

**Генеральная Ассамблея**

Distr.: General
29 April 2020
Russian
Original: English

Семьдесят четвертая сессия

Пункт 159 повестки дня

Финансирование Многопрофильной комплексной миссии Организации Объединенных Наций по стабилизации в Мали**Исполнение бюджета Многопрофильной комплексной миссии Организации Объединенных Наций по стабилизации в Мали на период с 1 июля 2018 года по 30 июня 2019 года и предлагаемый бюджет Миссии на период с 1 июля 2020 года по 30 июня 2021 года****Доклад Консультативного комитета по административным и бюджетным вопросам**

Утвержденные ресурсы на 2018/19 год	1 107 318 900 долл. США
Расходы за 2018/19 год	1 105 667 000 долл. США
Свободный от обязательств остаток средств за 2018/19 год	1 651 900 долл. США
Ассигнования на 2019/20 год	1 138 457 900 долл. США
Прогнозируемые расходы на 2019/20 год ^a	1 138 457 900 долл. США
Прогнозируемый недорасход средств за 2019/20 год	0 долл. США
Смета на 2020/21 год, предлагаемая Генеральным секретарем	1 196 908 800 долл. США
Корректировка сметы на 2020/21 год, рекомендуемая Консультативным комитетом	(5 874 100 долл. США)
Объем ресурсов, рекомендуемый Консультативным комитетом на 2020/21 год	1 191 034 700 долл. США

^a Оценка по состоянию на 29 февраля 2020 года.



I. Введение

1. В ходе рассмотрения вопроса о финансировании Многопрофильной комплексной миссии Организации Объединенных Наций по стабилизации в Мали (МИНУСМА) ([A/74/626](#) и [A/74/745](#)) Консультативный комитет по административным и бюджетным вопросам встречался с представителями Генерального секретаря, которые сообщили дополнительную информацию и дали дополнительные разъяснения, а в заключение направили письменные ответы, которые были получены 20 апреля 2020 года. Замечания и рекомендации Консультативного комитета по общим вопросам, связанным с операциями по поддержанию мира, изложены в его докладе ([A/74/737](#)), а с замечаниями и рекомендациями, вынесенными в связи с выводами и рекомендациями Комиссии ревизоров, содержащимися в ее докладе об операциях Организации Объединенных Наций по поддержанию мира за период с 1 июля 2018 года по 30 июня 2019 года, можно ознакомиться в соответствующем докладе Комитета ([A/74/806](#)).

II. Доклад об исполнении бюджета на период с 1 июля 2018 года по 30 июня 2019 года

2. В своей резолюции [72/297](#) и своем решении 72/558 Генеральная Ассамблея ассигновала на содержание Миссии в период с 1 июля 2018 года по 30 июня 2019 года сумму в размере 1 074 718 900 долл. США брутто (1 060 024 900 долл. США нетто). В связи с резолюцией [2423 \(2018\)](#) Совета Безопасности, в которой Совет вновь выразил серьезную обеспокоенность по поводу того, что МИНУСМА по-прежнему не располагает ключевым потенциалом, темпы развертывания личного состава воинского контингента Миссии утвержденной численности в течение отчетного периода значительно возросли, что привело к снижению фактической доли вакансий до 2 процентов по состоянию на 28 февраля 2019 года, тогда как в утвержденный бюджет был заложен показатель в размере 11,9 процента. Ввиду сложившейся ситуации Генеральный секретарь запросил согласие Консультативного комитета на принятие обязательств на сумму, не превышающую 32,6 млн. долл. США, по покрытию расходов на военный и полицейский персонал Миссии, относящихся к периоду с 1 июля 2018 года по 30 июня 2019 года. Комитет уполномочил Генерального секретаря принимать такие обязательства в своем письме от 26 апреля 2019 года. Таким образом, общий объем ресурсов, утвержденных на рассматриваемый период, составил 1 107 318 900 долл. США брутто (1 092 624 900 долл. США нетто) (см. [A/74/626](#), пункты 4 и 5).

3. Общий объем расходов за указанный период составил 1 105 667 000 долл. США брутто (1 089 193 600 долл. США нетто), что означает освоение бюджета на 99,9 процента. В результате неизрасходованный остаток средств в объеме 1 651 900 долл. США в валовом исчислении составляет 0,1 процента общего объема ресурсов, утвержденных на данный период.

4. Образование свободного от обязательств остатка средств в размере 1 651 900 долл. США является совокупным результатом следующего: а) более низких, чем предусматривалось в бюджете, оперативных расходов (40 801 100 долл. США, или 8,9 процента); и б) более высоких, чем предусматривалось в бюджете, расходов на военный и полицейский персонал (22 332 700 долл. США, или 4,6 процента) и на гражданский персонал (16 816 500 долл. США, или 10,1 процента). Сводная информация о перераспределении средств (39 149 200 долл. США, или 3,5 процента) из категории III в категории I и II в результате изменения приоритетов в использовании ресурсов

приводится в разделе III.B доклада Генерального секретаря об исполнении бюджета Миссии на 2018/19 год (A/74/626). Подробный анализ разницы представлен в разделе IV того же доклада.

III. Информация о показателях за текущий период

5. Что касается текущих и прогнозируемых расходов за период с 1 июля 2019 года по 30 июня 2020 года, то Консультативный комитет был информирован о том, что по состоянию на 29 февраля 2020 года расходы составили 761 830 700 долл. США. Согласно оценкам, в конце текущего финансового периода общая сумма расходов сравняется с суммой ассигнований, которая составляет 1 138 457 900 долл. США, в результате чего неизрасходованных средств не останется.

