



**Генеральная Ассамблея
Экономический
и Социальный Совет**

Distr.: General
25 March 2019
Russian
Original: English

Генеральная Ассамблея

Семьдесят четвертая сессия

Пункт 21 а) первоначального перечня*

**Группы стран, находящихся в особой ситуации:
последующая деятельность по итогам
четвертой Конференции Организации
Объединенных Наций по наименее развитым
странам**

Экономический и Социальный Совет

Сессия 2019 года

26 июля 2018 года — 24 июля 2019 года

Пункт 11 b) повестки дня

**Осуществление решений крупных
конференций и встреч на высшем уровне
Организации Объединенных Наций и
последующая деятельность в связи с ними:
обзор и координация осуществления
Программы действий для наименее развитых
стран на десятилетие 2011–2020 годов**

**Осуществление Программы действий для наименее
развитых стран на десятилетие 2011–2020 годов**

Доклад Генерального секретаря

Резюме

В настоящем докладе всесторонне освещается и анализируется достигнутый за последнее время прогресс в осуществлении Программы действий для наименее развитых стран на десятилетие 2011–2020 годов (Стамбульская программа действий) в отношении всех восьми приоритетных направлений действий и общей цели содействия исключению стран из категории наименее развитых. В докладе отражены решения и действия государств-членов относительно дальнейшего осуществления Стамбульской программы действий, включая Политическую декларацию, принятую на Мероприятии на высоком уровне по среднесрочному всеобъемлющему обзору хода осуществления Программы действий (резолюция [70/294](#) Генеральной Ассамблеи, приложение), прошедшее в мае 2016 года в Анталии, Турция. Кроме того, в нем освещается деятельность других заинтересованных сторон, включая структуры системы Организации Объединенных Наций, организации гражданского общества и частный сектор. Доклад представляется во исполнение резолюции [73/242](#) Генеральной Ассамблеи и резолюции [2018/26](#) Экономического и Социального Совета, в которых к Генеральному секретарю обращена просьба представить доклад о ходе осуществления Стамбульской программы действий.

* [A/74/50](#).



I. Введение

1. В осуществлении Программы действий для наименее развитых стран на десятилетие 2011–2020 годов (Стамбульская программа действий) был достигнут заметный прогресс в отношении нескольких приоритетных направлений действий. После принятия резолюции 73/133 Генеральной Ассамблеи об исключении стран из категории наименее развитых пять стран будут исключены к концу 2024 года — столько же, сколько было исключено из этой категории с момента ее создания в 1971 году. Кроме того, важный прогресс был достигнут в таких областях, как доступ к информационно-коммуникационным технологиям (ИКТ), устойчивая энергетика, здравоохранение, образование, гендерная проблематика, концентрация экспорта и управление. За последний год темпы экономического роста в среднем немного ускорились, но были неравномерными во всех наименее развитых странах. Увеличился объем международной торговли и официальной помощи в целях развития. Тем не менее объем прямых иностранных инвестиций продолжал сокращаться, доля экспорта наименее развитых стран в мировой торговле остается низкой, а темпы структурных преобразований и прироста производственного потенциала — медленными, экономика по-прежнему в значительной степени зависит от сырьевых товаров, а рост масштабов недоедания в наименее развитых странах вызывает обеспокоенность. Поскольку до окончания срока осуществления Программы действий на десятилетие 2011–2020 годов осталось всего полтора года, наименее развитые страны, их партнеры по процессу развития и структуры системы Организации Объединенных Наций должны активизировать усилия по достижению ее целей и выполнению поставленных в ней задач¹.

II. Ход осуществления Программы действий по основным приоритетным направлениям

Темпы роста в наименее развитых странах

2. Темпы роста валового внутреннего продукта (ВВП) наименее развитых стран в целом незначительно ускорились до 5 процентов в 2018 году (с 3,6 процента в 2016 году и 4,6 процента 2017 году). Ожидается, что в ближайшей перспективе экономическая деятельность в наименее развитых странах продолжит развиваться относительно высокими темпами и совокупный ВВП достигнет 5 процентов в 2019 году и 5,7 процента в 2020 году. Лишь в нескольких странах, включая Бангладеш, Буркина-Фасо, Камбоджу, Руанду, Сенегал, Эфиопию и Южный Судан, которые имеют более диверсифицированную экономику, чем остальные страны этой категории, темпы экономического роста в 2018 году составляли 7 процентов или выше. В 2018 году отрицательные темпы роста наблюдались в Судане из-за ограничений платежного баланса и в Йемене в результате продолжающегося конфликта.

3. Оценка экономического положения в наименее развитых странах в более долгосрочной перспективе показывает неравномерность роста, при этом все больше таких стран демонстрируют структурную уязвимость и экономическую нестабильность. Ежегодное процентное изменение темпов роста в период между 2010 и 2017 годами показало, что в меньшинстве стран темпы роста составили 7 процентов — целевой показатель, установленный в Стамбульской

¹ Статистические данные, использованные при подготовке настоящего доклада, см. по ссылке: <http://unohrlls.org/about-ldcs/publications>.

программе действий и целях в области устойчивого развития². Кроме того, в этот же период четыре наименее развитые страны продемонстрировали отрицательные темпы роста по сравнению с двумя такими странами в 2018 году.

4. Ожидается, что в ближайшей перспективе, до 2020 года, темпы роста в наименее развитых странах останутся относительно высокими, но не достигнут целевого показателя в размере 7 процентов. Рост уровня задолженности, негативные последствия изменения климата и усиление неопределенности в мире, в том числе в результате роста напряженности в торговых отношениях, могут оказывать сдерживающее воздействие на экономическую деятельность и еще больше замедлить прогнозируемые темпы роста ВВП.

5. Поскольку в период с 2017 по 2018 год темпы роста ВВП ускорились лишь незначительно, рост ВВП на душу населения также был ограниченным и возникли новые трудности в деле искоренения нищеты. Среднесрочные прогнозы в отношении увеличения доходов на душу населения во многих наименее развитых странах являются сдержанными. В связи с этим требуется увеличить объем инвестиций в целях повышения производительности в масштабах всей экономики и создания большего числа достойных рабочих мест, а также увеличить размер бюджетных ассигнований, предназначенных для обеспечения социальной защиты и развития человеческого капитала. При этом наименее развитые страны сталкиваются с трудностями в привлечении государственных и частных инвестиций из-за макроэкономических, регулятивных, рыночных и других предполагаемых рисков, а также трудностями в эффективной подготовке и развитии будущих проектов.

6. Последние данные показывают, что масштабы крайней нищеты в наименее развитых странах, измеряемые исходя из численности населения, живущего меньше, чем на 1,90 долл. США в день, снизились с 36,2 процента в 2013 году до 35,5 процента в 2015 году. Кроме того, дефицит бедности, который отражает как глубину нищеты, так и масштабы ее распространенности, снижался более медленными темпами: с 13,5 процента до 13,1 процента. Согласно последним прогнозам, к 2030 году почти 30 процентов населения продолжит жить в условиях крайней нищеты. В целях искоренения нищеты во всех ее формах к 2030 году, как об этом договорилось мировое сообщество в Повестке дня в области устойчивого развития на период до 2030 года, необходимо приложить дополнительные усилия для достижения целей в области развития в наименее развитых странах.

А. Производственный потенциал

7. Нарращивание производственного потенциала включает, в частности, создание новых сфер производства и перевод ресурсов из сфер производства продукции с низкой добавленной стоимостью и низкой производительностью в сферы производства продукции с более высокой добавленной стоимостью и высокой производительностью. По сравнению с 2010 годом в 2017 году доля сельского, лесного и рыбного хозяйства незначительно сократилась с 22 процентов до 21 процента, доля обрабатывающей промышленности увеличилась с 10 процентов до 12 процентов, а доля сферы услуг — с 44 процентов до 45 процентов. Это говорит о весьма скромных успехах в наращивании производственного потенциала, которые были неравномерными во всех наименее развитых странах. Развитие новых технологий в секторе обрабатывающей промышленности привело к тому, что этот сектор стал гораздо более капиталоемким и

² Резолюция 70/1 Генеральной Ассамблеи, приложение.

