联合国 A/74/708

大 会

Distr.: General
19 February 2020
Chinese
Original: English

第七十四届会议

议程项目 162

联合国西撒哈拉全民投票特派团经费的筹措

联合国西撒哈拉全民投票特派团 2020 年 7 月 1 日至 2021 年 6 月 30 日期间的预算

秘书长的报告

目录

页次

一. 任务和计划成果 5

A. 概况 5

B. 规划假设和特派团支助举措 5

C. 实际绩效指标 8

D. 伙伴关系和国家工作队协调 8

E. 成果预算编制框架 8

二. 财政资源 19

A. 概况 19

B. 未编入预算的捐助 20

C. 增效 20

D. 空缺率 20

E. 特遣队所属装备：主要装备和自我维持 21

20-02524 (C) 280220 180320

请回收

F. 培训 21

G. 探雷和扫雷服务 22

三. 差异分析 23

四. 有待大会采取的行动 24

五. 为执行大会第 70/286 号和第 72/301 号决议各项决定和要求，包括经大会核可的行政和预算问题咨询委员会各项要求和建议而采取的后续行动摘要 25

A. 大会 25

B. 行政和预算问题咨询委员会 28

附件

一. 定义 31

二. 组织结构图 32

地图 35

摘要

本报告载列联合国西撒哈拉全民投票特派团(西撒特派团)2020 年 7 月 1 日至 2021 年 6 月 30 日期间的预算，数额为 57 593 300 美元，其中不包括已编入预算的 519 000 美元自愿实物捐助。

拟议预算用于部署 218 名军事观察员、27 名军事特遣队员、12 名联合国警察、82 名国际工作人员、163 名本国工作人员、18 名联合国志愿人员和 10 名政府提供的人员。

西撒特派团 2020 年 7 月 1 日至 2021 年 6 月 30 日财政期间所需资源总额已通过若干按构成部分(实质性民事、军事和支助)排列的成果预算编制框架与特派团的目标挂钩。西撒特派团人力资源按人数归入每个构成部分，但可归入整个特派团的特派团行政领导和管理除外。

人力资源和财政资源的数目差异说明已酌情与特派团的具体计划产出挂钩。

财政资源

(千美元；预算年度为 7 月 1 日至 6 月 30 日。)

类别	支出数 (2018/19 年度)	分摊数 (2019/20 年度)	费用估计数 (2020/21 年度)	差异	
				数额	百分比
军事和警务人员	7 600.5	7 311.4	7 664.5	353.1	4.8
文职人员	20 780.5	20 891.5	21 011.7	120.2	0.6
业务费用	23 934.1	28 144.5	28 917.1	772.6	2.7
所需资源毛额	**52 315.1**	**56 347.4**	**57 593.3**	**1 245.9**	**2.2**
工作人员薪金税收入	2 436.5	2 383.6	2 527.6	144.0	6.0
所需资源净额	**49 878.6**	**53 963.8**	**55 065.7**	**1 101.9**	**2.0**
(编入预算的)自愿实物捐助	365.4	519.0	519.0	—	—
所需资源共计	**52 680.5**	**56 866.4**	**58 112.3**	**1 245.9**	**2.2**

人力资源[a]

	军事观察员	军事特遣队	联合国警察	国际工作人员	本国工作人员[b]	联合国志愿人员	政府提供的人员	共计
行政领导和管理								
2019/20 年度核定数	—	—	—	13	9	—	—	22
2020/21 年度拟议数	—	—	—	13	9	—	—	22
构成部分								
实质性民事								
2019/20 年度核定数	—	—	12	4	—	—	10	26
2020/21 年度拟议数	—	—	12	4	—	—	10	26
军事								
2019/20 年度核定数	218	27	—	2	1	—	—	248
2020/21 年度拟议数	218	27	—	2	1	—	—	248
支助								
2019/20 年度核定数	—	—	—	63	153	18	—	234
2020/21 年度拟议数	—	—	—	63	153	18	—	234
共计								
2019/20 年度核定数	**218**	**27**	**12**	**82**	**163**	**18**	**10**	**530**
2020/21 年度拟议数	**218**	**27**	**12**	**82**	**163**	**18**	**10**	**530**
净变动	**—**	**—**	**—**	**—**	**—**	**—**	**—**	—

[a] 系最高核定/拟议人数。

[b] 包括本国专业干事和本国一般事务人员。

有待大会采取的行动见本报告第四节。

一. 任务和计划成果

A. 概况

1. 安全理事会第 690(1991)号决议规定了联合国西撒哈拉全民投票特派团(西撒特派团)的任务。特派团的任务期限最近经安全理事会第 2494(2019)号决议授权延长至 2020 年 10 月 31 日。

2. 特派团的任务是帮助安全理事会实现一个总体目标，即通过一项公正、持久和双方均可接受的政治解决办法，实现西撒哈拉人民的自决。

3. 根据这一总体目标，西撒特派团将在本预算年度提供下文各框架所示有关关键产出，为取得若干预期成绩作出贡献。这些框架按特派团任务规定所产生的各构成部分(实质性民事、军事和支助)排列。

4. 如能实现预期成绩，就可在稳定团任务期限内实现安全理事会的目标，而绩效指标则是计量预算期间实现预期成绩进展情况的尺度。西撒特派团所需人力资源按人数归入每个构成部分，但可归入整个特派团的特派团行政领导和管理除外。与 2019/20 年度核定预算相比的人数差异在各构成部分下予以说明。

5. 西撒特派团总部设在阿尤恩，特派团由秘书长特别代表(助理秘书长)领导。军事行动则由部队指挥官(D-2)领导。特派团将继续在阿尤恩和其他 11 个地点开展行动：1 个地点在阿尔及利的亚廷杜夫；9 个地点在西撒哈拉周围护堤以东和以西的队部；还有全时驻守格尔盖拉特的军事人员。

B. 规划假设和特派团支助举措

6. 特派团支持执行任务的行动构想基于以下条件：争端双方继续通过谈判谋求政治解决西撒哈拉冲突，维持停火和联合国人员在西撒哈拉并在该区域各国行动自由以及会员国、非政府组织和媒体代表继续介入西撒哈拉问题，特别是访问该区域。

7. 西撒特派团将继续开展观察和监测活动，确保双方遵守停火协议；继续为秘书长个人特使在访问该区域期间履行职能提供支助；为联合国难民事务高级专员公署(难民署)实施重启后的建立信任措施方案提供便利并向非洲联盟驻阿尤恩观察员代表团提供后勤支助。

8. 作为秘书长全面审查维持和平行动倡议的一部分，2018 年对西撒特派团进行了一次审查，认定西撒特派团目前履行以下三个决定性预防冲突职能：(a) 防止停火相关事件升级；(b) 确保实地局势有助于个人特使努力恢复政治进程；(c) 协助维持马格里布区域稳定。审查发现特派团开展监测和缓解冲突活动的能力在技术上有很大改进余地，并指出必须重启目前暂停的由难民署牵头的建立信任措施方案。审查报告还赞扬了地雷行动处，并对双方对西撒特派团施加的某些行政限制表达了一些保留意见。

9. 除上述结论和建议外，安全理事会第 2494(2019)号决议还敦促冲突双方和邻国在西撒特派团进一步考虑如何利用新技术降低风险、加强部队防护、更好地执行授权任务的同时，与特派团进行富有成效的互动协作。

10. 独立审查后采取了重大措施来提高特派团的行动效力。2019 年 1 月至今，西撒特派团利用第三架直升机提供的追加能力，在现有资源范围内改进了技术使用情况，提升了直升机摄影设备的功能，还通过分析卫星图像加强了航空能力，减轻了地面巡逻负担。虽然这些新技术仍在落实中，但它们已经使西撒特派团的军事监测行动更加有效，西撒特派团发现和解决的违规行为数目显著增加。目前采取的各项措施加强了早期预警，确保了停火协定得到更好的遵守，违反停火行为的指控得到及时调查，并在热点地区互动协作以化解紧张局势，防止事态升级。

11. 特派团继续履行监测停火任务，由部署在 26.6 万平方公里任务区的联合国军事观察员执行地面和空中巡逻。在本预算年度，军事观察员每个月都将进行 62 400 公里的地面巡逻和 168 个小时的直升机巡逻。继安全局势恶化和行动自由受到限制之后，2017 年护堤东侧的地面巡逻遇到各种限制，鉴于 2019 年 1 月调派了第三架直升机，西撒特派团将重新覆盖自 2017 年以来失去的巡逻范围。西撒特派团将继续改进其在风险地区的空中和地面巡逻战略和巡逻范围，并根据需要调整巡逻路线和时间表以反映实地安全局势。

12. 就地雷行动相关活动而言，特派团将继续与撒哈拉威地雷行动协调办公室和约聘排雷伙伴协调，通过地雷行动处进行勘测，清理护堤东侧受地雷和其他战争遗留爆炸物污染的危险区。特派团的设想是完成 300 万平方米雷场和已确认危险区的排雷作业。2020/21 年度，特派团将继续与冲突双方联络，商讨如何落实排雷行动倡议，并向西撒特派团人员通报情况，提高他们对地雷和战争遗留爆炸物的意识。特派团还将通过定期协调会议和工作人员发展活动，协助当地撒哈拉威地雷行动协调办公室努力提高能力。护堤西侧排雷活动将继续由摩洛哥皇家陆军进行。此外，西撒特派团还将继续更新地雷行动信息管理系统数据库并评价其所载数据的质量。

13. 难民署建立信任措施方案下的探亲活动一旦恢复，特派团将提供支持，派遣联合国警察和军事医疗队人员监测探亲活动。

14. 西撒特派团的行动环境仍以没有武装冲突、地域辽阔、人烟稀少、地势险峻和存在地雷和其他战争遗留爆炸物为特征。安全问题仍令特派团和冲突双方感到关切。虽然恐怖主义团体自 2017 年年中以来没有发出任何进一步直接威胁，但针对特派团国际文职或军事人员的袭击或绑架威胁仍被认为十分严重。在采取缓解措施前，护堤东侧特派团地点遭受恐怖袭击的风险被评估为非常严重，但采取缓解和预防措施后，特别是 2019 年 6 月安装了安全避难掩体后，风险水平已降至中等。这使特派团能够更好地开展授权活动，但仍然存在一些限制，如巡逻时长和每日巡逻时段，军事部分支助供应链也依然脆弱。尤其是，盖尔盖拉特的紧张局势愈演愈烈，对特派团的行动和安全可能继续构成挑战，对领土的稳定也构成潜在威胁。

15. 西撒特派团的支助部分将为军事部分开展核心授权活动以及特派团的一个小型实务单位提供有实效和高效率的支助。在这方面有一个假定，即双方将继续在一些地点，以自愿捐助方式向特派团提供部分设施和服务。

