

Distr.: General  
1 May 2020  
Arabic  
Original: English



الدورة الرابعة والسبعون

البند 161 من جدول الأعمال

تمويل بعثة الأمم المتحدة في جنوب السودان

**أداء ميزانية بعثة الأمم المتحدة في جنوب السودان للفترة من 1 تموز/يوليه 2018 إلى 30 حزيران/يونيه 2019 وميزانياتها المقترحة للفترة من 1 تموز/يوليه 2020 إلى 30 حزيران/يونيه 2021**

تقرير اللجنة الاستشارية لشؤون الإدارة والميزانية

|                                                                                                                                                                                                                                                                                 |                     |
|---------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|---------------------|
| الموارد المعتمدة للفترة 2019/2018 <sup>(أ)</sup>                                                                                                                                                                                                                                | 1 150 894 000 دولار |
| نفقات الفترة 2019/2018 <sup>(ب)</sup>                                                                                                                                                                                                                                           | 1 150 107 100 دولار |
| الرصيد الحر للفترة 2019/2018                                                                                                                                                                                                                                                    | 786 900 دولار       |
| اعتمادات الفترة 2020/2019                                                                                                                                                                                                                                                       | 1 183 447 300 دولار |
| النفقات المتوقعة للفترة 2020/2019 <sup>(ج)</sup>                                                                                                                                                                                                                                | 1 183 443 900 دولار |
| النقص المتوقع في الإنفاق للفترة 2020/2019                                                                                                                                                                                                                                       | 3 400 دولار         |
| المبلغ الذي يقترح الأمين العام اعتماده للفترة 2021/2020                                                                                                                                                                                                                         | 1 190 119 000 دولار |
| التعديل الذي أوصت به اللجنة الاستشارية للفترة 2021/2020                                                                                                                                                                                                                         | (3 303 900 دولار)   |
| توصية اللجنة الاستشارية للفترة 2021/2020                                                                                                                                                                                                                                        | 1 186 815 100 دولار |
| <p>(أ) تمثل موارد معتمدة قدرها الإجمالي 1 124 960 400 دولار (صافيها 1 102 381 100 دولار)، وموارد مأذون بها في إطار سلطة التزام قدرها الإجمالي 25 933 600 دولار.</p> <p>(ب) تشمل مبلغ 25 933 600 دولار منفق في إطار سلطة التزام.</p> <p>(ج) تقديرات حتى 29 شباط/فبراير 2020.</p> |                     |



الرجاء إعادة استعمال الورق



## أولا - مقدمة

1 - اجتمعت اللجنة الاستشارية، أثناء نظرها في تمويل بعثة الأمم المتحدة في جنوب السودان، بممثلين للأمين العام قدموا لها معلومات وإيضاحات إضافية، اختتموها برود خطية وردت في 22 نيسان/ أبريل 2020. وترد تعليقات اللجنة وتوصياتها بشأن المسائل الشاملة المتصلة بعمليات حفظ السلام في تقريرها (A/74/737)، ويمكن الاطلاع على تلك المتعلقة بنتائج مجلس مراجعي الحسابات وتوصياته بشأن عمليات الأمم المتحدة لحفظ السلام للفترة من 1 تموز/يوليه 2018 إلى 30 حزيران/يونيه 2019، في تقريرها ذي الصلة بالموضوع (A/74/806).

## ثانيا - تقرير أداء الميزانية للفترة من 1 تموز/يوليه 2018 إلى 30 حزيران/يونيه 2019

2 - اعتمدت الجمعية العامة بموجب قرارها 300/72 مبلغا إجماليه 1 124 960 400 دولار (صافيه 1 102 381 100 دولار) للإنفاق على بعثة الأمم المتحدة في جنوب السودان في الفترة من 1 تموز/يوليه 2018 إلى 30 حزيران/يونيه 2019. وفي وقت لاحق، التمس الأمين العام موافقة اللجنة الاستشارية على الدخول في التزامات تصل إلى مبلغ 25 933 600 دولار لتلبية الاحتياجات الإضافية المرتبطة بزيادة وتيرة نشر القوام المأذون به للبعثة من الأفراد النظاميين. وأذنت اللجنة الاستشارية للأمين العام، في رسالة مؤرخة 30 نيسان/أبريل 2019، بالدخول في التزامات تصل إلى مبلغ إجماليه 25 933 600 دولار للفترة من 1 تموز/يوليه 2018 إلى 30 حزيران/يونيه 2019، إضافة إلى المبلغ المذكور آنفا الذي وافقت عليه الجمعية العامة في قرارها 300/72 بالنسبة للفترة نفسها. ولم يقسم مبلغ 25 933 600 دولار كأفضية مقرررة على الدول الأعضاء للفترة 2018/2019 (انظر أيضا الفقرة 25 أدناه). وبلغ مجموع الموارد المتاحة للبعثة للفترة 2018/2019 ما قدره 1 150 894 000 دولار، يتألف من موارد معتمدة قدرها 1 124 960 400 دولار وموارد في إطار سلطة التزام لا يتجاوز قدرها 25 933 600 دولار.

3 - وبلغ مجموع النفقات للفترة مبلغا إجماليه 1 150 107 100 دولار (صافيه 1 125 359 700 دولار)، وهو ما يمثل تنفيذًا للميزانية بمعدل 99,9 في المائة. ويمثل الرصيد الحر الناشئ والبالغ قدره 786 900 دولار بالقيمة الإجمالية 0,1 في المائة من الموارد الإجمالية المعتمدة للفترة المالية وهو يتألف من: (أ) نقصان النفقات عما أدرج في الميزانية تحت بند الأفراد العسكريين وأفراد الشرطة (52 700 دولار، أو 0,01 في المائة) وبند التكاليف التشغيلية (7 842 000 دولار، أو 2,5 في المائة) و (ب) زيادة النفقات عما أدرج في الميزانية تحت بند الموظفين المدنيين (7 107 800 دولار، أو 2,5 في المائة). ويرد تحليل تفصيلي للفروق في الفرع الرابع من تقرير الأمين العام عن أداء ميزانية البعثة للفترة 2018/2019 (A/74/597).

