

**Генеральная Ассамблея**

Distr.: General
21 April 2020
Russian
Original: English

Семьдесят четвертая сессия

Пункт 148 повестки дня

**Административные и бюджетные аспекты
финансирования операций Организации
Объединенных Наций по поддержанию мира**

**Исполнение бюджета Регионального центра
обслуживания в Энтеббе, Уганда, за период с 1 июля
2018 года по 30 июня 2019 года и предлагаемый бюджет
Центра на период с 1 июля 2020 года по 30 июня
2021 года**

**Доклад Консультативного комитета по административным
и бюджетным вопросам**

Ассигнования на 2018/19 год	31 438 900 долл. США
Расходы за 2018/19 год	31 436 100 долл. США
Неизрасходованный остаток средств за 2018/19 год	2 800 долл. США
Ассигнования на 2019/20 год	35 386 900 долл. США
Прогнозируемые расходы за 2019/20 год	35 386 900 долл. США
Прогнозируемый недорасход средств на 2019/20 год ^a	0 долл. США
Смета, предлагаемая Генеральным секретарем на 2020/21 год	37 637 600 долл. США
Корректировка на 2020/21 год, рекомендуемая Консультативным комитетом	(258,400) долл. США
Рекомендация Консультативного комитета на 2020/21 год	37 379 200 долл. США

^a Оценка по состоянию на 29 февраля 2020 года.



I. Введение

1. В ходе рассмотрения вопроса о финансировании Регионального центра обслуживания в Энтеббе, Уганда, Консультативный комитет по административным и бюджетным вопросам встречался с представителями Генерального секретаря, которые предоставили дополнительную информацию и разъяснения, а затем — письменные ответы, которые были получены 9 апреля 2020 года. Замечания и рекомендации Консультативного комитета по сквозным вопросам, связанным с операциями по поддержанию мира, содержатся в его докладе ([A/74/737](#)), а с его замечаниями и рекомендациями, касающимися выводов и рекомендаций Комиссии ревизоров по операциям Организации Объединенных Наций по поддержанию мира за период с 1 июля 2018 года по 30 июня 2019 года, можно ознакомиться в ее соответствующем докладе ([A/74/806](#)).

II. Доклад об исполнении бюджета на период с 1 июля 2018 года по 30 июня 2019 года

2. В своей резолюции [72/286](#) и решении 72/558 Генеральная Ассамблея ассигновала на содержание Регионального центра обслуживания в период с 1 июля 2018 года по 30 июня 2019 года сумму в размере 31 438 900 долл. США брутто (28 546 500 долл. США нетто). Расходы за указанный период составили в общей сложности 31 436 100 долл. США брутто (28 350 600 долл. США нетто), т.е. коэффициент освоения бюджетных средств составил почти 100 процентов. Образовавшийся в результате этого свободный от обязательств остаток в размере 2800 долл. США брутто составляет при округлении 0,0 процента от общей суммы ресурсов, утвержденных на данный период.

3. Образование свободного от обязательств остатка средств в размере 2800 долл. США является совокупным результатом следующего: более высоких по сравнению с предусмотренными в бюджете расходов на гражданский персонал (2 439 100 долл. США, или 10,2 процента) и меньшего, чем предусматривалось в бюджете, объема оперативных расходов (на 2 441 900 долл. США, или 32,6 процента). Анализ разницы приводится в разделе IV доклада Генерального секретаря об исполнении бюджета Регионального центра обслуживания на период с 1 июля 2018 года по 30 июня 2019 года ([A/74/594](#)).

III. Информация об исполнении бюджета за текущий период

4. Что касается текущих и прогнозируемых расходов на период с 1 июля 2019 года по 30 июня 2020 года, то Консультативный комитет был информирован о том, что по состоянию на 29 февраля 2020 года расходы составили 21 677 800 долл. США. Согласно расчетам, в конце финансового периода общая сумма расходов будет эквивалентна ассигнованиям в размере 35 386 900 долл. США, т.е., как предполагается, утвержденные бюджетные средства будут освоены в полном объеме.