16. 西撒特派团军事部分包括 218 名军事观察员、12 名联合国警察、7 名军事参谋和一个由 20 名军事特遣队员组成的医疗队，其自我维持能力仅限于医疗服务和杂项一般物品。因此，军事部分完全依赖特派团支助部分提供的后勤和生命支持服务，支持其行动所需资源数额由支助部分决定。同样，由于孤立队部的地理位置分散，特派团很难从规模或范围经济中找到新的增效点。

17. 特派团的核心后勤支助(货物、服务和人员)由特派团总部和阿尤恩后勤基地集中提供。此外，作为一项战略和业务措施，斯马拉和奥塞尔德两个队部被当作后勤转运中心，存放瓶装水和建筑材料等一些关键商品和用品，供后续分发到其他队部。固定翼飞机所需基本医疗服务、车辆维修和办理过境也集中在这两个地点。特派团维护的三架旋转翼飞机分别停放在斯马拉和奥塞尔德中心。

18. 特派团大部分基础设施已使用多年，各种设备和基础设施需要不断翻新以保持适当的生活和工作条件。特派团队部的情况尤其如此，其中大多数队部都设在当地没有任何基础设施、气候条件极为恶劣的地区。特派团将继续执行旨在改善各驻地生活条件和安全设施的项目，加强阿尤恩和米杰克、梅海雷斯和奥塞尔德队部的周边安全，并执行队部项目，包括继续建造提法里提队部和比尔拉洛队部的硬墙浴室；更换奥塞尔德队部和奥姆德雷加队部的老旧预制健身房；在马赫巴斯队部和提法里提队部建造娱乐区和绿地并建造混凝土人行道。特派团继续着力改善女性人员的厕所和活动浴室，方便她们部署上岗。

19. 本报告所述期间，特派团将使用和维护 327 辆联合国所属车辆，其中 134 辆为轻型客车。特派团拟议购买 10 辆轻型客车取代超出使用年限的队部车辆。西撒特派团的作业条件极其艰苦，导致队部配置的车辆损耗率高于均值。

20. 为与外地特派团任务支助结构协调统一，西撒特派团实施了 2019/20 年预算提出的特派团支助结构重组安排，建立了三个支柱：即行动和资源管理、服务交付管理和供应链管理。

21. 西撒特派团根据《2019 年军事能力研究》的成果和 2019/20 年实际经验，提议 2020/21 年将军事观察员延迟部署因数从 2019/20 年的 15%降至 10%，研究成果和经验都认定，鉴于维持队部运作所需任务繁多，目前 15%的空缺率无法使特派团在每个队部维持足够的观察员人数。

22. 特派团将继续使用两架固定翼飞机和三架旋转翼飞机开展工作。2019 年 11 月，西撒特派团对其固定翼机队进行了重新配置，将现有的两架中型多用途飞机中的一架更换为轻型多用途飞机。重新配置后，租金和飞行时数成本有所降低，燃油消耗下降也提高了能效，进而减少了排放，改善了特派团的环境足迹。

23. 西撒特派团计划实施外地远程基础设施管理系统，以加强对偏远地区提供的服务。该系统旨在通过持续监测、报告和编列从基础设施和设备收到的业务数据，改进特派团的工作和业绩。该系统落实后即可获取实时数据，从而能够迅速作出反应，确保持续监测重要参数。这将进一步改进报告工作；确保及时排除故障，从而改善设备性能；并提供更多的质量保证。此外，对设备的持续监测也将优化

能耗，改善环境性能。环境项目将与特派团的成果预算编制框架和环境管理记分卡载列的产出指标挂钩。

24. 特派团继续努力更好地遵守消防安全和职业健康安全标准，包括提高工作人员的认识，为此要更换老旧/褪色的安全标志，安装新的消防安全和职业健康安全标志，并继续向所有工作人员宣传职业健康与安全相关问题。为了提高机场抢险救援的应急能力，特派团拟购置一套超高压消防系统，通过部分减轻坠机和火灾事故风险来改进航空安全。

25. 西撒特派团将继续维持驻留格尔盖拉特的军事观察员，不断轮调驻地军警人员。为了加强对特派团达赫马尔基地的后勤支助，西撒特派团将在达赫马尔租用一个办公空间和运输车间。

26. 西撒特派团将继续努力执行全特派团环境行动计划。2020/21 年度，特派团计划在阿格瓦尼特队部安装第二个太阳能-柴油混合动力系统，将二氧化碳排放量减少 10%。此外，特派团还计划使用一个与循环水连通的灌溉系统，在房舍周围植树绿化，以减少灰尘和沙丘的形成。特派团还计划为米杰克、梅海雷斯和奥塞尔德军事队部的发电机和燃料储存设施建造遏制燃料泄漏装置，减少土壤污染。

C. 实际绩效指标

27. 特派团与乌干达恩德培区域服务中心、全球服务中心和该区域其他特派团密切合作，探讨可以提高效率的合作机会，如按照与区域服务中心签定的服务级协定开展人力资源交流和财务交易。在涉及供应链和服务交付问题上，西撒特派团还得到了全球服务中心的支持，并在需要时获得实地技术。西撒特派团将继续要求该区域的其他特派团、联合国总部和全球服务中心协助提供内部培训。

D. 伙伴关系和国家工作队协调

28. 特派团以可收回费用的方式，为难民署的护堤西侧地区与廷杜夫难民营之间探亲互访建立信任措施方案提供后勤支助。预计一旦方案重启后会继续向难民署提供支持。此外，秘书长特别代表是负责西撒哈拉和廷杜夫地区安全事务的指定官员。特派团廷杜夫联络处作为安全问题协调中心，将继续向难民署、世界粮食计划署、联合国儿童基金会、红十字国际委员会及欧洲联盟委员会欧洲平民保护和人道主义援助业务司通报安全情况。特派团还将继续与任务区内的所有利益攸关方，即非洲联盟、联合国各机构和国际非政府组织密切合作。

E. 成果预算编制框架

29. 为便于列报人力资源的拟议变动，确定了在人员配置方面可能采取的六类行动。有关这六类行动的术语定义见本报告附件一 A 节。

行政领导和管理

30. 特派团的全面领导和管理将由秘书长特别代表直属办公室负责。拟议全员编制见表 1。

表 1

人力资源：行政领导和管理

	国际工作人员								
	副秘书长–助理秘书长	D-2–D-1	P-5–P-4	P-3–P-2	外勤人员	小计	本国工作人员[a]	联合国志愿人员	共计
秘书长特别代表办公室									
2019/20 年度核定员额	1	1	2	2	1	7	2	—	9
2020/21 年度拟议员额	1	1	2	2	1	7	2	—	9
净变动	—	—	—	—	—	—	—	—	—
廷杜夫联络处									
2019/20 年度核定员额	—	1	—	1	3	5	6	—	11
2020/21 年度拟议员额	—	1	—	1	3	5	6	—	11
净变动	—	—	—	—	—	—	—	—	—
行为和纪律股									
2019/20 年度核定员额	—	—	1	—	—	1	1	—	2
2020/21 年度拟议员额	—	—	1	—	—	1	1	—	2
净变动	—	—	—	—	—	—	—	—	—
共计									
2019/20 年度核定员额	1	2	3	3	4	13	9	—	22
2020/21 年度拟议员额	1	2	3	3	4	13	9	—	22
净变动	—	—	—	—	—	—	—	—	—

[a] 包括本国专业干事和本国一般事务人员。

构成部分 1：实质性民事

31. 在本预算期间，特派团将继续监测和报告该领土及区域的政治和安全动态，与双方一道对各类指称和违反行为采取干预措施，以此支持特派团预防冲突的作用，并向秘书长个人特使提供咨询和协助，帮助他努力推动双方政治解决西撒哈拉的最终地位问题。如果该方案重新开始，西撒特派团将继续支持难民署管理的建立信任措施方案。特派团还将致力于减轻战争遗留爆炸物和地雷带来的威胁，确保联合国人员和财产的安全，并向重新开放后的非洲联盟办事处提供协助。

32. 为了在影响特派团任务和人员流动的地区勘测和清除地雷及其他战争遗留爆炸物，西撒特派团计划保持其 2019/20 年度的能力和预期生产力。鉴于以往勘测确定的受污染地区面积很大，2020/21 年度的优先事项是在人工排雷队确定的地区进行清除工作。对新地区的勘测工作将继续进行。

预期成绩	绩效指标
1.1 在政治解决西撒哈拉最终地位问题上取得进展	1.1.1 秘书长个人特使就其活动以及特派团责任区内和与之有关的事态发展向安全理事会通报情况(2018/19 年度：2 次；2019/20 年度：2 次；2020/21 年度：2 次)

产出

- 为秘书长个人特使访问该区域提供政治分析、咨询和后勤支助
- 发布 1 份秘书长提交安全理事会的报告
- 秘书长特别代表向安全理事会提供 2 次关于西撒哈拉问题的情况通报
- 工作组每月举行会议，指导解决各类指称和违反行为，以预防冲突
- 按要求与冲突双方举行 2 次预防冲突会议，讨论特派团行动区内任何有待解决的指称、违反行为或其他政治和安全动态
- 特派团联合分析小组每月和每周举行会议，安保管理小组每月举行会议，与西撒哈拉之友小组举行 3 次会议，与会员国在拉巴特举行 3 次会议，讨论实地局势及该领土的政治和安全动态
- 就涉及西撒哈拉的区域和国际问题编写 320 份媒体摘要
- 根据要求为访问阿尤恩和廷杜夫的会员国代表团及国际组织、政府组织和媒体机构的代表安排政治情况介绍会、实地访问和护送服务

预期成绩	绩效指标
1.2 由难民署主导的建立信任措施方案目前被搁置。一旦恢复，预期成绩将涉及在解决特别是与难民有关的人道主义问题上取得进展	1.2.1 重启难民家庭探亲(单程)(2018/19 年度：方案可能一直被搁置；2019/20 年度：方案可能继续被搁置；2020/21 年度：方案被搁置，但难民署继续探索前进方向)

产出

- 西撒特派团联合国警察观察和协助 20 次探亲，包括陪同 2 100 名家庭成员参加难民署安排的在廷杜夫与该领土之间的探亲互访，其中包括协助受益者的医疗后送和前往医院探视他们
- 在阿尤恩、达赫拉和廷杜夫机场以及难民署飞机上提供西撒特派团军医人员，支持在廷杜夫和该领土之间的 20 次探亲互访
- 一旦建立信任措施方案重启，每两月一次与难民署开会并进行情况通报，审查该方案执行情况

