



大会

Distr.: General
24 December 2019
Chinese
Original: English

第七十四届会议

议程项目 159

联合国马里多层面综合稳定团经费的筹措

联合国马里多层面综合稳定团 2018 年 7 月 1 日至 2019 年 6 月 30 日期间预算执行情况

秘书长的报告

目录

	页次
一. 导言	5
二. 任务执行情况	5
A. 概况	5
B. 预算执行情况	6
C. 稳定团支助举措	10
D. 区域特派团合作	11
E. 伙伴关系、国家工作队协调和综合特派团	11
F. 成果预算编制框架	11
三. 资源使用情况	69
A. 财政资源	69
B. 类别间资源调拨信息汇总	70
C. 月支出模式	71
D. 其他收入和调整	71



E. 特遣队所属装备支出：主要装备和自我维持	72
F. 未编入预算的捐助价值	72
四. 差异分析	73
五. 在承付权下核准的财政资源的使用情况.....	77
六. 有待大会采取的行动	78
七. 为执行大会第 73/320 号决议中的决定和要求而采取的后续行动汇总.....	79

摘要

联合国马里多层面综合稳定团(马里稳定团)2018年7月1日至2019年6月30日期间的支出总额用若干成果预算编制框架的方式与稳定团的目标挂钩,按构成部分归类如下:政治和解和执行《和平协议》;安全稳定、监测和监督停火和保护平民;促进和保护人权及司法;马里中部和北部的重建国家权威、法治和恢复;支助。

本报告所述期间的特点是在执行《和平协议》方面取得进展并面临新的挑战。马里稳定团支持政府稳定该国中部的努力。尽管该国北部和中部发生了一些安全事件,但2018年7月29日的总统选举和2018年8月12日的第二轮选举总体上在和平环境中举行,最终易卜拉欣·布巴卡尔·凯塔总统再度当选,他于2018年9月4日宣誓就职,并于2018年9月9日组建了政府。在宪法规定的时限内举行总统选举被认为是稳定国家的一个重要步骤。

马里稳定团在本报告所述期间发生支出11.057亿美元,资源利用率为99.9%,而2017/18年度期间支出为10.864亿美元,资源利用率为99.6%。

出现未支配余额的原因是业务费用项下与空中业务有关的支出减少,这是因为:(a) 稳定团实施了成本效率措施,以根据秘书长的倡议优化其机队和飞行业务;(b) 结合马里稳定团在调整支出方案的优先次序时采取的紧缩措施,推迟了扩大稳定团安全网络营地保护系统的计划;(c) 运费和有关费用,原因是稳定团的运输资产机队得到了最大限度的利用,交给订约内陆运输供应商的任务较少,解除武装、复员和重返社会方案因方案缺乏进展而推迟执行,以及原定于马里北部和中部开展的其他方案活动因安全局势脆弱而推迟执行。上述所需资源总减少额被以下各项追加所需资源部分抵销:(a) 军事和警务人员,涉及运费,原因是部署若干特遣队的主要装备和将其运回国产生了额外费用;(b) 主要装备,原因是经改进的装备性能得到改善;(c) 自我维持装备,原因是符合自我维持标准的已部署部队和建制警察部队人员人数较多;(d) 与一些特遣队的计划外部署和遣返有关的费用。此外,文职人员所需资源增加,原因是实际空缺率低于该期间预算中适用的空缺率。

财政资源使用情况

(千美元；预算年度为 2018 年 7 月 1 日至 2019 年 6 月 30 日)

职类	分配数 ^a	支出	差异	
			数额	百分比
军事和警务人员	483 204.1	505 536.8	(22 332.7)	(4.6)
文职人员	167 294.3	184 110.8	(16 816.5)	(10.1)
业务费用	456 820.5	416 019.4	40 801.1	8.9
所需资源毛额	1 107 318.9	1 105 667.0	1 651.9	0.1
工作人员薪金税收入	14 694.0	16 473.4	(1 779.4)	(12.1)
所需资源净额	1 092 624.9	1 089 193.6	3 431.3	0.3
(编入预算的)自愿实物捐助	—	—	—	—
所需资源共计	1 107 318.9	1 105 667.0	1 651.9	0.1

^a 为核定资源毛额 1 074 718 900 美元(净额 1 060 024 900 美元)和核准承付资毛额 32 600 000 美元，用作为军事特遣队人员扩大部署追加的所需资源。

人力资源在职情况

职类	核定数 ^a	实际数(平均)	空缺率(百分比) ^b
军事观察员	40	39	2.5
军事特遣队	13 249	12 579	5.1
联合国警察	350	316	9.7
建制警察部队	1 570	1 432	8.8
国际工作人员	810	728	10.1
本国工作人员			
本国专业干事	147	123	16.3
本国一般事务人员	751	630	16.1
联合国志愿人员	189	152	19.6
临时职位 ^c			
国际工作人员	2	2	—
本国工作人员	—	—	—
政府提供的人员	19	9	52.6

^a 系最高核定人数。

^b 根据每月在职人数和每月核定人数计算。

^c 在一般临时人员项下供资。

有待大会采取的行动见本报告第六节。

一. 导言

1. 联合国马里多层面综合稳定团(马里稳定团)2018年7月1日至2019年6月30日期间维持费的拟议预算列于秘书长2018年2月13日报告(A/72/746), 预算毛额为1 099 490 400美元(净额1 084 790 400美元)。拟议预算用于部署40名军事观察员、13 249名军事特遣队人员、1 920名警务人员(350名联合国警官、1 570名建制警察部队人员)、813名国际工作人员、898名本国工作人员(包括147名本国专业干事)、2个一般临时人员职位、189名联合国志愿人员以及19名政府提供的人员。
2. 行政和预算问题咨询委员会在2018年4月13日的报告中建议大会为2018年7月1日至2019年6月30日期间批款毛额1 092 718 900美元(净额1 078 024 900美元)(A/72/789/Add.14, 第42段)。
3. 大会第72/297号决议和第72/558号决定批款毛额1 074 718 900美元(净额1 060 024 900美元), 充作稳定团2018年7月1日至2019年6月30日期间的维持费。批款已全部向会员国分摊。
4. 安全理事会2018年6月28日第2423(2018)号决议重申严重关切马里稳定团仍然缺乏关键能力, 强调指出需要弥补在军用直升机和防雷车方面的差距并加强稳定团的能力, 使它能够在包括不对称威胁在内的复杂安全情况下完成任务, 为此强调加强后勤支助以确保马里稳定团人员的安全与保障最为重要。结合该项决议, 本报告所述期间, 稳定团核定军事特遣队人员部署速度大大加快, 因此导致截至2019年2月28日的实际空缺率较低, 为2.0%。预计2018/19年期间平均空缺率为4.5%, 而为预算核定的空缺率为11.9%。这导致稳定团在人事和业务支出类别核定资源范围内实施了若干紧缩措施, 以满足其优先业务需求, 同时也导致秘书长寻求行预咨委会同意为军事和警务人员支出类别承付不超过3 260万美元的款项, 原因是部队部署人数增加, 即便实行了紧缩措施, 也无法在稳定团核定资源范围内匀支。
5. 行预咨委会在2019年4月26日的信中授权秘书长为2018年7月1日至2019年6月30日期间承付毛额不超过3 260万美元的款项。该期间核定资源总额为毛额1 107 318 900美元(净额1 092 624 900美元)。32 600 000美元尚未向会员国分摊。

二. 任务执行情况

A. 概况

6. 马里稳定团的任务是安全理事会第2100(2013)号决议确定的, 并经安理会随后各项决议延长。本执行期间的任务由安理会第2423(2018)号决议确定。
7. 稳定团的任务是帮助安全理事会实现一个总体目标, 即在马里实现长期和平与稳定。

8. 在此总体目标范围内，稳定团在本执行情况报告所述期间交付了在下文框架内所列的主要相关产出，为取得若干成绩作出了贡献，这些框架按以下构成部分分类：政治和解和执行《和平协议》；安全稳定、监测和监督停火和保护平民；促进和保护人权及司法；马里中部和北部的重建国家权威、法治和恢复；支助。

9. 本报告对照 2018/19 年度预算所列计划成果预算编制框架，对实际执行情况作了评估。具体而言，本执行情况报告将实际绩效指标(即该期间在实现预期成绩方面取得的实际进展)与计划绩效指标进行了比较，并将实际完成产出与计划产出进行了比较。

B. 预算执行情况

10. 本报告所述期间的特点是在执行《和平协议》方面取得进展并面临新的挑战。马里稳定团支持政府稳定该国中部的努力。尽管该国北部和中部发生了一些安全事件，但 2018 年 7 月 29 日的总统选举和 2018 年 8 月 12 日的第二轮选举总体上在和平环境中举行，最终易卜拉欣·布巴卡尔·凯塔总统再度当选，他于 2018 年 9 月 4 日宣誓就职，并于 2018 年 9 月 9 日组建了政府。在宪法规定的时限内举行总统选举被认为是稳定国家的一个重要步骤。

11. 关于宪法改革，2019 年 1 月任命的专家委员会结束了工作，并于 2019 年 4 月 1 日向凯塔总统提交了宪法修正案拟议草案。总统努力确保包容各政党和民间社会组织并与其协商。2019 年 4 月 16 日，总统宣布，为响应就宪法改革进程进行更深入辩论的呼吁，将与政治和社会利益攸关方举行全国协商。不过，在政府于 2019 年 4 月 18 日辞职后，总统宣布推迟全国协商。

12. 2018 年 7 月 6 日通过了安全部门改革综合国家战略。马里稳定团在整个报告所述期间为执行该战略而进行的协调和讨论提供了便利。2018 年 11 月 6 日，在加奥、基达尔和通布图启动了加速解除武装、复员、重返社会和整编进程，这是启动更广泛的安全部门改革进程的重要一步。这一进程允许将已经登记并上交武器的协调行动机制人员编入国家军队。签署方已在《协议》下承诺进行深化改革，为此设立国家安全部门改革委员会，其任务是制定安全和国防部门全国愿景。

13. 关于地方分权，部长会议于 2019 年 2 月批准了一项法令草案，规定将分散的国家服务部门移交给地方当局，2019 年 3 月总统签署了该法令。该法令的颁布和实施将使马里能够按照《协议》第 14 条的要求将国家收入的 30% 移交给地方当局。2018 年 11 月，政府开始就行政和领土重组法草案进行协商，以增加国家在地方一级的存在和提供服务的效率。

14. 由于安全局势恶化，马里的人权状况仍然令人严重关切，特别是在该国中部以及与布基纳法索和尼日尔的边界沿线。马里稳定团继续监测和报告人权状况，包括总统选举时的人权状况。为了加大力度打击有罪不罚现象，稳定团加强了调查工作，并继续向国家机构提供支助，特别是向打击恐怖主义和跨国有组织犯罪专门司法股和国家治安法官学校提供支助，以起诉构成侵犯人权和违反国际人道法行为的罪行，包括在反恐斗争中这样做。

15. 2019 年 4 月，估计有 15 000 人在巴马科举行示威，抗议马里政府据称对该国事务管理不善和马里中部暴力升级。尽管总统努力缓解紧张局势，苏梅楼·布贝亚·马伊加总理仍于 2019 年 4 月 18 日向总统递交了他和政府的辞呈。

16. 2019 年 5 月 2 日，新任命的总理布布·西塞与几个反对党的代表签署了一项政治协议。该协议规定了反对党和民间社会团体参加新内阁的决定因素。该协议呼吁举行包容各方的政治对话，以讨论宪法修订等问题，并重申签署方致力于执行《马里和平与和解协议》。2019 年 5 月 5 日，总统发言人宣布组建由 38 名部长组成的新政府，其中包括 9 名妇女。

17. 政府辞职和任命新政府使《和平协议》的执行工作和马里稳定团为执行其任务(包括方案活动)而预计采取的举措放缓。

18. 在本报告所述期间，马里稳定团的支出为 11.057 亿美元，产生了未支配余额 170 万美元。出现未支配余额的原因是，业务费用项下与空中业务有关的支出减少，因为稳定团实施了成本效率措施，以便根据秘书长的倡议优化机队和飞行业务。这包括：(a) 原定机队构成因航空资产推迟部署和未部署发生变化，加上航空燃料消耗水平因此减少；(b) 马里稳定团在调整设施和基础设施预算支出类别下有关采购反火箭炮、火炮与迫击炮系统和地面火炮探测雷达的支出方案的优先次序时采取了紧缩措施，结合这些措施，推迟了扩大信息和通信技术项下稳定团安全网络营地保护系统的计划，而不是根据协助通知书安排购置更昂贵的营地保护系统；(c) 运费和有关费用，原因是稳定团的运输资产机队得到最大限度的利用，交给订约内陆运输供应商的任务较少，加上运到主要区域中心供进一步分配到其他区域地点的工程货物数量较少，原因是一些主要工程项目延至 2019/20 年期间，解除武装、复员和重返社会方案因方案缺乏进展而推迟执行，以及原定在马里北部和中部开展的其他方案活动因安全局势脆弱而推迟执行。所需资源总减少额被以下各项追加所需资源部分抵销：军事和警务人员，涉及运费，原因是部署若干特遣队的主要装备和将其运回国产生了额外费用，加上应计上期负债；主要装备，原因是经改进的装备性能得到改善，以及应计负债；自我维持装备，原因是符合自我维持标准的已部署部队和建制警察部队人员人数较多，以及应计负债；差旅费，系与一些特遣队的计划外部署和遣返有关的费用。此外，文职人员所需经费增加，原因是实际空缺率低于该期间预算中适用的空缺率。

实务活动和其他方案活动

19. 稳定团开展了一系列方案活动，以支持其任务的执行。这些活动旨在加强地方机构的能力，为实现和平建设有复原力的基础设施，包括翻新和建造营地和楼房、提供用品和设备以及能力建设和社区发展项目。

20. 应该指出，高级领导小组和预算评审委员会(现称为资源管理执行小组)定期举行会议，以排定活动的优先次序，同时考虑到总体的政治、安全和后勤挑战以及机会和风险。预算评审委员会由秘书长特别代表担任主席，成员由稳定团高级领导层组成。该委员会是马里稳定团内部的指定机构，负责就资源的使用作出决定并就资源的使用进行授权、治理和监督。各支柱的负责人还监督及核准每一项

为申请核准支付资金而提交的方案活动。关于执行伙伴，稳定团与执行伙伴签订了一份谅解备忘录，以说明要执行的任务，并作为每一当事方在使用稳定团资源时应履行义务的依据。备忘录还规定了项目执行的(实质性和财务)报告要求。目前正在努力加强执行伙伴的监督、治理和报告职能。

21. 已开展的活动的现状和性质如下：

(a) **解除武装、复员和重返社会方案。**这些活动旨在为 3 000 名前战斗人员重新融入社会经济生活提供短期援助，包括生物特征登记、社会经济和心理社会服务、安全网(经济或财政支助)和营地用品包、在驻扎营地内外进行的宣传和基本技能培训，旨在帮助解除武装、复员和重返社会方案参加者恢复平民生活。结合加速重返社会工作，向基达尔、加奥和通布图的前战斗人员提供了支助。尽管政治动态棘手，但加速解除武装、复员和重返社会进程是协调行动机制的一部分，通过该进程共计处理 1 747 名来自签署协议的武装团体的前战斗人员以及来自未签署协议、但遵守协议的武装运动的前战斗人员，其中 1 432 人经确认适合加入马里国防和安全部队。这是启动解除武装、复员和重返社会进程并创造势头以及启动更广泛的安全部门改革进程的一个关键步骤。

(b) **减少社区暴力/以社区为基础的复员援助项目。**作为临时措施，在马里北部和中部开展了这些项目，目的是在解除武装、复员和重返社会进程之前、期间和之后促进战斗人员、准成员以及包括妇女、面临风险的青年和有特殊需要群体在内的社区成员之间的社会凝聚力。更具体而言，马里稳定团支持在加奥、通布图、梅纳卡、莫普提和基达尔大区实施减少社区暴力项目。实施了共计 35 个减少社区暴力项目。直接受益者共有 5 874 人(3 665 名男子，2 209 名妇女)，间接受益者共有 195 610 人。减少社区暴力项目补充了国家解除武装、复员和重返社会方案，旨在应对面临风险的青年，包括与武装团体有关联的人和妇女。

(c) **法治和安全机构。**支持马里政府实施国家安全部门改革战略，特别是关于反恐和预防暴力极端主义的国家政策。为此，在巴马科设立了一个中央机构和一个常设秘书处，并已全面投入运作。在莫普提和加奥设立了两个区域办事处，并为其运作提供了设备、材料和办公用品。在该中央机关的领导下，为宗教行为体以及青年和妇女团体启动了宣传和提高认识活动。与非政府组织“野生基金会”合作举办了两期培训讲习班，以加强两个反偷猎混合旅(森林警卫队和马里武装部队共 70 人)的能力，并提供了 1 架超轻型机动飞机，以便在古尔马支持社区安全以及打击贩运和偷猎的工作。作为对安全部门改革的总体支助的一部分，共为 1 862 名前战斗人员和 3 273 名马里国防和安全部队人员及其家属提供了艾滋病毒防治服务。艾滋病毒检测呈阳性的每个人都被转介接受治疗、护理和支持。中非稳定团还在追究严重侵犯人权行为者的责任和为受害者、证人和司法人员执行有效的保护制度方面向司法机构以及马里国防和安全部队监督机构提供咨询意见和支助。稳定团开展了若干项目，以支持打击恐怖主义和跨国有组织犯罪专门司法股，包括与恐怖主义有关的适用国际文书的相关培训，并为调查跨国有组织犯罪提供设备。在加奥、通布图、莫普提和库利科罗的 4 个用于拘留被指控和(或)被定罪的恐怖分子和参与有组织犯罪的罪犯的监狱制定了安保计划，并组织了模

