



大会

Distr.: General
4 October 2019
Chinese
Original: English

第七十四届会议

议程项目 135

2020 年拟议方案预算

2020 年拟议方案预算

第二编 政治事务

第 3 款 政治事务

特别政治任务

联合国阿富汗援助团

行政和预算问题咨询委员会关于 2020 年拟议方案预算的第六次报告

一. 导言

1. 行政和预算问题咨询委员会审议了秘书长关于大会和(或)安全理事会授权的特别政治任务、斡旋和其他政治举措费用估计数的报告(A/74/6(Sect.3)/Add.5 和 A/74/6(Sect.3)/Add.5/Corr.1)，其中载列了联合国阿富汗援助团(联阿援助团)2020 年拟议所需资源。在审议该报告期间，行预咨委会会见了秘书长代表，后者提供了补充资料和说明，最后于 2019 年 9 月 16 日收到其书面答复。

2. 秘书长在其关于 2020 年拟议方案预算的报告第 3 款(政治事务)的增编 1(A/74/6(Sect.3)/Add.1)中，概述了 2020 年 37 个特别政治任务的拟议所需资源和相关的共有问题。关于每个特别政治任务的详细资料载于拟议方案预算第 3 款的



5 个增编中。¹ 这些增编载列专题群组一至三以及联阿援助团和联合国伊拉克援助团(联伊援助团)这两个最大特派团的具体所需资源。行预咨委会提出的涉及所有特别政治任务的共有性评论意见和建议载于其关于特别政治任务费用估计数的主要报告(A/74/7/Add.1), 行预咨委会关于专题群组一至三以及联阿援助团和联伊援助团拟议预算的评论意见和建议则载于其相关报告。² 秘书长还表示, 他将单独向大会提出因任务规定的增加或改变而产生的任何额外所需资源的拟议预算, 包括联合国支助荷台达协议特派团(荷台达协议支助团)(专题群组三)2020 年所需资源(A/74/6(Sect.3)/Add.1, 第 5 和 14 段)。行预咨委会询问后获悉, 将根据安全理事会第 2476(2019)号决议于 2019 年 10 月 16 日设立的联合国海地综合办事处(专题群组三)的所需资源将另行转递。行预咨委会关于这些额外拟议预算的评论意见和建议将载于其相关报告中。

3. 行预咨委会在关于 2020 年拟议方案预算的第一次报告(A/74/7, 第一章, A 节)中就预算、方法、格式和列报提出了评论意见和建议, 这些评论意见和建议也适用于秘书长关于特别政治任务估计数的报告(A/74/6(Sect.3)/Add.2-6)。

二. 2018 和 2019 年预算执行情况及 2020 年所需资源

A. 任务和规划假设

4. 如秘书长报告所述, 安全理事会第 2460(2019)号决议将联阿援助团的任务期限延长至 2019 年 9 月 17 日。安理会第 2489(2019)号决议将援助团的任务期限延长至 2020 年 9 月 17 日。秘书长表示, 2020 年阿富汗在政治、安全、社会经济、人道主义和人权等领域将继续面临进一步的挑战。秘书长报告第 9 至 12 段介绍了援助团 2020 年的优先事项和规划假设以及与其他实体的合作。

5. 秘书长指出, 联阿援助团负责支持阿富汗人民和政府实现和平与稳定, 并将继续根据转型十年(2015-2024)发挥作用, 支持和平与稳定, 协调国际社会支持该国优先事项的民事努力(A/74/6(Sect.3)/Add.5, 第 1-2 段)。联阿援助团 2020 年战略的重点是支持阿富汗自主和平进程。按照《2030 年可持续发展议程》, 联阿援助团将推动建立长期社会经济发展结构, 并将增加对国家机构能力建设的支持(同上, 第 9 段)。在机构间协调和联络方面, 联阿援助团继续与联合国国家工作队合作, 携手加强联合国在阿富汗各项方案的协调、效率和成效(同上, 第 13 段)。此外, 联阿援助团的外地存在仍将是援助团执行任务的核心环节, 包括为此与偏远地区和恶劣安全环境中的民众进行外联(同上, 第 61 段)。

