



大会

Distr.: General
5 March 2020
Chinese
Original: English

第七十四届会议

议程项目 153

联合国组织刚果民主共和国

稳定特派团经费的筹措

联合国组织刚果民主共和国稳定特派团 2020 年 7 月 1 日至 2021 年 6 月 30 日期间预算

秘书长的报告

目录

	页次
一. 任务和计划成果	5
A. 概况	5
B. 规划假设和特派团支助举措	6
C. 区域特派团合作	12
D. 伙伴关系、国家工作队协调和综合特派团	13
E. 成果预算编制框架	14
二. 财政资源	38
A. 概况	38
B. 未编入预算的捐助	39
C. 增效	39
D. 空缺率	39
E. 特遣队所属装备：主要装备和自我维持	40



F. 培训	40
G. 解除武装、复员和重返社会	42
H. 探雷和扫雷服务	43
I. 其他方案活动	43
J. 速效项目	44
三. 差异分析	45
四. 有待大会采取的行动	49
五. 为执行大会第 70/286、72/290 和 73/315 号决议的各项决定和要求、包括经大会核可的行政和预算问题咨询委员会各项要求和建议而采取的后续行动摘要	50
A. 大会	50
B. 行政和预算问题咨询委员会	54
附件	
一. 定义	57
二. 组织结构图	59
三. 联合国各机构、基金和方案的供资和活动情况	64
地图	67

摘要

本报告载列联合国组织刚果民主共和国稳定特派团(联刚稳定团)2020年7月1日至2021年6月30日期间预算,数额为1 087 769 600美元。

拟议预算用于部署至多 660 名军事观察员和参谋、13 640 名军事特遣队人员、591 名联合国警察、1 410 名建制警察部队人员、726 名国际工作人员、1 780 名本国工作人员、347 名联合国志愿人员和 90 名政府提供的人员。

联刚稳定团 2020 年 7 月 1 日至 2021 年 6 月 30 日财政期间所需资源总额通过若干按构成部分(保护平民;支持稳定和加强刚果民主共和国国家机构;支助)归类的成果预算框架与稳定团的目标挂钩。稳定团的人力资源按人数归入每个构成部分,但涉及整个特派团的行政领导和管理除外。

关于人力资源和财政资源数额差异的解释酌情与稳定团计划的具体产出挂钩。

财政资源

(千美元; 预算年度为 7 月 1 日至 6 月 30 日)

类别	支出数 (2018/19)	分配数 (2019/20)	费用估计数 (2020/21)	差异	
				数额	百分比
军事和警务人员	560 957.6	509 091.1	526 707.1	17 616.0	3.5
文职人员	294 984.5	219 331.2	259 695.1	40 363.9	18.4
业务费用	338 615.1	283 830.5	301 367.4	17 536.9	6.2
所需资源毛额	1 194 557.2	1 012 252.8	1 087 769.6	75 516.8	7.5
工作人员薪金税收入	31 058.5	22 651.2	26 531.2	3 880.0	17.1
所需资源净额	1 163 498.7	989 601.6	1 061 238.4	71 636.8	7.2
(编入预算的)自愿实物捐助	—	—	—	—	—
所需资源共计	1 194 557.2	1 012 252.8	1 087 769.6	75 516.8	7.5

人力资源^a

	军事 观察员	军事 特遣队	联合国 警察	建制 警察部队	国际 工作人员	本国 工作人员 ^b	临时 职位 ^c	联合国 志愿人员	政府提供 的人员	共计
行政领导和管理										
2019/20 年度核定数	—	—	—	—	93	69	—	25	—	187
2020/21 年度拟议数	—	—	—	—	93	69	—	25	—	187
构成部分										
保护平民(以前为政治接触)										
2019/20 年度核定数	660	16 215	—	—	72	245	—	36	—	17 228
2020/21 年度拟议数	660	13 640	—	—	72	245	—	37	—	14 654
支持稳定和加强刚果民主共和国国家机构(以前为保护平民和人权)										
2019/20 年度核定数	—	—	391	1 050	77	155	59	16	90	1 838
2020/21 年度拟议数	—	—	591	1 410	77	155	61	16	90	2 400
支助										
2019/20 年度核定数	—	—	—	—	478	1 256	—	269	—	2 003
2020/21 年度拟议数	—	—	—	—	478	1 256	—	269	—	2 003
共计										
2019/20 年度核定数	660	16 215	391	1 050	720	1 725	59	346	90	21 256
2020/21 年度拟议数	660	13 640	591	1 410	720	1 725	61	347	90	19 244
净变动	—	(2 575)	200	360	—	—	2	1	—	(2 012)

^a 系最高核定/拟议人数。

^b 包括本国专业干事和本国一般事务人员。

^c 在一般临时人员项下供资。

本报告第四节说明需要大会采取的行动。

一. 任务和计划成果

A. 概况

1. 联合国组织刚果民主共和国稳定特派团(联刚稳定团)的任务是安全理事会第 [1925\(2010\)](#) 号决议确定的。稳定团的任务期限最近一次经安理会第 [2502\(2019\)](#) 号决议授权延长, 延至 2020 年 12 月 20 日。
2. 稳定团的任务是帮助安全理事会实现推进刚果民主共和国的和平与安全这一总体目标。
3. 在这一总体目标范围内, 联刚稳定团将在该预算期间交付下文各框架所载相关关键产出, 促进实现一系列预期成绩。这些框架按构成部分(保护平民; 支持稳定和加强刚果民主共和国国家机构; 支助)归类, 构成部分源自稳定团任务规定。
4. 如果能实现各项预期成绩, 就可以在稳定团任务期限内实现安全理事会目标, 绩效指标可衡量该预算期间在实现这些成绩方面取得的进展。联刚稳定团的人力资源按人数归入每个构成部分, 但涉及整个稳定团的行政领导和管理除外。与 2019/20 年度预算相比的人数差异, 包括员额改叙, 在有关构成部分下说明。
5. 为了确保与政府保持持续的政治接触, 稳定团将把总部继续设在金沙萨, 高级领导层将在此办公。稳定团将在受严重武装冲突影响的刚果民主共和国东部和族裔间暴力大幅度下降的开赛地区的关键地区维持 6 个外地办事处, 联刚稳定团将与联合国国家工作队和关键外部伙伴合作, 在开赛地区与省和地方各级官员进行斡旋, 巩固取得的进展, 防止冲突再现, 支持建设和平的努力。这些外地办事处设在布尼亚、贝尼、戈马、布卡武、卡莱米和卡南加。稳定团还将根据地方的安全情况, 评估是否需要在乌维拉、布滕博、金杜和奇卡帕维持办事分处。
6. 在不损害国家当局保护其全境平民的首要责任的前提下, 稳定团的行动区将限于受冲突和不安全局势影响的省份以及稳定团目前部署的省份(伊图里、北基伍、南基伍、马涅马、坦噶尼喀、开赛和中开赛)。联刚稳定团将继续监测全国的安全和人权局势, 并将为一支预备役部队做好准备, 以便能够在稳定团没有常驻人员和可能出现平民面临重大威胁局面的地区进行短期部署, 以支持政府当局。军警人员和文职人员将帮助: 加强国家的核心职能, 包括法治和提供安全; 支持和解努力; 建设从稳定通往发展的桥梁, 以防止重新陷入冲突。
7. 根据安全理事会第 [2502\(2019\)](#) 号决议, 警察部分的足迹将由至多 9 个建制警察部队和 591 名联合国警务人员组成。另外三支建制警察部队将部署到贝尼、卡南加和卡莱米, 他们将在那里执行两项关键任务, 即: 保护联合国人员和设施, 支持刚果国家警察的能力建设。增加的警察能力还将支持刚果国家警察与司法和惩戒机构协调, 解决公共安全面临的持续威胁, 并使这些省份的法律和秩序反应非军事化。这些努力至关重要, 有助于防止正在走向冲突后状态的各省份重新陷入冲突。
8. 与此同时, 随着稳定团将重点放在受严重武装冲突和族裔间暴力影响的地区, 该部队将进一步巩固其足迹。该部队(包括部队干预旅)将在武装团体持续对平民

构成威胁的地区开展行动，在这些地区，仍然非常需要支持国家安全部队应对这些团体构成的威胁及其伤害社区的能力。该部队的战略优先事项是继续重点保护平民。进行这种保护的方式将是，通过快速、临时部署部队的快速部署营，通过在平民面临的风险最大和最持久的地区维持固定基地，投送军民工作队。此外，为了逐步将确保安全和保护平民任务移交给刚果民主共和国政府，该部队将酌情继续支持国家对应机构的行动。这样的行动构想需要一个强大的机动性计划的支持，这个计划必须有专用空中和地面运输资产和工程支助。鉴于行动区域的面积，这一构想还需要通过部署情报监视资产收集可采取行动的及时信息。最后，部队将根据部队指挥官与当地安全部队密切协调作出的决定，通过扩大和重组干预旅，提高效率，做好开展有针对性进攻行动的准备。

9. 稳定团将根据实地局势的发展，逐步从开赛、中开赛和坦噶尼喀省撤出军队。在这些地区，增援的建制警察部队和单派警察将替代军队。

B. 规划假设和特派团支助举措

10. 新政府于 2019 年 8 月 26 日举行了上任仪式，此后，刚果民主共和国政治生活的中心是议会进程和关于国家预算的讨论。尽管执政联盟及其组成政党内部的关系持续紧张，但各种机构已经建立并正在发挥作用。

11. 总统宣布了一项雄心勃勃的改革议程，以在治理、安全和社会经济发展等领域带来积极变化。自新总统上任以来，该国总体人权状况在民主空间方面有了显著改善，但与武装团体活动有关的侵犯人权行为仍然令人关切。

12. 现在，全国三分之二以上的地区局势稳定。安全和保护挑战在南北基伍和伊图里最为严峻，在坦噶尼喀也存在，但稍轻，这些挑战的特点是持续发生有组织的武装冲突，有外国和刚果武装团体存在，威胁平民人口的稳定和安全。在开赛和中开赛，总统权力和平移交后，武装团体自发解除武装，为解决冲突动因和解决该区域面临的长期人道主义和发展挑战创造了新的机会。2019 年年底，北基伍省和伊图里省的贝尼和曼巴萨地区安全局势急剧恶化，原因是在刚果武装部队对武装团体发动重大攻势之后，据称是民主同盟军及其附属民兵的成员对平民发动了一系列致命的报复性攻击，此外，马伊-马伊民兵对各埃博拉应对中心发动了攻击。这些攻击造成 300 多名平民死亡，使国家安全部队遭受重大损失。这些攻击在贝尼和北基伍其他主要城市引发了一波反联刚稳定团的暴力示威。前部队指挥官卡洛斯·阿尔贝托·多斯桑托斯·克鲁斯中将于 2019 年 12 月对联刚稳定团执行保护平民和瓦解这些地区武装团体的任务的能力进行了独立评估。

13. 贝尼和曼巴萨地区针对平民以及联刚稳定团和埃博拉应对小组的敌意和攻击增加，在发生这种情况后，多斯桑托斯·克鲁斯中将提交了一份关于这些地区保护平民和瓦解武装团体情况的独立评估报告。报告针对下列四个领域提出的主要建议是：实施全面联合战略、战略沟通、改组联刚稳定团和加强能力。根据安全理事会第 2502(2019)号决议和独立评估报告的建议，为了单方面或与刚果民主共和国武装部队(刚果(金)武装部队)联合开展有针对性的攻势，联刚稳定团将需要一个扩大的部队干预旅，以提高效力，并部署更多具有适当培训、能力和装备

的部队，以开展由情报主导的行动。因此，建议加强稳定团的情报能力，以便能够开展由情报主导的行动，同时就保护平民方面的关切向稳定团领导层提供更好的评估。地理位置威胁分析股将在情报收集计划方面发挥重要作用。该部队将加强其分析能力，更好地了解助推武装团体活动的因素，更好地了解这些活动与地方、区域和省各级主要利益攸关方的联系。为支持在贝尼责任区采取军事行动，需要能够满足伤员后送和医疗后送手术要求的医疗设施。

14. 尽管区域局势紧张，特别是，刚果民主共和国东部武装团体活动可能得到某些支持，但总统仍然努力改善与该国邻国的关系，促进共同解决该区域最紧迫的安全和发展挑战，这为实现大湖区的和平、安全与发展创造了新机会。

15. 在这方面，稳定团将加强斡旋，支持政府为持久和平和包容性发展奠定基础。这将包括加强稳定团的战略咨询作用，以鼓励和协助政府解决冲突的根源；支持稳定和加强国家机构。稳定团还将支持与下列事项有关的关键治理和安全改革：地方民主治理；获得土地；财产权得不到充分保护；非法开采和交易自然资源；有罪不罚现象造成的周期性暴力；区域关系；国家和省两级国家安全部队和机构的运作。

16. 在该国东部，联刚稳定团将确保采取全特派团办法，根据所在省份的冲突性质保护平民，同时努力将武装团体构成的威胁降低到政府能够管理的程度。在伊图里、北基伍、南基伍和坦噶尼喀，外国和当地武装团体的活动仍然对平民构成威胁，他们持续侵犯人权，包括采取与冲突有关的性暴力行动，有针对性地进行族裔间屠杀和族裔屠杀，袭击人道主义援助车队。与此同时，2018年选举前受暴力影响的西部省份(特别是开赛和中开赛)已走向冲突后状态，这些省份需要加强伙伴关系，以支持各项建设和平举措，为长期稳定和发展铺平道路。

17. 根据安全理事会第 [2502\(2019\)](#) 号决议，稳定团将与政府进行全面对话，讨论政治和安全改革进展情况，以制定一项联合战略并确定一套基准，以期更好地支持政府的优先事项并指导稳定团过渡。考虑到联刚稳定团顺利、逐步和负责任地缩编所需要的条件，稳定团将与政府和相关伙伴密切合作，支持加强政治稳定和持久解决东部各省的剩余冲突，途径包括：建立正常运作的国家机构，将国家民事当局的权力扩大到以前受冲突影响的地区，让武装团体解除武装、复员和重新融入社区，尊重人权和法治，国家当局和国家安全机构有效保护平民。

18. 联刚稳定团在安全部门改革(包括司法和惩戒方面)以及解除武装、复员和重返社会领域支持刚果民主共和国政府的努力，这对于顺利逐步过渡至关重要，因为这些进程将在国家和非政府机构内建立和加强长期能力，这些能力将超出联刚稳定团设想的缩编范围。为此，在进行规划时作的一个关键假设是，对安全部门改革以及解除武装、复员和重返社会采取协调和多部门办法，让各机构、基金和方案参与，只有这样，才能为缩编创造可持续的条件。

19. 根据这些战略目标，联刚稳定团将把能力集中在武装团体的存在和严重侵犯人权行为对平民构成持续威胁并阻碍稳定和发展活动的区域。稳定团将重点向政府和相关政治行为体提供斡旋，以协助加强国家的核心职能，进行改革，扩大国

家权力范围，特别是在开赛和中开赛扩大国家权力范围，途径是，制定适当基准，建立机构能力，创造业务条件，以便在联合国国家工作队的支持下，将角色和责任从联刚稳定团移交给政府。稳定团将制定综合政治战略，确定如何应对武装团体的威胁和保护平民。这些战略将针对特定武装团体和特定省份量身定做。将根据当地情况，视需要继续为应对埃博拉疫情提供支持。

20. 因此，稳定团在 2020/21 年度期间的优先事项是：(a) 保护平民；(b) 支持刚果民主共和国的稳定和加强国家机构。

1. 保护平民

21. 预计伊图里省、北基伍省、南基伍省和马涅马省南部各县的平民将继续面临严重威胁，包括当地和外国武装团体活动、国家安全部队行动以及族群间暴力造成严重侵犯人权和违反国际人道主义法的风险。稳定团在保护平民方面的工作将包括：(a) 通过政治参与防止暴力，解决和可持续地处理冲突的根源；(b) 利用联合国警察面向社区的警务和打击不安全的行动战略，开展地方社区对话举措，并通过减少社区暴力和实现稳定的努力为对话创造空间；(c) 通过实体保护、军事和警察部分的静态存在、临时部署和巡逻，以及通过侧重于扰乱和剥夺武装团体行动自由的进攻行动，加强安全；(d) 通过支持社区、地方当局和安保部门参与制订保护计划，加强安全；(e) 监测、调查和报告践踏人权情况，同时通过联合国警察支持的联合保护和监测小组等途径，倡导尊重人权和保护平民；(f) 通过支持联合调查和流动法庭审讯，以及通过改善高风险监狱条件等途径支持优先调查和起诉。其中许多努力将有助于打击有罪不罚现象，这是建设可持续和平的一项关键措施。

22. 部队将逐步巩固其在受严重武装团体冲突和族群间暴力影响地区的足迹，以便更好地支持政府安全部队保护平民。联刚稳定团为执行保护平民的任务，将加强整合所有构成部分，减少静态岗位，并进一步建立和改进通过投送力量提供保护的构想。随着联刚稳定团把主要重点放在六个关键省份，将通过快速、灵活的短期军事力量部署同时配备文职人员，为应对这一领域的需要量身定制机动应对措施。这一总体方法将得到所有步兵机动部队、强大的空运和火力支援能力以及强大的信息收集能力的支持。将提供一支后备部队，以应对短期动态干预和采取预防行动。特种部队将能够随时对武装团体采取有针对性的行动。

23. 根据安全理事会第 2502(2019)号决议和“贝尼县和曼巴萨县保护平民和解除武装团体作战能力独立评估报告”提出的建议，稳定团将采取进一步措施，提高部队干预旅的效力，确保有效、及时、动态和综合地保护平民和解除武装团体作战能力。实现这一点靠的是向该旅总部部署更多参谋人员、重组该旅各单位以改进战术情报和增加机动性以及继续提高该旅各单位在丛林环境中有效运作的能力。贝尼地区的基本医疗服务也将得到加强，以稳定受伤的维和人员，降低定向行动期间的死亡率。通过增加语文助理和社区联络助理，该旅有效接触当地民众的能力也将得到加强。

24. 稳定团将加强其预警能力，以确保及时收到警报，并保持分析能力，以防止和应对有关保护平民的重大关切，包括收集和分析当地对安全、司法和社会凝聚力的看法。为确保对这些警报作出及时充分的反应，稳定团将部署无人驾驶航空系统、攻击直升机、全天候有效的医疗后送系统，并加强信息收集和态势感知工具，包括地理定位威胁分析股。这些推动因素还将有助于保护联合国人员和资产。稳定团将制定一项流动计划，其中包括修复相关公路网，以提高部队的机动性和反应能力。通过联合规划活动，部队将继续提供重要信息和后勤支助，包括医疗和伤员后送，使刚果(金)武装部队能够领导打击外国和当地武装团体的行动，并将在控制解放区和在市区巡逻以保护平民方面提供支助。

25. 为支持将国家权力扩展到该国东部，稳定团将在政治干预的同时再施加军事压力，旨在使武装团体与当地民众脱钩；扰乱资金来源、招募网络和供应链；并通过社区解除武装和重返社会进程、过渡时期司法、和解和减少社区暴力活动，与稳定倡议密切协调，鼓励投降。随着刚果(金)武装部队继续开展攻势行动，以对抗包括民主同盟军在内的当地和外国武装团体，稳定团将继续倡导超越军事行动的整体应对，以维持动力行动的成果。在消除外国武装团体威胁方面，联刚稳定团将继续与秘书长大湖区问题特使协调努力，通过包括和平、安全与合作框架在内的综合办法消除威胁。

26. 各开赛省正走向冲突后局势，而坦噶尼喀省的局势仍然不稳定，但有可能朝着同样的方向发展。坦噶尼喀省安全局势能否取得进展将在很大程度上取决于解决潜在的族群间紧张局势的地方调解努力能否取得成功。与其他受冲突影响的地区相比，这两个地区基本上没有区域安全挑战，因此走上稳定之路没有那么复杂。

27. 在这些地区，稳定团将与政府和相关伙伴合作，找到巩固和平及防止再次陷入冲突的机会。稳定工作将视当地局势逐步非军事化，以利于稳定团更加注重加强国家法治和安全方面主要机构保护平民的能力，并确保追究严重侵犯和践踏人权者的责任。

28. 根据安全理事会第 [2502\(2019\)](#) 号决议决定的降低授权上限，联刚稳定团军事单位的预期缩编将得到联合国警力临时激增的补偿，激增的联合国警力将帮助地方当局处理公共秩序问题，包括犯罪问题，并加强地方警察的调查能力。稳定团警察部分将在刚果国家警察发展计划执行框架内向国家安全主管部门提供支助。

29. 稳定团将加强与联合国各机构、基金和方案、世界银行和相关合作伙伴的伙伴关系，确保各基金和方案的战略一致，并巩固建设和平努力，为可持续发展铺平道路。稳定团将主要侧重于加强法治和地方调解努力，同时利用其斡旋为其他行为体参与社区重返社会努力和长期机构建设提供政治空间。这将有助于稳定团无缝撤离这些省份。

30. 稳定团将继续努力传播信息，并与社区、民间社会和媒体开展外联活动，以便在负责任、可持续缩编背景下说明其工作重点。这些努力将包括根据联合国消除仇恨言论战略和行动计划，更加注重打击对稳定团不利的宣传，并在国家和省

一级实施其战略。在此方面，霍加波电台将继续作为核心工具，同时将加强在社交媒体和数字平台上的力量。

31. 稳定团将加强戈马和贝尼的现有协调结构，以确保有稳定团所有适当组成部分参与的全天候行动和情报中心的运作和全面整合，以及刚果(金)武装部队和其他国家安全部队有效协调保护平民和联合行动。联合行动中心将确定明确的责任，并帮助确保对保护平民的干预工作实行问责。

32. 稳定团还将继续支持政府转向采用更灵活和更分散的方式来解除武装团体武装，联合国不再向军队整编提供支持，同时投资于复员和社区安置，将此作为替代办法。进行这一转变的目的是通过在社区创造其他生计来源和支持军队职业化，减少武装团体招募青年的诱因。在各开赛省，针对受选举前暴力影响各族群的减少社区暴力方案也将旨在恢复社会凝聚力。稳定团还将继续加深对与政治行为体和武装团体有联系的经济犯罪网络、武器贩运和非法开采自然资源的了解，目的是支持起诉犯罪人。