высококвалифицированным, при этом низкий уровень развития физического и человеческого капитала в наименее развитых странах затрудняет дальнейшее распространение структурных преобразований. Кроме того, объем инвестиций, имеющих ключевое значение для наращивания производственного потенциала, в наименее развитых странах остается относительно низким. Валовое накопление основного капитала в целом оставалось неизменным, и в период с 2011 по 2017 год на него приходилось лишь около четверти экономической деятельности в наименее развитых странах.

Инфраструктура

8. Создание устойчивой и стойкой инфраструктуры является необходимым условием для осуществления Стамбульской программы действий и достижения целей в области устойчивого развития. В 2017 году число абонентов мобильной сотовой связи в наименее развитых странах выросло с 33 абонентов на 100 человек в 2010 году до почти 70 абонентов на 100 человек в 2017 году; базовые услуги мобильной телефонной связи имеют различное применение для повышения уровня жизни, в том числе в таких областях, как оказание базовых услуг в области здравоохранения и расширение доступа к финансовым услугам.

9. В то же время уровень доступа к Интернету в наименее развитых странах остается низким, и в 2017 году этот показатель составил 17,5 процента, что примерно на 2 процента выше, чем в 2016 году. Между наименее развитыми странами существуют значительные различия: в Бутане и Джибути уровень использования Интернета превышает 40 процентов, в то время как еще в шести наименее развитых странах этот показатель составляет менее 5 процентов. При этом уровень подключения к мобильной широкополосной связи остается еще более низким — чуть более 20 пользователей на 100 жителей. Для того чтобы наименее развитые страны могли в полной мере пользоваться наиболее перспективными возможностями широкополосной связи в сферах образования, здравоохранения и электронной коммерции, будет существенно необходимо повысить качество высокоскоростной связи, снизить ее стоимость и улучшить навыки использования.

10. Транспортная инфраструктура непосредственно влияет на доступ к мировым рынкам и повышение глобальной конкурентоспособности. В 2017 году доля наименее развитых стран в мировых воздушных перевозках составляла всего 1,1 процента, причем 87 процентов их доли приходилось на Эфиопию. Увеличению объемов грузовых воздушных перевозок препятствуют отсутствие надлежащей инфраструктуры, ограничения прав на перевозку и ограниченный доступ к смешанным перевозкам. Согласно индексу обслуживания линейным судоходством, который отражает уровень доступа стран к глобальной системе судоходства, в период 2015–2018 годов средний показатель наименее развитых стран оставался более низким по сравнению с другими развивающимися странами. Это отчасти объясняется плохой инфраструктурой и длительными таможенными процедурами.

11. Одним из важных источников финансирования для осуществления инвестиций в инфраструктуру и средств привлечения специалистов для ее обслуживания являются государственно-частные партнерства. Вместе с тем в наименее развитых странах инвестиции в инфраструктуру с участием частного сектора по-прежнему находятся на минимальном уровне. В первой половине 2017 года инвестиционные обязательства с участием частного сектора были зарегистрированы в основном в энергетическом секторе. В число стран, получивших помощь, входили Камбоджа (100 млн долл. США), Мали (95,7 млн долл. США) и Мьянма (293 млн долл. США). Наименее развитые страны нуждаются в крупных

инвестициях для создания и поддержания устойчивой инфраструктуры и внедрения новых технологий, однако частные инвестиции сокращаются в объеме и не диверсифицируются. Хотя несколько многосторонних банков развития активизировали усилия по мобилизации частных инвестиций, требуется прилагать еще более активные усилия, особенно в отношении инвестиций в инфраструктуру.

Энергетика

12. В 2015 году 66 процентов конечного потребления энергии в наименее развитых странах приходилось на возобновляемые источники энергии, 84 процента из которых составляли традиционные виды биотоплива, оказывающие негативное воздействие на здоровье и окружающую среду. Доступ к электроэнергии увеличился примерно на 10 процентов — с 34 процентов в 2011 году до 45 процентов в 2016 году. Различия между странами и регионами сохраняются, и уровень доступа к образованию в сельских районах составляет лишь 34 процента по сравнению с 74 процентами в городских районах. В Афганистане, Бутане, Кирибати, Лаосской Народно-Демократической Республике, Непале и Тувалу темпы электрификации достигли 80 процентов и выше. В трех странах (Бурунди, Чад и Южный Судан) уровень доступа составляет ниже 10 процентов. Низкие общие показатели доступа к источникам электроэнергии обусловлены, в частности, высокими затратами на производство, передачу и распределение электроэнергии, низкой плотностью населения (особенно в сельских районах), высокой скоростью утечки, высокими эксплуатационными расходами и низким объемом инвестиций.

13. В целях обеспечения всеобщего доступа к недорогим, надежным и современным источникам энергии и охвата групп населения, проживающего в более отдаленных районах, к 2030 году наименее развитым странам будут нужны более крупные инвестиции в инфраструктуру, включая сочетание автономных систем энергоснабжения, мини-сетей и децентрализованных систем, подключенных к сети, которые зависят в основном от частных инвестиций и собственности третьих сторон. Устранению этого недостатка могут содействовать стимулирование инвестиций в возобновляемые источники энергии, активная передача технологий, внедрение бизнес-моделей, основанных на распределительном подходе, и усиление региональной интеграции.

Наука, техника и инновации

14. Хотя новые и новейшие технологии используются в некоторых наименее развитых странах для содействия устойчивому развитию, но они отнюдь еще широко не распространены. Имеющиеся данные по НИОКР, которые стимулируют как имитацию, так и изобретения, показывают, что средний уровень расходов на НИОКР по отношению к ВВП в 2015–2016 годах составил 0,75 процента или менее по сравнению с общемировым показателем в размере 2 процентов. В 2016 году: а) граждане наименее развитых стран, как резиденты, так и нерезиденты, подали всего 922 заявки на получение патента; и б) было опубликовано всего около девяти журнальных статей на каждый миллион человек. Ожидается, что Банк технологий для наименее развитых стран будет содействовать развитию науки, техники и инноваций, в том числе посредством обеспечения доступа к цифровым исследованиям, что облегчит онлайн-доступ к научным журналам, книгам и базам данных.

Развитие частного сектора

15. Наименее развитые страны достигли дальнейшего прогресса в деле создания благоприятных условий для развития частного сектора. Например, в период 2010–2017 годов расходы на организацию бизнеса в процентах от дохода на душу населения в среднем сократились с примерно 89 процентов до 42 процентов. Только пять наименее развитых стран вошли в 100 ведущих стран по индексу легкости ведения бизнеса за 2018 год (см. также пп. 46–56 ниже). Ограниченный доступ к финансированию, ограниченное предложение и высокая стоимость энергии, нехватка квалифицированных кадров и ограниченный доступ к ИКТ по-прежнему сдерживают развитие частного сектора в наименее развитых странах.

В. Сельское хозяйство, продовольственная безопасность и развитие сельских районов

16. В целом для наименее развитых стран чистая продукция сельского, лесного и рыбного хозяйства в процентах от ВВП в 2017 году составила 21 процент, что несколько ниже показателя за 2011 год, составлявшего 22 процента. В 2017 году 67 процентов населения проживало в сельской местности и 60 процентов — было занято в сельском хозяйстве. Что касается орошения, то сельское хозяйство остается в основном богарным. Несмотря на увеличение объемов использования удобрений на гектар пахотных земель (с 24,2 кг в 2011 году до 27,2 кг в 2016 году), производительность сельского хозяйства оставалась низкой и даже снизилась со 111,5 кг в 2011 году до 107,9 кг в 2015 году, согласно индексу производства на душу населения за базовый период 2004–2006 годов, что частично объясняется высокой подверженностью сектора неблагоприятным погодным условиям.

