



Генеральная Ассамблея

Distr.: General
27 April 2020
Russian
Original: English

Семьдесят четвертая сессия
Пункт 160 а) повестки дня
**Финансирование сил Организации
Объединенных Наций по поддержанию мира
на Ближнем Востоке: Силы Организации
Объединенных Наций по наблюдению
за разъединением**

Исполнение бюджета Сил Организации Объединенных Наций по наблюдению за разъединением на период с 1 июля 2018 года по 30 июня 2019 года и предлагаемый бюджет Сил на период с 1 июля 2020 года по 30 июня 2021 года

Доклад Консультативного комитета по административным и бюджетным вопросам

Ассигнования на 2018/19 год	60 295 100 долл. США
Расходы за 2018/19 год	59 037 100 долл. США
Неизрасходованный остаток средств за 2018/19 год	1 258 000 долл. США
Ассигнования на 2019/20 год	69 409 400 долл. США
Прогнозируемые расходы за 2019/20 год ^a	68 639 300 долл. США
Прогнозируемый неизрасходованный остаток средств за 2019/20 год	770 100 долл. США
Смета, предложенная Генеральным секретарем на 2020/21 год	64 239 100 долл. США
Корректировка, рекомендуемая Консультативным комитетом на 2020/21 год	(295 900) долл. США
Объем ассигнований на 2020/21 год в соответствии с рекомендациями Консультативного комитета	63 943 200 долл. США

^a Оценка по состоянию на 31 января 2020 года.



I. Введение

1. В ходе рассмотрения вопроса о финансировании Сил Организации Объединенных Наций по наблюдению за разьединением (СООННР) Консультативный комитет по административным и бюджетным вопросам провел встречи с представителями Генерального секретаря, которые предоставили дополнительную информацию и разъяснения, в том числе письменные ответы, полученные 15 апреля 2020 года. С замечаниями и рекомендациями Консультативного комитета по сквозным вопросам, связанным с операциями по поддержанию мира, можно ознакомиться в его докладе (A/74/737), а с замечаниями и рекомендациями, вынесенными на основании изучения выводов и рекомендаций Комиссии ревизоров, касающихся операций Организации Объединенных Наций по поддержанию мира на период с 1 июля 2018 года по 30 июня 2019 года, можно ознакомиться в его соответствующем докладе (A/74/806).

II. Доклад об исполнении бюджета на период с 1 июля 2018 года по 30 июня 2019 года

2. В своей резолюции 72/298 Генеральная Ассамблея утвердила ассигнования на содержание СООННР в период с 1 июля 2018 года по 30 июня 2019 года в размере 60 295 100 долл. США брутто (58 941 900 долл. США нетто). Расходы за указанный период составили в общей сложности 59 037 100 долл. США брутто (57 555 900 долл. США нетто), что свидетельствует об исполнении бюджета на 97,9 процента. Образовавшийся в связи с этим неизрасходованный остаток средств в размере 1 258 000 долл. США брутто составляет 2,1 процента от общей суммы ресурсов, утвержденных на данный финансовый период.

3. Неизрасходованный остаток средств в размере 1 258 000 долл. США образовался в результате совокупного воздействия более низких, чем предусмотрено в бюджете, расходов по категории «Военный и полицейский персонал» (2 500 600 долл. США, или 7,7 процента) и категории «Гражданский персонал» (163 800 долл. США, или 1,1 процента) и более высоких, чем было предусмотрено в бюджете, расходов по классу расходов «Оперативные расходы» (1 406 400 долл. США, или 10,5 процента). Сводная информация о перераспределении средств (1 436 000 долл. США, или 2,4 процента) из групп I и II в группу III в результате изменения приоритетов при распределении ресурсов приводится в разделе III.B доклада Генерального секретаря об исполнении бюджета Сил за 2018/19 год (A/74/596). Подробный анализ разницы приводится в разделе IV этого доклада.

