



Генеральная Ассамблея

Distr.: General
21 November 2019
Russian
Original: English

Семьдесят четвертая сессия
Пункты 134 и 135 повестки дня

Бюджет по программам на двухгодичный период
2018–2019 годов

Предлагаемый бюджет по программам на 2020 год

Объединенный пенсионный фонд персонала Организации Объединенных Наций

Пятнадцатый доклад Консультативного комитета по административным и бюджетным вопросам о предлагаемом бюджете по программам на 2020 год

I. Введение

1. Консультативный комитет по административным и бюджетным вопросам рассмотрел доклад Правления Объединенного пенсионного фонда персонала Организации Объединенных Наций об административных расходах Объединенного пенсионного фонда персонала Организации Объединенных Наций и о работе его шестьдесят шестой сессии ([A/74/331](#) и [A/74/331/Corr.1](#)), доклад Генерального секретаря об административных и финансовых последствиях, вытекающих из доклада Правления Объединенного пенсионного фонда персонала Организации Объединенных Наций ([A/C.5/74/3](#)), доклад Комиссии ревизоров о финансовом докладе и проверенных финансовых ведомостях Объединенного пенсионного фонда персонала Организации Объединенных Наций за год, закончившийся 31 декабря 2018 года ([A/74/5/Add.16](#)), и доклад о выполнении рекомендаций Комиссии ревизоров, содержащихся в ее вышеуказанном докладе ([A/74/329](#)). Кроме того, Консультативный комитет имел в своем распоряжении записку Генерального секретаря о членском составе Комитета по инвестициям.

2. В ходе рассмотрения вышеуказанных докладов и записки Генерального секретаря члены Консультативного комитета встречались с Председателем Правления Пенсионного фонда, Представителем Генерального секретаря по вопросам инвестирования активов Пенсионного фонда, исполняющей обязанности Главного административного сотрудника Фонда и представителями секретариата Фонда, а также с членами Комитета по ревизионным операциям, которые предоставили дополнительную информацию и дали дополнительные разъяснения, а в заключение направили письменные ответы, которые были получены 24 октября 2019 года.



II. Пересмотренная бюджетная смета и отчет об исполнении бюджета на двухгодичный период 2018–2019 годов

A. Пересмотренная бюджетная смета

3. В своей резолюции [72/262](#) А Генеральная Ассамблея утвердила на двухгодичный период 2018–2019 годов ассигнования на общую сумму 191 659 800 долл. США. Из этой суммы расходы в размере 169 467 900 долл. США подлежат покрытию непосредственно из средств Фонда, а сумма в размере 22 191 900 долл. США представляет собой долю расходов, покрываемых Организацией Объединенных Наций.

4. В рассмотренном докладе Правления Пенсионного фонда указывается, что Правление ожидает сокращения бюджетной сметы на двухгодичный период 2018–2019 годов на 6 743 000 долл. США, или 3,5 процента, по сравнению с объемом ассигнований на тот же период. Общая сумма расходов за 2018–2019 годы, оцениваемая в 184 916 800 долл. США, включает расходы, связанные с четырьмя компонентами Фонда, а именно с секретариатом Правления Пенсионного фонда (1 332 800 долл. США), компонентом пенсионного административного обслуживания (101 116 800 долл. США), Управлением инвестиций (79 130 500 долл. США) и ревизионным компонентом (3 336 700 долл. США). Доля расходов, подлежащих покрытию Организацией Объединенных Наций, составляет 22 018 800 долл. США (см. [A/74/331](#), часть первая, таблица 4).

5. Ожидаемое сокращение расходов связано с уменьшением на 8 139 300 долл. США объема ресурсов, требуемых Управлению инвестиций, в результате недорасхода средств по следующим статьям: а) «Услуги подряда» — сокращение расходов на 6 460 900 долл. США объясняется меньшими, чем планировалось, масштабами использования консультационных услуг, оказание которых не предусматривает доверительное управление средствами, а также переходом на модель использования одного депозитария и меньшими, чем предполагалось, расходами на услуги налоговых консультантов; б) «Общие оперативные расходы» — сокращение расходов на 2 073 300 долл. США объясняется главным образом освобождением офисных помещений; в) «Мебель и оборудование» — сокращение расходов на 600 000 долл. США объясняется использованием облачных технологий и технологий виртуализации; г) «Консультанты» — сокращение расходов на 207 500 долл. США вызвано отсрочкой проведения сравнительного анализа по классам активов; и е) «Поездки» — сокращение расходов на 98 200 долл. США. Указанное сокращение расходов будет частично компенсировано перерасходом средств по статьям «Штатные должности» (692 100 долл. США) и «Прочие расходы по персоналу» (608 000 долл. США) в Управлении инвестиций, а также перерасходом средств на общую сумму 1 396 300 долл. США по другим компонентам Фонда, включая: а) секретариат Правления Пенсионного фонда — перерасход на 326 300 долл. США объясняется дополнительными потребностями в ресурсах на поездки, связанные с заседаниями Рабочей группы по вопросам управления Правления Пенсионного фонда, и расходами на наем Главного административного сотрудника/Администратора по пенсионным пособиям¹; б) компонент пенсионного административного обслуживания — увеличение расходов на 639 300 долл. США вызвано

¹ В резолюции [73/274](#) Генеральной Ассамблеи в качестве наименования должности руководителя компонента пенсионного административного обслуживания используется как ее новое название — «Администратор по пенсионным пособиям», так и ее прежнее название — «Главный административный сотрудник».

главным образом тем, что фактические показатели доли вакансий среди штатных должностей были ниже величин, заложенных в бюджет; и с) ревизионный компонент — увеличение расходов на 430 700 долл. США объясняется более высокими, чем предусматривалось в бюджете, расходами на привлечение временного персонала общего назначения (см. там же, часть первая, пункты 15, 75–80 и 139 и таблицы 4, 12 и 19).

В. Результаты деятельности Фонда

Численность участников и бенефициаров

6. Комиссия ревизоров указала, что число участников Фонда увеличилось со 126 736 на конец 2017 года до 128 594 по состоянию на 31 декабря 2018 года. По запросу Консультативный комитет был информирован о том, что, по данным секретариата Пенсионного фонда, увеличение числа участников на 1858 человек, или 1,4 процента, объясняется главным образом числом новых участников — сотрудников, нанятых Продовольственной и сельскохозяйственной организацией Объединенных Наций/Всемирной продовольственной программой и Международной организацией по миграции. За тот же период число периодических пособий возросло с 78 247 до 78 716, что представляет собой увеличение на 469 периодических пособий, или 0,6 процента (A/74/331, введение, пункт 10). Комитет был также информирован о том, что Фонд принял решение начиная с 2017 года привести методологию, используемую для сбора и обработки статистических данных, в соответствие с подходом, используемым при составлении финансовых ведомостей. В результате начиная с 2017 года статистические данные отражают информацию, имеющуюся на момент закрытия финансовой отчетности, т.е. на конец марта последующего года, тогда как прежде соответствующие статистические данные основывались на информации по состоянию на 31 декабря соответствующего отчетного года.

