



**Генеральная Ассамблея
Экономический
и Социальный Совет**

Distr.: General
22 April 2019
Russian
Original: English

Генеральная Ассамблея
Семьдесят четвертая сессия
Пункт 23 а) первоначального перечня*
**Оперативная деятельность в целях развития:
оперативная деятельность в целях развития
системы Организации Объединенных Наций**

**Экономический и Социальный Совет
Сессия 2019 года**
26 июля 2018 года — 24 июля 2019 года
Пункт 7 а) повестки дня
**Оперативная деятельность Организации
Объединенных Наций в области
международного сотрудничества в целях
развития: последующие меры в связи
с директивными рекомендациями
Генеральной Ассамблеи и Совета**

**Осуществление резолюции 71/243 Генеральной
Ассамблеи о четырехгодичном всеобъемлющем обзоре
политики в области оперативной деятельности в целях
развития системы Организации Объединенных Наций
(2019 год): анализ финансирования**

Доклад Генерального секретаря

Резюме

Анализ, содержащийся в настоящем добавлении, представлен во исполнение резолюции 71/243 Генеральной Ассамблеи о четырехгодичном всеобъемлющем обзоре политики в области оперативной деятельности в целях развития системы Организации Объединенных Наций. В нем представлен обзор общего хода финансирования оперативной деятельности в целях развития прежде всего за 2017 год. Анализ включает в себя обзор прогресса в решении проблем, связанных с финансированием и освещенных в вышеуказанной резолюции и резолюции 72/279 Генеральной Ассамблеи.

* A/74/50.



Содержание

	<i>Стр.</i>
I. Объем и качество финансирования	3
А. Обзор и тенденции	3
В. Совместное выполнение обязательств	9
С. Качество финансирования	11
II. Распределение ресурсов	19
А. Обзор расходов	19
В. Распределение ресурсов по странам, где осуществляются программы	21
С. Расходы в странах, находящихся в особой ситуации	28
III. Транспарентность финансовых потоков	29
А. Транспарентность в масштабах всей системы	30
В. Возмещение расходов	32

Примечание: Используемые в настоящем документе обозначения не означают выражения со стороны Секретариата Организации Объединенных Наций какого-либо мнения относительно правового статуса той или иной страны, территории, района или их властей или относительно делимитации их границ.

I. Объем и качество финансирования

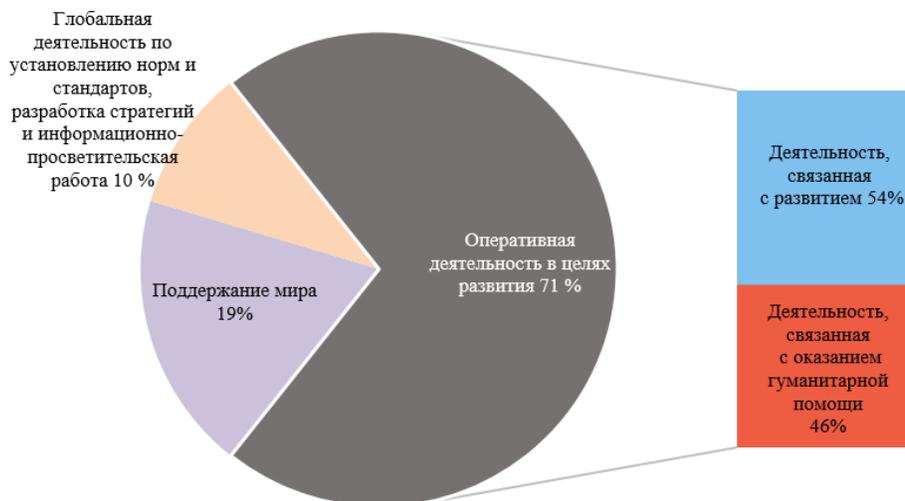
A. Обзор и тенденции

Условия для осуществления оперативной деятельности Организации Объединенных Наций в целях развития

1. В 2017 году расходы на оперативную деятельность в целях развития составили 34,3 млрд долл. США, что представляет собой около 71 процента от общего объема расходов на всю деятельность в рамках системы Организации Объединенных Наций (48,3 долл. млрд США). Для финансирования операций по поддержанию мира было использовано лишь менее одной пятой от общего объема расходов, а оставшиеся 10 процентов были использованы на глобальную деятельность по установлению норм и стандартов, разработку стратегий, информационно-просветительскую работу и выполнение других функций (см. диаграмму I).

Диаграмма I

Финансирование деятельности, осуществляемой в рамках всей системы Организации Объединенных Наций (2017 год)



2. В 2017 году сумма взносов для осуществления оперативной деятельности в целях развития достигла 33,6 млрд долл. США¹, что составляет 23,3 процента от общего объема официальной помощи в целях развития (ОПР). С 2002 года показатели роста финансирования оперативной деятельности в целях развития демонстрировали траекторию, схожую с траекторией для показателей общего объема глобальной ОПР. Однако в последние пять лет с 2013 по 2017 год объем финансирования системы развития Организации Объединенных Наций²

¹ Эта сумма несколько отличается от объема расходов в размере 34,3 млрд долл. США, произведенных в рамках системы развития Организации Объединенных Наций в 2017 году, поскольку взносы не обязательно расходуются в том же календарном году, в котором они были получены.

² В настоящем приложении термин «система развития Организации Объединенных Наций» используется в отношении 43 структур Организации Объединенных Наций, которые осуществляют оперативную деятельность в целях развития и имеют право на получение ОПР.

превысил темпы роста объема ОПР. В этот 15-летний период показатели основного финансирования системы развития увеличивались гораздо медленнее, чем показатели ОПР (см. диаграмму II).

Диаграмма II
Рост объема официальной помощи в целях развития и финансирования оперативной деятельности Организации Объединенных Наций в целях развития (2002–2016 годы)



3. Диаграмма II показывает, что объем многосторонней ОПР рос быстрее, чем объем ОПР в целом (и примерно теми же темпами, как и объем финансирования оперативной деятельности Организации Объединенных Наций в целях развития). Один из главных факторов увеличения объема многосторонней ОПР — это рост числа глобальных вертикальных фондов, таких как Глобальный альянс по вакцинам и иммунизации, Глобальный фонд для борьбы со СПИДом, туберкулезом и малярией и Азиатский банк инфраструктурных инвестиций. Глобальные фонды быстро выходят на передний план и усиливают конкуренцию, с которой в рамках растущей многосторонней системы сталкиваются многие структуры системы развития Организации Объединенных Наций.

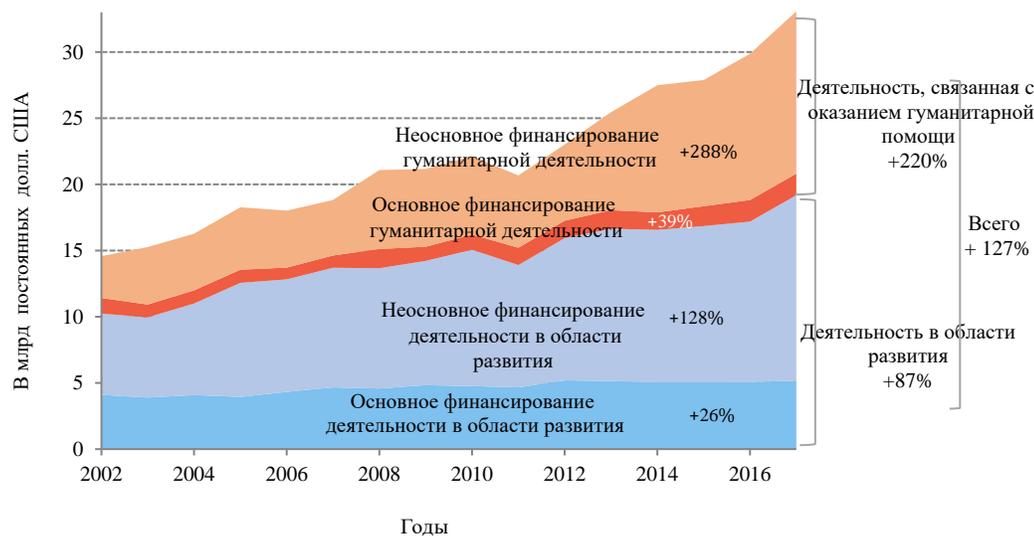
Тенденции в области основного и неосновного финансирования

4. В 2017 году в рамках финансирования оперативной деятельности в целях развития было получено 33,6 млрд долл. США, что на 12,6 процента больше по сравнению с 2016 годом. В период 2016 и 2017 годов объем основного финансирования увеличился на 3,4 процента, а объем неосновного — на 15,3 процента, что привело к уменьшению доли основных ресурсов в общем объеме финансирования с 22,4 процента до рекордно низкого уровня в 20,6 процента.

5. Диаграмма III показывает, что аналогичная тенденция сохраняется в течение более длительного отрезка времени. В период с 2007 по 2016 год объем неосновного финансирования в системе развития Организации Объединенных Наций увеличился почти вдвое, а прирост объема основного финансирования составил примерно одну пятую от прироста объема неосновного финансирования. Неосновное финансирование деятельности по оказанию гуманитарной помощи осуществлялось особенно активно: за последние десять лет его показатель вырос почти в три раза, увеличившись на 185 процентов. Основное

финансирование на деятельность, связанную с развитием, возросло за тот же период на 8 процентов.

Диаграмма III
Динамика изменения объема финансирования оперативной деятельности Организации Объединенных Наций в целях развития (2007–2016 годы)



б. Снижение доли основных ресурсов до рекордно низкого уровня стало одним из основных стимулов для инициирования договора о финансировании (см. [A/74/73/Add.1–E/2019/14/Add.1](#)). Диаграмма IV показывает, как меняется процентная доля основных ресурсов в общем объеме финансирования и как она меняется в тех случаях, когда исключаются объем финансирования гуманитарной деятельности и начисленные взносы. Поскольку финансирование гуманитарной деятельности, как правило, осуществляется за счет неосновных ресурсов, а гуманитарная деятельность, как показано на диаграмме III, составляет все более значительную часть деятельности в рамках всей системы, характер финансируемой деятельности служит одним из факторов, способствующих снижению доли основных ресурсов.

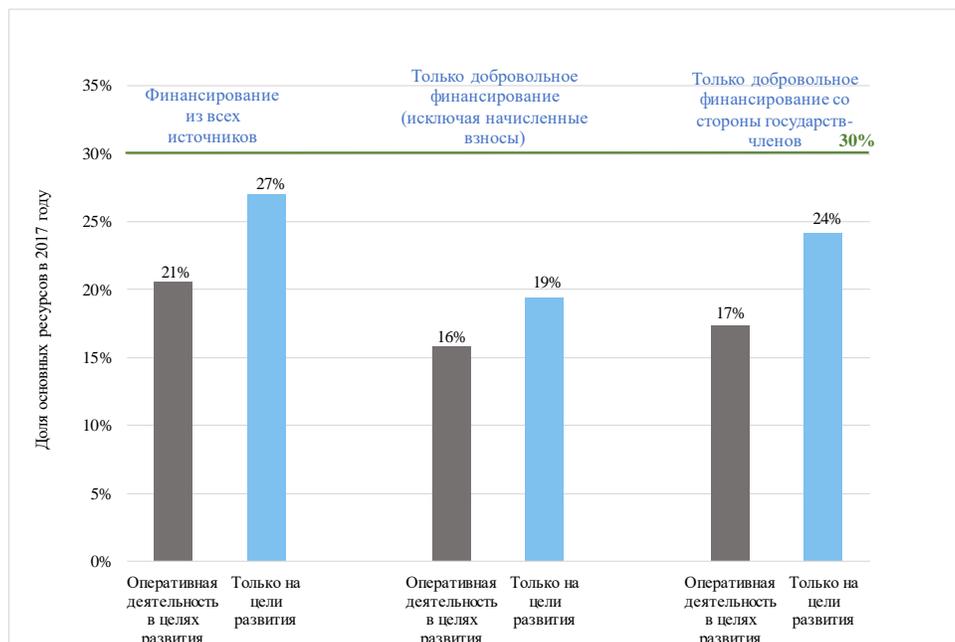
Диаграмма IV
Динамика изменения доли основных ресурсов



7. Договор о финансировании предусматривает, что к 2023 году доля основных ресурсов в общем объеме добровольного финансирования деятельности в целях развития должна составлять 30 процентов (там же, пункт 18). В последний раз такая доля была больше 30 процентов в 2003 году, а в 2017 году ее базовый показатель составил 19,4 процента. С учетом начисленных взносов доля основных ресурсов в общем объеме финансирования деятельности в целях развития достигает 27 процентов.

8. Еще один фактор, стимулирующий снижение, состоит в быстром увеличении объема ресурсов, которые выделяют Европейская комиссия, глобальные фонды, частный сектор и неправительственные организации (НПО) и которые почти полностью поступают по линии неосновного финансирования. Тем не менее, как показано на диаграмме V, от государств-членов в виде основных средств поступает лишь 17 процентов добровольных взносов, или 24 процента, если не учитывать средства, выделяемые на гуманитарные нужды. Кроме того, все время сокращается доля основных ресурсов, выделяемых государствами-членами. В обследовании, которое недавно провел Комитет содействия развитию при Организации экономического сотрудничества и развития ОЭСР, частично объясняются причины, по которым со стороны государств-членов поступил дополнительный объем целевых средств. Это исследование выявило, что в странах — членах Комитета содействия развитию усиливается внутренний надзор за порядком расходования их ресурсов, а также существует обеспокоенность по поводу неэффективности многосторонних организаций. В этой связи подчеркивается важность договора о финансировании, в котором структуры системы развития Организации Объединенных Наций закрепили обязательство более ясно информировать о том, что они достигли с помощью полученных ресурсов, и добиваться экономии средств за счет повышения эффективности.