33. 人道主义局势预计仍令人关切。由于估计有 1 590 万人需要人道主义援助，联合国及其国际伙伴将继续支持政府应对这一复杂的人道主义紧急情况。人道主义-发展-和平纽带关系的推出将寻求解决主要风险和脆弱性，通过人道主义、发展与和平行为体之间加强团结和协调的做法，减少长期的人道主义需求，尊重和保护人权。

34. 在偏远和不安全的地区，武装团体的存在仍然对人道主义援助的运送构成具体威胁，预计进入这些地区仍将面临挑战，并将继续需要稳定团努力为进入这些地区提供便利，保障这些地区的安全。将通过与人道主义行为体定期沟通和共享信息，加强现有的协调机制，特别是在受到公共卫生危机影响的地区。

35. 为使稳定团的一些授权活动能够逐步过渡到国家对口单位，稳定团将投资建设国家武装部队清除地雷、处理爆炸物、登记和安全管理武器弹药的能力；以及建设国家非政府组织提供爆炸物危险管理服务的能力，确保保护平民。

2. 支持稳定和加强刚果民主共和国的国家机构

36. 联刚稳定团将加强斡旋，并与相关行为体合作，支持和平解决执政多数派和反对派之间的政治争端，严格遵守宪法，鼓励执政联盟成员在政府机构内进行包容协商的决策，与民间社会进行长期对话，打击有罪不罚现象，从而促进政治稳定、法治和民主。

37. 在这方面，联刚稳定团将持续发挥积极主动的政治作用，集中开展政治努力和斡旋，促进通过和实施关键的治理、体制和立法改革。这种支持将有助于加强国家机构和扩大国家权力。

38. 优先领域将包括支持政府推进关键的治理和安全部门改革，包括支持对复员的前战斗人员拥有管辖权的民事刑事司法系统；协助建设管理和解决土地纠纷的行政能力；支持地方努力解决族群间冲突；促进人权框架发展。联刚稳定团还将根据政府的监狱改革议程，通过协助监狱系统实现专业化，在省和中央两级向刚

果监狱管理部门提供战略和技术支持；改善羁押条件；加强关押高风险被羁押人的 12 个重点监狱的安全。

39. 警察部分在联合国联合人权办公室的支持下，将继续促进使用非致命性武力，并培训和支持安全部队，以便根据国际标准改善公共秩序管理以及加强指挥和控制。警察部分还将协助建立主要的监督机制，如刚果国家警察总稽核局，使警察更加尊重国际人权标准。联合国警察还将通过专门的特种部队，并与联刚稳定团其他部门和联合国国家工作队合作，通过执行警察防止性暴力三年期行动计划，向刚果国家警察提供技术支持，以解决性暴力和性别暴力问题；加强社区警务、情报收集和法医专门知识的使用；以及应对有组织犯罪。警察部分将调整并暂时扩大足迹，重点是与刚果国家警察同地办公且开展联合巡逻，同时加强其在城市地区的力量和社区治安，并应对非军事威胁(包括民兵和族群间暴力)。

40. 稳定团参与政治，支持机构改革工作将在性别平等与妇女框架以及和平与安全框架内加以安排，采取的方法包括加强民间社会追究政府责任的能力。为在这方面取得可持续进展，联刚稳定团将在人道主义-发展-和平纽带关系集体成果的共同框架下，与联合国国家工作队和人道主义国家工作队成员密切合作。国际安全和稳定支助战略将继续为优先地区的稳定活动提供战略框架，并将扩大与国家稳定和重建方案的合作。稳定团将酌情将性别视角纳入业务活动、应交付产出和成果。

3. 特派团举措和支助

41. 在 2020/21 年度期间，特派团支助司将在 2019/20 年度取得进展的基础上，侧重于：(a) 巩固稳定团的足迹；(b) 调整稳定团支助部分的态势，向与保护平民有关的行动提供支持；(c) 根据秘书长的以行动促维和倡议，加强维和人员的安全保障。

42. 支助快速部署营和部队干预旅也是一项优先事项，将通过使用重型固定翼和旋转翼飞机以及增强型无人机提高机动性来实现。

43. 关于秘书长的以行动促维和倡议，特派团支助司将通过提供足够的战地防御物资并适当分配，侧重于进行若干改进，特别是在基地防御和部队保护领域。加强医疗支援，尤其是在贝尼地区，这将弥补夜间飞行能力方面的重大不足，夜间飞行能力仍是稳定团严重关切问题，需要部队派遣国大力参与和作出承诺。

44. 特派团支助司将考虑到整体管理做法以及关于特派团支助结构和供应链管理的全球举措，并将通过严格的环境标准和特派团环境行动计划实施最佳环境做法。

45. 关于财产管理和库存持有，稳定团供应链要想取得成功，就将继续依赖纪律严明的需求规划、购置和采购联合国所属资产。

46. 稳定团将继续改进安全管理和处置废物的方法。稳定团还将继续使联合国所属车辆数目合理化，同时采取更环保的做法。

47. 拟议文职人员编制为 2 853 人，包括 726 名国际工作人员、1 780 名本国工作人员和 347 名联合国志愿人员，总共增加 3 个职位(1 名国际工作人员、1 名本国工作人员和 1 名联合国志愿人员)。这一增加是如下行动的净结果：拟议裁撤 1 个职位(1 个国际工作人员)和拟议设立 4 个职位(2 名国际工作人员、1 名本国工作人员和 1 名联合国志愿人员)。

48. 2020/21 年度财政期间稳定团维持和运作所需资源估计数为 1 087 769 600 美元，比 2019/20 年度核定预算 1 012 252 800 美元增加 75 516 800 美元，即 7.5%。2020/21 年度期间的估计数反映出军事和警务人员所需资源增加，原因是部署的联合国警务人员人数增加，以及根据安全理事会第 2502(2019)号决议决定改变核定上限，部署了 3 支建制警察部队。估计数还反映出，由于所有职类人员空缺率降低，文职人员所需经费增加；适用于国际和本国工作人员的平均薪金费用估计数增加；拟设 4 个职位。最后，估计数反映业务费用所需资源增加，原因是：(a) 用于支持地理位置威胁分析股的通信服务费用；(b) 将于 2020 年 7 月实施的新燃料统包合同的筹集费，以及建立战略和地方燃料储备；(c) 向部队派遣国偿付待处理的消耗弹药报销单；(d) 计划为三支建制警察部队增建三个营地，并计划在贝尼建造一所二级医院，以取代目前布尼亚的二级医院；(e) 拟议购置预制设施、活动浴室、空调和住宿单元，重建稳定团在贝尼的大院；(f) 增加支持法治和安全机构的方案活动。

C. 区域特派团合作

49. 联刚稳定团将继续与非洲联盟、南部非洲发展共同体(南共体)和大湖区问题国际会议成员接触。根据安全理事会第 2502(2019)号决议，稳定团将进一步加强与秘书长大湖区问题特使办公室的协作，支持该国政府在该地区增进睦邻关系和加强政治和经济合作的意图。区域合作和接触努力将侧重于鼓励在通过政治和经济解决办法解决冲突根源方面取得进展，这对持久和平和打击在刚果民主共和国东部活动的外国武装团体至关重要。

50. 联刚稳定团将继续与其他维持和平行动密切合作。恩德培支助基地是联刚稳定团用于运送部队和警察以及货物进入刚果民主共和国东部的的主要后勤中心之一。恩德培支助基地下设恩德培区域服务中心、全球采购支助科(前区域采购办公室)、文职人员部署前培训小组、区域监察员、联合国南苏丹特派团和联合国阿卜耶伊临时安全部队的调度职能、内部监督事务厅、联合国中非共和国多层次综合稳定团联络处和联合国地雷行动处。稳定团根据各实体在恩德培支助基地的工作人员人数，提供有偿后勤支助，包括水电、燃料、航空和客运服务、房地维护、车辆维护和其他运输服务、安保服务和一般用品。此外，稳定团是与乌干达政府就外交事务进行所有联络和往来的渠道，并按照乌干达政府与联刚稳定团之间谅解备忘录的规定，在签证办理、免税许可、工作许可和其他外交规定方面为租户提供支持。

D. 伙伴关系、国家工作队协调和综合特派团

51. 按照安全理事会第 2502(2019)号决议的要求，政府和稳定团将制定一项联合战略，确保稳定团和联合国国家工作队未来的作用和优先事项与该国政府的国家未来愿景和优先事项保持一致。为此，稳定团将与政府和相关伙伴密切合作，确保为实现无缝过渡和联合国在刚果民主共和国的存在的可能重组创造条件。发展与国际金融机构和其他多边和双边伙伴的有效的伙伴关系也会十分重要。

52. 在 2020/21 年度期间，稳定团与联合国国家工作队的伙伴关系安排将得到加强，其目的是为向政府、联合国国家工作队和负责支持执行政府的国家战略发展计划的其他伙伴移交任务奠定基础。在过渡期间，联刚稳定团将逐步发挥战略咨询作用，旨在为开展更长期的建设和平和努力创造政治空间，同时国家工作队将对其存在进行重新配置，以便最好地支持刚果民主共和国当局的优先事项。

53. 稳定团将通过开展联合方案活动，加强与联合国各机构、基金和方案在关键任务领域的整合，以此为手段向维持和平后环境过渡。联刚稳定团将与政府合作，订立共同的建设和平优先事项，确定其撤离战略指导基准，并制定与联合资源调动战略挂钩的共同商定的过渡路线图。为支持过渡，人道主义、发展与和平纽带关系的推出以及建设和平活动的联合制定和开展，将通过加强规划和方案拟订的趋同性和一致性提供切入点。

54. 稳定团将为《2020-2024 年联合国可持续发展合作框架》所述战略优先事项作出贡献，该框架将指导联合国系统采取行动，支持刚果民主共和国实现可持续发展目标。在这方面，与国家工作队的合作将继续聚焦于建设和平、促进和保护人权、保护平民以及支持安全和治理改革。此外，为确保逐步过渡，稳定团将通过斡旋以及战略和技术咨询，为针对有关国家当局的联合国联合能力发展努力作出贡献。

55. 联刚稳定团将继续其方案活动，尤其是减少社区暴力和支持国际安全与稳定支助战略，以此作为稳定团政治工作与国家工作队和其他伙伴方案活动之间的重要桥梁。在这方面，发展与国际金融机构以及多边和双边伙伴的有效伙伴关系至关重要。必要时需制定战略，确保具备必要的资源和业务能力，使国家工作队能在稳定团缩减其存在时提供有效支持。

56. 稳定团将与联合国国家工作队的伙伴密切合作，协助制定和实施 2020-2024 年期间联合法治方案，以加强刚果民主共和国的法治。联合执行这一方案将增强合作伙伴的能力，同时确保继续支持刚果民主共和国司法机构根据国家司法改革政策进行运作及对其问责。稳定团将继续与联合国开发计划署(开发署)协作，向起诉支助小组提供支持，并与联合国人权事务高级专员办事处协作，以保护人权和打击有罪不罚现象，同时制定可持续的筹资战略。

57. 关于稳定任务，稳定团将继续在战略和业务层面与国家工作队协作，支持国际安全与稳定化支助战略，并将该支助战略作为过渡的一个重要载体。为了确保这一重要的多利益攸关方伙伴关系和协调结构的长期性，将执行一项详细的分阶段过渡战略。展望未来，该支助战略及其指导和执行机制在国家工作队中得到更

强有力的逐步采纳，将为具有相关任务和能力的联合国机构提供协助实现稳定目标的总体战略；并确保在支助战略优先地区所作投资的可持续性。支助战略还将在和平与恢复问题上继续增强与刚果民主共和国当局的牢固的伙伴关系。

58. 联合国儿童基金会(儿基会)与联刚稳定团在儿童保护活动方面的密切合作将继续进行。稳定团将继续负责与六种严重侵害儿童行为有关的任务，并与武装团体接触，倡导将儿童分出来，而儿基会将负责向受害者提供支持，并负责对该国行为体进行能力建设。稳定团还将继续其与世界银行的持续合作，以处理冲突的若干结构性驱动因素，从而实现更可持续的和平。在刚果民主共和国的联合国系统将继续在抗击埃博拉病毒病方面向有关国家机构提供集体支持。

59. 为了制定和实施联合国系统总体的逐步过渡战略，按照国际最佳做法，将对政府、稳定团、联合国国家工作队和其他国际组织支持商定的联合建设和平优先事项的能力进行一次摸底。这将使稳定团能够查明关键的能力差距，并制定能力加强战略。稳定团还将对主要利益攸关方进行比较优势分析，确保最适合开展重大活动的行为体继续开展此类活动。这些重要过渡进程的结果，将为如何针对所确定优先领域的建设和平需求作出方案应对配置提供依据。

60. 在刚果民主共和国的联合国系统将继续与捐助伙伴一道，通过以下方式向国家机构提供最大程度的支持：(a) 在使可持续发展目标 5(性别平等和增强妇女权能)和 16(和平的包容性社会)以及《2030 年可持续发展议程》成为优先事项并将其地方化的基础上，为执行国家发展计划提供有效支持；(b) 执行《2020-2024 年联合国发展援助框架》；(c) 实施人道主义、发展与和平联系及落实其集体成果；(d) 战略性地利用与政府伙伴和民间社会组织合作构思和实施的、由建设和平基金供资的项目；(e) 订立通过国际安全与稳定化支助战略等方式着重处理冲突根源、政府能力、民主对话、社区复原力和融合的社会融合的机构强化支助框架。

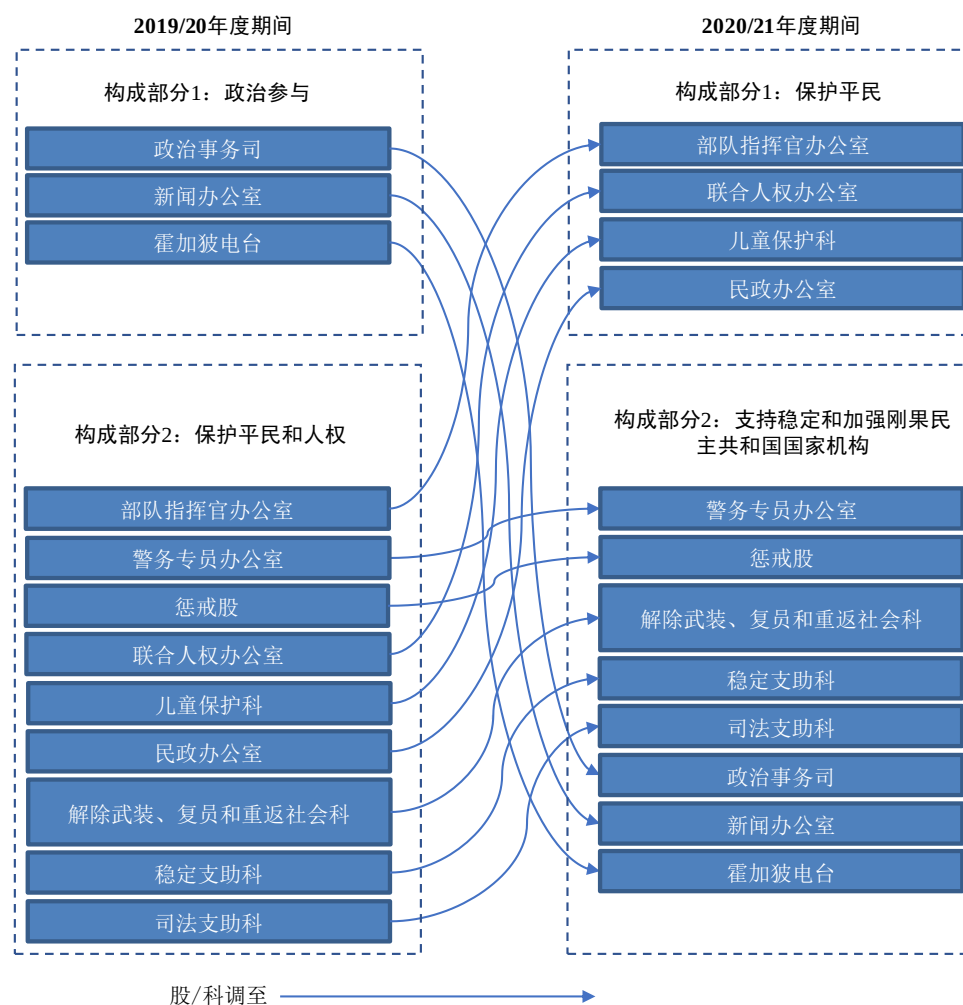
61. 联刚稳定团和联合国国家工作队将以一体化的、相辅相成的方式开展工作，以落实贯穿各领域的优先事项，建立联合小组，以处理减少社区暴力、实现正义和恢复国家民事管理机关问题。其他协调方式将包括联合分析和交付。协调机制旨在扩大各机构、基金和方案的方案工作规模，包括为此在武装团体解除武装、复员和重返社会、减少社区暴力、司法、警务和惩戒、人权和选举等领域提供技术援助。

E. 成果预算编制框架

62. 为便于列报人力资源的拟议变动，已确定了人员配置方面可能采取的六类行动。六个类别的术语定义见本报告附件一 A 节。

63. 下图显示了按成果预算编制构成部分分列的联刚稳定团组织结构变化。

按构成部分分列的联刚稳定团组织结构的变动



稳定团组织结构的调整

64. 保护平民仍然是稳定团的一个核心优先事项，将通过集中在部队目前已部署的六个省的全面办法加以执行。在当前的选举后时期，政治参与构成部分已经根据安全理事会第 2502(2019)号决议，演变为支持稳定和加强国家机构。

行政领导和管理

65. 稳定团的全面领导和管理将由秘书长特别代表办公室负责。拟议全员编制载于表 1。

表 1
人力资源：行政领导和管理

	国际工作人员						本国 工作人员 ^a	联合国 志愿人员	共计
	副秘书长/ 助理秘书长	D-2- D-1	P-5- P-4	P-3- P-2	外勤 事务人员	小计			
秘书长特别代表办公室									
2019/20 年度核定员额	1	—	2	—	2	5	5	—	10
2020/21 年度拟议员额	1	—	2	—	2	5	5	—	10
净变动	—	—	—	—	—	—	—	—	—
办公室主任办公室									
2019/20 年度核定员额	—	1	16	27	6	50	33	9	92
2020/21 年度拟议员额	—	1	16	27	6	50	33	9	92
净变动	—	—	—	—	—	—	—	—	—
秘书长副特别代表(保护和行动)办公室									
2019/20 年度核定员额	1	1	3	2	2	9	7	1	17
2020/21 年度拟议员额	1	1	3	2	2	9	7	1	17
净变动	—	—	—	—	—	—	—	—	—
秘书长副特别代表(驻地协调员/人道主义协调员)办公室									
2019/20 年度核定员额	1	1	4	2	3	11	8	1	20
2020/21 年度拟议员额	1	1	4	2	3	11	8	1	20
净变动	—	—	—	—	—	—	—	—	—
性别平等事务股									
2019/20 年度核定员额	—	—	1	2	—	3	7	7	17
2020/21 年度拟议员额	—	—	1	2	—	3	7	7	17
净变动	—	—	—	—	—	—	—	—	—
外地办事处负责人									
2019/20 年度核定员额	—	4	9	—	2	15	9	7	31
2020/21 年度拟议员额	—	4	9	—	2	15	9	7	31
净变动	—	—	—	—	—	—	—	—	—
共计									
2019/20 年度核定员额	3	7	35	33	15	93	69	25	187
2020/21 年度拟议员额	3	7	35	33	15	93	69	25	187
净变动	—	—	—	—	—	—	—	—	—

^a 包括本国专业干事和本国一般事务人员。

构成部分 1：保护平民

66. 2020 年至 2021 年期间，包括基于社区的地方民兵团体在内的武装团体预期仍是平民面临的主要威胁，他们对大量侵犯人权行为负有责任。联刚稳定团将采取全面办法应对这些威胁，让稳定团所有构成部分参与进来，旨在通过鼓励解除武装团体的武装和支持地方调解工作以防止暴力升级，防止、阻遏和制止武装团体和地方民兵对民众施加暴力。将作出重大努力，支持联合部署文职和军警构成部分，包括派人进行威胁评估和调查，以监测和报告侵犯人权行为。在受武装冲突影响的地区，稳定团将继续保障地区安保，以支持人道主义行为体向受影响民众提供至关重要的人道主义援助。

67. 稳定团应对武装团体威胁和保护平民人口的全面战略将是灵活的，并根据每个省的情况量身定做，在受冲突影响最严重的地区综合运用政治努力、军事力量和文职人员的派驻。联刚稳定团将与政府密切合作，以期将其保护平民的一些任务逐步移交给国家当局。稳定团将在适当时候与刚果民主共和国武装部队一道并对其加以支持，在完全遵守有关联合国向非联合国安全部队提供支持的人权尽职政策的情况下，对武装团体发动进攻行动。部队的行动将以情报为先导，酌情与刚果民主共和国武装部队联合开展行动，纳入所有安全和保护行为体，并侧重于强有力的预警机制和民间警报网络。

68. 预警机制和民间警报网络是这一反应机制的关键组成部分，将在前瞻性威胁评估的基础上得到进一步加强和扩大。联合评估任务和联合保护小组将越来越多地让地方当局和民间社会参与进来。稳定团还将努力在平民、地方当局和安全部门之间建立信任，并加强侧重于安全治理的地方参与机制。

69. 联刚稳定团将继续努力促进人权、基本自由，包括意见、言论及和平集会自由，并努力促进开放政治空间，以维持和平与稳定。作为倡导工作的一部分，稳定团将继续与司法部、国防部和人权部开展互动协作，并向国家司法当局提供技术支持、辅导和咨询，以进行公平审判，追究违反国际人道法或侵犯和践踏人权行为的责任人的责任。联刚稳定团将继续通过起诉支助小组和联合国联合人权办公室，在调查和起诉战争罪和危害人类罪方面向军事司法系统提供技术和后勤支持。稳定团还将继续向防止招募儿童和性暴力问题总统特别顾问以及国家安全机构领导人开展高级别倡导工作，以促进对人权的尊重，进一步执行旨在终止和防止性暴力和招募儿童的联合国行动计划、联合公报以及旨在防止性暴力的武装部队和警察行动计划。

70. 稳定团还将着力减少受武装冲突影响地区的武器流通，加强对武器禁运的监测，以此加强安全。一个专门的方案重点是制定方案，确保安全部队拥有的或通过解除武装方案收回的武器的安全储存。