Выплата пособий

7. В связи с порядком организации выплаты пособий Комиссия ревизоров отметила, что для оформления выплаты пенсионных пособий требуются следующие три основных документа: кадровое решение об увольнении и уведомление об увольнении, которые оформляются участвующей организацией, и платежная инструкция, которая представляется самим участником. Комиссия ревизоров отметила также, что при получении Фондом какого-либо из этих трех основных документов в Комплексной системе управления пенсионными выплатами (ИПАС) создается новый рабочий процесс, который инициирует процесс увольнения и который остается незавершенным до тех пор, пока Фонд не получит все три упомянутых документа и не оформит выплату пособия. В своем докладе за 2018 год Комиссия ревизоров отметила значительное сокращение числа незавершенных рабочих процессов в ИПАС — с 16 427 процессов на конец 2017 года до 9236 процессов по состоянию на 31 декабря 2018 года и 4300 процессов по состоянию на 21 мая 2019 года. Комиссия ревизоров также отметила, что уменьшение числа незавершенных рабочих процессов было вызвано в основном завершением процессов, не завязанных на определение даты увольнения, а также процессов, с момента создания которых прошло менее одного года. Комиссия ревизоров приняла во внимание прогресс, достигнутый в завершении открытых рабочих процессов, однако выразила мнение, что можно добиться дальнейшего улучшения положения в этой области. В этой связи она рекомендовала Фонду продолжать сокращать число незавершенных рабочих процессов, уделяя особое внимание завершению рабочих процессов, с момента создания

которых прошло более трех лет, а также рабочих процессов, перенесенных из унаследованной системы (см. [A/74/5/Add.16](#), глава II, пункты 47–67, и таблицы II.3 и II.4).

8. В своем докладе Правление Пенсионного фонда указывает, что в 2018 году оформление выплаты 79,7 процента пенсионных пособий по получении упомянутых трех документов было произведено в течение 15 рабочих дней (см. [A/74/331](#), часть первая, пункт 32).

9. Консультативный комитет напоминает, что Комиссия ревизоров в своем докладе за 2016 год рекомендовала Фонду: а) установить четкие сроки оформления всех неоформленных пособий в случаях, когда все необходимые документы были получены; и б) установить сроки оформления каждого вида пособий или выплат. В своем докладе за 2018 год Комиссия ревизоров высказала мнение, что до тех пор, пока секретариат Фонда не выполнит оценку и не установит конкретные целевые показатели по тем видам пособий или выплат, которые были оформлены в сроки, превышающие 15 рабочих дней (2521 случай в период до марта 2019 года), указанная рекомендация остается в процессе выполнения. В своем докладе за 2016 год Комиссия ревизоров также рекомендовала участвующим организациям выявлять все случаи предстоящего увольнения сотрудников в течение шестимесячного периода, предшествующего дате увольнения, направлять обновленные демографические данные в Фонд и выверять все расхождения по взносам. В своем докладе за 2018 год Комиссия ревизоров указывает, что Фонд в сотрудничестве с Секретариатом Организации Объединенных Наций работает над созданием интерфейса передачи данных между системой «Умоджа» и ИПАС в целях дальнейшей автоматизации обмена информацией и документацией, касающейся сотрудников, выходящих на пенсию. Новый интерфейс обеспечит своевременное обновление данных о состоянии документации, касающейся увольнений, повышение точности данных и доступ к централизованному хранилищу информации об оформлении увольнений ([A/72/5/Add.16](#), глава II, пункты 101 и 106, и [A/74/5/Add.16](#), глава II, приложение).

10. Консультативный комитет отмечает прогресс, достигнутый в обеспечении своевременного оформления пенсий, и выражает согласие с рекомендациями Комиссии ревизоров. Комитет вновь заявляет, что следует сделать все возможное, в том числе посредством усиления взаимодействия между Фондом и участвующими организациями, для сведения на нет отставания в оформлении пенсий путем устранения причин задержек с выплатой пособий (см. [A/73/489](#), пункт 6).

Результаты инвестиционной деятельности

11. Комиссия ревизоров отметила, что по состоянию на 31 декабря 2018 года общая сумма активов Фонда составила 61,14 млрд долл. США (на конец 2017 года — 64,78 млрд долл. США), а общая сумма обязательств — 0,36 млрд долл. США (на конец 2017 года — 0,41 млрд долл. США), в результате объем имеющихся чистых активов для выплаты пособий составил 60,78 млрд долл. США (в 2017 году — 64,37 млрд долл. США). Комиссия также отметила, что снижение стоимости инвестиций объясняется, среди прочего, курсовыми убытками на сумму 0,92 млрд долл. США (в 2017 году произошло увеличение стоимости инвестиций, которое составило 7,39 млрд долл. США, и эта сумма включала курсовую прибыль в размере 1,68 млрд долл. США). По мнению Комиссии, снижение справедливой стоимости было связано в основном со спадом на фондовом рынке в течение 2018 года, вызванным замедлением темпов роста мировой экономики и ужесточением денежной политики. Вместе с тем она отметила, что, поскольку по состоянию на декабрь 2018 года 57 процентов

инвестированных средств Фонда приходилось на вложения в акции, инвестиционные потери были связаны главным образом с этим классом активов, который представлен в портфеле инвестиций Фонда вложениями, сконцентрированными на североамериканском рынке. Что касается ставки доходности инвестиций, то Комиссия отметила, что в 2018 году номинальная доходность инвестиций Фонда была отрицательной и составила -4,7 процента, а их реальная доходность с поправкой на инфляцию также была отрицательной и составила -6,5 процента (см. [A/74/5/Add.16](#), глава II, пункты 7–11).

12. В докладе Правления Пенсионного фонда Представитель Генерального секретаря указал, что финансовое положение Фонда является прочным и его обязательства полностью обеспечены средствами. Он заявил, что Управление инвестиций достигло своей инвестиционной цели, которая заключается в том, чтобы реальная норма доходности в пересчете на годовую основу за 2-летний, 3-летний, 10-летний, 15-летний, 25-летний и 50-летний периоды составляла 3,5 процента (см. [A/74/331](#), часть первая, раздел IV, предисловие). По запросу относительно сравнения результатов деятельности Пенсионного фонда с контрольными показателями Консультативному комитету была представлена приводимая ниже таблица (таблица 1), в которой доходность инвестиций Пенсионного фонда сравнивается с доходностью двух сопоставимых фондов.

