



Генеральная Ассамблея

Distr.: General
30 April 2020
Russian
Original: English

Семьдесят четвертая сессия

Пункт 160 b) повестки дня

Финансирование сил Организации

Объединенных Наций по поддержанию мира на

Ближнем Востоке: Временные силы Организации

Объединенных Наций в Ливане

Исполнение бюджета Временных сил Организации Объединенных Наций в Ливане за период с 1 июля 2018 года по 30 июня 2019 года и предлагаемый бюджет Сил на период с 1 июля 2020 года по 30 июня 2021 года

Доклад Консультативного комитета по административным и бюджетным вопросам

Ассигнования на 2018/19 год	474 406 700 долл. США
Расходы за 2018/19 год	474 375 900 долл. США
Свободный от обязательств остаток за 2018/19 год	30 800 долл. США
Ассигнования на 2019/20 год	480 102 600 долл. США
Прогнозируемые расходы на 2019/20 год ^a	480 102 600 долл. США
Прогнозируемый неизрасходованный остаток или перерасход средств на 2019/20 год	0 долл. США
Предложение, представленное Генеральным секретарем на 2020/21 год	483 608 500 долл. США
Корректировка, рекомендуемая Консультативным комитетом на 2020/21 год	(1 659 400 долл. США)
Рекомендация Консультативного комитета на 2020/21 год	481 949 100 долл. США

^a Оценка по состоянию на 29 февраля 2020 года.



I. Введение

1. В период рассмотрения вопроса о финансировании Временных сил Организации Объединенных Наций в Ливане (ВСООНЛ) Консультативный комитет по административным и бюджетным вопросам провел встречи с представителями Генерального секретаря, которые предоставили дополнительную информацию и разъяснения, в том числе письменные ответы, полученные 24 апреля 2020 года. Замечания и рекомендации Консультативного комитета по сквозным вопросам, связанным с операциями по поддержанию мира, содержатся в его докладе (A/74/737), а с замечаниями и рекомендациями, вынесенными на основании изучения выводов и рекомендаций Комиссии ревизоров, касающихся операций Организации Объединенных Наций по поддержанию мира на период с 1 июля 2018 года по 30 июня 2019 года, можно ознакомиться в его смежном докладе (A/74/806).

II. Доклад об исполнении бюджета на период с 1 июля 2018 года по 30 июня 2019 года

2. В своей резолюции 72/299 Генеральная Ассамблея ассигновала на содержание ВСООНЛ на период с 1 июля 2018 года по 30 июня 2019 года сумму в размере 474 406 700 долл. США брутто (461 547 500 долл. США нетто). Общая сумма расходов за данный период составила 474 375 900 долл. США брутто (460 607 300 долл. США нетто), что свидетельствует об освоении бюджетных средств на 99,9 процента. Образовавшийся в результате свободный от обязательств остаток, в валовом выражении составивший 30 800 долл. США, или 0,01 процента от общей суммы ресурсов, утвержденной на данный период, является совокупным результатом а) меньшего, чем было предусмотрено в бюджете, объема расходов по категории военного и полицейского персонала (969 600 долл. США, или 0,3 процента) и оперативных расходов (2 388 600 долл. США, или 6,1 процента) и б) большего, чем было предусмотрено в бюджете, объема расходов по категории гражданского персонала (3 327 400 долл. США, или 3,6 процента). Подробный анализ разницы представлен в разделе IV доклада Генерального секретаря об исполнении бюджета Сил за 2018/19 год (A/74/675).

3. В течение периода 2018/19 года средства на общую сумму 3 328 000 долл. США были перераспределены в связи с возросшими потребностями в покрытии расходов на национальный персонал в группу II («Гражданский персонал»), включая 970 000 долл. США из группы I («Военный и полицейский персонал») и 2 358 000 долл. США из группы III («Оперативные расходы»). В докладе об исполнении бюджета также указано, что перераспределение средств из группы I стало возможным благодаря более высокому фактическому среднему показателю доли вакантных должностей в размере для личного состава воинских контингентов, более низкой фактической ставке возмещения расходов на самообеспечение в отношении имущества, принадлежащего контингентам, и более низкой фактической средней предельной ставке пайкового довольствия. Перераспределение средств из группы III стало возможным в связи с отсрочкой приобретения оборудования и материалов и некоторых услуг (там же, п. 28).

