教育宣传活动、包括和平俱乐部/大使的针对学校和社区的 5 次交流访问和 16 次体育或文化活动，包括在反对派控制的地区，支持促进地方和平举措、社会和谐，推进协调的多族裔、包容性社会的概念

外部因素

政府承担保护平民的主要责任，并促进安全、稳定的环境以鼓励和支持境内流离失所者回返和重新定居。其他促进要素包括地方当局和地方机构以及南苏丹特派团有进行巡逻的行动自由。持续的政治紧张局势、和平进程的拖延、战斗、人道主义危机的扩大，特别是粮食无保障和营养不良，将导致更多平民在南苏丹特派团驻地寻求保护，使境内流离失所者回返和重新定居进展受到限制，并导致在冲突活跃地区的运作空间减少。在南苏丹特派团平民保护点内，越来越多的政治动员、敌对言论和境内流离失所者意图重返战场，使保护点的平民和公正性质受到威胁。

表 3

人力资源：构成部分 1，保护平民

类别	共计
一. 军事观察员	
2019/20 年度核定数	242
2020/21 年度拟议数	242
净变动	—
二. 军事特遣队	
2019/20 年度核定数	16 758
2020/21 年度拟议数	16 758
净变动	—
三. 联合国警察	
2019/20 年度核定数	703
2020/21 年度拟议数	733
净变动	30
四. 建制警察部队	
2019/20 年度核定数	1 320
2020/21 年度拟议数	1 290
净变动	(30)

五. 文职人员	国际工作人员						本国工作 人员 ^a	联合国 志愿人员	共计
	副秘书长- 助理秘书长	D-2- D-1	P-5- P-4	P-3- P-2	外勤事 务人员	小计			
政治事务司									
2019/20 年度核定员额	—	—	3	2	—	5	2	—	7
2020/21 年度拟议员额	—	—	3	2	—	5	2	—	7
净变动	—	—	—	—	—	—	—	—	—
传播和新闻司									
2019/20 年度核定员额	—	1	3	3	3	10	30	8	48
2020/21 年度拟议员额	—	1	3	3	3	10	36	9	55
净变动	—	—	—	—	—	—	6	1	7
救济、重返社会和保护科									
2019/20 年度核定员额	—	1	4	8	2	15	23	7	45
2020/21 年度拟议员额	—	—	4	8	2	14	23	7	44
净变动	—	(1)	—	—	—	(1)	—	—	(1)
部队指挥官办公室									
2019/20 年度核定员额	1	2	—	—	2	5	2	—	7
2020/21 年度拟议员额	1	2	—	—	2	5	2	—	7
净变动	—	—	—	—	—	—	—	—	—
外地办事处负责人									
2019/20 年度核定员额	—	3	7	10	10	30	144	16	190
2020/21 年度拟议员额	—	3	7	10	10	30	156	20	206
净变动	—	—	—	—	—	—	12	4	16
民政司									
2019/20 年度核定员额	—	1	10	10	1	22	20	31	73
2020/21 年度拟议员额	—	1	10	10	1	22	20	31	73
净变动	—	—	—	—	—	—	—	—	—
警务专员办公室									
2019/20 年度核定员额	—	2	8	2	3	15	2	—	17
2020/21 年度拟议员额	—	2	8	2	3	15	1	—	16
净变动	—	—	—	—	—	—	(1)	—	(1)
艾滋病毒/艾滋病股									
2019/20 年度核定员额	—	—	1	1	1	3	4	4	11
2020/21 年度拟议员额	—	—	1	1	1	3	4	4	11
净变动	—	—	—	—	—	—	—	—	—
特派团联合分析中心									
2019/20 年度核定员额	—	—	2	8	—	10	4	2	16
2020/21 年度拟议员额	—	—	2	8	—	10	4	2	16
净变动	—	—	—	—	—	—	—	—	—

五. 文职人员	国际工作人员						本国工作 人员 ^a	联合国 志愿人员	共计
	副秘书长- 助理秘书长	D-2- D-1	P-5- P-4	P-3- P-2	外勤事 务人员	小计			
2019/20 年核定临时职位 ^b	—	—	—	—	—	—	10	—	10
2020/21 年度拟议临时职位 ^b	—	—	—	—	—	—	10	—	10
净变动	—	—	—	—	—	—	—	—	—
小计									
2019/20 年度核定数	—	—	2	8	—	10	14	2	26
2020/21 年度拟议数	—	—	2	8	—	10	14	2	26
净变动	—	—	—	—	—	—	—	—	—
性别平等事务股									
2019/20 年度核定员额	—	—	1	1	—	2	1	—	3
2020/21 年度拟议员额	—	—	1	1	—	2	1	—	3
净变动	—	—	—	—	—	—	—	—	—
儿童保护股									
2019/20 年度核定员额	—	—	—	1	—	1	1	2	4
2020/21 年度拟议员额	—	—	—	1	—	1	1	2	4
净变动	—	—	—	—	—	—	—	—	—
文职人员小计									
2019/20 年度核定员额	1	10	39	46	22	118	233	70	421
2020/21 年度拟议员额	1	9	39	46	22	117	250	75	442
净变动	—	(1)	—	—	—	(1)	17	5	21
2019/20 年度核定临时职位 ^b	—	—	—	—	—	—	10	—	10
2020/21 年度拟议临时职位 ^b	—	—	—	—	—	—	10	—	10
净变动	—	—	—	—	—	—	—	—	—
文职人员小计									
2019/20 年度核定数	1	10	39	46	22	118	243	70	431
2020/21 年度拟议数	1	9	39	46	22	117	260	75	452
净变动	—	(1)	—	—	—	(1)	17	5	21
共计(一至五)									
2019/20 年度核定数									19 454
2020/21 年度拟议数									19 475
净变动									21

^a 包括本国专业干事和本国一般事务人员。

^b 在一般临时人员项下供资。

国际工作人员：减少 1 个员额

本国工作人员：净增 17 个员额

联合国志愿人员：增加 5 个职位

47. 表 4 汇总了构成部分 1(保护平民)下拟议人员配置变动情况。

表 4

人员配置变动：构成部分 1，保护平民

办公室/科/股	拟议人员配置 变动类别	员额和职位		
		数目	详情	至/自
传播和新闻司	设立	6	本国一般事务人员	
	设立	1	联合国志愿人员	
救济、重返社会和保护科	改派	(1)	D-1	至秘书长特别代表 办公室，行政领导 和管理
外地办事处负责人	设立	12	本国一般事务人员	
	设立	3	联合国志愿人员	
	改派	1	联合国志愿人员	自平民保护股，行 政领导和管理
警务专员办公室	调动	(1)	本国一般事务人员	至构成部分 5，人力 资源科
艾滋病/艾滋病股	改派	1	本国一般事务人员	自团队助理至培训 助理
	改派	(1)	本国一般事务人员	
共计		21		

传播和新闻司

48. 通信和新闻司通过制作和传播广播和多媒体内容，以及通过其外联和媒体关系股与利益攸关方发展关系，为成功执行特派团的任务作出贡献。该司与特派团领导层协商，通过利用各种通信工具等手段，协助拟订特派团的说明和讯息，并影响对特派团的认知。在这方面，南苏丹特派团开办的米拉亚电台是特派团吸引南苏丹各地听众收听的最有效的沟通工具。在特派团最近委托进行的一项调查中，77%的受访者表示，他们是从米拉亚电台听到有关特派团的任务和活动的消息的。鉴于米拉亚电台在代表特派团与不同受众沟通方面的有效性，该电台一直有着扩大节目和覆盖面的压力。扩大米拉亚电台网络也被确定为特派团的一个战略优先事项，以便能执行其保护平民和建设持久和平的任务，改善对该国更偏远地区、包括正在建立新的维和存在地区的弱势社区的外展。

49. 在这方面，拟设立 6 个新闻助理员额(本国一般事务人员)，使米拉亚电台能维持和增加节目编排，预计这将增加忠实的听众人数，并使特派团能更好地向民

众介绍其任务范围内的关键问题，包括人权、儿童保护、和解与和平倡议。这还将使特派团能更有效地处理通过其他媒体来源传播的错误信息。任职者将拥有新闻制作和战略数字倡议方面的专业知识和技能，以及对当地政治和安全形势的强烈的当地意识。

50. 还拟议设立 1 个新闻干事职位(联合国志愿人员)，以确保对新闻报道的稳健编辑，加强在社交媒体平台上的存在，对节目编排和专题小组讨论进行全面的质量控制，并确保米拉亚电台保持报道公正、准确、公平的声誉。这对通过在即将到来的选举进程中创造必要的政治空间和有利环境等手段进一步推进和平进程尤其重要，因为在选举进程中，会有多个政党以米拉亚电台为平台，试图对公众施加影响。

外地办事处负责人

51. 南苏丹各地 10 个外地办事处的每个负责人都由秘书长特别代表任命，是联合国在外地一级的最高级别代表。外地办事处负责人确保特派团在外地的任务根据特派团的优先事项并按照高级管理层的战略和政策指导加以执行。2020/21 年度期间，拟设 7 个外地语文助理员额(本国一般事务人员)和 5 个联络助理员额(本国一般事务人员)，支持特派团在外地办事处所在地通过巡逻和定期与主要的领袖协作互动，有效预防、阻止和减轻暴力侵害平民行为，并维持预警系统，根据在整个特派团收集的信息，通过与平民互动，确定新出现的热点。随部队巡逻的外地语文助理和联络助理将负责进行清晰、简明的口头交流和口译，使巡逻人员能与当地民众沟通，并协助将文件从当地语文翻译成指定的联合国工作语文。它还将使特派团有能力收集有关当地民众对社区需求、关切和愿望的看法的信息；实施预警机制，并就保护威胁和趋势、包括性暴力和招募儿童问题提供咨询和预警；报告新出现的人道主义需求；并记录当地政治、社会经济和与冲突有关的事态发展，包括保护威胁、趋势和活动。

52. 还拟在朱巴、托里特和延比奥外地办事处设立 3 个外地协调干事(联合国志愿人员)职位，并将保护平民股的 1 个保护干事(联合国志愿人员)职位改派为瓦乌外地办事处的外地协调干事。任职者将在各自地点提供评估和规划能力，包括执行全面业绩评估系统方面的这一能力。预计协调干事职能将填补由于越来越需要通过外地办事处负责人进行协调、报告、规划和评估而造成的现有能力缺口。

艾滋病毒/艾滋病股

53. 拟将艾滋病毒/艾滋病股的 1 个团队助理员额(本国一般事务)改派为同一股的培训助理，以提供所需的能力，使该股能够为特派团所有人员开展必要的培训活动，包括对新招聘的工作人员和新部署的特遣队进行上岗培训，对艾滋病毒/艾滋病指导员和接触后预防监护员进行同伴教育培训和一般培训。

特派团联合分析中心

54. 拟在 2020/21 年度期间保留一般临时人员项下供资的 10 个协理信息分析员职位(本国专业干事)。这些职位在每个外地办事处设立一个，已经不断增强特派

团对局势的了解和预警能力。任职者提供的信息在让特派团高级管理层能作出知情决定方面发挥作用。此外，任职者帮助确保更好地了解当地民众和相关问题。如果没有这些职位提供的能力，特派团可能会失去对实地的事态发展进行准确分析的机会，从而降低预警能力。

构成部分 2：监测、报告和调查人权情况

预期成绩	绩效指标
2.1 为打击所有冲突当事方践踏和侵犯人权及违反国际人道法行为不受惩罚的现象创建有利环境	<p>2.1.1 经确认的践踏和侵犯人权及违反国际人道法行为、包括可能构成战争罪和危害人类罪的行为的数量(2018/19 年度：599 起；2019/20 年度：530 起；2020/21 年度：500 起)</p> <p>2.1.2 监测、调查、核查和报告违反国际法和其他相关条约使用集束弹药和其他被认为具有滥杀滥伤效果的常规武器情况(2018/19 年度：100%；2019/20 年度：100%；2020/21 年度：100%)</p>

产出

- 详细记录并核实违反和践踏国际人权法和违反国际人道法的行为，包括冲突中的性暴力，并通在全国各地开展具体的调查任务、综合任务和巡逻(长期和短期)以及定期监测活动，查明侵犯人权的早期预警迹象
- 为求追究责任，建立全国各地参与侵犯和践踏人权行为的主要国家和非国家行为者档案，并确保严格遵守联合国人权尽职政策
- 发布 3 份关于南苏丹人权状况的公开报告
- 就监督、调查、记录和报告包括性暴力、性别暴力和冲突中的性暴力在内的侵犯人权行为举办 20 次培训课程，为民间社会行为体，特别是为妇女团体、青年团体、宗教领袖、传统司法行为体、人权维护者和记者提供技术支持，培养和促进人权文化
- 向 12 个地方人权组织提供后勤支助，以加强其监测和记录侵犯人权行为的业务能力
- 每周在全国各地访问由政府或反对派经办的拘留设施，保护被剥夺自由者、包括被判处死刑者的人权，并通过每月举行会议以及举办 11 期宣传讲习班和培训班，与相关国家和非国家利益攸关方持续进行互动协作
- 在全国各地开展培训、举办 10 次宣传讲习班以及为国家狱政署和南苏丹国家警察局举办 15 次人权培训讲习班，支持加强所有法定司法链行为体和习惯法法院保护、尊重和实现人权和法治的知识基础和技能
- 向国家司法部门提供技术咨询和援助，通过在整个司法链中发展更强有力的联系，包括通过支持流动法院、支持司法部门内为调查和起诉性暴力和基于性别的暴力及其他严重侵犯人权案件而建立的专门能力，推动追究责任
- 为案件管理示范系统提供技术支持，以跟踪整个司法系统的案件进展，除其他外，查明长期和任意拘留，提高整个司法链的效率并改进其协调

- 通过每月协调会议、每月接触并举办 12 次培训班提供支助和技术援助，协助南苏丹人民国防军、南苏丹国家警察局和其他冲突各方积累和增强有关性暴力和儿童权利方面的人权和国际人道法标准的知识和技能
- 通过组织季度协商会议和起草关于已批准的国际人权条约的执行情况报告，就执行作为普遍定期审议的一部分所接受的建议向利益攸关方提供技术支持
- 举办 12 次旨在保护和促进人权的监测、调查、记录和报告讲习班，为南苏丹人权委员会执行其宪政任务提供技术支持
- 与民间社会组织合作，向全国 50 个人权论坛提供支助
- 倡导和支持南苏丹政府作为《集束弹药公约》和有关爆炸性武器的其他相关文书的缔约方，监测、调查、核查和报告疑似利用集束炸弹实施打击以及违反国际法和条约使用其他常规武器的情况
- 通过为南苏丹国家警察局、社区领袖、民间社会组织以及南苏丹特派团平民保护点内外的青年和妇女代表举办宣传讲习班和外联方案，倡导地方社区与南苏丹国家警察局分享有关侵犯和践踏人权行为的信息，包括有关报告机制的信息
- 在全国范围内开展宣传运动，介绍特派团授权开展的活动，以便公正监测、核查和报告人权状况，打击践踏和侵犯人权行为不受惩罚现象，包括：(a) 制作 35 种多媒体产品，包括数字新闻和视听报道、摄影专辑和社交媒体记事；(b) 米拉亚电台播放 8 个公益告示和 40 期以人权为重点的一小时《你的权利》节目；(c) 开展 2 次外联活动并分发宣传材料，以提高对非洲儿童日、国际妇女节、人权日和消除性别暴力 16 天运动的认识

预期成绩	绩效指标
2.2 对包括冲突中性暴力在内的虐待和侵犯妇女行为的监测、调查、核查和报告工作得到加强	2.2.1 经确认的性暴力、性别暴力等侵犯虐待妇女行为的数目零增加(2018/19 年度：254 起；2019/20 年度：200 起；2020/21 年度：200 起)
	2.2.2 相关的联合国和非联合国行为体、包括国际和国家非政府组织和民间社会组织就南苏丹境内与冲突有关的性暴力和性别暴力提交的报告数目(2018/19 年度：3 份；2019/20 年度：6 份；2020/21 年度：4 份)

