



大会

Distr.: General
8 October 2019
Chinese
Original: English

第七十四届会议

议程项目 135

2020 年拟议方案预算

2020 年拟议方案预算

第二编 政治事务

第 3 款 政治事务

特别政治任务

专题群组二：各类制裁监测组及其他实体和机制

行政和预算问题咨询委员会关于 2020 年拟议方案预算的第四次报告

一. 引言

1. 行政和预算问题咨询委员会审议了秘书长关于特别政治任务的报告，其中载有专题群组二：各类制裁监测组及其他实体和机制 2020 年拟议所需资源(A/74/6(Sect.3)/Add.3)。在审议该报告期间，行预咨委会会见了秘书长代表，后者提供了补充资料和说明，最后于 2019 年 9 月 26 日提出了书面答复。

2. 秘书长在其关于 2020 年拟议方案预算的报告第 3 款(政治事务)的增编 1(A/74/6(Sect.3)/Add.1)中，概述了 2020 年 37 个特别政治任务的拟议所需资源和有关共有问题。关于每个特别政治任务的详细资料载于拟议方案预算第 3 款(政治事务)的 5 份增编中。¹ 这些增编载列专题群组一至三以及联合国阿富汗援助团

¹ A/74/6(Sect.3)/Add.2、A/74/6(Sect.3)/Add.3、A/74/6(Sect.3)/Add.4、A/74/6(Sect.3)/Add.5 和 A/74/6(Sect.3)/Add.6。



(联阿援助团)和联合国伊拉克援助团(联伊援助团)这两个最大特派团的具体所需资源。行预咨委会提出的涉及所有特别政治任务的具有共同性质的评论意见和建议载于其主要报告(A/74/7/Add.1)，关于专题群组一至三以及联阿援助团和联伊援助团的拟议预算的评论意见和建议则载于其相关报告。² 秘书长还表示，他将单独向大会提出因任务规定增加或改变而产生的任何所需追加资源的提议，包括联合国支助荷台达协议特派团(荷台达协议支助团)(专题群组三)2020年所需资源(见A/74/6(Sect.3)/Add.1，第5和14段)。行预咨委会询问后获悉，将于2019年10月16日根据安全理事会第2476(2019)号决议设立的联合国海地综合办事处(联海综合办)(专题群组三)的所需资源将另行提出。行预咨委会关于这些追加拟议预算的评论意见和建议将载于其相关报告中。

3. 行预咨委会在关于2020年拟议方案预算的第一次报告(A/74/7)中就预算方法、格式和列报提出了评论意见和建议(同上，第一章，A节)，这些评论意见和建议也适用于秘书长关于特别政治任务估计数的报告。¹

二. 2018年和2019年预算执行情况和2020年所需资源

4. 秘书长汇总了专题群组二15个特别政治任务2020年的拟议所需资源，并与2019年核定资源和2018年支出相对比，汇总情况载于表1(另见A/74/6(Sect.3)/Add.3，表1)。

表1
专题群组二所需资源总表

(千美元)

支出类别	2018	2019	2020		差异
	支出 (1)	批款 (2)	所需资源 共计 (3)	非经常 所需资源 (4)	2020年对比 2019年增加 (减少) (5)=(3)-(2)
索马里和厄立特里亚问题监测组 ^a	2 004.3	—	—	—	—
刚果民主共和国问题专家组	1 242.8	1 319.2	1 430.6	—	111.4
苏丹问题专家小组	963.2	1 072.3	1 088.9	—	16.6
朝鲜民主主义人民共和国问题专家小组	2 811.7	2 963.6	2 912.0	—	(51.6)
利比亚问题专家小组	1 145.9	1 406.3	1 395.5	—	(10.8)
中非共和国问题专家小组	1 143.1	1 193.1	1 211.2	—	18.1
也门问题专家小组	2 022.0	2 283.7	2 324.6	—	40.9
南苏丹问题专家小组	1 136.9	1 357.7	1 357.7	—	—
安全理事会关于伊拉克和黎凡特伊斯兰国(达伊沙)、基地组织和塔利班及关联个	5 836.2	6 481.8	5 899.5	—	(582.3)