6. Консультативный комитет был информирован о том, что по состоянию на 12 марта 2020 года общая сумма взносов, начисленных государствам-членам в связи с финансированием Миссии с момента ее создания, составила 6 952 326 000 долл. США. Сумма полученных на эту дату платежей составила 6 586 016 000 долл. США, т.е. непогашенный остаток составляет 366 310 000 долл. США. По состоянию на 2 марта 2020 года Миссия располагала денежными средствами на сумму 514 440 000 долл. США, которой достаточно для обеспечения трехмесячного оперативного резерва в размере 184 898 000 долл. США, а также для осуществления очередных запланированных платежей в счет возмещения расходов странам, предоставляющим воинские и полицейские контингенты.

7. Консультативный комитет был информирован о том, что по состоянию на 31 декабря 2019 года задолженность по возмещению расходов на принадлежащее контингентам имущество составила 86 378 000 долл. США. Комитету было сообщено, что оставались нерассмотренными 93 требования о выплате компенсации в связи со смертью или потерей трудоспособности. **Консультативный комитет надеется, что расчеты по всем оставшимся требованиям будут произведены в срочном порядке.**

IV. Предлагаемый бюджет на период с 1 июля 2020 года по 30 июня 2021 года

A. Мандат и предположения, положенные в основу планирования

8. Мандат МИНУСМА был определен Советом Безопасности в его резолюции 2100 (2013). Последнее продление мандата — до 30 июня 2020 года — было утверждено Советом в его резолюции 2480 (2019). Сводная информация о предположениях, положенных в основу планирования на 2020/21 год, и инициативах по поддержке Миссии в этом году приводится в разделе I.B доклада Генерального секретаря о предлагаемом бюджете МИНУСМА на 2020/21 год (A/74/745).

В. Потребности в ресурсах

Финансовые ресурсы*

(В тыс. долл. США)

Категория	Расходы (2018/19 год)	Ассигнования (2019/20 год)	Смета расходов (2020/21 год)	Разница	
				Сумма	В про- центах
Военный и полицейский персонал	505 536,8	495 313,0	495 872,9	559,9	0,1
Гражданский персонал	184 110,8	183 887,2	196 945,8	13 058,6	7,1
Оперативные расходы	416 019,4	459 257,7	504 090,1	44 832,4	9,8
Валовые потребности	1 105 667,0	1 138 457,9	1 196 908,8	58 450,9	5,1

* *Примечание:* Подробная информация о предлагаемых финансовых ресурсах и анализе разницы приводится в разделах II и III предлагаемого бюджета (A/74/745).

1. Военный и полицейский персонал

Класс расходов	Утвержденная численность на 2019/20 год ^a	Предлагаемая численность на 2020/21 год	Разница
Военные наблюдатели	40	40	—
Личный состав воинских контингентов	13 249	13 249	—
Полиция Организации Объединенных Наций	350	350	—
Персонал сформированных полицейских подразделений	1 570	1 570	—

^a Максимальная утвержденная численность.

9. Предлагаемый на 2020/21 год объем ресурсов на содержание военного и полицейского персонала составляет 495 872 900 долл. США, что на 559 900 долл. США, или 0,1 процента, больше суммы ассигнований на 2019/20 год. Это увеличение является результатом повышения потребностей в ресурсах по классу расходов «Воинские контингенты», которое объясняется главным образом следующим: а) увеличением расходов на принадлежащее контингентам имущество и его перевозку и доставку на место в результате реорганизации подразделений воинских контингентов; и б) увеличением средней предельной ставки расходов на продовольственное обеспечение личного состава в расчете на одного человека по сравнению со ставкой, заложенной в утвержденный бюджет на 2019/20 год. Указанное увеличение объема ресурсов будет частично компенсировано сокращением смет по классам расходов «Полиция Организации Объединенных Наций» и «Сформированные полицейские подразделения» (там же, пункты 143–146).

10. Консультативный комитет рекомендует утвердить предложения Генерального секретаря в отношении военного и полицейского персонала.

2. Гражданский персонал

<i>Класс расходов</i>	<i>Утвержденная численность на 2019/20 год</i>	<i>Предлагаемая численность на 2020/21 год</i>	<i>Разница</i>
Штатные должности			
Международные сотрудники	817	826	9
Национальные сотрудники-специалисты	150	150	—
Национальный персонал категории общего обслуживания	753	758	5
Внештатные должности			
Международные сотрудники	2	2	—
Добровольцы Организации Объединенных Наций			
Международные добровольцы	191	199	8
Национальные добровольцы	6	6	—
Персонал, предоставляемый правительствами	19	19	—
Всего	1 938	1 960	22

11. Предлагаемый на 2020/21 год объем ресурсов на содержание гражданского персонала составляет 196 945 800 долл. США, что на 13 058 600 долл. США, или 7,1 процента, больше суммы ассигнований на 2019/20 год. Генеральный секретарь указывает, что это увеличение является результатом повышения потребностей в ресурсах по следующим классам расходов:

а) «Международный персонал»: увеличение сметы на 10 897 100 долл. США, или 7,3 процента, объясняется следующим: i) использованием при расчете расходов на персонал более низкой доли вакансий (8,5 процента) по сравнению с величиной, которая была заложена в бюджет на 2019/20 год (10,3 процента); ii) более высокими ставками расходов на выплату окладов, основанными на ставках пересмотренной шкалы окладов, и более высокой ставкой общих расходов по персоналу по сравнению с величинами, заложенными в бюджет на 2019/20 год; и iii) предлагаемым созданием девяти новых штатных должностей (1 С-3 и 8 должностей категории полевой службы);