产出

- 在国家 and 州两级落实监测、分析和报告安排，作为发现、预防和应对冲突中性暴力的报告机制，包括为此组织 4 次监测、分析和报告安排技术工作组会议，起草 4 份季度报告，以供提交联合国总部，说明冲突中性暴力的模式和趋势
- 组织和举行 6 次与冲突当事方代表的会议，以监测和支持有关处理冲突中性暴力的联合公报的落实
- 依照安全理事会关于武装冲突局势中针对妇女儿童性暴力行为的第 1960(2010)号决议，就与冲突有关的性暴力组织并举办 4 次联合协商论坛会议，改进行为体之间在处理冲突中性暴力的宣传和应对方面的协调
- 为促进预防与冲突有关的性暴力，与相关民间社会组织协调，组织和举办 12 次提高认识活动，包括在每个地区举办 8 次讲习班来庆祝消除性别暴力 16 天运动

- 通过举办 4 次宣传活动，包括会议、对话、讲习班和培训班，为监督委员会提供技术支持，以监测南苏丹人民国防军应对与冲突有关的性暴力行动计划的执行情况
- 为军事司法局的军律师提供 12 次基于实践的培训课程，以促进追究对与冲突有关的性暴力的责任，并向军事司法局提供技术援助，从而加强南苏丹军事司法的法律框架
- 通过举办 10 次社区讲习班，在南苏丹特派团保护平民点和南苏丹各州促进预防性暴力、性别暴力和暴力侵害儿童行为的努力

预期成绩	绩效指标
2.3 关键行为体为受武装冲突、暴力、虐待和剥削行为影响的儿童改善预防措施和建立保护性环境	2.3.1 所报告的严重侵害儿童行为，如与武装部队和武装团体有关联的儿童、性暴力和性虐待、袭击学校和医院、绑架、不准提供人道主义援助的数量零增加(2018/19 年度：267 起；2019/20 年度：250 起；2020/21 年度：250 起)
	2.3.2 为部分或完全执行终止六种严重侵害儿童行为的全面行动计划而采取明确职能行动

产出

- 监测、调查、核查武装部队和武装团体实施的严重侵犯儿童行为，并依照安全理事会第 1612(2005)号决议的要求，向安全理事会儿童与武装冲突问题工作组报告此类侵权行为，同时向负责儿童与武装冲突问题秘书长特别代表办公室报告此类行为，包括每年为秘书长关于武装冲突中儿童状况的报告提供素材
- 编写关于南苏丹境内侵犯儿童权利行为的趋势的季度报告(“全球横向”说明)(预计每年 4 份说明)
- 通过组织武装冲突局势中严重侵犯儿童行为监测和报告机制国家工作队 4 次高级别会议以及该机制技术工作组与朱巴儿童保护利益攸关方的 6 次会议，协调儿童保护活动
- 在国家一级为南苏丹人民国防军举办 2 次讲习班，在国家一级于朱巴为儿童保护行为体/合作伙伴举办 2 次宣传会议，以加强有关严重侵害和虐待儿童行为的监测、核查、分析和报告机制，并就儿童保护问题和严重侵害儿童问题在外地办事处为冲突当事方、州和地方当局以及民间社会组织举办 30 次培训班
- 支持和监测全面行动计划的执行，包括南苏丹人民国防军的现有军事指挥命令以及禁止武装部队和武装团体招募和使用儿童、强奸和性暴力、攻击和占领/使用学校和医院并将此类行为定为犯罪的惩罚命令的执行，以加强追究责任和打击有罪不罚现象
- 为制定和实施照顾到易卷入冲突的少年等的有效、公平的少年司法系统提供技术支持

外部因素

冲突当事方充分参与执行《和平协议》；和平进程的所有利益攸关方接受新的政治安排；冲突当事方完全承诺释放所有与武装部队和武装团体有关联的儿童，包括为此执行一项行动计划，以及在儿童兵身份查验、核实、筛查和登记过程中允许不受阻碍地进入驻扎营地和营房

表 5
 人力资源：构成部分 2，监测、报告和调查人权状况

	国际工作人员						本国工 作人员 ^a	联合国 志愿人员	共计
	副秘书长- 助理秘书长	D-2- D-1	P-5- P-4	P-3- P-2	外勤事 务人员	小计			
人权司									
2019/20 年度核定员额	—	1	18	22	2	43	32	29	104
2020/21 年度拟议员额	—	1	18	22	2	43	32	29	104
净变动	—	—	—	—	—	—	—	—	—
儿童保护股									
2019/20 年度核定员额	—	—	3	6	1	10	11	7	28
2020/21 年度拟议员额	—	—	3	6	—	9	13	7	29
净变动	—	—	—	—	(1)	(1)	2	—	1
性别平等事务股									
2019/20 年度核定员额	—	—	2	2	1	5	8	2	15
2020/21 年度拟议员额	—	—	2	2	1	5	8	2	15
净变动	—	—	—	—	—	—	—	—	—
传播和新闻司									
2019/20 年度核定员额	—	—	2	2	3	7	25	4	36
2020/21 年度拟议员额	—	—	2	2	3	7	25	4	36
净变动	—	—	—	—	—	—	—	—	—
共计									
2019/20 年度核定数	—	1	25	32	7	65	76	42	183
2020/21 年度拟议数	—	1	25	32	6	64	78	42	184
净变动	—	—	—	—	(1)	(1)	2	—	1

^a 包括本国专业干事和本国一般事务人员。

国际工作人员：减少 1 个员额

本国工作人员：增加 2 个员额

表 6
人员配置变动：构成部分 2，监测、报告和调查人权状况

办公室/科/股	拟议人员配置 变动类别	员额和职位		
		数目	详情	至/自
儿童保护股	调动	(1)	外勤事务人员	至构成部分 4，法治咨询科
	改派	1	本国专业干事	自构成部分 5，业务和资源管理处
	调动	1	本国一般事务人员	自构成部分 5，特派团支助事务主任办公室
共计		1		

儿童保护股

55. 拟议将业务和资源管理处培训股的 1 个协理培训干事(本国专业干事)员额改派为儿童保护股的协理儿童保护干事，以加强该股的能力。任职者将视需要向各办事处提供快速支助，以确保与冲突各方接触和方案交付；协助收集关于六种严重侵犯行为的准确、及时和可靠的信息；为培训相关活动提供支持；并协助起草在突出说明儿童保护关切问题方面至关重要的硬性规定必须提交的报告。

56. 还拟议将 1 个团队助理员额(本国一般事务人员)从特派团支助事务主任办公室调到儿童保护股，以填补该股现有的行政和后勤支助缺口，从而能无缝执行特派团的儿童保护任务。任职者将提供日常行政支助，包括为讲习班和培训相关活动提供支助，以及组织会议和负责该股的其他职能。这将使该股的儿童保护干事能专心从事与儿童保护任务核心有关的实质性工作。

构成部分 3：为运送人道主义援助创造有利条件

预期成绩	绩效指标
3.1 创造安全和有保障的环境，促进人道主义援助准入	3.1.1 阻碍准入事件减少(百分比)(2018/19 年度：不适用；2019/20 年度：不适用；2020/21 年度：30%)
	3.1.2 为减轻地雷和未爆弹药威胁并允许联合国和人道主义人员自由行动而在重点路线以及南苏丹特派团与人道主义人员指定的优先地点开展路线排查、扫雷行动或车队护送/路线核实的公里数(2018/19 年度：6 789 公里；2019/20 年度：2 500 公里；2020/21 年度：3 500 公里)

产出

- 在外地一级执行行动计划，在南苏丹特派团平民保护点内及周围等地提供安全、有保障的环境，改善人道主义人员的准入
- 在南苏丹特派团和人道主义人员指定的优先地点的 700 个村镇开展勘察和扫雷行动；在南苏丹特派团分配任务 72 小时内，对所有直升机着陆处和简易机场进行核查；开展车队护送/路线核实，使南苏丹特派团和人道主义人员能更加安全地自由行动

- 江河部队执行 150 个巡逻日，协助联合国和其他人道主义机构沿白尼罗河安全行动(6 次往返驳船护送巡逻，每次巡逻 25 天)
- 执行 1 200 个部队巡逻日，为人道主义机构安全进出机场、使用道路和出入其他地点提供便利(12 个月，每月 100 个巡逻日)
- 应要求举行情况通报会，帮助国家和国际人道主义组织更好地从当地视角了解冲突环境和局势
- 在全国范围内开展多媒体宣传活动，通过制作 80 种多媒体产品，包括数字新闻和视听报道、摄影专辑和社交媒体记事，以供在联合国总部和南苏丹特派团平台传播以及传送给外部媒体，宣传特派团在促进安全运送人道主义援助方面的任务和成就；制作 40 个与联合国各机构和非政府组织合作共同编排的以人道主义活动为重点的一小时《共同努力》广播节目

预期成绩	绩效指标
3.2 联合国和指定人员、资产和设施的安保和行动自由得到加强	<p>3.2.1 在南苏丹特派团平民保护点内和周围涉及联合国和指定人员、资产和设施的安保事件数目零增加(2018/19 年度：295 起；2019/20 年度：450 起；2020/21 年度：442 起)</p> <p>3.2.2 南苏丹全境与南苏丹特派团及其人员、资产和设施有关的违反《部队地位协定》规定的事件数量零增加(2018/19 年度：171 起；2019/20 年度：265 起；2020/21 年度：265 起)</p> <p>3.2.3 作为实地环境安全保障做法培训和军事联络官上岗培训班的一部分，以及应特派团构成部分和人道主义伙伴的特别要求，联合国和人道主义人员接受有关提高对地雷/战争遗留爆炸物的认识的培训(2018/19 年度：100%；2019/20 年度：100%；2020/21 年度：100%)</p>

产出

- 就南苏丹特派团任务和违反《部队地位协定》行为、包括任何限制南苏丹特派团人员行动自由进而影响南苏丹特派团执行任务的行为，定期在国家和地方两级与南苏丹政府有关当局接触，以做到更好地遵守《部队地位协定》的规定
- 举办 10 次由政府代表参与、针对司法和安全机构官员等主要利益攸关方的宣传讲习班或活动，提高对联合国的认识，并促进尊重《部队地位协定》、《联合国特权和豁免公约》和其他相关国际公约
- 向联合国人员和人道主义工作人员提供有关地雷和战争遗留爆炸物的提高认识培训，使他们更加了解这类威胁以及如何在受污染环境开展行动
- 每月向利益攸关方分发地雷行动信息和指导，并应具体要求提供有针对性的地图或信息
- 在 22 个南苏丹特派团基地和地点提供周边安保
- 开展宣传工作，就联合国工作人员的行动自由、包括违反《部队地位协定》的情况与相关的国家主管部门、包括移民官员和机场安保人员每日进行联络

外部因素

在执行《重振协议》与和平进程方面取得进展；经济形势对安全的影响；政府当局、军事行为体和武装团体全面承诺尊重《部队地位协定》、行动自由和南苏丹特派团保护平民地点不受侵犯；境内流离失所者继续接受平民保护点的平民性质和不偏不倚性

表 7

人力资源：构成部分 3，为运送人道主义援助创造有利条件

	国际工作人员						本国工 作人员 ^a	联合国 志愿人员	共计
	副秘书长- 助理秘书长	D-2- D-1	P-5- P-4	P-3- P-2	外勤事 务人员	小计			
民政司									
2019/20 年度核定员额	—	—	2	6	—	8	5	5	18
2020/21 年度拟议员额	—	—	2	6	—	8	5	5	18
净变动	—	—	—	—	—	—	—	—	—
救济、重返社会和保护科									
2019/20 年度核定员额	—	—	2	4	1	7	11	5	23
2020/21 年度拟议员额	—	—	2	4	1	7	12	5	24
净变动	—	—	—	—	—	—	1	—	1
传播和新闻司									
2019/20 年度核定员额	—	—	1	1	1	3	9	2	14
2020/21 年度拟议员额	—	—	1	1	1	3	9	2	14
净变动	—	—	—	—	—	—	—	—	—
共计									
2019/20 年度核定数	—	—	5	11	2	18	25	12	55
2020/21 年度拟议数	—	—	5	11	2	18	26	12	56
净变动	—	—	—	—	—	—	1	—	1

^a 包括本国专业干事和本国一般事务人员。

国际工作人员：无净变动

本国工作人员：增加 1 个员额

57. 表 8 汇总了构成部分 3(为运送人道主义援助创造有利条件)下的拟议人员配置变动。

表 8

人员配置变动：构成部分 3，为运送人道主义援助创造有利条件

办公室/科/股	拟议人员配置 变动类别	员额/职位		
		数目	详情	至/自
救济、重返社会和 保护科	改派	1	P-3	} 将 1 个信息分析员改派为恢复、 回返和重返社会干事
	改派	(1)	P-3	
	改派	1	本国一般事务人员	自构成部分 5, 后勤服务交付处
共计		1		

救济、重返社会和保护科

58. 拟将救济、重返社会和保护科的 1 个信息分析员员额(P-3)改派为该科的恢复、回返和重返社会干事，以加强该科与南苏丹特派团平民保护点内的境内流离失所者的接触，并加强其与特派团各构成部分以及人道主义和保护伙伴的协调作用。任职者将除其他外，就早期恢复方案拟订提供指导，监测早期恢复举措的影响；分析回返趋势，从而为流离失所者安全、自愿和有尊严地回返提供便利；协助起草全面的业绩评估框架报告。在这些领域提供专门知识，将有助于南苏丹特派团为在特派团平民保护点有效保护境内流离失所者所作的努力，并创造有利于境内流离失所者安全和自愿回返及重返社会的环境。

59. 还拟议将外勤技术科的 1 个电信助理员额(本国一般事务人员)改派为救济、重返社会和保护科的团队助理，从而为该科提供必要的后勤和行政支助。任职者将为各种活动提供支助，包括运输、讲习班和与培训有关的活动、办公用品管理以及办公场所和设备维护。

构成部分 4：支持执行和平协议及和平进程

预期成绩	绩效指标
4.1 在执行和平协议及推动和平进程方面取得进展	4.1.1 《重振协议》中确定的过渡预备期和过渡期机构得以调整、重组和运作。
	4.1.2 《重振协议》中确定的任务得到执行
	4.1.3 《重振协议》中有关妇女、和平与安全议程和性别平等主流化的规定得到执行

产出

- 为冲突各方进行斡旋以解决有争议的问题，并帮助在透明、参与性、接受问责的决策以及妇女参与各级治理的基础上制定国家政策
- 为各政党和国内民间社会行为体包括妇女团体代表组织和举办 10 次论坛和讲习班，促进扩大政治空间，使广泛的政治和民间社会行为体参与政治进程，每月与南苏丹各利益攸关方包括宗教团体、残疾人代表、青年团体、妇女组织、学术界等举行 18 次会议，讨论关键问题，并鼓励和支持以全面、包容方式进行对话、接触和参与政治进程

