



大会

Distr.: General
15 October 2019
Chinese
Original: English

第七十四届会议

议程项目 135

2020 年拟议方案预算

2020 年拟议方案预算

第二编
政治事务

第 3 款
政治事务

特别政治任务

联合国伊拉克援助团

行政和预算问题咨询委员会关于 2020 年拟议方案预算的第七次报告

一. 引言

1. 行政和预算问题咨询委员会审议了秘书长关于大会和(或)安全理事会授权的特别政治任务、斡旋和其他政治举措的费用估计数的报告(A/74/6(Sect.3)Add.6 和 A/74/6(Sect. 3)/Add.6/Corr.1)，其中载列了联合国伊拉克援助团(联伊援助团)2020 年拟议所需资源。在审议该报告期间，行预咨委会会见了秘书长代表，后者提供了补充资料和说明，最后于 2019 年 10 月 8 日提出了书面答复。

2. 秘书长在其关于 2020 年拟议方案预算的报告第 3 款(政治事务)的增编 1(A/74/6(Sect.3)/Add.1)中，概述了 2020 年 37 个特别政治任务的拟议所需资源和相关的共有的问题。关于每个特别政治任务的详细资料载于拟议方案预算第 3 款



的 5 个增编中。¹ 这些增编载列专题群组一至三以及联合国阿富汗援助团和联伊援助团这两个最大特派团的具体所需资源。行预咨委会提出的涉及所有特别政治任务共性的意见和建议载于其关于特别政治任务费用估计数的主要报告(A/74/7/Add.1),而行预咨委会关于专题群组一至三以及联合国阿富汗援助团和联伊援助团拟议预算的意见和建议则载于其相关报告。² 秘书长还表示,他将向大会提出因任务规定的增加或改变而产生的任何所需追加资源的单独提议,包括联合国支助荷台达协议特派团(专题群组三)2020 年所需资源(A/74/6 (Sect.3)/Add.1, 第 5 和 14 段)。行预咨委会询问后获悉,将于 2019 年 10 月 16 日根据安全理事会第 2476(2019)号决议设立的联合国海地综合办事处(专题群组三)的所需资源将另行递交。行预咨委会关于这些额外拟议预算的意见和建议将载于其相关报告中。

3. 行预咨委会在关于 2020 年拟议方案预算的第一次报告(A/74/7, 第一章, A 节)中就预算、方法、格式和列报提出了意见和建议,这些意见和建议也适用于秘书长关于特别政治任务费用估计数的报告(A/74/6/(Sect.3)/Add.2-6)。

二. 2018 年和 2019 年预算执行情况和 2020 年所需资源

A. 任务和规划假设

4. 安全理事会第 2470(2019)号决议将联伊援助团的任务期限延长至 2020 年 5 月 31 日。秘书长报告第 4 至 19 段介绍了特派团 2020 年的优先事项和规划假设以及特派团与其他实体的合作。他表示,鉴于缺乏政治稳定、继续需要区域对话以及重建伊拉克的紧迫性,联伊援助团对政治过渡的援助以及提供人道主义、重建和发展援助方面的协调工作仍然具有现实意义。联伊援助团将与联合国国家工作队一道,与伊拉克政府合作,加强社会凝聚力,重点关注分裂最严重的社区并支持流离失所民众自愿回返。此外,联伊援助团将与联合国开发计划署合作,为独立高级选举委员会和库尔德斯坦独立高级选举委员会改革举措的最后确定提供支持。联伊援助团还将与伊拉克高级人权委员会和库尔德斯坦地区人权委员会密切合作,建设它们作为保护和促进人权的独立和公正机构发挥职能的能力。此外,联伊援助团将继续提供斡旋,支持包容各方的政治对话与和解,协助立法改革和选举进程,并促进人权和问责,为此与政府、主要政治行为者、民间社会成员和其他联合国实体合作。

5. 联伊援助团将支持促进对达伊沙/伊拉克和黎凡特伊斯兰国所犯罪行追究责任的联合国调查组为执行其根据安全理事会第 2379(2017)号决议授权的任务所开展的工作,为此共享信息和提供法律咨询并在费用回收基础上提供业务、安保、后勤和行政支助(另见下午第 27 段)。行预咨委会继续强调指出,一个联合国实体向另一个实体提供行政支助,应以偿还费用为基础(见 A/73/498/Add.5, 第 7 段)。

