



## 第七十四届会议

议程项目 160(a)

联合国中东维持和平部队经费的筹措：

联合国脱离接触观察员部队

联合国脱离接触观察员部队 2018 年 7 月 1 日至 2019 年 6 月  
30 日期间预算执行情况 and 2020 年 7 月 1 日至 2021 年 6 月 30  
日期间拟议预算

## 行政和预算问题咨询委员会的报告

2018/19 年度批款	60 295 100 美元
2018/19 年度支出	59 037 100 美元
2018/19 年度未支配余额	1 258 000 美元
2019/20 年度批款	69 409 400 美元
2019/20 年度预计支出 <sup>a</sup>	68 639 300 美元
2019/20 年度预计支出结余	770 100 美元
2020/21 年度秘书长提议数	64 239 100 美元
2020/21 年度行预咨委会建议调整数	(295 900 美元)
2020/21 年度行预咨委会建议数	63 943 200 美元

<sup>a</sup> 截至 2020 年 1 月 31 日的估计数。



## 一. 引言

1. 行政和预算问题咨询委员会在审议联合国脱离接触观察员部队(观察员部队)经费筹措问题期间,会晤了秘书长的代表,他们提供了补充资料,作出了澄清,最后提出了于2020年4月15日收到的书面答复。行预咨委会关于维持和平行动共有问题的评论意见和建议载于其报告(A/74/737),关于审计委员会对2018年7月1日至2019年6月30日期间联合国维持和平行动的审计结果和建议的评论意见和建议,可参见其相关报告(A/74/806)。

## 二. 2018年7月1日至2019年6月30日期间预算执行情况报告

2. 大会第72/298号决议批款毛额60 295 100美元(净额58 941 900美元),充作观察员部队2018年7月1日至2019年6月30日期间的维持费。该期间支出共计毛额59 037 100美元(净额57 555 900美元),预算执行率为97.9%。由此产生的未支配余额毛额为1 258 000美元,占本财政期间核定资源总额的2.1%。

3. 出现1 258 000美元未支配余额是以下因素的综合结果:军事和警务人员(2 500 600美元,即7.7%)和文职人员(163 800美元,即1.1%)项下支出低于预算,业务费用项下支出(1 406 400美元,即10.5%)高于预算。秘书长关于观察员部队2018/19年度预算执行情况的报告(A/74/596)第三.B节摘要说明了由于重新确定资源优先次序而从第一和第二类向第三类调拨款项的情况(1 436 000美元,即2.4%)。详细差异分析见该报告第四节。

## 三. 本期执行情况资料

4. 关于2019年7月1日至2020年6月30日期间已发生支出和预计支出,行预咨委会获悉,截至2020年1月31日,支出为46 275 300美元。本财政期间结束时,支出总额估计为68 639 300美元,而批款为69 409 400美元,预计支出结余为770 100美元。

5. 行预咨委会获悉,部队费用索偿已结清至2019年9月30日。特遣队所属装备已经核证并付款至2019年9月30日,截至2019年12月31日尚有未付余额1 524 000美元。关于死亡和伤残赔偿金,自观察员部队成立以来,截至2020年1月31日,已付款5 477 000美元,结清了178项索偿,没有待处理的索偿。

6. 行预咨委会又获悉,自观察员部队成立以来,截至2020年2月23日,总共已向会员国摊款2 173 091 000美元。截至该日,已收款2 132 926 000美元,待缴款40 165 000美元。行预咨委会还获悉,截至2020年2月17日,观察员部队可用现金为28 675 000美元,足以支付10 599 000美元的三个月业务准备金(不包括部队和警察派遣国偿还款)。

