



Генеральная Ассамблея

Distr.: General
17 February 2020
Russian
Original: English

Семьдесят четвертая сессия
Пункты 129 и 148 повестки дня

**Сексуальная эксплуатация и сексуальные
надругательства: осуществление политики
абсолютной нетерпимости**

**Административные и бюджетные аспекты
финансирования операций Организации
Объединенных Наций по поддержанию мира**

Специальные меры по защите от сексуальной эксплуатации и сексуальных надругательств

Доклад Генерального секретаря

Резюме

Настоящий доклад подготовлен во исполнение резолюций [71/278](#), [71/297](#), [72/312](#) и [73/302](#) Генеральной Ассамблеи. В нем содержится обновленная информация о мерах по усилению реагирования Организации Объединенных Наций на сексуальную эксплуатацию и сексуальные надругательства.



I. Введение

1. В 2017 году в моем первом докладе о специальных мерах по защите от сексуальной эксплуатации и сексуальных надругательств ([A/71/818](#) и [A/71/818/Corr.1](#)) я предложил стратегию борьбы с сексуальной эксплуатацией и сексуальными надругательствами со стороны персонала Организации Объединенных Наций. В моей стратегии приоритетное внимание уделяется правам и достоинству потерпевших, прекращению безнаказанности, расширению партнерских связей с государствами-членами, созданию сети поддержки с гражданским обществом и совершенствованию стратегической коммуникации в целях просвещения и обеспечения транспарентности. В настоящем докладе приводится обновленная информация о прогрессе в осуществлении этой стратегии и уделяется особое внимание определению мной приоритетности мер по обеспечению подотчетности в областях, находящихся под моим контролем, и реализации подхода, ориентированного на интересы потерпевших, в масштабах всей системы Организации Объединенных Наций путем принятия институциональных и политических мер и конкретных действий на местах.

2. Случаи сексуальной эксплуатации и сексуальных надругательств предотвратимы. Большинство из более чем 190 000 военнослужащих и гражданских сотрудников более чем 30 структур Организации Объединенных Наций работают профессионально и самоотверженно, зачастую в трудных или опасных условиях. Однако если такие противоправные действия случаются, то они наносят ущерб тем, кому мы стремимся помочь и защитить, очерняют ценности, закрепленные в Уставе Организации Объединенных Наций, и, в нарушение доверия, подрывают нашу миссию и программные цели во всех гуманитарных секторах и секторах, связанных с миром и развитием.

3. Я обещал навести порядок в Организации Объединенных Наций и сделал это, внедрив в тех областях, которые находятся в рамках моих полномочий, системы, обязывающие наше руководство и персонал всей Организации создавать среду с озвученными и понятными запретами на сексуальную эксплуатацию и сексуальные надругательства. Это привело к постоянному взаимодействию на самом высоком уровне, на местах и в Центральных учреждениях, а также к повышению осведомленности сотрудников об их обязанности придерживаться требуемых норм поведения. Кроме того, растет понимание последствий нарушения этих норм, которые включают в себя увольнение и запрет на повторное трудоустройство в любой части системы Организации Объединенных Наций. Организация Объединенных Наций не может инициировать судебные процессы для привлечения отдельных лиц к гражданской или уголовной ответственности, но я углубил сотрудничество с государствами-членами, с тем чтобы совершающие эти противоправные действия были привлечены к ответственности.

4. Хотя я с удовлетворением отмечаю наличие существенного прогресса в вопросах согласования и слаженности подходов к предотвращению и реагированию в масштабах всей системы Организации Объединенных Наций, а также в деле повышения уровня осведомленности и изменения отношения, я признаю, что сохраняются значительные проблемы. Высокая текучесть кадров в сочетании с уязвимыми условиями, в которых действует Организация Объединенных Наций, требуют постоянного внимания, направленного на обеспечение функционирования систем выявления и снижения риска, проверки и подготовки нашего персонала и своевременного и решительного реагирования, с учетом интересов потерпевших, на поступающие заявления. В конечном счете, если мы хотим эффективно бороться с этими постыдными и вредными формами поведения, мы, международное сообщество, должны устранить коренные причины сексуальной эксплуатации и сексуальных надругательств, включающие гендерное

неравенство и глубокий дисбаланс сил между нашими сотрудниками и теми, кого мы обязаны защищать и кому мы обязаны оказывать помощь.

II. Прогресс в общесистемном реагировании на сексуальную эксплуатацию и сексуальные надругательства

5. Главным форумом для взаимодействия и координации осуществления моей стратегии является Руководящая группа высокого уровня по предотвращению сексуальной эксплуатации и сексуальных надругательств¹. Она собирается дважды в год под председательством руководителя аппарата.

6. Мой Специальный координатор по совершенствованию мер реагирования Организации Объединенных Наций на сексуальную эксплуатацию и сексуальные надругательства возглавляет общесистемную рабочую группу по предотвращению сексуальной эксплуатации и сексуальных надругательств, собирающуюся дважды в месяц и состоящую из представителей Руководящей группы высокого уровня и других подразделений, которая призвана укрепить согласованные подходы к предотвращению случаев сексуальной эксплуатации и сексуальных надругательств и реагированию на них². Под эгидой этой рабочей группы все организации системы Организации Объединенных Наций, включая членов Координационного совета руководителей системы Организации Объединенных Наций (КСР), на всеохватной и добровольной основе разрабатывают и осуществляют соответствующие инициативы³. В целях поддержания координации и привлечения внимания к этому вопросу на высоком уровне я продлил мандат Специального координатора до 31 декабря 2020 года.

¹ Членами Руководящей группы высокого уровня являются руководители Департамента глобальных коммуникаций, Департамента по стратегии, политике и контролю в области управления, Департамента оперативной поддержки, Департамента миротворческих операций, Департамента по политическим вопросам и вопросам миростроительства, Управления по координации гуманитарных вопросов от имени Межучрежденческого постоянного комитета, Управления по координации деятельности в целях развития, Управления по правовым вопросам, Канцелярии Специального координатора по совершенствованию мер реагирования Организации Объединенных Наций на сексуальную эксплуатацию и сексуальные надругательства, Канцелярии защитника прав потерпевших, Канцелярии Специального представителя Генерального секретаря по вопросу о детях и вооруженных конфликтах, Канцелярии Специального представителя Генерального секретаря по вопросу о сексуальном насилии в условиях конфликта, Канцелярии Специального представителя Генерального секретаря по вопросу о насилии в отношении детей, Управления Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по правам человека (УВКПЧ), Программы развития Организации Объединенных Наций, Фонда Организации Объединенных Наций в области народонаселения, Управления Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по делам беженцев, Детского фонда Организации Объединенных Наций (ЮНИСЕФ), Структуры Организации Объединенных Наций по вопросам гендерного равенства и расширения прав и возможностей женщин (Структуры «ООН-женщины») и Всемирной продовольственной программы. Управление служб внутреннего надзора участвует в качестве наблюдателя.

² Представители членов Руководящей группы высокого уровня, Департамента по вопросам охраны и безопасности, Управления по поддержке миростроительства, Управления людских ресурсов, Управления по военным вопросам, Управления информационно-коммуникационных технологий, Объединенной программы Организации Объединенных Наций по ВИЧ/СПИДу, Управления Организации Объединенных Наций по обслуживанию проектов, Международной организации по миграции и Добровольцев Организации Объединенных Наций.

³ URL: www.un.org/preventing-sexual-exploitation-and-abuse/content/fact-sheet-secretary-general's-initiatives-prevent-and-respond-sexual-exploitation-and-abuse.

7. В соответствии с резолюцией 71/297 Генеральной Ассамблеи и моей просьбой (A/73/744, пункт 7) в 2019 году Канцелярия Специального координатора составила, на основе информации, представленной подразделениями, участвующими в общесистемной рабочей группе по проблеме сексуальной эксплуатации и сексуальных надругательств, схему людских и финансовых ресурсов, выделяемых на предупреждение сексуальной эксплуатации и сексуальных надругательств во всей системе Организации Объединенных Наций. Этой работой в Секретариате⁴ занимаются 16 сотрудников. Учреждения, фонды и программы сообщили о том, что предотвращение сексуальной эксплуатации и сексуальных надругательств и реагирование на них включены во все программы с охватом широкого круга функциональных ролей и обязанностей. Предполагается, что весь персонал будет при выполнении своих обязанностей учитывать сведения о сексуальной эксплуатации и сексуальных надругательствах и их предотвращении, а программные инвестиции, пусть даже не направленные исключительно на борьбу с сексуальной эксплуатацией и сексуальными надругательствами, будут направлены на внедрение, в соответствии с существующими руководящими принципами, мер по предотвращению сексуальной эксплуатации и сексуальных надругательств и реагированию на них.