4 - وخلال الفترة 2018/2019، نُقل ما مجموعه 7 110 800 دولار من المجموعة الثالثة (التكاليف التشغيلية) إلى المجموعة الثانية (الموظفون المدنيون) فيما يتعلق بما يلي: (أ) الموظفون الدوليون، بسبب زيادة مضاعف تسوية المقر وارتفاع التكاليف العامة للموظفين؛ و (ب) الموظفون الوطنيون، بسبب تطبيق أحدث جداول المرتبات على الموظفين المحليين في جنوب السودان؛ و (ج) متطوعو الأمم المتحدة، بسبب الزيادة في تكاليف دعم البرامج. وأمكن نقل أموال من المجموعة الثالثة بسبب انخفاض الاحتياجات المتعلقة بالعمليات الجوية والهياكل الأساسية للمرافق (المرجع نفسه، الفقرة 54).

### ثالثاً - معلومات عن الأداء في الفترة الحالية

5 - فيما يتعلق بالنفقات الحالية والمتوقعة للفترة من 1 تموز/يوليه 2019 إلى 30 حزيران/يونيه 2020، أبلغت اللجنة الاستشارية بأن النفقات بلغت، حتى 29 شباط/فبراير 2020، ما قدره 938 875 300 دولار. وفي نهاية الفترة المالية الحالية، يقدر أن مجموع النفقات سيبلغ 1 183 443 900 دولار، ليتبقى رصيد حر يُتوقع أن يبلغ 3 400 دولار. وبعد الاستفسار، أبلغت اللجنة الاستشارية بأنه لا يعتزم التماس موارد إضافية للفترة الحالية، وأن أي احتياجات ناشئة أو غير متوقعة، بما في ذلك الاحتياجات الناشئة عن التأهب لجائحة كوفيد-19 والتصدي لها، ستلبى من الموارد المعتمدة الحالية للبعثة من خلال إعادة ترتيب أولويات الأنشطة، حسب الاقتضاء.

6 - وبعد الاستفسار، أبلغت اللجنة الاستشارية بأن مجموع المبالغ التي قُيِّمت على الدول الأعضاء كأصبة مقررّة لتغطية تكاليف البعثة منذ إنشائها بلغ في 1 نيسان/أبريل 2020 ما مقداره 9 298 596 000 دولار. وبلغت المدفوعات المقبوضة ما قدره 8 727 243 000 دولار، ليبقى بذلك رصيد غير مسدّد قدره 571 353 000 دولار. وحتى 30 آذار/مارس 2020، بلغ الرصيد النقدي المتاح للبعثة ما قدره 112 599 000 دولار، وهو مبلغ لا يكفي لتغطية الاحتياطي النقدي التشغيلي لمدة ثلاثة أشهر وقدره 192 630 000 دولار (باستثناء المبالغ المردودة للبلدان المساهمة بقوات وبأفراد شرطة). وأبلغت اللجنة أيضاً بأنه، حتى 31 كانون الأول/ديسمبر 2019، بلغ الرصيد غير المسدّد فيما يتعلق بالمعدات المملوكة للوحدات 48 213 000 دولار. وبعد الاستفسار، أبلغت اللجنة بأنه، حتى 31 آذار/مارس 2020، دُفع مبلغ قدره 1 808 000 دولار لتسوية 52 مطالبة من مطالبات الوفاة والعجز منذ إنشاء البعثة، وبأن 7 مطالبات لم تسو بعد. وتشير اللجنة الاستشارية إلى أن الجمعية العامة حثت جميع الدول الأعضاء باستمرار على ضرورة أن تفي بالتزاماتها المالية في حينها بالكامل ودون شروط، على النحو المنصوص عليه في ميثاق الأمم المتحدة (انظر أيضاً الفقرة 11 من الوثيقة A/73/755/Add.13؛ والفقرتين 2 و 3 من قرار الجمعية العامة 323/73). وتأمل اللجنة الاستشارية أن تسوى المطالبات المتبقية بسرعة.

### رابعاً - الميزانية المقترحة للفترة من 1 تموز/يوليه 2020 إلى 30 حزيران/يونيه 2021

#### ألف - الولاية واقتراضات التخطيط

7 - أنشأ مجلس الأمن ولاية بعثة الأمم المتحدة في جنوب السودان في قراره 1996 (2011). وأذن المجلس بأحدث تمديد لولاية البعثة في قراره 2514 (2020) الذي مدّها حتى 15 آذار/مارس 2021.

## باء - الاحتياجات من الموارد

## الموارد المالية

(بآلاف دولارات الولايات المتحدة؛ تمتد سنة الميزانية من 1 تموز/يوليه إلى 30 حزيران/يونيه)

| الفئة                           | النفقات (2019/2018) | المخصصات (2020-2019) | التكاليف المقدرة (2021/2020) | المبلغ         | الفرق النسبة المئوية |
|---------------------------------|---------------------|----------------------|------------------------------|----------------|----------------------|
| الأفراد العسكريون وأفراد الشرطة | 552 626,1           | 563 067,2            | 544 295,1                    | (18 772,1)     | (3,3)                |
| الموظفون المدنيون               | 293 491,0           | 291 075,7            | 314 204,0                    | 23 128,3       | 7,9                  |
| التكاليف التشغيلية              | 303 990,0           | 329 304,4            | 331 619,9                    | 2 315,5        | 0,7                  |
| <b>إجمالي الاحتياجات</b>        | <b>1 150 107,1</b>  | <b>1 183 447,3</b>   | <b>1 190 119,0</b>           | <b>6 671,7</b> | <b>0,6</b>           |

ملاحظة: ترد في الفرعين الثاني والثالث من الميزانية المقترحة للبعثة للفترة 2021/2020 (A/74/742) معلومات مفصلة عن الموارد المالية المقترحة وتحليل للفروق.