B. 2018 和 2019 年预算执行情况

6. 下表 1 汇总了联阿援助团 2020 年拟议所需资源, 与 2019 年核定资源及 2018 年支出相对照。

¹ A/74/6(Sect.3)/Add.2、A/74/6(Sect.3)/Add.3、A/74/6(Sect.3)/Add.4、A/74/6(Sect.3)/Add.5、A/74/6(Sect.3)/Add.5/Corr.1 和 A/74/6(Sect.3)/Add.6。

² A/74/7/Add.2、A/74/7/Add.3、A/74/7/Add.4、A/74/7/Add.5 和 A/74/7/Add.6。

表 1
预算执行情况和所需资源总额(扣除工作人员薪金税)

(千美元)

支出类别	2018	2019	2020		差异
	支出	批款	所需资源 共计	非经常 所需资源	2020 年对比 2019 年增/(减)
	(1)	(2)	(3)	(4)	(5)=(3)-(2)
军事和警务人员费用	111.3	41.5	41.5	—	—
文职人员费用	101 445.3	96 271.2	94 320.9	—	(1 950.3)
业务费用	38 154.9	44 382.1	41 832.4	444.1	(2 549.7)
所需资源共计	139 711.5	140 694.8	136 194.8	444.1	(4 500.0)

7. 行预咨委会索要后得到了联阿援助团 2019 年的支出(截至 2019 年 6 月 30 日), 计 64 885 100 美元, 而批款为 140 694 800 美元。行预咨委会相信, 秘书长将在大会审议本报告时向大会提供关于 2019 年支出的最新资料。

C. 2020 年所需资源

8. 如上文表 1 所示, 2020 年联阿援助团拟议所需资源为 136 194 800 美元, 与 2019 年批款相比减少 4 500 000 美元, 即减少 3.2%。秘书长报告第一节概述了造成 2019 年核定资源与 2020 年拟议资源之间差异的主要因素。

1. 军事和警务人员

9. 2020 年军事和警务人员所需资源估计数为 41 500 美元, 与 2019 年的批款相比没有变化, 用于部署一名高级军事顾问的相关费用(同上, 第 66 段)。行预咨委会建议大会核准秘书长关于联阿援助团 2020 年军事人员的提议。

2. 文职人员

表 2
所需人员编制

	职位数	职等
2019 年核定职位	1 211	1 USG, 2 ASG, 1 D-2, 7 D-1, 28 P-5, 57 P-4, 61 P-3, 7 P-2, 145 FS, 1 GS (OL), 124 NPO, 709 LL, 68 UNV
2020 年拟议职位	1 204	1 USG, 2 ASG, 1 D-2, 7 D-1, 28 P-5, 55 P-4, 58 P-3, 6 P-2, 142 FS, 1 GS (OL), 125 NPO, 710 LL, 68 UNV
拟设新职位	4	1 P-5, 2 NPO, 1 LL
拟议裁撤	11	1 P-5, 2 P-4, 3 P-3, 1 P-2, 3 FS, 1 NPO

简称: USG: 副秘书长; ASG: 助理秘书长; FS: 外勤事务人员; GS(OL): 一般事务人员(其他职等); LL: 当地雇员; NPO: 本国专业干事; UNV: 联合国志愿人员。

10. 所需人员编制和拟议变动汇总载于秘书长报告第 32 至 35 段、表 4 以及附件一和附件二。如上文表 2 所示,拟议人员编制总数为 1 204 个职位,其中包括 301 个国际职位(158 个专业及以上人员、142 个外勤事务和 1 个一般事务(其他职等))、835 个本国职位(125 个本国专业干事和 710 个当地雇员)以及 68 个联合国志愿人员,与 2019 年核定人员编制相比净减 7 个职位。显示拟议人员编制职等和人数的组织结构图载于秘书长报告附件三。按地点分列的拟议职位分配情况载于该报告附件二,概要如下:

- (a) 联阿援助团喀布尔总部: 746 个职位;
- (b) 六个区域办事处: 273 个职位;
- (c) 五个省级办事处: 131 个职位;
- (d) 科威特联阿援助团支助办公室和科威特联合支助办事处: 40 个职位;
- (e) 伊斯兰堡和德黑兰的联络处: 9 个职位;
- (f) 总部支助人员: 5 个职位。

11. 秘书长表示,拟议的人员配置变动包括:(a) 裁撤 11 个职位(7 个专业人员、3 个外勤事务人员和 1 个本国专业干事)(同上,第 28、34-35、39、46、54、64、68 和 70 段);(b) 设立 4 个职位(1 个专业人员、2 个本国专业干事和 1 个当地雇员)(同上,第 27-28、32、34-35、39、43、56、58、67 和 69-70 段);(c) 调动 11 个职位并改派 1 个职位,主要是在特派团支助结构下(同上,第 34-35、43、52、54、56 和 58 段)。

12. 上述拟设立四个职位包括和平与和解办公室的一名高级政治事务干事(P-5),目的是扩大联阿援助团在支持阿富汗和平进程方面的斡旋作用(同上,第 43(c)段)。

13. 行预咨委会询问后获悉,在拟裁撤的 11 个员额中,3 个职位(即 1 个特派团规划高级干事(P-5)、1 个协调干事(P-4)和 1 个协理协调干事(本国专业干事))的职责,此后将由驻地协调员办公室正在建立的能力来履行,由特别用途信托基金供资(另见下文第 14 段)。

驻地协调员系统

14. 秘书长在其报告表 8 中提出了作为发展支柱一部分的秘书长副特别代表(发展)(驻地协调员/人道主义协调员)办公室的所需人员编制。秘书长在其报告附件四中指出,该办公室设在联阿援助团,作为综合结构的一部分负责协调联合国的发展活动,并为所有位于阿富汗的联合国机构、基金和方案提供指导。如秘书长报告附件四所示,发展协调办公室通过特别用途信托基金为 2019 年提供 1 381 600 美元的资金,用以支持 1 个 P-5、1 个 P-4 和 3 个本国专业干事职位,并用作联阿援助团过渡期人员配置和协调工作资金。行预咨委会欢迎联阿援助团为执行驻地协调员制度改革和大会第 72/279 号决议的有关规定而审查和调整其所需人员编制的努力。行预咨委会在其关于特别政治任务估计数的主要报告(A/74/7/Add.1)中就驻地协调员系统提出了评论意见和建议。

空缺员额

15. 行预咨委会询问后获悉，截至 2019 年 7 月 23 日，共有 41 个职位空缺，包括 8 个专业人员职位(2 个 P-5、2 个 P-4 和 4 个 P-3)、7 个外勤事务人员、17 个当地雇员(含 2 个与科威特联合支助办事处有关的职位)、5 个本国专业干事和 4 个联合国志愿人员。这些职位的空缺期都不超过两年。

特别职位津贴

16. 行预咨委会询问后获悉，目前有 5 个职位暂时由领取特别职位津贴的工作人员担任，其中 4 个为期超过一年，已经发布了 3 个相关的职位空缺。行预咨委会在其关于 2020 年拟议方案预算的报告中进一步讨论了特别职位津贴的使用问题(A/74/7，第一章，第 90-94 段)。行预咨委会期望，由领取特别职位津贴的工作人员长期担任的这些职位，其招聘工作将尽快完成。

17. 行预咨委会考虑到其在以上各段中的评论意见，建议大会核可秘书长拟议的联阿援助团 2020 年人员编制。

3. 业务费用

18. 2020 年业务费用拟议所需资源为 41 832 400 美元，与 2019 年批款相比减少 2 549 700 美元，即减少 5.7%。行预咨委会收到了下表 3 所示联阿援助团业务费用的资料，其中包括 2018 年支出、2019 年批款及 2020 年拟议所需资源。

表 3

联阿援助团：业务费用

(千美元)