б) «Национальный персонал»: увеличение сметы на 1 015 000 долл. США, или 4,2 процента, объясняется следующим: i) использованием при расчете расходов на национальный персонал категории общего обслуживания более низкой доли вакансий (13,2 процента) по сравнению с долей вакансий, которая была заложена в бюджет на 2019/20 год (16 процентов); ii) более высокими ставками расходов на выплату окладов, основанными на ставках пересмотренной местной шкалы окладов; iii) предлагаемым созданием пяти новых штатных должностей (должности национального персонала категории общего обслуживания);

с) «Добровольцы Организации Объединенных Наций»: увеличение сметы на 837 300 долл. США, или 9,6 процента, объясняется следующим: i) предлагаемым созданием восьми новых внештатных должностей международных добровольцев Организации Объединенных Наций; и ii) более высокой ставкой расходов на вспомогательное обслуживание по программам (13 процентов) по сравнению с величиной, которая была заложена в бюджет на 2019/20 год (8 процентов);

d) «Персонал, предоставляемый правительствами»: увеличение сметы на 253 600 долл. США, или 61,5 процента, объясняется использованием при расчете расходов на выплату суточных более низкой доли вакансий (26 процентов) по сравнению с величиной, которая была заложена в бюджет на 2019/20 год (58 процентов) (см. [A/74/745](#), пункты 147–150).

Рекомендации в отношении штатных и временных сотрудников

12. Генеральный секретарь указывает, что в предлагаемом бюджете на 2020/21 год предусматривается в общей сложности 1960 штатных и внештатных должностей гражданского персонала, включая следующие изменения в составе должностей: а) создание 22 штатных и внештатных должностей, в том числе девяти должностей международного персонала (1 С-3, 8 должностей категории полевой службы), пяти штатных должностей национального персонала категории общего обслуживания и восьми внештатных должностей международных добровольцев Организации Объединенных Наций; и б) передача с перепрофилированием восьми должностей (1 С-4, 1 С-3, 1 должность категории полевой службы, 1 должность категории национальных сотрудников — специалистов, 4 должности национального персонала категории общего обслуживания).

13. Предлагаемые новые штатные и внештатные должности будут созданы в следующих местах службы:

а) в Бамако: одна должность специалиста по стратегическому планированию (С-3), четыре должности сотрудника личной охраны (категория полевой службы) и одна должность помощника по материально-техническому обеспечению (национальный персонал категории общего обслуживания);

б) в Менаке: четыре должности сотрудника по безопасности (категория полевой службы), три должности помощника по вопросам безопасности (национальный персонал категории общего обслуживания), одна должность помощника по охране труда и технике безопасности (национальный персонал категории общего обслуживания), одна должность сотрудника по вопросам отчетности, координации и наблюдения в Региональном объединенном оперативном центре (доброволец Организации Объединенных Наций), одна должность специалиста по пожарной безопасности (доброволец Организации Объединенных Наций), одна должность помощника по управлению перевозками (доброволец Организации Объединенных Наций) и одна должность специалиста по программам (доброволец Организации Объединенных Наций);

с) в Кидали: одна должность консультанта персонала (доброволец Организации Объединенных Наций) и одна должность специалиста по управлению имуществом (доброволец Организации Объединенных Наций);

д) в Томбукту: одна должность специалиста по обеспечению жизни и быта (доброволец Организации Объединенных Наций) и одна должность консультанта персонала (доброволец Организации Объединенных Наций).

14. Генеральный секретарь указывает, что предлагаемая новая должность специалиста по стратегическому планированию (С-3) будет создана в группе планирования канцелярии комиссара полиции Организации Объединенных Наций в МИНУСМА. Сотрудник на этой должности будет выполнять дополнительные задачи, поставленные Советом Безопасности в его резолюции [2480 \(2019\)](#), в целях укрепления комплексного стратегического планирования в рамках всей Миссии в 2020/21 году. Эти задачи включают планирование реализации концепции операций полиции, осуществление комплексной стратегической рамочной программы, подготовку бюджета, ориентированного на результаты, и внедрение

комплексной системы служебной аттестации, связанной с планированием переходного этапа и реорганизацией Миссии (A/74/745, пункт 77).

15. По запросу Консультативный комитет был информирован о том, что в задачи специалиста по стратегическому планированию будет также входить, в частности, консультирование группы старших руководителей МИНУСМА по правилам, процедурам и передовым методам стратегического и оперативного планирования деятельности полиции, а также по вопросам управления материально-техническим обеспечением, организационной структуры и численности штатов; рассмотрение и анализ финансовых последствий, вытекающих из решений/заявлений Совета Безопасности и Генеральной Ассамблеи; расчет сметы расходов и подготовка материалов для таблиц бюджетных показателей Миссии, ориентированных на результаты. Комитет отмечает, что эти задачи не связаны непосредственно со стратегическим планированием. Комитет отмечает также, что в состав группы планирования в канцелярии комиссара полиции уже входят три сотрудника полиции и что в 2019/20 году в МИНУСМА была создана должность специалиста по стратегическому планированию (С-4). **С учетом наличия указанных кадров Консультативный комитет выражает сомнения в том, что функции Миссии в области планирования являются основанием для создания новой должности в канцелярии комиссара полиции, и в этой связи не рекомендует создавать на данном этапе штатную должность специалиста по стратегическому планированию (С-3).**