Таблица 1
Контрольные показатели доходности инвестиций
(В процентах)

<i>Фонд</i>	<i>Контрольный показатель в номинальном выражении</i>	<i>Контрольный показатель в реальном выражении</i>
Норвежский банк (Глобальный государственный пенсионный фонд Норвегии)	-6,1	-7,7
Фонд пенсионного обеспечения Новой Зеландии	-4,84	Информация отсутствует
Пенсионный фонд	-4,7	-6,49

13. Что касается валютных рисков, то в своем докладе Правление Пенсионного фонда указывает, что в ответ на замечание Консультативного комитета относительно необходимости сведения к минимуму соответствующих рисков Управление инвестиций выполнило рекомендации третьей стороны, проводившей исследование по вопросам управления валютными рисками, относительно сведения к минимуму некомпенсированных валютных рисков, перешло на использование контрольного показателя только для вложений в долларах США для портфеля инвестиций в денежные средства и вводит новый контрольный показатель для ценных бумаг с фиксированным доходом (см. [A/73/489](#), пункт 21, и [A/74/331](#), часть вторая, пункты 59 и 60).

14. Консультативный комитет принимает к сведению результаты инвестиционной деятельности Фонда и напоминает, что Генеральная Ассамблея в своих резолюциях [71/265](#), [72/262 А](#) и [73/274](#) особо отмечала важность того, чтобы реальная норма прибыли Фонда соответствовала ее целевому значению, составляющему 3,5 процента в год. Комитет рекомендует Фонду продолжать прилагать усилия к сведению к минимуму валютных рисков (см. [A/73/489](#), пункты 18 и 21).

Инвестиционная стратегия

15. В своем докладе Комиссия ревизоров отметила, что в сентябре 2018 года Представитель Генерального секретаря выступил с докладом об устойчивом инвестировании для институциональных инвесторов, в котором он указал, что стратегия устойчивого инвестирования Пенсионного фонда согласуется с его обязанностями и фидуциарной ответственностью, включая обязанность учитывать экологические, социальные и управленческие показатели. Комиссия ревизоров отметила также, что с 2016 года Фонд — в целях обеспечения учета экологических, социальных и управленческих аспектов — ввел прямой запрет на инвестиции в табачную и оружейную промышленность. Консультативный комитет был информирован о том, что Управление инвестиций, среди прочего, содействует внедрению экологически ответственных методов ведения хозяйственной деятельности и обеспечению справедливой трудовой практики, недискриминации, защиты прав человека и гендерного разнообразия в составе советов директоров.

16. Вместе с тем Комиссия ревизоров отметила, что Управление инвестиций не располагает полной информацией о том, удовлетворяют ли активы в составе его портфеля критериям устойчивого инвестирования. По мнению Комиссии, на практике Управление не установило критериев для принятия инвестиционных решений, отвечающих требованиям устойчивого инвестирования. В этой связи Комиссия вынесла ряд рекомендаций с целью обеспечить дальнейшую разработку Управлением экологических, социальных и управленческих показателей и их учет в процессе принятия решений по всем классам активов (см. [A/74/5/Add.16](#), глава II, пункты 128–152).

17. Консультативный комитет повторяет свою рекомендацию о том, что Генеральному секретарю следует представить Генеральной Ассамблее информацию об инвестициях Фонда, производимых с учетом экологических, социальных и управленческих аспектов, и что ему следует представлять такую информацию в его докладах на регулярной основе (см. [A/71/621](#), пункт 36).

18. Консультативный комитет напоминает, что Генеральная Ассамблея придает особое значение тому факту, что инвестиционная стратегия Фонда должна определяться исходя из его целевого показателя годовой реальной нормы доходности, и просила Генерального секретаря продолжать осуществлять диверсификацию инвестиций Фонда путем распределения вложений между рынками в развитых и развивающихся странах и странах с формирующейся рыночной экономикой во всех случаях, когда это служит интересам участников и бенефициаров Фонда, и обеспечить, чтобы решения, касающиеся инвестиций Фонда на любом рынке, принимались осмысленно с полным учетом четырех основных критериев инвестирования, а именно критериев безопасности, доходности, ликвидности и конвертируемости (см. резолюцию [72/262](#) А, раздел XV, пункт 19, и резолюцию [73/274](#), пункты 33 и 35).

III. Предлагаемая бюджетная смета на 2020 год

Общая информация

19. Предлагаемый бюджет Пенсионного фонда на 2020 год составляет 97 883 800 долл. США (до пересчета), что на 1 909 600 долл. США, или 2 процента, больше, чем сумма ассигнований на 2019 год. Эти ресурсы будут распределены между следующими компонентами Фонда: секретариат Пенсионного

фонда (1 719 600 долл. США), пенсионное административное обслуживание (51 490 300 долл. США), Управление инвестициями (43 071 700 долл. США) и деятельность по ревизии (1 521 000 долл. США). Кроме того, внебюджетные ресурсы в объеме 81 200 долл. США будут использоваться для финансирования одной должности категории общего обслуживания (прочие разряды) (см. A/74/331, часть первую, таблицу 3).

20. По сравнению с 2019 годом в предлагаемом бюджете на 2020 год предусматривается значительное увеличение объема ресурсов на персонал по следующим категориям расходов: а) должности: сумма в размере 39 752 000 долл. США, что на 3 732 600 долл. США, или 10,3 процента, больше, позволит обеспечить финансирование 312 должностей, что на 37 должностей больше, чем ранее; и б) прочие расходы на персонал: сумма в размере 10 723 900 долл. США, что на 1 783 500 долл. США, или 16,6 процента, больше, включает 8 629 300 долл. США для покрытия расходов на 76 должностей временных сотрудников общего назначения, что в чистом выражении на 7 должностей больше, чем ранее (не считая должности, финансируемой за счет внебюджетных средств). Объем ресурсов, не связанных с персоналом, составит 47 326 700 долл. США, что на 3 606 500 долл. США, или 7 процентов, меньше, чем ранее (см. там же, часть первую, таблицы 5, 6 и 13).

Секретариат Правления Пенсионного фонда

21. Объем предлагаемых ресурсов для секретариата Правления Пенсионного фонда составляет 1 719 600 долл. США, что на 1 207 400 долл. США больше, чем сумма ассигнований на 2019 год. В соответствии с решением Генеральной Ассамблеи, содержащимся в ее резолюции 73/274, о замене существующей должности Главного административного сотрудника на две отдельные и самостоятельные должности Администратора по пенсионным пособиям и Секретаря Правления Пенсионного фонда, в предлагаемом бюджете на 2020 год предусматривается создание секретариата Правления Пенсионного фонда, отдельного от компонента пенсионного административного обслуживания, который предоставлял секретариатскую поддержку Правлению ранее. В состав секретариата Правления Пенсионного фонда будут входить: а) Секретарь Правления (Д-1), и соответствующая должность должна быть переведена из женевского отделения в нью-йоркское отделение; б) специалист по управлению программами (С-4), соответствующая должность должна быть переведена из компонента пенсионного административного обслуживания и расклассифицирована в должность старшего специалиста по управлению программами (С-5); и с) помощник по обслуживанию заседаний (категория общего обслуживания (прочие разряды)), соответствующая должность должна быть переведена из компонента пенсионного административного обслуживания (там же, часть первая, п. 14).