5. Консультативному комитету было также сообщено, что по состоянию на 3 марта 2020 года объем денежных средств, имевшихся в распоряжении Регионального центра обслуживания, составлял 4 628 000 долл. США, чего было не достаточно для формирования трехмесячного оперативного денежного резерва в размере 8 847 000 долл. США. **Принимая во внимание, что бюджет Регионального центра обслуживания пропорционально распределяется между**

обслуживаемыми миссиями, и с учетом начисленных взносов в бюджеты обслуживаемых им миссий Консультативный комитет напоминает, что Генеральная Ассамблея неоднократно настоятельно призывала все государства-члены выполнять свои финансовые обязательства, закрепленные в Уставе Организации Объединенных Наций, своевременно, в полном объеме и без каких-либо условий.

IV. Предлагаемый бюджет на период с 1 июля 2020 года по 30 июня 2021 года

A. Мандат и предположения, положенные в основу планирования

6. Своей резолюцией [64/269](#) Генеральная Ассамблея постановила создать Центр в качестве общего регионального центра обслуживания. Впоследствии в своей резолюции [69/307](#) Ассамблея постановила предоставить Центру оперативную и управленческую самостоятельность и обратилась к Генеральному секретарю с просьбой представить бюджетное предложение на 2016/17 год, предполагающее, что расходы Центра будут покрываться за счет бюджетов миссий, которым он оказывает поддержку. В пунктах 2–11 своего доклада о бюджете Центра на период с 1 июля 2020 года по 30 июня 2021 года ([A/74/717](#)) Генеральный секретарь излагает запланированные результаты и предположения, положенные в основу планирования деятельности Центра. В пункте 10 он отмечает, что до принятия Генеральной Ассамблеей решения о модели глобального обслуживания Центр будет продолжать адаптировать свою деятельность с акцентом на непрерывном совершенствовании обслуживания клиентов, используя уроки, извлеченные из опыта, накопленного в предыдущие годы.

Модель масштабируемой численности персонала

7. В предлагаемом бюджете Генеральный секретарь указывает, что пересмотренная модель масштабируемой численности персонала, использовавшаяся в 2019/20 году, будет и впредь служить основой для составления бюджета на 2020/21 год. В рамках этой модели основное внимание уделяется таким направлениям обслуживания Регионального центра, как основное операционное обслуживание и непосредственное оказание услуг в областях людских ресурсов, финансов и оформления поездок, за исключением соответствующих канцелярий руководителей и неоперационных служб. Таким образом, в ней не учитываются компонент руководства и управления, Секция обслуживания клиентов, компонент региональной службы информационно-коммуникационных технологий и компонент комплексного управления транспортом и перевозками. В ответ на запрос Консультативный комитет был информирован о том, что штатное расписание Группы коммуникации не основывалось на модели масштабируемой численности персонала, поскольку ее функции носят стратегический, а не операционный характер. В модели учтен анализ эквивалента полной занятости исходя из трудовых затрат на операции и годового объема работы, а также утвержденной численности персонала обслуживаемых миссий на 2020/21 год. На основе этой методологии, исходя из данной модели персонала на 2020/21 год предлагаются 268 должностей при отсутствии чистого сокращения его утвержденной численности на 2019/20 год (там же, пп. 32, 33 и 43).

8. Консультативный комитет отмечает, что в докладе об исполнении бюджета упоминается о значительном отставании с оформлением отпусков для отдыха и восстановления сил в отсутствие соответствующих заявок на поездки в этой связи в прошлые периоды ([A/74/594](#), ожидаемое достижение 2.2). В ответ на

запрос относительно того, как это отставание отражается на модели масштабируемой численности персонала, Комитет был проинформирован о том, что это отставание в модели не учитывается, поскольку его невозможно точно предсказать. Комитет был далее проинформирован о том, что в модели невозможно учесть обзоры надбавок на иждивенцев и другие сезонные виды деятельности, а также смену персонала, предсказать которые трудно. **Консультативный комитет приветствует продолжающуюся доработку модели масштабируемой численности персонала и призывает Региональный центр обслуживания продолжать эти усилия.**

