



Генеральная Ассамблея

Distr.: General
18 November 2019
Russian
Original: English

Семьдесят четвертая сессия

Пункт 135 повестки дня

Предлагаемый бюджет по программам на 2020 год

Шестой ежегодный доклад о ходе осуществления стратегического плана сохранения наследия в Отделении Организации Объединенных Наций в Женеве

Четырнадцатый доклад Консультативного комитета по административным и бюджетным вопросам о предлагаемом бюджете по программам на 2020 год

I. Введение

1. Консультативный комитет по административным и бюджетным вопросам рассмотрел шестой ежегодный доклад Генерального секретаря о ходе осуществления стратегического плана сохранения наследия в Отделении Организации Объединенных Наций в Женеве ([A/74/452](#)). В распоряжении Комитета также находился доклад Комиссии ревизоров о финансовых ведомостях Организации Объединенных Наций за год, закончившийся 31 декабря 2018 года ([A/74/5 \(Vol. I\)](#))¹. В ходе рассмотрения вышеупомянутых докладов члены Комитета встречались с членами Комитета по ревизионным операциям Комиссии ревизоров и представителями Генерального секретаря, которые предоставили дополнительную информацию и разъяснения, а в заключение направили письменные ответы, которые были получены 5 ноября 2019 года.

2. Как указал Генеральный секретарь, его доклад был представлен во исполнение раздела X резолюции [70/248](#) А Генеральной Ассамблеи, в которой Ассамблея утвердила общий объем работ по проекту, график их осуществления и сметную сумму расходов, а также раздела XVIII резолюции [71/272](#) А, раздела XVI резолюции [72/262](#) А и раздела XIII резолюции [73/279](#) А. Доклад охватывает период с 1 сентября 2018 года по 31 августа 2019 года и содержит обновленную информацию о деятельности, проведенной со времени представления пятого ежегодного доклада Генерального секретаря о ходе осуществления стратегического плана ([A/73/395](#)), в том числе о ходе реализации проекта, стратегиях

¹ Замечания и рекомендации Комиссии по стратегическому плану сохранения наследия содержатся в главе II, пунктах 488–558, ее доклада ([A/74/5 \(Vol. I\)](#)).



гибкого использования рабочих мест, сметах расходов, возможных схемах начисления взносов и альтернативных механизмах финансирования.

II. Управление проектом и надзор за его осуществлением

3. В разделе II доклада Генерального секретаря приводится обновленная информация об управлении проектом, включая сведения о заседаниях Консультативного совета и Руководящего комитета по проекту, а также о трех проверках, проведенных Комиссией ревизоров в течение отчетного периода: с 12 по 30 ноября 2018 года, с 14 января по 1 февраля 2019 года и с 22 по 31 июля 2019 года. В докладе указано, что Комиссия ревизоров направила свои рекомендации главному ответственному лицу по проекту (Генеральный директор Отделения Организации Объединенных Наций в Женеве) соответствующим письмом, в котором Комиссия подтвердила, что: а) все рекомендации, содержащиеся в первом докладе Комиссии по стратегическому плану сохранения наследия (A/70/569), и все, кроме одной, рекомендации, содержащиеся в ее предыдущих докладах о финансовых ведомостях Организации Объединенных Наций (A/72/5 (Vol. I) и A/72/5 (Vol. I)/Corr.1, гл. II, и A/74/5 (Vol. I), гл. II), были выполнены; и б) свыше двух третей рекомендаций, содержащихся в ее втором докладе по стратегическому плану сохранения наследия (A/73/157), были полностью выполнены или утратили свою актуальность. По соответствующему запросу Консультативному комитету была предоставлена обновленная информация о ходе выполнения шести невыполненных рекомендаций. **Консультативный комитет надеется, что рекомендации, вынесенные Комиссией ревизоров, будут выполнены полностью и в оперативном порядке.**

III. Ход осуществления проекта

A. Состояние, график и стоимость проекта

4. Краткая информация о ходе работ по проекту содержится в пунктах 12–17 шестого доклада о ходе осуществления стратегического плана (A/74/452), а в пунктах 18–42 этого доклада приводятся дополнительные сведения. К основным мероприятиям относятся: а) решение проблем, связанных с грунтом, и завершение работ по фундаменту и конструкциям нового постоянного служебного здания Н², а также доработка распоряжения о внесении изменений подрядчиком в целях обеспечения полного учета стратегий гибкого использования рабочих мест, при этом все эти работы были выполнены в рамках общей суммы бюджетных ассигнований на строительство нового здания и без нарушения общего графика проекта (см. п. 8 ниже); б) завершение разработки технического проекта и объявление торгов на выполнение ремонтных работ в существующих исторических зданиях, включая системы пожарной безопасности и безопасности жизнедеятельности, в полном соответствии с противопожарными правилами и строительными нормами принимающей страны; в) уточнение планов обеспечения бесперебойного функционирования, включая торги для заключения контракта на создание временной инфраструктуры в целях обеспечения непрерывного конференционного обслуживания в течение всего периода ремонтных работ; г) завершение подготовки рабочей документации для здания Е; е) включение проектных решений, предложенные рабочей группой по делам инвалидов, в техническую проектную документацию, документацию для торгов для заключения контракта на выполнение ремонтных работ в существующих исторических

² Далее по тексту доклада — «новое здание Н».