22. В ответ на свой запрос Консультативный комитет был проинформирован о том, что сотрудник, который будет занимать вновь создаваемую должность Секретаря Правления Пенсионного фонда, будет пользоваться операционной независимостью и отчетываться по вопросам существа перед Правлением Пенсионного фонда, которое будет проводить его служебную аттестацию. Секретарь будет работать в тесном сотрудничестве с Председателем Правления. Вместе с тем, поскольку Правление Фонда заседает лишь один раз в год, административным руководством его деятельностью будет заниматься Администратор по пенсионным пособиям. В ответ на его запрос Консультативному комитету была представлена предлагаемая организационная структура Фонда на 2020 год, на которой пунктирной линией показано, что Канцелярия Администратора по пенсионным пособиям подчиняется секретариату Правления Пенсионного фонда (см. приложение к настоящему докладу). **Консультативный комитет**

приветствует успехи, достигнутые в осуществлении резолюции 73/274 Генеральной Ассамблеи. Вместе с тем Комитет ставит под сомнение предлагаемый порядок подчиненности, поскольку он может не обеспечивать полную независимость Секретаря Правления Пенсионного фонда, в частности в то время, когда Правление не заседает. Комитет напоминает о том, что в соответствии с указанной резолюцией Секретарь Правления Пенсионного фонда должен быть полностью независимым от Администратора по пенсионным пособиям. Комитет надеется, что Правление Пенсионного фонда представит Генеральной Ассамблее более подробную информацию о независимости Секретаря Правления Пенсионного фонда, в том числе проекты круга ведения Секретаря Правления Пенсионного фонда и Администратора по пенсионным пособиям, а также сведения о соответствующем порядке подчинения, и рекомендует Генеральной Ассамблее просить Правление Пенсионного фонда включить информацию по этому вопросу в его следующий доклад.

Пенсионное административное обслуживание

23. Объем предлагаемых на 2020 год ресурсов для компонента пенсионного административного обслуживания составляет 51 490 300 долл. США, что на 1 269 900 долл. США, или 2,5 процента, больше, чем сумма ассигнований на 2019 год. В этот объем войдут ресурсы для секретариата Правления Пенсионного фонда (44 128 100 долл. США) и для обслуживания Комитета по пенсиям персонала Организации Объединенных Наций (7 362 200 долл. США) (см. A/74/331, часть первую, таблицу 3).

24. Объем предлагаемых потребностей в ресурсах для финансирования должностей составляет 23 824 800 долл. США, что на 495 200 долл. США больше, чем в 2019 году, и эти ресурсы обеспечат финансирование 198 должностей, что на 8 должностей больше, чем ранее (там же, часть первая, таблицы 6 и 7 и приложение III). В ответ на его запрос Консультативному комитету была представлена приводимая ниже таблица (таблица 2), в которой содержится информация о предлагаемых изменениях в штатном расписании компонента пенсионного административного обслуживания.

Таблица 2

Предлагаемые изменения в штатном расписании компонента пенсионного административного обслуживания на 2020 год

<i>Вид изменения^a</i>	<i>Наименование должности</i>	<i>Количество должностей</i>	<i>Категория и класс должности</i>
Создание	Специальный помощник Администратора по пенсионным пособиям	1	C-5
Создание	Специалист по людским ресурсам (набор персонала)	1	C-3
Создание	Административный помощник	1	ОО (ПР)
Создание (Найроби)	Помощник по пособиям	1	ОО (МР)
Создание (Бангкок)	Помощник по пособиям	1	ОО (МР)
Создание	Специалист по информационным системам (начальник Группы по интерфейсам передачи данных о пенсиях)	1	C-4
Создание	Специалист по информационным системам	1	C-3
Создание	Помощник по информационным системам	3	ОО (ПР)

Вид изменения ^a	Наименование должности	Количество должностей	Категория и класс должности
Создание	Специалист по людским ресурсам (административные вопросы)	1	C-3
Итого, новых должностей		11	
Преобразование (Найроби)	Специалист по пособиям	1	C-3
Преобразование (Бангкок)	Специалист по пособиям	1	C-3
Итого, преобразование из должностей временного персонала общего назначения		2	
Перевод (в секретариат Правления Пенсионного фонда)	Специалист по управлению программами	-1	C-4
Перевод (в секретариат Правления Пенсионного фонда)	Помощник по обслуживанию заседаний	-1	ОО (ПР)
Перевод (в секретариат Правления Пенсионного фонда)	Начальник отделения в Женеве	-1	Д-1
Перевод (в Управление инвестиций)	Специалист по информационным системам	-1	C-4
Перевод (в Управление инвестиций)	Помощник по информационным системам	-1	ОО (ПР)
Итого, перевод в другие подразделения		-5	
Всего, чистое изменение		8	

Сокращения: ОО (МР) — категория общего обслуживания (местный разряд); ОО (ПР) — категория общего обслуживания (прочие разряды).

^a Включая также предлагаемую реклассификацию одной должности помощника по бухгалтерскому учету (категория общего обслуживания (прочие разряды)) в должность старшего помощника по бухгалтерскому учету (категория общего обслуживания (высший разряд)).

25. В своей резолюции [73/274](#) Генеральная Ассамблея постановила вновь создать Административную канцелярию Пенсионного фонда в рамках имеющихся ресурсов. По данным, содержащимся в докладе Правления Пенсионного фонда, Фонд выполнил это решение и вновь создал Административную канцелярию, в штат которой вошли следующие должности: одна должность начальника Административной канцелярии (C-5), одна должность специалиста по административным вопросам (C-4) и три должности категории общего обслуживания (прочие разряды) (см. [A/74/331](#), часть первая, пп. 68 и 70). Кроме того, Правление Пенсионного фонда предлагает создать в Административной канцелярии новую должность специалиста по людским ресурсам (C-3). **С учетом того, что Генеральная Ассамблея постановила воссоздать Административную канцелярию Фонда в рамках имеющихся ресурсов, а также того, что предлагается создать значительное число новых должностей, Консультативный комитет рекомендует не учреждать одну должность специалиста по людским ресурсам (C-3) в Административной канцелярии Пенсионного фонда. Сообразно этому следует скорректировать объем ресурсов, не связанных с должностями.**

26. Правление Пенсионного фонда предлагает учредить две должности специалистов по информационным системам (1 C-4 и 1 C-3) и три должности помощников по информационным системам (категория общего обслуживания (прочие разряды)) в Службе систем управления информацией Фонда, в штат которой после этого будут входить 32 должности. **Консультативный комитет не в полной мере убежден в том, что в связи с ростом потребностей в обслуживании**

информационных систем необходимо увеличение кадровых ресурсов в предлагаемом объеме. Поэтому Комитет рекомендует не создавать одну из предлагаемых должностей помощника по информационным системам (категория общего обслуживания (прочие разряды)). Сообразно этому следует скорректировать объем ресурсов, не связанных с должностями.