- 通过下列途径促进《重振协议》关于妇女、和平与安全议程和性别平等，包括机构中妇女任职名额的规定：(a) 提高民间社会组织女性成员的认识；(b) 举办 32 次国家以下各级妇女和平论坛和 1 次全国妇女和平论坛，以促进对话和讨论，支持《重振协议》的执行；(c) 依照安全理事会第 1325(2000)号决议，协助举办 1 次妇女参与公共决策及和平进程讲习班，面向国民议会、政党和民间社会组织中的关键利益攸关方和舆论领袖
- 为建立和落实过渡期正义机制包括真相、和解和消除创伤委员会提供技术援助，并举办 10 次宣传活动，促进有利于开展过渡时期司法进程的环境，从而促进过渡期正义进程和问责措施
- 通过 12 次会议/讲习班，向议会和重组后的监督机构提供咨询、技术援助和支持，以加强公众对和平进程的参与，并帮助完成立法修正和起草，以支持根据《重振协议》开展更广泛的改革计划
- 通过举办 10 次对话论坛、互访、公众集会和其他活动，支持政府与反对派当局之间以及政府与反对派控制区社区之间建立信任和信心的活动，重点放在将妇女和青年纳入主流，以创造支持国家和平进程的条件
- 通过举办 10 次论坛、对话、讲习班和其他活动，支持加强基层利益攸关方，包括非国家行为体、社区、牛营、酋长协会以及妇女和青年在执行《重振协议》方面的作用
- 开展支持和平进程的全国宣传运动，包括：(a) 25 次提高认识活动，促进国内和平与和解；(b) 制作和分发宣传材料，包括《重振协议》副本和(或)关于选举进程的资料；(c) 制作 150 个多媒体产品，包括数字新闻和视听故事、摄影集以及社交媒体沟通，分发至联合国总部和南苏丹特派团数字平台以及外部媒体；(d) 播放 40 个一小时的“民主在行动”广播节目以及 40 个两小时的“圆桌”电台节目，侧重于和平和选举进程

预期成绩	绩效指标
4.2 和平协议设立的协议执行工作监测和协调机构获得支助并有效发挥作用	<p>4.2.1 重组后的联合监测和评价委员会在各方参与下定期举行会议，监督《重振协议》执行情况(2018/19 年度：8 次；2019/20 年度：12 次；2020/21 年度：12 次)</p> <p>4.2.2 停火和过渡期安全安排监测和核查机制所有 12 个监测和核查小组均投入运作，迅速应对关于违反停止敌对行动协议的投诉</p> <p>4.2.3 停火和过渡期安全安排监测和核查机制理事会会议在所有各方参与下定期举行，以监督各监测和核查小组的工作，并确保永久停火和过渡期安全安排执行进展情况监测、核查和报告工作的效率和成效。</p>

产出

- 通过参加重组后的联合监测和评价委员会 12 次会议进行斡旋，帮助重组后的委员会监督《重振协议》执行情况
- 在重组后的联合监测和评价委员会各次会议前与国际和区域伙伴举行 14 次筹备会议，与外交使团举办 12 次外交论坛，并与非洲联盟南苏丹联络处举行例会，促进国际社会共同一致地支持委员会的工作以及《重振协议》的执行
- 进行斡旋，促进区域实体和其他伙伴进行有效、持续的接触和协调，为此定期与这些伙伴接触，帮助确保开展可持续、包容的和平进程和治理
- 参加 12 次理事会会议，向停火和过渡期安全安排监测和核查机制提供支助；向监测和核查小组提供住宿、行政和后勤支助；与监测和核查机制进行日常联络，以协调业务活动

- 参加综合小组 360 个巡逻日，支持停火和过渡期安全安排监测和核查机制 12 个监测和核查小组，监测停火和过渡期安全安排(12 个月，每月 30 个巡逻日)

预期成绩	绩效指标
4.3 和平协议的各项规定在过渡宪法和永久宪法中制度化	4.3.1 民族团结过渡政府经各方参与的制宪进程通过一部新的永久宪法 4.3.2 推动民众参与宪法审查进程，为此加强关键利益攸关方参与公民教育和公众启蒙论坛等协商进程，同时适当考虑到妇女和青年的平等和包容式参与

产出

- 依照《重振协议》提议的立法和宪法改革，在确定、审查和起草关键法律过程中视需要向民族团结过渡政府提供咨询、技术援助和支持
- 每周与民族团结过渡政府代表举行会议，就国家宪法审议委员会的设立和正常运作提供斡旋、咨询和支持
- 就最后拟定永久宪法，包括将性别视角纳入主流向国家宪法审议委员会提供咨询建议、技术援助和支持，并为委员会成员举办 4 次讲习班，以促进和鼓励在永久宪法起草进程中采用国际公认标准和最佳做法
- 通过高级别协商论坛和技术协商小组，协调对宪法审查进程提供的国际支助，以确保提供协调一致的援助
- 与选定的南苏丹利益攸关方目标群体，包括政党、民间社会组织、妇女团体和青年团体组织 6 次圆桌论坛，帮助这些群体更好地认识到在起草永久宪法的公众磋商进程中应了解的关键问题，并鼓励加强代表权和广泛参与这一进程

预期成绩	绩效指标
4.4 过渡期后按照国际标准举行选举	4.4.1 全国选举委员会包括州县两级结构全面发挥功能，选举筹备工作按照所有利益攸关方商定的时间表取得进展 4.4.2 在为举行自由、公正、可信、包容、透明的选举创造有利环境方面取得进展，同时适当考虑到妇女和青年的平等和包容式参与

产出

- 组织与各政党的月度会议，促进有效、持续参与政治和选举进程，提供咨询意见，确保各政党继续参与政治过渡进程，并鼓励透明和宽容，包括尊重、保护基本自由和政治空间
- 提供支助，确保在国家和国家以下各级与政治、民间社会、社区关键利益攸关方接触以促进包容，并与各政党、国家当局、民间社会组织代表举行会议，促进提高妇女、青年在选举进程中的代表性和参与度
- 与妇女政治人物和有关平台举行会议，鼓励制定并执行推动妇女参政议政的行动计划
- 支助为女性选举官员、有志向的女性候选人、媒体和选民开展关于女性参与选举进程的领导力培训
- 每周与全国选举委员会专员理事会及其技术部门举行会议，就选举日程执行方面的问题提供支助和咨询
- 通过政治接触和宣传，对地方当局、全国选举委员会、各政党和其他行为体开展斡旋活动，减轻与选举有关的暴力风险

预期成绩	绩效指标
4.5 民族团结过渡政府通过全面处理司法和安全部门改革以及解除武装、复员和重返社会问题，创造安全和有保障的环境	4.5.1 按照《重振协议》的规定设立过渡期安全部门机构，并制定过渡期间法治和安全部门优先改革路线图，同时适当考虑到妇女的平等和包容参与以及促进性别平等的安全部门改革
产出	
<ul style="list-style-type: none"> 定期与民族团结过渡政府、重组后的联合监测和评价委员会以及相应的过渡期安全机构接触，进行斡旋，以鼓励并支持在司法和安全部门改革，包括解除武装、复员和重返社会问题上达成政治一致 向根据《重振协议》设立的过渡期安全机构提供技术咨询，以支持执行经修订的过渡期安全安排提案 	
外部因素	
<p>签署方继续与《重振协议》机构和机制互动协作并遵守其执行时间表；政治环境继续充分开放，可以在包容性论坛上就关键问题开展讨论；军事人员和武装团体尊重南苏丹特派团人员、尊重停火和过渡期安全安排监测和核查机制各监测和核查小组的行动自由；监测和核查小组有足够资源执行监测；成立国家宪法审议委员会和筹备选举所需的各项机制，并提供适当资源</p>	

表 9
人力资源：构成部分 4，支持执行和平协议及和平进程

类别									共计
一. 政府提供的人员									
2019/20 年度核定数									78
2020/21 年度拟议数									78
净变动									—
国际工作人员									
二. 文职人员	副秘书长— 助理秘书长	D-2— D-1	P-5— P-4	P-3— P-2	外勤事 务人员	小计	本国工作 人员 ^a	联合国 志愿人员	共计
联合行动中心									
2019/20 年度核定员额	—	—	2	5	1	8	—	4	12
2020/21 年度拟议员额	—	—	2	5	1	8	—	4	12
净变动	—	—	—	—	—	—	—	—	—
政治事务司									
2019/20 年度核定员额	—	1	5	5	2	13	6	—	19
2020/21 年度拟议员额	—	1	5	5	2	13	6	—	19
净变动	—	—	—	—	—	—	—	—	—

二. 文职人员	国际工作人员						本国工作 人员 ^a	联合国 志愿人员	共计
	副秘书长- 助理秘书长	D-2- D-1	P-5- P-4	P-3- P-2	外勤事 务人员	小计			
民政司									
2019/20 年度核定员额	—	—	1	1	—	2	6	4	12
2020/21 年度拟议员额	—	—	1	1	—	2	6	4	12
净变动	—	—	—	—	—	—	—	—	—
传播和新闻司									
2019/20 年度核定员额	—	—	—	—	1	1	4	1	6
2020/21 年度拟议员额	—	—	—	—	1	1	4	1	6
净变动	—	—	—	—	—	—	—	—	—
法治咨询科									
2019/20 年度核定员额	—	1	9	2	1	13	1	2	16
2020/21 年度拟议员额	—	1	9	3	2	15	2	3	20
净变动	—	—	—	1	1	2	1	1	4
第二类小计									
2019/20 年度核定员额	—	2	17	13	5	37	17	11	65
2020/21 年度拟议员额	—	2	17	14	6	39	18	12	69
净变动	—	—	—	1	1	2	1	1	4
第一和二类共计									
2019/20 年度核定数									143
2020/21 年度拟议数									147
净变动									4

^a 包括本国专业干事和本国一般事务人员。

国际工作人员：增加 2 个员额

本国工作人员：增加 1 个员额

联合国志愿人员：增加 1 个职位

60. 表 10 汇总了构成部分 4(支持执行和平协议及和平进程)下拟议人员配置变动情况。

表 10

人员配置变动：构成部分 4，支持执行和平协议及和平进程

办公室/科/股	拟议人员配置 变动类别	员额和职位		
		数目	详情	至/自
法治咨询科	设立	1	P-3	
	设立	1	本国专业干事	
	设立	1	联合国志愿人员	
	调动	1	外勤事务人员	自构成部分 2，儿童保护股
共计		4		

法治咨询科

61. 南苏丹特派团法治咨询科侧重于四个关键领域，即：促进问责，在处理侵犯和践踏人权行为，包括性暴力和性别暴力以及与冲突有关的性暴力行为方面增加诉诸司法的机会和加强国家问责机制的能力，并支持纠正长期任意拘留人员的侵犯人权行为；帮助建立处理住房、土地和财产权问题的法律框架，以支持安全和自愿回返；通过增加公众对和平进程的参与等途径支持执行《重振协议》；明确、一致地执行联合国拘留政策和标准，支持南苏丹特派团对平民场所的保护。

62. 安全理事会第 2459(2019)号决议授权特派团提供技术援助和咨询，以支持执行《重振协议》和更广泛的和平进程。预期将组建重振后的民族团结过渡政府，这将标志着《重振协议》下的过渡期开始，计划在过渡期间进行若干改革。预期重振后的民族团结过渡政府将向南苏丹特派团寻求更多支持，以实施这些改革。为此，拟在法治咨询科司法咨询小组设立 1 个司法事务干事(P-3)员额，以确保联合国和其他国际行为体高效率且协调一致地向改革进程提供技术咨询和援助。这方面的支持对于加强南苏丹的法治并促进特派团保护平民和建设持久和平的战略目标至关重要。任职者将在若干领域提供协助，包括进行技术分析、支助起草法律、向司法和监督机构提供政策咨询以支持执行《重振协议》以及为该科开展关键活动的现有能力提供辅助。

63. 此外，安全理事会第 2459(2019)号决议高度强调必须在南苏丹确保问责，并强调法治对于可持续和平至关重要。法治咨询科自成立以来一直致力于建立机制，将南苏丹特派团平民保护点内发生的严重安全事件案件移交国家当局进行调查和起诉。为开展这项工作，该科与南苏丹国家当局包括司法机构合作，在冲突导致一个或多个司法部门行为体缺失的地区设立流动法院。为确保所有流动法院遵守国际公正审判标准，包括接触律师和证人的机会，该科向国家对应单位提供场内技术援助和宣传。该科努力满足增加的需求，在现有人员配置内支持实地流动法院和法治行为体。然而，由于该科规模小，不断向外地部署工作人员削弱了该科在朱巴继续与国家伙伴接触的能力，这些接触是为了履行其他关键领域的任务，包括执行《重振协议》。为此，拟在法治咨询科设立 1 个协理法治干事(本国专业干事)员额和 1 个法治干事(联合国志愿人员)职位。协理法治干事的主要工作重点

是向流动法院和实地法治行为体提供支助，同时提供南苏丹法律和程序方面的实务专长，这些专长在与国家对话者接触和协调时会有很大帮助。这将加强与国家当局的互动，确保该科的技术咨询适当适应该国和当地情况。法治干事将与该科的特派团人员密切合作，协调该科对流动法院和实地司法部门的支助，并提供国际法律视角，帮助确保以协调一致方式提供所有技术咨询，并确保所提供的支助符合国际最佳做法和人权标准。

64. 还拟议将 1 个行政助理员额(外勤事务人员)从儿童保护股调至法治咨询科惩戒小组，以支持该小组的行政职能。任职者将提供多个领域的行政支助，包括维持所有拘留事项的完整和准确档案，与参与平民保护点安保的相关伙伴保持伙伴关系，并提供前台支持，包括记录和数据库管理、安排和组织征聘活动、报到和离职、每月出勤监测、协助预算规划以及与特派团其他部门联络，以确保拘留设施业务活动的连续性。

构成部分 5: 支助

预期成绩	绩效指标
5.1 向特派团提供迅速、有效、高效、负责任的支助服务	5.1.1 核准飞行时数使用百分比(不包括搜索和救援以及医疗/伤员后送)(2018/19 年度: 78%; 2019/20 年度: ≥90%; 2020/21 年度: ≥90%)
	5.1.2 核定国际员额空缺的年平均百分比(2018/19 年度: 5.4%; 2019/20 年度: 8%±3%; 2020/21 年度: 5%±1%)
	5.1.3 女性国际文职人员的年平均百分比(2018/19 年度: 27%; 2019/20 年度: ≥35%; 2020/21 年度: ≥37%)
	5.1.4 P-3 至 D-1 和 FS-3 至 FS-7 职等的名册征聘从公布空缺职位到选定候选人的平均日历天数(2018/19 年度: 不适用; 2019/20 年度: ≤101; 2020/21 年度: ≤101)
	5.1.5 P-3 至 D-1 和 FS-3 至 FS-7 职等的具体员额征聘从公布空缺职位到选定候选人的平均日历天数(2018/19 年度: 不适用; 2019/20 年度: ≤120; 2020/21 年度: ≤120)
	5.1.6 行政当局环境管理记分卡总得分(2018/19 年度: 不适用; 2019/20 年度: 100; 2020/21 年度: 100)
	5.1.7 所有信息和通信技术事件在既定的高、中、低紧要程度目标内获得解决的百分比(2018/19 年度: 96%; 2019/20 年度: ≥85%; 2020/21 年度: ≥85%)
	5.1.8 外地职业安全风险管理的遵守情况(2018/19 年度: 85%; 2019/20 年度: 100%; 2020/21 年度: 100%)

预期成绩	绩效指标
	5.1.9 行政当局财产管理指数总得分(2018/19 年度: 1 955; 2019/20 年度: ≥1 800; 2020/21 年度: ≥1 800)
	5.1.10 计划购置数量和及时性方面偏离需求计划情况(2018/19 年度: 不适用; 2019/20 年度: ≤20%; 2020/21 年度: ≤20%)
	5.1.11 截至 6 月 30 日按照谅解备忘录入住符合标准的联合国房地特的遣队人员百分比(2018/19 年度: 100%; 2019/20 年度: 100%; 2020/21 年度: 100%)
	5.1.12 供应商遵守联合国口粮交付、质量和库存管理标准的情况(2018/19 年度: 96%; 2019/20 年度: ≥95%; 2020/21 年度: ≥95%)

产出

改进服务

- 按照行政当局的环境战略, 执行全特派团环境行动计划
- 支持执行行政当局的供应链管理蓝图和战略

航空服务

- 运行和维护总计 26 架飞机(7 架固定翼飞机, 19 架旋转翼飞机)
- 为包括客运、货运、巡逻和观察、搜救以及医疗/伤员后送在内的所有服务提供共计 19 303 个计划飞行时数(商业供应商 14 503 个, 军事提供方 4 800 个)
- 监督 26 架飞机、34 个机场和着陆点的航空安全标准