16. В Секции безопасности и охраны в Бамако предлагается создать одну штатную должность помощника по материально-техническому обеспечению (должность национального персонала категории общего обслуживания). Генеральный секретарь указывает, что потребность в создании этой новой должности объясняется увеличением объема работы Группы логистической поддержки процессов обеспечения безопасности и необходимостью обеспечения выполнения соответствующих функций в отсутствие специалиста по материально-техническому обеспечению, когда этот специалист находится в официальной поездке или отпуске или проходит учебную подготовку (A/74/745, пункт 121). По запросу Консультативный комитет был информирован о том, что работа Группы логистической поддержки процессов обеспечения безопасности включает осуществление бюджетного контроля, планирование потребностей и закупок и управление запасами в системе «Умоджа». Консультативный комитет отмечает, что в настоящее время штат Секции безопасности и охраны насчитывает 329 должностей, включая 171 должность национального персонала категории общего обслуживания. **По мнению Консультативного комитета, в отсутствие крупной реформы системы материально-технического обеспечения или ее укрепления потребности Миссии в материально-техническом обеспечении можно считать относительно стабильными и для оказания ситуативной помощи Группе логистической поддержки процессов обеспечения безопасности следует использовать существующий потенциал. В этой связи Комитет возражает против предлагаемого создания штатной должности помощника по материально-техническому обеспечению (должность национального персонала категории общего обслуживания).**

17. В Объединенном оперативном центре в Менаке предлагается создать одну должность сотрудника по вопросам отчетности, координации и наблюдения, которая будет заполнена международным добровольцем Организации Объединенных Наций. Генеральный секретарь указывает, что в настоящее время в состав Объединенного оперативного центра входит 21 штатная и внештатная должность гражданского персонала (1 С-5, 1 С-4, 8 С-3, 1 должность категории полевой службы и 10 должностей, занимаемых добровольцами Организации Объединенных Наций). Его роль заключается в оказании поддержки старшему

руководству Миссии посредством комплексного информирования об обстановке и содействия в планировании и координации деятельности, а также помощи в урегулировании кризисов. Генеральный секретарь также указывает, что Объединенный оперативный центр в штабе Миссии в Бамако создал четыре постоянных региональных объединенных оперативных центра, которые расположены в Кидали, Гао, Томбукту и Мопти, и предлагает создать пятый такой центр в Менаке (A/74/745, пункты 54 и 55). По запросу Консультативный комитет был информирован о том, что в настоящее время гражданский персонал Объединенного оперативного центра в Менаке состоит из одного специалиста по совместным операциям (наблюдение) — занимающего внештатную должность международного добровольца Организации Объединенных Наций, временно прикомандированного из Бамако. **Консультативный комитет считает, что Миссии следует применять поэтапный подход к созданию регионального объединенного оперативного центра в Менаке и что на данном этапе потребности в гражданском персонале этого нового центра следует удовлетворять за счет имеющихся ресурсов. В этой связи Комитет возражает против предлагаемого создания должности сотрудника по вопросам отчетности, координации и наблюдения в Региональном объединенном оперативном центре.**

18. В Томбукту предлагается создать одну должность специалиста по обеспечению жизни и быта, которая будет заполнена международным добровольцем Организации Объединенных Наций. Генеральный секретарь указывает, что международный доброволец Организации Объединенных Наций будет жить в сверхкрупном лагере в Томбукту и будет полностью вовлечен в повседневную жизнь лагеря, тогда как национальный сотрудник — специалист будет присутствовать в лагере только в рабочее время (A/74/745, пункт 101). **Консультативный комитет отмечает, что в составе Группы бытового обеспечения уже работают три национальных сотрудника — специалиста в Гоа, Кидали и Мопти, и напоминает, что Генеральная Ассамблея неоднократно подчеркивала необходимость улучшать соотношение численности основного и вспомогательного персонала, уделяя при этом особое внимание целесообразности возложения соответствующих функций на национальный персонал (см. резолюции 70/286, пункт 20, 65/289, 61/276 и 59/296 Генеральной Ассамблеи). В этой связи Комитет выражает надежду на то, что Миссия рассмотрит возможность увеличения численности национального персонала при подготовке будущих бюджетов.**

Показатели доли вакансий

19. В нижеследующей таблице приводится сводная информация о показателях доли вакансий среди должностей гражданского персонала в 2018/19 и 2019/20 годах, а также о показателях доли вакансий, которые предлагается заложить для этих должностей в бюджет на 2020/21 год.

Категория	Фактические показатели за 2018/19 год	Утвержденные показатели на 2019/20 год	Фактические средние показатели на 31 марта		Предлагаемые показатели на 2020/21 год
			2020 года	на 31 марта 2020 года	
Международный персонал	10,1	10,3	8,2	6,4	8,5
Национальный персонал					
Национальные сотрудники — специалисты	16,3	16,0	14,7	11,3	16,0

Категория	Фактические показатели за 2018/19 год	Утвержденные показатели на 2019/20 год	Фактические средние показатели на 31 марта 2020 года	Фактические показатели на 31 марта 2020 года	Предлагаемые показатели на 2020/21 год
Национальные сотрудники категории общего обслуживания	16,1	16,0	13,2	11,7	13,2
Добровольцы Организации Объединенных Наций					
Международные добровольцы	19,6	17,8	18,0	19,3	18,3
Национальные добровольцы	—	10,0	—	—	17,0
Временные должности					
Международный персонал	—	14,0	—	—	—
Персонал, предоставляемый правительствами	52,6	58,0	29,8	15,8	26,0

Вакантные штатные должности

20. По запросу Консультативному комитету была представлена информация, свидетельствующая о том, что по состоянию на 8 апреля 2020 года оставались вакантными в течение более двух лет в общей сложности 49 должностей (1 С-5, 9 должностей категории национальных сотрудников — специалистов и 39 должностей национального персонала категории общего обслуживания). Согласно представленной информации, в настоящее время осуществляется процесс найма на большинство из этих должностей, который находится на этапе отбора кандидатов, либо они были заполнены, однако оформление на работу отобранных для их заполнения кандидатов еще не завершено. Вместе с тем Комитет отмечает, что пять штатных должностей национального персонала категории общего обслуживания (национальный персонал категории общего обслуживания) указаны как «вакантные» и работа по их заполнению не ведется. К этим должностям относятся одна должность административного помощника в Тесалите, одна должность полевого помощника по языковому обеспечению в Мопти, две должности помощника по вопросам безопасности в Томбукту и одна должность помощника по вопросам безопасности в Бамако. Кроме того, Комитет отмечает, что процесс найма кандидатов на штатную должность специалиста по общественной информации (категория национальных сотрудников — специалистов) в Мопти и штатную должность помощника инженера-механика (национальный персонал категории общего обслуживания) в Диабали, которые оставались вакантными в течение четырех или более лет, находится на начальном этапе.