预期成绩	绩效指标
1.3 减少地雷和战争遗留爆炸物带来的威胁	1.3.1 不存在已知地雷/战争遗留爆炸物威胁的地面和浅层地表面积增加，为监测停火提供便利，确保联合国人员安全通行(2018/19 年度：240 万平方米地面和浅层地表；2019/20 年度：300 万平方米地面和浅层地表；2020/21 年度：300 万平方米地面和浅层地表)

产出

- 通过非技术勘测、技术勘测和人工排雷，对 300 万平方米雷区、可疑危险区和集束炸弹打击区进行无雷核证
- 维持每周 7 天、每天 24 小时的应急能力，以应对护堤东侧的任何威胁、事件和事故
- 每月与护堤东侧的地雷行动利益攸关方举行协调会议，包括在阿尔及利亚拉布尼
- 维持地雷行动信息管理系统，并在完成排雷任务之后 30 天内对其进行更新，以确保特派团掌握关于地雷/战争遗留爆炸物威胁的最新资料
- 向在阿尤恩和西撒特派团队部新任命的西撒特派团文职和军事人员提供 20 次关于战争遗留爆炸物的宣介及强化意识通报
- 应西撒特派团军事和文职部分的要求，对巡逻和后勤支助路线进行核查，确保护堤东侧行动安全，不受地雷和战争遗留爆炸物影响

外部因素

恶劣天气条件的影响和政治或安全局势的变化会妨碍原定排雷方案，导致活动暂停

表 2

人力资源：构成部分 1：实质性民事

类别	共计
一. 联合国警察	
2019/20 年度核定员额	12
2020/21 年度拟议员额	12
净变动	—
二. 政府提供的人员	
2019/20 年度核定员额	10
2020/21 年度拟议员额	10
净变动	—

	国际工作人员								
三. 文职人员	副秘书长-助理秘书长	D-2-D-1	P-5-P-4	P-3-P-2	外勤人员	小计	本国工作人员	联合国志愿人员	共计
政治事务科									
2019/20 年度核定员额	—	—	2	1	1	4	—	—	4
2020/21 年度拟议员额	—	—	2	1	1	4	—	—	4
净变动	—	—	—	—	—	—	—	—	—
文职人员小计									
2019/20 年度核定员额	—	—	2	1	1	4	—	—	4
2020/21 年度拟议员额	—	—	2	1	1	4	—	—	4
净变动	—	—	—	—	—	—	—	—	—

	国际工作人员								
三. 文职人员	副秘书长-助理秘书长	D-2-D-1	P-5-P-4	P-3-P-2	外勤人员	小计	本国工作人员	联合国志愿人员	共计
(第一至三项)共计									
2019/20 年度核定员额									26
2020/21 年度拟议员额									26
净变动									—

构成部分 2：军事

33. 特派团军事部分将继续监测双方遵守停火协定的情况，并支持民事部分努力减少护堤两侧地雷和战争遗留爆炸物的威胁。2020/21 年度的优先要务是视察武装部队各支队的总部，开展空中和地面巡逻以确保遵守停火协定，监测护堤西侧销毁地雷和战争遗留爆炸物的情况，以及标示例行巡逻时发现的危险区。

预期成绩	绩效指标
2.1 双方遵守停火协定	2.1.1 无严重违反停火协定和军事协定的事件(2018/19 年度：0 起；2019/20 年度：0 起；2020/21 年度：0 起)

产出

- 调查任何一方涉嫌或据称违反停火协定的所有行为，每月召开违反停火工作组会议
- 以优先地区为重点，对整个领土进行海陆空可靠监测
- 从 9 个队部出发执行 748 872 公里的地面巡逻，以对该领土进行监测(9 个队部平均每月每队部 6 934 公里，为期 12 个月)，并检查摩洛哥王国陆军和波利萨里奥阵线军事部队总部、部队和支队
- 联合国军事观察员对双方武装部队外地总部进行 204 次联络访问(每月 17 次外地总部访问，为期 12 个月)
- 对摩洛哥南方司令部进行 12 次访问(每次访问 3 名联合国军事观察员，每个季度访问 1 次，为期 4 个季度)
- 从 9 个队部出发对摩洛哥皇家陆军和波利萨里奥阵线军事部队总部和支队进行 2 016 个空中巡逻小时的检查(平均每月每架直升机 56 小时×3 架直升机×12 个月)

外部因素

双方愿意停止敌对活动，愿意促进和维持军事观察员的行动自由。政治或安全局势变化会导致活动暂停。为护堤东侧的地面巡逻提供武装护送，夜间巡逻持续受到限制

表 3

人力资源：构成部分 2：军事

类别	共计
一. 军事观察员	
2019/20 年度核定员额	218
2020/21 年度拟议员额	218
净变动	—
二. 军事特遣队	
2019/20 年度核定员额	27
2020/21 年度拟议员额	27
净变动	—

	国际工作人员								
三. 文职人员	副秘书长–助理秘书长	D-2–D-1	P-5–P-4	P-3–P-2	外勤人员	小计	本国工作人员	联合国志愿人员	共计
部队指挥官办公室									
2019/20 年度核定员额	—	1	—	—	1	2	1	—	3
2020/21 年度拟议员额	—	1	—	—	1	2	1	—	3
净变动	—	—	—	—	—	—	—	—	—
文职人员小计									
2019/20 年度核定员额	—	1	—	—	1	2	1	—	3
2020/21 年度拟议员额	—	1	—	—	1	2	1	—	3
净变动	—	—	—	—	—	—	—	—	—
(第一至三项)共计									
2019/20 年度核定员额									248
2020/21 年度拟议员额									248
净变动									—

构成部分 3：支助

34. 支助部分的任务是通过交付相关产出、改善服务和提高效率，提供快速、有成效、高效率、负责任的服务，以支持任务的执行。总共将向 257 名军事和警务人员、263 名文职人员和 10 名政府提供的人员提供支助。支助范围将囊括所有行政、后勤和(或)技术支助服务，包括：审计反应；航空；预算、财务和报告；人力资源；设施、基础设施和工程；燃料管理；地理空间、信息和电信服务；供应链管理；军警人员服务；车辆管理和地面运输；以及贯穿各领域的问题，包括性别平等和艾滋病毒/艾滋病问题宣介。

35. 为了改进这些服务交付情况的可比性和问责制，支助部分加强了 2020/21 年度的成果预算编制框架。

预期成绩	绩效指标
3.1 向特派团提供快速、有成效、高效率、负责任的支助服务	3.1.1 核定飞行时数使用百分比(2018/19 年度：88%；2019/20 年度：≥90%；2020/21 年度：≥90%)
	3.1.2 核定国际员额空缺的年平均百分比(2018/19 年度：7.3%；2019/20 年度：7%；2020/21 年度：7%)
	3.1.3 女性国际文职人员的年平均百分比(2018/19 年度：22.5%；2019/20 年度：≥24%；2020/21 年度：≥25%)
	3.1.4 国际候选人从名册征聘到候选人甄选的平均天数(2018/19 年度：从空缺通知截止之日起 41 个工作日；2019/20 年度：≤101 个日历日；2020/21 年度：P-3 至 D-1 和外勤事务职等自发布空缺通知之日起≤101 个日历日)
	3.1.5 国际候选人从具体员额征聘到候选人甄选的平均天数(2018/19 年度：不适用；2019/20 年度：≤156 个日历日；2020/21 年度：P-3 至 D-1 和外勤事务职等自发布空缺通知之日起≤156 个日历日)
	3.1.6 行政当局环境管理记分卡上的总得分(2018/19 年度：51；2019/20 年度：100；2020/21 年度：100)
	3.1.7 在既定的高、中、低紧要程度目标内获得解决的信息和通信技术事件所占百分比(2018/19 年度：62%；2019/20 年度：≥85%；2020/21 年度：≥85%)
	3.1.8 外地职业安全风险管理政策的遵守情况(2018/19 年度：40%；2019/20 年度：100%；2020/21 年度：100%)
	3.1.9 根据 20 项基本主要业绩指标所得的行政当局财产管理指数总得分(2018/19 年度：1 741；2019/20 年度：≥1 800；2020/21 年度：≥1 800)
	3.1.10 在计划采购数量和及时性方面偏离需求计划的情况(2018/19 年度：13.8%；2019/20 年度：≤20%；2020/21 年度：≤20%)
	3.1.11 截至 6 月 30 日按照谅解备忘录入住符合标准的联合国房地的特遣队人员百分比

(2018/19 年度：100%；2019/20 年度：100%；2020/21 年度：100%)

3.1.12 供应商遵守联合国口粮交付、质量和库存管理标准的情况(2018/19 年度：96%；2019/20 年度：≥98%；2020/21 年度：≥98%)

产出

服务改进

- 根据行政当局的环境战略执行全特派团环境行动计划
- 通过培训加强已经实施的供应链管理蓝图和战略

审计、风险和合规服务

- 到年底(12 月 31 日)实施指定必须执行的内部监督事务厅的建议，以及审计委员会提出且管理层已经接受的上一财政年度的任何未实施建议

航空服务

- 运行和维护共计 5 架飞机(2 架固定翼，3 架旋转翼)
- 为包括客运、货运、巡逻和观察、搜索和救援、伤员和医疗后送服务在内的所有服务提供共 4 230 个计划飞行小时
- 监督 5 架飞机、10 个简易机场和着陆点的航空安全标准

预算、财务和报告服务

- 根据授权，为 5 760 万美元预算提供预算、财务和会计服务
- 按照国际公共部门会计准则和《联合国财务条例和细则》完成特派团年度财务报表

文职人员服务

- 为最多 273 名核定文职人员(82 名国际工作人员、163 名本国工作人员和 18 名联合国志愿人员)和 10 名政府提供的人员提供人力资源服务，包括根据授权支持处理报销、应享待遇和福利、征聘、员额管理、预算编制、工作人员业绩管理
- 为 460 名文职人员提供特派团内培训课程，支持 51 名文职人员的特派团外培训
- 支持处理 1 936 项文职人员特派团内非培训类差旅申请、52 项特派团外非培训类差旅申请和 51 项培训类差旅申请

设施、基础设施和工程服务

- 为 15 个地点的总共 10 个军事点和 5 个特派团房地提供保养和维修服务
- 执行 6 个建造、翻新和改建项目(改善 9 个军事队部的生活条件(二期)；强化阿尤恩后勤基地的特派团安保设施；强化 9 个军事队部的安保设施；在米杰克、梅海雷斯和奥塞尔德队部建造燃料防漏防溢坑；翻新提法里提队部的直升机停机坪；在阿万尼特队部安装太阳能-柴油混合动力系统)
- 运行和维护 66 台联合国所属发电机
- 运行和维护联合国所属供水和水处理设施(3 口深水测井、7 口浅水测井和 10 个水处理和净化厂)，分布在 10 个地点(比尔拉赫卢、提法里提和梅海雷斯队部的 3 口深水井，比尔拉赫卢(1)、

