

Distr.: General
5 March 2020
Arabic
Original: English



الدورة الرابعة والسبعون

البند 153 من جدول الأعمال

تمويل بعثة منظمة الأمم المتحدة لتحقيق الاستقرار في

جمهورية الكونغو الديمقراطية

ميزانية بعثة منظمة الأمم المتحدة لتحقيق الاستقرار في جمهورية الكونغو الديمقراطية للفترة من 1 تموز/يوليه 2020 إلى 30 حزيران/يونيه 2021

تقرير الأمين العام

المحتويات

الصفحة

5	أولا - الولاية والنتائج المقررة
5	ألف - لمحة عامة
6	باء - افتراضات التخطيط ومبادرات دعم البعثة
15	جيم - التعاون مع البعثات العاملة في المنطقة
15	دال - الشراكات والتنسيق مع الفريق القطري والبعثات المتكاملة
18	هاء - أطر الميزنة القائمة على النتائج
47	ثانيا - الموارد المالية
47	ألف - لمحة عامة
48	باء - التبرعات غير المدرجة في الميزانية



الرجاء إعادة استعمال الورق



48	جيم - المكاسب الناتجة عن زيادة الكفاءة
48	دال - عوامل الشغور
49	هاء - المعدات المملوكة للوحدات: المعدات الرئيسية والاكتفاء الذاتي
50	واو - التدريب
52	زاي - نزع السلاح والتسريح وإعادة الإدماج
53	حاء - خدمات الكشف عن الألغام وإزالتها
54	طاء - الأنشطة البرنامجية الأخرى
55	ياء - المشاريع السريعة الأثر
55	ثالثا - تحليل الفروق
62	رابعا - الإجراءات المطلوب من الجمعية العامة اتخاذها
	خامسا - موجز إجراءات المتابعة المتخذة لتنفيذ ما قرره الجمعية العامة وما طلبته في قراراتها 286/70 و 290/72
63	و 315/73، بما في ذلك طلبات اللجنة الاستشارية لشؤون الإدارة والميزانية وتوصياتها التي أقرتها الجمعية
63	ألف - الجمعية العامة
70	باء - اللجنة الاستشارية لشؤون الإدارة والميزانية
	المرفقات
76	الأول - التعاريف
78	الثاني - الخرائط التنظيمية
84	الثالث - معلومات عن المخصصات المالية لوكالات الأمم المتحدة وصناديقها وبرامجها وعن أنشطتها
88	خريطة

موجز

يتضمن هذا التقرير ميزانية بعثة منظمة الأمم المتحدة لتحقيق الاستقرار في جمهورية الكونغو الديمقراطية للفترة من 1 تموز/يوليه 2020 إلى 30 حزيران/يونيه 2021، والتي تبلغ ما قدره 1 087 769 600 دولار.

وتغطي الميزانية المقترحة تكاليف نشر ما يصل إلى 660 من المراقبين العسكريين وضباط الأركان، و 13 640 من أفراد الوحدات العسكرية، و 591 فرداً من شرطة الأمم المتحدة، و 1 410 من أفراد الشرطة المشكلة، و 726 موظفاً دولياً، و 1 780 موظفاً وطنياً، و 347 من متطوعي الأمم المتحدة، و 90 من الأفراد المقدمين من الحكومات.

وقد رُبط مجموع الاحتياجات من الموارد اللازمة للبعثة في الفترة المالية من 1 تموز/يوليه 2020 إلى 30 حزيران/يونيه 2021 بالهدف المحدد للبعثة من خلال عدد من أطر الميزنة القائمة على النتائج، مصنفة حسب عناصر (حماية المدنيين؛ وتقديم الدعم في تحقيق الاستقرار وتعزيز مؤسسات الدولة في جمهورية الكونغو الديمقراطية؛ والدعم). وقد وُزعت الموارد البشرية للبعثة من حيث عدد الموظفين على مختلف العناصر، باستثناء موظفي التوجيه التنفيذي والإدارة الذين يمكن أن ينسبوا إلى البعثة ككل.

وُبطت شروح الفروق في مستويات الموارد، البشرية منها والمالية، حسب الاقتضاء، بنواتج محددة قررتها البعثة.

الموارد المالية

(بآلاف دولارات الولايات المتحدة؛ تمتد سنة الميزانية من 1 تموز/يوليه إلى 30 حزيران/يونيه)

الفئة	النفقات	المخصصات	تقديرات التكاليف	الفرق	
				المبلغ	النسبة المئوية
	(2019/2018)	(2020/2019)	(2021/2020)		
الأفراد العسكريون وأفراد الشرطة	560 957,6	509 091,1	526 707,1	17 616,0	3,5
الموظفون المدنيون	294 984,5	219 331,2	259 695,1	40 363,9	18,4
التكاليف التشغيلية	338 615,1	283 830,5	301 367,4	17 536,9	6,2
إجمالي الاحتياجات	1 194 557,2	1 012 252,8	1 087 769,6	75 516,8	7,5
الإيرادات المتأتية من الاقتطاعات الإلزامية من مرتبات الموظفين	31 058,5	22 651,2	26 531,2	3 880,0	17,1
صافي الاحتياجات	1 163 498,7	989 601,6	1 061 238,4	71 636,8	7,2
التبرعات العينية (المدرجة في الميزانية)	-	-	-	-	-
مجموع الاحتياجات	1 194 557,2	1 012 252,8	1 087 769,6	75 516,8	7,5

الموارد البشرية^(أ)

التوجيه التنفيذي والإدارة									
الوظائف المعتمدة للفترة	2020/2019	الوظائف المقترحة للفترة	2021/2020	العناصر	حماية المدنيين (المشاركة السياسية سابقاً)	الوظائف المعتمدة للفترة	2020/2019	الوظائف المقترحة للفترة	2021/2020
187	–	25	–	69	93	–	–	–	–
187	–	25	–	69	93	–	–	–	–
17 228	–	36	–	245	72	–	–	16 215	660
14 654	–	37	–	245	72	–	–	13 640	660
تقديم الدعم في تحقيق الاستقرار وتعزيز مؤسسات الدولة في جمهورية الكونغو الديمقراطية (سابقاً حماية المدنيين وحقوق الإنسان)									
1 838	90	16	59	155	77	1 050	391	–	–
2 400	90	16	61	155	77	1 410	591	–	–
2 003	–	269	–	1 256	478	–	–	–	–
2 003	–	269	–	1 256	478	–	–	–	–
21 256	90	346	59	1 725	720	1 050	391	16 215	660
19 244	90	347	61	1 725	720	1 410	591	13 640	660
(2 012)	–	1	2	–	–	360	200	(2 575)	–

(أ) تمثل أعلى مستوى للقوام المأذون به/المقترح.

(ب) تشمل هذه الفئة الموظفين الوطنيين من الفئة الفنية والموظفين الوطنيين من فئة الخدمات العامة.

(ج) تُمول في إطار المساعدة المؤقتة العامة.

وترد في الفرع الرابع من هذا التقرير الإجراءات المطلوب من الجمعية العامة اتخاذها.

أولا - الولاية والنتائج المقررة

ألف - لمحة عامة

- 1 - أنشأ مجلس الأمن ولاية بعثة منظمة الأمم المتحدة لتحقيق الاستقرار في جمهورية الكونغو الديمقراطية في قراره 1925 (2010). وأذن المجلس بأحدث تمديد للولاية في قراره 2502 (2019)، حيث مدد المجلس ولاية البعثة حتى 20 كانون الأول/ديسمبر 2020.
- 2 - والبعثة مكلفة بمساعدة مجلس الأمن في تحقيق هدف عام هو إشاعة السلام والأمن في جمهورية الكونغو الديمقراطية.
- 3 - وفي إطار هذا الهدف العام، ستساهم البعثة خلال فترة الميزانية في عدد من الإنجازات المتوقعة عن طريق تنفيذ نواتج أساسية ذات صلة بالهدف العام يأتي بيانها في الأطر الواردة أدناه. وقد صُنفت الأطر حسب العناصر المستمدة من ولاية البعثة (وهي حماية المدنيين؛ وتقديم الدعم في تحقيق الاستقرار وتعزيز مؤسسات الدولة في جمهورية الكونغو الديمقراطية؛ والدعم).
- 4 - وسيفرضي تحقيق الإنجازات المتوقعة إلى بلوغ الهدف الذي يتوخاه مجلس الأمن ضمن الفترة الزمنية المحددة للبعثة، كما تقيس مؤشرات الإنجاز مدى التقدم المحرز في تحقيق تلك الإنجازات خلال فترة الميزانية. وقد وُزعت الموارد البشرية للبعثة من حيث عدد الموظفين على مختلف العناصر، باستثناء موظفي التوجيه التنفيذي والإدارة الذين يمكن أن ينسبوا إلى البعثة ككل. ويرد في إطار كل عنصر من العناصر تفسيرٌ للفروق في عدد الأفراد العاملين مقارنة بالعدد الوارد في ميزانية الفترة 2020/2019، بما في ذلك الوظائف التي أعيد تصنيفها.
- 5 - وبهدف ضمان التفاعل السياسي المستمر مع الحكومة، ستبقي البعثة على مقرها في كينشاسا، حيث ستتمركز القيادة العليا. وستحتفظ البعثة بستة مكاتب ميدانية في مناطق رئيسية من الجزء الشرقي من جمهورية الكونغو الديمقراطية، وهي مناطق شديدة التأثر من النزاع المسلح، وفي منطقة كاساي التي شهدت انحسارا كبيرا في العنف بين المجتمعات المحلية، وستبذل البعثة هناك جهودا في المساعي الحميدة لدى المسؤولين في المقاطعات والمسؤولين المحليين للاستفادة من المكاسب المحرزة، ومنع العودة إلى النزاع، ودعم جهود بناء السلام، بالتعاون مع فريق الأمم المتحدة القطري والشركاء الخارجيين الرئيسيين. وتقع المكاتب الميدانية في بونيا وبيني وغوما وبوكافو وكاليمي وكانانغا. ورهنا بتطور الحالة الأمنية على أرض الميدان، ستقوم البعثة أيضا بتقييم ضرورة الإبقاء على مكاتب فرعية في أوفيرا وبوتيمبو وكيندو وتشيكابا.
- 6 - ودون المساس بالمسؤولية الرئيسية الملقاة على عاتق السلطات الوطنية لحماية المدنيين ضمن إقليم البلد برمته، ستقتصر منطقة عمليات البعثة على المقاطعات المتضررة من النزاع وانعدام الأمن، وعلى المقاطعات التي تنتشر فيها حاليا (إيتوري، وكيفو الشمالية، وكيفو الجنوبية، ومانيمبا، وتنجانيقا، وكاساي، وكاساي الوسطى). وستواصل البعثة رصد الحالة الأمنية وحالة حقوق الإنسان في البلد بأسره، وستتخذ الترتيبات لإعداد قوة احتياطية تمكنها من القيام بعمليات نشر قصيرة الأجل دعما للسلطات الحكومية في المناطق التي ليس للبعثة فيها وجود دائم وحيث قد تظهر مخاطر شديدة تهدد المدنيين. وسيسهم الأفراد النظاميون والمدنيون في تعزيز المهام الأساسية للدولة، بما في ذلك ضمان سيادة القانون وحفظ الأمن؛ ودعم جهود المصالحة؛ ومد الجسور بين الاستقرار والتنمية لمنع العودة إلى النزاع.

7 - وسيتألف قوام عنصر الشرطة مما يصل إلى تسع من وحدات الشرطة المشكلة و 591 من أفراد شرطة الأمم المتحدة تمشيا مع قرار مجلس الأمن 2502 (2019). وستتشر ثلاث وحدات إضافية من وحدات الشرطة المشكلة في بيني وكانانغا وكاليمي، لتضطلع هناك بمهمتين رئيسيتين، هما حماية موظفي الأمم المتحدة ومنشأتها، وتقديم الدعم في تنمية قدرات الشرطة الوطنية الكونغولية. وستدعم قدرة الشرطة الإضافية أيضا الشرطة الوطنية الكونغولية في التصدي للتهديدات المستمرة المحدقة بالسلامة العامة وإبعاد السلاح عن أعمال فرض النظام العام في هذه المقاطعات، بالتنسيق مع الجهاز القضائي والمؤسسات الإصلاحية. وسيكون لهذه الجهود دور حيوي في منع تجدد النزاع في المقاطعات التي تتجه نحو التخلص من النزاع.

8 - وستواصل القوة، في الوقت نفسه، زيادة توطيد وجودها بتركيز البعثة على المناطق الشديدة التأثر من النزاع المسلح والعنف بين المجتمعات المحلية. وستعمل القوة، بما في ذلك لواء التدخل التابع لها، في المناطق التي ما زالت الجماعات المسلحة تشكل فيها تهديداً للمدنيين، وحيث يبقى من الحيوي دعم قوات أمن الدولة في التصدي للتهديد الذي تشكله هذه الجماعات وما لديها من قدرة على إيذاء المجتمعات المحلية. وستواصل القوة التركيز على حماية المدنيين، باعتبار ذلك أولوية استراتيجية. وستقدم هذه الحماية من خلال تحركات أفارقة مختلطة، مدنية وعسكرية، عن طريق النشر السريع والمؤقت لكتائب خفيفة، وعن طريق الاحتفاظ بقواعد ثابتة في المناطق التي تعتبر فيها المخاطر المحدقة بالمدنيين أكثر حدة واستمرارا. وبالإضافة إلى ذلك، ستواصل القوة دعم العمليات التي يقوم بها نظراؤها الوطنيون، حسب الاقتضاء، بهدف النقل التدريجي للمهام المتصلة بالأمن وحماية المدنيين إلى حكومة جمهورية الكونغو الديمقراطية. وينبغي دعم مفهوم العمليات هذا بخطة تتقل قوة، مع دعم مكس من خدمات النقل الجوي والبري والخدمات الهندسية. وبالنظر إلى حجم منطقة العمليات، يعتمد المفهوم أيضا على جمع معلومات قابلة للتنفيذ وحسنة التوقيت من خلال نشر أصول المراقبة والاستخبارات. وأخيرا، ستكون القوة مستعدة للقيام بعمليات هجومية محددة الأهداف عن طريق لواء تدخل يتم توسيعه وإعادة تنظيمه والرفع من فعاليته، على النحو الذي يقرره قائد القوة بالتنسيق الوثيق مع قوات الأمن المحلية.

9 - ورهنا بتطور الحالة على أرض الميدان، ستسحب البعثة تدريجيا الوحدات العسكرية من مقاطعات كاساي وكاساي الوسطى وتجانينا. وسيستعاض عن هذه المناطق عن الوحدات العسكرية بالرفع من عدد وحدات الشرطة المشكلة والأفراد من ضباط الشرطة.

باء - افتراضات التخطيط ومبادرات دعم البعثة

10 - بعد تنصيب الحكومة الجديدة في 26 آب/أغسطس 2019، تمحورت الحياة السياسية في جمهورية الكونغو الديمقراطية حول العمليات البرلمانية ومناقشات الميزانية الوطنية. وعلى الرغم من استمرار التوترات داخل الائتلاف الحاكم والأحزاب المكونة له، تشكلت المؤسسات وبدأت تباشر أعمالها.

11 - وقد أعلن الرئيس عن خطة إصلاح طموحة لإحداث تغيير إيجابي في مجالات الحوكمة والأمن والتنمية الاجتماعية والاقتصادية. ومنذ تنصيب الرئيس الجديد، تحسنت الحالة العامة لحقوق الإنسان في البلد، ولا سيما فيما يتعلق بالحيز الديمقراطي، ولكن انتهاكات حقوق الإنسان المرتبطة بأنشطة الجماعات المسلحة لا تزال مصدر انشغال.

12 - ويعم الاستقرار اليوم أكثر من ثلثي البلد. وتواجه أشد تحديات الأمن والحماية في كيفو الشمالية وكيفو الجنوبية وإيتوري، وبدرجة أقل في تنجانيقا، وتتجلى هذه التحديات في استمرار النزاع المسلح المنظم ووجود الجماعات المسلحة الأجنبية والكونغولية التي تهدد الاستقرار وأمن السكان المدنيين. وفي مقاطعات كاساي، أتاح إقدام الجماعات المسلحة على التسريح الطوعي لعناصرها، في أعقاب الانتقال السلمي للسلطة الرئاسية، فرصاً جديدة للتصدي لعوامل النزاع ومعالجة التحديات الإنسانية والإنمائية التي تواجهها المنطقة. وفي منطقتي بيني ومامباسا من مقاطعتي كيفو الشمالية وإيتوري تدهورت الحالة الأمنية بحدّة في نهاية عام 2019 بسبب موجة من الهجمات الانتقامية المميتة ضد السكان المدنيين التي نفذها أفراد يُزعم أنهم من تحالف القوات الديمقراطية والميليشيات التابعة لها، عقب شن القوات المسلحة الكونغولية هجوما كبيرا على الجماعة المسلحة وبسبب الهجمات التي شنتها ميليشيات مايي - مايي على مراكز التصدي لفيروس إيبولا. وأسفرت الهجمات عن مقتل أكثر من 300 مدني، وتكبّدت فيها قوات الأمن الوطني خسائر فادحة. وأثارت هذه الهجمات موجة من المظاهرات العنيفة المناهضة لبعثة منظمة الأمم المتحدة لتحقيق الاستقرار في جمهورية الكونغو الديمقراطية في بيني وغيرها من المدن الرئيسية في كيفو الشمالية. وأجرى قائد القوة السابق، الفريق كارلوس ألبرتو دوس سانتوس كروز، في كانون الأول/ديسمبر 2019، تقييما مستقلا لقدرة البعثة على الوفاء بالولاية المنوطة بها في حماية المدنيين وتحييد الجماعات المسلحة في هاتين المنطقتين.

13 - وفي أعقاب تزايد الأعمال العدائية والهجمات ضد المدنيين، وبعثة منظمة الأمم المتحدة، وأفرقة الاستجابة لفيروس إيبولا في منطقتي بيني ومامباسا، قدم الفريق دوس سانتوس كروز تقريرا عن تقييمه المستقل لحالة حماية المدنيين وتحييد الجماعات المسلحة في تلك المناطق. وتضمن التقرير توصيات أساسية في أربعة مجالات، هي: تنفيذ استراتيجية مشتركة شاملة، والاتصالات الاستراتيجية، وإعادة تنظيم بعثة منظمة الأمم المتحدة، وتعزيز القدرات. وتمشيا مع قرار مجلس الأمن 2502 (2019) والتوصيات الواردة في تقرير التقييم المستقل، وبغية تنفيذ عمليات هجومية محددة الهدف لتحديد الجماعات المسلحة، إما من جانب واحد أو بالاشتراك مع القوات المسلحة لجمهورية الكونغو الديمقراطية، ستحتاج البعثة إلى تزويد القوة بلواء تدخل موسّع ومعزز الفعالية، وإلى نشر وحدات إضافية جيدة التدريب ومزودة بالمناسب من القدرات والمعدات لتقوم بعمليات في ضوء المعلومات الاستخبارية. ولذلك يُقترح زيادة القدرة الاستخبارية للبعثة من أجل القيام بعمليات تستند إلى المعلومات الاستخبارية وتحسين جودة التقييمات المقدمة لقيادة البعثة بشأن الشواغل المتعلقة بحماية المدنيين. وستكون وحدة تحليل التهديدات حسب مواقعها الجغرافية مفيدة في خطة جمع المعلومات الاستخبارية. وستعزز القوة قدرتها التحليلية للرفع من مستوى فهم الأسباب المحركة لأنشطة الجماعات المسلحة وكيف ترتبط هذه الجماعات بأصحاب المصلحة الرئيسيين على الصعيدين المحلي والإقليمي وعلى صعيد المقاطعات. ويتطلب دعم العمليات العسكرية في منطقة بيني المشمولة بمسؤولية البعثة مرافق طبية يمكن أن تلبّي الاحتياجات الجراحية في عمليات إجلاء المصابين والإجلاء الطبي.

14 - وعلى الرغم من التطورات المشوبة بالتوتر على الصعيد الإقليمي، ولا سيما فيما يتعلق بإمكانية توجيه الدعم لأنشطة الجماعات المسلحة في شرق جمهورية الكونغو الديمقراطية، فإن جهود الرئيس الرامية إلى تحسين العلاقات مع البلدان المجاورة والتشجيع على التوصل إلى حلول مشتركة للتحديات الأمنية والإنمائية الأكثر إلحاحا في المنطقة أتاح فرصا جديدة لتحقيق السلام والأمن والتنمية في منطقة البحيرات الكبرى.

15 - وفي هذا السياق، ستعزز البعثة من مساعيها الحميدة لدعم الحكومة في إرساء أسس السلام الدائم والتنمية الشاملة للجميع. وسيشمل ذلك تعزيز الدور الاستشاري الاستراتيجي الذي تقوم به البعثة لتشجيع الحكومة ومساعدتها على معالجة الأسباب الجذرية للنزاع؛ ولتقديم الدعم في تحقيق الاستقرار وتعزيز مؤسسات الدولة. وستدعم البعثة أيضا إصلاحات أساسية، إدارية وأمنية، لها صلة بالحكم الديمقراطي المحلي؛ وفرص الحصول على الأراضي؛ وغياب الحماية الكافية لحقوق الملكية؛ والاستغلال غير القانوني للموارد الطبيعية؛ والعنف المتكرر الناجم عن الإفلات من العقاب؛ والعلاقات الإقليمية؛ وعمل قوات ومؤسسات أمن الدولة على الصعيد الوطني وعلى صعيد المقاطعات.

16 - وستعمل البعثة في الجزء الشرقي من البلد وفق نهج لحماية المدنيين يُعمم على نطاق البعثة برمتها يراعي طبيعة النزاع في كل مقاطعة من المقاطعات التي توجد بها البعثة، مع العمل في الوقت نفسه على الحد من التهديد الذي تشكله الجماعات المسلحة إلى مستوى يكون باستطاعة الحكومة التعامل معه. ففي إيتوري وكيفو الشمالية وكيفو الجنوبية وتجانينا، لا تزال أنشطة الجماعات المسلحة، الأجنبية منها والمحلية، خطرا يهدد السكان المدنيين، حيث تواصل انتهاكات حقوق الإنسان، بما في ذلك العنف الجنسي المرتبط بالنزاع؛ وأعمال القتل المدبرة بين المجتمعات المحلية والجماعات العرقية؛ والهجمات التي تستهدف قوافل المساعدات الإنسانية. وفي الوقت نفسه، فإن المقاطعات الغربية التي كانت متضررة من العنف قبل انتخابات عام 2018 (ولا سيما كاساي وكاساي الوسطى) تتقدم منذ ذلك الوقت نحو الخروج من حالة النزاع، ويجب تعزيز الشراكات لدعم مبادرات بناء السلام وتمهيد السبيل للاستقرار والتنمية على المدى الطويل.

17 - وتمشيا مع قرار مجلس الأمن 2502 (2019)، ستدخل البعثة مع الحكومة في حوار شامل بشأن التقدم المحرز في الإصلاحات السياسية والأمنية لوضع استراتيجية مشتركة وتحديد مجموعة من المؤشرات لتحسين الدعم المقدم للحكومة في المجالات ذات الأولوية لديها، ولتوجيه عملية انتقال البعثة. ومع مراعاة ما يتطلبه خفض حجم البعثة بنجاح وبطريقة تدريجية ومسؤولة، ستعمل البعثة عن كثب مع الحكومة والشركاء المعنيين لتقديم الدعم في تعزيز الاستقرار السياسي والتوصل إلى حل دائم للنزاعات المتبقية في المقاطعات الشرقية، بما في ذلك من خلال أداء مؤسسات الدولة لوظائفها، وبسط سلطة الدولة المدنية في المناطق التي كانت متأثرة بالنزاع فيما سبق، ونزع سلاح الجماعات المسلحة وتسريح عناصرها وإعادة إدماجهم في المجتمعات المحلية، وإرساء احترام حقوق الإنسان وسيادة القانون، وتوفير الحماية الفعالة للمدنيين من جانب السلطات الوطنية والأجهزة الأمنية التابعة للدولة.

18 - وستكون الجهود التي تبذلها البعثة لدعم حكومة جمهورية الكونغو الديمقراطية في مجالات إصلاح قطاع الأمن، بما في ذلك العدالة والإصلاحات، ونزع السلاح والتسريح وإعادة الإدماج، حاسمة في تحقيق عملية انتقال تدريجي ناجح، لأن هذه العمليات ستتشئ وتعزز داخل المؤسسات الوطنية والمؤسسات غير الحكومية قدرات طويلة الأمد تبقى إلى ما بعد خفض المتوخى لحجم البعثة. ولهذا الغرض، فإن اتباع نهج منسق ومتعدد القطاعات في إصلاح قطاع الأمن ونزع السلاح والتسريح وإعادة الإدماج، تشارك في الوكالات والصناديق والبرامج، هو من افتراضات التخطيط الرئيسية لأنه سيسهم في تحقيق الظروف المستدامة التي تتيح القيام بعملية سحب تدريجي.

19 - وتمشيا مع هذه الأهداف الاستراتيجية، ستركز البعثة قدراتها على المناطق التي يشكل فيها وجود الجماعات المسلحة وحدة انتهاكات حقوق الإنسان تهديدا مستمرا للسكان المدنيين ويحول دون القيام بأنشطة تحقيق الاستقرار والتنمية. وستركز البعثة جهودها على بذل المساعي الحميدة لدى الحكومة والجهات الفاعلة

السياسية المعنية للمساعدة في تعزيز قيام الدولة بمهامها الأساسية، واعتماد الإصلاحات، وبسط سلطة الدولة، ولا سيما في مقاطعات كاساي، بوضع المعايير والقدرات المؤسسية وتهيئة الظروف التشغيلية المناسبة لنقل الأدوار والمسؤوليات من البعثة إلى الحكومة بدعم من فريق الأمم المتحدة القطري. وستضع البعثة استراتيجيات سياسية متكاملة بشأن سبل التصدي لخطر الجماعات المسلحة وحماية المدنيين. وستكون هذه الاستراتيجيات مصممة بحسب الجماعات المسلحة والمقاطعات. وسيكون تقديم الدعم في التصدي لفيروس إيبولا وفقا للاحتياجات وتطور الحالة على أرض الميدان.

20 - لذلك فإن أولويات البعثة في الفترة 2021/2020 ستكون كما يلي: (أ) حماية المدنيين؛ و (ب) تقديم الدعم في تحقيق الاستقرار وتعزيز مؤسسات الدولة في جمهورية الكونغو الديمقراطية.

1 - حماية المدنيين

21 - يُتوقع أن يظل المدنيون يواجهون تهديدات كبيرة في إيتوري وكيفو الشمالية وكيفو الجنوبية والمناطق الجنوبية من مانبيما، بما في ذلك مخاطر التعرض لانتهاكات خطيرة ماسة بحقوق الإنسان والقانون الدولي الإنساني، بسبب أنشطة الجماعات المسلحة المحلية والأجنبية، والعمليات التي تنفذها قوات الأمن التابعة للدولة، والعنف بين المجتمعات المحلية. ومن جهود الحماية التي ستبذلها البعثة ما يلي: (أ) المشاركة السياسية من أجل منع العنف، ومعالجة الأسباب الجذرية للنزاع والتغلب عليها على نحو مستدام؛ (ب) إطلاق مبادرات للحوار المجتمعي يُستفاد فيها من الخفارة المجتمعية التي تضطلع بها شرطة الأمم المتحدة، ومن الاستراتيجية العملية لمكافحة انعدام الأمن وتهيئة المجال للحوار من خلال جهود الحد من العنف وتحقيق الاستقرار على الصعيد المجتمعي؛ (ج) تحسين الحالة الأمنية من خلال توفير الحماية المادية اعتمادا على الوجود الثابت وعمليات الانتشار المؤقت ودوريات العنصر العسكري وعنصر الشرطة، ومن خلال العمليات الهجومية الزامية إلى تعطيل الجماعات المسلحة ومنعها من التحرك بحرية؛ (د) تحسين الحالة الأمنية من خلال تقديم الدعم في إعداد خطط للحماية توضع بطريقة تشاركية بين المجتمعات المحلية والسلطات المحلية ودوائر الأمن؛ (هـ) رصد انتهاكات حقوق الإنسان والتحقيق فيها والإبلاغ عنها مع الدعوة إلى احترام حقوق الإنسان وحماية المدنيين، بما في ذلك من خلال أفرقة الحماية والرصد المشتركة التي تدعمها شرطة الأمم المتحدة؛ (و) دعم التحقيقات والملاحقات القضائية ذات الأولوية، بما في ذلك عن طريق تقديم الدعم في التحقيقات المشتركة وجلسات المحاكم المتنقلة، وتحسين الظروف في السجون الشديدة الخطورة. وسيسهم كثير من هذه الجهود في مكافحة الإفلات من العقاب، وهو عمل أساسي من أعمال بناء السلام المستدام.

22 - وستعزز القوة تدريجيا من وجودها في المناطق المتضررة بشدة من النزاع بين الجماعات المسلحة والعنف بين المجتمعات المحلية من أجل تحسين الدعم المقدم لقوات الأمن الحكومية في حماية المدنيين. ولتنفيذ ولاية البعثة في مجال حماية المدنيين، ستعمل البعثة على تحسين التكامل بين جميع العناصر، وخفض عدد المواقع الثابتة، ومواصلة بلورة وتحسين مفهوم الحماية من خلال التدخلات المتنقلة. وبينما تركز البعثة أساسا على المقاطعات الست الرئيسية، ستُصمم التدخلات المتنقلة بحيث تتم عن طريق عمليات انتشار سريعة ومرنة وقصيرة الأجل لقوة عسكرية مصحوبة بمدنيين. وسيكون هذا النهج العام مدعوما بجميع وحدات المناورة التابعة للمشاة، وقدرات جيدة في النقل الجوي والدعم الناري، وقدرة قوية لجمع المعلومات.

وستكون قوة احتياطية متاحة للقيام بالتدخلات المتنقلة القصيرة الأجل وبالعمل الوقائي. وسيجري إعداد قوات خاصة للقيام بعمليات محددة الأهداف ضد الجماعات المسلحة.

23 - تمشيا مع قرار مجلس الأمن 2502 (2019) والتوصيات الواردة في التقرير المتعلق بالتقييم المستقل لحماية المدنيين وتحييد الجماعات المسلحة في منطقتي بيني ومامبسا، ستتخذ البعثة المزيد من التدابير للرفع من فعالية لواء التدخل التابع للقوة، بهدف ضمان حماية للمدنيين تكون فعالة وحسنة التوقيت ودينامية ومتكاملة، ولتحييد الجماعات المسلحة. وسيحقق ذلك من خلال تمركز ضباط أركان إضافيين في مقر اللواء، وإعادة تشكيل وحدات اللواء لتحسين الاستخبارات التكتيكية وزيادة القدرة على المناورة، ومواصلة تعزيز قدرة كل وحدة من وحدات اللواء على العمل بفعالية في بيئة غابوية. وسيجري أيضا تعزيز الخدمات الطبية الأساسية في منطقة بيني من أجل إسعاف الجرحى من حفظة السلام وخفض معدل الوفيات خلال العمليات المحددة الأهداف. وسيجري أيضا تعزيز قدرة اللواء على العمل بفعالية مع السكان المحليين بزيادة عدد المساعدين اللغويين والمساعدين في الاتصال المجتمعي.

24 - وستعزز البعثة من قدراتها في مجال الإنذار المبكر لكفالة تلقي الإنذارات في الوقت المناسب، وستحتفظ بقدرة تحليلية لمنع الشواغل الرئيسية المتعلقة بحماية المدنيين والتصدي لها، بما في ذلك جمع وتحليل التصورات المحلية عن الأمن والعدالة والتماسك الاجتماعي. ولكفالة الاستجابة لتلك الإنذارات بكفاءة وفي الوقت المناسب، ستقوم البعثة بنشر منظومة جوية مسيرة عن بعد، وطائرات هليكوبتر هجومية، ونظم فعالة للإجلاء الطبي على مدار الساعة طوال أيام الأسبوع، وأدوات متطورة لجمع المعلومات وتقدير الحالة العسكرية، بما في ذلك وحدة لتحليل التهديدات حسب مواقعها الجغرافية. وستسهم عناصر التمكين هذه أيضا في حماية موظفي الأمم المتحدة وأصولها. وستضع البعثة خطة للتنقل تشمل إصلاح شبكات الطرق ذات الصلة من أجل الرفع من قدرة القوة على الحركة والاستجابة. وستواصل القوة، من خلال أنشطة التخطيط المشتركة، تقديم المعلومات الحيوية والدعم اللوجستي، بما في ذلك عمليات الإجلاء الطبي وإجلاء المصابين، لتمكين القوات المسلحة لجمهورية الكونغو الديمقراطية من القيام بعمليات ضد الجماعات المسلحة الأجنبية والمحلية، وستقدم الدعم للاحتفاظ بالمناطق المحررة وفي تسيير الدوريات في المناطق الحضرية لحماية المدنيين.

25 - ولتقديم الدعم في بسط سلطة الدولة في الجزء الشرقي من البلد، ستستكمل التدخلات السياسية التي تقوم بها البعثة بضغط عسكري يهدف إلى فصل الجماعات المسلحة عن السكان المحليين؛ وتعطيل مصادر التمويل وشبكات التجنيد وسلاسل الإمداد؛ وتشجيع استسلام المسلحين عن طريق عمليات مجتمعية لنزع السلاح وإعادة الإدماج، والعدالة الانتقالية، والمصالحة، وأنشطة الحد من العنف المجتمعي، بالتنسيق الوثيق مع مبادرات تحقيق الاستقرار. وبينما تواصل القوات المسلحة لجمهورية الكونغو الديمقراطية عملياتها الهجومية لمواجهة الجماعات المسلحة المحلية والأجنبية، بما في ذلك تحالف القوى الديمقراطية، ستواصل البعثة الدعوة إلى إجراءات شاملة تتجاوز العمل العسكري من أجل الحفاظ على مكاسب العمليات الحركية. وفيما يتعلق بالقضاء على التهديد الذي تشكله الجماعات المسلحة الأجنبية، ستواصل البعثة تنسيق جهودها مع جهود المبعوث الخاص للأمين العام لمنطقة البحيرات الكبرى للقضاء على هذا التهديد باتباع نهج شامل، بما في ذلك من خلال إطار السلام والأمن والتعاون.

26 - وتتجه مقاطعات كاساي نحو الخروج من حالة النزاع، بينما الحالة في تنجانيقا لا تزال متقلبة، مع وجود إمكانية لشهد نفس التطور. وسيتوقف ما يُحرز من تقدم في الحالة الأمنية في تنجانيقا إلى حد بعيد

على نجاح جهود الوساطة المحلية الرامية إلى معالجة التوترات الكامنة بين المجتمعات المحلية. وكلتا المنطقتين خاليتان إلى حد كبير من التحديات الأمنية الإقليمية، الأمر الذي يفتح سبيلا نحو الاستقرار أقل تعقيدا مما هو موجود في المناطق الأخرى المتضررة من النزاع.

27 - وستعمل البعثة في المنطقتين مع الحكومة والشركاء المعنيين لتحديد الفرص المتاحة لتوطيد السلام ومنع النكوص إلى النزاع. ورهنا بالحالة على أرض الميدان، ستُنزع تدريجيا الصبغة العسكرية عن جهود تحقيق الاستقرار وزيادة تركيز البعثة على تعزيز قدرة المؤسسات الرئيسية المعنية بسيادة القانون والمؤسسات الأمنية التابعة للدولة على حماية السكان المدنيين وضمان محاسبة مرتكبي الانتهاكات والتجاوزات الجسيمة الماسة بحقوق الإنسان.

28 - والخفض المتوقع لقوام الوحدات العسكرية التابعة للبعثة تمشيا مع خفض الحد الأقصى المأذون به عملا بقرار مجلس الأمن 2502 (2019) سوف يُعوّض بزيادة مؤقتة في قوام شرطة الأمم المتحدة، الأمر الذي سيساعد السلطات المحلية في التعامل مع مشاكل النظام العام، بما في ذلك الإجرام، وفي دعم قدرات التحقيق لدى الشرطة المحلية. وسيقدم عنصرُ الشرطة التابع للبعثة الدعم إلى سلطات الأمن الوطني في إطار تنفيذ خطة تطوير الشرطة الوطنية الكونغولية.

29 - وستعزز البعثة شراكتها مع وكالات الأمم المتحدة وصناديقها وبرامجها، ومع البنك الدولي والشركاء المعنيين، لكفالة المواءمة على الصعيد الاستراتيجي بين الصناديق والبرامج، ولتعزيز جهود بناء السلام من أجل تمهيد الطريق للتنمية المستدامة. وستركز البعثة في المقام الأول على تعزيز سيادة القانون وجهود الوساطة المحلية، مع استخدام مساعيها الحميدة لفتح المجال السياسي أمام الجهات الفاعلة الأخرى للمشاركة في جهود إعادة الإدماج المجتمعية وبناء المؤسسات على المدى الطويل. وسيساعد ذلك في انسحاب البعثة بسلاسة من هذه المقاطعات.

30 - وستواصل البعثة جهودها الرامية إلى توجيه الرسائل والقيام بأنشطة التوعية مع المجتمعات المحلية والمجتمع المدني والصحافة من أجل توضيح أولوياتها في سياق خفض قوامها بمسؤولية واستدامة. وستشمل هذه الجهود تعزيز التركيز على مكافحة الدعاية ضد البعثة وتنفيذ استراتيجيتها على الصعيد الوطني وعلى صعيد المقاطعات، تمشيا مع استراتيجية وخطة عمل الأمم المتحدة بشأن خطاب الكراهية. وفي هذا الصدد، ستظل إذاعة أوكابي أداة مركزية، في حين سيتم تعزيز الحضور على وسائل التواصل الاجتماعي والمنصات الرقمية.

31 - وستعزز البعثة هياكل التنسيق القائمة في غوما وبنيني لكفالة التكامل التام بين مراكز العمليات والاستخبارات وعملها على مدار الساعة وطوال أيام الأسبوع، بمشاركة جميع عناصر البعثة المعنية، فضلا عن القوات المسلحة لجمهورية الكونغو الديمقراطية وغيرها من قوات الأمن الوطنية، من أجل التنسيق الفعال لأعمال حماية المدنيين والعمليات المشتركة. وستقوم مراكز العمليات المشتركة بتحديد المسؤوليات بوضوح والمساعدة على ضمان المساءلة عن التدخلات الرامية إلى حماية المدنيين.

32 - وستواصل البعثة أيضا دعم تحول الحكومة نحو اتباع نهج أكثر مرونة ولامركزية لنزع سلاح الجماعات المسلحة، وستوقف الدعم الذي تقدمه الأمم المتحدة لإدماج المقاتلين في الجيش، وستستثمر بدلا من ذلك في تسريح المقاتلين وإعادة إدماجهم في المجتمعات المحلية. والهدف من هذا التحول هو الحد من الحوافز التي تشجع على تجنيد الشباب من جانب الجماعات المسلحة من خلال إيجاد مصادر بديلة للكسب

في المجتمعات المحلية ودعم إضفاء الطابع المهني على الجيش. وفي مقاطعات كاساي، ستجري العمل لاستعادة التماسك الاجتماعي في إطار برامج الحد من العنف في المجتمعات المحلية المتضررة من العنف السابق للانتخابات. وستواصل البعثة أيضا تعميق فهمها للشبكات الإجرامية الاقتصادية التي تربطها صلات بالجهات الفاعلة السياسية والجماعات المسلحة، وكذا فهمها لأعمال الاتجار بالأسلحة واستغلال الموارد الطبيعية خارج القانون، بهدف تقديم الدعم في ملاحقة الجناة قضائيا.