Диаграмма V
Процентная доля основных ресурсов в общем объеме финансирования
(2017 год)



Распределение финансовых ресурсов среди структур

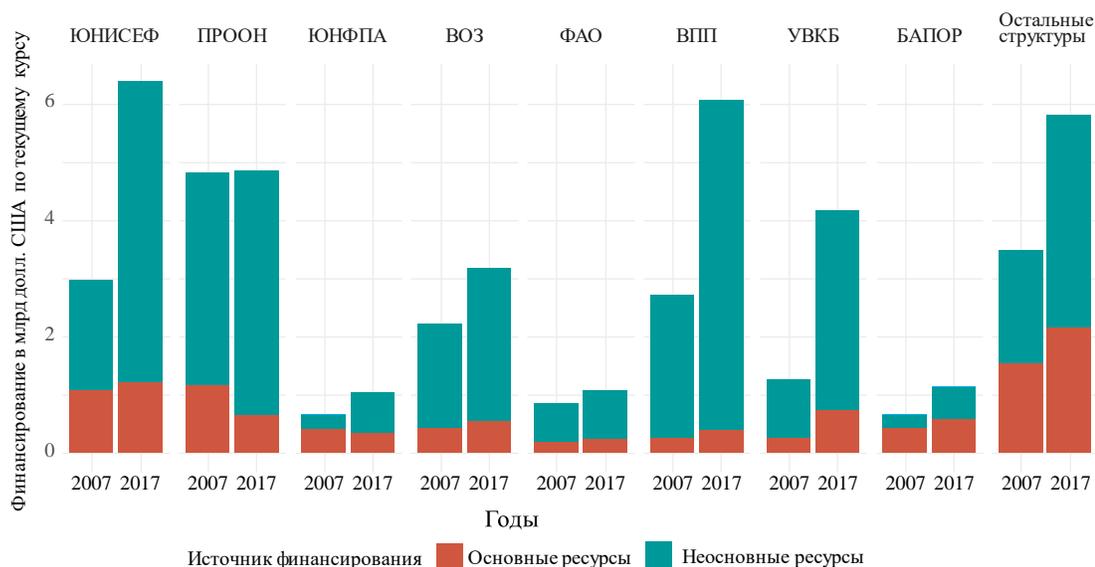
9. Финансовые средства в основном получают относительно небольшое число структур системы развития Организации Объединенных Наций. В 2016 году на долю восьми ведущих структур (Всемирная продовольственная программа (ВПП), Программа развития Организации Объединенных Наций (ПРООН), Детский фонд Организации Объединенных Наций (ЮНИСЕФ), Управление Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по делам беженцев (УВКБ), Всемирная организация здравоохранения (ВОЗ), Ближневосточное агентство Организации Объединенных Наций для помощи палестинским беженцам и организации работ (БАПОР), Продовольственная и сельскохозяйственная организация Объединенных Наций (ФАО) и Фонд Организации Объединенных Наций для деятельности в области народонаселения (ЮНФПА)) приходилось 83 процента всех поступлений. На другие 35 структур системы развития приходятся остальные 17 процентов средств, предназначенных для финансирования оперативной деятельности в целях развития.

10. На диаграмме VI показаны взносы в счет основных и неосновных ресурсов, полученные восьмью ведущими структурами системы развития Организации Объединенных Наций в 2017 году в сравнении с 2007 годом. Для каждой из этих структур взносы в счет неосновных ресурсов значительно увеличились. При этом значительно увеличивается финансирование по линии основных ресурсов для трех указанных структур, которые участвуют главным образом в гуманитарных мероприятиях (ВПП, ЦПЧООН и БАПОР), а также для ЮНИСЕФ, который получает средства от довольно разнородной группы основных доноров, включая частных доноров.

11. Что касается всей системы Организации Объединенных Наций, то только девять структур получили более 30 процентов своих добровольных поступлений³ в рамках нецелевого финансирования, осуществляемого по линии основных ресурсов; для многих из них это чревато возникновением проблем в связи с ограничением их способности перераспределять средства в те предусмотренные стратегическими планами области, где существует дефицит финансирования. Эта проблема находится в центре обсуждения договора о финансировании, особенно обязательства 4⁴.

Диаграмма VI
Динамика финансирования основных структур

(В млрд долл. США по текущему курсу)



12. В последние годы наблюдается рост числа гуманитарных катастроф в результате последствий изменения климата и увеличения числа конфликтов, что усилило увеличивающийся дисбаланс между основными и неосновными ресурсами (поскольку финансирование гуманитарной деятельности осуществляется, как правило, за счет неосновных ресурсов). Помимо этого, уже на протяжении десятилетий государства-члены все активнее осуществляют целевое финансирование на деятельность, связанную с развитием. Договор о финансировании имеет целью обратить эту долгосрочную тенденцию вспять и улучшить сбалансированность между основными и неосновными ресурсами, с тем чтобы структуры системы развития Организации Объединенных Наций могли эффективно достигать свои стратегические цели и принимать решения, направленные на комплексное развитие и предусмотренные в Повестке дня на период до 2030 года.

³ За вычетом начисленных взносов.

⁴ В обязательстве 4 государства-члены обещают обеспечить предсказуемое финансирование с учетом конкретных потребностей структур, входящих в Группу по устойчивому развитию, как это предусмотрено в их стратегических планах, и с учетом существующих на страновом уровне потребностей в финансировании, осуществляемом по линии Рамочной программы Организации Объединенных Наций по оказанию помощи в целях развития (см. A/74/73/Add.1–E/2019/14/Add.1, пункт 57).

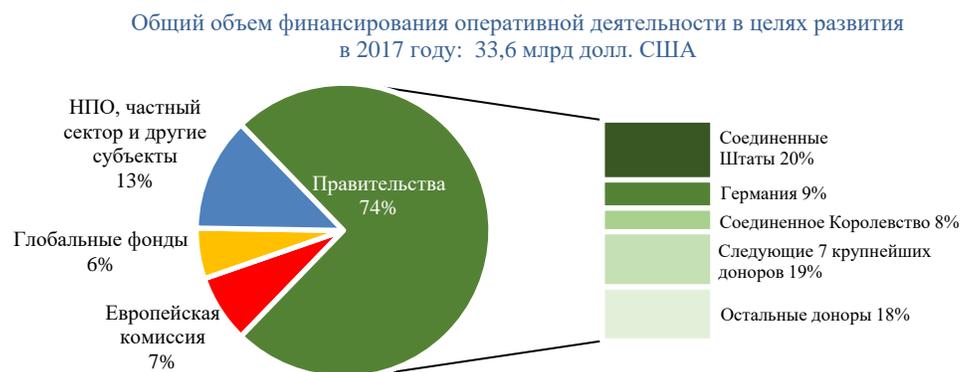
В. Совместное выполнение обязательств

13. На правительственных доноров приходится почти три четверти от общего объема финансирования оперативной деятельности в целях развития (см. диаграмму VII). В следующую крупнейшую по численности группу входят неправительственные организации и предприятия частного сектора, на долю которых в 2017 году приходилось более 13 процентов финансирования; этот показатель представляет собой значительное увеличение по сравнению с 8-процентной долей, которая была зафиксирована для этой группы доноров в 2011 году. В этой связи структурам системы развития Организации Объединенных Наций крайне важно предоставлять транспарентные и всеобъемлющие сведения о средствах, полученных от частного сектора и других негосударственных доноров.

14. Остальные взносы в 2017 году поступали через другие многосторонние каналы, включая Европейскую комиссию, на долю которой приходилось свыше 7 процентов от общего объема финансирования, и глобальные фонды, на долю которых приходилось 6 процентов финансовых средств. Лишь за последние три года в целом объем финансирования по этим двум каналам существенно увеличился с менее чем 2,6 млрд долл. США в 2014 году до 4,4 млрд долл. США в 2017 году.

Диаграмма VII

Основные группы источников финансирования (2017 год)



15. В своей резолюции [71/243](#) Генеральная Ассамблея настоятельно призвала структуры системы развития Организации Объединенных Наций изучать варианты расширения и диверсификации донорской базы. Из 28 структур системы развития 23 структуры, в том числе все девять фондов и программ Организации Объединенных Наций и семь из девяти специализированных учреждений, принявших участие в обследовании, сообщили о том, что они ежегодно отчитываются перед своими руководящими органами о конкретных мерах по расширению донорской базы.

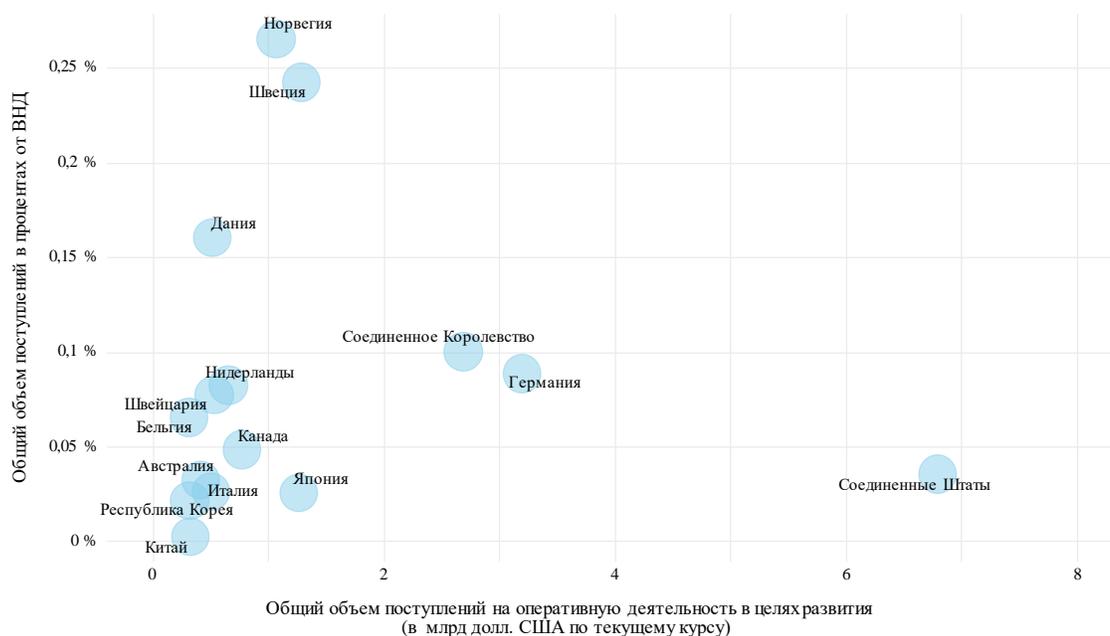
16. Что касается правительственных доноров системы развития Организации Объединенных Наций, то от ряда стран ощущается сильная зависимость. В 2017 году на трех доноров — Соединенные Штаты Америки, Соединенное Королевство Великобритании и Северной Ирландии и Германию — приходилась половина всех средств, полученных от правительств для финансирования оперативной деятельности в целях развития, и лишь на семь доноров приходилось более двух третей от общего объема поступлений со стороны правительств.

17. Сильная зависимость от нескольких доноров наблюдается также в отношении основных ресурсов, поступающих в рамках добровольного финансирования деятельности в целях развития. В 2017 году на пять ведущих доноров приходилась половина всех средств, поступивших в добровольном порядке от правительств в рамках основного финансирования.

18. Расширение донорской базы системы развития Организации Объединенных Наций является одной из ключевых целей договора о финансировании и представляет собой обязательство для государств-членов. Для выполнения этого обязательства они будут расширять донорскую базу, привлекая туда межучрежденческие объединенные фонды, тематические фонды конкретных структур и специальный целевой фонд для системы координаторов-резидентов. Цель заключается в том, чтобы к 2021 году 100 государств-членов вносили средства в межучрежденческие объединенные фонды, 50 государств-членов — в тематические фонды конкретных структур и 100 государств-членов — в бюджет системы координаторов-резидентов. При этом структуры, входящие в Группу по устойчивому развитию, обещали использовать в своих докладах надежные дезагрегированные статистические данные, с тем чтобы более четко информировать о том, кто осуществляет финансирование и как повышается его результативность.

19. Диаграмма VIII содержит данные о ведущих 15 правительствах-донорах и размере их взносов в процентах от их валового национального дохода (ВНД). Диаграмма показывает, что даже среди крупнейших доноров наблюдаются значительные различия, которые касаются не только объема предоставляемых ресурсов, но и процентной доли выделяемых ими финансовых ресурсов от объема ВНД. По меньшей мере 0,1 процента от своего ВНД на цели финансирования оперативной деятельности Организации Объединенных Наций в целях развития выделяют четыре страны: Норвегия, Швеция, Дания и Соединенное Королевство.

Диаграмма VIII
Крупнейшие 15 доноров оперативной деятельности в целях развития и объем их финансирования, выраженный в виде доли от валового национального дохода (2017 год)



20. В 2017 году страны, в которых осуществляются программы, выделили на финансирование системы развития Организации Объединенных Наций 3,35 млрд долл. США; в эту сумму включены местные ресурсы (1,84 млрд долл. США), используемые для финансирования национальных программ. Если не учитывать местные ресурсы, то вышеуказанные страны выделили на осуществление оперативной деятельности в целях развития 1,55 млрд долл. США; по сравнению с 2016 годом эта сумма представляет собой значительное увеличение на 12 процентов и равна показателю 2015 года.