提法里提(1)、梅海雷斯(1)、阿万尼特(2)和米杰克(2)队部的 7 口浅水井，以及 10 个水处理和净化厂(分别位于阿尤恩特派团总部、斯马拉、马赫巴斯、梅海雷斯、提法里提、比尔拉赫卢、乌姆德雷加、奥塞尔德、米杰克和阿万尼特队部)

- 在 11 个地点提供包括液体和固体废物收集处置在内的废物管理服务(阿尤恩、9 个军事队部和驻阿尔及利亚廷杜夫联络处)
- 在 11 个地点提供清洁、场地维护、虫害控制和洗衣服务(在阿尤恩、9 个军事队部和驻阿尔及利亚廷杜夫联络处提供清洁和场地维护服务)，并在阿尤恩提供洗衣服务

燃料管理服务

- 在 18 个地点的配送点和储存设施管理 410 万公升汽油(290 万公升 Jet A-1 航空煤油用于空中业务，50 万公升柴油用于陆运，70 万公升柴油用于发电机和其他设施)和 1.8 万公升机油和润滑油的供应和储存

地理空间、信息和电信技术服务

- 提供和支持 600 部甚高频手提式无线电台、220 部车用甚高频移动无线电台、60 部甚高频机站无线电台、150 部高频移动无线电台和 35 部高频无线电台
- 运行和维护一个语音、传真、视频和数据通信网络，其中包括 10 个甚小口径终端、4 个电话交换台、5 个微波中继器，并提供 3 件电视会议设备、6 个窄带无线电中继器、45 部卫星电话和 120 个移动电话服务计划
- 提供和支持 529 台计算设备(245 台台式计算机和 244 台笔记本电脑供最终用户使用，40 台计算设备用于连通服务和共同事务)和 93 台打印机(82 台打印机供最终用户使用，11 台打印机用于共同连通)，供平均 489 名文职和军警最终用户使用
- 支持和维护 13 个地点的 13 个局域网和 13 个广域网
- 分析覆盖 270 395 平方公里地区的地理空间数据，维护地形图和专题图层，并制作 2 300 张地图

医疗服务

- 支持 1 个特遣队所属医疗设施(阿尤恩的 1 个一级以上诊所)；5 个前方医务股和 4 个前方医疗队，在 10 个地点为特派团所有人员、联合国其他机构工作人员和身处紧急情况的当地民众提供救助
- 维持任务区以外 2 个地点(摩洛哥卡萨布兰卡和西班牙拉斯帕尔马斯)的 2 个四级医疗设施的医疗后送安排

供应链管理服务

- 根据授权，为估计价值达 820 万美元的货物和商品采购提供规划和采购支助
- 在任务区内接收、管理和转发至多 1 200 000 公斤货物
- 根据授权，管理、核算和报告不动产、厂场和设备、财务和非财务存货以及历史成本总额 3 760 万美元的低于门槛值的设备

军警人员服务

- 为最多 257 名核定军事和警务人员(218 名军事观察员、7 名军事参谋人员、20 名军事特遣队人员和 12 名联合国警察人员)办理安置、轮调和任满回国事宜

- 视察、核查和报告 1 个军事特遣队的特遣队所属主要装备和自我维持遵守情况
- 为平均 7 名军事参谋人员、20 名军事特遣队人员、196 名军事观察员和 1 名联合国警察人员供应和储存口粮、作战口粮和水
- 支持处理平均 196 名军事观察员、7 名军事参谋人员、20 名军事特遣队人员和 1 名联合国警察人员的报销和应享福利事宜
- 支持处理 236 项特派团内非培训类差旅申请、4 项特派团外非培训类差旅申请和 1 项任务区外培训类差旅申请

车辆管理和陆运服务

- 运行和维护 327 辆联合国所属车辆(134 辆轻型客车、66 辆特殊用途车辆、8 辆救护车以及 119 辆其他专用车辆、拖车和附加装置)、6 个车间和维修设施，并提供运输和班车服务

外部因素

冲突双方将继续允许特派团人员自由行动。供应商将按照合同提供货物和服务

表 4

人力资源：构成部分 3：支助

	国际工作人员								
文职人员	副秘书长–助理秘书长	D-2–D-1	P-5–P-4	P-3–P-2	外勤人员	小计	本国工作人员[a]	联合国志愿人员	共计
安保科									
2019/20 年度核定员额	—	—	1	1	7	9	39	—	48
2020/21 年度拟议员额	—	—	1	1	7	9	39	—	48
净变动	—	—	—	—	—	—	—	—	—
特派团支助司									
特派团支助事务主管办公室									
2019/20 年度核定员额	—	1	—	2	2	5	3	1	9
2020/21 年度拟议员额	—	1	—	2	2	5	3	1	9
净变动	—	—	—	—	—	—	—	—	—
业务和资源管理主管办公室									
2019/20 年度核定员额	—	—	3	5	13	21	23	4	48
2020/21 年度拟议员额	—	—	4	5	12	21	23	4	48
净变动	—	—	**1**	—	**(1)**	—	—	—	—
服务交付管理主管办公室									
2019/20 年度核定员额	—	—	3	1	17	21	55	12	88
2020/21 年度拟议员额	—	—	3	1	17	21	55	12	88
净变动	—	—	—	—	—	—	—	—	—

	国际工作人员								
文职人员	副秘书长–助理秘书长	D-2–D-1	P-5–P-4	P-3–P-2	外勤人员	小计	本国工作人员[a]	联合国志愿人员	共计
供应链管理主管办公室									
2019/20 年度核定员额	—	—	2	1	4	7	33	1	41
2020/21 年度拟议员额	—	—	2	1	4	7	33	1	41
净变动	—	—	—	—	—	—	—	—	—
特派团支助司小计									
2019/20 年度核定员额	—	1	8	9	36	54	114	18	186
2020/21 年度拟议员额	—	1	9	9	35	54	114	18	186
净变动	—	—	**1**	—	**(1)**	—	—	—	—
文职人员共计									
2019/20 年度核定员额	—	1	9	10	43	63	153	18	234
2020/21 年度拟议员额	—	1	10	10	42	63	153	18	234
净变动	—	—	**1**	–	**(1)**	—	—	—	—

[a] 包括本国专业干事和本国一般事务人员。

外勤技术科

国际工作人员：没有净变动(将1个外勤事务员额改叙为P-4职等)

36. 外勤技术科承担了具有策略性和助力作用的跨领域新职能，如确保外勤技术服务的保密性、完整性和可得性，以及确保信息安全和网络韧性，包括实施、试行和创新信通技术解决方案，并就这些方案提供咨询意见。新的交付模式要求将通信和信息技术科长员额从外勤事务职等改叙为 P-4 职等，以反映首席技术干事的战略性作用，这些作用来自该科承担的新职能，确保完成以下工作：(a) 实施复杂的变革管理进程；(b) 信息安全合规；(c) 业务关系管理，以激发、突显和影响对外勤技术科资产管理和其他能力的业务需求；(d) 全球服务中心创新小组在外勤技术框架下试行的创新项目；(e) 促进特派团内的业务情报和分析。

二. 财政资源

A. 概况

(千美元；预算年度为 7 月 1 日至 6 月 30 日)

	支出[a] (2018/19)	分配数 (2019/20)	费用估计数 (2020/21)	差异	
				数额	百分比
类别	(1)	(2)	(3)	(4)=(3)-(2)	(5)=(4)÷(2)
军事和警务人员					
军事观察员	6 627.0	6 212.9	6 521.0	308.1	5.0
军事特遣队	952.0	1 045.7	1 090.7	45.0	4.3
联合国警察	21.5	52.8	52.8	—	—
建制警察部队	—	—	—	—	—
小计	**7 600.5**	**7 311.4**	**7 664.5**	**353.1**	**4.8**
文职人员					
国际工作人员	14 376.8	14 418.0	14 315.2	(102.8)	(0.7)
本国工作人员	5 807.8	5 853.2	6 003.7	150.5	2.6
联合国志愿人员组织	536.0	530.1	598.5	68.4	12.9
一般临时人员	59.9	59.9	64.0	4.1	6.8
政府提供的人员	—	30.3	30.3	—	—
小计	**20 780.5**	**20 891.5**	**21 011.7**	**120.2**	**0.6**
业务费用					
文职选举观察员	—	—	—	—	—
咨询人和咨询服务	2.3	34.2	26.5	(7.7)	(22.5)
公务差旅	614.1	538.3	680.7	142.4	26.5
设施和基础设施	3 582.5	4 612.8	4 551.0	(61.8)	(1.3)
陆运	1 356.5	1 561.2	2 061.9	500.7	32.1
空中业务	11 641.2	13 327.4	13 361.4	34.0	0.3
海上业务	31.3	—	59.6	59.6	—
通信和信息技术	2 056.5	2 682.4	2 760.0	77.6	2.9
医疗	44.2	153.8	154.7	0.9	0.6
特种装备	—	—	—	—	—
其他用品、服务和设备	4 605.5	5 234.4	5 261.3	26.9	0.5
速效项目	—	—	—	—	—
小计	**23 934.1**	**28 144.5**	**28 917.1**	**772.6**	**2.7**
所需资源毛额	**52 315.1**	**56 347.4**	**57 593.3**	**1 245.9**	**2.2**
工作人员薪金税收入	2 436.5	2 383.6	2 527.6	144.0	6.0
所需资源净额	**49 878.6**	**53 963.8**	**55 065.7**	**1 101.9**	**2.0**
(编入预算的)自愿实物捐助[a]	365.4	519.0	519.0	—	—
所需资源共计	**52 680.5**	**56 866.4**	**58 112.3**	**1 245.9**	**2.2**

[a] 2020/21 年度费用估计数包含摩洛哥政府提供的 235 000 美元和阿尔及利亚政府提供的 284 000 美元。

B. 未编入预算的捐助

37. 2020 年 7 月 1 日至 2021 年 6 月 30 日期间未编入预算的捐助估计值如下：

(千美元)

职类	估计值
特派团地位协定	3 808.8
(未编入预算的)自愿实物捐助	—
共计	**3 808.8**

C. 增效

38. 2020 年 7 月 1 日至 2021 年 6 月 30 日期间费用估计数考虑到下列增效举措：

(千美元)

职类	举措	数额
设施和基础设施	在阿格瓦尼特军事队部用太阳能-柴油混合动力系统取代柴油发电	25.0
共计		**25.0**

39. 2020/21 年度期间，特派团将根据特派团的环境行动计划及快速环境和气候技术援助小组的建议，继续在阿格瓦尼特军事队部安装第二套太阳能-柴油混合动力系统。该项目将减少白天对发电机的依赖。该举措全面实施后，预计将在 2020 年 2 月完成安装后的各期间每年产生大约 75 000 美元的效益，并将阿格瓦尼特军事队部的燃料需求减少大约 95%。

