联合国 A/74/737/Add.2

大 会

Distr.: General
17 April 2020
Chinese
Original: English

第七十四届会议

议程项目 149

联合国阿卜耶伊临时安全部队经费的筹措

联合国阿卜耶伊临时安全部队2018年7月1日至2019年6月30日期间预算执行情况和2020年7月1日至2021年6月30日期间拟议预算

行政和预算问题咨询委员会的报告

2018/19年度批款	263 858 100美元
2018/19年度支出	259 766 300美元
2018/19年度未支配余额	4 091 800美元
2019/20年度批款	260 177 000美元
2019/20年度预计支出[a]	253 949 800美元
2019/20年度预计支出结余	6 227 200美元
2020/21年度秘书长提议数	270 747 800美元
2020/21年度行预咨委会建议调整数	(4 963 900美元)
2020/21年度行预咨委会建议数	265 783 900美元

[a] 截至2020年1月31日的估计数。

20-05779 (C) 220420 230420

请回收

一. 导言

1. 在审议联合国阿卜耶伊临时安全部队(联阿安全部队)经费筹措问题期间，行政和预算问题咨询委员会与秘书长代表举行了会议，后者提供了补充资料并作了澄清，最后于 2020 年 4 月 15 日提供了书面回复。行预咨委会关于维持和平行动共有问题的评论意见和建议载于其报告(A/74/737)中，关于审计委员会 2018 年 7 月 1 日至 2019 年 6 月 30 日期间联合国维持和平行动的审计结果和建议的评论意见和建议，可参见其相关报告(A/74/806)。

二. 2018 年 7 月 1 日至 2019 年 6 月 30 日期间预算执行情况报告

2. 大会第 72/289 号决议批款毛额 263 858 100 美元(净额 261 020 700 美元)，充作联阿安全部队 2018 年 7 月 1 日至 2019 年 6 月 30 日期间的维持费。该期间支出共计毛额 259 766 300 美元(净额 256 878 000 美元)，预算执行率为 98.4%。由此产生的未支配余额毛额为 4 091 800 美元，占本期间核定资源总额的 1.6%。

3. 未支配余额 4 091 800 美元是以下因素综合作用的结果：军事和警务人员项下支出低于预算(2 762 800 美元，即 1.8%)和业务费用项下支出低于预算(2 661 800 美元，即 3.6%)，文职人员项下支出高于预算(1 332 800 美元，即 3.8%)。秘书长关于联阿安全部队 2018/19 年度预算执行情况的报告(A/74/579)第三.B 节提供了由于重新确定资源优先次序而从第三类调至第二类(1 333 800 美元，即 0.5%)的汇总信息。

三. 当前期间执行情况

4. 关于 2019 年 7 月 1 日至 2020 年 6 月 30 日期间的当前支出和预计支出，行预咨委会获悉，截至 2020 年 1 月 31 日，支出为 200 099 300 美元。在本财政期间结束时，支出总额估计为 253 949 800 美元，未支配余额估计为 6 227 200 美元。

5. 行预咨委会获悉，截至 2019 年 9 月的所有部队费用索偿均已结清，截至 2019 年 12 月 31 日尚有未清余额 26 685 000 美元。特遣队所属装备已付至 2019 年 9 月，截至 2019 年 12 月 31 日尚有未清余额 29 436 000 美元。关于死亡和伤残偿金，截至 2020 年 1 月 31 日，已付款 1 904 000 美元，结清了自特派团成立以来的 72 项索偿，还有 7 个未决案件。**行预咨委会相信待决索偿将会迅速理结**。

6. 行预咨委会还获悉，从部队成立至 2020 年 3 月 6 日，已向会员国分摊费用共计 2 444 995 000 美元。截至该日，实收缴款 2 337 132 000 美元，待缴款为 107 863 000 美元。行预咨委会还获悉，截至 2020 年 3 月 2 日，联阿安全部队可用现金为 59 462 000 美元，足敷三个月的业务准备金 41 518 000 美元以及部队和警察派遣国的下一期偿还款。

