



大会

Distr.: General
2 May 2020
Chinese
Original: English

第七十四届会议

议程项目 148

联合国维持和平行动经费筹措的
行政和预算问题

关于维持和平行动共有问题的意见和建议

行政和预算问题咨询委员会的报告

目录

	页次
简称	2
一. 导言	3
二. 秘书长关于维持和平行动经费筹措的报告	3
A. 一般意见和建议	3
B. 规划、预算编制和财务管理	8
C. 向维持和平特派团提供支助	15
D. 其他共有事项	16
三. 结论	21
附件	
一. 行政和预算问题咨询委员会审议的有关维持和平所涉问题的报告	22
二. 维持和平特派团、意大利布林迪西联合国后勤基地和乌干达恩德培区域服务中心文职人员配置的性别细目	24



简称

非索特派团	非洲联盟驻索马里特派团
联海司法支助团	联合国海地司法支助特派团
西撒特派团	联合国西撒哈拉全民投票特派团
中非稳定团	联合国中非共和国多层次综合稳定团
马里稳定团	联合国马里多层次综合稳定团
联海稳定团	联合国海地稳定特派团
联刚稳定团	联合国组织刚果民主共和国稳定特派团
达尔富尔混合行动	非洲联盟-联合国达尔富尔混合行动
观察员部队	联合国脱离接触观察员部队
联塞部队	联合国驻塞浦路斯维持和平部队
联黎部队	联合国驻黎巴嫩临时部队
联阿安全部队	联合国阿卜耶伊临时安全部队
科索沃特派团	联合国科索沃临时行政当局特派团
联利特派团	联合国利比里亚特派团
南苏丹特派团	联合国南苏丹特派团
印巴观察组	联合国驻印度和巴基斯坦军事观察组
联科行动	联合国科特迪瓦行动
非索特派团支助办/ 联索支助办	联合国非洲联盟驻索马里特派团支助办事处/联合国索马里支助办公室
停战监督组织	联合国停战监督组织

一. 引言

1. 行政和预算问题咨询委员会在本报告中就维持和平行动的共有问题提出意见和建议，并论述秘书长各项关于维和行动的报告所提事项。这些报告包括最近的联合国维持和平行动经费筹措概览报告(A/74/736)。行预咨委会在一份报告(A/74/806)中就审计委员会对联合国维持和平行动账户 2019 年 6 月 30 日终了期间的审计结果(A/74/5(Vol.II))作出了评论，也评论了秘书长的相关报告(A/74/709)。
2. 本报告附件列有行预咨委会 2020 年冬季会议所审议与维持和平有关的各报告。行预咨委会在审议维和行动共有问题时会见了秘书长的代表。他们提供了补充资料和说明，最后的书面答复于 2020 年 4 月 27 日收到。¹

二. 秘书长关于维持和平行动经费筹措的报告

A. 一般意见和建议

3. 根据大会第 59/296 号决议，秘书长关于维和行动经费筹措的年度报告概述联合国维和行动的财务和行政问题。秘书长最近一次的报告(A/74/736)合并介绍了 2018 年 7 月 1 日至 2019 年 6 月 30 日期间预算执行情况、2020 年 7 月 1 日至 2021 年 6 月 30 日期间的预算提案、维持和平准备基金截至 2019 年 6 月 30 日的状况。
4. 行预咨委会回顾大会于 2016 年通过的第 70/286 号决议是关于维和行动共有问题的最新决议。
5. 行预咨委会在本报告中就概览报告、维和报告提出意见和结论，还分析了维持和平行动经费筹措和资源需求的总体趋势。本报告不包含行预咨委会在其他文件中评论过的具体议题。例如，行预咨委会最近曾就企业资源规划项目(“团结”)第十一次进度报告、信息和通信技术战略执行情况、人力资源管理发表过报告(文号分别为 A/74/7/Add.17、A/74/588、A/74/696)。行预咨委会就各特派团预算提案、意大利布林迪西联合国后勤基地(后勤基地)、乌干达恩德培区域服务中心(区域服务中心)、支助账户提出的意见和建议已写入关于这些主题的报告(见附件一)。
6. 行预咨委会注意到在及时提交概览报告方面存在很大问题。该报告的预印本于 2020 年 3 月 4 日提交行预咨委会，供 2020 年 3 月 9 日举行听证会。此后，2020 年 3 月 6 日向行预咨委会提交了对预发本的修正。这些文件没有包括达尔富尔混合行动 2020/21 年度拟议预算的估计数。行预咨委会询问后于 2020 年 4 月 15 日收到书面答复，其中列出了达尔富尔混合行动 2020 年 7 月 1 日至 12 月 31 日期间经费总额。2020 年 4 月 23 日向行预咨委会提交了概览报告的又一版本，其中对预发本中的估计数和数据作了大量修改，而当时距行预咨委会会议闭幕日(5 月 1 日)仅剩下一周。行预咨委会注意到安全理事会最新关于达尔富尔混合行

¹ 由于 2019 冠状病毒病大流行的原因，联合国房地已限制出入。因此，2020 年 3 月 13 日之后行预咨委会远程举行会议，其与秘书长代表的听证会在该日之后通过书面问答方式举行。

动的第 2517(2020)号决议是在 2020 年 3 月 30 日通过的，但认为应事先做好准备，确保及时提交完整、准确的文件。行预咨委会强调，提交不完整或不准确的信息、迟交文件、零敲碎打地提交文件，均妨碍对拟议预算进行妥善的审查。行预咨委会强调必须加大工作力度，确保及时提交完整准确的文件供其审议(另见 A/74/741，第 20、38、39 段；A/74/809，第 24 段)。

7. 此外，行预咨委会在各预算文件的格式和列报方式上注意到，信息的详细程度不一，有的不够详尽。行预咨委会尤其注意到并非所有此类文件均就空缺员额、空缺率、拟议员额变动、环境举措、效率提高措施、方案活动、业务费用各项支出用途等提供详细的比较资料，做到分项列报、有理有据。这方面的例子包括有关公务差旅、预购机票的详细资料。行预咨委会建议大会请秘书长确保今后提交的预算文件一律列出详细的比较信息和理由，为拟议预算提供依据。

1. 维持和平的运作背景和规划假设

8. 秘书长在概览报告中指出，维持和平行动仍然是为可持续和平铺平道路的最有效多边工具之一，但是各维和行动继续面临越来越多的挑战。秘书长指出，2018/19 年度至 2020/21 年度情况的变化导致联海司法支助团关闭，同时正在为达尔富尔混合行动的过渡进行规划(A/74/736，第 2、4 段)。

9. 概览报告第二章至第十章介绍了“以行动促维和”倡议及其 8 个优先领域。报告还介绍了维持和平行动的财政和人力资源，包括 2018/19 年期间预算执行情况、2020/21 年期间拟议资源。概览报告最后请大会注意该报告(同上，第 268 段)。行预咨委会重申，大会“注意到”秘书长的概览报告不应被视为认可其中提到的任何未提出具体行动的倡议。此类倡议对资源如有影响，则在提议时均将按其内容予以审议(见 A/73/755，第 8 段)。

10. 行预咨委会注意到拟议预算基于在 2019 冠状病毒病大流行之前制定的假设。关于这次大流行病对维持和平行动的潜在影响以及采取的应对措施，行预咨委会索要后得到了一些特派团的相关初步信息。一些特派团报告说：在完成某些关键优先事项(包括执行保护平民任务)方面能力有所下降，交战方之间的紧张关系和不信任状况有所加剧；复员、解除武装和重返社会进程以及选举进程有所延误；与国家和区域利益攸关方的一些关键会议和活动被推迟或取消。秘书长已将所有类别军警人员的轮换和部署暂停至 2020 年 6 月 30 日(有个别例外)。各维和特派团正在支持东道国政府采取措施应对 2019 冠状病毒病大流行，包括遵守国家的指导、向国家安全部队提供支持、在所服务社区开展提高认识的宣传运动。总体而言，旅行、航空、燃料费用预计将减少，而生活消耗品、个人防护设备、医疗设备、医疗服务/后送等应对这次大流行病所需资源预计将增加。