预算、财务和报告服务

- 根据授权, 就 1 190 119 000 美元预算提供预算、财务和会计服务

文职人员服务

- 根据授权, 为至多 2 867 名核定文职人员(924 名国际工作人员、1 446 名本国工作人员、42 个临时职位和 455 名联合国志愿人员)提供报销支助、应享福利和津贴办理、征聘、员额管理、预算编制、工作人员业绩管理等人力资源服务

设施、基础设施和工程服务

- 为 20 个特派团地点提供保养和维修服务
- 执行 12 个修建、翻新和改建项目
- 运行和维护 313 台联合国所属发电机和 2 个太阳能板电站
- 运行和维护联合国所属供水和水处理设施(48 口井/钻井、30 个水处理和净化厂)和 97 个废水处理厂
- 在 10 个外地办事处提供废物管理服务, 包括液体和固体废物的收集和处置

燃料管理服务

- 在 16 个地点的分配点和储存设施管理 5 610 万公升燃料(2 170 万公升用于空中业务、10 万公升用于海上业务、420 万公升用于陆运、3 010 万公升用于发电机和其他设施)以及机油和润滑油的供应和储存

地理空间、信息和电信技术服务

- 提供和支持 5 143 部手提式便携无线电台、2 807 台车载移动无线电台以及 416 台基站无线电台
- 运行和维护 23 个调频广播电台和 6 个广播节目制作设施
- 运行和维护音频、传真、视频和数据通信集成网络, 包括 55 个甚小口径终端、35 个电话交换台、95 个微波中继器, 并提供 1 750 项便携式卫星和移动电话服务计划
- 为平均 5 693 名文职和军警最终用户提供 5 451 台计算设备和 673 台打印机并为其提供支持, 此外为特遣队人员联网提供 308 台计算设备和 38 台打印机并为其提供支持, 并提供和支持其他共同服务
- 支持和维护 42 个地点的 42 个局域网和广域网
- 分析覆盖 644 329 平方公里地区的地理空间数据, 维护地形图层和专题图层, 并制作 9 600 份地图

医疗服务

- 运行和维护联合国所属医疗设施(9 个一级诊所、2 个一级以上诊所), 并支持特遣队所属医疗设施(31 个一级诊所和前方医疗队、7 个建制警察部队一级诊所、5 家二级医院(包括朱巴的 1 家二级以上医院)), 并维持与 7 家医院(坎帕拉的 3 家三级医院和内罗毕的 4 家四级医院)的合同安排
- 与任务区内 5 家二级医院(博尔、本提乌、朱巴、马拉卡勒和瓦乌)和任务区以外 7 家医院(乌干达 3 家三级医院和肯尼亚 4 家四级医院)维持医疗后送安排, 包括空中后送安排和空中救护车, 并维持在发生大规模伤亡时通过协助通知书协议送至埃及 3 家医院的安排

供应链管理服务

- 根据授权, 为估值为 1.812 亿美元的货物和商品采购提供规划和采购支助; 在任务区内接收、管理和转发至多 24 000 吨货物; 对历史总成本为 4.040 亿美元的不动产、厂场和设备、财务和非财务性存货以及低于门槛值的设备进行管理、会计核算和报告

军警人员服务

- 为最多 19 023 名核定军事和警务人员(242 名军事观察员、431 名军事参谋人员、16 327 名特遣队人员、733 名联合国警察和 1 290 名建制警察部队人员)以及 78 名政府提供人员办理安置、轮调及返国事宜
- 检查、核查和报告 17 个地点 40 支军事和建制警察部队遵守特遣队所属主要装备和自我维持规定的情况
- 为南苏丹特派团所有地点平均 15 873 名军事特遣队人员和建制警察人员供应和储存口粮、作战口粮和瓶装水
- 协助为平均 16 848 名军事和警务人员以及 76 名政府提供人员办理报销和应享福利事宜

车辆管理和陆运服务

- 运行和维护 1 925 辆联合国所属车辆(950 辆轻型客车、492 辆特殊用途车辆、22 辆救护车、45 辆装甲车和 416 辆其他专用车辆、拖车和附加装置)、4 086 辆特遣队所属车辆及 12 个车间和维修设施, 并提供运输和班车服务

安保

- 为任务区内全体人员提供每周 7 天、每天 24 小时的安保服务
- 为特派团高层工作人员和来访高层官员提供 24 小时近身保护
- 对特派团全部地点进行安保评估，包括对 1 655 处住所进行住所调查
- 为特派团工作人员举办 2 250 次关于安全意识和应急计划的情况介绍会，为特派团所有新工作人员举办上岗安保培训和初级消防培训/演习

行为和纪律

- 针对所有军事、警务和文职人员实施行为和纪律方案，包括培训、监测调查和纪律行动

艾滋病毒/艾滋病

- 运行和维护 8 个固定式和 10 个移动式艾滋病毒自愿保密咨询和检测设施，供特派团人员使用，并为特派团人员开展艾滋病毒和其他传染病认识方案，包括同伴教育

表 11

人力资源：构成部分 5，支助

	国际工作人员						本国工作人员 ^a	联合国志愿人员	共计
	副秘书长— 助理秘书长	D-2— D-1	P-5— P-4	P-3— P-2	外勤事 务人员	小计			
特派团支助事务主任办公室									
2019/20 年度核定员额	—	1	8	11	27	47	24	11	82
2020/21 年度拟议员额	—	1	5	7	9	22	7	5	34
净变动	—	—	(3)	(4)	(18)	(25)	(17)	(6)	(48)
业务和资源管理处(原特派团支助事务副主任办公室)									
2019/20 年度核定员额	—	1	15	7	40	63	87	26	176
2020/21 年度拟议员额	—	1	18	13	58	90	104	32	226
净变动	—	—	3	6	18	27	17	6	50
供应链管理									
2019/20 年度核定员额	—	1	18	31	104	154	338	101	593
2020/21 年度拟议员额	—	1	19	31	104	155	338	101	594
净变动	—	—	1	—	—	1	—	—	1
后勤服务处(包括外勤技术)									
2019/20 年度核定员额	—	1	18	26	131	176	478	164	818
2020/21 年度拟议员额	—	1	18	26	131	176	476	167	819
净变动	—	—	—	—	—	—	(2)	3	1
安保和安全科									
2019/20 年度核定员额	—	—	2	34	149	185	125	—	310
2020/21 年度拟议员额	—	—	2	34	149	185	125	—	310
净变动	—	—	—	—	—	—	—	—	—

	国际工作人员						本国工作 人员 ^a	联合国 志愿人员	共计
	副秘书长— 助理秘书长	D-2— D-1	P-5— P-4	P-3— P-2	外勤事 务人员	小计			
2019/20 年度核定临时职位 ^b	—	—	—	5	27	32	—	—	32
2020/21 年度拟议临时职位 ^b	—	—	—	5	27	32	—	—	32
净变动	—	—	—	—	—	—	—	—	—
安保和安全科小计									
2019/20 年度核定数	—	—	2	39	176	217	125	—	342
2020/21 年度拟议数	—	—	2	39	176	217	125	—	342
净变动	—	—	—	—	—	—	—	—	—
文职人员小计									
2019/20 年度核定员额	—	4	61	109	451	625	1 052	302	1 979
2020/21 年度拟议员额	—	4	62	111	451	628	1 050	305	1 983
净变动	—	—	1	2	—	3	(2)	3	4
2019/20 年度核定临时职位 ^b	—	—	—	5	27	32	—	—	32
2020/21 年度拟议临时职位 ^b	—	—	—	5	27	32	—	—	32
净变动	—	—	—	—	—	—	—	—	—
构成部分 5 共计									
2019/20 年度核定数	—	4	61	114	478	657	1 052	302	2 011
2020/21 年度拟议数	—	4	62	116	478	660	1 050	305	2 015
净变动	—	—	1	2	—	3	(2)	3	4

^a 包括本国专业干事和本国一般事务人员。

^b 在文职人员费用一般临时人员项下供资。

国际工作人员：净增 3 个员额

本国工作人员：净减 2 个员额

联合国志愿人员：净增 3 个职位

65. 为统一外地特派团的特派团支助结构，拟议将特派团支助事务副主任办公室更名为业务和资源管理处；地理空间信息和电信技术科更名为外勤技术科；特派团支助中心及其 49 个员额(1 个 P-5、2 个 P-4、4 个 P-3、2 个 P-2、18 个外勤事务人员、2 个本国专业干事、14 个本国一般事务人员和 6 个联合国志愿人员)改为向业务和资源管理处报告。

表 12

人员配置变动：构成部分 5，支助，特派团支助事务主任办公室

办公室/科/股	拟议人员配置 变动类别	员额和职位		
		数目	详情	至/自
特派团支助中心	无变动, 调整	(49)	1 个 P-5、2 个 P-4、4 个 P-3、2 个 P-2、18 个外勤事务人员、2 个本国专业干事、14 个本国一般事务人员、6 个联合国志愿人员	至业务和资源管理处
航空安全股	设立	2	P-2	
特派团支助事务主任 前台办公室	调动	(1)	本国一般事务人员	至构成部分 2, 儿童保护股
共计		(48)		

特派团支助事务主任办公室

国际工作人员：净减 25 个员额

本国工作人员：减少 17 个员额

联合国志愿人员：减少 6 个职位

航空安全股

66. 航空安全股负责监督南苏丹特派团的所有航空安全事项，特派团高度依赖空中业务来完成其在广大地理区域内的任务。特派团机队涉及面广、情况复杂且性质各异，其机组人员和地勤人员持续在艰难的作业环境下尽最大努力和能力工作。因此，航空安全管理是任务取得成功的关键所在。该股人数历来低于《联合国航空安全手册》规定的最低人员配置水平，在这方面，内部监督事务厅在其 2019 年 11 月题为“审计联合国南苏丹特派团的航空业务和安全”的报告¹中提出了 8 项建议，包括要求特派团重新评估航空安全股的人员配置需求，并提供适当的预算拨备，以达到规定的最低人员配置要求，确保有效执行特派团的航空安全方案。为此，拟议在航空安全股设立 2 个航空安全干事员额(P-2)，分别派驻特派团的瓦乌和马拉卡勒地点，从而确保特派团能够有效执行航空安全方案。

¹ 可查阅 <https://oios.un.org/audit-reports?page=5>。

表 13

人员配置变动：构成部分 5，支助，业务和资源管理处(原特派团支助事务副主任办公室)

办公室/科/股	拟议人员配置 变动类别	员额和职位		至/自
		数目	详情	
特派团支助中心	无变动，调整	49	1 个 P-5、2 个 P-4、4 个 P-3、2 个 P-2、18 个外勤事务人员、2 个本国专业干事、14 个本国一般事务人员、6 个联合国志愿人员	自特派团支助事务主任办公室
州行政干事业务科	改派	(1)	联合国志愿人员	至业务分析和合规科
业务分析和合规科	改派	1	联合国志愿人员	自州行政干事业务科
	调动	1	本国专业干事	自工程科
人力资源科	调动	1	本国一般事务人员	自构成部分 1, 警务专员办公室
特派团综合培训中心	改派	(1)	本国专业干事	至构成部分 2, 儿童保护股
共计		50		

业务和资源管理处(原特派团支助事务副主任办公室)

国际工作人员：增加 27 个员额

本国工作人员：净增 17 个员额

联合国志愿人员：增加 6 个职位

67. 为统一外地特派团的特派团支助结构，拟议将特派团支助事务副主任办公室更名为业务和资源管理处。

特派团支助中心

68. 为统一外地特派团的特派团支助结构，拟议特派团支助中心及其 49 个员额(1 个 P-5、2 个 P-4、4 个 P-3、2 个 P-2、18 个外勤事务人员、2 个本国专业干事、14 个本国一般事务人员和 6 个联合国志愿人员)改为向业务和资源管理处报告。

业务分析和合规科

69. 业务分析和合规科由业务分析和风险管理股、环境和职业安全与健康股以及信息管理股组成。在这方面，环境和职业安全与健康股负责确保特派团遵守环境和职业安全与健康政策、准则和最佳做法，并制定执行特派团职业安全与健康方案。伴随着 2017 年通过的行政当局环境战略(包括需要实施环境管理制度和特派团环境行动计划)、最近颁布的《2020-2030 年联合国系统可持续性管理战略》、新推出的联合国秘书处环境政策以及 2020-2030 年联合国秘书处气候行动计划，特

派团一级的环境合规义务大幅增加。因此，拟议将州行政干事业务科的 1 个设施管理助理职位(联合国志愿人员)改派为业务分析和合规科的环境干事，并将工程科的 1 个环境干事员额(本国专业干事)调至业务分析和合规科，以此增强其开展环境管理领域重要活动的的能力，包括检查环境和职业安全与健康方面的合规情况；为特派团工作人员和军警人员提供环境和职业安全与健康培训；在外地一级执行特派团环境管理制度以及职业安全与健康风险管理方案；执行审计委员会和内部监督事务厅关于环境管理的建议；并向特派团各科室和构成部分提供技术支持。

人力资源科

70. 人力资源科负责向特派团工作人员提供战略建议和指导、员工队伍规划以及高效、及时和优质的服务，以此管理特派团的人力资源。该科负责执行和监测特派团的人力资源政策，确保其人员配置战略符合并响应特派团任务和业务优先事项的不断变化。考虑到人力资源管理在有效执行特派团任务方面的重要作用，拟议将警务专员办公室的 1 个团队助理员额(本国一般事务人员)调至人力资源科，以加强该科的能力。任职者将在多个领域提供协助，包括向军警人员提供应享权利方面的建议，负责财务和薪金、报到和离职流程、休假和考勤管理，并收集军警人数的数据。

表 14

人员配置变动：构成部分 5，支助，供应链管理

办公室/科/股	拟议人员配置 变动类别	员额和职位		
		数目	详情	至/自
财产和库存管理科	设立	1	P-5	
采购科	改派	1	外勤事务人员	} 由行政助理改派为采 购助理
	改派	(1)	外勤事务人员	
仓库和商品管理科	改派	1	本国一般事务人员	} 由重型车辆操作员改 派为供应助理
	改派	(1)	本国一般事务人员	
共计		1		

供应链管理

国际工作人员：增加 1 个员额

本国工作人员：无净变动

财产和库存管理科

71. 财产和库存管理科负责按照《国际公共部门会计准则》的政策框架和财产管理战略，监督特派团购置计划的制定和执行，分析和监督财产记录，加强对联合国财产的管理和问责，并管理日常的财产管理业务。特派团的供应链管理战略是形成端到端供应链管理的协同效应，建立全面的业绩管理框架，并改进供应链规划、采购和交付流程。鉴于南苏丹特派团拥有大量资产，并为改变在各职能领域

内进行规划和管理流程的现状，特派团需要一名负责实施内部控制的高级管理人员，确保货物和服务需求反映完成授权活动的实际需要；确保开展经济有效的财产和库存管理；改进所有与固定资产有关的流程以及“团结”项目固定资产管理模块内固定资产分类账信息的准确性和完整性；并促进在地方一级确定战略优先事项和长期资源规划。在这方面，拟议在财产和管理科设立 1 个财产和库存管理科科长员额(P-5)，负责管理该科事务，管理、监测和跟踪特派团供应链的各方面工作，确保持续供应货物和服务以满足业务需求，并监测后勤供应链总体规划，包括后勤预测、供应时间表、优先事项以及评估和解决紧急的供应链需求。任职者还将开展其他重要活动，包括与特派团有关科股协调，在编制预算前制定详细的需求和购置计划；向特派团高级领导层和业务支助部提供季度报告；确保在向特派团所有构成部分提供供应链支助方面进行有效协调；与所有主要利益攸关方和客户协调所有涉及供应链优先事项、请购、库存水平以及商品和服务的预置及分配方面的事项；与特派团所有构成部分协商，制定和实施包括预测、补给时间表、优先事项和其他要求在内的整体供应链流程。