四. 2020 年 7 月 1 日至 2021 年 6 月 30 日期间拟议预算

A. 任务和规划假设

7. 联阿安全部队的任务由安全理事会第 1990(2011)号决议确定，最近由第 2497(2019)号决议延长至 2020 年 5 月 15 日。秘书长关于联阿安全部队 2020/21 年度拟议预算的报告(A/74/723)第 8 至 24 段概述了该部队 2020/21 年度的规划假设和特派团支助举措。

B. 所需资源

财政资源

(千美元)

类别	支出数 (2018/19)	分配数 (2019/20)	费用估计数 (2020/21)	差异	
				数额	百分比
军事和警务人员	151 255.4	137 372.8	131 539.4	(5 833.4)	(4.2)
文职人员	36 716.1	36 394.4	46 013.6	9 619.2	26.4
业务费用	71 794.8	86 409.8	93 194.8	6 785.0	7.9
所需资源毛额	**259 766.3**	**260 177.0**	**270 747.8**	**10 570.8**	**4.1**

注：拟议财政资源的详细情况和差异分析见拟议预算第二和第三节。

1. 军事和警务人员

职类	2019/20 年度核定数 [a]	2020/21 年度拟议数	差异
军事观察员	225	225	—
军事特遣队人员	3 620	3 325	(295)
联合国警察	185	148	(37)
建制警察部队人员	160	492	332

[a] 系最高核定人数。

8. 2020/21 年度军事和警务人员拟议资源为 131 539 400 美元，比 2019/20 年度分配数减少 5 833 400 美元，即 4.2%。减额反映了军事特遣队和联合国警察项下的减少，主要原因是根据安全理事会第 2469(2019)和 2497(2019)号决议减少了核定兵力。减额将被一些项下增额部分抵消，主要原因是军事观察员的特派任务生活津贴费用估计数增加，原因是预计将共用住宿，以及根据上述安理会决议，增加部署两支建制警察部队，每支部队约有 160 人(同上，第 69-72 段)。

9. 行预咨委会建议核准秘书长关于军事和警务人员的提议。

2. 文职人员

职类	2019/20 年度核定数	2020/21 年度拟议数	差异
员额			
国际工作人员	165	177	12
本国专业干事	3	3	—
本国一般事务人员	83	83	—
临时职位[a]	1	1	—
联合国志愿人员	34	39	5
共计	**286**	**303**	**17**

[a] 在一般临时人员项下供资。

10. 2020/21 年度文职人员拟议资源为 46 013 600 美元，比 2019/20 年度分配数增加 9 619 200 美元，即 26.4%。秘书长表示，增加的原因是国际工作人员项下所需资源增加，增加了 9 523 000 美元，即 31.6%，原因如下：(a) 自 2020 年 1 月 1 日起，工作地点差价调整数乘数调高(44.6，2019/20 年度为 30.5)；(b) 适用了较低的空缺率(8%，2019/20 年度为 15%)；(c) 拟议设立 11 个国际员额(1 个 D-2、8 个 P-4 和 2 个 P-3)；(d) 适用了较高百分比的共同人事费(2020/21 年度为薪金净额的 105.2%，2019/20 年度为 98.2%)。经费增加的另一个原因是，联合国志愿人员项下所需经费增加，增加 94 700 美元，即 5.1%，原因是拟设立 5 个职位(同上，第 73-74 段)。

关于员额和职位的建议

11. 秘书长指出，2020/21 年度拟议预算为 303 个文职员额和职位编列了经费，包括设立 11 个国际员额(1 个 D-2、8 个 P-4 和 2 个 P-3)、1 个一般临时人员职位(P-3)和 5 个联合国志愿人员职位、将 1 个一般临时人员职位(P-3)改划为常设员额、调动 1 个国际员额(外勤人员)和改派 1 个国际员额(P-3)(同上，第 31-36、43、45 和 49-53 段)。