27. Из дополнительной информации следует, что предлагаемые потребности в ресурсах на покрытие прочих расходов на персонал в размере 5 425 900 долл. США предназначены для покрытия расходов на 51 должность временных сотрудников общего назначения, что на 4 должности больше, чем в 2019 году. В ответ на свой запрос Консультативный комитет был проинформирован о том, что выделение предлагаемых ресурсов позволит продолжить финансирование должностей 19 помощников по пособиям (категория общего обслуживания (прочие разряды)); каждый из сотрудников, занимающих эти должности, работал 9 месяцев в 2019 году и будет работать 12 месяцев в 2020 году. С учетом предлагаемого увеличения объема ресурсов, выделяемых на временный персонал общего назначения (эквивалентных 57 человеко-месяцам), Консультативный комитет считает, что предлагаемое увеличение объема человеко-месяцев не является в полной мере оправданным. Поэтому Комитет рекомендует не утверждать предлагаемое сохранение 3 должностей помощников по пособиям, относящихся к временному персоналу общего назначения (категория общего обслуживания (прочие разряды)), в 2020 году. Комитет вновь заявляет о том, что в будущих предлагаемых бюджетах финансирование всех должностей временного персонала общего назначения, включая сохраняющиеся должности, следует полностью обосновывать (см. A/71/836, п. 128, и A/74/7, п. 97).

Оформление пенсионных пособий за пределами Нью-Йорка

28. В ответ на свой запрос относительно разделения обязанностей между нью-йоркским и женеvским отделениями Консультативный комитет был проинформирован о том, что эти отделения выполняют параллельные операции и что задачи распределяются между ними в зависимости от того, в какой организации работают участники и в какой стране проживают бенефициары. Нью-йоркское отделение в основном обслуживает Организацию Объединенных Наций и ее фонды и программы, а женеvское отделение обслуживает большинство специализированных учреждений, а также бенефициаров, проживающих в странах Африки, Европы и Ближнего Востока. Вместе с тем такие ключевые функции, как начисление пенсий бенефициаров, сбор взносов участников, подготовка финансовой отчетности, контроль за банковскими счетами, координация деятельности по управлению рисками и проведению ревизий, оказание услуг административной канцелярии и услуг в области информационных технологий, выполняются в централизованном порядке в Нью-Йорке. **Консультативный комитет выражает надежду на то, что предлагаемый перевод одной должности Д-1 из женеvского отделения не скажется на услугах, предоставляемых этим отделением.**

29. Что касается региональных центров в Найроби и Бангкоке, то в ответ на свой запрос Консультативный комитет был проинформирован о том, что создание двух отделений связи, в каждом из которых будет создана одна временная должность специалиста по пособиям (С-3), представляет собой первый шаг в рамках усилий Фонда по оказанию услуг в большей географической близости от участников и бенефициаров. Комитет был также проинформирован о том, что специалисты по пособиям предоставляют сотрудникам консультации по вопросам, касающимся условий участия в Фонде и соответствующих прав на получение пенсионных пособий, а также по вопросам, касающимся документов,

которые необходимо представить для получения пособий. Они также проводят посвященные пенсионным вопросам информационные встречи и мероприятия, а также учебные занятия. В качестве второго шага Правление Пенсионного фонда предлагает преобразовать эти две временные должности специалистов по пособиям (С-3) в штатные и создать две штатные должности помощников по пособиям (категория общего обслуживания (местный разряд)) (по одной в каждом месте службы), с тем чтобы усилить обслуживание клиентов в региональных центрах в 2020 году. Кроме того, Комитет был проинформирован о том, что Фонд планирует провести оценку своих операций по обслуживанию клиентов в 2020 году и представить информацию об этой оценке в контексте бюджета на 2021 год. **Консультативный комитет отмечает усилия Фонда по улучшению обслуживания клиентов и с интересом ожидает получения информации об оценке деятельности по обслуживанию клиентов. Комитет рекомендует, чтобы во время рассмотрения настоящего доклада Генеральной Ассамблеей ей были представлены дополнительная информация и обоснование, в том числе в том, что касается предлагаемой рабочей нагрузки сотрудников, которые войдут в штат отделений связи.**

30. В ответ на свой запрос относительно помощи, оказываемой полевому персоналу на этапе сокращения численности персонала полевых операций, Консультативный комитет был проинформирован о том, что Фонд тесно взаимодействует со своими участвующими организациями во всех случаях, когда состав сотрудников претерпевает значительные изменения. В целях предоставления увольняющимся сотрудникам подробных руководящих указаний по пенсионным вопросам и проведения для них учебных занятий по этой тематике Секция по обслуживанию клиентов и Секция по пенсионным правам Фонда организуют информационные мероприятия по видеосвязи или выезды на места. Фонд также проводит специальные учебные занятия, посвященные различным вариантам получения пенсионных пособий, для координаторов по пенсионным вопросам, работающих в тех структурных подразделениях, в которых проводятся сокращения, и создает предназначенные исключительно для этих координаторов приоритетные почтовые ящики. Кроме того, рассмотрение документации об увольнении, получаемой из полевых операций, в которых происходит сокращение численности персонала, считается одной из важнейших первоочередных задач. Фонд считает, что использование механизмов, о которых говорится выше, оказалось успешным в контексте ликвидации Операции Организации Объединенных Наций в Кот-д'Ивуаре, Миссии Организации Объединенных Наций в Либерии и Миссии Организации Объединенных Наций по поддержке сектора правосудия в Гаити, а также значительных сокращений численности персонала Миссии Организации Объединенных Наций по стабилизации в Демократической Республике Конго и Смешанной операции Африканского союза — Организации Объединенных Наций в Дарфуре. **Консультативный комитет отмечает усилия, предпринимаемые Фондом в целях сокращения продолжительности перехода полевых сотрудников от статуса участников к статусу бенефициаров на этапе сокращения численности персонала операций по поддержанию мира, и выражает надежду на то, что такие усилия будут по-прежнему прилагаться в будущем.**

Управление инвестиций

31. Объем предлагаемых на 2020 год потребностей в ресурсах для Управления инвестиций составляет 43 071 700 долл. США, что на 630 700 долл. США, или 1,4 процента, меньше, чем сумма ассигнований на 2019 год.