зданиях и в завершенную рабочую документацию для здания Е; f) определение потребностей в мебели для всех зданий — как для тех, где планируется реализация стратегий гибкого использования рабочих мест, так и для тех, где это не планируется, — а также проведение торгов на поставку предметов мебели в дополнение к имеющейся мебели, пригодной для дальнейшего использования; g) дальнейшая доработка стратегии поэтапного производства работ, а также разработка планов для организации переезда сотрудников в подменные помещения и обратно на каждом этапе ремонтных работ; и h) дальнейшая деятельность по разработке процедур передачи завершенных сегментов работ от подрядчика группе по проекту стратегического плана сохранения наследия и Секции эксплуатации помещений, начиная с нового здания Н в 2020 году.

5. Что касается нового здания Н, то в докладе Генерального секретаря указано, что изменение внутренней планировки для обеспечения полной реализации стратегий гибкого использования рабочих мест привело к увеличению общих расходов на строительство, а также к задержке в передаче в эксплуатацию нижних этажей здания, которая была в договорном порядке отложена на 10 недель (A/74/452, п. 52; см. также п. 8 а) ниже). Кроме того, были продлены сроки производства работ на средних и верхних этажах в связи с необходимостью изменения объема работ из-за состояния грунта, о чем говорилось в предыдущем докладе о ходе осуществления стратегического плана (A/73/395, п. 60). В докладе указывается, что поэтапное заселение готовых этажей нового здания Н должно начаться весной 2020 года, а завершение основной части строительных работ во всех сегментах здания ожидается летом 2020 года (A/74/452, п. 51). Комиссия ревизоров сообщила дополнительные сведения о задержках в выполнении строительных работ по новому зданию Н (A/74/5 (Vol. I), пп. 494–496).

6. Что касается работ по ремонту существующих исторических зданий, то в докладе Генерального секретаря указано, что работы по техническому проектированию были завершены, а торги объявлены. Ремонтные работы должны начинаться весной 2020 года, на шесть месяцев позже, чем первоначально планировалось, после этапа подготовки к строительству и окончательного согласования гарантированной максимальной цены. Отставание объясняется изменением стратегии производства работ, которое было описано в четвертом ежегодном докладе о ходе осуществления стратегического плана (см. A/72/521, разд. III.К) и предполагало как изменение последовательности работ по проектированию, так и адаптацию стратегии заключения контрактов. В докладе говорится, что уточненная стратегия производства работ позволила Организации Объединенных Наций получить качественные и конкурентоспособные предложения на выполнение работ, несмотря на обеспокоенность специалистов контрактными рисками, обусловленными возрастом здания, необходимостью сохранения наследия, масштабами работ и требованием, что Отделение Организации Объединенных Наций в Женеве не будет прерывать свою деятельность на протяжении всего периода выполнения работ. В рамках этапа подготовки к строительству по контракту на ремонтные работы после назначения генерального подрядчика для производства ремонтных работ в исторических зданиях Дворца Наций будут проведены торги на отдельные виды работ для потенциальных субподрядчиков, что позволит руководству получить точную информацию о рыночных ценах на каждый вид ремонтных работ, выявить дальнейшие возможности в плане оптимизации и принять решения относительно проведения функционально-стоимостного анализа и оптимизации расходов. Несмотря на продление графика проекта еще на шесть месяцев, добавление этапа работ по подготовке к строительству привело к уменьшению связанных с реализацией проекта рисков в период выполнения ремонтных работ (A/74/452, пп. 14, 53 и 73).