III. Информация об исполнении бюджета за текущий период

4. Что касается текущих и прогнозируемых расходов в период с 1 июля 2019 года по 30 июня 2020 года, то Консультативный комитет был проинформирован о том, что по состоянию на 31 января 2020 года объем расходов составил 46 275 300 долл. США. По оценкам, общий объем расходов на конец финансового периода составит 68 639 300 долл. США при объеме ассигнований в размере 69 409 400 долл. США, в результате чего прогнозируется образование неизрасходованного остатка средств в размере 770 100 долл. США.

5. Консультативный комитет был проинформирован о том, что требования в отношении возмещения расходов на воинские контингенты за период до 30 сентября 2019 года были урегулированы. Принадлежащее контингентам имущество было сертифицировано и оплачено вплоть до 30 сентября 2019 года, в результате чего непогашенный остаток по состоянию на 31 декабря 2019 года составил 1 524 000 долл. США. Что касается выплаты компенсации в связи со смертью или потерей трудоспособности, то по состоянию на 31 января 2020 года объем средств, направленных на урегулирование 178 требований, поданных с момента создания миссии, составил 5 477 000 долл. США, а неурегулированных требований не было.

6. Консультативный комитет был также проинформирован о том, что по состоянию на 23 февраля 2020 года общая сумма взносов, начисленных государствам-членам в связи с финансированием Сил со времени их учреждения, составила 2 173 091 000 долл. США. На ту же дату сумма полученных платежей составила 2 132 926 000 долл. США, а невыплаченная задолженность — 40 165 000 долл. США. Комитет был далее проинформирован о том, что по состоянию на 17 февраля 2020 года сумма наличных средств, имевшихся в распоряжении миссии, составила 28 675 000 долл. США, и этой суммы достаточно для покрытия трехмесячного оперативного резерва в размере 10 599 000 долл. США (за исключением суммы возмещения расходов странам, предоставляющим воинские и полицейские контингенты).

IV. Предлагаемый бюджет на период с 1 июля 2020 года по 30 июня 2021 года

A. Мандат и предположения, положенные в основу планирования

7. Мандат СООННР был утвержден Советом Безопасности в его резолюции 350 (1974) и был продлен в последний раз до 30 июня 2020 года в резолюции 2503 (2019). Силам поручено прилагать все возможные усилия для поддержания режима прекращения огня и осуществления надзора за выполнением Соглашения о разъединении израильских и сирийских войск, заключенного в мае 1974 года, и протокола к нему в отношении районов разделения и ограничения, протяженность которых с севера на юг составляет примерно 80 км, а их ширина варьируется от 12,5 км вдоль гребня горы Хермон на севере до менее 400 м вдоль границы между Сирийской Арабской Республикой и Иорданией. Генеральный секретарь указывает, что по мере улучшения обстановки в плане безопасности на стороне «Браво» Силы будут продолжать уделять основное внимание возвращению к полномасштабной деятельности и сохранят 12 позиций в районе операций со штабом и оперативной базой СООННР, расположенными в лагере «Фауар» на стороне «Браво», и базой материально-технического снабжения, расположенной в лагере «Зиуани» на стороне «Альфа» (оккупированные Израилем Голаны) (A/74/697, пункты 1–8). Генеральный секретарь указывает также, что в 2020/21 году СООННР будут продолжать принимать меры по осуществлению своего плана действий в целях повышения уровня защиты и безопасности миротворцев и по выполнению рекомендаций, вынесенных по итогам обзора военного потенциала СООННР, проведенного в 2019 году. Предположения, положенные в основу планирования, и инициативы по поддержке миссии кратко изложены в разделе I.B доклада Генерального секретаря о предлагаемом бюджете миссии на 2020/21 год (A/74/697).

В. Потребности в ресурсах

Финансовые ресурсы

(В тыс. долл. США)

Категория	Расходы (2018/19 год)	Ассигнования (2019/20 год)	Смета расходов (2020/21 год)	Разница	
				Сумма	В процентах
Военный и полицейский персонал	30 074,0	39 285,0	37 786,7	(1 498,3)	(3,8)
Гражданский персонал	14 187,9	15 557,4	16 374,5	817,1	5,3
Оперативные расходы	14 775,2	14 567,0	10 077,9	(4 489,1)	(30,8)
Валовые потребности	59 037,1	69 409,4	64 239,1	(5 170,3)	(7,4)

Примечание: подробная информация о предлагаемых финансовых ресурсах и анализ разницы приводятся в разделах II и III предлагаемого бюджета.