III. Согласованность подходов в секторах развития и гуманитарной деятельности

8. Я уже подчеркивал тот факт, что риск появления случаев сексуальной эксплуатации и сексуального надругательства не ограничивается миротворческим контекстом, а затрагивает также гуманитарные операции и деятельность в области развития. Я был удовлетворен деятельностью и сотрудничеством Межучрежденческого постоянного комитета³, являющегося основным механизмом межучрежденческой координации гуманитарной помощи в деле борьбы с сексуальной эксплуатацией и сексуальными надругательствами. Комитет тесно сотрудничает со Специальным координатором и с защитником прав потерпевших, которые принимают участие в его совещаниях с участием главных должностных лиц в целях обеспечения согласованности подхода и уделения пристального внимания осуществлению его стратегии защиты от сексуальной эксплуатации и сексуальных надругательств и сексуальных домогательств и реагирования на них⁵. Комитет создал специальную результативную группу для оказания поддержки лидерам в гуманитарной области и специалистам-практикам в формате коллективных подходов к обеспечению подотчетности и включения в общие усилия по реагированию, в том числе в связи с защитой от сексуальной эксплуатации и сексуальных надругательств.

9. Под руководством Директора-исполнителя Детского фонда Организации Объединенных Наций (ЮНИСЕФ), которая до сентября 2019 года была

⁴ Четыре сотрудника в Канцелярии Специального координатора по совершенствованию мер реагирования Организации Объединенных Наций на сексуальную эксплуатацию и сексуальные надругательства (заместитель Генерального секретаря, один сотрудник категории С-5, один сотрудник категории С-4 и один сотрудник категории общего обслуживания), четыре сотрудника в Канцелярии защитника прав потерпевших (помощник Генерального секретаря, один сотрудник категории С-4, один сотрудник категории С-3 и один сотрудник категории общего обслуживания), четыре защитника прав потерпевших на местах (С-5), один сотрудник в Департаменте миротворческих операций (С-4), один сотрудник в УВКПЧ (С-4) и два сотрудника в Службе по вопросам поведения и дисциплины Департамента по стратегии, политике и контролю в области управления (один сотрудник категории С-5 и один сотрудник категории С-4).

⁵ URL: <https://interagencystandingcommittee.org/iasc-champion-on-protection-from-sexual-exploitation-and-abuse-and-sexual-harassment>.

ответственной в Межучрежденческом постоянном комитете за вопросы предотвращения сексуальной эксплуатации и сексуальных надругательств и сексуальных домогательств, Комитет разработал план ускорения внедрения защиты от сексуальной эксплуатации и сексуальных надругательств в контексте гуманитарного реагирования на страновом уровне. В этом плане были определены три приоритетных направления, имеющие важнейшее значение для каждого гуманитарного или беженского реагирования: а) безопасные и доступные механизмы отчетности; б) обеспечение качественной помощи потерпевшим; и с) способность проводить оперативные, конфиденциальные и уважительные расследования с соответствующими показателями для отслеживания прогресса и определения контрольных показателей. Этот план получил поддержку широкого круга учреждений, фондов и программ Организации Объединенных Наций и был осуществлен в 32 странах, в том числе путем развертывания специальных межучрежденных координаторов по защите от сексуальной эксплуатации и сексуальных надругательств в более чем 30 чрезвычайных гуманитарных ситуациях⁶. Нынешнее ответственное подразделение, Управление Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по делам беженцев (УВКБ), уделяет первоочередное внимание вопросам профилактики; расширения безопасного пространства для устранения препятствий для заявлений; содействия уважительному использованию властных полномочий посредством осуществления инициатив в поддержку моей стратегии, включая финансирование разработки межучрежденного пакета учебных материалов для партнеров и созыва сессии по ценностям, культуре и подходам с участием руководителей Комитета; и создания фонда общественной информационно-пропагандистской и коммуникационной деятельности для защиты от сексуальной эксплуатации и сексуальных надругательств. В сентябре 2020 года роль ответственного возьмет на себя Директор-исполнитель Фонда Организации Объединенных Наций в области народонаселения (ЮНФПА).

10. В 2019 году, в целях усиления подотчетности с помощью внедрения более эффективных и своевременных методов проведения расследований и расширения возможностей для проведения расследований во всем гуманитарном секторе, Межучрежденческий постоянный комитет и Целевая группа КСР по борьбе с сексуальными домогательствами в организациях системы Организации Объединенных Наций созвали второе совещание органов по проведению расследований, посвященное защите от сексуальной эксплуатации, сексуальных надругательств и сексуальных домогательств. В нем приняли участие более 50 представителей 19 учреждений, фондов и программ Организации Объединенных Наций, Всемирного банка, Международного комитета Красного Креста и неправительственных организаций (НПО). Постоянный комитет также учредил фонд в размере 1 млн долл. США, находящийся в ведении Управления по координации гуманитарных вопросов, в целях расширения масштабов расследований за счет оперативного предоставления субсидий подразделениям Комитета в поддержку проведения расследований случаев сексуальных проступков. Были предоставлены два гранта, один — международной НПО и один — национальной НПО.

11. В 2019 году был пересмотрен принцип 4 шести основных принципов Межучрежденческого постоянного комитета, касающихся сексуальной эксплуатации и сексуальных надругательств⁷, и был введен запрет на любые сопряженные с ненадлежащим использованием служебного положения или звания сексуальные

⁶ URL: <https://interagencystandingcommittee.org/iasc-champion-protection-sexual-exploitation-and-abuse-and-sexual-harassment/protection-sexual>.

⁷ URL: <https://interagencystandingcommittee.org/inter-agency-standing-committee/iasc-six-core-principles-relating-sexual-exploitation-and-abuse>.

отношения между теми, кто оказывает гуманитарную помощь, и теми, кто пользуется такой помощью или защитой.

12. В 2018 году Генеральная Ассамблея активизировала деятельность системы координаторов-резидентов, с тем чтобы сосредоточить потенциал и ресурсы на оказании поддержки правительствам в достижении целей в области устойчивого развития. В 2019 году обязанности координаторов-резидентов по предотвращению сексуальной эксплуатации и сексуальных надругательств и реагированию на них были включены в их механизм управления и подотчетности и сферу их компетенции. С учетом важнейшей роли координаторов-резидентов, которые являются высшими должностными лицами Организации Объединенных Наций в стране и главами страновых групп Организации Объединенных Наций, помощник Генерального секретаря по координации деятельности в целях развития участвует в работе Руководящей группы высокого уровня и представлен в общеорганизационной рабочей группе по предотвращению сексуальной эксплуатации и сексуальных надругательств для обеспечения того, чтобы подход, применяемый в секторе развития, согласовывался с подходом, применяемым в гуманитарном секторе и миротворческих операциях. Координаторам-резидентам были даны указания относительно их обязанностей, и, кроме того, Специальный координатор и защитник прав потерпевших взаимодействуют с Управлением по координации деятельности в целях развития и координаторами-резидентами в формате проведения веб-семинаров и в индивидуальном порядке. В ноябре 2019 года в ходе ежегодного глобального выездного совещания координаторов-резидентов были организованы четыре практических занятия, посвященные их функциям, в том числе содействию оказанию помощи потерпевшим. Для обеспечения согласованных ответных действий всей страновой группы Организации Объединенных Наций я прошу ее членов в соответствующих случаях в оперативном порядке направлять координаторам-резидентам уведомления о любых полученных ими заявлениях.

IV. Подотчетность в масштабах всей системы

13. Я ввел требования, которые в совокупности обеспечивают более эффективный механизм подотчетности, призванный поддерживать взаимодействие и слаженность действий старшего руководства в масштабах всей системы. Все подразделения Организации Объединенных Наций должны представить обязательные планы действий по осуществлению мер, направленных на предотвращение сексуальной эксплуатации и сексуальных надругательств и реагирование на них, включая снижение рисков, вовлечение местных групп, минимальные стандарты защиты и инициативы по поощрению подхода, ориентированного на интересы потерпевших. В 2019 году эти планы действий представили 50 руководителей департаментов, управлений, региональных комиссий, учреждений, фондов и программ Организации Объединенных Наций. Такой отклик представляет собой значительное увеличение по сравнению с 2018 и 2017 годами, когда были получены 37 и 35 планов действий, соответственно.