33 - ومن المتوقع أن تظل الحالة الإنسانية مُقلقة. ففي ظل وجود ما يُقدَّر بـ 15,9 مليون شخص في حاجة إلى المساعدة الإنسانية، ستواصل الأمم المتحدة وشركاؤها الدوليون دعم الحكومة في التصدي لهذه الحالة الإنسانية الطارئة المعقدة. وفي إطار الربط بين العمل الإنساني والتنمية والسلام، ستُبذل الجهود لمعالجة المخاطر وأوجه الضعف الرئيسية بغية الحد من الاحتياجات الإنسانية على المدى الطويل باتباع نهج يكون أكثر تضافرا وتنسيقا بين الجهات الفاعلة في مجالات العمل الإنساني والتنمية والسلام، وينبني على احترام حقوق الإنسان وحمايتها.

34 - والمناطق النائية وغير الآمنة، حيث لا يزال وجود الجماعات المسلحة تهديدا واضحا يعرقل إيصال المساعدات الإنسانية، من المتوقع أن يظل الوصول إليها أمرا صعبا، ولذلك يتعين على البعثة أن تواصل بذل الجهود لتيسير الوصول إلى تلك المناطق وحفظ الأمن فيها. وستُعزَّز آليات التنسيق القائمة من خلال التواصل وتبادل المعلومات بانتظام مع الجهات الفاعلة في المجال الإنساني، ولا سيما في المناطق المتأثرة بأزمات الصحة العامة.

35 - ولكي تتمكن البعثة من أن تتقل تدريجيا بعض الأنشطة المنوطة بها إلى نظرائها الوطنيين، ستستثمر البعثة في بناء قدرة القوات المسلحة الوطنية على إزالة الألغام والتخلص من الذخائر المتفجرة، وتسجيل الأسلحة والذخائر، وإدارتها بأمان؛ كما ستستثمر في بناء قدرة المنظمات غير الحكومية الوطنية على توفير خدمات إدارة مخاطر المتفجرات لضمان حماية المدنيين.

2 - تقديم الدعم في تحقيق الاستقرار وتعزيز مؤسسات الدولة في جمهورية الكونغو الديمقراطية

36 - ستعزز البعثة مساعيها الحميدة وستعمل مع الجهات الفاعلة المعنية لتقديم الدعم في التسوية السلمية للمنازعات السياسية بين الأغلبية الحاكمة والمعارضة، والاحترام الصارم للدستور، واتخاذ القرارات في المؤسسات الحكومية من قبل أعضاء الائتلاف الحاكم بطريقة تشاورية شاملة للجميع، والحوار الدائم مع المجتمع المدني، ومكافحة الإفلات من العقاب، الأمر الذي سيسهم في تحقيق الاستقرار السياسي وسيادة القانون والديمقراطية.

37 - وفي هذا السياق، ستضطلع البعثة بدور سياسي مستمر واستباقي، وستركز جهودها السياسية ومساعيها الحميدة على تيسير اعتماد وتنفيذ الإصلاحات الأساسية في المجالات الإدارية والمؤسسية والتشريعية. وسيسهم هذا الدعم في تعزيز مؤسسات الدولة وبسط سلطة الدولة.

38 - ومن المجالات ستحظى بالأولوية دعم الحكومة في النهوض بالإصلاحات الرئيسية في مجالي الإدارة والأمن، بما في ذلك دعم نظام العدالة الجنائية المدنية، الذي يمارس الولاية القضائية على المسرحين من المقاتلين السابقين؛ والمساعدة في بناء القدرة الإدارية اللازمة لإدارة وتسوية المنازعات المتعلقة بالأراضي؛ ودعم ما يُبذل على الصعيد المحلي من جهود لحل النزاعات بين المجتمعات المحلية؛ وتيسير

التوصل إلى وضع إطار لحقوق الإنسان. وستقدم البعثة أيضا الدعم الاستراتيجي والتقني لإدارة السجون الكونغولية على صعيد المقاطعات وعلى المستوى المركزي، تمشيا مع برنامج الحكومة لإصلاح السجون، وذلك عن طريق المساعدة في إضفاء الطابع المهني على منظومة السجون؛ وتحسين ظروف الاحتجاز؛ وتعزيز الأمن في 12 سجناً ذا أولوية يوجد بها محتجزون شديدي الخطورة.

39 - وسيواصل عنصر الشرطة، بدعم من مكتب الأمم المتحدة المشترك لحقوق الإنسان، تشجيع استخدام القوة غير المميتة وتدريب ودعم قوات الأمن في تحسين إدارة النظام العام والقيادة والتحكم تمشيا مع المعايير الدولية. وسيساعد عنصر الشرطة أيضا في وضع آليات رئيسية للرقابة، مثل المفتشية العامة للشرطة الوطنية الكونغولية، بغية زيادة احترام الشرطة للمعايير الدولية لحقوق الإنسان. وستقدم شرطة الأمم المتحدة الدعم التقني للشرطة الوطنية الكونغولية، بواسطة وحدات خاصة مكرسة لذلك، وبالتعاون مع عناصر أخرى تابعة للبعثة وفريق الأمم المتحدة الفطري، في التصدي للعنف الجنسي والجنساني عن طريق تنفيذ خطة عمل الشرطة بشأن العنف الجنسي التي تمتد على مدى ثلاث سنوات؛ وتحسين خفارة المجتمعات المحلية، وجمع المعلومات الاستخبارية، واستخدام الخبرة في مجال الاستدلال الجنائي؛ والتعامل مع الجريمة المنظمة. وسيعمل عنصر الشرطة من حجمه بالزيادة فيه مؤقتا، مع التوجه نحو التمرکز مع الشرطة الوطنية الكونغولية في نفس المواقع والمشاركة معها في تسيير الدوريات، كما أنه سيعزز من وجوده ومن نشاطه في مجال الخفارة المجتمعية في المناطق الحضرية، وكذا في التعامل مع التهديدات غير العسكرية (بما في ذلك تهديدات الميليشيات والعنف بين المجتمعات المحلية).

40 - إن العمل السياسي الذي ستقوم به البعثة دعماً للإصلاحات المؤسسية سيجري ضمن الإطار المتعلق بالمساواة بين الجنسين وقضايا المرأة وإطار السلام والأمن، وسيشمل نهجا تعزز قدرة المجتمع المدني على مساءلة الحكومة. ولإحراز تقدم مستدام في هذا الصدد، ستعمل البعثة عن كثب مع فريق الأمم المتحدة الفطري وأعضاء الفريق الفطري للعمل الإنساني ضمن الإطار المشترك للنتائج الجماعية في مجالات العمل الإنساني والتنمية والسلام. وستظل الاستراتيجية الدولية لدعم الأمن والاستقرار إطارا استراتيجيا لأنشطة تحقيق الاستقرار في المناطق ذات الأولوية، وسيجري توسيع نطاق التعاون مع البرنامج الوطني لتحقيق الاستقرار وإعادة الإعمار. وستراعي البعثة المنظور الجنساني في جميع أنشطتها التنفيذية ومنجزاتها المستهدفة ونتائجها، حسب الاقتضاء.

3 - مبادرات البعثة وأعمال الدعم

41 - وستركز شعبة دعم البعثة خلال الفترة 2020/2021، بالاعتماد على التقدم المحرز في الفترة 2019/2020، على ما يلي: (أ) تعزيز وجود البعثة؛ (ب) تعديل وضع عنصر الدعم التابع للبعثة من أجل دعم العمليات المتصلة بحماية المدنيين؛ (ج) تعزيز سلامة وأمن حفظة السلام تمشيا مع مبادرة الأمين العام للعمل من أجل حفظ السلام.

42 - ومن الأولويات أيضا تقديم الدعم للكتائب السريعة الانتشار ولواء التدخل التابع للقوة، وسيجري العمل في هذا الصدد باستخدام طائرات النقل الثقيل المروحية والثابتة الأجحة والطائرات المطورة المسيرة من بعد.

43 - وفيما يتعلق بمبادرة الأمين العام للعمل من أجل حفظ السلام، ستركز شعبة دعم البعثة على عدة أعمال تحسينية، لا سيما في مجالي الدفاع عن القواعد وحماية القوة، بتوفير ما يكفي من لوازم الدفاع

الميداني وتوزيعها على النحو المناسب. ويرمي تعزيز الدعم الطبي، ولا سيما في منطقة بيني، إلى معالجة الثغرات الكبيرة التي تعترى قدرة الطيران الليلي، والتي لا تزال تشكل مصدر قلق بالغ للبعثة وتتطلب مشاركة والتزاما قويين من جانب البلدان المساهمة بقوات.

44 - وستأخذ شعبة دعم البعثة في الاعتبار الممارسات المعمول بها في إدارة الشركات والمبادرات العالمية المتعلقة بهياكل دعم البعثات وإدارة سلسلة الإمداد، وستتفقد أفضل الممارسات البيئية وفقاً لمعايير بيئية صارمة ولخطة العمل البيئية الخاصة بالبعثات.

45 - وفيما يتعلق بإدارة الممتلكات والمخزونات، سيظل نجاح سلسلة إمداد البعثة يعتمد على الانضباط في تخطيط الطلب وفي اقتناء الأصول المملوكة للأمم المتحدة واختيار الموردين.

46 - وستواصل البعثة تحسين أساليب إدارة النفايات والتخلص منها بصورة آمنة. وستواصل البعثة أيضاً ترشيد أعداد المركبات المملوكة للأمم المتحدة مع اعتماد ممارسات أكثر مراعاة للبيئة.

47 - ويتكون ملاك الموظفين المدنيين المقترح من 853 2 فرداً، منهم 726 موظفاً دولياً و 1 780 موظفاً وطنياً و 347 من متطوعي الأمم المتحدة، أي بزيادة ثلاث وظائف في المجموع (موظف دولي وموظف وطني ومتطوع واحد من متطوعي الأمم المتحدة). وهذه الزيادة هي الأثر الصافي للإلغاء المقترح لوظيفة واحدة (موظف دولي واحد) واقتراح إنشاء أربع وظائف (موظفان دوليان وموظف وطني واحد ومتطوع واحد من متطوعي الأمم المتحدة).

48 - وتعاادل الاحتياجات المقدرة من الموارد للإنفاق على البعثة وتشغيلها للفترة المالية 2021/2020 ما قدره 1 087 769 600 دولار، بزيادة قدرها 75 516 800 دولار، أو بما نسبته 7,5 في المائة، مقارنة بالميزانية المعتمدة للفترة 2020/2019 التي كان قدرها 1 012 252 800 دولار. وقد روعي في تقديرات الفترة 2021/2020 زيادة في الاحتياجات المتعلقة بالأفراد العسكريين وأفراد الشرطة نتيجة لزيادة عدد أفراد شرطة الأمم المتحدة المنتشرين ونشر ثلاث من وحدات الشرطة المشكلة تمشياً مع التغييرات الحاصلة في الحد الأقصى المأذون به عملاً بقرار مجلس الأمن 2502 (2019). وروعي في التقديرات أيضاً زيادة في الاحتياجات من الموظفين المدنيين بسبب انخفاض معدلات الشغور لجميع فئات الموظفين؛ وزيادة في متوسط تكاليف المرتبات المقدرة المطبقة على الموظفين الدوليين والوطنيين؛ واقتراح إنشاء أربع وظائف مؤقتة. وأخيراً، روعي في التقديرات زيادة في الاحتياجات المتعلقة بالتكاليف التشغيلية نتيجة لما يلي: (أ) تكلفة خدمات الاتصالات دعماً لوحدة تحليل التهديدات حسب مواقعها الجغرافية؛ (ب) رسوم الأشغال التمهيدية لعقد الإنجاز الكلي الجديد لتوريد الوقود الذي سيبدأ العمل به في تموز/يوليه 2020 وإنشاء احتياطات استراتيجية ومحلية من الوقود؛ (ج) سداد متأخرات المطالبات المتعلقة بالذخائر المستهلكة إلى البلدان المساهمة بقوات؛ (د) الأعمال المقررة لتشييد ثلاثة معسكرات إضافية لوحدات الشرطة المشكلة الثلاث، والأعمال المقررة لتشييد مستشفى من المستوى الثاني في بيني ليحل محل مستشفى المستوى الثاني الحالي في بونيا؛ (هـ) الاقتناء المقترح للمرافق الجاهزة البناء، ووحدات الاعتقال، ومكيفات الهواء، ووحدات الإقامة، لإعادة بناء مجمع البعثة في بيني؛ (و) زيادة في الأنشطة البرنامجية دعماً لسيادة القانون ومؤسسات الأمن.

جيم - التعاون مع البعثات العاملة في المنطقة

49 - ستواصل البعثة التعاون مع أعضاء الاتحاد الأفريقي والجماعة الإنمائية للجنوب الأفريقي والمؤتمر الدولي المعني بمنطقة البحيرات الكبرى. وتمشياً مع قرار مجلس الأمن 2502 (2019)، ستواصل البعثة تعزيز تعاونها مع مكتب المبعوث الخاص للأمين العام لمنطقة البحيرات الكبرى دعماً للحكومة في عزمها على تعزيز علاقات حسن الجوار وتقوية التعاون السياسي والاقتصادي في المنطقة. وستركز جهود التعاون والتفاعل على الصعيد الإقليمي على تشجيع إحراز التقدم في معالجة الأسباب الجذرية للنزاع من خلال الحلول السياسية والاقتصادية، فهذا أمر أساسي لإقامة سلام مستدام وللتصدي للجماعات المسلحة الأجنبية التي تتحرك في شرق جمهورية الكونغو الديمقراطية.

50 - وستعمل البعثة بشكل وثيق مع عمليات حفظ السلام الأخرى. وقاعدة الدعم في عنيتيبي من المراكز اللوجستية الرئيسية التي تستخدمها البعثة في النقل العابر للحدود وأفراد الشرطة، بالإضافة إلى البضائع التي تُجلب إلى الجزء الشرقي من جمهورية الكونغو الديمقراطية. وستتصيف قاعدة الدعم في عنيتيبي مركز الخدمات الإقليمية في عنيتيبي، وقسم دعم المشتريات على الصعيد العالمي (المكتب الإقليمي للمشتريات سابقاً)، والفريق المعني بتدريب الموظفين المدنيين قبل نشرهم، وأمين المظالم الإقليمي، ومهام مراقبة التحركات التابعة لبعثة الأمم المتحدة في جنوب السودان وقوة الأمم المتحدة الأمنية المؤقتة لأبيي، ومكتب خدمات الرقابة الداخلية، ومكتب الاتصال التابع لبعثة الأمم المتحدة المتكاملة المتعددة الأبعاد لتحقيق الاستقرار في جمهورية أفريقيا الوسطى، ودائرة الأمم المتحدة للإجراءات المتعلقة بالألغام. وتقدم البعثة دعماً لوجستياً يشمل المنافع العامة والوقود وخدمات الطيران ونقل الركاب وصيانة المباني وصيانة المركبات وخدمات النقل الأخرى، والخدمات الأمنية واللوازم العامة، على أساس استرداد التكاليف، بحسب عدد الموظفين التابعين لكل كيان موجود في قاعدة الدعم في عنيتيبي. وبالإضافة إلى ذلك، تضطلع البعثة بدور صلة الوصل التي تمر عبرها جميع الاتصالات والمعاملات مع حكومة أوغندا فيما يتعلق بالخدمات الدبلوماسية، وتساعد الكيانات المستفيدة في تجهيز التأشيرات، وتخليص المعاملات المعفاة من الرسوم، وتصاريح العمل، وغير ذلك من الاحتياجات الدبلوماسية على النحو المنصوص عليه في مذكرة التفاهم الموقعوعة بين حكومة أوغندا والبعثة.

دال - الشراكات والتنسيق مع الفريق القطري والبعثات المتكاملة

51 - بناء على طلب مجلس الأمن في قراره 2502 (2019)، ستعمل الحكومة والبعثة على وضع استراتيجية مشتركة من أجل كفالة أن يتماشى الدور المستقبلي لكل من البعثة وفريق الأمم المتحدة القطري وأولوياتهما مع رؤية الحكومة وأولوياتها لمستقبل البلد. ولهذا الغرض، ستعمل البعثة عن كثب مع الحكومة والشركاء المعنيين لتهيئة الظروف الملائمة لتيسير انتقال سلس وإمكانية إعادة تنظيم وجود الأمم المتحدة في جمهورية الكونغو الديمقراطية. وسيكون من المهم أيضاً إقامة شراكات فعالة مع المؤسسات المالية الدولية وغيرها من الشركاء المتعددي الأطراف والتأنيين.

52 - وفي الفترة 2021/2020، سيجري تعزيز ترتيبات الشراكة التي تقيمها البعثة مع فريق الأمم المتحدة القطري وسيتم توجيه هذه الترتيبات نحو تمهيد الطريق لنقل المهام إلى الحكومة، بحيث يكون فريق الأمم المتحدة القطري والشركاء الآخرون مسؤولين عن تقديم الدعم في تنفيذ الخطة الوطنية الحكومية للتنمية الاستراتيجية. وخلال الفترة الانتقالية، ستضطلع البعثة تدريجياً بدور استشاري استراتيجي بهدف إيجاد الحيز

السياسي اللازم لتنفيذ جهود بناء السلام والتنمية على المدى الطويل، بينما الفريق القطري سيعيد تنظيم وجوده من أجل تقديم أفضل دعم لتحقيق أولويات السلطات الكونغولية.

53 - وستعمل البعثة، من خلال وضع أنشطة برنامجية مشتركة، على تعزيز التكامل مع وكالات الأمم المتحدة وصناديقها وبرامجها في المجالات الرئيسية التي صدر بها تكليف كوسيلة للانتقال إلى بيئة ما بعد حفظ السلام. وستعمل البعثة مع الحكومة من أجل تحديد أولويات مشتركة لبناء السلام، وتحديد النقاط المرجعية التي ستسترشد بها البعثة في استراتيجيتها للخروج، ووضع خريطة طريق انتقالية متفق عليها ترتبط باستراتيجية مشتركة لتعبئة الموارد. ولدعم العملية الانتقالية، سوف يتعين تفعيل الربط بين العمل الإنساني والتنمية والسلام والقيام بطريقة مشتركة بوضع وتنفيذ أنشطة بناء السلام، الأمر الذي سيشجع بيئة عمل مواتية بفضل زيادة التقارب والاتساق في التخطيط والبرمجة.

54 - وستسهم البعثة في تحقيق الأولويات الاستراتيجية الواردة في إطار الأمم المتحدة للتعاون من أجل التنمية المستدامة للفترة 2020-2024 الذي سيوجه الإجراءات التي تتخذها منظومة الأمم المتحدة لدعم الجهود التي تبذلها جمهورية الكونغو الديمقراطية لتحقيق أهداف التنمية المستدامة. وفي هذا الصدد، سيستمر التركيز في التعاون مع الفريق القطري على بناء السلام، وتعزيز حقوق الإنسان وحمايتها، وحماية المدنيين، ودعم الإصلاحات في مجالي الأمن والإدارة. وبالإضافة إلى ذلك، ستسهم البعثة، من خلال مساعيها الحميدة ومشورتها الاستراتيجية والتقنية، في الجهود المشتركة التي تبذلها الأمم المتحدة لتنمية قدرات السلطات الوطنية المعنية، بغية كفالة عملية انتقال تدريجية.

55 - وستواصل البعثة تنفيذ أنشطتها البرنامجية، ولا سيما أنشطة الحد من العنف في المجتمعات المحلية ودعم الاستراتيجية الدولية لدعم الأمن والاستقرار، بوصفها جسراً بالغ الأهمية يربط بين العمل السياسي للبعثة والأنشطة البرنامجية للفريق القطري والجهات الشريكة الأخرى. وفي هذا الصدد، سيكون من الأهمية بمكان إقامة شراكات فعالة مع المؤسسات المالية الدولية وكذلك مع الشركاء المتعددي الأطراف والثنائيين. وسيتعين، عند الاقتضاء، وضع استراتيجيات لتوفير ما يلزم من الموارد والقدرات التشغيلية حتى يتمكن الفريق القطري من تقديم دعم فعال في ظل التقليل التدريجي لوجود البعثة.

56 - وستعمل البعثة عن كثب مع الشركاء في فريق الأمم المتحدة القطري من أجل تعزيز سيادة القانون في جمهورية الكونغو الديمقراطية عن طريق المساعدة في وضع وتنفيذ برنامج مشترك لسيادة القانون للفترة 2020-2024. وسيؤدي التنفيذ المشترك لهذا البرنامج إلى زيادة قدرة الشركاء، إلى جانب كفالة استمرار تقديم الدعم لمؤسسات العدالة الكونغولية لكي تضطلع بمهامها وتكون خاضعة للمساءلة بما يتماشى مع السياسة الوطنية لإصلاح العدالة. وستواصل البعثة تعاونها مع برنامج الأمم المتحدة الإنمائي دعماً لخلايا دعم الادعاء ومع مفوضية الأمم المتحدة لحقوق الإنسان في مجال حماية حقوق الإنسان ومكافحة الإفلات من العقاب، إلى جانب وضع استراتيجيات تكفل التمويل المستدام.

57 - وفيما يتعلق بالولاية المنوطة بالبعثة في مجال تحقيق الاستقرار، ستواصل البعثة تعاونها على الصعيدين الاستراتيجي والتشغيلي مع الفريق القطري دعماً للاستراتيجية الدولية لدعم الأمن والاستقرار، وستتخذ من هذه الاستراتيجية قاطرة رئيسية للعملية الانتقالية. وبهدف كفالة استمرارية هذا الهيكل الحيوي المتعدد أصحاب المصلحة للشراكة والتنسيق، ستتخذ استراتيجية انتقال مفصلة وعلى مراحل. وفي المستقبل، سيؤدي الترسخ القوي والتدريج للاستراتيجية وآلياتها الخاصة بالتوجيه والتنفيذ ضمن الفريق القطري إلى

إتاحة استراتيجية شاملة لوكالات الأمم المتحدة التي تمتلك الولايات والقدرات اللازمة للإسهام في تحقيق أهداف الاستقرار؛ وسيضمن ذلك أيضاً استدامة الاستثمارات في المناطق ذات الأولوية المحددة في إطار الاستراتيجية. وستواصل الاستراتيجية أيضاً تعزيز الشراكة القوية للبعثة مع السلطات الكونغولية بشأن مسائل السلام والانتعاش.

58 - وسيستمر التعاون الوثيق بين منظمة الأمم المتحدة للطفولة (اليونيسف) والبعثة فيما يتعلق بأنشطة حماية الطفل. وستظل البعثة مسؤولة عن المهام المتصلة بالانتهاكات الجسيمة المستمرة التي ترتكب ضد الأطفال وعن التواصل مع الجماعات المسلحة في إطار جهود الدعوة لفصل الأطفال عن هذه الجماعات، في حين ستكون اليونيسف مسؤولة عن تقديم الدعم للضحايا وبناء قدرات الجهات الفاعلة الكونغولية. وستواصل البعثة أيضاً تعاونها الجاري مع البنك الدولي لمعالجة عدد من العوامل الهيكلية المسببة للنزاع، بما يفضي إلى زيادة استدامة السلام. وستواصل منظومة الأمم المتحدة في جمهورية الكونغو الديمقراطية تقديم الدعم الجماعي للمؤسسات الوطنية في مكافحة داء إيبولا.

59 - ومن أجل وضع وتنفيذ استراتيجية انتقالية شاملة وتدرجية لمنظومة الأمم المتحدة تتسجم مع أفضل الممارسات الدولية، سيجري جرد للقدرات المتاحة لدى كل من الحكومة والبعثة وفريق الأمم المتحدة القطري والمنظمات الدولية الأخرى لدعم أولويات بناء السلام المشتركة المتفق عليها. وسيتيح ذلك للبعثة تحديد الثغرات الحرجة في القدرات ووضع استراتيجيات لتعزيز القدرات. وستجري البعثة أيضاً تحليلاً لما لدى أصحاب المصلحة الرئيسيين من مزايا نسبية لكفالة مواصلة الجهات الفاعلة الأكثر قدرة الاضطلاع بالأنشطة البالغة الأهمية. وسيُسترد بنتائج هذه العمليات الانتقالية الهامة في تصميم الاستجابات البرنامجية لتلبية احتياجات بناء السلام القائمة في المجالات ذات الأولوية التي يتم تحديدها.

60 - وستواصل منظومة الأمم المتحدة في جمهورية الكونغو الديمقراطية أداء دورها، إلى جانب الشركاء المانحين، من أجل تقديم الدعم الأمثل إلى المؤسسات الوطنية من خلال ما يلي: (أ) توفير دعم فعال لتنفيذ خطة التنمية الوطنية، مع إعطاء الأولوية للهدف 5 (المساواة بين الجنسين وتمكين المرأة) والهدف 16 (إقامة مجتمعات مسالمة لا يهيم فيها أحد) من أهداف التنمية المستدامة، إلى جانب خطة التنمية المستدامة لعام 2030، والعمل على تكييف الهدفين مع السياق المحلي؛ (ب) تنفيذ إطار عمل الأمم المتحدة للمساعدة الإنمائية للفترة 2020-2024؛ (ج) تفعيل الربط بين العمل الإنساني والتنمية والسلام وإحراز النتائج الجماعية المتأنتية من ذلك؛ (د) الاستخدام الاستراتيجي للمشاريع الممولة من صندوق بناء السلام التي يتم تصميمها وتنفيذها بالتعاون مع الشركاء الحكوميين ومنظمات المجتمع المدني؛ (هـ) إنشاء إطار لتقديم الدعم في تعزيز المؤسسات يركز على معالجة الأسباب الجذرية للنزاعات، وعلى قدرات الحكومة، والحوار الديمقراطي، ومرونة المجتمعات المحلية، والتماسك الاجتماعي، بما في ذلك من خلال الاستراتيجية الدولية لدعم الأمن والاستقرار.

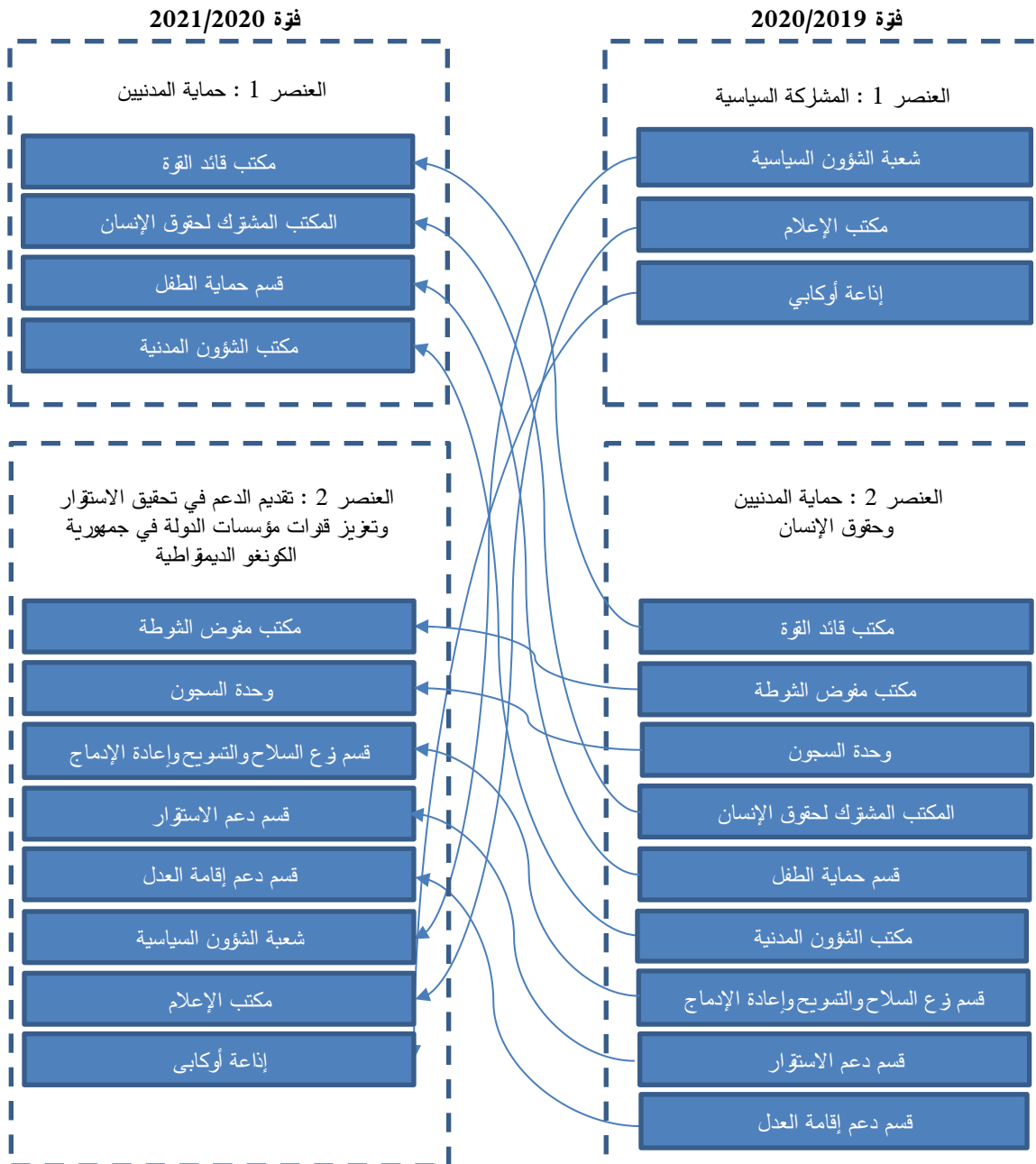
61 - وسيعمل كل من البعثة وفريق الأمم المتحدة القطري بطريقة شاملة وتكاملية سعياً إلى تحقيق الأولويات الشاملة لعدة قطاعات، وسينشئ الجانبان أفرقة مشتركة تُعنى بمسائل الحد من العنف في المجتمعات المحلية والعدالة واستعادة السلطات المدنية للدولة. ومن طرائق التنسيق الأخرى التحليل والتنفيذ المشترك. وستهدف آليات التنسيق إلى توسيع نطاق الجهود البرنامجية التي تبذلها الوكالات والصناديق والبرامج، بما في ذلك بتقديم المساعدة التقنية في مجالات نزع سلاح أفراد الجماعات المسلحة وتسريحهم وإعادة إدماجهم، والحد من العنف في المجتمعات المحلية، والعدالة، والشرطة والسجون، وحقوق الإنسان، والانتخابات.

هاء - أطر الميزنة القائمة على النتائج

62 - تيسيراً لعرض التغييرات المقترحة في الموارد البشرية، حُدثت ست فئات من الإجراءات التي يمكن اتخاذها فيما يتعلق بملاك الموظفين. ويرد في الجزء ألف من المرفق الأول لهذا التقرير تعاريف المصطلحات المتعلقة بالفئات الست.

63 - ويبين الشكل أدناه التغييرات الحاصلة في الهيكل التنظيمي للبعثة حسب عناصر الميزنة القائمة على النتائج.

التغييرات الحاصلة في الهيكل التنظيمي للبعثة حسب العناصر



نقل الوحدات/الأقسام

إعادة تنظيم الهيكل التنظيمي للبعثة

64 - لا تزال حماية المدنيين أولوية أساسية من أولويات البعثة يتعين العمل على تحقيقها من خلال نهج شامل يركز على المقاطعات الست التي تنتشر فيها القوة حالياً. وفي هذه الفترة التي تلي الانتخابات، اتجه عنصر المشاركة السياسية نحو تقديم الدعم في تحقيق الاستقرار وتعزيز مؤسسات الدولة، بما يتماشى مع قرار مجلس الأمن 2502 (2019).

التوجيه التنفيذي والإدارة

65 - يتولى مكتب الممثلة الخاصة للأمين العام توجيه البعثة وإدارتها بوجه عام. ويرد في الجدول 1 ملاك الموظفين المقترح.

الجدول 1

الموارد البشرية: التوجيه التنفيذي والإدارة

الموظفون الدوليون								
متطوعو الأمم المتحدة	الموظفون الوطنيون ⁽¹⁾	المجموع	الخدمة الميدانية	ف-3 -	ف-5 -	مد-2 -	أ ع - 1	و أ ع - 1
المجموع	المتحدة		الفرعي	ف-2	ف-4	مد-1	ع م	
مكتب الممثلة الخاصة للأمين العام								
10	-	5	5	2	-	2	-	1
الوظائف المعتمدة للفترة 2020/2019								
10	-	5	5	2	-	2	-	1
الوظائف المقترحة للفترة 2021/2020								
-	-	-	-	-	-	-	-	-
صافي التغيير								
مكتب رئيس الموظفين								
92	9	33	50	6	27	16	1	-
الوظائف المعتمدة للفترة 2020/2019								
92	9	33	50	6	27	16	1	-
الوظائف المقترحة للفترة 2021/2020								
-	-	-	-	-	-	-	-	-
صافي التغيير								
مكتب نائب الممثلة الخاصة للأمين العام (الحماية والعمليات)								
17	1	7	9	2	2	3	1	1
الوظائف المعتمدة للفترة 2020/2019								
17	1	7	9	2	2	3	1	1
الوظائف المقترحة للفترة 2021/2020								
-	-	-	-	-	-	-	-	-
صافي التغيير								
مكتب نائب الممثلة الخاصة للأمين العام (المنسق المقيم/منسق الشؤون الإنسانية)								
20	1	8	11	3	2	4	1	1
الوظائف المعتمدة للفترة 2020/2019								
20	1	8	11	3	2	4	1	1
الوظائف المقترحة للفترة 2021/2020								
-	-	-	-	-	-	-	-	-
صافي التغيير								
وحدة الشؤون الجنسانية								
17	7	7	3	-	2	1	-	-
الوظائف المعتمدة للفترة 2020/2019								
17	7	7	3	-	2	1	-	-
الوظائف المقترحة للفترة 2021/2020								
-	-	-	-	-	-	-	-	-
صافي التغيير								

متطوعو الأمم المتحدة		الموظفون الدوليون							رؤساء المكاتب الميدانية
المجموع	الأمم المتحدة	الموظفون الوطنيون ⁽¹⁾	المجموع الفرعي	الخدمة الميدانية	ف-3 - ف-2	ف-5 - ف-4	مد-2 - مد-1	و أ ع - أ ع م	
31	7	9	15	2	-	9	4	-	الوظائف المعتمدة للفترة 2020/2019
31	7	9	15	2	-	9	4	-	الوظائف المقترحة للفترة 2021/2020
-	-	-	-	-	-	-	-	-	صافي التغيير
المجموع									
187	25	69	93	15	33	35	7	3	الوظائف المعتمدة للفترة 2020/2019
187	25	69	93	15	33	35	7	3	الوظائف المقترحة للفترة 2021/2020
-	-	-	-	-	-	-	-	-	صافي التغيير

(أ) تشمل هذه الفئة الموظفين الوطنيين من الفئة الفنية والموظفين الوطنيين من فئة الخدمات العامة.

العنصر 1: حماية المدنيين

66 - يُتوقع أن تظل الجماعات المسلحة، بما في ذلك جماعات الميليشيات المحلية المستقرة داخل المجتمعات المحلية، تشكل التهديد الرئيسي للمدنيين في الفترة 2021/2020، حيث ستكون مسؤولة عن أعداد كبيرة من انتهاكات حقوق الإنسان. وستتصدى البعثة لهذه التهديدات باعتماد نهج شامل تشارك فيه جميع عناصر البعثة لمنع الجماعات المسلحة والميليشيات المحلية وردعها عن ممارسة العنف ضد السكان، عن طريق التشجيع على نزع سلاح الجماعات المسلحة ودعم جهود الوساطة المحلية الرامية إلى منع تصاعد حدة العنف. وستكرّس جهود كبيرة لدعم العمليات المشتركة بين العنصرين المدني والنظامي، بما في ذلك للقيام بأعمال تقييم التهديدات ولتشكيل بعثات التحقيق لرصد انتهاكات حقوق الإنسان والإبلاغ عنها. وفي المناطق المتأثرة بالنزاع المسلح، ستواصل البعثة توفير الحراسة الأمنية من أجل دعم الجهات الفاعلة في المجال الإنساني في تقديم المساعدة الإنسانية البالغة الأهمية إلى السكان المتضررين.

67 - وستعمل البعثة في مجال التصدي لخطر الجماعات المسلحة وحماية السكان المدنيين وفق استراتيجيات شاملة مرنة ومصممة لتلائم السياق السائد في كل مقاطعة، بحيث تجمع بين الجهود السياسية والقوة العسكرية والوجود المدني في المناطق الأكثر تضرراً من النزاع. وستعمل البعثة عن كثب مع الحكومة بهدف النقل التدريجي لبعض مهامها المتعلقة بحماية المدنيين إلى السلطات الوطنية. وستنفذ البعثة، حسب الاقتضاء، عمليات هجومية ضد الجماعات المسلحة بالاشتراك مع القوات المسلحة لجمهورية الكونغو الديمقراطية ودعماً لها، في إطار الامتثال التام لسياسة بذل العناية الواجبة لمراعاة حقوق الإنسان فيما يتعلق بدعم الأمم المتحدة لقوات الأمن غير التابعة لها. وستستند عمليات القوة إلى المعلومات الاستخبارية، وستنفذ بالاشتراك مع القوات المسلحة لجمهورية الكونغو الديمقراطية، حسب الاقتضاء، وستشمل جميع الجهات الفاعلة في مجالي الأمن والحماية، وستركز على آليات قوية للإنذار المبكر وشبكات التأهب المدني.

68 - وآليات الإنذار المبكر وشبكات التأهب المدني عنصران رئيسيان في آلية الاستجابة، وسيستمر تعزيزهما وتوسيع نطاقهما استناداً إلى عمليات تقييم المخاطر الاستشراقية. وستعمل بعثات التقييم المشتركة وأفرقة الحماية المشتركة على إشراك السلطات المحلية والمجتمع المدني بشكل تدريجي. وستعمل البعثة أيضاً

على بناء الثقة بين المدنيين والسلطات المحلية والدوائر الأمنية، وعلى تعزيز الآليات التشاركية المحلية التي تركز على إدارة الأمن.

69 - وستواصل البعثة جهودها الرامية إلى تعزيز حقوق الإنسان والحريات الأساسية، بما في ذلك حرية الرأي وحرية التعبير والتجمع السلمي، وفتح الحيز السياسي، بهدف توطيد السلام والاستقرار. وفي إطار جهود الدعوة، ستواصل البعثة التفاعل مع وزارة العدل، ووزارة الدفاع، ووزارة حقوق الإنسان، كما ستواصل تقديم الدعم والتوجيه والمشورة التقنية للسلطات القضائية الوطنية من أجل إجراء محاكمات عادلة تكفل محاسبة المسؤولين عن انتهاكات القانون الدولي الإنساني أو الانتهاكات والتجاوزات الماسة بحقوق الإنسان. وستواصل البعثة تقديم الدعم التقني واللوجستي إلى نظام القضاء العسكري في التحقيق في جرائم الحرب والجرائم ضد الإنسانية وملاحقة مرتكبيها قضائياً، وذلك عن طريق خلايا دعم الادعاء ومكتب الأمم المتحدة المشترك لحقوق الإنسان. وستواصل البعثة أيضاً مساعي الدعوة على مستوى رفيع مع المستشار الرئاسي الخاص المعني بمنع تجنيد الأطفال والعنف الجنسي، ومع قادة المؤسسات الأمنية الوطنية من أجل تعزيز احترام حقوق الإنسان والمضي قدماً في تنفيذ خطة عمل الأمم المتحدة الرامية إلى إنهاء العنف الجنسي وتجنيد الأطفال ومنعهما، وتنفيذ البيان المشترك وكذلك خطط عمل القوات المسلحة والشرطة الرامية إلى منع العنف الجنسي.