## 1 - الأفراد العسكريون وأفراد الشرطة

| الفئة                      | العدد المأنون به للفترة 2020/2019 <sup>(أ)</sup> | العدد المقترح للفترة 2021/2020 | الفرق |
|----------------------------|--------------------------------------------------|--------------------------------|-------|
| المراقبون العسكريون        | 242                                              | 242                            | -     |
| أفراد الوحدات العسكرية     | 16 758                                           | 16 758                         | -     |
| شرطة الأمم المتحدة         | 703                                              | 733                            | 30    |
| أفراد وحدات الشرطة المشكلة | 1 320                                            | 1 290                          | (30)  |

(أ) يمثل أعلى مستوى للقوام المأنون به.

8 - تبلغ الموارد المقترحة للأفراد العسكريين وأفراد الشرطة للفترة 2021/2020 ما قدره 544 295 100 دولار، مما يعكس نقصانا قدره 18 772 100 دولار، أو 3,3 في المائة، مقارنة بمخصصات الفترة 2020/2019، ويعزى ذلك أساسا إلى انخفاض تكاليف حصص الإعاشة نتيجة الترتيبات التعاقدية الجديدة، وانخفاض متوسط قوام أفراد الوحدات العسكرية في الفترة 2021/2020 مقارنة بالفترة 2020/2019، وانخفاض تكاليف المعدات الرئيسية المملوكة للوحدات والاكتفاء الذاتي، نظرا لعدم رصد أي اعتماد لوحدة الشرطة المشكلة الإضافية التي رُصد اعتماد لها في الفترة 2020/2019، ولم تنتشر بسبب الأولويات التشغيلية؛ ويقابل ذلك جزئيا زيادة في الاحتياجات المتعلقة بالمراقبين العسكريين وشرطة الأمم المتحدة نظرا لزيادة متوسط القوام (انظر A/74/742، الفقرات 92 إلى 95).

9 - وتوصي اللجنة الاستشارية بالموافقة على مقترحات الأمين العام فيما يتعلق بالأفراد العسكريين وأفراد الشرطة.

## 2 - الموظفون المدنيون

| الفئة                                         |       | العدد المعتمد للفترة 2020/2019 <sup>(١)</sup> |    | العدد المقترح للفترة 2021/2020 |  | الفرق |  |
|-----------------------------------------------|-------|-----------------------------------------------|----|--------------------------------|--|-------|--|
| الوظائف                                       |       |                                               |    |                                |  |       |  |
| الموظفون الدوليون                             | 920   | 924                                           | 4  |                                |  |       |  |
| الموظفون الوطنيون <sup>(١)</sup>              | 1 426 | 1 446                                         | 20 |                                |  |       |  |
| الوظائف المؤقتة <sup>(١)</sup>                |       |                                               |    |                                |  |       |  |
| الموظفون الدوليون                             | 32    | 32                                            | -  |                                |  |       |  |
| الموظفون الفنيون الوطنيون                     | 10    | 10                                            | -  |                                |  |       |  |
| متطوعو الأمم المتحدة                          |       |                                               |    |                                |  |       |  |
| المتطوعون الدوليون من<br>متطوعي الأمم المتحدة | 443   | 452                                           | 9  |                                |  |       |  |
| المتطوعون الوطنيون من<br>متطوعي الأمم المتحدة | 3     | 3                                             | -  |                                |  |       |  |
| الأفراد المقدمون من الحكومات                  | 78    | 78                                            | -  |                                |  |       |  |
| المجموع                                       | 2 912 | 2 945                                         | 33 |                                |  |       |  |

(أ) تشمل وظائف هذه الفئة الموظفين الوطنيين من الفئة الفنية ومن فئة الخدمات العامة.

10 - تبلغ الموارد المقترحة للموظفين المدنيين للفترة 2021/2020 ما قدره 314 204 000 دولار، وهو ما يمثل زيادة قدرها 23 128 300 دولار (أو 7,9 في المائة) مقارنة بمخصصات الفترة 2020/2019. ويشير الأمين العام إلى أن هذه الزيادة ترد تحت بنود: (أ) الموظفين الدوليين، بسبب زيادة في مضاعف تسوية المقر، وانخفاض معدل الشغور ونسبته 5,0 في المائة، مقابل 7,0 في المائة في الفترة 2020/2019، واقتراح إنشاء أربع وظائف دولية (1 ف-5، و 1 ف-3، و 2 ف-2)؛ و (ب) الموظفين الوطنيين، بسبب انخفاض معدل الشغور ونسبته 4,0 في المائة بالنسبة لوظائف الموظفين الفنيين الوطنيين ووظائف فئة الخدمات العامة الوطنية، مقارنة بنسبة 5,0 في المائة في الفترة 2020/2019؛ واقتراح إنشاء وظيفتين من فئة الموظفين الفنيين الوطنيين و 18 وظيفة من فئة الخدمات العامة الوطنية؛ و (ج) متطوعي الأمم المتحدة، بسبب زيادة في تكاليف دعم البرامج من 8 في المائة إلى 13 في المائة، وارتفاع بدلات المعيشة الشهرية، واقتراح إنشاء تسع وظائف لمتطوعي الأمم المتحدة، ويقابل ذلك جزئياً زيادة في معدل الشغور بنسبة 13 في المائة مقابل نسبة 11 في المائة في الفترة 2020/2019 (المرجع نفسه، الفقرات 97 إلى 99).