D. 空缺率

40. 2020 年 7 月 1 日至 2021 年 6 月 30 日期间费用估计数考虑到下列空缺率：

(百分比)

类别	2018/19 年度 实际数	2019/20 年度 预算数	2020/21 年度 预计数
军事和警务人员			
军事观察员	7.8	15.0	10.0
军事特遣队	3.7	1.0	1.0
联合国警察	91.7	90.0	90.0
文职人员			
国际工作人员	7.3	7.0	7.0
本国工作人员			
本国专业干事	0.0	0.0	0.0
本国一般事务人员	1.9	2.0	2.0
联合国志愿人员	22.2	20.0	20.0
政府提供的人员	100.0	90.0	90.0

41. 拟议空缺率借鉴了迄今取得的经验，并考虑到特派团在部署军警人员和征聘文职人员方面的具体情况。具体而言，在确定 2020/21 年度空缺率时，考虑的变数除其他外包括：当前空缺率、本财政年度的部署率或征聘率以及西撒特派团预计在本预算期将面临的情况。此外，根据 2019 年军事能力研究结果，特派团拟将军事观察员的延迟部署因数从 2019/20 年期间的 15%降至 2020/21 年期间的 10%，以便在每个队部提供足够数量的观察员，以执行维持队部运作所需的多种任务。

E. 特遣队所属装备：主要装备和自我维持

42. 2020 年 7 月 1 日至 2021 年 6 月 30 日期间所需资源根据主要装备和自我维持费用的标准偿还率计算，共计 250 600 美元，具体如下：

(千美元)

	估计数		
职类	军事特遣队	建制警察部队	共计
主要装备	178.6	—	178.6
自我维持	72.0	—	72.0
共计	**250.6**	—	**250.6**

特派团因数	百分比	有效日期	上次审查日期
A. **与任务区有关**			
极端环境条件因数	0.0	2017 年 7 月 1 日	2016 年 10 月 1 日
超常作业条件因数	0.8	2017 年 7 月 1 日	2016 年 10 月 1 日
敌对行动/被迫放弃因数	0.9	2017 年 7 月 1 日	2016 年 10 月 1 日
B. **与本国有关**			
运费递增因数	4.0	2010 年 11 月 10 日	2010 年 11 月 10 日

F. 培训

43. 2020 年 7 月 1 日至 2021 年 6 月 30 日期间培训所需资源估计数如下：

(千美元)

职类	估计数
咨询人	
培训咨询人	26.5
公务差旅	
公务差旅，培训类	154.9
其他用品、服务和设备	
培训费、用品和服务	54.1
共计	**235.5**

44. 2020 年 7 月 1 日至 2021 年 6 月 30 日期间计划参加培训的人数以及与往期比较的情况如下：

(参加人数)

	国际工作人员			本国工作人员			军事和警务人员		
	2018/19 年度实际数	2019/20 年度计划数	2020/21 年度拟议数	2018/19 年度实际数	2019/20 年度计划数	2020/21 年度拟议数	2018/19 年度实际数	2019/20 年度计划数	2020/21 年度拟议数
内部	81	197	198	49	245	262	2 790	203	221
外部[a]	28	35	30	14	18	21	2	—	1
共计	**109**	**232**	**228**	**63**	**263**	**283**	**2 792**	**203**	**222**

[a] 包括联合国后勤基地和任务区外。

45. 2020/21 年期间培训方案旨在加强特派团文职人员的管理、行政和组织发展技能，将开设 82 个课程，有 511 人参加。该培训方案的核心重点是加强特派团工作人员的实务和技术能力，所涉领域包括行政、空运、信息技术、工程、陆运、财务和预算、人力资源、采购、安保、供应链和财产管理。此外，特派团将为军事和警务人员举行年度外地环境安全保障办法和消防安全培训。

46. 特派团努力进行工作人员能力建设，着重于内部培训，以使更多西撒特派团人员受益。一些内部培训需要请来专题专家，会产生增支成本。特派团打算在实行新的特派团支助结构后，百分之百地遵守所有强制培训和加强西撒特派团人员在供应链和服务交付方面能力所需培训的要求。

G. 探雷和扫雷服务

47. 2020 年 7 月 1 日至 2021 年 6 月 30 日期间探雷和扫雷服务所需资源估计数如下：

(千美元)

职类	估计值
其他用品、服务和设备	
探雷和扫雷服务	3 265.2

48. 特派团正在计划通过技术调查以及人工和机械排雷，清除 300 万平方米土地浅层地带的已知地雷和战争遗留爆炸物威胁，以便特派团军事观察员能更多地出入此前的限制出入区，协助监测停火，并确保当地民众安全通行。

49. 此外，地雷行动处各小组将继续就地雷行动举措与冲突双方进行联络，向西撒特派团人员提供关于路线核查以及地雷安全和提高认识教育的培训，并通过每周协调会议加强当地地雷行动利益攸关方，包括撒哈拉威地雷行动协调办公室的地雷行动能力。

三. 差异分析[1]

50. 本节资源差异分析所用标准术语的定义载于本报告附件一 B 节。所用术语与以往报告相同。

	差异	
军事观察员	$308.1	5.0%

- 管理：空缺率变动

51. 所需资源增加的主要原因是，计算军事观察员费用时适用了 10.0%的平均空缺率，低于 2019/20 年期间适用的 15.0%。

	差异	
国际工作人员	(102.8 美元)	(0.7%)

- 管理：空缺率变动

52. 所需资源减少的原因是，根据 2019/20 年期间的支出趋势，所有职类国际人员实际共同人事费与实际工资的比率下降。所需资源的减少被部分抵消，原因是所有职类国际人员基薪表被修订，致使薪金和工作人员薪金税方面所需资源增加。

	差异	
本国工作人员	$150.5	2.6%

- 管理：薪金标准变动

53. 所需资源增加的主要原因是，为反映本国一般事务人员的最新组成，对阿尤恩和廷杜夫的本国一般事务人员采用的平均职等(分别为 GS5/5 和 GS5/4)比 2019/20 年期间预算中采用的(分别为 GS5/4 和 GS4/8)更高。

	差异	
联合国志愿人员组织	$68.4	12.9%

- 费用参数：薪金标准变动

54. 所需资源增加的主要原因是：(a) 自 2019 年 1 月 1 日起，方案支助费用费率从 8%提高到 13%；(b) 重新安置津贴增加。

	差异	
一般临时人员	$4.1	6.8%

- 费用参数：核心费用的分配

55. 所需资源增加的主要原因是，为特派团分摊的与“团结”项目扩展部分二期支助活动和其他跨领域举措有关的一般临时人员费用编列了经费。

[1] 资源差异额以千美元计。仅对增减至少 5%或 100 000 美元的差异作了分析。

	差异	
咨询人和咨询服务	(7.7 美元)	(22.5%)

- 管理：投入减少，产出不变

56. 所需资源减少的主要原因是，关于信息技术基础设施库的培训所需资源在培训费、用品和服务项下编列，而不是在单个培训咨询人项下编列，以反映通过机构提供者提供培训的方法。

	差异	
公务差旅	142.4 美元	26.5%

- 管理：投入增加，产出不变

57. 所需资源增加的主要原因是，向队部提供后勤和技术支助的特派团内部差旅、航空安全评估访问、审查招标书的采购访问、专家小组及交叉举措差旅所需资源增加。

	差异	
陆运	500.7 美元	32.1%

- 管理：投入和产出增加

58. 所需资源增加的主要原因是：(a) 更换了 10 辆使用寿命已满的乘用车，并购置了 7 个皮卡车后部车篷，以便更好地防止包括灭火设备在内的设备受气候条件的影响；(b) 为提供护堤以西地区的驾驶服务、扩大下班后和周末调度服务、满足机场需求、增加往返阿尤恩办事处的巴士路线编列了经费；(c) 为在阿尤恩和护堤以西的队部增加 4 名车辆技术员、在阿尤恩重新订立洗车服务合同编列了经费；(d) 由于车队老化和运行环境影响，备件所需资源增加。

59. 所需资源的总体增加被部分抵消，原因是 2019 年/20 年度预算为新的车队管理和车辆跟踪系统编列了非经常性经费。

	差异	
海上业务	59.6 美元	—

- 管理：投入和产出增加

60. 所需资源增加的原因是购置了运输特派团所购货物和商品所需的海运集装箱。

四. 有待大会采取的行动

61. 关于西撒特派团经费的筹措，有待大会采取的行动如下：

(a) 批款 57 593 300 美元，充作特派团 2020 年 7 月 1 日至 2021 年 6 月 30 日 12 个月期间的维持费；

(b) 如果安全理事会决定延长西撒特派团的任务期限，则按每月 4 799 442 美元的费率分摊上文(a)分段所列款额。

五. 为执行大会第 70/286 号和第 72/301 号决议各项决定和要求，包括经大会核可的行政和预算问题咨询委员会各项要求和建议而采取的后续行动摘要

A. 大会

共有问题

(第 70/286 号决议)

决定/要求	为执行决定/要求采取的行动
敦促秘书长参照关于征聘联合国工作人员的相关规定，尽一切努力缩短外地特派团工作人员的征聘周期，提高人员配置过程各阶段的透明度，并在下次概览报告中报告采取的步骤和取得的成果(第 22 段)。	西撒特派团遵守关于征聘工作人员的规定，利用各种可用工具缩短征聘周期。具体而言，西撒特派团在出现空缺时启动“从名册征聘”程序。“从名册征聘”程序可缩短征聘周期，因为外勤中央审查理事会名册中的候选人是经筛选后供甄选的。
欢迎秘书长继续努力将两性平等观念纳入联合国维持和平行动的主流，并请秘书长确保联合国所有维持和平行动中的性别平等问题高级顾问直接向特派团领导层报告(第 24 段)。	特派团遵守这项建议。 特派团正在审查各职组和军事单位的性别均衡情况，特别是主要由男性工作人员/联合国军事观察员主导的职组和军事单位，并已根据全球最后期限设定实现性别均等的目标日期。 此外，特派团人力资源科正在与方案管理人员和部队指挥官以及联合国总部部队组建处合作，增加部署到西撒特派团的女性工作人员和联合国军事观察员的人数，从而强调改善和实现性别均衡的重要性。 最近，一位女士被任命为部队副指挥官，另有女性人员被部队指挥官任命为队部指挥官。特派团正通过辅导机会、培训方案、人才管理和试点举措，优先发展工作人员的才能，并鼓励部队派遣国派遣更多的女性联合国军事观察员。为了吸引更多的女性军警人员，特派团高级领导层还将改善队部的住宿和沐浴设施作为优先事项。 此外，为了鼓励更多的女性候选人，特派团管理部门正在改善特派团的工作环境，为此正在考虑各种方案，如实行弹性工作安排，并如上文所述改善各队部和廷杜夫的工作场所和住宿标准。
确认妇女在和平与安全所有方面发挥的作用，表示关切维持和平行动工作人员配置中性别不平衡的问题，特别是高级职等性别不	自 2017 年以来，西撒特派团一直在努力稳步改善全特派团文职工作人员配置中的性别比例。