7. Что касается обеспечения бесперебойного функционирования, в частности изложенного в предыдущем докладе риска, связанного с возможной необходимостью поиска временных помещений для проведения конференций (A/73/395 п. 51), то в докладе Генерального секретаря указывается, что варианты обеспечения непрерывного конференционного обслуживания были изучены, проанализированы с точки зрения затрат и оценены. Далее в докладе сообщается, что был сделан вывод о том, что наиболее экономичным решением, предусматривающим наличие достаточных конференционных помещений для обеспечения бесперебойного функционирования на время выполнения ремонтных работ и соответствующим утвержденному объему работ в рамках стратегического плана сохранения наследия, является возведение временного объекта для проведения конференций. На временном объекте в период выполнения ремонтных работ в исторических зданиях будут расположены три полностью оснащенных аудиовизуальным оборудованием зала заседаний, каждый из которых вмещает до 200 участников. Затем, в период выполнения ремонтных работ в здании Е, этот объект будет преобразован в один большой зал заседаний, способный вместить 600 участников. По завершении реализации стратегического плана сохранения наследия этот временный объект будет демонтирован (A/74/452, пп. 40–42).

8. Прогнозируемая краткая смета расходов на реализацию стратегического плана сохранения наследия на период 2014–2025 годов представлена в таблице 1 доклада Генерального секретаря, а сводная информация об основных изменениях в смете расходов за период с момента выпуска предыдущего доклада (A/73/395) приводится в пунктах 55–60 шестого доклада о ходе осуществления проекта (A/74/452). К числу этих изменений относятся: а) увеличение стоимости строительства нового здания Н на 4,9 млн швейцарских франков, с 113,6 млн швейцарских франков до 118,5 млн швейцарских франков, при этом указанная сумма пока не превышает сметной суммы в размере 125,1 млн швейцарских франков, выделенной на строительство нового здания Н из суммы займа принимающей страны; б) сметное увеличение стоимости ремонтных работ в существующих исторических зданиях и работ по демонтажу семи этажей здания Е на 31,2 млн швейцарских франков³; и с) сметное увеличение на 6,7 млн швейцарских франков и 1,5 млн швейцарских франков соответственно прогнозируемых расходов на оплату услуг консультантов и на управление проектом, обусловленное в основном продлением на шесть месяцев графика реализации проекта в связи с добавлением этапа подготовки к строительству. Увеличение расходов будет частично компенсировано сокращением на 2,1 млн. швейцарских франков сметных сопутствующих расходов на разделительные перегородки, недвижимый инвентарь и крепежные материалы в результате оптимизации проектных решений для исторических зданий Дворца, главным образом здания А. Как следует из таблицы 1, на сегодняшний день общая смета расходов по стратегическому плану сохранения наследия составляет 798 417 000 швейцарских франков при утвержденном общем бюджете в размере 836 500 000 швейцарских франков, благодаря чему на покрытие непредвиденных расходов остается сумма в размере 36 917 000 швейцарских франков, а также 1 166 000 швейцарских франков на увеличение непредвиденных расходов.

³ Сумма в размере 31,2 млн швейцарских франков включает в себя 8,6 млн швейцарских франков на организацию временных конференционных помещений, 3,0 млн швейцарских франков на оплату услуг подрядчика в течение шестимесячного этапа подготовки к строительству и 19,6 млн швейцарских франков на покрытие расходов, связанных с уточнением сметы расходов на подготовку технического проекта и тендерной документации вследствие изменения стратегии производства работ.

9. Отмечая достигнутый прогресс и завершение некоторых видов деятельности по проекту, Консультативный комитет тем не менее обеспокоен шестимесячной задержкой, увеличением расходов и рисками для графика осуществления проекта и плана расходов, которые представлены в шестом докладе о ходе осуществления стратегического плана. Комитет отмечает, что расходы на строительство нового здания Н уже возросли на 4,9 млн швейцарских франков (см. пункт 8 выше) и что сметная стоимость работ по ремонту существующих исторических зданий, включая демонтаж этажей здания Е, предположительно возрастет на 31,2 млн швейцарских франков, а объем сметных ресурсов на покрытие непредвиденных расходов соответствующим образом сократится (см. п. 17 ниже). Комитет рекомендует Генеральной Ассамблее просить Генерального секретаря обеспечить принятие всех мер по смягчению последствий для своевременного завершения строительных работ в рамках общего объема ресурсов, утвержденных Ассамблеей в ее резолюции [70/238](#) В для осуществления стратегического плана сохранения наследия. Комитет вновь заявляет о необходимости строгого управления проектом и тщательного контроля за факторами риска и уязвимости. Он также вновь подчеркивает важную роль и обязанности главного ответственного лица по проекту и Руководящего комитета в том, что касается обеспечения руководства и надзора за управлением проектом, содействия принятию решений и оперативному урегулированию возникающих проблем и обеспечения осуществления проекта в установленные сроки и в рамках утвержденного бюджета (см. [A/72/7/Add.25](#), п. 11, и [A/73/576](#), п. 9).