В. Потребности в ресурсах

Финансовые ресурсы

(В тыс. долл. США)

Категория	Расходы (2018/19 год)	Ассигнования ^a (2019/20 год)	Смета расходов (2020/21 год)	Разница	
				Сумма	В процентах
Гражданский персонал	26 393,8	27 818,3	30 203,0	2 384,7	8,6
Оперативные расходы	5 042,3	7 568,6	7 434,6	(134,0)	(1,8)
Валовые потребности	31 436,1	35 386,9	37 637,6	2 250,7	6,4

Примечание: Подробная информация об объеме испрашиваемых финансовых ресурсов и анализе разницы приводится в разделах II и III предлагаемого бюджета.

^a В своей резолюции 73/309 Генеральная Ассамблея постановила ассигновать 35 386 900 долл. США на содержание Регионального центра обслуживания в период с 1 июля 2019 года по 30 июня 2020 года и постановила пропорционально распределить между бюджетами обслуживаемых им миссий по поддержанию мира сумму в размере 33 044 400 долл. США и покрыть сумму в размере 1 424 400 долл. США за счет ассигнований, которые были утверждены Ассамблеей в ее резолюциях 73/279 A и 73/279 B по разделу 3 «Политические вопросы» бюджета по программам на 2020 год.

1. Гражданский персонал

Категория	Утвержденная численность на 2019/20 год	Предлагаемая численность на 2020/21 год	Разница
Должности			
Международный персонал	131	127	(4)
Национальный персонал ^a	267	271	4
Добровольцы Организации Объединенных Наций	6	6	—
Всего	404	404	—

^a Включая национальных сотрудников-специалистов и национальных сотрудников категории общего обслуживания.

9. Объем испрашиваемых по категории гражданского персонала ресурсов на 2020/21 год составляет 30 203 000 долл. США, что на 2 384 700 долл. США, или 8,6 процента, больше объема ассигнований на 2019/20 год. Предлагаемое увеличение обусловлено: а) увеличением потребностей в ресурсах по статье «Национальный персонал», отчасти в связи с повышением с 1 сентября 2019 года окладов национального персонала и применением более высокой ступени для национального персонала, а также более низкой долей вакантных должностей на

уровне 8 процентов в 2020/21 году по сравнению с 10-процентной утвержденной долей вакансий на 2019/20 год; и b) увеличением потребностей по статье «Международный персонал», обусловленным главным образом последствиями повышения окладов международных сотрудников на основе пересмотренной шкалы окладов на 2020/21 год, применением более высокой процентной доли общих расходов по персоналу в 2020/21 году в размере 88,7 процента в соответствии с пересмотренными общими расходами по персоналу и более низкой предлагаемой процентной долей вакантных должностей в размере 11 процентов в 2020/21 году по сравнению с показателем в 13 процентов, утвержденным на 2019/20 год (A/74/717, пункты 87 и 88).

Рекомендации в отношении штатных и внештатных должностей

10. На 2020/21 год предлагаются в общей сложности 404 штатные и внештатные должности, что соответствует их общему числу, утвержденному на 2019/20 год. Предложения по кадровым вопросам на 2020/21 год отражают предлагаемое преобразование в должности национального персонала четырех должностей международных сотрудников категории специалистов и одной должности международного добровольца Организации Объединенных Наций, а также перераспределение десяти должностей.

Предлагаемый перевод должностей на национальную основу

11. Предлагается перевести на национальную основу следующие штатные и внештатные должности: а) одну штатную должность административного сотрудника (С-2) в Группе по системам, гарантиям качества и отчетности об эффективности работы в том же подразделении; b) одну штатную должность специалиста по людским ресурсам (С-3) в секторе услуг по зачислению в штат и увольнению, переведенную в сектор услуг по выплате пособий и начислению заработной платы международному персоналу; с) одну штатную должность специалиста по финансовым вопросам (С-3) в секторе услуг по выплате пособий и начислению заработной платы национальному персоналу, переведенную в Группу счетов; d) одну штатную должность специалиста по финансовым вопросам (С-3) в секторе услуг по выплатам поставщикам, переведенную в сектор услуг по кассовым операциям; и е) одну внештатную должность международного добровольца Организации Объединенных Наций в Группе стратегического планирования в том же подразделении (там же, п. 16).