## 四. 2020年7月1日至2021年6月30日期间拟议预算

### A. 任务和规划假设

7. 观察员部队的任务是安全理事会第 350(1974)号决议确定的，其任务期限最近经安理会第 2503(2019)号决议延长至 2020 年 6 月 30 日。观察员部队的任务是尽最大努力维持停火，监督 1974 年 5 月以色列和叙利亚部队之间的《部队脱离接触协定》及其关于隔离区和限制区的议定书。隔离区南北长约 80 公里，宽度各地不等，北部赫曼山山脊一带宽度为 12.5 公里，沿阿拉伯叙利亚共和国和约旦边境一带不到 400 米。秘书长指出，随着布拉沃一侧安全条件的改善，部队将继续把重点放在恢复全面行动上，并将在行动区维持 12 个据点，观察员部队总部和行动基地位于布拉沃一侧的福瓦尔营地，后勤基地位于阿尔法一侧(以色列占领的戈兰)的齐瓦尼营地(A/74/697, 第 1-8 段)。秘书长还指出，在 2020/21 年度，观察员部队将继续采取措施，落实其改善维和人员安全保障的行动计划，并落实 2019 年对观察员部队进行的军事能力审查提出的建议。秘书长关于观察员部队 2020/21 年度拟议预算的报告(A/74/697)第一.B 节概述了规划假设和特派团支助举措。

### B. 所需资源

#### 财政资源

(千美元)

类别	支出数 (2018/19)	分配数 (2019/20)	费用估计数 (2020/21)	差异	
				数额	百分比
军事和警务人员	30 074.0	39 285.0	37 786.7	(1 498.3)	(3.8)
文职人员	14 187.9	15 557.4	16 374.5	817.1	5.3
业务费用	14 775.2	14 567.0	10 077.9	(4 489.1)	(30.8)
<b>所需资源毛额</b>	<b>59 037.1</b>	<b>69 409.4</b>	<b>64 239.1</b>	<b>(5 170.3)</b>	<b>(7.4)</b>

注：关于拟议财政资源的详细资料和差异分析，见拟议预算第二和第三节。

#### 1. 军事和警务人员

类别	2019/20 年度核定数 <sup>a</sup>	2020/21 年度拟议数	差异
军事特遣队人员	1 250	1 250	—

<sup>a</sup> 系最高核定人数。

8. 2020/21 年度军事和警务人员拟议资源为 37 786 700 美元，比 2019/20 年度分配数减少 1 498 300 美元，减幅 3.8%，主要原因是观察员部队全部返回布拉沃一侧(见 A/74/697, 第 50-51 段)。

## 9. 行预咨委会建议核准秘书长关于军事和警务人员的提议。

## 2. 文职人员

类别	2019/20 年度核定数	2020/21 年度拟议数	差异
<b>员额</b>			
国际工作人员	52	53	1
本国一般事务人员	88	90	2
<b>临时职位<sup>a</sup></b>			
国际工作人员	4	4	—
<b>共计</b>	<b>144</b>	<b>147</b>	<b>3</b>

<sup>a</sup> 在一般临时人员项下供资。

10. 秘书长指出，2020/21 年度拟议预算包括总共 147 个文职员额和职位，其中有 53 个国际员额、90 个本国工作人员员额和 4 个在一般临时人员项下供资的国际职位。2020/21 年度文职人员拟议资源为 16 374 500 美元，比 2019/20 年度分配数增加 817 100 美元，增幅 5.3%。秘书长指出，拟议资源增加反映了下列各项因素的综合结果：(a) 国际工作人员项下所需经费增加(393 000 美元，增幅 3.4%)，原因是与 2019/20 年度核定预算适用的费率相比，根据订正薪金表计算的国际薪金费率更高，根据本期实际平均月支出计算的共同人事费的费率更高，而且拟设 1 个特遣队所属装备干事员额(外勤事务)，适用 50%的空缺率；(b) 本国工作人员项下所需经费增加(130 700 美元，增幅 3.6%)，原因是拟设 1 个废物管理干事员额(本国专业干事)和 1 个废物管理助理员额(本国一般事务人员)，适用 50%的空缺率，此外出现汇率波动；(c) 一般临时人员项下所需经费增加(293 400 美元，增幅 55.6%)，原因是根据当前和预期在职情况，2020/21 年度适用 25%的空缺率，低于 2019/20 年度核定预算适用的 50%的空缺率(同上，第 30-36 段)。

## 关于员额和职位的建议

## 改派

11. 秘书长提议将部队指挥官办公室的高级顾问员额(P-5)改派为同一办公室内的高级战略规划干事(P-5)，以便在军事部门和支助部门之间提供内部协调，监督能够促进协调一致执行部队任务的流程，并协调制定特派团成果预算编制框架，以加强该办公室的战略规划能力，支持部队的实质性活动，并在规划和向会员国和安全理事会报告方面加强其与总部的联络(同上，第 22-26 段)。报告指出，观察员部队将把全面业绩分析系统的实施纳入其报告活动，以便为规划和优先次序的调整提供信息，并继续支持观察员部队的业务行动(同上，第 23 段)。