拟演习。举办了关于适用于诉诸司法和拘留条件的法律和国际标准的能力建设讲习班和工作会议，以支持法庭和监狱的运作。此外，在 7 个监狱安装了数据管理系统，并为 4 个监狱购置了安全和安保设备。

(d) **巩固和平。**向地方行政人员、民选官员和技术服务部门提供了能力建设培训和技术支持，以便使马里当局掌握制定区域稳定综合战略的战略规划技能。为组建确定北部和中部大区发展活动的方向并监测这些活动的地方委员会提供了支助，并在北部大区举办了关于临时当局和大区发展机构的作用、责任和重要性的情况介绍会和宣传会议。在技术和财政伙伴协调机制框架内进行了定期协商，并与中央政府和民间社会协调小组进行了定期协商，以评估和支持协调一致的努力，包括就与区域战略相一致的和平红利项目的执行问题进行协商。与稳定团和联合国国家工作队、冲突后地区重建委员会以及技术和财政伙伴协调机制协调，更新了北部和中部干预措施联合摸底工作。加强了使用“协同北方”数据库进行的数据收集和联合摸底工作。通过为总共 570 名来自政府、发展伙伴和人道主义伙伴的人员在任务区内的行动提供支助，提供了后勤支助。

(e) **选举支助。**在 2018 年每轮总统选举之前、期间和之后，为将选举材料以及国家利益攸关方和国际伙伴从巴马科运送到 5 个北部大区和莫普提的 703 个市镇以及一些偏远的省提供了后勤支助，包括安保和护送。选举支助包括运送 918 名利益攸关方和选举伙伴，部署 123 吨选举材料，征聘 64 名个体订约人，租用 53 辆车，以及为马里选举进程提供安保支助。

(f) **人权。**稳定团优先在整个马里和与邻国的边界开展对侵犯和践踏人权行为的监测和调查，确保尊重人权和国际人道法，特别是在国家、区域和国际部队牵头的反恐工作中这样做。在人权领域为马里治安法官起诉侵犯人权和违反国际人道法的犯罪行为提供技术咨询和能力建设，包括在反恐工作中这样做。尼日尔国家人权委员会派遣了一名专家协助马里国家人权委员会，并加强其法律和业务能力，以便根据《关于促进和保护人权的国家机构的地位的原则》(《巴黎原则》) 获得“A”级地位。举办了一个讲习班，主题是在预防暴力极端主义的背景下尊重人权与和平教育。为马里国家人权委员会的两名成员参加由国家人权机构全球联盟组织的国家人权机构年会提供了支助。举办了一次论坛，就马里国家人权委员会 2018-2020 年战略计划向伙伴提供信息并与其进行对话。

(g) **建立信任。**马里稳定团继续致力于确保各政党、签署协议的运动和民间社会组织(包括宗教领袖和工会)，特别是青年和妇女协会充分有效地参与《和平协议》的执行工作。建立了 7 个区域公民观察站(包括妇女和青年平台)(塞古、莫普提、基达尔、加奥、梅纳卡、通布图和陶代尼)，以监测《和平协议》的执行进度。对基达尔、泰萨利、塞瓦雷、莫普提、科罗、邦卡、邦贾加拉、杰内、加奥、通布图、Alafia 和 Bourem Inaly 这 12 个市镇的居民进行了关于人身暴力威胁的社区预警/警报系统宣传。征聘了两名咨询人来协助地方分权和国家改革部地方行政总局。为巴马科的地方当局、省长和县长培训提供了培训模块和工具，来自马里中部和北部的超过 125 人参加了培训，其中包括省长和县长。稳定团支持解决地方冲突，为此每月与巴马科的民族和解部以及马里中部和北部大区的大区和解

小组举行工作会议(会议或讲习班),包括就解决地方冲突以及大区和解小组的运作提供咨询意见;每月在马里中部和北部 5 个大区与地方一级和平进程主要利益攸关方(地方当局、民间社会团体和社区领袖)举行社区对话会议,目的是管理和预防冲突,并在关键行为体之间、关键行为体与稳定团之间建立协作关系,推进和平进程。民族和解部在通布图、陶代尼、基达尔和莫普提大区内设立了 17 个市镇一级和解小组(市镇和解委员会)。在梅纳卡、陶代尼、通布图、莫普提和加奥大区成功实施了 8 项针对土地和资源管理问题以及族群间和族群内部冲突的解决冲突倡议。在马里中部和北部共举行了 48 次社区对话会议。

(h) **性别平等事务以及预防和应对与冲突有关的性暴力。**稳定团支持增强妇女事务部的能力,使之能够促进妇女在和平进程中全面、有效地参与并得到代表,并支持落实妇女与和平与安全议程。稳定团还确保监测和报告与冲突有关的性暴力和严重侵害儿童行为,跟踪落实冲突各方在这方面签署的承诺成果文件,并建设国家当局的相关能力。

C. 稳定团支助举措

22. 稳定团作出重大努力,优化和重新平衡马里中部的军警和文职人员存在,以应对该区域日益增加的暴力并防止进一步的袭击。例如,马里稳定团一个由文职、军事和警务人员组成的综合小组发起了一场保护平民的运动,与该大区各族群进行互动,并协助传统司法当局举行会议,以开启多贡人和富拉尼人之间的和解进程。马里稳定团还与国家安全部队一道,充分利用稳定团现有的快速反应能力以及空中监视资产和技术,在科罗省和邦卡省开展了协调行动。这些行动增加了马里稳定团文职人员和调查小组的流动。在马里稳定团努力加强对平民的保护之际,对话和政治宣传、对法治和调查的支持、和解以及调解和解决当地冲突是至关重要的领域。在本报告所述期间结束时,在任命新政府之后,2019 年 6 月,总理颁布了一项在该国中部建立危机管理政治框架的法令,总统提名了他的马里中部事务高级代表。

23. 该国北部和中部大区的普遍不安全局势,包括对马里稳定团车队、巡逻队、营地和人员的袭击,也影响了任务的执行,而认捐的航空资产、装甲运兵车和防雷车的推迟部署使得任务的执行进一步受到不利影响。与此同时,通过不断执行加强维和人员安全和安保的行动计划,包括营地和车队保护,马里稳定团提高了其击退复杂袭击的能力,稳定团的贡献对于防止恐怖团体控制马里北部地区仍然至关重要,在马里北部,国家派驻人员在一些地区仍然有限,在另一些地区则根本不存在。

24. 总体而言,尽管存在挑战,马里稳定团仍然能够有效履行其任务,包括通过秘书长特别代表的斡旋,支持和扩大政治进程,并与马里国防和安全部队、萨赫勒五国集团联合部队、法国部队和欧洲联盟马里特派团等其他部署在实地的安全人员密切协调,执行一些与安全 and 稳定有关的重要任务。

D. 区域特派团合作

25. 与区域伙伴的合作仍然是应对马里危机和建立持久和平与稳定的关键。非洲联盟(通过其非洲联盟马里和萨赫勒特派团)、萨赫勒五国集团、西非国家经济共同体(西非经共体)、欧洲联盟以及阿尔及利亚、法国、次区域各国等方,依然是支持和平进程的重要伙伴。

26. 马里稳定团与联合国西非和萨赫勒办事处(西萨办)以及该区域各国政府共同努力改进区域政治和安全分析,并交流信息和经验。例如,稳定团参加了西萨办以及联合国促进性别平等和增强妇女权能署(妇女署)举办的妇女、平与安全议题工作组十周年纪念活动,以评估与妇女、和平与安全议程有关的成就、不足和机会,以便为下一个十年的战略提供信息。马里稳定团继续根据安全理事会第2391(2017)号决议支持萨赫勒五国集团联合部队,该联合部队仍然是应对该区域暴力极端主义和跨国有组织犯罪威胁的重要组成部分。由联合部队、联合国和欧洲联盟组成的三方机制继续开会,以确定优先事项、挑战和解决办法。

27. 马里稳定团加强了与法国部队、欧洲联盟培训团和欧洲联盟能力建设特派团的行动协调,以努力加强互补性并侧重于各自的任务。

E. 伙伴关系、国家工作队协调和综合特派团

28. 根据安全理事会第2423(2018)号决议,马里稳定团和联合国国家工作队制定了综合战略框架,其中提出了联合国的总体愿景和共同优先事项。由秘书长特别代表主持的高级领导论坛于2019年2月12日核准了国家一级的框架,随后机构间工作队于2019年2月21日在总部核可了该框架。该框架根据第2423(2018)号决议规定的优先任务确定了联合优先事项,以在该国中部加强对《和平协议》执行工作以及稳定努力的支持。它根据稳定团和联合国国家工作队的任务规定分为五个主题领域,以支持以下方面的国家努力:(a) 恢复国家在该国北部和中部的权威;(b) 在受影响地区加强促进和保护人权;(c) 重建法治、安全和司法机构的能力;(d) 加强社会凝聚力、预防冲突和民族和解;(e) 支持选举和宪法改革。框架提供了基于相对优势的內部分工的概览。作为2020-2024年联合国可持续发展合作框架的一部分,编制了共同国家分析,该分析与综合战略框架和人道主义应急计划共同提供了联合国在马里所提供援助的总体规划框架。利用稳定团资源和自愿捐款,优先开展与合作伙伴的协同增效和联合方案规划。

F. 成果预算编制框架

构成部分 1: 政治和解和执行《和平协议》

29. 如下文框架所述,马里稳定团继续支持执行《马里和平与和解协议》以及促进民族和解与稳定。为此,马里稳定团与区域和国际行为体协调,与国家机构、签署协议的武装团体、宗教和社区领袖以及包括妇女组织在内的民间社会就执行《和平协议》进行接触并为其提供咨询。马里稳定团继续领导协议监测委员会秘书处,为其届会及其四个小组委员会的会议提供技术和后勤支持。

30. 稳定团重点支持安全理事会第 2423(2018)号决议确定的立即采取的具体行动，以执行 2018 年 3 月 22 日路线图中提到的《协议》的关键规定，包括总统选举和宪法改革。
31. 尽管该国北部和中部发生了一些安全事件，2018 年 7 月 29 日的总统选举和 2018 年 8 月 12 日的第二轮选举是在总体和平的环境中举行的。选举的最终结果是凯塔总统再次当选，于 2018 年 9 月 4 日宣誓就职并于 9 月 9 日组建政府。但是，投票之前的几周和第一轮投票后的政治气氛紧张，一些反对派候选人指控政府欺诈，并且有人担心该国北部和中部的安全状况是否有利于举行选举。选举观察员认为，在宪法规定的时限内和没有发生重大安全事件的情况下举行的总统选举在整体上是公正和透明的，是朝在该国实现稳定迈出的重要一步。
32. 马里稳定团通过向选举管理机构提供后勤和技术援助，包括运送 123 吨选举材料以及为外联和宣传活动提供培训和支持，在支持选举进程中发挥了重要作用。稳定团还在各个领域、包括在预防与选举有关的暴力和冲突以及选举争端管理领域为马里当局提供培训。
33. 在国际部队和马里稳定团的支持下，部署了马里国防和安全部队，在整个选举过程中提供安全保障，并确保投票站的安全，但中部和北部的一些地区除外。我的特别代表与包括非洲联盟马里和萨赫勒特派团、西非经共体、欧洲联盟和法语国家国际组织在内的其他国际伙伴密切合作，进行斡旋，这些斡旋有助于缓解选举进程顺利开展所面临的威胁并防止紧张气氛升级。
34. 马里稳定团继续向选举和政治进程的其他方面提供支持，包括为宪法公投作必要的准备工作。为此，稳定团继续向包括政府在 2019 年 1 月设立的宪法改革专家委员会在内的相关政府机构提供技术咨询和支持，以在过去编制的相关提案的基础上制定修订宪法的法律草案。专家委员会结束了工作，并于 2019 年 4 月 1 日向凯塔总统提交了宪法修正案拟议草案。本来预计就宪法改革进行更深入的辩论和协商，但在 2019 年 4 月 18 日政府辞职后，总统宣布推迟全国协商，直到另行通知。
35. 稳定团继续致力于加强努力，改善民主治理，支持马里所有大区的民间社会参与，包括加强它们通过管理地方行政和财政参与地方规划的能力，并加强它们通过大区公民观察站监测《和平协议》执行进展情况的能力。
36. 稳定团继续加强努力，确保妇女平等和有意义的参与，为此与大约 1 000 名基层妇女接触，制定有关马里妇女在 2018 年总统选举之前的期望和优先事项的蓝图。这项工作还包括宣传和讨论安全理事会关于妇女与和平与安全的第 1325(2000)号决议的执行情况，并支持为监测《和平协议》的执行情况创建的一个由妇女主导的独立协商论坛。马里稳定团还支持开展广泛的活动，让所有大区的妇女协会参与进来。在协议监测委员会 2018 年 11 月第二十九次会议期间，成立了一个特设工作组，目的是制定加强妇女参与和平进程的具体备选方案。该工作组由秘书长副特别代表(政治事务)担任共同主席，并为三个签字方同意将妇女纳入协议监测委员会提供了机会。

预期成绩 1.1：在改善民主治理方面取得进展

计划绩效指标	实际绩效指标
参加活动(讲习班、提高认识活动、培训、宣传、能力建设)的民间社会组织数量增加,活动内容涉及制定与地方规划及地方行政和财政管理相关的文件,并跟踪执行情况(参与制订和执行地方行政文件, 2016/17 年度: 不适用; 2017/18 年度: 80 个民间社会组织; 2018/19 年度: 140 个民间社会组织)	已实现
为监测《和平协议》执行进展情况而设立的民间社会协调机构(包括妇女和青年平台)数量增加(2016/17 年度: 1; 2017/18 年度: 2; 2018/19 年度: 3)	设立了 7 个大区公民观察站(包括妇女和青年平台)(在塞古、莫普提、基达尔、加奥、梅纳卡、通布图和陶代尼),以监测《和平协议》的执行进展情况。根据马里稳定团开展活动的大区数目,为监测《和平协议》执行进展情况而设立的民间社会协调机构(包括妇女和青年平台)增至 7 个
通过妇女协会代表(包括年轻女性的代表)和女性领袖介入并参与和平进程的妇女增加(参与人数: 2016/17 年度: 420; 2017/18 年度: 500; 2018/19 年度: 600)	马里稳定团继续主张妇女更多介入并参与和平进程。需要开展更多的活动来确保这一领域的具体努力。在总统选举之前和期间也实施了其他倡议 在巴马科和加奥、通布图、梅纳卡和莫普提大区组织了讲习班和其他活动,共有 280 名妇女参加。这些活动使妇女对妇女、和平与安全任务、将她们纳入和平进程的重要性以及她们在社区和国家一级和解进程中的作用有了认识和了解 为 320 名妇女举办了 4 次能力建设讲习班,使她们了解自己在和平选举中的作用,并确定她们对总统选举和立法选举的关切。举办这些讲习班后编制了一份题为“马里妇女议程”的文件。在总统选举期间,它被用来宣传妇女关切的问题,并被妇女用作提高其代表性的宣传工具 在加奥、通布图、梅纳卡和巴马科举办了 4 期关于在社区一级加强社会凝聚力的讲习班,180 名妇女领袖参加了讲习班。在莫普提与塞古和锡卡索的代表举办了一个关于加强社会凝聚力的讲习班,50 名妇女领袖参加了讲习班 与妇女事务部合作,就国际妇女节经验分享进行对话(300 人参加) 与妇女领袖举行了协商会议,倡导将妇女纳入《和平协议》的执行和监测机制。确定了纳入妇女的标准,并将当前和未来的纳入妇女战略中使用这些标准 通过联合国高级官员的参与,在高级别访问期间也进行了宣传,包括在 2019 年 6 月联合国-欧洲联盟联合访问期间 签字方原则上同意将妇女纳入监测机制。然而,关于模式和可行性的协议,包括关于总数的协议,必须最后敲定。

计划产出	已完成 (数目或是/否)	说明
举办 12 次讲习班，推动民间社会参与制定与地方规划及地方行政和财政管理相关的文件，并跟踪执行情况	12	与马里民间社会组织论坛合作，举办了讲习班，以促进民间社会参与北部和中部大区的政治包容、决策和包容性治理。 为了支持和加强民间社会行为体的积极参与，并根据促进民间社会参与的具体要求和迫切需要，通过针对省一级合作伙伴的速效供资，额外举办了 11 次讲习班
支持在马里执行安全理事会关于妇女、和平与安全的第 1325(2000)号决议，包括在妇女、和平与安全开放日成果的基础上举办 2 次讲习班(巴马科 1 次,莫普提 1 次)，以及将决议翻译成 5 种当地语言并在全 10 家地方媒体传播决议摘要	是	马里稳定团高级管理层和联合国国家工作队举办并参加了关于在马里执行第 1325(2000)号决议情况的开放日，来自民间社会组织的 100 人参加了开放日，其中包括来自巴马科和各大区的代表 向妇女署组织的关于第 1325(2000)号决议行动计划的两个讲习班提供了技术支助 稳定团参加了西萨办和妇女署在塞内加尔举办的妇女、和平与安全问题工作组十周年纪念活动，以评估妇女、和平与安全议程的成就、不足和机会，以便为下一个十年的战略提供信息
每季度在巴马科举行会议，加强与民间社会的协调与合作以及民间社会与国家结构间的互动	是	在巴马科举行了 4 次会议，加强与民间社会的协调与合作以及民间社会与国家结构间的互动
举办 3 次讲习班，内容涉及在莫普提、加奥和通布图大区设立民间社会警报和公民控制观察站，重点监测临时措施的有效执行及《和平协议》的具体应用	7	举办了有关在塞古、莫普提、基达尔、加奥、梅纳卡、通布图和陶代尼设立大区公民观察站的讲习班。举行了额外的关于监测《和平协议》执行进展情况的提高认识会议。根据马里稳定团开展活动的大区数目，为监测《和平协议》执行进展情况而设立的民间社会协调机构(包括妇女和青年平台)增至 7 个
在 5 个大区(莫普提、梅纳卡、加奥、通布图和基达尔)每月举行民间社会组织(包括妇女和青年组织)、地方当局和国家当局之间的提高认识会议，每季度举行圆桌讨论会，以促进政治包容、参与性决策和协作治理，从而推动民间社会组织参与国家、大区、省和市镇各级决策过程	是	民间社会组织与地方和国家当局在 5 个大区(莫普提、梅纳卡、加奥、通布图/陶代尼和基达尔)举行了每月的提高认识会议和季度圆桌讨论会