В. Устойчивость и снижение потребления энергии

10. По вопросу об устойчивости и снижении потребления энергии ([A/74/452](#), пп. 31–34) в докладе Генерального секретаря указывается, что: а) новое здание Н было спроектировано в соответствии с действующим в Швейцарии стандартом энергоэффективности Minergie и по своим характеристикам сможет претендовать на признаваемый во всем мире золотой сертификат по рейтинговой системе «Лидерство в области энергоэффективного и экологического проектирования» (LEED); б) ремонт Дворца Наций обеспечит более широкое применение солнечных батарей и использующих озерную воду систем регулирования температуры в качестве альтернативы ископаемым видам топлива; и с) целью стратегического плана сохранения наследия является снижение потребления энергии во Дворце Наций по крайней мере на 25 процентов (см. п. 11 ниже).

11. В своем докладе Генеральный секретарь указывает, что одна из основных целей стратегического плана сохранения наследия заключается в сокращении энергопотребления во Дворце Наций как минимум на 25 процентов по сравнению с базовым уровнем 2010 года ([A/74/452](#), п. 33, и [A/66/279](#), п. 11 с) iv)). Далее он отмечает, что достижению этой цели способствовала проведенная до начала строительных и ремонтных работ в рамках стратегического плана сохранения наследия замена большинства окон. В своем втором докладе о стратегическом плане сохранения наследия ([A/73/157](#), п. 259; см. также п. 3 выше) Комиссия ревизоров вынесла рекомендацию о том, что 25-процентный целевой показатель энергосбережения должен быть скорректирован с учетом экономии энергии, обеспеченной до начала и за рамками осуществления проекта стратегического плана сохранения наследия, и что вместо 2010 года в качестве исходной точки следует использовать дату начала осуществления стратегического плана сохранения наследия в декабре 2015 года. В докладе Генерального секретаря указано, что в течение отчетного периода был разработан альтернативный метод расчета для определения остальных улучшений, необходимых для обеспечения в рамках проекта стратегического плана сохранения наследия первоначально

утвержденного целевого показателя в 25 процентов. Этот метод будет изучен Комиссией во время ее следующей выездной проверки и впоследствии доработан. Консультативный комитет рекомендует Генеральной Ассамблее просить Генерального секретаря представить в его следующем докладе дополнительную информацию о новом целевом показателе и методологии расчета. Комитет подчеркивает необходимость сбора надежных и достоверных исходных данных как об энергопотреблении, так и о расходах на энергию, которые можно использовать для оценки реальных улучшений, достигнутых по завершении стратегического плана сохранения наследия.

С. Стратегии гибкого использования рабочих мест и эффективность использования пространства

12. Информация об осуществлении стратегий гибкого использования рабочих мест в новом здании Н приводится в пунктах 22 и 23 доклада Генерального секретаря. В докладе отмечается, что внутренняя планировка нового здания Н с самого начала подразумевала прежде всего устройство рабочих зон открытого типа и что дальнейшая реализация стратегий гибкого использования рабочих мест позволяет увеличить количество сотрудников, которые могут быть размещены в новом здании Н, до среднего соотношения 1:1,25 (пять сотрудников на четыре рабочих места), как сообщалось ранее. В связи с этим был проведен пересмотр намеченного распределения служебных помещений между различными организационными подразделениями и изменена планировка этажей в целях оптимизации использования пространства и максимального повышения уровня благополучия сотрудников и производительности труда по итогам консультаций со структурами, которые будут занимать здание по завершении стратегического плана сохранения наследия. Окончательные проекты были согласованы, и в рамках утвержденного бюджета были внесены необходимые изменения в контракт (см. п. 5 выше). Кроме того, были определены требования к мебели и начат процесс конкурсных торгов, а для обеспечения ее пригодности для использования будет проведена оценка образцов мебели с участием сотрудников. В докладе далее отмечается, что в новом здании Н будет предусмотрена гибкая организация рабочего пространства как в период его использования в качестве подменных помещений, так и после его окончательного заселения.

13. В докладе указывается, что то обстоятельство, что в исторических зданиях Дворца Наций в соответствии с решением Генеральной Ассамблеи, содержащимся в ее резолюции [73/279 А](#), не будут установлены системы вентиляции и кондиционирования воздуха, ограничивает возможную степень реализации стратегий гибкого использования рабочих мест. Как отмечает Секретариат, несмотря на реализацию отдельных элементов стратегий гибкого использования рабочих мест, таких как обустройство небольших залов для проведения совещаний и кухонных зон, типичные служебные помещения будут размещаться в полностью закрытых пространствах ([А/74/452](#), пп. 20 и 21; [А/73/395](#), п. 24). Консультативный комитет напоминает, что Ассамблея просила Генерального секретаря обеспечить при реализации стратегий гибкого использования рабочих мест во Дворце Наций затратоэффективный подход к учету таких факторов, как физические характеристики и конкретные потребности в сохранении наследия, благополучие и производительность персонала, а также осуществляемых инициатив по реорганизации деятельности (см. резолюцию [72/262 А](#) Генеральной Ассамблеи). Консультативный комитет надеется, что Генеральный секретарь представит Генеральной Ассамблее во время рассмотрения ею этого вопроса дополнительную информацию о реализации отдельных элементов стратегий гибкого использования рабочих мест в существующих исторических зданиях.