11. 行预咨委会获悉马里稳定团已根据纽约联合国总部医疗保健管理与职业安全与健康司的准则采取措施，继续评估这一大流行病对当前期间核定预算执行情况的影响，同时也评估可能对拟议预算产生的影响。此类影响将取决于马里以及部队派遣国和建制警察部队派遣国的情况。行预咨委会还获悉中非稳定团将向所有单位提供额外的医疗用品，并已指示部队和警察人员在所有永久基地和临时基

地建立隔离设施。还将针对与 2019 冠状病毒病相关和与其无关的卫生紧急情况保持和加强医疗后送工作。选举筹备工作仍在继续，预计将于 2020 年 6 月启动全国选民登记活动。到目前为止，国家尚未讨论是否因这次大流行病而推迟即将举行的全国选举。行预咨委会获悉，鉴于当前 2019 冠状病毒病大流行导致旅行限制和封锁，联索支助办在 2020 年 6 月之前可能无法部署全部核定兵力，一些人员可能要到 2020 年下半年才能部署。另外，一些重大项目的工作预计可能会缩减。行预咨委会还获悉达尔富尔混合行动有一个营(325 名军事人员)因与 2019 冠状病毒病大流行相关的旅行限制而尚未返国。混合行动正在与东道国积极联络，但尚未确定该营的返国日期。

12. 行预咨委会认为 2019 冠状病毒病将影响 2019/20 年度和 2020/21 年度预算的执行情况，尤其将涉及维和人员的健康和安全条件、部队和警察派遣国人员的部署、征聘和空缺率管理、公务差旅、供应链管理、建筑项目。行预咨委会相信审议本报告时以及在提交下一份概览报告和提交预算时将向大会详述这一大流行病的总体影响，特别是论述其对财务和业务的影响。

13. 行预咨委会赞扬联合国全体人员在此艰难条件下从事工作。行预咨委会相信正从卫生、安全、福祉等多方面采取措施减轻此大流行病对所有联合国人员的影响。

2. 维持和平活动的财政和人力资源概览

14. 以下表 1 显示 2020 年 7 月 1 日至 2021 年 6 月 30 日财政期间维持和平行动拟议资源需求总额目前估计为 66.55 亿美元，反映了达尔富尔混合行动 6 个月的估计数，其中包括区域服务中心、后勤基地、支助账户，但不包括自愿实物捐助。² 此数额与 2019/20 年期间核定资源相比净减 1.189 亿美元，减幅为 1.8%。

15. 表 1 还表明本组织目前有 12 个维和特派团以及印巴观察组和停战监督组织均由方案预算供资。2020/21 年度联合国维和行动预计需要部署联合国军警人员约 92 527 名、非洲联盟在索马里部署的军事人员 19 626 名、文职人员 16 146 名。行预咨委会注意到军警人员数自 2016/17 年度以来每年都在减少，文职人员数自 2014/15 年度以来也每年都在减少。

表 1

2014/15 年度至 2020/21 年度维和行动财政和人力资源概览

维和构成部分	实际数					核定数 ^a	预计数 ^b
	2014/15	2015/16	2016/17	2017/18	2018/19	2019/20	2020/21
在役特派团和支助行动数目							
由维和预算供资	14	14	14	13	12	12	11
非索特派团支助办/联索支助办	1	1	1	1	1	1	1

² 2020/21 年度自愿实物捐助预计新增 1 022 000 美元。

维和构成部分	实际数					核定数 ^a	预计数 ^b
	2014/15	2015/16	2016/17	2017/18	2018/19	2019/20	2020/21
印巴观察组和停战监督组织	2	2	2	2	2	2	2
在役特派团和支助行动共计	17	17	17	16	15	15	14
财政资源							
(百万美元(毛额))							
维和特派团、非索特派团支助办/ 联索支助办	7 900.3	7 614.4	7 354.6	6 984.1	6 678.8	6 326.4	6 191.3
区域服务中心	—	—	36.3	32.8	31.4	35.4	37.6
后勤基地	66.5	67.1	82.2	80.2	82.1	63.4	62.9
支助账户(包括企业资源规划项目)	324.2	335.9	327.1	325.8	324.7	348.9	363.4
维持和平行动预算小计	8 291.0	8 017.4	7 800.2	7 422.9	7 117.0	6 774.1	6 655.2
印巴观察组和停战监督组织	41.5	44.7	47.3	49.2	46.9	46.6	46.6
财政资源共计	8 332.5	8 062.1	7 847.5	7 472.1	7 163.9	6 820.7	6 701.8
人员数							
军警人员							
联合国军警人员 ^c	127 138	120 957	121 571	106 862	99 072	95 537	92 527
非索特派团军警人员 ^c	22 126	22 126	21 586	21 586	21 626	20 626	19 626
维持和平行动预算小计	149 264	143 083	143 157	128 448	120 698	116 163	112 153
印巴观察组和停战监督组织	197	197	197	197	197	197	197
军警人员共计	149 461	143 280	143 354	128 645	120 895	116 360	112 350
文职人员							
特派团、非索特派团支助办/ 联索支助办的文职人员 ^d	22 542	21 134	19 730	18 241	15 925	14 132	13 872
区域服务中心文职人员	—	—	421	427	406	404	404
支助特派团文职人员 ^e	1 882	1 913	1 913	1 885	1 872	1 873	1 870
维持和平行动预算小计	24 424	23 047	22 064	20 553	18 203	16 409	16 146
印巴观察组和停战监督组织	323	323	318	318	309	309	309
文职人员共计	24 747	23 370	22 382	20 871	18 512	16 718	16 455

^a 核定资源不包括联刚稳定团的承付权 3 640 万美元。

^b 达尔富尔混合行动拟议所需资源涵盖 2020 年 7 月 1 日至 12 月 31 日这 6 个月期间。

^c 系最多核定人数。

^d 不包括所有期间意大利布林迪西联合国后勤基地(后勤基地)和维持和平行动支助账户以及 2016/17 年期间起乌干达恩德培区域服务中心(区域服务中心)的资源。区域服务中心的财政资源和人力资源列入该中心客户特派团 2011/12 年期间至 2015/16 年期间的预算。

^e 后勤基地和总部维和行动支助账户的员额和职位。

16. 行预咨委会询问后得到以下表 2，其中列出了 2019/20 年度和 2020/21 年度的资源，但不包括达尔富尔混合行动的估计数。行预咨委会注意到拟议资源总额(不包括自愿捐款)比当前期间增加 153 735 800 美元，增幅为 2.5%。行预咨委会还注意到拟为 9 个特派团增加资源。行预咨委会又注意到 2019/20 年期间此数额不包括联刚稳定团的 36 437 600 美元，即行预咨委会同意的秘书长所申请承付权数额。

表 2

按维持和平构成部分分列的 2020/21 年度拟议所需资源(不包括达尔富尔混合行动)

(千美元。预算年度为 2020 年 7 月 1 日至 2021 年 6 月 30 日。)

维和构成部分	分摊数 (2019/20 年度)	拟议预算 (2020/21 年度)	差异	
			数额	百分比
联海司法支助团	49 122.9	—	(49 122.9)	(100.0)
西撒特派团	56 347.4	57 593.3	1 245.9	2.2
中非稳定团	910 057.5	948 036.1	37 978.6	4.2
马里稳定团	1 138 457.9	1 196 908.8	58 450.9	5.1
联刚稳定团 ^a	1 012 252.8	1 087 769.6	75 516.8	7.5
观察员部队	69 409.4	64 239.1	(5 170.3)	(7.4)
联塞部队	50 785.3	52 045.6	1 260.3	2.5
联黎部队	480 102.6	483 608.5	3 505.9	0.7
联阿安全部队	260 177.0	270 747.8	10 570.8	4.1
科索沃特派团	37 246.7	39 827.3	2 580.6	6.9
南苏丹特派团	1 183 447.3	1 190 119.0	6 671.7	0.6
联索支助办	564 558.1	558 531.3	(6 026.8)	(1.1)
小计	5 811 964.9	5 949 426.4	137 461.5	2.4
后勤基地	63 381.4	62 852.3	(529.1)	(0.8)
区域服务中心 ^b	35 386.9	37 637.6	2 250.7	6.4
维持和平行动支助账户 ^c	348 868.0	363 420.7	14 552.7	4.2
小计	6 259 601.2	6 413 337.0	153 735.8	2.5
(编入预算的)自愿实物捐助	956.4	1 022.0	65.6	6.9
共计	6 260 557.6	6 414 359.0	153 801.4	2.5