32. Объем потребностей в ресурсах для покрытия расходов на финансирование должностей составляет 15 408 700 долл. США, что на 2 718 900 долл. США, или 21,4 процента больше, чем сумма ассигнований на 2019 год, и эти ресурсы обеспечат финансирование 111 должностей, что в чистом выражении на 26 должностей больше, чем в 2019 году (A/74/331, часть первая, таблица 13 и приложение III). В ответ на его запрос Консультативному комитету была представлена приводимая ниже таблица (таблица 3), в которой содержится информация о предлагаемых изменениях в штатном расписании Управления инвестиций.

Таблица 3

Предлагаемые изменения в штатном расписании Отдела инвестиций в 2020 году

<i>Вид изменения</i>	<i>Наименование должности</i>	<i>Количество должностей</i>	<i>Категория и класс должности</i>
Создание	Специальный помощник Представителя Генерального секретаря	1	C-5
Создание	Старший специалист по правовым вопросам	1	C-5
Создание	Помощник по правовым вопросам	1	ОО (ПР)
Создание	Специалист по инвестициям (непубличный акционерный капитал)	1	C-3
Создание	Специалист по инвестициям (Северная Америка)	1	C-3
Создание	Старший специалист по рискам (начальник подразделения по рыночным рискам)	1	C-5
Создание	Старший специалист по рискам (непубличный рынок)	1	C-4
Создание	Сотрудник по рискам (формирование портфеля инвестиций)	1	C-4
Создание	Специалист по управлению рисками (управление операционными рисками и борьба с мошенничеством)	1	C-4
Создание	Специалист по управлению рисками (результаты деятельности и отчетность)	1	C-4
Создание	Специалист по рискам (кредитные риски)	1	C-4
Создание	Административный помощник (управление рисками и контроль за соблюдением требований)	1	ОО (ПР)
Создание	Специалист по информационным системам (системный аналитик)	1	C-3
Итого, новых должностей		13	
Преобразование	Специалист по управлению программами	1	C-4
Преобразование	Специалист по информационным системам (руководитель технической поддержки)	1	C-3
Преобразование	Специалист по информационным системам (аналитик рабочих процессов)	2	C-3
Преобразование	Помощник по информационным системам (помощник по технической поддержке)	2	ОО (ПР)
Преобразование	Помощник по управлению программами	1	ОО (ПР)
Преобразование	Специалист по информационным системам (руководитель подразделения по обеспечению устойчивости функционирования)	1	C-3
Преобразование	Младший бухгалтер	2	C-2

<i>Вид изменения</i>	<i>Наименование должности</i>	<i>Количество должностей</i>	<i>Категория и класс должности</i>
Преобразование	Старший помощник по бухгалтерскому учету	1	ОО (BP)
Итого, преобразования		11	
Перевод (из секретариата Правления Фонда)	Специалист по информационным системам	1	C-4
Перевод (из секретариата Правления Фонда)	Помощник по информационным системам	1	ОО (ПР)
Итого, перевод из других подразделений		2	
Всего должностей, чистое изменение		26	

Сокращения: ОО (ПР) — категория общего обслуживания (прочие разряды); ОО (BP) — категория общего обслуживания (высший разряд).

33. В докладе Правления Пенсионного фонда говорится, что представитель Генерального секретаря отмечает, что Управление инвестиций при помощи консультанта провело сравнительный анализ численности своего персонала в сопоставлении с эталонной группой глобальных учреждений аналогичного профиля, занимающихся долгосрочными инвестициями. Консультативный комитет обратился с просьбой представить ему текст этого исследования, но получил лишь его часть. По сообщению представителя Генерального секретаря, в исследовании сделан вывод о том, что в Управлении насчитывается на 25–40 сотрудников меньше, чем в глобальных учреждениях аналогичного профиля. Представитель Генерального секретаря считает, что, помимо проблемы нехватки кадровых ресурсов, следует также решать проблему наращивания потенциала сотрудников в целях обеспечения требуемой доходности. В целях решения этих двух проблем предлагается в рамках изменения штатного расписания (как указано в таблице 3 выше) создать 13 новых должностей, преобразовать 11 должностей временного персонала общего назначения в штатные должности и перевести 2 должности (см. A/74/331, часть первую, разд. IV, предисловие и пп. 85 и 88–90). С учетом представленной информации Консультативный комитет отмечает, что, хотя исследование по сравнительному анализу численности персонала в сопоставлении с учреждениями аналогичного профиля показывает, что его численность меньше, чем в других учреждениях, оптимальный штат сотрудников Фонда в этом исследовании не определен. Комитет рекомендует, чтобы во время рассмотрения настоящего доклада Генеральной Ассамблеей ей были представлены это исследование и дальнейшее обоснование в отношении предлагаемых должностей.

34. Что касается потребностей в ресурсах для финансирования должностей временного персонала общего назначения по статье прочих расходов на персонал, то, судя по дополнительной информации, выделение предлагаемой суммы в размере 2 243 700 долл. США обеспечит финансирование 19 должностей, что в чистом выражении на 3 должности больше, чем ранее. К предлагаемым изменениям штатного расписания относится продолжение финансирования 2 временных должностей (2 C-4) в течение 12 месяцев и создание 17 временных

должностей (2 С-5, 3 С-4, 5 С-3, 7 С-2) на 9 месяцев. **Консультативный комитет вновь заявляет о том, что в будущих предлагаемых бюджетах финансирования всех должностей временного персонала общего назначения, включая сохраняющиеся должности, следует полностью обосновывать (см. A/74/7, п. 97, и A/71/836, п. 128).**

35. В своем заявлении, адресованном Консультативному комитету, Представитель Генерального секретаря указывает, что в его концепции работы Управления инвестиций предусматривается повысить прозрачность в отношении доходности индивидуальных портфелей, что позволит создать условия для обеспечения подотчетности специалистов Управления в отношении доходности таких портфелей (см. также A/74/331, часть вторую, приложение IX). **Консультативный комитет приветствует предложение увязать служебную аттестацию сотрудников категории специалистов с доходностью индивидуальных портфелей в рамках усилий по повышению прозрачности и подотчетности. Комитет рекомендует Генеральной Ассамблее просить Генерального секретаря обеспечить, чтобы информация, касающаяся этого предложения, была включена в следующей доклад Правления Пенсионного фонда.**