预期成绩 1.2: 自由、公平、透明、包容、可信、和平的选举进程

计划绩效指标	实际绩效指标
选举守则完全符合《和平协议》的各项规定, 并符合国际选举标准(2016/17 年度: 0; 2017/18 年度: 0; 2018/19 年度: 1)	2018 年 4 月 23 日, 政府颁布了经修正的选举法。应政治利益攸关方的要求, 修改了选举法的 30 条规定。技术建议是通过书面提案提出的 2019 年 1 月 14 日成立了一个新的法律审查委员会, 以改革选举制度, 但预计在 2019/20 年期间举行的包容性全国政治对话产生结果之前这一进程被搁置
所有相关的国家选举利益攸关方(选举管理机构、政党、民间社会组织(包括妇女和青年)、媒体、地方当局、宗教领袖、国防和安全部队、签署协议的各运动)具备技术工具和信息, 用于组织和和平、开放、包容、负责的选举; (2016/17 年度: 所有 8 个利益攸关方群体; 2017/18 年度: 8; 2018/19 年度: 8)	与 1 000 名妇女组织了 13 次讲习班(关于 2018 年总统选举前妇女期望和优先事项的蓝图), 与来自所有 10 个大区和巴马科的 75 名青年举办了 1 次讲习班(关于在整个选举周期加强青年政治参与战略的蓝图), 并举办了 17 次培训班, 有 553 个行政和选举当局参与 与所有计划的选举利益攸关方(选举管理机构、政党和民间社会组织, 包括妇女和青年、媒体和地方当局)举行了 9 次需求评估会议, 以确定新活动的路线图, 找出差距, 启动与选举日程表和选举业务管理和监测有关的新规划工具
持续支持女性候选人参加普选(当选的女性候选人所占百分比, 2016/17 年度: 25.59%; 2017/18 年度: 30%; 2018/19 年度: 30%)	2018/19 年当选的女性候选人在国民议会代表中的比例保持在 8.84%不变, 2017/18 年在市议员中的比例约为 26%。由于立法和地方选举被推迟, 23 名候选人中有一名女性候选人(4%)参加了 2018/19 年第一轮总统选举 马里稳定团和妇女事务部共同组织了一次电视辩论, 宣传 2015 年 12 月 18 日第 2015-052 号法律, 该法律规定马里民选和任命官员的最低性别配额为 30% 为马里妇女领袖平台举办讲习班提供了支助, 以编制提交下一次包容性政治对话的资料。举办了一个有 50 名妇女参加的关于宪法改革的讲习班
向马里政府和选举管理机构提供后勤和安保支助, 使选举材料得以由巴马科运往各市镇, 为选举进程提供安保(2016/17 年度: 为所有 644 个举行选举的市镇提供支助; 2017/18 年度: 为所有 703 个举行选举的市镇提供支助; 2018/19 年度: 为所有 703 个举行选举的市镇提供支助)	在 2018 年每一轮总统选举之前、期间和之后, 为把选举材料、国家利益攸关方和国际伙伴从巴马科运送到北部 5 个大区和莫普提的 703 个城镇以及一些偏远省份提供了后勤支持, 包括安保和护送
建立和监测高实效、高效率的选举制表系统, 在法律规定时限内公布临时选举结果(2016/17 年度: 无; 2017/18 年度: 建成; 2018/19 年度: 得到更新和监测)	一个选举制表系统正在开发中, 该系统由几个模块组成: 总统选举模块已投入使用, 稳定团在 2018 年总统选举期间成功地用于模拟目的; 关于全民投票的模块已经准备就绪, 正在进行测试; 在考虑到选举法的修正案的同时, 正在开发或更新其他关于立法和地方选举的模块。由于马里正在对选举制度进行审查, 因此尚未最后完成

计划产出	已完成 (数目或是/否)	说明
向国民议会宪法委员会提供技术咨询和能力建设,为此与马里选举管理机构和主要政界利益攸关方每月召开会议,并举办 2 次讲习班,以跟踪了解选举立法的重大漏洞以及修订选举法和制定选举守则的情况	是	每两个月定期与国民议会宪法委员会和有关伙伴举行会议,以提供技术咨询并增加他们对选举争端管理和程序的了解 在 2018 年总统选举之前,180 名治安法官参加了关于选举进程和选举争端的能力建设讲习班。讲习班分别于 2018 年 4 月 23 日在巴马科、2018 年 7 月 6 日在卡伊和 2018 年 7 月 18 日在莫普提举行。在莫普提,举办了两个讲习班,以确保充分参与
向媒体和民间社会组织提供技术咨询,为此举办 3 次能力建设会议,使他们能够在选民登记或选举等重要活动前通过基本的公众宣传运动形式向选民提供信息,宣传选举制度,提高公民对投票权价值的认识,鼓励人们参与选举,将其作为社区一级参与政治生活的主要形式	3	在巴马科、卡伊和锡卡索组织了能力建设会议,来自马里所有大区的 200 名记者和新闻专业人员参加了会议 设立了一个信息中心,并配备了设备。信息中心由选举管理机构运营,帮助向记者、观察员、选民和其他利益攸关方每周 7 天每天 24 小时提供关于 2018 年总统选举的官方和真实信息 此外,还制作了 14 万份选民指南,并将其翻译成 4 种不同的语言,帮助选民提高对 2018 年总统选举和预防冲突的认识 作为专门的媒体传播战略讲习班的主要成果,设立了“选举媒体俱乐部”选举信息共享平台,以帮助防止传播关于选举和政治进程的不准确信息造成的不利影响,并加强与选民的外联。它也是传播专家共同工作的平台,以确定如何报道各种选举和政治进程的共同办法,包括商定制定共同标准
加强能力建设,为此每月举行会议,并为马里选举管理机构、地方当局、司法部、宪法法院举办 1 次讲习班,内容涉及制定和实施选民公民教育战略、为新设立选区划界、改进生物识别选民名单、确保成功处理选举争端	是	通过每月会议和为期三天的讲习班,向 73 名国民议会代表、专家以及政府和国民议会技术工作人员提供了立法起草方面的能力建设。这些努力至关重要,特别是在马里已开始进行一系列宪法和体制改革的情况下,代表在这些改革中的作用至关重要
为巴马科、莫普提、通布图、加奥和基达尔的选举管理机构、民间社会组织、妇女组织、地方当局、政党、马里安全部队和签署协议各团体及媒体举办 15 次讲习班,内容涉及防止和减轻与选举有关的冲突(每个地点 3 次讲习班)	15	举办了 15 次讲习班: 与马里增加选民投票率协会合作举办了有选举管理机构、签署协议的武装团体、媒体行为体参与的 8 个关于防止和减轻选举后冲突的讲习班,以提高对北部的莫普提、通布图、加奥和基达尔大区选举后

		冲突负面影响的认识(每个大区 2 个讲习班)
		其余讲习班在巴马科举办,原因是重新确定了该国政治优先事项的优先顺序,包括宪法审查、政治和机构改革、选举审查以及支持组织包容性政治对话
		与各政党举办了 3 个宣传讲习班
		与民间社会(青年组织)和武装团体在巴马科举办了 3 次关于预防选举后冲突和宪法审查、包括选举法的讲习班
		与马里妇女领袖平台在巴马科举办了 1 期讲习班,以编制提交下一次包容性政治对话(宪法审查、预防选举后冲突、选举立法)的资料
为马里独立选举管理机构筹备、组织总统选举和立法选举提供支助,为此运输 250 吨选举材料和 600 名国家选举工作人员和代理人,征聘、培训和部署 78 名当地个体订约人,租用 53 辆车辆并制作 78 套选举材料	是	稳定团运送了 918 名利益攸关方和选举伙伴;征聘和部署了 64 名当地个体订约人;并租用了 53 辆车辆。然而,由于立法选举推迟到 2020 年,稳定团运送了 123 吨而不是 250 吨材料,并提供了 64 套而不是预期的 78 套选举材料
向马里安全部队提供安全援助,为此实施至少 50 次武装护送和 200 次巡逻,支持选举进程	65	进行了 65 次护送和巡逻,以支持选举进程的筹备工作。巡逻和护送次数较少是因为立法选举推迟到 2020 年
向国土管理部提供支助,为此建立选举结果制表系统,使该部门能够实时跟踪选票计票过程;与选举管理机构、政党和民间社会组织召开 3 次能力建设会议和 1 次制表系统研讨会	是	开始使用总统选举模块,并组织了 3 次能力建设会议,以支持政府使用该系统的功能。作为其部署/推出的第一步,该系统在 2018 年总统选举期间成功用于巴马科一级的选举结果制表
		研讨会无法举行,因为政府必须优先考虑与选举筹备阶段有关的其他技术问题
就选举周期进程开展以下公众宣传运动,向公民和选民说明选举程序,防止因选举程序引发冲突:5 个广播广告(使用至少 6 种语言)、10 次辩论(使用法语和班巴拉语)、10 次访谈、5 次电台报道、选举活动实况报道、2 次视频报道、5 000 张海报、2 000 份小册子、1 000 件短袖圆领汗衫以及其他宣传材料	是	对两轮总统选举的报道是通过以下方式实现的:(a) 电台报道,包括 189 次采访,其中 24 次对每名候选人进行单独采访;选举前后的 10 个专门报道选举的特别广播节目;20 个预定电台节目,每个持续 45 分钟;选举前后 250 个电台报道;以 5 种语言进行的 45 分钟的辩论;10 场法语电台辩论;以民族语言(班巴拉语、塔玛沙克语、富拉语、桑海语和阿拉伯语)播放的 10 个关于选举的广播节目;30 个用法语和其他民族语言制作的选举宣传广播广告;4 个电台报道;5 000 张海报;2 000 份小册子;还提供了 1 000 件短袖圆领汗衫和其他宣传材料

活动数量增加的原因是在选举过程中提高了对选举程序的认识,以防止潜在的冲突。制作了 13 个选民宣传和外联讯息,并用 14 种语言在马里的主要电视台和社区广播电台播放了 2 个月。在 2018 年总统选举期间,在选举管理机构的网站上发布了一段用 5 种语言制作的关于投票站管理的视频

预期成绩 1.3: 有利于执行《和平协议》的政治环境

计划绩效指标	实际绩效指标
稳定团与马里各机构和社会利益攸关方保持接触(举办讲习班和会议),支持《和平协议》(议会: 2016/17 年度: 4 次讲习班和会议; 2017/18 年度: 4; 2018/19 年度: 3; 政党: 2016/17 年度: 4; 2017/18 年度: 4; 2018/19 年度: 3; 工会: 2016/17 年度: 1; 2017/18 年度: 1; 2018/19 年度: 1) 稳定团向民族和解部、就业和职业培训部以及大区议会提供更多支助和技术援助(支助的举措: 民族和解部: 2016/17 年度: 不适用; 2017/18 年度: 0; 2018/19 年度: 2; 就业和职业培训部: 2016/17 年度: 0; 2017/18 年度: 0; 2018/19 年度: 1; 大区议会: 2016/17 年度: 0; 2017/18 年度: 0; 2018/19 年度: 1) 11 个区内由民族和解部设立并投入运作的大区和解小组数量增加(2016/17 年度: 0; 2017/18 年度: 9; 2018/19 年度: 11) 实施和平手段和举措,包括开展社区对话、与关键利益攸关方互动协作以及实施旨在	稳定团高级领导每周与该国资深政治人物及《和平协议》签署方保持并扩大接触,支持和倡导执行《协议》与议会专门委员会成员就执行和监测《和平协议》以及已获通过的有关 2019 年夏季国会闭幕的立法举行了 2 次对话讲习班和 1 次对话日活动 与各政党(反对党和多数党)举行了 2 次讲习班、1 次对话日和 7 次会议,加强各政党对执行《和平协议》的贡献,改进各政党参与执行《协议》的情况 与马里主要的工会组织马里劳动者联盟举行了 1 次圆桌会议,探讨该组织在总统选举结束后与政府的合作前景 与社会融合、和平与民族和解部每两个月举行一次会议,讨论在民族和解框架内制定必要的法律文件,即民族和解法、国家和解、和平与社会融合战略草案及其行动计划。稳定团确保了人权协会对民族和解法所表达的关切由国民议会通过密集协商解决,之后再由议员通过该法。稳定团确保了民族和解部起草的国家民族和解战略草案遵循 2017 年 4 月召开的民族和解会议所提建议以及总统 2017 年 8 月核准的《和平、团结与民族和解宪章》所提建议 马里稳定团与非洲联盟马里和萨赫勒特派团和西非经济货币联盟合作,协助就业和职业培训部筹备有关布基纳法索、马里和尼日尔边境地区和平、安全与发展问题的国际讲习班 与就业和职业培训部共同举办了 1 次大学研讨会,以政府部门和大区议会为对象,反思非洲各国宪法以及宪法审查在马里造成的影响 民族和解部在通布图、陶代尼、基达尔和莫普提大区设立了 17 个市镇一级和解小组(市镇和解委员会) 应当指出,2017/18 年度,大区和解支助小组均部署在马里北部和中部大区。2017/18 年度和 2018/19 年度,民族和解部设立了 11 个大区和解小组。此外,2018/19 年度,民族和解部开始设立市镇和解委员会 实施了 8 项冲突解决倡议,聚焦土地和资源管理问题以及族群间和族群内部冲突问题

解决冲突根源的项目，管控马里中部和北部族群间和族群内部的冲突(行之有效的冲突解决倡议个数:2016/17 年度:不适用; 2017/18 年度: 4; 2018/19 年度: 8; 社区利益攸关方对话次数: 2016/17 年度: 不适用; 2017/18 年度: 20; 2018/19 年度: 60)

截至 2019 年 6 月 30 日，共计举行 48 次社区对话会。剩余 12 次社区对话会无法在 2019 年 6 月底前举行，原因是目标地区存在安全威胁，致使与会者无法出席预定活动

计划产出	已完成 (数目或是/否) 说明	
协助举办与政党的 3 次会议、与国民议会专门委员会的 3 次会议以及与各联盟的 1 次讲习班，探讨各方在执行《和平协议》方面的贡献	13	与各政党举行会议，动员它们监测《和平与和解协议》执行情况。由于宪法审查、政治和体制改革以及包容性政治对话等马里政治议程的优先次序有所调整，每两个月召开一次补充会议
	12	与劳动、就业、促进妇女、青年、体育和儿童保护委员会每两个月举行会议，确保国民议会充分掌握《和平协议》执行情况的监测进程。还在 4 月国民议会届会、包括政府马里中部安全危机调查会议召开前举行了会议，着重讨论国民议会任务期限延长问题以及民族和解法和北部开发区设立法等若干法律的通过问题
	1	与马里劳动者联盟就联盟提交政府、寻求和解的新申诉书举行了 1 日对话
向以下部门提供技术援助(政策和业务咨询): 民族和解部(执行该国和解政策); 就业和职业培训部(执行马里稳定团正在进行的马里北部和中部和解与重新融入社会经济生活情况调查所提建议); 地方分权和税务部以及国土管理部(大区机构改革和宪法改革委员会)	是	每月与总理办公室、民族和解与社会融合部以及就业和职业培训部就和解和重新融入社会经济生活、体制改革和宪法改革问题以及《和平协议》第五章(和解、正义和人道主义发展)的执行速度进行对话 与地方行政部及非洲联盟马里和萨赫勒特派团合作，举办关于地方分权、体制改革和宪法改革的国际讲习班 聘请了 5 名本国咨询人，协助政府实施各项举措，并为民族和解与社会融合部、就业和职业培训部、地方分权和税务部以及国土管理部提供支持
支持解决地方冲突，为此每月与巴马科的民族和解部以及马里中部和北部各大区的大区和解小组举行工作会议(会议或讲习班)，包括提供解决地方冲突以及大区和解小组运作方面的咨询意见; 在马里中部和北部 5 个大区每月举行社区对话会议，由地方一级和平进程利益攸关方参加(地方当局、民间社会团体和社区领袖)，目的是管控和预防冲突，并在关键行为体之间、关键行为体与稳定团之间建立协作关系，推进和平进程; 提出 8 项倡议，为解决马里中部和北部地方冲突作出贡献	是	协助解决地方冲突，为此与巴马科的民族和解部以及中部和北部各大区的大区和解支助小组举行工作会议，目的是管控和预防冲突，并在关键行为体之间建立协作关系; 每月在马里中部和北部的 5 个大区举行社区对话会议 在梅纳卡、陶代尼、通布图、莫普提和加奥大区成功实施了 8 项针对土地和资源管理问题以及族群间和族群内部冲突的冲突解决倡议