14. В своем докладе Генеральный секретарь отмечает, что для того чтобы избежать срыва рабочих процессов во время периодов жары, которые становятся все более частыми и продолжительными, необходима установка системы охлаждения воздуха в существующих служебных помещениях и залах для проведения совещаний, о чем уже говорилось в его предыдущем докладе. Генеральный секретарь далее заявляет о своем намерении включить в стратегический обзор капитальных активов отдельный проект по установке систем вентиляции и охлаждения воздуха, при этом осуществление таких работ начнется после завершения реализации стратегического плана сохранения наследия (A/74/452, пп. 25 и 126 b)). **Консультативный комитет отмечает, что в своей резолюции 73/279 А Генеральная Ассамблея постановила не утверждать установку систем вентиляции и охлаждения во Дворце Наций в рамках проекта осуществления стратегического плана сохранения наследия.**

IV. Финансирование проекта

15. В своем докладе Генеральный секретарь освещает ряд финансовых вопросов, включая такие вопросы, как: соглашение с принимающей страной о предоставлении займа; план выплат в счет погашения займа, предоставленного принимающей страной; управление непредвиденными расходами; схема выделения ассигнований и начисления взносов; валюта, в которой выплачиваются взносы; управление валютными рисками; отрицательные процентные ставки; многолетний специальный счет; риск, связанный с движением денежных средств; и альтернативные механизмы финансирования, включая пожертвования (A/74/452, пп. 66–109).

A. Соглашение с принимающей страной о предоставлении займа

16. В своем докладе Генеральный секретарь сообщает, что использование предоставленного беспроцентного займа в размере 400 млн швейцарских франков предусматривалось на цели строительства нового здания и проведения ремонтных работ сметной стоимостью соответственно 125,1 млн швейцарских франков и 274,9 млн швейцарских франков, однако окончательные суммы распределения займа можно будет определить только тогда, когда станут известны фактические расходы на строительство нового здания. После завершения проекта. В соответствии с договором о займе, если какая-либо часть займа, предназначенного для строительства нового здания, не будет израсходована, то на этом этапе образовавшийся остаток при необходимости будет использован для финансирования ремонтных работ в существующих зданиях. Что касается погашения займа, то Генеральный секретарь указывает, что согласно последнему графику работ по проекту начало выплат в счет погашения предоставленного на 50 лет займа в той его части, которая пойдет на оплату строительства нового постоянного здания Н, намечено на конец 2020 года, когда новое здание будет сдано в эксплуатацию. Выплата части займа, предназначенной для финансирования ремонтных работ, начнется по завершении этих работ. **Консультативный комитет вновь выражает свою признательность правительству Швейцарии за оказываемую им постоянную поддержку в осуществлении стратегического плана сохранения наследия.**

В. Управление непредвиденными расходами

17. В докладе указывается, что управление непредвиденными расходами по проекту по-прежнему осуществляется на основе прогнозирования непредвиденных расходов с учетом возникающих рисков, которое проводит независимая компания по управлению рисками (там же, п. 69). Согласно прогнозам, составленным с использованием самой последней модели ежеквартальной оценки рисков, рассчитанная с 80-процентной степенью уверенности сумма подверженных риску расходов составляет 69,5 млн швейцарских франков (71,7 млн швейцарских франков с учетом роста расходов). При этом имеющийся резерв на покрытие непредвиденных расходов, который представляет собой разницу между общим бюджетом и сметными общими потребностями в ресурсах по проекту, составляет 36,9 млн швейцарских франков (38,1 млн швейцарских франков с учетом роста расходов) (см. п. 8 выше и п. 18 ниже). С учетом модели оценки рисков при таком уровне имеющихся средств на покрытие непредвиденных расходов в отсутствие каких-либо дальнейших мер по смягчению рисков вероятность того, что утвержденных средств будет достаточно для покрытия расходов по проекту, составляет 30 процентов. Консультативный комитет напоминает о том, что в своем предыдущем докладе Комиссия ревизоров рекомендовала руководству разработать дополнительные стратегии смягчения последствий на тот случай, если уровень уверенности в способности завершить проект в рамках бюджета опустится ниже 50 процентов (A/73/157, п. 51). Комитет был проинформирован о том, что Секретариат по-прежнему намерен обеспечить реализацию стратегического плана сохранения наследия в пределах утвержденного бюджета в размере 836,5 млн швейцарских франков и что для улучшения сложившейся ситуации принимаются необходимые меры, которые могут быть и будут ускорены после того, как будет назначен генеральный подрядчик по ремонту в исторических зданиях и начнется этап подготовки к строительству.