## التوصيات المتعلقة بالوظائف الثابتة والوظائف المؤقتة

11 - بالنسبة للفترة 2021/2020، يقترح ما مجموعه 2 945 من الوظائف الثابتة والوظائف المؤقتة للأفراد المدنيين، بما في ذلك إنشاء 33 وظيفة جديدة، على النحو التالي:

(أ) الفريق المعني بالسلوك والانضباط: موظفان معنيان بالسلوك والانضباط (موظف فني وطني ومتطوع من متطوعي الأمم المتحدة) لتقديم دعم إضافي للفريق وكفالة تقييم الادعاءات في الوقت المناسب وتنفيذ أنشطة التدريب بطريقة فعالة (انظر الفقرة 13 أدناه؛ والمرجع نفسه، الفقرة 46)؛

(ب) شعبة الاتصالات والإعلام: ستة مساعدين لشؤون الإعلام (فئة الخدمات العامة الوطنية) من أجل زيادة برامج إذاعة مرابا، وإطلاع السكان على نحو أفضل على المسائل الرئيسية المدرجة في إطار ولاية البعثة؛ وموظف إعلام واحد (فئة متطوعي الأمم المتحدة) لتحرير الأنباء وكفالة وجود معزز في منصات وسائل التواصل الاجتماعي، ومراقبة نوعية البرامج وحلقات النقاش (انظر الفقرة 14 أدناه؛ والمرجع نفسه، الفقرتان 49 و 50)؛

(ج) تحت بند رؤساء المكاتب الميدانية: سبعة مساعدين لغويين ميدانيين (فئة الخدمات العامة الوطنية) وخمسة مساعدين لشؤون الاتصال (فئة الخدمات العامة الوطنية) من أجل دعم البعثة في مواقع المكاتب الميدانية فيما يتعلق بمسائل العنف ضد المدنيين من خلال الدوريات، والتواصل بانتظام مع القادة الرئيسيين، ونظم الإنذار المبكر، وتحديد بؤر التوتر الناشئة؛ وثلاثة موظفين للتنسيق الميداني (فئة متطوعي الأمم المتحدة) لتوفير القدرة على التقييم والتخطيط، بما في ذلك في ما يتعلق بتنفيذ النظام الشامل لتقييم الأداء (انظر الفقرة 15 أدناه والمرجع نفسه، الفقرتان 51 و 52)؛

(د) القسم الاستشاري لشؤون سيادة القانون: موظف للشؤون القضائية (ف-3) لكفالة تقديم المشورة والمساعدة التقنيتين بشأن عملية الإصلاح بكفاءة وبطريقة منسقة؛ وموظف معاون لشؤون سيادة القانون (فئة الموظفين الفنيين الوطنيين) من أجل تقديم الدعم للمحاكم المتنقلة والجهات الفاعلة في مجال سيادة القانون وتوفير الخبرة في مجال قوانين جنوب السودان وإجراءاته؛ وموظف لشؤون سيادة القانون (فئة متطوعي الأمم المتحدة) لتنسيق الدعم وتوفير منظور قانوني دولي (المرجع نفسه، الفقرات 62 إلى 64)؛

(هـ) وحدة سلامة الطيران: موظفان لشؤون سلامة الطيران (ف-2) في واو وملكال لتنفيذ برامج سلامة الطيران (المرجع نفسه، الفقرة 66)؛

(و) قسم إدارة الممتلكات والمخزون: رئيس إدارة الممتلكات والمخزون (ف-5) لإدارة القسم وتنظيم جميع جوانب سلسلة الإمدادات ورصدها وتتبعها (انظر الفقرة 16 أدناه، والمرجع نفسه، الفقرة 71)؛

(ز) قسم الخدمات الصحية: جراح عام، وطبيب تخدير، وممرضة (جميعهم من متطوعي الأمم المتحدة) لتوفير القدرة على إجراء العمليات الجراحية في عيادة يامبيو ذات المستوى الأول المعزز (المرجع نفسه، الفقرة 75).

12 - ويُقترح أيضا إعادة تنظيم 49 وظيفة بنقل تبعيتها من مكتب مدير دعم البعثة إلى مركز دعم البعثة (1 ف-5، و 2 ف-4، و 4 ف-3، و 2 ف-2، و 18 من فئة الخدمة الميدانية، ووظيفتين لموظفين فنيين وطنيين، و 14 وظيفة من فئة الخدمات العامة الوطنية، 6 متطوعين من متطوعي الأمم المتحدة)، ونقل 4 وظائف، وإعادة ندب 9 وظائف، بما في ذلك رئيس قسم الإنعاش والعودة وإعادة الإدماج (مد-1) ليعمل موظفا رئيسيا لشؤون التنسيق في مكتب الممثل الخاص للأمين العام (المرجع نفسه، الفقرات 44 و 52 و 53 و 55 و 58 و 59 و 68 و 69 و 72 و 73).

13 - وفيما يتعلق باقتراح إنشاء موظفين معنيين بالسلوك والانضباط في الفريق المعني بالسلوك والانضباط (موظف من فئة الموظفين الفنيين الوطنيين، ومتطوع من متطوعي الأمم المتحدة)، ترى اللجنة الاستشارية أن الفريق يضم حاليا 13 وظيفة، بما يشمل وظيفتين من فئة الموظفين الفنيين الوطنيين لبرنامج وظيفتين لمتطوعين من متطوعي الأمم المتحدة. واللجنة غير مقتنعة، من المعلومات الواردة، بأن عبء

العمل قد زاد إلى درجة تبرر إنشاء وظيفتين جديدتين في هذا الوقت. ولذلك توصي اللجنة الاستشارية بعدم إنشاء وظيفة لموظف معني بالسلوك والانضباط (فئة متطوعي الأمم المتحدة).

14 - وفيما يتعلق باقتراح إنشاء 6 وظائف لمساعدين لشؤون الإعلام (فئة الخدمات العامة الوطنية) ووظيفة واحدة لموظف لشؤون الإعلام (فئة متطوعي الأمم المتحدة) في شعبة الاتصالات والإعلام، تلاحظ اللجنة الاستشارية أن الشعبة ستضم عندئذ 111 وظيفة في المجموع (المرجع نفسه، المرفق الثاني). وبعد الاستفسار، أبلغت اللجنة بأن الوظائف الست لمساعدتي شؤون الإعلام ستحل محل عدد مماثل منفرادي المتعاقدين المستخدمين حالياً للقيام بهذا النوع من العمل. وتشير اللجنة الاستشارية إلى أن الاستعاضة المقترحة عن فرادى المتعاقدين بوظائف ثابتة لم يُدرج بوصفه تخفيضاً مكافئاً تحت ذلك البند (انظر أيضاً الفقرة 23 (د) أدناه). واللجنة غير مقتنعة بأن جميع الوظائف الست المقترحة ضرورية من الناحية التشغيلية في هذا الوقت، ولذلك توصي بعدم إنشاء وظيفتين لمساعدين لشؤون الإعلام (فئة الخدمات العامة الوطنية) ووظيفة واحدة لموظف لشؤون الإعلام (فئة متطوعي الأمم المتحدة).