21. Консультативный комитет отмечает, что 48 должностей, которые остаются вакантными на протяжении длительного времени, являются должностями национального персонала, и напоминает о просьбе Генеральной Ассамблеи (которую она неоднократно выражала в своих резолюциях о бюджетах миротворческих операций) о том, чтобы Генеральный секретарь обеспечивал оперативное заполнение вакантных должностей (A/71/836, пункт 108).

22. Консультативный комитет вновь подчеркивает, что при подготовке последующих предлагаемых бюджетов следует пересматривать потребности в сохранении штатных должностей, которые оставались вакантными в течение двух или более лет, и включать в них обоснования для их сохранения или предложения об их упразднении ([A/73/755/Add.7](#), пункт 21, и [A/69/839](#), пункт 67; см. также резолюцию [66/264](#) Генеральной Ассамблеи). В данном случае Комитет рекомендует упразднить семь вышеупомянутых штатных должностей (одну должность административного помощника, одну должность полевого помощника по языковому обеспечению, три должности помощника по вопросам безопасности, одну должность помощника инженера-механика и одну должность специалиста по общественной информации).

23. С учетом своих рекомендаций, изложенных в пунктах 15–17 и 22 выше, Консультативный комитет рекомендует утвердить предложения Генерального секретаря в отношении гражданского персонала. Любые связанные с этим оперативные расходы должны быть скорректированы соответствующим образом.

3. Оперативные расходы

(В долл. США)

	Ассигнования на 2019/20 год	Предлагаемая смета на 2020/21 год	Разница
Оперативные расходы	459 257 700	504 090 100	44 832 400

24. Предлагаемое на 2020/21 год увеличение сметы оперативных расходов на 44 832 400 долл. США, или 9,8 процента, объясняется увеличением потребностей в ресурсах по следующим классам расходов: «Помещения и объекты инфраструктуры», «Воздушные операции», «Прочие предметы снабжения, услуги и оборудование», «Наземный транспорт», «Официальные поездки», «Проекты с быстрой отдачей», «Морские операции» и «Консультанты и консультационные услуги». Это увеличение будет частично компенсировано уменьшением потребностей в ресурсах по классу расходов «Связь и информационные технологии» и «Медицинское обслуживание» (см. [A/74/745](#), пункты 151–161).

25. Консультативный комитет отмечает, что увеличение объема ресурсов предлагается по ряду классов расходов, по которым, согласно представленной информации, был зарегистрирован значительный недорасход средств в 2018/19 году и за восемь месяцев 2019/20 года. **Консультативный комитет понимает, что перераспределение ресурсов в течение отчетного периода производилось в связи с изменением приоритетов (см. пункт 4, выше), однако он считает неубедительными представленные обоснования предлагаемого объема ресурсов по следующим классам и статьям расходов:**

а) «Консультанты и консультационные услуги»: предлагаемый объем ресурсов по данному классу расходов в 2020/21 году составляют 700 700 долл. США, что на 59 800 долл. США, или 9,3 процента, больше суммы соответствующих ассигнований на 2019/20 год. Генеральный секретарь указывает, что предлагаемое увеличение объясняется главным образом предусматриваемым оказанием консультационных услуг по вопросам учебной подготовки в связи с внедрением комплексной системы служебной аттестации, применением методов расследования в контексте деятельности военного и полицейского компонентов, а также обеспечением техники безопасности и гигиены труда на местах ([A/74/745](#), пункт 151). Консультативный комитет отмечает недорасход суммы

ассигнований, предусмотренных на 2018/19 год, в размере 395 000 долл. США, или 48,7 процента. Комитет также отмечает, что по состоянию на 29 февраля 2020 года из суммы в размере 640 900 долл. США, ассигнованной на 2019/20 год, было израсходовано лишь 216 500 долл. США. **С учетом такой динамики расходов Консультативный комитет рекомендует сократить предлагаемый объем ресурсов по классу расходов «Консультанты и консультационные услуги» на 25 процентов, или 175 175 долл. США;**

б) «Поездки в связи с учебной подготовкой»: предлагаемый объем ресурсов по классу расходов «Официальные поездки» для оплаты поездок в связи с учебной подготовкой в 2020/21 году составляет 1 409 900 долл. США, что на 226 500 долл. США, или 19,1 процента, больше суммы соответствующих ассигнований на 2019/20 год. Генеральный секретарь указывает, что это увеличение связано с предусматриваемыми поездками гражданских сотрудников за пределы района ответственности Миссии для прохождения обучения на курсах повышения квалификации в их соответствующих областях специализации и/или областях, в которых Миссия возложила на них новые функции, связанные с работой в различных местных комитетах (A/74/745, пункт 152). Консультативный комитет отмечает недорасход суммы ассигнований, предусмотренных на 2018/19 год, в размере 641 700 долл. США, или 51,1 процента. Комитет также отмечает, что по состоянию на 29 февраля 2020 года из суммы в размере 1 183 400 долл. США, ассигнованной на 2019/20 год, было израсходовано лишь 452 100 долл. США. **С учетом такой динамики расходов Консультативный комитет рекомендует сократить предлагаемый объем ресурсов для оплаты поездок в связи с учебной подготовкой на 50 процентов, или 113 250 долл. США;**