预期成绩	绩效指标
1.1 在受武装冲突影响的地区,受武装团体和族群间暴力人身威胁的平民的安全得到改善	1.1.1 由于民间警报网络发出警报而预防、缓解或制止的冲突情形的百分比增加(2018/19 年度: 12%预防、8%缓解、7%制止; 2019/20 年度: 预防 13%、缓解 9%、制止 8%; 2020/21 年度: 预防 15%、缓解 11%、制止 10%) 1.1.2 与武装团体有关联的儿童获释人数增加 (2018/19 年度: 2 366 人; 2019/20 年度: 2 540 人; 2020/21 年度: 2 600 人) 1.1.3 武装团体新招募的儿童人数减少(2018/19 年度: 760 人; 2019/20 年度: 500 人; 2020/21 年度: 350 人) 1.1.4 经确认的非国家行为体在武装冲突地区侵犯人权的事件数目减少(2018/19 年度: 2 655 起; 2019/20 年度: 2 300 起; 2020/21 年度: 2 000 起) 1.1.5 境内流离失所者人数减少(2018/19 年度: 480 万人; 2019/20 年度: 250 万人; 2020/21 年度: 230 万人)

产出

- 在国家和省两级与联合国国家工作队和政府举行 5 次高级别会议, 审查全面保护战略, 以提高保护对策的效力
- 与武装团体举行 15 次会议, 倡导释放其队伍中的儿童, 停止进一步招募儿童, 并制止性暴力行为
- 与包括妇女和青年代表在内的民间社会行为体、当局和保护委员会举办 30 次讲习班和 30 次宣传会议, 以加强对性别问题敏感的预警机制
- 在受武装冲突影响的地区执行 25 次联合保护任务和 155 次联合评估任务, 以评估和应对妇女、男子和儿童面临的保护风险, 并支持刚果和国际伙伴采取预防和应对行动
- 平均维持 36 个固定连级行动基地; 快速部署营进行 75 次常备战斗部署; 步兵营进行 27 次常备战斗部署; 特遣队平均每天进行 104 次巡逻(62 次日间巡逻和 42 次夜间巡逻); 与刚果民主共和国武装部队一道每天平均进行 52 次联合巡逻, 以保护平民和减少武装团体或国家人员侵犯人权的发生
- 开展 3 次营级行动和 36 次连级行动, 随后进行战斗摧毁情况评估, 以确保平民得到保护并消除武装团体的作战能力
- 在严格遵守人权尽职政策的情况下, 通过提供情报、进行侦察、提供间接火力和后勤支持刚果民主共和国武装部队领导进行的 6 项行动
- 开展 6 次支持扩大联合核查机制的实地任务, 以加强边界安全
- 联合国警察进行 36 371 次巡逻, 包括与刚果国家警察进行联合巡逻(平均每天 100 次巡逻)
- 在加强社区警务概念框架内, 向 8 个地点的刚果国家警察提供技术、业务和后勤援助
- 在受武装冲突影响地区执行 2 300 次人道任务护送

- 在爆炸物处理方面对国内非政府组织的 24 人进行培训，作为形成可持续的国家解决方案的第一步
- 安装安全的武器储存设施，提供技术支持，举办 18 次提高认识会议，以确保国家警察和军队的 6 000 件武器得到安全和有保障的储存和标识
- 为 6 个主要中转兵营和 5 个二级中转兵营的 1 000 名刚果战斗人员、100 名与武装团体有关联的儿童和 500 名外国战斗人员及其家属提供生活支持，包括衣物、家用物品、卫生用品、口粮、住宿和医疗服务

预期成绩	绩效指标
1.2 在打击有罪不罚和侵犯人权行为取得进展	1.2.1 按照正当程序标准将被控犯下严重侵犯人权行为、战争罪和危害人类罪的行为人定罪的人数(2018/19 年度：296 人；2019/20 年度：400 人；2020/21 年度：350 人) 1.2.2 经确认的国家行为体在武装冲突地区实施的侵犯人权事件数量减少(2018/19 年度：2 614 起；2019/20 年度：2 200 起；2020/21 年度：1 900 起)

产出

- 在受武装冲突影响地区执行 60 次调查和实况调查任务，以监测、调查、记录和报告侵犯和践踏人权行为，包括与冲突有关的性暴力行为
- 提交 14 份人权状况报告，内容包括与冲突有关的性暴力、基于性别的暴力、尊重人权、表达自由与和平集会
- 建立数据库，每月监测因战争罪和危害人类罪被监禁的人
- 就冲突分析、规划和预算编制举行 15 次宣传和焦点小组会议，由此设立 15 个地方安全委员会
- 为地方当局举办 10 次地方治理能力建设讲习班，重点是 10 个县分权实体的安全和平民保护
- 举行 15 次街区论坛或其他形式的协商，以在民众和安全部门之间建立信任
- 在刚果民主共和国东部和开赛省令人关切的地区对现有保护机制进行 5 次评估，并举办 3 次讲习班，与地方当局、安全部门、民间社会和包括非政府组织在内的地方保护行为体及国家工作队一道，制定保护机制可持续性路线图
- 就受冲突影响地区与冲突有关的性暴力为刚果民主共和国武装部队和刚果国家警察举办 6 期培训课程，进而签署承诺书
- 每月监测战争罪、危害人类罪和其他严重侵犯人权行为的调查和起诉，并就其为 6 个地点的司法当局举办 6 次培训班
- 就通过人权尽职调查程序查明、但仍待采取纪律或司法措施的 50 起侵犯人权案件与刚果当局进行 10 次高级别协商
- 与刚果民主共和国武装部队审计长和其他高级司法官员举行 4 次会议，就起诉战略和案件优先次序提供战略咨询
- 就被控犯有战争罪和危害人类罪的囚犯的管理在开赛省、伊图里省和南北基伍省举办 3 次专门的流动培训班
- 与联合国和国防部长共同主持的儿童与武装冲突问题联合技术工作组举行 10 次高级别会议，倡导实施防止和停止招募和使用儿童行动计划

- 与防止招募儿童和性暴力问题总统特别顾问、刚果民主共和国武装部队和刚果国家警察举行 36 次工作会议，讨论如何执行关于打击性暴力的联合公报和行动计划
- 与司法部和人权部官员举行 24 次高级别会议，以推动追究责任，促进人权、公民权利和政治权利，并打击有罪不罚现象
- 与司法部和人权部官员举行 6 次高级别倡导会议，以追究被控违反国际人道法或侵犯和践踏人权者的责任

外部因素

政府承诺和分配资源支持刚果武装部队和刚果国家警察的能力和部署，以减少武装团体和犯罪网络的威胁，并守护和保住已将武装团体清除出去的地区。联刚稳定团与政府之间针对武装团体的合作将继续进行，包括开展联合行动。

表 2

人力资源：构成部分 1，保护平民

类别	共计								
一. 军事观察员									
2019/20 年度核定数									660
2020/21 年度拟议数									660
净变动									—
类别	共计								
二. 军事特遣队									
2019/20 年度核定数									16 215
2020/21 年度拟议数									13 640
净变动									(2 575)
国际工作人员									
三. 文职人员	副秘书长/ 助理秘书长	D-2- D-1	P-5- P-4	P-3- P-2	外勤 事务人员	小计	本国 工作人员 ^a	联合国 志愿人员	共计
部队指挥官办公室									
2019/20 年度核定员额	1	1	—	—	2	4	5	—	9
2020/21 年度拟议员额	1	1	—	—	2	4	5	—	9
净变动	—	—	—	—	—	—	—	—	—
联合人权办公室									
2019/20 年度核定员额	—	1	8	27	6	42	36	23	101
2020/21 年度拟议员额	—	1	8	27	6	42	36	23	101
净变动	—	—	—	—	—	—	—	—	—
儿童保护科									
2019/20 年度核定员额	—	—	2	7	—	9	17	4	30

三. 文职人员	国际工作人员						本国工作人员 ^a	联合国志愿人员	共计
	副秘书长/助理秘书长	D-2 D-1	P-5 P-4	P-3 P-2	外勤事务人员	小计			
2020/21 年度拟议员额	—	—	2	7	—	9	17	4	30
净变动	—	—	—	—	—	—	—	—	—
民政办公室									
2019/20 年度核定员额	—	1	5	10	1	17	187	9	213
2020/21 年度拟议员额	—	1	5	10	1	17	187	10	214
净变动	—	—	—	—	—	—	—	1	1
文职人员共计									
2019/20 年度核定员额	1	3	15	44	9	72	245	36	353
2020/21 年度拟议员额	1	3	15	44	9	72	245	37	354
净变动	—	—	—	—	—	—	—	1	1
共计									
2019/20 年度核定数									17 228
2020/21 年度拟议数									14 654
净变动									(2 574)

^a 包括本国专业干事和本国一般事务人员。

民政办公室

联合国志愿人员：增加 1 个职位(设立 1 个联合国志愿人员职位)

71. 在各开赛省，总统权力和平移交后，武装团体自发复员，为解决冲突驱动因素创造了新的机会。民政办公室通过动员和支持当地社区、民间社会组织和国家伙伴，帮助制定和实施可持续的、因地制宜的和解和预防冲突战略；并与社区、民间社会和当局开展建立信任活动，以巩固参与式安全治理。鉴于各开赛省新出现的机遇，需要加强卡南加外地办公室的能力。因此，提议在卡南加设立一个协理民政干事(联合国志愿人员)职位。

72. 协理民政干事(联合国志愿人员)将支持加强国家、省和地方各级的民主治理制度；并向国家和省政府提供辅导和咨询，以加强地方参与式安全治理，建立和加强民间社会的参与。

构成部分 2：支持稳定和加强刚果民主共和国的国家机构

73. 在 2020/21 年度期间，联刚稳定团将通过支持关键的治理和安全改革，重点巩固政治稳定和加强国家机构。这项工作将基于对政府优先事项和为特派团逐步撤离创造条件的承诺的共同理解。这些承诺将反映在联合国和刚果政府制定的推进民主化和包容的联合战略中；促进族群间和解；支持安全部门改革，加强法治建设；消除冲突根源；加强政府能力、地方民主治理、社区复原力、社会凝聚力、

土地使用、消除族裔间冲突的不利影响、非法开采自然资源以及应对武装团体和国家安全部队实施的暴力行为。

74. 联刚稳定团将与联合国国家工作队和其他国际伙伴一道，支持和平解决政治争端、打击有罪不罚现象和对专业安保服务人员实行问责；促进政府和民间社会之间的长期对话。宣传和斡旋工作将包括与社区、民间社会、政治利益攸关方、国家安全行为体以及国家当局和机构，包括国家人权委员会和新闻媒体高级委员会进行接触。

75. 特派团将重点支持对话和解决冲突，同时加强其活动对稳定、安全和平民保护的影响。联刚稳定团将鼓励采取举措解决冲突根源，如身份和包容等长期存在的问题；土地所有权和土地使用；流离失所和重新安置；习惯性的权力继承。联刚稳定团将继续在《国际安全与稳定化支助战略》的框架内与社区接触，以确保采取当地自主的长期重返社会办法，促使社区和当局共同解决冲突的根本原因。

76. 联刚稳定团将支持政府设计和制定解除武装、复员和重返社会以及减少社区暴力的新的国内处理办法。将与政府、地方当局、当地非政府组织、联合国机构和国际伙伴共同制定加强解除武装、复员和重返社会进程的举措，包括减少社区暴力方案。这些举措将旨在可持续地减少武装团体活动，特别是在各开赛省、南北基伍省、坦噶尼喀省和伊图里省。联刚稳定团将继续支持政府转向更灵活和更具针对性的做法，以解除武装团体的武装及其随后的复员和以社区为基础的重新融入社会。减少社区暴力举措将侧重于有可能可持续减少武装团体活动的地区，如各开赛省、南北基伍省、坦噶尼喀省和伊图里省，力图促进易受武装暴力影响的社区的社会凝聚力，提供就业和其他创收机会，减少武装团体招募人员，特别是招募年轻人等弱势群体人员。将在《国际安全与稳定化支助战略》框架下协调减少社区暴力举措，配合联合国国家工作队支持人道主义、和平与发展关系的活动，并支持解除武装、复员和重返社会的长期努力。

77. 联刚稳定团将与联合国国家工作队或其他相关伙伴协调，与主要政府行为体和部委进行接触，并在区域一级与区域和多边组织，包括大湖区问题国际会议、南共体和非洲联盟以及秘书长大湖区问题特使办公室进行接触。联刚稳定团将继续向刚果政府提供战略咨询，并与联合国国家工作队以及重要的双边和多边伙伴协调，支持安全机构的机构发展，促进安全部门治理的共同国家愿景。

78. 特派团将继续监测并报告侵犯基本权利和自由以及限制政治空间的情况，确保刚果妇女、男子和儿童能够享有宪法规定的权利，确保国家工作人员在应对和平示威时实行最大限度的克制。联刚稳定团还将通过在霍加狄电台提供各种社会和政治观点，继续促进尊重人权和保护政治空间。

79. 联刚稳定团将进一步支持安保和国防服务的专业化，包括宣传通过军事方案法和执行针对具体部门的立法，并继续与安全行为体接触，以促进安全部门改革领域的包容性对话和能力建设。特派团将协助加强政府承担核心安全、法律和秩序责任的能力，并支持在受暴力和武装冲突影响的地区恢复国家权威，包括将《国际安全与稳定化支助战略》扩大到各开赛省和坦噶尼喀省。

80. 联刚稳定团将集中努力向刚果政府提供战略和技术咨询，并在协调国际和双边伙伴以及联合国系统在安全部门改革领域提供的支持方面发挥主导作用。其目的是加快政府对安全部门改革的国家自主权，并鼓励包容性安全部门改革，通过独立、负责和运作良好的司法和安全机构为所有人带来安全和正义。在这方面，联刚稳定团将继续与政府接触，确定安全部门改革的基准，包括安全部队的问责。联刚稳定团还将继续与世界银行合作，通过安全和司法公共支出审查，向政府提供技术支持，制定安全任务的成本移交方案。

81. 联刚稳定团将支持加强国家警察部队的能力，并通过提供调查、法医、社区警务、预防犯罪等领域的培训和专门知识，支持以打击不安全为重点的警务改革，同时支持实施国家警察关于性暴力和性别暴力的行动计划。特派团将帮助建设刚果国家警察高级指挥人员在政策制定和战略指示方面的能力。还将通过执行新的五年警察改革行动计划，注重警察专业精神和问责，推动改革和发展。

82. 联刚稳定团将继续通过起诉支助小组和联合国联合人权办公室，在调查和起诉战争罪和危害人类罪方面向军事司法系统提供技术和后勤支持。特派团将继续倡导通过一项国家法律和政策框架，以保护涉及严重罪行审判的受害人、证人、人权维护者和司法人员。特派团还将继续促进和支持各种机制，以改进对严重侵犯人权和国际人道主义法行为的究责，并推动和支持过渡司法实施举措，以防止冲突再次发生。

83. 联刚稳定团将与联合国国家工作队协调，支持政府制定和实施监狱和司法改革，重点加强民事刑事司法系统，并加强监狱系统并使其专业化并确保充分尊重人权原则和准则。在这方面，特派团还将继续重点改善武装团体领导人或其他高风险囚犯所在的最高风险监狱的安全，从而减少越狱和出狱人员重返武装团体的可能性。特派团还将与国家当局和伙伴一道注重战略优先事项，以加强司法机构的独立性及其在省级的存在。

预期成绩	绩效指标
2.1 族群间根深蒂固的地方和省级冲突得到解决	2.1.1 制定并颁布《维持刚果民主共和国和平与稳定联合战略》
	2.1.2 解决族群内和族群间冲突的协议，包括关于土地冲突的协议(2018/19:13; 2019/20:13; 2020/21:13)
	2.1.3 政府与主要武装团体之间对话轨道的数量增加(2018/19:1; 2019/20:2; 2020/21:3)

产出

- 10 次关于冲突管理工具和敏感对待性别问题的技术的培训班，以支持当地冲突解决机制
- 为社区信息论坛、解决习惯冲突协商委员会和其他解决冲突的地方机制举办 30 次辅导会
- 20 项地方冲突解决倡议和 10 次社区宣传会议，以支持刚果当局、社区、妇女和青年，并在受冲突影响的省份促进和平协定和和平进程的成果，以解决冲突并减少紧张局势和暴力

- 6 份有性别平等视角的关于冲突分析和冲突结构性根源的报告；关于刚果民主共和国东部以及各开赛省和坦噶尼喀省冲突趋势的 12 份月度报告；4 份关于当地冲突趋势的特别报告
- 与政府举行季度会议，以制定和评估执行《维持刚果民主共和国和平与稳定联合战略》的进展情况
- 每月与国家稳定和重建方案执行委员会、规划部和相关职能部委的高级官员举行会议，以监督、监测和分配用于执行稳定和建设和平举措的资源
- 45 个减少社区暴力项目，使武装团体成员脱离接触；重新安置前战斗人员；减少招募加入武装团体的人数，特别是对弱势群体人员，例如妇女年轻人的招募；支持受害者并加强对性别问题的反应能力，重点是妇女和儿童
- 180 个实地监测和评价团，包括 45 个减少社区暴力项目的评价团，以及制定项目的初步社区评估
- 22 个关于解除武装、复员、遣返、重返社会和重新安置的宣传团，工作对象是刚果和外国武装团体成员、受武装团体影响的社区和有被招募风险的人
- 在南北基伍重点地区分发 8 万份传单
- 每季度与区域行为体、秘书长大湖区问题特使办公室、联合国驻非洲联盟办事处和联合国中部非洲区域办事处进行协商，以解决冲突的结构性根源
- 每月与非洲联盟、南共体和中非国家经济共同体进行协商，以确保它们参与促进该国的民主治理和稳定
- 与国家监督机制、联合国国家工作队和民间社会组织联合举办 2 次讲习班，以确保若干进程之间的一致性和互补性，包括《维持刚果民主共和国和平与稳定联合战略》、《国家战略发展计划》、《联合国可持续发展合作框架》、人道主义、发展与和平的联系、建设和平基金供资的项目以及《和平、安全与合作框架》的六个国家参与；确保国家和区域承诺兑现工作的互补性
- 与刚果民主共和国政府、联合国系统、双边和多边捐助伙伴、国际金融机构、非政府组织和其他技术伙伴合作举办 4 次讲习班，以支持在刚果民主共和国推出并执行人道主义、发展、和平联系战略
- 与卢旺达复员和重返社会委员会和乌干达大赦委员会举行季度协调会议，讨论与遣返卢旺达和乌干达前战斗人员有关的问题
- 52 集新的解除武装、复员、遣返、重返社会和重新安置“我的新生活”电台节目，由霍加被电台、流动电台每天播出，并与社区电台合作播出

预期成绩	绩效指标
2.2 进入政治空间的机会得到改善，包括妇女和青年在内的社会关键阶层持续和有意地进行政治参与	2.2.1 通过和实施的关于公共行政、保护人权维护者和获取信息的法案数量(2018/19: 不适用；2019/20: 不适用；2020/21:3) 2.2.2 国家行为体在政治权利及集会和言论自由方面侵犯人权行为的记录在案数目减少(2018/19: 922; 2019/20: 910; 2020/21: 900) 2.2.3 国家人权委员会处理的公民投诉数量增加(2018/19: 不适用 2019/20: 200; 2020/21: 300)

产出

- 每周与国家、省级和地方高级别政治行为体和利益攸关方举行会议，促进对话，倡导和帮助促进就包括安全部门在内的关键机构的运作和妇女参与政治的重要性达成共识
- 为 120 名记者举办 4 次讲习班，并开展 1 次媒体宣传运动，以促进媒体对性别问题有敏感认识和无性别歧视的传播，并改善媒体对妇女参政及和平与安全举措的报道
- 与青年代表举办 5 次公开辩论小组和 5 次讲习班，利用被称为“和平卫士和妇女大使”的地方城市领导人，围绕积极的男子气概和促进性别平等的公民权原则开展工作
- 在妇女和青年的积极参与下，为民间社会行为者举办 7 次能力建设和培训班，以支持民间社会组织在坦噶尼喀省、开赛省、中开赛省、马涅马省和伊图里省发挥推动人人享有民主治理的作用，实现振兴
- 每周与刚果议员、高级别部委官员、军队、警察和情报部门官员以及包括妇女和青年代表在内的民间社会领导人举行会议，以增进对安全机构的信任，并改善政府在人的安全方面的机构间协调
- 举办 6 次关于规划、领导和治理的研讨会，以加强妇女参与《和平、安全与合作框架》所界定的妇女领导平台的能力
- 与司法部和人权部举行 6 次高级别宣传会议，追究违反国际人道主义法或侵犯和践踏人权行为被控施害者的责任
- 支持特派团任务的多媒体宣传运动和外联方案，方法是：(a) 霍加波电台全天候广播，每周有 2 400 万人收听；(b) 制作 35 个“联刚稳定团视频”节目，在 11 个地方电视台播出，并上传到 YouTube 和发送到联合国电视广播平台；(c) 制作并分发 6 期《联刚稳定团回声》杂志；(d) 运营和管理联刚稳定团和霍加波电台网站，每天上传来自刚果民主共和国各地的文章、故事和照片；(e) 通过使用社交媒体提供可靠信息

预期成绩	绩效指标
2.3 国家机构保护平民、建立和维护法治与安全的能力得到加强	2.3.1 改革行动计划(2020-2024 年)确定的支持刚果国家警察机构发展的优先项目的执行率(2018/19: 不适用; 2019/20: 不适用; 2020/21:15%) 2.3.2 金沙萨和刚果民主共和国东部省份监狱审前被羁押人比例下降(2018/19 年: 不适用; 2019/20:73%; 2020/21:70%) 2.3.3 刚果国家警察负责处理性暴力和性别暴力的性别平等事务室数量(2018/19: 不适用; 2019/20:48; 2020/21:48) 2.3.4 与监狱安全有关的事件减少(2018/19: 23; 2019/20:15; 2020/21:13) 2.3.5 刚果人中称对国家安全部队保护民众的能力有信心的百分比增加(2018/19:49%; 2019/20:60%; 2020/21:63%)