12. 行预咨委会询问后获悉，由于安全局势和行动环境有所改善，使观察员部队能够努力全面执行任务，因此拟议改派该员额以加强战略规划能力，支持部队的实质性活动，并在规划和向会员国和安全理事会报告方面与总部加强联络。行预咨委会注意到，现拟改派的高级顾问临时职位(P-5)已空缺两年多(见下文第 15 段)。

关于改派，行预咨委会注意到，拟议预算附件一中给出的定义除其他外指出，员额改派适用于拟将原定履行某一职能的核定员额改为执行与原定职能无关的其他已获授权的优先活动。行预咨委会认为，这种改派应被视为相当于裁撤现有员额并设立新员额，因此须遵循适用于新员额的程序，包括就员额职能提供充分理由，进行征聘和甄选，并在员额设立第一年适用 50%的空缺率。行预咨委会还认为，应尽一切努力利用特派团的现有能力来解决规划假设及军事和支助部门之间的协调问题。因此，行预咨委会认为拟议改派的理由不足信，建议不将部队指挥官办公室的高级顾问(P-5)职位改派为高级战略规划干事(P-5)。

#### 空缺率

13. 下表汇总了 2018/19 年度和 2019/20 年度文职人员的空缺率，以及 2020/21 年度的拟议空缺率。

#### 空缺率

(百分比)

类别	2018/19 年度 实际数	2019/20 年度 核定数	2020 年 1 月 31 日实际数	2020 年 1 月 31 日 实际平均数	2020/21 年度 拟议数
<b>文职人员</b>					
国际工作人员	7.8	8.0	13.5	13.5	8.8
本国工作人员					
一般事务人员	9.1	5.0	5.7	8.0	5.4
临时职位 <sup>a</sup>					
国际工作人员	75.0	50.0	50.0	50.0	25.0

<sup>a</sup> 在一般临时人员项下供资。

14. 行预咨委会从拟议预算中注意到，关于 2020/21 年度费用估计数中适用的空缺率的资料反映的仍是大多数维持和平行动的共同说明，而不是对特派团每类文职人员适用的具体空缺率作出详细解释(见 A/74/697，第 38 和 39 段)。行预咨委会询问后获悉，2019 年 7 月至 2020 年 1 月期间的实际平均空缺率与预测空缺率之间的差异反映了以下情况：(a) 接近 2019 年底时国际工作人员非正常更替率较高，预计将完成目前在 2020 年 1 月至 6 月进行的 6 个国际工作人员(1 个特派团团长兼部队指挥官(助理秘书长)、1 个安保信息分析员(P-3)和 4 个外勤事务员额(1 个运输干事、1 个运输助理、1 个采购干事、1 个电信干事)的征聘行动；(b) 随着部队在本期全部返回布拉沃一侧，预计将完成目前在 2020 年 1 月至 6 月进行的 5 个本国工作人员(1 个财产控制和库存助理、1 个运输助理、1 个行政助理、1 个团队助理和 1 个车辆技术员)的征聘行动。行预咨委会重申其观点，即应尽可能依据实际空缺率来确定拟议空缺率。如果拟议空缺率与实际空缺率不同，应在拟议预算和相关文件中系统地说明理由(见 A/73/755/Add.3，第 18 段)。

### 空缺员额

15. 行预咨委会询问后获悉，截至 2020 年 3 月 31 日，共有 10 个员额和职位空缺(1 个 P-5、1 个 P-4、1 个 P-3、1 个外勤事务和 6 个本国一般事务员额)，包括已空缺两年多的高级顾问(P-5)、军事联络官(P-4)和安保信息分析员(P-3)员额。行预咨委会又获悉，P-4 和 P-3 员额的征聘过程已经完成，前者的征聘过程尚待最后核准，后者因旅行限制而延迟(见上文第 12 段)。行预咨委会还获悉，观察员部队特派团团长兼部队指挥官 P-5 高级顾问职位是大会第 67/278 号决议于 2013 年 8 月 1 日设立的，在一般临时人员项下供资；该职位自 2015 年 11 月以来一直空缺，最近一次尝试填补该员额是在 2016 年 11 月。该职位已空缺两年多，在 2020/21 年度拟议预算中拟将其改派(见上文第 12 段)。