14. Ежегодно высшее руководство подтверждает включение всех доведенных до их сведения предполагаемых случаев в отчетность и проведение обязательного обучения. На региональном и местном уровнях эти меры находят отражение в действиях ряда фондов и программ, включая Программу развития Организации Объединенных Наций (ПРООН), ЮНФПА, УВКБ и Ближневосточное агентство Организации Объединенных Наций для помощи палестинским беженцам и организации работ, в которых руководители соответствующих уровней обязаны предоставить подобные подтверждения. На ежегодных сессиях исполнительных советов 2019 года государства-члены признали прогресс,

достигнутый ПРООН, ЮНФПА, ЮНИСЕФ, УВКБ, Управлением Организации Объединенных Наций по обслуживанию проектов (ЮНОПС) и Структурой Организации Объединенных Наций по вопросам гендерного равенства и расширения прав и возможностей женщин (Структурой «ООН-женщины») в решении проблемы сексуальной эксплуатации и сексуальных надругательств, и просили их представлять соответствующие подтверждения на каждой ежегодной сессии. В 2020 году в представлении подтверждений будут участвовать и координаторы-резиденты.

15. С 2018 года все члены КСР, включая не относящиеся к Секретариату структуры, не уполномоченные отчитываться перед Генеральной Ассамблеей, также представляют такие подтверждения. В 2019 году подтверждения представили 30 не относящихся к Секретариату структур.

16. В 2019 году Канцелярия Специального координатора провела обзор эффективности планов действий и подтверждений, представленных руководством Организации Объединенных Наций, с учетом результатов четвертого ежегодного опроса персонала Организации Объединенных Наций, посвященного сексуальной эксплуатации и сексуальным надругательствам. Цель этого обзора заключалась в том, чтобы оценить отношение сотрудников и смежного персонала к осуществлению моей стратегии руководством Организации Объединенных Наций. Из ответов, полученных от почти 11 200 человек из числа персонала 34 подразделений Организации Объединенных Наций в 47 местах службы, Управление сделало вывод, что сотрудники в значительной степени осведомлены о своей личной ответственности за предотвращение сексуальной эксплуатации и сексуальных надругательств и реагирование на них (почти 95 процентов). Области, требующие улучшения, включают последовательный подход к обучению, осуществление и обеспечение соблюдения мер по уменьшению рисков, в том числе введение комендантского часа и запрета на посещение определенных районов в миротворческих и немиротворческих структурах, механизмы отчетности и снижения страха мести за сделанные заявления. Деагрегированные результаты опроса были препровождены руководителям участвующих организаций с просьбой уделить этим областям особое внимание в планах на 2020 год.

17. С января 2019 года Департамент по стратегии, политике и контролю в области управления регулярно отслеживает сообщения о проступках, включая случаи сексуальной эксплуатации и сексуальных надругательств, во всех миротворческих операциях. Была расширена роль Службы по вопросам поведения и дисциплины Департамента по стратегии, политике и контролю в области управления, с тем чтобы обеспечить получение подразделениями Секретариата, в дополнение к миротворческим и специальным политическим миссиям, руководящих указаний и поддержки. В целях укрепления организационного потенциала, в том числе в области реагирования на предполагаемые случаи сексуальной эксплуатации и сексуальных надругательств, была создана сеть координаторов по вопросам поведения и дисциплины от каждого подразделения Секретариата, а также электронная платформа, позволяющая осуществлять сотрудничество и обмен знаниями.

18. В 2019 году ПРООН, ЮНИСЕФ, УВКБ, ЮНФПА, ЮНОПС и Структура «ООН-женщины» провели внешние и независимые обзоры своей политики и процедур в области борьбы с сексуальной эксплуатацией и сексуальными надругательствами (и сексуальными домогательствами), по итогам которых были вынесены конкретные рекомендации, в том числе в отношении оценки рисков сексуальной эксплуатации и сексуальных надругательств, которые лягут в основу их стратегии управления рисками. Подразделения согласились со всеми

рекомендациями и осуществляют их в рамках процесса общеорганизационного управления рисками.

V. Партнеры-исполнители

19. Многие мероприятия и программы Организации Объединенных Наций на местах осуществляются партнерами-исполнителями и их персоналом⁸.

20. Организация Объединенных Наций зачастую ограничена в выборе партнеров-исполнителей в отдаленных районах или в условиях повышенного риска, и многие из них имеют недостаточный потенциал и пробелы в профессиональной подготовке и расследованиях. В 2019 году в результате коллективных усилий, направленных на повышение осведомленности и укрепление отчетности среди партнеров-исполнителей, увеличилось число зарегистрированных учреждений, фондами и программами заявлений о случаях сексуальной эксплуатации и сексуальных надругательств, касающихся партнеров-исполнителей. Хотя персонал партнеров-исполнителей не подчиняется Организации Объединенных Наций, я привержен укреплению мер по предотвращению случаев сексуальной эксплуатации и сексуальных надругательств со стороны их персонала и реагированию на такие случаи. Организация Объединенных Наций проводит оценку партнеров-исполнителей на предмет их готовности укреплять потенциал и принимать меры по исправлению положения. Соглашения о сотрудничестве между структурами, не относящимися к Организации Объединенных Наций, и организациями системы Организации Объединенных Наций включают положения, требующие принятия норм поведения и позволяющие Организации Объединенных Наций приостанавливать или прекращать действие таких соглашений в случае невыполнения превентивных мер или непринятия мер по исправлению положения.

21. В дополнение к правовым процедурам Протокол о предполагаемых случаях сексуальной эксплуатации и сексуальных надругательств со стороны партнеров-исполнителей от 2018 года содержит минимальные обязательства для структур Организации Объединенных Наций и их партнеров. Эти обязательства включают оценку возможностей по предотвращению сексуальной эксплуатации и сексуальных надругательств и реагированию на них, а также регулярный мониторинг этого потенциала. В том случае, если партнеры занимаются деятельностью, сопряженной с повышенным риском, или имеют неудовлетворительный потенциал, в совместные обязанности структур Организации Объединенных Наций и партнеров входят предоставление прямой поддержки, создание потенциала, профессиональная подготовка и помощь. ПРООН, ЮНФПА, УВКБ, ЮНИСЕФ и Всемирная продовольственная программа (ВПП) разрабатывают согласованный механизм проверки для укрепления подотчетности и потенциала партнеров-исполнителей, который будет во избежание дублирования процессов интегрирован в существующие механизмы оценки партнеров. С учетом того, что подразделения Организации Объединенных Наций часто работают с одними и теми же партнерами, УВКБ, в сотрудничестве с широким кругом членом Межучрежденческого постоянного комитета, финансировало внедрение очной

⁸ Партнер-исполнитель — это структура, которой Организация Объединенных Наций поручила осуществление программы или проекта, указанных в подписанном документе, и которая принимает на себя всю полноту ответственности и подотчетности за использование ресурсов и проведение мероприятий. Партнерами-исполнителями могут быть правительства принимающих стран, правительственные учреждения, межправительственные организации и организации гражданского общества, включая неправительственные организации.

учебной программы по защите от сексуальной эксплуатации и сексуальных надругательств, составленной на основе материалов, разработанных Международной организацией по миграции (МОМ), и предназначенной для всего персонала партнеров-исполнителей.

VI. Уделение первоочередного внимания правам и достоинству потерпевших

22. Был достигнут прогресс в институционализации во всех общесистемных усилиях подхода, ориентированного на интересы потерпевших, который является центральным элементом моей стратегии. В декабре 2019 года Руководящая группа высокого уровня одобрила Единый протокол об оказании помощи жертвам сексуальной эксплуатации и сексуальных надругательств. Этот протокол, разработка и экспериментальное применение которого осуществлялись Службой по вопросам поведения и дисциплины и ЮНИСЕФ, был окончательно доработан при поддержке защитника прав потерпевших в тесном сотрудничестве с членами общесистемной рабочей группы по вопросам сексуальной эксплуатации и сексуальных надругательств. Протокол будет широко внедрен на местах в 2020 году. В нем устанавливаются соответствующие уже имеющимся рамкам стандарты, направленные на укрепление скоординированного общесистемного подхода к оказанию помощи и поддержке, в котором приоритетное внимание уделяется правам и достоинству потерпевших, вне зависимости от положения и ранга совершивших преступление. Он имеет более широкий охват, чем Всеобъемлющая стратегия Организации Объединенных Наций по оказанию помощи и поддержке жертвам сексуальной эксплуатации и сексуальных надругательств со стороны сотрудников Организации Объединенных Наций и связанного с ней персонала (резолюция 62/214 Генеральной Ассамблеи, приложение). В частности, протокол охватывает жертв сексуальной эксплуатации и сексуальных надругательств со стороны военнослужащих международных сил, не относящихся к Организации Объединенных Наций, и персонала партнеров-исполнителей. Это свидетельствует об эволюции подхода Организации к жертвам за 12 с лишним лет, прошедших с момента принятия в 2007 году Всеобъемлющей стратегии.