产出

- 11 次省级监狱协调会议; 2 次关于监狱改革的高级别宣传讲习班，包括对违法妇女和少年的隔离和管理; 12 次联合技术工作会议，就监狱改革提供战略建议

- 对 40 名高级监狱管理人员进行 1 次监狱改革和过渡培训
- 为建立监狱官员培训学校和执行监狱管理传播战略提供技术和后勤支助
- 对 10 所高风险监狱的监狱长和主管进行日常辅导；对 10 所高风险监狱的监狱长和主管进行每周辅导；与国家监狱当局定期联合访问 1 个高风险监狱
- 举办 20 次能力建设讲习班，以提高国家安全部门、保护网络和民间社会组织对尊重人权以及监测和报告侵犯和践踏人权行为的认识，并加强这方面的能力
- 为国家人权委员会的 100 名与会者举办 2 次能力建设讲习班，内容涉及促进人权、数据库管理、报告和权力下放
- 每日监测和指导刚果国家警察，包括通过合署办公的总检查局，以支持警察与不安全作斗争；加强对人权、基本自由和国际执法标准的尊重；支持加强问责和打击有罪不罚现象
- 对刚果国家警察总检查局 220 名女性人员进行关于联合国人权尽职调查政策的培训
- 对 15 000 名刚果国家警察(其中 20%为女警官)进行关于公共秩序管理和尊重人权、社区警务、性暴力和性别暴力、情报和司法警察的培训
- 对刚果国家警察 2 700 名警察(其中 20%为女警官)进行调查程序和犯罪现场保护包括法医技术方面的培训，同时考虑到促进性别平等的办法
- 每周向 7 个优先地区的司法当局提供关于加强刑事司法链运作、正当程序和减少非法拘留等方面的咨询和指导
- 在各开赛省、伊图里省和南北基伍省举办 3 次关于管理被控犯有战争罪和危害人类罪的囚犯的特别流动培训班
- 组织 25 次流动法庭审讯
- 各分组每月举行技术会议，讨论打击有罪不罚现象和司法部在执行国家司法改革政策优先行动计划方面的表现；2 次技术委员会后续会议；举行 1 次指导委员会战略会议，以支持对 2021 年优先行动计划执行情况的监测
- 每周为高级军官组织国际人道主义法和国际人权法会议
- 在加强社区警务概念的框架内，向 8 个地方的刚果国家警察提供技术、业务和后勤支助
- 关于改进投诉小组和评价刚果国家警察总检查局审计视察员的 100 次工作组会议
- 4 次能力建设讲习班和 4 次季度协调会议，向负责支持南北基伍提高解除武装、复员和重返社会认识工作的省际委员会提供战略咨询和技术支持，以确定其业务结构，并制定可持续的解除武装、复员和基于社区的重返社会方案
- 与议员、法官、检察官和律师举行 5 次宣传会议，以通过关于保护参与重罪审判的被害人、证人、人权维护者和司法人员的拟议法律

外部因素

各级有关当局和政治行为体调动政治意愿，巩固政府的优先事项；在国家一级采取或支持地方和省级建设和平和建设国家进程的关键途径。包括妇女政治领袖在内的关键政治人物能够参与所有部门就政治进程进行对话和建立共识政府还将支持司法和监狱机构，并致力于起诉武装团体领导人或对侵犯人权行为负有责任的安全部队。区域行为体将致力于遵守其根据《和平、安全与合作框架》作出的承诺，不窝藏也不以任何方式保护涉嫌犯有战争罪、危害人类罪或灭绝种族行为者

表 3

人力资源：构成部分 2，支持稳定和加强刚果民主共和国的国家机构

类别	共计								
一. 联合国警察									
2019/20 年度核定数									391
2020/21 年度拟议数									591
净变动									200
二. 建制警察部队									
2019/20 年度核定数									1 050
2020/21 年度拟议数									1 410
净变动									360
三. 政府提供的人员									
2019/20 年度核定数									90
2020/21 年度拟议数									90
净变动									—
四. 文职人员									
	国际工作人员						本国工作人员 ^a	联合国志愿人员	共计
	副秘书长/助理秘书长	D-2- D-1	P-5- P-4	P-3- P-2	外勤事务人员	小计			
警务专员办公室									
2019/20 年度核定员额	—	1	2	2	1	6	—	—	6
2020/21 年度拟议员额	—	1	2	2	1	6	—	—	6
净变动	—	—	—	—	—	—	—	—	—
惩戒股									
2019/20 年度核定员额	—	—	2	—	—	2	2	1	5
2020/21 年度拟议员额	—	—	2	—	—	2	2	1	5
净变动	—	—	—	—	—	—	—	—	—
解除武装、复员和重返社会科									
2019/20 年度核定员额	—	—	2	—	2	4	—	8	12
2020/21 年度拟议员额	—	—	2	—	2	4	—	8	12
净变动	—	—	—	—	—	—	—	—	—
2019/20 年度核定临时职位 ^b	—	—	—	4	—	4	54	—	58
2020/21 年度拟议临时职位 ^b	—	—	—	4	—	4	54	—	58
净变动	—	—	—	—	—	—	—	—	—
小计									
2019/20 年度核定数	—	—	2	4	2	8	54	8	70

四. 文职人员	国际工作人员						本国工作人员 ^a	联合国志愿人员	共计
	副秘书长/助理秘书长	D-2 D-1	P-5 P-4	P-3 P-2	外勤事务人员	小计			
2020/21 年度拟议数	—	—	2	4	2	8	54	8	70
净变动	—	—	—	—	—	—	—	—	—
稳定支助股									
2019/20 年度核定员额	—	—	4	5	—	9	2	1	12
2020/21 年度拟议员额	—	—	4	5	—	9	2	1	12
净变动	—	—	—	—	—	—	—	—	—
2019/20 年度核定临时职位 ^b	—	—	—	—	—	—	—	—	—
2020/21 年度拟议临时职位 ^b	—	—	—	1	—	1	—	—	1
净变动	—	—	—	1	—	1	—	—	1
小计									
2019/20 年度核定数	—	—	4	5	—	9	2	1	12
2020/21 年度拟议数	—	—	4	6	—	10	2	1	13
净变动	—	—	—	1	—	1	—	—	1
司法支助科									
2019/20 年度核定员额	—	1	2	3	—	6	15	1	22
2020/21 年度拟议员额	—	1	2	3	—	6	15	1	22
净变动	—	—	—	—	—	—	—	—	—
2019/20 年度核定临时职位 ^b	—	—	—	—	—	—	—	—	—
2020/21 年度拟议临时职位 ^b	—	—	1	—	—	1	1	—	2
净变动	—	—	1	—	—	1	1	—	2
小计									
2019/20 年度核定数	—	1	2	3	—	6	15	1	22
2020/21 年度拟议数	—	1	3	3	—	7	16	1	24
净变动	—	—	1	—	—	1	1	—	2
政治事务司									
2019/20 年度核定员额	—	2	15	11	4	32	14	5	51
2020/21 年度拟议员额	—	2	15	11	4	32	14	5	51
净变动	—	—	—	—	—	—	—	—	—
选举支助办公室									
2019/20 年度核定员额	—	—	—	—	—	—	—	—	—
2020/21 年度拟议员额	—	—	—	—	—	—	—	—	—
净变动	—	—	—	—	—	—	—	—	—

四. 文职人员	国际工作人员						本国 工作 人员 ^a	联合国 志愿 人员	共计
	副秘书长/ 助理秘书长	D-2 D-1	P-5 P-4	P-3 P-2	外勤事 务人员	小计			
2019/20 年度核定临时职位 ^b	—	1	—	—	—	1	—	—	1
2020/21 年度拟议临时职位 ^b	—	—	—	—	—	—	—	—	—
净变动	—	(1)	—	—	—	(1)	—	—	(1)
小计									
2019/20 年度核定数	—	1	—	—	—	1	—	—	1
2020/21 年度拟议数	—	—	—	—	—	—	—	—	—
净变动	—	(1)	—	—	—	(1)	—	—	(1)
新闻办公室									
2019/20 年度核定员额	—	1	3	7	4	15	13	—	28
2020/21 年度拟议员额	—	1	3	7	4	15	13	—	28
净变动	—	—	—	—	—	—	—	—	—
霍加狍电台									
2019/20 年度核定员额	—	—	2	—	1	3	109	—	112
2020/21 年度拟议员额	—	—	2	—	1	3	109	—	112
净变动	—	—	—	—	—	—	—	—	—
文职人员小计									
2019/20 年度核定数	—	5	32	28	12	77	155	16	248
2020/21 年度拟议数	—	5	32	28	12	77	155	16	248
净变动	—	—	—	—	—	—	—	—	—
2019/20 年度核定临时职位 ^b	—	1	—	4	—	5	54	—	59
2020/21 年度拟议临时职位 ^b	—	—	1	5	—	6	55	—	61
净变动	—	(1)	1	1	—	1	1	—	2
共计，包括临时职位									
2019/20 年度核定数	—	6	32	32	12	82	209	16	307
2020/21 年度拟议数	—	5	33	33	12	83	210	16	309
净变动	—	(1)	1	1	—	1	1	—	2
共计									
2019/20 年度核定数									1 838
2020/21 年度拟议数									2 400
净变动									562

^a 包括本国专业干事和本国一般事务人员。

^b 在一般临时人员项下供资。

解除武装、复员和重返社会科

国际工作人员：无变动(保留 4 个 P-3 职等一般临时人员职位)

本国工作人员：无变动(保留 54 个一般临时人员职位(8 个本国专业干事和 46 个本国一般事务人员))

84. 2020/21 年度，解除武装、复员和重返社会科将在现有成果基础上支持政府进行战略规划、协调以及与武装团体进行政治接触，并继续支持、监测和评估与减少社区暴力有关的方案努力。该科将继续开展刚果籍战斗人员的解除武装和复员工作，并将其与联合国国家工作队涉及重返社会的努力相挂钩。该科还将支持刚果民主共和国和邻国对应方推进和加强外国战斗人员的解除武装、复员、遣返、重新安置和重返社会进程，并制定将该进程移交给国家当局的计划。该科将加紧致力于将方案活动与调解和解决地方冲突以及较长期稳定举措相挂钩，这些举措投资于社会经济发展，为复员的前战斗人员提供经济机会，以替代武装团体和犯罪活动。

85. 因此，拟保留 8 个解除武装、复员和重返社会干事职位(4 个 P-3 和 4 个本国专业干事)、4 个解除武装、复员和重返社会协理干事职位(本国专业干事)和 46 个解除武装、复员和重返社会助理职位(本国一般事务人员)。

稳定支助科

国际工作人员：增加 1 个一般临时人员职位(设立 1 个 P-3 职等职位)

86. 安全理事会第 2502(2019)号决议要求稳定团在最新冲突分析的基础上，通过执行《国际安全与稳定支助战略》以及在整个稳定团采取对冲冲突敏感的办法，以有针对性、有序和协调的方式在政府、国际伙伴和联合国机构之间进行协调。因此，稳定团将努力支持恢复国家权力，包括将该战略扩展到开赛省。考虑到活动的地域范围，有必要加强卡南加实地办事处的能力。因此，拟在卡南加设立 1 个协调干事(P-3)一般临时人员职位。

87. 协调干事(P-3)将支持卡南加实地办事处稳定活动的设计和实施，管理方案和信托基金活动，并与稳定团其他部门和联合国国家工作队协商确定关键问题，制定政策、战略和方案。

司法支助科

国际工作人员：增加 1 个一般临时人员职位(设立 1 个 P-5 职等职位)

本国工作人员：增加 1 个一般临时人员职位(设立 1 个本国专业干事职等职位)

88. 司法支助科为稳定团三项主要授权任务提供支助：(a) 与刚果民主共和国当局合力加强和支持司法系统，以便调查和起诉被控应对战争罪和危害人类罪负责的人；(b) 支持建立实用、专业和负责任的司法机构，作为稳定和加强国家机构的一部分；(c) 与国家当局和国际伙伴一道，通过提供战略和技术咨询，为执行 2017 年国家司法改革政策做出贡献。

89. 司法支助科支持军事司法机构打击有罪不罚现象的工作在几个方面有所扩大。该科领导稳定团努力执行改善联合国维和人员安全行动计划的司法问责部分，支持对维和人员死亡案件进行调查和起诉。2020/21 年度，该科将扩大向军事司法当局提供的支助，以处理战争罪和危害人类罪以及安全部队成员犯下的普通罪行，特别是性暴力罪行，确保安全部队不再被他们受命服务的民众视为威胁。该科还将在执行反民主同盟军战略方面发挥作用。

90. 2020/21 年度，司法支助科还将增加对建立和运作民事司法机构的支助，以便通过促进司法举措和改革来加强司法系统的问责和实效，从而消除族群间冲突。虽然这些活动将主要在实地进行，但稳定团总部需要有持续的战略参与和协调。

91. 在战略层面，随着联合国四年期联合司法支助方案预计在 2020 年年中完成，司法领域的捐助活动有所增加，加上安全理事会第 2502(2019)号决议的过渡规划要求，稳定团将暂时需要通过加强稳定团、国家当局、联合国国家工作队和捐助界之间对法治支助的协调，增进在制定和执行法治领域广泛过渡计划方面以及在为联合方案调动资源方面的主导作用。随着稳定团开始过渡，司法支助科需要认识到各省经实地小组和稳定团其他部门评估的局势，保持前瞻性战略愿景，并确保这种认识有助于国家一级的辩论。

92. 因此，拟设立 1 个高级法务干事(P-5)一般临时人员职位和 1 个协理法务干事(本国专业干事)一般临时人员职位。高级法务干事(P-5)将负责对该科支持扩大和加强民事司法机构的工作进行战略规划和协调；协调稳定团、联合国国家工作队和捐助界在扩大和加强国家机构方面的努力；敲定并实施联合国联合司法支助方案，包括资源调动；并管理用于支持司法支助方案和该科民事司法活动的方案供资。

93. 协理法务干事(本国专业干事)将设在卡南加实地办事处的奇卡帕分部，负责规划、组织和开展该科与加强民事司法机构和奠定平稳过渡基础有关的活动。该科目前在奇卡帕没有存在，这种存在对于开展活动加强开赛省司法机构是必要的。

选举支助办公室

国际工作人员：减少 1 个一般临时人员职位(裁撤 1 个 D-1 职等职位)

94. 由于联刚稳定团不再有选举任务，拟裁撤首席选举干事(D-1)职位。开发署和其他伙伴将为今后的选举提供技术援助。与选举进程有关的政治问题，如选举改革和恢复全国独立选举委员会，将继续由稳定团在现有资源范围内处理。

构成部分 3：支助

95. 2020/21 年度，支助部分将继续为稳定团履行任务授权提供必要的行政和后勤支助，包括三个主要目标：(a) 巩固稳定团的足迹，同时确保考虑到环境因素；(b) 调整支助部分的态势，以支持与快速部署营和部队干预旅保护平民有关的行动，包括通过使用重型固定翼和旋转翼飞机以及经过强化的无人机系统来加强部队的机动性，这将为支持履行任务授权提供至关重要的能力；(c) 根据秘书长的“以行动促维和”倡议，加强维和人员的安全和安保。

96. 稳定团将利用 2019/20 年度实现的效率调整态势，为全面处理办法和通过预测进行保护的概念提供支持。考虑到需要有一支灵活机动的部队并确保进行兵力投送，能否获得全面运作的航空资产对于将稳定团安保人员转移到各个行动区依然至关重要。

97. 稳定团将继续侧重于加强维和人员的安全并维护其行动基地，为此将加固联合国部署地点和院落，建立强大的伤亡和医疗后送链，并实施 10-1-2 创伤治疗和后送政策。

98. 稳定团支助部分将继续与稳定团支助结构和供应链管理方面的全球举措保持一致。后者包括严格的需求规划、采购和交付流程以及对联合国所属资产的管理。库存持有量将大幅减少，以反映稳定团态势的转变和缩编情况，同时仅在维持安全标准所需的地方进行更换。供应链管理办公室将继续与特派团支助司的其他办公室合作，为有效履行任务授权提供及时的后勤支助服务。供应链管理办公室还将与业务支助部合作，使供应链成为完全一体化的端到端职能。运输管理模块预计将于 2020 年在团结项目中充分部署，从而提高能见度，在流程中纳入供应商界面，并降低运费。在团结项目中部署需求和采购规划模块将带来更多的能见度、整合、协作、优化和灵活性以及对库存管理的控制。库存持有量将因此有所增加，而当库存或其他特派团没有材料时，将根据核定的采购计划授权进行新的采购。此外，通过更好地展示库存持有量，该模块的部署预计将可改善资产的管理。随着稳定团进入缩编阶段，对资产管理的适当问责和关注就变得至关重要。

预期成绩	绩效指标
3.1 向稳定团提供快速、切实、高效和负责的支助服务	3.1.1 核定飞行时数使用率(不包括搜救及伤员和医疗后送)(2018/19 年度: 65%; 2019/20 年度: 90%; 2020/21 年度: 90%) 3.1.2 核定国际员额年平均空缺率(2018/19 年度: 12.3%; 2019/20 年度: 12%; 2020/21 年度: 11.4%) 3.1.3 女性国际文职人员年平均占比(2018/19 年度: 37.4%; 2019/20 年度: 37.5%; 2020/21 年度: 38%) 3.1.4 对国际候选人的名册征聘从空缺通知到期到选定候选人的平均工作日天数(2018/19 年度: 66; 2019/20 年度: 64; 2020/21 年度: 62) 3.1.5 对所有国际工作人员的具体员额征聘从空缺通知到期到选定候选人的平均工作日天数(2018/19 年度: 120; 2019/20 年度: 120; 2020/21 年度: 120)

- 3.1.6 行政部门环境管理记分卡上的总得分
(2018/19 年度：不适用；2019/20 年度：
100；2020/21 年度：100)
- 3.1.7 所有在高、中、低各紧要级别既定目标内
获得解决的信息和通信技术事件占比
(2018/19 年度：98.5%；2019/20 年度：
98.5%；2020/21 年度：98.6%)
- 3.1.8 实地职业安全风险管理政策的遵守率
(2018/19 年度：80.0%；2019/20 年度：
98.5%；2020/21 年度：99.0%)
- 3.1.9 基于 20 项潜在关键业绩指标的财产管理
指数总得分(2018/19 年度：1 827；2019/20
年度：1 830；2020/21 年度：1 830)
- 3.1.10 在计划购置数量和及时性上偏离需求计
划的情况占比(2018/19 年度：20%；2019/20
年度：20%；2020/21 年度：20%)
- 3.1.11 截至 6 月 30 日符合谅解备忘录所述联合
国住房标准的特遣队员占比(2018/19 年
度：55.4%；2019/20 年度：65.0%；2020/21
年度：70.0%)
- 3.1.12 符合联合国口粮交付、质量和储存管理标
准的供应商占比(2018/19 年度：97.2%；
2019/20 年度：98.0%；2020/21 年度：98.0%)

产出

服务改进

- 根据行政当局的环境战略，实施全稳定团环境行动计划
- 支持实施行政当局的供应链管理蓝图和战略
- 实施团结项目综合电子医疗数据库系统(Earth Med)，以改善对工作人员医疗权利的监测
- 实现供应链规划流程数字化

审计、风险和合规服务

- 执行以年底(12 月 31 日)前执行为目标的内部事务监督厅 20 项建议，以及被管理层接受的上一财年审计委员会 17 项建议

航空服务

- 运行和维护总共 38 架飞机，包括 10 架固定翼飞机、28 架旋转翼飞机和 3 架无人机
- 按计划为客运、货运、巡察、搜救、伤亡和医疗后送等所有服务提供总共 18 459 个飞行小时，其中商业公司提供 8 309 小时，军方提供 10 150 小时
- 监督 38 架飞机、17 个机场和 48 个着陆场的航空安全标准

预算、财务和报告服务

- 根据授权，为 10.878 亿美元预算提供预算、财务和会计服务
- 按照《国际公共部门会计准则》和《联合国财务条例和细则》，敲定稳定团年度财务报表

文职人员服务

- 根据授权，为 2 634 名文职人员(638 名国际工作人员、1 627 名本国工作人员、57 个临时职位和 312 名联合国志愿人员)提供人力资源服务，包括协助处理索偿、福利和津贴、征聘、员额管理、预算编制和工作人员业绩管理
- 为 5 793 名文职人员提供团内培训课程，并支持 111 名文职人员到团外培训
- 支持处理文职人员 5 697 项团内和 314 项团外非培训类旅行申请，以及 262 项培训类旅行申请

设施、基础设施和工程服务

- 为稳定团在 13 个地点的总共 109 个驻地提供维护和修理服务
- 建造或维护 200 公里道路、10 个涵洞和 10 座桥梁、10 个机场和 66 个直升机停机坪
- 运作和维护 869 台联合国所属发电机和 3 707 套太阳能发电板/发电设备，以及与当地供应商签订的电力服务合同
- 运作和维护联合国所属供水和水处理设施(包括 9 个地点的 25 套废物处理设备、9 个地点的 35 套水处理和净化设备以及 6 个地点的 6 套瓶装水设备)
- 提供废物管理服务，包括 12 个地点的液体和固体废物收集和处置服务
- 提供 9 个地点的清洁、场地维护和虫害防治服务

燃料管理服务

- 管理 5 个联合国运作点和 19 个承包商运作点配送和储存设施中的 3 350 万升汽油(其中 1 840 万升用于空中业务，600 万升用于地面运输，910 万升用于发电机和其他设施)以及机油和润滑油的供应和储存

地理空间、信息和电信技术服务

- 提供并支持 5 405 部手提电台、1 891 部车载电台和 339 部基站电台
- 运作和维护 39 个调频广播站和 9 个电台制作设施
- 运作和维护一个语音、传真、视频和数据通信网络，包括 38 个甚小孔径终端和 119 个微波链路，并提供卫星和移动电话服务计划
- 为平均 4 128 名文职和军警最终用户提供 3 921 台计算设备和 864 台打印机并给予支助，为特遣队员联网提供 1 417 台计算设备和 48 台打印机并给予支助，以及其他共同服务
- 支持和维护 24 个驻地的 24 个局域网和 51 个广域网
- 分析面积达 20 686 平方公里的地理空间数据，维护地形图和专题图层，并绘制 25 幅地图

医疗服务

- 运作和维护联合国所属医疗设施(10 个一级诊所/医务室)，支持 9 个地点的特遣队所属医疗设施(50 个一级诊所、2 个二级医院和 1 个三级医院)，并维持与 6 家医院/诊所的合同安排
- 维持任务区内 4 个地点和任务区外 2 个地点总共 9 个医疗设施(2 个二级、5 个三级、2 个四级)的医疗后送安排

供应链管理服务

- 根据授权，为购置估计为 2.970 亿美元的货物和商品提供规划和寻购支助

- 接收、管理并在任务区内配送 14 400 吨货物
- 根据授权，管理、核算和报告不动产、厂场和设备、财务性和非财务性存货以及历史总成本达到 3.492 亿美元的阈值以下设备