с) «Строительство, перестройка, переоборудование и капитальный ремонт помещений»: предлагаемый объем ресурсов по классу расходов «Помещения и объекты инфраструктуры» для покрытия расходов на строительство, перестройку, переоборудование и капитальный ремонт помещений в 2020/21 году составляет 38 034 200 долл. США, что на 20 211 400 долл. США, или 113,4 процента, больше суммы соответствующих ассигнований на 2019/20 год. Генеральный секретарь указывает, что это увеличение объясняется повышением расходов на содержание существующих лагерей и строительство новых объектов с учетом реконфигурации подразделений воинских контингентов в связи с реорганизацией Миссии (A/74/745, пункт 153). Консультативный комитет отмечает недорасход суммы ассигнований, предусмотренных на 2018/19 год, в размере 5 526 000 долл. США, или 36,1 процента. Комитет также отмечает, что по состоянию на 29 февраля 2020 года из суммы в размере 17 822 800 долл. США, ассигнованной на 2019/20 год, было израсходовано лишь 730 400 долл. США. **С учетом такой динамики расходов Консультативный комитет рекомендует сократить предлагаемый объем ресурсов для покрытия расходов на строительство, перестройку, переоборудование и капитальный ремонт помещений на 5 процентов, или 1 901 710 долл. США;**

д) «Услуги в области общественной информации и издательские услуги»: предлагаемый объем ресурсов по классу расходов «Связь и информационные технологии» для оплаты услуг в области общественной информации и издательских услуг в 2020/21 году составляет 2 554 100 долл. США, что на 667 200 долл. США, или 35,4 процента, больше суммы соответствующих ассигнований на 2019/20 год. Консультативный комитет отмечает недорасход суммы ассигнований, предусмотренных на 2018/19 год, в размере 862 900 долл. США, или 45,6 процента. Комитет также отмечает, что по состоянию на 29 февраля 2020 года из суммы в размере 1 886 900 долл. США, ассигнованной на 2019/20 год, было израсходовано лишь 525 200 долл. США. **С учетом такой динамики расходов Консультативный комитет рекомендует сократить**

предлагаемый объем ресурсов для оплаты услуг в области общественной информации и издательских услуг на 50 процентов, или 333 600 долл. США;

е) «Прочие расходы на перевозки и связанные с ними расходы»: предлагаемый объем ресурсов по классу расходов «Прочие предметы снабжения, услуги и оборудование» для покрытия прочих расходов на перевозки и связанных с ними расходов в 2020/21 году составляет 14 228 800 долл. США, что на 1 542 600 долл. США, или 12,2 процента, больше суммы соответствующих ассигнований на 2019/20 год. Генеральный секретарь указывает, что это увеличение объясняется повышением расходов на перевозку оборудования для инженерных работ и управления перевозками, аппаратуры для систем наблюдения в лагерях, средств обеспечения защиты, аппаратуры связи и информационной техники в связи с увеличением объема закупок (A/74/745, пункт 160). Консультативный комитет отмечает недорасход суммы ассигнований, предусмотренных на 2018/19 год, в размере 5 491 000 долл. США, или 44,1 процента. Комитет также отмечает, что по состоянию на 29 февраля 2020 года из суммы в размере 12 686 200 долл. США, ассигнованной на 2019/20 год, было израсходовано лишь 2 572 500 долл. США. По запросу Комитет был информирован о том, что неполное использование предусмотренных ассигнований в прошлые периоды объясняется решением использовать, по возможности, для перевозки грузов материально-технического назначения грузовые автомобили, принадлежащие Организации Объединенных Наций, и грузовые автомобили роты сопровождения. **Консультативный комитет приветствует решение сэкономить средства за счет использования внутренних ресурсов и с учетом динамики расходов рекомендует сократить предлагаемый объем ресурсов для покрытия прочих расходов на перевозки и связанных с ними расходов на 10 процентов, или 1 422 880 долл. США.**

Коммунальные услуги и услуги по удалению отходов

26. Предлагаемый на 2020/21 год объем ресурсов по классу расходов «Помещения и объекты инфраструктуры» для оплаты коммунальных услуг и услуг по удалению отходов составляет 6 807 100 долл. США, что на 2 428 500 долл. США, или 26,3 процента, меньше суммы соответствующих ассигнований на 2019/20 год. Генеральный секретарь указывает, что указанное сокращение объясняется снижением ставок оплаты услуг по обращению с медицинскими отходами в соответствии с новым контрактом на оказание услуг по обращению с неопасными твердыми и биомедицинскими отходами, вступившим в силу с 1 августа 2019 года (A/74/745, пункт 154). Консультативный комитет отмечает недорасход суммы ассигнований, предусмотренных на 2018/19 год, в размере 12 670 600 долл. США, или 93,3 процента. Комитет также отмечает, что по состоянию на 29 февраля 2020 года из суммы в размере 9 235 600 долл. США, ассигнованной на 2019/20 год, было израсходовано лишь 3 724 400 долл. США. **С учетом такой динамики расходов Консультативный комитет считает предлагаемое сокращение сметы расходов на коммунальные услуги и услуги по удалению отходов на 2020/21 год по сравнению с суммой соответствующих ассигнований на 2019/20 год недостаточным и в этой связи рекомендует сократить предлагаемый объем ресурсов для оплаты коммунальных услуг и услуг по удалению отходов на 5 процентов, или на 340 355 долл. США.**

27. В своем докладе Генеральный секретарь предлагает увеличить объем ресурсов по другим статьям расходов. **Консультативный комитет считает неубедительными представленные обоснования предлагаемого объема ресурсов по следующим статьям расходов:**