¹ A/74/6(Sect.3)/Add.2、A/74/6(Sect.3)/Add.3、A/74/6(Sect.3)/Add.4、A/74/6(Sect.3)/Add.5 和 A/74/6(Sect.3)/Add.6。

² A/74/7/Add.2、A/74/7/Add.3、A/74/7/Add.4、A/74/7/Add.5 和 A/74/7/Add.6。

6. 关于秘书长报告第4节提出的成果预算编制框架，行预咨委会从应要求向其提供的资料中注意到，例如在“支持伊拉克选举机构和进程改革”绩效指标方面，特派团无法负责及时宣布与核证选举结果。行预咨委会重申，它认为有必要改进某些绩效指标，以更好地反映联合国各实体可以取得的成就，特别是哪些可追究其责任的活动(另见 A/69/628, 第35段、A/71/595/Add.5, 第5段和 A/73/498/Add.5, 第8段)。

B. 2018 和 2019 年预算执行情况

7. 表1汇总了联伊援助团2020年拟议所需资源，与2019年核定资源相对照，以及2018年的支出。

表1

预算执行情况和所需资源总额(扣除工作人员薪金税)

(千美元)

支出类别	2018	2019	2020		差异
	支出	预算批款	所需资源共计	非经常所需资源	2020年对比2019年 增加/(减少)
	(1)	(2)	(3)	(4)	(5)=(3)-(2)
军事和警务人员费用	7 354.5	5 599.8	5 238.2	200.3	(361.6)
文职人员费用	86 982.7	78 727.0	79 525.1	—	798.1
业务费用	16 495.8	21 467.6	15 780.6	41.4	(5 687.0)
所需资源共计	110 833.0	105 794.4	100 543.9	241.7	(5 250.5)

8. 行预咨委会索要后得到了联伊援助团2019年的支出(截至2019年6月30日)，计55 774 100美元，而批款为105 794 400美元。行预咨委会相信，秘书长将在大会审议本报告时向大会提供关于2019年支出的最新资料。

C. 2020 年所需资源

9. 如表1所示，2020年联伊援助团拟议所需资源为100 543 900美元，与2019年批款相比减少5 250 500美元，即5%。秘书长报告第一节概述了造成2019年核定资源与2020年拟议资源之间差异的主要因素。

1. 军事和警务人员

10. 2020年军事和警务人员所需资源估计数为5 238 200美元，与2019年的批款相比减少361 600美元即6.5%，用于部署245名军事特遣队人员(军事警卫)的相关费用(A/74/6 (Sect. 3)/Add.6, 第55段)。行预咨委会建议大会核准秘书长关于联伊援助团2020年军事人员的提议。

2. 文职人员

表 2
所需人员编制

	职位	职等
2019 年核定职位	810	1 个 USG、2 个 ASG、1 个 D-2、6 个 D-1、18 个 P-5、51 个 P-4、55 个 P-3、5 个 P-2、174 个 FS、108 个 NPO、387 个 LL、2 个 UNV
2019 年拟设职位	808	1 个 USG、2 个 ASG、1 个 D-2、6 个 D-1、19 个 P-5、51 个 P-4、54 个 P-3、4 个 P-2、167 个 FS、109 个 NPO、392 个 LL、2 个 UNV
拟设新职位	2	1 个 P-5、1 个 FS
拟议裁撤	4	1 个 P-2、2 个 FS、1 个 LL
拟议改划	7	1 个 P-3 为 NPO、6 个 FS 为 LL

缩写：ASG：助理秘书长；FS：外勤事务人员；LL：当地雇员；NPO：本国专业干事；UNV：联合国志愿人员；USG：副秘书长

11. 所需人员编制和拟议变动汇总载于秘书长报告第 30 至 54 段以及附件一和附件二。如上 2 所示，拟议人员编制总数为 808 个职位，其中包括 305 个国际职位(138 个专业及以上人员、167 个外勤事务)、501 个本国职位(109 个本国专业干事和 392 个当地雇员)以及 2 个联合国志愿人员，与 2019 年核定人员编制相比净减 2 个职位。显示拟议人员编制职等和人数的组织结构图载于秘书长报告附件三。按地点分列的拟议职位分配情况载于报告附件二，概要如下：