军警人员服务

- 安置、轮调和送返 15 425 名军事和警务人员(184 名军事观察员、324 名军事参谋人员、13 065 名军事特遣队员、532 名联合国警察和 1 320 名建制警察部队人员)以及 63 名政府提供人员
- 检查、核实并报告 67 个驻地 50 个军事和建制警察部队符合特遣队所属主要装备和自我维持的情况
- 为平均 14 702 名军事特遣队员和建制警察人员供应和储存口粮、作战口粮和水
- 支持处理 15 425 名军事和警务人员以及 63 名政府提供人员的索偿和福利申请
- 支持处理 529 项团内和 7 项团外非培训类旅行申请以及 17 482 项培训类旅行申请

车辆管理和地面运输服务

- 运行和维护 1 507 部联合国所属车辆(765 部轻型客车、288 部特殊用途车、24 部救护车、28 部装甲车、222 部其他特种车以及 180 部拖车和挂车)、3 023 部特遣队所属车辆及 9 个车间和修理设施

行为和纪律

- 落实面向 18 059 名军事、警务和文职人员的行为和纪律方案，包括培训、预防和监测活动以及补救行动建议
- 与相关伙伴密切协调，在不当行为发生时，协助将性剥削和性虐待受害人转往接受医疗、心理和法律援助
- 针对风险人群开展社区宣传运动，包括举办 20 场宣传活动，并在社区投诉网络和指定协调人的积极支持下，向 5 000 名社区成员散发宣传材料
- 评估所有报告的性虐待和性剥削案件，在有初步证据的情况下对指控进行记录，并将指控移交适当的调查实体采取行动
- 与儿基会和人口基金协作，向受害人提供援助

艾滋病毒/艾滋病

- 运作和维护面向稳定团所有人员的 5 个艾滋病毒自愿保密咨询和检测设施
- 为稳定团 200 名文职人员举办 20 次提高对艾滋病毒/艾滋病认识的必修课程
- 实施面向 10 000 名军事和警务人员的 90 个大规模宣传方案
- 为新部署和轮调的军事和警务人员举办 60 次上岗培训
- 为 900 名军事人员举办 15 次进修培训，在稳定团 6 个地点为 100 名军事和警务人员举办 6 次同伴教育培训
- 为 30 名艾滋病毒顾问举办 2 次自愿保密咨询和检测讲习班，为 30 名接触后预防监护人举办 2 次接触后预防讲习班
- 每季度在稳定团不同地点举办自愿保密咨询和检测推广活动
- 向 4 500 名稳定团人员提供自愿保密咨询和检测
- 开展 20 次关于营队内部自愿保密咨询和检测的流动考察
- 对各科授权的活动进行 1 次评估研究，以确定影响范围并为后续执行提供指导

安保

- 为整个任务区提供每周 7 天、每天 24 小时的安保服务；为支持联合国人员进行 1 300 次快速反应干预；联合国安保快速反应小组进行 300 次护送；每周通过无线电话对联合国人员进行检查
- 为稳定团高层工作人员和到访高级别官员提供 24 小时近身保护
- 向金沙萨和戈马的联合国房地和宿舍提供每周 7 天、每天 24 小时的消防和救援响应；进行 30 次全稳定团消防疏散演习；对 1 200 名工作人员进行基本消防和安全以及灭火器使用培训
- 编写 600 份关于道路交通事故、偷窃或损坏联刚稳定团财产、入室盗窃、遗失和任何其他涉及联合国工作人员、房地和财产的事件的全面调查报告
- 为 50 名国际联合国安保干事举办枪支培训，为 500 名联合国工作人员举办关于实地环境下安全可靠做法的培训，并为稳定团所有工作人员举办 400 次安保意识简报会
- 编写 22 份安全风险管理文件、4 000 份联合国每日综合安保报告、4 份危险津贴理由报告、22 份带有附件的安保计划和 4 份国家简报说明
- 进行 700 次全稳定团安保评估，包括宿舍问卷调查
- 更新所有联合国设施的地理定位并上传到联合国安保管理人员信息网
- 为文职和军事人员办理 52 000 张身份卡
- 在联刚稳定团航空站点筛查 100 000 名乘客

外部因素

工作人员调动和业务资源部署不会中断；销售商、承包商和供应商按照合同交付货物、服务和用品

表 4

人力资源：构成部分 3，支助

文职人员	国际工作人员						本国工作 人员 ^a	联合国 志愿人员	共计	
	副秘书长/ 助理秘书长	D-2- D-1	P-5- P-4	P-3- P-2	外勤 事务	小计				
行为和纪律科										
2019/20 年度核定员额	—	1	4	5	2	12	8	2	22	
2020/21 年度拟议员额	—	1	4	5	2	12	8	2	22	
净变动	—	—	—	—	—	—	—	—	—	
艾滋病毒/艾滋病股										
2019/20 年度核定员额	—	—	1	—	—	1	6	—	7	
2020/21 年度拟议员额	—	—	1	—	—	1	6	—	7	
净变动	—	—	—	—	—	—	—	—	—	
安保和安全科										
2019/20 年度核定员额	—	—	4	8	65	77	224	—	301	
2020/21 年度拟议员额	—	—	4	8	65	77	224	—	301	
净变动	—	—	—	—	—	—	—	—	—	

文职人员	国际工作人员						本国工作 人员 ^a	联合国 志愿人员	共计	
	副秘书长/ 助理秘书长	D-2- D-1	P-5- P-4	P-3- P-2	外勤 事务	小计				
特派团支助司										
司长办公室										
2019/20 年度核定员额	—	1	5	5	3	14	16	2	32	
2020/21 年度拟议员额	—	1	5	5	3	14	16	2	32	
净变动	—	—	—	—	—	—	—	—	—	
业务和资源管理										
2019/20 年度核定员额	—	1	20	22	89	132	208	49	389	
2020/21 年度拟议员额	—	1	20	22	89	132	208	49	389	
净变动	—	—	—	—	—	—	—	—	—	
服务交付管理										
2019/20 年度核定员额	—	1	14	26	98	139	530	137	806	
2020/21 年度拟议员额	—	1	14	26	98	139	530	137	806	
净变动	—	—	—	—	—	—	—	—	—	
供应链管理										
2019/20 年度核定员额	—	1	10	18	74	103	264	79	446	
2020/21 年度拟议员额	—	1	10	18	74	103	264	79	446	
净变动	—	—	—	—	—	—	—	—	—	
小计，特派团支助司										
2019/20 年度核定员额	—	4	49	71	264	388	1 018	267	1 673	
2020/21 年度拟议员额	—	4	49	71	264	388	1 018	267	1 673	
净变动	—	—	—	—	—	—	—	—	—	
共计										
2019/20 年度核定员额	—	5	58	84	331	478	1 256	269	2 003	
2020/21 年度拟议员额	—	5	58	84	331	478	1 256	269	2 003	
净变动	—	—	—	—	—	—	—	—	—	

^a 包括本国专业干事和本国一般事务人员。

二. 财政资源

A. 概况

(千美元：预算年度为 7 月 1 日至 6 月 30 日)

类别	支出数 (2018/19 年度)	分配数 (2019/20 年度)	费用估计数 (2020/21 年度)	差异	
				数额	百分比
	(1)	(2)	(3)	(4)=(3)-(2)	(5)=(4)÷(2)
军事和警务人员					
军事观察员	31 028.7	31 790.5	32 890.2	1 099.7	3.5
军事特遣队	477 660.1	427 867.0	416 328.3	(11 538.7)	(2.7)
联合国警察	19 358.7	17 892.1	33 128.6	15 236.5	85.2
建制警察部队	32 910.1	31 541.5	44 360.0	12 818.5	40.6
小计	560 957.6	509 091.1	526 707.1	17 616.0	3.5
文职人员					
国际工作人员	150 249.5	126 075.8	148 409.9	22 334.1	17.7
本国工作人员	100 846.0	70 811.8	85 287.6	14 475.8	20.4
联合国志愿人员	22 979.4	15 289.8	16 782.5	1 492.7	9.8
一般临时人员	18 665.2	4 283.3	5 285.1	1 001.8	23.4
政府提供的人员	2 244.4	2 870.5	3 930.0	1 059.5	36.9
小计	294 984.5	219 331.2	259 695.1	40 363.9	18.4
业务费用					
文职选举观察员	—	—	—	—	—
咨询人和咨询服务	1 504.5	752.0	708.8	(43.2)	(5.7)
公务差旅	6 630.3	5 097.4	5 792.4	695.0	13.6
设施和基础设施	59 012.4	46 359.0	60 390.9	14 031.9	30.3
陆运	16 245.5	10 179.5	14 143.4	3 963.9	38.9
空中业务	168 384.4	140 619.3	126 043.1	(14 576.2)	(10.4)
海上业务	1 120.2	300.0	345.0	45.0	15.0
通信和信息技术	35 008.2	33 046.8	44 450.7	11 403.9	34.5
医疗	2 008.3	1 860.6	1 558.7	(301.9)	(16.2)
特种装备	—	—	—	—	—
其他用品、服务和设备	47 220.5	44 115.9	46 434.4	2 318.5	5.3
速效项目	1 480.8	1 500.0	1 500.0	—	—
小计	338 615.1	283 830.5	301 367.4	17 536.9	6.2
所需资源毛额	1 194 557.2	1 012 252.8	1 087 769.6	75 516.8	7.5
工作人员薪金税收入	31 058.5	22 651.2	26 531.2	3 880.0	17.1
所需资源净额	1 163 498.7	989 601.6	1 061 238.4	71 636.8	7.2
(编入预算的)自愿实物捐助	—	—	—	—	—
所需资源共计	1 194 557.2	1 012 252.8	1 087 769.6	75 516.8	7.5

B. 未编入预算的捐助

99. 2020 年 7 月 1 日至 2021 年 6 月 30 日期间未编入预算的捐助估计值如下：

(千美元)

类别	估计值
部队地位协定 ^a	17 410.1
共计	17 410.1

^a 包括政府提供的土地和设施的租金估计值以及机场着陆权、机场费及登机/下机费。

C. 增效

100. 2020 年 7 月 1 日至 2021 年 6 月 30 日期间费用估计数考虑到下列增效举措：

(千美元)

类别	数额	举措
直升机：租金和业务费	9 130.4	重组直升机机队，包括减少 3 架飞机，将使稳定团能够以更少的航空资产提供同等水平的服务
文具和办公用品	30.0	建立创建备忘录和传真的电子平台，从而不再需要打印信件以供签名，并有系统地使用双面打印，因此，纸张的使用量预计将减少 20%
共计	9 160.4	

D. 空缺率

101. 2020 年 7 月 1 日至 2021 年 6 月 30 日期间费用估计数考虑到下列空缺率：

(百分比)

职类	2018/19 年度 实际数	2019/20 年度 核定数	2020/21 年 度预计数
军事和警务人员			
军事观察员	26.4	26.0	23.0
军事特遣队	8.2	15.2	4.2
联合国警察	18.9	26.9	10.0
建制警察部队	3.4	13.3	6.4
文职人员			
国际工作人员	12.3	18.0	11.4
本国工作人员			
本国专业干事	19.8	22.0	17.6
本国一般事务人员	6.3	11.2	4.1

职类	2018/19 年度 实际数	2019/20 年度 核定数	2020/21 年 度预计数
联合国志愿人员			
国际	19.4	14.7	9.6
本国	36.4	36.4	18.2 ^b
临时职位 ^a			
国际工作人员	34.5	18.0	0.0 ^b
本国专业干事	—	50.0	11.0 ^b
本国一般事务人员	1.2	10.5	4.1
政府提供的人员	58.9	50.0	30.0

^a 在一般临时人员项下供资。

^b 对新设职位采用了 50%的空缺率。

102. 适用军事和警务人员延迟部署因数和拟议文职人员空缺率的依据是 2018/19 财政期间和 2019/20 年度前半年的实际人员部署情况，以及历史模式和基于 2020/21 年度规划作出的部署情况预测。

E. 特遣队所属装备：主要装备和自我维持

103. 2020 年 7 月 1 日至 2021 年 6 月 30 日期间所需资源根据主要装备(湿租赁)和自我维持费用的标准偿还率计算，共计 128 479 700 美元，见下表：

(千美元)

类别	估计数额		
	军事特遣队	建制警察部队	共计
主要装备	62 681.0	6 070.9	68 751.9
自我维持	55 188.7	4 539.1	59 727.8
共计	117 869.7	10 610.0	128 479.7
特派团因数	百分比	有效日期	上次审查日期
A. 与任务区有关			
极端环境条件因数	1.8	2017 年 7 月 1 日	2017 年 6 月 30 日
超常作业条件因数	2.9	2017 年 7 月 1 日	2017 年 6 月 30 日
敌对行动/被迫放弃因数	4.7	2017 年 7 月 1 日	2017 年 6 月 30 日
B. 与本国有关			
运费递增因数	0.0–3.5		

F. 培训

104. 2020 年 7 月 1 日至 2021 年 6 月 30 日期间培训所需资源估计数如下：

(千美元)

类别	估计数额
咨询人	
培训咨询人	98.8
公务差旅	
公务差旅，培训类	778.6
其他用品、服务和设备	
培训费、用品和服务	431.9
共计	1 309.3

105. 2020年7月1日至2021年6月30日期间计划参加培训的人数以及与往期比较的情况如下：

(参加人数)

	国际工作人员			本国工作人员			军事和警务人员		
	2018/19 年 度实际数	2019/20 年 度计划数	2020/21 年 度拟议数	2018/19 年 度实际数	2019/20 年 度计划数	2020/21 年 度拟议数	2018/19 年 度实际数	2019/20 年 度计划数	2020/21 年 度拟议数
内部	1 981	1 719	2 483	2 982	2 050	3 310	27 857	9 376	17 477
外部 ^a	58	82	89	8	26	22	20	24	5
共计	2 039	1 801	2 572	2 990	2 076	3 332	27 877	9 400	17 482

^a 包括乌干达恩德培联合国后勤基地和任务区以外。

106. 2020/21 年度计划为 5 904 名文职人员举办包含 297 个课程的培训活动，其重点仍是以下方面：确保将培训作为促进执行任务的工具；提高遵守规定参加课程的合规率；培养本国工作人员的能力。将进一步加强警察和军事人员的培训所需资源，包括保护平民、儿童保护、与冲突有关的性暴力和性别培训。培训股将协助各实务部门实施关于保护平民、人权调查和报告、冲突管理及巩固和平的培训。为了保持成本效益，稳定团将优先对培训员进行培训，以提高其内部能力，并确保利用综合特派团培训中心培训员，培训更多的工作人员。过去成功的在职培训、指导和辅导做法在 2020/21 年度还将继续实施，为此将利用更多的外部援助，并举办一次职业过渡讲习班。继续优先考虑危险货物和枪支认证等认证培训，受训者应会把知识传授给其他工作人员。2020/21 年度还将为本国工作人员举办妇女领导力课程和职业过渡财务规划讲习班。将通过一揽子培训继续在各外地办事处和不同地点开展学习和提高技能活动。

107. 稳定团将继续强调在职培训，将其作为具有成本效益的手段，让更多工作人员接受与特派团支助、安全部门改革、和平进程、保护平民和稳定有关的课程培训。稳定团人员在意大利布林迪西联合国后勤基地、恩德培区域服务中心和其他地点参加培训活动，培训内容将涵盖交通运输、通信和信息技术、工程、人力资源、采购管理、安保和医疗护理方面的支助职能，以及解除武装、复员和重返

社会、遣返和重新安置、性别平等、法治、惩教、民政和政治事务等实务领域。此外，稳定团将继续提供语言课程。培训各类工作人员将会改善服务交付、提高技术和专业技能并确保稳定团各个部门得到更好的支持。

G. 解除武装、复员和重返社会

108. 2020 年 7 月 1 日至 2021 年 6 月 30 日期间解除武装、复员和重返社会所需资源估计数如下：

(千美元)

类别	估计值
公务差旅	
公务差旅，非培训类	161.2
设施和基础设施	
建筑、改建、翻新和维修	450.0
购置工程用品	569.6
陆运	
车辆租金	60.0
汽油、机油和润滑剂	51.2
传播	
公共信息和出版服务	36.0
医疗	
医疗服务	5.0
用品	35.0
其他用品、服务和设备	
口粮	1 598.2
运费	115.0
减少社区暴力方案	4 500.0
共计	7 581.2

109. 2020/21 年度，联刚稳定团将支持加强解除武装、复员和重返社会进程，包括拟订减少社区暴力方案，并与政府、地方当局、地方非政府组织、联合国机构和国际伙伴合作，采取措施以可持续地减少武装团体的活动，特别是在东西开赛、南北基伍、坦噶尼喀和伊图里各省。稳定团将支持政府转向采取解除武装、复员和重返社会新办法以及减少社区暴力举措，重点放在有可能持续减少武装团体活动的领域。

110. 作为这项支助的一部分，联刚稳定团将继续向支持宣传南北基伍解除武装、复员和重返社会省际委员会提供战略咨询和技术支持，以确定其业务架构，并制定可持续解除武装、复员和社区安置方案，这些方案旨在通过在社区创造其他可选谋生方法，防止面临风险的青年被武装团体招募。

111. 在支持刚果男女前战斗人员的解除武装、复员和重返社会以及支持外国男女前战斗人员及其家属的解除武装、复员和遣返方面，稳定团将进行调整。虽然宣传行动(外联和社会动员)将主要针对北基伍省和南基伍省，但联刚稳定团将保持伊图里、北基伍和南基伍的解除武装、复员和遣返过渡营，以支持 1 000 名刚果战斗人员和 100 名与武装团体有关联儿童的解除武装和复员，以及 500 名外国战斗人员及其家属的复员和遣返。稳定团还将保持部署和运作机动灵活队伍的能力，以支持由政府牵头、经谈判为约 700 名刚果武装团体战斗人员开展的大规模解除武装、复员和重返社会进程。

112. 稳定团将在伊图里省、北基伍省、南基伍省、坦噶尼喀省和东西开赛省制订和执行 45 个减少社区暴力项目。这些项目将寻求加强易受武装暴力侵害社区的社会凝聚力，提供就业和其他创收机会，并减少武装团体的招募，特别是减少招募年轻人等弱势群体人员。这些项目将侧重于职业培训、安全与稳定、创收、儿童保护工作、防止性暴力和性别暴力以及社会动员和外联活动。

H. 探雷和扫雷服务

113. 2020 年 7 月 1 日至 2021 年 6 月 30 日期间探雷和扫雷服务所需资源估计数如下：

(千美元)

类别	估计值
其他用品、服务和设备	
探雷和扫雷服务	3 465.6

114. 在 2020/21 年度，稳定团将继续通过以下方式确保处置爆炸物危险：(a) 探查、清除和处置爆炸物危险，包括刚果(金)武装部队和刚果国家警察不安全的弹药储存，以加强对平民的保护；(b) 评估和销毁在解除武装、复员、遣返、重返社会和重新安置过程中上缴的武器和弹药；(c) 评估和销毁各军事特遣队和建制警察部队不能使用、过时或过剩的弹药；(d) 响应其他支助请求，例如，在稳定团房地恢复民用之前，对关闭的房地进行评估和清理。稳定团还将提供培训，以支持建立可持续、可信的管理爆炸物危险的国家能力，包括进行爆炸物处理。

I. 其他方案活动

115. 2020 年 7 月 1 日至 2021 年 6 月 30 日期间其他方案活动所需资源估计数如下：

(千美元)

类别	拟议数额
法治/安全机构	4 242.0
社区稳定项目	866.0
民间武器管制方案	800.0
武器禁运	800.0
共计	6 708.0

116. 2020/21 年度方案活动拟议资源将用于支持执行机构改革领域的任务,包括安全和法治,以及通过预警系统保护平民。

117. 稳定团的优先事项将包括加强惩戒系统,以及支持关键的治理和安全改革,以便建立良好运作、专业、负责任的国家机构,包括安全机构和司法机构,一项方案将寻求根据特派团的任务规定加强监狱安全,为此提供基础设施支助,在两个省建造和修复女性和少年设施;在两个高风险监狱提供囚犯指纹设备,以加强识别被控犯有战争罪和危害人类罪的囚犯;在 6 个省为监狱工作人员和管理人员组织安全培训,包括流动培训,以提高管理高危囚犯、特别是管理武装团体成员的业务能力(742 000 美元)。另一项方案将支持加强刑事司法链、减少长期非法拘留以及监狱人满为患的问题,同时向所确定的六省重点地区的司法当局提供技术和后勤支助(1 500 000 美元)。一项方案将寻求加强刚果国家警察维持社区治安的能力以减少不安全的问题,并协助在武装团体存在的四个城市保护平民(2 000 000 美元)。

118. 一项方案将寻求通过预警、预防冲突和增进参与式治理的方式来加强对平民的保护,方法是为此提高地方安全保护委员会的能力,并支持国家当局解决土地争端等冲突的能力(866 000 美元)。另一项方案将力求加强打击小武器和轻武器的扩散,具体做法是销毁陈旧、废弃和上缴的武器,并加强弹药管理(800 000 美元)。最后,根据加强区域安全的授权任务,一项方案将通过提供关于向武装团体非法转让军火和相关物资问题的详细报告,减少军火和相关物资贩运在全国各地造成的威胁(800 000 美元)。

J. 速效项目

119. 2020 年 7 月 1 日至 2021 年 6 月 30 日期间速效项目所需资源估计数与以往期间相比情况如下:

(千美元)

期间	数额	项目数
2018 年 7 月 1 日至 2019 年 6 月 30 日(实际数)	1 480.8	62
2019 年 7 月 1 日至 2020 年 6 月 30 日(核定数)	1 500.0	65
2020 年 7 月 1 日至 2021 年 6 月 30 日(拟议数)	1 500.0	65

120. 2020/21 年度拟议所需资源将保持 2019/20 年度的批款水平。速效项目的实施仍然是刚果民众与联刚稳定团之间建立信任的有效工具,为此,在联刚稳定团已驻在的区域,联合设计并实施了应对社区迫切需要的项目。速效项目在社区一级产生了积极影响,增进了民众和当局之间的相互信任。

121. 在 2020/21 年度,速效项目将继续包括:安装太阳能电池板,为市场和主要公共区域提供照明;建造或修复重要的保健中心、学校建筑和供水点;建造职业培训中心并向其提供设备;修复桥梁;修复监狱、司法建筑、国家警察分局和行政建筑。