15 - وفيما يتعلق باقتراح إنشاء 7 وظائف لمساعدين لغويين ميدانيين (فئة الخدمات العامة الوطنية) و 5 وظائف لمساعدين لشؤون الاتصال (فئة الخدمات العامة الوطنية) تحت بند رؤساء المكاتب الميدانية، أبلغت اللجنة الاستشارية، بعد استفسار منها، بأن المساعدين اللغويين الميدانيين الـ 82 ومساعدتي الاتصال الـ 43 الحاليين الموجودين في المكاتب الميدانية العشرة للبعثة يُستخدمون حالياً، وبالتالي لا يمكن نقلهم إلى مواقع ميدانية أخرى. وفيما يتعلق بالمسؤوليات المتوخاة لموظفي التنسيق الميداني الثلاثة المقترحين (فئة متطوعي الأمم المتحدة)، أبلغت اللجنة، بعد استفسار منها، بأن تنفيذ النظام الشامل لتقييم الأداء، سيتطلب جمع البيانات وتقييم الأثر على الصعيد الميداني، وبأن البعثة تهدف إلى التطوير التدريجي لقدرات الموظفين في ذينك المجالين. وترى اللجنة الاستشارية أن الوظائف العشرة القائمة كافية في هذا الوقت، ولا سيما أن وظيفة مساعد لغوي ميداني (فئة الخدمات العامة الوطنية) ظلت شاغرة لمدة طويلة رغم مختلف جهود التوظيف المبذولة (انظر الفقرة 19 أدناه)، وتوصي بعدم إنشاء وظيفتين لمساعدين لغويين ميدانيين (فئة الخدمات العامة الوطنية). وعلاوة على ذلك، إن اللجنة غير مقتنعة بأن مسؤوليات البعثة فيما يتعلق بالنظام الشامل لتقييم الأداء قد زادت إلى درجة تبرر إنشاء ثلاث وظائف جديدة لهذا الغرض، ولذلك توصي، في الوقت الحالي، بعدم إنشاء ثلاث وظائف مؤقتة جديدة لموظفي تنسيق ميدانيين (فئة متطوعي الأمم المتحدة).

16 - وفيما يتعلق باقتراح إنشاء وظيفة في قسم إدارة الممتلكات والمخزون لرئيس إدارة الممتلكات والمخزون (ف-5)، أبلغت اللجنة الاستشارية، بعد استفسار منها، بأن كل وحدة من وحدات القسم الثلاث (وحدة الاقتناء وطلبات التوريد، ووحدة إدارة الأصول، ووحدة مراقبة الممتلكات والامتثال) يرأسها رئيس وحدة برتبة ف-4، وأن ذلك القسم، الذي يضم 10 وظائف، يديره حالياً رئيس إدارة سلسلة الإمدادات (مد-1). وأبلغت اللجنة أيضاً بأن القسم يعمل بكامل طاقته، ولكن دون إدارة ورقابة مباشرتين، إنه لا يعتبر فعالاً على النحو المستصوب منذ إنشائه في الفترة 2018/2019 في إطار اعتماد البعثة النموذج المرجعي المتكامل لعمليات سلسلة الإمداد من البداية إلى النهاية لأغراض ركيزة إدارة سلسلة الإمداد. وتشير اللجنة إلى أن الأمين العام لم يقترح، وقت إعادة التنظيم هذه، إنشاء وظائف ثابتة ووظائف مؤقتة جديدة (انظر A/72/789/Add.15، الفقرة 21). وتلاحظ اللجنة الاستشارية أنه يوجد ملاك موظفين كاف في

البعثة لكفالة استمرار عمل قسم إدارة الممتلكات والمخزون بكامل طاقته، وبالتالي فهي غير مقتنعة بأن إنشاء طبقة هرمية إضافية سيؤدي إلى تغيير كبير في العمل اليومي للقسم. ولذلك توصي اللجنة حالياً بعدم إنشاء وظيفة لرئيس إدارة الممتلكات والمخزون (ف-5).

#### معدلات الشغور والوظائف الجديدة

17 - يقدم الجدول أدناه موجزا لمعدلات الشغور بالنسبة للموظفين المدنيين.

#### معدلات الشغور للموظفين المدنيين

(بالنسبة المئوية)

| الفترة                                  | المعدل الفعلي للفترة<br>2019/2018 | المعدل المعتمد<br>للفترة 2020/2019 | المعدل الفعلي في 29 شباط/فبراير 2020 | المعدل الفعلي متوسط المعدل<br>في 29 شباط/فبراير 2020 | المعدل المقترح للفترة<br>2021/2020 |
|-----------------------------------------|-----------------------------------|------------------------------------|--------------------------------------|------------------------------------------------------|------------------------------------|
| الموظفون الدوليون                       | 5,4                               | 7,0                                | 7,5                                  | 6,3                                                  | 5,0                                |
| الموظفون الوطنيون                       |                                   |                                    |                                      |                                                      |                                    |
| الموظفون الفنيون الوطنيون               | 5,1                               | 5,0                                | 3,2                                  | 3,8                                                  | 4,0                                |
| الموظفين الوطنيون من فئة الخدمات العامة | 3,6                               | 5,0                                | 2,8                                  | 3,3                                                  | 4,0                                |
| متطوعو الأمم المتحدة                    |                                   |                                    |                                      |                                                      |                                    |
| متطوعو الأمم المتحدة (الدوليون)         | 10,9                              | 11,0                               | 9,5                                  | 11,3                                                 | 13,0                               |
| متطوعو الأمم المتحدة (الوطنيون)         | -                                 | -                                  | -                                    | -                                                    | -                                  |
| الوظائف المؤقتة                         |                                   |                                    |                                      |                                                      |                                    |
| الموظفون الدوليون                       | 3,1                               | 7,0                                | 6,3                                  | 6,3                                                  | 7,0                                |
| الموظفون الوطنيون                       | 10,0                              | 5,0                                | -                                    | -                                                    | 5,0                                |
| الأفراد المقدمون من الحكومات            | 15,4                              | 10,0                               | 5,1                                  | 9,0                                                  | 2,6                                |