预期成绩 1.4: 通过协议监测委员会秘书处等机构支持和监测《和平协议》的执行

计划绩效指标	实际绩效指标	
每月举行协议监测委员会全体会议, 讨论有关执行《和平协议》的问题(2016/17 年度: 10; 2017/18 年度: 12; 2018/19 年度: 12)	协议监测委员会举行了 9 次会议。5 月, 国际调解方举行扩大会议, 阿扎瓦德运动协调会参会。7 月和 8 月因选举原因没有举行会议	
每月举行协议监测委员会 4 个专题小组委员会的全体会议(各小组委员会的会议次数: 2016/17 年度: 政治和体制小组委员会举行了 8 次会议; 安全与国防小组委员会 7 次; 社会文化与经济发展小组委员会 6 次; 和解、正义和人道主义问题小组委员会 6 次; 2017/18 年度: 12; 2018/19 年度: 12)	政治和体制小组委员会举行了 9 次会议 安全与国防小组委员会举行了 9 次会议 社会文化与经济发展小组委员会举行了 8 次会议 和解、正义和人道主义问题小组委员会举行了 8 次会议	
独立观察员(由《和平协议》授权, 负责评估和报告《协议》执行进展情况)定期访问马里(2016/17 年度: 0; 2017/18 年度: 1; 2018/19 年度: 3)	7 月和 8 月的小组委员会会议因选举而没有举行, 另有 2 次小组委员会会议因未能达到必要法定人数而没有举行 独立观察员出席了协议监测委员会 12 次会议中的 9 次, 编写了 3 份报告	
计划产出	已完成 (数目或是/否)	说明
组织、参加协议监测委员会的月度会议及其 4 个专题小组委员会的月度会议, 并为会议提供技术援助, 公布各月度会议报告, 管理《和平协议》执行相关文件	9	协议监测委员会举行的会议次数。5 月, 国际调解方举行扩大会议, 阿扎瓦德运动协调会参会。马里稳定团组织、参加了所有会议, 并为会议提供了技术援助, 编写了相关报告。7 月和 8 月的会议因选举而没有举行
	9	政治和体制小组委员会举行的会议次数
	9	安全与国防小组委员会举行的会议次数
	8	社会文化与经济发展小组委员会举行的会议次数
	8	和解、正义和人道主义问题小组委员会举行的会议次数
		7 月和 8 月的小组委员会会议因选举而没有举行, 另有 2 次小组委员会会议因未能达到必要法定人数而没有举行
在协议监测委员会及其小组委员会会议召开前协调委员会秘书处及其 4 个小组委员会的筹备会议, 并起草相关报告	是	在协议监测委员会届会召开前举行了会议, 编写了报告 自 2019 年 1 月起, 协议监测委员会秘书处及其小组委员会不再举行正式筹备会议, 而是通过公文往来, 提出问题并就报告起草工作开展合作。协议监测委员会的会后公报及其正式报告是马里稳定团、西非经共体、欧洲联盟和非洲联盟共同协作的结果
协助来自马里中部和北部的《和平协议》各方代表前往巴马科, 参加协议监测委员会及其 4 个小组委员会的会议	是	酌情提供了交通工具

共同主持安全与国防小组委员会，为其提供技术专长	是	为安全与国防小组委员会 9 次届会和 1 次会议提供了技术专长
为独立观察员提供组织、实务和后勤支助，包括每 4 个月编写报告	是	协助独立观察员完成任务，包括协助其前往各大区以及协助编写季度报告
每月与《和平协议》执行问题总统高级代表和负责执行《和平协议》的马里政府其他相关协调机制进行联络	是	每月定期与社会融合、和平与民族和解部长举行会议。自 2018 年 9 月该部部长负责执行《和平协议》以来，与《和平协议》执行问题总统高级代表的会晤频次减少
举办 2 次外联运动，宣传稳定团的任务以及《和平协议》执行进展情况，包括在巴马科以及马里中部和北部举办 90 次现场活动，并制作 1 部纪录片视频、3 个视频广告节目、3 次视频报道和 3 套照片		开展了外联活动，包括举办 90 次现场活动(巴马科 20 次、加奥大区 23 次、通布图大区 29 次、莫普提大区 7 次、梅纳卡大区 8 次、基达尔大区 3 次)。就稳定团的任务以及《和平协议》执行情况制作了 3 个视频和 3 个视频广告节目，制作了 5 套照片。另外制作了几套照片，取代纪录片视频

预期成绩 1.5：解决在《和平协议》执行中出现的有争议问题

计划绩效指标	实际绩效指标	
《和平协议》执行问题总统高级代表和其他负责执行《和平协议》的政府机构负责协调国际支助(2016/17 年度：不适用；2017/18 年度：12 次协调会议；2018/19 年度：12 次协调会议)	已实现	每月与《和平协议》执行问题总统高级代表办事处及负责监督和协调《和平协议》执行情况的社会融合、和平与民族和解部举行会议。还提供了后勤和技术支助。马里稳定团继续担任国际论坛秘书处，组织论坛会议
通过秘书长特别代表斡旋和国际调解，解决在《和平协议》执行中出现的有争议问题，包括为此向《和平协议》执行问题总统高级代表提供支助	已实现	秘书长特别代表推动了临时当局遴选和提名的包容性进程 秘书长特别代表的斡旋确保了 2019 年 6 月 10 日投入运作的加速解除武装、复员和重返社会进程的实施 秘书长特别代表还利用斡旋解决了当前影响纲领会的危机
计划产出	已完成 (数目或是/否) 说明	
每月与《和平协议》执行问题总统高级代表及其他负责执行《和平协议》的政府委员会和机构召开协调会议，并编写报告	是	每月与社会融合、和平与民族和解部长举行协调会议。自 2018 年 9 月社会融合、和平与民族和解部长负责执行《和平协议》以来，与《和平协议》执行问题总统高级代表的会晤频次减少，与民族和解部长的会晤频次增加
每月与国际调解方和国际社会举行协调会议，并编写报告	是	在协议监测委员会 8 次届会召开前，均与国际调解方和国际社会举行了协调会议，并编写了报告。5 月，国际调解方举行扩大会议，阿扎瓦德运动协调会参会
执行 3 个项目，在《和平协议》各方之间建立信任	3	批准了 3 个有关建立《和平协议》各方信任的速效项目，侧重和平进程的巩固和选举进程，计划于 2019 年 12 月实施

构成部分 2：安全稳定、监测和监督停火及保护平民

37. 如下文框架所述，马里稳定团文职、军事和警务人员继续协助马里当局稳定主要人口中心、在马里北部和中部恢复国家权威。马里稳定团军事和警务人员还为保护联合国人员、资产和设施做出了贡献。为了应对迅速变化的威胁程度，稳定团调整了资产优先次序，向中区倾斜，通过增加巡逻以及提高稳定团部队的机动性、适应能力和反应能力，改善各大区行动指挥。

38. 马里国防和安全部队仍然是恐怖主义团体袭击的主要目标和受害者。马里稳定团按照其任务授权及其与政府之间的相关谅解备忘录，继续向马里武装部队人员提供医疗后送支持。稳定团作出重大努力，与马里境内行动的其他安全部队、即马里国防和安全部队、萨赫勒五国集团联合部队和欧洲联盟马里培训特派团加强协调。

39. 尽管存在准入和安全方面的制约因素，马里稳定团继续在其能力范围和部署地区内采取措施保护平民，包括协助马里当局努力遏制威胁，并在必要时采取积极步骤防止武装分子卷土重来。稳定团为适应日益恶化的安全局势调整了行动，特别是在马里中部，开展持续时间更长、规模更大的行动，从而扩大了存在范围。在本报告所述期间，保护平民的多层面综合办法得到加强。适当考虑了查明和减轻合法或非法负面后果、包括维和人员行动的相关后果对平民、尤其是妇女和儿童的人身健全、安全和保障造成的所有伤害。具体而言，针对中部日益恶化的安全局势，稳定团开展了 4 次保护平民综合行动，与大桥内各个社区进行互动，并协助传统司法当局召开会议、启动和解进程。

40. 马里稳定团通过联合国地雷行动处继续加强该国减轻爆炸物威胁的能力，尤其是在马里工兵和警务人员部署防卫该国边境前，对工兵进行爆炸物搜索和探测活动培训，对警务人员进行了爆炸物风险意识培训。先前通过马里稳定团简易爆炸装置威胁意识培训员培训方案接受培训的马里教官向驻莫普提大区塞瓦雷的马里国防和安全人员提供了首次有关武器弹药管理的分散培训。为了保护平民、便利人道主义准入，联合国地雷行动处继续在危险地区进行勘测和爆炸物危险排查工作，开展关于爆炸物危险的风险教育。

41. 马里稳定团继续协助执行《马里和平与和解协议》规定的国防和安措施。加速解除武装、复员和重返社会进程是协调行动机制的内容之一，通过该进程共计处理了 1 747 名来自签署协议武装团体的前战斗人员以及未签署但遵守协议的武装运动的前战斗人员，其中 1 432 人经确认适合编入军队。稳定团还提供了技术支助，帮助解决军队整编和更广泛的安全部门改革进程方面的未决问题。值得一提的是，2019 年 4 月 8 日，政府和签署协议的各武装运动举行了高级别会议，讨论旨在界定有待编入马里武装部队和其他安全机构的签署协议各运动前战斗人员的军衔分配、重新分类以及指挥和控制方式的法令草案。稳定团还向解除武装、复员和重返社会国家委员会提供了战略咨询和技术支助。马里稳定团还协助在加奥、通布图、梅纳卡、莫普提和基达尔大区实施减少社区暴力项目。

42. 马里稳定团继续协助马里当局改革和加强安全机构的治理工作。稳定团向国家安全部门改革委员会提供技术支助，为此举办了一系列讲习班，支持制定和通过

国家安全部门改革综合战略。2018 年 7 月 6 日通过的战略作出以下设想：制定概念和计划，通过整编签署协议的各运动的符合资格战斗人员，重组国防和安全部队；制定国防和安全部队向北部大区部署的计划；建立地方警察队伍；在重组后的国防和安全部队框架内建立反恐部队。执行计划草案已经起草完毕，正在等待通过。

43. 马里稳定团继续支持政府设立的打击恐怖主义和跨国有组织犯罪专门司法股的运作，为此专门与联合国毒品和犯罪问题办公室签订了伙伴关系协定。在此框架下，稳定团和联合国毒品和犯罪问题办公室为调查法官和调查员提供指导，并为治安法官、书记员和调查员提供案件管理和恐怖主义调查方面的培训。一个值得一提的支助实例是，稳定团向司法部长提交了在奥戈萨古村进行的特别人权调查的结论，司法部长报告已经逮捕了 10 名嫌疑人并已由打击恐怖主义和跨国有组织犯罪专门司法股启动刑事调查。稳定团向全国各地司法系统实体提供技术支助，包括就莫普提大区跨社区暴力的具体问题提供技术支助。

预期成绩 2.1：在马里中部和北部重建稳定的安全环境方面取得进展

计划绩效指标	实际绩效指标
极端武装团体袭击联合国和马里国防和安全部队的部队和设施的事件减少(2016/17 年度：51；2017/18 年度：90；2018/19 年度：85)	极端武装团体袭击联合国和马里国防和安全部队的部队和设施的事件共 76 次。袭击次数比前一年有所减少，部分原因是武装团体内部的紧张局势有所缓解，在阿扎瓦德运动协调会目前作为唯一安全提供者的基达尔大区尤其如此。然而，袭击次数数据报减少也提醒人们，不对称攻击具有持续波动性
极端武装团体在主要供应公路沿线袭击马里稳定团或马里国防和安全部队车队和行动的事件减少(2016/17 年度：49；2017/18 年度：80；2018/19 年度：75)	极端武装团体在主要供应公路沿线对马里稳定团或马里国防和安全部队车队及其承包商共进行了 106 次袭击。袭击次数周期性增减在目前的冲突状况下评定属于正常，特别是符合不对称攻击数量的持续波动性，马里稳定团和马里国防和安全部队仍然是不对称攻击的主要目标
马里中部和北部重新开放和(或)恢复活动的马里国防和安全部队军营的数目，包括与马里稳定团共用基地的数目增加(2016/17 年度：2；2017/18 年度：6；2018/19 年度：8)	马里中部和北部的 2 个军营重新开放和(或)恢复活动。马里稳定团支持 Andérouboukan 军营的建设(90%已完工)，并于 2018 年 8 月将戈西营地移交马里国防和安全部队。尽管稳定团作出种种努力，但由于与马里中部和北部重新部署马里国防和安全部队有关的必要政治和安全条件没有得到满足，无法重新开放更多军营
部署在马里中部和北部的经改组、训练有素和装备精良的马里安全部队(警察、宪兵、国民警卫队和平民保护部门)人数增加(2016/17 年度：2 128；2017/18 年度：2 900；2018/19 年度：3 000)	已实现 部署在马里中部和北部的马里安全部队估计为 3 367 人，主要包括在莫普提、加奥和通布图重新部署经改组的安全部队。部署人数高于估计数，原因是 2017/18 年度部署工作延迟，使得本报告所述期间待部署的人数较多
为在马里中部和北部应对爆炸物威胁而训练和装备的马里国防和安全部队小队的数目增加(2016/17 年度：4；2017/18 年度：4；2018/19 年度：8)	共计 6 个小队接受了减轻简易爆炸装置威胁培训 应马里国防和安全部队的要求，最后一批 3 个小队的训练被推迟到 2019 年 8 月。共培训了 9 个小队

计划产出	已完成 (数目或是/否)	说明
安全问题技术委员会举行 12 次会议，以监测停火和调查违反停火行为，更新安全安排，并监测和支持进驻营地的工作以及解除武装、复员和重返社会进程	12	安全问题技术委员会举行了会议(5 次常会和 7 次特别会议)
协调行动机制对 75 次混合巡逻进行协调	286	开展协调巡逻 巡逻次数较多是由于为加速解除武装、复员和重返社会进程提供支持
在每个主要人口中心进行 700 次徒步巡逻(包括与协调行动机制混合巡逻队协调进行的巡逻)	903	在每个主要人口中心进行了徒步巡逻，其中包括中程和远程巡逻，具体取决于主要人口中心的任务 巡逻次数较多的原因是中部安全局势恶化、马里稳定团军事行动节奏加快以及为加速解除武装、复员和重返社会进程提供支持
由部队牵头进行 8 次行动、由行动区牵头进行 24 次规模较大的行动(包括与马里武装部队和(或)“新月形沙丘”行动协调进行 12 次行动)	4	开展了部队牵头的行动，包括与马里国防和安全部队协调开展的 1 次行动 部队牵头行动次数较少的原因是战略转向开展持续时间更长、规模更大的行动。这样一来，在同一区域或大区内的部队存在持续时间更长、规模更大，而不是开展多次短期行动
	49	行动区牵头进行了规模较大的行动，包括与马里武装部队的 4 次协同行动 行动区牵头行动次数较多的原因是部队与区总部之间以及部队与稳定团连办办事处主任之间更好地进行综合规划
与人道主义事务协调厅协调，向 36 次联合国机构人道主义援助任务提供支助	17	人道主义援助任务得到支助 援助任务次数较少的原因是某些地区面临人道主义准入挑战，以及中心危机(特别是在 3 月至 6 月，而且还在继续)导致前往莫普提大区的军队激增，造成部队可用数量有限
执行 1 700 次近距离空中支援任务，作为尽可能增强战斗力的战力倍增手段，并执行 1 300 次军事通用直升机野战补给和武装部队运输任务，以尽可能最迅速地运交补给，最大限度地提高快速反应部队的机动性	3 042	近距离空中支援任务和军事通用直升机野战补给和武装部队运输任务。其中，根据有关需要提供军事通用升降机/武装部队运输 1 019 次，近距离空中支援 2 023 次 这些努力作为战力倍增手段，最大限度地发挥了保护平民的潜力

执行 2 000 次无人驾驶空中侦察任务(平均每月执行 166 次情报和护航任务,取决于行动需要和能力),提供可作为行动依据的情报,促成行动	547	执行了无人驾驶空中侦察任务 无人驾驶侦察任务数较低的原因是资产因维修而不可用和天气状况恶劣
每个月在所有行动区与主要领导人接触和进行宣传活动,以影响当地居民,遏制他们对恐怖活动的支持	是	在中部和北部大区,每月与村长老、市长和大区区长接触
在不稳定地区提供 5 760 个联合国警察巡逻日(2 次巡逻×360 天×8 个队部),为马里安全部队提供支持	4 676	为支持马里安全部队,在不稳定地区提供了联合国警察巡逻日 中部的安全局势因族群间暴力而恶化,需要增加远程巡逻以到达需要加强安全的社区
根据 2017 年 11 月签署的谅解备忘录支持马里武装部队,其中包括协调行动、业务和后勤支助、辅导和加强信息交流、医疗后送、运输和规划	是	开展了若干辅导活动,包括共同行动规划、公开来源情报培训和共同伤员后送程序指导 关于信息共享,向马里武装部队提供了 80 台无线电并指定了一个紧急无线电频率,以加强与附近联合国人员的协调。还举行了 76 次联络情况通报会 与联合行动中心和马里武装部队领导层举行了 7 次加强协调工作会议 马里稳定团还为选举支持设备、材料和马里武装部队提供了护送等运输服务。将 83 名马里武装部队新兵从加奥运送到巴马科
在加奥、通布图、莫普提、基达尔和梅纳卡几个大区以及在巴马科的参与打击严重和有组织犯罪和恐怖主义的两个国家训练学院和国家特别部队进行同地办公,通过 4 350 次辅导、监测和能力建设活动,例如在职培训、同地办公、业务支助和项目,为马里安全部队(警察、宪兵、国民警卫队和平民保护部门)提供咨询意见((2 个马里安全部队地点×8 个队部×2 天×50 个星期)+(2 个国家训练学院+9 支国家特别部队)×5 天×50 个星期)	5 845	开展了辅导、监测和能力建设活动 活动次数较多是因为打击严重和有组织犯罪支助股的每名特别单派警察为提高效率和成效增加了每日同地办公活动,从 1 个马里安全部队单位增加到 2 至 3 个马里安全部队单位,以接触到更多的马里安全部队办事处/军官。由于向各大区部署了更多的马里安全部队,以及马里安全部队在各大区开展同地办公活动的意愿/开放性提高,行动和资源管理支柱的同地办公活动数量也超过了计划的数量 联合国警察为马里合作伙伴审查相关的在职培训和同地办公活动制定了一项工作计划
为马里安全部队设计和执行 35 个设施和装备改良项目提供技术援助,地点包括马里北部和中部,还包括巴马科的参与	46	为项目的设计和执​​行提供支持。向马里安全部队提供技术援助,在特别考虑到环境、安全和人权问题情况下,协助确定建筑和工程项目的适当地点