1. Военный и полицейский персонал

Категория	Утвержденная численность на 2019/20 год ^a	Предлагаемая численность на 2020/21 год	Разница
Военнослужащие в составе воинских контингентов	1 250	1 250	–

^a Максимальная утвержденная численность.

8. Испрашиваемый объем ресурсов на военный и полицейский персонал в 2020/21 году составляет 37 786 700 долл. США, что на 1 498 300 долл. США, или 3,8 процента, меньше суммы ассигнований на 2019/20 год, что главным образом обусловлено полным возвращением Сил на сторону «Браво» (см. A/74/697, пункты 50–51).

9. **Консультативный комитет рекомендует утвердить предложенный Генеральным секретарем объем ассигнований на военный и полицейский персонал.**

2. Гражданский персонал

Категория	Утвержденные должности на 2019/20 год	Предлагаемые должности на 2020/21 год	Разница
Должности			
Международный персонал	52	53	1
Национальный персонал категории общего обслуживания	88	90	2
Временные должности ^a			
Международный персонал	4	4	–
Всего	144	147	3

^a Финансируются по статье «Временный персонал общего назначения».

10. Генеральный секретарь указывает, что в предлагаемом бюджете на 2020/21 год предусмотрены ассигнования на в общей сложности 147 штатных и внештатных должностей гражданского персонала, в том числе 53 должности международных сотрудников, 90 должностей национальных сотрудников и 4 должности международных сотрудников, финансируемые по статье «Временный персонал общего назначения». Объем ресурсов, испрашиваемых на 2020/21 год для финансирования гражданского персонала, составляет 16 374 500 долл. США, что на 817 100 долл. США, или 5,3 процента, больше суммы ассигнований на 2019/20 год. Генеральный секретарь указывает, что это увеличение сметы является совокупным результатом увеличения потребностей по следующим категориям: а) «Международный персонал» (393 000 долл. США, или 3,4 процента), что объясняется более высокими ставками окладов международных сотрудников на основе пересмотренной шкалы окладов и более высокими ставками для покрытия общих расходов по персоналу исходя из фактических среднемесячных расходов за текущий период по сравнению с показателями, заложенными в утвержденный бюджет на 2019/20 год, а также предлагаемым созданием одной должности специалиста по принадлежащему контингентам имуществу (категория полевой службы) с применением 50-процентного показателя доли вакантных должностей; б) «Национальный персонал» (130 700 долл. США, или 3,6 процента) в связи с предлагаемым созданием одной должности специалиста по утилизации отходов (национальный сотрудник-специалист) и одной должности помощника по утилизации отходов (национальный сотрудник категории общего обслуживания) с применением 50-процентного показателя доли вакантных должностей и с учетом колебаний валютных курсов; и с) «Временный персонал общего назначения» (293 400 долл. США, или 55,6 процента), что объясняется применением более низкого показателя доли вакантных должностей в размере 25 процентов на 2020/21 год по сравнению с 50-процентным показателем доли вакантных должностей, заложенным в утвержденный бюджет на 2019/20 год, с учетом текущей и прогнозируемой динамики заполнения должностей (там же, пункты 30–36).

Рекомендации в отношении штатных и внештатных должностей

Перепрофилирование

11. Генеральный секретарь предлагает перепрофилировать должность старшего советника (С–5) в должность старшего специалиста по стратегическому планированию (С–5) в Канцелярии Командующего Силами в целях обеспечения внутренней координации между военным компонентом и компонентом поддержки, надзора за процессами, обеспечивающими согласованное выполнение мандата Сил, и координации разработки таблиц бюджетных показателей, ориентированных на достижение результатов, для миссии в целях укрепления потенциала Канцелярии в области стратегического планирования в поддержку основной деятельности Сил и ее связи с Центральными учреждениями в том, что касается планирования и представления отчетности государствам-членам и Совету Безопасности (там же, пункты 22–26). В докладе указывается, что Силы объединяют внедрение системы комплексной служебной аттестации со своей работой по представлению отчетности в целях корректировки планов и определения приоритетов и в интересах дальнейшей поддержки своих операций (там же, пункт 23).