- (a) 联伊援助团巴格达总部：484 个职位；
- (b) 两个区域办事处(埃尔比勒和基尔库克)：191 个职位；
- (c) 11 个外地办事处：58 个职位；
- (d) 科威特，包括科威特联合支助办事处：67 个职位；
- (e) 德黑兰联络处：4 个职位；
- (f) 总部支助人员：4 个职位。

12. 秘书长指出，拟议的人员配置变动包括：(a) 设立 2 个职位(1 个专业人员和 1 个外勤事务人员)(同上，第 50(a)和 51(b)段)；(b) 裁撤 4 个职位(1 个专业人员、2 个外勤事务人员和 1 个当地雇员)(同上，第 39(a)、39(b)(=)及 42(b)(=)段)；(c) 将 7 个国际职位改划为本国职位(同上，第 36(d)、36(e)、39(b)(=)及 52(c)(=)段)；(d) 主要是由于特派团支助结构的重组，改派 2 个职位和重新部署 183 个职位(同上，第 36、39、42 和 51-52 段)。行预咨委会欢迎将上述 7 个职位本国化，并鼓励联伊援助团在这方面继续努力。行预咨委会在其关于特别政治任务费用估计数的主要报告(A/74/7/Add.1)中就职位本国化提出意见和建议。

驻地协调员系统

13. 秘书长报告表 8 和附件三载列了联伊援助团发展支柱所需人员编制，涉及负责发展和人道主义事务的秘书长副特别代表办公室，此人兼任驻地协调员和人道主义协调员。秘书长报告第三.B 节指出，副特别代表下属的 33 个职位保持不变，因为它们执行发展任务所必需的。行预咨委会询问后获悉，在对发展支柱的支助职能进行审查后，秘书长认为联伊援助团已落实大会关于发展系统和驻地协调员改革的第 72/279 号决议的规定，因此，目前正在征聘由特别用途信托基金供资的被认为对支持驻地协调员有必要的 5 个职位的人员。行预咨委会感到遗憾的是，联伊援助团没有提议根据上述审查对其人员编制进行任何调整，并且不相信上述职位有充分的理由。行预咨委会认为，需要更加明确人员配置需求，以确保充分执行驻地协调员系统的改革和大会第 72/279 号决议的有关规定。行预咨委会在其关于特别政治任务费用估计数的主要报告(A/74/7/Add.1)中就驻地协调员系统提出了意见和建议。

空缺员额

14. 行预咨委会询问后获悉，截至 2019 年 7 月 23 日共有 24 个职位空缺：5 个专业人员职位(3 个 P-4、1 个 P-3 和 1 个 P-2)、11 个外勤事务人员职位(含 1 个与科威特联合支助办事处有关的职位)及 8 个本国职位。没有一个职位空缺期超过两年。

特别职位津贴

15. 行预咨委会询问后获悉，8 个职位目前由领取特别员额津贴的工作人员临时担任，一个任期时间超过一年。行预咨委会在其关于 2020 年拟议方案预算的报告中进一步讨论了特别职位津贴的使用问题(A/74/7，第一章，第 90-94 段)。行预咨委会期望，由领取特别职位津贴的工作人员长期担任的这些职位，其征聘工作将尽快完成。

16. 行预咨委会考虑到其在以上各段中的评论意见，建议大会核可秘书长的联伊援助团 2020 年拟议人员编制。

3. 业务费用

17. 2020 年业务费用拟议所需资源为 15 780 600 美元，与 2019 年批款相比减少 5 687 000 美元，即 26.5%。行预咨委会收到了表 3 所示联伊援助团业务费用的资料，其中包括 2018 年支出、2019 年批款及 2020 年拟议所需资源。

表 3
业务费用

(千美元)