23. Защитник прав потерпевших продолжает вести активную информационно-пропагандистскую работу и взаимодействовать с государствами-членами, подразделениями Организации Объединенных Наций, другими межправительственными и региональными организациями, гражданским обществом и другими субъектами. Отражая постоянную руководящую роль Организации Объединенных Наций, региональные организации, такие как Комитет содействия развитию Организации экономического сотрудничества и развития и Организация Североатлантического договора (НАТО), обратились к защитнику прав потерпевших с просьбой помочь обеспечить учет ориентированного на интересы потерпевших подхода в их стратегических рамках. Этот подход отражен в рекомендации Комитета 2019 года о прекращении сексуальной эксплуатации, сексуальных надругательств и сексуальных домогательств в контексте сотрудничества в целях развития и оказания гуманитарной помощи⁹, тематическом исследовании Сети по оценке эффективности работы многосторонних организаций, посвященном методам оценки эффективности деятельности многосторонних организаций в деле предотвращения сексуальной эксплуатации, сексуальных

⁹ См. [OECD/LEGAL/5020](https://www.oecd.org/legal/5020).

надругательств и сексуальных домогательств и реагирования на них¹⁰, а также в политике НАТО по предотвращению сексуальной эксплуатации и сексуальных надругательств и реагированию на них, опубликованной в январе 2020 года¹¹. Защитник прав потерпевших укрепила также партнерские отношения с Глобальным альянсом национальных правозащитных учреждений. В мае 2019 года она собрала национальных, региональных и международных экспертов для обмена информацией о передовой практике и уроках, извлеченных в процессе представления докладов и проведения расследований, оказания помощи, защиты потерпевших и свидетелей, общения с потерпевшими и принятия последующих мер, а также доступа к подотчетности, правосудию и средствам правовой защиты. В ходе совещания был обсужден проект заявления о правах жертв сексуальной эксплуатации и сексуальных надругательств, предложенный защитником прав потерпевших, который призван служить всеобъемлющим директивным инструментом для персонала Организации Объединенных Наций и информировать о том, чего должны ожидать потерпевшие от персонала Организации Объединенных Наций, и о способах возмещения ущерба. В настоящее время этот проект заявления находится в доработке.

24. Управление Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по правам человека (УВКПЧ) продолжает играть ведущую роль в обсуждении проекта руководства по интеграции правозащитного подхода в усилия Организации Объединенных Наций по предотвращению сексуальной эксплуатации и сексуальных надругательств и реагированию на них, в котором излагается система, призванная дополнить подходы, ориентированные на вопросы поведения и дисциплины и привлечения к уголовной ответственности, основанные на принципах и стандартах в области прав человека, система, в которой реагирование на случаи сексуальной эксплуатации и сексуального надругательства осуществляется в первую очередь в интересах потерпевших.

25. В феврале 2019 года, для оценки результатов работы Канцелярии защитника прав потерпевших со времени ее создания в конце 2017 года, защитник прав потерпевших созвала первое очное совещание защитников прав потерпевших на местах (в настоящее время — специальные старшие специалисты по правам потерпевших), которые обеспечивают практическую реализацию политики Канцелярии на местах. В апреле 2019 года совместно с координатором по предотвращению сексуальной эксплуатации и сексуальных надругательств Межучрежденческого постоянного комитета защитник прав потерпевших посетила Колумбию для оценки осуществления компонента моей стратегии, ориентированного на интересы потерпевших, в стране, где присутствуют различные подразделения Организации Объединенных Наций. В ноябре 2019 года в Демократической Республике Конго она провела встречи с представителями Организации Объединенных Наций, правительства и гражданского общества, а также с поставщиками услуг. Она посетила проекты, финансируемые из средств целевого фонда поддержки жертв сексуальной эксплуатации и сексуальных надругательств, и встретила с получателями помощи. Она также провела конфиденциальные встречи с потерпевшими.

26. В соответствии с моей просьбой о проведении всеобъемлющего обзора подходов и услуг в области прав потерпевших, имеющихся в системе в целом, Канцелярия защитника прав потерпевших поведет в 13 странах, на экспериментальной основе и с опорой на работу, проделанную в этой области (A/72/751, пункт 28), обзор оказываемых потерпевшим услуг и связанных с ними

¹⁰ Сеть по оценке эффективности работы многосторонних организаций, документ MOPAN(2019)39_Rev.1.

¹¹ URL: www.nato.int/cps/en/natohq/news_173057.htm?selectedLocale=en.

возможностей и подходов. Выводы показывают, что услуги для жертв сексуальной эксплуатации и сексуальных надругательств предоставляются в рамках уже существующих программ, зачастую предназначенных для жертв сексуального и гендерного насилия. Соответственно, эти программы не всегда учитывают особые потребности жертв сексуальной эксплуатации и сексуальных надругательств. Пробелы в услугах для таких жертв относятся к областям правовой помощи, поддержки в получении средств к существованию и обеспечении безопасности и защиты. Всесторонние и точные данные о потерпевших имеются далеко не всегда. Несмотря на то, что в странах, где действуют группы по вопросам поведения и дисциплины, была внедрена система отслеживания помощи жертвам, общесистемного инструмента для отслеживания потерпевших, помощи, которую они получают, и имеющихся в их распоряжении поставщиков услуг не существует.

27. Деятельность защитников прав потерпевших на местах принесла положительные результаты. В Центральноафриканской Республике защитник сотрудничает с целевой группой по защите от сексуальной эксплуатации и сексуальных надругательств и подгруппами по гендерному насилию и защите детей в целях содействия передаче информации соответствующим поставщикам услуг и координации помощи, оказываемой потерпевшим в масштабах всей системы. Она помогает решать вопросы с установлением отцовства и доступом потерпевших к услугам и помощи, например открытием банковских счетов для перечисления алиментов на детей. Она повысила уровень информированности координаторов Многопрофильной комплексной миссии Организации Объединенных Наций по стабилизации в Центральноафриканской Республике в вопросах интеграции ориентированного на интересы потерпевших подхода при рассмотрении предполагаемых случаев и оказании услуг, а также проинформировала журналистов об этических аспектах освещения дел и стигматизации потерпевших. Она обучает национальных следователей, назначаемых государствами-членами, представляющими войска, подходам к проведению собеседований, ориентированным на интересы потерпевших, и регулярно сопровождает следственную группу Управления служб внутреннего надзора (УСВН) для обеспечения проведения собеседований в надлежащих условиях и доступа потерпевших к необходимой помощи.

28. В Демократической Республике Конго защитник прав потерпевших на местах совместно с Группой по вопросам поведения и дисциплины Миссии Организации Объединенных Наций по стабилизации в Демократической Республике Конго (МООНСДРК) при поддержке ЮНФПА и ЮНИСЕФ разрабатывает руководящие принципы оказания помощи потерпевшим. Эти руководящие принципы направлены на обеспечение оказания потерпевшим помощи Организацией Объединенных Наций в течение 24–72 часов с момента получения заявления и постоянного сопровождения потерпевших специальным помощником. В период с 2016 по 2019 год 70 потерпевших были направлены в ЮНФПА и ЮНИСЕФ для получения поддержки, включая психологические и консультативные услуги, а также чрезвычайную и регулярную медицинскую помощь. МООНСДРК восполнила пробелы в обслуживании, направляя потерпевших в медицинские учреждения Миссии и предоставляя им транспорт, с тем чтобы они могли получить доступ к услугам. Защитник работает с 42 местными сетями по рассмотрению жалоб, созданными в тех местах, где у Миссии есть возможность оказывать поддержку в осуществлении превентивных мер и внедрении протоколов отчетности, а также проводить информационно-просветительские и учебные мероприятия. В течение 2019 года она поддержала три проекта, финансируемые из целевого фонда поддержки жертв сексуальной эксплуатации и сексуальных надругательств. Она, совместно с полицейским и военным компонентами МООНСДРК,

обеспечивает принятие превентивных мер, а также, совместно с существующими сетями защиты от сексуальной эксплуатации и сексуальных надругательств, обеспечивает последовательность и согласованность в оказании помощи потерпевшим. Кроме того, защитник, в координации с Группой по вопросам поведения и дисциплины, оказывала поддержку в проведении двух военных трибуналов в марте и октябре 2019 года, в ходе которых девять потерпевших заявили о сексуальной эксплуатации и сексуальных надругательствах.

29. В Гаити защитник прав потерпевших на местах/старший сотрудник по правам потерпевших на местах координирует свою деятельность с организациями, занимающимися оказанием юридической помощи, и юристами в целях предоставления потерпевшим юридической помощи и содействия урегулированию нерассмотренных заявлений об установлении отцовства и выплате алиментов на детей, обеспечивая предоставление потерпевшим информации и обновленных данных о состоянии их исков, в том числе путем проведения регулярных встреч с ними. Она содействовала продолжению начатого в 2018 году совместного проекта страновой группы Организации Объединенных Наций, в рамках которого потерпевшим и детям, родившимся в результате сексуальной эксплуатации и сексуальных надругательств, оказывается базовая материальная, образовательная и психосоциальная поддержка и помощь в получении средств к существованию.