4. Что касается передачи 22 автотранспортных средств из Миссии Организации Объединенных Наций по проведению референдума в Западной Сахаре (МООНРЗС) в ВСООНЛ в течение периода 2018/19 года (см. также пункт 17 d) ниже), в ответ на запрос Консультативный комитет проинформировали о том, что транспортные расходы в размере 58 265,99 долл. США были отражены в финансовых ведомостях Сил и что в МООНРЗС эта передача была отражена как

«перемещение выбытием» с зачислением на счет основных средств в размере 32 848,80 долл. США за транспортное средство и соответствующим списанием со счета накопленной амортизации на ту же сумму за транспортное средство, поскольку на момент передачи износ транспортных средств был полным. Кроме того, в финансовых ведомостях ВСООНЛ передача 22 автотранспортных средств была отражена как прирост основных фондов в размере 32 848,80 долл. США за транспортное средство и соответствующее зачисление на счет накопленной амортизации, что соответствует чистой балансовой стоимости, равной нулю, и отражает полную амортизацию транспортных средств на момент передачи.

III. Информация об исполнении бюджета за текущий период

5. Что касается текущих и прогнозируемых расходов за период с 1 июля 2019 года по 30 июня 2020 года, то Консультативный комитет был проинформирован о том, что по состоянию на 29 февраля 2020 года объем расходов составлял 427 464 300 долл. США. В конце финансового периода прогнозируемая общая сумма расходов составит 480 102 600 долл. США, т.е., как предполагается, утвержденный объем ресурсов будет освоен в полном объеме.

6. Консультативный комитет был проинформирован о том, что по состоянию на 29 февраля 2020 года государствам-членам с момента создания ВСООНЛ были начислены взносы для финансирования Сил на общую сумму в размере 9 936 931 000 долл. США. По состоянию на 31 января 2020 года сумма полученных платежей составляла 9 629 743 000 долл. США, а задолженность по взносам — 307 188 000 долл. США. По состоянию на 29 февраля 2020 года сумма денежных средств, имевшихся в распоряжении Сил, составляла 133 711 000 долл. США, и этой суммы достаточно для покрытия трехмесячного оперативного резерва в размере 89 507 000 долл. США (за исключением суммы возмещения расходов странам, предоставляющим воинские и полицейские контингенты). Комитет был также информирован о том, что по состоянию на 31 декабря 2019 года непогашенный остаток по принадлежащему контингентам имуществу составлял 26 048 100 долл. США. Комитет далее информировали о том, что по состоянию на 29 февраля 2020 года по 203 требованиям с момента учреждения Сил было выплачено 22 972 000 долл. США в порядке компенсации в случае смерти или потери трудоспособности; 12 требований оставались неурегулированными. **Консультативный комитет рассчитывает, что эти требования будут урегулированы в ближайшее время.**

IV. Предлагаемый бюджет на период с 1 июля 2020 года по 30 июня 2021 года

A. Мандат и предположения, положенные в основу планирования

7. Мандат ВСООНЛ был определен Советом Безопасности в его резолюциях [425 \(1978\)](#) и [426 \(1978\)](#) и в последний раз продлевался до 31 августа 2020 года в резолюции [2485 \(2019\)](#). Предположения, положенные в основу планирования, и инициативы ВСООНЛ по поддержке миссии на 2020/21 год кратко изложены в разделе I.B доклада Генерального секретаря о предлагаемом бюджете Сил на этот период ([A/74/713](#)).

В. Потребности в ресурсах

Финансовые ресурсы^а

(В тыс. долл. США)

Категория	Расходы (2018/19 год)	Ассигнования (2019/20 год)	Смета расходов (2020/21 год)	Разница	
				Сумма	В процентах
Военный и полицейский персонал	342 269,9	344 856,6	342 443,0	(2 413,6)	(0,7)
Гражданский персонал	95 584,0	92 796,0	95 653,0	2 857,0	3,1
Оперативные расходы	36 521,8	42 450,0	45 512,5	3 062,5	7,2
Валовые потребности	474 375,7	480 102,6	483 608,5	3 505,9	0,7

^а Подробная информация об испрашиваемых финансовых ресурсах и анализ разницы приводятся в разделах II и III предлагаемого бюджета.