18. Консультативному комитету была предоставлена дополнительная информация, которая свидетельствует о том, что объем имеющихся резервных средств (без учета роста непредвиденных расходов), как сообщалось в предыдущих докладах Генерального секретаря, в последние годы менялся следующим образом: 91 917 000 швейцарских франков в 2015 году; 94 207 000 швейцарских франков в 2016 году; 70 845 000 швейцарских франков в 2017 году; 74 540 000 швейцарских франков в 2018 году; и 36 917 000 швейцарских франков в 2019 году⁴.

19. Консультативный комитет обеспокоен тем, что степень уверенности в способности завершить стратегический план сохранения наследия в рамках утвержденного бюджета согласно самой последней модели прогнозирования рисков впервые опустилась ниже 50 процентов и что в последние годы наблюдается сокращение объема имеющихся резервных средств, и подчеркивает необходимость разработки дополнительных стратегий смягчения последствий в соответствии с рекомендацией Комиссии ревизоров (см. пункт 17 выше). Комитет рекомендует Генеральной Ассамблее просить Генерального секретаря представить в его следующем докладе всеобъемлющую информацию о мерах по смягчению последствий, принятых для исправления этой ситуации.

⁴ См. A/70/394 и A/70/394/Corr.1, A/71/403 и A/71/403/Corr.1, A/72/521, A/73/395 и A/74/452.

С. Схема и валюта, используемые для выделения ассигнований и начисления взносов, и многолетний специальный счет

20. В своей резолюции [73/279](#) А Генеральная Ассамблея постановила вернуться к рассмотрению вопроса об определении схемы начисления взносов и валюты ассигнований и взносов и многолетнего специального счета для финансирования стратегического плана сохранения наследия на основной части своей семьдесят четвертой сессии и просила Генерального секретаря представить обновленную подробную информацию по этим вопросам в его следующем докладе.

21. В своем докладе Генеральный секретарь указывает, что три возможные схемы выделения ассигнований и начисления взносов на реализацию проекта (единовременное авансовое выделение ассигнований и начисление взносов, многолетние ассигнования и начисления взносов и единовременное авансовое выделение ассигнований и сочетание единовременного и многолетнего начисления взносов), а также два варианта валюты ассигнований и взносов (доллары США или швейцарские франки), которые были представлены в предыдущих докладах, по-прежнему сохраняют свою актуальность ([A/74/452](#), п. 78). Эти три варианта показаны на рисунках IX, X и XI в докладе, а подробная информация о схеме финансирования каждого варианта приводится в приложении II к докладу.

22. Генеральный секретарь по-прежнему рекомендует создать для учета движения средств по проекту многолетний специальный счет, пополняемый из средств, поступающих в виде ассигнований и взносов, не связанных с бюджетом по программам. В своем докладе он отмечает, что в случае принятия Генеральной Ассамблеей решения о выделении ассигнований и начислении взносов в швейцарских франках потребуются создать многолетний специальный счет вне регулярного бюджета. Он указывает, что ежегодные выплаты в счет погашения займов будут производиться с этого счета до завершения проекта в 2023 году, а затем будут включаться в бюджет по программам на соответствующие периоды. Многолетний специальный счет будет закрыт после завершения всех финансовых и административных операций по проекту при условии, что начисленные взносы будут выплачены всеми государствами-членами в полном объеме (там же, пункты 96–98).

23. Консультативный комитет вновь заявляет, что работа над проектом достигла этапа, на котором необходимо принять меры по обеспечению финансирования проекта, и подчеркивает важность принятия Генеральной Ассамблеей на ее семьдесят четвертой сессии решения относительно схемы ассигнования средств и начисления взносов и валюты таких ассигнований и взносов, а также относительно создания многолетнего специального счета. Консультативный комитет подтверждает свое мнение, что вопрос о выборе между упомянутыми выше вариантами, касающимися схемы ассигнования средств и валюты таких ассигнований, а также многолетнего специального счета и начисления взносов, относится к сфере политики и решение по нему должна принимать Ассамблея ([A/72/7/Add.25](#), п. 27, и [A/73/576](#), п. 35).