70 - وسينصب تركيز البعثة أيضاً على زيادة الأمن عن طريق الحد من تداول الأسلحة في المناطق المتضررة من النزاع المسلح وتعزيز رصد الحظر المفروض على توريد الأسلحة. وسيتم التركيز في المجال البرنامجي بوجه خاص على وضع برامج لكفالة التخزين الآمن للأسلحة التي تملكها قوات الأمن أو التي يتم جمعها من خلال برامج نزع السلاح.

الإنجاز المتوقع

مؤشرات الإنجاز

1-1-1 تحسين الظروف الأمنية للمدنيين المعرضين للتهديد المادي من جانب الجماعات المسلحة والعنف بين المجتمعات المحلية في المناطق المتضررة من النزاع المسلح

1-1-1 زيادة النسبة المئوية لحالات النزاع التي يتم منعها أو التخفيف من حدتها أو وقفها نتيجة للإنذارات الصادرة من شبكات التأهب المدني (2018/2019: منع 12 في المائة من الحالات، والتخفيف من حدة 8 في المائة منها، ووقف 7 في المائة منها؛ 2019/2020: منع 13 في المائة من الحالات، والتخفيف من حدة 9 في المائة منها، ووقف 8 في المائة منها؛ 2020/2021: منع 15 في المائة من الحالات، والتخفيف من حدة 11 في المائة منها، ووقف 10 في المائة منها)

1-1-2 زيادة عدد الأطفال المرتبطين بالجماعات المسلحة الذين يتم تسريحهم (2018/2019: 366؛ 2019/2020: 540؛ 2020/2021: 600)

1-1-3 انخفاض عدد الأطفال الذين تجندهم الجماعات المسلحة حديثاً (2018/2019: 760؛ 2019/2020: 500؛ 2020/2021: 350)

1-1-4 انخفاض عدد الحالات المؤكدة من انتهاكات حقوق الإنسان التي ترتكبها جهات فاعلة غير تابعة للدولة في مناطق النزاع المسلح (2018/2019: 655؛ 2019/2020: 300؛ 2020/2021: 000)

1-1-5 انخفاض العدد الإجمالي للمشردين داخلياً (2019/2018: 4,8 ملايين؛ 2020/2019: 2,5 مليون؛ 2021/2020: 2,3 مليون)

النواتج

- عقد 5 اجتماعات رفيعة المستوى مع فريق الأمم المتحدة القطري والحكومة على الصعيد الوطني وعلى صعيد المقاطعات لاستعراض استراتيجيات الحماية الشاملة بهدف زيادة الفعالية في أعمال الحماية
- عقد 15 اجتماعاً مع الجماعات المسلحة بهدف الدعوة لتسريح الأطفال من صفوفها، ووقف المضي بعمليات تجنيد الأطفال وأعمال العنف الجنسي
- تنظيم 30 حلقة عمل و 30 دورة للتوعية مع الجهات الفاعلة في المجتمع المدني، بما في ذلك ممثلو النساء والشباب، والسلطات، ولجان الحماية من أجل تعزيز آليات الإنذار المبكر المراعية للاعتبارات الجنسانية
- إيفاد 25 بعثة مشتركة للحماية و 155 بعثة تقييم مشتركة في المناطق المتضررة من النزاع المسلح لتقييم المخاطر التي يتعرض لها كل من النساء والرجال والأطفال والتصدي لها، ودعم إجراءات الوقاية والاستجابة التي يتخذها الشركاء الكونغوليون والدوليون
- صيانة ما متوسطه 36 قاعدة من قواعد عمليات السرايا الثابتة؛ وقيام كتائب الانتشار السريع بـ 75 عملية نشر لوحدات قتالية جاهزة للتدخل؛ وقيام كتائب المشاة بـ 27 عملية نشر لوحدات قتالية جاهزة للتدخل؛ وتسيير قوات الوحدات ما متوسطه 104 من الدوريات اليومية (62 دورية نهائية و 42 دورية ليلية)؛ وما متوسطه 52 دورية يومية مشتركة مع القوات المسلحة لجمهورية الكونغو الديمقراطية لحماية المدنيين وتقليل عدد انتهاكات حقوق الإنسان التي ترتكبها الجماعات المسلحة أو أعوان الدولة
- قيادة 3 عمليات على مستوى الكتائب و 36 عملية على مستوى السرايا تليها عملية لتقييم أضرار المعارك من أجل ضمان حماية المدنيين وتحديد الجماعات المسلحة
- تقديم الدعم إلى 6 عمليات تقودها القوات المسلحة لجمهورية الكونغو الديمقراطية من خلال توفير المعلومات الاستخبارية والاستطلاع وإطلاق النيران غير المباشرة واللوجستيات، في إطار الامتثال الصارم لسياسة بذل العناية الواجبة لمراعاة حقوق الإنسان
- تنفيذ 6 مهام ميدانية دعماً للآلية المشتركة الموسعة للتحقق من أجل تعزيز أمن الحدود
- تسيير 371 36 دورية لشرطة الأمم المتحدة، بما في ذلك دوريات مشتركة مع الشرطة الوطنية الكونغولية (100 دورية في اليوم في المتوسط)
- تقديم الدعم التقني والعملياتي واللوجستي إلى الشرطة الوطنية الكونغولية في 8 بلدات في إطار تعزيز مفهوم الخفارة المجتمعية
- إجراء 300 2 عملية حراسة للبعثات الإنسانية في المناطق المتضررة من النزاع المسلح
- تدريب 24 شخصاً من المنظمات غير الحكومية الوطنية على إجراء عمليات التخلص من الذخائر المتفجرة كخطوة أولية نحو إيجاد حل وطني مستدام
- تطبيق حلول آمنة لتخزين الأسلحة، وتقديم الدعم التقني، وإجراء 18 دورة توعية لكفالة وسم وتخزين 6 000 قطعة سلاح من أسلحة الشرطة الوطنية والقوات العسكرية ضمن شروط السلامة والأمان

- توفير الدعم المنقذ للحياة، بما في ذلك الملابس والأدوات المنزلية واللوازم الصحية وخصص الإغاشة وأماكن الإقامة والرعاية الطبية لما مجموعه 1 000 مقاتل كونغولي و 100 طفل مرتبط بالجماعات المسلحة و 500 مقاتل أجنبي ومعالينهم في 6 معسكرات عبور رئيسية و 5 معسكرات عبور ثانوية

الإنجاز المتوقع

مؤشرات الإنجاز

- 1-2 إحرار تقدم في مكافحة الإفلات من العقاب 1-2-1 عدد أحكام الإدانة التي تصدر وفقاً للأصول القانونية بحق من يُنسب إليهم ارتكاب انتهاكات جسيمة لحقوق الإنسان وجرائم حرب وجرائم ضد الإنسانية (2019/2018: 296؛ 2020/2019: 400؛ 2021/2020: 350)
- 2-2-1 انخفاض عدد حوادث انتهاكات حقوق الإنسان المؤكدة التي ترتكبها الجهات الحكومية في مناطق النزاع المسلح (2019/2018: 2 614؛ 2020/2019: 2 200؛ 2021/2020: 1 900)

النواتج

- إيفاد 60 بعثة للتحقيق وتقصي الحقائق من أجل رصد انتهاكات وتجاوزات حقوق الإنسان، بما في ذلك العنف الجنسي المرتبط بالنزاعات، في المناطق المتضررة من النزاعات المسلحة، والتحقيق فيها وتوثيقها والإبلاغ عنها
- تقديم 14 تقريراً عن حالة حقوق الإنسان، بما في ذلك عن العنف الجنسي المتصل بالنزاعات، والعنف الجنساني، واحترام حقوق الإنسان، وحرية التعبير، والتجمع السلمي
- إنشاء قاعدة بيانات والرصد الشهري للأشخاص المسجونين بسبب جرائم حرب وجرائم ضد الإنسانية
- تنظيم 15 دورة للتوعية ولمجموعات التركيز بشأن تحليل النزاعات ومهارات التخطيط وإعداد الميزانيات، للتوصل إلى إنشاء 15 مجلساً محلياً للأمن
- تنظيم 10 حلقات عمل لبناء القدرات للسلطات المحلية بشأن الحكم المحلي مع التركيز على الأمن وحماية المدنيين في 10 كيانات إقليمية لامركزية
- تنظيم 15 منتدى للأحياء أو أي شكل آخر من أشكال المشاورات من أجل بناء الثقة بين السكان ودوائر الأمن
- إيفاد 5 بعثات لتقييم آليات الحماية القائمة وتنظيم 3 حلقات عمل لوضع خرائط طريق بهدف كفالة استدامة آليات الحماية مع السلطات المحلية ودوائر الأمن والمجتمع المدني والجهات الفاعلة المحلية المعنية بالحماية، بما في ذلك المنظمات غير الحكومية والفريق القطري، في المناطق المثيرة للقلق في شرق جمهورية الكونغو الديمقراطية ومقاطعات كاساي
- تنظيم 6 دورات تدريبية للقوات المسلحة لجمهورية الكونغو الديمقراطية والشرطة الوطنية الكونغولية بشأن العنف الجنسي المتصل بالنزاع في المناطق المتأثرة بالنزاع، مما سيسفر عن توقيع بيانات التزام
- القيام بعمليات رصد شهرية وتنظيم 6 دورات تدريبية لفائدة السلطات القضائية في ستة مواقع بشأن التحقيق والملاحقة القضائية في جرائم الحرب والجرائم ضد الإنسانية وغيرها من الانتهاكات الجسيمة الماسة بحقوق الإنسان
- إجراء 10 مشاورات رفيعة المستوى مع السلطات الكونغولية في 50 حالة من حالات الانتهاك المحددة من خلال عملية بذل العناية الواجبة لمراعاة حقوق الإنسان والتي لا يزال يتعين اتخاذ تدابير تأديبية أو قضائية بشأنها

- عقد 4 اجتماعات مع مراجع الحسابات العام للقوات المسلحة لجمهورية الكونغو الديمقراطية وغيره من كبار مسؤولي العدالة لتقديم المشورة الاستراتيجية بشأن استراتيجيات الادعاء العام وترتيب القضايا من حيث الأولوية
- تنظيم 3 دورات تدريبية متنقلة متخصصة في مقاطعات كاساي ومقاطعة إيتوري ومقاطعتي كيفو بشأن التعامل مع السجناء المتهمين بارتكاب جرائم حرب وجرائم ضد الإنسانية
- عقد 10 اجتماعات رفيعة المستوى مع الفريق العامل التقني المشترك المعني بالأطفال والنزاع المسلح الذي تشترك في رئاسته الأمم المتحدة ووزير الدفاع من أجل الدعوة إلى تنفيذ خطة العمل الرامية إلى منع ووقف تجنيد الأطفال واستخدامهم
- عقد 36 جلسة عمل مع المستشار الرئاسي الخاص المعني بمنع تجنيد الأطفال والعنف الجنسي ومع القوات المسلحة لجمهورية الكونغو الديمقراطية والشرطة الوطنية الكونغولية بشأن تنفيذ البيان المشترك وخطط العمل المتعلقة بمكافحة العنف الجنسي
- عقد 24 اجتماعاً رفيع المستوى مع مسؤولي وزارة العدل ووزارة حقوق الإنسان لتعزيز المساءلة، والنهوض بحقوق الإنسان والحقوق المدنية والسياسية، ومكافحة الإفلات من العقاب
- عقد 6 اجتماعات رفيعة المستوى لأغراض الدعوة مع مسؤولي وزارة العدل ووزارة حقوق الإنسان لمحاكمة الأشخاص المتهمين بارتكاب انتهاكات للقانون الدولي الإنساني أو انتهاكات وتجاوزات لحقوق الإنسان

العوامل الخارجية

قيام الحكومة بتخصيص واعتماد الموارد اللازمة لدعم قدرات القوات المسلحة الكونغولية والشرطة الوطنية الكونغولية وانتشارها بغية الحد من التهديد الذي تشكله الجماعات المسلحة والشبكات الإجرامية وللاحتفاظ بالمناطق التي يجري تطهيرها من الجماعات المسلحة وضبط الأمن فيها؛ واستمرار التعاون بين البعثة والحكومة ضد الجماعات المسلحة، بسبل منها إجراء عمليات مشتركة.

الجدول 2

الموارد البشرية: العنصر 1، حماية المدنيين

الفترة	المجموع
أولاً - المراقبون العسكريون	
الوظائف المعتمدة للفترة 2020/2019	660
الوظائف المقترحة للفترة 2021/2020	660
صافي التغيير	-
ثانياً - الوحدات العسكرية	
الوظائف المعتمدة للفترة 2020/2019	16 215
الوظائف المقترحة للفترة 2021/2020	13 640
صافي التغيير	(2 575)

ثالثاً - الموظفين المدنيين	الموظفون الدوليون							
	ر أ ع - ع م	مد-2 مد-1	ب-5 ب-4	ب-3 ب-2	الخدمة الميدانية	المجموع الفرعي	الموظفون الوطنيون ^(أ)	متطوعو الأمم المتحدة المجموع
مكتب قائد القوة								
الوظائف المعتمدة للفترة 2020/2019	1	1	-	-	2	4	5	-
الوظائف المقترحة للفترة 2021/2020	1	1	-	-	2	4	5	-
صافي التغيير	-	-	-	-	-	-	-	-
المكتب المشترك لحقوق الإنسان								
الوظائف المعتمدة للفترة 2020/2019	-	1	8	27	6	42	36	23
الوظائف المقترحة للفترة 2021/2020	-	1	8	27	6	42	36	23
صافي التغيير	-	-	-	-	-	-	-	-
قسم حماية الطفل								
الوظائف المعتمدة للفترة 2020/2019	-	-	2	7	-	9	17	4
الوظائف المقترحة للفترة 2021/2020	-	-	2	7	-	9	17	4
صافي التغيير	-	-	-	-	-	-	-	-
مكتب الشؤون المدنية								
الوظائف المعتمدة للفترة 2020/2019	-	1	5	10	1	17	187	9
الوظائف المقترحة للفترة 2021/2020	-	1	5	10	1	17	187	10
صافي التغيير	-	-	-	-	-	-	-	1
مجموع الموظفين المدنيين								
الوظائف المعتمدة للفترة 2020/2019	1	3	15	44	9	72	245	36
الوظائف المقترحة للفترة 2021/2020	1	3	15	44	9	72	245	37
صافي التغيير	-	-	-	-	-	-	-	1
المجموع								
الوظائف المعتمدة للفترة 2020/2019	17 228							
الوظائف المقترحة للفترة 2021/2020	14 654							
صافي التغيير	(2 574)							

(أ) تشمل هذه الفئة الموظفين الوطنيين من الفئة الفنية والموظفين الوطنيين من فئة الخدمات العامة.

مكتب الشؤون المدنية

متطوعو الأمم المتحدة: زيادة بوظيفة واحدة (إنشاء وظيفة واحدة من فئة متطوعي الأمم المتحدة)

71 - في مقاطعات كاساي، أتاح التسريح الطوعي من قبل الجماعات المسلحة في أعقاب الانتقال السلمي للسلطة الرئاسية فرصاً جديدة للتصدي للدوافع الموجبة للنزاع. ويسهم مكتب الشؤون المدنية في وضع وتنفيذ استراتيجيات مستدامة مصممة محلياً للمصالحة ومنع نشوب النزاعات من خلال إشراك ودعم المجتمعات المحلية ومنظمات المجتمع المدني والجهات الشريكة الوطنية؛ ويضطلع المكتب بأنشطة بناء

الثقة مع المجتمعات المحلية والمجتمع المدني والسلطات بهدف توطيد الحوكمة الأمنية التشاركية. وبالنظر إلى الفرص التي أتاحت في مقاطعات كاساي، ثمة حاجة إلى تعزيز قدرة المكتب الميداني في كانانغا. ولذلك يُقترح إنشاء وظيفة معاون للشؤون المدنية (من متطوعي الأمم المتحدة) في كانانغا.

72 - وسيدعم الموظف المعاون للشؤون المدنية (من متطوعي الأمم المتحدة) تعزيز نظم الحكم الديمقراطي على الصعيد الوطني وعلى صعيد المقاطعات والصعيد المحلي؛ وسيقدم التوجيه والمشورة إلى الإدارات على مستوى الدولة والمقاطعات بهدف تعزيز الإدارة الأمنية التشاركية المحلية وتطوير مشاركة المجتمع المدني وتعزيزها.

العنصر 2: تقديم الدعم في تحقيق الاستقرار وتعزيز قدرات مؤسسات الدولة في جمهورية الكونغو الديمقراطية

73 - في الفترة 2020/2021، ستركز البعثة على توطيد الاستقرار السياسي وتعزيز قدرات مؤسسات الدولة عن طريق دعم الإصلاحات الرئيسية في مجالي الإدارة والأمن. وستعتمد في هذه الجهود على فهم مشترك لأولويات الحكومة والتزاماتها من أجل تهيئة الظروف الملائمة لخروج البعثة التدريجي. وستراعى هذه الالتزامات في استراتيجية مشتركة تضعها الأمم المتحدة والحكومة لتعزيز إرساء الديمقراطية والإدماج؛ وتعزيز المصالحة بين المجتمعات المحلية؛ ودعم إصلاح قطاع الأمن وتعزيز سيادة القانون؛ ومعالجة الأسباب الجذرية للنزاعات؛ وتعزيز قدرات الحكومة، والإدارة الديمقراطية المحلية، وقدرة المجتمعات المحلية على الصمود، والتماسك الاجتماعي، والاستفادة من الأراضي؛ ومعالجة الآثار الضارة الناجمة عن النزاعات بين المجتمعات المحلية، والتصدي لاستغلال الموارد الطبيعية خارج القانون، وللغنف الذي ترتكبه الجماعات المسلحة والقوات الأمنية التابعة للدولة.

74 - وستدعم البعثة، بالتعاون مع فريق الأمم المتحدة القطري وغيره من الشركاء الدوليين، تسوية المنازعات السياسية بالوسائل السلمية، ومكافحة الإفلات من العقاب، والمساءلة عن تقديم خدمات أمنية مستوفية للكفاءة المهنية؛ وستعمل على تشجيع حوار دائم بين الحكومة والمجتمع المدني. والجهود التي ستُبدل في مجال الدعوة والمساواة الحميدة ستطلب التعاون مع المجتمعات المحلية، والمجتمع المدني، والجهات السياسية صاحبة المصلحة، والجهات الفاعلة الأمنية التابعة للدولة، وسلطات الدولة ومؤسساتها، بما في ذلك اللجنة الوطنية لحقوق الإنسان والمجلس الأعلى لوسائل الإعلام.

75 - وستركز البعثة جهودها على دعم الحوار وتسوية النزاعات، مع تعزيز الأثر الناجم عما تقوم به من أنشطة من حيث تحقيق الاستقرار وتوفير الأمن وحماية المدنيين. وستشجع البعثة المبادرات الرامية إلى معالجة الأسباب الجذرية للنزاعات، مثل المسائل التي طال أمدها بشأن الهوية والإدماج؛ وملكية الأراضي والوصول إليها؛ والنزوح وإعادة التوطين؛ وأعراف توارث السلطة. وستواصل البعثة إشراك المجتمعات المحلية في إطار الاستراتيجية الدولية لدعم الأمن والاستقرار من أجل كفاءة اتباع نهج طويل الأجل بقيادة محلية لإعادة الإدماج تتضافر فيه جهود المجتمعات المحلية والسلطات للتصدي للأسباب الكامنة وراء النزاعات.

76 - وستقدم البعثة الدعم للحكومة في تصميم ووضع نهج وطني جديد لنزع السلاح والتسريح وإعادة الإدماج والحد من العنف المجتمعي. وستوضع مبادرات لتعزيز عمليات نزع السلاح والتسريح وإعادة الإدماج، بما في ذلك برامج للحد من العنف المجتمعي، بالتعاون مع الحكومة والسلطات المحلية والمنظمات غير الحكومية المحلية ووكالات الأمم المتحدة والجهات الشريكة الدولية. وستهدف هذه المبادرات إلى الحد

بشكل مستدام من أنشطة الجماعات المسلحة، ولا سيما في مقاطعات كاساي ومقاطعتي كيفو ومقاطعة تتجانيقا ومقاطعة إيتوري. وستواصل البعثة دعم تحول الحكومة نحو اتباع نهج أكثر مرونة وتكيفاً مع مختلف السياقات لنزع سلاح الجماعات المسلحة ثم تسريح أفرادها وإعادة إدماجهم في المجتمع. وستركز المبادرات الرامية إلى الحد من العنف المجتمعي على المناطق التي يمكن أن تتحقق نتائج مستدامة من حيث الحد من أنشطة الجماعات المسلحة، مثلما هو الحال في مقاطعات كاساي ومقاطعتي كيفو ومقاطعة تتجانيقا ومقاطعة إيتوري، وستهدف تلك المبادرات إلى تعزيز التماسك الاجتماعي داخل المجتمعات المحلية المعرضة للعنف المسلح، وتوفير فرص العمل وغيرها من الفرص المدرة للدخل، والحد من أنشطة التجنيد التي تقوم بها الجماعات المسلحة، ولا سيما تجنيد الأفراد من الفئات الضعيفة مثل الشباب. وسيجري تنسيق مبادرات الحد من العنف المجتمعي في إطار الاستراتيجية الدولية لدعم الأمن والاستقرار، وتقديم يد العون في الأنشطة التي يقوم بها فريق الأمم المتحدة القطري بشأن تفعيل الربط بين العمل الإنساني والتنمية والسلام، ودعم الجهود الطويلة الأجل لنزع السلاح والتسريح وإعادة الإدماج.

77 - وستعاون البعثة مع الجهات الفاعلة الحكومية الرئيسية والوزارات، بالتنسيق مع فريق الأمم المتحدة القطري أو غيره من الشركاء المعنيين، ومع المنظمات الإقليمية والمتعددة الأطراف، بما في ذلك المؤتمر الدولي المعني بمنطقة البحيرات الكبرى، والجماعة الإنمائية للجنوب الأفريقي، والاتحاد الأفريقي، ومكتب المبعوث الخاص للأمين العام لمنطقة البحيرات الكبرى. وستواصل البعثة تقديم المشورة الاستراتيجية إلى الحكومة والتنسيق مع فريق الأمم المتحدة القطري والشركاء الرئيسيين الثنائيين والمتعددي الأطراف من أجل دعم التطوير المؤسسي للمؤسسات الأمنية وتيسير تكوين رؤية وطنية مشتركة بشأن إدارة قطاع الأمن.

78 - وستواصل البعثة رصد انتهاكات الحقوق والحريات الأساسية والقيود المفروضة على الحيز السياسي والتحقيق فيها والإبلاغ عنها من أجل ضمان تمتع الكونغوليين، نساء ورجالاً وأطفالاً، بحقوقهم الدستورية وتحلي أعوان الدولة بأقصى درجات ضبط النفس في تعاملهم مع الاحتجاجات السلمية. وستواصل البعثة أيضاً تعزيز احترام حقوق الإنسان وحماية الحيز السياسي من خلال إتاحة التعبير عن الآراء الاجتماعية والسياسية بشئى مشاربها عبر إذاعة أوكابي.

79 - وستقدم البعثة الدعم في إضفاء الطابع المهني على خدمات الأمن والدفاع، بما في ذلك من خلال جهود الدعوة إلى اعتماد القانون البرنامجي العسكري وتنفيذ تشريعات خاصة بقطاعات محددة، ومن خلال مواصلة التعاون مع الجهات الفاعلة الأمنية بهدف تيسير إجراء حوار شامل وبناء القدرات في مجال إصلاح قطاع الأمن. وستسهم البعثة في تعزيز قدرة الحكومة على تولي مسؤولياتها الأساسية في مجالي الأمن والنظام العام، وفي المساعدة على استعادة سلطة الدولة في المناطق المتضررة من العنف والنزاع المسلح، بما في ذلك من خلال توسيع نطاق الاستراتيجية الدولية لدعم الأمن والاستقرار لتشمل مقاطعات كاساي ومقاطعة تتجانيقا.

80 - وستركز البعثة جهودها على تقديم المشورة الاستراتيجية والتقنية إلى الحكومة، وستضطلع بدور قيادي في تنسيق الدعم المقدم من الشركاء الدوليين والثنائيين ومن منظومة الأمم المتحدة في مجال إصلاح قطاع الأمن. ويتمثل الهدف في التعجيل بتولي الحكومة زمام الأمور في إصلاح قطاع الأمن والتشجيع على إجراء إصلاح شامل لقطاع الأمن يوفر الأمن والعدالة للجميع من خلال إقامة مؤسسات للعدالة والأمن تكون مستقلة وخاضعة للمساءلة وتؤدي مهامها على الوجه الأكمل. وفي هذا الصدد، ستواصل البعثة تعاونها مع الحكومة على تحديد النقاط المرجعية لإصلاح قطاع الأمن، بما في ذلك خضوع قوات الأمن للمساءلة.

وستواصل البعثة أيضاً تقديم الدعم التقني إلى الحكومة من أجل وضع عملية محددة التكاليف لتسليم المهام الأمنية من خلال عملية لاستعراض النفقات العامة في مجالي الأمن والعدالة تُتجزز بالشراكة مع البنك الدولي.

81 - وستقدم البعثة الدعم لتعزيز قدرات قوة الشرطة الوطنية ولإصلاح جهاز الشرطة مع التركيز على مكافحة انعدام الأمن عن طريق توفير التدريب والخبرة في مجال التحقيقات، وطرائق الاستدلال الجنائي، والخفارة المجتمعية، ومنع الجريمة، إلى جانب تقديم الدعم لتنفيذ خطة عمل الشرطة الوطنية فيما يتعلق بمكافحة العنف الجنسي والجنساني. وستقدم البعثة المساعدة لبناء قدرات كبار قادة الشرطة الوطنية الكونغولية في مجال صياغة السياسات والتوجيهات الاستراتيجية. وستشجع البعثة أيضاً على الإصلاح والتنمية من خلال تنفيذ خطة العمل الخمسية الجديدة لإصلاح الشرطة التي تركز على الكفاءة المهنية للشرطة وعلى خضوعها للمساءلة.

82 - وستواصل البعثة تقديم الدعم التقني واللوجستي إلى نظام القضاء العسكري في التحقيق في جرائم الحرب والجرائم ضد الإنسانية وملاحقة مرتكبيها قضائياً عن طريق خلايا دعم الادعاء العام ومكتب الأمم المتحدة المشترك لحقوق الإنسان. وستواصل البعثة جهودها في مجال الدعوة من أجل اعتماد إطار قانوني وسياساتي وطني لحماية الضحايا والشهود والمدافعين عن حقوق الإنسان والموظفين القضائيين الذين يكون لهم دخل في محاكمات تتعلق بجرائم خطيرة. وستواصل البعثة أيضاً تعزيز ودعم آليات تحسين المساءلة عن الانتهاكات الجسيمة لحقوق الإنسان والقانون الدولي الإنساني، والمبادرات الرامية إلى تنفيذ العدالة الانتقالية لمنع تكرار النزاع.

83 - وبالتنسيق مع فريق الأمم المتحدة القطري، ستدعم البعثة الحكومة في وضع وتنفيذ إصلاح للسجون والعدالة يركز على تعزيز نظام العدالة الجنائية المدنية وعلى تعزيز نظام السجون و تحقيق كفاءته المهنية من أجل كفالة الاحترام التام لمبادئ ومعايير حقوق الإنسان. وفي هذا الصدد، ستواصل البعثة أيضاً التركيز على تحسين الأمن في السجون التي تشتد فيها درجة المخاطر وحيث يقبع قادة الجماعات المسلحة أو غيرهم من السجناء الشديدي الخطورة، ومن ثم الحد من احتمال الهروب من السجن والالتحاق مجدداً بالجماعات المسلحة. وستركز البعثة أيضاً على الأولويات الاستراتيجية مع السلطات الوطنية والشركاء من أجل تعزيز استقلال السلطة القضائية ووجودها على صعيد المقاطعات.

الإنجاز المتوقع

مؤشرات الإنجاز

1-2 تسوية النزاعات المحلية والإقليمية المتجددة بين 1-1-2 وضع واعتماد استراتيجية مشتركة للحفاظ على السلام والاستقرار في جمهورية المجتمعات المحلية الكونغو الديمقراطية

2-1-2 عدد الاتفاقات المتعلقة بتسوية النزاعات داخل المجتمعات المحلية وفيما بينها، بما في ذلك الاتفاقات المتعلقة بالنزاع على الأراضي (2018/2019: 13؛ 2019/2020: 13؛ 2020/2021: 13)

3-1-2 زيادة عدد مسارات الحوار بين الحكومة والجماعات المسلحة (2018/2019: 1؛ 2019/2020: 2؛ 2020/2021: 3)

النواتج

- تنظيم 10 دورات تدريبية بشأن أدوات إدارة النزاعات والتقنيات المراعية للاعتبارات الجنسانية دعماً للآليات المحلية لتسوية النزاعات
- تنظيم 30 دورة تدريبية للتوجيه في إطار المنابر المجتمعية للمعلومات (بارازا)، واللجان الاستشارية المعنية بحل النزاعات العرفية، والآليات المحلية الأخرى لتسوية النزاعات
- تنظيم 20 مبادرة محلية لتسوية النزاعات و 10 دورات توعية مجتمعية لدعم السلطات الكونغولية والمجتمعات المحلية والنساء والشباب، ولتعزيز اتفاقات السلام وعوائد عمليات السلام في المقاطعات المتضررة من النزاعات، التي يكون موضوعها معالجة النزاعات والحد من التوتر والعنف
- إعداد 6 تقارير عن تحليل النزاعات والأسباب الجذرية الهيكلية للنزاعات، بما في ذلك من المنظور الجنساني؛ وإعداد 12 تقريراً شهرياً عن اتجاهات النزاعات في شرق جمهورية الكونغو الديمقراطية، وفي مقاطعات كاساي ومقاطعة تتجانيقا؛ وإعداد 4 تقارير مخصصة عن اتجاهات النزاع المحلي
- تنظيم اجتماعات فصلية مع الحكومة من أجل وضع الاستراتيجية المشتركة للحفاظ على السلام والاستقرار في جمهورية الكونغو الديمقراطية وتقييم التقدم المحرز في تنفيذ هذه الاستراتيجية
- عقد اجتماعات شهرية مع اللجنة التنفيذية للبرنامج الوطني لتحقيق الاستقرار وإعادة الإعمار، وكبار المسؤولين في وزارة التخطيط والوزارات التنفيذية القطاعية المعنية بالإشراف على الموارد ورصدها وتخصيصها من أجل تنفيذ مبادرات تحقيق الاستقرار وبناء السلام
- وضع 45 مشروعاً من مشاريع الحد من العنف في المجتمعات المحلية لتسريح أعضاء الجماعات المسلحة وإعادة إدماج المقاتلين السابقين والحد من التجنيد في الجماعات المسلحة، ولا سيما تجنيد الفئات الضعيفة، بما في ذلك تجنيد النساء والشباب، ودعم الضحايا وتعزيز مراعاة الاعتبارات الجنسانية، مع التركيز على النساء والأطفال
- إيفاد 180 بعثة ميدانية للرصد والتقييم، بما في ذلك بعثات تقييم 45 مشروعاً للحد من العنف في المجتمعات المحلية، والتقييم المجتمعي الأولي من أجل إعداد المشاريع
- إيفاد 22 بعثة توعية بشأن نزع السلاح والتسريح وإعادة الإدماج وإعادة التوطين والإعادة إلى الوطن تستهدف عناصر الجماعات المسلحة الكونغولية والأجنبية والمجتمعات المحلية المتضررة من الجماعات المسلحة والأشخاص المعرضين لخطر التجنيد
- توزيع 80 000 منشور في المناطق الرئيسية في كيفو الشمالية وكيفو الجنوبية
- إجراء مشاورات فصلية مع الجهات الفاعلة الإقليمية، ومكتب المبعوث الخاص للأمم المتحدة لمنطقة البحيرات الكبرى، ومكتب الأمم المتحدة لدى الاتحاد الأفريقي، ومكتب الأمم المتحدة الإقليمي لوسط أفريقيا، من أجل معالجة الأسباب الجذرية الهيكلية للنزاعات
- إجراء مشاورات شهرية مع الاتحاد الأفريقي والجماعة الإنمائية للجنوب الأفريقي، والجماعة الاقتصادية لدول وسط أفريقيا، لكفالة مشاركتها في تعزيز الحكم الديمقراطي والاستقرار في البلد
- تنظيم حلقتي عمل بالاشتراك مع آلية الرقابة الوطنية وفريق الأمم المتحدة القطري ومنظمات المجتمع المدني لكفالة الاتساق والتكامل بين عدد من العمليات، بما في ذلك الاستراتيجية المشتركة لاستدامة السلام والاستقرار في جمهورية الكونغو الديمقراطية، وخطة التنمية الاستراتيجية الوطنية، وإطار الأمم المتحدة للتعاون من أجل التنمية المستدامة، وتفعيل الربط بين العمل الإنساني والتنمية والسلام، والمشاريع الممولة من صندوق بناء السلام، والالتزامات الوطنية الستة ضمن إطار السلام والأمن والتعاون؛ ولضمان التكامل في تنفيذ الالتزامات الوطنية والإقليمية

- تنظيم 4 حلقات عمل بالتعاون مع حكومة جمهورية الكونغو الديمقراطية، ومنظومة الأمم المتحدة، والجهات الشريكة المانحة الثنائية والمتعددة الأطراف، والمؤسسات المالية الدولية، والمنظمات غير الحكومية، وغيرها من الجهات الشريكة التقنية، لتقديم الدعم في بدء أعمال استراتيجية تفعيل الربط بين العمل الإنساني والتنمية والسلام في جمهورية الكونغو الديمقراطية
- عقد اجتماعات تنسيق فصلية مع اللجنة الرواندية للتسريح وإعادة الإدماج ولجنة العفو الأوغندية لمناقشة المسائل المتصلة بإعادة المقاتلين السابقين من أصل رواندي وأوغندي إلى أوطانهم
- بث 52 حلقة من البرنامج الإذاعي "Ma Nouvelle Vie" الذي يتناول أمور نزع السلاح والتسريح وإعادة الإدماج وإعادة التوطين والإعادة إلى الوطن التي تستهدف الجماعات المسلحة الأجنبية؛ والبث اليومي لحلقات إذاعية على إذاعة أوكابي ومحطات إذاعية متنقلة من خلال الشراكات القائمة مع المحطات الإذاعية في المجتمعات المحلية

مؤشرات الإنجاز

الإنجاز المتوقع

- 2-2 تحسين إمكانية الوصول إلى الحيز السياسي، 1-2-2 عدد ما يُعتمد ويُنفذ من مشاريع القوانين المتعلقة بالإدارة العامة وحماية والمشاركة السياسية المستمرة والهادفة للشرائح الرئيسية المدافعين عن حقوق الإنسان والحصول على المعلومات (2019/2018: لا ينطبق؛ 2020/2019: لا ينطبق؛ 2021/2020: 3)
- 2-2-2 انخفاض عدد الحالات المؤقتة للانتهاكات التي ترتكبها جهات فاعلة تابعة للدولة فيما يتعلق بالحقوق السياسية وحرية التجمع والتعبير (2019/2018: 922؛ 2020/2019: 910؛ 2021/2020: 900)
- 2-2-3 زيادة عدد الشكاوى المقدمة من المواطنين التي تعالجها اللجنة الوطنية لحقوق الإنسان (2019/2018: غير متاح؛ 2020/2019: 200؛ 2021/2020: 300)

النواتج

- عقد اجتماعات أسبوعية مع الجهات الفاعلة السياسية ومع أصحاب المصلحة، على الصعيدين الوطني والمحلي وعلى صعيد المقاطعات، لتيسير الحوار والدعوة إلى توافق الآراء والمساعدة في التوصل إليه بشأن أداء المؤسسات الرئيسية، بما في ذلك قطاع الأمن، وبشأن أهمية المشاركة السياسية للمرأة
- عقد 4 حلقات عمل لفائدة 120 صحفياً وتنظيم حملة إعلامية واحدة لتعزيز مراعاة الاعتبارات الجنسانية ونبد التحيز الجنساني في عمل وسائل الإعلام وتحسين التغطية الإعلامية لدور المرأة في السياسة وفي مبادرات السلام والأمن
- تنظيم 5 حلقات مناقشة عامة و 5 حلقات عمل مع ممثلي الشباب حول مبادئ الذكورة الإيجابية والمواطنة المراعية للاعتبارات الجنسانية بالاستعانة بالقيادات المحلية الحضرية المعروفة بـ "بطلات وسفيرات السلام"
- تنظيم 7 دورات لبناء القدرات وتقديم التوجيه للجهات الفاعلة في المجتمع المدني بمشاركة نشطة من النساء والشباب لتقديم الدعم في تشييط منظمات المجتمع المدني لتضطلع بدورها في النهوض بالحكم الديمقراطي لمصلحة الجميع في مقاطعات تتجانيا وكاساي وكاساي الوسطى ومانبيما وإيتوري
- عقد اجتماعات أسبوعية مع البرلمانيين الكونغوليين، والمسؤولين الوزاريين رفيعي المستوى، وضباط الجيش والشرطة والاستخبارات، وقادة المجتمع المدني، بما في ذلك مع ممثلي النساء والشباب، لتعزيز الثقة في المؤسسات الأمنية وتحسين دور التنسيق بين الوكالات الذي تضطلع به الحكومة بشأن قضايا الأمن البشري

- عقد 6 حلقات دراسية بشأن التخطيط والقيادة والحوكمة لتعزيز قدرات النساء المشاركات في برامج القيادة النسائية، على النحو المحدد في إطار السلام والأمن والتعاون
- عقد 6 اجتماعات رفيعة المستوى مع وزارة العدل ووزارة حقوق الإنسان للدعوة إلى محاسبة الأشخاص المتهمين بارتكاب انتهاكات للقانون الدولي الإنساني أو انتهاكات وتجاوزات لحقوق الإنسان
- تنظيم حملات إعلامية متعددة الوسائط وإعداد برامج توعية دعماً لولاية البعثة، من خلال ما يلي: (أ) البث على مدار الساعة من إذاعة أوكابي والوصول إلى جمهور يناهز عدده 24 مليون شخص أسبوعياً؛ (ب) إنتاج 35 حلقة من برامج "MONUSCO video" تبث عبر محطة تلفزيونية محلية وتحمل على موقع يوتيوب (You Tube) وترسل إلى شبكة يونيفيد الإخبارية التابعة لتلفزيون الأمم المتحدة (UNifeed)؛ (ج) إصدار وتوزيع ستة أعداد من مجلة "Echos de la MONUSCO" (أصداء بعثة منظمة الأمم المتحدة لتحقيق الاستقرار في جمهورية الكونغو الديمقراطية)؛ (د) تشغيل وإدارة الموقعين الشبكيين للبعثة وإذاعة أوكابي، مع تحميل مقالات وأخبار وصور يوميا من جميع أنحاء جمهورية الكونغو الديمقراطية؛ (هـ) توفير معلومات موثوقة عن طريق استخدام وسائل التواصل الاجتماعي