决定/要求	为执行决定/要求采取的行动
平衡的问题，请秘书长根据《联合国宪章》第一百零一条，充分尊重公平地域分配原则，加紧努力，为维和行动征聘和留住妇女，特别是任命妇女，尤其是部队派遣国和警察派遣国的妇女担任联合国高级领导职务，并强烈鼓励会员国酌情确定和经常提出更多妇女人选出任联合国系统职位(第 25 段)。	截至 2019 年 12 月，P-5 职等女性工作人员比例为 37.5%，P-3 和 P-4 职等女性工作人员比例为 35%。特派团继续努力跟踪和监测每一次征聘，以确保征聘管理人员适当考虑和优先考虑合格的女性申请人。这方面的努力包括： (a) 与联合国总部协调，通过外联/名册成员活动确定合格的女性候选人； (b) 跟踪和监测联合国军事观察员的部署和轮调情况，以确保部署更多的女性军事观察员； (c) 每季度报告进展情况，以确保采取适当的纠正行动。
请秘书长继续努力减少每一维持和平特派团的总体环境足迹，包括完全按照相关规则和条例，其中包含但不限于联合国环境和废物管理政策和程序，实施环保废物管理和发电系统(第 31 段)。	2017 年，西撒特派团敲定了为期五年(从 2017/18 年期间到 2022/23 年期间)的全特派团环境行动计划，以减少其总体环境足迹。该计划每年更新一次，介绍过去、当前和今后采取的行动。 为了不断改进环境记分卡，特派团继续分阶段更换发电机和调整发电机大小、建造燃料防漏防溢坑、改造低流量供水装置、使用节能照明并植树。此外，特派团将继续在队部分阶段安装太阳能-柴油混合动力系统，以减少对化石燃料发电的依赖。特派团还计划逐步用更省油的车辆替换使用寿命已满的车辆，并研究备选供水机制，以减少一次性塑料废品量。
认识到维持和平行动面临的不断增长的需求和动荡环境的挑战，请秘书长加强 10-1-2 伤亡响应的人力和标准，包括能力建设、培训和教育，并请秘书长继续在这方面找出创新解决办法(第 32 段)。	西撒特派团对安保干事进行了实地基本生命支持和创伤包使用培训。特派团维持 1 个包括 3 个航空医疗后送单元的一级诊所/医务室、1 个牙科诊所、1 个化验室、1 个 X 光检查室、4 辆救护车、数个前方医疗队，并向所有特派团人员、联合国其他机构工作人员和处于紧急情况的当地平民提供急救支助。特派团一直在向阿尤恩的特遣队所属医疗设施(一级诊所)提供支助，在队部设有前方医疗队和前方医务股。关于 10-1-2 伤亡响应原则，特派团维持所有地点的全特派团陆地和空中医疗后送安排，包括分布在 6 个地点(包括任务区以外的 2 个地点)的一、二、三级和四级医院。 西撒特派团在达到 10-1-2 伤亡响应原则的要求方面面临一些挑战，原因是由于缺乏导航基础设施，固定翼飞机无法在夜间飞往非正规的简易机场。因此，经常需要从基地以外地点调派 2 架飞机，这可能导致总共要飞行 5 个小时以上才能到达指定的医院。

决定/要求	为执行决定/要求采取的行动
请秘书长继续审查和优化特派团车队的车辆组成，并确保这些车辆切合目的，并在下一次概览报告中提交关于成本效益的分析，除其他外，概述车辆调整的类型、质量、效率、维持费用以及环境影响(第 40 段)。	2019/20 年期间，西撒特派团努力调整其车队组成，以确保所有车辆均为多用途车辆，既适合沙漠行动，也适合在特派团总部地点使用。
还请秘书长在每个特派团的拟议预算中明确叙述年度建设需要设想，包括酌情拟订多年期计划，继续努力提高预算的准确性，途径包括改进项目规划、管理和监督工作的各个方面，同时充分考虑实地行动情形，并密切监测工程实施情况，以确保及时完工(第 42 段)。	2020/21 年期间，西撒特派团不打算开展任何新的多年期项目。特派团将继续执行改善军事队部生活条件、加强队部和特派团后勤基地周边安全的第二阶段计划，并继续实施一些环境项目，如在第二个军事队部建造燃料防漏防溢坑并安装太阳能-柴油混合动力系统。
请秘书长在采购和资产管理领域加强对各维持和平特派团的监督和内部控制，包括要求特派团管理当局在考虑到特派团当前和未来需要以及全面实施《国际公共部门会计准则》的重要性的前提下，指定一名官员负责在进行任何购置活动前先检查库存数量，以确保遵守既定资产管理政策，并就此接受问责(第 43 段)。	供应链业绩管理科(原财产管理科)利用健全的内部控制系统，进行广泛的监测检查，负责在进行任何采购活动之前检查库存持有量。
鼓励秘书长按照《联合国采购手册》，利用当地的材料、能力和知识，实施维持和平行动的建设项目(第 45 段)。	西撒特派团按照《联合国采购手册》，利用当地的材料实施建设项目。
请秘书长充分利用乌干达恩德培区域采购办公室进行外地采购(第 46 段)。	乌干达恩德培区域支助中心代表西撒特派团采购应享福利和公务差旅机票。
回顾其第 69/307 号决议第 38 段，请秘书长继续考虑采取措施，加强与联合国有合同关系的机组人员的安全，包括确认已确定处理有关安保问题的适当责任归属，并在其下一次概览报告中报告有关情况(第 47 段)。	驻扎在阿尤恩的固定翼飞机机组人员生活在安保管理小组设立的安全区内，是安保督导员制度的一个组成部分。所有机组人员在办理登机手续时都必须进行全面的安全情况介绍，从而能够对进出机组人员进行监督。 旋转翼飞机安放在护堤两侧的特派团队部内，受东道国军方的保护。截至 2019 年 6 月 30 日，护堤以东的所有队部都完成了掩体加固，以便在发生危机时容纳所有军事和文职人员。
回顾共同一致的立场，即：即使只发生一起经证实的性剥削和性虐待案件，也是不允许的，并请秘书长确保所有联合国维持和平行动对所有文职、军事和警察人员全面执行联合国对联合国维持和平行动中性剥削和性虐待的零容忍政策(第 70 段，另见第 71、76 和 79 至 82 段)。	包括西撒特派团在内的所有维持和平特派团对第 70/286 号决议第 71、76 和 79 至 82 段所提问题的相关答复都将列入秘书长关于采取特别保护措施防止性剥削和性虐待的报告。

B. 行政和预算问题咨询委员会

共有问题

(A/70/742 和大会第 70/286 号决议)

要求/建议	为执行要求/建议而采取的行动
行预咨委会与审计委员会同样感到关切的是，各维持和平行动之间各支出组别和类别之间发生的调拨的数额和频率始终较高(第 31 段)。	西撒特派团继续密切监测调拨的数额和频率，调拨只在特殊情况下采用，并且根据财务授权作了充分记录、论证和执行。 在本报告所述期间，向第一组(军事和警务人员)调拨了资金，以应对军事观察员生活津贴的更大需求，所需资源增加的原因是实际部署在阿尤恩的军事观察员以及因各种业务原因和补休而离开队部前往阿尤恩的军事观察员人数增多，而且实际平均空缺率下降，为 7.8%，而预算适用的空缺率为 8.0%。资金还调拨给第二组(文职人员)，以满足更大的资源需求，所需资源增加的主要原因是国际和本国工作人员费用增加，原因是实际平均费用下降，员额改划造成薪金和工作人员应享福利发生变化，以及特派团工作地点类别从 C 改为 D 的影响。此外，在第三组(业务费用)内调拨资金用于空中业务，以支付燃料、机油和润滑油以及租赁和运营两架固定翼飞机项下的额外支出。 之所以能够从第三组(业务费用)调拨资源，主要是因为重新确定了资源的优先次序，推迟了一些设备、备件和用品的购置计划，并取消了设施和基础设施、陆运、通信、信息技术、医疗和其他用品、服务和设备方面的一些建设项目，以应对军事观察员和文职人员项下超支和空中业务所需经费增加。。
行预咨委会遗憾地注意到，特派团 2016/17 年度拟议预算并未始终遵守关于已空缺两年或更久的所有员额应进行审查并提议保留或裁撤这些员额的要求(第 46 段)。	在撰写本报告时，西撒特派团只有一个已空缺两年或更久的本国一般事务职等员额。西撒特派团确认对该员额有持续需求，该员额已调动，以实施 2019/20 年度预算最后核准的特派团支助的改组工作。填补该员额的征聘工作将很快进行。
行预咨委会回顾，大会在其第 69/307 号决议中要求秘书长减少每个维和特派团的总体环境足迹。在这方面，行预咨委会重申，必须优先采取并加强那些公认最有效的措施，包括涉及处置、清理和回收特派团资产和材料的措施(见 A/68/782，第 120 段)。行预咨委会期待最新的环境管理和废物管理政策获最终敲定，并相信下一次概览报告将会说明这些政策影响外地特派团所带来的具体后果，同时列入关于在维和行动中执行快速环境和气候技术援助机制项目和继续努力引进替代性可再生能源技术的最新资料(第 94 段)。	2018/19 年度期间，特派团开展了有关水和能源的提高认识活动。其中包括海报和贴纸宣传活动(联合国总部提供的材料)，以及对新入职者的入职培训的更新。使用寿命即将结束的设备被更节能的替代设备取代。同样，环卫设施、各种水龙头和淋浴喷头也被换成更省水型。此外，2018/19 年度，特派团减少了寿命即将结束的发电机，同时为努力减少碳足迹并关闭 8 个地点，一些发电机被换成低容量发电机，以便减少燃料消耗。
鉴于分配给各维持和平行动空中业务的资源的规模、上述审计结果，以及该报告第 119 至 138 段发表的补充意见和建议，行预咨委会重申，存	2018 年 10 月，联合国总部空运科的一个专门航空小组进行了一次评估访问。小组审查了目前和今后的需求和业务能力，包括根据秘书长倡议重组机队