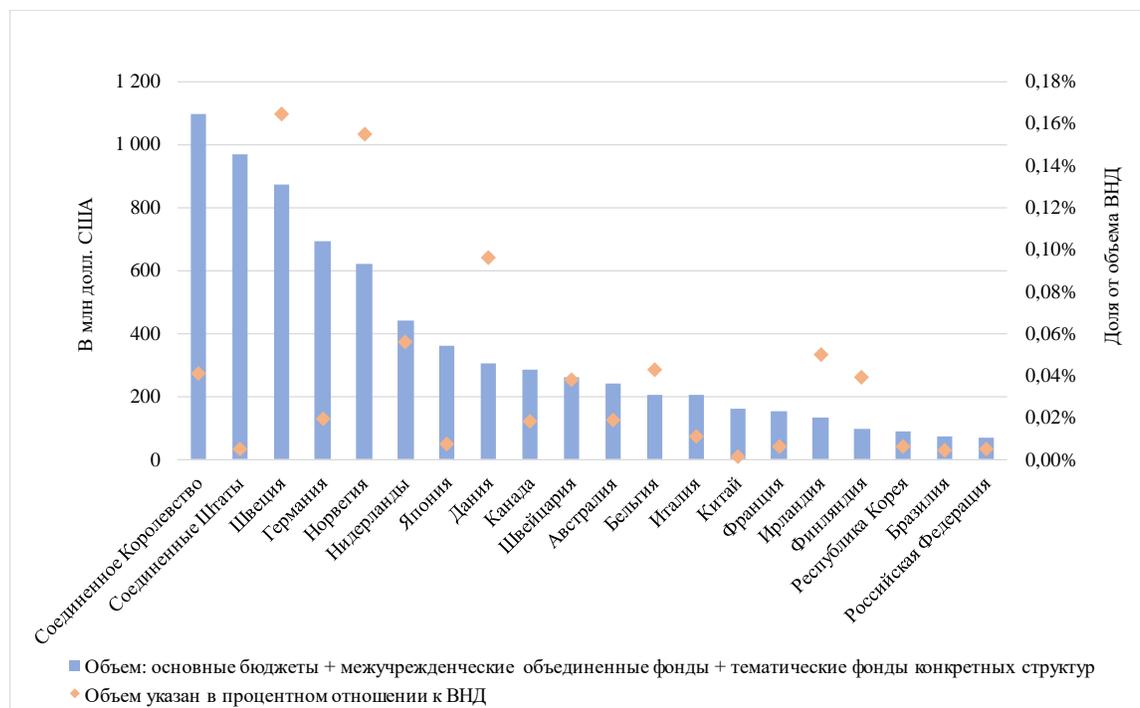
21. В 2017 году из стран, в которых осуществляются программы, по линии основных ресурсов было выделено в общей сложности 607 долл. США; это на 23 процента больше, чем в 2016 году. Если исключить местные ресурсы, то объем основного финансирования составил 1,55 млрд долл. США (39 процентов от общего объема поступлений).

22. В целом наблюдаются уверенные признаки расширения донорской базы системы развития Организации Объединенных Наций; это объясняется тем, что свое финансирование стремительно наращивают структуры частного сектора, НПО, Европейская комиссия и глобальные фонды и что со стороны некоторых стран, где осуществляются программы, поступают значительные средства. Однако прогресс сдерживается из-за отсутствия расширения этой базы среди правительственных доноров, на которых по-прежнему приходится основная часть финансирования. Сильная зависимость от нескольких правительств, на которые приходится значительная часть финансирования, также делает систему развития уязвимой в случае любых политических изменений, которые могут там произойти.

С. Качество финансирования

23. В договоре о финансировании особо отмечаются три вида финансирования, которые необходимы структурам системы развития Организации Объединенных Наций для удовлетворения конкретных потребностей, предусмотренных в их стратегических планах, и для оказания государствам-членам более комплексной поддержки: основное финансирование, финансирование межучрежденческих объединенных фондов и финансирование тематических фондов конкретных структур. На диаграмме IX указаны государства-члены, которые в 2017 году в целом внесли по этим трем видам финансирования основной объем средств, а также представлены процентные доли этого финансирования от объема ВНД страны.

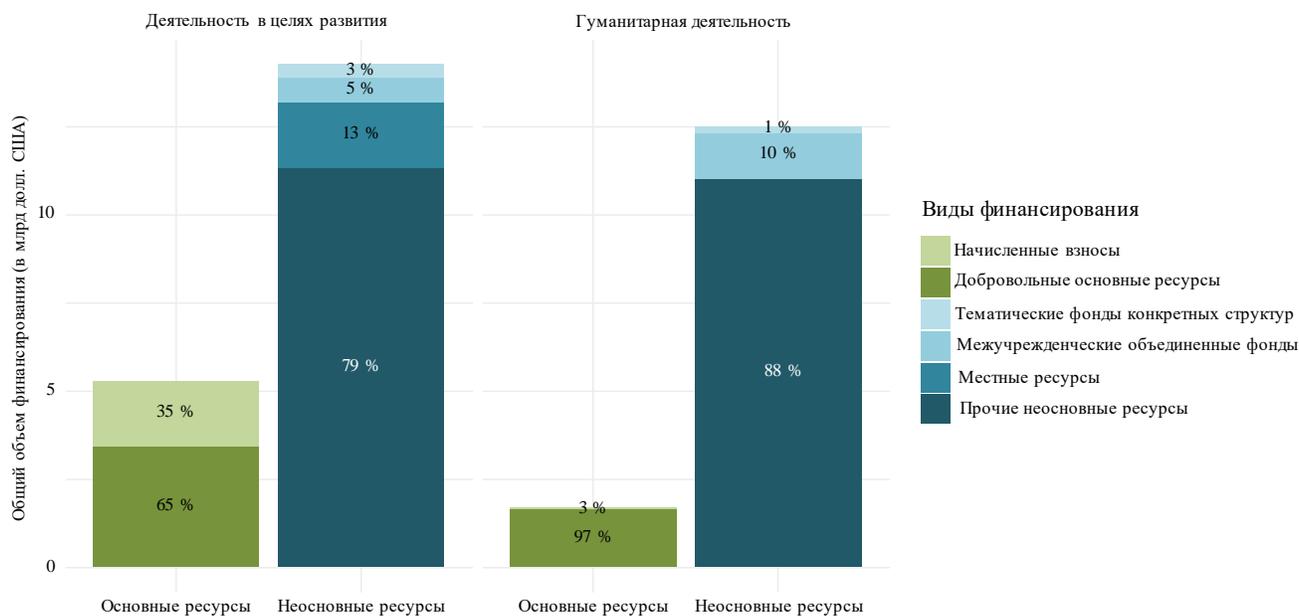
Диаграмма IX
Крупнейшие доноры основных бюджетов, межучрежденческих объединенных фондов и тематических фондов конкретных структур (2017 год)



24. В своих резолюциях о четырехгодичном всеобъемлющем обзоре политики Генеральная Ассамблея отметила, что качество финансирования по линии неосновных ресурсов необходимо улучшить. Как предусмотрено в договоре о финансировании, к 2023 году целевые показатели неосновных ресурсов, выделяемых на деятельность в целях развития через межучрежденческие объединенные фонды и тематические фонды конкретных структур, должны составить соответственно 10 и 6 процентов. Как показано на диаграмме X, в 2017 году эти доли составляли соответственно 5 и 3 процента. Доля неосновных ресурсов, которые выделяются в интересах тех или иных структур на конкретные программы или проекты в области развития, составляет 92 процента, что затрудняет применение комплексных подходов и часто приводит к увеличению операционных издержек и фрагментации ресурсов.

25. Что касается финансирования гуманитарной деятельности, то в 2017 году по линии межучрежденческих объединенных фондов, как показано на диаграмме X, было добровольно внесено 10 процентов неосновных средств. Хотя гуманитарные мероприятия не подпадают под сферу действия договора о финансировании, они охвачены рамками четырехгодичного всеобъемлющего обзора политики. Структуры системы Организации Объединенных Наций, осуществляющие гуманитарную деятельность, неоднократно подчеркивали важность гибкого финансирования, включая совместное финансирование, с тем чтобы они могли надлежащим образом распределять ресурсы с учетом сфер деятельности, предусмотренных их стратегическими планами, и в ответ на гуманитарные призывы.

Диаграмма X
Виды финансирования оперативной деятельности в целях развития
(2017 год)



Межучрежденческие объединенные фонды

26. Межучрежденческий объединенный фонд — это многосторонний механизм финансирования, призванный содействовать реализации четко определенного спектра программ и достижению соответствующих результатов. Средства при этом сводятся воедино, не выделяются на конкретные цели и находятся в ведении администраторов фондов Организации Объединенных Наций. Организация Объединенных Наций играет ведущую роль в принятии решений о распределении и освоении средств. Поэтому средства этих фондов представляют собой более гибкую форму неосновных ресурсов, что позволяет структурам системы развития использовать их для осуществления совместно согласованных приоритетных программ.

27. Межучрежденческие объединенные фонды усиливают координацию, сотрудничество и слаженность в рамках системы развития Организации Объединенных Наций. Как признали участники недавних диалогов по вопросам финансирования, которые проводились между государствами-членами и структурами системы развития, из-за неделимости и взаимосвязанности целей в области устойчивого развития усиливается необходимость в более гибком, предсказуемом и комплексном межучрежденческом финансировании. По итогам состоявшихся обсуждений было принято обязательство удвоить долю неосновных ресурсов, которые направляются через межучрежденческие объединенные фонды.

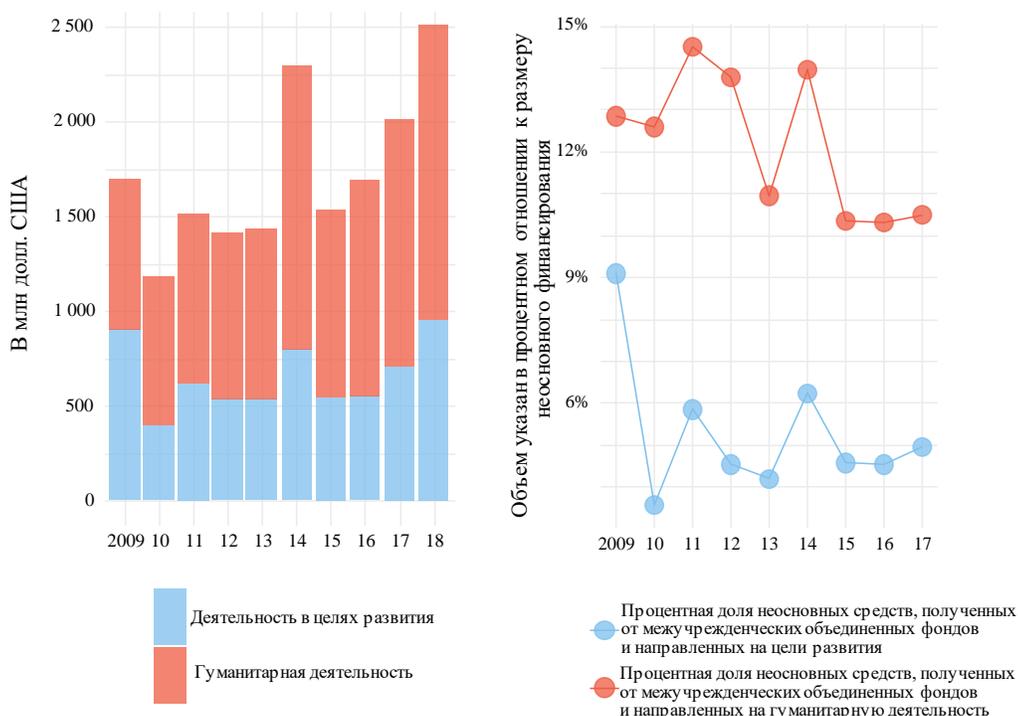
28. На диаграмме XI рассматривается динамика внесения средств в межучрежденческие объединенные фонды, в частности с разбивкой по темам, а также указаны показатели абсолютного объема и соотношения к общему объему неосновных ресурсов. В 2017 году 65 процентов средств, поступивших в межучрежденческие объединенные фонды, были направлены в фонды по вопросам гуманитарной деятельности, а остальная часть — в фонды по вопросам развития.

29. В докладе 2018 года о четырехгодичном всеобъемлющем обзоре политики показано, что в период 2009–2016 годов финансирование межучрежденческих объединенных фондов в значительной мере не увеличилось (A/73/63–E/2018/8, пункт 47). Однако в 2017 и 2018 годах объем их финансирования заметно вырос⁵. В 2017 году поступления в межучрежденческие объединенные фонды увеличились по сравнению с 2016 годом на 19 процентов; по оценкам, в 2018 году объем таких взносов увеличится по сравнению с 2017 годом еще на 25 процентов.

30. Период 2016–2018 годов был необычен тем, что финансирование объединенных фондов по вопросам развития увеличивалось более стремительно, чем финансирование межучрежденческих объединенных фондов по гуманитарным вопросам. В этот период поступления в межучрежденческие объединенные фонды по вопросам развития увеличились на 72 процента.