采购科

72. 拟议将采购科的 1 个行政助理员额(外勤事务人员)改派为该科的采购助理，以加强该科提供有效采购支助的能力。任职者将开展相关活动，包括提供采购、后勤和行政支助；协助在特派团采购网站上发布意向书征集公告；维护相关的内部数据库和文件，以跟踪合同协议和直接供应合同；并协助编制提交给供应商审查委员会的报告。

仓库和商品管理科

73. 拟议将仓库和商品管理科的 1 个重型车辆操作员员额(本国一般事务人员)改派为该科的供应助理，以填补实物核查和库存管理方面的现有空缺。任职者将在“团结”系统中进行若干交易、开展质量检查、对分配的库存负责、开展仓库业务并维护关于仓库中存货的准确数据。这些活动将有助于更好地了解库存水平和消费模式，从而确保改进实物核查、提高仓库业务的准确性、改进服务交付并加强决策。

表 15
人员配置变动：构成部分 5，支助，后勤服务交付处

办公室/科/股	拟议人员配置 变动类别	员额和职位		
		数目	详情	至/自
外勤技术科(原地理空间信息和电信技术科)	改派	(1)	本国一般事务人员	至救济、重返社会和保护科，构成部分 3
医务科	设立	3	联合国志愿人员	
工程科	调动	(1)	本国专业干事	至业务分析和合规科
共计		1		

后勤服务交付处

本国工作人员：减少 2 个员额

联合国志愿人员：增加 3 个职位

外勤技术科(原地理空间信息和电信技术科)

74. 为统一外地特派团的特派团支助结构，拟议将地理空间信息和电信技术科更名为外勤技术科。

医务科

75. 南苏丹特派团医务科提供的医疗保健服务面向联合国所有工作人员，包括联合国其他机构的工作人员，紧急情况下也向当地平民提供服务。此外，该科致力于向南苏丹特派团的工作人员提供及时有效的紧急医疗服务。在这方面，为努力落实卡洛斯·阿尔贝托·多斯桑托斯·克鲁斯编制的报告²中提出的建议，以及联合国总部小组开展的旨在让联合国维和人员更加及时获得救肢和救生医疗设施的压力测试所提建议，特派团审查了高风险地点的医疗支助安排，以期落实 10-1-2 概念。为此，需要在 10 分钟内提供熟练的急救；尽快但不迟于一小时提供高级生命支持；并在两小时内进行保肢及保命手术。特派团对医疗支助安排进行审查后建议，将延比奥、伦克和阿科博的一级诊所升级为一级以上诊所，以确保手术能力，原因是这些地点的诊所距离二级医院的车程超过两小时。在 2020/21 年度期间，特派团提议优先将延比奥的一级诊所升级为一级以上诊所，以确保按照 10-1-2 伤亡响应原则迅速处理紧急情况。为此，拟议在医务科设立 1 个普通外科医生职位(联合国志愿人员)、1 个麻醉师职位(联合国志愿人员)和 1 个护士职位(联合国志愿人员)，以使延比奥一级以上诊所具备手术能力。

安保和安全科

76. 拟议在 2020/21 年度保留一般临时人员项下供资的 32 个职位，其中包括 4 个安保协调干事(P-3)、1 个消防安全干事(P-3)和 27 个安保干事(外勤事务人员)职位。鉴于当地目前的安全局势，仍有必要加强特派团平民保护点的安保行动和消防服务。必须向在平民保护点工作的联合国和国际非政府组织伙伴持续提供安全保障，并监督分配到出入控制点工作的当地征聘警卫。

² 可查阅

https://peacekeeping.un.org/sites/default/files/improving_security_of_united_nations_peacekeepers_report.pdf。

二. 财政资源

A. 概况

(千美元；预算年度为7月1日至6月30日)

类别	支出 (2018/19)	分配数 (2019/20)	费用估计数 (2020/21)	差异	
				数额	百分比
	(1)	(2)	(3)	(4)=(3)-(2)	(5)=(4)÷(2)
军事和警务人员					
军事观察员	10 312.7	9 973.9	10 311.7	337.8	3.4
军事特遣队	482 882.9	490 766.5	470 022.3	(20 744.2)	(4.2)
联合国警察	30 332.4	29 514.0	31 289.7	1 775.7	6.0
建制警察部队	29 098.1	32 812.8	32 671.4	(141.4)	(0.4)
小计	552 626.1	563 067.2	544 295.1	(18 772.1)	(3.3)
文职人员					
国际工作人员	195 585.0	193 605.6	212 426.9	18 821.3	9.7
本国工作人员	63 165.1	63 774.7	66 027.9	2 253.2	3.5
联合国志愿人员	23 961.2	22 542.9	23 884.4	1 341.5	6.0
一般临时人员	7 889.6	8 100.6	8 607.0	506.4	6.3
政府提供的人员	2 890.1	3 051.9	3 257.8	205.9	6.7
小计	293 491.0	291 075.7	314 204.0	23 128.3	7.9
业务费用					
文职选举观察员	—	—	—	—	—
咨询人和咨询服务	176.4	365.9	834.2	468.3	128.0
公务差旅	3 588.6	3 838.6	3 783.6	(55.0)	(1.4)
设施和基础设施	90 708.7	108 155.6	106 265.0	(1 890.6)	(1.7)
陆运	12 333.8	12 968.3	12 617.1	(351.2)	(2.7)
空中业务	108 932.0	114 556.5	118 192.5	3 636.0	3.2
海上业务	1 000.2	2 064.7	1 087.3	(977.4)	(47.3)
通信和信息技术	29 509.0	28 953.9	29 749.3	795.4	2.7
医务	1 291.1	1 958.7	1 739.6	(219.1)	(11.2)
特种装备	—	—	—	—	—
其他用品、服务和设备	55 274.3	54 942.2	55 351.3	409.1	0.7
速效项目	1 175.9	1 500.0	2 000.0	500.0	33.3
小计	303 990.0	329 304.4	331 619.9	2 315.5	0.7
所需资源毛额	1 150 107.1	1 183 447.3	1 190 119.0	6 671.7	0.6
工作人员薪金税收入	24 747.4	24 971.7	26 081.6	1 109.9	4.4
所需资源净额	1 125 359.7	1 158 475.6	1 164 037.4	5 561.8	0.5
自愿实物捐助(编入预算)	—	—	—	—	—
所需资源共计	1 150 107.1	1 183 447.3	1 190 119.0	6 671.7	0.6

B. 未编入预算的捐助

77. 2020年7月1日至2021年6月30日期间未编入预算的捐助估计值如下：

(千美元)

类别	估计值
部队地位协定 ^a	1 099.8
自愿实物捐助(未编入预算) ^b	75 541.5
共计	76 641.3

^a 系无线电频率费用。

^b 这些捐助主要是名义土地租赁费用，估计为6 510万美元。

C. 增效

78. 2020年7月1日至2021年6月30日期间费用估计数考虑到下列增效举措：

(千美元)

类别	数额	举措
设施和基础设施	956.0	计划在朱巴的联合国之家和汤平大院各用一个合并发电站取代多个发电站，这将大大提高能源生产和传输效率，降低总体燃料消耗，从而降低发电机的燃料和维护费用。
空中业务	1 000.0	2020/21年度，南苏丹特派团将不使用HS-125固定翼飞机的服务，而是利用剩余机队进行伤员后送、要人运送和航空医疗后送，这将降低机队保障价位。
共计	1 956.0	

D. 空缺率

79. 2020年7月1日至2021年6月30日期间费用估计数考虑到下列空缺率：

(百分比)

职类	2018/19年度实际数	2019/20年度预算数	2020/21年度预计数
军事和警务人员			
军事观察员	10.3	9.5	5.0
军事特遣队	13.1	10.5	12.1
联合国警察	9.2	7.0	4.0
建制警察部队	14.8	13.0	10.9
文职人员			
国际工作人员	5.4	7.0	5.0
本国工作人员			
本国专业干事	5.1	5.0	4.0
本国一般事务人员	3.6	5.0	4.0

职类	2018/19 年度实际数	2019/20 年度预算数	2020/21 年度预计数
联合国志愿人员(国际)	10.9	11.0	13.0
联合国志愿人员(本国)	—	—	—
临时职位 ^a			
国际工作人员	3.1	7.0	7.0
本国工作人员	10.0	5.0	5.0
政府提供的人员	15.4	10.0	2.6

^a 在一般临时人员项下供资。

80. 拟议军事和警务人员延迟部署因数和拟议文职人员空缺率考虑到了历史模式、目前的在职率和基于 2020/21 年度规划作出的部署情况预测。

E. 特遣队所属装备：主要装备和自我维持

81. 2020 年 7 月 1 日至 2021 年 6 月 30 日期间所需资源根据主要装备(按湿租安排)和自我维持费用的标准偿还率计算，共计 152 591 600 美元，见下表：

(千美元)

类别	估计数		
	军事特遣队	建制警察部队	共计
主要装备	91 861.8	5 887.1	97 748.9
自我维持	51 247.2	3 595.5	54 842.7
共计	143 109.0	9 482.6	152 591.6
特派团因数	百分比	生效日期	上次审查日期
A. 与任务区有关			
极端环境条件因数	2.5	2017 年 6 月 1 日	2017 年 5 月 26 日
超常作业条件因数	2.9	2017 年 6 月 1 日	2017 年 5 月 26 日
敌对行动/被迫放弃因数	4.3	2017 年 6 月 1 日	2017 年 5 月 26 日
B. 与本国有关			
运费递增因数	0.0-4.0		

F. 培训

82. 2020年7月1日至2021年6月30日期间的培训所需资源估计数如下：

(千美元)

类别	估计数
咨询人	
培训咨询人	319.9
公务差旅	
公务差旅，培训类	1 118.9
其他用品、服务和设备	
培训费、用品和服务	348.9
共计	1 787.7

83. 与以往各期间相比，2020年7月1日至2021年6月30日期间计划参加培训的人数如下：

(参加人数)

	国际工作人员			本国工作人员			军事和警务人员		
	2018/19年 度实际数	2019/20年 度计划数	2020/21年 度拟议数	2018/19年 度实际数	2019/20年 度计划数	2020/21年 度拟议数	2018/19年 度实际数	2019/20年 度计划数	2020/21年 度拟议数
内部	814	989	1 039	661	744	920	144	145	116
外部 ^a	94	112	103	9	20	21	18	19	22
共计	908	1 101	1 142	670	764	941	162	164	138

^a 包括联合国后勤基地和任务区外。

84. 拟议培训方案反映了特派团2020/21年度优先事项，包括加强特派团人员在领导力、管理和组织发展、财务和预算、空中业务和陆运方面的实务和技术能力。还将继续向包括警务顾问、军事联络人员和参谋在内的所有文职人员和军警人员提供强制性上岗培训。

G. 探雷和扫雷服务

85. 2020年7月1日至2021年6月30日期间的探雷和扫雷服务所需资源估计数如下：

(千美元)

类别	估计值
其他用品、服务和设备	
探雷和扫雷服务	34 608.5

86. 探雷和扫雷服务拟议所需资源包括用于国际和本国工作人员的经费(4 414 200 美元)和以下合同所需经费：(a) 2 个负责勘察和清理危险区的综合扫雷能力小组；(b) 8 个具备扫雷和爆炸物处理能力的多任务小组；(c) 2 个路线核查和扫雷队，负责为评估和清除道路上的地雷和战争遗留爆炸物提供技术能力；(d) 6 个快速反应小组，负责清理爆炸物和危险区；(e) 6 个爆炸物嗅探犬小组，进行爆炸物和武器搜查行动(26 102 700 美元)。所需经费还包括差旅和培训(338 200 美元)以及战争遗留爆炸物清除设备、办公室设备和业务费用(1 145 400 美元)。其余费用为联合国地雷行动处执行伙伴和联合国项目事务署的当地管理费用和间接费用，分别为 960 000 美元和 1 648 000 美元。

H. 其他方案活动

87. 2020 年 7 月 1 日至 2021 年 6 月 30 日期间的其他方案活动所需资源估计数如下：

(千美元)

说明	拟议数	有关预期成绩
开展以社区为基础的减少暴力活动，以武装青年团体等潜在施暴者为目标	150.0	1.2
在冲突管理、和解和社会凝聚力领域开展民政活动和社区支助，促进当地社区包括境内流离失所者和和平共处	893.4	1.2、1.3、1.4
开展人权活动，在当地社区和国家一级促进人权标准	400.0	2.1、4.1
开展儿童保护活动，提高对严重侵犯和虐待儿童行为的认识，支持落实现有儿童保护机制	300.0	2.3
开展妇女保护咨询活动，保护弱势群体免遭虐待和暴力，尤其是冲突中的性暴力	56.0	2.1、2.2
联合国警察向南苏丹国家警察局和其他利益攸关方提供支助，以加强努力，提高对侵犯和践踏人权行为的认识并防止这类行为，支持建立信心和信任警务项目方案，并建设警务能力	700.0	1.2、1.3、2.1、2.2
促进南苏丹个人和机构问责的法治活动	193.3	1.2、1.3、2.1、2.3、4.1、4.3、4.5
开展政治事务活动，以促进和平进程、广泛利益攸关方的包容性和赋权以及与外交、区域和国际伙伴的协调	48.6	4.1、4.2、4.3
开展与加强妇女有意义地参与和平进程和公共决策有关的活动	111.0	4.1
与相关合作伙伴协调开展救济、重返社会和保护举措，促进境内流离失所者安全、自愿回返，并为南苏丹境内流离失所者和弱势群体的回返和重返社会营造有利环境	272.0	1.3
共计	3 124.3	

88. 2020/21 年度拟议预算中编列了 3 124 300 美元的经费，用于支持其他方案活动。需要这些经费的主要原因是，在《重振协议》签署后，预计特派团将向各项举措和活动的参与提供更多支助。上表载有方案活动的简要说明、相应的所需资源估计数以及与预期成绩的关联。

I. 速效项目

89. 与以往各期间相比，2020年7月1日至2021年6月30日期间速效项目所需资源估计数如下：

(千美元)

期间	数额	项目数
2018年7月1日至2019年6月30日(实际数)	1 175.9	26
2019年7月1日至2020年6月30日(核定数)	1 500.0	30
2020年7月1日至2021年6月30日(拟议数)	2 000.0	40

90. 2020/21年度共计划实施以下40个速效项目，以建立对特派团及其任务的信心：(a) 15个项目旨在减轻南苏丹特派团平民保护地点及其周围的保护问题，促进境内流离失所者社区与东道社区之间的和平共处，并支持南苏丹法治机构的业务；(b) 25个项目旨在改善回返地区的基本服务基础设施，使境内流离失所者和弱势群体最终能够安全自愿回返和重返社会，并提高社区的抗风险能力，避免进一步流离失所。

三. 差异分析³

91. 本节中资源差异分析所用标准术语的定义载于本报告附件一B节。所用术语与以往报告相同。

	差异	
军事观察员	337.8	3.4%

- 管理：投入增加，产出增加

92. 所需资源增加的主要原因是，根据当前和预计的部署模式，2020/21年度军事观察员平均人数为230名，而2019/20年度核定资源编列的军事观察员平均人数为219名。

	差异	
军事特遣队	(20 744.2)	(4.2%)

- 管理：投入减少，产出不变

93. 所需资源减少的主要原因是，由于新的合同安排以及根据当前和预计的部署模式，2020/21年度军事特遣队人员(步兵和先遣队)平均人数为14 292人，而2019/20年度核定资源编列的平均人数为14 613人，因此口粮费用减少。所需资源减少额被部分抵销，原因是2020/21年度军事参谋人员平均人数为431名，而