а) «Приобретение автотранспортных средств»: предлагаемый объем ресурсов по классу расходов «Наземный транспорт» для приобретения автотранспортных средств в 2020/21 году составляет 819 200 долл. США, что на 632 900 долл. США, или 339,7 процента, больше суммы ассигнований на 2019/20 год. Генеральный секретарь указывает, что это увеличение объясняется заменой автотранспортных средств специального назначения и приобретением дополнительных автотранспортных средств для содействия выполнению функций, связанных с управлением перевозками, и инженерно-технических работ на основании оценки ситуации в северной и центральной частях Мали в связи с осуществлением главных и второстепенных стратегических первоочередных задач Миссии, изложенных в резолюции [2480 \(2019\)](#) Совета Безопасности ([A/74/745](#), пункт 155). Консультативный комитет запросил дополнительную информацию о предлагаемом приобретении автотранспортных средств, однако ему была представлена лишь информация о расходах на приобретение четырех автотранспортных средств специального назначения, которые составляют в общей сложности 535 015 долл. США. **Консультативный комитет считает предлагаемую смету потребностей в ресурсах для приобретения автотранспортных средств не вполне обоснованной и в этой связи рекомендует сократить предлагаемый объем ресурсов для приобретения автотранспортных средств на 10 процентов, или 81 920 долл. США;**

б) «Запасные части»: предлагаемый объем ресурсов по классу расходов «Связь и информационные технологии» для приобретения запасных частей в 2020/21 году составляет 4 227 800 долл. США, что на 1 778 400 долл. США, или 72,6 процента, больше суммы соответствующих ассигнований на 2019/20 год. Генеральный секретарь указывает, что увеличение закупок запасных частей для аппаратуры связи и информационной техники связано с оказанием поддержки в реорганизации Миссии ([A/74/745](#), пункт 158). **Консультативный комитет не вполне убежден в обоснованности увеличения потребностей в ресурсах для закупки запасных частей для аппаратуры связи и информационной техники и в этой связи рекомендует сократить предлагаемый объем ресурсов для приобретения запасных частей на 20 процентов, или 355 680 долл. США;**

с) «Услуги индивидуальных подрядчиков»: предлагаемый объем ресурсов по классу расходов «Прочие предметы снабжения, услуги и оборудование» для оплаты услуг индивидуальных подрядчиков в 2020/21 году составляет 15 366 400 долл. США, что на 3 613 600 долл. США, или 30,7 процента, больше суммы соответствующих ассигнований на 2019/20 год. Генеральный секретарь указывает, что это увеличение объясняется привлечением дополнительного числа индивидуальных подрядчиков, которые будут оказывать помощь в осуществлении инженерно-технических проектов Миссии и передвижения автоколонн в связи с ее реорганизацией, а также проектов в области связи и информационных технологий ([A/74/745](#), пункт 160). **Консультативный комитет считает, что Миссии следует в максимально возможной степени обеспечивать выполнение таких основных или жизненно важных видов деятельности, как осуществление передвижения автоколонн и инженерно-технических проектов, за счет внутренних ресурсов. В этой связи Комитет рекомендует сократить предлагаемый объем ресурсов для оплаты услуг индивидуальных подрядчиков на 20 процентов, или 722 720 долл. США.**

Беспилотные авиационные системы

28. Согласно информации, представленной Консультативному комитету, предлагаемый объем ресурсов по классу расходов «Воздушные операции» для покрытия затрат на беспилотные авиационные системы в 2020/21 году составляет

приблизительно 14 140 000 долл. США, что почти на 3 124 600 долл. США, или 18 процентов, меньше суммы соответствующих ассигнований на 2019/20 год. Генеральный секретарь указывает, что это сокращение объясняется снижением суммы расходов по контракту после согласования окончательных условий оказания услуг по эксплуатации беспилотной системы для сбора информации и ведения разведки и наблюдения в соответствии с письмом-заказом, оформленным с государственной компанией-поставщиком, по сравнению со сметой, заложенной в утвержденный бюджет на 2019/20 год (A/74/745, пункт 156). На основании представленной ему информации Комитет отмечает, что две системы, которые должны быть развернуты в 2020/21 году в Кидали и Томбукту и стоимость эксплуатации каждой из которых составляет 4 996 128 долл. США, будут эксплуатироваться в течение лишь шести месяцев на протяжении 12-месячного периода с учетом применения коэффициента задержки с развертыванием в размере 50 процентов.

29. Что касается текущего периода, то Консультативный комитет был информирован о том, что в 2019/20 году было развернуто шесть беспилотных авиационных систем и контрактами предусматривалась их эксплуатация в течение в общей сложности 7200 летных часов и что в период с 1 июля 2019 года по 31 марта 2020 года фактический общий срок их эксплуатации составил 4726 летных часов. По состоянию на 31 марта 2020 года фактические расходы, понесенные в связи с этими системами в 2019/20 году, составили 9 551 640 долл. США, тогда как в бюджет на этот год заложена сумма в размере 17 264 624 долл. США.