三. 差异分析¹

122. 本节中资源差异分析所用的标准术语的定义见本报告附件一 B 节。所用术语与以往报告相同。

	差异	
军事观察员	1 099.7	3.5%

- 管理：部署变动

123. 造成本项下差异的主要因素是，2020/21 年度拟采用 23.0% 的延迟部署因数，低于 2019/20 年度核定的 26.0% 延迟部署因数。延迟部署因数较低的原因是，根据关于在刚果民主共和国贝尼县和曼巴萨县保护平民和解除武装团体作战能力的独立评估报告的建议，加强了部队干预旅总部的能力。

	差异	
军事特遣队	(11 538.7)	(2.7%)

- 任务规定：核定兵力上限变动

124. 造成本项下差异的主要因素是 2020/21 年度拟议平均部署人数减少(13 065 人)，而 2019/20 年度预算编列的平均部署人数为 13 750 人，这使得部队费用标准偿还数、娱乐假津贴和每日津贴、口粮及特遣队所属装备所需资源减少。拟议部队人数减少是因为安全理事会第 2502(2019)号决议决定降低核定兵力上限。2020/21 年度核定兵力为 13 640 人(14 000 人的核定兵力上限减去 360 人，以便增加建制警察部队)，拟议延迟部署因数为 4.2%，而 2019/20 年度核定兵力上限为 16 215 人，核定延迟部署因数为 15.2%。

125. 2020/21 年度不到位或无法使用的特遣队所属主要装备在部队费用偿款中的扣减额低于 2019/20 年度，这部分抵销了所需资源的总减少额。

	差异	
联合国警察	15 236.5	85.2%

- 任务规定：核定上限变动

126. 造成本项下差异的主要因素是 2020/21 年度将部署的联合国警察的拟议平均人数较高(532 人)，而 2019/20 年度预算编列的联合国警察平均部署人数为 286 人。联合国警察拟议人数增加是因为安全理事会第 2502(2019)号决议决定提高核定上限。2020/21 年度核定上限为 591 人，拟议延迟部署因数为 10.0%，而 2019/20 年度核定上限为 391 人，核定延迟部署因数为 26.9%。

	差异	
建制警察部队	12 818.5	40.6%

¹ 资源差异额以千美元计。仅对上下浮动至少 5% 或 100 000 美元的差异作了分析。

- 任务规定：核定上限变动

127. 造成本项下差异的主要因素是 2020/21 年度建制警察部队拟议平均部署人数增加(1 320 人)，而 2019/20 年度预算编列的建制警察部队平均部署人数为 910 人，这使得建制警察部队费用标准偿还数、部署差旅费、娱乐假津贴和每日津贴、口粮、特遣队所属装备及运费所需资源增加。建制警察部队拟议人数增加是因为安全理事会在第 2502(2019)号决议中商定临时增加部署 360 名建制警察部队人员以取代军事人员。2020/21 年度核定上限为 1 410 人，拟议延迟部署因数为 6.4%，而 2019/20 年度核定上限为 1 050 人，核定延迟部署因数为 13.3%。

	差异	
国际工作人员	22 334.1	17.7%

- 管理：空缺率变动

128. 造成本项下差异的主要因素是采用了 11.4%的较低空缺率，而核定空缺率为 18.0%；而且，从 2019 年 9 月起，2020/21 年度国际工作人员薪金估计数所适用的工作地点差价调整数从 41.5%提高加到 52.6%。

	差异	
本国工作人员	14 475.8	20.4%

- 管理：空缺率变动

129. 造成本项下差异的主要因素是，对本国专业干事和本国一般事务人员采用了较低的空缺率，分别为 17.6%和 4.1%，而核定的空缺率分别为 22.0%和 11.2%；加上 2020/21 年度适用的平均薪金费用、共同费用和工作人员薪金税估计数有所增加，增加的依据是刚果民主共和国和恩德培本国工作人员的最新薪金表、历史模式以及计算本国工作人员费用时使用的当地薪级表点数的变化(2020/21 年度 NOB 十档和 G-4 十一档，而 2019/20 年度是 NOB 九档和 G-4 十档)。

	差异	
联合国志愿人员	1 492.7	9.8%

- 管理：空缺率变动

130. 造成本项下差异的主要因素是，对国际联合国志愿人员和本国联合国志愿人员分别适用了 9.6%和 18.2%的空缺率，低于国际联合国志愿人员和本国联合国志愿人员分别为 14.7%和 36.4%的核定空缺率；拟设 1 个职位；按照支出模式，住宅保安所需资源增加。

	差异	
一般临时人员	1 001.8	23.4%

- 管理：空缺率变动

131. 造成本项下差异的主要因素是，在 2020/21 年度对本国专业干事和本国一般事务人员分别适用了 11.4%和 4.1%的空缺率，低于本国专业干事和本国一般事务人员分别为 50.0%和 10.5%的核定空缺率；拟设 2 个国际职位和 1 个本国职位。

	差异	
政府提供的人员	1 059.5	36.9%

- 管理：空缺率变动

132. 造成本项下差异的主要因素是，拟在 2020/21 年度适用 30.0%的空缺率，低于 50.0%的核定空缺率。空缺率较低的原因是部署了更多的能力，用以执行稳定团为政府提供支助的授权任务，以便建立可履行职能、专业且可问责的司法机构。

	差异	
咨询人和咨询服务	(43.2)	(5.7%)

- 管理：投入和产出减少

133. 造成本项下差异的主要因素是，鉴于对稳定团的任务授权作了修订(其中不包括选举部分)，因此终止了用以支持加强全国独立选举委员会和能力建设的咨询服务。

	差异	
公务差旅	695.0	13.6%

- 管理：投入和产出增加

134. 造成本项下差异的主要因素是，军事观察员和联合国警察人数增加，与稳定团在过渡期间与政府和国家工作队共同制定方案倡议的努力有关的评估和规划特派团增加。

	差异	
设施和基础设施	14 031.9	30.3%

- 管理：投入和产出增加

135. 造成本项下差异的主要因素是：(a) 向部队派遣国偿还消耗弹药费用；(b) 建造所需经费增加，原因是计划为 2020/21 年度部署的三支建制警察部队增建三个营地，并计划在贝尼建造一所二级医院，以取代布尼亚的二级医院；(c) 拟购置预制设施、活动浴室、空调和住宿单位，以重建稳定团在贝尼的大院；(d) 军警人员住宅安保所需经费增加，原因是军事观察员、军事参谋人员和联合国警察人数增加；(e) 将于 2020 年 7 月落实的新的燃料统包合同产生调集费估计数，加之运营和维护费增加。

	差异	
陆运	3 963.9	38.9%

- 管理：投入增加，产出不变

136. 造成本项下差异的主要因素是：(a) 燃料所需经费增加，原因是将于 2020 年 7 月落实的新的燃料统包合同产生调集费估计数，建立了高达 480 000 升的战略和地方燃料储备，并在联合行动期间增加了对刚果(金)武装部队的支持；(b) 需要更换超过预期使用年限的 40 辆轻型客车、1 辆救险车和 1 辆工业叉车；(c) 购置备件所需资源增加，原因是车队老化、出现机械状况和在恶劣环境条件下使用；(d) 需要支付用于军事特遣队轮调的大巴租金。

	差异	
空中业务	(14 576.2)	(10.4%)

- 管理：投入和产出减少

137. 造成本项下差异的主要因素是：(a) 由于根据业务需要调回了 3 架鲁伊瓦尔克直升机，固定翼和旋转翼飞机的租赁和运营所需资源减少；由于签署新的协助通知书，1 架 C-130 大力神飞机每个飞行小时的费用减少；由于将用 Embraer 120 更换 1 架 CRJ-200，固定费用减少；飞行小时数减少；(b) 由于机队减少和飞行小时数减少，燃料所需经费减少。

138. 所需经费总体减少额因以下因素而被部分抵消：(a) 将于 2020 年 7 月落实的新的燃料统包合同产生调集费估计数，建立了高达 565 000 升的战略和地方燃料储备；(b) 更换已过预期使用年限的 9 台牵引拖拉机和 3 台地面动力装置，并拟购置 3 台牵引拖拉机和 3 台地面动力装置，用以更换正在调回的特遣队所属装备。

	差异	
海上业务	45.0	15.0%

- 管理：投入增加，产出不变

139. 造成本项下差异的主要因素是根据支出模式调整了海运集装箱经费。

	差异	
通信和信息技术	11 403.9	34.5%

- 管理：投入和产出增加

140. 造成本项下差异的主要因素是：(a) 维护通信和信息技术设备和支助服务的所需经费增加，原因是根据估计的协助通知书，将产生支助地理定位威胁分析股的通信服务费用；(b) 电信和网络服务所需经费增加，用于购置 120 张 SIM 卡，提供给增派的联合国警察、军事参谋和地理定位威胁分析股人员；增加互联网服务，以支持地理定位威胁分析股行动和促进数据流交换；增加 10 部卫星电话，以支持增派联合国警察和建制警察部队前往其他通信手段未覆盖地区，并预留通

信冗余；(c) 增加外联活动，以加强国家当局管理和解决土地争端的能力，支持地方行政当局解决社区间冲突，加强民事司法和惩戒系统，并澄清稳定团在可问责、可持续缩编的情况下的优先事项；(d) 通信和信息技术设备所需资源增加，原因是拟购置 25 台网络打印机，以应对联合国警察人数增加；4 个微波中继站和 8 部交换机，以加强现有网络和建立连接，满足增派联合国警察和建制警察部队人员以及部署地理定位威胁分析股的需要；2 个网络存储设备，用于存储数据并促进数据交换，以支持地理定位威胁分析股的行动。

	差异	
医疗	(301.9)	(16.2%)

- 管理：投入和产出减少

141. 造成本项下差异的主要因素是军事人员人数减少和库存水平高。

	差异	
其他用品、服务和设备	2 318.5	5.3%

- 管理：投入和产出增加

142. 造成本项下差异的主要因素是：(a) 支持法治和安全机构的方案活动增加，特别是加强刚果国家警察的专业精神和问责，支持实施监狱改革和加强高危监狱的安全系统，并加强开赛省和坦噶尼喀省的法治机构；(b) 与地雷行动有关的活动增加，包括在稳定团房地恢复民用之前对其进行评估和清理，并支持发展国家可持续、可信地管理爆炸物危险，包括处理爆炸物的能力；(c) 口粮所需经费增加，原因是拟在联合行动中增加对刚果(金)武装部队的支持。

143. 总体增加额因运费所需经费根据支出模式减少而被部分抵消。

四. 有待大会采取的行动

144. 就联合国组织刚果民主共和国稳定特派团经费筹措而言，有待大会采取的行动是：

(a) 批款 1 087 769 600 美元，充作稳定团 2020 年 7 月 1 日至 2021 年 6 月 30 日 12 个月期间的维持费；

(b) 如果安全理事会决定延长稳定团的任务，则按每月 90 647 467 美元的标准分摊上文(a)分段所列款项。

五. 为执行大会第 70/286、72/290 和 73/315 号决议的各项决定和要求，包括经大会核可的行政和预算问题咨询委员会各项要求和建议而采取的后续行动摘要

A. 大会

共有问题

(第 70/286 号决议)

决定/要求

请秘书长确保能够通过成果预算编制框架充分审查每个特派团执行授权任务的进展情况和有效利用资源情况，并能够充分考虑问责和改变特派团的任务(第 15 段)

请秘书长改善实务人员与支助人员的比例，特别注意职能本国化的可行性，特别是外勤人员职等职能本国化的可能性，确保建立适当的文职人员配置结构，从而有效执行当前的特派团任务，并体现各特派团人员配置方面的最佳做法(第 20 段)

敦促秘书长参照关于征聘联合国工作人员的相关规定，尽一切努力缩短外地特派团工作人员的征聘周期，提高人员配置过程各阶段的透明度，并在下次概览报告中报告采取的步骤和取得的成果(第 22 段)

欢迎秘书长继续努力将性别平等观念纳入联合国维持和平行动的主流，并请秘书长确保联合国所有维持和平行动中的性别平等问题高级顾问直接向特派团领导层报告(第 24 段)

确认妇女在和平与安全所有方面发挥的作用，对维持和平行动工作人员配置中性别不平衡的问题表示关切，特别是高级职等中性别不平衡的问题，请秘书长根据《联合国宪章》第一百零一条，充分尊重公平地域分配原则，加紧努力，为维和行动征聘和留住妇女，特别是任命妇女，尤其是部队派遣国和警察派遣国的妇女担任联合国高级领导职务，并强烈鼓励会员国酌情确定和经常提出更多女性人选出任联合国系统职位(第 25 段)

为执行决定/要求而采取的行动

成果预算编制框架与安全理事会授权的任务相一致，并根据稳定团构想反映稳定团的优先事项和所需资源；构成部分层面计划，包括外地办事处工作计划；年度战略规划假设。

此外，联刚稳定团的成果预算编制框架惯常反映战略审查的建议，以便根据不断变化的背景调整稳定团的态势和配置。

实务人员与支助人员的比例取决于几个因素，包括开展行动和为部署文职和军警构成部分提供基本支助以支持执行任务的范围。支助人员与实务人员的比例一直在定期降低，从 2014/15 年度的 3.3 比 1 降至 2019/20 年度的 2.4 比 1。关于职能本国化，截至 2018 年 7 月 1 日，联刚稳定团 75.4%的工作人员是当地征聘的。在 2018/19 年度，10 个员额(1 个 P-4、7 个 P-3 和 2 个外勤人员)实现了本国化。

过去三个期间，名册职位和具体职位空缺从空缺通知截止到选定国际工作人员人选的工作日天数都有所减少，名册职位空缺从 2016/17 年度的 104 天减少到 2018/19 年度的 66 天，具体职位空缺从 2016/17 年度的 218 天减少到 2018/19 年度的 120 天。这一改善主要归功于提供培训并与招聘管理人密切合作，以改进申请评估，加之从缩编特派团征聘工作人员，使征聘工作得以快速进行。

自 2017 年以来，性别平等问题高级顾问都是直接向秘书长特别代表报告，为将性别平等观点纳入主流作出了积极贡献。稳定团继续评价在将性别平等观点纳入其任务方面的执行情况，特别是为此使用性别平等标码问责工具跟踪规划和业务活动的性别平等敏感度方面的情况。在 2018/19 年度进行了两次审查，表明一直在努力纳入性别层面。

稳定团关于性别平等的指示得到了执行，为从外勤事务人员到 D-2 职等的国际工作人员设定了性别平等目标，并采取措施促进了稳定团各级的性别平衡。为了提高女性工作人员的比例，招聘管理人必须为每次选定征聘男性候选人填写一份甄选备忘录，提供征聘理由和与性别和地域代表性的统计数据，并由特派团支助事务主任签署。

因此，女性比例从 2018 年 7 月的 29%提高到 2019 年 7 月的 32%，但仍低于 36%的平等目标。根据和平行动部军警人员总体性别平等战略和稳定团性别平等战略，联刚稳定团在 2019 年实施了联合国警察性别平等战略，将建制警察部队中每个单位的女性比例提高到 10%。此外，稳定团继续通过支持和倡导女性有意义地参与各级决

请秘书长继续努力减少所有维持和平特派团的总体环境足迹，包括完全按照相关规则和条例，其中包含但不限于联合国环境和废物管理政策和程序，采用环保废物管理和发电系统(第 31 段)

认识到维持和平行动面临的不断增长的需求和动荡工作环境的挑战，请秘书长加强“10-1-2”应对伤亡的人力和标准，包括能力建设、培训和教育，并继续在这方面找出创新解决办法(第 32 段)

还认识到无人驾驶飞行系统对完成任务的贡献，包括对了解局势和加强维和人员的安全和安保的贡献，并强调需要解决在个别维持和平特派团部署和使用无人驾驶飞行系统面临的种种挑战(第 34 段)

请秘书长作为优先事项，确保特派团的信息和通信安全，包括通过使用无人驾驶航空系统收集的信息和通信的安全(第 35 段)

回顾第 69/307 号决议第 39 段和行政和预算问题咨询委员会报告(A/70/742)第 136 至 138 段，在这方面，再次请秘书长确保每个维持和平行动拟议预算中无人驾驶航空系统的预算编列一致透明、成本效益高，包括在成果预算编制框架中酌情提出预期成绩和绩效指标以及产出信息，并再次请秘书长在下一概览报告中提供全面信息，包括关于在联合国维持和平行动中使用的无人驾驶航空系统经验教训等全面信息(第 36 段)

请秘书长继续审查和优化特派团车队的车辆组成，并确保这些车辆切合目的，并在下一次概览报告中提交关于成本效益的分析，除其他外，概述车辆调整的类型、质量、效率、维持费用以及环境影响(第 40 段)

还请秘书长在每个特派团的拟议预算中明确叙述年度建设需要设想，包括酌情拟订多年期计划，继续努力提高预算的准确性，途径包括改进项目规划、管理和监督工作的各个方面，同时充分考虑实地行动情形，并密切监测工程实施情况，以确保及时完工(第 42 段)

请秘书长在采购和资产管理领域加强对各维持和平特派团的监督和内部控制，包括要求特派团管理当局在考虑到特派团当前和未来需要以及全面实施《国际公共部门会计准则》的重要性的前提下，指定一名官员负责在进行任何购置活动前先检查库存数量，以确保遵守既定资产管理政策，并就此接受问责(第 43 段)

策，如参加当地社区对话、预警机制、女性调解人网络 and 政界人士研习班，促进包容性的和平建设和共处。

稳定团继续努力减少其环境足迹，在全团执行与水 and 环卫设施以及电力生产有关的环境项目。

部队认识到“10-1-2”伤亡响应方面的需要，并通过加强前方手术队和重新部署航空资产以减少偏远地区的响应时间来解决短缺问题。

虽然各方就无人驾驶航空系统在提高态势认识和加强维和人员安全保障方面的相关性达成了共识，但在联刚稳定团部署强化系统一直是一项挑战。相关挑战包括与建成和维护跑道以运营该系统有关的运营和法律层面、将正式登记作为合同管理的一部分、是否有合格的人员可用以部署和维护飞机、用于夜间作业的照明系统、劣质设备的更换时间以及承包商的协作程度。

稳定团与联合国总部密切合作，一直在与相关公司合作，在部署新的无人驾驶航空系统的背景下应对这些挑战。

为了确保稳定团信息和通信的安全，2018 年 8 月在全团部署了数据加密/保护工具，以减少数据被盗或泄露的威胁。已经部署了专用的服务器和存储单元，以确保无人驾驶空中侦察数据的安全和完整。在贝尼安装了这些数据的一级储存库，还将其复制并存储在戈马的二级储存库。通过同一安全网络，在这两个地点实现了数据的实况流播。

稳定团无人驾驶航空系统的拟议预算是根据稳定团的业务需要和联合国总部提供的导则编制的。

联刚稳定团全面整合了无人驾驶空中系统的使用，并责令部队总部的一个专门小组定期审查这些产品。

稳定团设立了一个车辆编制委员会，负责定期审查和优化全团的车辆分配。委员会的工作以标准费用和比率手册为指导，旨在实现实务、安保、服务交付和供应链各科工作人员每辆车 4.5 人，行政管理人员每辆车 5.5 人的车辆分配比率目标。

每年的建设需求包括：(a) 新的建设项目和(b) 设施的维修和运营。新的建设项目视乎部队的需要而定。稳定团努力预测部队对新的建设项目的需求。然而，由于实地所需业务资源不断变化，很难清晰地预测建设项目的多年规划。

稳定团通过每周监测实地防御库存以及其他商品和材料的库存来监测库存水平。实物盘存调节和优化项目协助对库存按照《公共部门会计准则》进行实物调节。此外，稳定团成立了一个高级别委员会来审查联刚稳定团的需求和采购计划，该计划在采购进程开始之前已对照现有库存水平审查过计划采购内容。

鼓励秘书长按照《联合国采购手册》，利用当地的材料、能力和知识，实施维持和平行动的建设项目(第 45 段)

请秘书长充分利用乌干达恩德培区域采购办公室进行外地采购(第 46 段)

回顾其第 69/307 号决议第 38 段，请秘书长继续考虑采取措施，加强与联合国有合同关系的机组人员的安全，包括确认已确定处理有关安保问题的适当责任归属，并在其下一次概览报告中报告有关情况(第 47 段)

确认速效项目在支持执行特派团任务中发挥重要作用，强调指出必须及时地、负责任地并且以接受问责的方式执行所有计划项目，并请秘书长扩大这些项目的影响，同时应对潜在的挑战(第 55 段)

又强调指出必须与联合国系统所有实体、相关区域组织和东道国政府充分协调，对任何特派团过渡进程做出周全、有针对性的预先规划，确保在任务规定变化时，及时、高效率和高效力地转移重要作用和责任(第 59 段)

联刚稳定团几乎将所有建设项目都授予当地承包商。主要的建筑材料，如沙、砾石、木材、石头都由当地供应商供应，以避免高昂的运输和储存成本。建设项目的实施符合《联合国采购手册》、环境政策和环境战略以及当地的法律和条例

联刚稳定团一直在与全球采购支助科(前身为区域采购办公室)合作，使联刚稳定团和恩德培支助基地实现了最佳供应链解决方案。在 2018/19 年度，联刚稳定团与全球采购支助科进行了密切合作，并自愿担任了几个新的区域系统合同的牵头申购团。

在 2018/19 年度，全球采购支助科代表联刚稳定团签订了 16 份针对特定特派团的合同，总金额超过 470 万美元，用于柴油发电机的维护和发动机大修服务；电气系统的升级改造；住宿；餐饮和交通；结构化布线服务和电信基础设施的拆卸；指定国家机构分析服务；电力保护系统；建筑材料；小规模建造服务；恩德培支助基地中营地的餐饮服务；开关装置和变压器的安装；废金属和塑料废物的清除和处置；水箱/蓄水池建造；恩德培支助基地的清洁、门卫、地面维护、园艺、废物收集、处理和熏蒸/虫害防治服务。

联刚稳定团还定期使用全球采购支助科制定的区域系统合同，在 2018/19 年度，联刚稳定团使用区域系统合同发出了 38 份订购单，总金额超过 210 万美元，用于广告服务；燃料和润滑油；印刷服务；油毡地板纸；恩德培支助基地的机场地勤服务；卫生和清洁材料等等。