30. В Южном Судане защитник прав потерпевших на местах обеспечивает своевременное оказание помощи потерпевшим и покрытие медицинских расходов за счет средств, выделяемых Миссией Организации Объединенных Наций в Южном Судане (МООНЮС) на покрытие мелких расходов наличными. Она содействовала получению финансовой поддержки от отцов детей, родившихся в результате сексуальной эксплуатации и сексуальных надругательств. Действуя совместно с целевой группой по защите от сексуальной эксплуатации и сексуальных надругательств, она создала общинные механизмы подачи жалоб по всей стране и обеспечила обучение координаторов и членов общин стандартам поведения и регистрации предполагаемых случаев. Она также курирует проект, финансируемый из средств целевого фонда поддержки жертв сексуальной эксплуатации и сексуальных надругательств, который обеспечивает средства к существованию для потерпевших.

31. Целевой фонд поддержки жертв сексуальной эксплуатации и сексуальных надругательств, находящийся в ведении Департамента по стратегии, политике и контролю в области управления, который выполняет роль председателя комитета по рассмотрению деятельности целевого фонда, обеспечил финансирование 12 проектов, из которых 6 были начаты в 2019 году и осуществлены в Демократической Республике Конго, Либерии и Центральноафриканской Республике. В июне 2019 года Департамент, совместно с защитником прав потерпевших, проинформировал государства-члены о целевом фонде, обратив особое внимание на воздействие проектов на потерпевших и общины, пострадавшие от сексуальной эксплуатации и сексуальных надругательств. В 2020 году состоится информационно-разъяснительная и пропагандистская кампания, посвященная работе целевого фонда; в целях поощрения дополнительных добровольных взносов будет регулярно представляться последняя информация о проектах. Я глубоко признателен тем государствам-членам, которые внесли средства в целевой фонд. Я призываю всех поддержать его, потому что наше сострадание должно быть подкреплено ресурсами для удовлетворения потребностей потерпевших.

VII. Управление рисками

32. С июня 2019 года разработанный в 2018 году для миротворческих и специальных политических миссий инструментарий управления рисками, связанными с сексуальной эксплуатацией и сексуальными надругательствами, стал доступен подразделениям в масштабах всей системы. Он обеспечивает системный подход к выявлению, оценке и устранению рисков, связанных с сексуальной эксплуатацией и сексуальными надругательствами. В 2019 году Департамент по стратегии, политике и контролю в области управления приступил к внедрению всеобъемлющего инструмента управления рисками, связанными с ненадлежащим поведением, который дополняет разработанный в 2018 году инструментарий управления рисками, связанными с сексуальной эксплуатацией и сексуальными надругательствами. ЮНФПА, УВКБ, ЮНИСЕФ и Структура «ООН-женщины» также включили меры по уменьшению рисков в свои системы общеорганизационного управления рисками, а в 2020 году сексуальная эксплуатация и сексуальные надругательства станут одним из обязательных факторов риска, подлежащих оценке.

33. В настоящее время акты сексуальной эксплуатации и сексуальных надругательств безусловно признаны фактором риска в нашей программной деятельности. В миротворческих и специальных политических миссиях обзор таких действий осуществляется в рамках процессов, связанных с осуществлением деятельности, применимой к миротворческим операциям, в том числе в ходе предшествующих разворачиванию поездок и при проведении оценок в миссиях. В 2019 году Управление целевых фондов с участием многих партнеров, ПРООН и доноры из числа государств-членов подписали юридическое соглашение об управлении совместным финансированием Организации Объединенных Наций¹², с тем чтобы включить сексуальную эксплуатацию и сексуальные надругательства и сексуальные домогательства в число программных рисков для фонда. В соответствии с этой договоренностью все подразделения Организации Объединенных Наций, добивающиеся совместного финансирования, обязаны соблюдать требования механизма публичной отчетности о регистрации предполагаемых случаев сексуальной эксплуатации и сексуальных надругательств.

34. Система “Clear Check” — это инструмент обмена информацией, предназначенный для предотвращения повторного найма на работу лиц, в отношении которых подтвердились предъявленные им обвинения в сексуальной эксплуатации и сексуальных надругательствах или которые покинули Организацию до завершения расследования обстоятельств таких обвинений в каком-либо подразделении Организации Объединенных Наций. В настоящее время 25 учреждений Организации Объединенных Наций обязались принять участие в работе этого инструмента проверки¹³. В октябре 2019 года Секретариат провел практическое занятие для предоставления технических и оперативных рекомендаций по работе с системой и поощрения взаимодействия пользователей “Clear Check”.

35. С 2016 года обучение всего персонала Секретариата¹⁴ и персонала 18 учреждений, фондов и программ является обязательным. В 2019 году Департамент по стратегии, политике и контролю в области управления приступил к

¹² URL: <http://mptf.undp.org/document/legal>.

¹³ Секретариат (23 департамента в Центральном учреждении, 7 отделений вне Центральном учреждении и 5 региональных комиссий), 12 фондов и программ Организации Объединенных Наций и 12 специализированных учреждений Организации Объединенных Наций и связанных с ней учреждений.

¹⁴ До 2016 года подготовка по вопросам сексуальной эксплуатации и сексуальных надругательств была обязательной только для миротворческих и специальных политических миссий.

разработке программы для будущих командующих силами полиции и вооруженными силами, в которой рассматривались способы борьбы с ненадлежащим поведением в миротворческих операциях Организации Объединенных Наций и укрепления обмена информацией между государствами-членами и Секретариатом. В 2020 году Департамент включит дополнительный пакет вводно-ознакомительных информационных материалов в программу предварительных оценочных поездок в государства-члены до развертывания новых контингентов. УСВН проводит обучение национальных следователей из числа военнослужащих и организует занятия по проведению опросов детей в рамках судебной экспертизы для следователей из подразделений Организации Объединенных Наций и международных правительственных и неправительственных организаций. В 2019 году в таких занятиях приняли участие 64 следователя, в то время как 72 участника из стран, предоставляющих войска, прошли обучение проведению расследований с упором на проблему сексуальной эксплуатации и сексуальных надругательств. Секретариат регулярно взаимодействует с Африканским союзом, в том числе в формате совместно организуемых семинаров, на которых обсуждаются стратегические и методические меры в области поведения и дисциплины и прав человека.

36. В 2019 году, в целях внедрения соответствующих межучрежденческих учебных инициатив на глобальном уровне, МОМ, ПРООН, ЮНФПА, УВКБ, ЮНИСЕФ, ЮНОПС и ВПП приступили к планированию совместной глобальной подготовки координаторов — специалистов по защите от сексуальной эксплуатации и сексуальных надругательств из отдельных приоритетных стран. В 2020 году к этому процессу присоединится Управление по координации деятельности в целях развития.

37. Я повысил уровень транспарентности в отношении заявлений о случаях сексуальной эксплуатации и сексуальных надругательств. Все структуры системы Организации Объединенных Наций обязаны докладывать мне о тех предполагаемых случаях, в заявлениях о которых содержится достаточно сведений, позволяющих квалифицировать тот или иной акт как возможный случай сексуальной эксплуатации или сексуальных надругательств с возможностью установить личность потерпевшего или нарушителя¹⁵. До 2019 года в представлении таких данных УСВН и Службой по вопросам поведения и дисциплины наблюдались расхождения. В 2019 году УСВН и Департамент по стратегии, политике и контролю в области управления совместно с Канцелярией Специального координатора провели работу по согласованию данных и отчетности в соответствии с параметрами бюллетеня Генерального секретаря о специальных мерах по защите от сексуальной эксплуатации и сексуальных надругательств (ST/SGB/2003/13). ЮНИСЕФ использует внутреннюю систему оповещения, в соответствии с которой старшие руководители на региональном и страновом уровнях обязаны уведомлять Канцелярию Директора-исполнителя о любых достоверных сообщениях о случаях сексуальной эксплуатации и сексуальных надругательств, поступающих на страновом уровне.

38. В мае 2019 года эффективность публичной отчетности была повышена благодаря внедрению электронного инструмента (“iReport SEA Tracker”), который отслеживает путь сообщений о предполагаемых случаях сексуальной эксплуатации и сексуальных надругательств и улучшает представление соответствующих данных, касающихся структур Организации Объединенных Наций, не относящихся к миротворческим или специальным политическим миссиям. В

¹⁵ С данными по всем зарегистрированным предполагаемым случаям можно ознакомиться по ссылке www.un.org/preventing-sexual-exploitation-and-abuse/content/data-allegations-un-system-wide.