12. Консультативный комитет напоминает, что в своей резолюции 72/286 Генеральная Ассамблея настоятельно призвала Генерального секретаря продолжить осуществление плана замены должностей международных сотрудников должностями национального персонала. **Консультативный комитет приветствует предложения по замене должностей международных сотрудников должностями национального персонала и призывает Региональный центр обслуживания продолжать осуществление своего плана замены должностей международных сотрудников должностями национального персонала.**

Предлагаемое перераспределение

13. Предлагается перевести 10 штатных и внештатных должностей, включая должности Группы по коммуникации (1 должность класса С-4, 1 должность категории полевой службы, 1 должность национального сотрудника-специалиста, 1 должность национального сотрудника категории общего обслуживания и 2 должности добровольцев Организации Объединенных Наций), которая будет передана в подчинение Канцелярии директора (там же, пп. 60 и 64). В ответ на запрос Консультативный комитет был проинформирован о том, что эта группа

ранее входила в состав Канцелярии директора; в 2017/2018 году она была переведена в компонент обслуживания клиентов, который занимается вопросами работы с клиентами в областях людских ресурсов, финансов и оформления поездок. Впоследствии выяснилось, что специалисты, обладающие необходимыми навыками работы с клиентами, в Группе отсутствуют, и для указанного компонента были набраны сотрудники, обладающие необходимым опытом такой работы. Поэтому предлагается перевести Группу в подчинение Канцелярии директора, с тем чтобы она занималась формированием образа и пропагандированием деятельности Регионального центра обслуживания. Группа подготавливает и разрабатывает материалы и информацию для внутренних и внешних заинтересованных сторон, а также обеспечивает цифровое присутствие Центра на различных платформах. Для обеспечения единообразия распространяемой информации и ведения коммуникационной работы Группа готовит справочники, фактологические бюллетени и инфографику по направлениям деятельности Центра в целях разъяснения существующих процедур персоналу миссий. Кроме того, организуются учебные занятия и семинары по направлениям обслуживания, чтобы подчеркнуть важность взаимодействия и расширения возможностей обслуживающих секторов в плане улучшения информирования клиентов.

14. Консультативный комитет не убежден в обоснованности предлагаемого перевода Группы по коммуникации и надеется, что Генеральной Ассамблее во время рассмотрения ею настоящего доклада будет представлена более подробная информация.

Показатели доли вакантных должностей

15. В нижеследующей таблице приводятся сводные данные о доле вакантных должностей гражданского персонала за 2018/19 и 2019/20 годы, а также о предлагаемых показателях доли вакантных должностей на 2020/21 год. В пунктах 81 и 82 предлагаемого бюджета говорится, что в смете расходов на период с 1 июля 2020 года по 30 июня 2021 года учтены следующие показатели доли вакантных должностей: 11 процентов для международных сотрудников, 8 процентов для национальных сотрудников категории специалистов, 8 процентов для национальных сотрудников категории общего обслуживания и 0 процентов для международных добровольцев Организации Объединенных Наций. В отношении четырех новых предлагаемых должностей национальных сотрудников-специалистов в 2020/21 году применяется 50-процентный показатель доли вакантных должностей. Консультативный комитет отмечает отсутствие обоснования для применения показателей, отличающихся от фактических показателей доли вакантных должностей в течение нынешнего периода, в частности предлагаемого показателя в 11 процентов для международного персонала против фактического показателя в 16 процентов и фактического среднего показателя в 18 процентов по состоянию на 29 февраля 2020 года.