17. В период 2011–2017 годов число людей, страдающих от недоедания, в наименее развитых странах увеличилось на 32,7 миллиона человек. Доля страдающих от недоедания людей в мире, живущих в наименее развитых странах, также возросла с 26,7 процента в 2011 году до 29,9 процента в 2017 году. Периодические экстремальные погодные явления и стихийные бедствия серьезно снижают производительность сельского хозяйства, что усугубляется ненадлежащей инфраструктурой и ограниченными возможностями в борьбе со стихийными бедствиями. Конфликты и нестабильность усугубляют проблемы продовольственной безопасности, с которыми сталкиваются уязвимые группы населения. Например, в Южном Судане широкомасштабное насилие нарушает работу сельскохозяйственной и продовольственной систем, в связи с чем обостряется проблема отсутствия продовольственной безопасности и увеличивается число людей, подвергающихся риску недоедания, по всей стране. Затянувшийся конфликт в Йемене привел к серьезному гуманитарному кризису, в результате чего 67 процентов населения страны столкнулись с острой проблемой отсутствия продовольственной безопасности. В Центральноафриканской Республике отсутствие продовольственной безопасности негативно сказывается на принимающих и перемещенных общинах, в то время как доступ к средствам сельскохозяйственного производства остается ограниченным.

С. Торговля

18. После трех лет, характеризующихся отрицательными темпами роста, вызванными низкими ценами на энергоносители, в 2017 году товарный экспорт из наименее развитых стран пережил мощный подъем и его объем увеличился на

16,4 процента — больше, чем объем мирового товарного экспорта, который вырос на 10,4 процента. Тем не менее даже такого значительного роста недостаточно для того, чтобы обратить вспять давнюю маргинализацию наименее развитых стран в международной торговле. В 2017 году доля этих стран в мировом товарном экспорте увеличилась лишь незначительно — с 0,91 процента до 0,96 процента, что третий год подряд остается ниже порогового уровня в размере 1 процента. С учетом того, что до окончания срока осуществления Стамбульской программы действий, установленного на 2020 год, осталось всего полтора года, это подчеркивает трудности в достижении цели удвоения доли наименее развитых стран в мировом экспорте, особенно с учетом скромного роста мировых цен на сырье и возможных рисков, связанных с ростом напряженности в международной торговле и сокращением глобального спроса.

19. В отчетный период доля сырьевых товаров в общем товарном экспорте из наименее развитых стран продолжала снижаться, составив лишь 55 процентов в 2017 году по сравнению с 73 процентами в 2010 году. Доля выпускаемой продукции выросла до 40 процентов (22 процента в 2010 году), что в основном отражает увеличение доли швейной продукции с 12 процентов до 29 процентов за тот же период. Доля сельскохозяйственного сырья и продовольствия в общем объеме экспорта из наименее развитых стран в 2017 году составила 14 процентов по сравнению с 10 процентами в 2010 году. Основными направлениями товарного экспорта из наименее развитых стран были Китай и Европейский союз, на каждого из которых приходилось более четверти общего объема экспорта в 2017 году. На Китай приходилось более половины объема экспорта топлива и продукции горнодобывающей промышленности из этих стран, Европейский союз был ведущим импортером сельскохозяйственной продукции и продукции обрабатывающей промышленности. Важными экспортными рынками для наименее развитых стран также оставались Индия, Таиланд, Соединенные Штаты Америки и Япония.

20. Участие наименее развитых стран в мировой торговле услугами остается на весьма низком уровне в силу небольшой внутренней производственно-сбытовой базы и сосредоточено в нескольких странах. После десятилетия устойчивого роста темпы развития торговли коммерческими услугами в наименее развитых странах начали замедляться в 2014 году и вновь ускорились только в 2017 году. Объем экспорта вырос на 6,9 процента, достигнув 34,2 млрд долл. США, а объем импорта вырос на 8 процентов и достиг 67,7 млрд долл. США. В 2017 году главной категорией экспорта оставались туристические услуги, на которые приходилось более половины объема экспорта услуг из наименее развитых стран, а примерно по четверти общего объема предоставляемых услуг приходилось на транспорт и другие деловые услуги. За период с 2011 года число туристов, прибывающих в наименее развитые страны, выросло с 20 до почти 29 миллионов человек, что привело к увеличению поступлений от поездок, которые в 2016 году превысили 21 млрд долл. США.

21. Наименее развитые страны продолжают пользоваться преференциальным доступом на рынки как у традиционных, так и у новых торговых партнеров, при этом подавляющая доля их экспорта поступает на рынки наиболее развитых стран на беспоплатной основе. Уровень неиспользования тарифных преференций на удовлетворяющий критериям экспорт из наименее развитых стран составляет от 5 до 15 процентов от общего объема экспорта в развитые страны.

Д. Сырьевые товары

22. Средний индекс концентрации экспорта всех наименее развитых стран снизился с 0,425 в 2011 году до 0,225 в 2017 году, что свидетельствует о позитивной тенденции в диверсификации экспорта. Несмотря на это сокращение, для экономики этих стран по-прежнему характерна высокая степень концентрации экспорта, особенно по сравнению с другими развивающимися странами, где индекс концентрации экспорта в 2017 году составил 0,09. В 2017 году экспорт сырьевых товаров составил 64 процента от общего объема экспорта по сравнению с 62 процентами в 2016 году, хотя и снизился с 78 процентов в 2011 году. Из 47 наименее развитых стран 38 стран (80 процентов) зависят от сырьевых товаров.

23. Зависимость от сырьевых товаров подчеркивает важность диверсификации, особенно для стран, зависящих от сырьевых товаров, для которых характерна высокая волатильность цен, таких как нефть, золото, рис, какао, кофе и хлопок. Диверсификация в направлении нетрадиционного экспорта и увеличения добавленной стоимости за счет переработки может смягчить воздействие ценовых потрясений и повысить устойчивость экономики. Целевая и секторальная политика может дополняться горизонтальной политикой в области макроэкономического управления, учебной подготовки и повышения квалификации, а также развития инфраструктуры в целях создания благоприятных условий и содействия укреплению связей между сырьевым и остальными секторами экономики.

Е. Гуманитарное и социальное развитие

Население и первичное медико-санитарное обслуживание

24. Согласно прогнозам, рост численности населения в большинстве стран мира продолжит уменьшаться, однако в наименее развитых странах он увеличивается. Хотя коэффициент рождаемости снизился (с 4,4 рождения на одну женщину в 2011 году до 4,1 рождения на женщину в 2016 году), согласно прогнозам, совокупная численность населения наименее развитых стран увеличится с 1 миллиарда в 2018 году до 1,3 миллиарда в 2030 году, что более чем в два раза превышает темпы роста населения в мире.

25. Несмотря на прогресс, достигнутый за последние два десятилетия, только в 2017 году в наименее развитых странах умерло, по оценкам, 2 миллиона детей, главным образом, по предотвратимым причинам. Более трети всех случаев смерти детей в возрасте до пяти лет приходится на эти страны. В связи с ростом численности детей и сдвигом в распределении населения в сторону регионов с высокой смертностью в ближайшие несколько десятилетий доля детей в возрасте до пяти лет, умерших в мире, в наименее развитых странах, как ожидается, еще больше возрастет. Для дальнейшей борьбы с детской смертностью крайне важно расширять масштабы профилактических и лечебных мероприятий по спасению жизни людей.

Образование и учебная подготовка

26. В настоящее время в наименее развитых странах проживает 287 миллионов детей начального и среднего школьного возраста, что составляет примерно 19 процентов населения мира в этой возрастной группе. В период с 1990 по 2019 год ожидаемая продолжительность школьного обучения возросла с 5,1 до 9,3 года, однако она по-прежнему почти на 3 года короче, чем в среднем по миру. В 2017 году доля детей начального школьного возраста, посещающих школу,

достигла 81 процента. Тем не менее около 28 миллионов детей (больше, чем каждый пятый ребенок) начального школьного возраста все еще не посещают школу.

27. Показатели охвата начальным и средним образованием в наименее развитых странах более чем удвоились со 107 миллионов в 2000 году до 215 миллионов в 2017 году, однако уровень охвата высшим образованием значительно ниже, чем в других странах мира. Общий коэффициент охвата образованием в 2017 году составил 10 процентов по сравнению с показателем в размере 38 процентов во всем мире. С 2000 года число учителей начальных и средних школросло несколько более быстрыми темпами, чем число учащихся, что привело к снижению среднего числа учащихся, приходящихся на одного преподавателя.