² A/74/7/Add.2、A/74/7/Add.3、A/74/7/Add.4、A/74/7/Add.5 和 A/74/7/Add.6。

支出类别	2018	2019	2020		差异
	支出 (1)	批款 (2)	所需资源 共计 (3)	非经常 所需资源 (4)	2020 年对比 2019 年增加 (减少) (5)=(3)-(2)
人和实体的第 1526(2004)和 2253(2015) 号决议所设分析支助和制裁监测组					
第 1904(2009)号决议所设监察员办公室	407.0	653.3	653.3	—	—
执行安全理事会第 2231(2015)号决议	1 496.9	1 198.0	1 548.0	—	350.0
马里问题专家组	936.9	1 348.0	1 325.7	—	(22.3)
索马里问题专家组	—	1 851.6	1 850.8	—	(0.8)
对安全理事会关于不扩散所有大规模毁灭性武器的第 1540(2004)号决议所设委员会的支助	2 455.6	2 945.5	2 969.3	—	23.8
反恐怖主义委员会执行局	9 887.6	11 029.8	11 147.4	—	117.6
促进对达伊沙/伊拉克和黎凡特伊斯兰 国所犯罪行追究责任的联合国调查组	1 243.5	19 569.8	20 338.7	—	768.9
共计	34 733.6	56 673.7	57 453.2	—	779.5

^a 为比较目的列入表中。根据安全理事会第 2444(2018)号决议，索马里和厄立特里亚问题监测组的任务期限于 2018 年 12 月 16 日终止。在同一决议中，设立了索马里问题专家组，任务期限为 2018 年 11 月 14 日至 2019 年 12 月 15 日，自 2019 年起列入表 1。

5. 专题群组二 15 个续延特别政治任务 2020 年拟议资源为 57 453 200 美元(净额)，与 2019 年批款相比增加了 779 500 美元，即 1.4%。见秘书长的主要报告 (A/74/6(Sect.3)/Add.1)表 5 为续延特别政治任务 2019 年核定资源和 2020 年拟议资源之间的差异总表。

6. 行预咨委会询问后了解到，专题群组二各特别政治任务截至 2019 年 6 月 30 日的 2019 年支出数额为 23 736 100 美元，而 2019 年的批款为 56 673 700 美元。行预咨委会相信，秘书长将在大会审议本报告时向大会提供关于 2019 年支出的最新资料。

A. 关于所需人员配置的评论意见和建议

7. 行预咨委会索要后得到一个表格，其中列出了专题群组二 15 个特别政治任务 2019 年核定职位和 2020 年拟议所需人员配制(见表 2)。秘书长的主要报告 (A/74/6(Sect. 3)/Add.1)附件十一也汇总了人员配置变动情况。

表 2

专题群组二：所需人员配置

特别政治任务	2019 年 核定数	2020 年 拟议数	新设职位	裁撤	改划	改叙	改派	调动/异地 调动
刚果民主共和国问题专家组	1 个 P-3	2 个 P-3	1 个 P-3	—	—	—	—	—
苏丹问题专家组	1 个 P-3	1 个 P-3	—	—	—	—	—	—