Категория	Фактический показатель 2018/19 год	Утвержденный показатель 2019/20 год	Фактический показатель 31 января 2020 года	Фактический показатель 29 февраля 2020 года	Фактический средний показатель 29 февраля 2020 года	Предлагаемый показатель 2020/21 год
Гражданский персонал						
Международный персонал	16,0	13,0	17,6	16,0	18,0	11,0
Национальный персонал						
Национальные сотрудники-специалисты	13,8	10,0	10,3	13,8	12,5	8,0

Категория	Фактический показатель 2018/19 год	Утвержден- ный показа- тель 2019/20 год	Фактический показатель 31 января 2020 года	Фактический показатель 29 февраля 2020 года	Фактический средний показатель 29 февраля 2020 года	Предлагае- мый показа- тель 2020/21 год
Национальный персонал кате- гории общего обслуживания	13,3	10,0	10,5	10,1	10,9	8,0
Добровольцы Организации Объединенных Наций	16,7	10,0	16,7	16,7	31,3	—

16. Консультативный комитет вновь подтверждает свое мнение о том, что предлагаемые показатели доли вакантных должностей должны основываться, насколько это возможно, на фактических показателях. В тех случаях, когда предлагаемые показатели отличаются от фактических, в предлагаемом бюджете и соответствующих документах должно систематически представляться четкое обоснование (см. [A/73/755/Add.14](#), п. 22; и [A/70/742](#), п. 45).

Вакантные должности

17. В ответ на запрос Консультативный комитет был проинформирован о том, что по состоянию на 30 января 2020 года вакантными оставались 50 должностей, в том числе 2 должности (1 С-5 и 1 С-4 в Объединенном центре управления транспортом и перевозками), остававшиеся вакантными в течение более двух лет. В пункте 80 предлагаемого бюджета Генеральный секретарь указывает, что эти должности остаются вакантными до завершения всеобъемлющего исследования функций и обязанностей Центра стратегических воздушных операций, Объединенного центра управления транспортом и перевозками и Секции глобальной поддержки закупочной деятельности. Подробное предложение, основанное на результатах этого исследования, проведение которого предположительно должно было завершиться к концу марта 2020 года, будет представлено Генеральной Ассамблее в контексте предлагаемого бюджета на 2021/22 год.

18. Консультативный комитет напоминает об обращенной к Генеральному секретарю просьбе Генеральной Ассамблеи, содержащейся в ряде ее резолюций о бюджетах операций по поддержанию мира, обеспечить оперативное заполнение вакантных должностей ([A/71/836](#), п. 108). Комитет вновь подчеркивает, что следует пересматривать потребности в сохранении должностей, которые оставались вакантными в течение двух или более лет, и представлять обоснование для их сохранения или упразднения в последующих бюджетных предложениях ([A/73/755/Add.14](#), п. 22, и [A/69/839](#), п. 67; см. также резолюцию [66/264](#) Ассамблеи). Комитет надеется, что Ассамблее в ходе рассмотрения ею настоящего доклада будут представлены подробные обоснования для сохранения этих должностей.

19. Консультативный комитет рекомендует утвердить предложения Генерального секретаря в отношении гражданского персонала.

2. Оперативные расходы

(В долл. США)

	Ассигнования на 2019/20 год	Испрашиваемая сумма на 2020/21 год	Разница
Оперативные расходы	7 568 600	7 434 600	(134 000)

20. Предлагаемое сокращение обусловлено главным образом уменьшением потребностей по статьям «Связь и информационные технологии» (218 900 долл. США, или 5,3 процента) и «Наземный транспорт» (66 600 долл. США, или 43,3 процента), которое частично компенсируется увеличением потребностей по статье «Помещения и объекты инфраструктуры» (130 800 долл. США, или 5,7 процента) ([A/74/717](#), пункты 90–92).