مؤشرات الإنجاز

الإنجاز المتوقع

- 2-3 تعزيز إمكانات وقدرات مؤسسات الدولة على حماية المدنيين وإرساء سيادة القانون والأمن وصونهما
- 2-3-1 النسبة المئوية لتنفيذ المشاريع ذات الأولوية الرامية إلى دعم التطوير المؤسسي للشرطة الوطنية الكونغولية على النحو المحدد في خطة العمل المتعلقة بالإصلاح (2020-2024) (2018/2019: لا ينطبق؛ 2020/2019: لا ينطبق؛ 2021/2020: 15 في المائة)
- 2-3-2 انخفاض النسبة المئوية للمحتجزين قبل المحاكمة في السجون في كينشاسا والمقاطعات الشرقية من جمهورية الكونغو الديمقراطية (2018/2019: غير متاح؛ 2020/2019: 73 في المائة؛ 2021/2020: 70 في المائة)
- 2-3-3 عدد مكاتب الشؤون الجنسانية التابعة للشرطة الوطنية الكونغولية التي تتصدى للعنف الجنسي والجنساني (2018/2019: غير متاح؛ 2020/2019: 48؛ 2021/2020: 48)
- 2-3-4 انخفاض عدد الحوادث المتصلة بالأمن في السجون (2018/2019: 23؛ 2020/2019: 15؛ 2021/2020: 13)
- 2-3-5 زيادة النسبة المئوية للكونغوليين الذين يعبرون عن ثقتهم في قدرة القوات الأمنية التابعة للدولة على حماية السكان (2018/2019: 49 في المائة؛ 2020/2019: 60 في المائة؛ 2021/2020: 63 في المائة)

النواتج

- عقد 11 اجتماعا لتنسيق شؤون السجون على مستوى المقاطعات؛ وتنظيم حلقتي عمل رفيعتي المستوى للدعوة بشأن إصلاح السجون، بما في ذلك بشأن فصل النساء والأحداث المخالفين للقانون وإدارة شؤونهم؛ وعقد 12 جلسة عمل تقنية مشتركة لتقديم المشورة الاستراتيجية بشأن إصلاحات السجون
- إجراء دورة تدريبية واحدة لما عدده 40 من كبار مديري السجون على إصلاح السجون والإجراءات الانتقالية

- تقديم الدعم التقني واللوجستي اللازم لإنشاء مدرسة لتدريب ضباط السجون ولتنفيذ استراتيجية اتصالات لإدارة السجون
- توفير التوجيه اليومي لمديري السجون والمشرفين عليها في 10 سجون شديدة الخطورة؛ وتوفير التوجيه الأسبوعي لمديري السجون والمشرفين عليها في سجن واحد شديد الخطورة؛ والقيام بزيارات مشتركة دورية إلى سجن واحد شديد الخطورة مع سلطات السجون الوطنية
- تنظيم 20 حلقة عمل لبناء القدرات بغية التوعية بحقوق الإنسان وتعزيز قدرة الأجهزة الأمنية الوطنية وشبكات الحماية ومنظمات المجتمع المدني على احترام حقوق الإنسان، وعلى رصد الانتهاكات والتجاوزات التي تطال حقوق الإنسان والإبلاغ عنها
- تنظيم حلقتي عمل لبناء القدرات لفائدة 100 مشارك من اللجنة الوطنية لحقوق الإنسان بشأن تعزيز حقوق الإنسان، وإدارة قواعد البيانات، والإبلاغ، وتطبيق اللامركزية
- القيام يوميا برصد وتوجيه الشرطة الوطنية الكونغولية، بما في ذلك المفتشية العامة، من خلال تقاسم نفس المواقع لدعم الشرطة في مكافحة انعدام الأمن؛ وزيادة احترام حقوق الإنسان والحريات الأساسية والمعايير الدولية لإنفاذ القانون؛ وتقديم الدعم في زيادة المساءلة ومكافحة الإفلات من العقاب
- تدريب 220 عنصرًا من الإناث والذكور العاملين في المفتشية العامة للشرطة الوطنية الكونغولية على سياسة الأمم المتحدة لبذل العناية الواجبة لمراعاة حقوق الإنسان
- تدريب 15 000 ضابط من ضباط الشرطة الوطنية الكونغولية، تكون نسبة 20 في المائة منهم من الإناث، في مجالات إدارة النظام العام واحترام حقوق الإنسان، والخفارة المجتمعية، والعنف الجنسي والجسدي، وجمع المعلومات الاستخبارية، ومهام الشرطة القضائية
- تدريب 2 700 ضابط من ضباط الشرطة الوطنية الكونغولية، تكون نسبة 20 في المائة منهم من الإناث، في مجالات إجراءات التحقيق وإدارة مسرح الجريمة، بما في ذلك تقنيات الاستدلال الجنائي، مع أخذ النهج المراعية للمنظور الجنساني في الاعتبار
- تقديم المشورة والتوجيه أسبوعيا إلى السلطات القضائية في 7 مناطق ذات أولوية بشأن أداء منظومة العدالة الجنائية، ومراعاة الأصول القانونية، والحد من الاحتجاز غير القانوني
- تنظيم 3 دورات تدريبية متنقلة متخصصة في مقاطعات كاساي وإيتوري ومقاطعتي كيفو بشأن إدارة شؤون السجناء المتهمين بارتكاب جرائم حرب وجرائم ضد الإنسانية
- تنظيم 25 جلسة للمحاكم المتنقلة
- عقد اجتماعات تقنية شهرية للأفرقة الفرعية بشأن مكافحة الإفلات من العقاب وبشأن أداء وزارة العدل لتنفيذ خطة العمل ذات الأولوية للسياسة الوطنية لإصلاح العدل؛ وعقد اجتماعين للجنة المتابعة التقنية؛ وعقد اجتماع استراتيجي واحد للجنة التوجيهية لتقديم الدعم في تنفيذ خطة العمل ذات الأولوية لعام 2021
- تنظيم مؤتمرات أسبوعية للضباط العسكريين الرفيعي المستوى بشأن القانون الدولي الإنساني والقانون الدولي لحقوق الإنسان
- تقديم الدعم التقني والعملياتي واللوجستي إلى الشرطة الوطنية الكونغولية في 8 أماكن في إطار تعزيز مفهوم الخفارة المجتمعية
- عقد 100 حلقة أفارقة شاملة بشأن تحسين خلية الشكاوى وتقييم أداء مفتشي مراجعة الحسابات التابعين للمفتشية العامة للشرطة الوطنية الكونغولية
- تنظيم 4 حلقات عمل لبناء القدرات و 4 اجتماعات تنسيق فصلية لتقديم المشورة الاستراتيجية والدعم التقني إلى اللجنة المشتركة بين المقاطعات المعنية بدعم جهود التوعية بأمور نزع السلاح والتسريح وإعادة الإدماج في المجتمعات المحلية في مقاطعتي كيفو الشمالية

وكيفو الجنوبية، لتمكين اللجنة من تحديد هيكلها التشغيلي ووضع برنامج مستدام لنزع السلاح والتسريح وإعادة الإدماج على في المجتمعات المحلية

- عقد 5 اجتماعات لبذل جهود الدعوة لدى البرلمانين والقضاة والمدعين العامين والمحامين لاعتماد القانون المقترح المتعلق بحماية الضحايا والشهود والمدافعين عن حقوق الإنسان والموظفين القضائيين المشاركين في المحاكمات المتصلة بالجرائم الخطيرة

العوامل الخارجية

قيام السلطات المعنية والجهات الفاعلة السياسية على جميع المستويات بحشد الإرادة السياسية من أجل توحيد أولويات الحكومة؛ واعتماد أو دعم مسارات رئيسية على الصعيد الوطني لبناء السلام وعمليات لبناء الدولة على الصعيد المحلي وعلى صعيد المقاطعات. وقدرة الشخصيات السياسية الرئيسية، بما يشمل القيادات السياسية النسائية، على المشاركة في الحوار وبناء توافق في الآراء مع جميع القطاعات المعنية بالعملية السياسية. وقيام الحكومة أيضا بتقديم الدعم للمؤسسات القضائية والإصلاحية، والتزامها بمحاكمة قادة الجماعات المسلحة أو أفراد قوات الأمن المسؤولين عن انتهاكات حقوق الإنسان. وتعهّد الجهات الفاعلة الإقليمية بالوفاء بالتزاماتها بموجب إطار السلام والأمن والتعاون بعدم توفير المأوى أو أي نوع من الحماية للأشخاص المشتبه في ارتكابهم جرائم حرب أو جرائم ضد الإنسانية أو أعمال إبادة جماعية.

الجدول 3

الموارد البشرية: العنصر 2، دعم الاستقرار وتعزيز مؤسسات الدولة في جمهورية الكونغو الديمقراطية

الفئة	المجموع
أولاً - شرطة الأمم المتحدة	
الوظائف المعتمدة للفترة 2020/2019	391
الوظائف المقترحة للفترة 2021/2020	591
صافي التغيير	200
ثانياً - وحدات الشرطة المشكلة	
الوظائف المعتمدة للفترة 2020/2019	1 050
الوظائف المقترحة للفترة 2021/2020	1 410
صافي التغيير	360
ثالثاً - الأفراد المقدمون من الحكومات	
الوظائف المعتمدة للفترة 2020/2019	90
الوظائف المقترحة للفترة 2021/2020	90
صافي التغيير	-
الموظفون الدوليون	
رابعاً - الموظفون المدنيون	
أ ع - مد-2 - ف-5 - ف-3 - الخدمة	أ ع م - مد-1 - ف-4 - ف-2 - الميدانية الفرعي
الموظفون متطوعو الوطنيين ⁽¹⁾ الأمم المتحدة المجموع	
مكتب مفوض الشرطة	
الوظائف المعتمدة للفترة 2020/2019	6 - 1 2 2 1
الوظائف المقترحة للفترة 2021/2020	6 - 1 2 2 1

الموظفون الدوليون								
رابعاً - الموظفون المدنيون	و أ ع - مد-2	ف-5 - ف-3	الخدمة	المجموع	الموظفون	متطوعو	الأمم المتحدة	المجموع
	أ ع م	مد-1	ف-4	ف-2	الميدانية	الفرعي	الوطنيون ^(١)	
صافي التغيير	-	-	-	-	-	-	-	-
وحدة السجون								
الوظائف المعتمدة للفترة 2020/2019	-	-	2	-	-	2	2	1
الوظائف المقترحة للفترة 2021/2020	-	-	2	-	-	2	2	1
صافي التغيير	-	-	-	-	-	-	-	-
قسم نزع السلاح والتسريح وإعادة الإدماج								
الوظائف المعتمدة للفترة 2020/2019	-	-	2	-	2	4	-	8
الوظائف المقترحة للفترة 2021/2020	-	-	2	-	2	4	-	8
صافي التغيير	-	-	-	-	-	-	-	-
الوظائف المؤقتة المعتمدة ^(ب) للفترة 2020/2019	-	-	-	4	-	4	54	-
الوظائف المؤقتة المقترحة ^(ب) للفترة 2021/2020	-	-	-	4	-	4	54	-
صافي التغيير	-	-	-	-	-	-	-	-
المجموع الفرعي								
الوظائف المعتمدة للفترة 2020/2019	-	-	2	4	2	8	54	8
الوظائف المقترحة للفترة 2021/2020	-	-	2	4	2	8	54	8
صافي التغيير	-	-	-	-	-	-	-	-
قسم دعم الاستقرار								
الوظائف المعتمدة للفترة 2020/2019	-	-	4	5	-	9	2	1
الوظائف المقترحة للفترة 2021/2020	-	-	4	5	-	9	2	1
صافي التغيير	-	-	-	-	-	-	-	-
الوظائف المؤقتة المعتمدة ^(ب) للفترة 2020/2019	-	-	-	-	-	-	-	-
الوظائف المؤقتة المقترحة ^(ب) للفترة 2021/2020	-	-	-	1	-	1	-	1
صافي التغيير	-	-	-	-	1	-	-	1
المجموع الفرعي								
الوظائف المعتمدة للفترة 2020/2019	-	-	4	5	-	9	2	1
الوظائف المقترحة للفترة 2021/2020	-	-	4	6	-	10	2	1
صافي التغيير	-	-	-	-	1	-	-	1
قسم دعم إقامة العدل								
الوظائف المعتمدة للفترة 2020/2019	-	1	2	3	-	6	15	1
الوظائف المقترحة للفترة 2021/2020	-	1	2	3	-	6	15	1
صافي التغيير	-	-	-	-	-	-	-	-

الموظفون الدوليون								
رابعاً - الموظفون المدنيون	و أ ع - مد-2	ف-5	ف-3	الخدمة	المجموع	الموظفون متطوعو	الأمم المتحدة	المجموع
	أ ع م	ف-4	ف-2	الميدانية	الفرعي	الوطنيون ^(١)		
الوظائف المؤقتة المعتمدة ^(ب) للفترة 2020/2019	-	-	-	-	-	-	-	-
الوظائف المؤقتة المقترحة ^(ب) للفترة 2021/2020	-	1	-	-	1	1	-	2
صافي التغيير	-	1	-	-	1	1	-	2
المجموع الفرعي								
الوظائف المعتمدة للفترة 2020/2019	-	1	2	3	-	6	15	22
الوظائف المقترحة للفترة 2021/2020	-	1	3	3	-	7	16	24
صافي التغيير	-	1	-	-	1	1	-	2
شعبة الشؤون السياسية								
الوظائف المعتمدة للفترة 2020/2019	-		15	11	4	32	14	51
الوظائف المقترحة للفترة 2021/2020	-	2	15	11	4	32	14	51
صافي التغيير	-	-	-	-	-	-	-	-
مكتب الدعم الانتخابي								
الوظائف المعتمدة للفترة 2020/2019	-	-	-	-	-	-	-	-
الوظائف المقترحة للفترة 2021/2020	-	-	-	-	-	-	-	-
صافي التغيير	-	-	-	-	-	-	-	-
الوظائف المؤقتة المعتمدة ^(ب) للفترة 2020/2019	-	1	-	-	-	1	-	1
الوظائف المؤقتة المقترحة ^(ب) للفترة 2021/2020	-	-	-	-	-	-	-	-
صافي التغيير	-	(1)	-	-	-	(1)	-	(1)
المجموع الفرعي								
الوظائف المعتمدة للفترة 2020/2019	-	1	-	-	-	1	-	1
الوظائف المقترحة للفترة 2021/2020	-	-	-	-	-	-	-	-
صافي التغيير	-	(1)	-	-	-	(1)	-	(1)
مكتب الإعلام								
الوظائف المعتمدة للفترة 2020/2019	-	1	3	7	4	15	13	28
الوظائف المقترحة للفترة 2021/2020	-	1	3	7	4	15	13	28
صافي التغيير	-	-	-	-	-	-	-	-
إذاعة أوكابي								
الوظائف المعتمدة للفترة 2020/2019	-	-	2	-	1	3	109	112
الوظائف المقترحة للفترة 2021/2020	-	-	2	-	1	3	109	112
صافي التغيير	-	-	-	-	-	-	-	-
المجموع الفرعي، الموظفون المدنيون								
الوظائف المعتمدة للفترة 2020/2019	-	5	32	28	12	77	155	248

الموظفون الدوليون								
رابعاً - الموظفون المدنيون	و أ ع - مد-2	ف-5 - ف-3	الخدمة	المجموع	الموظفون	متطوعو		
	أ ع م	مد-1	ف-4	ف-2	الميدانية	الفرعي	الوطنيون ^(أ)	الأمم المتحدة المجموع
الوظائف المقترحة للفترة 2021/2020	-	5	32	28	12	77	155	16
صافي التغيير	-	-	-	-	-	-	-	-
الوظائف المؤقتة المعتمدة ^(ب) للفترة 2020/2019	-	1	-	4	-	5	54	-
الوظائف المؤقتة المقترحة ^(ب) للفترة 2021/2020	-	-	1	5	-	6	55	-
صافي التغيير	-	(1)	1	1	-	1	1	2
المجموع، بما في ذلك الوظائف المؤقتة								
الوظائف المعتمدة للفترة 2020/2019	-	6	32	32	12	82	209	16
الوظائف المقترحة للفترة 2021/2020	-	5	33	33	12	83	210	16
صافي التغيير	-	(1)	1	1	-	1	1	2
المجموع								
الوظائف المعتمدة للفترة 2020/2019	-							1 838
الوظائف المقترحة للفترة 2021/2020	-							2 400
صافي التغيير	-							562

(أ) تشمل هذه الفئة الموظفين الوطنيين من الفئة الفنية والموظفين الوطنيين من فئة الخدمات العامة.

(ب) تمول في إطار المساعدة المؤقتة العامة.

قسم نزع السلاح والتسريح وإعادة الإدماج

الموظفون الدوليون: لا يوجد تغيير صاف (الإبقاء على 4 وظائف من وظائف المساعدة المؤقتة العامة برتبة ف-3)

الموظفون الوطنيون: لا يوجد تغيير صاف (الإبقاء على 54 وظيفة من وظائف المساعدة المؤقتة العامة 8 وظائف وطنية من الفئة الفنية و 46 وظيفة وطنية من فئة الخدمات العامة)

84 - خلال الفترة 2021/2020، سيستفيد قسم نزع السلاح والتسريح وإعادة الإدماج من المكاسب التي تحققت لدعم الحكومة في التخطيط الاستراتيجي والتنسيق والاتصال السياسي بالجماعات المسلحة؛ وسيواصل دعم ورصد وتقييم الجهود البرنامجية الرامية إلى الحد من العنف المجتمعي. وسيواصل القسم عمله بشأن نزع سلاح المقاتلين الكونغوليين وتسريحهم، مع ربط هذا العمل بجهود فريق الأمم المتحدة القطري في مجال إعادة الإدماج. وسيدعم القسم أيضاً نظرائه في جمهورية الكونغو الديمقراطية والبلدان المجاورة في تحسين وتعزيز نزع سلاح المقاتلين الأجانب وتسريحهم وإعادة توطينهم إلى أوطانهم وإعادة توطينهم وإعادة إدماجهم، وسيضع خطة لنقل العملية إلى السلطات الوطنية. وسيكثف القسم من جهوده الرامية إلى ربط الأنشطة البرنامجية بالوساطة وحل النزاعات المحلية والمبادرات التي ترمي إلى تحقيق الاستقرار على المدى الطويل والتي تستثمر في التنمية الاجتماعية والاقتصادية من أجل تمكين من يتم تسريحهم من المقاتلين السابقين من فرص اقتصادية تكون بديلاً لهم عن الجماعات المسلحة والنشاط الإجرامي.

85 - وتبعاً لذلك، يقترح الإبقاء على 8 وظائف مؤقتة لشؤون نزع السلاح والتسريح وإعادة الإدماج (4 ف-3 و 4 وظائف وطنية من الفئة الفنية)، و 4 وظائف مؤقتة لموظفين معاونين في شؤون نزع السلاح والتسريح وإعادة الإدماج (وظائف وطنية من الفئة الفنية) و 46 وظيفة مؤقتة لمساعدين في شؤون نزع السلاح والتسريح وإعادة الإدماج (وظائف وطنية من فئة الخدمات العامة).

قسم دعم الاستقرار

الموظفون الدوليون: زيادة قدرها وظيفة واحدة من وظائف المساعدة المؤقتة العامة (إنشاء وظيفة واحدة برتبة ف-3)

86 - طلب مجلس الأمن من البعثة في قراره 2502 (2019) القيام بالتنسيق بين الحكومة والشركاء الدوليين ووكالات الأمم المتحدة في اتباع نهج محدد الأهداف ومتسلسل ومنسق لتحقيق الاستقرار يسترشد بتحليل حديث للنزاع، من خلال تنفيذ الاستراتيجية الدولية لدعم الأمن والاستقرار واعتماد نهج يراعي حالة النزاع في جميع أنحاء منطقة البعثة. وبناء على ذلك، ستعمل البعثة على تقديم الدعم في استعادة سلطة الدولة، بما في ذلك من خلال توسيع نطاق الاستراتيجية لتشمل مقاطعات كاساي. وبالنظر إلى التوسع الجغرافي للأنشطة، هناك حاجة إلى تعزيز قدرة المكتب الميداني في كانانغا. ولذلك يُقترح إنشاء وظيفة موظف تنسيق (ف-3) في إطار المساعدة المؤقتة العامة في كانانغا.

87 - وسيقدم موظف التنسيق (ف-3) الدعم في تصميم وتنفيذ أنشطة تحقيق الاستقرار في مكتب كانانغا الميداني؛ كما سيقوم بإدارة البرامج وأنشطة الصناديق الاستثمارية؛ وتحديد المسائل الرئيسية ووضع السياسات والاستراتيجيات والبرامج بالتشاور مع الأقسام الأخرى في البعثة وفريق الأمم المتحدة القطري.

قسم دعم إقامة العدل

الموظفون الدوليون: زيادة قدرها وظيفة واحدة من وظائف المساعدة المؤقتة العامة (إنشاء وظيفة واحدة برتبة ف-5)

الموظفون الوطنيون: زيادة قدرها وظيفة واحدة من وظائف المساعدة المؤقتة العامة (إنشاء وظيفة وطنية واحدة من الفئة الفنية)

88 - يقدم قسم دعم إقامة العدل الدعم في ثلاث مهام رئيسية تشملها الولاية المنوطة بالبعثة، وهي: (أ) العمل مع سلطات جمهورية الكونغو الديمقراطية لتعزيز ودعم النظام القضائي من أجل التحقيق مع من يُزعم أنهم مسؤولون عن ارتكاب جرائم حرب وجرائم ضد الإنسانية ومقاضاتهم؛ (ب) تقديم الدعم في إنشاء مؤسسات قضائية تكون فاعلة ومهنية وخاضعة للمساءلة في إطار تحقيق استقرار مؤسسات الدولة وتعزيزها؛ (ج) العمل مع السلطات الوطنية والشركاء الدوليين للمساهمة في تنفيذ السياسة الوطنية لإصلاح العدالة (2017) من خلال تقديم المشورة الاستراتيجية والتقنية.

89 - لقد توسع بطرق شتى نطاق العمل الذي يقوم به قسم دعم إقامة العدل في دعم مؤسسات القضاء العسكري في مكافحة الإفلات من العقاب. فالقسم يقود الجهود التي تبذلها البعثة لتنفيذ عنصر المساءلة القضائية من خطة العمل المتعلقة بتحسين أمن حفظة السلام التابعين للأمم المتحدة، عن طريق تقديم الدعم في إجراء التحقيقات والملاحقات القضائية في القضايا الناجمة عن وفاة حفظة السلام. وفي الفترة

2021/2020، سيوسع القسم نطاق الدعم الذي يقدمه إلى سلطات القضاء العسكري في التصدي لجرائم الحرب والجرائم المرتكبة ضد الإنسانية، فضلا عن الجرائم العادية التي يرتكبها أفراد قوات الأمن، ولا سيما جرائم العنف الجنسي، لكفالة ألا يعتبر السكان بعد الآن أن قوات الأمن المكلفة بخدمتهم تشكل خطرا عليهم. وسيؤدي القسم أيضا دورا في تنفيذ استراتيجية مكافحة تحالف القوى الديمقراطية.

90 - وفي الفترة 2021/2020، سيزيد قسم دعم إقامة العدل أيضا من الدعم الذي يقدمه في إنشاء وتشغيل مؤسسات العدالة المدنية من أجل حل النزاعات بين المجتمعات المحلية من خلال تشجيع مبادرات العدالة والإصلاحات الرامية إلى تعزيز الفعالية في نظام العدالة وزيادة خضوعه للمساءلة. وبينما ستجري هذه الأنشطة إلى حد بعيد على أرض الميدان، ستكون هناك حاجة أيضا إلى التعاون والتنسيق على نحو استراتيجي ومستدام في مقر البعثة.

91 - وبينما يُتوقع أن توضع الصيغة النهائية لبرنامج الأمم المتحدة المشترك لدعم إقامة العدل الذي مدته أربع سنوات في منتصف عام 2020 وأن يزيد نشاط الجهات المانحة في مجال العدالة، إلى جانب متطلبات التخطيط للمرحلة الانتقالية على نحو ما ورد في قرار مجلس الأمن 2502 (2019)، ستكون هناك حاجة مؤقتة، على الصعيد الاستراتيجي، إلى قيام البعثة بتعزيز دورها القيادي في وضع وتنفيذ خطة انتقالية واسعة النطاق في مجال سيادة القانون من خلال زيادة تنسيق الدعم في مجال سيادة القانون بين البعثة والسلطات الوطنية وفريق الأمم المتحدة القطري، والجهات المانحة؛ وفي تعبئة الموارد للبرنامج المشترك. ويتعين على قسم دعم إقامة العدل، فيما تباشر البعثة العملية الانتقالية، أن يحافظ على رؤية استراتيجية تطلعية تستند إلى تقدير الحالة الميدانية على صعيد المقاطعات، على النحو الذي تخلص إليه تقييمات أفرقة الميدانية والمكونات الأخرى من البعثة، وإلى كفالة أن يسهم تقدير الحالة الميدانية في النقاش على المستوى الوطني.

92 - وبناء على ذلك، يُقترح إنشاء وظيفة مساعدة مؤقتة عامة لموظف أقدم للشؤون القضائية (ف-5) ووظيفة مساعدة مؤقتة عامة لموظف معاون للشؤون القضائية (موظف وطني من الفئة الفنية). وسيكون الموظف الأقدم للشؤون القضائية (ف-5) مسؤولا عن التخطيط والتنسيق الاستراتيجيين للدعم الذي سيقدمه القسم لتوسيع نطاق مؤسسات العدالة المدنية وتعزيزها؛ وتنسيق جهود البعثة وفريق الأمم المتحدة القطري ومجتمع المانحين فيما يتعلق بتوسيع نطاق مؤسسات الدولة وتعزيزها؛ ووضع الصيغة النهائية لبرنامج الأمم المتحدة المشترك لدعم إقامة العدل وتنفيذه، بما في ذلك تعبئة الموارد؛ وإدارة التمويل البرنامجي لدعم ذلك البرنامج وأنشطة القسم في مجال العدالة المدنية.

93 - وسيعمل الموظف المعاون للشؤون القضائية (موظف وطني من الفئة الفنية) في مكتب تشيكابا الفرعي التابع لمكتب كانانغا الميداني، وسيقوم بتخطيط وتنظيم وتنفيذ أنشطة القسم فيما يتعلق بتعزيز مؤسسات العدالة المدنية ووضع الأسس لعملية انتقالية سلسة. وليس للقسم حاليا وجود في تشيكابا. وهذا الوجود ضروري لتنفيذ الأنشطة الرامية إلى تعزيز المؤسسات القضائية في مقاطعة كاساي.

مكتب الدعم الانتخابي

الموظفون الدوليون: نقصان قدره وظيفة واحدة من وظائف المساعدة المؤقتة العامة (إلغاء وظيفة واحدة من الرتبة مد-1)

94 - بما أن البعثة لم تعد تتمتع بولاية انتخابية، يُقترح إلغاء وظيفة المسؤول الأول لشؤون الانتخابات (مد-1). وسيقدم برنامج الأمم المتحدة الإنمائي وشركاء آخرون المساعدة التقنية في العمليات الانتخابية التي تُجرى في المستقبل. وستواصل البعثة، في حدود مواردها الحالية، تغطية المسائل السياسية المتعلقة بالعمليات الانتخابية مثل الإصلاح الانتخابي وتجديد اللجنة الوطنية المستقلة للانتخابات.

العنصر 3: الدعم

95 - خلال الفترة 2021/2020، سيواصل عنصر الدعم توفير الدعم الإداري واللوجستي اللازم لتمكين البعثة من تنفيذ ولايتها، مع التركيز على ثلاثة أهداف رئيسية هي: (أ) تعزيز وجود البعثة، مع ضمان مراعاة الاعتبارات البيئية؛ (ب) تعديل وضع عنصر الدعم من أجل دعم العمليات المتصلة بحماية المدنيين من قبل الكتائب السريعة الانتشار ولواء التدخل التابع للقوة، بسبل منها تعزيز تنقل القوة باستخدام طائرات النقل الثقيل المروحية والثابتة الأجنحة ومنظومة جوية مطوّرة مسيّرة من بُعد، وهو ما سيتيح قدرة حاسمة الأهمية في تقديم الدعم اللازم لتنفيذ الولاية؛ (ج) تعزيز سلامة وأمن حفظة السلام تمشياً مع مبادرة الأمين العام للعمل من أجل حفظ السلام.

96 - وبالاستفادة من أوجه الكفاءة التي تحققت في الفترة 2020/2019، ستعدل البعثة من وضعها لتدعم النهج الشامل ومفهوم الحماية من خلال الوحدات المتنقلة. ونظراً إلى الاحتياجات إلى قوات مرنة وخفيفة الحركة وإلى ضرورة ضمان تنقل القوات، فإن توفر أصول جوية تعمل بكامل طاقتها لا يزال أمراً حيوياً لنقل العناصر الأمنية للبعثة إلى مختلف مناطق العمليات.

97 - وستواصل البعثة التركيز على تعزيز أمن حفظة السلام والحفاظ على قواعد عملياتها عن طريق تحصين مواقع انتشار الأمم المتحدة ومجمعاتها، ومن خلال سلسلة متطورة لإجلاء المصابين والإجلاء الطبي وتنفيذ سياسة علاج الصدمات والإجلاء وفق المعيار الزمني 1-10-2.

98 - وسيواصل العمل في مواءمة عنصر دعم البعثة مع المبادرات العالمية المتعلقة بهيكل دعم البعثات وإدارة سلسلة الإمداد. وتقتضي إدارة سلسلة الإمداد الانضباط في عمليات التخطيط للطلبات والاقتناء والتسليم، وكذا في تدبير الأصول المملوكة للأمم المتحدة. وستخفض موجودات المخزون إلى حد كبير لتعكس التحول في وضع البعثة والتقليص التدريجي لحجمها، فيما تستمر في الوقت نفسه عمليات إعادة الترميم عند الحاجة فقط للحفاظ على معايير السلامة. وسيواصل مكتب إدارة سلسلة الإمداد العمل مع المكاتب الأخرى داخل شعبة دعم البعثة من أجل توفير خدمات الدعم اللوجستي في الوقت المناسب لتنفيذ الولاية بفعالية. وسيعمل مكتب إدارة سلسلة الإمداد مع إدارة الدعم العملي لجعل سلسلة الإمداد مهمة متكاملة تماماً من بدايتها إلى نهايتها. ومن المتوقع أن يتم في عام 2020 تفعيل الكامل لأداة إدارة النقل على نظام أوموجا، وهو ما سيزيد من إبراز الأداة، مع إدراج واجهة للبائعين في العملية، والتقليل من تكاليف الشحن. وسيؤدي إتاحة أداة تخطيط الطلب والشراء في نظام أوموجا إلى تحسين إدارة المخزون من حيث وضوح الرؤية والتكامل والتعاون والمرونة والتحكم في العمليات وتحقيق أفضل النتائج الممكنة. ونتيجة لذلك،

ستتحسن موجودات المخزون، وسيؤذن بمشتريات جديدة استناداً إلى خطة الشراء المعتمدة عندما لا تكون المواد متاحة في المخزون أو من بعثات أخرى. وعلاوة على ذلك، من المتوقع أن يؤدي تفعيل هذه الأداة إلى تحسين إدارة الأصول من خلال جرد موجودات المخزون بشكل أفضل. وهذا أمر مهم والبعثة تتجه نحو مرحلة الخفض التدريجي حيث تكتسي المسألة بشأن إدارة الأصول وتديرها على نحو سليم أهمية قصوى.

الإنجاز المتوقع

مؤشرات الإنجاز

- 1-3 تزويد البعثة بخدمات دعم سريعة وفعالة تتسم بالكفاءة والمسؤولية
- 1-1-3 النسبة المئوية لاستخدام ساعات الطيران المعتمدة (باستثناء البحث والإنقاذ وإجلاء المصابين والإجلاء الطبي) (2018/2019: 65 في المائة؛ 2020/2019: 90 في المائة؛ 2021/2020: 90 في المائة)
- 2-1-3 متوسط النسبة المئوية السنوية للوظائف الدولية الشاغرة المأذون بها (2018/2019: 12,3 في المائة؛ 2020/2019: 12 في المائة؛ 2021/2020: 11,4 في المائة)
- 3-1-3 متوسط النسبة المئوية السنوية للموظفات المدنيات الدوليات (2018/2019: 37,4 في المائة؛ 2020/2019: 37,5 في المائة؛ 2021/2020: 38 في المائة)
- 4-1-3 متوسط عدد أيام العمل اللازمة للاستقدام من قائمة المرشحين المقبولين، من تاريخ إغلاق باب الترشح للوظائف الشاغرة إلى تاريخ اختيار المرشحين، بالنسبة للمرشحين الدوليين (2018/2019: 66؛ 2020/2019: 64؛ 2021/2020: 62)
- 5-1-3 متوسط عدد أيام العمل اللازمة للاستقدام لشغل وظائف محددة، من تاريخ إغلاق باب الترشح للوظائف الشاغرة إلى تاريخ اختيار المرشحين، لجميع عمليات اختيار المرشحين الدوليين (2018/2019: 120؛ 2020/2019: 120؛ 2021/2020: 120)
- 6-1-3 الدرجة الإجمالية في سجل الأداء البيئي للإدارة (2018/2019: لا ينطبق؛ 2020/2019: 100؛ 2021/2020: 100)
- 7-1-3 النسبة المئوية لجميع المشاكل التي تطرأ في مجال تكنولوجيا المعلومات والاتصالات، والتي يتم حلها في إطار الأهداف المحددة للمشاكل ذات الأهمية الكبيرة والمتوسطة والمنخفضة (2018/2019: 98,5 في المائة؛ 2020/2019: 98,5 في المائة؛ 2021/2020: 98,6 في المائة)
- 8-1-3 الامتثال لسياسة إدارة المخاطر في مجال السلامة المهنية الميدانية (2018/2019: 80,0 في المائة؛ 2020/2019: 98,5 في المائة؛ 2021/2020: 99,0 في المائة)

- 3-1-9 الدرجة الإجمالية في الرقم القياسي لإدارة الممتلكات استنادا إلى 20 مؤشرا أساسيا من مؤشرات الأداء الرئيسية (2019/2018: 1 827؛ 2020/2019: 1 830؛ 2021/2020: 1 830)
- 3-1-10 الانحراف عن خطة الطلب من حيث الكميات المقررة وتوقيت عملية الشراء (2019/2018: 20 في المائة؛ 2020/2019: 20 في المائة؛ 2021/2020: 20 في المائة)
- 3-1-11 النسبة المئوية لأفراد الوحدات المقيمين في مبان للأمم المتحدة مستوفية للمعايير في 30 حزيران/يونيه، وفقا لمذكرات النقاها (2019/2018: 55,4 في المائة؛ 2020/2019: 65,0 في المائة؛ 2021/2020: 70,0 في المائة)
- 3-1-12 امتثال البائعين لمعايير الأمم المتحدة المتعلقة بإيصال حصص الإعاشة وجودتها وإدارة مخزوناتها (2019/2018: 97,2 في المائة؛ 2020/2019: 98,0 في المائة؛ 2021/2020: 98,0 في المائة)

النواتج

تحسين الخدمات

- تنفيذ خطة العمل البيئية على نطاق البعثة، تمشيا مع استراتيجية الإدارة في المجال البيئي
- تقديم الدعم في تنفيذ استراتيجية الإدارة ومخططها لإدارة سلسلة الإمداد
- تشغيل نظام قاعدة البيانات الطبية الإلكترونية المتكاملة في نظام أوموجا (Earth Med) لتحسين رصد الاستحقاقات الطبية للموظفين
- رقمنة عملية تخطيط سلسلة الإمداد

الخدمات المتعلقة بمراجعة الحسابات والمخاطر والامتثال

- تنفيذ 20 توصية من توصيات مكتب خدمات الرقابة الداخلية المقرر تنفيذها بحلول نهاية العام (31 كانون الأول/ديسمبر) و 17 توصية صادرة عن مجلس مراجعي الحسابات عن سنوات مالية سابقة، بصيغتها التي وافقت عليها الإدارة

خدمات الطيران

- تشغيل وصيانة ما مجموعه 38 طائرة، بما في ذلك 10 طائرات ثابتة الجناحين و 28 طائرة مروحية و 3 طائرات مسيرة عن بعد
- توفير ما مجموعه 18 459 ساعة طيران مقررة، منها 8 309 ساعات من مقدمي خدمات الطيران التجاري، و 10 150 ساعة من مقدمي خدمات الطيران العسكري، لجميع الخدمات، بما في ذلك الركاب، والبضائع، والدوريات والمراقبة، والبحث والإنقاذ، وإجلاء المصابين، والإجلاء الطبي
- مراقبة الامتثال لمعايير سلامة الطيران لما يبلغ 38 طائرة و 17 مطارا و 48 موقعا لهبوط الطائرات

خدمات الميزانية والشؤون المالية والإبلاغ

- تقديم خدمات الميزانية والمالية والمحاسبة لميزانية قدرها 1 087,8 مليون دولار، تمثيا مع السلطة المفوضة
- وضع الصيغة النهائية للبيانات المالية السنوية للبعثة امتثالا للمعايير المحاسبية الدولية للقطاع العام والنظام المالي والقواعد المالية للأمم المتحدة

خدمات الموظفين المدنيين

- تقديم خدمات الموارد البشرية لما عدده 2 634 موظفا مدنيا (638 موظفا دوليا، و 1 627 موظفا وطنيا، و 57 موظفا في وظائف مؤقتة، و 312 متطوعا من متطوعي الأمم المتحدة)، بما في ذلك تقديم الدعم في تجهيز المطالبات، والاستحقاقات والمزايا، والتوظيف، وإدارة الوظائف، وإعداد الميزانية، وإدارة أداء الموظفين، تمثيا مع السلطة المفوضة
- تقديم دورات تدريبية داخل البعثة لما عدده 5 793 من الموظفين المدنيين، وتقديم الدعم للدورات التدريبية خارج البعثة لما عدده 111 من الموظفين المدنيين
- تقديم الدعم في تجهيز 5 697 طلبا من طلبات السفر داخل منطقة البعثة و 314 طلبا من طلبات السفر خارج منطقة البعثة لأغراض لا تتعلق بالتدريب و 262 طلبا من طلبات السفر لأغراض التدريب للموظفين المدنيين

خدمات المرافق والهياكل الأساسية والخدمات الهندسية

- تقديم خدمات الصيانة والإصلاح لما مجموعه 109 من مواقع البعثة في 13 مكانا
- تشييد أو صيانة 200 كيلومتر من الطرق و 10 مجار مائية سفلية و 10 جسور و 10 مطارات و 66 منصة للطائرات العمودية
- تشغيل وصيانة 869 من مولدات الكهرباء المملوكة للأمم المتحدة و 3 707 ألواح/محطات للطاقة الشمسية، بالإضافة إلى خدمات الكهرباء المتعاقد عليها مع مقدمي خدمات محليين
- تشغيل وصيانة المرافق المملوكة للأمم المتحدة الخاصة بالإمداد بالمياه ومعالجة المياه (25 محطة لمعالجة النفايات في 9 مواقع، و 35 محطة لمعالجة المياه وتنقيتها في 9 مواقع، و 6 محطات لتعبئة المياه في 6 مواقع)
- توفير خدمات إدارة النفايات، بما في ذلك خدمات جمع النفايات السائلة والصلبة والتخلص منها، في 12 موقعا
- تقديم خدمات التنظيف، وصيانة الأرضيات، ومكافحة الآفات، في 9 مواقع