^a 不包括为联刚稳定团申请的 2019/20 年期间承付权 3 640 万美元。

^b 包括 2019/20 年期间的 1 424 400 美元，以大会第 74/264 号决议所核准 2020 年方案预算第 3 款(政治事务)的批款支付。

^c 包括 2020 年 7 月 1 日至 2021 年 6 月 30 日期间所需资源，即：企业资源规划项目(1 340 万美元)；与创伤后应激障碍有关的索偿(350 万美元)；全球服务提供模式(90 万美元)；维和能力准备系统(390 万美元)；企业资源规划系统维护和支助费用(2 060 万美元)。

17. 概览报告的表 4 和图二显示了 2011/12 年度至 2020/21 年度维持和平行动所需资源,从 2014/15 年度起有所减少,主要原因是联科行动和联海稳定团于 2017 年清理结束、联利特派团于 2018 年清理结束、联海司法支助团于 2019 年清理结束,其中不包括达尔富尔混合行动 2020/21 年度的全年估计数。概览报告的图三按主要支出和支助类别显示了 2014/15 年度至 2020/21 年度的财政资源趋势。如概览报告的表 5 所示,在三大支出类别的占比方面,军事和警务人员费用和文职人员费用的占比分别从 2014/15 年度的 44.6%和 20.9%增加到 2020/21 年度的 45.9%和 22.2%。同期业务费用占比从 34.5%降至 31.9%。

B. 规划、预算编制和财务管理

1. 2018 年 7 月 1 日至 2019 年 6 月 30 日期间预算执行情况

18. 秘书长表示 2018 年 7 月 1 日至 2019 年 6 月 30 日期间 12 个现役维和特派团、联索支助办、联合国后勤基地、恩德培区域服务中心、维和行动支助账户的支出为 71.171 亿美元,对比该期间核准资源总额 71.578 亿美元,得出未支配余额为 4070 万美元,即 0.6%(A/74/736,表 16 和第 247 段)。这表明总体预算执行率为 99.4%,而上一期间(2017/18 年度)的执行率为 99.0%。行预咨委会注意到预算利用率较高的原因是从 9 个维和行动(联海司法支助团、西撒特派团、中非稳定团、达尔富尔混合行动、观察员部队、联塞部队、联阿安全部队、科索沃特派团、联索支助办)的未支配余额中分摊了 2 809 770 美元,用于支付支助账户的部分薪金费用超支额(见 A/74/809,第 22、23 段)。行预咨委会还注意到预算使用率较高也反映了为支付超过预算的文职人员费用而进行了调拨(见下文第 20 段)。

19. 概览报告又表示马里稳定团、联刚稳定团、南苏丹特派团除 2018/19 年度核定预算外还获得承付权共 1.3853 亿美元,原因是安全理事会授权的任务发生变化、安全环境恶化、预算所采用费用参数和假设出现其他重大变化。承付权使用总额为 1.3847 亿美元(A/74/736,表 8 和第 207、208 段)。概览报告还全面分析了 2018/19 预算期的实际支出与分配数及两者的差异(同上,附件二,表 1)。还列出了资源需求差异的主要因素,包括其支出类别(同上,附件二,表 2)、维和构成部分(同上,附件二,表 3、4)。

20. 概览报告按支出组别列出了资源调拨情况,显示之前五年连续通过调拨支付第二组内文职人员费用超预算数这一趋势(同上,图八)。2018/19 年度此类调拨占核定资源的 5.72%(2017/18 年度占 8.31%),主要原因是联刚稳定团、马里稳定团、达尔富尔混合行动、南苏丹特派团的文职人员费用需求有所增加。得以从第三组(业务费用)调拨了核定资源,因为空中业务所需经费减少,原因包括执行了成本效益提高措施、动用的飞机数和飞行时数较少、直升机未部署和无法使用。与承付权有关的所有支出类别也有 1.385 亿美元的资金流入额,如上文所述(同上,第 211-214 段)。行预咨委会注意到调拨的原因,但相信秘书长将采取更多措施切实执行预算纪律,并将尽可能限制各支出类别之间的调拨,如有调拨则将详细说明理由。

21. 审计委员会的报告详述了 2018/19 年度维和行动的财务状况(A/74/5(Vol. II)), 包括 2015 至 2019 年截至当年 6 月 30 日的 4 项财务比率, 即: 资产负债比率、流动比率、速动比率、现金比率。见以下表 3(同上, 表二.3)。

表 3

2015 至 2019 年截至当年 6 月 30 日的维和行动财务比率

比率	2015 年 6 月 30 日	2016 年 6 月 30 日	2017 年 6 月 30 日	2018 年 6 月 30 日	2019 年 6 月 30 日
资产状况					
资产负债比率^a	1.21	1.17	1.19	1.19	1.07
资产总额: 负债总额					
流动比率^b	1.09	1.17	1.22	1.23	1.27
流动资产: 流动负债					
流动性状况					
速动比率^c	0.96	1.04	1.06	1.08	1.12
现金+短期投资+应收款: 流动负债					
现金比率^d	0.56	0.60	0.66	0.45	0.49
现金+短期投资: 流动负债					

^a 比率高(通常为至少为 1)则表明某实体履行整体义务的能力强。

^b 比率高(通常为至少为 1)则表明某实体的偿付流动负债能力强。

^c 速动比率比流动比率保守, 因为速动比率不包括较难转为现金的存货和其他流动资产。比率越高说明当前财务状况的流动性越高。

^d 现金比率显示某实体的流动性; 该比率衡量流动资产中可用于偿付流动负债的现金、现金等价物或投资资金数额。

22. 审计委员会表示不同维和行动实体的财务状况互不相同, 尤其是就流动性而言。截至 2019 年 6 月 30 日, 有几个特派团和支助活动的现金比率大于 1 或接近 1, 但另一些特派团和支助活动的此比率接近于零。审计委员会指出总体资产负债比率从 1.19 降至 1.07, 而流动比率、速动比率、现金比率略有上升(同上, 第 24-28 段)。

23. 行预咨委会询问后得到秘书处提供的 2017 至 2020 年截至当年 1 月 31 日的该 4 项财务比率, 见以下表 4。行预咨委会注意到 2017 至 2020 年截至当年 1 月 31 日的所有比率均高于 1。

表 4

2017 至 2020 年截至当年 1 月 31 日的维和行动财务比率

比率	2020 年 1 月 31 日	2019 年 1 月 31 日	2018 年 1 月 31 日	2017 年 1 月 31 日
资产负债比率	2.23	2.58	2.61	2.74
流动比率	4.28	4.83	5.33	4.62
速动比率	3.85	4.30	4.69	4.07
现金比率	1.44	1.19	2.35	2.67

2. 本财政期间情况

24. 秘书长报告载有 2019/20 年度核定预算的简要说明，其中包括联海司法支助团和达尔富尔混合行动的资源说明。联海司法支助团之前获得了承付至 2019 年 12 月 31 日为期六个月的款项授权，达尔富尔混合行动之前获得了承付至 2020 年 3 月 31 日为期九个月的款项授权(A/74/736，第 189-192 段和表 1)。如上文第 16 段所述，2019/20 年度的数额不包括联刚稳定团的 36 437 600 美元，即行预咨委会同意的秘书长所申请承付权数额。

25. 关于对部队和警察派遣国的负债状况，概览报告图十五列示了 2013/14 年度至 2018/19 年度未缴摊款、现金状况、清偿债务欠款情况。大会在第 73/307 号决议中核准将所有在役维持和平行动现金余额作为一个现金池管理，与此同时，单独为每个特派团维持基金余额，此项办法试行三个预算期间，并请秘书长为大会核准的整个预算期间发出维持和平行动摊款通知。