打击严重和有组织犯罪和恐怖主义的两个训练学院和特别部队

开展公共宣传运动,说明马里稳定团在支持重新部署经重组和改革的马里国防和安全部队方面所发挥的作用,包括 5 次媒体简报会、1 个纪录片视频、3 个用于公益告示活动的视频报道以及每周 2 次广播报道

每日播放广播节目,鼓励听众讨论安全问题,提高公众对安全问题和稳定团为解决这些问题所做工作的认识,并力求缓解相关的紧张局势

步兵部队派遣国如有能力开展简易爆炸装置知识培训(基本的简易爆炸装置知识和规避技能)并提出请求,则在该国部队部署前和抵达马里后向其提供监测和培训援助

向每个部署到马里中部和北部的步兵营和建制警察部队提供识别和侦测爆炸物威胁的专门培训,向战术指挥官提供专门的规划和反应培训,主动放弃的情况除外

是

是

是

是

项目数量较多是因为围绕社区警务概念化和实施活动向马里安全部队提供了支持,包括为起草社区警务概念说明及战略与行动计划以及为培训工作提供技术支持

为支持重新部署经重组和改革的马里国防和安全部队开展了公共宣传运动,其中包括 6 次媒体简报会、1 个纪录片视频、460 次广播报道和 3 个视频报道。媒体简报会和广播报道次数较多是由于为加速解除武装、复员和重返社会进程提供支持并开展了一次全国宣传运动

每天播放关于马里局势的广播节目,其中 65 个广播节目着重安全关切

步兵部队派遣国如有能力开展简易爆炸装置知识培训(基本的简易爆炸装置知识和规避技能)并提出请求,则在该国部队部署前和(或)抵达马里后向其提供监测和培训援助。共有 61 名本国教官受益于减轻简易爆炸装置威胁培训员培训课程,14 名教官受益于培训员进修培训课程,97 名教官接受了联合国地雷行动处的辅导。地雷行动处向总共 5 481 名拟部署为马里稳定团维持和平人员的步兵提供了简易爆炸装置威胁认识培训

联合国地雷行动处还应马里稳定团的要求,支持对一个运输护卫连进行国内培训

向每个部署到中部和北部大区的步兵营和运输护卫连提供识别和侦测爆炸物威胁的部署前或随团专门培训或进修培训。在尼日尔试行了一项搜索和侦测部署前培训员培训新课程

此外,向来自 9 个部队派遣国的 303 名战术指挥官提供了减轻简易爆炸装置威胁方面的专门规划和反应培训。由于资源有限和确保新的运输护卫连做好准备所需支助增加,又根据马里稳定团的优先事项,鉴于步兵营和运输护卫连对稳定团任务执行至关重要,因此联合国地雷行动处集中培训步兵营和运输护卫连,无法向建制警察部队提供培训

对维持和平人员进行的减轻爆炸物威胁培训,以及减轻简易爆炸装置威胁框架的

使 2 个部队派遣国的爆炸物处置连在部署前具备对简易爆炸装置进行基本处置的资格，在这些连队抵达马里后通过针对具体环境的培训和辅导来加强其技能	是	其他配套活动，继续减轻威胁，使越来越多的简易爆炸装置得以根据改善联合国维持和平人员安全行动计划在致人伤残或死亡之前得到侦测 2 个部队派遣国的爆炸物处置连在部署前接受了所有必要培训，并在抵达马里后立即接受了补充培训和辅导，使他们具备了对简易爆炸装置进行基本处置的资格。他们参加了培训员培训课程，以及特遣队 5 个爆炸物处理队各队部署前培训和随团培训，以满足对爆炸物处理能力日益增长的需求
为马里稳定团所有军事、警察和文职部分提供基本的简易爆炸装置知识培训	是	此外，联合国地雷行动处还对本年度的其他要求做出回应，例如在向 3 个埃及运输护卫连各自的爆炸物处理队提供爆炸物处理/简易爆炸装置处理培训(为期 16 周的课程)之初，向另一个部队派遣国爆炸物处理队提供爆炸物处理在职培训，以及向该爆炸物处理队提供为期 6 周的爆炸物处理/简易爆炸装置处理进修课程 联合国地雷行动处为马里稳定团所有军事、警察和文职部分提供了基本的简易爆炸装置知识培训，并答复了稳定团领导层提出的所有索要马里爆炸物威胁数据和信息的要求
通过通布图大区的爆炸物处理队和帮助确保马里稳定团房地安全的爆炸物嗅探犬，使马里稳定团的爆炸物威胁管理能力得到加强	是	通过通布图大区爆炸物处理队的存在，使马里稳定团的爆炸物威胁管理能力得到加强。处理队除了作为快速反应部队待命外，还执行了 19 项爆炸物处理支助任务，包括直接支持远程行动 爆炸物嗅探犬(22 个小组)帮助确保马里稳定团房地和机场安全，并在巴马科、加奥、基达尔、莫普提和通布图形成强大威慑力量，使马里稳定团的爆炸物威胁管理能力得到加强。爆炸物嗅探犬小组全年在所有地点进行了近 200 000 次搜索
提供技术咨询和培训，以加强马里国防和安全部队的减轻爆炸物威胁培训能力以及全国范围内的爆炸物处理和简易爆炸装置处理能力，为此向 8 个反应小组提供减轻简易爆炸装置威胁培训和基本的爆炸物处理培训、进修课程和辅导	是	提供了技术咨询和培训，以加强马里国防和安全部队减轻爆炸物威胁培训能力以及全国范围内的爆炸物处理和简易爆炸装置处理能力 关于装备的提供，由于一个双边合作伙伴有意为马里简易爆炸装置处理小组提供装备，联合国地雷行动处为 2 个马里简易爆炸装置处理小组配备了全部装备，为另外 4 个小组提供了部分装备，其他的装备

		需求则由双边合作伙伴满足。在本报告所述期间购买的其余装备将根据当前加强国家培训能力的努力，用于马里国防和安全部队的培训目的 此外，联合国地雷行动处还向马里国防和安全部队提供了其他减轻爆炸物威胁的培训课程。49 人接受了爆炸物处理和减轻简易爆炸装置威胁的教官培训，另有 40 人接受了高级爆炸物处理培训。此外，得益于马里稳定团以往提供了培训员培训，接受过联合国地雷行动处辅导的马里国防和安全部队培训员向本国部队提供了 46 次培训，国家培训能力稳步提高。这些培训包括由马里教官在联合国地雷行动处辅导下首次提供 4 次基本爆炸物处理培训课程(1 级)，爆炸物处理培训(1 级)受训人员达到 107 名
为马里当局提供支助和咨询意见，促进其增强武器和弹药管理方面的培训能力，并加强技术和业务能力，包括翻修马里中部和北部 10 个新增储存区以及为销毁库存提供支持	6	马里稳定团在加奥为马里国防和安全部队修复了 3 个军械库，安装了 1 个流动军械库，并建造了 1 个大型弹药库(首个此类弹药库，对确保安全储存马里北部以前分散储存和不安全储存的弹药具有重要战略意义)，还于 2019 年 8 月完成了塞古大区尼奥诺省一个较大军械库的修复工作。在与马里当局讨论战略储存优先事项之后，鉴于安全局势不断恶化，表示迫切需要为尼奥诺省建设一个大型军火库，而不是最初预期的 4 个规模较小、战略意义较低的军械库。总体而言，已实现的武器和弹药储存能力符合最初计划的能力，更适合马里国防和安全部队目前的需要 联合国地雷行动处着手在卡蒂省建设武器和弹药管理培训中心，预计将于 2019 年底完工，该中心将支持马里国防和安全部队今后开展武器和弹药管理方面的自足培训，以补充对国家武器和弹药管理教官的培训和辅导。这些努力将有助于将这项活动移交给政府 马里国防和安全部队共有 14 人接受了基本武器和弹药管理培训，37 人接受了仓库保管员培训，12 人接受了仓库管理人员培训，另有 15 人接受了武器和弹药管理教官培训 联合国地雷行动处还支持马里稳定团关于协助解除武装、复员和重返社会活动的

在拟定减轻爆炸物威胁的治理结构方面向马里当局提供技术咨询，包括制订减轻爆炸物威胁的战略和根据要求提供监管框架方面的咨询支助	请求，特别是培训稳定团人员安全处理小武器和轻武器 是向马里当局提供了关于制定爆炸物危险管理与武器和弹药管理监管框架的技术咨询 由马里当局、欧洲联盟军事训练团和联合国地雷行动处组成的工作组为应对马里爆炸物危险管理的具体需要和挑战，编写了爆炸物处理(1 级)实地手册；还编写了第一卷国家弹药标准，不久前已提交马里国防部审定 倡导扩大打击小武器和轻武器非法扩散常设秘书处任务以纳入地雷行动的努力继续贯穿全年
---	--

预期成绩 2.2：马里在保护平民方面取得进展

计划绩效指标	实际绩效指标
平民有记录的伤亡(因遭受暴力而死伤)数目减少(2016/17 年度：不适用；2017/18 年度：600；2018/19 年度：400)	在本报告所述期间，尽管增加了文职、军事和警察人员，并开展了大规模行动，但仍有共 1 327 名平民被杀，635 名平民受伤。该国中部地区的情况尤其恶化。国家缺席、恐怖主义武装团体持续渗透以及各种激进武装分子、自卫团体和罪犯活动不断，使族群间紧张局势加剧，平民的整体保护环境继续恶化
针对平民的直接暴力行为或直接暴力威胁事件数目减少(2016/17 年度：不适用；2017/18 年度：850；2018/19 年度：700)	由于中部特别是塞古和莫普提大区的安全局势不断恶化，马里记录了 1 093 起针对平民的直接暴力事件或直接暴力威胁事件。尽管马里稳定团采取了具体行动，如数次大规模军事行动和邦卡省保护平民综合行动计划，但记录的一半以上事件仍发生在莫普提大区
报告所述期间因暴力而成为流离失所者(境内流离失所者和难民)的人员总数减少，不论这些人是仍处于流离失所状态还是已返回原籍地(2016/17 年度：不适用；2017/18 年度：80 000；2018/19 年度：50 000)	据报告，在此期间，马里全境共有 286 252 名流离失所者(147 861 名境内流离失所者和 138 391 名难民)。由于平民的整体保护环境继续恶化，流离失所者人数也有所增加。作为减轻影响措施，稳定团继续通过区域和国家保护分组会议以及区域和国家保护平民工作组与人道主义伙伴密切合作。这两个平台都为协调维持和平与人道主义应对流离失所问题提供了技术层面论坛。综合战略框架通过确定马里持久和平的总体愿景、联合优先事项和内部分工，也与人道主义应急计划共同推动更好地保护国内流离失所者。人道主义应急计划规划联合国在向流离失所群体提供人道主义援助领域的总体行动

设立有效的人身暴力威胁社区预警/报警系统的市镇数目增加(2016/17 年度: 不适用; 2017/18 年度: 20; 2018/19 年度: 40)	向 12 个市镇的居民宣传了人身暴力威胁社区预警/报警系统, 这些市镇包括基达尔、泰萨利、塞瓦雷、莫普提、科罗、邦卡、邦贾加拉、杰内、加奥、通布图、Alafia 和 Bourem-Inaly
自愿返回马里的难民人数增加(2016/17 年度: 不适用; 2017/18 年度: 10 000; 2018/19 年度: 15 000)	由于威胁持续蔓延, 把工作重点放在了最容易受到攻击和威胁的市镇上, 在这些市镇开展更多活动
	22 031 名难民自愿返回马里。返回的原因多种多样, 取决于动荡的安全局势、营地是否有足够的支助以及就业机会

计划产出	已完成 (数目或是/否) 说明
为支持马里当局保护平民的努力, 每 2 个月在每个区域办事处设计和执行马里稳定团的保护平民威胁评估和行动计划, 并且每 2 个月对每个马里稳定团区域办事处应急计划对保护平民的影响进行一次评估	是 每 2 个月在所有大区编制威胁评估报告和行动计划, 并在国家平民保护工作组中进行了审查 每 2 个月针对马里稳定团各区域办事处的应急计划对保护平民的影响进行了一次评估
通过信托基金开展旨在解决族群冲突和预防激进化的支助项目	是 支助了总价值达 280 万美元的 9 个旨在解决族群冲突和预防激进化的项目, 14 448 人(其中至少 1 263 名为妇女)从中受益。这些项目覆盖通布图、莫普提、塞古、库利科罗和基达尔大区
支持开展社区警务工作, 为此与地方当局、有影响力者(如宗教团体和著名人士)和民间社会(包括妇女和青年协会)共同开展提高认识和宣传活动	是 与马里国防和安全部队、地方当局、宗教和社区领袖、妇女和青年协会、民间社会和非政府组织合作, 通过举行 13 次提高认识和宣传会议, 为开展社区警务工作提供了支持。在这些公共外联活动期间, 对马里安全部队的现有“绿线”(热线)进行了分配, 以便利马里安全部队与民众之间的沟通 与马里国防和安全部队以及政府官员举行了 11 次协调和提高认识会议, 以落实社区警务概念 此外, 信托基金还资助了各种活动, 以支持社区警务工作: 向莫普提和梅纳卡的马里国防和安全部队移交了摩托车, 以提高人员前往不同地方的流动能力和灵活性, 帮助其更好地与当地社会互动; 与社区警务有关的 5 个康复、培训、宣传和基础设施项目继续在巴马科进行, 另有 1 个在莫普提继续进行
与马里当局、联合国国家工作队和人道主义国家工作队密切协调, 就稳定团的联合军事-警察-文职规划工作进行评估	是 在中部地区开展了综合军事-警察-文职规划工作并开展了保护平民运动之后, 进行了行动后回顾和分析。稳定团内部与政府

和经验总结,目的是设计更有效的平民保护规划程序,并加强稳定团履行其平民保护任务的能力			对应人员以及来自联合国国家工作队和人道主义国家工作队的合作伙伴举行的联合讨论和分析增加
向地方当局、国家安全部门以及相关的国家保护行为体提供技术咨询(编写 2 份说明),探讨负责保护平民免遭人身暴力侵害的机构如何改进工作	是		通过定期互动,提供了更多咨询意见,包括书面咨询意见。例如,在发生族裔间事件之后,马里稳定团和马里国防和安全部队在中部地区开展了保护平民的协调行动
向马里国防和安全部队的培训机构和欧洲联盟马里军事培训团提供咨询意见和技术支助,以确保将保护平民免遭人身暴力侵害的内容纳入培训课程并使其成为主流	是		马里稳定团继续以综合方式向马里国防和安全部队和欧洲联盟培训团提供咨询意见和技术支助,包括将保护平民的内容纳入培训。这是通过协调共享信息和综合规划能力建设活动来实现的。马里稳定团和欧洲联盟培训团与马里武装部队进行了协调。宣传活动支持了中部地区的选举和安全行动,包括与保护平民有关的活动
与宗教领袖举办 1 次讲习班(根据 2017 年 7 月关于马里中部局势的区域磋商和 2017 年 8 月关于预防暴力极端主义的论坛产生的建议采取的后续行动)	4		在巴马科与马里伊斯兰高等理事会成员就《和平协议》的执行进行了圆桌讨论。作为该理事会先前就充分主导《和平协议》商定的建议的一部分,宗教领袖承诺支持政府努力实现国家和平,支持《和平协议》的执行,包括正在进行的政治和机构改革 活动数量增加是宗教领袖在政治进程中发挥的作用和影响所致,因此需要更多地参与马里的政治优先事项,如宪法审查、扩大议员任务授权、选举改革以及政治和机构改革
进行 5 次培训(关于公共采购、公共行政管理、行政诉讼和预防冲突),建设加奥、梅纳卡、莫普提、通布图/陶代尼和基达尔地方政府行为体的能力,包括大区区长在北部和中部大区进行和解、解除武装、复员和重返社会和保护平民问题特别顾问的能力,使他们在保护平民方面提高认识、加强行动	5		组织了培训课程(关于公共采购、公共行政、行政诉讼和预防冲突),以提高加奥、通布图、陶代尼、基达尔和梅纳卡地方政府行为体的能力
每月与国家 and 地方当局以及区域保护行为体召开会议,在改善平民保护工作方面提供技术咨询	是		每月举行了会议,并就保护平民向地方当局和主要行为体提供了技术咨询
对司法警察和司法当局进行预防、调查和起诉暴力侵害平民罪行方面的能力建设和辅导	5		在加奥、莫普提和通布图为司法当局组织了能力建设和辅导会议,约有 110 人参加,内容涉及预防、调查和起诉有可能破坏和平进程的犯罪
在北部和中部大区(杜安扎、莫普提、贡达姆、通布图、梅纳卡、昂松戈、加奥、	7		在 12 个镇(基达尔、泰萨利、塞瓦雷、莫普提、科罗、邦卡、邦贾加拉、杰内、加