1. Военный и полицейский персонал

Категория	Санкционированная численность на 2019/20 год ^а	Предлагаемая численность на 2020/21 год	Разница
Военнослужащие в составе воинских контингентов	15 000	15 000	—

^а Максимальная утвержденная численность.

8. Предлагаемые ресурсы на военнослужащих в составе воинских контингентов на 2020/21 год составляют 342 443 000 долл. США, что отражает сокращение на 2 413 600 долл. США, или 0,7 процента, по сравнению с ассигнованиями на 2019/20 год. Сокращение потребностей обусловлено главным образом более высоким коэффициентом задержки с развертыванием в размере 32,3 процента по сравнению с 31,4 процента в 2019/20 году и применением более низких максимальных расценок на пайки в расчете на одного человека, что объяснялось заключением контракта с новым поставщиком на более выгодных условиях. Сокращение потребностей частично компенсируется увеличением потребностей в морских операциях в связи с развертыванием шести морских судов по сравнению с пятью судами ранее, более высокими почасовыми расценками на чартерные рейсы и расходами, связанными с принадлежащим контингентам имуществом, ввиду репатриации одного подразделения в составе воинского контингента (там же, пункты 58–59).

9. **Консультативный комитет рекомендует утвердить предложения Генерального секретаря по категории военного и полицейского персонала.**

2. Гражданский персонал

Категория	Утвержденная численность на 2019/20 год	Предлагаемая численность на 2020/21 год	Разница
Должности			
Международные сотрудники	256	256	—
Национальные сотрудники-специалисты	48	48	—

<i>Категория</i>	<i>Утвержденная численность на 2019/20 год</i>	<i>Предлагаемая численность на 2020/21 год</i>	<i>Разница</i>
Национальные сотрудники категории об- щего обслуживания	585	585	–
Всего	889	889	–

10. Предлагаемый объем ресурсов на покрытие расходов на гражданский персонал в 2020/21 году составляет 95 653 000 долл. США, что на 2 857 000 долл. США, или 3,1 процента, больше суммы ассигнований на 2019/20 год. Генеральный секретарь указывает, что это увеличение обусловлено главным образом более высокими ставками окладов международных и национальных сотрудников в связи с пересмотренной шкалой окладов; а что касается национального персонала, снижением показателя доли вакантных должностей в размере 10,4 процента для национальных сотрудников-специалистов и 7,2 процента для национальных сотрудников категории общего обслуживания по сравнению с 15,0 и 8,0 процентами соответственно в 2019/20 году (там же, пункты 60–61; см. также пункты 13–14 ниже).

Рекомендации в отношении штатных и внештатных должностей

11. На 2020/21 год предлагается в общей сложности 889 штатных и внештатных должностей гражданского персонала, включая 256 должностей международных сотрудников и 633 должности национальных сотрудников (48 национальных сотрудников-специалистов и 585 национальных сотрудников категории общего обслуживания), то есть точно такое же число должностей, которое было утверждено на 2019/20 год.

12. Как указано в докладе Генерального секретаря, кадровые предложения отражают перевод из Канцелярии главы миссии/Командующего Силами в компоненте административного руководства и управления: а) Группы обслуживания Комиссии по расследованию и ее две должности (1 должность сотрудника полевой службы и одна должность национального сотрудника-специалиста) в личную Канцелярию главы миссии/Командующего Силами в целях усиления надзора и подотчетности в области проведения расследований и сосредоточения усилий на сокращении отставания в рассмотрении дел (там же, пункты 32, 34 и 36); и б) Группы по ВИЧ/СПИДу и ее пять должностей (1 С-4, 1 С-3, 1 национальный сотрудник-специалист и 2 национальных сотрудника категории общего обслуживания) в Секцию медицинского обслуживания Канцелярии руководителя сектора управления обслуживанием в Отделе поддержки миссии в контексте унификации структур поддержки миссии (там же, пункты 35 и 42).

Показатели доли вакантных должностей и вакантные должности

13. В таблице ниже приводится сводная информация о показателях доли вакантных должностей для гражданского персонала.