特别政治任务	2019 年 核定数	2020 年 拟议数	新设职位	裁撤	改划	改叙	改派	调动/异地 调动
朝鲜民主主义人民共和国问题 专家小组	6(1 个 P-4、 2 个 P-3 和 3 个 GS)	6(1 个 P-4、 2 个 P-3 和 3 个 GS)	—	—	—	—	—	—
利比亚问题专家小组	2(1 个 P-3 和 1 个 GS)	2(1 个 P-3 和 1 个 GS)	—	—	—	—	—	—
中非共和国问题专家小组	2(1 个 P-3 和 1 个 GS)	2(1 个 P-3 和 1 个 GS)	—	—	—	—	—	—
也门问题专家小组	8(1 个 P-3、 5 个 FS 和 2 个 LL)	8(1 个 P-3、 5 个 FS 和 2 个 LL)	—	—	—	—	—	—
南苏丹问题专家小组	3(1 个 P-3 和 2 个 GS)	3(1 个 P-3 和 2 个 GS)	—	—	—	—	—	—
安全理事会关于伊黎伊斯兰国 (达伊沙)、基地组织和塔利班 及关联个人和实体的第 1526(2004) 和 2253(2015) 号决 议所设分析支助和制裁监测组	19(1 个 P- 5、4 个 P-4、 6 个 P-3 和 8 个 GS)	19(1 个 P- 5、4 个 P-4、 6 个 P-3 和 8 个 GS)	—	—	—	—	—	—
第 1904(2009) 号决议所设监察 员办公室	2(1 个 P4 和 1 个 GS)	2(1 个 P4 和 1 个 GS)	—	—	—	—	—	—
执行安全理事会第 2231(2015) 号决议	9(1 个 P-5、 3 个 P-4、 3 个 P-3 和 2 个 GS)	9(1 个 P-5、 3 个 P-4、 3 个 P-3 和 2 个 GS)	—	—	—	—	—	—
马里问题专家小组	1 个 P-3	1 个 P-3	—	—	—	—	—	—
索马里问题专家小组	6(1 个 P-3、 1 个 GS 和 4 个 LL)	6(1 个 P-3、 1 个 GS 和 4 个 LL)	—	—	—	—	—	—
对安全理事会关于不扩散所有 大规模毁灭性武器的第 1540(2004) 号决议所设委员会 的支助	5(1 个 P-5、 2 个 P-3 和 2 个 GS)	5(1 个 P-5、 2 个 P-3 和 2 个 GS)	—	—	—	—	—	—
反恐怖主义委员会执行局	50(1 个 ASG、1 个 D-2、2 个 D- 1、9 个 P-5、 19 个 P-4、 7 个 P-3、3 个 P-2 和 8 个 GS)	50(1 个 ASG、1 个 D-2、2 个 D- 1、9 个 P-5、 19 个 P-4、 7 个 P-3、3 个 P-2 和 8 个 GS)	—	—	—	—	—	—

特别政治任务	2019 年 核定数	2020 年 拟议数	新设职位	裁撤	改划	改叙	改派	调动/异地 调动
促进对达伊沙/伊拉克和黎凡特伊斯兰国所犯罪行追究责任的联合国调查组	135(1 个 ASG、2 个 D-1、5 个 P-5、15 个 P-4、13 个 P-3、42 个 FS、21 个 NPO、29 个 LL 和 7 个 UNV)	148(1 个 ASG、2 个 D-1、5 个 P-5、15 个 P-4、17 个 P-3、3、4 个 P-2、29 个 LL 和 8 个 UNV)	16(5 个 P-3、4 个 P-2、4 个 FS、2 个 NPO 和 1 个 UNV)	3(1 个 P-3、—)	—	—	—	20(1 个 P-5、5 个 P-4、3 个 P-3、2 个 FS、4 个 NPO、2 个 LL 和 3 个 UNV)

缩写：ASG，助理秘书长；FS，外勤人员；GS，一般事务人员；LL，当地雇员；NPO，本国专业干事；UNV，联合国志愿人员。

8. 秘书长提议 2020 年对两个特别政治任务的人员配制作出变动，包括以下内容(A/74/6(Sect.3)/Add.3，第 20 和 350 段)：

(a) 刚果民主共和国问题专家组：为确定 2017 年专家组两名成员遇害事件背后的事实而进行了调查，此后根据安全和安保部的建议设立 1 个安保干事职位(P-3)；

(b) 促进对达伊沙/伊拉克和黎凡特伊斯兰国所犯罪行追究责任的联合国调查组(联合国调查组)：设立 16 个新职位(5 个 P-3、4 个 P-2、4 个外勤人员、2 个本国专业干事和 1 个联合国志愿人员)，裁撤 3 个职位(1 个 P-3 和 2 个外勤人员)，以及调动 20 个职位(1 个 P-5、5 个 P-4、3 个 P-3、2 个外勤人员、4 个本国专业干事、2 个当地雇员和 3 个联合国志愿人员)，导致职位净增 13 个，而 2019 年核定职位为 135 个(见下文第 9-14 段)。行预咨委会索要后得到了反映 2020 年拟议变动的订正组织结构图，见本报告附件。

促进对达伊沙/伊拉克和黎凡特伊斯兰国所犯罪行追究责任的联合国调查组

9. 行预咨委会回顾，大会在其第 73/279 A 号决议中请秘书长在下次提交预算报告时考虑到实地的实际经验，纳入关于组织结构重新评估、人员配置水平和所需资源的任何相关建议。