30. В своем обзорном докладе об операциях по поддержанию мира Генеральный секретарь указывает, что за последние два года применения беспилотных авиационных систем Организация Объединенных Наций использовала накопленный опыт во всех контрактах, касающихся беспилотных авиационных систем, в том числе включала в них положения о механизме возврата части выплаченных ею сумм в случае низкого коэффициента использования предусмотренных контрактом услуг и/или их оказания в недостаточном объеме. В коммерческие контракты включается оговорка о надежности, в соответствии с которой показатели эксплуатации беспилотных авиационных систем измеряются путем сопоставления количества летных часов, запланированных в рамках того или иного задания, с их фактическим количеством, в том числе предусматривается минимальный пороговый уровень и пропорциональный вычет из годовой стоимости предусмотренных контрактом услуг в случае отклонения от этой пороговой величины на погодной основе. Кроме того, в коммерческих контрактах для Миссии Организации Объединенных Наций по стабилизации в Демократической Республике Конго и МИНУСМА предусматривается применение штрафных санкций к подрядчикам за низкие показатели исполнения условий контракта. В обзорном докладе также указывается, что при оформлении писем-заказов на оказание услуг военными контрагентами предусматривается механизм вычетов из контрактной стоимости, в соответствии с которым для оплаты предоставляемых услуг применяются две или три различные ставки, которые определяются для каждого конкретного случая исходя из фактического использования услуг (A/74/736, пункт 70). **Консультативный комитет выражает надежду на то, что Генеральный секретарь представит Генеральной Ассамблее во время рассмотрения ею настоящего доклада информацию по данному вопросу, в том числе фактические подробные данные о затратах, которые были возмещены за последние два года ввиду низкого коэффициента использования предусмотренных контрактом услуг по эксплуатации беспилотных авиационных систем и/или их оказания в недостаточном объеме. Комитет ожидает, что в будущие бюджетные документы будет включаться**

информация об эффективной оценке использования таких систем и фактического предоставления услуг по их эксплуатации, в том числе о механизме возврата части выплаченных сумм в случае низкого коэффициента использования предусмотренных контрактом услуг и/или их оказания в недостаточном объеме.

Экономия средств благодаря повышению эффективности

31. Генеральный секретарь указывает, что в 2020/21 году Миссия будет эксплуатировать и обслуживать 337 принадлежащих Организации Объединенных Наций генераторов в 11 местах базирования и поставит 29,2 млн. литров топлива для генераторов. Генеральный секретарь также указывает, что вместо обычных генераторов МИНУСМА будет использовать солнечные фотоэлектрические системы и гибридные генераторы. Экономия средств благодаря повышению эффективности в результате осуществления этих природоохранных проектов оценивается в 431 100 долл. США (A/74/745, пункт 124). Консультативный комитет ожидает, что в доклад о следующем бюджете МИНУСМА будет включена дополнительная информация, касающаяся природоохранных проектов, в том числе об их стоимости, потенциале и предполагаемой экономии средств благодаря повышению эффективности.

32. С учетом своих рекомендаций, изложенных в пунктах 23, 25, 26 и 27 выше, Консультативный комитет рекомендует утвердить предложения Генерального секретаря в отношении оперативных расходов.

V. Заключение

33. Меры, которые необходимо принять Генеральной Ассамблее в связи с финансированием Миссии в период с 1 июля 2018 года по 30 июня 2019 года, изложены в разделе VI доклада об исполнении бюджета (A/74/626). Согласно заявлению Генерального секретаря, ресурсы, утвержденные в рамках предоставления полномочий на принятие обязательств на сумму, не превышающую 32,6 млн. долл. США, без начисления взносов, были использованы в полном объеме (A/74/626, пункт 86). Однако с учетом того, что в ходе исполнения бюджета в объеме 1 074 718 900 долл. США, который был первоначально утвержден Генеральной Ассамблеей на 2018/19 год, были предоставлены полномочия на принятие обязательств на дополнительную сумму сверх бюджетной сметы (см. пункт 2 выше), Консультативный комитет считает, что образовавшийся на конец указанного периода свободный от обязательств остаток средств в размере 1 651 900 долл. США представляет собой неиспользованную часть дополнительной суммы, на которую было разрешено принимать обязательства и которая не была начислена государствам-членам в виде взносов. В этой связи Комитет рекомендует Генеральной Ассамблее:

а) ассигновать на специальный счет для Многопрофильной комплексной миссии Организации Объединенных Наций по стабилизации в Мали на период с 1 июля 2018 года по 30 июня 2019 года дополнительную сумму в размере 30 948 100 долл. США, представляющую собой дополнительные ресурсы, которые были утверждены в рамках предоставления полномочий на принятие обязательств и которые были использованы, но не начислены в виде взносов на финансовый период, закончившийся 30 июня 2019 года;

б) зачесть — с учетом суммы в размере 1 074 718 900 долл. США, уже начисленной государствам-членам в виде взносов в соответствии с ее резолюцией 72/297 и ее решением 72/558, — в счет ассигнований прочие

поступления, относящиеся к финансовому периоду, закончившемуся 30 июня 2019 года, на общую сумму в размере 24 542 500 долл. США, складывающуюся из сумм инвестиционного дохода (8 920 500 долл. США), прочих/разных поступлений (976 300 долл. США) и списанных обязательств, относящихся к предыдущим периодам (14 645 700 долл. США);

с) начислить в виде взносов дополнительную сумму в размере 6 405 600 долл. США, представляющую собой разницу между суммой увеличения ассигнований (30 948 100 долл. США) и суммой прочих поступлений (24 542 500 долл. США), относящихся к периоду, закончившемуся 30 июня 2019 года.

34. Меры, которые необходимо принять Генеральной Ассамблее в связи с финансированием Миссии в период с 1 июля 2020 года по 30 июня 2021 года, изложены в разделе IV предлагаемого бюджета ([A/74/745](#)). С учетом своих замечаний и рекомендаций, изложенных выше, Консультативный комитет рекомендует сократить предлагаемый объем ресурсов на 5 874 100 долл. США — с 1 196 908 800 долл. США до 1 191 034 700 долл. США. В этой связи Комитет рекомендует Генеральной Ассамблее ассигновать на содержание Миссии в течение 12-месячного периода с 1 июля 2020 года по 30 июня 2021 года сумму в размере 1 191 034 700 долл. США.