2017 году была разработана форма заявления об инцидентах, позволяющая обеспечить единообразие и последовательность в сборе информации о заявлениях в масштабах всей системы. Эта форма, опробованная в Демократической Республике Конго, была принята к использованию всеми подразделениями Организации Объединенных Наций в Иордании, Центральноафриканской Республике и Южном Судане. Секретариат, УСВН, ПРООН и ЮНИСЕФ в консультации с общесистемной рабочей группой по борьбе с сексуальной эксплуатацией и сексуальными надругательствами совместно работают над электронной формой, которая будет выпущена в третьем квартале 2020 года.

39. Я активизировал административные расследования заявлений о сексуальной эксплуатации и сексуальных надругательствах, на которые приходится 11 процентов рабочей нагрузки УСВН, хотя в миссиях этот процент может быть выше. Рекомендованный срок завершения расследования — шесть месяцев; средний срок завершения расследований в УСВН составляет 6,3 месяца. УСВН тесно сотрудничает с ЮНИСЕФ и защитником прав потерпевших в деле применения подхода, учитывающего интересы детей и ориентированного на интересы потерпевших, к проводимым им расследованиям. В результате следователи лучше понимают дисбаланс сил между потерпевшим и преступником и более чутко реагируют на опрос потерпевших и информируют их о ходе расследования.

40. В соответствии с моей просьбой 2017 года о том, чтобы подразделения Организации Объединенных Наций укрепляли свои методы и процесс расследования, УСВН, в роли Председателя постоянной целевой группы представителей служб Организации Объединенных Наций по проведению расследований, занимающейся вопросами повышения эффективности расследования случаев сексуальной эксплуатации и сексуальных надругательств, в целях повышения оперативности и эффективности расследований координирует свою деятельность со службами по проведению расследований учреждений, фондов и программ. В 2019 году было проведено два совещания для обмена накопленным опытом. Во всей системе заявления о сексуальной эксплуатации и сексуальных надругательствах могут подаваться анонимно и должны расследоваться в первоочередном порядке и с соблюдением жестких сроков завершения расследования. ЮНИСЕФ и ЮНОПС расширили свои возможности по проведению расследований и сократили сроки проведения расследований в связи с сексуальными проступками (в среднем менее 100 дней).

41. Я прекрасно осознаю опасность мести, которая может сопровождать заявление о сексуальной эксплуатации и сексуальных надругательствах. УСВН усовершенствовало процессы уведомления о таких рисках партнеров на местах, включая службы безопасности, старших руководителей и защитников прав потерпевших на местах. В 2018 и 2019 годах ЮНФПА, УВКБ, ЮНИСЕФ и Структура «ООН-женщины» внесли изменения в свою политику защиты от преследований, с тем чтобы привести ее в соответствие с бюллетенем Генерального секретаря о защите от преследований ([ST/SGB/2017/2/Rev.1](#)).

42. Как работодатель Организация Объединенных Наций принимает все имеющиеся в ее распоряжении меры для борьбы с сексуальной эксплуатацией и сексуальными надругательствами, совершаемыми ее персоналом, в том числе проводит административные расследования и применяет дисциплинарные санкции. Административные или дисциплинарные меры, принимаемые Организацией Объединенных Наций, не препятствуют проведению уголовных расследований национальными властями, которые обладают исключительными полномочиями в области уголовного преследования. Более того, Организация Объединенных Наций предпринимает шаги для обеспечения того, чтобы обвинения в адрес ее

персонала, которые могут представлять собой преступления, доводились до сведения соответствующих национальных властей для их дальнейшего расследования. В соответствии со Всеобъемлющей стратегией Организация Объединенных Наций активизировала также свою деятельность по оказанию содействия и поддержки в рассмотрении заявлений об установлении отцовства в случаях, когда дети рождаются в результате сексуальной эксплуатации и сексуальных надругательств, с тем чтобы обеспечить выполнение родительских обязанностей, в том числе путем поддержки назначения национальных координаторов.

43. Информация о дисциплинарных санкциях, применяемых Организацией в отношении сотрудников Секретариата, которые совершили проступки, включая сексуальную эксплуатацию и сексуальные надругательства, содержится в моем ежегодном докладе о практике Генерального секретаря в дисциплинарных вопросах и случаях возможного преступного поведения (A/74/64). Информация о персонале фондов и программ и специализированных учреждений Организации Объединенных Наций публикуется в их собственных докладах.

Содействие привлечению к уголовной ответственности

44. Роль Организации Объединенных Наций в обеспечении уголовной ответственности ее персонала, совершившего сексуальные преступления, предполагает два действия: а) обеспечить, чтобы сведения о предполагаемых случаях, о которых ей становится известно, в первоочередном порядке передавались государствам-членам; и б) сотрудничать в проведении национальных расследований и судебных преследований. Организация сотрудничает с национальными властями в целях содействия надлежащему отправлению правосудия независимо от того, был ли этот вопрос первоначально передан на рассмотрение Организации Объединенных Наций или же власти начали этот процесс параллельно. Это происходит без ущерба для прав потерпевших или свидетелей в любое время сообщать национальным властям о преступных актах сексуальной эксплуатации и сексуальных надругательствах.

45. Полученная от государств-членов информация о ходе расследований и судебного преследования по делам, связанная как с передачей дел, так и с сотрудничеством, включая дела, связанные с сексуальной эксплуатацией и сексуальными надругательствами, содержится в моем ежегодном докладе об уголовной ответственности должностных лиц и экспертов в командировках Организации Объединенных Наций (A/74/145, приложения I и II)¹⁶. В этом ежегодном докладе не рассматриваются заявления в отношении служащих национальных воинских контингентов в составе операций Организации Объединенных Наций по поддержанию мира, на которые в соответствии с типовым меморандумом о взаимопонимании для воинских контингентов, регулирующим предоставление войск Организации Объединенных Наций (см. A/C.5/69/18, гл. 9), всегда распространяется исключительная уголовная юрисдикция государства их гражданства. С информацией, полученной от государств-членов, предоставляющих

¹⁶ В приложении I к докладу об уголовной ответственности (A/74/145) содержится информация по каждому делу, переданному Организацией национальным органам власти, и информация о мерах, принятых соответствующими государствами в соответствии с резолюцией 62/63 Генеральной Ассамблеи. В приложении II содержится информация о случаях, когда государства-члены информировали Организацию Объединенных Наций о расследованиях, проводившихся в течение последних трех лет.

национальные воинские контингенты, можно ознакомиться на веб-сайте, который ведет Служба по вопросам поведения и дисциплины¹⁷.

46. В период с 1 июля 2016 года по 30 июня 2019 года 14 достоверных обвинений в сексуальной эксплуатации и сексуальных надругательствах, выдвинутых против должностных лиц Организации Объединенных Наций или экспертов в командировках, были переданы соответствующим государствам их гражданства (см. A/74/145, приложение I). Организация сотрудничала также с компетентными национальными органами в 13 случаях предполагаемой сексуальной эксплуатации и сексуальных надругательств со стороны должностных лиц и экспертов в командировках Организации Объединенных Наций, по двум из которых были вынесены обвинительные заключения и приговоры (там же, приложение II). Кроме того, Организация оказывала содействие в вопросах, касающихся других видов персонала и третьих сторон, включая членов национальных контингентов, действующих на основании мандата Совета Безопасности, но не находящихся под командованием Организации Объединенных Наций.

47. УВКПЧ в соответствующих случаях оказывает поддержку государствам-членам в проведении ими расследований по заявлениям в отношении сил и персонала, не относящихся к Организации Объединенных Наций, и предлагает сотрудничество, в том числе путем предоставления информации или технических консультаций, содействия контактам с потерпевшими и обсуждения мер защиты. Вместе с тем УВКПЧ не известно о национальных судебных разбирательствах, которые привели к наказанию виновных в связи с делами, задокументированными в моих докладах за период с 2016 года¹⁸.

VIII. Взаимодействие с государствами-членами и гражданским обществом

48. В 2017 году я обязался тесно сотрудничать с государствами-членами в принятии структурных, правовых и оперативных мер, с тем чтобы нулевая терпимость стала реальностью. Я также поставил перед собой задачу создать сеть поддержки, опираясь на консультации с затронутыми лицами и гражданским обществом, включая местные общины.

49. Я призываю государства-члены шире освещать свои инициативы по искоренению сексуальной эксплуатации и сексуальных надругательств, включая информацию о состоянии административных и судебных процессов, и вновь призываю тех, кто еще не сделал этого, ввести или укрепить экстерриториальную юрисдикцию в отношении сексуальных преступлений, совершенных их гражданами при приеме на работу в Организацию Объединенных Наций. И добровольный договор о предотвращении и пресечении сексуальной эксплуатации и сексуальных надругательств, и Группа высших руководителей — единомышленников в вопросах предотвращения сексуальной эксплуатации и сексуальных

¹⁷ Все данные о заявлениях о сексуальной эксплуатации и сексуальных надругательствах приводятся в дополнительной информации к настоящему докладу (только на английском языке) по ссылке www.un.org/preventing-sexual-exploitation-and-abuse/content/secretary-generals-reports. В разделе III.В этой дополнительной информации содержатся данные о заявлениях, касающихся военнослужащих национальных воинских контингентов, находящихся под командованием Организации Объединенных Наций, на которых распространяется исключительная уголовная юрисдикция государств, предоставляющих такой персонал.