调动

10. 行预咨委会询问后获悉，应大会第 73/279 A 号决议的要求，拟对联合国调查组的组织结构作出两项重大变动，即：将分析办公室的被害人和证人保护股调至办公室主任办公室，以加强该股以独立于调查组调查和分析工作的方式开展工作的能力；将办公室主任办公室的信息系统管理股及档案和记录管理股调至分析办公室，以便使保管和信息管理方面的流程更加明确和更加简化，实现证据材料的单一切入点，整合信息接收、编目和分析(另见 A/74/6(Sect.3)/Add.3，第 350(c)(一)-(三)段)。行预咨委会获悉，这两个变动的目的都是确保该特别政治任务能够按照国际标准和最佳做法开展工作。关于拟在 2020 年为联合国调查组调动 20 个职位的信息载于秘书长的报告(同上，第 350(c)(一)-(六)段)。

设立

11. 2020 年拟设共计 16 个新职位，具体情况如下：(a) 特别顾问办公室 1 个职位(新闻干事(联合国志愿人员));(b) 实地调查办公室的 7 个职位(1 个特别助理(P-3)、1 个法律干事(P-3)、3 个协理调查员(P-2)和 2 个法治干事(本国专业干事));(c) 分析办公室的 5 个职位(1 个信息系统法医调查干事(P-3)、1 个信息系统干事(P-3)、1 个协理信息系统法医调查干事(P-2)和 2 个档案助理(外勤人员));(d) 办公室主任办公室的 3 个职位(1 个证人保护和支助干事(P-3)和 2 个笔译员(外勤人员))(同上，第 350(a)(-)(四)段)。

12. 行预咨委会询问后获悉，同样根据大会第 73/279 A 号决议的要求，秘书长提议设立 16 个职位，以加强联合国调查组的调查和分析能力。有人向行预咨委会表示，联合国调查组通过其在伊拉克的工作及其与相关对口单位的接触，更加明确地认识到，需要收集、保存和分析的材料范围比预期的要大。因此，联合国调查组认为，所有拟设职位均为 P-3 职等或更初级的职等，加强后的能力将使其能够更有效地处理和分析与其调查优先事项相关的证据材料。

裁撤

13. 关于裁撤安保科 3 个职位(1 个安保协调干事(P-3)和 2 个近身保护干事(外勤人员))的提议，预算估计数除其他外表明，调查组已确定更准确的安保支助水平，为其核心实务活动提供便利，裁撤这些职位的目的是促进在实地调查股内设立职位，以满足对专门知识的日益增长的需求(同上，第 350(b)段);另见上文第 12 段)。行预咨委会询问后获悉，尽管裁撤了这些职位，但安保人员总数仍有 47 名，占 2020 年拟设 148 个工作人员职位总数的 32%，仍足以为联合国调查组人员提供安全和安保。

14. 行预咨委会强调，关于员额的提议始终必须以这些员额的自身价值为依据，同时考虑到执行已获授权方案和活动所需的方案资源和(或)工作量要求(A/72/7，第 87 段; A/74/7，第 81 段)。此外，行预咨委会相信，秘书长将继续监测伊拉克安全局势的演变，并根据需要确保联合国人员的安全和安保。

空缺职位

15. 行预咨委会询问后获悉，截至 2019 年 7 月 31 日，专题群组二共有 64 个职位空缺，没有任何职位空缺两年或两年以上。

16. 关于联合国调查组的空缺职位和空缺率，行预咨委会询问后获悉，虽然由于核定职位数从 2018 年的 15 个增加到 2019 年的 135 个，2019 年的实际空缺率高于 2018 年，但联合国调查组在招聘方面取得了重大进展，截至 2019 年 7 月 9 日，总空缺率为 28.1%。联合国调查组预计，到 2019 年底，空缺率可能进一步降至 16.0%。