Диаграмма XI

Взносы в межучрежденческие объединенные фонды Организации Объединенных Наций в разбивке по категориям финансирования



31. Наблюдаемая в последнее время динамика финансирования межучрежденческих объединенных фондов ведет к тому, что к 2023 году будет достигнут предусмотренный в договоре о финансировании показатель в размере 3,4 млрд долл. США. В целом привлечение неосновных ресурсов увеличивается такими темпами, что если поступления в межучрежденческие объединенные фонды рассматривать как процентную долю от общего объема неосновных ресурсов, то доля неосновного финансирования по линии межучрежденческих объединенных фондов в период 2016 и 2017 годов существенным образом не изменится. Таким образом, цель договора о финансировании относительно удвоения с 5 до 10 процентов доли неосновных финансовых ресурсов, направляемых на цели

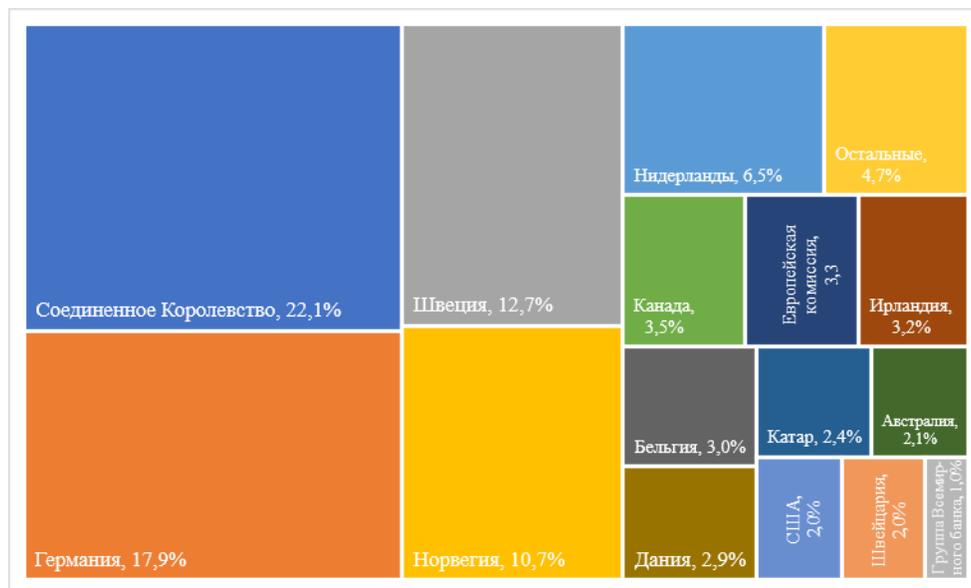
⁵ Данные за 2018 год носят предварительный характер.

развития по линии межучрежденческих объединенных фондов, — это более смелая задача, чем удвоение объема поступлений в абсолютном выражении.

32. Хотя в 2017 году объем финансирования межучрежденческих объединенных фондов Организации Объединенных Наций увеличился, в целом эти фонды по-прежнему сильно зависят от небольшого числа доноров. На долю пяти крупнейших доноров — Германии, Нидерландов, Норвегии, Швеции и Соединенного Королевства — приходилось 70 процентов от общего объема поступлений. На диаграмме XII показаны все доноры, доля которых в 2017 году составляла не менее 1 процента от общего объема финансирования межучрежденческих объединенных фондов.

Диаграмма XII

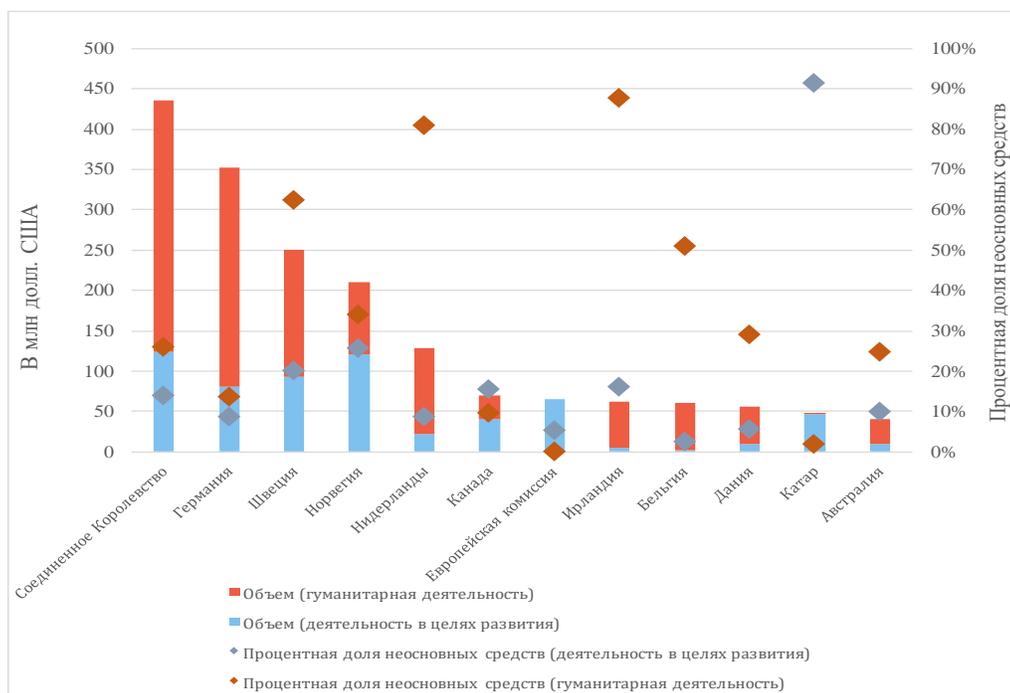
Крупнейшие доноры межучрежденческих объединенных фондов (2017 год)



33. На диаграмме XIII представлены крупнейшие 12 доноров межучрежденческих объединенных фондов, совместная доля которых в общем объеме финансирования этих фондов в 2017 году составила 90 процентов. Семь из них внесли в объединенные фонды по меньшей мере 10 процентов неосновных ресурсов на мероприятия в области развития, а девять преодолели этот же пороговый показатель в отношении неосновных ресурсов на гуманитарную деятельность. В 2017 году 13 из числа всех доноров внесли в межучрежденческие объединенные фонды по меньшей мере 10 процентов неосновных средств на деятельность в целях развития⁶.

⁶ Австралия, Багамские Острова, Израиль, Ирландия, Канада, Катар, Либерия, Литва, Лихтенштейн, Норвегия, Соединенное Королевство, Словакия и Швеция.

Диаграмма XIII
Крупнейшие доноры по объему финансирования межучрежденческих объединенных фондов

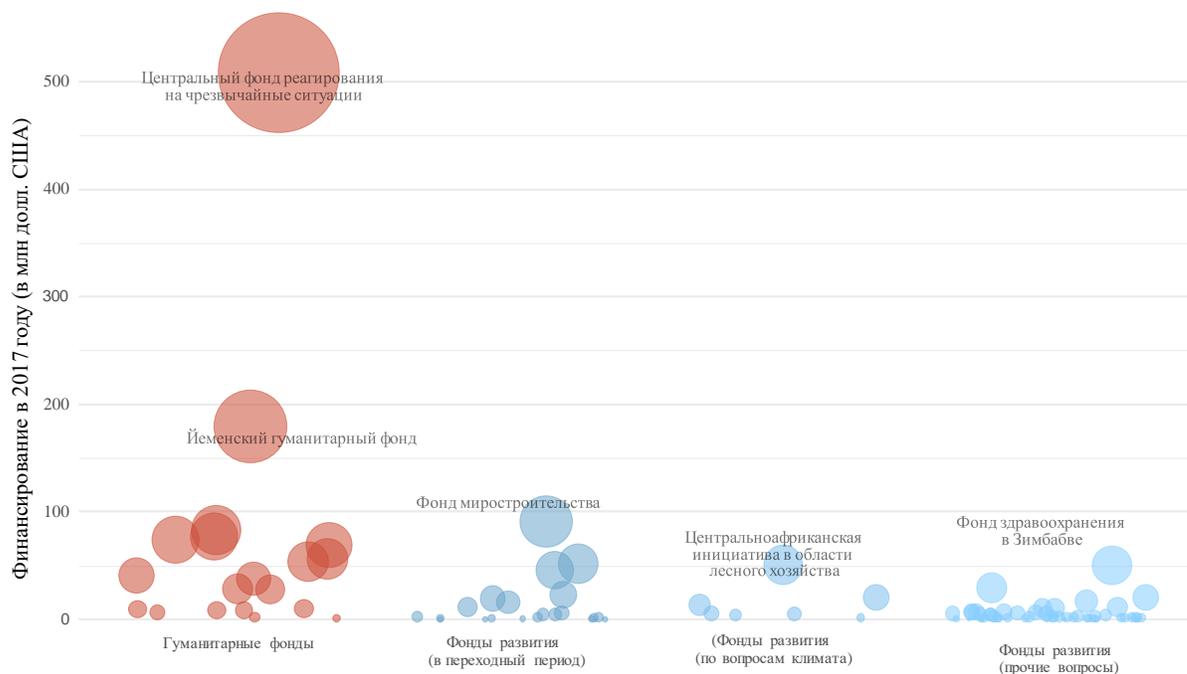


34. Межучрежденческие объединенные фонды могут нейтрализовать некоторые менее позитивные последствия узкоцелевого предназначения неосновных ресурсов, вследствие чего в недавно заключенном договоре о финансировании им отводится видное место. Однако межучрежденческие объединенные фонды должны финансироваться в надлежащем масштабе, поскольку для структур системы развития Организации Объединенных Наций их использование — по сравнению с основными и другими видами неосновных ресурсов — сопряжено с риском повышения операционных издержек, например на организацию и координацию. В интересах межучрежденческих объединенных фондов необходимо принять эффективные меры в области руководства и проектирования, с тем чтобы для достижения экономии за счет эффекта масштаба в них поступал достаточный объем ресурсов. Кроме того, необходимо усилить координацию действий между различными фондами, с тем чтобы снизить риск дублирования работы. В рамках договора о финансировании структуры системы развития обещали повысить эффективность и действенность межучрежденческих объединенных фондов по вопросам развития путем обеспечения общего порядка управления (обязательство 14).

35. На диаграмме XIV показано, как в 2017 году среди 101 межучрежденческого объединенного фонда были распределены средства в размере 2,01 млрд долл. США. Размер кругов соответствует объему ресурсов, привлеченных в 2017 году каждым фондом, и свидетельствует о том, что финансирование сильно сосредоточено вокруг нескольких крупных фондов. Тридцать пять процентов от общего объема средств привлекают два крупнейших фонда — Центральный фонд реагирования на чрезвычайные ситуации и Йеменский гуманитарный фонд. С другого края диаграммы расположены 50 фондов, получивших меньше всего средств; на долю этих фондов приходится лишь 5 процентов от общего объема ресурсов, а в каждый из них поступает в среднем 1,9 млн долл. США.

Диаграмма XIV Взносы в межучрежденческие объединенные фонды в разбивке по категориям финансирования (2017 год)

(В млн долл. США)



36. На диаграмме XIV также показано, что фонды, которые привлекли значительные объемы ресурсов, как правило, осуществляют гуманитарную деятельность и что большинство более мелких фондов осуществляют деятельность в целях развития. Восемь из девяти крупнейших фондов занимаются гуманитарными вопросами; в 2017 году на них приходилось 56 процентов всех средств, поступивших в межучрежденческие объединенные фонды. Деятельность в целях развития осуществляют в целом 82 из 101 фонда; вместе они привлекли ресурсы на сумму в 706 млн долл. США, или 35 процентов от общего объема средств, поступивших в межучрежденческие объединенные фонды. Остальные 65 процентов средств приходились на долю 19 гуманитарных фондов.

Новые межучрежденческие объединенные фонды

37. Что касается работы на глобальном уровне, то в целях стимулирования необходимых усилий, направленных на финансирование Повестки дня на период до 2030 года, был учрежден Объединенный фонд в поддержку Повестки дня в области устойчивого развития на период до 2030 года. Он опирается на опыт других межучрежденческих объединенных фондов, особенно Фонда совместного достижения результатов. Чтобы привлечь финансовые ресурсы для достижения целей в области устойчивого развития, Объединенный фонд поощряет новые подходы к разработке, осуществлению и обеспечению устойчивости национальной политики. Он предоставляет экспертные знания в целях устранения недостатков в национальной политике по вопросам достижения вышеуказанных целей и обеспечивает на национальном уровне готовность стран стимулировать вложение соразмерных инвестиций, формирование соответствующих моделей и реализацию инициатив, направленных на привлечение средств для достижения этих целей.

38. Объединенный фонд неизменно фигурирует в предложениях о будущем системы развития Организации Объединенных Наций, в связи с чем всем государствам-членам предлагается увеличить объем поступлений в Объединенный фонд до 290 млн долл. США в год. С июня 2017 года, когда о создании Фонда было объявлено, и до конца 2018 года в него поступили средства на общую сумму свыше 46,1 млн долл. США.

39. Еще одним новым механизмом совместного финансирования является инициатива «Луч света», выдвинутая Организацией Объединенных Наций и Европейским союзом в сентябре 2017 года в целях борьбы с насилием в отношении женщин и девочек. К началу 2019 года Европейский союз выделил 146,6 млн долл. США, а Албания еще 5000 долл. США; эти ассигнования получили девять структур системы развития Организации Объединенных Наций.

Тематические фонды конкретных структур

40. Тематические фонды конкретных структур — это механизмы финансирования, действующие в рамках одной структуры и предназначенные для поддержки решений, которые принимаются на высоком уровне в соответствии со стратегическим планом той или иной структуры системы развития Организации Объединенных Наций. Соответствующая структура выступает в качестве управляющего фонда, принимает решения о распределении средств и является единственным субъектом, отвечающим за освоение всех полученных средств. Эти средства обеспечивают дополнительную гибкость и помогают вышеуказанным структурам восполнять пробелы финансирования по направлениям деятельности, охватываемым стратегическим планом, поскольку ресурсы выделяются на общетематические цели, а не на конкретные проекты.