16. 行预咨委会相信，在大会审议本报告时，将向大会提供空缺员额征聘情况的最新资料。因此，行预咨委会建议撤销 P-5 高级顾问职位。

17. 行预咨委会建议核准秘书长关于文职人员的提议，但须遵循上文第 12 和 16 段所载建议。应对任何相关的业务费用作出相应调整。

### 3. 业务费用

(美元)

	2019/20 年度分配数	2020/21 年度拟议数	差异
业务费用	14 567 000	10 077 900	4 489 100

18. 业务费用拟议减少 4 489 100 美元，减幅 30.8%，主要反映公务差旅、设施和基础设施、陆运、通信和信息技术、医疗和其他用品、服务和设备项下所需资源减少。

19. 行预咨委会注意到拟议资源减少，并注意到所提供的资料显示 2018/19 年度和 2019/20 年度前 7 个月出现了支出结余。行预咨委会理解，由于在执行期间调整了资源优先次序，因此进行了资源调拨(见上文第 3 段)，但认为对以下各项拟议资源数额提供的理由不足信：

(a) 公务差旅：行预咨委会注意到，2020/21 年度所需经费减少，数额为 368 300 美元，其中包括非培训类差旅拟议所需经费 264 400 美元，减少 27 600 美元(减幅 9.5%)，还包括培训类差旅拟议所需经费 103 900 美元，增加 5 900 美元(增幅 6.0%)。行预咨委会还注意到，截至 2020 年 1 月 31 日，培训类公务差旅项下支出为 75 600 美元(77%)，2018/19 年度为 78 300 美元(53%)。行预咨委会建议将公务差旅(培训类)拟议预算减少 10%(减少 10 400 美元)。

(b) 陆运：行预咨委会注意到，截至 2020 年 1 月 31 日，观察员部队在购置车辆项下分配款 383 600 美元中没有支出，2018/19 年度支出为 474 100 美元(65%)。因此，行预咨委会建议将 2020/21 年度陆运项下购置车辆的拟议资源 381 400 美元减少 10%(减少 38 100 美元)。

(c) 设施和基础设施：汽油、机油和润滑油拟议资源为 794 200 美元，比上期分配数 955 400 美元减少 160 500 美元(减幅 16.8%)。行预咨委会获悉，截至 2020 年 1 月 31 日，支出数额等于全部分配款。行预咨委会从秘书长的报告中注意到，观察员部队将加强其所有据点的自给自足，并将通过把一些联合国据点接入国家电网并向国家电网以外的据点提供太阳能来减少其碳足迹。因此，柴油发电机将仅作为备用电源进行维护，这有助于减少燃油消耗以及相关的排放和废物(见 A/74/697，第 13 段)。行预咨委会收到了有关公升燃料费用和燃料费用变化的资料，并注意到 2020/21 年度预计可节省 203 959 美元。行预咨委会还注意到，拟在 2020/21 年度购买一台发电机。因此，行预咨委会建议将 2020/21 年度汽油、机油和润滑油拟议资源 794 200 美元减少 10%(减少 79 400 美元)。

20. 行预咨委会建议核准秘书长关于业务费用的提议，但须遵循上文第 17 和 19 段所载建议。

## 五. 结论

21. 预算执行情况报告(A/74/596)第六节说明了有待大会就观察员部队 2018 年 7 月 1 日至 2019 年 6 月 30 日期间的经费筹措采取的行动。行预咨委会建议将 2018 年 7 月 1 日至 2019 年 6 月 30 日期间的未支配余额 1 258 000 美元以及 2019 年 6 月 30 日终了期间的其他收入 920 300 美元贷记到会员国账下。

22. 拟议预算(A/74/697)第四节说明了有待大会就观察员部队 2020 年 7 月 1 日至 2021 年 6 月 30 日期间的经费筹措采取的行动。考虑到上文的意见和建议，行预咨委会建议将拟议资源削减 295 900 美元，即从 64 239 100 美元减至 63 943 200 美元。因此，行预咨委会建议大会批款 63 943 200 美元，作为部队 2020 年 7 月 1 日至 2021 年 6 月 30 日 12 个月期间的维持费。