21. Консультативный комитет отмечает, что, как следует из представленной ему информации, по некоторым статьям расходов, несмотря на недорасход средств, зарегистрированный в 2018/19 году и за первые восемь месяцев 2019/20 года, ресурсы на 2020/21 год испрашиваются в объемах, аналогичных или превышающих уровни предыдущих периодов. **С учетом структуры расходов в текущем и отчетном периодах Консультативный комитет не убежден в обоснованности объема ресурсов, испрашиваемых по следующим статьям:**

а) «Консультанты»: общий объем испрашиваемых ресурсов составляет 146 400 долл. США по сравнению с расходами в размере 102 600 долл. США в 2018/19 году и отсутствием таковых в текущем периоде по состоянию на 29 февраля 2020 года. **Консультативный комитет рекомендует сократить объем испрашиваемых ресурсов по статье «Консультанты» на 10 процентов, или 14 600 долл. США;**

б) «Официальные поездки»: для покрытия расходов на официальные поездки испрашивается сумма в размере 270 300 долл. США по сравнению с расходами в размере 208 400 долл. США в 2018/19 году и 79 800 долл. США в текущем периоде по состоянию на 29 февраля 2020 года. Испрашиваемые ресурсы включают сумму в размере 77 400 долл. США на поездки, связанные с прохождением учебной подготовки, расходы на которые составили 29 400 долл. США в 2018/19 году и 6800 долл. США в текущем периоде по состоянию на 29 февраля 2020 года. **Консультативный комитет рекомендует сократить объем испрашиваемых ресурсов по статье «Официальные поездки» на 20 процентов, или на 54 100 долл. США;**

в) «Помещения и объекты инфраструктуры»: испрашиваемый объем ресурсов составляет 2 431 300 долл. США по сравнению с утвержденным на 2019/20 год объемом ресурсов в размере 2 300 500 долл. США, с увеличением на 130 800 долл. США, несмотря на недорасход средств по ряду категорий. **Консультативный комитет рекомендует сократить объем предлагаемых ресурсов по статье «Помещения и объекты инфраструктуры» на 5 процентов, или 121 600 долл. США; и**

г) «Прочие предметы снабжения, услуги и оборудование»: общий объем испрашиваемых ресурсов составляет 454 100 долл. США, при указании недорасхода по ряду категорий, таких как прочие расходы на перевозку и смежные расходы, на покрытие которых испрашивается 127 800 долл. США по сравнению с расходами в размере 27 800 долл. США в 2018/19 году и 8800 долл. США в текущем периоде по состоянию на 29 февраля 2020 года. **Консультативный комитет рекомендует сократить объем испрашиваемых ресурсов по статье «Прочие предметы снабжения, услуги и оборудование» на 15 процентов, или 68 100 долл. США.**

22. С учетом своей рекомендации в пункте 21 выше Консультативный комитет рекомендует утвердить предложения Генерального секретаря в отношении оперативных расходов.

V. Заключение

23. Меры, которые необходимо принять Генеральной Ассамблее в связи с финансированием Регионального центра обслуживания в период с 1 июля 2018 года по 30 июня 2019 года, изложены в разделе V доклада об исполнении бюджета (A/74/594). Консультативный комитет рекомендует зачесть государствам-членам свободный от обязательств остаток средств в размере 2800 долл. США, относящийся к периоду с 1 июля 2018 года по 30 июня 2019 года, а также прочие поступления/корректировки на сумму в 162 600 долл. США, относящиеся к периоду, закончившемуся 30 июня 2019 года.

24. Меры, которые необходимо принять Генеральной Ассамблее в связи с финансированием Регионального центра обслуживания в период с 1 июля 2020 года по 30 июня 2021 года, изложены в разделе IV предлагаемого бюджета (A/74/717). С учетом своих замечаний и рекомендаций, изложенных выше, Консультативный комитет рекомендует Генеральной Ассамблее:

- а) ассигновать сумму в размере 37 379 200 долл. США на содержание Регионального центра обслуживания в течение 12-месячного периода с 1 июля 2020 года по 30 июня 2021 года;
- б) пропорционально распределить сумму, указанную в подпункте а) выше, между бюджетами обслуживаемых Центром действующих операций по поддержанию мира в счет бюджета по программам на 2021 год;
- с) принять к сведению потребности в ресурсах для предлагаемого бюджета по программам на период с 1 января по 31 декабря 2021 года в отношении доли средств специальных политических миссий, которые обслуживает Центр, необходимых для покрытия потребностей Центра в финансировании в период с 1 июля 2020 года по 30 июня 2021 года.