17. 行预咨委会相信，秘书长将在大会审议本报告时向大会提供最新资料，说明空缺职位和持续招聘工作情况。行预咨委会期望上述职位的招聘工作将迅速完成。

特别职位津贴

18. 行预咨委会询问后获悉，截至 2019 年 6 月 30 日，共有 12 个职位(2 个 P-5、3 个 P-4、2 个 P-3、2 个外勤人员和 3 个一般事务人员(其他职等))由领取特别职位津贴的工作人员担任。行预咨委会注意到，3 个职位(1 个 P-3、1 个外勤人员和 1 个一般事务人员(其他职等))已由领取特别职位津贴的工作人员任职一年多。行预咨委会在其关于 2020 年拟议方案预算的报告中进一步讨论了特别职位津贴的使用问题(见 A/74/7，第 90-94 段)。

19. 行预咨委会建议核准秘书长关于 2020 年人员配置的提议。

B. 关于业务费用的评论意见和建议

20. 拟用作专题群组二 2020 年业务费用的资源为 27 138 200 美元，与 2019 年批款 29 234 100 美元相比，减少了 2 095 900 美元，即 7.2%。行预咨委会收到了表 3 所示关于专题群组二业务费用的资料，其中包括 2018 年支出、2019 年批款及 2020 年拟议所需资源。

表 3

专题群组二：业务费用

(千美元)

支出类别	2018	2019	2020		差异
	支出	批款	所需资源 总额	非经常 所需资源	2020 年对比 2019 年增加/ (减少)
			(3)	(4)	(5)=(3)-(2)
1. 专家	12 589.2	13 837.1	13 844.6	—	7.5
2. 咨询人和咨询服务	44.8	191.0	296.9	—	105.9
3. 公务差旅	2 065.2	2 609.6	2 780.1	—	170.5
4. 设施和基础设施	2 394.6	4 254.8	4 248.4	—	(6.4)
5. 陆运	57.9	432.6	337.9	—	(94.7)
6. 空中业务	3.6	607.5	107.5	—	(500.0)
7. 海上业务	—	—	—	—	—
8. 通信和信息技术	902.7	4 778.2	4 055.3	—	(722.9)
9. 医疗	10.2	166.1	165.6	—	(0.5)
10. 特种装备	—	—	—	—	—
11. 其他用品、服务和设备	642.1	2 357.2	1 301.9	—	(1 055.3)
共计	18 710.3	29 234.1	27 138.2	—	(2 095.9)

公务差旅

21. 拟用作专题群组二 15 个特别政治任务 2019 年公务差旅费的资源为 2 780 100 美元，与 2019 年批款 2 609 600 美元相比，增加了 170 500 美元，即 6.5%(见表 3)。行预咨委会从提供给它的资料中注意到，2020 年拟增加资源的原因是以下两个特别政治任务所需资源增加：(a) 联合国调查团(156 400 美元，即 24%)，主要原因是随着联合国调查团增加业务活动，特别政治任务内部差旅所需资源增加；(b) 也门问题专家小组(26 000 美元，即 48%)，原因是用于安全和安保培训差旅的所需资源增加。以下三个特别政治任务的所需资源减少，部分抵销了拟议增加额：(a) 马里问题专家小组(6 700 美元，即 3%)；(b) 对安全理事会关于不扩散所有大规模毁灭性武器的第 1540(2004)号决议所设委员会的支助(3 500 美元，即 5%)；(c) 反恐怖主义委员会执行局(1 700 美元，即 0.2%)。

预购政策的遵守情况

22. 秘书长在其关于特别政治任务的主要报告(A/74/6(Sect.3)/Add.1)附件六中提供了信息，说明 2016-2018 年期间专题群组二各特别政治任务遵守提前 16 天订票政策的情况。行预咨委会注意到，专题群组二各特别政治任务的遵守率普遍较低，低于 75%的基准率，2018 年只有苏丹问题专家小组达到 74%的遵守率。行预咨委会在其关于 2020 年拟议方案预算的第一次报告中进一步讨论了航空旅行提前订票政策的总体遵守情况(见 A/74/7，第 99-100 段)。

23. 行预咨委会感到遗憾的是，对预购政策的遵守率普遍较低。行预咨委会认识到，根据所涉公务的性质，某些类型旅行的可预测性可能会有所不同，但期望各特别政治任务将优先关注这一事项，并重申需要作出更多努力，特别是在可以更好地规划旅行的领域，包括通过制定具体计划和战略，以改善对预购政策的遵守情况。行预咨委会相信，秘书长将在下次提交的预算报告中提供有关这些计划的资料(A/74/7/Add.2，第 21 段)。