	2018	2019	2020		差异
	支出	批款	所需资源 共计	非经常 所需资源	2020 年对比 2019 年增/(减)
支出类别	(1)	(2)	(3)	(4)	(5)=(3)-(2)
业务费用					
1. 专家	—	—	—	—	—
2. 咨询人和咨询服务	111.4	186.8	176.3	—	(10.5)
3. 公务差旅	1 282.0	1 406.8	1 333.0	—	(73.8)
4. 设施和基础设施	22 595.9	24 326.8	24 051.0	255.0	(275.8)
5. 陆运	294.1	730.0	690.5	—	(39.5)
6. 空中业务	8 511.3	8 741.9	7 591.0	—	(1 150.9)
7. 水上业务	—	—	—	—	—
8. 通信和信息技术	4 436.9	7 116.8	6 498.0	125.0	(618.8)
9. 医疗	(24.1)	285.5	227.1	—	(58.4)
10. 特种装备	—	—	—	—	—
11. 其他用品、服务和设备	947.4	1 587.5	1 265.5	64.1	(322.0)

	2018	2019	2020		差异
	支出	批款	所需资源 共计	非经常 所需资源	2020 年对比 2019 年增/(减)
支出类别	(1)	(2)	(3)	(4)	(5)=(3)-(2)
12. 速效项目	—	—	—	—	—
共计	38 154.9	44 382.1	41 832.4	444.1	(2 549.7)

公务差旅

19. 公务差旅拟议资源为 1 333 000 美元，与 2019 年分配数 1 406 800 美元相比减少 73 800 美元，即 5.24%。行预咨委会收到的资料表明，2018 年公务差旅支出为 1 282 000 美元。行预咨委会询问后获悉，截至 2019 年 6 月 30 日，2019 年支出为 330 500 美元，占总分配额的 23.5%。鉴于 2018 年和 2019 年头 6 个月的支出情况，行预咨委会建议将公务差旅拟议资源减少 39 990 美元(即 3%)。

设施和基础设施

20. 设施和基础设施拟议资源为 24 051 000 美元，与 2019 年分配数 24 326 800 美元相比减少 275 800 美元，即 1.1%。行预咨委会收到的资料表明，2018 年设施和基础设施支出为 22 595 900 美元。行预咨委会询问后获悉，截至 2019 年 6 月 30 日，2019 年支出为 9 987 700 美元，占总分配额的 41.1%。行预咨委会从收到的资料中注意到，2019 年前 6 个月一些支出严重低于预算，包括工程用品采购(支出 24.9%)、办公设备(支出 0.6%)、维护服务(支出 20.1%)以及备件和用品(支出 8%)。鉴于 2018 年和 2019 年头 6 个月的支出情况，并鉴于自 2014 年以来资源一直未得到充分利用(另见 A/73/498/Add.4，第 18 段)，行预咨委会建议将设施和基础设施拟议资源减少 721 530 美元(即 3%)。此外，行预咨委会重申，考虑到设施和基础设施项下分配的资源经常未得到充分利用，应提高今后拟议预算的准确性。

陆运

21. 陆运拟议资源为 690 500 美元，与 2019 年分配数 730 000 美元相比减少 39 500 美元，即 5.4%。行预咨委会收到的资料表明，2018 年陆运支出为 294 100 美元。行预咨委会询问后获悉，截至 2019 年 6 月 30 日，2019 年支出为 35 200 美元，占总分配额的 4.8%。鉴于 2018 年和 2019 年头 6 个月的支出情况，行预咨委会建议将陆运拟议资源减少 34 525 美元(即 5%)。

通信和信息技术

22. 通信和信息技术拟议资源为 6 498 000 美元，与 2019 年分配数 7 116 800 美元相比减少 618 800 美元，即 8.7%。秘书长表示，2020 年拟议资源包含一笔 1 110 200 美元的经费，用于更换 60%的信息技术设备，这些设备已超过其使用寿命。行预咨委会收到的资料表明，2018 年通信和信息技术支出为 4 436 900 美元。行预咨委会询问后获悉，截至 2019 年 6 月 30 日，2019 年支出为 1 126 400 美元，占总分配额的 15.8%。行预咨委会从收到的资料中注意到，2019 年前 6 个