泰萨利、阿盖洛克和基达尔)举办 10 次培训讲习班,旨在提高社区警报网络中关键联络人防止和应对人身暴力威胁的能力		奥、通布图、Alafia 和 Bourem-Inaly)举办了讲习班
倡导网络提供商和政府行为体在有保护平民问题的地区扩展移动通信网络,使社区警报网络产生效力	是	由于该区域的安全局势,与会者无法出席,因此,其中 3 个讲习班未能举办
通过地雷行动工作组的协调在马里实施一项注重质的地雷行动对策	是	与网络提供商持续保持沟通,以改善各大区的服务。为提供商在马里稳定团营地安装天线提供了空间。因此,加奥有稳定的、令人满意的移动电话服务
		通过共同主持人道主义地雷行动工作组、与人道主义工作者和文职人员共享信息产品、向人道主义工作人员提供爆炸物危险意识培训以及开展爆炸物处理现场任务和非技术性调查,在马里实施了注重质的地雷行动对策
		此外,作为与联合国机构综合行动以提供人道主义援助的广泛努力的组成部分,与联合国人道主义事务协调厅组织了一次关于了解爆炸物威胁的人道主义影响的联合讲习班。讲习班汇集了 34 个国家和国际非政府组织,旨在探讨制定一项自下而上的行动计划,以减轻人道主义行动空间面临的爆炸物威胁,改善获取爆炸物威胁相关信息的渠道
通过为马里民间社会组织举办向受影响地区的 20 000 人提供风险教育和提高认识方面的培训和辅导,为幸存者及其家属协调并提供适当援助,预防和应对平民人口受到的爆炸物威胁	33 000	平民接受了风险教育,并加强了对受影响地区爆炸物威胁的认识
		向 100 名爆炸事件幸存者及其家属提供了适当援助
		与教育部和联合国儿童基金会(儿基会)建立了工作协作,将爆炸物危险风险教育纳入国家学校课程并使其成为主流
协助至少 6 个民间社会组织及其 40 名马里专业人员提高递送风险教育讯息和(或)开展非技术性调查的能力,提高马里排雷行动的可持续性,加强社区抵御爆炸物威胁的能力	6	6 个民间社会组织和 38 名马里专业人员递送风险教育讯息、提供受害者援助活动和(或)开展非技术性调查方面的能力得到了加强,帮助发展了国家民间社会组织采取民事措施应对爆炸物危险的能力
支持已确定风险地区管制/减少小武器和轻武器的举措	274	举办了旨在管理和保管小武器和弹药的培训课程
在主要人口中心进行 22 500 天的徒步巡逻(30 名士兵×每天 3 小时×每星期 5 天×50 星期)	33 897	开展的徒步巡逻天数
		巡逻次数增加的直接原因是行动节奏加快、由稳定团部队牵头的行动持续时间更长、由行动区牵头进行的行动数量增加,以及需要解决中部地区不断恶化的局势

4 500 次联合国-马里安全部队联合日间巡逻，特别侧重马里北部和中部(每支建制警察部队 2 次巡逻×9 支建制警察部队(在北部和中部大区)×5 天×50 星期)	3 804	开展的联合日间巡逻次数
900 次联合国警务人员远距离巡逻(9 支建制警察部队(在北部和中部大区)×2 次远距离巡逻×50 星期)	1 066	联合巡逻次数减少的原因是各大区开展此类活动的马里安全部队人员不足
		开展的远距离巡逻次数。远距离巡逻次数增加的原因是在执行保障中部地区安全行动计划的过程中，并且为了支持各项安全相关行动，各项活动得到了加强，包括要求在巴马科地区之外进一步开展远距离巡逻

预期成绩 2.3：武装团体解除武装、复员和重返社会

计划绩效指标	实际绩效指标
选择重新融入社会经济生活的武装运动进驻营地人员的人数增加(2016/17 年度：0；2017/18 年度：5 000；2018/19 年度：10 000)	全面落实全国解除武装、复员和重返社会方案的工作尚未启动。11 月 6 日，在加奥、基达尔和通布图启动了加速解除武装、复员、重返社会和整编倡议，这是推动实现更广泛的安全部门改革进程的重要一步，也为落实全国解除武装、复员和重返社会方案铺平了道路。这一进程共使 1 747 名武装运动人员得以登记并进驻营地。截至 6 月 30 日，有 1 432 人被宣布体检合格适合入伍，146 人正在等待体检结果，29 人缺席体检，127 人被宣布不合格。虽然该倡议针对的是有待整编的人员，但根据全国解除武装、复员和重返社会方案，被宣布不合格的人员被重新安置，帮助其重新融入社会经济生活
国家解除武装、复员和重返社会委员会执行全国解除武装、复员和重返社会方案(2016/17 年度：通过了 1 份全国解除武装、复员和重返社会方案文件；2017/18 年度：1 个国家解除武装、复员和重返社会委员会在 6 个大区积极开展活动；2018/2019 年度：在 6 个大区全面实行 1 个全国解除武装、复员和重返社会方案)	全面落实全国解除武装、复员和重返社会方案的工作尚未启动。在加奥、通布图和基达尔大区，与国家解除武装、复员和重返社会委员会和整编委员会合作，实施了加速解除武装、复员、重返社会和整编倡议。作为协调行动机制的组成部分，共有 1 432 名前战斗人员被整编入伍。2019 年 4 月以来，通过每日工作会议为修订国家解除武装、复员和重返社会战略提供了支助
已核查的解除武装、登记和复员的武装运动人员(包括妇女儿童)，包括脱离武装团体的儿童(2016/17 年度：0；2017/18 年度：10 000；2018/19 年度：10 000)	通过加速解除武装、复员和重返社会倡议，共核查、解除武装、登记和复员 1 747 名武装运动人员，包括 2 名妇女。没有记录到与武装运动有关联的儿童战斗人员
受益于减少社区暴力和复员援助项目的武装运动前战斗人员和相关成员(包括妇女)的人数增加(2016/17 年度：15 773；2017/18 年度：10 000；2018/19 年度：10 000)	全面落实全国方案的工作尚未启动。加速解除武装、复员、重返社会和整编倡议共使得 1 747 名武装运动人员得到登记，其中 127 人根据全国解除武装、复员和重返社会方案被重新安置，以帮助其重新融入社会经济生活
受益于减少社区暴力方案的面临风险的青年、妇女、有特殊需要的群体和社区成	减少社区暴力作为权宜措施，与全国解除武装、复员和重返社会方案一起采用，以处理面临风险的青年，包括与武装团体有关联的人和妇女
	共实施 35 个减少社区暴力项目(9 个在通布图大区；6 个在基达尔大区；12 个在莫普提大区；8 个在加奥大区)。

员的人数增加(2016/17 年度: 116 798 名直接受益人(34 个减少社区暴力项目); 2017/18 年度: 120 000 名直接受益人(30 个减少社区暴力项目); 2018/19 年度: 120 000 名直接受益人(30 个减少社区暴力项目))

在解除武装、复员和重返社会进程中向更多人提供高效率和有成效的艾滋病毒/艾滋病/性传播感染的预防、治疗、护理和支助(2016/17 年度: 不适用; 2017/18 年度: 6 000 名前战斗人员及其受扶养人; 2018/19 年度: 6 500 名)

直接受益人总数为 5 874 人(3 665 名男子和 2 209 名妇女), 间接受益人总数为 195 610 人。由于当地需求, 一些项目的成本低于预期, 这使得在本报告所述期间可以启动更多项目。由于一些项目涉及住户较多的地区, 因此帮助到了更多间接受益人

共向 1 747 名参加加速解除武装、复员和重返社会进程的登记战斗人员和 115 名协调行动机制支助小组成员告知了艾滋病毒防治服务

计划产出	已完成 (数目或是/否) 说明	
在解除武装和复员营地和其他预先指定地点为 10 000 名武装运动相关人员提供技术和后勤支助	是	全面落实全国解除武装、复员和重返社会方案的工作尚未启动。在马里稳定团的技术和后勤支助下, 实施了加速解除武装、复员、重返社会和整编倡议。该倡议共使得 1 747 名武装运动人员得以登记
在复员营地和各社区对武装团体进行确认、核查、分析和登记, 并开展宣传、心理社会教育、民事和解与指导活动	是	加速解除武装、复员、重返社会和整编倡议共使得 1 747 名武装运动人员得以登记和处理。在加速解除武装、复员、重返社会和整编倡议之前, 在北部大区开展了巡回宣传 此外, 在解除武装、复员和重返社会进程之前, 马里稳定团支持国家解除武装、复员和重返社会委员会预先登记了来自不同已签署协议并加入谈判进程的武装团体的 74 918 名战斗人员
针对多达 10 000 名前战斗人员实施重新融入社会经济生活的活动	127	全面落实全国解除武装、复员和重返社会方案的工作尚未启动。加速解除武装、复员、重返社会和整编倡议共使得 1 747 名武装运动人员得以登记, 其中有 127 人被认为不符合整编要求。虽然该倡议针对的是有待整编的人员, 但根据全国解除武装、复员和重返社会方案, 宣布不合格的人员被重新安置, 帮助其在社会经济上重新融入平民生活
为国家机构和民间社会, 包括妇女组织和社区领袖举办 5 个关于宣传倡导和技术咨询的讲习班, 并建设国家对口机构有效执行解除武装、复员和重返社会方案的能力	11	举行了人权、数据处理和性别平等主流化领域的讲习班和培训班, 以建设不同领域有效落实解除武装、复员和重返社会方案的能力 活动数量增加的原因是加速解除武装、复员、重返社会和整编倡议的准备工作和能力有所增加, 对其了解也有所增加

与当地社区(包括妇女)举办 6 次讲习班，作为在各大区就武装运动前战斗人员返回社区问题进行的持续宣传教育运动的一部分	2	在贝尔和通布图举办了宣传讲习班。全国解除武装、复员和重返社会方案尚未启动，因此，决定先围绕全国解除武装、复员和重返社会宣传的整体方法进行一次战略规划工作，之后再着手开展其他宣传活动
向国家解除武装、复员和重返社会委员会提供关于方案实施阶段可能出现的关键问题的咨询和技术支助	是	向国家解除武装、复员和重返社会委员会提供了技术咨询和支助，包括帮助制定加速解除武装、复员、重返社会和整编进程，为被认为适合整编入伍的前战斗人员提供军事培训，帮助审查国家解除武装、复员和重返社会战略
作为一项权宜措施，为 10 000 名前战斗员和准成员实施 30 个减少社区暴力和重新融入社会经济生活的社区项目，包括为防止暴力极端主义和去激进化工作作出贡献	35	全面落实全国解除武装、复员和重返社会方案的工作尚未启动。加速解除武装、复员、重返社会和整编倡议共使得 1 747 名武装运动人员得到登记，其中 127 人根据全国解除武装、复员和重返社会方案被重新安置，以帮助其重新融入社会经济生活减少社区暴力作为权宜措施，与全国解除武装、复员和重返社会方案一起采用，以处理面临风险的青年，包括与武装团体有关联的人
将 120 000 名面临风险的青年、妇女、有特殊需要的群体和社区成员纳入减少社区暴力方案	195 610	共实施 35 个减少社区暴力项目(9 个在通布图大区；6 个在基达尔大区；12 个在莫普提大区；8 个在加奥大区)。直接受益人总数为 5 874 人(3 665 名男子和 2 209 名妇女)，间接受益人总数为 195 610 人。由于一些项目涉及住户较多的地区，因此帮助到了更多间接受益人
为国家机构和儿童权利组织举办 4 个讲习班并每月举行会议，以提高认识、开展宣传、提供技术咨询，支持其针对与武装部队/运动有关联的儿童和受严重侵害的儿童开展身份查验、核查、脱离武装团体、追查家人下落、协助与家人团聚和安置工作	是	围绕与武装团体/运动有关联的儿童的身份查验、核查、脱离武装团体、寻找家人、团聚和安置工作提高了认识并提供了技术支助，方式为：每两月对拘留中心进行一次监测访问；为莫普提、通布图、加奥大区和巴马科的 120 个儿童保护利益攸关方举办 4 次关于儿童年龄评估的区域讲习班；国家监测和报告任务组召开 3 次关于严重侵害儿童问题的会议；与儿基会一道，同国家儿童和家庭促进局每月定期举行 12 次会议，以提供技术咨询，监测严重侵害儿童的行为，并支持开展与武装团体/运动有关联的儿童的身份查验、核查、脱离武装团体、寻找家人、团聚和安置工作
与武装团体和利益攸关方举办 2 次讲习班，制定和加强防止激进化和招募儿童的措施，并制定预防战略以及干预措施和对策，以支持与武装团体有关联的儿童重返社会	2	在巴马科为 63 名武装团体代表、民间社会和政府官员举办了关于执行《安全学校宣言》和传播安全理事会第 1612(2005)号决议(包括解除武装、复员和重返社会以及社区的预防作用)的讲习班，以制定和加强防

为国家儿童和家庭促进局举行 1 次培训，向其提供咨询，协助其增强妥善应对严重侵害儿童行为的能力，并举行 6 次会议，讨论国家应采取何种举措防止招募童兵和性暴力、消除有罪不罚现象、回应失散儿童和性暴力幸存者的需求	是	止激进化和招募儿童的措施，并支持与武装团体有关联的儿童重返社会
对 8 个解除武装、复员和重返社会地点进行 16 次访问(每个地点 2 次)，以便与马里稳定团和儿基会协调核查与武装团体有关联的儿童，倡导将他们释放，并向武装运动成员提供有关儿童保护和儿童权利的培训	14	举行了 1 次培训，以加强国家儿童和家庭促进局的能力，从而改进应对严重侵害儿童行为的行动。围绕如何消除有罪不罚现象和应对离散儿童及其他儿童受害者的需求提供了技术咨询和指导。组织了 9 次会议，并针对具体案例进行了联合干预；举行了 6 次关于将儿童保护问题纳入主流和协调应对的会议。此外，还通过一项由政府牵头的研究评估了各大区儿童促进局的业务和技术能力。这项研究的报告将指导国家儿童和家庭促进局今后采取旨在加强能力的干预措施
对 8 个解除武装和重返社会地点进行 8 次访问(每个地点 1 次)，目的是在解除武装、复员和重返社会进程中提高武装团体成员对与冲突有关的性暴力问题的认识	否	对 8 个解除武装、复员和重返社会地点进行了访问。在加奥、基达尔和通布图大区加速解除武装、复员、重返社会和整编倡议的两个阶段期间，与儿基会和国家儿童和家庭促进局相协调，开展了儿童筛查，并针对武装运动成员开展了关于儿童保护和儿童权利的宣传和培训。原计划进行的两次访问出于安全考虑不得不取消
马里稳定团的解除武装、复员和重返社会方案外地工作队在开展解除武装、复员和重返社会行动期间对驻扎营地进行 48 次监测和评价访问，包括访问各大区减少社区暴力和重新融入社会经济生活社区项目地点	120	在访问期间，确认了 11 名疑似儿童战斗人员。在核查后期，他们都出示了新的有效身份证，这些身份证可能是为了应付已有儿童保护措施而制作的。针对加速解除武装、复员、重返社会和整编倡议期间处理的所有 1 747 名战斗人员都单独进行了有关六类严重侵害儿童行为的宣传
播放 24 个有关进驻营地、解除武装、复员和重返社会问题以及减少社区暴力项目的新广播节目	60	全国解除武装、复员和重返社会进程尚未启动
		走访减少社区暴力项目和解除武装、复员和重返社会驻扎营地，以执行加速解除武装、复员和重返社会方案
		播出的广播节目数量
		节目数量增加是加速解除武装、复员和重返社会进程以及减少社区暴力项目的覆盖面所致，以提高进程和项目的知名度，并加强这方面的努力

预期成绩 2.4：改进安全机构的治理，包括执行《和平协议》的安全条款

计划绩效指标	实际绩效指标
政府制定和实施国家安全部门改革战略，包括资源调动(2016/17 年度：拟订 1 项战略；2017/18 年度：通过 1 项战略；2018/19 年度：实施 1 项战略)	国家安全部门改革理事会继续与整编委员会合作实施其国家安全部门改革战略，以便在更广泛的安全部门改革进程中解决军队整编问题。已经制定进一步实施该战略的安全部门改革行动计划，有待政府一级通过
起草、通过和实施一项全国打击恐怖主义和极端暴力行为的战略和行动计划(2017/18 年度：通过 1 项战略；2018/19 年度：实施 1 项战略)，起草、通过和执行一项边境安全战略(2016/17 年度：不适用；2017/18 年度：起草并通过 1 项战略；2018/19 年度：实施 1 项战略)	马里政府在马里稳定团和其他伙伴的支助下，继续执行其打击暴力极端主义和恐怖主义的国家政策。在巴马科设立了一个中央机构和常设秘书处，并已全面投入运作。在莫普提和加奥设立了两个区域办事处，并为其运作提供了设备、材料和办公用品。在中央机构的领导下，为宗教行为体以及青年和妇女团体启动了宣传和认识活动
马里国防和安全部队提供敏感对待性暴力问题的服务，并通过适当的标准作业程序和移交途径受理、调查和应对性暴力案件(专门处理性别暴力和与冲突有关的性暴力的马里警察单位数目，2016/17 年度：不适用；2017/18 年度：1；2018/19 年度：2)	国家边境安全战略和行动计划已通过并开始实施 马里国防和安全部队获得了装备和培训，以便向受害者提供高质量和与冲突相关的、敏感对待性暴力的支助。为两个行动警察单位提供了支助 为专门处理性别暴力的 14 名热线接线员和巴马科警察局的 15 名代表组织了一次关于受理和移交性别暴力受害者案件的培训班 与宪兵举行了一次会议，讨论第二个性别暴力问题小组的落实情况 为在三个军事营地为女兵建造 30 个厕所的速效项目组织了一次交接仪式，并为 30 名马里警察举办了一次与冲突有关的性暴力问题培训课。25 名马里国防和安全部队教官在监测侵犯儿童权利行为的培训员培训期间接受了与冲突有关的性暴力方面的培训
马里国防和安全部队雇用的女性人数所占百分比增加(警察：2016/17 年度：11.9%；2017/18 年度：17%；2018/19 年度：18%；宪兵：2016/17 年度：5%；2017/18 年度：5%；2018/19 年度：7%；国民警卫队：2016/17 年度：6.5%；2017/18 年度：8%；2018/19 年度：9%；武装部队：2016/17 年度：6%；2017/18 年度：9%；2018/19 年度：9.5%)	马里国防和安全部队雇用的女性人员在警察中占 14.01%，宪兵中占 2%，国民警卫队中占 6.25%，武装部队中占 9.5% 为了提高马里国防和安全部队中妇女的比例，马里稳定团在政治和技术层面都开展了若干活动并采取了宣传举措
向打击恐怖主义和跨国组织犯罪专门司法股提供基础设施、刑事调查设备、能力建设、国家、区域和国际协调以及立法和规章改革支助(2016/17 年度：巴马科 1 处容纳专门司法股及其特别调查队的大楼投入运作；2017/18 年度：专门司法股及其特别调查队大楼内的牢房翻修完成，专门司法股及其特别调查队 75%的官员接受关于恐怖主义和跨国组织犯	专门司法股 100%的官员接受了关于恐怖主义和跨国组织犯罪适用国际文书的培训 由于司法部没有做出决定，没有在巴马科建造更多的建筑物，也没有在莫普提、加奥和通布图建造容纳专门司法股区域办事处的建筑物 提供了 100%的刑事调查设备