D. Альтернативные возможности финансирования

24. Консультативный комитет напоминает, что в своей резолюции [70/248](#) А Генеральная Ассамблея утвердила правила в отношении пожертвований для стратегического плана сохранения наследия, которые приведены в приложении I ко

второму докладу Генерального секретаря о ходе осуществления стратегического плана сохранения наследия (A/70/394). Комитет был проинформирован о том, что в соответствии с этими правилами Отделение Организации Объединенных Наций в Женеве активно занимается мобилизацией донорской поддержки для осуществления проектов по строительству и ремонту на территории комплекса, которая могла бы способствовать сокращению общих расходов государств-членов по проекту и улучшению инфраструктуры Дворца Наций в ходе осуществления стратегического плана сохранения наследия. Отделение ведет реестр потенциальных проектов (например, реконструкция залов заседаний, реставрация произведений искусства и внедрение информационных технологий), которые могли бы быть реализованы в рамках стратегического плана сохранения наследия и для осуществления которых испрашиваются добровольные взносы от доноров как способы сокращения объема финансирования, обеспечиваемого государствами-членами. В докладе Генерального секретаря указывается, что Отделение по-прежнему прилагает активные усилия по привлечению доноров к участию в финансировании строительных и ремонтных работ во Дворце Наций (A/74/452, п. 100). **Консультативный комитет рекомендует Генеральной Ассамблее просить Генерального секретаря обеспечить, чтобы потенциальным донорам предоставлялась четкая информация об объеме работ по проекту реализации стратегического плана сохранения наследия, для которого испрашиваются их взносы, в том числе о суммах, которые будут засчитываться для сокращения объема взносов, начисляемых государствам-членам в рамках стратегического плана сохранения наследия. Комитет рекомендует Ассамблее просить Генерального секретаря представить в его следующем докладе информацию о вышеупомянутом реестре потенциальных проектов.**

25. В своем докладе Генеральный секретарь представляет информацию о потенциальном пожертвовании частного некоммерческого фонда на цели финансирования и строительства нового центра для посетителей во Дворце Наций (там же, пп. 103–108, и A/73/395, п. 117). В докладе указано, что в течение отчетного периода Отделение подписало рамочное соглашение, в соответствии с которым донор построит отдельное здание центра для посетителей площадью более 3000 кв. м, что позволит увеличить число посетителей Дворца, составляющее на сегодняшний день 100 000 человек в год, до 300 000 человек в год. Соглашение позволяет в рамках предлагаемого проекта перейти к этапу разработки архитектурных решений, а в 2019 году и в начале 2020 года потенциальный донор выделит средства на работы по проектированию здания без каких-либо обязательств со стороны Организации Объединенных Наций. В докладе указывается, что донором был подготовлен проект экономического обоснования, который в настоящее время тщательно анализируется затрагиваемыми подразделениями и заинтересованными сторонами в целях оценки последствий для действующей модели обслуживания посетителей. Рамочное соглашение предусматривает, что по завершении этапа разработки Организация Объединенных Наций сможет проанализировать проект и решить, следует ли продолжать его реализацию. До принятия такого решения подробная информация о проекте будет рассмотрена Генеральной Ассамблеей. В докладе далее указывается, что донор располагает средствами на сумму 27 млн швейцарских франков для реализации этого проекта и готов взять на себя все риски, связанные со строительными и отделочными работами для предлагаемого центра для посетителей. **С учетом важности предлагаемого проекта Консультативный комитет считает, что Генеральная Ассамблея должна с самого начала этого процесса быть полностью информирована о нем, и надеется, что Генеральный секретарь представит Ассамблее дополнительную информацию на этапе рассмотрения ею настоящего доклада. Кроме того, Комитет рекомендует Ассамблее просить**

Генерального секретаря представить в его следующем докладе всеобъемлющую и транспарентную информацию обо всех аспектах потенциального пожертвования и рамочного соглашения, а также о предполагаемом центре для посетителей, включая аспекты сохранения наследия.

V. Прочие соображения

A. Валоризация принадлежащих Организации Объединенных Наций земельных участков в Женеве

26. В своем докладе Генеральный секретарь сообщает о продолжающейся доработке заключаемого с Фондом для Города музыки в Женеве договора аренды с правом застройки сроком на 90 лет на сумму 25,6 млн швейцарских франков в отношении земельного участка, на котором расположены вилла «Фёйантин» и парк «Фёйантин». Местная юридическая фирма в тесном сотрудничестве с Управлением по правовым вопросам продолжает проводить обширную правовую работу по детальной проработке условий договора аренды, и ожидается, что этот договор будет заключен в 2020 году (A/74/452, пп. 112 и 113).