26. 秘书长指出，将所有在役维持和平行动现金余额作为一个现金池进行管理的能力，促使 2019 年 7 月 1 日至 2020 年 1 月 31 日期间向部队和警察派遣国支付了总额为 4.659 亿美元的款项。截至 2020 年 2 月初，拖欠部队和警察派遣国的款项达 8 040 万美元，其中有联海司法支助团(1 000 万美元)、西撒特派团(154 346 美元)、达尔富尔混合行动(5 050 万美元)和联阿安全部队(1 970 万美元)(同上，第 257 段；附件九第 16 段)。

3. 2020 年 7 月 1 日至 2021 年 6 月 30 日期间拟议预算

27. 下表 5 显示了 12 个特派团(不包括由方案预算供资的印巴观察组和停战监督组织)加上联索支助办、区域服务中心、后勤基地和维持和平行动支助账户的 2020/21 年度拟议所需资源总额。2020/21 年度联合国维持和平行动拟议所需资源总额为 6 655 233 600 美元，其中维和特派团和联索支助办为 6 191 323 000 美元，支助部分为 463 910 600 美元。行预咨委会还注意到，2020/21 年度支助部分的拟议所需资源比 2019/20 年度的分配数增加了 16 274 300 美元，即 3.6%。

表 5
按维持和平构成部分列的 2020/21 年度拟议所需资源

(千美元。预算年度为 2020 年 7 月 1 日至 2021 年 6 月 30 日。)

维和构成部分	分配数 (2019/20 年度)	拟议预算 (2020/21 年度)	差异	
			数额	百分比
联海司法支助团	49 122.9	—	(49 122.9)	(100.0)
西撒特派团	56 347.4	57 593.3	1 245.9	2.2
中非稳定团	910 057.5	948 036.1	37 978.6	4.2
马里稳定团	1 138 457.9	1 196 908.8	58 450.9	5.1
联刚稳定团 ^a	1 012 252.8	1 087 769.6	75 516.8	7.5
达尔富尔混合行动 ^b	514 505.6	241 896.6	(272 609.0)	(53.0)
观察员部队	69 409.4	64 239.1	(5 170.3)	(7.4)
联塞部队	50 785.3	52 045.6	1 260.3	2.5
联黎部队	480 102.6	483 608.5	3 505.9	0.7
联阿安全部队	260 177.0	270 747.8	10 570.8	4.1
科索沃特派团	37 246.7	39 827.3	2 580.6	6.9
南苏丹特派团	1 183 447.3	1 190 119.0	6 671.7	0.6
联索支助办	564 558.1	558 531.3	(6 026.8)	(1.1)
小计	6 326 470.5	6 191 323.0	(135 147.5)	(2.1)
后勤基地	63 381.4	62 852.3	(529.1)	(0.8)
区域服务中心 ^c	35 386.9	37 637.6	2 250.7	6.4
维持和平行动支助账户 ^d	348 868.0	363 420.7	14 552.7	4.2
小计，支助部分	447 636.3	463 910.6	16 274.3	3.6
小计	6 774 106.8	6 655 233.6	(118 873.2)	(1.8)
(编入预算的)自愿实物捐助	956.4	1 022.0	65.6	6.9
共计	6 775 063.2	6 656 255.6	(118 807.6)	(1.8)

^a 不包括为联刚稳定团申请的 2019/20 年期间承付权 3 640 万美元。

^b 达尔富尔混合行动 2020/21 年期间的拟议所需资源涵盖 2020 年 7 月 1 日至 12 月 31 日期间。

^c 包括 2019/20 年期间的 1 424 400 美元，以大会第 74/264 号决议所核准 2020 年方案预算第 3 款(政治事务)的批款支付。

^d 包括 2020 年 7 月 1 日至 2021 年 6 月 30 日期间所需资源，即：企业资源规划项目(1 340 万美元)；创伤后应激障碍索偿(350 万美元)；全球服务提供模式(90 万美元)；维和能力准备系统(390 万美元)；企业资源规划系统维护和支助费用(2 060 万美元)。

28. 秘书长报告表 10 说明了 2020/21 年度所需资源与 2019/20 年度出现差异的主要因素，报告附件一表 2 和表 5 详细分析了按支出类别和维和构成部分列示的差

异。行预咨委会注意到，军事和警务人员(1.646 亿美元)所需资源减少，文职人员(3 350 万美元)和业务费用(1 490 万美元)所需资源增加。文职人员拟议资源增加的主要原因是，国际工作人员所需资源增加(1 410 万美元)，主要是由于南苏丹特派团和联阿安全部队的工作地点差价调整数乘数调高；南苏丹特派团、马里稳定团和联阿安全部队以及支助账户适用较低的空缺率；拟设 24 个新员额；根据订正薪金表调高国际薪金费率和共同人事费增加。

29. 业务费用拟议增加的主要原因是，设施和基础设施所需资源增加(5 510 万美元)，主要由于：(a) 马里稳定团：建筑、改建、翻新和主要维修服务费用增加，购置额外的安全和安保设备，安保服务费用和维修服务增加；(b) 联刚稳定团：报销部队派遣国的弹药，计划为三支建制警察部队增建三个营地，计划在贝尼建造一所医院，以及拟议购置；(c) 联索支助办：发电机燃料、建筑材料、战地防御用品以及安全和安保设备所需资源增加。行预咨委会询问后获悉，拟议建筑所需资源总额为 105 140 900 美元，与当前期间的 63 122 400 美元相比，增加 42 018 500 美元，即 66.6%。

30. 与往年一样，在 2020/21 年度拟议预算中，全系统或贯穿各领域的维持和平举措由维持和平行动支助账户支付，其中包括：企业资源规划项目 1 340 万美元；创伤后应激障碍索偿 350 万美元；全球服务提供模式 90 万美元；维持和平能力准备系统 390 万美元；企业资源规划系统的维护和支助费用 2 060 万美元。行预咨委会关于这些所需资源的意见和建议见其关于维持和平行动支助账户的报告(A/74/809)。

31. 行预咨委会注意到，一些特派团在不同年度将同一项目的拟议资源和支出列在不同预算项目下。例如，对后勤基地一些类别下(如咨询人和咨询服务；设施和基础设施；陆运；空中业务；信息和通信技术；医疗)2020/21 年度拟议资源出现差异的解释是，造成这些差异的原因是，这些项目以前列在不同的预算项目下(见 A/74/730，第 124 段、第 126 至 130 段；另见 A/74/737/Add.8，第 20 段)。行预咨委会询问后获悉，特派团拟议预算中的拟议所需资源反映了在编制预算时计划购置和交付的特定货物和服务的性质。在实际的预算执行年度，业务环境和条件可能要求用替代手段交付这些货物和服务。因此，根据国际公共部门会计准则，实际购置的服务或商品的支出应根据服务或商品的性质入账，因而有可能列在相应的不同的预算项目下。行预咨委会注意到，在不同年度将某支出项目记录在不同预算项目下，这一变动不利于对预算执行情况进行详细的比较分析，并建议大会请秘书长确保今后的预算文件加强准确性和一致性，并对此类变动作出解释。

空缺率

32. 报告表 14 对每个特派团的计划空缺率和实际空缺率作了说明。秘书长指出，计算人事费用所采用的空缺率依据的是，2018/19 年度和 2019/20 年度前半期实际人员部署情况、特派团人员编制的预期变动以及具体特派团部署军警人员和征聘文职人员的情况。文职人员的空缺率是根据当前和预计的在职情况计算的，这与 2018/19 年度的实际平均空缺率和 2019/20 年度的核定空缺率有一定差异。例如，就国际工作人员而言，与 2018/19 年度的实际平均空缺率和 2019/20 年度的

核定空缺率相比，马里稳定团、联刚稳定团、南苏丹特派团、联塞部队、联阿安全部队、区域服务中心和支助账户 2020/21 年度适用的空缺率较低，而观察员部队和联索支助办的空缺率较高(A/74/736，第 234、236 和 238 段)。