18 - تلاحظ اللجنة الاستشارية أنه، حتى 29 شباط/فبراير 2020، بلغ متوسط معدل الشغور الفعلي بالنسبة للموظفين الدوليين 6,3 في المائة، وأبلغت، بعد استفسار منها، بأن معدل الشغور المقترح يأخذ في الاعتبار أن البعثة تعجل بملء الوظائف الشاغرة، وأن المعدل سينخفض نتيجة لذلك خلال الربع الأول من الفترة 2021/2020 ليصل إلى معدل الشغور المقترح وهو 5,0 في المائة. وتكرر اللجنة الاستشارية الإعراب عن رأيها الذي مفاده أن معدلات الشغور ينبغي أن تستند قدر الإمكان إلى المعدلات الفعلية. وفي حال اختلاف المعدلات المقترحة عن المعدلات الفعلية وقت إعداد الميزانية، ينبغي تقديم مبررات واضحة في الميزانية المقترحة والوثائق ذات الصلة بها (انظر أيضا الفقرة 29 من الوثيقة A/73/755/Add.13).

19 - وبعد الاستفسار، أبلغت اللجنة أيضا بأن 108 وظائف في المجموع كانت شاغرة حتى 31 آذار/مارس 2020 (1 مد-1، و 4 ف-5، و 13 ف-4، و 23 ف-3، و 5 ف-2، و 20 وظيفة من فئة الخدمة الميدانية، و 5 وظائف من فئة الموظفين الفنيين الوطنيين، و 37 وظيفة من فئة الخدمات العامة الوطنية). وبعد الاستفسار، أبلغت اللجنة بأنه، حتى 31 آذار/مارس 2018 و 31 آذار/مارس 2019، على

التوالي، كانت 14 وظيفة و 8 وظائف شاغرة لأكثر من سنتين. وأبلغت اللجنة أيضاً بأنه، حتى 31 آذار/مارس 2020، كانت خمس وظائف شاغرة لأكثر من سنتين، وأن عملية التوظيف لشغل الوظائف الثلاث التالية كانت في مراحلها النهائية: موظف مساعد للشؤون السياسية (فئة الموظفين الفنيين الوطنيين)؛ ومساعد لشؤون اللوجستيات (فئة الخدمات العامة الوطنية)؛ ونجار (فئة الخدمات العامة الوطنية). وفيما يتعلق بالوظيفتين المتبقيتين، أبلغت اللجنة بأنه يجري حالياً تقييم أحد المرشحين لشغل وظيفة مساعد لغوي ميداني (فئة الخدمات العامة الوطنية)، وبأن وظيفة موظف معاون للشؤون السياسية (فئة الموظفين الفنيين الوطنيين) ما زالت شاغرة. وأبلغت اللجنة، بناء على استفسار منها، بأن البعثة ترى أن من المهم الاحتفاظ بوظيفة موظف معاون للشؤون السياسية (فئة الموظفين الفنيين الوطنيين) لأن الوظيفة ستوفر الدعم التقني في أنشطة الاتصال والتنسيق في مواقع المكاتب الميدانية من أجل تعزيز علاقة البعثة بالشركاء المؤسسين الوطنيين وأجهزة الحكم في الولايات. وتوصي اللجنة الاستشارية بإلغاء وظيفة موظف معاون للشؤون السياسية (فئة الموظفين الفنيين الوطنيين) المذكورة أعلاه التي ظلت شاغرة لأكثر من سنتين.

20 - وتشير اللجنة الاستشارية إلى طلب الجمعية العامة الذي يرد باستمرار في قراراتها المتعلقة بميزانيات عمليات حفظ السلام وهو أن يكفل الأمين العام شغل الوظائف الشاغرة على وجه السرعة (انظر A/71/836، الفقرة 108).

21 - وتوصي اللجنة الاستشارية بالموافقة على مقترحات الأمين العام فيما يتعلق بالموظفين المدنيين، رهناً بتوصياتها الواردة في الفقرات 13 إلى 16 و 19 أعلاه. وينبغي تبعاً لذلك تعديل أي تكاليف تشغيلية ذات صلة.

### 3 - التكاليف التشغيلية

(بداورات الولايات المتحدة)

| المعتمدة للفترة 2020/2019 | المقترحة للفترة 2021/2020 | الفرق     |
|---------------------------|---------------------------|-----------|
| 329 304 400               | 331 619 900               | 2 315 500 |
| التكاليف التشغيلية        |                           |           |

22 - تعكس الزيادة المقترحة للفترة 2021/2020 زيادة في الاحتياجات، في جملة أمور، تحت بنود الخبراء الاستشاريين والخدمات الاستشارية، والعمليات الجوية، والاتصالات وتكنولوجيا المعلومات، واللوازم والخدمات والمعدات الأخرى؛ ويقابل ذلك انخفاض في الاحتياجات تحت بنود السفر في مهام رسمية، والمرافق والهياكل الأساسية، والنقل البري، والعمليات البحرية، والخدمات الطبية (انظر الفرعين الثاني والثالث من الوثيقة A/74/742).