要求/建议	为执行要求/建议而采取的行动
在重要契机，可以提高空中业务的总体效率和效能，包括有可能在今后预算中实现大幅费用节约(第 116 段)。	的可能机会。小组建议西撒特派团根据目前和今后的业务和财政投资能力，就重组机队的可行性进行一次内部自行评估。西撒特派团与联合国总部空运处协调，于 2019 年 11 月开始重组机队，从而降低了固定翼飞机合同的费用并减少了燃料消耗。
行预咨委会强调，应立即完成对航空资产使用情况的趋势分析，并在下次概览报告中说明分析结果和影响。另外，行预咨委会认为，需要对度量航空资产使用情况采用一致的办法，以便能够随着时间的推移进行有意义的比较，并且可以根据明确、可核查的数据考虑审查总体机队组成(第 122 段)。	自 2008/09 年度期间以来，航空资产利用率一直超过飞行时数的 90%。西撒特派团在 2018/19 年度期间采用了航空信息管理套件，提高了特派团监测和改善客运和货运能力利用率的能力，目前客运和货运能力利用率分别为 71%和 60%。如上所述，航空小组建议在进行任何机队重组之前对今后的特派团需求进行内部评估，以避免丧失业务能力。根据这一建议，西撒特派团从 2019 年 1 月 1 日起部署了第三架直升机。在西撒特派团部署第三架直升机的影响是：(a) 所派出的空中巡逻的飞行时数从 2018 年 7 月至 12 月的 506.63 增加到 2019 年 1 月至 6 月的 976.53，以填补近年来安全限制造成的空白，并取代派出的一些路途较长的地面巡逻，如为确认每条路线的安全和安保而为后勤车队进行的侦察；(b) 增强特派团遵守 2018 年 5 月颁布的 10-1-2 伤病员后送待运政策的能力；(c) 通过减少旋翼飞机运行的停机时间来增加业务支持。
行预咨委会强调，需要现实地规划和编制预算、加强总部外勤支助部和联合国后勤基地恰当部门对项目，特别是那些跨度超过一个预算周期的项目的监测和监督。应在具体的拟议预算中列入多年期项目的详细资料，包括在提出每项预算要求时的总体执行情况，并且那些价值 100 万美元及以上的项目应在预算要求中明确标明(第 157 段)。	2020/21 年度期间，西撒特派团不打算开展任何价值 100 万美元或以上的大型多年期项目。特派团继续实施包括 2 至 3 个阶段的小型项目，例如：(a) 改善 9 个军事队部的生活条件；(b) 加强阿尤恩后勤基地的特派团安保设施；(c) 加强 9 个军事队部的安保设施；(d) 在米杰克、梅海雷斯和奥塞尔德队部建造燃料防漏/防溢坑；(e) 在护堤东侧安装太阳能—柴油混合动力系统。
行预咨委会期待审查目前对以轿车、多用途汽车和代用燃料汽车取代部分轻型客车可行性的分析结果(第 160 段)。	2018/19 年度期间，特派团继续对车队进行重组，减少车辆品牌和型号的种类，从而寻求在备件库存方面取得长期效益。
行预咨委会支持目前改进外地医疗标准和能力的努力，还相信，这些努力将有助于解决审计委员会查明的不足之处。行预咨委会打算在审议各特派团今后概览报告和拟议预算时，审查这一问题(第 167 段)。	这些建议正在执行。 西撒特派团 2017 年 11 月的职业健康风险评估报告重点提出了 13 项建议，其中 10 项已得到充分执行。 在部队派遣国和联合国总部签署关于部署 7 名军事医务干事、10 名护士/助理护士和 3 名支助人员(反映出目前军事特遣队人员的人数是 20 人)的谅解备忘录之后，将执行关于重组军事医疗队的 2 项建议。医务人员将被部署到特派团总部和队部，为特派团人员提供更好的医疗卫生服务。 关于制定动物控制计划和关于狗咬伤的教育活动以及确保提供相关疫苗的建议正在执行。

联合国西撒哈拉全民投票特派团经费的筹措

(A/72/789/Add.1/Rev.1 和大会第 72/301 号决议)

要求/建议	为执行要求/建议而采取的行动
行预咨委会鼓励西撒特派团继续努力提高妇女在其工作人员中的比例(第 23 段)。	西撒特派团在其征聘和留用工作中继续在所有各级、尤其在高级职等中促进性别均等，并充分尊重公平地域分配原则。 特派团积极支持副秘书长任用来自缩编特派团的合格女性工作人员，并缩短征聘时间。 截至 2019 年 12 月，P-5 及以上职等的女性工作人员比例为 37.5%，P-3 和 P-4 职等的女性工作人员比例为 35%。本国工作人员职类中的女性工作人员人数仍然停滞不前，因此特派团继续努力跟踪和监测特派团的每一次征聘，以确保征聘管理人员适当考虑和优先考虑合格的女性申请人。特派团人员更替率低，特别是本国工作人员更替率低，限制了特派团改变性别组成的机会。

附件一

定义

A. 与拟议人力资源变动有关的术语

在人力资源拟议变动方面使用了以下术语(见本报告第一节)：

- **员额设立**：在需要增加资源又无法从其他部门调配，也无法以其他方式在现有资源范围内开展特定活动时，即拟议设立新员额。
- **员额改派**：拟将原定履行某一职能的核定员额改为执行与原定职能无关的其他已获授权的优先活动。虽然员额改派可能改变工作地点或部门，但不改变该员额的职类或职等。
- **员额调动**：拟议调动核定员额，负责另一个部门的类似或相关职能。
- **员额改叙**：当某一核定员额的任务和职责发生实质性变化时，即拟议改变该员额的叙级(升级或降级)。
- **员额裁撤**：如果不再需要某一核定员额执行原定由其执行的活动或从事特派团内其他已获授权的优先活动，即拟议裁撤该员额。
- **员额改划**：员额改划有三种可能的备选做法：
  - 将一般临时人员职位改划为员额：如果正在执行的职能具有持续性，即拟议将一般临时人员项下供资的核定职位改划为员额。
  - 将个体订约人或采购合同人员改划为本国工作人员员额：考虑到某些职能具有持续性，依照大会第 59/296 号决议第八节第 11 段的规定，拟议将个体订约人和采购合同人员改划为本国工作人员员额。
  - 将国际工作人员员额改划为本国工作人员员额：拟议将核定国际工作人员员额改划为本国工作人员员额。

B. 与差异分析有关的术语

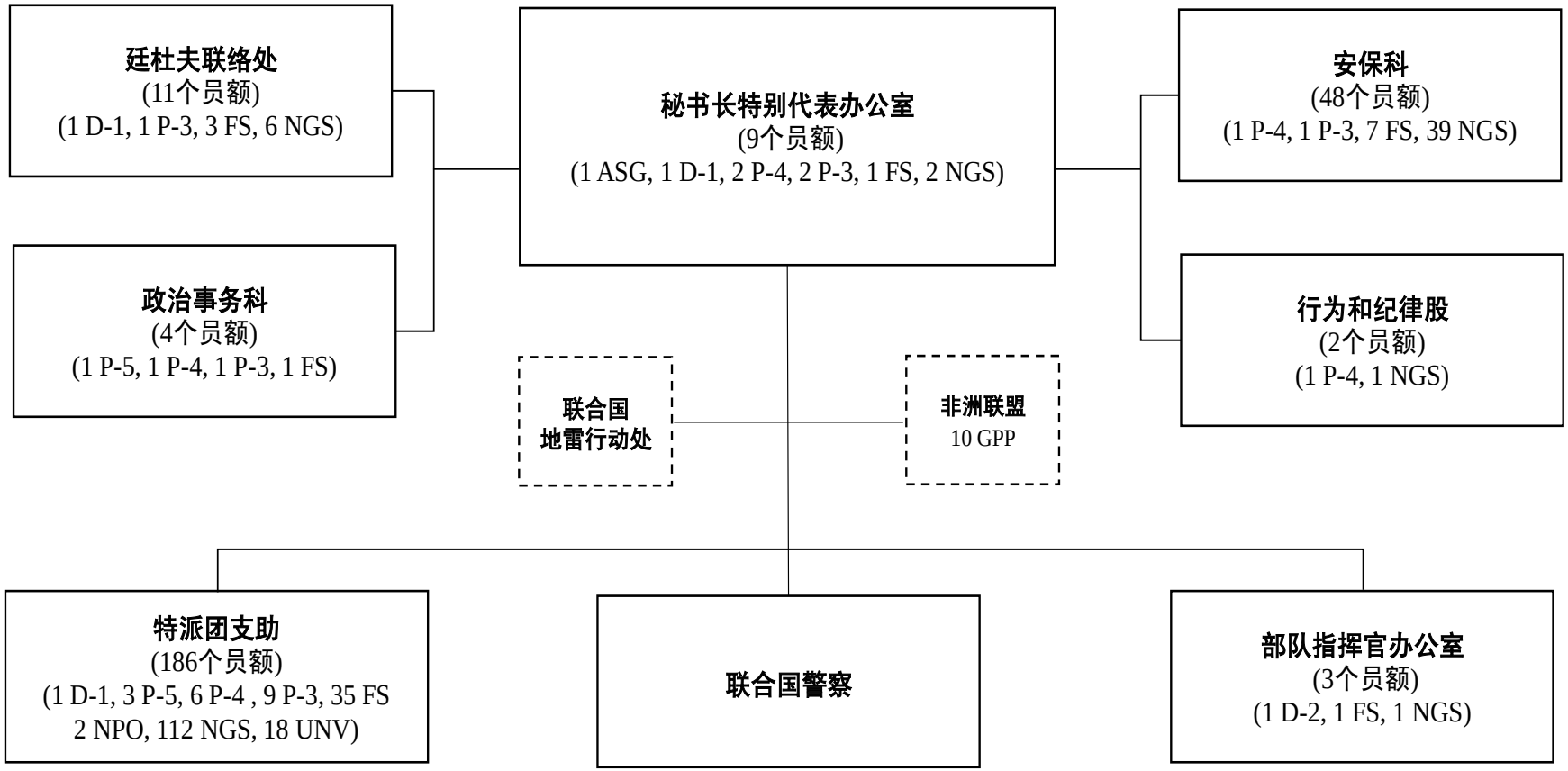
本报告第三节说明，按下列四个标准类别所包含的具体标准选项，造成每项资源差异的最主要因素如下：

- **任务**：因任务规模或范围发生变化或所定任务致使预期成绩发生变化而导致的差异。
- **外部**：联合国以外各方或各种情况导致的差异。
- **费用参数**：联合国条例、细则和政策导致的差异。
- **管理**：管理部门为了以更高成效(如调整某些产出的优先次序或新增某些产出)或更高效率(如采取措施减少人员或业务投入，但产出数量维持不变)实现计划成果而采取的管理行动导致的差异，以及(或)执行方面问题(低估了为实现一定数量产出所需投入的成本或数量，或人员征聘发生延误)导致的差异。