月一些支出严重低于预算,包括通信和信息技术设备(支出 3.8%)、电信和网络服务(支出 13.7%)、备件(支出 3.3%)、软件、许可证和费用(支出 14.6%)以及新闻和出版服务(支出 27.9%)。鉴于 2018 年和 2019 年头 6 个月的支出情况,行预咨委会建议将通信和信息技术拟议资源减少 194 940 美元(即 3%)。

其他用品、服务和设备

23. 其他用品、服务和设备拟议资源为 1 265 500 美元,与 2019 年分配数 1 587 500 美元相比减少 322 000 美元,即 20.3%。行预咨委会收到的资料表明,2018 年其他用品、服务和设备的支出为 947 400 美元。行预咨委会询问后获悉,截至 2019 年 6 月 30 日,2019 年支出为 423 200 美元,占总分配额的 26.7%。委员会从收到的资料中注意到,在运费和相关费用项下,2018 年支出为 498 900 美元,2019 年前 6 个月仅支出 169 200 美元,占分配额 1 024 500 美元的 16.5%。2020 年运费和相关费用项下拟议资源为 788 100 美元。鉴于 2018 年和 2019 年头 6 个月的支出情况,行预咨委会建议将其他运费和相关费用拟议资源减少 39 405 美元(即 5%)。

在科威特的支助办公室和科威特联合支助办事处

24. 秘书长报告第 59 和 60 段介绍了科威特联合支助办事处由联阿援助团预算供资的相关费用分摊安排和支助领域协作情况。联合支助办事处由联伊援助团预算供资部分所需资源载于联伊援助团预算分册(A/74/6(Sect.3)/Add.6)。行预咨委会重申,科威特联合支助办事处最初是为应对伊拉克安全形势而设立的,后来经扩大,纳入了联阿援助团和其他特派团的某些支助职能(A/72/371,第 71 和 72 段)。行预咨委会重申,根据大会第 70/248 A 号决议,对现有和未来服务提供模式的任何变动都须经大会核准(另见 A/72/7/Add.47,第 32 段)。行预咨委会在其关于特别政治任务估计数的主要报告(A/74/7/Add.1)中就联合支助办事处提出了评论意见和建议。

25. 行预咨委会建议核准秘书长关于所需业务资源的提议,但须遵循上文第 19 至 23 段所载建议。

D. 其他事项

1. 费用分摊安排

26. 行预咨委会询问后获悉,在提供安保服务的地点,即喀布尔、费扎巴德、加德兹和赫拉特,安保服务所需资源由联阿援助团与联合国各机构、基金和方案分摊。此外,医疗设备和医疗用品的购置费用根据每个参与机构对设备和用品的历史使用情况分摊,而医疗服务的拟议费用则完全编入联阿援助团预算,因为这些费用所涉及的服务是直接由联阿援助团工作人员使用的。行预咨委会要求在大会审议本报告时,向大会提供关于医疗服务费用分摊方式的更多资料,包括以往相关数据。

2. 提前预订机票政策的遵守情况

27. 关于提前预订机票政策的遵守情况，行预咨委会获悉，截至 2019 年 6 月 30 日，只有 57% 的机票是在旅行开始前至少提前两周购买的。行预咨委会在其关于 2020 年拟议方案预算的第一次报告中进一步讨论了公务差旅提前购票政策的遵守情况([A/74/7](#)，第一章，第 99-100 段)。行预咨委会回顾，大会曾多次对提前预订机票这一政策指示的合规率低下表示关切。行预咨委会重申需要作出更多努力，特别是在可以更好地规划差旅的领域(另见 [A/73/779](#)，第 16 段)。

三. 建议

28. 行预咨委会建议核准秘书长关于联阿援助团 2020 年所需资源的提议，但须遵循上文第 19 至 23 段的意见和建议以及行预咨委会关于特别政治任务估计数的主要报告([A/74/7/Add.1](#))所载的意见和建议。