支出类别	2018	2019	2020		差异
	支出	预算批款	所需资源 共计	非经常所需 资源	2020 年对比 2019 年增加/(减少)
	(1)	(2)	(3)	(4)	(5)=(3)-(2)
业务费用					
1. 专家	—	—	—	—	—
2. 咨询人和咨询服务	191.9	353.5	319.0	—	(34.5)
3. 公务差旅	809.2	1 457.7	1 503.1	—	45.4
4. 设施和基础设施	4 192.7	7 445.5	3 757.7	—	(3 687.8)
5. 陆运	934.2	957.3	733.1	36.0	(224.2)
6. 空中业务	3 391.5	3 087.6	3 162.1	—	74.5
7. 海上业务	—	—	—	—	—
8. 通信和信息技术	4 170.3	4 414.7	3 440.5	—	(974.2)
9. 医疗	124.8	310.4	210.9	—	(99.5)
10. 特种装备	—	—	—	—	—
11. 其他用品、服务和设备	2 681.2	3 440.9	2 654.2	5.4	(786.7)
12. 速效项目	—	—	—	—	—
共计	16 495.8	21 467.6	15 780.6	41.4	(5 687.0)

咨询人和咨询服务

18. 咨询人和咨询服务项下个体咨询人的拟议资源为 310 000 美元，与 2019 年 320 300 美元的分配数相比减少 10 300 美元，即 3.2%。行预咨委会收到的资料表明，2018 年个体咨询人支出为 157 600 美元。行预咨委会询问后获悉，截至 2019 年 6 月 30 日，2019 年支出为 61 700 美元，占总分配数的 19.8%。鉴于 2018 年和 2019 年头 6 个月的支出情况，行预咨委会建议将个体咨询人拟议资源减少 9 300 美元(即 3%)。委员会重申，应将咨询人的使用保持在绝对最低限度，核心活动应由内部能力进行(另见 A/73/498/Add.5，第 22 段)。

设施和基础设施

19. 设施和基础设施的拟议资源为 3 757 700 美元，与 2019 年的分配数 7 445 500 美元相比，减少 3 687 800 美元，即 49.5%。行预咨委会收到的资料表明，2018 年设施和基础设施支出为 4 192 700 美元。行预咨委会询问后获悉，截至 2019 年 6 月 30 日，2019 年支出为 2 054 100 美元，占总分配数的 27.6%。行预咨委会从收到的资料中注意到，在一些情况下支出低于预算，例如：

(a) 在购置家具项下, 2018 年支出为 169 100 美元, 而 2019 年头 6 个月仅支出 13 700 美元(或分配数 279 700 美元的 4.9%)。2020 年购置家具项下的拟议资源为 69 000 美元;

(b) 在房地租金项下, 2018 年的支出为 233 400 美元, 而 2019 年头 6 个月仅支出 156 700 美元(或分配数 784 000 美元的 20%)。2020 年房地租金项下拟议资源为 546 400 美元;

(c) 在维修服务项下, 2018 年的支出为 154 800 美元, 而 2019 年头 6 个月仅支出 63 700 美元(占分配数 1 678 100 美元的 3.8%)。2020 年维修服务项下拟议资源为 874 600 美元;

(d) 在备件和用品项下, 2018 年的支出为 82 600 美元, 而 2019 年头 6 个月仅支出 13 100 美元(占分配数 90 300 美元的 14.5%)。2020 年备件和用品项下拟议资源为 93 800 美元;

(e) 在汽油、机油和润滑剂项下, 2018 年的支出为 424 300 美元, 而 2019 年头 6 个月仅支出 6 600 美元(即分配数 373 600 美元的 1.8%)。2020 年汽油、机油和润滑油项下拟议资源为 364 300 美元。

20. 鉴于 2018 年和 2019 年头 6 个月的支出水平, 行预咨委会建议减少设施和基础设施项下的拟议资源如下: (a) 购置家具项下 1 400 美元(2%); (b) 房地租金项下 10 930 美元(2%); (c) 维修服务项下 17 490 美元(2%); (d) 备件和用品项下 2 810 美元(3%); (e) 汽油、机油和润滑剂项下 7 290 美元(2%)。

陆运

21. 陆运项下购置车辆的拟议资源为 67 200 美元, 与 2019 年分配的 211 800 美元相比减少 144 600 美元, 即 68.3%。行预咨委会收到的资料表明, 2018 年购置车辆支出为 182 800 美元。行预咨委会询问后获悉, 截至 2019 年 6 月 30 日, 2019 年支出为 685 400 美元, 占总分配数的 223.6%。行预咨委会请秘书长在审议本报告时向大会提供细节, 并说明截至 2019 年 6 月 30 日购置车辆超支超过 2019 年分配数额 223.6%的理由。