41. В 2017 году в тематические фонды конкретных структур поступило в общей сложности 557 млн долл. США, что на 25 процентов больше, чем в 2016 году. Вместе с тем этот показатель ниже сумм, которые ежегодно привлекались в период 2010–2014 годов (см. диаграмму XV). В договоре о финансировании предусматривается, что доля неосновных ресурсов, выделяемых на цели развития в тематические фонды конкретных структур, должна составлять 6 процентов. В 2017 году соответствующий базовый показатель составил 2,8 процента.

Диаграмма XV
**Объем финансирования тематических фондов конкретных структур
(2006–2017 годы)**

(В млн долл. США)



42. В 2017 году в тематические фонды конкретных структур поступило 557 млн долл. США; 70 процентов из этих средств были направлены в фонды, осуществляющие деятельность в целях развития, а остальные 30 процентов в фонды, занимающиеся гуманитарными вопросами. Эти средства, которые поступили в основном из частного сектора, составляют почти одну треть от общего объема поступлений в рамках системы за 2017 год. Из числа правительств тремя крупнейшими донорами тематических фондов конкретных структур стали Дания, Норвегия и Соединенное Королевство.

43. В последние годы в целом отмечается заметный рост поступления взносов в межучрежденческие объединенные фонды и тематические фонды конкретных структур. Роль этого вида финансирования была особо отмечена в рамках диалога, осуществляемого под эгидой Экономического и Социального Совета по вопросу о долгосрочной ориентации системы развития Организации Объединенных Наций, в ходе четырехгодичного всеобъемлющего обзора политики и совсем недавно в докладе Генерального секретаря о переориентации системы развития для выполнения Повестки дня на период до 2030 года (A/72/124-E/2018/3), что оказало позитивное воздействие на программные решения, касающиеся функционирования этих фондов. Договор о финансировании теперь становится одним из важнейших средств для сохранения достигнутого импульса.

II. Распределение ресурсов

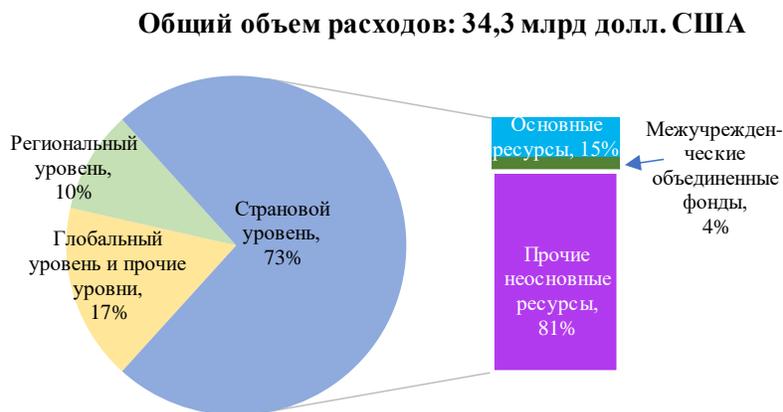
A. Обзор расходов

44. В 2017 году расходы на оперативную деятельность в целях развития составили в общей сложности 34,3 млрд долл. США. Примерно 25,2 млрд долл. США (73 процента) было израсходовано на страновом уровне, а еще 3,3 млрд долл. США (10 процентов) — на региональном уровне. Соответственно 17 процентов

от общего объема расходов пришлось либо на глобальную деятельность, вспомогательное обслуживание по программам и управление программами, либо на мероприятия, которые не могут быть отнесены к какой-либо другой категории (см. диаграмму XVI). Чуть более половины (54 процента) расходов были направлены на деятельность, связанную с развитием, а остальные 46 процентов были потрачены на гуманитарную деятельность.

Диаграмма XVI

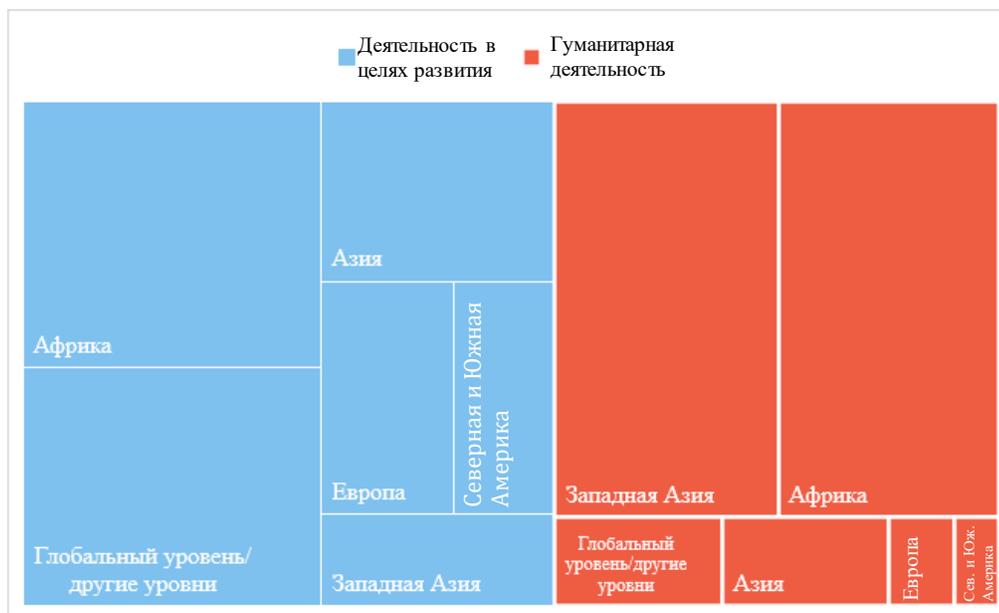
Широкое распределение расходов на оперативную деятельность в целях развития (2017 год)



45. Из 34,3 млрд долл. США, которые были израсходованы в 2017 году, 21 процент ресурсов являлись нецелевыми или основными. Более высокая доля глобальных и региональных расходов была потрачена по линии основных средств; т.е. только 15 процентов из 25,2 млрд долл. США, которые были израсходованы на страновом уровне, поступили по линии основных ресурсов, а остальные 85 процентов поступили по линии неосновных ресурсов.

46. Что касается регионального распределения расходов на страновом уровне в 2017 году, то 11,9 млрд долл. США (42 процента) было израсходовано в Африке. Наибольшее изменение с точки зрения регионального распределения расходов в последние годы произошло в Западной Азии. В 2011 году на этот регион приходилось лишь 6 процентов страновых расходов на оперативную деятельность в целях развития. К 2017 году эта доля увеличилась до 28 процентов и была в основном потрачена на гуманитарную деятельность. Что касается деятельности, связанной с развитием, то больше всего расходов на сегодняшний день по-прежнему приходится на Африку (см. диаграмму XVII).

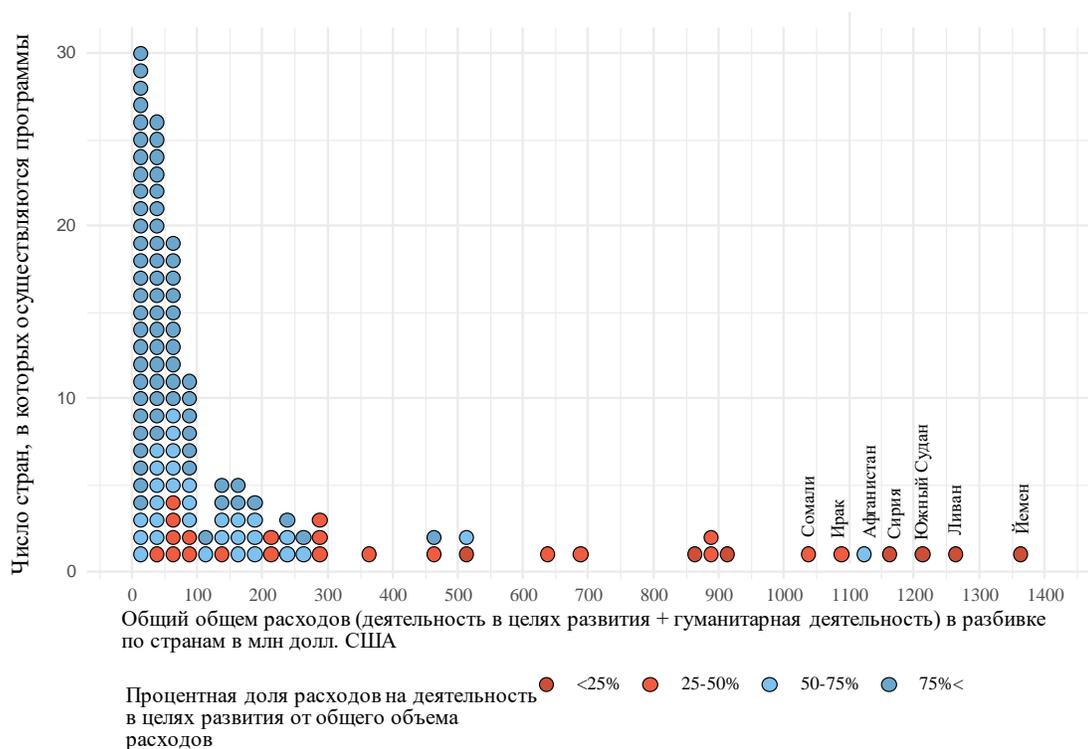
Диаграмма XVII
Распределение расходов на деятельность в целях развития и гуманитарную деятельность в разбивке по регионам (2017 год)



В. Распределение ресурсов по странам, где осуществляются программы

47. В докладе о четырехгодичном всеобъемлющем обзоре политики за 2018 год показано, каким образом расходы, понесенные в рамках системы развития Организации Объединенных Наций, были в значительной мере сосредоточены в относительно небольшом числе стран, в которых осуществляются программы (A/73/63–E/2018/8, диаграмма XVI). На представленной ниже диаграмме XVIII показаны объем и степень концентрации расходов на страновом уровне в 2017 году по 151 стране, в которых осуществляются программы (представлены в виде кругов). На диаграмме показано, что в подавляющем большинстве стран расходы были ниже 100 млн долл. США и что эти ресурсы были израсходованы прежде всего на деятельность, связанную с развитием. На противоположном конце диаграммы указаны 11 стран, в которых объем расходов превысил 800 млн долл. США. В большинстве стран, где осуществляется значительное число программ, наибольшая часть средств была выделена на оказание гуманитарной помощи; Афганистан, занимающий в этой связи пятое место, представляет собой заметное исключение (см. диаграмму XIX а) ниже).

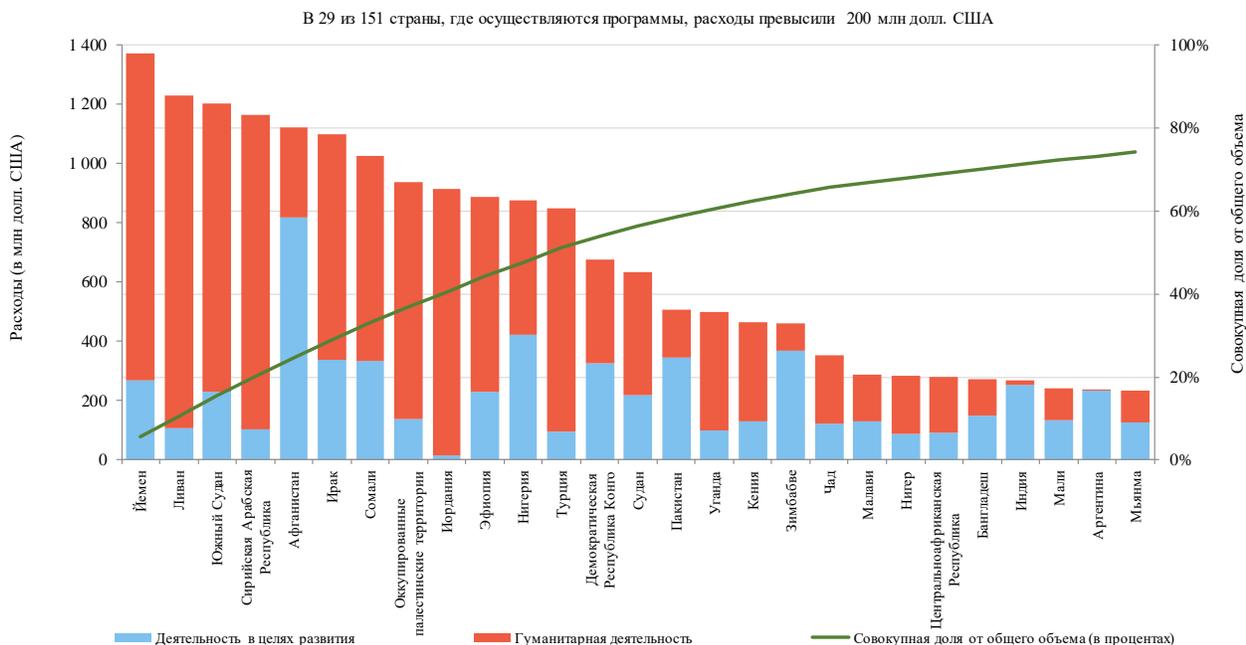
Диаграмма XVIII
Объем расходов во всех странах, где осуществляются программы (2017 год)



48. На диаграмме XIX представлены расходы на деятельность в целях развития и гуманитарную деятельность, которые проводились в 2017 году в каждой из 151 страны осуществления программ. На диаграмме XIX а) указаны 29 стран, в которых расходы превысили 200 млн долл. США; эти расходы в совокупности составляют 77 процентов от общего объема страновых расходов, включая 89 процентов от общего объема ресурсов, израсходованных на гуманитарную деятельность.