Показатели доли вакантных должностей

(В процентах)

	2018/19 год		2019/20 год		2020/21 год	
	Предусмотренный в бюджете показатель	Фактический показатель	Предусмотренный в бюджете показатель	Фактический средний показатель доли вакантных должностей за период с 1 июля 2019 года по 29 февраля 2020 года	Фактический показатель доли вакантных должностей по состоянию на 29 февраля 2020 года	Предлагаемый показатель доли вакантных должностей
Международные сотрудники	6,0	5,9	5,5	7,0	8,2	5,5
Национальные сотрудники-специалисты	25,5	14,3	15,0	8,3	8,3	10,4
Национальные сотрудники категории общего обслуживания	7,0	7,0	8,0	7,2	7,7	7,2

14. В ответ на запрос Консультативный комитет был проинформирован о том, что предлагаемый показатель доли вакантных должностей международных сотрудников в размере 5,5 процента учитывает ожидаемое завершение процесса набора и введения в должность пяти международных сотрудников к маю 2020 года, когда ожидается достижение вышеупомянутого показателя. Комитет также был проинформирован, что по состоянию на 20 апреля 2020 года вакантными были 47 должностей (1 С-5, 1 С-3, 4 должности сотрудников полевой службы (разряд 5), 4 национальных сотрудника-специалиста и 37 национальных сотрудников категории общего обслуживания). Комитет был также проинформирован, что семь должностей были вакантными более двух лет и что завершается процесс набора на следующие шесть должностей: один помощник специалиста по бюджетно-финансовым вопросам (национальный сотрудник-специалист); один помощник по кадровым вопросам (национальный сотрудник категории общего обслуживания); один электрик (национальный сотрудник категории общего обслуживания); один технический помощник по телекоммуникациям (национальный сотрудник категории общего обслуживания); и два помощника по безопасности на местах (национальные сотрудники категории общего обслуживания). Комитет был далее проинформирован о том, что для заполнения седьмой должности сотрудника по вопросам общественной информации (национальный сотрудник-специалист) в настоящее время проводится оценка заявлений кандидатов. **Консультативный комитет вновь подчеркивает, что следует пересматривать потребности в сохранении должностей, которые оставались вакантными в течение двух или более лет, и представлять новое обоснование их сохранения или упразднения в последующих бюджетных предложениях (A/73/755/Add.2, п. 18, и A/69/839, п. 67; см. также резолюцию 66/264 Генеральной Ассамблеи). Что касается имеющихся давно вакантных должностей, то Комитет рекомендует упразднить вышеупомянутую должность сотрудника по вопросам общественной информации (национальный сотрудник-специалист), которая остается вакантной с ноября 2017 года и находится на раннем этапе заполнения.**

15. С учетом своей рекомендации, содержащейся в пункте 14 выше, Консультативный комитет рекомендует утвердить предложения Генерального секретаря в отношении гражданского персонала. Любые относящиеся к этим должностям оперативные расходы следует соответствующим образом скорректировать.

3. Оперативные расходы

(В долл. США)

	Ассигнования на 2019/20 год	Предлагается на 2020/21 год	Разница
Военнослужащие в составе воинских контингентов	42 450 000	45 512 500	3 062 500

16. Предлагаемое увеличение на 2020/21 год отражает: а) отсутствие изменений в ресурсах на цели официальных поездок и проектов с быстрой отдачей; б) повышение потребностей в ресурсах, в частности по таким классам, как «Консультанты и консультационные услуги», «Помещения и объекты инфраструктуры», «Наземный транспорт», «Воздушные операции», «Морские операции», «Связь и информационные технологии» и «Прочие предметы снабжения, услуги и оборудование» и с) сокращение потребностей в ресурсах по классу «Медицинское обслуживание» (A/74/713, разделы II–III).