36. Судя по дополнительной информации, увеличение потребностей в ресурсах для покрытия расходов на должности (на 2 718 900 долл. США) и прочих расходов на персонал (на 757 900 долл. США) в 2020 году по сравнению с суммой ассигнований на 2019 год будет компенсироваться благодаря сокращению потребностей в ресурсах для покрытия расходов на услуги подряда (на 2 766 900 долл. США), общих оперативных расходов (на 608 000 долл. США), консультантов (на 328 100 долл. США), мебель и оборудование (на 256 300 долл. США) и поездки (на 148 200 долл. США). В ответ на свой запрос Консультативный комитет был проинформирован о том, что постоянная экономия средств, достигнутая главным образом благодаря заключению нового контракта с глобальным депозитарием и оказанию ряда консультационных услуг по инвестиционным и налоговым вопросам собственными силами, составила 3,3 млн долл. США, а временная экономия средств, достигнутая главным образом благодаря сокращению расходов на аренду служебных помещений, поездки и учебную подготовку, составила 2 млн долл. США. Судя по представленной информации, постоянная экономия средств на сумму 3,3 млн долл. в значительной степени компенсирует предлагаемое в бюджете на 2020 год увеличение расходов на создание новых штатных должностей и временный персонал общего назначения на сумму 3,5 млн долл. США. В ответ на свой запрос Комитет был также проинформирован о том, что предлагаемое увеличение штата не приведет к увеличению в 2020 году объема расходов на аренду служебных помещений, который в 2019 году составил 2 046 720 долл. США. В то время как средняя площадь служебных помещений, занимаемых одним работником, в 2020 году уменьшится до 237 квадратных футов (по сравнению с 286 квадратными футами в 2019 году), Управление инвестиций планирует перевести на гибкий график работы ряд сотрудников, которые будут работать дистанционно, что позволит использовать имеющиеся площади более эффективно. Комитет был также проинформирован о том, что в связи с ожидаемым ростом числа сотрудников Управление занимается поиском новых служебных помещений на период с 2021 года, поскольку договор аренды служебных помещений, которые оно занимает в настоящее время, истекает 31 декабря 2020 года. **Консультативный комитет рекомендует Управлению инвестициями представить Генеральной Ассамблее дополнительную информацию о планируемом порядке использования своих служебных помещений во время рассмотрения ею настоящего доклада.**

Соглашение о совместном покрытии расходов

37. В соответствии с просьбой Генеральной Ассамблеи, содержащейся в ее резолюции [72/262](#) А, в предлагаемом бюджете Пенсионного фонда на 2020 год приводится пересмотренная методология осуществления соглашения о совместном покрытии расходов между Пенсионным фондом и Организацией Объединенных Наций. Генеральный секретарь указывает, что, по оценкам Фонда, оказываемое им секретариатское обслуживание Комитета по пенсиям персонала Организации Объединенных Наций эквивалентно ежегодной работе сотрудников, занимающих 51,6 должности, для финансирования которых в 2020 году необходимо 7,4 млн долл. США, что на 3,7 млн долл. США меньше, чем объем финансирования, выделявшегося по соглашению о совместном покрытии расходов с Организацией Объединенных Наций в 2019 году. С учетом пересмотра доли средств, выделяемых из регулярного бюджета Организации Объединенных Наций, и суммы, которая должна быть возмещена фондами и программами (4 863 900 долл. США), а также уже предусмотренного в разделе 1 «Общее формирование политики, руководство и координация» предлагаемого бюджета по программам на 2020 год выделения суммы ассигнований в размере 7 170 200 долл. США, сумму ассигнований по этому разделу бюджета по программам на 2020 год потребуется сократить на 2 306 300 долл. США (см. [A/C.5/74/3](#), пп. 7 и 10).

IV. Предлагаемые изменения Положений Пенсионного фонда персонала Организации Объединенных Наций

38. В своем предыдущем докладе Правление Пенсионного фонда рекомендовало Генеральной Ассамблее утвердить внесение изменений в Положения Фонда, включая изменение статьи 6, в котором предусматривается включение в нее положения о том, что сотрудники Фонда и секретариата комитетов по пенсиям персонала не могут назначаться в состав Правления, и изменение статьи 48, в котором предусматривается уточнить границы юрисдикции Апелляционного трибунала Организации Объединенных Наций в отношении некоторых дел, связанных с решениями Постоянного комитета Правления Пенсионного фонда ([A/73/9](#), пп. 13 и 425–435). В своей резолюции [73/274](#) Ассамблея просила Правление Пенсионного фонда представить дальнейший анализ последствий внесения предлагаемых изменений. Правление Пенсионного фонда постановило вновь рекомендовать внести данные изменения в статьи 6 и 48 и вновь просить Ассамблею утвердить их ([A/74/331](#), часть вторая, пп. 378–385 и приложение XII). **Консультативный комитет вновь заявляет о том, что принятие предлагаемых изменений Положений Фонда будет иметь правовые последствия, и в этой связи выражает надежду, что они будут рассмотрены соответствующими органами Генеральной Ассамблеи (см. [A/73/489](#), п. 14).**

V. Выполнение рекомендаций Комиссии ревизоров

39. В докладе Комиссии ревизоров за 2018 год содержится информация о выполнении рекомендаций Комиссии ревизоров, вынесенных Пенсионному фонду в предыдущие периоды. Комиссия проверила ход выполнения 38 рекомендаций, остававшихся невыполненными, и отметила, что 12 рекомендаций (32 процента) были выполнены полностью, 22 (58 процентов) находились в процессе выполнения и 4 (10 процентов) утратили актуальность (см. [A/74/5/Add.16](#), гл. II, п. 6 и приложение). Консультативный комитет отмечает уменьшение процентной доли относящихся к предыдущим периодам невыполненных рекомендаций, которые были выполнены в полном объеме, с 48,8 процента по состоянию на 31 декабря 2017 года до 32 процентов по состоянию на 31 декабря 2018 года (см. [A/73/489](#), п. 30, и [A/73/5/Add.16](#), гл. II, п. 6).

40. В своем докладе о выполнении рекомендаций Комиссии ревизоров Секретарь Правления Объединенного пенсионного фонда персонала Организации Объединенных Наций и Представитель Генерального секретаря указывают, что по состоянию на август 2019 года 23 рекомендации, о которых говорится в докладе Комиссии ревизоров за 2018 год, находились в процессе выполнения. Они также отмечают, что Фонд не принял рекомендацию Комиссии ревизоров дополнить информацию, раскрываемую при удостоверении финансовых ведомостей, и описание порядка удостоверения финансовых ведомостей, с тем чтобы уточнить, какими Международными стандартами учета в государственном секторе (МСУГС) он руководствовался при учете своих операций и в процессе подготовки своих финансовых ведомостей. В докладе они указывают, что Фонд тем не менее заявил, что его ведомости по состоянию на 31 декабря 2018 года полностью соответствуют МСУГС и что он применяет руководящие указания, содержащиеся в стандарте 26 Международных стандартов учета (см. [A/74/329](#), пп. 5 и 6 и таблицу 2). **Консультативный комитет вновь подчеркивает важность оперативного выполнения всех рекомендаций, вынесенных Комиссией ревизоров в ее нынешнем и предыдущих докладах (см. также [A/71/621](#), пункт 44, и [A/72/7/Add.23](#), п. 52, и [A/73/489](#), п. 31).**