罪适用国际文书的培训；2018/19 年度：专门司法股及其特别调查队 100%的官员接受关于恐怖主义和跨国有组织犯罪适用国际文书的培训；在巴马科建造更多的建筑物，并在莫普提、加奥和通布图开始建造容纳该股区域办事处的建筑物，并向官员提供刑事调查设备)

针对拘留被指控和(或)被定罪的恐怖分子和参与有组织犯罪的罪犯的监狱，在加强安保方面取得进展，途径包括改进材料、提高国家和地方当局以及监狱官员的能力和认识(2016/17 年度：不适用；2017/18 年度：加固 1 个监狱，以防范内部和外部安全事件；2018/19 年度：加固 2 个监狱，以防范内部和外部安全事件)

在马里国防和安全部队中减少艾滋病毒感染风险和推广积极行为(2016/17 年度：1 000 名马里国防和安全部队人员和受抚养人提高了认识；2017/18 年度：1 200；2018/19 年度：2 000)

在加奥、通布图、莫普提和库利科罗的 4 所拘留被指控和(或)被定罪的恐怖分子和有组织犯罪罪犯的监狱制定了安保计划，并组织了模拟演习。4 所监狱 80%的安全和安保设备已经购置，其余设备正在采购中

利用信托基金的资金，还制定了一个项目，在迪瓦拉监狱建立一个高级别安全侧翼，关押遭到恐怖主义有关指控的嫌疑人和被拘留者

提高了 3 273 名马里国防和安全部队人员及其受抚养人对艾滋病毒和预防的认识

在获得艾滋病毒基本服务有限的冲突地区组织了艾滋病毒群众运动，参加的人数超过预期，特别是受抚养人

计划产出	已完成 (数目或是/否)	说明
就安全部门改革问题向高级政府人员提供咨询和开展能力建设，包括举办 1 次战略规划和改革管理培训班、1 次监测和评价讲习班、1 次人力资源和安全部门改革单位在国家安全部门改革委员会合署办公的讲习班，与来自民间社会组织、政府机构和国际社会的相关行为体一道举办 1 个安全部门改革全国研讨会	是	与联合国开发计划署和国家安全部门改革委员部合作，就制定国家安全部门改革战略文件的行动计划提供了咨询意见，并举办了 4 次讲习班 为组织一次所有武装运动参加的高级别会议提供了支助，以商定各运动战斗人员的整编和军衔分配标准
为国民议会和其他立法机构的议员和议会助理人员进行有关安全部门民主治理问题的咨询和能力建设，包括举办 1 次关于安全部门公共支出的讲习班和 1 次有关安全部门民主治理问题的培训班	2	与国家民主研究所合作举行的会议，旨在向马里国民议会提供技术援助，以改善立法监督、政治、体制和改革进程。与议会助理人员举行了一次关于安全部门民主治理问题的培训班 由于议员参与筹备立法选举，无法出席关于安全部门公共支出的讲习班，所以无法举办该讲习班
举办 2 次讲习班，支持国民议会的文职监督机制，与民间社会组织、马里政府和整编委员会举行 1 次安全部门改革全国研讨会	2	与民间社会和政府代表举办的支持文职监督的讲习班 由秘书长特别代表和总理共同主持，与民间社会组织、马里政府和整编委员会组织了一次关于安全部门改革的全国研讨会
为民间社会举办 6 次有关落实国家安全部门改革的宣传和能力建设讲习班，包	6	在巴马科、加奥、莫普提和塞古举办的讲习班，参加者来自所有大区，包括库利科罗、

括举办 2 次关于促进性别平等的安全部门改革的讲习班		卡伊、锡卡索和通布图，共有 120 人参加，其中包括 40 名妇女。举办了两个关于促进性别平等办法的讲习班
与国防和安全委员会在马里北部地区进行 5 次实地评估访问，包括与地方民众进行 2 次民众与安全机构关系的民意调查	否	由于国防和安全委员会的议员正在参与筹备立法选举，无法参与，因此没有进行实地评估访问
举办 2 次讲习班，支持国家安全部门改革理事会努力实施一项国家安全和国防战略；举办 5 次讲习班，为执行国家边境安全战略提供支助；在巴马科、莫普提、加奥、通布图和基达尔与包括妇女、儿童和青年团体在内的民间社会组织举办 5 次讲习班，讨论反恐怖主义和打击暴力极端主义的综合国家战略	2	举办了支持执行国家安全和国防战略的讲习班：与国家安全部门改革理事会和民间社会举办了一次关于将修正案纳入战略文件的讲习班；与国家安全部门改革理事会举办了一次关于制定国家安全部门改革战略行动计划的讲习班
	4	在巴马科、加奥、库利科罗和锡卡索举办了讲习班，以支持执行国家边境安全政策。由于国家边境委员会无法参加，预计在莫普提举行的讲习班没有举行。取而代之的是，为执行关于小武器和轻武器反扩散的国家政策提供了支助
	5	在巴马科、莫普提、加奥和通布图，与包括妇女和青年团体在内的民间社会组织举办的关于反恐怖主义和打击暴力极端主义综合国家战略的讲习班
向议会国防和安全委员会提供技术咨询，供其拟订一项对安全部门进行民主监督的战略计划，并举办 2 次讲习班，支持文职监督机制，包括议会国防和安全委员会	2	与国家民主研究所合作举办的会议，向马里国民议会(议会国防、安全和平民保护委员会)提供技术援助，以改善立法监督、政治、体制和改革进程
为支持国家边境安全战略，与马里稳定团、马里国防和安全部队、萨赫勒五国集团、国际移民组织(移民组织)、欧洲联盟和其他伙伴进行 3 次联合实地评估访问，以确定实际的支助措施，并为执行该战略拟订详细的预算和项目提案	否	稳定团决定优先与国家边境管理局举行咨询和技术支助会议，以确定在进行实地访问之前需要加强的可进出的边防哨所。确定了 6 个边防哨所(Gogui、Kouremali、Mankoro、Kadiana、Koury 和 Bnema)，并将通过提供办公用品、额外印刷 887 份边境政策和行动计划、钻 6 个井孔来加强这些哨所
与马里国防和安全部队、马里的合作伙伴、民间社会和国际伙伴举办 1 次讲习班，讨论制定一个基于“无害”原则的解除平民武装战略以支持更广泛的稳定工作的事宜以及在这方面建立一个混合工作队的事宜	是	与马里国防和安全部队举行了咨询会议，促成了支持控制实地武装部队的能力建设讲习班倡议 为支持基于“无害”原则的解除平民武装战略，与国家军队检查员组织了一次内部控制讲习班及一次内部审计讲习班。与 120 名青年领袖和国防部队举办了一次讲习班，内容涉及安全部门改革，以及解除武装、复员和重返社会，防止青年被招募加入极端主义团体，以及防止外地特派团部队激进化。应国家当局要求，增办了讲习班

向 3 个负有安全部门改革任务的当地民间社会组织(位于加奥、莫普提和通布图)提供技术咨询和支助,以便向 1 000 名平民做宣传	是	在巴马科与 3 个当地民间社会组织举办了一次关于安全部门改革和解除武装、复员和重返社会的宣传讲习班 由于安全风险,改变了地点,进而接受宣传的平民确切人数也有所变化,但估计总共有 1 000 人
每月举行技术工作组会议,与会者包括参与安全部门改革的所有国际利益攸关方;秘书长特别代表每两个月召开一次政治协调会议	7	举行的技术工作组会议次数。会议次数根据国际行为体的出席情况以及是否有时间参会进行了调整
由马里稳定团牵头,非洲联盟、西非经共体和联合国联合进行 1 次安全部门评估访问,包括举行各大区的验证讲习班和向巴马科的马里当局提交最后报告	否	联合安全部门评估访问没有成行 然而,非洲联盟马里和萨赫勒特派团与马里稳定团合作,在巴马科为所有国际和国家伙伴组织了一次联合讲习班,讨论安全部门改革和外地行动中解除武装、复员和重返社会的经验教训,以帮助推进马里安全部门改革以及解除武装、复员和重返社会进程
与联合国各机构合作提供技术咨询,为马里领土警察的人员审查提供支助,并协助对申请人进行筛选	是	通过与武装团体举行一次咨询会议,解释就领土警察问题达成共同协议的必要性,通过组织技术协调工作组会议,召集所有国际伙伴,以及通过与安全部门改革委员会组织一次讨论领土警察问题的讲习班,提供了技术咨询
提供技术和咨询援助,为此召开 5 次会议,讨论制订安全部门改革战略计划和培训方案的问题,包括制订特别措施来终止性暴力行为人有罪不罚现象,特别是宣传国家反性暴力法律、承认性暴力幸存者的受害者身份	是	通过总共 5 次会议和培训班向政府专门机构提供技术援助和咨询,以确保安全部门改革计划,包括与冲突有关的性暴力条款得到执行
为包括妇女组织在内的民间社会组织举办 3 次讲习班和 3 次提高认识和能力建设培训班,议题是性暴力和性别暴力/与冲突有关的性暴力,并提供技术援助和咨询,为此举行 10 次会议,防止马里国防和安全部队造成与冲突有关的性暴力事件,并确保对这些事件追究责任	9 10	为民间社会组织举办的提高认识和能力建设培训班,议题是性暴力和性别暴力/与冲突有关的性暴力 培训班数量高于计划的原因是民间社会组织提出了更多要求 举行的会议,以确保防止马里国防和安全部队实施与冲突有关的性暴力
向马里国防和安全部队提供咨询意见和技术支助,以确保在执行国家安全部门改革战略计划方面将儿童保护纳入主流,并就如何处理严重侵犯儿童权利行为提供咨询意见和技术支助,为此举办 1 次讲习班和多次会议	是	向马里国防和安全部队提供了咨询意见和技术支助,以确保在执行国家安全部门改革战略计划方面将儿童保护纳入主流,并就如何处理严重侵犯儿童权利行为提供了咨询意见和技术支助,为此在莫普提为 30 名政府和民间社会代表举办了一次讲习班,并举行了 16 次关于多学科儿童年龄评估的会议,以促进执行国家安全部门改革战略计划

向马里国防和安全部队的院校提供咨询意见和技术支助,以确保将儿童权利和保护纳入其课程和培训方案,为此举办宣传和能力建设讲习班,并提供儿童保护培训材料	是	向马里国防和安全部队的院校提供了支助,以确保将儿童权利和保护纳入其课程和培训方案,为此为 175 名参与者(包括 56 名女童和妇女)组织了 9 期培训班,并编制了两份具体的儿童保护培训材料(一份针对军队,一份针对警察、宪兵、平民保护和国民卫队)。应马里当局的要求,已制作的儿童保护培训材料的正式交接仪式推迟到 2019 年 8 月举行
对 6 400 名马里国防和安全部队的学员进行为期一周或更长时间的培训,为此使用 2018-2019 年联合培训方案所确定的各种培训模块,包括一般警务技能、社区警务、打击严重有组织犯罪和恐怖主义、道德操守、人权、性别平等问题等	7 656	从为期一周的培训课程中受益的马里国防和安全部队人员 除预定的培训课程外,稳定团还就具体的额外关键培训需求向马里合作伙伴提供了支助(对派往中部和北部地区的人员进行部署前培训;保障选举进程的安全;提高对简易爆炸装置和预防性挖掘的认识)
支持为马里武装部队和森林警卫队联合反偷猎特别部门举办 2 次讲习班,内容为在开展外地行动时使用武力和人权问题	2	与非政府组织“野生基金会”合作举办的培训讲习班,旨在加强两个反偷猎混合旅(森林警卫队和马里武装部队共 70 人)的能力,并提供 1 架超轻型机动飞机,以便在古尔马支持社区安全以及打击贩运和偷猎工作
为专门司法股的运作提供技术咨询和支助,包括:提供基础设施、设备,开展能力建设,举办国家、区域和国际合作活动,就有关法律和条例草案提出咨询意见	是	与联合国毒品和犯罪问题办公室合作,向专门司法股的运作提供了技术咨询和支助,为此举办了 26 次培训班和讲习班、提供了刑事调查设备和立法援助
为在加奥、莫普提和通布图建立专门司法股区域办事处提供技术咨询和支助	否	与司法部一起进行了宣传工作,以设立专门司法股区域办事处。由于莫普提当前安全局势紧迫,优先在此设立办事处,但办事处在莫普提的具体地点尚未确定
部署由马里稳定团国际司法人员组成的起诉支助小组	否	没有部署起诉支助小组 决定不部署是因为考虑到专门司法股处理的案件的性质和敏感性,以及治安法官的独立性和是否有机会查阅档案
为执行国家反恐怖主义和预防暴力极端主义政策及相关行动计划提供支助	是	为马里政府执行国家反恐怖主义和预防暴力极端主义政策提供了支助。在巴马科设立了一个中央机构和常设秘书处,并已全面投入运作。在莫普提和加奥设立了两个区域办事处,并为其运作提供了设备、材料和办公用品。在中央机构的领导下,为宗教行为体、青年和妇女团体举办了宣传和提高认识活动
为监狱安保提供支助,包括为国家和地方当局及监狱官员提供咨询、技术和物质支助并举办能力建设和提高认识活	是	向马里当局提供了技术、财政和组织支助,马里当局批准了加奥的内部条例以及加奥、莫普提、通布图和库利科罗监狱的安保

动，特别是在拘留被指控和被定罪的恐怖分子和参与有组织犯罪的罪犯方面		计划，库利科罗监狱用于关押高安全风险被拘留者
		制定/举办了关于促进被拘留者重返社会职业生活同时防止暴力极端主义的项目和能力建设活动(Kenioroba 农业中心被移交给国家监狱管理局)；在北部和中部举办了培训方案和能力建设会议
		创建并安装了一个新的监狱数据管理系统。为上述 4 所监狱购置了 80%的安全和安保设备
		与监狱当局和代理人就监狱环境中的安全和管理问题举行了能力建设、辅导和技术支助会议(在该国北部和中部至少举办 57 次会议)
		在莫普提进行了两次调查，以确定在防止该地区激进化和暴力极端主义的框架内可能提供的支助
对 6 500 名前战斗人员进行关于艾滋病毒和艾滋病风险的宣传教育，并向其提供自愿保密咨询以及检测、治疗、护理和支助服务	1 862	艾滋病毒防治服务共惠及 1 747 名在加速解除武装、复员和重返社会进程中登记的战斗人员，以及 115 名协调行动机制支助小组成员。所有艾滋病毒检测呈阳性人员都被转介接受治疗、护理和支助
向 2 000 名马里国防和安全部队成员及其受抚养人宣传艾滋病毒/艾滋病和性暴力预防以及提供治疗、护理和支助服务	3 273	获得艾滋病毒防治服务的前战斗人员人数取决于解除武装、复员和重返社会进程的进展
		获得了艾滋病毒和与冲突有关的性暴力信息的马里国防和安全部队成员及其受抚养人，其中 1 378 人接受了艾滋病毒检测。艾滋病毒检测呈阳性人员都被转介接受治疗、护理和支助
		在获得艾滋病毒防治基本服务有限的冲突地区组织了艾滋病毒群众运动。参加运动的人数超过预期

构成部分 3：促进和保护人权及司法

44. 由于安全局势恶化，马里的人权状况仍然令人严重关切，特别是在该国中部，以及与布基纳法索和尼日尔的边境沿线。据报告，在跨族群边界暴力、恐怖团体活动和国家反恐怖主义行动的背景下，出现了严重践踏和侵犯人权的行为。在这一背景下，稳定团继续监测、记录和调查全国各地涉及国家和非国家行为体以及国际部队的侵犯和践踏人权及违反国际人道法的行为。
45. 稳定团在该国境内进行了 60 次人权监测和 14 次实况调查，记录严重侵犯人权(47 起)和侵犯人权(325 起)案件共 372 起，涉及至少 1 573 名受害者，包括至少 134 名妇女和 97 名儿童。这些案件主要发生在跨族群边界暴力、暴力极端主义武

装团体活动或反恐怖主义行动中。莫普提和塞古大区共发生 259 起案件，通布图大区 48 起，加奥大区 26 起，梅纳卡大区 17 起，巴马科 12 起，基达尔大区 8 起，库利科罗大区 2 起。社区自卫武装团体应对 163 起侵犯人权案件负责。此外，“支持伊斯兰与穆斯林”组织及其他暴力极端主义武装团体对 118 起案件负责。签署协议、未签署协议和分裂的武装团体是 45 起侵犯人权案件的肇事者。协调行动机制在本报告所述期间犯下了两起侵犯人权的案件。此外，马里国防和安全部队对 44 起侵犯人权案件负责，其他国家当局对 4 起侵犯人权案件负责。