设立

12. 拟议预算显示，根据安全理事会第 2469(2019)号决议第 5 段和第 2497(2019)号决议第 6 段，秘书长提议设立一个特派团副团长文职员额，以：(a) 支持执行《阿卜耶伊地区行政和安全临时安排协定》，实现阿卜耶伊地位问题的政治解决；(b) 以符合《关于阿卜耶伊地区临时行政和安全安排的协定》、包括符合关于设立阿卜耶伊警察局的协定的方式，进一步促进双方之间的联络及与双方的互动协作；(c) 担任主要协调人，负责在阿卜耶伊与传统领导人和现有行政结构进行社区联络，并向人道主义伙伴和非洲联盟提供支助(同上，第 31 段)。

13. 秘书长还提议在特派团副团长办公室设立以下员额：1 个特别助理员额(P-4)，以协助特派团副团长；3 个政治事务干事员额(P-4)，喀土穆、朱巴和亚的斯亚贝巴各一个，以提供与各自工作地点有关的政治分析，与相关利益攸关方联络，并在需要时协助联阿安全部队领导层；2 个政治事务干事员额(P-4)，分别派驻联合

边界核查与监测机制位于卡杜格利和戈克马查尔的 2 个地点，以加强该办公室的能力，并扩大非军事化边界安全区的外联工作；设在阿卜耶伊的 2 个政治事务干事员额(P-3)，协助特派团副团长分析 3 个首府和 2 个机制区总部与任务有关的信息所涉政治问题(同上，第 32-36 段)。

14. 行预咨委会询问后获悉，联阿安全部队和秘书处此前曾多次就任命一名 D-2 职等文职特派团副团长事宜与苏丹政府接触，联阿安全部队将继续进行这些讨论，一旦任命被接受，并确定了合适的候选人，将启动拟在特派团副团长办公室设立的其他员额的征聘进程。

15. 行预咨委会从得到的信息中注意到，特派团文职副团长的任命仍处于有关各方的早期协商阶段。因此，行预咨委会认为，联阿安全部队应优先考虑这一进程，并就拟议员额的数目和职等，对特派团副团长办公室随后的人员配置采取渐进的征聘办法。

16. 在这方面，行预咨委会建议阿卜耶伊的特别助理员额(P-4)以 P-3 职等设立。行预咨委会还建议，阿卜耶伊的 2 个拟议政治事务干事员额(P-3)中，现阶段只设立 1 个。

17. 行预咨委会还建议分阶段征聘拟在朱巴、喀土穆和亚的斯亚贝巴设立的 3 个政治事务干事员额(P-4)，以及拟在卡杜格利和戈克马查尔设立的 2 个政治事务干事员额(P-4)。因此，行预咨委会建议在 2020/21 年度对这 5 个新员额适用 75%的空缺率。

18. 秘书长还提议在工程股设立 1 个设施管理干事员额(P-4)。任职者将就生活和办公设施及相关建筑等主要系统和设施的规划、设计和维护工作进行分析并提出建议，并监督供水和环卫、环境活动和设施管理(同上，第 51 段)。行预咨委会注意到拟增加设施和基础设施资源，以支持军警人员营地的扩大(同上，第 76 段)，但同时还注意到，工程股已有 35 个员额和职位(1 个 P-4、3 个 P-3、12 个外勤事务人员、14 个本国一般事务人员和 5 个联合国志愿人员)。行预咨委会认为，该股现有人员编制应能满足设施和基础设施的额外需求。因此，行预咨委会建议不设立设施管理干事员额(P-4)。

19. 秘书长还提议设立 5 个国际联合国志愿人员职位，具体如下：办公室主任办公室的 1 个性别平等干事职位、人力资源股的 1 个工作人员福利干事职位、驻阿卜耶伊和戈克马查尔的 2 个空中业务干事职位以及航空股的 1 个技术合规干事职位。考虑到大会一再呼吁提高实务人员与支助人员的比例，特别注意职能本国化的可行性(见第 59/296、61/276 和 65/289 号决议以及第 70/286 号决议第 20 段)，行预咨委会建议将办公室主任办公室拟设的性别平等干事(联合国志愿人员)职位和拟派驻阿卜耶伊和戈克马查尔的 2 个空中业务干事(联合国志愿人员)职位设为本国专业干事员额。