12. В ответ на запрос Консультативный комитет был проинформирован о том, что перепрофилирование этой должности предлагается с учетом улучшения ситуации в плане безопасности и оперативной обстановки, что позволит СОООНП работать над выполнением своего мандата в полном объеме с использованием более широких возможностей для стратегического планирования в поддержку

основной деятельности Сил и на основе поддержания связи с Центральными учреждениями в вопросах планирования и представления отчетности государствам-членам и Совету Безопасности. Комитет отмечает, что временную должность старшего советника (С-5), которая оставалась вакантной более двух лет, теперь предлагается перепрофилировать (см. пункт 15 ниже). Что касается перепрофилирования, то Комитет отмечает, что в определении, данном в приложении I к предлагаемому бюджету, указывается, в частности, что перепрофилирование применяется в случаях, когда утвержденные должности, предназначенные для выполнения определенных функций, предлагается использовать для осуществления другой предусмотренной мандатом деятельности, не связанной с первоначальными функциями. По мнению Комитета, такое перепрофилирование равнозначно упразднению текущей должности и учреждению новой должности, и, следовательно, в этом случае должны выполняться процедуры, применяющиеся в отношении новых должностей, в частности требования о полном обосновании их функций, проведении найма и отбора и применении показателя доли вакансий в размере 50 процентов в первый год их создания. **Консультативный комитет также считает, что следует приложить все усилия к тому, чтобы использовать существующий в миссии потенциал для решения вопросов, которые связаны с предположениями, положенными в основу планирования, и координации между военным компонентом и компонентом поддержки. В этой связи Консультативный комитет отмечает, что он не убежден в обоснованности предлагаемого перепрофилирования, и рекомендует не утверждать перепрофилирование должности старшего советника (С-5) в должность старшего специалиста по стратегическому планированию (С-5) в Канцелярии Командующего Силами.**

Показатели доли вакантных должностей

13. В приведенной ниже таблице приводятся сводные данные о показателях доли вакантных должностей для гражданского персонала за 2018/19 и 2019/20 годы, а также о показателях доли вакантных должностей, предлагаемых на 2020/21 год.

Показатели доли вакантных должностей

(В процентах)

<i>Категория</i>	<i>Фактический показатель за 2018/19 год</i>	<i>Утвержденный показатель на 2019/20 год</i>	<i>Фактический показатель 31 января 2020 года</i>	<i>Фактический средний показатель 31 января 2020 года</i>	<i>Предлагаемый показатель на 2020/21 год</i>
Гражданский персонал					
Международный персонал	7,8	8,0	13,5	13,5	8,8
Национальный персонал					
Персонал категории общего обслуживания	9,1	5,0	5,7	8,0	5,4
Временные должности ^a					
Международный персонал	75,0	50,0	50,0	50,0	25,0

^a Финансируются по статье «Временный персонал общего назначения».

14. Консультативный комитет отмечает на основании рассмотрения предлагаемых бюджетов, что в бюджетах большинства операций по поддержанию мира на 2020/21 год, как и в бюджетах на предыдущие периоды, указываются общие коэффициенты учета вакансий, заложенные в сметы, но не приводятся подробные пояснения конкретных показателей доли вакансий, заложенных в сметы для

каждой категории гражданского персонала миссий (см. A/74/697, пункты 38 и 39). В ответ на запрос Консультативный комитет был проинформирован о том, что разница между фактическими средними показателями доли вакантных должностей за период с июля 2019 года по январь 2020 года и прогнозируемыми показателями доли вакантных должностей обусловлена следующим: а) необычно более высокой текучестью кадров среди международных сотрудников в конце 2019 года и ожидаемым завершением в период с января по июнь 2020 года текущих мероприятий по набору 6 международных сотрудников (1 глава миссии и командующий силами (помощник Генерального секретаря), 1 специалист по анализу информации в области безопасности (С-3) и 4 должности категории полевой службы (1 специалист по транспорту, 1 помощник по транспорту, 1 специалист за закупкам, 1 специалист по телекоммуникациям)); и б) ожидаемым завершением в период с января по июнь 2020 года текущих мероприятий по набору 5 национальных сотрудников (1 помощник по контролю за имуществом и запасам, 1 помощник по транспорту, 1 административный помощник, 1 помощник группы и 1 автомеханик) в связи с завершением возвращения Сил на сторону «Браво» в полном объеме в течение текущего периода. **Консультативный комитет подтверждает свое мнение о том, что предлагаемые показатели доли вакантных должностей должны основываться, насколько это возможно, на фактических показателях доли вакантных должностей. В тех случаях, когда предлагаемые показатели доли вакантных должностей отличаются от фактических показателей, в предлагаемом бюджете и соответствующих документах на систематической основе должно приводиться четкое обоснование используемых показателей (см. A/73/755/Add.3, пункт 18).**