خدمات إدارة الوقود

- إدارة الإمداد — 33,5 مليون لتر من البنزين وتخزينها، بما في ذلك 18,4 مليون لتر للعمليات الجوية، و 6,0 ملايين لتر للنقل البري، و 1,1 ملايين لتر لمولدات الكهرباء والمرافق الأخرى، ومن الزيوت ومواد التشحيم في جميع نقاط التوزيع ومرافق التخزين في 5 مواقع تديرها الأمم المتحدة و 19 موقعا يديرها متعاقدون

خدمات تكنولوجيا الجغرافيا المكانية والمعلومات والاتصالات السلكية واللاسلكية

- توفير ودعم 5 405 جهازا لاسلكيا محمولا باليد، و 1 891 جهازا لاسلكيا متنقلا للمركبات، و 339 جهازا لاسلكيا للمحطات القاعدية
- تشغيل وصيانة 39 محطة بث إذاعي على موجة التضمين الترددي (إف إم) و 9 مرافق للإنتاج الإذاعي

- تشغيل وصيانة شبكة للاتصالات بالصوت والفاكس والفيديو وإرسال البيانات، تضم 38 من المحطات الطرفية الدقيقة الفتحات، و 119 وصلة تعمل بالموجات الدقيقة، وتوفير خطط لخدمات السواتل والهاتف المحمول
- توفير ودعم 3 921 جهازا حاسوبيا و 864 طابعة لقوام متوسطه 128 4 مستخدما نهائيا من الموظفين المدنيين والأفراد النظاميين، إضافة إلى 1 417 جهازا حاسوبيا و 48 طابعة لأغراض الوصل الشبكي لأفراد الوحدات، وخدمات مشتركة أخرى
- دعم وصيانة 24 شبكة محلية و 51 شبكة واسعة النطاق في 24 موقعا
- تحليل بيانات جغرافية مكانية تغطي مساحة 20 686 كيلومترا مربعا، وتعد طبقات المعلومات الطبوغرافية والمواضيعية، وإعداد 25 خريطة

الخدمات الطبية

- تشغيل وصيانة المرافق الطبية المملوكة للأمم المتحدة (10 عيادات/مستوصفات من المستوى الأول) وتوفير الدعم للمرافق الطبية المملوكة للوحدات (50 عيادة من المستوى الأول، ومستشفين من المستوى الثاني، ومستشفى من المستوى الثالث) في 9 مواقع، وكذلك تعهد ترتيبات تعاقدية مع 6 مستشفيات/عيادات
- تعهد ترتيبات الإجلاء الطبي لـ 9 مرافق طبية (2 من المستوى الثاني، و 5 من المستوى الثالث، و 2 من المستوى الرابع) في 4 مواقع داخل منطقة البعثة وموقعين خارجها

خدمات إدارة سلسلة الإمداد

- تقديم الدعم للتخطيط والتزود لاقتناء بضائع وسلع أساسية بمبلغ قيمته التقديرية 297,0 مليون دولار، تمشيا مع السلطة المفوضة
- استلام 14 400 طن من البضائع وإدارتها وتوزيعها داخل منطقة البعثة
- إدارة الممتلكات والمنشآت والمعدات والمخزونات المالية وغير المالية، وكذا المعدات التي تقل قيمتها عن العتبة المحددة ويبلغ مجموع تكلفتها الأصلية 349,2 مليون دولار، وإعداد حسابات هذه الأصول والإبلاغ عنها، تمشيا مع السلطة المفوضة

خدمات الأفراد النظاميين

- التمرکز والتأوب والإعاده إلى الوطن لما يبلغ قوامه 15 425 من الأفراد العسكريين وأفراد الشرطة (184 مراقبا عسكريا، و 324 من ضباط الأركان العسكريين، و 13 065 من أفراد الوحدات، و 532 من ضباط شرطة الأمم المتحدة، و 1 320 من أفراد وحدات الشرطة المشكلة) و 63 من الأفراد المقدمين من الحكومات
- معاينة المعدات الرئيسية المملوكة للوحدات وحالة الاكتفاء الذاتي لدى 50 من الوحدات العسكرية ووحدات الشرطة المشكلة والتحقق منها والإبلاغ عنها في 67 موقعا
- توريد وتخزين حصص الإعاشة وحصص الإعاشة الميدانية والمياه لقوام يبلغ متوسطه 14 702 فردا من أفراد الوحدات العسكرية ووحدات الشرطة المشكلة
- تقديم الدعم في تجهيز المطالبات والاستحقاقات لقوام يبلغ متوسطه 15 425 فردا من الأفراد العسكريين وأفراد الشرطة و 63 فردا من الأفراد المقدمين من الحكومات
- تقديم الدعم في تجهيز 529 من طلبات السفر داخل منطقة البعثة و 7 من طلبات السفر خارج منطقة البعثة لأغراض لا تتعلق بالتدريب و 17 482 من طلبات السفر لأغراض تتعلق بالتدريب

خدمات إدارة المركبات والنقل البري

- تشغيل وصيانة 1 507 مركبات مملوكة للأمم المتحدة (765 مركبة خفيفة لنقل الأفراد، و 288 مركبة لأغراض خاصة، و 24 سيارة إسعاف، و 28 عربة مصفحة، و 222 مركبة متخصصة أخرى، و 180 من المقطورات وملحقات المركبات)، و 3 023 مركبة مملوكة للوحدات، و 9 محال ومرافق تصليح

السلوك والانضباط

- تنفيذ برنامج توعية بشأن السلوك والانضباط لفائدة 18 059 فردا من الأفراد العسكريين وأفراد الشرطة والموظفين المدنيين، بما يشمل أنشطة التدريب والوقاية والرصد، وتقديم توصيات بشأن الإجراءات التصحيحية
- تيسير إحالة ضحايا الاستغلال والانتهاك الجنسيين لتلقي المساعدة الطبية والنفسية والقانونية، عند حدوث سوء سلوك أيا كان مكان حدوثه، بالتنسيق الوثيق مع الشركاء المعنيين
- تنفيذ حملة توعية مجتمعية تستهدف السكان المعرضين للخطر من خلال 20 نشاطا من أنشطة التوعية وتوزيع المواد الإعلامية على 5 000 من أفراد المجتمعات المحلية بدعم فعلي من شبكات مجتمعية للشكاوى وجهات التنسيق المعنية
- تقييم جميع حالات الاستغلال والانتهاك الجنسيين المبلغ عنها، وتوثيق الادعاءات حيثما وجدت أدلة ظاهرة، وإحالة الادعاءات إلى جهات التحقيق المختصة لاتخاذ إجراءات بشأنها
- تقديم المساعدة إلى الضحايا بالتعاون مع منظمة الأمم المتحدة للطفولة (اليونيسف) وصندوق الأمم المتحدة للسكان

فيروس نقص المناعة البشرية/الإيدز

- تشغيل وصيانة 5 مرافق لتقديم المشورة والفحص بصورة طوعية وسرية لجميع أفراد البعثة فيما يتعلق بفيروس نقص المناعة البشرية
- تنظيم 20 دورة إلزامية لتوعية 200 من موظفي البعثة المدنيين بشأن فيروس نقص المناعة البشرية/الإيدز
- تنفيذ 90 برنامجا جماعيا لتوعية 10 000 فرد من الأفراد العسكريين وأفراد الشرطة
- تنظيم 60 دورة تدريبية توجيهية لفائدة الأفراد العسكريين وأفراد الشرطة الذين يجري نشرهم وتناوبهم حديثا
- تنظيم 15 دورة تدريبية لتجديد المعلومات لفائدة 900 من الأفراد العسكريين و 6 دورات تدريبية للتثقيف عن طريق الأقران في 6 من مواقع البعثة لفائدة 100 من الأفراد العسكريين وأفراد الشرطة
- عقد حلقتي عمل بشأن تقديم المشورة والفحص بصورة طوعية وسرية لفائدة 30 مستشارا في مجال مكافحة فيروس نقص المناعة البشرية، وحلقتي عمل بشأن العلاج الوقائي بعد التعرض للفيروس لفائدة 30 مشرفا في مجال العلاج الوقائي بعد التعرض للفيروس
- إطلاق حملة ترويج للاستشارات والفحوص السرية الطوعية كل ثلاثة أشهر في مختلف مواقع البعثة
- توفير خدمات المشورة والفحص السرية والطوعية لفائدة 4 500 من أفراد البعثة
- تنظيم 20 بعثة متنقلة لتقديم المشورة والفحص بصورة طوعية وسرية داخل الكتائب
- إجراء دراسة تقييمية لتحديد أثر الأنشطة المقرر تنفيذها في القطاعات وتقديم التوجيه في تنفيذها لاحقا

الأمين

- توفير خدمات الأمن على مدار الساعة وطيلة أيام الأسبوع لمنطقة البعثة برمتها؛ وإجراء 1 300 عملية تدخل للاستجابة السريعة لدعم أفراد الأمم المتحدة؛ وقيام فريق الأمم المتحدة للاستجابة الأمنية السريعة بـ 300 من عمليات الحراسة المرافقة؛ والتحقق أسبوعياً من أجهزة الاتصال اللاسلكي التي يحملها أفراد الأمم المتحدة
- توفير الحماية للصيقة على مدار الساعة لكبار موظفي البعثة والزوار من المسؤولين الرفيعي المستوى
- القيام بعمليات مكافحة الحرائق والإنقاذ على مدار الساعة وطيلة أيام الأسبوع في مباني الأمم المتحدة وأماكن إقامة الموظفين في كينشاسا وغوما؛ وإجراء 30 تدريباً على الإخلاء في حالات الحريق على نطاق البعثة؛ وتدريب 1 200 موظف على الإجراءات الأساسية للسلامة والوقاية من الحرائق واستخدام أجهزة إطفاء الحريق
- إعداد 600 تقرير شامل عن التحقيقات بشأن حوادث المرور على الطرق وسرقة ممتلكات البعثة أو إتلافها، وعن أعمال السطو وحالات الضياع وأي حوادث أخرى تظال أفراد الأمم المتحدة ومبانيها وممتلكاتها
- إجراء تدريب لـ 50 من أفراد الأمن الدوليين التابعين للأمم المتحدة على الأسلحة النارية، و 500 من موظفي الأمم المتحدة على نُهج السلامة والأمن في البيئات الميدانية؛ وتقديم 400 إحاطة لتوعية جميع موظفي البعثة بالشؤون الأمنية
- إعداد 22 وثيقة تتعلق بإدارة المخاطر الأمنية؛ و 4 000 من تقارير الأمم المتحدة اليومية الأمنية المتكاملة؛ و 4 تبريرات لدفع بدل المخاطر؛ و 22 خطة أمنية مع مرفقات؛ و 4 مذكرات إحاطة فُطرية
- إجراء 700 عملية تقييم للحالة الأمنية على نطاق البعثة، بما يشمل إجراء مسوحات للمناطق السكنية
- تحديث معلومات تحديد المواقع الجغرافية لجميع مرافق الأمم المتحدة وتحميلها على موقع شبكة معلومات مديري الأمن بالأمم المتحدة
- تجهيز 52 000 بطاقة هوية للأفراد المدنيين والعسكريين
- تفتيش 100 000 راكب في المحطات الجوية للبعثة

العوامل الخارجية

عدم انقطاع تنقل الموظفين وتوزيع الموارد اللازمة للعمليات؛ وقيام البائعين والمتعاقدين والموردين بتسليم السلع وتقديم الخدمات والإمدادات وفقاً لما تنص عليه العقود المبرمة.

الجدول 4

الموارد البشرية: العنصر 3، الدعم

قسم السلوك والالتزام	الموظفون المدنيون	الموظفون الدوليون							متطوعو الأمم المتحدة ⁽¹⁾	المجموع
		أ ع م	مد-2	ف-5	ف-3	الخدمة الميدانية	الفرعي	المجموع		
الوظائف المعتمدة للفترة 2020/2019	22	2	8	12	2	5	4	1	22	2
الوظائف المقترحة للفترة 2021/2020	22	2	8	12	2	5	4	1	22	2
صافي التغيير	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-

الموظفون المدنيون	الموظفون الدوليون							متطوعو الأمم المتحدة	المجموع
	و أ ع أ ع م	مد-2 مد-1	ف-5 ف-4	ف-3 ف-2	الخدمة الميدانية	المجموع الفرعي	الموظفون الوطنيون ⁽¹⁾		
الوحدة المعنية بفيروس نقص المناعة البشرية/الإيدز									
الوظائف المعتمدة للفترة 2020/2019	-	-	1	-	-	1	6	-	7
الوظائف المقترحة للفترة 2021/2020	-	-	1	-	-	1	6	-	7
صافي التغيير	-	-	-	-	-	-	-	-	-
قسم الأمن والسلامة									
الوظائف المعتمدة للفترة 2020/2019	-	-	4	8	65	77	224	-	301
الوظائف المقترحة للفترة 2021/2020	-	-	4	8	65	77	224	-	301
صافي التغيير	-	-	-	-	-	-	-	-	-
شعبة دعم البعثة									
مكتب المدير									
الوظائف المعتمدة للفترة 2020/2019	-	1	5	5	3	14	16	2	32
الوظائف المقترحة للفترة 2021/2020	-	1	5	5	3	14	16	2	32
صافي التغيير	-	-	-	-	-	-	-	-	-
إدارة العمليات والموارد									
الوظائف المعتمدة للفترة 2020/2019	-	1	20	22	89	132	208	49	389
الوظائف المقترحة للفترة 2021/2020	-	1	20	22	89	132	208	49	389
صافي التغيير	-	-	-	-	-	-	-	-	-
إدارة تقديم الخدمات									
الوظائف المعتمدة للفترة 2020/2019	-	1	14	26	98	139	530	137	806
الوظائف المقترحة للفترة 2021/2020	-	1	14	26	98	139	530	137	806
صافي التغيير	-	-	-	-	-	-	-	-	-
إدارة سلسلة الإمداد									
الوظائف المعتمدة للفترة 2020/2019	-	1	10	18	74	103	264	79	446
الوظائف المقترحة للفترة 2021/2020	-	1	10	18	74	103	264	79	446
صافي التغيير	-	-	-	-	-	-	-	-	-
المجموع الفرعي، شعبة دعم البعثة									
الوظائف المعتمدة للفترة 2020/2019	-	4	49	71	264	388	1 018	267	1 673
الوظائف المقترحة للفترة 2021/2020	-	4	49	71	264	388	1 018	267	1 673
صافي التغيير	-	-	-	-	-	-	-	-	-
المجموع									
الوظائف المعتمدة للفترة 2020/2019	-	5	58	84	331	478	1 256	269	2 003
الوظائف المقترحة للفترة 2021/2020	-	5	58	84	331	478	1 256	269	2 003
صافي التغيير	-	-	-	-	-	-	-	-	-

(أ) تشمل هذه الفئة الموظفين الوطنيين من الفئة الفنية والموظفين الوطنيين من فئة الخدمات العامة.

ثانيا - الموارد المالية

ألف - لمحة عامة

(بآلاف دولارات الولايات المتحدة؛ تمتد سنة الميزانية من 1 تموز/يوليه إلى 30 حزيران/يونيه)

الفرق	النفقات المخصصة				النفقة
	النسبة المئوية	المبلغ	تقديرات التكاليف (2021/2020)	المخصصات (2020/2019)	النفقات (2019/2018)
	(2)÷(4)=(5)	(2)-(3)=(4)	(3)	(2)	(1)
الأفراد العسكريون وأفراد الشرطة					
المراقبون العسكريون	3,5	1 099,7	32 890,2	31 790,5	31 028,7
الوحدات العسكرية	(2,7)	(11 538,7)	416 328,3	427 867,0	477 660,1
شرطة الأمم المتحدة	85,2	15 236,5	33 128,6	17 892,1	19 358,7
وحدات الشرطة المشكّلة	40,6	12 818,5	44 360,0	31 541,5	32 910,1
المجموع الفرعي	3,5	17 616,0	526 707,1	509 091,1	560 957,6
الموظفون المدنيون					
الموظفون الدوليون	17,7	22 334,1	148 409,9	126 075,8	150 249,5
الموظفون الوطنيون	20,4	14 475,8	85 287,6	70 811,8	100 846,0
متطوعو الأمم المتحدة	9,8	1 492,7	16 782,5	15 289,8	22 979,4
المساعدة المؤقتة العامة	23,4	1 001,8	5 285,1	4 283,3	18 665,2
الأفراد المقدمون من الحكومات	36,9	1 059,5	3 930,0	2 870,5	2 244,4
المجموع الفرعي	18,4	40 363,9	259 695,1	219 331,2	294 984,5
التكاليف التشغيلية					
مراقبو الانتخابات المدنيون	—	—	—	—	—
الخبراء الاستشاريون والخدمات الاستشارية	(5,7)	(43,2)	708,8	752,0	1 504,5
السفر في مهام رسمية	13,6	695,0	5 792,4	5 097,4	6 630,3
المرافق والبنى التحتية	30,3	14 031,9	60 390,9	46 359,0	59 012,4
النقل البري	38,9	3 963,9	14 143,4	10 179,5	16 245,5
العمليات الجوية	(10,4)	(14 576,2)	126 043,1	140 619,3	168 384,4
العمليات البحرية	15,0	45,0	345,0	300,0	1 120,2
الاتصالات وتكنولوجيا المعلومات	34,5	11 403,9	44 450,7	33 046,8	35 008,2
الشؤون الطبية	(16,2)	(301,9)	1 558,7	1 860,6	2 008,3
المعدات الخاصة	—	—	—	—	—
اللوازم والخدمات والمعدات الأخرى	5,3	2 318,5	46 434,4	44 115,9	47 220,5
المشاريع السريعة الأثر	—	—	1 500,0	1 500,0	1 480,8
المجموع الفرعي	6,2	17 536,9	301 367,4	283 830,5	338 615,1
إجمالي الاحتياجات	7,5	75 516,8	1 087 769,6	1 012 252,8	1 194 557,2

الفرق	النفقات المخصصة لتقديرات التكاليف				الفئة
	النسبة المئوية	المبلغ	(2021/2020)	(2020/2019)	(2019/2018)
(2)÷(4)=(5)	(2)-(3)=(4)	(3)	(2)	(1)	
17,1	3 880,0	26 531,2	22 651,2	31 058,5	الإيرادات المتأتية من الاقتطاعات الإلزامية من مرتبات الموظفين
7,2	71 636,8	1 061 238,4	989 601,6	1 163 498,7	صافي الاحتياجات
—	—	—	—	—	التبرعات العينية (المدرجة في الميزانية)
7,5	75 516,8	1 087 769,6	1 012 252,8	1 194 557,2	مجموع الاحتياجات

باء - التبرعات غير المدرجة في الميزانية

99 - ترد في ما يلي القيمة التقديرية للتبرعات غير المدرجة في الميزانية للفترة الممتدة من 1 تموز/يوليه 2020 إلى 30 حزيران/يونيه 2021:

(بآلاف دولارات الولايات المتحدة)

الفئة	القيمة التقديرية
اتفاق مركز القوات ^(أ)	17 410,1
المجموع	17 410,1

(أ) تشمل هذه الفئة القيمة الإيجارية التقديرية للأراضي والمرافق المقدمة من الحكومة، وحقوق الهبوط في المطارات، ورسوم المطارات، ورسوم المغادرة/الوصول.

جيم - المكاسب الناتجة عن زيادة الكفاءة

100 - تراعى لدى حساب تقديرات التكاليف للفترة من 1 تموز/يوليه 2020 إلى 30 حزيران/يونيه 2021 المبادرات التالية الرامية إلى زيادة الكفاءة:

(بآلاف دولارات الولايات المتحدة)

الفئة	المبلغ	المبادرة
طائرات الهليكوبتر: الاستئجار	9 130,4	ستسمح إعادة تشكيل أسطول طائرات الهليكوبتر، بما في ذلك تخفيض عددها بمقدار 3 طائرات، للبعثة بأن تقدم نفس المستوى من الخدمات بعدد أقل من الأصول الجوية
القرطاسية واللوازم المكتبية	30,0	من خلال تنفيذ برنامج إلكتروني لإعداد المذكرات والفاكسات، بحيث تنتفي الحاجة إلى طباعة المراسلات للتوقيع عليها، ومن خلال الاستخدام المنهجي للطباعة المزبوجة، يتوقع حدوث انخفاض بنسبة 20 في المائة في استخدام الورق
المجموع	9 160,4	

دال - عوامل الشغور

101 - تراعى لدى حساب تقديرات التكاليف للفترة الممتدة من 1 تموز/يوليه 2020 إلى 30 حزيران/يونيه 2021 عوامل الشغور التالية:

(بالنسبة المئوية)

الفئة	المعدلات الفعلية للفترة 2019/2018	المعدلات المعتمدة للفترة 2020/2019	المعدلات المتوقعة للفترة 2021/2020
الأفراد العسكريون وأفراد الشرطة			
المراقبون العسكريون	26,4	26,0	23,0
الوحدات العسكرية	8,2	15,2	4,2
شرطة الأمم المتحدة	18,9	26,9	10,0
وحدات الشرطة المشكلة	3,4	13,3	6,4
الموظفون المدنيون			
الموظفون الدوليون	12,3	18,0	11,4
الموظفون الوطنيون			
الموظفون الوطنيون من الفئة الفنية	19,8	22,0	17,6
الموظفون الوطنيون من فئة الخدمات العامة	6,3	11,2	4,1
متطوعو الأمم المتحدة			
الدوليون	19,4	14,7	9,6
الوطنيون	36,4	36,4	(-)18,2
الوظائف المؤقتة ^(أ)			
الموظفون الدوليون	34,5	18,0	(-)0,0
الموظفون الوطنيون من الفئة الفنية	—	50,0	(-)11,0
الموظفون الوطنيون من فئة الخدمات العامة	1,2	10,5	4,1
الأفراد المقدمون من الحكومات	58,9	50,0	30,0

(أ) وظائف ممولة في إطار المساعدة المؤقتة العامة.

(ب) طبق معدل شواغر قدره 50 في المائة على الوظائف الجديدة.

102 - ويستند تطبيق عوامل تأخير نشر الأفراد العسكريين وأفراد الشرطة ومعدلات الشغور المقترحة للموظفين المدنيين إلى النشر الفعلي للأفراد في الفترة المالية 2019/2018 والنصف الأول من الفترة 2020/2019، فضلا عن الأنماط التاريخية والنشر المتوقع على أساس التخطيط للفترة 2021/2020.

هاء - المعدات المملوكة للوحدات: المعدات الرئيسية والاكتفاء الذاتي

103 - تستند الاحتياجات للفترة من 1 تموز/يوليه 2020 إلى 30 حزيران/يونيه 2021 إلى المعدلات الموحدة لسداد تكاليف المعدات الرئيسية (في إطار ترتيبات الإيجار الشامل للخدمات) والاكتفاء الذاتي بمبلغ مجموعه 128 479 700 دولار، على النحو التالي:

(بآلاف دولارات الولايات المتحدة)

المبلغ التقديري			الفئة
المجموع	وحدات الشرطة المشكلة	الوحدات العسكرية	
68 751,9	6 070,9	62 681,0	المعدات الرئيسية
59 727,8	4 539,1	55 188,7	الاكتفاء الذاتي
128 479,7	10 610,0	117 869,7	المجموع
تاريخ آخر استعراض	تاريخ بدء النفاذ	النسبة المئوية	المعاملات المنطبقة على البعثة
ألف - العوامل المنطبقة على منطقة البعثة			
30 حزيران/يونيه 2017	1 تموز/يوليه 2017	1,8	عامل الظروف البيئية البالغة القسوة
30 حزيران/يونيه 2017	1 تموز/يوليه 2017	2,9	عامل ظروف التشغيل المكثف
30 حزيران/يونيه 2017	1 تموز/يوليه 2017	4,7	عامل العمل العدائي/التخلي القسري
باء - العوامل المنطبقة على البلد الأصلي			
		3,5-0,0	مُعامل النقل التزايد

واو - التدريب

104 - فيما يلي بيان للاحتياجات التقديرية من الموارد اللازمة للتدريب للفترة من 1 تموز/يوليه 2020 إلى 30 حزيران/يونيه 2021:

(بآلاف دولارات الولايات المتحدة)

المبلغ التقديري	الفئة
	الخبراء الاستشاريون
98,8	الخبراء الاستشاريون في مجال التدريب
	السفر في مهام رسمية
778,6	السفر في مهام رسمية، لأغراض التدريب
	اللوازم والخدمات والمعدات الأخرى
431,9	رسوم التدريب ولوازمه وخدماته
1 309,3	المجموع

105 - ويرد أدناه العدد المقرر من المشاركين في التدريب للفترة من 1 تموز/يوليه 2020 إلى 30 حزيران/يونيه 2021، مقارنةً بالفترتين السابقتين:

الموظفون الدوليون			الموظفون الوطنيون			الأفراد العسكريون وأفراد الشرطة		
العدد الفعلي	العدد المقرر	العدد المقترح	العدد الفعلي	العدد المقرر	العدد المقترح	العدد الفعلي	العدد المقرر	العدد المقترح
للفترة 2019/2018	للفترة 2020/2019	للفترة 2021/2020	للفترة 2019/2018	للفترة 2020/2019	للفترة 2021/2020	للفترة 2019/2018	للفترة 2020/2019	للفترة 2021/2020
1 981	1 719	2 483	2 982	2 050	3 310	27 857	9 376	17 477
58 ^(أ)	82	89	8	26	22	20	24	5
المجموع	2 039	1 801	2 572	2 076	3 332	27 877	9 400	17 482

(أ) يشمل التدريب في قاعدة الأمم المتحدة للوجستيات في عنيني، بأوغندا، والتدريب خارج منطقة البعثة.

106 - وتتألف أنشطة التدريب المقررة للفترة 2021/2020 من 297 دورة تدريبية لفائدة 5 904 موظفين مدنيين، وهي أنشطة سيتواصل التركيز فيها على جعل التدريب أداة لتنفيذ الولاية؛ وزيادة التقيد بحضور الدورات التدريبية الإلزامية؛ وبناء قدرات الموظفين الوطنيين. وسيتواصل العمل على تلبية الاحتياجات التدريبية لأفراد الشرطة والأفراد العسكريين، بما في ذلك التدريب في مجالات حماية المدنيين، وحماية الطفل، والعنف الجنسي المتصل بالنزاعات، والتدريب الجنساني. وستقدم وحدة التدريب المساعدة للأقسام الفنية في تنفيذ التدريب على حماية المدنيين، والتحقيق والإبلاغ في مجال حقوق الإنسان، وإدارة النزاعات، وتوطيد السلام. ومن أجل الحفاظ على فعالية التكاليف، ستواصل البعثة منح الأولوية لتدريب المدربين من أجل زيادة قدراتها الداخلية وتدريب مزيد من الموظفين بالاستعانة بمدربي المركز المتكامل لتدريب أفراد البعثات. وبعد النجاح الذي سبق أن لقيته أعمال التدريب والتوجيه والإرشاد أثناء الخدمة، سيستمر تنفيذها في الفترة 2021/2020، مع الاستعانة بمزيد من المساعدة الخارجية وتنظيم حلقة عمل بشأن التحول الوظيفي. وسيستمر منح الأولوية للتدريب المفضي إلى الحصول على شهادات، بما فيها شهادات التعامل مع البضائع الخطرة والأسلحة النارية، ويتوخى من المشاركين أن ينقلوا المعارف المكتسبة إلى الموظفين الآخرين. وسيُنظم أيضا في الفترة 2021/2020 برنامج للقيادة النسائية لصالح الموظفين الوطنيين وحلقة عمل حول التخطيط المالي من أجل التحول الوظيفي. وسيستمر التعلم والارتقاء بالمهارات في المكاتب الميدانية وفي مواقع مختلفة في إطار برنامج التدريب.

107 - وستواصل البعثة التركيز على التدريب أثناء الخدمة بوصفه وسيلة فعالة من حيث التكلفة لزيادة عدد الموظفين الذين يتلقون التدريب في دورات تتعلق بدعم البعثة، وإصلاح قطاع الأمن، وعملية السلام، وحماية المدنيين، وتحقيق الاستقرار. وستشمل مشاركة أفراد البعثة في أنشطة التدريب المنفذة في قاعدة الأمم المتحدة للوجستيات في برينديزي، بإيطاليا، ومركز الدعم الإقليمي في عنيني، ومواقع أخرى مهام الدعم المتصلة بالنقل، وتكنولوجيا المعلومات والاتصالات، والهندسة، والموارد البشرية، وإدارة عمليات الشراء، والأمن، والرعاية الطبية، فضلا عن مجالات فنية، مثل نزع السلاح والتسريح وإعادة الإدماج وإعادة إلى الوطن وإعادة التوطين، والشؤون الجنسانية، وسيادة القانون، والإصلاحات، والشؤون المدنية، والشؤون السياسية. وإضافة إلى ذلك، ستواصل البعثة توفير دروس اللغة. وسيعزز تدريب فئات الموظفين المختلفة تقديم الخدمات، وسيحسن المهارات التقنية والمهنية، ويكفل تقديم دعم أفضل لمختلف عناصر البعثة.

زاي - نزع السلاح والتسريح وإعادة الإدماج

108 - يرد فيما يلي بيان الاحتياجات التقديرية من الموارد اللازمة لنزع السلاح والتسريح وإعادة الإدماج للفترة من 1 تموز/يوليه 2020 إلى 30 حزيران/يونيه 2021:

(بآلاف دولارات الولايات المتحدة)

الفئة	القيمة التقديرية
السفر في مهام رسمية	
السفر في مهام رسمية، لغير أغراض التدريب	161,2
المرافق والبنية التحتية	
أعمال التشييد والتعديل والتجديد والصيانة	450,0
اقتناء اللوازم الهندسية	569,6
النقل البري	
استئجار المركبات	60,0
الوقود والزيت ومواد التشحيم	51,2
الاتصالات	
خدمات الإعلام والنشر	36,0
الشؤون الطبية	
الخدمات الطبية	5,0
اللوازم الطبية	35,0
اللوازم والخدمات والمعدات الأخرى	
حصص الإعاشة	1 598,2
رسوم الشحن	115,0
برامج الحد من العنف المجتمعي	4 500,0
المجموع	7 581,2

109 - ستقدم البعثة في الفترة 2021/2020 الدعم في تعزيز عمليات نزع السلاح والتسريح وإعادة الإدماج، بما في ذلك وضع برامج للحد من العنف المجتمعي، وستتخذ، بالتعاون مع الحكومة والسلطات المحلية والمنظمات غير الحكومية المحلية ووكالات الأمم المتحدة والجهات الشريكة الدولية، مبادرات تهدف إلى الحد بصورة مستدامة من أنشطة الجماعات المسلحة، ولا سيما في مقاطعات كاساي ومقاطعتي كيفو ومقاطعتي تتجانيقا وإيتوري. وستدعم البعثة الحكومة في تحقيق تحولها إلى الأخذ بنهج جديد إزاء مبادرات نزع السلاح والتسريح وإعادة الإدماج، والحد من العنف المجتمعي، مع التركيز على المناطق التي يمكن أن تقلص فيها أنشطة الجماعات المسلحة بشكل مستدام.

110 - وفي إطار ذلك الدعم، ستواصل البعثة تقديم المشورة الاستراتيجية والدعم التقني إلى اللجنة المشتركة بين المقاطعات المكلفة بدعم التوعية بنزع السلاح والتسريح وإعادة الإدماج المجتمعي في كيفو الشمالية وكيفو الجنوبية في تحديد هيكلها التشغيلي ووضع برنامج مستدام لنزع السلاح والتسريح وإعادة الإدماج المجتمعي بهدف منع تجنيد الجماعات المسلحة للشباب المعرضين للخطر من خلال تأمين مصادر رزق بديلة في المجتمعات المحلية.

111 - وستعدل البعثة الدعم الذي تقدمه لعملية نزع سلاح المقاتلين السابقين الكونغوليين، من الرجال والنساء، وتسريحهم وإعادة إدماجهم، ولنزع سلاح المقاتلين السابقين الأجانب، من الرجل والنساء، ومعاليتهم وتسريحهم وإعادة إدماجهم إلى أوطانهم. وبينما تستهدف العمليات الإعلامية (التوعية والتعبئة الاجتماعية) مقاطعتي كيفو الشمالية وكيفو الجنوبية أساساً، ستحتفظ البعثة بمعسكرات العبور التي تجري فيها عمليات نزع السلاح والتسريح وإعادة إلى الوطن في إيتوري وكيفو الشمالية وكيفو الجنوبية من أجل تقديم الدعم في تسريح 1 000 من المقاتلين الكونغوليين و 100 من الأطفال المرتبطين بالجماعات المسلحة ونزع أسلحتهم، وكذلك في تسريح 500 من المقاتلين الأجانب ومعاليتهم وإعادة إدماجهم إلى أوطانهم. وستحتفظ البعثة أيضاً بالقدرة اللازمة لنشر وتشغيل هياكل متنقلة ومرنة لدعم عمليات التفاوض التي تقودها الحكومة على نطاق أوسع لنزع سلاح حوالي 700 مقاتل كونغولي وتسريحهم من الجماعات المسلحة وإعادة إدماجهم.

112 - وستتولى البعثة إعداد وتنفيذ 45 من مشاريع الحد من العنف المجتمعي في مقاطعات إيتوري وكيفو الشمالية وكيفو الجنوبية وتجانينكا وكاساي. وستسعى المشاريع إلى تعزيز التماسك الاجتماعي داخل المجتمعات المحلية المعرضة للعنف المسلح؛ وإلى توفير فرص العمل وغيرها من الفرص المدرة للدخل؛ والحد من عمليات التجنيد التي تقوم بها الجماعات المسلحة، ولا سيما التجنيد في صفوف الفئات الضعيفة مثل فئة الشباب. وستركز تلك المشاريع على التدريب المهني؛ والأمن وتحقيق الاستقرار؛ وتوليد الدخل؛ وحماية الطفل؛ والحماية من العنف الجنسي والجنساني؛ والتعبئة الاجتماعية والتوعية.

حاء - خدمات الكشف عن الألغام وإزالتها

113 - يرد فيما يلي بيان الاحتياجات التقديرية من الموارد اللازمة لخدمات الكشف عن الألغام وإزالتها للفترة من 1 تموز/يوليه 2020 إلى 30 حزيران/يونيه 2021:

(بآلاف دولارات الولايات المتحدة)

الفئة	القيمة التقديرية
اللوازم والخدمات والمعدات الأخرى	
خدمات الكشف عن الألغام وإزالتها	3 465,6

114 - ستواصل البعثة في الفترة 2021/2020 ضمان التخلص من المتفجرات الخطرة عن طريق ما يلي: (أ) تنفيذ عمليات المسح والتطهير والتخلص من المتفجرات الخطرة، بما في ذلك مخزونات الذخيرة غير المأمونة لدى القوات المسلحة لجمهورية الكونغو الديمقراطية والشرطة الوطنية الكونغولية، من أجل تعزيز حماية المدنيين؛ (ب) تقييم وتدمير الأسلحة والذخائر المسلمة أثناء عملية نزع السلاح والتسريح وإعادة إلى الوطن وإعادة الإدماج وإعادة التوطين؛ (ج) تقييم وتدمير فائض الذخيرة غير الصالحة للاستعمال أو المتقادمة أو الفائضة لدى الوحدات العسكرية ووحدات الشرطة المشكلة؛ (د) تلبية أي طلبات أخرى للقيام، على سبيل المثال، بتقديم الدعم في تقييم وتطهير أماكن عمل البعثة المفترض إغلاقها، قبل إعادة إدماجها إلى الاستخدام لأغراض مدنية. وستقدم البعثة أيضاً التدريب دعماً لتطوير قدرات وطنية مستدامة وذات مصداقية من أجل إدارة مخاطر المتفجرات، بما في ذلك التخلص من الذخائر المتفجرة.

طاء - الأنشطة البرنامجية الأخرى

115 - يرد فيما يلي بيان الاحتياجات التقديرية من الموارد اللازمة للأنشطة البرنامجية الأخرى للفترة من 1 تموز/يوليه 2020 إلى 30 حزيران/يونيه 2020:

(بآلاف دولارات الولايات المتحدة)

الفئة	المبلغ المقترح
سيادة القانون/المؤسسات الأمنية	4 242,0
مشاريع تحقيق الاستقرار في المجتمعات المحلية	866,0
برنامج مراقبة الأسلحة الموجودة بحوزة المدنيين	800,0
حظر توريد الأسلحة	800,0
المجموع	6 708,0

116 - وستدعم الموارد المقترحة للأنشطة البرنامجية في الفترة 2021/2020 تنفيذاً للولاية في مجالات الإصلاح المؤسسي، بما في ذلك الأمن وسيادة القانون، وحماية المدنيين من خلال نظم الإنذار المبكر.

117 - وستشمل أولويات البعثة تعزيز نظام الإصلاحات، وتقديم الدعم في الإصلاحات الرئيسية في مجالي الحوكمة والأمن، من أجل إنشاء مؤسسات للدولة تؤدي وظائفها وتتمتع بالكفاءة المهنية وتكون خاضعة للمساءلة، بما في ذلك المؤسسات الأمنية والمؤسسات القضائية. إذ سيسعى أحد البرامج إلى تعزيز أمن السجون بما يتواءم مع ولاية البعثة من خلال دعم البنى التحتية لبناء وإصلاح مرافق للإناث وللأحداث في مقاطعتين؛ وتوفير معدات لأخذ بصمات أصابع السجناء من أجل تحسين تحديد هويات السجناء المتهمين بارتكاب جرائم حرب وجرائم ضد الإنسانية في سجنين شديدي الخطورة؛ وتنظيم تدريب أمني لموظفي السجون ومديريها، بما في ذلك تدريب متنقل، في ست مقاطعات لتحسين القدرة التشغيلية على تدبير شؤون السجناء الشديدي الخطورة، ولا سيما عناصر الجماعات المسلحة (742 000 دولار). وسيقدم الدعم في إطار برامج آخر لتعزيز سلسلة العدالة الجنائية، والحد من الاحتجاز المطول وغير القانوني، ومن اكتظاظ السجون، كما سيُقدم في الوقت نفسه الدعم التقني واللوجستي للسلطات القضائية في المناطق ذات الأولوية المحددة في ست مقاطعات (1 500 000 دولار). وستُبذل الجهود في إطار أحد البرامج لتعزيز قدرات الشرطة الوطنية الكونغولية في مجال الخفارة المجتمعية للحد من انعدام الأمن والمساهمة في حماية المدنيين في أربعة مواقع حضرية توجد فيها جماعات مسلحة (2 000 000 دولار).