改划

20. 秘书长提议将一般临时人员项下供资的 1 个工程师职位(P-3)改划为同级常设员额。任职者将监督阿卜耶伊地区的部队机动项目，从而腾出工程资源来监督

其他地点的建筑项目(同上，第 50 段)。行预咨委会询问后获悉，自设立该一般临时人员职位以来，由于该职位的临时性质，特派团在确定合适的高度合格候选人方面面临重大困难。

21. 行预咨委会不认为将一个地点的 1 个一般临时人员工程师职位改划为常设员额会腾出工程资源来监督其他地点的建筑项目。此外，行预咨委会不认为职位资金来源的临时性质妨碍了合格候选人的征聘。因此，行预咨委会建议不将 1 个一般临时人员工程师职位(P-3)改划为常设员额。

空缺率

22. 下表汇总了 2018/19 年度和 2019/20 年度以及 2020/21 年度拟议的文职人员空缺率。行预咨委会从拟议预算中注意到，2020/21 年度费用估计数中适用的空缺率信息继续反映大多数维持和平行动的共同说明，而不是对联阿安全部队每一类文职人员适用的具体空缺率的详细解释。特别是，行预咨委会注意到，没有理由适用与当前期间实际空缺率不同的空缺率。

职类	2018/19 年度实际数	2019/20 年度核定数	2020 年 1 月 31 日实际数	2020 年 1 月 31 日实际平均数	2020/21 年度拟议数
文职人员					
国际工作人员	11.3	15.0	9.1	8.5	8.0
本国工作人员					
本国专业干事	0.0	0.0	0.0	0.0	0.0
本国一般事务人员	10.8	12.0	9.6	9.6	10.0
联合国志愿人员	0.0	3.0	5.9	14.7	3.0
临时职位					
国际工作人员	100.0	15.0	100.0	100.0	10.0

23. 行预咨委会重申其观点，即应尽可能依据实际空缺率来确定拟议空缺率。如果拟议空缺率不同于实际空缺率，应在拟议预算和相关文件中系统地提供明确的理由说明(另见 A/73/755/Add.11，第 19 段)。

空缺员额

24. 行预咨委会询问后获悉，截至 2020 年 3 月 20 日，5 个员额(1 个部队指挥官(助理秘书长)和 4 个助理(本国一般事务人员))已空缺两年多。经询问，行预咨委会还获悉，特派团代理团长/部队指挥官的员额目前由一名领取特别员额津贴的 D-2 职等工作人员担任。行预咨委会经询问还获悉，4 个助理员额的职位空缺已经发布，其中 3 个员额的面试定于 2020 年 4 月进行。

25. 行预咨委会对部队指挥官职位长期空缺表示关切。行预咨委会回顾大会在其关于维持和平预算的决议中的一贯要求，即秘书长应确保迅速填补空缺员额(A/71/836，第 108 段)。

26. 行预咨委会重申，空缺两年或两年以上的员额应要么提议保留，并重新提出充分理由，要么提议裁撤(另见 A/73/755/Add.11，第 19 段，A/69/839，第 67 段，

以及大会第 66/264 号决议)。行预咨委会注意到，秘书长没有重新说明上述 4 个空缺两年或更长时间的助理员额的理由。因此，行预咨委会建议裁撤这 4 个员额。

27. 行预咨委会建议核准秘书长关于文职人员的提议，但须遵循上文第 16 至 19、21 和 26 段的建议。任何有关的业务费用应作相应调整。

3. 业务费用

(美元)

	2019/20 年度分配数	2020/21 年度拟议数	差异
业务费用	86 409 800	93 194 800	6 785 000

28. 2020/21 年度业务费用拟议增加 6 785 000 美元，即 7.9%，反映了设施和基础设施以及通信和信息技术项下所需资源增加，但因空中业务、陆运和其他用品、服务和设备项下所需资源减少而被部分抵消(A/74/723，第 76-80 段)。