³ 资源差异额以千美元计。仅对上下浮动至少5%或100 000美元的差异作了分析。

2019/20 年度核定资源编列的军事参谋人员平均人数为 386 名，因此特派任务生活津贴的所需资源增加，加上特遣队所属装备的运费和部署费所需资源有增加。

	差异	
联合国警察	1 775.7	6.0%

- 管理：投入增加，产出增加

94. 所需资源增加的主要原因是，根据当前和预计的部署模式，2020/21 年度联合国警务人员平均人数为 704 名，而 2019/20 年度核定资源编列的联合国警务人员平均人数为 654 名。

	差异	
建制警察部队	(141.4)	(0.4%)

- 管理：投入减少，产出不变

95. 所需资源减少的主要原因是口粮费用因使用新的合同安排而减少，加上特遣队所属主要装备和自我维持费用较少，主要是因为 2019/20 年度核定预算没有为新增一支建制警察部队编列经费。2019/20 年度因有业务优先事项没有部署计划中的增派部队。

96. 所需资源减少额被部分抵消，原因是 2020/21 年度根据大会第 67/261 号决议列入从建制警察部队偿还费用中扣减的未部署、延迟部署或部署无法使用的特遣队所属装备调整估计数较低，为 230 万美元。相比之下，2019/20 年度的核定资源列入了 360 万美元的调整数。

	差异	
国际工作人员	18 821.3	9.7%

- 管理：薪级表和空缺率变动

97. 所需资源增加的原因主要是：(a) 适用于南苏丹国际工作人员薪金估计数的工作地点差价调整数乘数从 2019 年 1 月 1 日的 52.8% 增至 2020 年 1 月 1 日的 61.5%；(b) 根据目前和预计的在职情况适用了 5.0% 的较低空缺率，而 2019/20 年度核定预算适用了 7.0% 的空缺率。(c) 拟议设立 4 个国际工作人员员额，包括 1 个 P-5、1 个 P-3 和 2 个 P-2。

	差异	
本国工作人员	2 253.2	3.5%

- 管理：薪级表和空缺率变动

98. 所需资源增加的主要原因是：(a) 南苏丹当地工作人员适用了 2018 年 11 月 1 日生效的最新薪级表，该薪级表于 2019 年 9 月颁布；(b) 根据目前和预计的在职情况，本国专业干事和本国一般事务人员适用了 4.0% 的较低空缺率，而 2019/20

年度核定预算适用 5.0%的空缺率。(c) 拟议设立 2 个本国专业干事和 18 个本国一般事务人员员额。

	差异	
联合国志愿人员	1 341.5	6.0%

- 管理：方案支助费用增加

99. 所需资源增加的主要原因是：(a) 自 2019 年 1 月 1 日起，方案支助费用从 8% 增加到 13%；(b) 较高的月生活津贴；(c) 拟议设立 9 个联合国志愿人员职位。增加的所需资源因以下因素而部分抵销：根据目前和预计的在职情况适用了 13% 的较高空缺率，而 2019/20 年度核定预算适用了 11% 的空缺率；非经常费用降低。

	差异	
一般临时人员	506.4	6.3%

- 管理：薪级表变动

100. 所需资源增加的主要原因是：一般临时人员项下供资的国际工作人员薪金估计数适用的工作地点差价调整数乘数从 2019 年 1 月 1 日的 52.8% 增至 2020 年 1 月 1 日的 61.5%。

	差异	
政府提供的人员	205.9	6.7%

- 管理：空缺率变动

101. 所需资源增加的主要原因是，根据目前和预计的在职情况适用了 2.6% 的较低空缺率，而 2019/20 年度采用了 10% 的空缺率。

	差异	
咨询人和咨询服务	468.3	128.0%

- 管理：投入增加，产出增加

102. 所需资源增加的主要原因是聘请了专家加强特派团的能力，为执行《重振协议》提供支助，包括在对话和建立信任以及促进基层在国家和平进程中采取行动等领域。所需资源增加的另一个原因是为公共信息、民政和陆运领域的咨询服务编列了经费。

	差异	
设施和基础设施	(1 890.6)	(1.7%)

- **管理：投入减少，产出不变**

103. 所需资源减少的主要原因是：(a) 由于营地管理服务使用了新合同安排，因而维修服务所需资源减少；(b) 燃料预计平均价格为每公升 0.96 美元，低于为 2019/20 年度编列的每公升 1.09 美元；(c) 购置发电机和电力设备的所需资源较少。

104. 所需资源减少因以下原因被部分抵消：(a) 购置预制设施、办公房地和冷藏设备，主要原因是计划更换经济使用年限即将到期的办公房地；(b) 建造、改建、翻新和大修，主要原因是计划加强不同地点的南苏丹特派团大院的大门安全，并在位于朱巴的联合国之家修建一堵钢筋水泥混凝土安全墙；(c) 建筑材料和防御用品费用，主要原因是计划购置红土、砾石和骨料，以充分供应建筑、维修和翻新活动所需的材料。

	差异	
陆运	(351.2)	(2.7%)

- **管理：投入减少，产出不变**

105. 所需资源减少的主要原因是，预计燃料单位成本为每公升 0.93 美元，低于 2019/20 年度编列的每公升 1.05 美元，加上购置车辆维修车间设备的所需资源减少。所需资源减少额因计划更换已超过经济使用年限的运货卡车和其他专用车辆而部分抵消。

	差异	
空中业务	3 636.0	3.2%

- **管理：投入增加，产出增加**

106. 所需资源增加的主要原因是：(a) 固定翼飞机的租赁和运营，主要是因为 2019/20 年度核定预算中少报了 L-382 飞机的所需资源；(b) 旋翼飞机的租金和业务费，主要原因是飞机喷漆和进驻的一次性费用；(c) 计划更换空中作业设备，包括牵引机、地面动力装置和集装箱搬运车。所需资源增加额被以下因素部分抵消：预计燃料单位成本为每公升 0.94 美元，低于 2019/20 年度编列的每公升 1.08 美元，加上机队中减少了 1 架固定翼飞机。

	差异	
海上业务	(977.4)	(47.3%)

- 管理：投入减少，产出不变

107. 所需资源减少的主要原因是，由于预期将在朱巴和其他外地地点设立仓库，预计将限制使用海运集装箱作为特派团资产的储存设施，因此预计海运集装箱费用将较低。

	差异	
通信和信息技术	795.4	2.7%

- 管理：投入增加，产出增加

108. 所需资源增加的主要原因是，由于扩大了特派团在科多克、莱尔和阿科博等其他地点的通信和信息技术服务，通信和信息技术设备的维护及支助服务费用增加，但增加额因购置网络和最终用户设备所需资源减少而部分抵消。

	差异	
医务	(219.1)	(11.2%)

- 管理：投入减少，产出不变

109. 所需资源减少的主要原因是，按照目前的系统合同，疫苗的单位成本较低，但减少额因更换已超过经济使用年限的医疗设备而部分抵销。

	差异	
其他用品、服务和设备	409.1	0.7%

- 管理：投入增加，产出增加

110. 所需资源增加的主要原因是：(a) 支持执行《重振协议》的方案活动预计所需资源增加，这些方案活动包括支助国家和国家以下各级的和解活动以及向过渡机构提供技术咨询和援助；(b) 为与工程服务有关的个体订约人编列了费用；(c) 为外联活动编列了资源，而外联活动以前在通信和信息技术支出类别下编列资源；(d) 包装材料所需资源增加。所需资源增加额因其他运费和相关费用减少而部分抵销，这些费用减少的主要原因是使用了新的货运代理合同安排。

	差异	
速效项目	500.0	33.3%

- 管理：投入增加，产出增加

111. 所需资源增加的主要原因是，计划执行更多速效项目，支持与南苏丹法治机构有关实体的恢复和重建，以促进和平共处和加强问责制，并计划执行更多改

善回返地区基本服务基础设施的项目，以最终实现境内流离失所者和弱势人口的安全和自愿回返以及重返社会。

四. 有待大会采取的行动

112. 就南苏丹特派团经费筹措而言，有待大会采取的行动是：

(a) 批款 1 190 119 000 美元，充作特派团 2020 年 7 月 1 日至 2021 年 6 月 30 日 12 个月期间的维持费；

(b) 如果安全理事会决定延长特派团的任务，则按每月 99 176 583 美元的标准分摊上文(a)分段所列款项。

五. 为执行大会第 70/286 和 73/323 号决议各项决定和要求，包括经大会核可的行政和预算问题咨询委员会的各项要求和建议而采取的后续行动摘要

A. 大会

共有问题

(第 70/286 号决议)

决定/要求

请秘书长改善实务人员与支助人员的比例，特别注意职能本国化的可行性，特别是外勤人员职等职能本国化的可能性，确保建立适当的文职人员配置结构，从而有效执行当前的特派团任务，并体现各特派团人员配置方面的最佳做法(第 20 段)。

敦促秘书长参照关于征聘联合国工作人员的相关规定，尽一切努力缩短外地特派团工作人员的征聘周期，提高人员配置过程各阶段的透明度，并在下次概览报告中报告采取的步骤和取得的成果(第 22 段)。

欢迎秘书长继续努力将性别平等观念纳入联合国维持和平行动的主流，并请秘书长确保联合国所有维持和平行动中的性别平等问题高级顾问直接向特派团领导层报告(第 24 段)。

为执行决定/要求而采取的行动

目前实务人员(包括安保人员)与支助人员的比例为 43:57。特派团继续审查文职人员配置结构，以确保其有效执行任务。

所有国际工作人员员额根据工作人员甄选制度行政指示进行管理。自 2017/18 年度以来，国际工作人员、本国专业干事和本国一般事务人员的空缺率有所下降。尽管空缺率较低，特派团仍继续努力缩短征聘时间。

特派团性别平等问题高级顾问直接向特派团高级领导报告。性别平等问题高级顾问领导的性别平等事务股积极与其他各科接触，以确保在其分析和行动中、在各种特派团规划进程中以及在延长任务时，均体现出妇女与和平与安全以及性别平等视角。根据 2018 年 4 月进行的军事和警察能力联合研究，特派团系统地纳入了性别平等和性别均等视角，倡导增加妇女维持和平人员人数和采取对性别问题有敏感认识的办法。此外，南苏丹特派团高级

决定/要求

为执行决定/要求而采取的行动

确认妇女在和平与安全所有方面发挥的作用，表示关切维持和平行动工作人员配置中性别不平衡的问题，特别是高级职等性别不平衡的问题，请秘书长根据《联合国宪章》第一百零一条，充分尊重公平地域分配原则，加紧努力，为维和行动征聘和留住妇女，特别是任命妇女、尤其是部队派遣国和警察派遣国的妇女担任联合国高级领导职务，并强烈鼓励会员国酌情确定和经常提出更多妇女人选出任联合国系统职位(第 25 段)。

请秘书长继续努力减少每一维持和平特派团的总体环境足迹，包括完全按照相关规则和条例，其中包含但不限于联合国环境和废物管理政策和程序，实施环保废物管理和发电系统(第 31 段)。

认识到维持和平行动面临的不断增长的需求和动荡环境的挑战，请秘书长加强 10-1-2 伤亡响应原则的人力和标准，包括能力建设、培训和教育，并请秘书长继续在这方面找出创新解决办法(第 32 段)。

还认识到无人驾驶飞行系统对完成任务的贡献，包括对了解局势和加强维和人员的安全和安保的贡献，并强调需要解决在个别维持和平特派团部署和使用无人驾驶飞行系统面临的种种挑战(第 34 段)。

请秘书长作为优先事项，确保特派团的信息和通信安全，包括通过使用无人驾驶飞行系统收集的信息和通信的安全(第 35 段)。

回顾第 69/307 号决议第 39 段和行预咨委会报告(A/70/742)第 136 至 138 段，在这方面，再次请秘书长确保每个维持和平行动拟议预算中无人驾驶飞行系统的预算编列一致透明、成本效益高，包括在成果预算编制框架中酌情提出预期成绩和绩效指标以及产出信息，并再次

领导层推出了行政当局的妇女与和平与安全工作看板，以便通过 11 个指标系统地跟踪进展情况。

为了满足性别平等视角主流化的要求，特派团征聘管理人证实其征聘行动已根据大会第 55/258 号决议和工作人员甄选制度行政指示，考虑到了性别均衡和地域分布情况。

鉴于朱巴以外各州办事处的艰苦程度，特派团依然难以吸引足够数量的女性应征人员到这些地点工作。

特派团通过其人力资源科与征聘管理人密切合作，提供政策咨询，鼓励征聘妇女。首席人力资源干事是制定、执行和监测特派团性别均等政策小组成员，并确保该政策的目标仍然是征聘管理人征聘时的优先事项。

本国工作人员征聘方面，由于社会文化因素，合格女性人选的人才库有限，这对改善本国工作人员的性别均衡造成了阻碍。

特派团继续减少其环境足迹，方式包括：执行减少废水风险计划，包括采购和安装 44 个新的废水处理成套设备，以最大限度地减少废水排放风险，同时可以在此后重复使用处理过的水；起草新的特派团环境可持续性政策声明，起草和实施特派团环境管理制度，以进一步将环境问题纳入行动主流；继续执行特派团能源管理计划，包括安装 2.2 兆瓦太阳能电站等措施；起草和实施废物管理计划和节约用水计划。

南苏丹特派团医疗队向部队派遣国的医务人员提供急救、复苏和稳定以及创伤护理方面的培训。此外，2019 年 10 月开展了军医培训三方伙伴关系项目，计划于 2020 年 4 月再举行一次培训，以加强部队派遣国医务人员在负伤地点提供医疗支援的能力。

该国政府没有接受部署无人驾驶飞行系统的请求。因此，南苏丹特派团没有部署无人驾驶飞行器，也没有将相关所需资源列入 2020/21 年度预算。

迄今，南苏丹特派团尚未部署无人驾驶飞行系统。

迄今，南苏丹特派团尚未部署无人驾驶飞行系统。

请秘书长在下一概览报告中提供全面信息，包括关于在联合国维持和平行动中无人驾驶飞行系统经验教训等全面信息(第 36 段)。

请秘书长继续审查和优化特派团车队的车辆组成，并确保这些车辆切合目的，并在下一概览报告中提交关于成本效益的分析，除其他外，概述车辆调整的类型、质量、效率、维持费用以及环境影响(第 40 段)。

又请秘书长继续努力确保联合国为在维持和平行动中任职的军警人员和文职人员提供的住宿符合联合国有关标准，并在第七十一届会议续会第二期会议期间报告有关情况(第 41 段)。

还请秘书长在每个特派团的拟议预算中明确叙述年度建设需要设想，包括酌情拟订多年期计划，继续努力提高预算的准确性，途径包括改进项目规划、管理和监督工作的各个方面，同时充分考虑实地行动情形，并密切监测工程实施情况，以确保及时完工(第 42 段)。

请秘书长在采购和资产管理领域加强对各维持和平特派团的监督和内部控制，包括要求特派团管理当局在考虑到特派团当前和未来需要以及全面实施国际公共部门会计准则的重要性的前提下，指定一名官员负责在进行任何购置活动前先检查库存数量，以确保遵守既定资产管理政策，并就此接受问责(第 43 段)。

鼓励秘书长按照《联合国采购手册》，利用当地的材料、能力和知识，实施维持和平行动的建设项目(第 45 段)。

请秘书长充分利用乌干达恩德培区域采购办公室进行外地采购(第 46 段)。

根据联合国总部关于联合国所属车辆改革计划的指示，南苏丹特派团车辆编制委员会制定了一项改革计划，以优化特派团车队的车辆组成，并确保其车辆切合目的。

特派团致力于确保改善军警人员和文职人员的住宿条件，以符合联合国有关标准。在最近几个预算期间已购置新的预制宿舍。购置这些宿舍是为了按照联合国标准升级部队宿舍，为区域保护部队提供住宿，以及更换已核销的破旧工作人员宿舍。特派团继续审查更换破旧宿舍和浴室所需资源。