此外，全球采购支助科向联刚稳定团采购科提供支助，并协助核准了 33 份订购单，总金额超过 860 万美元。

全球采购支助科继续提供支持，以满足综合区域采购和交付办法的要求。此外，联刚稳定团继续得到全球采购支助科的协助，以便在联合国全球市场进行供应商登记和同步对接。

稳定团继续采取以下措施确保机组人员的安全：(a) 安全和安保科向所有新抵达该区域的机组人员提供安全简报，包括建议选择经联合国安保人员适当评估的位于安保住宅区内的住所；(b) 定期向机组人员发送保安广播；(c) 将机组人员纳入安全疏散计划。居住在联刚稳定团营地内的机组人员受益于联刚稳定团对最低运作安保标准的遵守，而居住在联刚稳定团安保范围之外的机组人员则受益于经联合国安全和安保部认证的私营安保公司。

在 2018/19 年度，稳定团共核准了 62 个速效项目，其中 48 个(77%)在该年度结束时完成。由于姆班达卡和栋古的外地办事处关闭，有 2 个项目被取消。在此期间，共有 12 个项目因审批日期太迟而未能完成。

稳定团注重成果，并根据汲取的经验教训努力改进项目管理。联刚稳定团继续倡导对速效项目进行外部评价，并对这类评价采用资源分配和方法方面的最佳做法。

稳定团逐步评估授权的任务和能力，以期制定支持过渡的措施。自 2017 年战略审查以来，稳定团与联合国国家工作队和东道国政府协作，在司法、性别平等和人权，稳定和冲突根源，前战斗人员的复员和重返社会等领域进行了能力评估和能力倡议摸底。第 2463(2019)号决议授权向刚果民主共和国政府提供“技术援助”，以巩固本国有

决定/要求	为执行决定/要求而采取的行动
确认根据具体情况将方案基金纳入特派团预算的做法是为了支持切实有效地执行已授权的任务，以提高透明度，并请秘书长在未来特派团预算列入这些活动时，明确和一贯地列出这类活动的费用(第 68 段)	效的文职机构，掌控主要采矿活动，以公平的方式管理刚果民主共和国东部自然资源的开采、运输和买卖；这仍然是解决冲突根源的最重要领域。 预计 2020-2024 年联合国可持续合作框架将为过渡规划提供便利。在 2019/20 年度，设立了一个过渡顾问员额(P-5)，以便为过渡管理提供基本支助。 2019 年战略审查也包括预算提案中反映的过渡管理建议。进展情况将在预算执行情况报告中报告。 2020/21 年度拟议预算中载有关于方案活动的信息，包括与成果预算编制框架的联系。
回顾共同一致的立场，即即使只发生一起经证实的性剥削和性虐待案件，也是不允许的，并请秘书长确保所有联合国维持和平行动对所有文职、军事和警察人员全面执行联合国对联合国维持和平行动中性剥削和性虐待的零容忍政策(第 70 段；另见第 71、76 和 79 至 82 段)	包括联刚稳定团在内的所有维持和平特派团对决议第 70、71、76 和 79 至 82 段所提问题的答复，将列入秘书长关于采取特别措施防止性剥削和性虐待问题的报告。

关于联合国中非共和国多层面综合稳定团经费筹措的决议所载的共有要求 (第 72/290 号决议)

决定/要求	为执行决定/要求采取的行动
鼓励秘书长继续努力制定一个问责制框架，以衡量不属于联合国秘书处一部分的实体在执行由该特派团资源供资活动时的业绩，这些活动不包括通过合同安排提供货物和服务(第 11 段)	稳定团确保联合国与开展由特派团资源资助活动的实体之间建立的文件中载有关于性剥削和性虐待零容忍政策的相关规定，并确保这些实体的雇员严格遵守这一政策。涉及这些实体及其雇员的性剥削和性虐待指控得到彻底调查
强调方案活动对执行该特派团任务的重要贡献，而且所有此类活动必须直接与该特派团任务挂钩(第 12 段)	2020/21 年度拟议预算中载有关于方案活动的信息，而每项方案活动相应的产出则包括在成果预算编制框架中

联合国组织刚果民主共和国稳定特派团经费的筹措 (第 73/315 号决议)

决定/要求	为执行决定/要求采取的行动
指出通过摊款供资的维持和平特派团各项方案活动必须与安全理事会的任务规定直接挂钩，必须反映这些任务规定的演变情况(第 11 段)	列入方案活动资源的依据是对稳定团任务规定和优先事项的审查
又强调秘书处问责制的重要性，请秘书长在管理维持和平预算方面继续加强风险管理和内部控制，并在下次报告中报告这方面的情况(第 14 段)	稳定团与内部监督事务厅合作，对企业风险管理政策和框架的执行情况进行全面遵守情况和业绩审计。随后的建议将在 2020 年 10 月前实施，以期加强风险管理和内部控制

B. 行政和预算问题咨询委员会

共有问题

(A/70/742 和大会第 70/286 号决议)

要求/建议

行预咨委会与审计委员会同样感到关切的是，各维持和平行动在不同支出组别和类别内部和之间调拨资源的数额和频率始终较高(第 31 段)

行预咨委会遗憾地注意到，特派团 2016/17 年度拟议预算并未始终遵守关于已空缺两年或更久的所有员额应予审查并建议保留或裁撤这些员额的要求(第 46 段)

行预咨委会回顾，大会在其第 69/307 号决议中要求秘书长减少每个维和特派团的总体环境足迹。在这方面，咨委会重申，必须优先采取并加强那些公认最有效的措施，包括涉及处置、清理和回收特派团资产和材料的措施(见 A/68/782，第 120 段)。咨委会还期待最新的环境管理和废物管理政策获最终敲定，并相信下一次概览报告将会说明这些政策影响外地特派团所带来的具体后果，同时列入关于在维和行动中执行快速环境和气候技术援助机制项目和继续努力引进替代性可再生能源技术的最新资料(第 94 段)

鉴于分配给各维持和平行动中业务的资源的规模、(上述)审计结果，以及[下文]119 至 138 段发表的补充意见和建议，行预咨委会重申，存在重要契机，可以提高空中业务的总体效率和效能，包括有可能在今后预算中实现大幅费用节约(第 116 段)

行预咨委会强调，应立即完成对航空资产使用情况的趋势分析，并在下次概览报告中说明分析结果和影响。另外，行预咨委会认为，需要对度量航空资产使用情况采用一致的办法，这样每次才能作出有意义的比较，并且可以根据明确、可核查的数据考虑审查总体机队组成(第 122 段)

行预咨委会重申，需要提高无人驾驶航空系统预算编制的一致性和透明度(第 138 段)

行预咨委会强调，需要现实地规划和编制预算、加强总部外勤支助部和意大利布林迪西联合国后勤基地恰当部门对项目，特别是那些跨度超过一个预算周期的项目的监测和监督。应在具体的拟议预算中列入多年期项目的详细资料，包括在提出每项预算要求时的总体执行情况，并且那些价值 100 万美元及以上的项目应在预算要求中明确标明(第 157 段)

行预咨委会期待审查目前对以轿车、多用途汽车和代用燃料汽车取代部分轻型客车可行性的分析结果。行预咨委会相信，特派团 2017/18 财政年度的车辆采购计划将体现这项审查的结果(第 160 段)

为执行要求/建议而采取的行动

联刚稳定团继续监测其预算利用情况，总是先在基金中心之间重新调整资金，然后再在各类别之间重新部署。在 2018/19 年，调动频率主要是由于经费不足和计划外紧急需求造成的。所有调动都需要充分理由，才能获得稳定团和联合国总部的批准

已审查空缺两年或更长时间的员额，并根据业务需要提议裁撤或保留

联刚稳定团正尽一切努力减少其环境足迹。在戈马的三级医院，太阳能发电厂提供了 100% 的电力。为了提高来自可再生能源的能源比例，开展了一些项目，包括在整个稳定团安装用于路灯的太阳能，并将稳定团房舍连接到当地电网，大大减少了发电机的使用。实施了几个与废物管理有关的项目，包括安装废水处理厂、固体废物的分离和处理以及建造化粪池和浸泡坑

稳定团参加了秘书长关于提高联合国行动效力和效率的倡议，特别是为此优化定期航班时间表和更好地利用现有航空资产。稳定团将继续努力提供反应迅速、成本效益高和安全的空运服务

稳定团不断审查航空资产的使用情况，并采取步骤优化飞机的使用情况。根据使用率数据和预测的空运需求，定期审查定期航班时刻表。稳定团将继续寻找机会，在满足其业务需求的同时实现费用节约和效率收益

无人驾驶航空系统所需预算是根据稳定团的要求、联合国总部的准则和现有合同条款编制的

所有项目都是根据业务支助部的项目治理准则来规划和实施的。已在 2020/21 年拟议预算中列入多年期项目的详细资料，包括在提出每项预算要求时的总体执行情况，以及那些价值 100 万美元的项目

根据全球实地车队转型过渡计划，在 2018/19 年，稳定团将 24 辆轻型客车更换为 24 辆多功能/多用途车辆(皮卡)。这些车辆可以在崎岖、恶劣的地形上操作，以应对特派团在偏远队部及基础设施和路况较差的外地办事处行动的快速部署

要求/建议	为执行要求/建议而采取的行动
行预咨委会支持目前改进外地医疗标准和能力的努力,还相信,这些努力将有助于解决审计委员会查明的不足之处。行预咨委会打算在审议今后各特派团的概览报告和拟议预算时继续审查这一事项(第 167 段)	稳定团所有医务人员都接受了基本心脏生命支持、高级心脏生命支持和入院前创伤生命支持的紧急生命支持培训 对医务科人员进行了伤亡后送压力测试,并由联合国总部的专家观察。演习的结论是,稳定团在决策、协调和合作机制方面没有问题,这些机制有明确、简化的程序来激活稳定团的伤亡后送系统,有标准化的沟通和执行。发现了一些不足之处,例如在 10 分钟内没有提供高质量的急救服务。外地办事处的医务干事向稳定团工作人员提供急救培训

联合国组织刚果民主共和国稳定特派团经费的筹措

(A/73/755/Add.15 和大会第 73/315 号决议)

要求/建议	为执行要求/建议而采取的行动
行预咨委会注意到计划改进情况,鼓励稳定团继续努力,以期提高向所有部队提供标准住宿方面的总体遵守率(第 20 段)	稳定团的一些现有预制设施已超出预期寿命。为了向所有部队人员提供标准住宿并遵守最低要求,购买和建造预制楼已列入 2020/21 年度拟议预算
行预咨委会欢迎为建设国家能力和将员额和职位本国化所采取的办法,鼓励联刚稳定团继续寻求更多机会向本国工作人员转移能力(第 26 段)	联刚稳定团每年审查其所需人员编制,届时考虑采取具体员额行动的机会,包括员额本国化
行预咨委会回顾大会在其关于维持和平预算的决议中的一贯要求,即秘书长应确保迅速填补空缺职位(A/71/836,第 108 段)。行预咨委会还重申其观点,即应尽可能依据实际空缺率来确定预算空缺率。如果拟议的预算空缺率不同于编制预算时的实际空缺率,则应在有关预算文件中所使用的空缺率作出明确的说明(A/70/742,第 45 段)。行预咨委会再次强调,应审查是否仍然需要已空缺两年或更久的员额,并在随后的拟议预算中提议保留(并重新说明理由)或裁撤这些员额(A/69/839,第 67 段;另见大会第 66/264 号决议)(第 29 段)	在任职者离职之前,迅速确定空缺职位以供征聘,确保迅速填补这些职位。国际和本国工作人员的空缺率低于计划,说明了加快征聘以填补空缺员额的努力 然而,在 2018/19 年,稳定团在填补空缺员额方面也遇到了困难,特别是考虑到稳定团努力坚持性别平等战略和改善现有女性比例已审查空缺两年或更长时间的员额,并根据业务需要提议裁撤或保留
行预咨委会强调,……指派工作人员担任较高级别职位的做法应作为一项临时措施,还应迅速填补所有现有和未来的空缺职位,并完成其征聘程序(第 30 段)	稳定团在将工作人员分配到更高级别职位时遵守《工作人员条例和细则》以及相关政策。在做出长期决定之前,分配到更高级别的职位是暂时的
预算文件显示,秘书长副特别代表(驻地协调员/人道主义协调员/驻地代表)办公室的人员编制包括 21 个员额(见 A/73/816,表 1 和附件二.A)。行预咨委会询问后获悉,副特别代表办公室目前有两个员额(1 个 P-4 和 1 个 P-5),是专门支持副特别代表履行其作为驻地协调员的职能的,这两个员额由发展协调办公室(以前称为发展业务协调办公室)的预算供资,由开发署管理。此外,开发署还提供一个司机员额(本国一般事务人员),作为联合国与开发署之间的统包协议的一部分。行预咨委会认为,这些员额的资金来源应以完全透明的方式在预算文件中明确说明(第 32 段)	副特别代表办公室专门支持副特别代表履行驻地协调员职能的 2 个员额(1 个 P-4 和 1 个 P-5)是根据大会第 72/279 号决议通过支持启动振兴驻地协调员制度的专用信托基金供资的

行预咨委会回顾，大会曾多次对预购政策指示遵守率低表示关切。行预咨委会重申需要作出更大努力，特别是在可以更好地规划差旅的领域(另见 A/73/779，第 16 段)(第 36 段)

行预咨委会在上一次报告中指出，它获悉，现有的无人机系统尚未使用，需要签订新的商业合同来满足特派团对无人机系统的业务需求(A/72/789/Add.11，第 34 段……行预咨委会还获悉，该系统已被证明是不合适的，因为其范围有限，无法在恶劣天气条件下运行，而且经常出现技术问题，包括几起事故。为了解决该系统的业务限制，联合国为购置新的无人机系统进行了重新招标活动，目的是以类似或更低的成本提供更好的功能……行预咨委会认为，这一案例反映了采购过程中的薄弱环节，包括供应商建议书中的需求分析和评估存在弱点，导致采购不符合目的的资产。行预咨委会相信，秘书长将在其下一份报告中进一步资料，说明为解决这些弱点而采取的行动以及吸取的经验教训(第 39 段)

行预咨委会注意到妇女任职人数偏低，特别是在本国工作人员职类，并鼓励联刚稳定团加紧努力，在文职工作人员中实现性别均衡(第 41 段)

行预咨委会强调，鉴于缩编维持和平行动固有的风险，如资产损失或盗窃，需要强有力的风险管理职能。行预咨委会相信，秘书长将在下一次报告中提供进一步信息，说明已查明的风险以及为减轻和应对这些风险而采取的措施(第 42 段)

行预咨委会注意到特派团的环境举措，并继续鼓励联刚特派团按照大会第 69/307 号和第 70/286 号决议的要求，努力减少总体环境足迹。行预咨委会特别强调，需要确保以综合方式全面处理与联刚稳定团缩编和关闭外地办事处和队部有关的环境风险。行预咨委会相信，秘书长将在下一次报告中详细说明执行环境战略在提高效率、能源消耗和节能方面的影响(第 45 段)

2019/20 年度拟议预算为总共 65 个速效项目编制了 1 500 000 美元经费……行预咨委会相信，秘书长将在其下次报告中提供进一步资料，说明速效项目的管理、执行情况及现状，包括有关已取得成果和吸取的经验教训的资料(第 46 段)

行预咨委会相信，秘书长将在下一次报告中提供最新资料，说明为改进其他方案活动的规划、管理和报告所作的努力(第 47 段)

预购政策指令遵守率低的主要原因是秘书长特别代表、秘书长副特别代表、部队指挥官及其随行工作人员的紧急差旅费

联刚稳定团继续通过广播使稳定团所有人员了解遵守预购政策的要求，并审查不遵守规定的申请的理由

稳定团之前签约的无人驾驶航空系统是 2013 年采购过程的结果。这也是联合国有史以来第一份此类空中情报、侦察和监视服务以及尖端技术的合同。自起草最初合同的规格以来，稳定团的业务需求有了很大变化，在技术能力和要求商业供应商进行质量和安全监督以减少技术问题和事故风险方面，吸取的经验教训都已应用于制定替代采购工作

根据联合国全系统性别均等战略，稳定团文职人员性别均等战略第一阶段侧重于国际工作人员。然而，还采取努力以女性工作人员填补一般事务人员员额，以缩小现有的性别差距。在比较审查过程中，稳定团采纳了性别规定，以促进文职人员的性别平等，使得女性本国工作人员的百分比增加，2019 年 7 月达到了 16.4%

联刚稳定团在 2018/19 年关闭了 8 个地点，并在其业务计划中纳入了缩编固有的风险，如资产损失或盗窃。已采取措施确保记录资产，并确保进出联刚稳定团房地出入管制到位。这些措施在指导委员会每周会议上进行讨论，并与各外地办事处管理人和大区安保管理人进行了确认

联刚稳定团所有地点都完成了废物和能源管理的完整基线分析。稳定团继续扩大废物堆肥和回收利用。执行环境管理制度过程中在戈马试行的废物回收项目已经推广到金沙萨。目前，戈马和金沙萨 80% 以上的固体废物得到回收利用。稳定团还在戈马安装了一个 650 千瓦小时的太阳能发电站，并将戈马的 5 个队部接入水电网

2018/19 年稳定团共核准了 62 个速效项目，其中 48 个(77%)在该年度结束时完成。由于姆班达卡和栋古的外地办事处关闭，2 个项目被取消。在此期间，共有 12 个项目因审批太晚而未能完成

方案活动反映在成果预算编制框架的产出中。在全面规划和考绩系统中定期审查方案活动的相关性

附件一

定义

A. 与人力资源拟议变动有关的术语

在人力资源拟议变动方面使用了以下术语(见本报告第一节):

- **员额设立:** 在需要增加资源又无法从其他部门调配,也无法以其他方式在现有资源范围内开展特定活动时,即拟议设立新员额。
- **员额改派:** 拟将原定履行某一职能的核定员额改为执行与原定职能无关的其他已获授权的优先活动。虽然员额改派可能改变工作地点或部门,但不改变该员额的职类或职等。
- **员额调动:** 拟议调动核定员额,负责另一个部门的类似或相关职能。
- **员额改叙:** 当某一核定员额的任务和职责发生实质性变化时,即拟议改变该员额的叙级(升级或降级)。
- **员额裁撤:** 如果不再需要某一核定员额执行原定由其执行的活动或从事特派团内其他已获授权的优先活动,即拟议裁撤该员额。
- **员额改划:** 员额改划有三种可能的备选做法:
 - 将一般临时人员职位改划为员额: 如果正在执行的职能具有持续性,即拟议将一般临时人员项下供资的核定职位改划为员额。
 - 将个体订约人或采购合同人员改划为本国工作人员员额: 考虑到某些职能具有持续性,根据大会第 [59/296](#) 号决议第八节第 11 段,拟议将个体订约人或采购合同人员改划为本国工作人员员额。
 - 将国际工作人员员额改划为本国工作人员员额: 拟议将核定国际工作人员员额改划为本国工作人员员额。

B. 与差异分析有关的术语

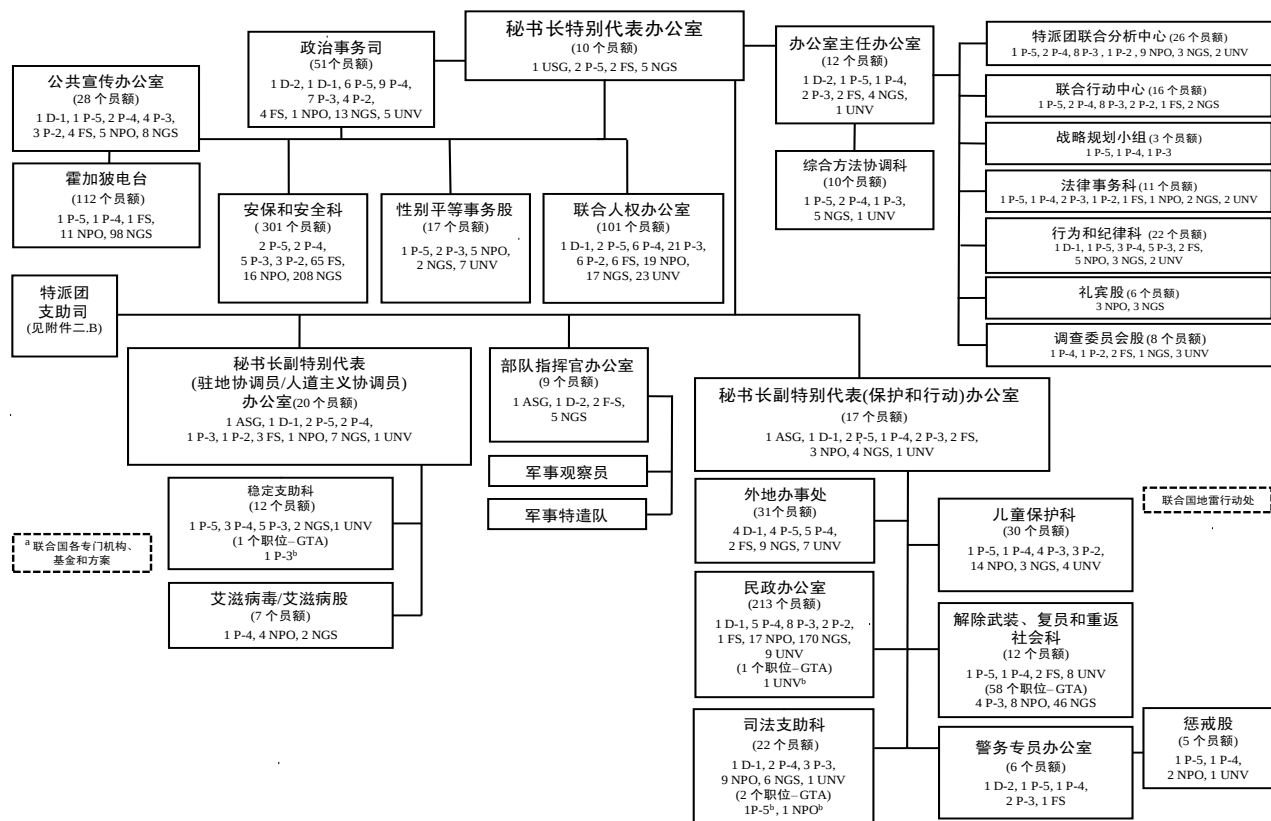
本报告第三节按下列四个标准类别所包含的具体标准选项，说明造成每项资源差异的最主要因素：