¹⁸ См. разделы, касающиеся международных сил, не относящихся к Организации Объединенных Наций, в документах A/71/818 и A/71/818/Corr.1, A/72/751 и A/72/751/Corr.1 и A/73/744.

надругательств и реагирования на них в операциях Организации Объединенных Наций остаются открытыми для новых участников. Такие инициативы являются наглядным свидетельством нашей общей приверженности прекращению безнаказанности и укреплению мер по предотвращению сексуальной эксплуатации и сексуальных надругательств сверх существующих правовых обязательств, таких как положения типового меморандума о взаимопонимании.

50. Я удовлетворен поддержкой, которую государства-члены оказывают резолюции 2272 (2016) Совета Безопасности. Департамент по стратегии, политике и контролю в области управления выполняет функции секретариата соответствующего постоянного комитета по обзору, который рассматривает развертывание сил государств-членов в соответствии с критериями, изложенными в резолюции. В 2019 году Департамент и УИКТ завершили создание защищенной базы данных в поддержку осуществления решений этого комитета по обзору, которая будет интегрирована в процесс обзора в 2020 году.

51. Что касается вопросов сексуальной эксплуатации и сексуальных надругательств, то гражданское общество служит важнейшим связующим звеном между пострадавшими общинами и системой Организации Объединенных Наций и является важнейшим партнером в усилиях по повышению эффективности наших мер реагирования. В феврале 2019 года начал функционировать Консультативный совет гражданского общества по предотвращению сексуальной эксплуатации и сексуальных надругательств. Шесть экспертов Совета¹⁹ консультируют меня относительно способов укрепления взаимодействия с гражданским обществом в целях борьбы с сексуальной эксплуатацией и сексуальными надругательствами со стороны как персонала Организации Объединенных Наций, так и военнослужащих сил, действующих в соответствии с мандатом Совета Безопасности, но не относящихся к Организации Объединенных Наций.

IX. Улучшение стратегической коммуникации в целях просвещения и транспарентности

52. Департамент глобальных коммуникаций стремится повысить осведомленность о правилах поведения персонала Организации Объединенных Наций как внутри самой Организации Объединенных Наций, так и в общинах, которым она призвана служить. В 2019 году Департамент провел первое экспериментальное занятие для старших руководителей Организации Объединенных Наций, направленное на укрепление их способности общаться как внутри Организации, так и за ее пределами; второе занятие было запланировано на в первый квартал 2020 года. В сентябре 2019 года Организация Объединенных Наций и моя Группа высших руководителей — единомышленников провели широкую кампанию в социальных сетях²⁰, в ходе которой они подтвердили свою приверженность борьбе с сексуальной эксплуатацией и сексуальными надругательствами и поддержку этой борьбы, а также каждый в отдельности и все вместе обязались положить конец безнаказанности и применять подход, ориентированный на интересы потерпевших. Все доводимые до моего сведения сообщения о потенциальных случаях регулярно публикуются на специальном веб-сайте²¹, повышая

¹⁹ В настоящее время в Консультативный совет гражданского общества входят следующие шесть экспертов: Джой Эзейло (Нигерия); Роза Фридман (Соединенное Королевство Великобритании и Северной Ирландии); Пабло де Грейфф (Колумбия); Адриана Ханушич Бечирович (Босния и Герцеговина); Витит Мунтарбхорн (Таиланд); и Муна Б. Ндуло (Замбия).

²⁰ См. www.un.org/preventing-sexual-exploitation-and-abuse/content/twitter-moment.

²¹ URL: www.un.org/preventing-sexual-exploitation-and-abuse/.

тем самым транспарентность процесса. Многоязычные мультимедийные новостные платформы предоставляют обновленную информацию о прогрессе в усилиях Организации по борьбе с этим бедствием. В марте 2019 года была выпущена марка Организации Объединенных Наций²², призванная подчеркнуть важность выступлений, направленных на то, чтобы положить конец сексуальной эксплуатации и сексуальным надругательствам.

Х. Обзор информации об обвинениях

53. В Интернете размещена исчерпывающая информация об обвинениях в сексуальной эксплуатации и сексуальных надругательствах в адрес персонала миссий по поддержанию мира и специальных политических миссий, других структур системы Организации Объединенных Наций, партнеров-исполнителей и не относящихся к Организации Объединенных Наций сил, действующих на основании мандата, утвержденного Советом Безопасности, за период с 1 января по 31 декабря 2019 года¹⁵.

А. Миссии по поддержанию мира и специальные политические миссии

54. В 2019 году было получено 80 заявлений, содержащих достаточную информацию, позволяющую выявить хотя бы один акт сексуальной эксплуатации и сексуальных надругательств, совершенный по крайней мере одним идентифицируемым лицом или в отношении по крайней мере одного идентифицируемого пострадавшего, с участием персонала миротворческих и специальных политических миссий. Отмечается рост таких заявлений по сравнению с 56 случаями в 2018 году²³ и 63 — в 2017 году.

55. Восемьдесят заявлений, поступивших в 2019 году, распределяются следующим образом:

а) число предполагаемых потерпевших (92) и виновных (106) фактически уменьшилось в 2019 году, поскольку снизилось число случаев с участием нескольких потерпевших или виновных, и большинство из заявлений касались одного потерпевшего и одного виновного. Для сравнения, заявления, поступившие в 2018 году, касались 102 потерпевших и 108 виновных, в то время как заявления, поступившие в 2017 году, касались 143 потерпевших и 165 виновных²⁴;

б) большинство заявлений (70 процентов) касались МИНУСКА (41) и МООНСДРК (15). Двадцать три процента составили заявления, касающиеся МООНЮС, МИНУСМА, Смешанной операции Африканского союза — Организации Объединенных Наций в Дарфуре, Временных сил Организации Объединенных Наций в Ливане, бывшей Миссии Организации Объединенных Наций в Либерии и бывшей Миссии Организации Объединенных Наций по стабилизации в Гаити. Остальные 7 процентов касались трех специальных политических миссий, а именно Канцелярии Специального посланника Генерального

²² URL: <https://unstamps.org/shop/2019-ny-definitive-us-0-85-full-sheet>.

²³ За 2018 год, в дополнение к 54 заявлениям, указанным в документе A/73/744, было зарегистрировано еще два заявления, так как акты сексуальной эксплуатации и сексуальных надругательств были выявлены в ходе расследований, завершенных в 2019 году, а на момент первоначального представления заявлений в 2018 году они еще не были квалифицированы как таковые.

²⁴ Обновленная информация по сравнению с данными, опубликованными в 2018 и 2017 годах.

секретаря по Сирии, Контрольной миссии Организации Объединенных Наций в Колумбии и Объединенного отделения Организации Объединенных Наций по миростроительству в Гвинее-Бисау²⁵;

с) доля заявлений о сексуальных надругательствах является самой низкой с 2010 года: 24 заявления (30 процентов) касаются актов сексуальных надругательств, а 56 — сексуальной эксплуатации;

d) 37 из полученных заявлений связаны с исками об установлении отцовства.

56. Увеличение общего числа заявлений, поступивших в 2019 году, отражает увеличение числа заявлений, касающихся следующих категорий персонала:

a) заявления, касающиеся гражданского персонала, международного или местного персонала и персонала подрядчиков в нескольких миротворческих и специальных политических миссиях (25 заявлений в 2019 году по сравнению с 13 заявлениями в 2018 году и 11 заявлениями в 2017 году). В настоящее время проводится анализ каждого заявления, поступившего в 2019 году, в целях оказания помощи миротворческим и специальным политическим миссиям в выявлении и устранении любых недостатков в области предотвращения и управления рисками;

b) обвинения в отношении военнослужащих (49 заявлений в 2019 году по сравнению с 39 в 2018 году и 41 в 2017 году). Хотя 32 из этих заявлений касаются МИНУСКА, более половины таких заявлений связаны с инцидентами, произошедшими в 2017 году или ранее;

c) заявления в отношении сотрудников полиции или другого персонала, предоставленного правительством, за исключением военнослужащих (шесть заявлений в 2019 году по сравнению с четырьмя заявлениями в 2018 году).