Вакантные должности

15. В ответ на запрос Консультативный комитет был проинформирован о том, что по состоянию на 31 марта 2020 года оставались вакантными в общей сложности 10 штатных и внештатных должностей (1 С-5, 1 С-4, 1 С-3, 1 должность категории полевой службы и 6 должностей национальных сотрудников категории общего обслуживания), включая должности старшего советника (С-5), офицера связи (С-4) и специалиста по анализу информации в области безопасности (С-3), которые оставались вакантными в течение более двух лет. Комитет был далее проинформирован о том, что процесс набора сотрудников на должности С-4 и С-3 завершен и что в первом случае этот процесс находится на стадии окончательного утверждения, а во втором случае процесс осуществляется с задержками в связи с ограничениями на совершение поездок (см. пункт 12 выше). Комитет был также проинформирован о том, что должность старшего советника главы миссии и командующего СОООНП уровня С-5, финансируемая по категории «Временный персонал общего назначения», была учреждена 1 августа 2013 года Генеральной Ассамблеи в ее резолюции 67/278 и оставалась вакантной с ноября 2015 года, при этом в последний раз усилия по заполнению этой должности были предприняты в ноябре 2016 года. Эта должность оставалась вакантной в течение более двух лет, и в предлагаемом бюджете на 2020/21 год ее предлагается перепрофилировать (см. пункт 12 выше).

16. **Консультативный комитет выражает надежду на то, что ко времени рассмотрения Генеральной Ассамблеи настоящего доклада ей будет представлена обновленная информация о ситуации с заполнением этих вакантных должностей. Соответственно, Комитет рекомендует упразднить должность старшего советника класса С-5.**

17. С учетом рекомендаций, содержащихся в пунктах 12 и 16 выше, Консультативный комитет рекомендует утвердить предложения Генерального секретаря в отношении ассигнований на покрытие расходов на гражданский персонал. Любые связанные с этим оперативные расходы должны быть скорректированы соответствующим образом.

3. Оперативные расходы

(В долл. США)

Категория	Ассигнования на 2019/20 год	Предлагаемые ассигнования на 2020/21 год	Разница
Оперативные расходы	14 567 000	10 077 900	4 489 100

18. Предлагаемое сокращение сметы на покрытие оперативных расходов на 4 489 100 долл. США, или 30,8 процента, главным образом связано с уменьшением потребностей в ресурсах для покрытия расходов на официальные поездки, помещения и объекты инфраструктуры, наземный транспорт, связь и информационные технологии, предметы медицинского назначения и прочие предметы снабжения, услуги и оборудование.

19. Консультативный комитет отмечает предлагаемое сокращение сметы и то, что представленная информация свидетельствует о недорасходе средств, зафиксированном в 2018/19 году и за первые семь месяцев 2019/20 года. **Хотя Консультативный комитет понимает, что перераспределение ресурсов было осуществлено в связи с изменением приоритетов в период исполнения бюджета (см. пункт 3 выше), Комитет не считает обоснованным испрашиваемый объем ресурсов по следующим классам расходов:**