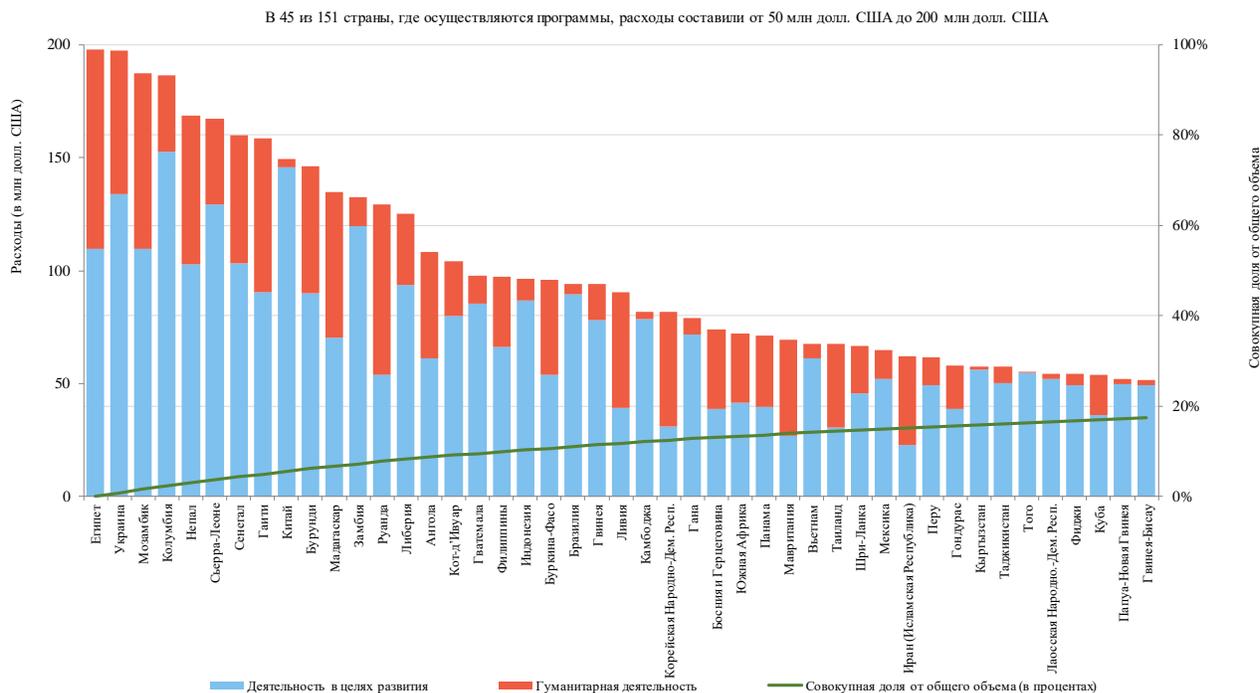
Диаграмма XIX
Уровень расходов в странах, где осуществляются программы, на деятельность в целях развития и гуманитарную деятельность (2017 год)

а) Высокий уровень расходов (свыше 200 млн долл. США)



49. В 2017 году насчитывалось 45 стран, в которых уровень расходов составлял от 50 млн долл. США до 200 млн долл. США. В отличие от группы стран, где был зафиксирован высокий уровень расходов, во всех кроме шести стран со средним уровнем расходов на деятельность в целях развития было потрачено больше, чем на гуманитарную деятельность (см. диаграмму XIX(b)).

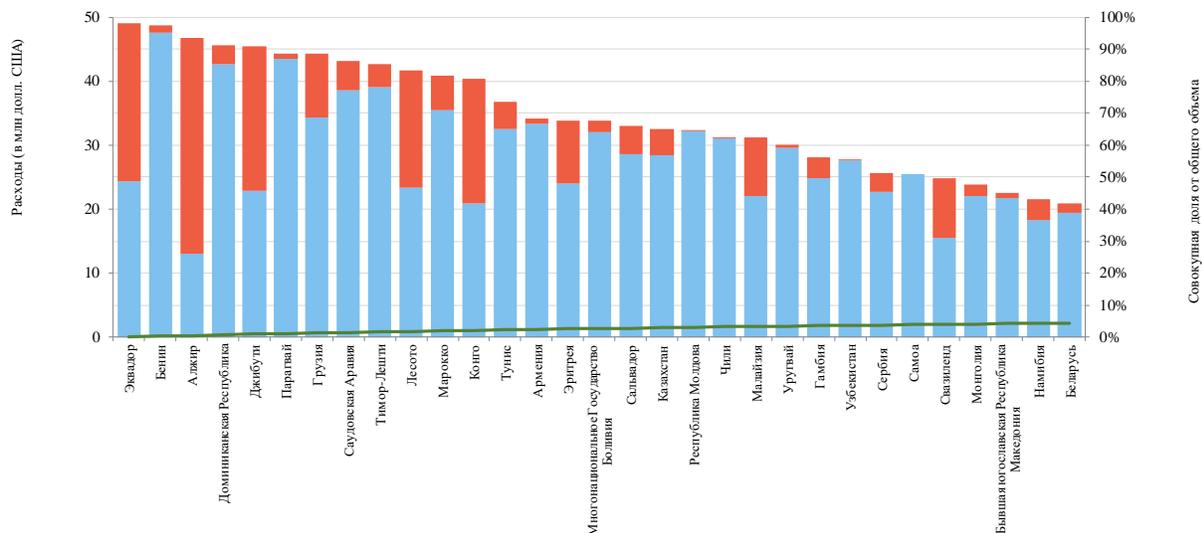
б) Средний уровень расходов (от 50 млн долл. США до 200 млн долл. США)



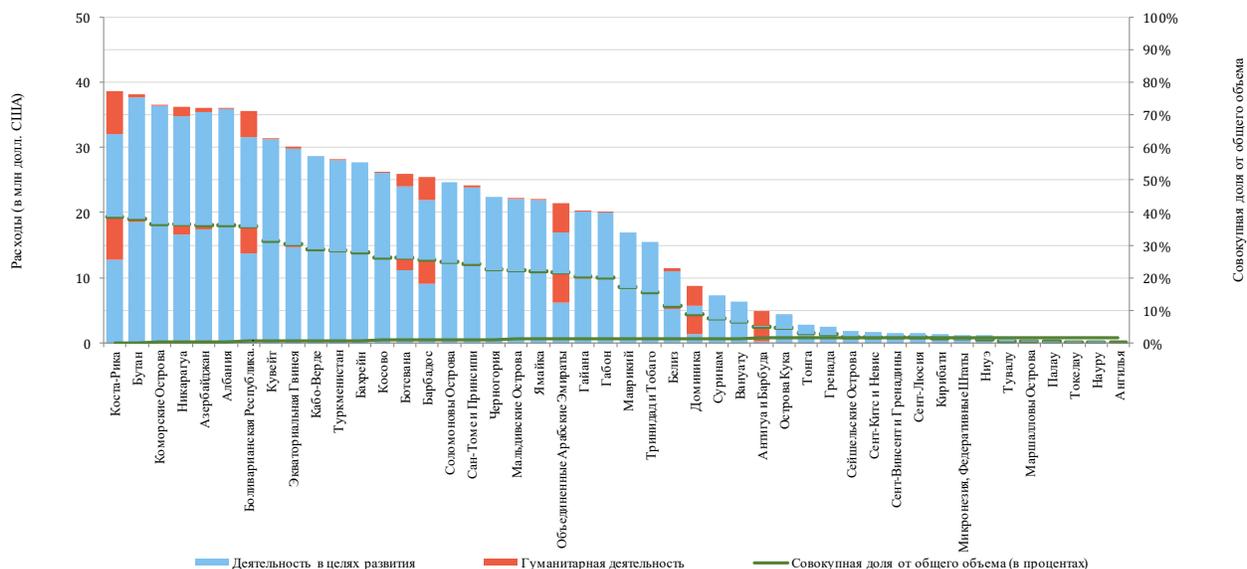
50. В 2017 году в 77 странах расходы составляли менее 50 млн долл. США. Хотя в эту группу входили более половины всех стран, в которых осуществляются программы, на их долю приходилось лишь 6 процентов от общего объема средств (см. диаграмму XIX с)). В этой группе насчитывается 46 стран, в которых тратится менее 20 млн долл. США; в целом на них приходится 1,5 процента от общего объема расходов на оперативную деятельность в целях развития и 3 процента от общего объема государственных расходов на деятельность, связанную с развитием.

с) Низкий уровень расходов (ниже 50 млн долл. США)

В 31 из 151 страны, где осуществляются программы, расходы составили от 20 млн долл. США до 50 млн. долл. США



В 46 из 151 страны, где осуществляются программы, расходы составили менее 20 млн долл. США



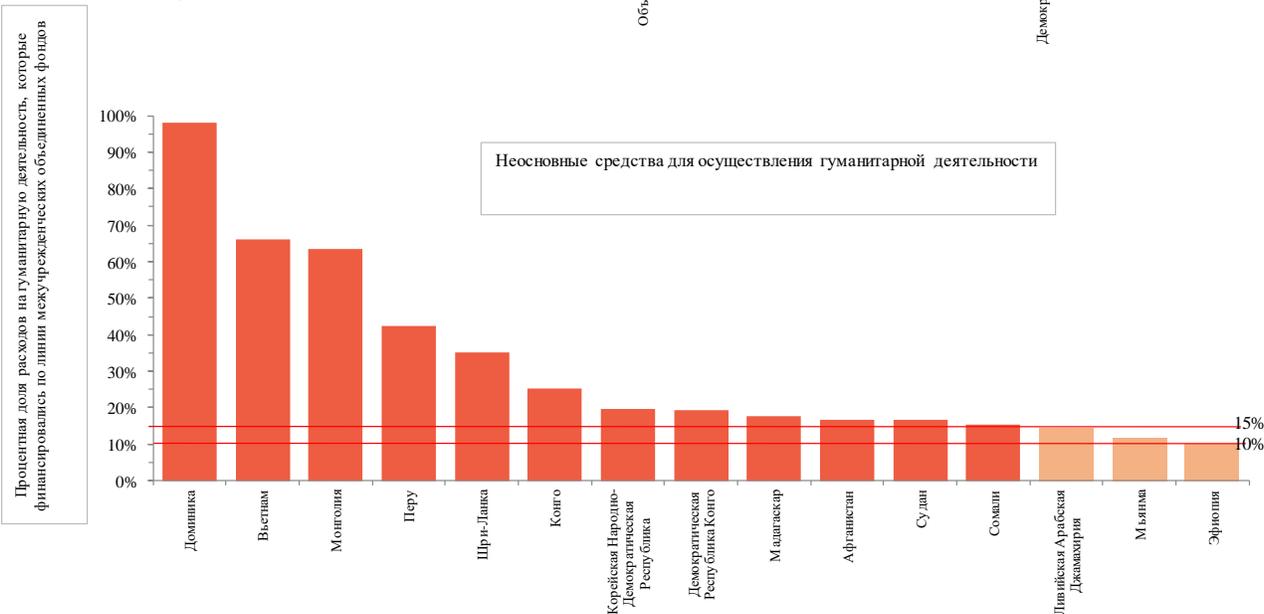
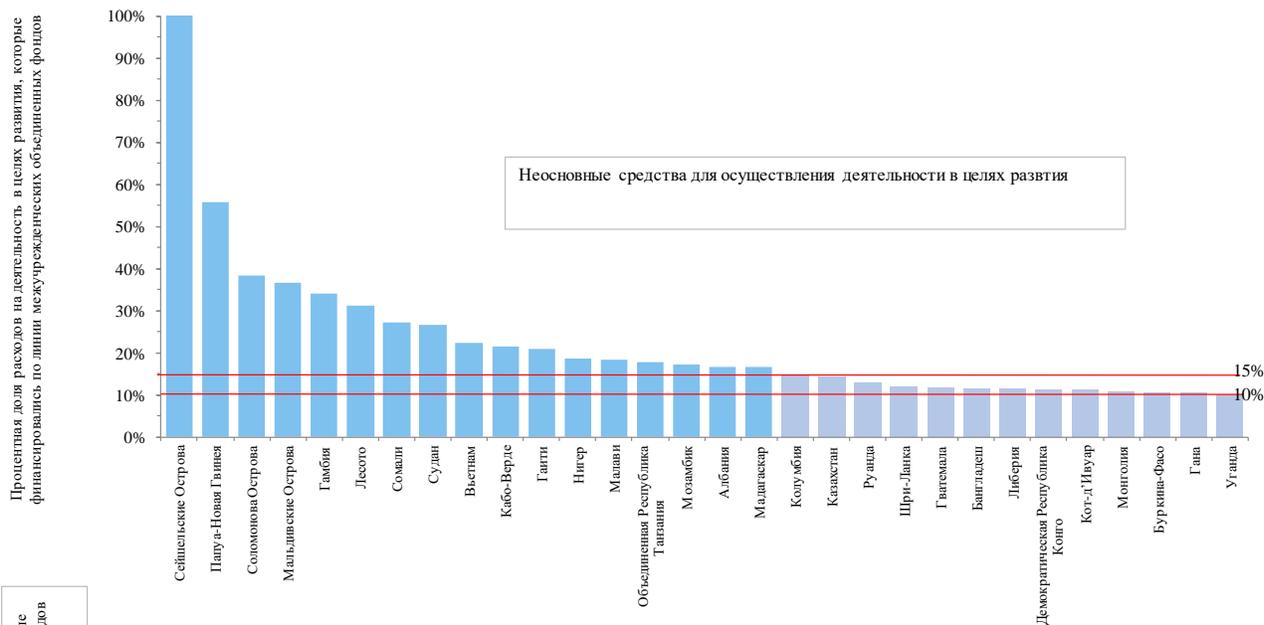
51. В своей резолюции 71/243 Генеральная Ассамблея отметила, что использование неосновных ресурсов чревато такими проблемами, как потенциальный рост раздробленности и операционных издержек. Диаграмма XIX прямо указывает на то, как усиливается проблема раздробленности: это происходит не только потому, что в среднем 85 процентов страновых ресурсов выделяются на конкретные цели, но и потому, что в большинстве стран, где осуществляются программы, имеется лишь ограниченное количество ресурсов.