33. 行预咨委会索要后得到了截至 2020 年 2 月 29 日每个特派团文职人员实际空缺率的最新资料。行预咨委会注意到，大多数文职人员配置类别 2020/21 年度编入预算的空缺率与 2019 年 7 月 1 日至 2020 年 2 月 29 日期间各特派团的实际空缺率不同。行预咨委会在其关于个别维持和平行动的报告中，酌情就每个特派团预算中拟议的具体空缺率提出补充意见。行预咨委会相信，在大会审议本报告时，将向大会提供关于空缺率的最新资料。

34. 行预咨委会认为，需要进一步提高预算中适用的空缺率的准确性和一致性。行预咨委会重申其观点，即应尽可能依据实际空缺率来确定拟议空缺率。如果拟议预算空缺率不同于实际空缺率，则应在拟议预算和有关文件中有系统地作出明确说明(见 A/70/742，第 45 段)。

35. 行预咨委会还回顾大会在其关于维持和平预算的决议中的一贯要求，即秘书长应确保迅速填补空缺职位(A/71/836，第 108 段)。行预咨委会再次强调，应审查对已空缺两年或更长时间的员额的持续需求，并在随后的拟议预算中提议保留这些员额且重新说明理由，或提议裁撤这些员额(A/69/839，第 67 段；另见大会第 66/264 号决议)。行预咨委会就中非稳定团、马里稳定团、联刚稳定团、观察员部队、联黎部队、后勤基地和南苏丹特派团长期空缺的员额提出具体建议。

人力资源

安全和安保

36. 概览报告第八节阐述了为改善维和人员安全和安保所采取的措施，并指出，因暴力行为死亡的维和人员人数持续大幅下降，从 2017 年 58 人下降到 2018 年和 2019 年各 27 人。然而，报告指出，全面伤亡后送压力测试找出了伤员后送链上的能力差距，包括特遣队培训和设备不足、需要精简伤员后送流程和繁琐的任务程序(A/74/736，第 124 和 130 段)。行预咨委会询问为弥补这些差距采取了哪些措施后获悉，已修订了部队单位要求说明，以便更好地应对和适应行动环境的变化，同时，联合行动中心正在定期开展更有效的基于情景的桌面演习。特派团分析了行动环境，更新了与基地防御有关的危机标准作业程序，并协调和演练了应对措施。行预咨委会建议大会请秘书长继续努力减少维持和平行动所有人员的安全和安保风险(另见 A/70/742，第 168 段)。

妇女在维持和平行动中的代表性

37. 报告指出，在 2017 年 9 月启动全系统性别均等战略后，秘书处各部厅和特派团都制定了实施计划。报告还指出，外地文职人员的妇女任职比例保持在 29%。截至 2019 年 12 月，维持和平行动中女性担任团长和副团长的比例为 35%，共有 2 名特派团团长和 5 名副团长(A/74/736，第 26 和 27 段)。

38. 行预咨委会询问后得到按特派团列示的文职人员编制性别分类资料(见本报告附件二)。行预咨委会相信,将作出更大努力,解决维和特派团人员配置、特别是较高级别人员配置中性别失衡问题(另见 [A/71/836](#), 第 113 段)。

部队和警察派遣国国民的代表性

39. 大会在第 [72/262 C](#) 号决议中请秘书长加紧努力,确保部队和警察派遣国在有关新部门中有适当代表性。报告显示,截至 2019 年 12 月 31 日,部队和警察派遣国人员在和平行动部的任职比例为 97%([A/74/736](#), 第 107 段)。行预咨委会询问后得到下表,以及按国籍和级别列示的和平行动部工作人员细目。

表 6
部队和警察派遣国在和平行动部的代表性

和平行动部工作人员	截至 2020 年 2 月 29 日	百分比
代表的国籍	79	
代表的部队和警察派遣国	72	
代表的非部队和警察派遣国	7	
来自部队和警察派遣国的工作人员	299	97
来自非部队和警察派遣国的工作人员	9	3

40. 行预咨委会注意到和平行动部的代表性问题,并相信秘书长将加紧努力,确保在相关部门由支助账户供资的员额中部队和警察派遣国有适当代表性,并在今后的概览报告中提供最新资料。

地域代表性

41. 行预咨委会回顾,大会第 [72/262 C](#) 号决议请秘书长按照《联合国宪章》第一百零一条处理会员国国民任职公平地域代表性问题。行预咨委会回顾,《联合国宪章》第一百零一条第三项规定,在征聘办事人员时,于可能范围内,应充分注意地域上之普及。行预咨委会重申征聘工作人员中公平地域分配的重要性,并建议大会请秘书长在其下一次概览报告中提供详细资料(另见 [A/74/696](#), 第 9 和 15 段)。

员额本国化

42. 大会在其第 [70/286](#) 号决议中请秘书长改善实务人员与支助人员的比例,特别注意职能本国化的可行性,尤其是外勤人员职等职能本国化的可行性,确保建立适当的文职人员配置结构,从而有效执行当前的特派团任务,并体现各特派团人员配置方面的最佳做法。概览报告表 12 概述了 2020/21 年度四个主要人员类别(国际、本国、一般临时人员职位和联合国志愿人员)的拟议人员配置,并与 2019/20 年度的核定数进行了比较。行预咨委会注意到该表拟议削减 161 个本国员额。

43. 行预咨委会询问后得到下表,显示 2018/19 年度至 2020/21 年度员额本国化的情况。

表 7

2018/19 年度至 2020/21 年度员额本国化

实体	2018/19			2019/20			2020/21		
	员额	原职类/ 职等	新职类	员额	原职类/ 职等	新职类	员额	原职类/ 职等	新职类
联刚稳定团	3	FS	GS	1	P-4	NPO	—	—	—
	1	FS	NPO	7	P-3	NPO	—	—	—
	1	P-3	NPO	2	FS	GS	—	—	—
	2	P-3	NPO	—	—	—	—	—	—
达尔富尔混合行动	1	FS	GS	—	—	—	—	—	—
区域服务中心	—	—	—	—	—	—	3	P-3	NPO
	—	—	—	—	—	—	1	P-2	NPO
	—	—	—	—	—	—	1	UNV	UNV
							(国际)	(本国)	

缩写：FS：外勤事务人员；GS：一般事务人员；NPO：本国专业干事；P：专业人员；UNV：联合国志愿人员。

44. 行预咨委会还获悉，维持和平特派团文职人员员额的数量和类型受到各种因素的影响，如特派团的规模、当地劳动力市场、所需部队支助水平和当地基础设施。行预咨委会注意到，在 2020/21 年度，只有区域服务中心拟议将员额本国化。行预咨委会建议大会请秘书长加紧努力，在下一个特派团预算中列入进一步的提议，以增加职能的本国化，并在他的下一次概览报告中就这一问题提供详细资料（另见 [A/74/737/Add.2](#)，第 19 段）。

特别职位津贴

45. 行预咨委会询问后得到了目前领取一年或更长时间特别职位津贴的工作人员人数的资料。行预咨委会注意到，有 6 个特派团的工作人员获得一年或更长时间的此类安排，具体如下：马里稳定团 21 人，联刚稳定团 15 人，中非稳定团 12 人，南苏丹特派团 9 人，联黎部队和后勤基地各 1 人；另有支助帐户供资的员额有特别职位津贴安排。

46. 行预咨委会重申对长期“临时”指派工作人员担任较高职等职位的关切（[A/74/7](#)，第 94 段）。行预咨委会还建议大会请秘书长在今后所有拟议预算中，列入领取特别职位津贴的工作人员获临时指派的理由，包括派任期限和相关员额的征聘状况。

C. 向维持和平特派团提供支助

47. 关于 2020/21 年度的技术支助所需资源，行预咨委会注意到，维持和平特派团和联索支助办的所需资源预计为 62 亿美元，而支助部分（支助帐户、后勤基地和区域服务中心，不包括全系统举措的费用）所需资源总额为 4.217 亿美元，比 2019/20 年度的核定资源增加 1 900 万美元，即 4.7%。行预咨委会还注意到，支