VI. Членский состав Комитета по инвестициям

41. В статье 20 Положений Фонда говорится, что члены Комитета по инвестициям назначаются Генеральным секретарем после консультаций с Правлением Пенсионного фонда и Консультативным комитетом при условии их утверждения Генеральной Ассамблеей. В связи с этим Генеральный секретарь сообщил Правлению Пенсионного фонда и Консультативному комитету о том, что он предлагает продлить срок полномочий четырех членов Комитета в качестве его обычных членов на трехлетний срок полномочий, вновь назначить Председателя Комитета по инвестициям на одногодичный срок полномочий и назначить четырех новых членов *ad hoc* на одногодичный срок полномочий. В соответствии с установленным порядком Консультативный комитет изложил свое мнение по поводу этих предложений в письме на имя Генерального секретаря от 16 октября 2019 года. **Консультативный комитет согласился с этим предложением и приветствовал успехи, достигнутые Комитетом по инвестициям в плане обеспечения географического представительства и гендерного баланса. Комитет призывает Комитет по инвестициям добиваться дальнейших успехов в этой области.**

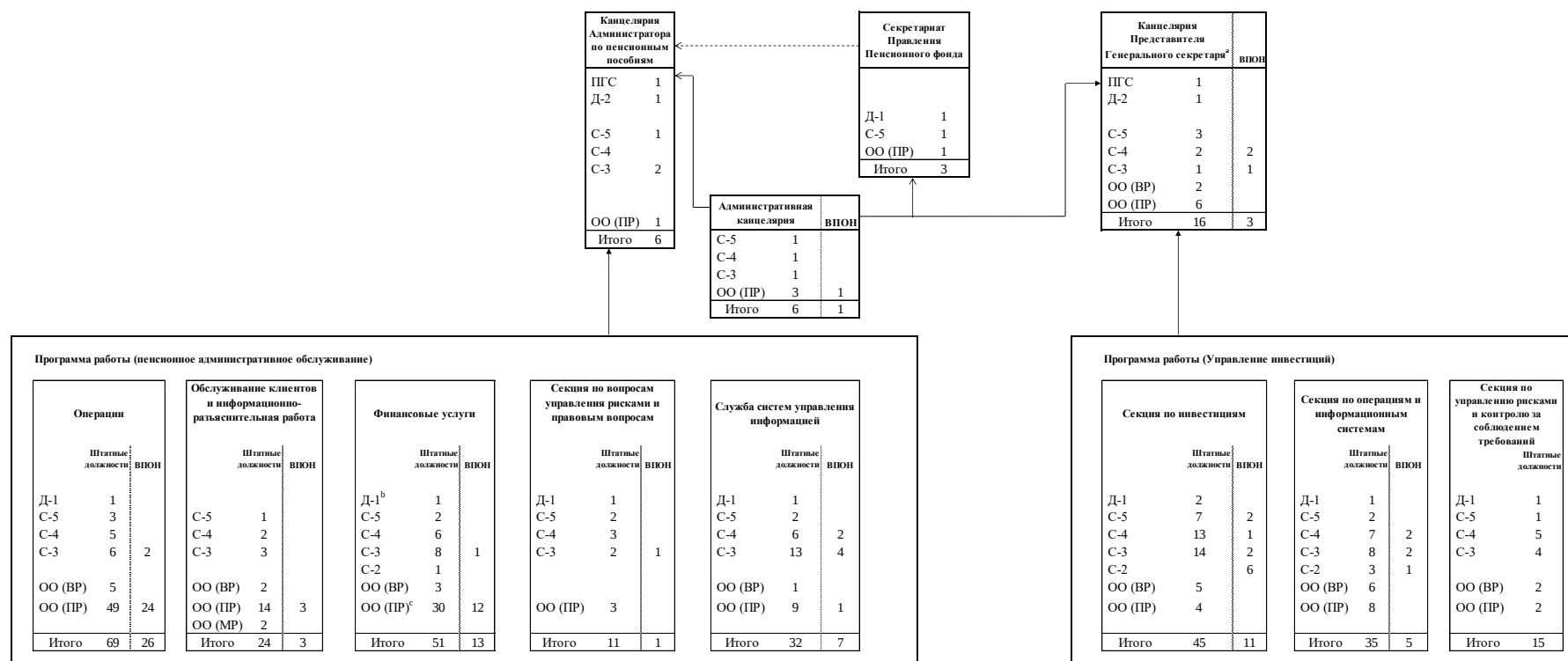
VII. Заключение

42. Рекомендации и решения Правления Пенсионного Фонда, требующие принятия решения Генеральной Ассамблеей, излагаются в пункте 8 введения к его докладу ([A/74/331](#)). Предлагаемые изменения Положений Пенсионного фонда содержатся в приложении XI к докладу. **Консультативный комитет рекомендует Генеральной Ассамблее утвердить рекомендации Правления Пенсионного фонда с учетом высказанных в настоящем докладе замечаний и рекомендаций.**

43. Если Генеральная Ассамблея утвердит предложения и рекомендации Правления Объединенного пенсионного фонда персонала Организации Объединенных Наций, то сумма ассигнований по разделу 1 «Общее формирование политики, руководство и координация» предлагаемого бюджета по программам на 2020 год сократится на 2 306 300 долл. США.

Приложение

Предлагаемая организационная структура Объединенного пенсионного фонда персонала Организации Объединенных Наций на двухгодичный период 2020 год



Сокращения: ПГС — помощник Генерального секретаря; ОО (МР) — категория общего обслуживания (местный разряд); ОО (ПР) — категория общего обслуживания (прочие разряды); ОО (ВР) — категория общего обслуживания (высший разряд); ВПОН — временный персонал общего назначения.

^a В Канцелярию Представителя Генерального секретаря входят Группа по закупкам, Группа по правовым вопросам, Административная группа и Группа по устойчивому инвестированию.

^b В программе работы компонента пенсионного административного обслуживания говорится, что Главный финансовый сотрудник находится в подчинении Представителя Генерального секретаря и Администратора по пенсионным пособиям. Кроме того, Главный финансовый сотрудник руководит работой Административной канцелярии и бухгалтерской группы Управления инвестиций. Представитель Генерального секретаря и исполняющий обязанности Главного административного сотрудника совместно приняли решение передать Главному финансовому сотруднику полномочия по руководству Административной канцелярией на временной основе с 1 января 2019 года.

^c Включает одну внебюджетную должность категории общего обслуживания (прочие разряды), финансируемую участвующими организациями.