118 - وستُبذل الجهود في إطار أحد البرامج لتعزيز حماية المدنيين من خلال الإنذار المبكر ومنع نشوب النزاعات وتعزيز الحوكمة القائمة على المشاركة، عن طريق تحسين قدرات لجان الحماية الأمنية المحلية ودعم قدرة السلطات الوطنية على تسوية نزاعات معينة، مثل المنازعات على الأراضي (866 000 دولار). وسيُسيى برنامج آخر إلى تعزيز مكافحة انتشار الأسلحة الصغيرة والأسلحة الخفيفة بتدمير الأسلحة القديمة والأسلحة التي تم التخلي عنها أو تسليمها، ومن خلال إدارة الذخائر (800 000 دولار). وأخيراً، وعلى ضوء مهام تحسين الأمن الإقليمي المشمولة بالولاية، سيهدف أحد البرامج إلى الحد من التهديد الذي يشكله الاتجار بالأسلحة وما يتصل بها من عتاد في جميع أنحاء البلد، وذلك عن طريق تقديم تقارير مفصلة عن النقل غير المشروع للأسلحة وما يتصل بها من عتاد إلى الجماعات المسلحة (800 000 دولار).

باء - المشاريع السريعة الأثر

119 - يرد فيما يلي بيان الاحتياجات التقديرية من الموارد للمشاريع السريعة الأثر للفترة من 1 تموز/يوليه 2020 إلى 30 حزيران/يونيه 2021، مقارنة بالفترتين السابقتين:

(بآلاف دولارات الولايات المتحدة)

الفترة	المبلغ	عدد المشاريع
من 1 تموز/يوليه 2018 إلى 30 حزيران/يونيه 2019 (الاحتياجات الفعلية)	1 480,8	62
من 1 تموز/يوليه 2019 إلى 30 حزيران/يونيه 2020 (الاحتياجات المعتمدة)	1 500,0	65
من 1 تموز/يوليه 2020 إلى 30 حزيران/يونيه 2021 (الاحتياجات المقترحة)	1 500,0	65

120 - ستظل الاحتياجات المقترحة من الموارد للفترة 2021/2020 عند المستوى المعتمد للفترة 2020/2019. وسيظل تنفيذ المشاريع السريعة الأثر أداة فعالة لبناء الثقة المتبادلة بين السكان الكونغوليين والبعثة من خلال العمل سوياً على وضع وتنفيذ مشاريع تلبي الاحتياجات الملحة للمجتمعات المحلية في المناطق التي أقامت فيها البعثة وجوداً لها. وقد أسفرت المشاريع السريعة الأثر عن أثر إيجابي على مستوى المجتمعات المحلية، وزادت من مستوى الثقة بين السكان والسلطات.

121 - وفي الفترة 2021/2020، ستظل المشاريع السريعة الأثر تشمل توفير الإضاءة عبر تركيب ألواح شمسية للأسواق والأماكن العامة الرئيسية؛ وتشبيد أو إصلاح المراكز الصحية الحيوية ومباني المدارس ونقاط توزيع المياه؛ وتشبيد مراكز التدريب المهني وتزويدها بالمعدات؛ وإصلاح الجسور؛ وإعادة تأهيل السجون ومباني السلطات القضائية ومراكز الشرطة الوطنية والمباني الإدارية.

ثالثاً - تحليل الفروق⁽¹⁾

122 - ترد في الفرع باء من المرفق الأول لهذا التقرير تعاريف المصطلحات الموحدة المستخدمة في تحليل الفروق في الموارد في هذا الفرع. والمصطلحات المستخدمة هنا هي نفسها التي استُخدمت في التقارير السابقة.

الفرق	بآلاف الدولارات	بالنسبة المئوية
المراقبون العسكريون	1 099,7	3,5

• الإدارة: تغيير في نشر الأفراد

123 - العامل الرئيسي الذي يُسهم في حدوث فرق تحت هذا البند هو التطبيق المقترح لعامل أدنى لتأخير النشر يبلغ 23,0 في المائة في الفترة 2021/2020، مقارنة بعامل تأخير نشر معتمد يبلغ 26,0 في المائة

(1) يُعبر عن مبالغ الفروق في الموارد بآلاف دولارات الولايات المتحدة. ويرد تحليل للفروق التي لا تقل فيها قيمة الزيادة أو النقصان عن 5 في المائة أو 100 000 دولار.

مطبق في الفترة 2020/2019. ويعزى انخفاض عامل تأخير النشر إلى تعزيز قدرة مقر لواء التدخل التابع للقوة تمشياً مع التوصيات الواردة في التقرير الذي أُعد عن التقييم المستقل لحالة حماية المدنيين وتحييد الجماعات المسلحة في إقليمي بيني ومامباسا في جمهورية الكونغو الديمقراطية.

الفرق		
بِالنسبة المئوية	بِآلاف الدولارات	
(2,7)	(11 538,7)	الوحدات العسكرية

• **الولاية: تغيير في الحد الأقصى المأذون به من القوات**

124 - العامل الرئيسي الذي يُسهم في حدوث فرق تحت هذا البند هو انخفاض المتوسط المقترح لقوام القوات المقرر نشرها في الفترة 2021/2020 (13 065 فرداً) مقارنةً بالمتوسط المدرج في الميزانية لقوام القوات المقرر نشرها في الفترة 2020/2019 (13 750 فرداً)، مما أدى إلى انخفاض الاحتياجات اللازمة لسداد تكاليف القوات بالمعدلات القياسية، وللإجازات الترويجية والبدلات اليومية، وحصى الإعاشة، والمعدات المملوكة للوحدات. ويتمشى تخفيض العدد المقترح للقوات مع تخفيض الحد الأقصى من القوات المأذون به عملاً بقرار مجلس الأمن 2502 (2019). وتبلغ نسبة عامل تأخير النشر المقترح للفترة 2021/2020 ما قدره 4,2 في المائة لقوام مأذون به يبلغ 13 640 فرداً (الحد الأقصى من القوات المأذون به البالغ 14 000 ناقصاً 360 فرداً لاستيعاب زيادة وحدات الشرطة المشكلة)، مقارنةً بعامل تأخير النشر المعتمد البالغ 15,2 في المائة للحد الأقصى من القوات المأذون به والبالغ 16 215 فرداً في الفترة 2020/2019.

125 - ويقابل جزئياً الانخفاض الإجمالي في الاحتياجات بانخفاض الخصوم المطبقة في الفترة 2021/2020 على عدم وجود المعدات الرئيسية المملوكة للوحدات أو عدم صلاحيتها قياساً إلى مبالغ سداد تكاليف القوات مقارنةً بالفترة 2020/2019.

الفرق		
بِالنسبة المئوية	بِآلاف الدولارات	
85,2	15 236,5	شرطة الأمم المتحدة

• **الولاية: تغيير في الحد الأقصى المأذون به**

126 - العامل الرئيسي الذي يُسهم في حدوث فرق تحت هذا البند هو ارتفاع المتوسط المقترح لعدد أفراد شرطة الأمم المتحدة المزمع نشرهم في الفترة 2021/2020 (532) مقارنةً بالمتوسط المدرج في الميزانية لعدد أفراد شرطة الأمم المتحدة المقرر نشرهم في الفترة 2020/2019 (286 فرداً). وتتمشى زيادة العدد المقترح لشرطة الأمم المتحدة مع زيادة الحد الأقصى المأذون به عملاً بقرار مجلس الأمن 2502 (2019). وتبلغ نسبة عامل تأخير النشر المقترح للفترة 2021/2020 ما قدره 10,0 في المائة لحد أقصى مأذون به يبلغ 591 فرداً مقارنةً بعامل تأخير النشر المعتمد البالغ 26,9 في المائة للحد الأقصى المأذون به البالغ 391 فرداً في الفترة 2020/2019.

الفرق		
بآلاف الدولارات	بالنسبة المئوية	
12 818,5	40,6	وحدات الشرطة المشكلة

• **الولاية: تغيير في الحد الأقصى المأذون به**

127 - العامل الرئيسي الذي يسهم في حدوث فرق تحت هذا البند هو ارتفاع المتوسط المقترح لعدد أفراد وحدات الشرطة المشكلة المزمع نشرها في الفترة 2021/2020 (320 فرداً) مقارنة بالمتوسط المدرج في الميزانية لعدد أفراد وحدات الشرطة المشكلة المقرر نشرهم في الفترة 2020/2019 (910 أفراد)، مما أدى إلى زيادة الاحتياجات اللازمة لسداد تكاليف وحدات الشرطة المشكلة بالمعدلات القياسية، وللسفر لأغراض التمركز، والإجازات الترويجية والبدلات اليومية، وحصص الإعاشة، والمعدات المملوكة للوحدات، والشحن. وتتماشى زيادة العدد المقترح لأفراد وحدات الشرطة المشكلة مع قرار مجلس الأمن 2502 (2019) الذي وافق فيه المجلس على النشر المؤقت لما عدده 360 فرداً إضافياً من أفراد وحدات الشرطة المشكلة، شريطة أن يتم نشرهم ليحلوا محل أفراد عسكريين. وتبلغ نسبة عامل تأخير النشر المقترح للفترة 2021/2020 ما قدره 6,4 في المائة لحد أقصى مأذون به يبلغ 1 410 أفراد، مقارنة بعامل تأخير النشر المعتمد البالغ 13,3 في المائة للحد الأقصى المأذون به البالغ 1 050 فرداً في الفترة 2020/2019.

الفرق		
بآلاف الدولارات	بالنسبة المئوية	
22 334,1	17,7	الموظفون الدوليون

• **الإدارة: تغييرات في معدلات الشواغر**

128 - العوامل الرئيسية التي تسهم في حدوث فرق تحت هذا البند هي تطبيق معدل شغور أدنى نسبته 11,4 في المائة، مقارنة بالمعدل المعتمد الذي نسبته 18,0 في المائة؛ وحدثت زيادة في تسوية مقر العمل من 41,5 في المائة إلى 52,6 في المائة اعتباراً من أيلول/سبتمبر 2019 طبقت على تقديرات مرتبات الموظفين الدوليين للفترة 2021/2020.

الفرق		
بآلاف الدولارات	بالنسبة المئوية	
14 475,8	20,4	الموظفون الوطنيون

• **الإدارة: تغييرات في معدلات الشواغر**

129 - العوامل الرئيسية المساهمة في حدوث فرق تحت هذا البند هي تطبيق معدلات شواغر أدنى نسبتها 17,6 في المائة للموظفين الوطنيين من الفئة الفنية و 4,1 في المائة للموظفين الوطنيين من فئة الخدمات العامة، مقارنة بالمعدلات المعتمدة البالغة 22,0 في المائة للموظفين الوطنيين من الفئة الفنية و 11,2 في المائة للموظفين الوطنيين من فئة الخدمات العامة؛ وزيادة في متوسط التكاليف التقديرية للمرتبات والتكاليف

العامة والاقتطاعات الإلزامية من مرتبات الموظفين المطبقة للفترة 2021/2020 استناداً إلى أحدث جداول مرتبات الموظفين الوطنيين في جمهورية الكونغو الديمقراطية وفي غينيا، والأنماط التاريخية، وإلى تغيير في رتبة جدول المرتبات المحلي المستخدمة في حساب تكاليف الموظفين الوطنيين (رتبة موظف وطني - باء، الدرجة العاشرة، ورتبة خدمات عامة-4، الدرجة الحادية عشرة، في الفترة 2021/2020، مقارنة مع رتبة موظف وطني - باء، الدرجة التاسعة، ورتبة خدمات عامة-4، الدرجة العاشرة، في الفترة 2020/2019).

الفرق		
بآلاف الدولارات	بالنسبة المئوية	
1 492,7	9,8	متطوعو الأمم المتحدة

• الإدارة: تغييرات في معدلات الشواغر

130 - العوامل الرئيسية التي تسهم في حدوث فرق تحت هذا البند هي تطبيق معدلات شغور أدنى نسبتها 9,6 في المائة لمتطوعي الأمم المتحدة الدوليين و 18,2 في المائة لمتطوعي الأمم المتحدة الوطنيين، مقارنة بالمعدلات المعتمدة البالغة نسبتها 14,7 في المائة لمتطوعي الأمم المتحدة الدوليين و 36,4 في المائة لمتطوعي الأمم المتحدة الوطنيين؛ واقتراح إنشاء وظيفة واحدة؛ وزيادة الاحتياجات المتعلقة بتأمين أماكن الإقامة استناداً إلى أنماط الإنفاق.

الفرق		
بآلاف الدولارات	بالنسبة المئوية	
1 001,8	23,4	المساعدة المؤقتة العامة

• الإدارة: تغييرات في معدلات الشواغر

131 - العوامل الرئيسية التي تسهم في حدوث فرق تحت هذا البند هي تطبيق معدلات شواغر أدنى نسبتها 11,4 في المائة للموظفين الفنيين الوطنيين، و 4,1 في المائة للموظفين الوطنيين من فئة الخدمات العامة في الفترة 2021/2020، مقارنة بالمعدلات المعتمدة البالغة نسبتها 50,0 في المائة للموظفين الفنيين الوطنيين و 10,5 في المائة للموظفين الوطنيين من فئة الخدمات العامة؛ واقتراح إنشاء وظيفة وطنية واحدة ووظيفتين دوليتين اثنتين.

الفرق		
بآلاف الدولارات	بالنسبة المئوية	
1 059,5	36,9	الأفراد المقدمون من الحكومات

• الإدارة: تغييرات في معدلات الشواغر

132 - العامل الرئيسي الذي يُسهم في حدوث فرق تحت هذا البند هو التطبيق المقترح لمعدل شواغر أدنى نسبته 30,0 في المائة للفترة 2021/2020 مقارنةً بمعدل الشواغر المعتمد الذي نسبته 50,0 في المائة.

ويعزى انخفاض معدل الشواغر إلى نشر قدرات إضافية لتنفيذ المهمة المنوطة بالبعثة والمتمثلة في تقديم الدعم للحكومة في إنشاء مؤسسات قضائية تؤدي وظائفها وتتمتع بالكفاءة المهنية وتكون خاضعة للمساءلة.

الفرق		
بآلاف الدولارات	بالنسبة المئوية	
(43,2)	(5,7)	الخبراء الاستشاريون والخدمات الاستشارية

• الإدارة: انخفاض في المدخلات والنواتج

133- العامل الرئيسي الذي يسهم في حدوث فرق تحت هذا البند هو وقف الخدمات الاستشارية التي كانت تقدم دعماً لتعزيز اللجنة الوطنية المستقلة للانتخابات وبناء قدراتها بعد تنقيح الولاية المنوطة بالبعثة بحيث لم تعد تتضمن عنصراً انتخابياً.

الفرق		
بآلاف الدولارات	بالنسبة المئوية	
695,0	13,6	السفر في مهام رسمية

• الإدارة: زيادة في المدخلات والنواتج

134 - العوامل الرئيسية التي تسهم في حدوث فرق تحت هذا البند هي زيادة عدد المراقبين العسكريين وشرطة الأمم المتحدة؛ وحدثت زيادة في عدد بعثات التقييم والتخطيط فيما يتعلق بجهود البعثة ل طرح مبادرات برنامجية مع الحكومة والفريق القطري في سياق المرحلة الانتقالية.

الفرق		
بآلاف الدولارات	بالنسبة المئوية	
14 031,9	30,3	المرافق والبنية التحتية

• الإدارة: زيادة في المدخلات والنواتج

135 - العوامل الرئيسية التي تسهم في حدوث فرق تحت هذا البند هي: (أ) سداد المطالبات المتعلقة بالذخائر المستهلكة للبلدان المساهمة بقوات؛ (ب) زيادة الاحتياجات المتعلقة بالتشديد بسبب التشديد المقرر لثلاثة معسكرات إضافية لوحدات الشرطة المشكلة الثلاث التي ستُنشر في الفترة 2021/2020، والتشديد المقرر لمستشفى من المستوى الثاني في بيني ليحل محل مستشفى المستوى الثاني في بونيا؛ (ج) اقتراح شراء مرافق سابقة التجهيز، ووحدات للاغتسال، ومكيفات هواء، ووحدات للإقامة، من أجل إعادة بناء مجمع البعثة في بيني؛ (د) زيادة الاحتياجات المتعلقة بأمن أماكن إقامة الأفراد النظاميين بسبب زيادة عدد المراقبين العسكريين وضباط الأركان العسكريين وشرطة الأمم المتحدة؛ (هـ) الرسوم التقديرية للأشغال التمهيدية لعقد الإنجاز الكلي الجديد لتوريد الوقود الذي يبدأ العمل به في تموز/يوليه 2020، وزيادة في رسوم التشغيل والصيانة.

الفرق

بالنسبة المئوية	بآلاف الدولارات
38,9	3 963,9

النقل البري

• الإدارة: زيادة في المدخلات دون تغيير في النواتج

136 - العوامل الرئيسية التي تسهم في حدوث فرق تحت هذا البند هي: (أ) زيادة الاحتياجات من الوقود بسبب الرسوم التقديرية للأشغال التمهيديّة لعقد الإنجاز الكلي الجديد لتوريد الوقود الذي سيبدأ العمل به في تموز/يوليه 2020، وإنشاء احتياطات استراتيجية ومحلية من الوقود تبلغ 480 000 لتر، وزيادة في الدعم المقدم إلى القوات المسلحة لجمهورية الكونغو الديمقراطية خلال العمليات المشتركة؛ (ب) الحاجة إلى تغيير 40 مركبة خفيفة لنقل الأفراد وشاحنة تصليح واحدة، وشاحنة رافعة شوكية صناعية واحدة، تجاوزت كلها فترة خدمتها المتوقعة؛ (ج) زيادة الاحتياجات من قطع الغيار بسبب عمر أسطول المركبات وحالته الميكانيكية واستخدامه في ظروف بيئية قاسية؛ (د) استئجار حافلات لتناوب الوحدات العسكرية.

الفرق

بالنسبة المئوية	بآلاف الدولارات
(10,4)	(14 576,2)

العمليات الجوية

• الإدارة: انخفاض في المدخلات والنواتج

137 - العوامل الرئيسية التي تسهم في حدوث فرق تحت هذا البند هي: (أ) انخفاض الاحتياجات المتعلقة باستئجار وتشغيل طائرات ثابتة الجناحين وطائرات مروحية بسبب إعادة ثلاث طائرات هليكوبتر من طراز رويالك (Rooivalk) إلى البلدان التي قدمت، وذلك استناداً إلى الاحتياجات التشغيلية، وانخفاض تكلفة ساعات الطيران لطائرة واحدة من طراز C-130 Hercules نتيجة لتوقيع طلب توريد جديد، وانخفاض التكاليف الثابتة لطائرة من طراز Embraer EMB 120 ستحل محل طائرة من طراز CRJ-200، وانخفاض عدد ساعات الطيران؛ (ب) انخفاض الاحتياجات من الوقود بسبب انخفاض حجم الأسطول وعدد ساعات الطيران.

138 - ويُقابل جزئياً هذا الانخفاض الإجمالي في الاحتياجات بما يلي: (أ) الرسوم التقديرية للأشغال التمهيديّة لعقد الإنجاز الكلي الجديد لتوريد الوقود الذي سيبدأ العمل به في تموز/يوليه 2020، وإنشاء احتياطات استراتيجية ومحلية من الوقود تبلغ 565 000 لتر؛ (ب) استبدال تسعة جرارات قطر وثلاث وحدات قدرة أرضية تجاوزت كلها فترة خدمتها المتوقعة، والاقتناء المقترح لثلاثة جرارات قطر وثلاث وحدات قدرة أرضية لتحل محل معدات مملوكة لوحدات تُعاد إلى البلدان التي قدمت.

الفرق

بالنسبة المئوية	بآلاف الدولارات
15,0	45,0

العمليات البحرية

• الإدارة: زيادة في المدخلات دون تغيير في النواتج

139 - العامل الرئيسي الذي يسهم في حدوث فرق تحت هذا البند هو تعديل الاعتماد المخصص للحاويات البحرية استنادا إلى أنماط الإنفاق.

الفرق		
بالنسبة المئوية	بآلاف الدولارات	
34,5	11 403,9	الاتصالات وتكنولوجيا المعلومات

• الإدارة: زيادة في المدخلات والنواتج

140 - العوامل الرئيسية التي تسهم في حدوث فرق تحت هذا البند هي: (أ) زيادة الاحتياجات المتعلقة بصيانة معدات الاتصالات وتكنولوجيا المعلومات وخدمات الدعم بسبب تكلفة خدمات الاتصالات دعما لوحدة لتحليل التهديدات حسب المواقع الجغرافية استنادا إلى تقديرات طلب التوريد؛ (ب) زيادة الاحتياجات المتعلقة بخدمات الاتصالات السلكية واللاسلكية والشبكات لـ 120 بطاقة تحديد هوية المشترك (SIM) لأفراد إضافيين من شرطة الأمم المتحدة، وضباط الأركان العسكريين، وأفراد وحدة تحليل التهديدات حسب مواقعها الجغرافية، وخدمات إنترنت إضافية لدعم عمليات وحدة تحليل التهديدات حسب مواقعها الجغرافية وتيسير تبادل وتدفق البيانات، و 10 هواتف ساتلية لدعم الوحدات الإضافية من شرطة الأمم المتحدة والشرطة المشكلة أثناء اضطلاعها بمهام في مناطق غير مغطاة بوسائل اتصالات أخرى، ولتوفير قدرة احتياطية للاتصالات؛ (ج) زيادة أنشطة التواصل الرامية إلى تعزيز قدرة السلطات الوطنية على إدارة المنازعات المتعلقة بالأراضي وتسويتها، ودعم الإدارات المحلية في تسوية النزاعات بين المجتمعات المحلية، وتوطيد نظم العدالة المدنية والإصلاحات، وتوضيح أولويات البعثة في سياق خفض تدريجي مسؤول ومستدام لحجم البعثة؛ (د) زيادة الاحتياجات المتعلقة بمعدات الاتصالات وتكنولوجيا المعلومات بسبب الاقتراح الرامي إلى اقتناء 25 طابعة شبكية نظرا لزيادة عدد أفراد شرطة الأمم المتحدة، وأربع وصلات تعمل بالموجات الدقيقة، وثمانية محولات لتعزيز الشبكة الحالية وإقامة اتصال إلكتروني لتلبية الاحتياجات المتعلقة بزيادة عدد أفراد شرطة الأمم المتحدة ووحدات الشرطة المشكلة، فضلا عن نشر وحدة تحليل التهديدات حسب مواقعها الجغرافية، وودعتين اثنتين للتخزين الشبكي من أجل تخزين البيانات وتيسير تبادل البيانات دعما لعمليات وحدة تحليل التهديدات حسب مواقعها الجغرافية.

الفرق		
بالنسبة المئوية	بآلاف الدولارات	
(16,2)	(301,9)	الشؤون الطبية

• الإدارة: انخفاض في المدخلات والنواتج

141 - العوامل الرئيسية التي تسهم في حدوث فرق تحت هذا البند هي تخفيض عدد المراقبين العسكريين وارتفاع مستوى المخزونات.

الفرق

بالنسبة المئوية	بآلاف الدولارات
5,3	2 318,5

اللوازم والخدمات والمعدات الأخرى

• الإدارة: زيادة في المدخلات والنواتج

142 - العوامل الرئيسية التي تسهم في حدوث فرق تحت هذا البند هي: (أ) حدوث زيادة في الأنشطة البرنامجية الداعمة لسيادة القانون والمؤسسات الأمنية، الأمر الذي يرفع على وجه التحديد من الكفاءة المهنية لدى الشرطة الوطنية الكونغولية ومن خضوعها للمساءلة، ويتيح الدعم في تنفيذ إصلاح السجون، ويقوي النظم الأمنية في السجون الشديدة الخطورة، ويعزز مؤسسات سيادة القانون في مقاطعات كاساي وتنجانيقا؛ (ب) الأنشطة الإضافية ذات الصلة بالإجراءات المتعلقة بالألغام، بما في ذلك تقييم وتطهير أماكن عمل البعثة عند إغلاقها قبل إعادتها إلى الاستخدام المدني، وتقديم الدعم فيما يتعلق بتطوير قدرات وطنية مستدامة وذات مصداقية في مجال إدارة مخاطر المتفجرات، بما في ذلك القيام بأنشطة إبطال الذخائر المتفجرة؛ (ج) زيادة الاحتياجات المتعلقة بحصص الإعاشة بسبب الزيادة المقترحة في الدعم المقدم إلى القوات المسلحة لجمهورية الكونغو الديمقراطية في سياق عمليات مشتركة.

143 - وهذه الزيادة الإجمالية يقابلها جزئياً انخفاض الاحتياجات المتعلقة بالشحن استناداً إلى أنماط الإنفاق.

رابعاً - الإجراءات المطلوب من الجمعية العامة اتخاذها

144 - يرد فيما يلي الإجراءات المطلوب من الجمعية العامة اتخاذها فيما يتعلق بتمويل بعثة منظمة الأمم المتحدة لتحقيق الاستقرار في جمهورية الكونغو الديمقراطية:

(أ) اعتماد مبلغ 1 087 769 600 دولار للإنفاق على البعثة لمدة 12 شهراً، من 1 تموز/يوليه 2020 إلى 30 حزيران/يونيه 2021؛

(ب) تقسيم المبلغ الوارد في الفقرة الفرعية (أ) أعلاه إلى أنصبة مقررّة بمعدل شهري قدره 90 647 467 دولاراً إذا قرر مجلس الأمن تمديد الولاية المنوطة بالبعثة.

خامسا - موجز إجراءات المتابعة المتخذة لتنفيذ ما قرره الجمعية العامة وما طلبته في قراراتها 286/70 و 290/72 و 315/73، بما في ذلك طلبات اللجنة الاستشارية لشؤون الإدارة والميزانية وتوصياتها التي أقرتها الجمعية

ألف - الجمعية العامة

المسائل الشاملة

(القرار 286/70)

الإجراء المتخذ لتنفيذ القرار/الطلب

القرار/الطلب

يتماشى إطار الميزانية القائمة على النتائج مع المهام الصادر بها تكليف من مجلس الأمن، وهو يراعي أولويات البعثة واحتياجاتها من الموارد استنادا إلى مفهوم البعثة؛ والخطط على مستوى كل عنصر من العناصر، بما في ذلك خطط عمل المكاتب الميدانية؛ وافتراسات التخطيط الاستراتيجي السنوية

وعلاوة على ذلك، يراعى على الدوام في إطار الميزانية القائمة على النتائج الذي تعمل به البعثة التوصيات التي تسفر عنها عمليات الاستعراض الاستراتيجية من أجل تكييف وضع البعثة وتشكيلها مع السياق المتغير

تتوقف نسبة الموظفين الفنيين إلى موظفي الدعم على عدة عوامل، منها نطاق العمليات والدعم الأساسي اللازم لنشر العنصرين المدني والنظامي دعما لتنفيذ الولاية. ونسبة موظفي الدعم إلى الموظفين الفنيين آخذة في التناقص بانتظام، فمن نسبة 3,3 مقابل 1 في الفترة 2015/2014 إلى نسبة 2,4 مقابل 1 في الفترة 2020/2019. وأما فيما يتعلق بتحويل الوظائف إلى وظائف وطنية، ففي 1 تموز/يوليه 2018، بلغت نسبة موظفي البعثة المعيّنين محليا 75,4 في المائة. وفي الفترة 2019/2018، تم تحويل 10 وظائف (1 ف-4، و 7 ف-3، و 2 من فئة الخدمة الميدانية) إلى وظائف وطنية.

لقد انخفض عدد أيام العمل الفاصلة بين إغلاق باب تقديم الترشيحات واختيار المرشحين للوظائف الدولية، سواء بالنسبة للإعلانات المتعلقة بقائمة المرشحين المقبولين أو الإعلانات الخاصة بوظائف بعينها، في الفترات الثلاث الأخيرة، وذلك من 104 أيام في الفترة 2017/2016 إلى 66 يوما في الفترة 2019/2018، بالنسبة لإعلانات الشواغر المتعلقة بقوائم المرشحين المقبولين، ومن 218 يوما في الفترة 2017/2016 إلى 120 يوما في الفترة 2019/2018، بالنسبة

تطلب إلى الأمين العام أن يحرص على أن يتيح إطار الميزانية القائمة على النتائج بالقدر الكافي إمكانية النظر في التقدم المحرز في كل بعثة صوب تحقيق المهام المنوطة بها واستخدامها للموارد بفعالية، مع مراعاة الكاملة للمساءلة والطابع المتغير لولاية البعثة (الفقرة 15)

تطلب إلى الأمين العام تحسين نسبة الموظفين الفنيين إلى موظفي الدعم، مع إيلاء اهتمام خاص لإمكانية تحويل الوظائف إلى وظائف وطنية، لا سيما وظائف الخدمة الميدانية، لضمان ملائمة هيكل الموظفين المدنيين لتنفيذ الولاية الحالية للبعثة بفعالية، وتجسيد هذا الهيكل لأفضل الممارسات في مجال التوظيف في جميع البعثات الأخرى (الفقرة 20)

تحت الأمين العام على بذل قصارى جهده من أجل تقليص المدة التي تستغرقها عمليات استقدام موظفي البعثات الميدانية، أخذا في اعتباره الأحكام ذات الصلة النازمة لاستقدام موظفي الأمم المتحدة، وعلى تعزيز الشفافية في عملية التوظيف في جميع المراحل، وعلى تقديم تقرير عن الخطوات المتخذة والنتائج المنجزة في سياق تقريره الاستعراضي العام المقبل (الفقرة 22)

لإعلانات الشواغر المتعلقة بوظائف بعينها. ويعزى التحسن أساساً إلى توفير التدريب للمديرين المكلفين بالتعيين والعمل معهم عن كثب لتحسين عمليات تقييم الطلبات، وإلى استقدام الموظفين من البعثات التي تم تقليصها، وهو ما مكن من تسريع عمليات الاستقدام

منذ عام 2017، أصبح كبير مستشاري البعثة في الشؤون الجنسانية مسؤولاً مباشرةً أمام الممثل الخاص للأمين العام، وهو ما أسهم إسهاماً إيجابياً في تعميم مراعاة المنظورات الجنسانية. وواصلت البعثة تقييم حالة إدماج المنظورات الجنسانية في تنفيذ ولايتها، وذلك تحديداً عن طريق تتبع مراعاة الاعتبارات الجنسانية في الأنشطة التخطيطية والتفزيونية باستخدام أداة المساواة عن المؤشرات الجنسانية. وأجري خلال الفترة 2019/2018 استعراضان بينا الجهود الجارية لإدماج الأبعاد الجنسانية

نُفذ التوجيه الصادر عن البعثة بشأن تكافؤ الجنسين لتحديد أهداف التكافؤ بين الجنسين في صفوف الموظفين الدوليين بدءاً من فئة الخدمة الميدانية وحتى الرتبة مد-2، ولاعتماد تدابير للنهوض بالتوازن بين الجنسين في جميع الرتب في البعثة. ومن أجل زيادة نسبة الإناث بين الموظفين، مطلوب من المديرين المكلفين بالتعيين ملء مذكرة اختيار لكل انقضاء لمرشح من الذكور، تقدم مبررات وإحصاءات تتعلق بالتمثيل الجنساني والجغرافي، يوقعها مدير دعم البعثة

ونتيجة لذلك، ارتفعت نسبة النساء من 29 في المائة في تموز/يوليه 2018 إلى 32 في المائة في تموز/يوليه 2019، ولكنها تظل أدنى من هدف التكافؤ البالغ 36 في المائة. وتماشياً مع الاستراتيجية الشاملة للتكافؤ بين الجنسين في صفوف الأفراد النظاميين في إدارة عمليات السلام وفي استراتيجية البعثة للتكافؤ بين الجنسين، نفذت البعثة استراتيجية للتكافؤ بين الجنسين في صفوف أفراد شرطة الأمم المتحدة في عام 2019 من أجل زيادة نسبة النساء في وحدات الشرطة المشكلة إلى 10 في المائة في كل وحدة من تلك الوحدات. وإضافة إلى ذلك، واصلت البعثة تعزيز بناء السلام والتعايش الشاملين للجميع من خلال دعم ومناصرة المشاركة الهادفة للمرأة على جميع مستويات صنع القرار، كما في الحوارات المجتمعية المحلية، وآليات الإنذار المبكر، وشبكات الوساطة النسائية، وحلقات العمل التي تُنظم للسياسيين

ترحب بالجهود المتواصلة التي يبذلها الأمين العام من أجل تعميم مراعاة أوجه المنظور الجنساني في عمليات الأمم المتحدة لحفظ السلام، وتطلب إلى الأمين العام أن يعمل على أن يكون كبار المستشارين في الشؤون الجنسانية في جميع عمليات الأمم المتحدة لحفظ السلام مسؤولين مباشرةً أمام قيادة البعثة (الفقرة 24)

تسلم بدور المرأة في جميع جوانب قضايا السلام والأمن، وتعرب عن القلق إزاء اختلال التوازن بين الجنسين في تكوين ملاك موظفي عمليات حفظ السلام، ولا سيما في المستويات العليا، وتطلب إلى الأمين العام أن يكتف الجهود الرامية إلى تعيين النساء واستبقائهن في عمليات حفظ السلام، وأن يعين على الخصوص نساء في مناصب القيادة العليا للأمم المتحدة، مع الاحترام الكامل لمبدأ التوزيع الجغرافي العادل، وفقاً للمادة 101 من ميثاق الأمم المتحدة، مع إيلاء الاعتبار، على وجه الخصوص، للنساء من البلدان المساهمة بقوات وأفراد شرطة، وتشجع بقوة الدول الأعضاء، عند الاقتضاء، على تحديد المزيد من المرشحات وتقديم ترشيحاتهن بانتظام لغرض التعيين في وظائف في منظومة الأمم المتحدة (الفقرة 25)

واصلت البعثة جهودها الرامية إلى الحد من آثارها البيئية عن طريق تنفيذ مشاريع بيئية على نطاق البعثة تتعلق بمرافق المياه والمرافق الصحية وإنتاج الطاقة

تطلب إلى الأمين العام أن يواصل بذل جهوده للحد من الآثار البيئية العامة لكل بعثة من بعثات حفظ السلام، بما في ذلك عن طريق تنفيذ نظم مراعية للبيئة لإدارة النفايات وتوليد الطاقة، مع الامتثال التام للقواعد والأنظمة ذات الصلة، بما في ذلك، على سبيل المثال لا الحصر، سياسات وإجراءات الأمم المتحدة المتعلقة بالبيئة وإدارة النفايات (الفقرة 31)

تسلم القوة بضرورة الالتزام بالمعيار الزمني 10-1-2 في الاستجابة لحالات الإصابة، وقد عالجت أوجه القصور عن طريق تعزيز الأفرقة الجراحية الأمامية وعن طريق إعادة تنظيم العتاد الجوي لتقليل زمن الاستجابة في المناطق النائية

تسلم بتزايد متطلبات وتحديات بيئة العمل المتغيرة التي تواجهها عمليات حفظ السلام، وتطلب إلى الأمين العام تعزيز القدرات والمعايير فيما يتعلق بمعيار 10-1-2 للاستجابة لحالات الإصابة، بما في ذلك بناء القدرات، والتدريب والتثقيف، وتطلب أيضاً إلى الأمين العام أن يواصل وضع حلول مبتكرة في هذا الصدد (الفقرة 32)

على الرغم من وجود توافق في الآراء بشأن أهمية المنظومات الجوية الذاتية التشغيل في تحسين الإلمام بالحالة العسكرية، وفي تعزيز سلامة وأمن حفظة السلام، فإن نشر منظومة متطورة في منطقة البعثة تعرضه لتحديات. ومن هذه التحديات جوانب تشغيلية وقانونية لها صلة بإنجاز وصيانة المدرج اللازم لتشغيل المنظومة؛ وتضمن التسجيل الرسمي في إطار إدارة العقود؛ وتوافر أفراد ذوي كفاءات لتشغيل الطائرة وصيانتها؛ ونظام الإضاءة من أجل تنفيذ العمليات الليلية؛ والوقت المستغرق لتغيير المعدات المعيبة؛ ومقدار ما يبديه المتعاقد من تعاون

تسلم كذلك بإسهام المنظومات الجوية الذاتية التشغيل في تنفيذ الولايات، بما في ذلك تقدير الحالة العسكرية، وتعزيز سلامة حفظة السلام وأمنهم، وتؤكد الحاجة إلى التصدي للتحديات التي تواجه نشر تلك المنظومات واستخدامها في فرادى بعثات حفظ السلام (الفقرة 34)

وتعمل البعثة، بالتعاون الوثيق مع مقر الأمم المتحدة، مع الشركة للتصدي لهذه التحديات في سياق نشر المنظومة الجوية الجديدة الذاتية التشغيل

لضمان أمن المعلومات والاتصالات في البعثة، بدأ العمل في جميع أنحاء البعثة، في آب/أغسطس 2018، بأداة لتشفير/حماية البيانات تحد من أخطار سرقة البيانات وأخطار تعرضها للحرق. وهُيئت خواديم ووحدات تخزين مخصصة لضمان أمن وسلامة البيانات المجمعة عن طريق الرصد الجوي عن بُعد. وأنشئ مستودع رئيسي لهذه البيانات في بني، وتُنسخ البيانات وتخزن في مستودع ثانوي في غوما. ويُفعل البث التدفقي المباشر للبيانات من خلال نفس الشبكة الآمنة في كلا الموقعين

تطلب إلى الأمين العام ضمان أمن المعلومات والاتصالات في البعثات، بما في ذلك تلك المستقاة من استخدام المنظومات الجوية الذاتية التشغيل، على سبيل الأولوية (الفقرة 35)

تستند ميزانية البعثة المقترحة للمنظومة الجوية الذاتية التشغيل إلى الاحتياجات التشغيلية للبعثة وإلى المبادئ التوجيهية المقدمة من مقر الأمم المتحدة

تشير إلى الفقرة 39 من قرارها 307/69 والفقرات 136 إلى 138 من تقرير اللجنة الاستشارية لشؤون الإدارة والميزانية (A/70/742)، وتعيد تأكيد طلبها إلى الأمين العام بأن يكفل الاتساق والشفافية وفعالية التكلفة في إعداد الميزانية المتعلقة بالمنظومات الجوية الذاتية التشغيل

ويُدمج استخدام المنظومة الجوية الذاتية التشغيل بالكامل في البعثة، وتقوم خلية مخصصة داخل مقر القوة باستعراض النتائج بصورة منتظمة

في الميزانيات المقترحة لفرادى عمليات حفظ السلام في هذا الصدد، بوسائل منها عرض الإنجازات المتوقعة ومؤشرات الإنجاز، فضلا عن المعلومات المتعلقة بالنواتج، عند الاقتضاء، في سياق إطار الميزانية القائمة على النتائج، وتعيد أيضا تأكيد طلبها إلى الأمين العام أن يُضمّن التقرير الاستعراضي العام المقبل معلومات شاملة، بما في ذلك الدروس المستفادة من استخدام المنظومات الجوية الذاتية التشغيل في عمليات الأمم المتحدة لحفظ السلام (الفقرة 36)

أنشأت البعثة لجنة لتخصيص المركبات مسؤولة عن الاستعراض المنتظم لتخصيص المركبات على نطاق البعثة وتحقيق الاستفادة المثلى من عملية تخصيص المركبات. وتسترشد اللجنة في عملها بدليل التكاليف والنسب الموحدة، وتسعى إلى تحقيق هدف تخصيص المركبات بنسبة 4,5 أفراد لكل مركبة بالنسبة للموظفين في الأقسام الفنية والأمنية وأقسام تقديم الخدمات وسلسلة الإمداد، وبنسبة 5,5 أفراد لكل مركبة للموظفين في الإدارة