27. Что касается других земельных участков, то в докладе указано, что можно реалистично предположить, что сметный общий объем валовых поступлений может составить от 80 млн швейцарских франков до 133 млн швейцарских франков. В нем также указано, что Организация Объединенных Наций завершила предварительные этапы работ с участием специализированных консультантов по валоризации, включая разработку всеобъемлющей стратегии, которая направлена на максимальное увеличение доходов в долгосрочной перспективе на основе долгосрочных, ориентированных на местное население договоров аренды в отношении большого земельного участка, на котором расположены Учебный центр Организации Объединенных Наций (флигель виллы «Бокаж»), мастерские служащих по уходу за территорией (вилла «Ремиз» и ряд других хозяйственных построек), Фонд Международной школы в Женеве и Международный теннисный клуб. Более подробная информация о стратегии содержится в пунктах 114–120 доклада. Опираясь на представленные консультантами аналитические данные, Отделение приступило к первоначальным переговорам с кантоном Женева по поводу местных правил градостроительного зонирования, по итогам которых станут известны условия освоения этих земельных участков. В докладе указано, что в рамках этого процесса необходимо провести серию подробных исследований земельных участков и запланировать подготовительные мероприятия. Эти подготовительные мероприятия включают, например, перемещение имеющихся хозяйственных построек и адаптацию и модернизацию ряда существующих помещений в основных зданиях Дворца Наций, чтобы обеспечить переезд сотрудников Учебного центра Организации Объединенных Наций, а также реорганизацию периметра безопасности Организации Объединенных Наций в местах расположения земельных участков, подлежащих валоризации.

28. Консультативный комитет был проинформирован о том, что вышеупомянутая деятельность, связанная с валоризацией принадлежащих Организации Объединенных Наций земельных участков, будет осуществляться в рамках следующих этапов: а) во-первых, этап подробных исследований и планирования, который будет осуществляться в 2020 и 2021 годах и сметные потребности по которому составляют 3,1 млн швейцарских франков; и б) во-вторых, этап подготовительной деятельности, которая будет осуществляться в период 2022–2025 годов и сметные расходы по которой составляют от 14,5 млн швейцарских франков до 22,0 млн швейцарских франков.

29. Генеральный секретарь просит Генеральную Ассамблею одобрить реализацию стратегии валоризации, изложенной в его докладе, и санкционировать расходование средств на выполнение подготовительных работ (там же, п. 126 е)). **Консультативный комитет считает, что стратегия валоризации, изложенная в докладе Генерального секретаря, недостаточно ясна и не дает достаточной информации для принятия решения Генеральной Ассамблеей. С учетом масштабов, продолжительности и стоимости предлагаемых подготовительных работ Комитет рекомендует Ассамблее просить Генерального секретаря включить в его следующий доклад о ходе осуществления стратегического плана сохранения наследия подробный план валоризации принадлежащих Организации Объединенных Наций земельных участков.**

В. Расширение главного железнодорожного вокзала в Женеве и путевой инфраструктуры

30. В своем докладе Генеральный секретарь отмечает, что крупный региональный транспортно-инфраструктурный проект компании «Швейцарские федеральные железные дороги» по расширению пропускной способности главного железнодорожного вокзала в Женеве затрагивает полосу земли на южной оконечности парка «Ариана» и что Отделение Организации Объединенных Наций в Женеве подписало трехстороннее рамочное соглашение с администрацией города Женева и компанией «Швейцарские федеральные железные дороги», которое предусматривает дальнейшее развитие этого проекта (там же, п. 123). В соглашении также устанавливаются площадь передаваемых участков земли и рамки компенсации как в финансовой, так и в натуральной форме, при этом оба вида компенсации будут предметом отдельных будущих соглашений. В докладе далее указывается, что первоначальные работы по проекту планируется начать в 2025 году и что они никак не повлияют на стратегический план сохранения наследия или какие-либо расположенные в комплексе здания. **Консультативный комитет надеется, что Генеральный секретарь предоставит Генеральной Ассамблее во время рассмотрения ею настоящего доклада дополнительную информацию о влиянии инфраструктурного проекта компании «Швейцарские федеральные железные дороги» на принадлежащие Организации Объединенных Наций земельные участки, а также о вышеупомянутом трехстороннем рамочном соглашении. Комитет также рекомендует Ассамблее просить Генерального секретаря включить в его следующий доклад обновленную информацию о последствиях инфраструктурного проекта компании «Швейцарские федеральные железные дороги» для Организации Объединенных Наций.**

VI. Выводы и рекомендации

31. Меры, которые следует принять Генеральной Ассамблее, изложены в пункте 126 доклада Генерального секретаря. **Консультативный комитет рекомендует Генеральной Ассамблее принять к сведению доклад Генерального секретаря с учетом своих замечаний и рекомендаций, изложенных выше.**