- **任务：**任务规模或范围发生变化或任务致使预期成绩发生变化而导致的差异
- **外部：**联合国以外各方或各种情况导致的差异
- **费用参数：**联合国条例、细则和政策导致的差异
- **管理：**管理部门为了以更好成效(如调整某些产出的优先次序或新增某些产出)或更高效率(如采取措施减少人员或业务投入，但产出数量维持不变)实现计划成果而采取的管理行动导致的差异，以及(或)执行方面的问题(如低估了为实现一定数量产出所需投入的费用或数量，或人员征聘发生延误)导致的差异

附件二

组织结构图

A. 实务

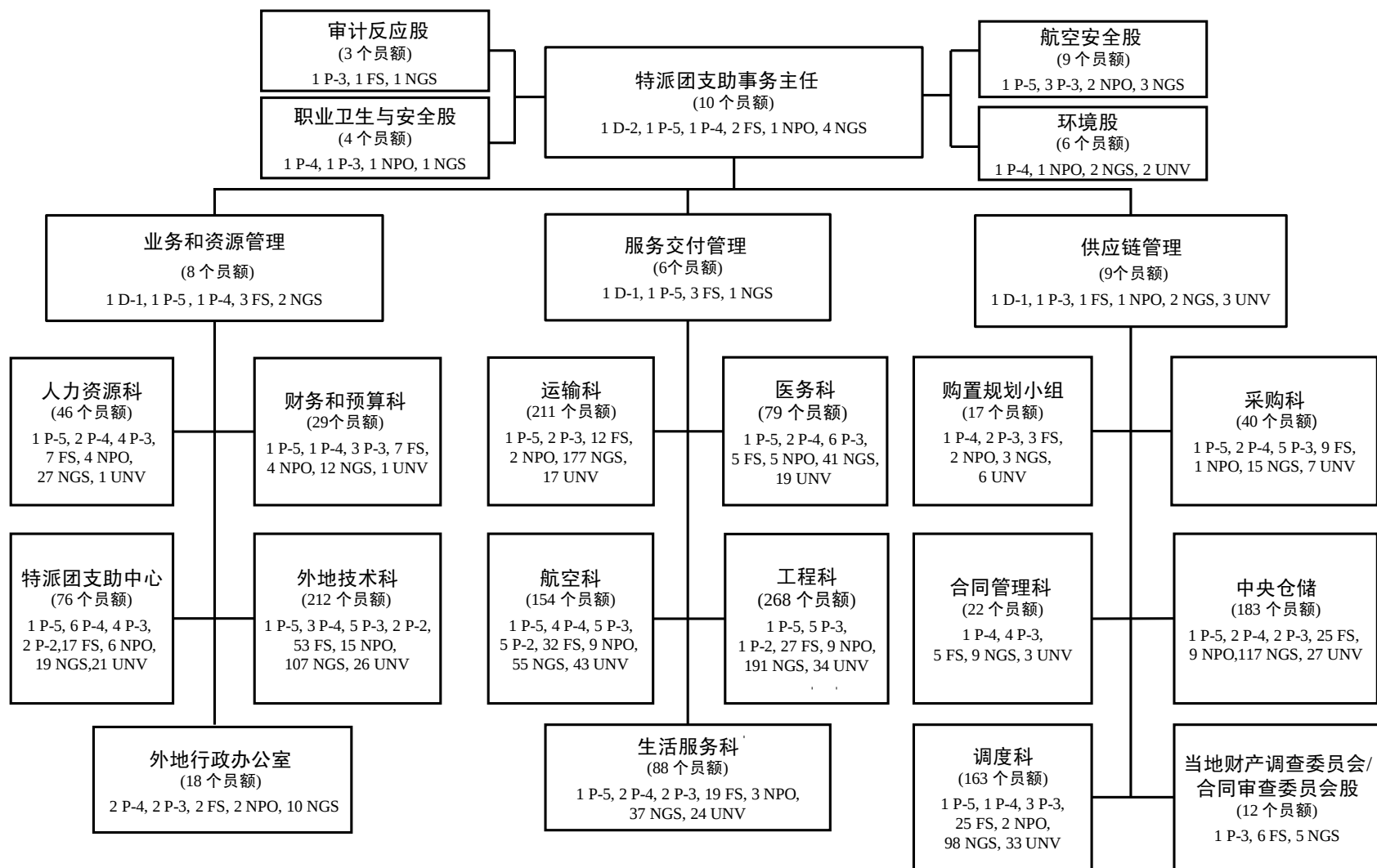


缩写：ASG，助理秘书长；FS，外勤事务人员；GTA，一般临时人员；NGS，本国一般事务人员；NPO，本国专业干事；USG，副秘书长；UNV，联合国志愿人员；

^a 联合国粮食及农业组织(粮农组织)；国际劳工组织(劳工组织)；国际货币基金组织(货币基金组织)；国际移民组织(移民组织)；联合国艾滋病病毒、艾滋病联合规划署(艾滋病署)；秘书处人道主义事务协调厅(人道协调厅)；联合国人权事务高级专员办事处(人权高专办)；联合国难民事务高级专员公署(难民署)；联合国儿童基金会(儿基会)；联合国开发计划署(开发署)；联合国教育、科学及文化组织(教科文组织)；联合国项目事务署(项目署)；联合国人口基金(人口基金)；世界银行；以及世界卫生组织(世卫组织)。

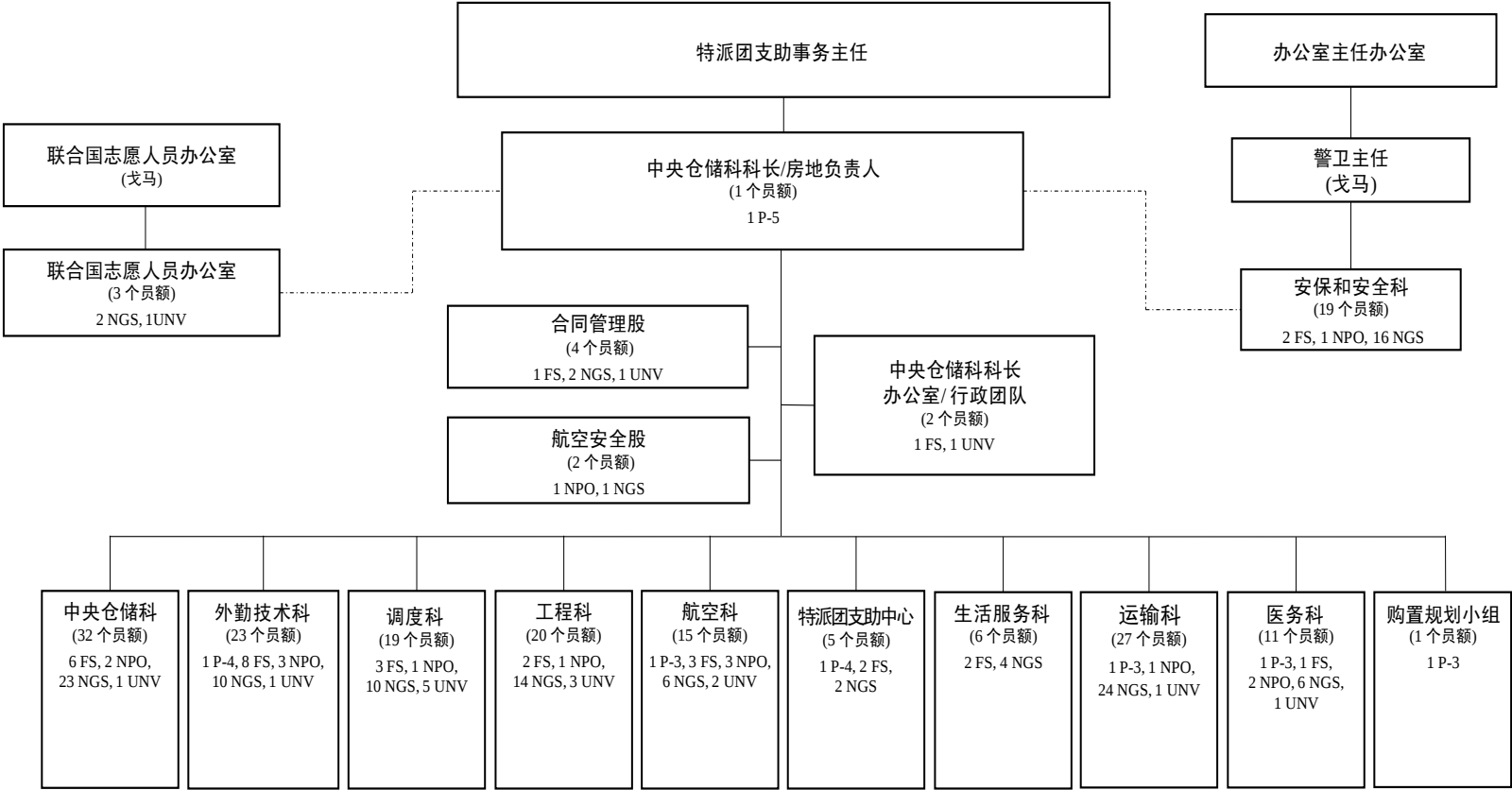
^b 新(设立)。

B. 支助



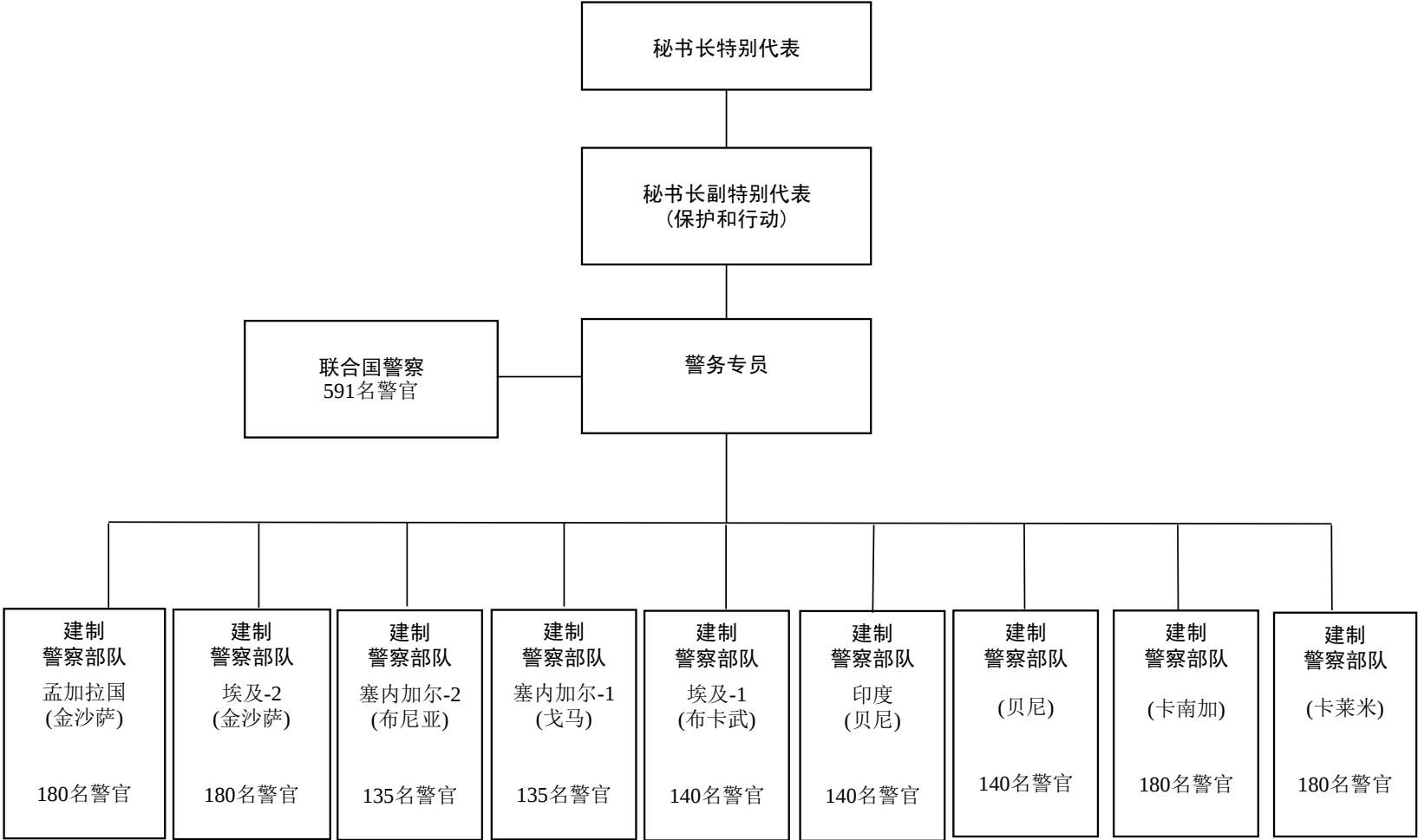
缩写：FS，外勤事务人员；NPO，本国专业干事；NGS，本国一般事务人员；UNV，联合国志愿人员。

C. 恩德培支助基地



缩写：FS，外勤事务人员；NGS，本国一般事务人员；NPO，本国专业干事；UNV，联合国志愿人员。

D. 联合国警察



E. 军事特遣队和观察员



缩写：FIB，部队干预旅；RDB，快速部署营。

附件三

联合国各机构、基金和方案的供资和活动情况

优先事项	成果	产出	牵头、伙伴、机制
1. 建设和平、尊重人权、保护平民、社会融合和民主	1.1 暴力和武装冲突的盛行情况减少，人民和财产安全得到改善，特别是对弱势群体、妇女和年轻人而言 成果 1.1 总额(所有联合国机构和联刚稳定团)：每年 1.558 亿美元	1.1.1 通过运作良好、有效和可信的公共机构，在刚果民主共和国全境恢复国家权威	联刚稳定团、联合人权办公室、开发署、移民组织、人口基金
		1.1.2 国家安全部队确保所有公民以及公私财产在基于人权的基础上得到有效的保障和保护	联刚稳定团、联合人权办公室、开发署、移民组织、艾滋病署、儿基会、地雷行动处
		1.1.3 促进国家、区域和地方各级的政治对话以及社区内和社区间的谈判，以结束暴力并促进和平文化	联刚稳定团、联合人权办公室、开发署、移民组织、资发基金、教科文组织、艾滋病署、难民署、妇女署
		1.1.4 社区和机构联合制定多部门、参与性和包容性战略以及替代性冲突解决机制，以促进和解和民族凝聚力	联合人权办公室、开发署、移民组织、资发基金、人居署、教科文组织、艾滋病署、劳工组织
	1.2 到 2024 年，通过加强司法和安全系统以及民间社会组织在人权方面的监测能力，并通过所有机构的问责，刚果人民，特别是最弱势群体(妇女、儿童、难民和流离失所者)享有更好的权利和公平诉诸司法、包括少年司法的机会及人权得到更好的尊重 成果 1.2 总额(所有联合国机构和联刚稳定团)：每年 1.063 亿美元	1.2.1 人权机制，特别是针对弱势群体的人权机制得到加强，让人们了解自己的权利并能够利用这些权利	妇女署、儿基会、难民署、移民组织
		1.2.2 通过让所有公民，特别是最弱势的公民获得公平司法来恢复法治，从而有效打击腐败和有罪不罚现象	联合人权办公室、人口基金、开发署、妇女署、联刚稳定团、儿基会
		1.2.3 通过有效建立问责及保护机制和工具，国家履行尊重和保护人权以及防止侵犯人权的义务的能力得到加强	联合人权办公室、人口基金、开发署、妇女署、劳工组织、资发基金、联刚稳定团、儿基会
	1.3 到 2024 年，中央和地方各级公共机构、媒体和民间社会有效行使其作用，促进和平、有效和包容性民主治理，对公民参与和加强法治产生影响 成果 1.3 总额(所有联合国机构和联刚稳定团)：每年 2 080 万美元	1.3.1. 公民，特别是最弱势公民，可以获得信息并有效参与国家、省和地方各级的决策机构	妇女署、开发署、教科文组织、难民署、劳工组织、资发基金
		1.3.2 根据立法框架和国际标准在安全的环境中在各级举行自由、透明和民主的选举	开发署、妇女署
		1.3.3 妇女和青年参与公共决策机构的情况得到改善，并得到性别问题机构问责机制的支持	儿基会、开发署、妇女署、资发基金

优先事项	成果	产出	牵头、伙伴、机制	
2. 包容性经济增长、农业发展、获取人口红利、社会保障与自然资源可持续管理	2.1 到 2024 年，刚果人民享有包容性经济增长，这将在农业转型、经济多样化、开放创新以及促进年轻人和妇女就业能力和创业精神的推动下，创造体面的工作机会 成果 2.1 总额(所有联合国机构)：每年 6.617 亿美元	1.3.4	民间社会组织，包括社区组织发挥关键作用，改善机构和社区在满足公民需求和问责方面的业绩	开发署、妇女署、联合人权办公室、教科文组织、资发基金、联刚稳定团
		2.1.1	在包容性和可持续的经济增长模式内，加强增长性部门的公私机构的能力，以制定和实施有效的部门战略和政策(涉及农业、中小企业、普惠性金融、农业和就业中的性别平等)	开发署、资发基金、人居署、劳工组织、人口基金、世卫组织、儿基会、工发组织、妇女署、粮农组织、农发基金
		2.1.2	通过农业企业和建立优质基础设施，发展成功的农业价值链，作为经济动态结构转型的一部分	粮农组织、开发署、妇女署、劳工组织、农发基金
		2.1.3	部门和经济政策的协调和有效性得到加强，以改善空间管理和促进增长极	开发署、联刚稳定团、人口基金、资发基金
	2.2 到 2024 年，刚果人民将受益于包容性的社会保障以及由人口控制和增强年轻人和妇女权能驱动的人口红利 成果 2.2 总额(所有联合国机构)：每年 1.570 亿美元	2.2.1	社会和经济政策方面的机构能力得到加强，以确保人民能够方便地获得有效的社会保障和覆盖机制	联刚稳定团、人口基金、开发署、儿基会
		2.2.2	国家和省级机构(经济部门各部及青年网络和协会)获取人口红利的能力得到加强	开发署、人口基金、儿基会、妇女署、劳工组织
	2.3 到 2024 年，在气候变化和生物多样性养护的背景下，人们将受益于国家、分权实体、社区和私营部门对自然资源(森林、采矿和土地)负责任和可持续的管理 成果 2.3 总额(所有联合国机构)：每年 1.358 亿美元	2.3.1	建立自然资源(森林、采矿和土地)分区和国家森林监测系统，以实现可持续森林管理	开发署、人口基金、人居署、妇女署、粮农组织
		2.3.2	建立透明有效的自然资源管理机制，以改善自然资源管理中所有行为体的问责制度	粮农组织、开发署、人居署
		2.3.3	支持地方分权实体对森林部门进行可持续森林管理和善治，以改善农村人口和土著人民的生计和粮食安全	粮农组织、开发署、人居署
		2.3.4	在机构和社区一级加强对气候变化和灾害的抵御能力和适应能力	开发署、人口基金、儿基会
3. 获得基本社会服务和人道主义援助	3.1 民众，特别是最弱势群体，能够公平、高质量和可持续地获得基本社会服务，包括艾滋病病毒/艾滋病预防、检测和医疗服务。	3.1.1	到 2024 年底，民众，特别是包括儿童、青少年和母亲在内的最弱势群体，能够公平、高质量和可持续地获得保健、营养和水、个人卫生和环境卫生服务	儿基会、粮食署、人口基金、世卫组织、难民署、资发基金

优先事项	成果	产出	牵头、伙伴、机制
	成果 3.1 总额(所有联合国机构): 每年 10.591 亿美元	3.1.2 到 2024 年, 所有儿童、青少年和年轻人通过包容性接受优质教育和培训, 获取学术和专业技能	儿基会、教科文组织、人道协调厅、人口基金
		3.1.3 到 2024 年, 民众, 特别是艾滋病毒携带者、儿童、青少年和重点人群, 能够获得艾滋病毒预防、检测和治疗服务, 并免受基于性别的暴力侵害	艾滋病署、妇女署、儿基会、人口基金、世卫组织、教科文组织、开发署、劳工组织
	3.2 通过更好地开展政府公用事业, 以预测、应对和有效协调有助于建立复原力的人道主义反应, 受紧急情况影响的人口和社区获得有效和及时的援助	3.2.1 参与人道主义反应的国家行为体(诸如中央政府、各省、非政府组织和社区)的能力得到加强, 以便更好地做好准备、协调和应对紧急情况	儿基会、难民署、人道协调厅、粮食署、粮农组织、移民组织、人口基金
	成果 3.2 总额(所有联合国机构): 每年 26.342 亿美元	3.2.2 当地居民、社区和机构的复原力得到加强	人道协调厅、粮食署、开发署、劳工组织、儿基会、妇女署、粮农组织、难民署

缩写: 粮农组织, 联合国粮食及农业组织; 农发基金, 国际农业发展基金; 劳工组织, 国际劳工组织; 移民组织, 国际移民组织; 联刚稳定团, 联合国组织刚果民主共和国稳定特派团; 人道协调厅, 人道主义事务协调厅; 艾滋病署, 联合国艾滋病病毒/艾滋病联合规划署; 资发基金, 联合国资本发展基金; 开发署, 联合国开发计划署; 教科文组织, 联合国教育、科学及文化组织; 人口基金, 联合国人口基金; 人居署, 联合国人类住区规划署; 难民署, 联合国难民事务高级专员公署; 儿基会, 联合国儿童基金会; 工发组织, 联合国工业发展组织; 联合人权办公室, 联合国联合人权办公室; 地雷行动处, 联合国地雷行动处; 妇女署, 联合国促进性别平等和增强妇女权能署; 粮食署, 世界粮食计划署; 世卫组织, 世界卫生组织。

MONUSCO
FEBRUARY 2020

UNITED NATIONS
Geospatial

CENTRAL AFRICAN REPUBLIC
SOUTH SUDAN

Yaoundé, Bangui, Juba, Kampala, Kigali, Gitega, Bujumbura, Lusaka, Luanda, Kinshasa, Brazzaville, Matadi, Lubumbashi.

LEGEND:
 ○ National capital
 ○ Provincial capital
 ● Town, village
 ✈ Airport
 --- International boundary
 - - - Administrative boundary
 - - - Military sector boundary
 = Main road
 --- Secondary road
 + Railway

Scale: 0 200 400 km / 0 150 300 mi

The boundaries and names shown and the designations used on this map do not imply official endorsement or acceptance by the United Nations.

Map No. 4412 Rev. 30
Feb 2020