تطلب إلى الأمين العام أن يواصل استعراض وتحسين تشكيلة أساطيل مركبات البعثات، وأن يحرص على أن تكون المركبات وافية بالغرض، وأن يقدم تحليلا للتكاليف والفوائد يبيّن جملة أمور منها نوع المركبات وجودتها وكفاءتها وتكاليف صيانتها، والأثر البيئي للتسويات المتعلقة بها، في سياق التقرير الاستعراضي العام المقبل (الفقرة 40)

تشمل الاحتياجات السنوية في مجال أعمال البناء ما يلي: (أ) مشاريع تشييد جديدة؛ (ب) صيانة المرافق وتشغيلها. وتتوقف مشاريع التشييد الجديدة على احتياجات القوة. وتبذل البعثة جهودا لتوقع احتياجات القوة من مشاريع التشييد الجديدة. بيد أنه نظرا للتغير الدائم في الاحتياجات التشغيلية الميدانية، يصعب تكوين رؤية واضحة عن الخطط المتعددة السنوات لمشاريع التشييد

تطلب كذلك إلى الأمين العام أن يعرض في الميزانيات المقترحة لكل بعثة على حدة رؤية واضحة للاحتياجات السنوية في مجال أعمال البناء، بأن يكفل، عند الاقتضاء، وضع خطط متعددة السنوات، وأن يواصل بذل جهوده الرامية إلى تحسين دقة الميزنة، من خلال تحسين جوانب تخطيط المشاريع وإدارتها والإشراف عليها، مع إيلاء الاعتبار الواجب لظروف العمليات على أرض الواقع، وأن يرصد عن كثب تنفيذ الأعمال من أجل كفاءة إنجازها في الوقت المناسب (الفقرة 42)

تتولى البعثة رصد مستويات المخزون عن طريق إجراء رصد أسبوعي لمخزونات الدفاع الميداني ومخزونات السلع والمواد الأخرى. ويساعد مشروع تسوية المخزون المادي واستخدامه الأمثل في التسوية المادية لقوائم الجرد امتثالا للمعايير المحاسبية الدولية للقطاع العام. وعلاوة على ذلك، شكلت البعثة لجنة رفيعة المستوى لاستعراض خطة البعثة في الطلب والشراء تتولى استعراض عمليات الشراء المقررة مقارنة بمستويات المخزون القائمة قبل بدء عملية الشراء

تطلب إلى الأمين العام أن يعزز الإشراف والضوابط الرقابية الداخلية في مجالي المشتريات وإدارة الأصول في جميع بعثات حفظ السلام، بطرق منها مساءلة موظف مسمى في إدارة البعثات عن التحقق من مستويات المخزون قبل القيام بأي عملية شراء من أجل ضمان التقيد بالسياسات المعمول بها في إدارة الأصول، مع مراعاة الاحتياجات الحالية والمقبلة للبعثة وأهمية تطبيق المعايير المحاسبية الدولية للقطاع العام تطبيقا تاما (الفقرة 43)

تمنح البعثة جميع مشاريع التشييد تقريبا لمقاولين محليين. ويتم توفير مواد البناء الأساسية، مثل الرمل والحصى والأخشاب والأحجار، من قبل بائعين محليين من أجل تجنب تكاليف النقل والتخزين المرتفعة. وتنفذ مشاريع التشييد في إطار الامتثال لدليل مشتريات الأمم المتحدة، وللسياسة البيئية والاستراتيجية البيئية، وللقوانين والأنظمة المحلية

تشجع الأمين العام على استخدام المواد والقدرات والمعارف المحلية في تنفيذ مشاريع البناء من أجل عمليات حفظ السلام، امتثالا لدليل مشتريات الأمم المتحدة (الفقرة 45)

تطلب إلى الأمين العام أن يستعين على نحو كامل بمكتب المشتريات الإقليمية في عنيتيبي، أوغندا، لأغراض المشتريات في الميدان (الفقرة 46)

تعمل البعثة مع قسم دعم المشتريات على الصعيد العالمي، المعروف سابقاً باسم المكتب الإقليمي للمشتريات، من أجل التوصل إلى حل أمثل في إطار سلسلة الإمداد لفائدة البعثة وقاعدة الدعم في عنيتيبي. وخلال الفترة 2019/2018، عملت البعثة على نحو وثيق مع قسم دعم المشتريات على الصعيد العالمي، وتطوعت للقيام بدور البعثة الرائدة في مجال طلبات الشراء لعدة عقود إدارية جديدة على الصعيد الإقليمي

وخلال الفترة 2019/2018، أبرم قسم دعم المشتريات على الصعيد العالمي، بالنيابة عن البعثة، 16 عقداً خاصاً بالبعثة تزيد قيمتها على 4,7 ملايين دولار لخدمات صيانة مولدات الكهرباء التي تشتغل بالديزل وإصلاح محركاتها؛ وتحديث الشبكة الكهربائية؛ وأماكن الإقامة؛ والوجبات والنقل؛ وخدمات الكابلات المهيكلية وتقنيك الهياكل الأساسية للاتصالات السلكية واللاسلكية؛ وخدمات تحليل الحمض النووي؛ ونظم حماية الطاقة؛ ومواد البناء؛ وخدمات أشغال البناء الثانوية؛ وخدمات المطاعم لمعسكر العبور في قاعدة الدعم في عنيتيبي؛ والتمديدات الكهربائية للمفاتيح الكهربائية والمحولات؛ وإزالة الخردة المعدنية والنفايات البلاستيكية والتخلص منها؛ وبناء خزان/حوض للمياه؛ وخدمات التنظيف، والاعتناء بالمباني، وصيانة الأرضيات، والبستنة، وجمع النفايات والتخلص منها، والتبخير/مكافحة الآفات في قاعدة الدعم في عنيتيبي

وتستخدم البعثة أيضاً بانتظام العقود الإدارية الإقليمية التي أنشأها قسم دعم المشتريات على الصعيد العالمي، وخلال الفترة 2019/2018، أصدرت البعثة 38 أمر شراء تزيد قيمتها الإجمالية على 2,1 مليون دولار باستخدام عقود إدارية إقليمية، بما في ذلك عقود لخدمات الإعلان؛ والوقود ومواد التشحيم؛ وخدمات الطباعة؛ وألواح مشمع للأرضيات؛ وخدمات المناولة الأرضية في المطار في قاعدة الدعم في عنيتيبي؛ ومواد النظافة الصحية والتنظيف

وبالإضافة إلى ذلك، قدم قسم دعم المشتريات على الصعيد العالمي الدعم إلى قسم المشتريات التابع للبعثة وساعد في الموافقة على 33 أمر شراء تزيد قيمتها الإجمالية على 8,6 ملايين دولار

ويواصل قسم دعم المشتريات على الصعيد العالمي تقديم الدعم لتلبية الاحتياجات المتعلقة بنهج التزود والتسليم الإقليمية الموحدة. وبالإضافة إلى ذلك، لا تزال البعثة تتلقى المساعدة من قسم دعم المشتريات على الصعيد العالمي لتسجيل البائعين ومزامنة البائعين في سوق الأمم المتحدة العالمية

واصلت البعثة اتخاذ التدابير التالية لكفالة أمن الأطقم الجوية: (أ) تقديم قسم الأمن والسلامة إحاطة أمنية لجميع أفراد الأطقم الجوية الجدد الذين يصلون إلى المنطقة، بما في ذلك إساءة المشورة لاختيار مقر إقامة يقع داخل المحيط السكني الأمني، وبقية أمن الأمم المتحدة على النحو الواجب؛ (ب) توزيع مواد الإعلام الأمني بانتظام على الأطقم الجوية؛ (ج) إدراج أفراد الأطقم الجوية في خطة الإجراء الأمني. ويستفيد أفراد الأطقم الجوية الذين يعيشون داخل مجمعات البعثة من امتثال البعثة للمعايير الأمنية الدنيا للعمل، ويتعاقد أولئك الذين يعيشون خارج المحيط الأمني للبعثة مع شركات أمن خاصة معتمدة من إدارة شؤون السلامة والأمن التابعة للأمانة العامة

في الفترة 2018/2019، بلغ إجمالي عدد المشاريع السريعة الأثر التي وافقت عليها البعثة 62 مشروعاً، نُفذ منها 48 مشروعاً (77 في المائة) بالكامل بنهاية الفترة. وألغى مشروعان بسبب إغلاق مكتبين ميدانيين في مبانداكا ودونغو. ولم يكتمل تنفيذ ما مجموعه 12 مشروعاً خلال هذه الفترة بسبب تأخر الموافقة عليها

وتركز البعثة على النتائج وتعمل على تحسين إدارة المشاريع على أساس الدروس المستفادة. وواصلت البعثة الدعوة إلى إجراء تقييمات خارجية للمشاريع السريعة الأثر، وهي تطبق أفضل الممارسات بشأن تخصيص الموارد ومنهجية هذه التقييمات

أجرت البعثة تقييماً تدريجياً للمهام والقدرات المأذون بها بغية وضع تدابير لدعم المرحلة الانتقالية. ومنذ الاستعراض الاستراتيجي لعام 2017، وبالتعاون مع فريق الأمم المتحدة القطري والحكومة المضيفة، أجرت البعثة تقييمات للقدرات ومساحاً لمبادرات القدرات في مجالات العدالة والشؤون الجنسانية وحقوق الإنسان؛ وتحقيق الاستقرار والأسباب الجذرية للنزاع وتسريح المقاتلين السابقين وإعادة إدماجهم. ولا يزال تقديم المساعدة التقنية إلى حكومة جمهورية الكونغو الديمقراطية ومساعدتها في توطيد هيكل مدني وطني فعال يراقب أنشطة التعيين الرئيسية ويكفل الإنصاف في إدارة استخراج الموارد الطبيعية في شرق جمهورية الكونغو الديمقراطية ونقلها والمتاجرة بها على النحو الذي قرره الأمين العام في قراره 2463 (2019) من بين أكثر المجالات أهمية في معالجة الأسباب الجذرية للنزاع

ومن المتوقع أن ييسر إطار الأمم المتحدة للتعاون من أجل التنمية المستدامة للفترة 2020-2024 التخطيط للمرحلة الانتقالية. وفي الفترة

تشير إلى الفقرة 38 من قرارها 307/69، وتطلب إلى الأمين العام أن يواصل النظر في التدابير الواجب تنفيذها من أجل تعزيز أمن الأطقم الجوية العاملة بموجب عقود مع الأمم المتحدة، بما في ذلك تأكيد وجود خطوط المسؤولية الملائمة للتعامل مع الجوانب الأمنية ذات الصلة، وأن يقدم معلومات عن ذلك في سياق تقريره الاستعراضي العام المقبل (الفقرة 47)

تسلم بالدور الهام الذي تؤديه المشاريع السريعة الأثر في دعم تنفيذ ولايات البعثات، وتؤكد ضرورة تنفيذ جميع المشاريع المقررة في الوقت المناسب وبروح من المسؤولية والمساءلة، وتطلب إلى الأمين العام أن يعزز أثر هذه المشاريع مع التصدي في الوقت نفسه للتحديات الأساسية (الفقرة 55)

تشدد أيضاً على أهمية التخطيط المسبق والمتجاوب والدقيق لأي عملية انتقال بعثة من البعثات بالتنسيق الكامل مع جميع كيانات منظومة الأمم المتحدة، والمنظمات الإقليمية ذات الصلة والحكومة المضيفة، لضمان الالتزام بدقة المواعيد والكفاءة والفعالية في نقل الأدوار والمسؤوليات الأساسية عند الاستجابة للتغيرات في الولاية (الفقرة 59)

2020/2019، أنشئت وظيفة مستشار للعملية الانتقالية (ف-5) لتقديم

الدعم الأساسي في إدارة المرحلة الانتقالية

ويتضمن الاستعراض الاستراتيجي لعام 2019 أيضا توصيات بشأن إدارة المرحلة الانتقالية الواردة في الميزانية المقترحة. وسيجري الإبلاغ عن التقدم المحرز في تقرير أداء الميزانية

ترد معلومات عن الأنشطة البرنامجية في الميزانية المقترحة للفترة 2021/2020، مع إدراج ناتج لكل نشاط برنامجي في إطار الميزانية القائمة على النتائج

تسلم بأن إدراج الأموال البرنامجية في ميزانيات البعثات على أساس كل حالة على حدة يرمي إلى دعم تنفيذ المهام التي صدر بها تكليف تنفيذها بفعالا، وتطلب إلى الأمين العام، توخياً لأكبر قدر من الشفافية، أن يعرض تكلفة هذه الأنشطة بوضوح واتساق عندما تُدرج في ميزانيات البعثات المقبلة (الفقرة 68)

سُندرج الاستجابات التي قامت بها جميع بعثات حفظ السلام، بما في ذلك بعثة منظمة الأمم المتحدة لتحقيق الاستقرار في جمهورية الكونغو الديمقراطية، لمعالجة المسائل التي أثّرت في الفقرات 70 و 71 و 76 و 79 إلى 82 من القرار، في تقرير الأمين العام عن التدابير الخاصة للحماية من الاستغلال والانتهاك الجنسيين

تشير إلى الموقف الجماعي المتخذ بالإجماع بأن وجود حالة واحدة مثبتة بأدلة من حالات الاستغلال والانتهاك الجنسيين أمر غير مقبول على الإطلاق، وتطلب إلى الأمين العام أن يتأكد من أن جميع عمليات حفظ السلام التابعة للأمم المتحدة تنفذ سياسة عدم التسامح مطلقا مع الاستغلال والانتهاك الجنسيين فيما يتعلق بجميع الموظفين المدنيين والأفراد العسكريين وأفراد الشرطة (الفقرة 70؛ انظر أيضا الفقرات 71 و 76 و 79-82)

الطلب الشامل الوارد في القرار المتعلق بتمويل بعثة الأمم المتحدة المتكاملة المتعددة الأبعاد لتحقيق الاستقرار في جمهورية أفريقيا الوسطى

(القرار 290/72)

تكفل البعثة تكريس الأحكام ذات الصلة من سياسة عدم التسامح مطلقا بشأن الاستغلال والانتهاك الجنسيين في الوثائق التعاقدية التي تُبرم بين الأمم المتحدة والكيانات التي تضطلع بأنشطة تُمول من موارد البعثة، كما تكفل التزام موظفي هذه الكيانات بدقة بهذه السياسة. ويجري التحقيق بدقة في ادعاءات الاستغلال والانتهاك الجنسيين التي تعني هذه الكيانات وموظفيها

تشجع الأمين العام على مواصلة جهوده الرامية إلى وضع إطار للمساءلة عن أداء الكيانات التي ليست جزءا من الأمانة العامة للأمم المتحدة عندما تؤدي أنشطة ممولة من موارد البعثة، باستثناء تقديم السلع والخدمات من خلال الترتيبات التعاقدية (الفقرة 11)

ترد معلومات عن الأنشطة البرنامجية في الميزانية المقترحة للفترة 2021/2020، مع إدراج ناتج لكل نشاط برنامجي في إطار الميزانية القائمة على النتائج

تشدد على المساهمة الحيوية التي تقدمها الأنشطة البرنامجية في تنفيذ ولايات البعثة وعلى أن جميع هذه الأنشطة يجب أن تكون مرتبطة ارتباطا مباشرا بولايات البعثة (الفقرة 12)

تمويل بعثة منظمة الأمم المتحدة لتحقيق الاستقرار في جمهورية الكونغو الديمقراطية

(القرار 315/73)

الطلب/التوصية	الإجراءات المتخذة لتنفيذ الطلب/التوصية
تشير إلى أن مختلف الأنشطة البرنامجية التي تمول عن طريق الأنصبة المقررة لبعثات حفظ السلام يجب أن تكون مرتبطة ارتباطاً مباشراً بولايات مجلس الأمن وأن تجسد تطور تلك الولايات (الفقرة 11)	يستند إدراج الموارد للأنشطة البرنامجية إلى استعراض لولاية البعثة وأولوياتها
تشدد أيضاً على أهمية نظام المساءلة في الأمانة العامة، وتطلب إلى الأمين العام أن يواصل تعزيز سبل إدارة المخاطر والضوابط الداخلية في تدبير ميزانيات حفظ السلام، وأن يبلغ عن ذلك في سياق تقريره المقبل (الفقرة 14)	تعاونت البعثة مع مكتب خدمات الرقابة الداخلية في إجراء مراجعة شاملة لجوانب الامتثال والأداء في تنفيذ سياسة وإطار الإدارة المركزية للمخاطر. وستتخذ التوصيات المنبثقة عن ذلك بحلول تشرين الأول/أكتوبر 2020 بهدف تعزيز إدارة المخاطر والضوابط الداخلية

باء - اللجنة الاستشارية لشؤون الإدارة والميزانية

المسائل الشاملة

(A/70/742 وقرار الجمعية العامة 286/70)

الطلب/التوصية	الإجراءات المتخذة لتنفيذ الطلب/التوصية
تشاطر اللجنة الاستشارية مجلس مراجعي الحسابات قلقه بشأن استمرار مستوى وتواتر عمليات إعادة توزيع المخصصات بين مجموعات وفئات الإنفاق في جميع عمليات حفظ السلام (الفقرة 31)	تراقب البعثة باستمرار كيفية استخدام ميزانيتها، وتعمل دائماً على مواءمة الأموال بين بنود الإنفاق أولاً قبل إعادة توزيع المخصصات بين فئات الإنفاق. وخلال الفترة 2019/2018، كانت وتيرة عمليات إعادة توزيع المخصصات ناتجة أساساً عن الاحتياجات غير الممولة والاحتياجات العاجلة غير المقررة. وتتطلب جميع عمليات إعادة توزيع المخصصات تبريراً كاملاً قبل أن تحظى بموافقة البعثة ومقر الأمم المتحدة
تلاحظ اللجنة مع الأسف أن الميزانيات المقترحة للبعثات للفترة 2017/2016 لم تمتثل دائماً لشرط مراجعة استمرار الوظائف التي ظلت شاغرة لمدة سنتين أو أكثر، واقتراح استبقائها أو إلغاؤها (الفقرة 46)	استعرضت الوظائف الشاغرة لمدة سنتين أو أكثر، واقتُرِح إلغاؤها أو استبقاؤها استناداً إلى الاحتياجات التشغيلية
تؤكد اللجنة الاستشارية بطلب الجمعية العامة إلى الأمين العام، في قرارها 307/69، بأن يحد من الأثر البيئي الإجمالي لكل بعثة من بعثات حفظ السلام. وفي هذا الصدد، تعيد اللجنة تأكيد أهمية مواصلة منح الأولوية للتدابير التي تبين أنها الأكثر فعالية، وتكثيف تلك التدابير، بما في ذلك التدابير ما يتعلق منها بالتصريف في مواد وأصول البعثات، وإزالتها وإعادة تدويرها (انظر A/68/782، الفقرة	تبذل البعثة قصارى جهدها للحد من أثرها البيئي. وتوفر محطة للطاقة الشمسية 100 في المائة من الطاقة في مستشفى المستوى الثالث في غوما. ومن أجل زيادة نسبة الطاقة المتأتية من المصادر المتجددة، شُرع في تنفيذ عدد من المشاريع، بما في ذلك استخدام الطاقة الشمسية لإنارة الشوارع في منطقة البعثة، وتوصيل مباني البعثة بشبكات الطاقة المحلية، مما يقلل بشكل كبير من استخدام مولدات الكهرباء. ونُفذت

عدة مشاريع تتعلق بإدارة النفايات، بما في ذلك إنشاء محطات لمعالجة مياه الصرف الصحي، وفرز النفايات الصلبة والتخلص منها، وبناء خزانات التعفين وحفر التشبع

120). وتتطلع اللجنة أيضا إلى إتمام تحديث سياسات الإدارة البيئية وإدارة النفايات، وتأمل في أن تُدرج الآثار المحددة المتعلقة بأثر هذه السياسات في البعثات الميدانية في تقرير الاستعراض العام المقبل، مصحوبة بمعلومات محدّثة عن تنفيذ مشروع مرفق المساعدة التقنية العاجلة في مجالي البيئة والمناخ والجهود المستمرة المبذولة لإدخال تكنولوجيات الطاقة المتجددة البديلة في عمليات حفظ السلام (الفقرة 94)

شاركت البعثة في مبادرة الأمين العام الرامية إلى تعزيز الفعالية والكفاءة في عمليات الأمم المتحدة، ولا سيما عن طريق تحسين جدول الرحلات الجوية العادية على الوجه الأمثل وتحسين استخدام الأصول الجوية. وستواصل البعثة جهودها لتقديم خدمات النقل الجوي التي تستجيب للاحتياجات وتكون فعالة من حيث التكلفة وآمنة

في ضوء ضخامة الموارد المخصصة للعمليات الجوية في جميع عمليات حفظ السلام ونتائج مراجعة الحسابات [المذكورة أعلاه]، إلى جانب الملاحظات والتوصيات الإضافية الواردة في الفقرات 119 إلى 138 [أدناه]، تكرر اللجنة الاستشارية رأيها بأن هناك فرصة هامة لتحسين كفاءة وفعالية العمليات الجوية عموما، بما في ذلك إمكانية تحقيق وفورات كبيرة في التكاليف في الميزانيات المقبلة (الفقرة 116)

تقوم البعثة باستمرار باستعراض حالة استخدام الأصول الجوية وتتخذ الخطوات اللازمة لاستخدام الطائرات على النحو الأمثل. ويتم إجراء استعراض دوري لجدول الرحلات الجوية العادية على أساس بيانات الاستخدام وتوقعات الاحتياجات المتعلقة بالنقل الجوي. وستواصل البعثة السعي إلى إيجاد فرص لتحقيق وفورات ومكاسب في الكفاءة، مع الوفاء باحتياجاتها التشغيلية في الوقت نفسه

تؤكد اللجنة الاستشارية أنه ينبغي إنجاز تحليل اتجاهات استخدام الأصول الجوية دون مزيد من التأخير، وإدراج النتائج والآثار في تقرير الاستعراض العام المقبل. وعلاوة على ذلك، ترى اللجنة أنه يلزم اتباع منهجية متسقة لقياس استخدام الأصول الجوية بحيث يمكن إجراء مقارنات مفيدة على مر الزمن والنظر في إجراء استعراض لتشكيل الأسطول عموما على أساس بيانات واضحة ويمكن التحقق منها (الفقرة 122)

لقد أعدت احتياجات الميزانية للمنظومة الجوية غير المأهولة (المسيّرة عن بُعد) على أساس احتياجات البعثة والمبادئ التوجيهية الواردة من مقر الأمم المتحدة والشروط التعاقدية القائمة

تكرر اللجنة الاستشارية تأكيد ضرورة توخي مزيد من الاتساق والشفافية في عمليات الميزنة الخاصة بالمنظومات الجوية غير المأهولة (الفقرة 138)

يجري تخطيط وتنفيذ جميع المشاريع استنادا إلى المبادئ التوجيهية لإدارة المشاريع التي تقدمها إدارة الدعم العملي. وتتضمن الميزانية المقترحة للفترة 2021/2020 تفاصيل عن المشاريع المتعددة السنوات، بما فيها الحالة العامة للتنفيذ حين إعداد الطلب المتعلق بالميزانية، وعن المشاريع التي تبلغ قيمتها مليون دولار

تشدد اللجنة على ضرورة توخي الواقعية في التخطيط والميزنة وتعزيز رصد المشاريع والرقابة عليها، بما في ذلك من قبل المكاتب المناسبة داخل إدارة الدعم الميداني في المقر وقاعدة الأمم المتحدة للجسنتيات في برينديزي بإيطاليا، وبخاصة فيما يتعلق بالمشاريع التي تمتد على أكثر من دورة واحدة من دورات الميزانية. وينبغي أن تُدرج تفاصيل عن المشاريع المتعددة السنوات في الميزانيات المقترحة المحددة، تشمل الحالة العامة للتنفيذ حين إعداد الطلبات المتعلقة بكل ميزانية، وينبغي أيضا أن يكون بالإمكان التعرّف ببسر على المشاريع التي تبلغ قيمتها مليون دولار أو أكثر في الطلبات المتعلقة بالميزانية (الفقرة 157)

الطلب/التوصية

الإجراءات المتخذة تنفيذًا للطلب/التوصية

تمشيا مع الخطة الانتقالية لتحقيق التحول في الأسطول الميداني من المركبات على الصعيد العالمي، استعاضت البعثة في الفترة 2018/2019 عن 24 مركبة خفيفة لنقل الأفراد بـ 24 مركبة للخدمات/متعددة الأغراض (شاحنات صغيرة). ويمكن استخدام هذه المركبات في مناطق وعرة وقاسية، للاستجابة للنشر السريع لعمليات البعثة في مواقع الأفرقة النائية وفي المكاتب الميدانية في المناطق التي توجد بنياتها التحتية وطرقاتها في حالة سيئة

تلقى جميع الموظفين الطبيين في البعثة تدريباً على إجراءات الإسعافات في حالات الطوارئ في مجال الإسعافات الأولية في حالات السكتة القلبية وإجراءات الإسعافات المتقدمة في حالات السكتة القلبية وإجراءات الإسعافات في حالات الإصابات قبل نقل المصاب إلى المستشفى وأجري اختبار جهد في مجال إجلاء المصابين لموظفي القسم الطبي بمراقبة خبراء من مقر الأمم المتحدة. وخلص التدريب إلى عدم وجود أي مشاكل في البعثة من حيث آليات صنع القرار والتنسيق والتعاون، ووجود عمليات واضحة ومبسطة لتنفيذ نظام إجلاء المصابين في البعثة، والاتصالات الموحدة، والتنفيذ. وحُدثت بعض أوجه القصور مثل عدم توفر مستلزمات الإسعافات الأولية العالية الجودة في غضون 10 دقائق. ويقدم الموظفون الطبيون في المكاتب الميدانية التدريب لموظفي البعثة في مجال الإسعافات الأولية

تتطلع اللجنة لاستعراض نتائج التحليل الجاري حالياً لإمكانية الاستعاضة عن جزء من أسطول مركبات الركاب الخفيفة بسيارات ركاب صغيرة ومركبات متعددة الأغراض وبديلة. واللجنة على ثقة من أن خطط اقتناء المركبات في البعثات للفترة المالية 2017/2018 سوف تعكس نتائج هذا الاستعراض (الفقرة 160)

تؤيد اللجنة الاستشارية الجهود الجارية لتحسين المعايير والقدرات الطبية في الميدان وهي واثقة، فضلاً عن ذلك، من أن هذه الجهود ستساعد على معالجة أوجه القصور التي حددها مجلس مراجعي الحسابات. وتعتزم اللجنة إبقاء هذه المسألة قيد الاستعراض عند نظرها في تقارير الاستعراض المقبلة وفي الميزانيات المقترحة لمختلف البعثات (الفقرة 167)

تمويل بعثة منظمة الأمم المتحدة لتحقيق الاستقرار في جمهورية الكونغو الديمقراطية

(A/73/755/Add.15)، وقرار الجمعية العامة 315/73

الطلب/التوصية

الإجراءات المتخذة تنفيذًا للطلب/التوصية

لقد تجاوز عدد من المرافق الجاهزة التابعة للبعثة مدة صلاحيتها. ومن أجل توفير أماكن الإقامة المعيارية لجميع القوات والامتنال للحد الأدنى من المتطلبات، أُدرج شراء وتشديد المباني الجاهزة في الميزانية المقترحة للفترة 2020/2021

تستعرض البعثة احتياجاتها من الموظفين على أساس سنوي، وتتنظر حينها في فرص اتخاذ إجراءات محددة بشأن الوظائف، بما في ذلك تحويل الوظائف إلى وظائف وطنية

تلاحظ اللجنة الاستشارية التحسينات المزمعة وتشجع البعثة على مواصلة بذل تلك الجهود بهدف زيادة معدل الامتنال الإجمالي في توفير أماكن الإقامة المعيارية لجميع القوات (الفقرة 20)

ترحب اللجنة الاستشارية بالنهج المتبع في بناء القدرات الوطنية وتحويل الوظائف الثابتة والوظائف المؤقتة إلى وظائف وطنية، وهي تشجع البعثة على مواصلة استكشاف المزيد من الفرص من أجل نقل القدرات إلى الموظفين الوطنيين (الفقرة 26)

تُحدد بسرعة الوظائف التي تصبح شاغرة لبدء الاستقدام قبل انتهاء خدمة شاغليها من أجل كفالة شغلها فوراً. وتتجلى الجهود المبذولة للتعجيل بوتيرة الاستقدام لشغل الوظائف الشاغرة في انخفاض معدل الشواغر للموظفين الدوليين والوطنيين عما كان مقررًا

ومع ذلك، واجهت البعثة أيضاً خلال الفترة 2019/2018 صعوبات في شغل الوظائف الشاغرة، لا سيما في ضوء جهودها الرامية إلى التقيد بالاستراتيجية الجنسانية وتحسين النسبة الحالية لتمثيل المرأة واستعرضت الوظائف الشاغرة لمدة سنتين أو أكثر، واقترحت إلغاؤها أو استبقاؤها استناداً إلى الاحتياجات التشغيلية

تعمل البعثة بالنظامين الأساسي والإداري للموظفين والسياسات ذات الصلة فيما يتعلق بتكليف الموظفين بمهام المناصب الأعلى. ويكون تكليف الموظفين بمهام المناصب الأعلى مؤقتاً إلى أن يتخذ قرار أطول أجلاً

تمول الوظيفتان (1 ف-4 و 1 ف-5) في مكتب نائب الممثلة الخاصة المكرستان لدعم النائب في مهامه كمنسق مقيم من خلال الصندوق الاستئماني المخصص لدعم بدء تشغيل نظام المنسقين المقيمين بعد تنشيطه تمثيلاً مع قرار الجمعية العامة 279/72

يعزى انخفاض معدل الامتثال للتوجيه المتعلق بسياسة الشراء المسبق أساساً إلى احتياجات السفر العاجلة للممثلة الخاصة للأمين العام، ونائب الممثلة الخاصة للأمين العام، وقائد القوة، والموظفين المرافقين لهم

تشير اللجنة الاستشارية إلى طلب الجمعية العامة الذي يرد باستمرار في قراراتها بشأن ميزانيات عمليات حفظ السلام بأن يكفل الأمين العام شغل الوظائف الشاغرة على وجه السرعة (A/71/836، الفقرة 108). وتكرر اللجنة الاستشارية الإعراب عن رأيها في هذا الصدد ومفاده أن معدلات الشغور المدرجة في الميزانيات ينبغي أن تستند قدر الإمكان إلى معدلات الشغور الفعلية. وفي الحالات التي تكون فيها المعدلات المقترحة إدراجها في الميزانية مختلفة عن المعدلات الفعلية في وقت إعداد الميزانية، ينبغي أن يُقدّم في وثائق الميزانية ذات الصلة تبرير واضح للمعدلات المستخدمة (A/70/742، الفقرة 45). وتؤكد اللجنة مرة أخرى أنه ينبغي مراجعة استمرار الحاجة إلى الوظائف الشاغرة منذ سنتين أو أكثر، واقتراح استبقائها مع تقديم تبريرات لذلك أو إلغاؤها في الميزانيات المقترحة المقبلة (انظر A/69/839، الفقرة 67؛ انظر أيضاً قرار الجمعية العامة 264/66) (الفقرة 29)

تشدد اللجنة الاستشارية على أنه ينبغي اللجوء إلى تكليف الموظفين بمهام المناصب الأعلى كتدبير مؤقت، وأنه ينبغي ملء جميع الوظائف الشاغرة الحالية والمستقبلية على وجه السرعة، واستكمال عمليات التوظيف (الفقرة 30)

ورد في وثيقة الميزانية أن عنصر الملاك الوظيفي في مكتب نائب الممثلة الخاصة للأمين العام (المنسق المقيم/منسق الشؤون الإنسانية/الممثل المقيم) يضم 21 وظيفة (انظر A/73/816، الجدول 1 والمرفق الثاني-ألف). وعند الاستفسار، أبلغت اللجنة الاستشارية بأن هناك حالياً وظيفتين (1 ف-4 و 1 ف-5) في مكتب نائب الممثلة الخاصة بكرستين لدعم النائب في مهامه كمنسق مقيم، تمولهما ميزانية مكتب التنسيق الإنمائي (المعروف سابقاً باسم مكتب تنسيق العمليات الإنمائية) ويديرهما برنامج الأمم المتحدة الإنمائي. وعلاوة على ذلك، يوفر البرنامج الإنمائي وظيفة سائق (من فئة الخدمات العامة الوطنية) كجزء من اتفاق "الحلّ الجاهز" بينه وبين الأمم المتحدة. وترى اللجنة الاستشارية أنه ينبغي التخصيص بوضوح وبشفافية تامة في وثيقة الميزانية على مصدر تمويل هذه الوظائف (الفقرة 32)

تشير اللجنة الاستشارية إلى أن الجمعية العامة كانت قد أعربت، في عدد من المناسبات، عن قلقها إزاء انخفاض معدل الامتثال للتوجيه الخاص بسياسة الشراء المسبق. وتكرر اللجنة تأكيد ضرورة بذل مزيد

وتواصل البعثة توعية جميع أفراد البعثة باشتراط الامتثال لسياسة الشراء المسبق من خلال بث مواد إعلامية، وتدقق في مبررات الطلبات غير الممتثلة

كانت المنظومة الجوية غير المأهولة المسيّرة عن بُعد التي تعاقدت عليها البعثة من قبل نتيجة لعملية شراء أجريت في عام 2013. وكان ذلك أيضاً أول عقد من نوعه على الإطلاق تبرمه الأمم المتحدة لهذا النوع من خدمات الاستخبارات والاستطلاع والمراقبة الجوية ذات التكنولوجيا المتطورة. وقد تطورت الاحتياجات التشغيلية للبعثة تطوراً كبيراً منذ وقت صياغة مواصفات ذلك العقد الأولي، وطبقت الدروس المستفادة في التحضير لعملية شراء البديل، سواء من حيث القدرات التقنية أو من حيث مراقبة الجودة والسلامة المطلوبتين من المورد التجاري من أجل التخفيف من مخاطر المشاكل التقنية والحوادث

من الجهود، لا سيما في المجالات التي يمكن فيها تنظيم السفر بصورة أفضل (انظر أيضاً A/73/779، الفقرة 16) (الفقرة 36)

أشارت اللجنة الاستشارية، في تقريرها السابق، إلى أنها قد أبلغت بأن المنظومة الجوية غير المأهولة القائمة لم تُستخدم، وبأن الأمر يتطلب إبرام عقد تجاري جديد من أجل تلبية الاحتياجات التشغيلية للبعثة في الحصول على خدمات هذه المنظومة (A/72/789/Add.11، الفقرة 34) ... وأبلغت اللجنة أيضاً بأن المنظومة قد ثبت أنها غير ملائمة بسبب نطاقها المحدود وعدم قدرتها على العمل في ظروف الطقس السيئة، وبأن هناك أيضاً مشاكل تقنية متكررة، بما في ذلك عدة حوادث. ومن أجل تدارك القيود التشغيلية التي تواجهها المنظومة، أطلقت الأمم المتحدة عملية إعادة طلب للحصول على منظومة جوية غير مأهولة جديدة بغية توفير قدرات وظيفية محسنة بتكلفة مماثلة أو أقل ... وترى اللجنة الاستشارية أن هذه الحالة تعكس ضعف عملية الشراء، بما يشمل تحليل الاحتياجات وتقييم مقترحات الموردين، مما يؤدي إلى اقتناء أصول لا تفي بالغرض. وتأمل اللجنة في أن يُدرج الأمين العام في تقريره القادم معلومات إضافية عن الإجراءات المتخذة لمعالجة مواطن الضعف هذه، وأيضاً عن الدروس المستفادة (الفقرة 39)

وفقاً لاستراتيجية التكافؤ بين الجنسين على نطاق منظومة الأمم المتحدة، تركز المرحلة الأولى من استراتيجية البعثة للتكافؤ بين الجنسين على الموظفين الدوليين. ومع ذلك، بُذلت أيضاً جهود لشغل وظائف فئة الخدمات العامة بموظفات لتقليص الفجوة القائمة بين الجنسين. وخلال عملية الاستعراض المقارن، اعتمدت البعثة ترتيبات جنسانية لتعزيز التكافؤ بين الموظفين المدنيين، مما أدى إلى زيادة النسبة المئوية للموظفات الوطنيات حيث بلغت 16,4 في المائة في تموز/يوليه 2019

تلاحظ اللجنة الاستشارية انخفاض مستوى تمثيل المرأة، لا سيما داخل فئة الموظفين الوطنيين، وتشجع البعثة على تكثيف جهودها الرامية إلى تحقيق التوازن بين الجنسين في صفوف موظفيها المدنيين (الفقرة 41)

أغلقت البعثة ثمانية مواقع خلال الفترة 2018/2019 وأدرجت في خطتها التشغيلية المخاطر المتأصلة في تقليص الحجم، مثل فقدان الأصول أو سرقتها. واتخذت تدابير لكفالة تسجيل الأصول ووضع ضوابط للدخول إلى مباني البعثة أو مغادرتها. ونوقشت هذه التدابير خلال الاجتماعات الأسبوعية للجنة التوجيهية وجرى تأكيدها مع مديري المكاتب الميدانية ومديري أمن المناطق

تشدد اللجنة الاستشارية على ضرورة وجود مهمة قوية في مجال إدارة المخاطر باعتبار المخاطر المتأصلة في تقليص حجم عمليات حفظ السلام، مثل فقدان الأصول أو سرقتها. وتأمل اللجنة في أن يقدم الأمين العام، في تقريره المقبل، مزيداً من المعلومات عن المخاطر المحددة وعن التدابير المتخذة للتخفيف من هذه المخاطر والتصدي لها (الفقرة 42)

استُكمل تحليل أساسي لإدارة النفايات والطاقة في جميع مواقع البعثة. وواصلت البعثة التوسع في أعمال تحويل النفايات إلى أسمدة عضوية وإعادة تدويرها. وجرى توسيع نطاق مشروع إعادة تدوير النفايات الذي جُرب في غوما في إطار تنفيذ نظام الإدارة البيئية ليشمل كينشاسا. وفي الوقت الحاضر، يعاد تدوير أكثر من 80 في المائة من النفايات الصلبة في غوما وكينشاسا. وأنشأت البعثة أيضا محطة لتوليد الكهرباء بالطاقة الشمسية في غوما تبلغ سعتها 650 كيلو واط في الساعة، وربطت خمسة مواقع في غوما بشبكة الطاقة الكهربائية

تحيط اللجنة الاستشارية علما بالمبادرات البيئية للبعثة، وهي ما زالت تحثها على مواصلة جهودها الرامية إلى الحد من أثرها البيئي العام وذلك على النحو الذي طلبته الجمعية العامة في قرارها 307/69 و 286/70. وتُشدّد اللجنة بالخصوص على ضرورة التأكد من المعالجة التامة والشاملة للمخاطر البيئية المتصلة بتخفيض قوام البعثة وإغلاق المكاتب الميدانية ومواقع الأفرقة. وتأمل اللجنة في أن يُدرج الأمين العام في تقريره القادم تفاصيل عن تأثير تنفيذ استراتيجيتها البيئية وذلك من حيث المكاسب في الكفاءة واستهلاك الطاقة وتوفيرها (الفقرة 45)

في الفترة 2019/2018، بلغ إجمالي عدد المشاريع السريعة الأثر التي وافقت عليها البعثة 62 مشروعا، نُفذ منها 48 مشروعا (77 في المائة) بالكامل بنهاية الفترة. وألغى مشروعان بسبب إغلاق مكتبين ميدانيين في مبانداكا ودونغو. ولم يكتمل تنفيذ ما مجموعه 12 مشروعا خلال هذه الفترة بسبب تأخر الموافقة عليها.