Развитие молодежи

28. В мире насчитывается более 1,2 миллиарда молодых людей в возрасте от 15 до 24 лет, которые вступают на путь взрослой жизни с большими надеждами на трудоустройство. Тем не менее для почти 200 миллионов молодых людей в наименее развитых странах эти надежды, скорее всего, не будут оправданы. Многие из них не закончат школу и с учетом крупного неформального сектора, дефицита рабочих мест, низкой производительности и низких стандартов труда будут испытывать трудности с поиском достойной работы.

29. Система образования во многих наименее развитых странах приводит к тому, что значительная часть населения остается неохваченной. Многие подростки преждевременно покидают школу, не имея навыков, достаточных для начала продуктивной занятости на рынке труда. В противовес тенденциям, наблюдаемым среди не посещающих школу детей начального и младшего среднего школьного возраста, число не посещающих школу подростков старшего среднего школьного возраста увеличилось. В среднем менее 68 процентов детей в возрасте от 15 до 24 лет являются грамотными. Даже те, кто получил образование и прошел подготовку, вероятно, не будут обладать навыками, востребованными на рынке труда. Такие факторы, как крайняя нищета, ранняя беременность и инфекции, передаваемые половым путем, приводят к высокому уровню преждевременного отсева из школ, что негативно сказывается на перспективах трудоустройства молодежи. Быстрый рост численности молодежи в ближайшие годы может поставить под угрозу устойчивое развитие, если рынки труда будут отставать в темпах развития.

30. Почти три из пяти наименее развитых стран приняли национальную молодежную политику, однако многое еще предстоит сделать для повышения эффективности и инклюзивности такой политики и обеспечения того, чтобы государственные и частные инвестиции были направлены на удовлетворение потребностей молодежи из наиболее уязвимых и обездоленных слоев населения.

Жилье, водоснабжение и санитария

31. По оценкам, к 2030 году 40 процентов населения наименее развитых стран будут жить в городах по сравнению с 33,5 процента в настоящее время. В среднем доля городского населения, живущего в трущобах, сократилась с 70,2 процента в 2005 году до 62,7 процента в 2014 году.

32. Основными препятствиями на пути к устойчивому снабжению питьевой водой и обеспечению доступа к ней по-прежнему являются несоответствие санитарно-технических сооружений установленным требованиям и недостатки в области управления водными ресурсами и очистки сточных вод. В 2015 году лишь 61 процент населения наименее развитых стран пользовались по крайней

мере базовыми услугами по обеспечению питьевой водой по сравнению с показателем в размере 51 процента в 2000 году.

33. Обращение с твердыми отходами и их сбор в наименее развитых странах недостаточно хорошо развит и, в лучшем случае, осуществляется нерегулярно, что приводит к распространению незаконной практики, такой как незаконный сброс или открытое сжигание отходов.

Гендерное равенство и расширение прав и возможностей женщин

34. Достигнут некоторый прогресс в области обеспечения гендерного паритета в сфере образования в наименее развитых странах. На уровне начальной школы индекс гендерного паритета в общем коэффициенте охвата образованием (соотношение числа учащихся женского и мужского пола) увеличился с 0,79 в 1990 году до 0,95 в 2017 году, что по-прежнему ниже диапазона 0,97–1,03, который предполагает, что гендерный паритет был в целом достигнут. На уровне среднего и высшего образования неравенство усиливается, несмотря на заметный прогресс, достигнутый с 1990 года. К 2017 году треть наименее развитых стран достигла гендерного паритета на уровне начального образования, почти каждая шестая — на уровне среднего образования, но ни одна не достигла его на уровне высшего образования.

35. Некоторые наименее развитые страны Африки входят в число стран с наибольшей долей мест в парламенте, занимаемых женщинами: самые высокие показатели в 2018 году были отмечены в Сенегале (42 процента), за которым следовали Мозамбик (40 процентов) и Руанда (38 процентов). Тем не менее в целом средняя доля женщин, занимающих должности в наименее развитых странах, в 2017 году достигла лишь 19 процентов по сравнению со средним мировым показателем в размере 24 процента.

Социальная защита

36. Отсутствие базового минимального уровня социальной защиты в большинстве наименее развитых стран способствует уязвимости людей к слабому здоровью, нищете, неравенству и социальной изоляции на протяжении всей их жизни и создает серьезные препятствия для экономического и социального развития. Только в 9 из 37 наименее развитых стран, по которым имеются данные, доля охваченного населения составляет более 20 процентов. Средние расходы на социальную защиту в процентах от ВВП возросли до 4,2 процента. Для обеспечения того, чтобы право на социальную защиту стало реальностью для всех, необходимы политические реформы, направленные на выявление вариантов финансирования и возможностей маневра бюджетными средствами.

Г. Многочисленные кризисы и другие возникающие проблемы

37. Индекс экономической уязвимости является одним из трех критериев, используемых для определения того, относится ли та или иная страна к категории наименее развитых стран. В ходе обзора 2018 года, проведенного Комитетом по политике в области развития, было установлено, что следующие девять наименее развитых стран достигли порогового значения индекса экономической уязвимости для исключения из этой категории: Бангладеш, Гаити, Гвинея, Демократическая Республика Конго, Мьянма, Непал, Объединенная Республика Танзания, Того и Уганда. Значительный рост индекса экологической уязвимости был отмечен в Афганистане, Бенине, Гвинее, Йемене, на Коморских Островах, в Малави, Мали и Чаде, главным образом в результате повышения нестабильности экспорта. Ни одна из трех наименее развитых стран, которые были выбраны

Генеральной Ассамблеей в ее резолюции [73/133](#) (Бутан, Сан-Томе и Принсипи и Соломоновы Острова), не достигла пороговых показателей для исключения из этой категории.

Экономические потрясения

38. Сальдо платежного баланса по текущим операциям всей группы наименее развитых стран ухудшилось, и дефицит, составлявший в 2016 году 50 219 млн долл. США, в 2017 году вырос до 52 581 млн долл. США. Хотя наименее развитые страны в целом по-прежнему зависят от ограниченного набора сырьевых товаров, в 2017 году их средний индекс концентрации экспорта резко снизился до 0,225.

39. Внешняя задолженность наименее развитых стран по-прежнему вызывает серьезную обеспокоенность. Хотя обслуживание долга в процентном отношении к экспорту товаров, услуг и первичных доходов в среднем по этим странам сократилось до 7,8 процента в 2017 году по сравнению с 9,9 процента в 2016 году, в 15 наименее развитых странах наблюдался ее рост. В 2017 году задолженность трех стран — Бутана, Джибути и Мозамбика — превышала 100 процентов валового национального дохода (ВНД), а задолженность еще восьми наименее развитых стран составляла от 50 до 100 процентов их ВНД. По состоянию на ноябрь 2018 года 12 стран были включены в перечень стран с высоким риском возникновения бедственного положения, а пять стран — в перечень стран с высоким риском возникновения долгового кризиса (см. также пп. 57–61 ниже).

Изменение климата и экологическая устойчивость

40. За последние 22 года были зарегистрированы самые теплые 20 лет, причем последние четыре года были самыми жаркими. В специальном докладе под названием «Глобальное потепление в 1,5°C», опубликованном Межправительственной группой экспертов по изменению климата, сообщается, что средняя глобальная температура за десятилетие 2006–2015 годов была на 0,86°C выше доиндустриального базового уровня, а за последние пять лет (2014–2018 годы) — на 1,04°C выше доиндустриального уровня.

41. В этой связи наблюдаются незначительные улучшения в финансировании мер по адаптации для наименее развитых стран по линии нескольких многосторонних финансовых механизмов. В июне 2018 года Фонд для наименее развитых стран в рамках Рамочной конвенции Организации Объединенных Наций об изменении климата увеличил максимальную сумму, которую может получить страна, с 40 млн долл. США до 50 млн долл. США, с тем чтобы способствовать полному осуществлению Программной стратегии Глобального экологического фонда по адаптации к изменению климата для Фонда для наименее развитых стран и Специального фонда для борьбы с изменением климата в период 2018–2022 годов. В 2018 финансовом году Фонд для наименее развитых стран получил более 95,3 млн долл. США в виде новых объявленных взносов и были утверждены 13 новых полномасштабных проектов в поддержку адаптационного планирования и процессов, связанных с национальными планами в области адаптации, и оказания странам помощи в повышении их устойчивости.