17. Консультативный комитет отмечает, что информация, представленная в отношении некоторых предлагаемых потребностей в ресурсах на 2020/21 год, указывает на недорасход средств в 2018/19 году и в первые семь месяцев 2019/20 года. В других случаях Комитет не получил убедительной информации для обоснования предлагаемого объема ресурсов на 2020/21 год. **Хотя Консультативный комитет понимает, что перераспределение ресурсов было произведено в связи с изменением приоритетов в течение отчетного периода (см. п. 3 выше), и на основе обзора предлагаемых ресурсов и структуры расходов в отчетный период исполнения бюджета и текущий период, Комитет не считает достаточно убедительным представленное обоснование предлагаемых потребностей в ресурсах по следующим статьям:**

а) «Консультанты и консультационные услуги»: фактические расходы за 2018/19 год составили 53 800 долл. США при сумме ассигнований в 59 500 долл. США; по состоянию на 29 февраля 2020 года расходы за 2019/20 год составили 58 800 долл. США при сумме ассигнований в 59 500 долл. США. На 2020/21 год предлагается выделить 125 300 долл. США, или на 65 800 долл. США больше (110,6 процента), в основном для проведения ежегодного опроса общественного мнения и исследования целевых групп, который был ранее предусмотрен по статье «Услуги в области общественной информации» (A/74/713, пункт 62). **Консультативный комитет рекомендует Генеральной Ассамблее просить Генерального секретаря проводить ежегодный опрос общественного мнения ВСООНЛ на двухгодичной основе, начиная с периода 2021/22 года.**

б) «Официальные поездки»: по статье «Официальные поездки, профессиональная подготовка» фактические расходы за 2018/19 год составили 136 300 долл. США при сумме ассигнований в 215 600 долл. США; по состоянию на 29 февраля 2020 года расходы за 2019/20 год составили 96 500 долл. США при сумме ассигнований в 209 500 долл. США, а на 2020/21 год предлагается сумма в размере 205 700 долл. США, или на 3800 долл. США меньше (1,8 процента). Консультативный комитет запросил, но не получил, обоснование предлагаемых ресурсов по статье «Официальные поездки, профессиональная

подготовка», в частности с учетом недорасхода средств по этой статье в последнее время. **Консультативный комитет считает, что Силам следует активизировать свои усилия по использованию технологии дистанционного обучения, включая видеоконференции, и с учетом также тенденции недорасхода средств рекомендует сократить предлагаемые ресурсы по статье «Официальные поездки, профессиональная подготовка» на 10 процентов (30 855 долл. США).**

с) «Помещения и объекты инфраструктуры»: по статье «Горюче-смазочные материалы» фактические расходы за 2018/19 год составили 9 366 700 долл. США при сумме ассигнований в 8 397 400 долл. США; по состоянию на 29 февраля 2020 года расходы за 2019/20 год составили 10 035 400 долл. США при сумме ассигнований в 9 915 400 долл. США. На 2020/21 год предлагается сумма в размере 9 472 800 долл. США, или на 442 600 долл. США меньше (4,5 процента) ввиду ожидаемых более низких затрат на топливо для генераторов по сравнению с 2019/20 годом. Консультативный комитет напоминает, что информация о повышении эффективности Сил должна включаться в раздел «Помещения и объекты инфраструктуры», отражая, в частности, отдачу благодаря установке дополнительных солнечных панелей и более эффективному расходованию топлива для генераторов (см. [A/73/755/Add.2](#), пункт 31), но отмечает, что предлагаемое сокращение потребностей в ресурсах по статье «Горюче-смазочные материалы» связано не с ожидаемой эффективностью, а сокращением затрат на топливо. **Консультативный комитет надеется, что повышение эффективности Сил будет отражено в следующем предлагаемом бюджете, и рекомендует сократить предлагаемые ресурсы на горюче-смазочные материалы на 10 процентов (947 280 долл. США).**