а) «Официальные поездки»: Комитет отмечает, что уменьшение потребностей в ресурсах на 368 300 долл. США на 2020/21 год отражает испрашиваемые ассигнования в размере 264 400 долл. США на поездки, не связанные с учебной подготовкой, что представляет собой сокращение на 27 600 долл. США (или 9,5 процента), и испрашиваемые ассигнования в размере 103 900 долл. США на поездки для прохождения учебной подготовки, что представляет собой увеличение на 5900 долл. США (или 6,0 процента). Комитет отмечает далее, что расходы на официальные поездки в связи с прохождением учебной подготовки по состоянию на 31 января 2020 года составили 75 600 долл. США (или 77 процентов) и за 2018/19 год — 78 300 долл. США (или 53 процента). **Консультативный комитет рекомендует сократить испрашиваемые ассигнования на официальные поездки (для прохождения учебной подготовки) на 10 процентов (10 400 долл. США).**

б) «Наземный транспорт»: Комитет отмечает, что в том, что касается ассигнований в размере 383 600 долл. США, выделенных на приобретение автотранспортных средств, миссия не понесла никаких расходов по состоянию на 31 января 2020 года и понесла расходы в размере 474 100 долл. США (или 65 процентов) за 2018/19 год. **В этой связи Консультативный комитет рекомендует сократить на 10 процентов объем испрашиваемых ресурсов в размере 381 400 долл. США на приобретение автотранспортных средств по классу расходов «Наземный транспорт» на 2020/21 год (сокращение на 38 100 долл. США).**

с) «Помещения и объекты инфраструктуры»: объем ресурсов, испрашиваемых на покрытие расходов на горюче-смазочные материалы, составляет 794 200 долл. США, что на 160 500 долл. США (или 16,8 процента) меньше по

сравнению с объемом ассигнований на предыдущий период в размере 955 400 долл. США. Комитет был проинформирован о том, что по состоянию на 31 января 2020 года объем расходов был равен общему объему ассигнований. Комитет отмечает, что, как указано в докладе Генерального секретаря, Силы укрепят самостоятельность всех своих позиций и сократят свой «углеродный след», подключив некоторые позиции Организации Объединенных Наций к национальной энергосети и обеспечив солнечной энергией те из них, которые находятся вне зоны охвата энергосети. По этой причине дизель-генераторы будут содержаться исключительно в качестве резервного источника энергии, что будет способствовать сокращению потребления топлива и связанных с эксплуатацией генераторов выбросов и отходов (см. A/74/697, пункт 13). Комитету была представлена информация о стоимости литра топлива и изменении стоимости топлива, и он отмечает, что в 2020/21 году прогнозируется экономия средств в размере 203 959 долл. США. Комитет отмечает далее, что в 2020/21 году предлагается приобрести один генератор. **В этой связи Консультативный комитет рекомендует сократить на 10 процентов объем испрашиваемых ресурсов в размере 794 200 долл. США на покрытие расходов на горюче-смазочные материалы на 2020/21 год (сокращение на 79 400 долл. США).**

20. С учетом рекомендаций, содержащихся в пунктах 17 и 19 выше, Консультативный комитет рекомендует утвердить предложения Генерального секретаря в отношении ассигнований на покрытие оперативных расходов.

V. Заключение

21. Меры, которые необходимо принять Генеральной Ассамблее в связи с финансированием СООННР в период с 1 июля 2018 года по 30 июня 2019 года, изложены в разделе VI доклада об исполнении бюджета (A/74/596). **Консультативный комитет рекомендует зачесть государствам-членам неизрасходованный остаток средств на сумму 1 258 000 долл. США за период с 1 июля 2018 года по 30 июня 2019 года, а также прочие поступления на сумму 920 300 долл. США за период, закончившийся 30 июня 2019 года.**

22. Меры, которые необходимо принять Генеральной Ассамблее в связи с финансированием СООННР в период с 1 июля 2020 года по 30 июня 2021 года, изложены в разделе IV доклада о предлагаемом бюджете (A/74/697). **С учетом своих замечаний и рекомендаций, представленных выше, Консультативный комитет рекомендует сократить предлагаемый объем ресурсов на 295 900 долл. США — с 64 239 100 долл. США до 63 943 200 долл. США. В этой связи Комитет рекомендует Генеральной Ассамблее ассигновать на содержание миссии в течение 12-месячного периода с 1 июля 2020 года по 30 июня 2021 года сумму в размере 63 943 200 долл. США.**