23 - وتلاحظ اللجنة الاستشارية أن المعلومات المقدمة فيما يتعلق ببعض الاحتياجات المقترحة من الموارد للفترة 2021/2020 تبين نقصاً في الإنفاق في الفترة 2019/2018 وخلال الأشهر السبعة الأولى من الفترة 2020/2019. وبالإضافة إلى ذلك، لم تتلق اللجنة في بعض الحالات معلومات مقنعة لتبرير المستوى المقترح للموارد بالنسبة للفترة 2021/2020. ومع أن اللجنة الاستشارية تدرك أن الموارد نقلت بسبب إعادة ترتيب الأولويات خلال فترة الأداء (انظر الفقرة 3 أعلاه)، فإن اللجنة غير مقتنعة بالتبرير المقدم فيما يتعلق بالمستوى المقترح للموارد بالنسبة للفترة 2021/2020، ولذلك توصي بالتعديلات التالية:

(أ) *السفر في مهام رسمية*: بلغت النفقات الفعلية تحت بند السفر في مهام رسمية لأغراض التدريب، للفترة 2019/2018، ما قدره 1 156 600 دولار مقابل الاعتماد البالغ قدره 889 400 دولار؛ وبالنسبة للفترة 2020/2019، حتى 29 شباط/فبراير 2020، بلغت النفقات 589 100 دولار مقابل الاعتماد البالغ قدره 1 306 300 دولار، أما بالنسبة للفترة 2021/2020، فيقترح مبلغ 1 118 900 دولار، أو نقصان قدره 187 400 دولار (14,3 في المائة). وترى اللجنة الاستشارية أنه ينبغي للبعثة أن تزيد من جهودها الرامية إلى الاعتماد على تكنولوجيا التدريب عن بعد، بما في ذلك التداول بالفيديو، وتوصي أيضاً، بالنظر إلى النقص المتوقع في الإنفاق في الفترة 2020/2019، بتخفيض في الموارد المقترحة للسفر في مهام لأغراض التدريب بنسبة 5 في المائة (55 945 دولار)؛

(ب) *المرافق والهياكل الأساسية*: بلغت النفقات الفعلية للفترة 2019/2018 ما قدره 90 708 700 دولار مقابل الاعتماد البالغ قدره 92 266 500 دولار؛ وبالنسبة للفترة 2020/2019، بلغت النفقات، حتى 29 شباط/فبراير 2020، ما قدره 69 109 000 دولار مقابل الاعتماد البالغ قدره 108 155 600 دولار؛ وبالنسبة للفترة 2021/2020، يقترح مبلغ 106 265 000 دولار، أو نقصان قدره 1 890 600 دولار (1,7 في المائة)، يعزى أساساً إلى انخفاض الاحتياجات من خدمات الصيانة، بسبب الترتيبات التعاقدية الجديدة المتعلقة بخدمات إدارة المخيمات، وانخفاض تكاليف الوقود المتوقعة، وانخفاض الاحتياجات المتعلقة باقتناء مولدات الكهرباء والمعدات الكهربائية (المرجع نفسه، الفقرة 103). وتلاحظ اللجنة الاستشارية من المعلومات المقدمة أن هذا الانخفاض في الاحتياجات الإجمالية المقترحة تقابله زيادة كبيرة في الاحتياجات مجموعها 6 178 300 دولار تحت بنود اقتناء المرافق الجاهزة وأماكن الإقامة ومعدات التبريد (3 527 200 دولار أو 80,3 في المائة)؛ والتشييد والتعديلات والتجديدات وأعمال الصيانة الرئيسية (1 505 300 دولار أو 14,1 في المائة)؛ ومواد البناء ولوازم الدفاع (1 145 800 دولار أو 30,2 في المائة). وبعد الاستفسار، أبلغت اللجنة بأن 13 مشروعاً من مشاريع التشييد الكبرى، يبلغ مجموع قيمتها 10 994 500 دولار، توجد حالياً في مراحل مختلفة، على النحو التالي: علق تنفيذ مشروع واحد؛ ولم يبدأ بعد مشروع واحد بسبب تغيير الموقع؛ ومنح عقد إلى مشروع واحد ولكن التشييد لم يبدأ بعد؛ وكانت 4 مشاريع تنتظر إما الانتهاء من عملية طلب تقديم العروض أو منح العقود؛ ويجري تنفيذ 6 مشاريع. وتتطلع اللجنة الاستشارية إلى معلومات مستكملة عن حالة مشاريع التشييد التي تقوم بها البعثة في سياق تقرير الميزانية المقبل. وترى اللجنة أن عدم إحراز تقدم حتى الآن وما نتج عن ذلك من نقص في الإنفاق في الفترة 2020/2019، يشيران إلى أنه قد لا يكون من الواقعي أن تسير الآن أنشطة التشييد المقررة على النحو المتوخى في الفترة 2021/2020. ولذلك، بالنظر إلى التكلفة الإجمالية لمشاريع التشييد الكبرى التي تقوم بها البعثة والنقص المتوقع في الإنفاق في الفترة 2020/2019، توصي اللجنة بتخفيض الموارد المقترحة للمرافق والهياكل الأساسية بنسبة 2 في المائة (2 125 300 دولار)؛

(ج) *الاتصالات وتكنولوجيا المعلومات*: بالنسبة للفترة 2019/2018، بلغت النفقات الفعلية 29 509 000 دولار مقابل الاعتماد البالغ قدره 28 877 300 دولار؛ وبالنسبة للفترة 2020/2019، بلغت النفقات، حتى 29 شباط/فبراير 2020، ما قدره 26 609 300 دولار مقابل الاعتماد البالغ قدره 28 953 900 دولار؛ وبالنسبة للفترة 2021/2020، يقترح مبلغ 29 749 300 دولار، أو زيادة قدرها 795 400 دولار (2,7 في المائة). وبالنظر إلى نمط الإنفاق السابق في الفترة 2019/2018، والنفقات الحالية في الفترة

2020/2019، والزيادة المقترحة في الفترة 2021/2020، توصي اللجنة الاستشارية بتخفيض قدره 500 000 دولار في الموارد المقترحة لتكنولوجيا الاتصالات والمعلومات؛