特派团继续确保进行切合实际的规划和预算编制，确定支持任务的优先项目，并基于当地市场知识和其他项目的类似经验，根据所需资源提出估计数。

此外，特派团按照 2014 年发布的外地特派团主要建筑项目管理指南，制定了项目管理标准作业程序。正在使用“团结”系统的项目管理模块，以确保记录适当的项目和相关费用。还将工程项目服务器作为项目管理进程的一个组成部分，以确保按时完成各项任务及解决问题和障碍，从而确保顺利完成项目。

随着行政当局颁布《供应链业务指南》和推出需求采购规划工具，已实施了更多的内部控制，以确保货物和服务的总需求反映完成已获授权活动的实际需要。特派团的需求计划由意大利布林迪西全球服务中心和总部供应链管理厅进行审查。此外，特派团继续在请购前填写采购申请表，以核实特派团的实际库存水平，查询核定的购置计划和需求采购规划工具，并就 4 000 美元以上的细列项目进行内部审批。

特派团继续认识到利用当地材料、知识和能力实施其建设项目的优势。特派团招标一直遵守《联合国采购手册》，涵盖当地、区域和国际投标方。目前，沙子、砾石和红土等所有本地可获得的材料均由当地供应商提供。

南苏丹特派团正在与自 2019 年 1 月 1 日起取代恩德培区域采购办公室的全球采购支助科密切合作，为南苏丹特派团实现最佳供应链解决方案。南苏丹特派团还自愿就涉及多种货物和服务的几份新的区域系统合同担任牵头申购特派团。

全球采购支助科继续提供支助，以满足综合区域采购和交付办法、包括东非走廊项目的要求。此外，

决定/要求

为执行决定/要求而采取的行动

回顾其第 69/307 号决议第 38 段，请秘书长继续考虑采取措施，加强与联合国有合同关系的机组人员的安全，包括确认已确定处理有关安保问题的适当责任归属，并在其下一次概览报告中报告有关情况(第 47 段)。

确认速效项目在支持执行特派团任务中发挥重要作用，强调指出必须及时负责地并且以接受问责的方式执行所有计划项目，并请秘书长扩大这些项目的影响，同时应对潜在的挑战(第 55 段)。

又强调指出必须与联合国系统所有实体、相关区域组织和东道国政府充分协调，对任何特派团过渡进程做出周全、有针对性的预先规划，确保在任务规定变化时，及时、高效和有效地转移重要作用和责任(第 59 段)。

确认根据具体情况将方案基金纳入特派团预算的做法是为了支持切实有效地执行已授权的任务，以提高透明度，并请秘书长在未来特派团预算列入这些活动时，明确和一贯地列出这类活动的费用(第 68 段)。

南苏丹特派团继续在供应商登记方面得到支助科的协助，并继续促进和参加当地的商业研讨会活动。

机组人员在特派团开始飞行之前，特派团向其简要介绍南苏丹安全局势，敦促他们遵守特派团规定的宵禁，向他们提供安全和安保部与安保有关的群发内容，并向其分发陆地集群无线电设备，以便与特派团沟通。

联合国负责安排住宿的机组人员住在安全和安保部核准的设施中。对于运输公司负责安排住宿的人员，强烈建议其留在经安保部批准的设施或经其公司安全部门批准的设施内。

南苏丹特派团通过以下行动进一步改进了速效项目的执行工作：(a) 确定优先安排速效项目资源的优先专题领域，以使特派团发挥最大影响；(b) 加强社区参与确定需求及其优先顺序并有效参与其执行、监测和利用阶段；(c) 对上一个周期进行周期终了内部影响评估，并将吸取的经验教训用于本周期；(d) 加强可公开查阅的网上互动地图，展示速效项目启动以来实施的所有项目，以提高可见度；(e) 充分利用一名担任工程师的联合国志愿人员，以精简与速效项目有关的民用工程的审查和监督工作。

《解决南苏丹共和国冲突重振协议》于 2018 年 9 月 12 日签署，为进一步巩固和平进程提供了机会，在此基础上，联合国可以制定更全面的南苏丹支助计划和联合国系统在该国的相关过渡计划。南苏丹特派团意识到需要不断规划过渡，同时特派团基于以下设想开展业务活动，即当前的任务重点在短期和中期内不会发生重大变化，过渡进程的条件尚未确定。

不过，已作出努力，根据现有战略，如 2019-2021 年联合国合作框架(相当于联合国发展援助框架)和各种协调机制，通过协调规划、方案拟订和执行工作，确保联合国在该国的活动一体化。此外，根据南苏丹特派团审查和随后的安全理事会第 2406(2018)号决议的建议，南苏丹特派团与联合国国家工作队和人道主义伙伴密切合作，进一步加强在南苏丹保护平民的全系统办法，并协调各种活动，旨在创造一个有利于自愿回返和持久和平长期解决方案的环境。

南苏丹特派团继续优先开展可为执行任务奠定坚实、牢固和有利的符合行政当局关于由维持和平分摊预算供资的授权方案活动的准则(2017 年 11 月 1 日)的方案活动。

决定/要求	为执行决定/要求而采取的行动
回顾共同一致的立场, 即即使只发生一起经证实的性剥削和性虐待案件, 也是不允许的, 并请秘书长确保所有联合国维持和平行动对所有文职、军事和警务人员全面执行联合国对联合国维持和平行动中性剥削和性虐待的零容忍政策(第 70 段; 另见第 71、76 和 79-82 段)。	包括南苏丹特派团在内的所有维持和平特派团对决议第 70、71、76 和 79 至 82 段所提问题的有关答复将列入秘书长关于防止性剥削和性虐待的特别保护措施的报告。

联合国南苏丹特派团经费的筹措

(第 73/323 号决议)

决定/要求	为执行决定/要求而采取的行动
指出通过摊款供资的维持和平特派团各项方案活动必须与安全理事会的任务规定直接挂钩, 必须反映这些任务规定的演变情况(第 10 段)。	在规划和执行方案活动时, 南苏丹特派团确保这些活动完全符合特派团的授权任务规定和优先事项。每个项目的详细项目大纲, 包括与支持授权任务执行有何联系的理由说明, 都由特派团执行部门编写, 并由各相关构成部分负责人办公室审查。

B. 行政和预算问题咨询委员会

共有问题

(A/70/742 和大会第 70/286 号决议)

要求/建议	为执行要求/建议而采取的行动
行预咨委会与审计委员会同样感到关切的是, 各维持和平行动之间各支出组别和类别之间发生的调拨的数额和频率始终较高(第 31 段)。	南苏丹特派团尽量减少调拨活动, 并确保遵守《联合国财务条例和细则》。但有时由于实地条件发生变化以及为了处理已获授权活动执行过程中的优先事项, 调拨是业务需要。
行预咨委会遗憾地注意到, 特派团 2016/17 年度拟议预算并未始终遵守关于已空缺两年或更久的所有员额应进行审查并提议保留或裁撤这些员额的要求(第 46 段)。	截至 2020 年 1 月 31 日, 有 3 个本国员额空缺两年或更长时间, 所有这 3 个员额目前都在征聘中。
行预咨委会回顾, 大会在其第 69/307 号决议中要求秘书长减少每个维和特派团的总体环境足迹。在这方面, 行预咨委会重申, 必须优先采取并加强那些公认最有效的措施, 包括涉及处置、清理和回收特派团资产和材料的措施。行预咨委会期待最新的环境管理和废物管理政策获最终敲定, 并相信下一次概览报告将会说明这些政策影响外地特派团所带来的具体后果, 同时列入关于在维和行动中执行快速环境和气候技术援助项目和继续努力引进替代性可再生能源技术的最新资料(第 94 段)。	特派团继续减少其环境足迹, 方式包括: 执行减少废水风险计划, 包括采购和安装 44 个新的废水处理成套设备, 以最大限度地减少废水排放风险, 同时可以在此后重复使用处理过的水; 起草新的特派团环境可持续性政策声明, 起草和实施特派团环境管理制度, 以进一步将环境问题纳入行动主流; 继续执行特派团能源管理计划, 包括安装 2.2 兆瓦太阳能电站等措施; 起草和实施废物管理计划和节约用水计划。

要求/建议	为执行要求/建议而采取的行动
<p>鉴于分配给各维持和平行动中空中业务的资源的规模和审计结果,以及报告 119 至 138 段发表的补充意见和建议,行预咨委会重申,存在重要契机,可以提高空中业务的总体效率和效能,包括有可能在今后预算中实现大幅费用节约(第 116 段)。</p>	<p>为了提高特派团空中业务的总体效率和效能,根据对特派团空中业务的定期系统审查制定每周定期航班时刻表。这使特派团机队的使用减少 40%,尽管部署的军警人员有所增加。特派团还在行动区内定期重新部署其航空资产,以优化飞行时数利用率。</p>
<p>行预咨委会强调,应立即完成对航空资产使用情况的趋势分析,并在下次概览报告中说明分析结果和影响。另外,行预咨委会认为,需要对度量航空资产使用情况采用一致的办法,以便能够随着时间的推移进行有意义的比较,并且可以根据明确、可核查的数据考虑审查总体机队组成(第 122 段)。</p>	<p>已要求各特派团对航空资产使用情况进行四年趋势分析。联合国总部发布了关于航空资产分析的进一步指导意见,这种分析将作为各特派团预算编制过程的一部分来进行,以确保通过增加航班、减少机队、增加机组人员和使用备用合同来优化机队。空中业务所需资源是在分析航空资产利用情况后编制的,其中考虑到预计和实际支出、每小时利用率、客运能力和货运能力。</p>
<p>行预咨委会重申,需要提高无人驾驶飞行系统预算编制的一致性和透明度(第 138 段)。</p>	<p>迄今,南苏丹特派团尚未部署无人驾驶飞行系统。特派团未将无人驾驶飞行系统所需资源列入 2019/20 年度资源配置或 2020/21 年度拟议预算。</p>
<p>行预咨委会强调,需要现实地规划和编制预算、加强总部外勤支助部和联合国后勤基地恰当部门对项目,特别是那些跨度超过一个预算周期的项目的监测和监督。应在具体的拟议预算中列入多年期项目的详细资料,包括在提出每项预算要求时的总体执行情况,并且那些价值 100 万美元及以上的项目应在预算要求中明确标明(第 157 段)。</p>	<p>特派团继续确保进行切合实际的规划和预算编制,确定支持任务的优先项目,并基于当地市场知识和其他项目的类似经验,根据所需资源提出估计数。关于多年期项目和价值 100 万美元及以上的项目的资料已在本报告支助部分的规划假设中提供。</p>
<p>行预咨委会期待审查目前对以轿车、多用途汽车和代用燃料汽车取代部分轻型客车可行性的分析结果(第 160 段)。</p>	<p>最近共向特派团用户分配了 20 辆跨界车。目前正在收集和分析关于这些车辆的性能、包括维修和燃料费用及其在实地运作情况的信息。</p>
<p>行预咨委会支持目前改进外地医疗标准和能力的努力,还相信,这些努力将有助于解决审计委员会查明的不足之处。行预咨委会打算在审议各特派团今后概览报告和拟议预算时,审查这一问题(第 167 段)。</p>	<p>南苏丹特派团所有基地都有固定翼飞机和直升机着陆设施,机组人员也具备相应能力,从这个意义上来说,具备医疗/伤员后送的夜航能力。特派团认为,从当局那里获得夜间飞行安全保证是一项艰巨的任务。</p>

联合国南苏丹特派团经费的筹措

(A/73/755/Add.13 和大会第 73/323 号决议)

要求/建议	为执行要求/建议而采取的行动
<p>行预咨委会认为,在完成正在进行的改组工作之后,需要有一段稳定期,并对改组后的结构的实效进行评估(第 15 段)。</p>	<p>特派团同意有一段稳定期,并对改组后的结构的实效进行评估。在这方面,根据各外地特派团统一特派团支助结构的要求,南苏丹特派团 2020 年 7 月</p>

要求/建议	为执行要求/建议而采取的行动
<p>行预咨委会回顾大会在其关于维持和平预算的各项决议中一贯表达的要求，即秘书长应确保迅速填补空缺员额(A/71/836, 第 108 段)。行预咨委会还重申其观点，即编入预算的空缺率应尽可能以实际空缺率为依据。如果拟议的预算空缺率不同于编制预算时的实际空缺率，则应在有关预算文件中对所使用的空缺率作出明确的说明(A/70/742, 第 45 段)。行预咨委会再次强调，应审查对已空缺两年或更长时间的员额的持续需求，并在随后的拟议预算中提议保留这些员额且重新说明理由，或提议裁撤这些员额(A/69/839, 第 67 段；另见大会第 66/264 号决议)(第 29 段)。</p>	<p>1 日至 2021 年 6 月 30 日期间的拟议预算仅包括将特派团支助中心调整为向业务和资源管理处报告。尽管在吸引和留住特派团工作人员方面任务艰巨，特派团还是采取步骤加快征聘工作。自 2017/18 年度以来，国际工作人员、本国专业干事和本国一般事务人员的空缺率有所下降。尽管空缺率较低，特派团仍继续努力缩短征聘时间。2020/21 年度的文职人员拟议空缺率考虑到历史情况、目前的在职率和基于该年度规划作出的部署情况预测。</p>
<p>行预咨委会回顾，大会曾多次对预购政策指示遵守率低表示关切。行预咨委会重申，需要作出更多努力，特别是在能够更好地规划差旅的领域(另见 A/73/779, 第 16 段)(第 37 段)。</p>	<p>特派团继续向方案管理人员和工作人员强调，需要进行适当规划，以确保提前 21 天提出旅行申请的要求得到遵守。此外，指示旅行申请审批人仔细审查每个不符合规定的旅行申请，并在可能的情况下研究是否可以推迟旅行而不影响业务活动。然而，应该指出的是，一些旅行依然难以遵守规定，包括与医疗护送和政治会议有关的旅行。这些旅行的关键参与者时间有限，因而难以提前进行筹备规划。在这一背景下，每次旅行都根据其本身情况进行判断并证明合理性。</p>
<p>行预咨委会指出，购置的跨界车可能不适合使用目的。行预咨委会强调，必须在购置车辆之前进行全面评估和成本效益分析，并相信秘书长将在下一次报告中详细介绍这一事项的最新情况(第 39 段)。</p>	<p>2019 年初，20 辆跨界车被分配给行政单位和高级管理人员，供在朱巴市内使用。这些车辆没有参与巡逻，也没有离开朱巴驶往未铺设道路的地区。过去一年间，这些跨界车的平均维护费比部署在特派团各地的标准运动型多功能车便宜约 50%。同样，跨界车的油耗比标准运动型多功能车低 40%。虽然与特派团的通用重型轻型客客车队相比，这些车辆更具成本效益且更环保，但它们不适合特派团的核心出行要求，包括在雨季路况较差的偏远地区进行长时间巡逻和开展外联活动。</p>
<p>行预咨委会注意到妇女任职人数偏低，特别是在本国工作人员职类，并鼓励南苏丹特派团加紧努力，在文职工作人员中实现性别均衡(第 41 段)。</p>	<p>妇女在本国工作人员职类中的任职人数偏低，原因是很难从当地市场征聘到从事专门职能的人员，而且女性申请者人数较少。</p> <p>南苏丹特派团成立了性别均等战略技术工作组，并通过了针对本特派团的性别战略来解决这一问题。特派团在实现性别平衡方面任务艰巨，主要原因是登记在册和(或)申请特派团空缺的妇女人数较少，而文职人员职类空缺率低更加剧了这种情况。</p>