附件二

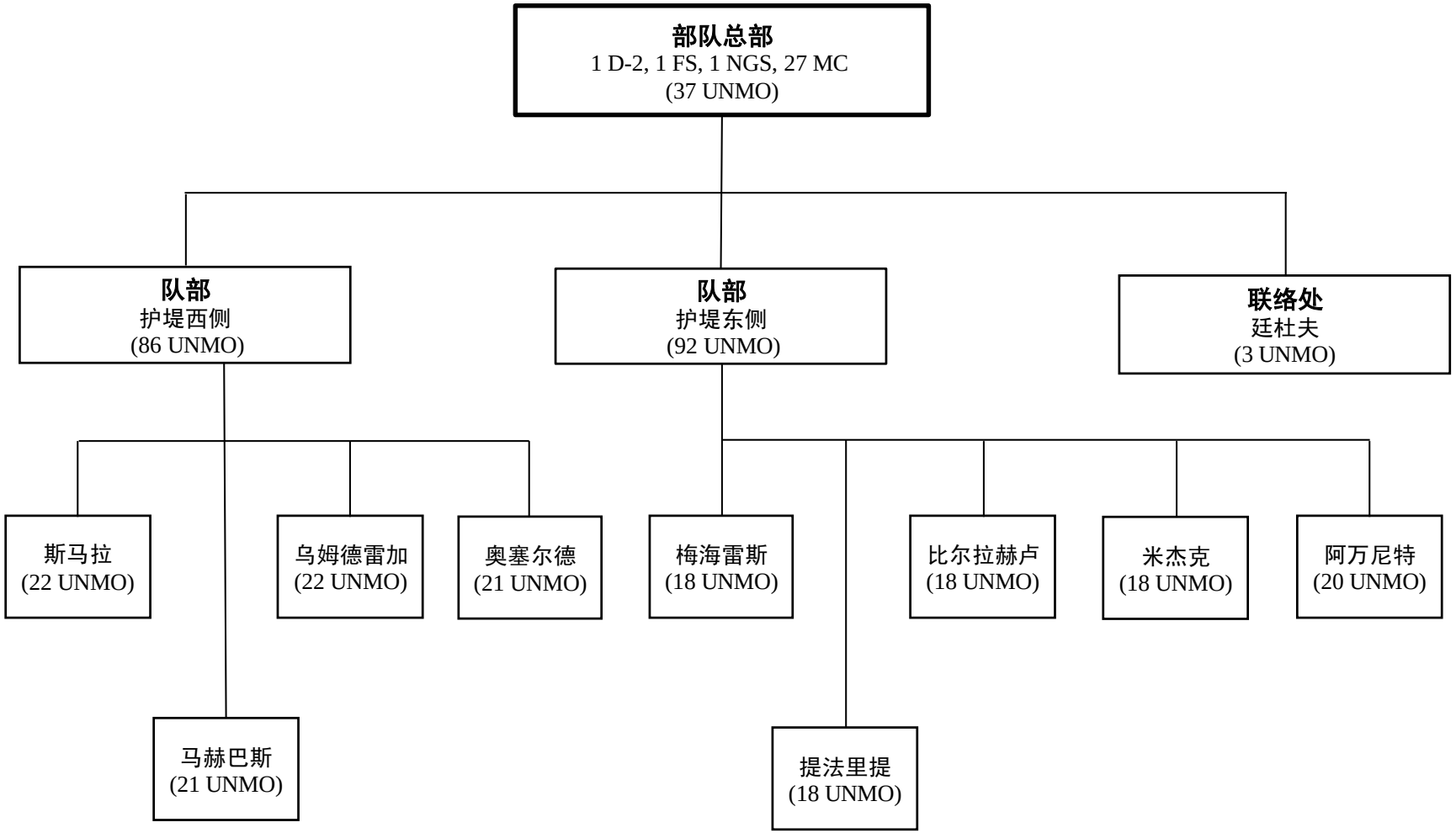
组织结构图

A. 2020/21 年度联合国西撒哈拉全民投票特派团的组织结构

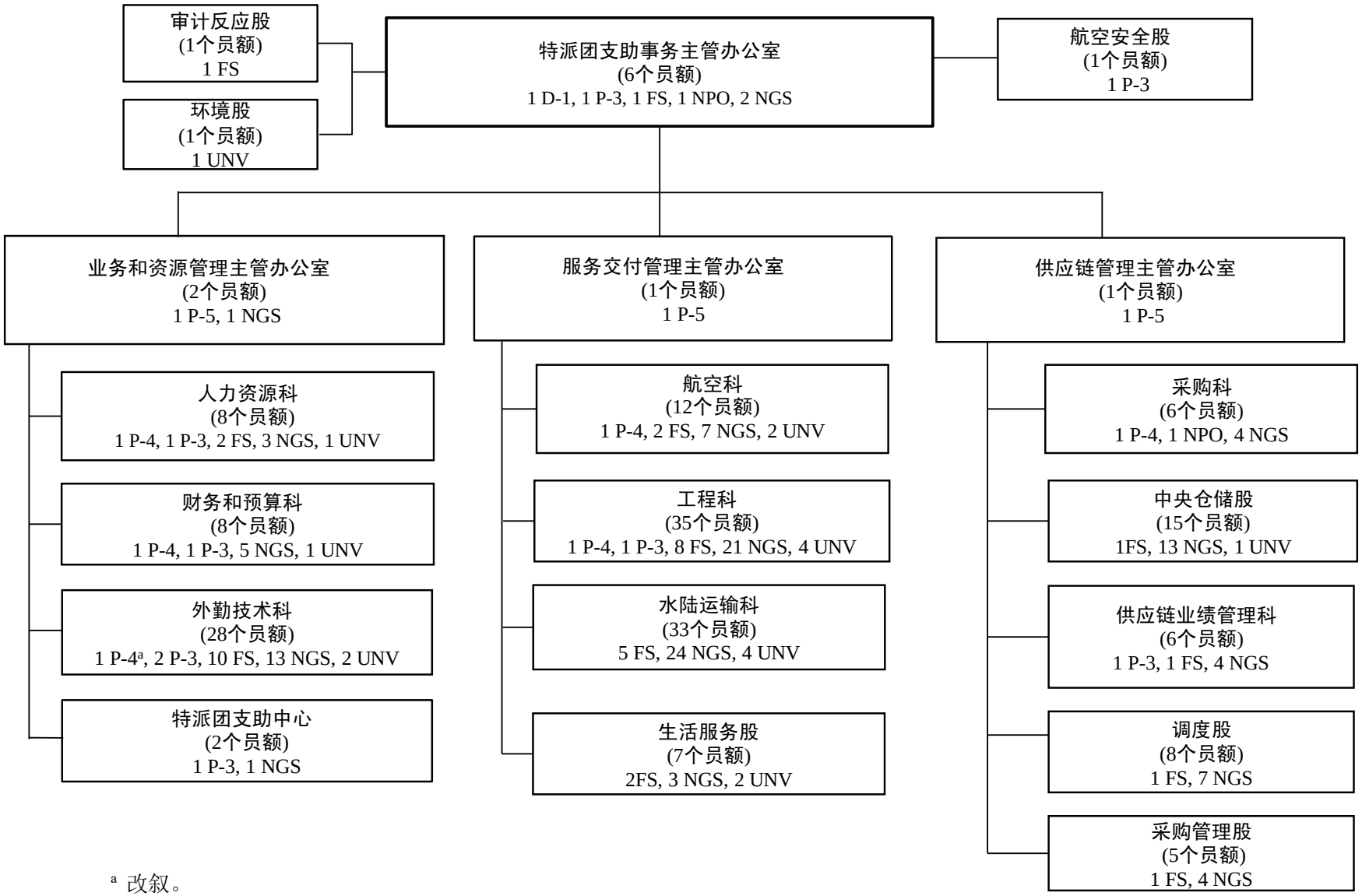


缩写：ASG，助理秘书长；D，主任；FS，外勤事务；GPP，政府提供人员；MC，军事特遣队员；NGS，本国一般事务；NPO，本国专业干事；P，专业人员；UNMOs，联合国军事观察员；UNV，联合国志愿人员。

B. 军事部分


部队总部
1 D-2, 1 FS, 1 NGS, 27 MC
(37 UNMO)
队部
护堤西侧
(86 UNMO)
队部
护堤东侧
(92 UNMO)
联络处
廷杜夫
(3 UNMO)
斯马拉
(22 UNMO)
乌姆德雷加
(22 UNMO)
奥塞尔德
(21 UNMO)
梅海雷斯
(18 UNMO)
比尔拉赫卢
(18 UNMO)
米杰克
(18 UNMO)
阿万尼特
(20 UNMO)
马赫巴斯
(21 UNMO)
提法里提
(18 UNMO)

C. 特派团支助


审计反应股
(1个员额)
1 FS
环境股
(1个员额)
1 UNV
特派团支助事务主管办公室
(6个员额)
1 D-1, 1 P-3, 1 FS, 1 NPO, 2 NGS
航空安全股
(1个员额)
1 P-3
业务和资源管理主管办公室
(2个员额)
1 P-5, 1 NGS
人力资源科
(8个员额)
1 P-4, 1 P-3, 2 FS, 3 NGS, 1 UNV
财务和预算科
(8个员额)
1 P-4, 1 P-3, 5 NGS, 1 UNV
外勤技术科
(28个员额)
1 P-4[a], 2 P-3, 10 FS, 13 NGS, 2 UNV
特派团支助中心
(2个员额)
1 P-3, 1 NGS
服务交付管理主管办公室
(1个员额)
1 P-5
航空科
(12个员额)
1 P-4, 2 FS, 7 NGS, 2 UNV
工程科
(35个员额)
1 P-4, 1 P-3, 8 FS, 21 NGS, 4 UNV
水陆运输科
(33个员额)
5 FS, 24 NGS, 4 UNV
生活服务股
(7个员额)
2FS, 3 NGS, 2 UNV
供应链管理主管办公室
(1个员额)
1 P-5
采购科
(6个员额)
1 P-4, 1 NPO, 4 NGS
中央仓储股
(15个员额)
1FS, 13 NGS, 1 UNV
供应链业绩管理科
(6个员额)
1 P-3, 1 FS, 4 NGS
调度股
(8个员额)
1 FS, 7 NGS
采购管理股
(5个员额)
1 FS, 4 NGS

[a] 改叙。

地图

Map No. 3691 Rev. 89 UNITED NATIONS
February 2020

Office of Information and Communications Technology
Geospatial Information Section