专家

刚果民主共和国问题专家组

24. 拟用于专家的经费还包括刚果民主共和国问题专家组 2020 年的差旅费(287 200 美元)，向行预咨委会提供的资料显示，差旅费反映出根据近期的支出模式减少了专家差旅所需资源。关于 2020 年拟议方案预算的报告(A/74/6(Sect.3)/Add.3)指出，在提出报告方面遇到的挑战仍然是，由于安全局势，难以进入到某些地区和接触到某些人员。为此，在 2020 年，专家组打算增加对已确定问题的报告，办法是在安全局势允许的情况下，前往过去难以进入的地区(同上，第 8 页)。行预咨委会相信，将在大会审议本报告时向大会提供关于 2018 年专家差旅实际支出的信息和 2019 年的最新信息。

25. 行预咨委会询问后获悉，拟议预算预计将及时征聘 1 名安保干事(P-3)，该干事将进行安全评估，为专家组在该国的访问团提供便利，并参加选定的访问团，特别是前往偏远地点的访问团(见上文第 8(a)段；另见 A/74/6(Sect.3)/Add.3，第 20

段)。这将使专家组能够增加其访问团数目，并到达以前没有进入过的地点。行预咨委会相信，将为刚果民主共和国问题专家小组执行任务提供必要的安全支助。

索马里问题专家小组

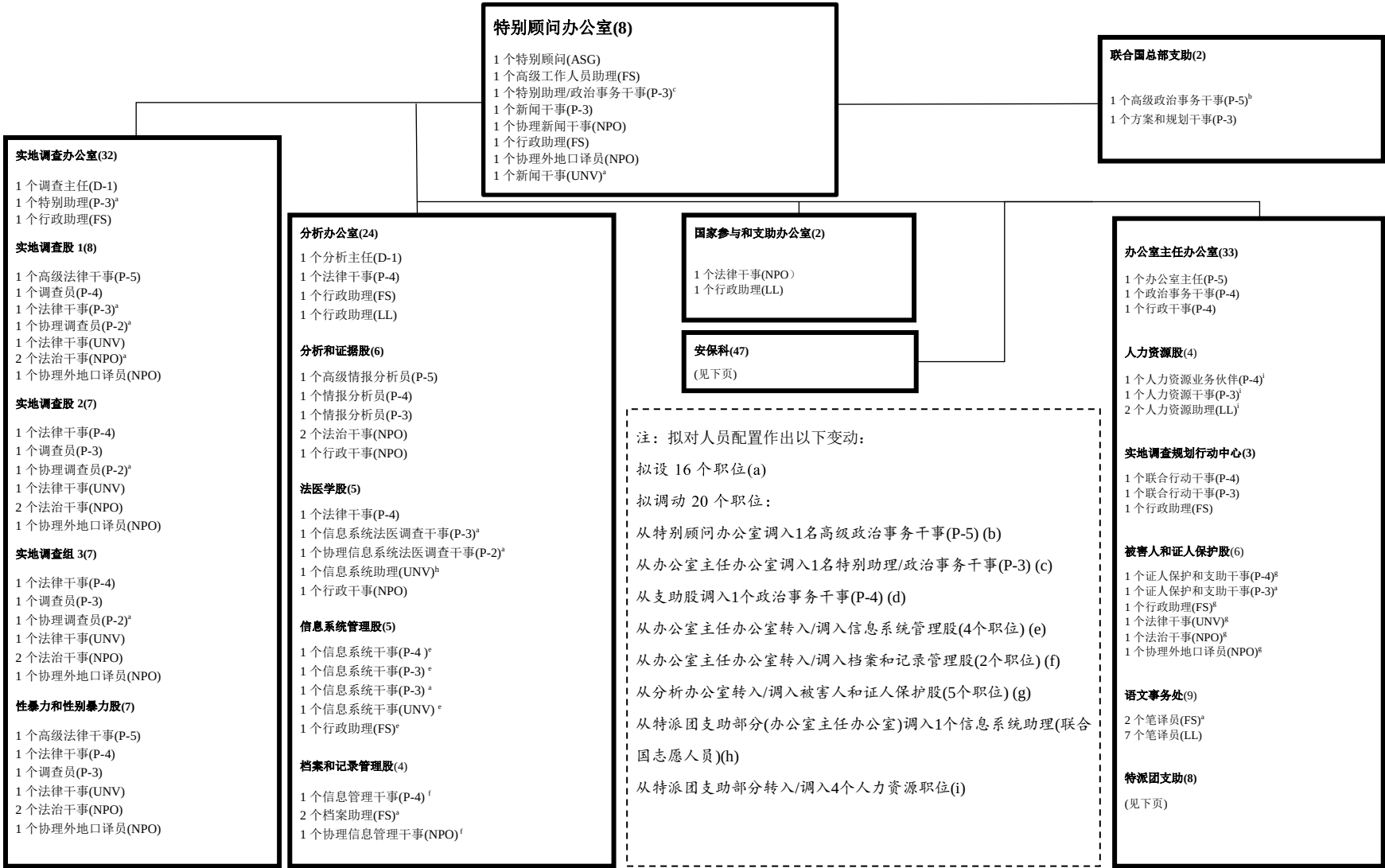
26. 拟用于专家的经费也包括专家差旅费(247 800 美元)，包括前往与其涉及制裁制度的调查有关的非洲、中东和欧洲各目的地的旅行，以及前往纽约向安全理事会关于索马里的第 751(1992)号决议所设委员会通报和汇报情况的旅行。行预咨委会询问后获悉，安全理事会所设委员会正在积极处理的一个事项是索马里联邦政府与专家小组之间的合作。专家小组 2020 年的正式旅行计划规定专家将进行 45 次旅行，包括前往索马里。不过，行预咨委会获悉，如果专家小组无法前往索马里，其旅行计划将作相应调整，包括加强其区域旅行，以便为履行其任务收集相关信息。行预咨委会相信，将在大会审议本报告时向大会提供关于 2018 年专家差旅实际支出的信息和 2019 年的最新信息。