52. Значительная разница в размерах стран, где осуществляются программы, обуславливает необходимость рассмотрения дифференцированных подходов к определению формата присутствия структур Организации Объединенных Наций. В ряде случаев использование общих помещений может содействовать достижению экономии средств за счет повышения эффективности и за счет

эффекта масштаба в результате сокращения числа дорогостоящих физических активов. В 2017 году в каждой стране, где объем расходов составил менее 50 млн долл. США, физически присутствовало в среднем пять или шесть учреждений Организации Объединенных Наций. Хотя в странах с низким уровнем расходов, как представляется, есть более широкие возможности для совместного размещения различных структур системы развития, лишь 20 процентов помещений в этих странах совместно используются двумя или более учреждениями. С другой стороны, в странах с низким уровнем расходов помещения, как правило, совместно используются более значительным числом структур системы развития. Если в странах с низким уровнем расходов в одних и тех же помещениях совместно размещены в среднем четыре структуры, то в странах с высоким уровнем расходов такой показатель составляет 3,3.

53. В своем докладе о переориентации системы развития Организации Объединенных Наций для выполнения Повестки дня на период до 2030 года (A/72/124–E/2018/3) Генеральный секретарь отметил, что раздробленность и нестабильность являются нормой, что эффективная перестройка системы развития будет в значительной степени зависеть от изменений в нынешней практике финансирования и что межучрежденческие объединенные фонды могли бы способствовать ослаблению раздробленности путем принятия совместных мер. Однако для достижения экономии за счет эффекта масштаба эти фонды должны финансироваться надлежащим образом. По оценкам Группы Организации Объединенных Наций по устойчивому развитию, в той или иной стране по линии межучрежденческих объединенных фондов должны финансироваться по меньшей мере 15 процентов неосновных расходов, с тем чтобы эти фонды могли действовать в качестве центров для обеспечения согласованности действий. На диаграмме XX показаны страны осуществления программ, в которых в 2017 году через межучрежденческие объединенные фонды финансировалась наибольшая доля расходов. На этой диаграмме показано, что в 17 странах через эти фонды на цели развития было выделено по меньшей мере 15 процентов неосновных средств. Что касается средств для осуществления гуманитарной деятельности, то этот пороговый показатель был достигнут в 12 странах. В 101 стране, где осуществляются программы, по линии межучрежденческих объединенных фондов для реализации деятельности в сфере развития и гуманитарной деятельности выделялось менее 5 процентов неосновных ресурсов.

Диаграмма XX
Страны осуществления программ с наибольшей долей неосновных ресурсов, выделяемых на деятельность в целях развития и гуманитарную деятельность и направляемых через межучрежденческие объединенные фонды (2017 год)



С. Расходы в странах, находящихся в особой ситуации

54. В таблице 1 осуществляется обзор того, как распределяются расходы между различными группами стран, находящихся в особых ситуациях. В 2017 году объем расходов Организации Объединенных Наций в 47 наименее развитых странах в среднем составил 256 млн долл. США, что на 17 процентов больше по сравнению с 2016 годом. Более половины расходов (57 процентов) в наименее развитых странах были связаны с гуманитарной деятельностью. Тридцать две развивающиеся страны, не имеющие выхода к морю, получили самые высокие расходы на душу населения, хотя доля общих страновых расходов, которые были потрачены в развивающихся странах, не имеющих выхода к морю, сократилась с 28,8 процента в 2016 году до 27,2 процента в 2017 году. С 2016 года по 2017 год расходы в малых островных развивающихся государствах увеличились на 17 процентов, причем основная часть их увеличения приходится на Кубу и Гаити.

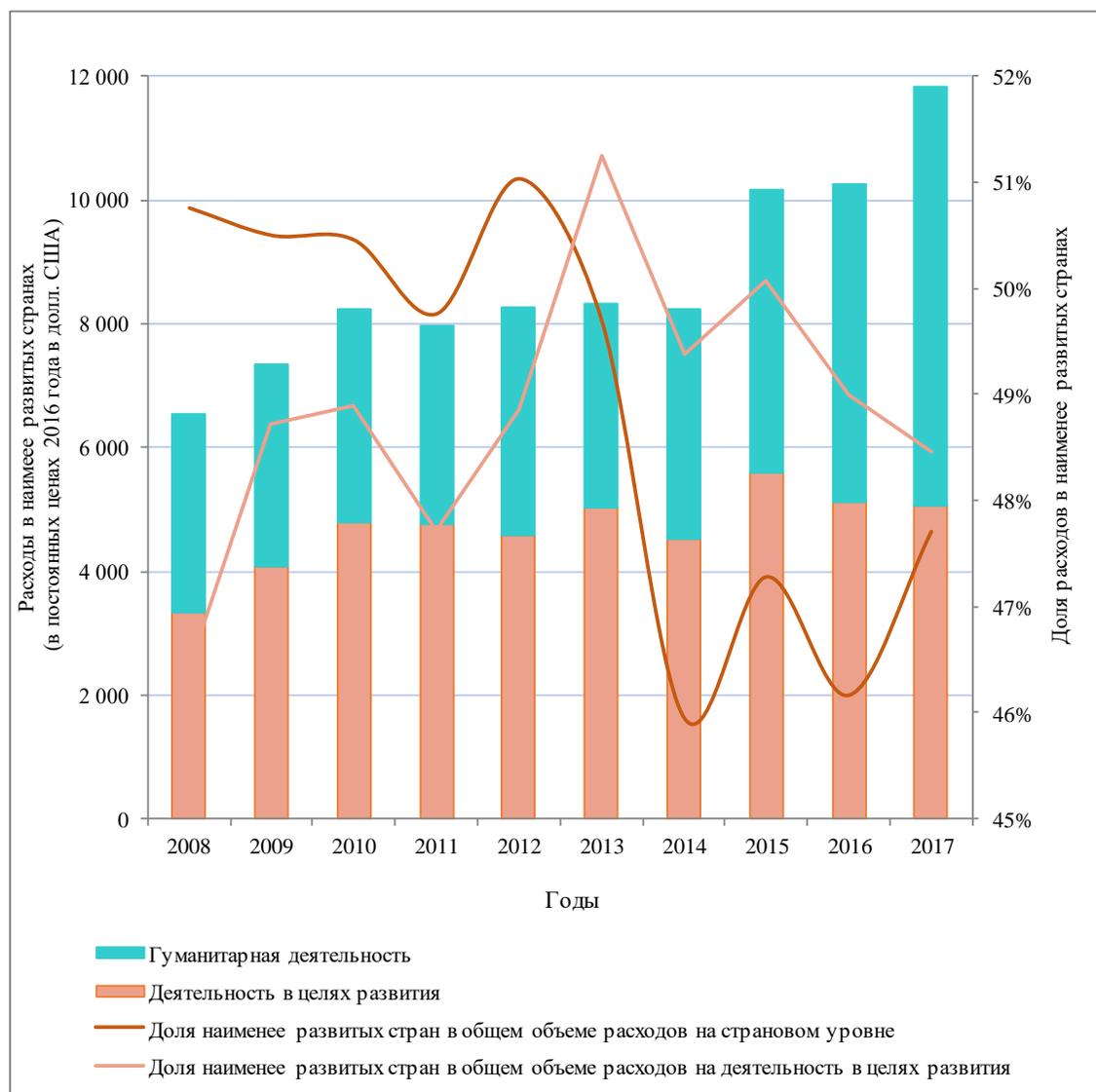
Таблица 1
Расходы Организации Объединенных Наций по группам стран (2017 год)

Группа	Число стран	Доля расходов на страновом уровне (в процентах)	Средний объем расходов на страну (в млн долл. США)	Расходы на душу населения	Среднее количество служебных помещений
Наименее развитые страны	47	47,7	256,0	12,0	22,4
Малые островные развивающиеся государства	58	2,6	13,0	9,4	4,4
Развивающиеся страны, не имеющие выхода к морю	32	27,2	214,0	13,6	18,5
Африканские страны	57	44,9	198,0	9,0	19,4

Примечание: группы стран не являются взаимоисключающими.

55. В 2017 году расходы на оперативную деятельность в целях развития в наименее развитых странах достигли в общей сложности 12 млрд долл. США, что составило 47,7 процента от общего объема расходов на страновом уровне. Как показано на диаграмме XXI, в 2017 году объем расходов в наименее развитых странах и доля общих расходов увеличились по сравнению с 2016 годом. Что касается расходов на развитие в наименее развитых странах в 2017 году, то объем (5,1 млрд долл. США) и доля (48,7 процента) общих расходов на развитие были аналогичны суммам за 2016 год.

Диаграмма XXI
**Расходы Организации Объединенных Наций в наименее развитых странах
 (2008–2017 годы)**



III. Транспарентность финансовых потоков

56. Наша общая цель состоит в том, чтобы на основе общесистемного подхода эффективно содействовать реализации Повестки дня на период до 2030 года. Чтобы достичь эту цель, система развития Организации Объединенных Наций должна обеспечить более оптимальный баланс между основными и неосновными ресурсами и активнее привлекать неосновные ресурсы с менее жесткой целевой привязкой. В 2017 году менее четверти всех добровольных взносов на деятельность системы развития поступили в форме нецелевых взносов, были внесены в межучрежденческие объединенные фонды или были привлечены в качестве взносов широкого назначения в тематические фонды конкретных структур. В целях поощрения более гибкого и предсказуемого финансирования Ассамблея также настоятельно призвала структуры системы развития

обеспечить более прозрачное и ответственное использование ресурсов, что также служит веским аргументом в пользу договора о финансировании.

А. Прозрачность в масштабах всей системы

57. Анализ финансирования, изложенный в настоящем приложении, основывается главным образом на информации общесистемной базы финансовых данных, находящейся в ведении Комитета высокого уровня по вопросам управления при Координационном совете руководителей системы Организации Объединенных Наций (КСР). Поскольку в резолюции 71/243 Генеральной Ассамблеи ставится задача повысить сопоставимость общесистемных данных, определений и классификаций, Комитет высокого уровня по вопросам управления и Группа Организации Объединенных Наций по устойчивому развитию предпринимают совместные усилия с целью отказаться от информационной структуры, разработанной в период до определения целей в области устойчивого развития, и заменить ее «дорожной картой» по вопросам использования более всеобъемлющего и дезагрегированного общесистемного «куба данных», который был бы более совместим с Повесткой дня на период до 2030 года.

58. На первом этапе реализации этой инициативы был разработан набор из шести новых информационных стандартов с общесистемными определениями и классификациями, которые при подготовке докладов для КСР могут использовать все структуры системы развития Организации Объединенных Наций. Со временем представляемые структурами дезагрегированные данные о финансировании будут иметь более высокий уровень достоверности, будут в большей мере поддаваться проверке и сопоставлению и будут более подробными, что позволит более эффективно удовлетворять просьбы государств-членов и других заинтересованных сторон. В течение четвертого квартала 2018 года информационные стандарты были утверждены Комитетом высокого уровня по вопросам управления и Группой Организации Объединенных Наций по устойчивому развитию. В 2019 году члены Группы Организации Объединенных Наций по устойчивому развитию при сообщении о своих финансовых средствах будут использовать новые информационные стандарты; в результате этого можно будет рассчитывать на отображение более качественной и сопоставимой информации в докладе 2020 года о четырехгодичном всеобъемлющем обзоре политики.

59. Кроме того, новые информационные стандарты позволили внедрить общие методы и форматы увязки деятельности Организации Объединенных Наций и Повестки дня на период до 2030 года: был определен способ отображения информации о финансировании по 17 целям в области устойчивого развития и 169 связанным с ними задачам. Чтобы система информирования о ходе осуществления целей и задач была внедрена в полном объеме, потребуется переходный период, продолжающийся до 31 декабря 2021 года.