设施和基础设施

29. 设施和基础设施项下拟议增加 7 939 300 美元，即 25.3%，主要原因是：(a) 为建制警察部队人员建造预制结构，改建、翻新和维护现有不完整的老化场地(4 497 200 美元)；(b) 购置预制设施(1 022 100 美元)；(c) 购置发电机和电气设备(508 100 美元)；(d) 购置水处理和燃料分配设备(628 300 美元)；(e) 提供安保服务，而这笔经费以前是在其他用品、服务和设备项下编列的(1 020 000 美元)。增加额将因备件和用品所需资源减少而被部分抵消。

30. 行预咨委会回顾，联阿安全部队历来难以按计划执行建筑和维护项目。行预咨委会认为，假设 2020/21 年度计划建设项目会全面按计划执行是不现实的。因此，行预咨委会认为，2020/21 年度拟议所需资源数额没有充分理由，建议将设施和基础设施资源拟议增加额减少 50%，即 3 969 650 美元(另见 A/73/755/Add.11，第 29 段)。

31. 关于购置新发电机，秘书长表示，这一购置将有助于减少燃料消耗，从而带来 36 700 美元的增效(A/74/723，第 55 段)。行预咨委会得到的信息表明，2020/21 年度，联阿安全部队计划购置其他环境管理以及能源使用和发电设备，包括太阳能系统，但没有指明任何相关的增效。行预咨委会期待在下一次联阿安全部队预算报告中审查有关环境项目的更多信息，包括其费用、能力和预期增效。

公务差旅

32. 行预咨委会得到的信息显示，2020/21 年度培训方面公务差旅拟议资源为 326 200 美元，比 2019/20 年度分配数增加 20 000 美元，即 6.5%。行预咨委会认为，联阿安全部队应加大努力，更多依靠远程培训技术，包括视频会议。因此，行预咨委会建议将培训方面公务差旅预算减少 20%，即 65 240 美元。

通信和信息技术

33. 通信和信息技术项下拟议增加 511 100 美元，即 5.7%，主要原因是计划购置设备，包括支持将在本期间部署的更多建制警察人员。行预咨委会得到的信息表

明，在当前期间通信和信息技术设备项下分配数 1 039 900 美元中，截至 2020 年 1 月 31 日仅支出了 332 600 美元。**鉴于资源利用不足，行预咨委会建议将拟议增加的通信和信息技术资源减少 10%，即 51 110 美元。**

咨询人和咨询服务

34. 2020/21 年度用于咨询人和咨询服务的拟议资源为 461 900 美元。行预咨委会得到的信息显示，2018/19 年度该预算项目下支出低于预算 265 200 美元。此外，就当前期间而言，截至 2020 年 1 月 31 日，咨询服务所需资源 31 500 美元并未使用。**鉴于上述情况，行预咨委会建议将咨询人和咨询服务的拟议资源减少 15%，即 69 285 美元。**

35. **行预咨委会建议核准秘书长关于业务费用的提议，但须遵循上文第 27 段和第 30 至 34 段的意见和建议。**

五. 结论

36. 就联阿安全部队 2018 年 7 月 1 日至 2019 年 6 月 30 日期间经费筹措而言有待大会采取的行动见执行情况报告(A/74/579)第五节。**行预咨委会建议将 2018 年 7 月 1 日至 2019 年 6 月 30 日期间未支配余额 4 091 800 美元以及 2019 年 6 月 30 日终了期间其他收入/调整数 3 277 900 美元贷记会员国账下。**

37. 就联阿安全部队 2020 年 7 月 1 日至 2021 年 6 月 30 日期间经费筹措而言有待大会采取的行动见拟议预算(A/74/723)第四节。**考虑到上述意见和建议，行预咨委会建议将拟议资源削减 4 963 900 美元，从 270 747 800 美元减至 265 783 900 美元。因此，行预咨委会建议大会批款 265 783 900 美元，作为联阿安全部队 2020 年 7 月 1 日至 2021 年 6 月 30 日 12 个月期间的维持费。**