各专家小组的构成

27. 关于专题群组二的专家概况，行预咨委会回顾，安全理事会所设各类监测组专家的征聘、甄选和管理须遵循关于咨询人和个体订约人的行政指示(ST/AI/2013/4)，在甄选专家时，能力和才干是主要考虑因素，同时尽一切努力考虑到地域和性别平衡(A/73/498/Add.2，第 17 段)。行预咨委会从收到的资料中注意到，各专家小组目前的构成包括 55 名男子和 23 名妇女，反映出女性代表人数偏低。

28. 行预咨委会建议核准秘书长关于 2020 年业务费用的提议。

促进对达伊沙/伊拉克和黎凡特伊斯兰国所犯罪行追究责任的联合国调查组 2020 年组织结构图



缩写：ASG，助理秘书长；FS，外勤人员；LL，当地雇员；NPO，本国专业干事；UNV，联合国志愿人员。

促进对达伊沙/伊拉克和黎凡特伊斯兰国所犯罪行追究责任的联合国调查组 2020 年组织结构图-安保科和特派团支助

安保科(47)

- 1 个警卫主任(P-4)(向特别顾问报告工作)
- 1 个协理行政干事(NPO)^j

近身保护股(19)

- 1 个近身保护协调干事(FS)
- 18 个近身保护干事(FS)

业务股(12)

- 1 个安保协调干事(P-3)
- 2 个安保干事(FS)
- 2 个安保信息分析员(FS)
- 3 个安保干事(实体保安)(FS)
- 4 个无线电操作员(LL)

行政和支助股(14)

- 2 个安保干事(行政)(FS)
- 1 个安保干事(组长)(FS)
- 3 个外勤安保助理(LL)
- 8 个司机(LL)

特派团支助(8)

(向联合国伊拉克援助团报告工作)

- 1 个财务和预算干事(P-3)
- 1 个辅助医务人员(FS)
- 2 个信息系统助理(FS)
- 1 个设施管理助理(FS)
- 1 个财务助理(LL)
- 2 个运输助理(LL)

注：拟对人员配置作出以下变动：

拟裁撤安保科1个安保协调干事(P-3)职位和2个近身保护干事(外勤人员)职位

拟从办公室主任办公室调入 1 名协理行政干事(本国专业干事)(j)