d) «Наземный транспорт»: фактические расходы за 2018/19 годы составили 4 426 400 долл. США при сумме ассигнований в 4 380 800 долл. США; по состоянию на 29 февраля 2020 года расходы за 2019/20 год составили 5 038 100 долл. США при сумме ассигнований в 5 352 600 долл. США; и на 2020/21 год предлагается сумма в размере 5 857 200 долл. США, или на 504 600 долл. США больше (9,4 процента). По статье «Приобретение автотранспортных средств» предлагается сумма в размере 1 380 900 долл. США, или на 847 300 долл. США больше (158,8 процента) по сравнению с утвержденной на 2019/20 год суммой в размере 533 600 долл. США для приобретения 38 единиц автотранспортных средств (35 средних автомобилей общего назначения, 2 микроавтобуса и 1 бронированный автомобиль), которые планируется заменить в рамках второго года пятилетнего плана поэтапной замены имущества, по сравнению с 20 автотранспортными средствами в период 2019/20 года ([A/74/713](#), пункт 64). В ответ на запрос Консультативный комитет был информирован о том, что в 2019/20 году должны быть заменены 42 автотранспортных средства, включая 20 новых автотранспортных средств, которые будут приобретены ВСООНЛ, и 22 автотранспортных средства переданы из МООНРЗС. В ответ на дополнительный запрос Комитет был также информирован о том, что 22 автотранспортных средства больше непригодны для оперативного использования в качестве патрульных машин на объектах МООНРЗС (см. также пункт 4 выше). **Консультативный комитет приветствует передачу подержанных автотранспортных средств из МООНРЗС и призывает Силы продолжать изыскивать возможности передачи автотранспортных средств, которые не нужны в других миссиях по поддержанию мира, с тем чтобы отложить закупку некоторых новых автотранспортных средств в 2020/21 году. Поэтому Комитет рекомендует сократить предлагаемое увеличение потребностей в размере 847 300 долл. США по статье «Приобретении автотранспортных средств» на 25 процентов (211 825 долл. США).**

е) «Связь и информационные технологии»: фактические расходы за 2018/19 год составили 5 212 000 долл. США при сумме ассигнований в 6 344 400 долл. США; по состоянию на 29 февраля 2020 года расходы за 2019/20 год составили 5 674 400 долл. США при сумме ассигнований в 6 507 000 долл. США. На 2020/21 год предлагается сумма в размере 7 876 400 долл. США, или на 1 369 400 долл. США больше (21 процент), главным образом для приобретения стационарной сетевой аппаратуры и персональных компьютерных устройств взамен тех, которые планируется заменить в рамках первого года пятилетнего плана поэтапной замены имущества (там же, пункт 67). **Консультативный комитет признает необходимость замены и обновления информационно-технического оборудования, но также отмечает недорасход средств по этой статье в последнее время и поэтому рекомендует сократить предлагаемое увеличение ресурсов на связь и информационные технологии на 10 процентов (136 940 долл. США).**

ф) «Прочие предметы снабжения, услуги и оборудование»: по статье «Прочие расходы на грузовые перевозки и смежные расходы» фактические расходы за 2018/19 год составили 466 300 долл. США при сумме ассигнований в 718 100 долл. США; по состоянию на 29 февраля 2020 года расходы за 2019/20 год составили 373 300 долл. США при сумме ассигнований в 723 900 долл. США. На 2020/21 год предлагается сумма в размере 869 500 долл. США, или на 145 600 долл. США больше (20,1 процента). **Консультативный комитет не получил достаточных обоснований вышеупомянутого увеличения ресурсов и поэтому с учетом недорасхода средств в последнее время рекомендует сократить предлагаемые ресурсы на прочие расходы на грузовые перевозки и смежные расходы на 15 процентов (130 425 долл. США).**

18. С учетом своих замечаний и рекомендаций, изложенных в пунктах 15 и 17 а)–f) выше, Консультативный комитет рекомендует утвердить предложения Генерального секретаря в отношении оперативных расходов.

V. Заключение

19. Меры, которые необходимо принять Генеральной Ассамблее в связи с финансированием ВСООНЛ на период с 1 июля 2018 года по 30 июня 2019 года, указаны в разделе V доклада об исполнении бюджета (A/74/675). **Консультативный комитет рекомендует зачесть государствам-членам свободный от обязательств остаток средств в размере 30 800 долл. США за период с 1 июля 2018 года по 30 июня 2019 года, а также прочие поступления/корректировки в размере 8 512 600 долл. США за период, закончившийся 30 июня 2019 года.**

20. Меры, которые необходимо принять Генеральной Ассамблее в связи с финансированием ВСООНЛ на период с 1 июля 2020 года по 30 июня 2021 года, указаны в разделе V предлагаемого бюджета (A/74/713). **С учетом своих приведенных выше замечаний и рекомендаций Консультативный комитет рекомендует сократить предлагаемый объем ресурсов на 1 659 400 долл. США — с 483 608 500 долл. США до 481 949 100 долл. США. Таким образом, Консультативный комитет рекомендует Генеральной Ассамблее ассигновать на содержание Сил в течение 12-месячного периода с 1 июля 2020 года по 30 июня 2021 года сумму в размере 481 949 100 долл. США.**