助账户比率稳步上升，从 2014/15 年度的 3.86 上升到 2020/21 年度预计的 5.19；此外，外勤支助比率也从 2014/15 年度的 5.19 上升到 2020/21 年度预计的 6.81(A/74/736，表 6)。秘书长的报告没有充分说明持续增加的理由。

48. 行预咨委会回顾，它曾强调，实施增效举措目前应该对支助比率产生了积极影响。该比率应与缩减军警和文职构成部分有关。行预咨委会重申，建议大会请秘书长对此事进行全面分析，以期在维持和平行动总体所需资源数额与相关外地支助和支助账户数额之间建立指标性联系，并在下一次概览报告中就此提出报告，包括相关的资源配置调整。行预咨委会又重申，未来拟议预算应显示特派团支助构成部分、包括其人员配置和业务费用，与特派团其他构成部分不断变化的规模相应的可扩缩性，特别是在缩编或重组期间(A/73/755，第 46-48 段)。行预咨委会关于支助账户可扩缩性的意见和建议见其支助账户报告(A/74/809；另见 A/74/737/Add.6，第 22 和 23 段；A/74/737/Add.3，第 7 和 8 段)。

卫星图像

49. 系统地使用卫星图像来提高行动效力、改善维和人员的安全已成为维持和平特派团的一项标准。这项服务的费用通常并入各特派团的预算，列在信息和通信技术支出类别下。行预咨委会注意到，各特派团用不同方式获得卫星图像，有些是从某些实体免费获得的。

50. 行预咨委会询问后获悉，各特派团在使用卫星图像时支付订阅费，或购买特定数量、特定质量的地形图。行预咨委会注意到，每种采购模式都涉及经费问题。行预咨委会建议大会请秘书长对每种采购模式的成本和效益进行分析，以便所有维持和平特派团最大限度地利用采购模式，并在下一次概览报告中提交调查结果。

D. 其他共有事项

1. 改革举措

51. 关于秘书长最近的改革举措，概览报告指出，在和平与安全架构改革中建立了区域结构，使得整个和平进程的不同部分之间能够进行更有效的合作，通过将行政权力下放给外地管理人员，管理改革的实施增强了维持和平行动的权能。概览报告进一步指出，不断努力提高效率和效力是在遵循管理改革的各项目标：更加迅速和敏捷地提供服务；确保有效管理资源，促进执行任务；并且提高透明度和加强问责制(A/74/736，第 12、88 和 101 段)。

52. 行预咨委会询问后获悉，政治和建设和平事务部(政治建和部)、和平行动部正在通过涵盖所有三个改革领域的所谓改革效益管理跟踪系统跟踪改革的影响。该系统于 2020 年 3 月公开启动。政治建和部、和平行动部的产出按 10 个效益类别分类，每个类别都包含详细的定量定性指标，并侧重于各部门的具体影响和关键改进。行预咨委会期待在下一次概览报告中提供关于改革效益管理跟踪系统的最新信息，并相信还将得到更多的关于实施改革举措增效方面的定量定性资料。

2. 住所安保措施

53. 审计委员会在其报告中指出，在安保措施付款方面存在重大缺陷。审计委员会先审查了四个大型特派团(马里稳定团、联刚稳定团、达尔富尔混合行动和南苏丹特派团)的此类措施报销情况。2018/19 财政年度，上述四个特派团总共为这些措施支付了 530 万美元。马里特派团和联刚稳定团所有特派团工作地点的警卫费用每人每月最多报销 1 200 美元。审计委员会先审查了 2018/19 年度领取安保措施报销款的 10 名工作人员的样本。根据各工作地点发布的行政指示，工作人员可获得住所安保措施的报销款。审计委员会发现，工作人员在没有提供最新证明文件的情况下收到了报销款项。在一些案例中，发放款项的截止日期被设定为 9999 年。一些工作人员甚至在离开有资格领款的工作地点并搬到纽约等地之后仍收到付款(A/74/5(Vol.II)，第 51-56 段)。

54. 行预咨委会对给本组织造成了财务影响的做法表示关切，并同意审计委员会的建议，即需要加强内部控制，以防止与住所安保措施报销有关的潜在欺诈，并审查安保公司以及安保服务定价。

3. 环境管理问题和能效

55. 大会在第 70/286 号决议中请秘书长继续努力减少每个维持和平特派团的总体环境足迹，包括实施环保废物管理和发电系统。秘书长在其概览报告中指出六年环境战略已进入第三年，并在第 162 至 168 段中提供了关于风险评估方法、数据收集、温室气体排放、军警构成部分和秘书处气候行动计划的信息。

56. 行预咨委会询问后得到每个维持和平特派团的各自环境记分卡，并获悉，2017/18 至 2018/19 年度，各特派团可再生能源电力的平均比例从 1%增加到约 3%，主要是由于接入了刚果民主共和国和乌干达的可再生水电电网。行预咨委会还获悉了 2019 年 1 月颁布的能源基础设施管理计划。四个维持和平行动(南苏丹特派团、联黎部队、科索沃特派团和观察员部队)完成了特派团管理层核可的计划，其他六个维持和平行动(中非稳定团、马里稳定团、联刚稳定团、联塞部队、联阿安全部队和联索支助办)则制定了计划草案。

57. 行预咨委会注意到环境战略下的当前动态，但表示关切的是，战略已经过半，却未能取得更多进展。行预咨委会建议大会请秘书长根据每个维持和平特派团的各自记分卡，在下次概览报告中介绍《外地特派团环境战略》五个支柱的总体业绩和每项记分指标资料，包括各特派团可再生能源电力的平均比例以及依据稳健基线发展自身能源基础设施的特派团数量。行预咨委会还相信，关于取得的进展的更详细信息，包括特派团的发电能力、可再生能源和同步混合发电机产生的能效，以及所有特派团能源使用的任何新合同安排，都将载于特派团拟议预算和下次概览报告中。

4. 维持和平行动的方案活动

58. 大会在第 70/286 号决议中确认，根据具体情况将方案基金纳入特派团预算的做法是为了支持切实有效地执行授权任务，并请秘书长在未来特派团预算列入

这类活动时，明确而连贯一致地列出这些活动的费用。概览报告附件八指出，11 个特派团的方案活动拟议所需资源估计数为 2.114 亿美元，其中 1.548 亿美元涉及地雷行动相关活动。方案活动的其他主要类别包括：法治、人权、安全机构和安全部门改革(1 950 万美元)；减少社区暴力(1 460 万美元)；解除武装、复员和重返社会(970 万美元)。行预咨委会注意到列入了一个被称为“其他”方案活动的类别，估计数为 360 万美元，包括达尔富尔混合行动 280 万美元、联刚稳定团 80 万美元以及联阿安全部队 5 万美元。

59. 行预咨委会回顾，它以前曾指出，需要提供更详细的资料，说明方案活动范围及其列入维和拟议预算的标准(A/73/755，第 61 段)。行预咨委会重申其建议，即大会请秘书长在今后的概览报告中：(a) 详细解释将由维持和平特派团供资的方案活动类型；(b) 说明各项活动有助于执行每个特派团的授权任务的理由；(c) 阐述每个特派团在开展这些活动方面的相对优势，以及为开展活动而选定的伙伴的相对优势；(d) 说明与执行伙伴订立的合同安排，包括明确指明任何相关行政管理费。行预咨委会相信，方案活动将与任务规定保持一致，并将持续有效且特别顾及过渡期情况。

5. 缩编、关闭或过渡的维持和平特派团

60. 概览报告第 184 至 188 段提供了关于关闭中和已关闭的维持和平特派团的信息：联科行动、联利特派团、联海稳定团、联海司法支助团。报告指出，业务支助部通过其新的结构设立了一个专门的司，为包括过渡和清理结束等特殊情况提供支持，并专门向达尔富尔混合行动、联刚稳定团和联海司法支助团提供了过渡支助。最近关闭三个特派团(联科行动、联利特派团和联海司法支助团)提供了重要的经验教训，包括：必须尽早规划；必须考虑到后勤和行政挑战；必须就环境问题提供指导和支持。报告指出，作为达尔富尔混合行动缩编准备工作的一部分，正在与东道国政府、联合国国家工作队和包括非洲联盟在内的其他伙伴一道努力，共同确定优先领域、活动、能力和资源，以支持东道国实现包容和可持续的和平(同上，第 49、119 和 120 段)。行预咨委会相信，从最近三次特派团关闭工作中吸取的经验教训将被充分纳入到达尔富尔混合行动的过渡进程，并相信这些经验教训也将被列入高级管理人员契约。