42. По состоянию на январь 2019 года Зеленый климатический фонд предоставил средства 38 наименее развитым странам на основе предложений о финансировании на общую сумму 2,8 млрд долл. США посредством совместного финансирования на сумму более 1,6 млрд долл. США, а также по линии Программы работы в области поддержки обеспечения готовности, в рамках которой странам

оказывается поддержка в наращивании их институционального потенциала для взаимодействия с Фондом и в разработке проектов.

43. На своей двадцать четвертой сессии в ноябре 2018 года Конференция сторон Рамочной конвенции Организации Объединенных Наций об изменении климата обновила программу работы в интересах наименее развитых стран, с тем чтобы она отражала их потребности и продолжала оказывать поддержку по целому ряду вопросов, включая учебную подготовку, наращивание потенциала, процесс, связанный с национальными планами в области адаптации, определяемые на национальном уровне вклады, повышение осведомленности общественности, разработку и передачу технологий адаптации, метеорологические и гидрологические услуги, а также представление отчетности и проведение обзоров.

Снижение риска бедствий

44. В 2018 году экстремальные погодные явления продолжали оказывать воздействие на страны во всем мире, и наименее развитые страны пострадали особенно сильно. Во многих странах Африки климатические бедствия сильнее всего обостряют проблему отсутствия продовольственной безопасности и недоедания и требуют принятия срочных гуманитарных мер. За последний год наиболее смертоносными были гидрологические катастрофы, сопровождавшиеся наводнениями, селями и оползнями. Кроме того, климатические бедствия повлекли за собой крупномасштабные внутренние перемещения людей. Одними из самых разрушительных и разорительных явлений в 2018 году были ураганы и циклоны, которые, по оценкам, затронули в общей сложности 1,5 миллиона человек в наименее развитых странах. Тропический шторм «Сон-Тинь» вызвал сильное наводнение в Лаосской Народно-Демократической Республике, от которого, по оценкам, пострадали 780 000 человек. Кроме того, в марте и апреле 2018 года от наводнений пострадали многие районы Восточной Африки, включая Объединенную Республику Танзания, Сомали и Эфиопию. От засухи в Афганистане в 2018 году, по оценкам, пострадали 2,2 миллиона человек.

45. По оценкам Управления Организации Объединенных Наций по снижению риска бедствий, в 2017 году среднегодовые потери наименее развитых стран в результате бедствий составят 8,5 процента ВВП. По состоянию на декабрь 2018 года Управление оказало техническую помощь 20 наименее развитым странам для разработки или обновления национальных стратегий снижению риска бедствий и обеспечения их согласованности с повестками дня в области устойчивого развития и изменения климата. Управление также оказывает поддержку Группе экспертов по наименее развитым странам, учрежденной в 2001 году Конференцией сторон Рамочной конвенции Организации Объединенных Наций об изменении климата, в разработке руководящего документа для национальных органов власти и заинтересованных сторон в наименее развитых странах по взаимодополняемости и согласованности стратегий снижения риска бедствий и национальных стратегий адаптации к изменению климата, а также включении мер по снижению риска бедствий и адаптации к изменению климата в планы устойчивого развития, что позволит сократить расходы на восстановление.

G. Мобилизация финансовых ресурсов в целях развития и наращивания потенциала

Мобилизация внутренних ресурсов

46. После неуклонного роста средних государственных доходов наименее развитых стран в предыдущие годы (за исключением субсидий) в 2016 и 2017 годах

они стабилизировались на уровне 18,8 процента. Чрезвычайно низкий уровень внутренних поступлений обусловлен экономической структурой, высоким уровнем нищеты, слабостью налогового управления и налоговых систем самих этих стран, а также ролью международных налоговых соглашений, юрисдикций, обеспечивающих финансовую тайну, и налоговых убежищ в содействии уклонению от уплаты налогов и незаконному уходу от налогов, связанных с трансграничным перемещением богатств. Средние валовые внутренние сбережения выросли до 12,5 процента в 2017 году после падения до 10,7 процента в 2016 году.

47. Накоплению сбережений частично препятствуют низкие доходы на душу населения, высокий уровень иждивенчества и слабое развитие внутреннего финансового сектора. Доля взрослого населения, имеющего счета в финансовых учреждениях или пользующегося услугами провайдера мобильной связи, резко возросла с 9 процентов в 2014 году до 34 процентов в 2017 году.

Сотрудничество в целях развития

48. В 2017 году, после нескольких лет спада, объем официальной помощи в целях развития, предоставляемой наименее развитым странам членами Комитета содействия развитию Организации экономического сотрудничества и развития, увеличился до 42,5 млрд долл. США. Доля всего объема официальной помощи в целях развития наименее развитым странам увеличилась с 27 процентов в 2016 году до 29 процентов в 2017 году, а общая доля официальной помощи в целях развития наименее развитым странам в ВНД государств-доноров оставалась неизменной на уровне 0,09 процента. Число доноров, предоставляющих наименее развитым странам официальную помощь в целях развития на уровне 0,15 процента ВНД или более в соответствии с целями Стамбульской программы действий и целью 17 в области устойчивого развития, снова снизилось — с шести до пяти (Дания, Люксембург, Норвегия, Соединенное Королевство Великобритании и Северной Ирландии и Швеция), все они превысили более высокий порог — 0,20 процента ВНД. Однако приток официальной помощи в целях развития в наименее развитые страны по-прежнему превышает приток частных инвестиций, прямых иностранных инвестиций или денежных переводов.

49. В наименее развитых странах официальная помощь в целях развития помогла мобилизовать гораздо меньше частного капитала, чем в других развивающихся странах: из 119,5 млрд долл. США, собранных в 2012–2017 годах для всех развивающихся стран, для наименее развитых стран было собрано 9,3 млрд долл. США (8 процентов) в основном по линии предоставления кредитов и страхования рисков. Таким образом, увеличение объемов смешанного финансирования для наименее развитых стран может привести к увеличению общего объема финансирования деятельности по достижению целей в области устойчивого развития, однако необходимо увязывать его с национальными приоритетами и не сокращать объем официальной помощи в целях развития на другие цели.

Внешняя задолженность

50. В 2017 году размер внешней задолженности наименее развитых странах незначительно уменьшился по сравнению с 2016 годом, когда он достиг своего наивысшего значения. Средний объем задолженности снизился с 30,6 процента ВНД до 29,9 процента. Тем не менее в 2017 году в наименее развитых странах Африки он был значительно выше (33,8 процента) несмотря на то, что некоторые из этих стран воспользовались Инициативой в отношении долга бедных стран с высоким уровнем задолженности и Инициативой по облегчению бремени задолженности на многосторонней основе. В то же время наблюдались

значительные различия между наименее развитыми странами, объем задолженности которых варьировался от 113,3 процента ВНД в Бутане до 1,9 процента ВНД в Тиморе-Лешти.

51. Кроме того, изменилась структура совокупной задолженности наименее развитых стран: увеличилась доля нетрадиционных двусторонних кредиторов (особенно Китая) и частных кредиторов (в том числе на основе выпуска облигаций и предоставления синдицированных коммерческих банковских кредитов) в государственном и гарантированном государством долге. Это подвергает страны риску изменения процентных ставок и риску рефинансирования, при этом ожидается увеличение расходов по займам, что может негативно сказаться на приемлемости уровня задолженности.

Прямые иностранные инвестиции

52. На компании с иностранным капиталом приходится значительная доля занятости в формальном частном секторе в наименее развитых странах, и такие компании входят в число крупнейших индивидуальных работодателей. Приток прямых иностранных инвестиций в наименее развитые страны снизился на 17 процентов в 2017 году до 26 млрд долл. США после снижения на 13 процентов в 2016 году. Потоки в наименее развитые страны составляют менее 2 процентов от общемировых потоков, что ниже показателя в размере 3 процентов за 2013 и 2014 годы. Прямые иностранные инвестиции в наименее развитые страны по-прежнему сосредоточены лишь в нескольких странах, главным образом в Африке, и в добывающих отраслях, что зачастую не обеспечивает значительного числа прямых и обратных производственных связей в экономике.