57. Что касается расследований, завершенных с 2010 года, то 42 процента заявлений были обоснованными, а 58 процентов — необоснованными. Расследования, проведенные Организацией Объединенных Наций в связи с заявлениями, полученными в 2018 году или ранее, были завершены, за исключением одного заявления, о котором было сообщено в 2018 году и которое касалось МООНСДРК и в котором по-прежнему предпринимаются усилия по установлению местонахождения и опросу потерпевшего.

58. По-прежнему не завершена работа над информацией о расследованиях, проведенных государствами-членами в связи с 24 заявлениями в отношении военного персонала, о которых сообщалось в 2018 году или ранее, а именно: 10 заявлений, полученных в 2018 году, 6 заявлений, полученных в 2017 году, и 8 заявлений, полученных в 2016 году или ранее. Кроме того, информация о мерах по обеспечению подотчетности, принятых государствами-членами в отношении заявлений, касающихся военного или полицейского персонала, которые были подтверждены в ходе расследований, еще не получена по 9 заявлениям, поступившим в 2018 году, 18 заявлениям, поступившим в 2017 году, и 30 заявлениям, поступившим в 2016 году или ранее.

²⁵ С дополнительной информацией и подробными сведениями о заявленных случаях, в том числе о ходе расследований, можно ознакомиться по ссылке <https://conduct.unmissions.org/sea-data-introduction>.

В. Структуры Организации Объединенных Наций (помимо операций по поддержанию мира и специальных политических миссий) и их партнеры-исполнители

59. С января 2019 года отслеживание всех заявлений о сексуальной эксплуатации и сексуальных надругательствах, связанных с подразделениями Организации Объединенных Наций, за исключением операций по поддержанию мира и специальных политических миссий, осуществляется с помощью программы “iReport SEA Tracker”. С августа 2019 года данные о заявлениях о сексуальной эксплуатации и сексуальных надругательствах, датированных 2017 годом, регистрируются и публикуются на публичном веб-сайте Организации Объединенных Наций¹⁵.

1. Заявления в отношении сотрудников Организации Объединенных Наций и связанного с ней персонала, не относящегося к миротворческим или специальным политическим миссиям

60. Что касается персонала учреждений, фондов и программ, то в 2019 году было получено 95 заявлений в отношении персонала Организации Объединенных Наций и связанного с ней персонала, в то время как в 2018 году было получено 93 таких заявления²⁶. Из этих 95 заявлений 29 касались инцидентов, имевших место в 2019 году, и 19 — инцидентов, имевших место в предыдущие годы. Даты остальных 47 зарегистрированных инцидентов требуют дальнейшей оценки. Что касается статуса заявлений, то 4 из них были обоснованы, 5 — не обоснованы, 35 находятся на стадии расследования, 26 — на стадии предварительной оценки и 25 закрыты. Основания для закрытия производства по этим 25 заявлениям включали в себя отсутствие доказательств и увольнение предполагаемых нарушителей либо по собственному желанию, либо по инициативе Организации на других основаниях, связанных с ненадлежащим поведением.

61. Из 93 заявлений, поступивших в 2018 году, 16 заявлений все еще находятся на стадии расследования, 7 обоснованы, 46 не обоснованы и 24 закрыты.

2. Заявления, касающиеся персонала партнеров-исполнителей

62. Расширение сотрудничества между отделениями Организации Объединенных Наций позволило Организации улучшить выявление обвинений, связанных с партнерами-исполнителями, и избежать дублирования в отчетности.

63. Из общего числа заявлений, поступивших в 2019 году, 164 касаются персонала партнеров-исполнителей, тогда как в 2018 году таких заявлений было 113. Из этих 164 заявлений 32 относятся к 2019 году, 25 — к предыдущим годам, а даты остальных 107 инцидентов неизвестны. Что касается статуса заявлений, то 12 из них были обоснованы, 13 — не обоснованы, 69 находятся на стадии расследования, 27 — на стадии предварительной оценки, 24 возвращены партнеру-исполнителю, 8 закрыты, а статус 11 неизвестен.

С. Силы, не относящиеся к Организации Объединенных Наций

64. В 2019 году Организация Объединенных Наций получила одно заявление, касающееся сексуальной эксплуатации, касающееся сотрудника ранее развернутых сил безопасности, не связанных с Организацией Объединенных Наций.

²⁶ Любые расхождения в данных по сравнению с данными, представленными в предыдущем докладе (A/73/344), обусловлены внедрением общесистемного инструмента “iReport SEA Tracker”, который позволил улучшить проверку и мониторинг данных.

Дело было передано для расследования соответствующему государству-члену. В дополнение к мерам, принятым совместно с государством-членом в связи с этим случаем, УВКПЧ отслеживает случаи, о которых сообщалось в предыдущие годы, и принимает по ним последующие меры.

65. С момента начала представления публичных заявлений в 2017 году количество заявлений, поступивших в Организацию Объединенных Наций и касающихся сил безопасности, не относящихся к Организации Объединенных Наций, сократилось. Причины этого могут заключаться в том, что число развернутых сил безопасности, не относящихся к Организации Объединенных Наций, уменьшилось по сравнению с предыдущими годами; доступ Организации Объединенных Наций к местам, где могут происходить сексуальная эксплуатация и сексуальные надругательства, ограничен; и отсутствие мониторинга в большинстве этих контекстов может привести к сокращению числа регистрируемых заявлений, но не к уменьшению числа инцидентов.

XI. Выводы

66. В системе выполняются мои обещания по наведению порядка внутри самой Организации посредством усиления мер по привлечению к ответственности и упором на интересы потерпевших. Мы продолжаем укреплять механизмы отчетности и подачи жалоб в масштабах всей системы. Одним из ключевых вопросов остается вопрос о том, как сбалансировать права пострадавших на конфиденциальность с обязанностями наших организаций сообщать обо всех заявлениях, которые поступают к нам, и расследовать заявления о серьезных сексуальных нарушениях, особенно в тех случаях, когда потерпевший решает не подавать жалобу. Для того чтобы сбалансировать эти противоречащие друг другу принципы, я издал инструкции о необходимости включения в отчетность всех полученных или доведенных до сведения персонала Организации Объединенных Наций заявлений. Потерпевшие и свидетели контролируют свою личную информацию и могут отказаться от участия в процессе расследования; вместе с тем они не могут контролировать ни то, что о любом предполагаемом инциденте должно быть сообщено, ни то, как Организация Объединенных Наций рассматривает такие сообщения. В этой связи должностные лица Организации Объединенных Наций должны выполнять свое обязательство перед потерпевшими и свидетелями и сообщать о любых предполагаемых случаях, которые доводятся до их сведения.

67. Сохраняется множество проблем, в частности в связи с отсутствием специальных служб для потерпевших и большими пробелами во всеохватности имеющихся служб. Хотя в настоящее время на местах работают четыре защитника прав потерпевших, в большинстве стран, в которых присутствуют подразделения Организации Объединенных Наций, нет отдельного координатора Организации Объединенных Наций для обеспечения того, чтобы ориентированный на интересы потерпевших подход применялся с самого начала дела, при поступлении заявления, и до его завершения, а также чтобы потерпевшие получали помощь и поддержку, в которых они нуждаются на протяжении всего этого процесса. В этой связи я вновь обращаюсь с призывом назначить дополнительных защитников прав потерпевших, с тем чтобы создать соответствующую сеть, охватывающую секторы миротворчества, гуманитарной деятельности и развития.

68. В Секретариате по-прежнему не хватает ресурсов для защиты от сексуальной эксплуатации и сексуальных надругательств, в частности для оказания помощи потерпевшим. Мы должны пойти дальше: необходимо создать единый

механизм доступа к финансированию мероприятий, в том числе в чрезвычайных ситуациях, и сделать его доступным в масштабах всей системы. Я призываю усилить поддержку целевого фонда поддержки жертв сексуальной эксплуатации и сексуальных надругательств и увеличить объем взносов государств-членов. Кроме того, средства должны распределяться гибко для удовлетворения индивидуальных потребностей потерпевших, особенно в тех случаях, когда отцовство было заявлено или установлено. Следует, опираясь на систему отслеживания оказания помощи потерпевшим, создать всеобъемлющую базу данных, которая будет использоваться в масштабах всей системы.

69. Я благодарю государства-члены за их участие и поддержку нашей работы по защите от сексуальной эксплуатации и сексуальных надругательств. Эта поддержка позволила Специальному координатору и защитнику прав потерпевших, а также другим структурам системы продолжить свою важнейшую работу. Это совместное начинание, и только совместными усилиями мы сможем привлечь виновных к ответственности за их действия и эффективно бороться с таким злом, как сексуальная эксплуатация и сексуальные надругательства. Мы должны сохранять активность и бдительность.

70. Генеральный секретарь рекомендует Генеральной Ассамблее принять настоящий доклад к сведению.