61. 关于资产处置，审计委员会的报告(A/74/5(Vol.II))载有关于特派团资产出售的信息。第 366 至 397 段提供了联刚稳定团关闭 8 个地点以及联利特派团在清理结束期间出售资产的信息。该报告附件二指出，联利特派团的清理结束前活动提前一年开始，联海司法支助团则提前一年多开始。审计委员会建议行政当局确保处置方式符合《联合国财务条例和细则》条例 5.14 并得到授权。行预咨委会重申其建议，即大会请秘书长在关闭中特派团的执行情况报告中列入清理结束前和清理结束期间处置的资产分类信息。

6. 差旅费

62. 2020/21 年度公务差旅拟议所需资源减少 20 万美元，主要原因是联海司法支助团在 2019/20 年度关闭以及达尔富尔混合行动编列 6 个月经费，上述减少数被

以下所需资源增加数部分抵消：(a) 马里稳定团，原因是参加高级管理层会议和能力发展课程的差旅次数增加；(b) 联刚稳定团，原因是军事观察员和联合国警察人数增加以及评估和规划团增多；(c) 中非稳定团，原因是技术和后勤支援差旅次数增加以及培训活动费用增加(A/74/736，附件一，表 2)。行预咨委会询问后得到关于 2018/19 年度各特派团 16 天差旅政策合规率的下表。

表 8

2018/19 年度各特派团 16 天差旅政策的合规率^a

特派团	差旅次数			比率(百分比)	
	合规	不合规	共计	合规	不合规
西撒特派团	145	399	544	26.7	73.3
中非稳定团	834	1 637	2 471	33.8	66.2
马里稳定团	893	1 957	2 850	31.3	68.7
联海司法支助团	211	427	638	33.1	66.9
联刚稳定团	741	1 883	2 624	28.2	71.8
恩德培区域服务中心	20	76	96	20.8	79.2
达尔富尔混合行动	1 005	1 974	2 979	33.7	66.3
观察员部队	47	212	259	18.1	81.9
联塞部队	159	203	362	43.9	56.1
联黎部队	320	344	664	48.2	51.8
联阿安全部队	321	457	778	41.3	58.7
后勤基地	146	201	347	42.1	57.9
科索沃特派团	112	101	213	52.6	47.4
南苏丹特派团	999	1 637	2 636	37.9	62.1
联索支助办	152	1 141	1 293	11.8	88.2
总计	6 105	12 649	18 754	32.6	67.4

^a 所示差旅是“团结”系统差旅模块中记录的差旅，其中包括 2018/19 年度预算期的一个商业航空部分。

63. 行预咨委会回顾大会的要求，即秘书长在合理使用旅行资源方面对管理人员进行问责，并把预购机票作为一项主要业绩指标，更多地使用视频会议等替代通信和派代表出席的方法，并确保在执行任务时需要直接和面对面接触的情况下，才着重考虑批准公务差旅。此外，行预咨委会重申，应尽可能合并差旅或减少差旅人数(A/73/779，第 16、18 和 19 段)。行预咨委会期待在今后的维持和平报告中收到关于特派团内外差旅的分类资料。行预咨委会还重申遵守预购政策的重要性，并指出维持和平行动合规情况的目标基准是 75%(A/71/845，第 20 段)。

7. 全面业绩分析系统

64. 概览报告第 56 段指出，维和全面业绩评估系统继续作为优先举措实施。自 2018 年 8 月以来，6 个特派团采用了这一系统：中非稳定团、南苏丹特派团、联

黎部队、联塞部队、联刚稳定团和马里稳定团。2020 年 7 月前，除缩编特派团外，所有特派团都将采用全面业绩评估系统。行预咨委会询问后获悉，在战略规划和评价方面，若干特派团参与了 2019 年 2 月开始的全面业绩评估系统试点实施工作。考虑到每个特派团的具体规模和复杂性，行预咨委会建议大会请秘书长在关于共有问题的下一次报告中提供更多资料，说明维持和平行动在全面业绩评估系统需求方面的现有资源和充分理由，以及从实施试点项目中吸取的经验教训。

8. 费用回收

65. 行预咨委会询问后获悉，所有回收的费用都将根据此类收入被视为“可支出”或“不可支出”而记为收入。根据《联合国财务条例和细则》，不可支出收入，如使馆人员和其他联合国机构在可用空间基础上使用马里稳定团和联刚稳定团航班产生的收入，将作为杂项收入返还会员国。大部分业务费用回收收入将被视为“可支出”，并将分配用作追加费用。例如，提供给各实体的燃料将在维持和平费用回收基金项下分配，并由相关特派团用来补充库存。行预咨委会从得到的联刚稳定团资料中注意到，所计杂项收入为 9 812 687 美元，而联刚稳定团执行情况报告中提及的数额为 2 259 200 美元(A/74/617，第 119 段 b 分段)。

66. 行预咨委会注意到，就后勤基地而言，2020/21 年度，费用回收框架预计将有助于回收非后勤基地支助人员使用设施向与业务支助部签有服务级别协议的非维和实体提供支助的费用。对于为业务支助部和外地特派团项目工作的非后勤基地实体人员，包括联合国项目事务署(项目署)和国际电子计算中心人员，将不回收费用。后勤基地预计将利用“团结”系统服务交付功能，在费用回收的基础上，提供连通服务、数据存储、电信、数据中心托管服务、应用程序托管、活动监测、园地及其他服务、地理空间信息系统、信息和通信技术安全及运行复原力服务(A/74/730，第 3、61、62、65 和 66 段)。

67. 行预咨委会回顾其先前的建议，即在今后关于后勤基地的执行情况报告和预算报告中提供资料，说明占用布林迪西和巴伦西亚设施的所有人员的情况，对秘书处人员按厅/部/特派团、对其他人员按附属实体/组织列出细目，并详细说明行政和费用回收安排、租金和维护费用、收讫收入以及关于联合国房地使用情况的其他相关资料(A/69/839/Add.9，第 55 段)。行预咨委会还回顾，对联合国飞机上为执行任务提供支持的不同类别非联合国维和旅客的全面分析应于 2019 年 9 月之前完成(A/72/789，第 95 段)。行预咨委会建议大会请秘书长在下次概览报告中提供关于各维持和平行动费用回收的详细资料，详述人员、行政安排、租金和维修费以及支出记录(另见 A/74/737/Add.6，第 26 段)。

9. 地雷行动相关活动

68. 概览报告附件七提供了关于 2020/21 年度计划开展的地雷行动相关活动的资料，其中包括拟议资源，这些活动将主要由项目署作为执行机构开展。行预咨委会回顾其以前的建议，即在今后特派团拟议预算中就地雷行动相关活动提供更详细的理由说明(A/73/755，第 62 段)。行预咨委会建议大会请秘书长对所有特派团

和其他外部执行伙伴或承包商使用项目署服务的情况进行成本效益分析，与维持和平特遣队进行比较，并在下一次概览报告中提交结果。

三. 结论

69. 在考虑上文意见和建议的前提下，行预咨委会建议大会注意到秘书长的报告 ([A/74/736](#))。

附件一

行政和预算问题咨询委员会审议的有关维持和平所涉问题的报告

联合国维持和平行动 2018 年 7 月 1 日至 2019 年 6 月 30 日这 12 个月期间财务报告 and 已审计财务报表以及审计委员会的报告(A/74/5(Vol II))、秘书长关于审计委员会就联合国维和行动所提各项建议执行情况的报告(A/74/709)和行预咨委会的相关报告(A/74/806)；