空中业务

22. 关于固定翼飞机的租金和运行费, 行预咨委会获悉, 每飞行小时的费用已从 2019 年的每小时 620 美元增加到 2020 年的每小时 850 美元。行预咨委会询问后获悉, 2019 年涉及与联伊援助团和秘书长也门问题特使办公室之间一架固定翼飞机的费用分摊安排有关的飞行小时数和费用的空中业务预算, 是根据 43 个飞行小时的费用按每小时 620 美元计算的, 而实际上它本应根据 275 个飞行小时费用按每小时 850 美元计算。行预咨委会相信, 秘书长将在大会审议本报告时向其进一步解释 2019 年和 2020 年在飞行小时数和价格方面的差异, 以及对空中业务所需资源的相关影响。行预咨委会相信, 共享的固定翼飞机将得到尽可能高效率的利用, 并建议大会请秘书长在下一个拟议预算中提供详细和准确的有关资料。

通信和信息技术

23. 通信和信息技术项下新闻和出版事务的拟议资源为 134 900 美元,与 2019 年 184 100 美元的分配数相比减少 49 200 美元,即 26.7%。行预咨委会收到的资料表明,2018 年新闻和出版事务支出为 80 700 美元。行预咨委会询问后获悉,截至 2019 年 6 月 30 日,2019 年支出为 35 600 美元,占总分配数的 19.3%。鉴于 2018 年和 2019 年头 6 个月的支出情况,行预咨委会建议将通信和信息技术项下新闻和出版事务拟议资源减少 4 100 美元(即 3%)。

其他用品、服务和设备

24. 其他用品、服务和设备项下个体订约承办事务的拟议资源为 103 400 美元,与 2019 年分配的 131 000 美元相比减少 27 600 美元,即 21.1%。行预咨委会收到的资料表明,2018 年个体订约承办事务支出为 105 000 美元。行预咨委会询问后获悉,截至 2019 年 6 月 30 日,2019 年支出为 36 800 美元,占总分配数的 29.1%。鉴于 2018 年和 2019 年头 6 个月的支出水平,行预咨委会建议将其他用品、服务和设备项下的个体订约承办事务拟议资源减少 2 100 美元(2%)。

25. 行预咨委会建议核准秘书长关于业务费用的提议,但须遵循上文第 18、20-21 和 23-24 段的建议。

D. 其他事项

预购政策遵守情况

26. 关于预购机票政策的遵守情况,行预咨委会获悉,截至 2019 年 6 月 30 日,只有 23%的机票是在旅行开始前至少提前两周购买的。秘书长指出,遵守率较低的原因是列入了与应享权利旅行有关的数据(A/74/6(Sect. 3)/Add.6, 第三.B 节)。行预咨委会回顾,大会曾多次对预购政策指示遵守率低表示关切。行预咨委会重申,需要作出更大努力,特别是在可以更好地规划差旅的领域(另见 A/74/7/Add.2, 第 21 段)。此外,行预咨委会相信,在今后提交的预算中,与应享福利旅行有关的数据将在与公务差旅有关的数据中单独列报,以确保准确报告提前预订机票政策的遵守率。行预咨委会在其关于 2020 年拟议方案预算的第一次报告中进一步讨论了公务差旅预购政策的遵守情况(A/74/7, 第一章, 第 99-100 段)。

费用分担和费用回收安排

27. 行预咨委会询问后获悉,联伊援助团在分担费用的基础上向促进对达伊沙/伊拉克和黎凡特伊斯兰国所犯罪行追究责任的联合国调查组和其他联合国国家工作队实体提供当地安保服务支助,并在费用回收的基础上提供共同事务支助。联伊援助团还按每次使用提供其他服务,如航空服务、信息和通信技术支助、签证处理、医疗服务、车辆燃料、车辆租赁和安保行动。行预咨委会在其关于特别政治任务费用估计数的主要报告(A/74/7/Add.1)中就费用分摊和费用回收提出了意见和建议。