53. Объем объявленных в 2017 году прямых иностранных инвестиций на создание новых предприятий снизился на 43 процента и достиг минимального значения за четыре года, поскольку инвесторы в основном из развивающихся стран сократили свои планы капитальных расходов, особенно в секторе услуг, в том числе на электроэнергию, строительство и телекоммуникации. Среднесрочные прогнозы зависят от реализации крупных инфраструктурных проектов. Наименее развитым странам Африки могло бы пойти на пользу увеличение объема инвестиций в результате создания Африканской континентальной зоны свободной торговли. На Всемирном инвестиционном форуме 2018 года была особо отмечена важность создания режима поощрения инвестиций для наименее развитых стран.

Денежные переводы

54. По оценкам, в 2018 году приток денежных переводов в наименее развитые страны увеличился до 43,8 млрд долл. США, что представляет собой годовой прирост в размере 11 процентов, отчасти в результате увеличения притока из стран — членов Совета сотрудничества стран Залива. Однако негативные риски для экономического роста и ограничительная иммиграционная политика во многих странах назначения могут сдерживать увеличение объема денежных переводов в будущем.

55. Приток денежных переводов сосредоточен в нескольких наименее развитых странах, причем на долю шести стран (Бангладеш, Гаити, Йемен, Мьянма, Непал и Сенегал) приходится более 80 процентов от их общего объема. Кроме того, в некоторых менее крупных странах, включая Гамбию и Коморские Острова, объем денежных переводов составил 20 процентов ВВП или более.

56. В третьем квартале 2018 года средняя стоимость отправки денежных переводов практически не изменилась и составила 6,9 процента, что более чем в два

раза превышает показатель в размере 3 процентов, установленный в Аддис-Абебской программе действий. Во многих наименее развитых странах их стоимость еще выше и достигает 20 процентов. К числу факторов, обуславливающих высокую стоимость, относятся меры по снижению рисков, принимаемые коммерческими банками, и эксклюзивное партнерство между национальными почтовыми системами и одним оператором денежных переводов.

Н. Благое управление на всех уровнях

57. Одна из задач Стамбульской программы действий заключается в укреплении и эффективном осуществлении мер по предотвращению коррупции и повышению степени транспарентности бюджетов и расходов. Почти все наименее развитые страны (45 из 47) являются участниками Конвенции Организации Объединенных Наций против коррупции. Борьба с коррупцией имеет существенно важное значение для сокращения незаконных финансовых потоков.

58. Система электронного правительства может повысить транспарентность и способствовать совершенствованию принимаемых правительствами мер реагирования на внешние потрясения и кризисы, в том числе посредством использования цифровых технологий, таких как географические информационные системы, для управления мерами реагирования на чрезвычайные ситуации. Средний индекс развития государственного управления с использованием электронных средств для наименее развитых стран вырос с 0,235 балла в 2016 году до 0,296 балла в 2018 году, но остается значительно более низким, чем для других групп стран (среднемировой показатель — 0,549 балла). Компонент телекоммуникационной инфраструктуры для наименее развитых стран составляет 0,152 балла, который более чем в два раза ниже среднемирового показателя. Однако между странами существуют значительные различия. Бангладеш занимает первое место по индексу развития государственного управления с использованием электронных средств — 0,486 балла, и за ним следуют Непал — 0,475 балла и Руанда — 0,459 балла. На противоположном конце спектра находится Сомали с индексом развития государственного управления с использованием электронных средств в 0,057 балла.

59. В мае 2018 года управляющий совет Инициативы по обеспечению транспарентности в добывающей промышленности, направленной на содействие открытому и подотчетному управлению нефтяными, газовыми и минеральными ресурсами, пришел к выводу, что Сенегал добился удовлетворительного прогресса в выполнении требований этой инициативы, став первой страной в Африке и четвертой из 51 осуществляющей эту инициативу страны, достигшей такого уровня прогресса. Сенегал использовал Инициативу для поддержания реформ в области надзора за добывающими отраслями и управления государственными финансами. Кроме того, Тимор-Лешти был отмечен как страна, добившаяся значительного прогресса. Помимо этого, следующие девять наименее развитых стран добились существенного прогресса: Буркина-Фасо, Замбия, Мавритания, Мадагаскар, Мали, Мозамбик, Объединенная Республика Танзания, Сан-Томе и Принсипи и Того.

60. Одним из важнейших аспектов благого управления является создание благоприятных условий для развития предпринимательской деятельности. В докладе «Ведение бизнеса» за 2019 год, опубликованном Группой Всемирного банка, Руанда занимает 29-е место с оценкой 77,88 балла, и за ней следуют Бутан (66,08 балла), Замбия (65,08 балла), Вануату (62,87 балла) и Джибути (62,02 балла). Руанда и Джибути также вошли в первую десятку лидеров в области реформ, наряду с Того и Афганистаном, который возглавляет этот список,

набрав более 10 баллов. Афганистан уделял первоочередное внимание укреплению правовой базы для предпринимательской деятельности путем усиления защиты интересов миноритарных инвесторов и принятия новой правовой базы, регулирующей вопросы неплатежеспособности. Второй год подряд Джибути входит в первую десятку стран, добившихся наибольших успехов в этой области, укрепив свою правовую базу и переведя в цифровой формат свой земельный кадастр. В целом, средний показатель легкости ведения бизнеса для всех наименее развитых стран вырос с 45,43 балла в 2017 году до 46,23 балла в 2019 году.

61. Кроме того, в наименее развитых странах сохраняются значительные недостатки в потенциале в плане сбора статистических и других данных, имеющих решающее значение для планирования и отслеживания хода осуществления политики. Например, доля детей в возрасте до пяти лет, рождение которых было зарегистрировано в гражданских органах, в наименее развитых странах в 2017 году составила 40,5 процента по сравнению со среднемировым показателем в размере 73,1 процента.

III. Участие заинтересованных сторон в осуществлении Стамбульской программы действий

62. По мере приближения окончания срока осуществления Программы действий для наименее развитых стран на десятилетие 2011–2020 годов многие заинтересованные стороны, участвующие в процессе ее реализации, стали уделять более пристальное внимание в своей деятельности вопросам исключения из категории наименее развитых стран и плавного перехода.

63. Правительства большинства наименее развитых стран включили Стамбульскую программу действий в свои национальные планы и стратегии, с тем чтобы достичь поставленных целей и обеспечить соответствие критериям для исключения из этой категории. Например, после принятия Программы действий Бангладеш предпринял конкретные шаги для достижения устойчивого, справедливого и инклюзивного экономического роста путем наращивания производственного потенциала на основе национальной стратегии структурных преобразований. Эти шаги включают содействие созданию благоприятных условий для экспорта с упором на обрабатывающую промышленность, повышения квалификации рабочей силы в целях повышения производительности, развития специальных экономических зон, замены и модернизации технологий и активизации деятельности НИОКР. Благодаря такому подходу Бангладеш стал одной из немногих наименее развитых стран, отвечающих всем трем критериям для исключения из этой категории по итогам обзора, проведенного Комитетом по политике в области развития в 2018 году.

64. Еще одним примером служит седьмой национальный план развития Замбии на период 2017–2021 годов, направленный на создание диверсифицированной и устойчивой экономики в интересах обеспечения всеохватного устойчивого роста и социально-экономических преобразований с учетом Стамбульской программы действий и целей в области устойчивого развития. Замбия добилась прогресса по различным направлениям деятельности, включая экономический рост, производство электроэнергии, чистые показатели охвата начальным и средним образованием и процент населения, живущего за чертой бедности. Несмотря на эти улучшения, Замбия продолжает сталкиваться с трудностями в достижении необходимых для исключения из этой категории целевых показателей, установленных в Программе действий в отношении человеческого капитала и индексов экономической уязвимости.