تشمل الميزانية المقترحة للفترة 2020/2019 اعتمادا قدره 1 500 000 دولار لما مجموعه 65 مشروعا من المشاريع السريعة الأثر... وتأمل اللجنة الاستشارية أن يُقدّم الأمين العام في تقريره المقبل مزيدا من المعلومات عن إدارة هذه المشاريع ومدى تنفيذها وحالتها، بما في ذلك معلومات عن النتائج التي تحققت وعن الدروس المستفادة (الفقرة 46)

ترد الأنشطة البرنامجية في فئة النواتج في أطر الميزانية القائمة على النتائج. ويجري استعراض أهمية الأنشطة البرنامجية بصورة دورية في إطار النظام الشامل للتخطيط وتقييم الأداء

تأمل اللجنة الاستشارية في أن يُقدّم الأمين العام في تقريره المقبل معلومات مستكملة عن الجهود المبذولة لتحسين تخطيط الأنشطة البرنامجية الأخرى وإدارتها والإبلاغ عنها (الفقرة 47)

المرفق الأول

التعاريف

ألف - المصطلحات المتصلة بالتغييرات المقترحة في الموارد البشرية

استُخدمت المصطلحات التالية فيما يتعلق بالتغييرات المقترحة في الموارد البشرية (انظر الفرع

الأول من هذا التقرير):

- **إنشاء وظيفة:** يُقترح إنشاء وظيفة جديدة عندما تكون هناك حاجة إلى موارد إضافية، ويتعذر نقل موارد من مكاتب أخرى أو إيجاد سبل أخرى لاستيعاب أنشطة محددة في حدود الموارد المتاحة.
- **إعادة ندب وظيفة:** يُقترح أن يُسند إلى وظيفة معتمدة، قُصد بها أداء مهمة معينة، تنفيذ أنشطة أخرى ذات أولوية صدر بها تكليف ولا علاقة لها بالمهمة الأصلية. وقد تنطوي إعادة ندب الوظيفة على تغيير المكان أو المكتب الذي تؤدي فيه، إلا أنها لا تُغير فئة الوظيفة أو رتبته.
- **نقل وظيفة:** يُقترح نقل وظيفة معتمدة لأداء مهام مماثلة أو ذات صلة في مكتب آخر.
- **إعادة تصنيف وظيفة:** يُقترح إعادة تصنيف وظيفة معتمدة (برفع رتبته أو تخفيضها) عندما يطرأ تغيير كبير على مهام الوظيفة ومسؤولياتها.
- **إلغاء وظيفة:** يُقترح إلغاء وظيفة معتمدة إذا انتفت الحاجة إليها لتنفيذ الأنشطة التي اعتمدت من أجلها أو لتنفيذ أنشطة أخرى ذات أولوية صدر بها تكليف داخل البعثة.
- **تحويل وظيفة:** هناك ثلاثة خيارات ممكنة لتحويل الوظائف، وهي كما يلي:
 - تحويل وظائف المساعدة المؤقتة العامة إلى وظائف ثابتة: يُقترح تحويل وظائف مؤقتة معتمدة تُمول من المساعدة المؤقتة العامة إلى وظائف ثابتة إذا كانت المهام التي تؤدي ذات طابع مستمر.
 - تحويل عقود فرادى المتعاقدين أو الأفراد العاملين بموجب عقود شراء خدمات إلى وظائف لموظفين وطنيين: مع مراعاة الطابع المستمر لبعض المهام، وبما يتماشى مع الفقرة 11 من الجزء الثامن من قرار الجمعية العامة 296/59، يُقترح تحويل مهام فرادى المتعاقدين أو الأفراد العاملين بموجب عقود شراء خدمات إلى وظائف لموظفين وطنيين.
 - تحويل وظائف موظفين دوليين إلى وظائف لموظفين وطنيين: يُقترح تحويل وظائف معتمدة لموظفين دوليين إلى وظائف لموظفين وطنيين.

باء - المصطلحات المتعلقة بتحليل الفروق

يبين الفرع الثالث من هذا التقرير أكبر عامل يسهم بمفرده في إحداث كل فرق من فروق الموارد وفقاً لخيارات قياسية محدّدة تدرج في الفئات القياسية الأربع التالية:

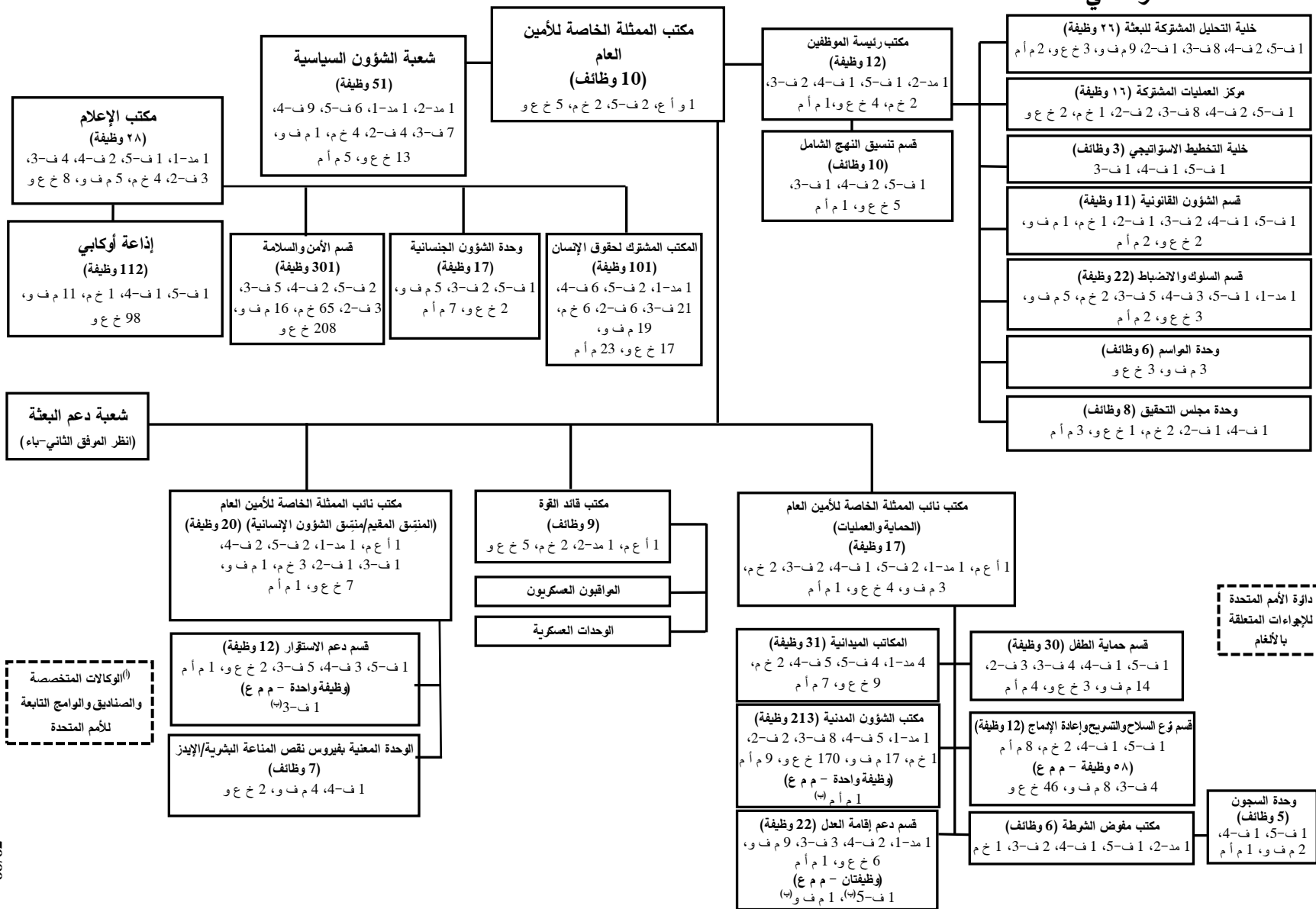
- **الولاية:** الفروق الناجمة عن تغييرات في حجم الولاية أو نطاقها، أو عن تغييرات في الإنجازات المتوقعة بموجب الولاية.

- **العوامل الخارجية:** الفروق التي تسببها أطراف أو ظروف خارجة عن نطاق سيطرة الأمم المتحدة.
- **بارامترات التكاليف:** الفروق المترتبة على أنظمة الأمم المتحدة وقواعدها وسياساتها.
- **الإدارة:** الفروق المترتبة على الإجراءات التي تتخذها الإدارة لتحقيق النتائج المقررة بفعالية أكبر (كإعادة ترتيب الأولويات مثلاً أو إضافة بعض النواتج) أو بكفاءة أكبر (كاتخاذ تدابير لتخفيض عدد الأفراد أو المدخلات التشغيلية مع الإبقاء في الوقت ذاته على نفس المستوى من النواتج) و/أو الفروق الناجمة عن مسائل متصلة بالأداء (مثل الفروق الناجمة عن وضع تقدير منقوص للتكاليف أو لكميات المدخلات اللازمة لتحقيق مستوى معين من النواتج، أو التأخر في استخدام الموظفين).

المرفق الثاني

الخرائط التنظيمية

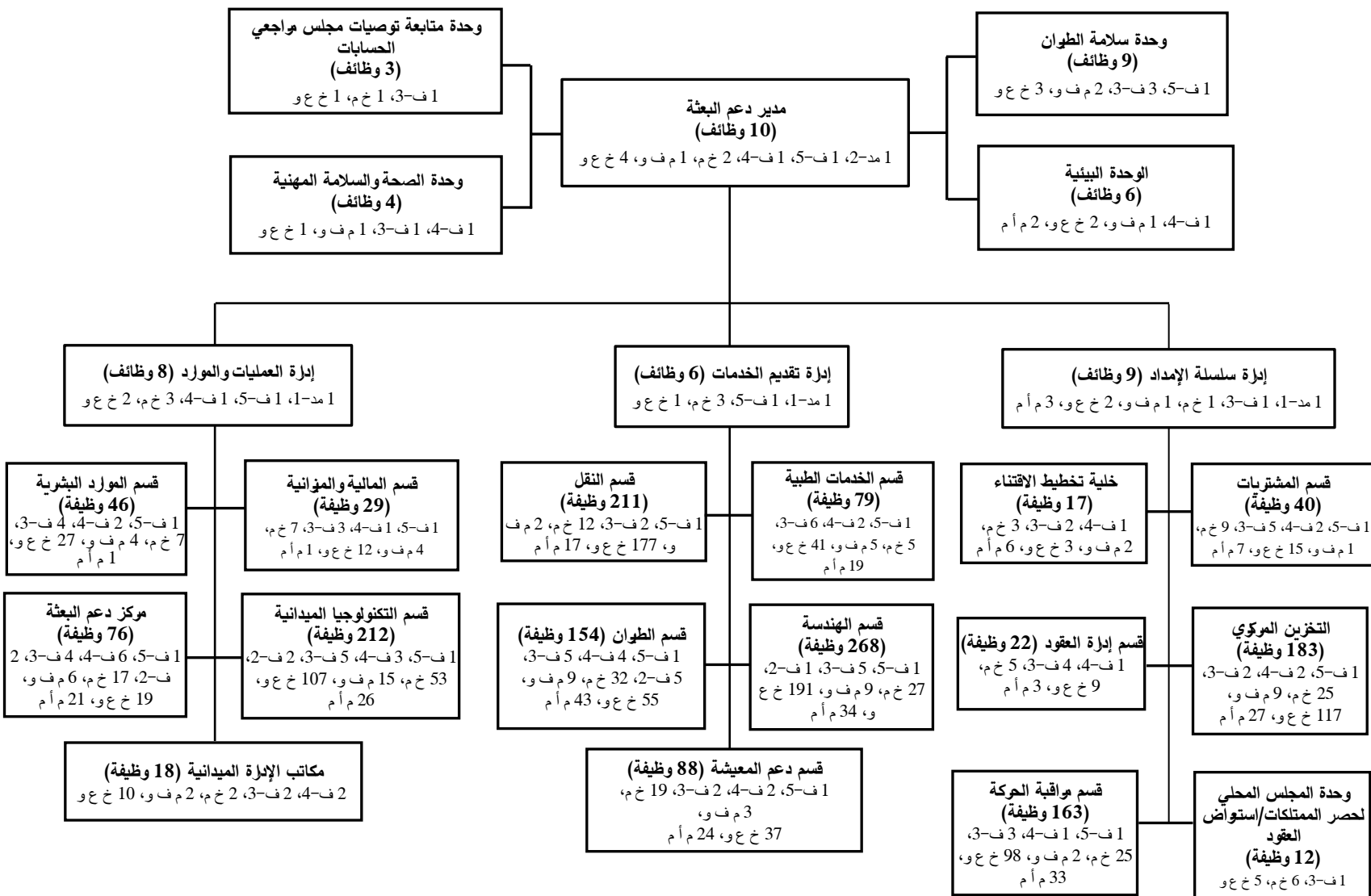
ألف - العنصر الفني



المختصرات: أ ع م: أمين عام مساعد؛ خ م: خدمة ميدانية؛ م م ع: مساعدة مؤقتة عامة؛ خ ع و: خدمات عامة وطنية؛ م ف و: موظف فني وطني؛ و أ ع: وكيل أمين عام؛ م أ م: متطوعو الأمم المتحدة.

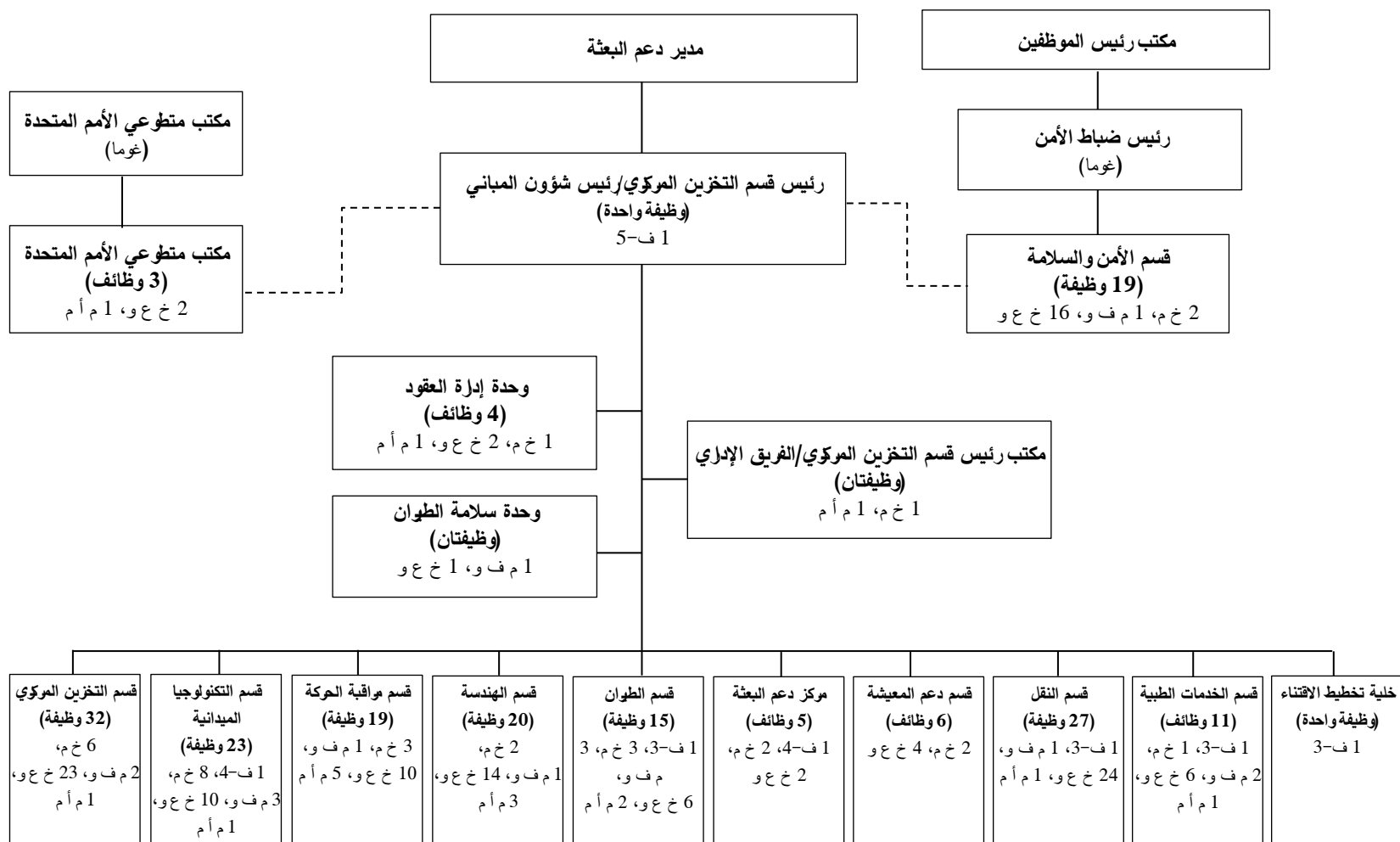
- (أ) يشمل منظمة الأغذية والزراعة للأمم المتحدة (الفاو)؛ ومنظمة العمل الدولية؛ وصندوق النقد الدولي؛ والمنظمة الدولية للهجرة؛ وبرنامج الأمم المتحدة المشترك المعني بفيروس نقص المناعة البشرية/الإيدز؛ ومكتب تنسيق الشؤون الإنسانية التابع للأمانة العامة؛ ومفوضية الأمم المتحدة لحقوق الإنسان؛ ومفوضية الأمم المتحدة لشؤون اللاجئين؛ ومنظمة الأمم المتحدة للطفولة (اليونيسف)؛ وبرنامج الأمم المتحدة الإنمائي؛ ومنظمة الأمم المتحدة للتربية والعلم والثقافة (اليونسكو)؛ ومكتب الأمم المتحدة لخدمات المشاريع؛ وصندوق الأمم المتحدة للسكان؛ والبنك الدولي؛ ومنظمة الصحة العالمية.
- (ب) وظائف جديدة (أنشئت).

باء - عنصر الدعم

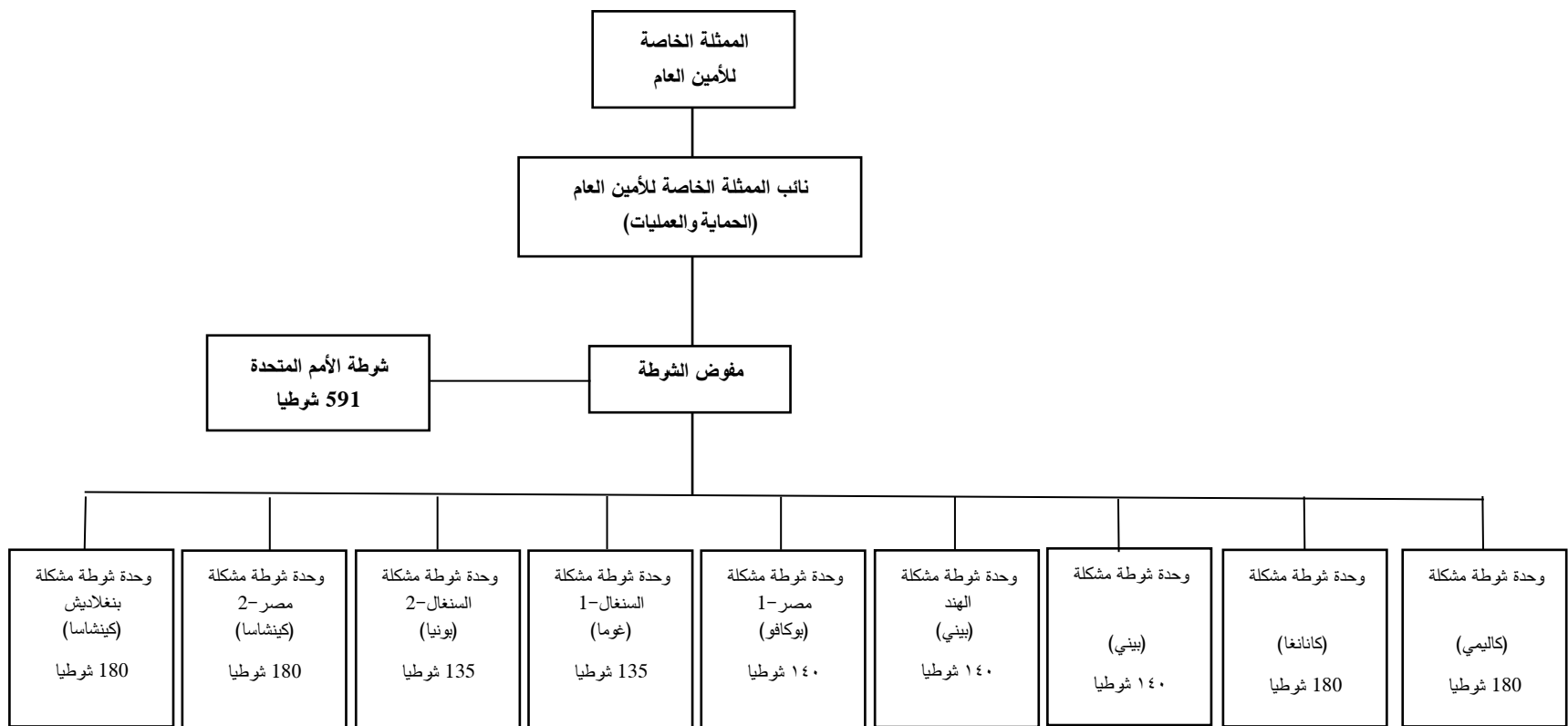


المختصرات: خ م: خدمة ميدانية؛ م ف و: موظف فني وطني؛ خ ع و: خدمات عامة وطنية؛ م أم: متطوعو الأمم المتحدة.

جيم - قاعدة الدعم في عنيتيبي



المختصرات: خ م: خدمة ميدانية؛ خ ع و: خدمات عامة وطنية؛ م ف و: موظف فني وطني؛ م أ م: متطوعو الأمم المتحدة.



هاء - الوحدات العسكرية والمراقبون العسكريون



المرفق الثالث

معلومات عن المخصصات المالية لوكالات الأمم المتحدة وصناديقها وبرامجها وعن أنشطتها

الأولويات	النتائج	النواتج	الجهة الرائدة والشركاء والآلية
1 - بناء السلام واحترام حقوق الإنسان وحماية المدنيين والتماسك الاجتماعي والديمقراطية	1-1 الحد من انتشار العنف والنزاع المسلح، وتحسين أمن الأشخاص والممتلكات، ولا سيما بالنسبة للفئات الضعيفة من الأشخاص والنساء والشباب	1-1-1 استعادة سلطة الدولة في جميع أنحاء جمهورية الكونغو الديمقراطية من خلال مؤسسات عامة فعالة قادرة على أداء وظائفها وموثوق بها	بعثة منظمة الأمم المتحدة لتحقيق الاستقرار في جمهورية الكونغو الديمقراطية، ومكتب الأمم المتحدة المشترك لحقوق الإنسان، وبرنامج الأمم المتحدة الإنمائي، والمنظمة الدولية للهجرة، وصندوق الأمم المتحدة للسكان
	المجموع للنتيجة 1-1 (جميع وكالات الأمم المتحدة وبعثة منظمة الأمم المتحدة لتحقيق الاستقرار في جمهورية الكونغو الديمقراطية): 155,8 مليون دولار في السنة	2-1-1 ضمان قوات الأمن التابعة للدولة الأمن والحماية لجميع المواطنين وللممتلكات الخاصة والعامة بصورة فعالة تستند إلى حقوق الإنسان	بعثة منظمة الأمم المتحدة لتحقيق الاستقرار في جمهورية الكونغو الديمقراطية، ومكتب الأمم المتحدة المشترك لحقوق الإنسان، وبرنامج الأمم المتحدة الإنمائي، والمنظمة الدولية للهجرة، وبرنامج الأمم المتحدة المشترك المعني بفيروس نقص المناعة البشرية/الإيدز، واليونيسف، ودائرة الأمم المتحدة للإجراءات المتعلقة بالألغام
		3-1-1 تعزيز الحوارات السياسية على الصعيد الوطني والإقليمي والمحلي، والمفاوضات داخل المجتمعات المحلية وفيما بينها، لإنهاء العنف وتعزيز ثقافة السلام	بعثة منظمة الأمم المتحدة لتحقيق الاستقرار في جمهورية الكونغو الديمقراطية، ومكتب الأمم المتحدة المشترك لحقوق الإنسان، وبرنامج الأمم المتحدة الإنمائي، والمنظمة الدولية للهجرة، وصندوق الأمم المتحدة للمشاريع الإنتاجية، واليونسكو، وبرنامج الأمم المتحدة المشترك المعني بفيروس نقص المناعة البشرية/الإيدز، ومفوضية الأمم المتحدة لشؤون اللاجئين، وهيئة الأمم المتحدة للمرأة
		4-1-1 اشتراك المجتمعات المحلية والمؤسسات في وضع استراتيجيات متعددة القطاعات وتشاركية وشاملة، وآليات بديلة لتسوية النزاعات، من أجل تشجيع المصالحة والولاء الوطني	مكتب الأمم المتحدة المشترك لحقوق الإنسان، وبرنامج الأمم المتحدة الإنمائي، والمنظمة الدولية للهجرة، وصندوق الأمم المتحدة للإنعاش والتنمية، واليونسكو، وبرنامج الأمم المتحدة المشترك المعني بفيروس نقص المناعة البشرية/الإيدز، ومنظمة العمل الدولية
	2-1 تمتع السكان الكونغوليون، وعلى وجه التحديد الفئات الأكثر ضعفاً (النساء والأطفال واللاجئون)	1-2-1 تعزيز آليات حقوق الإنسان، ولا سيما للفئات الضعيفة، وإطلاع الناس على حقوقهم وقدرتهم على الاستفادة منها	هيئة الأمم المتحدة للمرأة، واليونيسف، ومفوضية الأمم المتحدة لشؤون اللاجئين، والمنظمة الدولية للهجرة

الأولويات	النتائج	النواتج	الجهة الرائدة والشركاء والآلية
والمشردون)، بحلول عام 2024، بحقوق أفضل، وإمكانية اللجوء إلى القضاء على قدم المساواة، بما في ذلك قضاء الأحداث، وتحسين احترام حقوق الإنسان، من خلال تعزيز النظامين القضائي والأمني وقدرات منظمات المجتمع المدني على الرصد في مجال حقوق الإنسان، ومن خلال مساءلة جميع المؤسسات	المجموع للنتيجة 1-2 (جميع وكالات الأمم المتحدة وبعثة منظمة الأمم المتحدة لتحقيق الاستقرار في جمهورية الكونغو الديمقراطية): 106,3 ملايين دولار في السنة	1-2-2 استعادة سيادة القانون من خلال إتاحة إمكانية اللجوء إلى القضاء العادل لجميع المواطنين، ولا سيما أكثرهم ضعفاً، مما يضمن الفعالية في مكافحة كل من الفساد والإفلات من العقاب	مكتب الأمم المتحدة المشترك لحقوق الإنسان، وصندوق الأمم المتحدة للإماني، وهيئة الأمم المتحدة للمرأة، وبعثة منظمة الأمم المتحدة لتحقيق الاستقرار في جمهورية الكونغو الديمقراطية، واليونسف
3-1 بحلول عام 2024، ممارسة المؤسسات العامة ووسائل الإعلام والمجتمع المدني على الصعيد المركزي واللامركزي أدوارها بفعالية من أجل تحقيق الحوكمة الديمقراطية السلمية والفعالة والشاملة للجميع، بما يؤثر على مشاركة المواطنين وتعزيز سيادة القانون	المجموع للنتيجة 1-3 (جميع وكالات الأمم المتحدة وبعثة منظمة الأمم المتحدة لتحقيق الاستقرار في جمهورية الكونغو الديمقراطية): 20,8 مليون دولار في السنة	1-3-1 إمكانية حصول المواطنين، ولا سيما الأكثر ضعفاً بينهم، على المعلومات، ومشاركتهم بفعالية في هيئات صنع القرار على الصعيدين الوطني والمحلي وعلى صعيد المقاطعات	هيئة الأمم المتحدة للمرأة، وبرنامج الأمم المتحدة الإنمائي، واليونسكو، ومفوضية الأمم المتحدة لشؤون اللاجئين، ومنظمة العمل الدولية، وصندوق الأمم المتحدة للمشاريع الإنتاجية
		2-3-1 إجراء انتخابات حرة وشفافة وديمقراطية وفقاً للإطار التشريعي والمعايير الدولية على جميع المستويات، وفي بيئة آمنة	برنامج الأمم المتحدة الإنمائي، وهيئة الأمم المتحدة للمرأة
		3-3-1 تحسين مشاركة المرأة والشباب في الهيئات العامة لصنع القرار ودعم تلك المشاركة من خلال آليات المساءلة المؤسسية عن المسائل الجنسانية	اليونيسف، وبرنامج الأمم المتحدة الإنمائي، وهيئة الأمم المتحدة للمرأة، وصندوق الأمم المتحدة للمشاريع الإنتاجية
		4-3-1 قيام منظمات المجتمع المدني، بما في ذلك المنظمات الأهلية، بدور رئيسي في تحسين أداء المؤسسات والمجتمعات المحلية في تلبية احتياجات المواطنين والمساءلة	برنامج الأمم المتحدة الإنمائي، وهيئة الأمم المتحدة للمرأة، ومكتب الأمم المتحدة المشترك لحقوق الإنسان، واليونسكو، وصندوق الأمم المتحدة للمشاريع الإنتاجية، وبعثة منظمة الأمم المتحدة لتحقيق الاستقرار في جمهورية الكونغو الديمقراطية
2 - النمو الاقتصادي الشامل للجميع، والتنمية الزراعية، والاستفادة من العائد الديمغرافي، والحماية الاجتماعية، والإدارة المستدامة للموارد الطبيعية	2-1 تمتع الشعب الكونغولي، بحلول عام 2024، بنمو اقتصادي شامل يوفر فرص عمل لائقة، مدفوعاً بالتحول الزراعي، والتنوع الاقتصادي، والانفتاح على الابتكار، وتعزيز إمكانية توظيف الشباب والنساء ومباشرتهم الأعمال الحرة	1-1-2 تعزيز قدرات المؤسسات العامة والخاصة العاملة في القطاعات المولدة للنمو من أجل وضع وتنفيذ استراتيجيات وسياسات قطاعية فعالة (تتعلق بالزراعة، والمشاريع الصغيرة والمتوسطة، والتمويل الشامل، والأمور الجنسانية في مجال الزراعة والعمالة)، في إطار نمط نمو اقتصادي مستدام وشامل للجميع	برنامج الأمم المتحدة الإنمائي، وصندوق الأمم المتحدة للمشاريع الإنتاجية، وموئل الأمم المتحدة، ومنظمة العمل الدولية، وصندوق الأمم المتحدة للسكان، ومنظمة الصحة العالمية، واليونسف، ومنظمة الأمم المتحدة للتنمية الصناعية، وهيئة الأمم المتحدة للمرأة، ومنظمة الأغذية والزراعة للأمم المتحدة، والصندوق الدولي للتنمية الزراعية
	المجموع للنتيجة 1-2 (جميع وكالات الأمم المتحدة): 661,7 مليون دولار سنوياً	2-1-2 تطوير سلاسل القيمة الزراعية الناجحة من خلال الأعمال التجارية الزراعية وإنشاء هياكل أساسية عالية الجودة في إطار تحول هيكلي ديناميكي للاقتصاد	منظمة الأغذية والزراعة، وبرنامج الأمم المتحدة الإنمائي، وهيئة الأمم المتحدة للمرأة، ومنظمة العمل الدولية، والصندوق الدولي للتنمية الزراعية

الأولويات	النتائج	النواتج	الجهة الرائدة والشركاء والآلية
	2-1-3 تعزيز التنسيق والفعالية في السياسات القطاعية والاقتصادية من أجل تحسين إدارة الحيز وتعزيز أقطاب النمو	برنامج الأمم المتحدة الإنمائي، وبعثة منظمة الأمم المتحدة لتحقيق الاستقرار في جمهورية الكونغو الديمقراطية، وصندوق الأمم المتحدة للسكان، وصندوق الأمم المتحدة للمشاريع الإنتاجية	
	2-2 استفادة السكان الكونغوليين، بحلول عام 2024، من الحماية الاجتماعية الشاملة للجميع ومن عائد ديمغرافي مدفوع بضوابط ديمغرافية وتمكين الشباب والنساء	2-2-1 تعزيز القدرات المؤسسية في مجال السياسات الاجتماعية والاقتصادية لكفالة استفادة السكان بسهولة من نظام فعال للحماية والتغطية الاجتماعية	بعثة منظمة الأمم المتحدة لتحقيق الاستقرار في جمهورية الكونغو الديمقراطية، وصندوق الأمم المتحدة للسكان، وبرنامج الأمم المتحدة الإنمائي، واليونيسف
	المجموع للنتيجة 2-2 (جميع وكالات الأمم المتحدة): 157,0 مليون دولار سنوياً	2-2-2 تعزيز قدرات المؤسسات على الصعيد الوطني وعلى صعيد المقاطعات (الوزارات القطاعية وشبكات ورابطات الشباب) من أجل الاستفادة من العائد الديمغرافي	برنامج الأمم المتحدة الإنمائي، وصندوق الأمم المتحدة للسكان، واليونيسف، وهيئة الأمم المتحدة للمرأة، ومنظمة العمل الدولية
	3-2 استفادة الناس، بحلول عام 2024، من الإدارة المسؤولة والمستدامة للموارد الطبيعية (الغابات والتعدين والأراضي) لرصد الغابات بما يحقق الإدارة المستدامة للغابات	2-3-1 تقسيم الموارد الطبيعية (الغابات والتعدين والأراضي) وإنشاء النظام الوطني لرصد الغابات بما يحقق الإدارة المستدامة للغابات	برنامج الأمم المتحدة الإنمائي، وصندوق الأمم المتحدة للسكان، وموئل الأمم المتحدة، وهيئة الأمم المتحدة للمرأة، ومنظمة الأغذية والزراعة
	المجموع للنتيجة 2-3 (جميع وكالات الأمم المتحدة): 135,8 مليون دولار سنوياً	2-3-2 وضع آليات شفافة وفعالة لإدارة الموارد الطبيعية بغية تحسين نظام المساءلة لجميع الجهات الفاعلة في إدارة الموارد الطبيعية	منظمة الأغذية والزراعة، وبرنامج الأمم المتحدة الإنمائي، وموئل الأمم المتحدة
		2-3-3 دعم الكيانات المحلية اللامركزية في مجال الإدارة المستدامة للغابات والإدارة السليمة لقطاع الغابات من أجل تحسين سبل العيش والأمن الغذائي لسكان الريف والشعوب الأصلية	منظمة الأغذية والزراعة، وبرنامج الأمم المتحدة الإنمائي، وموئل الأمم المتحدة
		2-3-4 تعزيز القدرة على التكيف مع تغير المناخ والكوارث على الصعيدين المؤسسي والمجتمعي	برنامج الأمم المتحدة الإنمائي، وصندوق الأمم المتحدة للسكان، واليونيسف
3 - الحصول على الخدمات الاجتماعية الأساسية والمساعدة الإنسانية	3-1 إمكانية حصول السكان، ولا سيما الأكثر ضعفاً منهم، على الخدمات الاجتماعية الأساسية والجيدة على نحو منصف ومستدام، بما في ذلك خدمات الوقاية من فيروس نقص المناعة البشرية/الإيدز واختبار الإصابة به والعلاج منه	3-1-1 إمكانية حصول السكان، ولا سيما الأكثر ضعفاً منهم، بمن فيهم الأطفال والمراهقون والأمهات، بحلول نهاية عام 2024، على مستوى جيد من الخدمات الصحية والتغذية والمياه والنظافة الصحية والصرف الصحي، على نحو منصف ومستدام	اليونيسف، وبرنامج الأغذية العالمي، وصندوق الأمم المتحدة للسكان، ومنظمة الصحة العالمية، ومفوضية الأمم المتحدة لشؤون اللاجئين، وصندوق الأمم المتحدة للمشاريع الإنتاجية
	المجموع للنتيجة 3-1 (جميع وكالات الأمم المتحدة): 1 059,1 مليون دولار سنوياً	3-1-2 اكتساب جميع الأطفال والمراهقين والشباب، بحلول عام 2024، مهارات أكاديمية ومهنية من خلال إتاحة فرص الحصول على مستوى جيد من التعليم والتدريب للجميع	اليونيسف، واليونيسكو، ومكتب تنسيق الشؤون الإنسانية، وصندوق الأمم المتحدة للسكان

الأولويات	النتائج	النواتج	الجهة الرائدة والشركاء والآلية
		3-1-3 إمكانية حصول السكان، ولا سيما حاملو فيروس نقص المناعة البشرية والأطفال والمراهقون والفئات السكانية الرئيسية، بحلول عام 2024، على خدمات الوقاية من فيروس نقص المناعة البشرية واختبار الإصابة به والعلاج منه، والحماية من العنف الجنساني	برنامج الأمم المتحدة المشترك المعني بفيروس نقص المناعة البشرية/الإيدز، وهيئة الأمم المتحدة للمرأة، واليونيسف، وصندوق الأمم المتحدة للسكان، ومنظمة الصحة العالمية، واليونسكو، وبرنامج الأمم المتحدة الإنمائي، ومنظمة العمل الدولية
2-3 تلقي السكان والمجتمعات المحلية المتأثرة بحالات الطوارئ مساعدة فعالة في الوقت المناسب من خلال تحسين أداء الدوائر الحكومية في توقع الاستجابات الإنسانية التي تسهم في بناء القدرة على التكيف والاستجابة لها وتنسيقها بفعالية	2-3-1 تعزيز قدرات الجهات الفاعلة الوطنية (مثل الحكومة المركزية، والمقاطعات، والمنظمات غير الحكومية، والمجتمعات المحلية) المشاركة في الاستجابة الإنسانية من أجل تحسين التأهب لحالات الطوارئ وتنسيقها والاستجابة لها	2-3-2 تعزيز القدرة على التكيف لدى السكان والمجتمعات والمؤسسات على الصعيد المحلي	اليونيسف، ومفوضية الأمم المتحدة لشؤون اللاجئين، ومكتب تنسيق الشؤون الإنسانية، وبرنامج الأغذية العالمي، ومنظمة الأغذية والأمن الغذائي، والمنظمة الدولية للهجرة، وصندوق الأمم المتحدة للسكان
المجموع للنتيجة 2-3 (جميع وكالات الأمم المتحدة): 2 634,2 مليون دولار سنوياً			مكتب تنسيق الشؤون الإنسانية، وبرنامج الأغذية العالمي، وبرنامج الأمم المتحدة الإنمائي، ومنظمة العمل الدولية، واليونيسف، وهيئة الأمم المتحدة للمرأة، ومنظمة الأغذية والزراعة، ومفوضية الأمم المتحدة لشؤون اللاجئين