(د) اللوازم والخدمات والمعدات/الأخرى: أبلغت اللجنة الاستشارية بأن الموارد المقترحة تحت بند فرادى الخدمات التعاقدية تبلغ 1 301 900 دولار، أي بزيادة قدرها 39 100 دولار (3,1 في المائة)، مقارنة بالاعتماد البالغ قدره 1 262 800 دولار المرصود للفترة 2020/2019، على الرغم من أن العمل المرتبط بمساعدتي شؤون الإعلام (فئة الخدمات العامة الوطنية) الجدد المقترحين لم يعد يقدم في إطار هذا البند. وفي ضوء التوصية الواردة في الفقرة 14 أعلاه بإنشاء أربع وظائف جديدة لمساعدين لشؤون الإعلام (فئة الخدمات العامة الوطنية)، وبما أن المهام ذات الصلة لم تعد تُقدم بكاملها في إطار فرادى الخدمات التعاقدية، فإن اللجنة الاستشارية توصي بتخفيض نسبته 15 في المائة (195 285 دولاراً) في إطار هذا البند.

24 - وتوصي اللجنة الاستشارية، رهنا بملاحظاتها وتوصياتها الواردة في الفقرات 21 و 23 (أ) إلى (د) أعلاه، بالموافقة على مقترحات الأمين العام فيما يتعلق بالتكاليف التشغيلية.

## خامسا - خلاصة

25 - ترد في الفرع السادس من تقرير الأداء (A/74/597) الإجراءات المطلوب من الجمعية العامة اتخاذها في ما يتعلق بتمويل بعثة الأمم المتحدة في جنوب السودان للفترة من 1 تموز/يوليه 2018 إلى 30 حزيران/يونيه 2019. وتلاحظ اللجنة الاستشارية أنه جرى تكميل الميزانية البالغة قدرها 1 124 960 400 دولار التي اعتمدتها الجمعية العامة للفترة 2019/2018 بإذن بالدخول في التزامات بمبلغ لا يتجاوز 25 933 600 دولار استخدم بالكامل ولكن لم يقسم على الدول الأعضاء (انظر الفقرة 2 أعلاه). وتلاحظ اللجنة أيضاً أنه بعد استخدام الرصيد الحر البالغ قدره 786 900 دولار للفترة 2019/2018، خُفضت الالتزامات الفعلية الإضافية إلى مبلغ صافيه 25 146 700 دولار من المقرر أن تعتمد الدول الأعضاء (انظر الفرع الخامس من الوثيقة A/74/597). وترى اللجنة أنه لا حاجة إلى تعديل مستوى الالتزامات. وعلاوة على ذلك، تلاحظ اللجنة الزيادة في الإيرادات المتأتية من الاقتطاعات الإلزامية من مرتبات الموظفين البالغ قدرها 8 402 800 دولار عن الفترة 2018/2017، وترى أنه ينبغي تخصيص هذا المبلغ لتعويض النقص في الأنصبة المقررة (المرجع نفسه، الفقرة 77 (د)). وتوصي اللجنة الاستشارية الجمعية العامة بما يلي:

(أ) اعتماد مبلغ إضافي قدره 25 146 700 دولار للحساب الخاص لبعثة الأمم المتحدة في جنوب السودان للفترة من 1 تموز/يوليه 2018 إلى 30 حزيران/يونيه 2019، ونتيجة لذلك سيصل مجموع الموارد المعتمدة للإنفاق على البعثة وتشغيلها خلال الفترة إلى مبلغ إجماليه 1 150 107 100 دولار، يعادل النفقات التي تكبدتها البعثة خلال الفترة نفسها؛

(ب) مع مراعاة مبلغ 1 124 960 400 دولار الذي سبق تقسيمه على الدول الأعضاء بموجب أحكام قرارها 300/72، تخصيص الإيرادات الأخرى البالغ مجموعها 28 022 200 دولار والتي تشمل: '1' مبلغ 8 402 800 دولار فيما يتعلق بالفترة من 1 تموز/يوليه 2017 إلى 30 حزيران/يونيه 2018 الناتج عن الزيادة في الإيرادات المتأتية من الاقتطاعات الإلزامية من مرتبات الموظفين؛

و '2' مبلغ 19 619 400 دولار فيما يتعلق بالفترة المالية المنتهية في 30 حزيران/يونيه 2019 المتأثري من إيرادات الاستثمار (3 913 200 دولار)، والإيرادات الأخرى/المتنوعة (461 400 دولار) وإلغاء التزامات الفترات السابقة (15 244 800 دولار)، لتعويض النقص في الأنصبة المقررة للفترة 2018/2019؛ (ج) تسجيل مبلغ 2 875 500 دولار، الذي يمثل الفرق بين الزيادة في الاعتماد (25 146 700 دولار) ومبلغ الإيرادات الأخرى (28 022 200 دولار)، لحساب الدول الأعضاء للفترة المنتهية في 30 حزيران/يونيه 2018 والفترة المنتهية في 30 حزيران/يونيه 2019.

26 - ويرد الإجراءان المطلوب من الجمعية العامة اتخاذهما فيما يتعلق بتمويل بعثة الأمم المتحدة في جنوب السودان: للفترة من 1 تموز/يوليه 2020 إلى 30 حزيران/يونيه 2021 في الفرع الرابع من الميزانية المقترحة (A/74/742). ومع مراعاة الملاحظات والتوصيات الواردة أعلاه، توصي اللجنة الاستشارية بتخفيض الموارد المقترحة بمبلغ 3 303 900 دولار من 1 190 119 000 دولار إلى 1 186 815 100 دولار. وتوصي اللجنة الاستشارية بأن تعتمد الجمعية العامة مبلغ 1 186 815 100 دولار للإنفاق على البعثة خلال فترة الاثني عشر شهرا الممتدة من 1 تموز/يوليه 2020 إلى 30 حزيران/يونيه 2021.