65. Структуры системы Организации Объединенных Наций активно содействуют осуществлению Стамбульской программы действий как самостоятельно, так и в рамках ряда совместных программ и мероприятий. Например, Всемирная организация интеллектуальной собственности осуществляет учебные программы по правам интеллектуальной собственности в глобальной экономике для наименее развитых стран с уделением особого внимания передаче технологий, авторскому праву в целях развития и общим связанным с IP-протоколом программам. Структуры Организации Объединенных Наций продолжали собираться два раза в год на специальные совещания Межучрежденческой консультативной группы для наименее развитых стран, проводимые в целях обеспечения полной мобилизации, согласованности и скоординированного осуществления со стороны Организации. В целях дальнейшего усиления скоординированной поддержки стран, исключаемых из категории наименее развитых стран, Канцелярия Высокого представителя по наименее развитым странам, развивающимся странам, не имеющим выхода к морю, и малым островным развивающимся государствам учредила в конце 2017 года межучрежденческую целевую группу по вопросам исключения из категории наименее развитых стран и плавного перехода. В 2018 году эта целевая группа проводила регулярные заседания для оказания широкой и скоординированной поддержки странам, исключаемым из категории наименее развитых стран, в рамках всей системы Организации Объединенных Наций. Работа этой целевой группы сосредоточена на более активном обмене информацией, координации деятельности, включая совместные миссии, распространении общей информации, принятии конкретных мер по обеспечению плавного перехода в интересах наименее развитых стран и предоставлении дополнительных стимулов. В 2018 году Департамент по экономическим и социальным вопросам Организации Объединенных Наций запустил интернет-портал “Gradjet” («Градджет»), на котором предоставлена специализированная информация и информация о ряде мероприятий, проводимых на каждом этапе исключения из категории наименее развитых стран. Через этот портал пользователи также могут связаться с соответствующими контактными лицами в Организации Объединенных Наций для получения дальнейшей помощи.

66. Партнеры по процессу развития продолжали осуществлять Программу действий в рамках своих национальных стратегий развития на различных уровнях (см. также пп. 46–61 выше). Растет значение сотрудничества Юг — Юг для решения сохраняющихся проблем наименее развитых стран в области развития за счет торговли, прямых иностранных инвестиций и передачи технологий. В 2017 году на торговлю по линии Юг — Юг приходилось 28 процентов общемировых торговых потоков, а основным пунктом назначения экспорта товаров из наименее развитых стран стал Китай. С учетом растущего значения сотрудничества Юг — Юг для этих стран Канцелярия Высокого представителя по наименее развитым странам, развивающимся странам, не имеющим выхода к морю, и малым островным развивающимся государствам и Управление Организации Объединенных Наций по сотрудничеству Юг — Юг подписали в ноябре 2018 года заявление о намерениях, направленное на укрепление профильного сотрудничества.

67. Организации гражданского общества участвуют в нескольких мероприятиях, которые способствуют осуществлению Стамбульской программы действий. Организация “LDC Watch” (Организация по наблюдению за положением в наименее развитых странах) — глобальный альянс национальных, региональных и международных организаций гражданского общества, базирующихся в наименее развитых странах, — подготовила стратегический документ, в котором излагается курс действий после 2018 года и который способствовал началу

обсуждения приоритетных направлений деятельности следующей программы действий для наименее развитых стран.

68. Организация “LDC Watch” в сотрудничестве с другими организациями гражданского общества провела несколько национальных семинаров, включая консультации по осуществлению Стамбульской программы действий и достижению целей в области устойчивого развития, в марте 2018 года в Сенегале, в апреле 2018 года в Мьянме и в мае 2018 года в Мали. Консультации в Мьянме также преследовали цель повышения осведомленности представителей гражданского общества, парламентариев, правительств наименее развитых стран и партнеров по процессу развития о ходе исключения Мьянмы из категории наименее развитых стран.

69. Научно-образовательные круги продолжали активно участвовать в осуществлении Стамбульской программы действий, уделяя все более пристальное внимание вопросам исключения из категории наименее развитых стран и плавного перехода. Организация “LDC IV Monitor” — партнерство по отслеживанию итогов четвертой Конференции Организации Объединенных Наций по наименее развитым странам — подготовила различные статьи по этой теме, а Центр по политическому диалогу опубликовал книгу³, в которой был проанализирован опыт Бангладеш, касающийся исключения из категории наименее развитых стран. Кроме того, Консорциум университетов наименее развитых стран по проблеме изменения климата, целью которого является наращивание собственного потенциала наименее развитых стран для решения проблемы изменения климата на основе исследований, обмена знаниями и предоставления образования, активно взаимодействует с членами и готовит пятилетний план работы. В консорциум входит основная группа из десяти университетов в Бангладеш, Бутане, Непале, Гамбии, Мозамбике, Сенегале, Судане, Объединенной Республике Танзания, Уганде и Эфиопии.

70. Кроме того, частный сектор продолжает свое активное участие. Высокий представитель по наименее развитым странам, развивающимся странам, не имеющим выхода к морю, и малым островным развивающимся государствам возглавляет рабочую группу по вопросам широкополосной связи для наиболее уязвимых стран, которая была учреждена в рамках Комиссии по широкополосной связи в интересах устойчивого развития для выявления, в частности, примеров передовой практики и возможностей использования инвестиций в сектор широкополосной связи в интересах национального развития, а также для взаимодействия с различными представителями частного сектора, структурами Организации Объединенных Наций и научно-образовательными кругами. Кроме того, представители частного сектора входят в состав Управляющего совета Банка технологий для наименее развитых стран.

71. В рамках Программы поддержки инвестиций для наименее развитых стран, совместно разработанной Канцелярией Высокого представителя по наименее развитым странам, развивающимся странам, не имеющим выхода к морю, и малым островным развивающимся государствам и Международной организацией по праву развития, по-прежнему оказывалась поддержка наименее развитым странам в их усилиях по увеличению объема иностранных инвестиций. В рамках этой программы правительствам наименее развитых стран и компаниям, испытывающим нехватку ресурсов, бесплатно или по сниженным расценкам предоставляются консультативные услуги и услуги юридического представительства для переговоров, связанных с инвестициями, и урегулирования

³ Debapriya Bhattacharya, ed., *Bangladesh's Graduation from the Least Developed Countries Group* (London, Routledge, 2018).

споров. Программа осуществляется в полном объеме, и несколько крупных юридических фирм заявили о своей готовности принять в ней участие.

72. В 2018 году Канцелярия Высокого представителя по наименее развитым странам, развивающимся странам, не имеющим выхода к морю, и малым островным развивающимся государствам приложила дополнительные усилия для привлечения журналистов из наименее развитых стран к осуществлению Программы действий, организовав конкурс с уделением особого внимания устойчивой энергетике. Журналистам из наименее развитых стран было предложено представить материалы о том, какое положительное воздействие устойчивая энергетика оказывает на общины в их странах. Опубликованные материалы включали вдохновляющие примеры инноваций, предпринимательства и настойчивости, проявленной зачастую перед лицом серьезных проблем.

Исключение из категории наименее развитых стран

73. Наименее развитые страны добились дальнейшего прогресса в деле обеспечения соответствия критериям для исключения из этой категории. В декабре 2018 года Генеральная Ассамблея приняла к сведению рекомендации Комитета по политике в области развития об исключении следующих стран из категории наименее развитых стран: Бутан — в 2023 году (включая предоставленный в порядке исключения дополнительный подготовительный период продолжительностью два года), Соломоновы Острова и Сан-Томе и Принсипи — в 2024 году (включая предоставленный в порядке исключения дополнительный подготовительный период продолжительностью три года). Кроме того, в своей резолюции [2018/27](#) Экономический и Социальный Совет принял к сведению рекомендации Комитета по политике в области развития и постановил отложить рассмотрение вопроса об исключении Кирибати и Тувалу из категории наименее развитых стран и провести его рассмотрение не позднее 2021 года. Меры по обеспечению плавного перехода по-прежнему имеют решающее значение. Необходимо также решить проблему утраты доступа к льготному финансированию, особенно для особо уязвимых стран, исключаемых из категории наименее развитых стран.