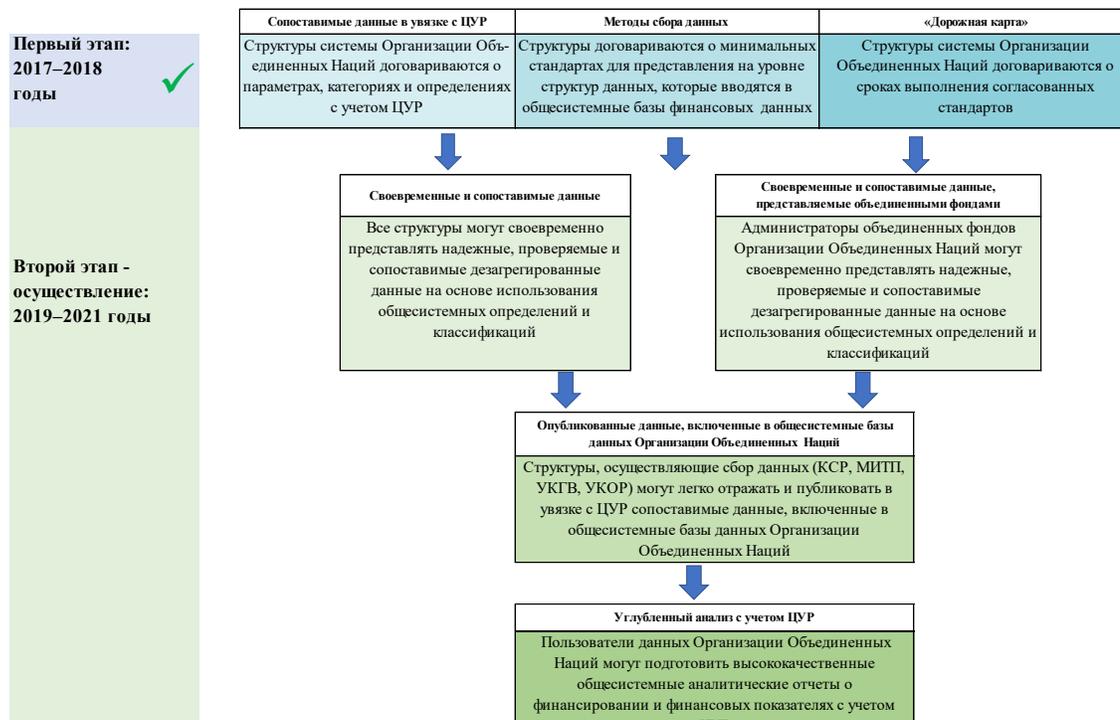
60. Некоторые мероприятия специальной группы по вопросу «куба данных» были завершены на достаточно раннем этапе, в результате чего структуры системы развития Организации Объединенных Наций смогли отразить улучшения в данных о финансировании, которые обеспечивают основу для анализа в настоящем докладе. Например, в 2018 году данные о финансировании для КСР представили 42 из 43 структур системы развития (в 2017 году — две трети структур), а информацию о расходах с разбивкой по странам сообщили 70 процентов структур (в 2017 году — 46 процентов структур).

61. В 2019 году в ходе второго этапа осуществления инициативы, который будет посвящен применению согласованных стандартов, будут проведены два

учебных семинара для сотрудников Организации Объединенных Наций, участвующих в ежегодном представлении финансовых данных (см. диаграмму XXII).

Диаграмма XXII

Таблица результатов реализации инициативы, касающейся «куба данных»



62. Хотя стандарт ведения отчетности, установленный в рамках Международной инициативы по обеспечению прозрачности помощи, не признается на межправительственном уровне, его применение, как указывается, содействует повышению прозрачности использования ресурсов, выделяемых на цели развития и гуманитарную деятельность, так как любой может легко увидеть что, где, кем и сколько финансируется. В своем докладе о переориентации системы развития Организации Объединенных Наций Генеральный секретарь призвал к общесистемному участию в этой инициативе. Такое участие также способствует выполнению обязательств, изложенных в договоре о финансировании и направленных на укрепление прозрачности и отчетности на уровне структур и в рамках всей системы. По состоянию на начало 2019 года свои данные в соответствии со стандартами Международной инициативы по обеспечению прозрачности помощи опубликовали 19 структур системы развития, что на 5 структур больше, чем в конце 2017 года. На долю этих 19 структур пришлось 92 процента от общего объема расходов на оперативную деятельность в целях развития. Ряд крупных доноров системы развития открыто заявили о важности представления отчетности с учетом этих стандартов и подчеркнули, что их соблюдение служит одним из факторов при принятии финансовых решений. Инициатива помогает обеспечить сопоставимость данных среди различных структур системы развития, что имеет позитивное значение для реализации инициатив обеспечения общесистемной прозрачности, таких как “UNInfo”. Информация, которая представляется структурами системы развития в рамках этой инициативы, также размещается в режиме реального времени на онлайн-портале по вопросам прозрачности.

Обеспечение транспарентности на страновом уровне

63. Общие бюджетные рамки предназначены для повышения качества общесистемной деятельности по планированию и мобилизации ресурсов и повышения транспарентности на страновом уровне. В любой стране, где осуществляются программы, среднесрочные общие бюджетные рамки должны рассматриваться как минимальное требование, поскольку с тех пор, как Группа Организации Объединенных Наций по вопросам развития в установленном порядке представила этот механизм в рамках общих руководящих принципов о Рамочной программе Организации Объединенных Наций по оказанию помощи в целях развития, прошло восемь лет. Годовой формат общих бюджетных рамок обеспечивает более реалистичную оценку и прогнозирование финансовых ресурсов. Таким образом, являясь для координаторов-резидентов и страновых групп более полезным инструментом управления, этот формат мог бы помочь решить проблему конкуренции за ресурсы, на которую обратили внимание правительства и другие партнеры⁷.

64. В 2018 году общие бюджетные рамки на среднесрочную перспективу имели 66 процентов страновых групп Организации Объединенных Наций, а 46 процентов таких групп имели их в годовом формате. Вместе с тем в 2017 году на долю страновых групп, у которых имелись годовые рамки, приходился 41 процент расходов, понесенных на страновом уровне и направленных на деятельность в целях развития.

65. В рамках усилий по повышению согласованности, прозрачности и подотчетности инициатива “UNInfo”, как ожидается, позволит ясно увидеть, как используются ресурсы. По состоянию на март 2019 года участвовать в этой инициативе могли 32 страновых группы; в договоре о финансировании предусматривается, что к 2021 году таких стран будет 100.

В. Возмещение расходов

66. С 2004 года в ряде резолюций Генеральной Ассамблеи о четырехгодичном всеобъемлющем обзоре политики⁸ подтверждалось, что структурам системы развития Организации Объединенных Наций важно обеспечивать полное возмещения расходов, с тем чтобы избежать использования основных ресурсов для субсидирования проектов, которые должны финансироваться за счет неосновных ресурсов. Необходимость обеспечить полное возмещение расходов отражена в докладе Генерального секретаря о переориентации системы развития для выполнения Повестки дня на период до 2030 года (A/72/124–E/2018/3) и резолюции 72/279 Генеральной Ассамблеи. В этой связи в договоре о финансировании структуры системы развития обязуются повысить среди структур уровень сопоставимости классификаций и определений расходов, с тем чтобы повысить транспарентность и улучшить информированность о реальной стоимости программ Организации Объединенных Наций.

67. Проведенное в 2018 году обследование штаб-квартир показало, что во всех структурах Организации Объединенных Наций, кроме двух структур⁹, был утвержден механизм возмещения расходов, предусматривающий возмещение

⁷ По результатам обследования, проведенного в 2017 году среди правительств стран, где осуществляются программы.

⁸ До 2012 года он назывался трехгодичным всеобъемлющим обзором политики.

⁹ Хотя департаменты Секретариата не освобождаются от требования по возмещению расходов, из настоящего обследования они исключены, поскольку их политика возмещения расходов определяется в централизованном порядке и утверждается Генеральной Ассамблеей для всего Секретариата.

расходов по проектам, которые вместо неосновных ресурсов финансировались за счет основных. Что касается двух исключений, то Международный фонд сельскохозяйственного развития сообщил о представлении на рассмотрение одной стратегии, а Международная организация труда сообщила об изучении соответствующих вариантов действий.

68. На состоявшемся в июне 2018 года совещании Сети по финансовым и бюджетным вопросам было признано, что, хотя структуры системы развития Организации Объединенных Наций могут согласовывать принципы возмещения затрат, слаженность действий затрудняется тем, что в различных структурах функционируют различные структуры финансирования. Один из важных параметров касается экономии за счет эффекта масштаба. Для относительно небольших программ система возмещения, основанная на стандартной процентной ставке, вряд ли сможет компенсировать все административные, вспомогательные и другие не связанные с программами расходы.

69. В 2018 году ФАО приступила к реализации новой политики по вопросам возмещения расходов. Эта политика охватывает вспомогательные расходы за услуги, необходимые для выполнения конкретных проектных мероприятий, таких как набор персонала, планирование и оказание технической помощи, а также закупка оборудования и предметов снабжения в случае их осуществления. На совещании Сети по финансовым и бюджетным вопросам структуры системы развития Организации Объединенных Наций приветствовали новый подход ФАО, предусматривающий включение вспомогательных расходов в бюджеты проектов с учетом удельных расценок. В отличие от стандартной процентной доли возмещения расходов, не связанных с программами, такая практика могла бы содействовать возмещению расходов, особенно для небольших проектов.

70. В своей резолюции 71/243 Генеральная Ассамблея просила о том, что для структур системы развития Организации Объединенных Наций финансирование не связанных с программами расходов должно осуществляться на основе полного возмещения расходов пропорционально за счет основных и неосновных ресурсов. Сохраняется значительная разница в распределении не связанных с программами расходов между основными и неосновными источниками финансирования (см. таблицу 2). Таким образом, остальные доли, касающиеся программных мероприятий, сильно различаются. В 2017 году на программные мероприятия был выделен 61 процент основных ресурсов и 93 процента неосновных ресурсов. На программную деятельность расходуется в общей сложности 86 процентов ресурсов.

Таблица 2

Программные и непрограммные расходы (2017 год)^a

	Основные ресурсы		Неосновные ресурсы		Всего	
	В млн долл. США	Процентная доля	В млн долл. США	Процентная доля	В млн долл. США	Процентная доля
Программная деятельность	3 231	60,9	18 968	92,6	22 199	86,0
Непрограммная деятельность (например, вспомогательное обслуживание по программе, управление, обеспечение эффективности развития)	2 077	39,1	1 523	7,4	3 599	14,0

^a Согласно данным, полученным в рамках обследования штаб-квартир в 2018 году, и информации из онлайн-финансовых ведомостей.

Программа развития Организации Объединенных Наций, Детский фонд Организации Объединенных Наций, Фонд Организации Объединенных Наций в области народонаселения и Структура Организации Объединенных Наций по вопросам гендерного равенства и расширения прав и возможностей женщин

71. В 2013 году исполнительные советы Программы развития Организации Объединенных Наций (ПРООН), Детского фонда Организации Объединенных Наций (ЮНИСЕФ), Фонда Организации Объединенных Наций в области народонаселения (ЮНФПА) и Структуры Организации Объединенных Наций по вопросам гендерного равенства и расширения прав и возможностей женщин (Структура «ООН-женщины») (на эти четыре структуры вместе пришлось около 40 процентов от общего объема финансирования на оперативную деятельность в целях развития) одобрили для взносов, вносимых в счет неосновных ресурсов, единую согласованную ставку возмещения расходов на уровне 8 процентов; ее применение планировалось начать в 2014 году. Рассмотрев этот показатель в 2016 году, советы решили его сохранить.

72. В 2018 году эти четыре структуры представили своим советам совместный документ с предложением перейти к новому модульному подходу, который предусматривал бы более четкий порядок резервирования установленной суммы в счет основных ресурсов для финансирования определенных видов деятельности, которые считаются существенно важными. Это предложение напоминает структурный элемент или модульную методологию с подробной разбивкой функций, среди которых приоритетное внимание будет уделяться важнейшим направлениям деятельности структуры в соответствии с инструкциями, предпочтениями или решениями исполнительного совета. Наиболее приоритетные виды деятельности будут финансироваться за счет основных ресурсов, а менее приоритетные за счет поступлений, получаемых от взимания ставки возмещения расходов для программ/проектов; это будет способствовать тому, что финансирование наиболее важных видов деятельности будет оставаться стабильным даже в том случае, если общий объем финансирования по линии основных ресурсов будет колебаться. Советы приветствовали совместное предложение и призвали к тому, чтобы окончательное всеобъемлющее предложение было представлено для принятия решения советами в 2020 году.

73. Советы приветствовали совместное предложение и обратились к четырем организациям с просьбой совместно рассмотреть существующие определения затрат, классификации видов деятельности и связанные с ними расходы в целях дальнейшего согласования своих подходов и представить результаты этого рассмотрения на соответствующих вторых очередных заседаниях советов в 2019 году. Советы также обратились к этим четырем организациям с просьбой представить предварительное всеобъемлющее предложение по политике возмещения расходов на рассмотрение советам в ходе первых очередных заседаний в 2020 году, с тем чтобы представить окончательное всеобъемлющее предложение советам, которые приняли бы по нему решение в ходе вторых очередных заседаний в 2020 году.

74. В совместном предложении было признано, что четыре организации еще не обеспечили полного возмещения расходов путем использования нынешней методологии и что это частично объясняется неготовностью некоторых доноров производить оплату по стандартным ставкам возмещения расходов. Обследование, проведенное в Центральном учреждении в 2018 году, показало, что большинство структур системы развития Организации Объединенных Наций представили освобождения от уплаты расходов за содействие в получении субсидий по некоторым соглашениям. В 2017 году в рамках всей системы общая сумма

соглашений, связанных с такими освобождениями, составила более 1,2 млрд долл. США. Договор о финансировании предусматривает обязательство государств-членов соблюдать нормы возмещения расходов, утвержденные руководящими органами (обязательство 7) и структурами системы развития, с тем чтобы в полном объеме соблюдались утвержденные правила и ставки возмещения расходов и представлялась соответствующая информация (обязательство 12).