行预咨委会收到的以预发本或定本形式提出的秘书长关于 2018 年 7 月 1 日至 2019 年 6 月 30 日期间维和行动预算执行情况的报告、关于 2020 年 7 月 1 日至 2021 年 6 月 30 日期间拟议预算的报告和关于资产处置情况的报告以及行预咨委会的相关报告如下：

西撒特派团	A/74/708
	A/74/645
	A/74/737/Add.1
中非稳定团	A/74/756
	A/74/621
	A/74/737/Add.10
马里稳定团	A/74/745
	A/74/626
	A/74/737/Add.11
联海稳定团	A/74/729
	A/74/829
联海司法支助团	A/74/532
	A/74/667
	A/74/589
	A/74/791
联刚稳定团	A/74/738
	A/74/617
	A/74/737/Add.12
达尔富尔混合行动	A/74/562
	A/74/679
	A/74/627
	A/74/810
	A/74/592
	A/74/746
	A/74/833

观察员部队	A/74/697 A/74/596 A/74/737/Add.7
联塞部队	A/74/693 A/74/598 A/74/737/Add.4
联黎部队	A/74/713 A/74/675 A/74/737/Add.9
联阿安全部队	A/74/723 A/74/579 A/74/737/Add.2
意大利布林迪西联合国后勤基地	A/74/730 A/74/620 A/74/737/Add.6
科索沃特派团	A/74/692 A/74/578 A/74/737/Add.5
联利特派团	A/74/726 A/74/828
南苏丹特派团	A/74/742 A/74/597 A/74/737/Add.13
联科行动	A/74/711 A/74/785
联索支助办	A/74/722 A/74/599 A/74/737/Add.8
乌干达恩德培区域服务中心	A/74/717 A/74/594 A/74/737/Add.3
维持和平行动支助账户	A/74/743 A/74/716 A/74/622 A/74/809
联合国维持和平行动的经费筹措概览	A/74/736

附件二

维持和平特派团、意大利布林迪西联合国后勤基地和乌干达恩德培区域服务中心文职人员配置的性别细目

联合国西撒哈拉全民投票特派团

	2018/19 年度			2019/20 年度		
	截至 2019 年 6 月 30 日			截至 2019 年 12 月 31 日 ^a		
	百分比		在任员额	百分比		在任员额
	女性	男性	共计	女性	男性	共计
国际工作人员	23	77	74	23	77	78
本国工作人员	19	81	158	18	82	158
共计 ^b	20	80	247	20	80	251

联合国中非共和国多层面综合稳定团

	2018/19 年度			2019/20 年度		
	截至 2019 年 6 月 30 日			截至 2019 年 12 月 31 日 ^a		
	百分比		在任员额	百分比		在任员额
	女性	男性	共计	女性	男性	共计
国际工作人员	28	72	611	29	71	634
本国工作人员	18	82	559	20	80	582
共计 ^b	25	75	1 365	26	74	1 425

联合国马里多层面综合稳定团

	2018/19 年度			2019/20 年度		
	截至 2019 年 6 月 30 日			截至 2020 年 2 月 29 日 ^a		
	百分比		在任员额	百分比		在任员额
	女性	男性	共计	女性	男性	共计
国际工作人员	27	73	752	27	73	767
本国工作人员	19	81	774	18	82	791
共计 ^b	27	73	1 689	27	73	1 713

联合国组织刚果民主共和国稳定特派团

	2018/19 年度			2019/20 年度		
	截至 2019 年 6 月 30 日			截至 2019 年 12 月 31 日 ^a		
	百分比		在任员额	百分比		在任员额
	女性	男性	共计	女性	男性	共计
国际工作人员	29	71	742	31	69	656
本国工作人员	15	85	2 141	17	83	1 682
共计 ^b	20	80	3 233	22	78	2 652

非洲联盟-联合国达尔富尔混合行动

	2018/19 年度			2019/20 年度		
	截至 2019 年 6 月 30 日			截至 2019 年 12 月 31 日 ^a		
	百分比		在任员额	百分比		在任员额
	女性	男性	共计	女性	男性	共计
国际工作人员	27	73	569	27	73	499
本国工作人员	12	88	1 518	14	86	942
共计 ^b	17	83	2 188	19	81	1 506

联合国脱离接触观察员部队

	2018/19 年度			2019/20 年度		
	截至 2019 年 6 月 30 日			截至 2019 年 12 月 31 日 ^a		
	百分比		在任员额	百分比		在任员额
	女性	男性	共计	女性	男性	共计
国际工作人员	25	75	47	30	69	44
本国工作人员	16	84	80	17	83	80
共计 ^b	19	81	128	21	77	126

联合国驻塞浦路斯维持和平部队

	2018/19 年度			2019/20 年度		
	截至 2019 年 6 月 30 日			截至 2019 年 12 月 31 日 ^a		
	百分比		在任员额	百分比		在任员额
	女性	男性	共计	女性	男性	共计
国际工作人员	48	52	37	44	56	39
本国工作人员	37	63	117	37	63	116
共计 ^b	40	60	154	39	61	155

联合国驻黎巴嫩临时部队

	2018/19 年度			2019/20 年度		
	截至 2019 年 6 月 30 日			截至 2019 年 12 月 31 日 ^a		
	百分比		在任员额	百分比		在任员额
	女性	男性	共计	女性	男性	共计
国际工作人员	35	65	240	38	62	237
本国工作人员	27	73	588	27	73	586
共计 ^b	29	71	828	30	70	823

联合国阿卜耶伊临时安全部队

	2018/19 年度			2019/20 年度		
	截至 2019 年 6 月 30 日			截至 2019 年 12 月 31 日 ^a		
	百分比		在任员额	百分比		在任员额
	女性	男性	共计	女性	男性	共计
国际工作人员	21	79	149	21	79	151
本国工作人员	8	92	78	8	92	78
共计 ^b	17	83	260	18	82	260

联合国科索沃临时行政当局特派团

	2018/19 年度			2019/20 年度		
	截至 2019 年 6 月 30 日			截至 2019 年 12 月 31 日 ^a		
	百分比		在任员额	百分比		在任员额
	女性	男性	共计	女性	男性	共计
国际工作人员	46	54	96	45	55	96
本国工作人员	40	60	216	39	61	215
共计 ^b	42	58	312	41	59	311

联合国南苏丹特派团

	2018/19 年度			2019/20 年度		
	截至 2019 年 6 月 30 日			截至 2019 年 12 月 31 日 ^a		
	百分比		在任员额	百分比		在任员额
	女性	男性	共计	女性	男性	共计
国际工作人员	27	73	903	27	73	889
本国工作人员	14	86	1 386	14	86	1 389
共计 ^b	22	78	2 691	22	78	2 678

联合国索马里支助办公室

	2018/19 年度			2019/20 年度		
	截至 2019 年 6 月 30 日			截至 2019 年 12 月 31 日 ^a		
	百分比		在任员额	百分比		在任员额
	女性	男性	共计	女性	男性	共计
国际工作人员	27	73	334	26	74	336
本国工作人员	33	67	168	37	63	145
共计 ^b	29	71	519	30	70	499

意大利布林迪西联合国后勤基地

	2018/19 年度			2019/20 年度		
	截至 2019 年 6 月 30 日			截至 2019 年 12 月 31 日 ^a		
	百分比		在任员额	百分比		在任员额
	女性	男性	共计	女性	男性	共计
国际工作人员	29	71	121	29	71	118
本国工作人员	—	—	292	—	—	289
共计 ^b	36	64	413	35	65	407

乌干达恩德培区域服务中心

	2018/19 年度			2019/20 年度		
	截至 2019 年 6 月 30 日			截至 2019 年 12 月 31 日 ^a		
	百分比		在任员额	百分比		在任员额
	女性	男性	共计	女性	男性	共计
国际工作人员	36	64	110	32	68	106
本国工作人员	62	39	242	61	39	238
共计 ^b	54	46	356	52	48	349

^a 基于正在为即将提交的关于秘书处工作人员人口结构组成的报告汇编的分析。这些数字在定稿期间会有进一步的变动。

^b 总数可能包括其他职类的文职人员。