IV. Выводы и рекомендации

74. На осуществление Стамбульской программы действий остается всего полтора года, и складывается общая картина неравномерного прогресса, характеризующегося некоторыми успешными примерами и примерами передовой практики, а также препятствиями и ограничениями в осуществлении Программы действий. На этих заключительных этапах наименее развитые страны, их партнеры по процессу развития и структуры системы Организации Объединенных Наций должны удвоить свои усилия по ускорению прогресса в достижении целей и задач Программы действий и усилить синергетический эффект с Повесткой дня в области устойчивого развития на период до 2030 года и поставленными в ней целями, Аддис-Абебской программой действий, Парижским соглашением об изменении климата и Сендайской рамочной программой по снижению риска бедствий на 2015–2030 годы.

75. Несмотря на прогресс, достигнутый в области энергетики, ИКТ и транспортной инфраструктуры, прогресс в наименее развитых странах был медленным и неравномерным. В связи с этим возникают трудности для создания новых динамичных видов деятельности с более высокой добавленной стоимостью и более значительной технологической составляющей. Вызывают обеспокоенность перспективы наращивания производственного потенциала наименее

развитых стран, поскольку они еще больше осложняются тем, что новые технологии являются более капиталоемкими и требующими высокой квалификации. Наименее развитые страны и партнеры по процессу развития должны поощрять крупномасштабные инвестиции для создания устойчивой инфраструктуры и внедрения новых технологий, в том числе по линии государственно-частных партнерств и предоставления финансирования многосторонними банками развития.

76. Наименее развитым странам следует и далее прилагать усилия по снижению зависимости от сырьевых товаров, особенно с учетом волатильности цен на них, включая диверсификацию посредством перехода на нетрадиционный экспорт и увеличение добавленной стоимости за счет переработки. Кроме того, вызывает обеспокоенность рост числа людей, страдающих от недоедания. В сельскохозяйственном секторе доступ к таким технологическим ресурсам, как высококачественные и устойчивые к изменению климата семена и удобрения, а также усовершенствованные методы ведения сельского хозяйства могут способствовать повышению производительности, особенно в районах с неблагоприятными агроэкологическими условиями.

77. Международному сообществу следует и далее принимать срочные меры по снижению уровней младенческой смертности, смертности детей в возрасте до пяти лет и материнской смертности в наименее развитых странах и помочь им добиться существенного прогресса в достижении цели 3 в области устойчивого развития. Высокие годовые темпы прироста населения в наименее развитых странах создают проблемы для зачисления в высшие учебные заведения и подготовки квалифицированной рабочей силы. Молодые люди в наименее развитых странах должны иметь возможность получить образование и навыки, необходимые для того, чтобы способствовать экономическому развитию, а также им необходим доступ к рынкам труда, обеспечивающим их достойную и продуктивную работу.

78. Для улучшения мобилизации внутренних ресурсов наименее развитым странам следует и далее проводить налоговые реформы и прилагать активные усилия для налаживания международного сотрудничества в налоговых вопросах, чтобы они могли получать причитающуюся им долю налогов. Партнерам по процессу развития следует продолжать наращивать объем и повышать качество официальной помощи в целях развития и укреплять сотрудничество по линии Юг — Юг. Во избежание возникновения дополнительных долговых проблем и для увеличения объема имеющихся финансовых средств, предназначенных для достижения целей в области устойчивого развития, международное сообщество должно рассмотреть вопрос об облегчении бремени задолженности и принятии гибких обязательств по обслуживанию долга. Для обращения вспять недавнего снижения объема прямых иностранных инвестиций наименее развитым странам следует проводить стратегическую политику привлечения таких инвестиций, особенно в сектора с высоким потенциалом развития, в том числе имеющие более значительные косвенные последствия в виде создания рабочих мест, содействия техническому прогрессу, развития управленческих навыков и налаживания экономических связей с остальными секторами экономики, что будет способствовать структурным преобразованиям и достижению многих целей в области устойчивого развития. Кроме того, международному сообществу следует утвердить, расширить и внедрить режимы поощрения инвестиций для наименее развитых стран.

79. Различные заинтересованные стороны принимают активное участие в осуществлении Стамбульской программы действий. Тем не менее доноры должны прилагать больше усилий, поскольку число доноров, достигших

предусмотренного в Программе действий целевого показателя в отношении предоставления официальной помощи в целях развития наименее развитым странам в размере 0,15 процента ВНД или более, сократилось с десяти стран-доноров в 2011 году до пяти в 2017 году.

80. Правительства наименее развитых стран должны опираться на недавние успехи в повышении транспарентности, в том числе с помощью систем электронного правительства и Инициативы по обеспечению транспарентности в добывающей промышленности. Правительствам наименее развитых стран следует активизировать усилия по наращиванию потенциала, с тем чтобы они могли выполнять свои функции, включая предоставление государственных услуг и принятие мер по борьбе с бедствиями. Для этого потребуются как политическая воля правительств наименее развитых стран, так и целенаправленная поддержка в наращивании потенциала, в том числе в плане сбора статистических данных, которые служат основой для планирования политики. Помимо этого, необходимо расширить роль и участие наименее развитых стран в международных процессах, с тем чтобы они могли озвучить то, что их беспокоит, в процессе принятия глобальных решений.

81. Уязвимость к внешним потрясениям по-прежнему вызывает все более серьезную обеспокоенность у наименее развитых стран, в том числе тех из них, которые находятся в процессе исключения из категории наименее развитых стран, в силу сохраняющейся подверженности воздействию изменения климата, а также высокого уровня задолженности. Повышение устойчивости к потрясениям остается одной из первоочередных задач. Всем заинтересованным сторонам следует активизировать свои усилия по осуществлению Сендайской рамочной программы по снижению риска бедствий на 2015–2030 годы в наименее развитых странах, включая задачу значительного увеличения к 2020 году числа стран, имеющих национальные и местные стратегии уменьшения опасности бедствий. Оказание помощи в целях развития для принятия упреждающих мер по снижению риска бедствий и повышению устойчивости может привести к тому, что не придется содействовать последующему восстановлению.

82. В связи с ростом числа наименее развитых стран, которые отвечают критериям для исключения из категории наименее развитых в первый или второй раз, партнеры по процессу развития должны оказывать более широкую поддержку таким странам и принимать меры для обеспечения плавного перехода и предотвращения возникновения трудностей, которые могли бы препятствовать осуществлению их планов, программ и проектов в области развития. Помимо этого, необходимо решить проблему утраты доступа к льготному финансированию для уязвимых стран. Организации Объединенных Наций следует добиваться большей согласованности действий на национальном, региональном и глобальном уровнях в поддержку исключения из категории наименее развитых стран, например через координатора-резидента и Межучрежденческую целевую группу по вопросам исключения из категории наименее развитых стран и плавного перехода, учрежденную Канцелярией Высокого представителя по наименее развитым странам, развивающимся странам, не имеющим выхода к морю, и малым островным развивающимся государствам.

83. В своей резолюции [73/242](#) Генеральная Ассамблея постановила провести пятую Конференцию Организации Объединенных Наций по наименее развитым странам на как можно более высоком уровне, включая глав государств и правительств, в 2021 году. В ходе подготовки к Конференции наименее развитые страны и их партнеры по процессу развития проведут, в частности, всестороннюю оценку хода осуществления Стамбульской программы действий. Канцелярия Высокого представителя по наименее развитым странам, развивающимся

странам, не имеющим выхода к морю, и малым островным развивающимся государствам была назначена координатором процесса подготовки к проведению Конференции. Оценка и последующие шаги будут иметь решающее значение для обеспечения того, чтобы предстоящая Конференция использовала накопленный к настоящему времени опыт, а также для выявления новых и назревающих задач и новых и намечающихся возможностей и путей их решения и реализации. Структуры системы Организации Объединенных Наций должны оказывать необходимую поддержку и активно участвовать в подготовительном процессе и в самой Конференции, в том числе через координаторов-резидентов и страновые группы. Для обеспечения успеха Конференции все заинтересованные стороны должны принимать всестороннее участие в ее работе.