要求/建议	为执行要求/建议而采取的行动
<p>行预咨委会注意到特派团的环境举措，并鼓励南苏丹特派团按照大会第 69/307 号和第 70/286 号决议的要求，继续努力减少总体环境足迹。行预咨委会相信，秘书长将在下一次报告中提供进一步资料，说明在这一问题上取得的增效、能源消耗和节能成果(第 44 段)。</p>	<p>特派团继续减少其环境足迹，方式包括：执行减少废水风险计划，包括采购和安装 44 个新的废水处理成套设备，以最大限度地减少废水排放风险，同时可以在此后重复使用处理过的水；起草新的特派团环境可持续性政策声明，起草和实施特派团环境管理制度，以进一步将环境问题纳入行动主流；继续执行特派团能源管理计划，包括安装 2.2 兆瓦太阳能电站等措施；起草和实施废物管理计划和节约用水计划。</p>
<p>行预咨委会欢迎对速效项目进行内部评价，并注意周期终了评估文件的质量。行预咨委会还强调，必须记录和分享在项目执行过程中获得的知识和经验，鼓励南苏丹特派团继续采用这种最佳做法，并在速效项目方案管理中反映吸取的经验教训(第 45 段)。</p>	<p>南苏丹特派团将继续通过周期终了评估和评价，记录和分享项目在执行过程中获得的知识和经验。特派团将继续在速效项目管理中反映吸取的经验教训，并通过总部最佳做法办公室与其他外地特派团分享经验。除内部评价外，还提议对 2020/21 年度进行一次独立的外部评价，以进一步提高项目质量并评估速效项目的影响。</p>
<p>行预咨委会还获悉，根据总部关于这一事项的准则，南苏丹特派团正在制定针对本特派团的方案活动指南，以改进其他方案活动的规划、管理和报告工作。行预咨委会相信，下一份关于南苏丹特派团的报告将包括这方面进展的最新情况(第 47 段)。</p>	<p>目前正在根据 2017 年 11 月行政当局关于由维持和平分摊预算供资的授权方案活动的准则，制定针对本特派团的方案活动指南草案。</p>

附件一

定义

A. 与人力资源拟议变动有关的术语

在人力资源拟议变动方面使用了以下术语(见本报告第一节):

- **员额设立:** 在需要增加资源又无法从其他部门调配,也无法以其他方式在现有资源范围内开展特定活动时,即拟议设立新员额。
- **员额改派:** 拟将原定履行某一职能的核定员额改为执行与原定职能无关的其他已获授权的优先活动。虽然员额改派可能改变工作地点或部门,但不改变该员额的职类或职等。
- **员额调动:** 拟议调动核定员额,负责另一个部门的类似或相关职能。
- **员额改叙:** 当某一核定员额的任务和职责发生实质性变化时,即拟议改变该员额的叙级(升级或降级)。
- **员额裁撤:** 如果不再需要某一核定员额执行原定由其执行的活动或从事特派团内其他已获授权的优先活动,即拟议裁撤该员额。
- **员额改划:** 员额改划有三种可能的备选做法:
 - 将一般临时人员职位改划为员额: 如果正在执行的职能具有持续性,即拟议将一般临时人员项下供资的核定职位改划为员额。
 - 将个体订约人或采购合同人员改划为本国工作人员员额: 考虑到某些职能具有持续性,根据大会第 59/296 号决议第八节第 11 段,拟议将个体订约人或采购合同人员改划为本国工作人员员额。
 - 将国际工作人员员额改划为本国工作人员员额: 拟议将核定国际工作人员员额改划为本国工作人员员额。

B. 与差异分析有关的术语

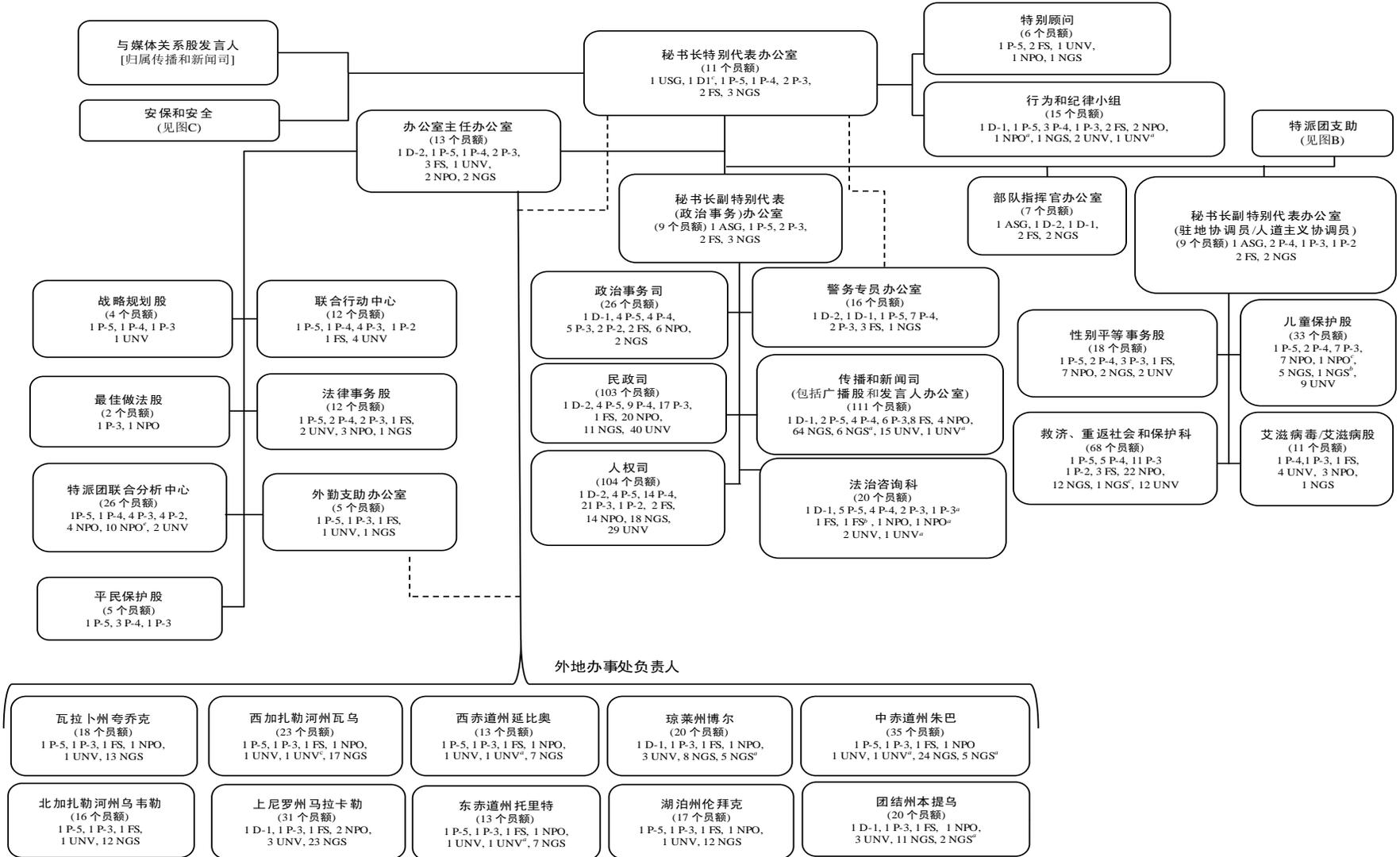
本报告第三节按下列四个标准类别所包含的具体标准选项,说明造成每项资源差异的最主要因素:

- **任务:** 任务规模或范围发生变化或任务致使预期成绩发生变化所导致的差异。
- **外部因素:** 联合国以外各方或各种情况导致的差异。
- **费用参数:** 联合国条例、细则和政策导致的差异。
- **管理:** 管理部门为了以更高成效(如调整某些产出的优先次序或新增某些产出)或更高效率(如采取措施减少人员或业务投入,但产出数量维持不变)实现计划成果而采取的管理行动导致的差异,以及(或)执行方面的问题(如低估了为实现一定数量的产出所需投入的成本或数量,或人员征聘发生延误)导致的差异。

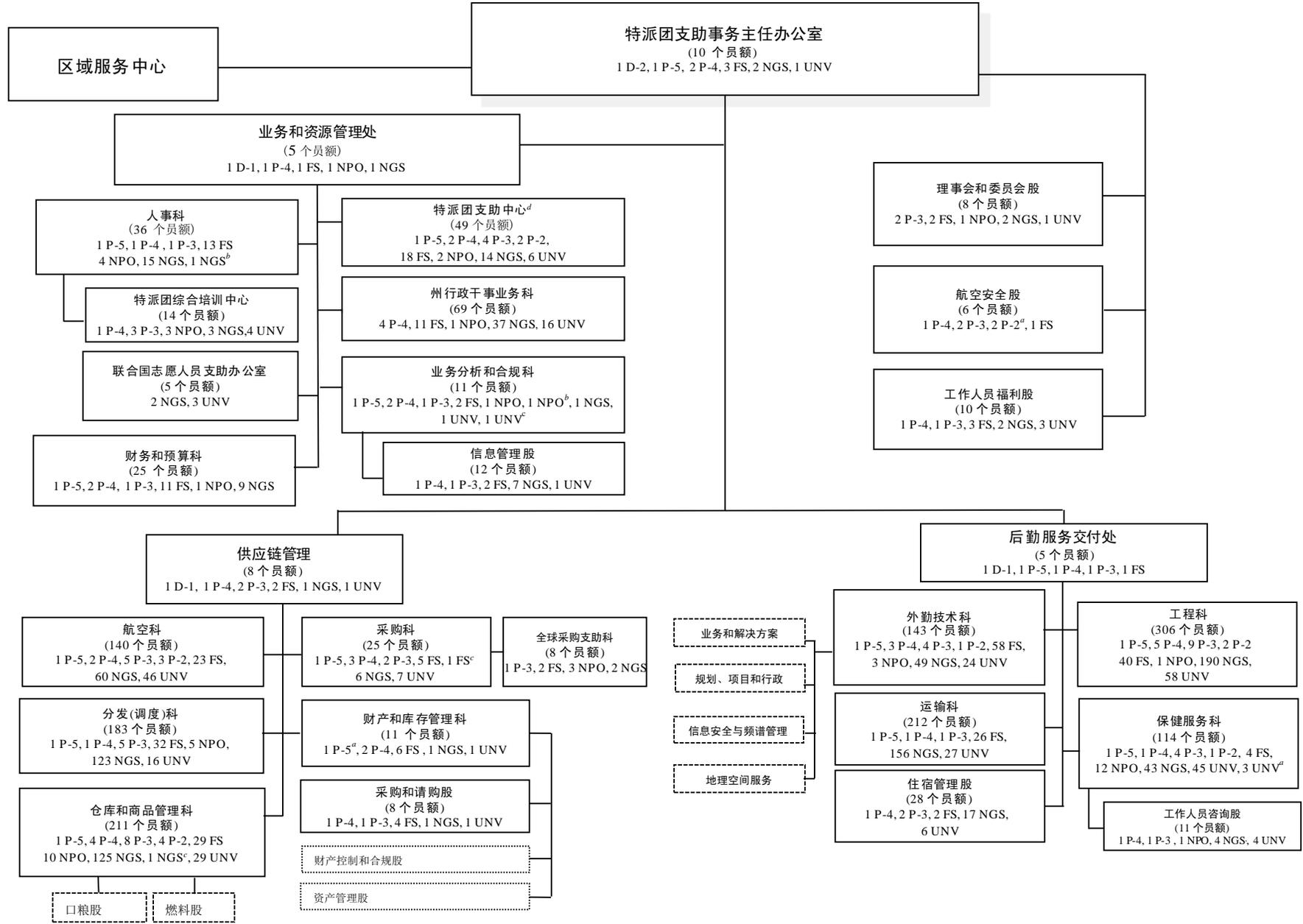
附件二

组织结构图

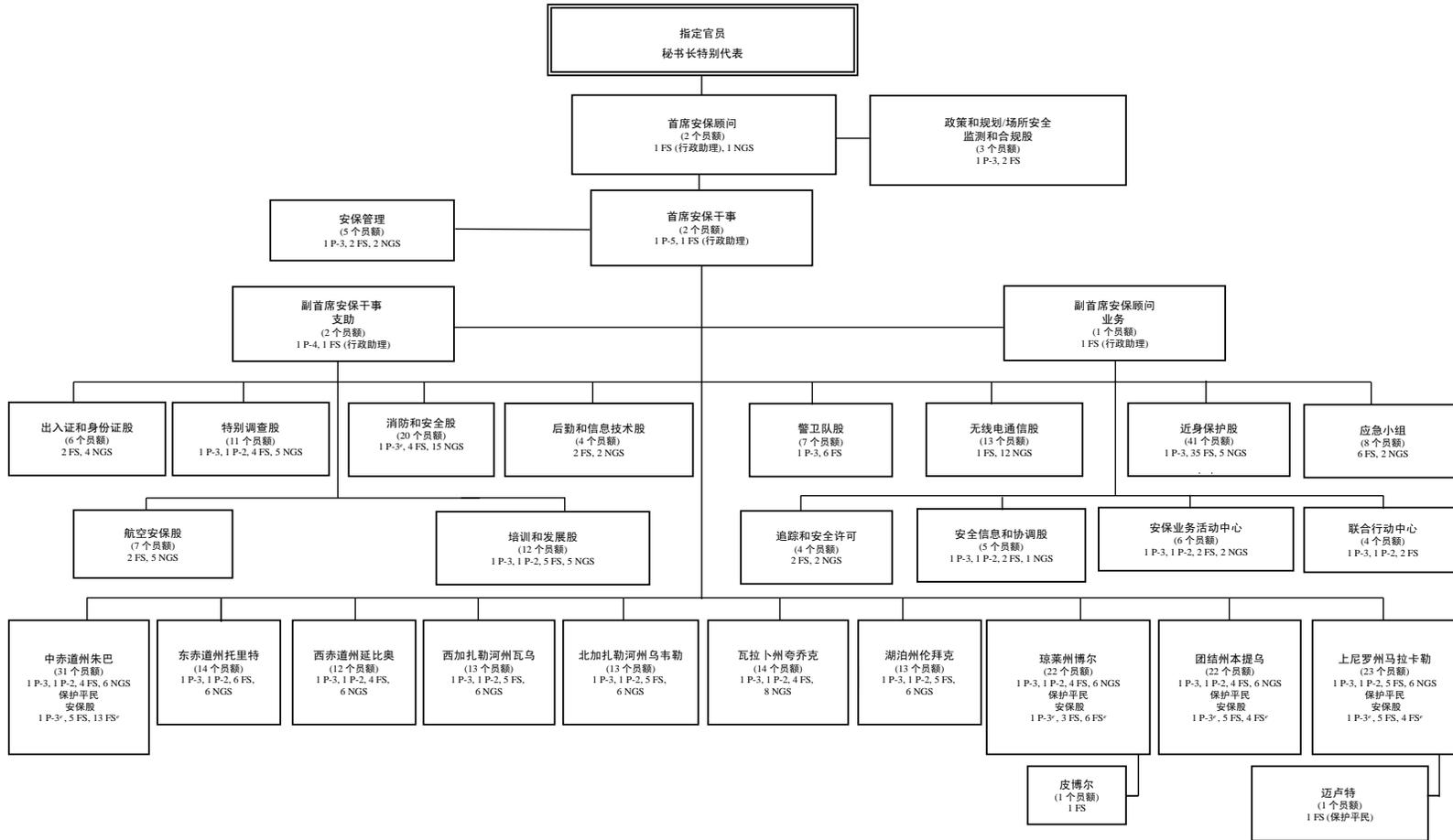
A. 实务



B. 特派团支助



C. 安保和安全



缩写：ASG：助理秘书长；FS，外勤事务人员；FS-P，外勤事务(特等)；UNV，联合国志愿人员；NGS，本国一般事务人员；NPO，本国专业干事；USG，副秘书长。

- a 设立。
- b 调动。
- c 改派。
- d 调整。
- e 在一般临时人员项下供资的职位。