46. 马里稳定团根据其任务规定，支持马里当局处理和调查侵犯人权行为和打击有罪不罚现象。在与司法部为审查人权状况而设立的定期审查机制内，国家当局在整个期间处理了 12 起案件。在马里境内进行了 14 次特别调查访问，以记录和核实关于严重侵犯/践踏人权和(或)违反国际人道法的指控，包括与 3 月 23 日奥戈萨古村袭击有关的指控。马里稳定团和联合国人权事务高级专员办事处的结论是，这次袭击有计划、有组织和有协调，构成危害人类罪。稳定团还为这项调查提供了技术和后勤支助，并在 6 月 9 日索巴内达袭击后提供了现场支助，这一袭击造成 35 名平民伤亡，包括 22 名儿童。

47. 马里稳定团和联合国毒品和犯罪问题办公室为加强国家机构提供了支助，特别是加强专门司法股，包括其特别调查队，支助包括辅导课程以及提供调查设备，提高刑事分析能力以及国家治安法官学校的能力，以起诉侵犯人权和违反国际人道法的罪行，包括在反恐怖主义斗争中犯下的罪行。

48. 向真相、正义与和解委员会提供了技术援助和咨询、能力建设和设备，该委员会迄今已收到 13 449 份证词。此外，3 月 19 日开始运作的委员会国家调查小组通过其六个区域分支机构已开始调查。

49. 稳定团继续支持提高公众认识的活动和能力建设，以提高民众对法治和正式司法系统关键方面的理解，增强对司法当局的信心，增加诉诸司法的机会。

50. 马里稳定团和儿基会共同领导的监测和报告武装冲突局势中严重侵害儿童行为的国家工作队核对了 670 起严重侵害行为，涉及 510 名儿童，其中 182 人经核实与武装部队和团体有关联，301 人致残和(或)死亡，16 人遭受性暴力，11 人被绑架。此外，记录了 49 起袭击学校和医院的事件，大多数是极端主义团体和身份不明的武装分子所为，还有 138 起拒绝向儿童提供人道主义援助的事件。与武装运动进行了积极接触，以解决严重侵害儿童的行为。在执行阿扎瓦德运动协调会签署的打击严重侵犯行为行动计划方面取得了重大进展，该平台坚定承诺在 2019 年 12 月前签署行动计划。

51. 经过马里稳定团三年的倡导，2019 年 3 月 1 日在负责冲突中性暴力问题的秘书长特别代表访问期间，马里政府与联合国签署了关于预防和应对马里与冲突有关性暴力的联合公报，这是马里稳定团一个重要的里程碑。马里稳定团一直与政府、民间社会和其他联合国实体的伙伴合作，努力制定实施计划，以将公报落实到实际行动。

52. 马里稳定团采取综合办法,为包括真相、正义与和解委员会在内的国家机构、性别暴力受害者协会以及武装团体提供了关于与冲突有关的性暴力的技术援助、能力建设和宣传活动。

预期成绩 3.1: 为在冲突后环境中进一步促进和保护人权所采用和加强的机制和举措

计划绩效指标	实际绩效指标	
国家当局继续处理侵犯人权和违反国际人权法的案件(2016/17 年度: 不适用; 2017/18 年度: 21; 2018/19 年度: 40)	国家当局处理了 12 起侵犯人权和违反国际人权法的案件。案件数量较少的原因是国家当局处理此类侵权行为的速度较慢。马里稳定团继续向国家当局宣传采取行动解决侵犯人权和违反国际人权行为的重要性和必要性。	
继续提交武装团体侵犯人权的案件数目,以改进对人权法和国际人道法的遵守情况(2016/17 年度: 不适用; 2017/18 年度: 提出 40 起被指控的侵犯人权案件; 2018/19 年度: 40)	提交了 48 起武装团体侵犯人权的案件,以改进对人权法和国际人道法的遵守情况。这表明,根据前几个报告期,归咎于武装团体的侵犯人权案件数量高于预期	
接受马里稳定团支持的非联合国安全部队(包括马里安全部队)按照人权尽职政策采取更多的缓解措施(2016/17 年度: 不适用; 2017/18 年度: 35; 2018/19 年度: 50)	由于没有关于包括马里安全部队在内的非联合国安全部队执行缓解措施的后续机制,因此无法获得数据。为了在这一领域支持政府并提高利益攸关方在实地执行缓解措施的能力,马里稳定团在巴马科、莫普提、加奥、通布图和梅纳卡举办了五次关于人权尽职调查政策的提高认识会议,有 226 人参加(包括 47 名妇女),其中包括马里国家伙伴和联合国实体的代表	
计划产出	已完成 (数目或是/否)	说明
作为制裁制度的一部分,每周监测人权状况,包括:对通布图大区、加奥大区、基达尔大区、莫普提大区、梅纳卡大区和包括巴马科在内的马里南部各大区的拘留设施定期进行监测访问,并开展调查访问,特别是对个人和实体策划、指挥或实施违反国际人权法或国际人道法的行为及时记录和报告	是	马里稳定团在巴马科和各大区对拘留设施进行了 418 次访问,并进行了 60 次人权监测访问
在马里境内开展 12 次特别的深入调查访问,记录和核实严重侵犯人权和违反国际人道法行为的指控,包括对萨赫勒五国集团部队在行动期间可能实施的侵犯人权行为的指控	是	在马里境内开展了 14 次特别的深入调查访问,记录和核实严重侵犯人权和违反国际人道法行为的指控,包括对萨赫勒五国集团联合部队在行动期间侵犯人权行为的指控。中部暴力事件的增加需要部署更多的调查访问团
开展 12 次访问(由巴马科和各大区的工作人员开展),以跟踪落实在北部各大区的方案活动,支持民间社会合作伙伴和国家当局促进和保护人权	否	由于该国中部的安全局势恶化,关于大规模屠杀的调查访问和人权监测访问必须优先于为跟踪落实方案活动而进行的访问 然而,在莫普提和通布图进行了两次考察访问,以评估通过提高对人权、民主和公民权的认识以及通过提供获得职业培训的机

支持莫普提大区(2017/18 年翻修的)青年中心的运作,以及在通布图和基达尔大区建立/翻修青年基础设施,以提高认识、培训和装备青年男女,从而促进和平教育、人权以及打击暴力极端主义和激进主义	否	会来降低莫普提和通布图大区青年男女激进化风险的项目的可能执行情况 在莫普提大区和通布图开发了一个综合项目,将弱势青年的职业培训和提高其人权、民主和公民意识的活动结合起来。然而,由于中部的安全局势恶化(这是项目最后敲定的主要制约因素),而且需要将调查大规模屠杀问题作为同一大区的优先事项加以侧重,稳定团决定将项目的实施推迟到 2019/20 年期间
与马里司法当局和国际人权研究所合作,为 50 名高级治安法官、政府官员和民间社会领袖举办 1 个为期一周的国际刑法和分享保护人权经验的研讨会	是	与国际人权研究所-勒内·卡森基金会(斯特拉斯堡)合作,于 2019 年 2 月 11 日至 16 日在巴马科举办了关于国际人权法和国际人道法的培训班,有 8 名国际专家参加。来自马里和其他 10 个国家的 102 名高级治安法官、政府官员和民间社会领袖(包括 22 名妇女)参加了为期一周的研讨会
在人权领域向马里治安法官(尤其是专门司法股和国家治安法官学校)提供支持、技术咨询和能力建设(包括培训课),以起诉构成侵犯人权和违反国际人道法的犯罪行为,包括在反恐怖主义斗争中的犯罪行为	是	在人权领域向马里治安法官提供了支持、技术咨询和能力建设,以起诉构成侵犯人权和违反国际人道法的犯罪行为,包括在反恐怖主义斗争中的犯罪行为。在巴马科举办了一次关于人权和与恐怖主义有关的拘留问题的讲习班。17 名参与者由来自加奥、莫普提、塞古和巴马科的各种行为体、主要是司法和国防部门的官员组成,其中包括一名妇女
提供技术咨询和能力建设,每月与司法部举行会议,将其作为 2016 年 4 月设立的联合机制的一部分,调查和处理人权干事在全国各地记录的案件,包括与冲突有关的性暴力和严重侵犯儿童权利的行为	是	与司法部举行 14 次会议,将其作为 2016 年 4 月设立的联合机制的一部分,调查和处理人权干事在全国各地记录的案件,包括与冲突有关的性暴力和严重侵犯儿童权利的行为
向治安法官和人权组织提供技术支助以及办公室和信息技术设备,用于对以往的侵犯人权行为进行司法处理,包括与冲突有关的性暴力和严重侵犯儿童权利的行为	是	为治安法官对过去侵犯人权行为进行司法处理提供了技术支助,为此举办了为期两天的培训班,以加强司法审计员的能力,确保他们在履行职责时遵守人权和国际人道法 在向治安法官和人权组织提供办公室和信息技术设备用于对以往的侵犯人权行为进行司法处理方面,稳定团原计划支持巴马科高等法院治安法官处理在马里北部地区犯下的 3 起性暴力案件。然而,由于一项改变法庭管辖权的法令,巴马科的治安法官不再有权审理这些案件,而北部的治安法官尚未恢复其职能
向人权和国家改革部、宪法法院和全国人权委员会提供技术援助和咨询意见,	是	稳定团继续支持马里全国人权委员会,包括授权一名专员参加国际人权研究所-勒

指导其执行各自的任務，尤其是促进和保护人权方面的任务

每周与动荡地区(包括加奥大区、基达尔大区、梅纳卡大区和通布图大区)的武装团体代表讨论，处理人权问题，包括与冲突有关的性暴力和严重侵犯儿童权利的行为

为武装团体和马里国防和安全部队举办 24 次宣传会议，讲解核心人权原则和国际人道法，向马里国防和安全部队提供咨询意见和技术支助，以确保将人权纳入其课程设置和培训班的主流

在马里稳定团向非联合国安全部队提供的所有支助中系统地执行人权尽职政策，对被指控参与侵犯人权的主要人员和利益攸关方进行系统的背景调查，为国家对口部门(包括签署协议的武装团体)举办关于执行人权尽职政策的宣传会议

举行 12 次宣传会议，支持当地媒体和青年协会等民间社会组织监测、报告人权促进和保护工作，同时支持其倡导这项工作，包括在 2018 年选举进程期间

马里稳定团发布 2 份关于马里人权状况的公开报告

开展 4 次人权日公共宣传运动，包括 5 次广播广告、2 次广播辩论、5 次电台访谈、4 次视频报道、1 000 份海报、3 000 份小册子、5 500 件短袖圆领汗衫和 6 份易拉宝海报

是

是

是

是

是

是

内·卡森基金会 2018 年 7 月在斯特拉斯堡举行的夏季会议，并授权该委员会的两名成员参加在日内瓦举行的各国人权机构年会。还举办了为期两天的论坛，提供有关委员会 2018-2020 年战略计划的信息并与合作伙伴交流信息，并部署了尼日尔全国人权委员会的一名专家，协助马里全国人权委员会加强其法律和业务能力，以便根据巴黎原则获得“A”级地位

与加奥、基达尔、梅纳卡和通布图的武装团体代表举行了 54 次讨论，以解决人权问题

举办了几次培训班，向马里国防和安全部队提供咨询和技术支助，以确保他们遵守国际人权法和国际人道法。举办了 44 期培训班，向马里国防和安全部队 1 279 名成员(其中 175 名是妇女)宣传核心人权原则和国际人道主义法

对照人权尽职政策对 31 个涉及马里稳定团向非联合国安全部队提供支助的项目进行了评估，并在巴马科、梅纳卡、加奥、通布图和莫普提为包括签署协议的武装团体在内的国家对口单位举办了 5 次关于执行人权尽职政策的宣传会议

在巴马科、加奥、通布图、梅纳卡和莫普提举办了 26 个培训班，支持当地媒体和青年协会等民间社会组织监测、报告和参与人权促进和保护活动，包括在 2018 年总统选举进程期间

培训班数量较多的原因是通过该国中部的联合特派任务和综合行动提供了安保空间发布了 2 份关于莫普提大区(Koumaga 和 Koulogon Peul)侵犯人权行为的公开报告。此外，2019 年 5 月 2 日举行了新闻发布会，分享 2019 年 3 月奥戈萨古村屠杀事件人权调查初步结果

开展了 5 次公众宣传活动

2018 年 7 月为总统选举开展了人权和选举宣传运动，包括制作了 2 500 张海报

在巴马科和多个大区为 2018 年 12 月庆祝人权日组织了宣传活动，其中包括在全国各地制作 2 000 份关于《世界人权宣言》的小册子、1 000 张海报、5 500 件短袖圆领汗衫、1 个人权保护视频报道、5 个条幅、4 个广告牌和 14 个横幅

		支持在通布图、加奥、梅纳卡、莫普提和基达尔大区为 16 天行动所组织活动的材料包括 1 700 件短袖圆领汗衫、3 000 本小册子和 14 条横幅 为国际白化病宣传日制作了 500 件短袖圆领汗衫和 1 000 张海报 为消除冲突中性暴力行为国际日共制作了 500 件短袖圆领汗衫和 1 000 张海报 此外，还制作了关于人权的 8 次电台访谈、4 次电台报道、1 次辩论和 2 次全程电台广播，以及 1 次关于 Koulougou 任务的视频报道和 1 次关于人权的视频报道 有必要增加外联以及新闻活动和产品，因为举办了总统选举，并需要提高社区的认识，以对抗各大区、特别是该国中部族群间暴力活动日益增多的趋势
扩大开放源码移动手机短信平台 RapidPro 的规模，从而与面临风险的个人和社区保持沟通和信息交流，传播和获得关于人权的信息，包括报告边远偏僻省份的侵犯和践踏人权行为	否	对该项目可行性的评估表明，鉴于该项目的特殊性及其技术性，其实施将需要私人电话公司和信息技术专家的参与，这将大大增加受益者的费用。因此，稳定团的评估是该项目不会产生所寻求的效果，并决定暂停该项目

预期成绩 3.2：马里过渡时期司法机制和进程按照人权标准运行

计划绩效指标	实际绩效指标
真相、正义与和解委员会在北部各大区全面运行，进行定期视察，收集受害者的证词(2016/17 年度：不适用；2017/18 年度：有 3 个办事处运行；2018/19 年度：有 6 个办事处运行)	继续向真相、正义与和解委员会提供支持。六个大区办事处全面运作，并且委员会收集了 13 449 份证词(受害者证词)
真相、正义与和解委员会调查的案件在收集了证词的全部案件中所占百分比上升(2016/17 年度：不适用；2017/18 年度：50%；2018/19 年度：80%)	真相、正义与和解委员会自成立以来进行了首次调查，对马里的 3 个标志性案件进行了 3 项特别调查：1962 年“对民间社会的镇压”；1963 年基达尔起义之前的叛乱和 1968 年对 Ouelessebouyou 农民的镇压。到目前为止，真相、正义与和解委员会已经在确认的 10 起案件中进行 了 3 项调查
在追究责任和为受害者提供补救办法方面获得支助的受害者协会数目增加(2016/17 年度：不适用；2017/18 年度：10；2018/19 年度：15)	通过组织会议、讲习班和宣传会议，在追究责任和为受害者提供补救办法过程中向 14 个受害者协会提供了支助
为真相、司法与和解委员会工作的妇女所占百分比增加(2016/17 年度：20%；2017/18 年度：35%；2018/19 年度：35%)	真相、正义与和解委员会 20%的工作人员为妇女。妇女比例较低的原因是被任命的妇女不足。马里稳定团将继续倡导让妇女更多地参与和平进程

计划产出	已完成 (数目或是/否)	说明
向司法和执法监督机构提供技术咨询和支助，特别是为此举行季度性技术会议	否	稳定团与司法和执法监督机构之间的协调机制在 2018/19 年期间没有运作，原因是该国中部的安全局势恶化，需要将提供支助和资源的重点重新放在过渡时期司法进程上
向国际调查委员会提供后勤支助(包括提供车辆、办公室、无线电通信)	是	为便利国际调查委员会在部署到马里之前征聘秘书处工作人员并提供车辆和办公空间向该委员会提供的后勤支助有限。国际调查委员会自 2018 年 9 月以来全面运作
为真相、正义与和解委员会提供技术援助和咨询、开展能力建设、提供设备，供其在巴马科和外地开展日常活动，并对严重侵犯人权行为开展外地调查、举办受害者听证会	是	向真相、正义与和解委员会提供了技术援助和咨询，包括能力建设和设备，以加强其履行任务的能力。还为加强该委员会对严重侵犯人权行为进行外地调查并举办受害者听证会提供支助
向北部各大区的 15 个受害者协会以及民间社会联盟提供技术支助以及办公室和信息技术设备，供其开展关于过渡时期司法的活动，并为受害者主张获得补救和赔偿的权利	是	14 个受害者协会在追究责任过程中、包括与受害者权利和向司法系统寻求补救的权利有关的索赔方面得到了支持

预期成绩 3.3: 司法机构得到加强，以提供基本司法服务，维护法治，并适用国际人权标准

计划绩效指标	实际绩效指标
司法部通过一项国家战略，用以增加诉诸司法和委托诉讼代理人的机会(2016/17 年度：无；2017/18 年度：起草战略；2018/19 年度：通过战略)	尽管稳定团作出了努力并支持司法部制定一项国家战略，以增加诉诸司法和委托诉讼代理人的机会，但在本报告所述期间，司法部没有通过该战略
通过提供国际和国家法律文本和参加提高公众认识的活动，提高民众对法治的认识以及对正式司法系统中民众基本权利和法律义务的了解(2016/17 年度：不适用；2017/18 年度：40 份国家法律案文登在司法部公共网站上；2018/19 年度：80 份国家法律案文登在司法部公共网站上)	司法部公共网站上刊登了 80 份国家法律文本，并举办了 17 次提高公众认识和能力建设活动(5 次在加奥大区，11 次在通布图大区，1 次在莫普提大区)。这些行动的目的是增进民众对法治和正式司法系统关键方面的了解，这增强了人们对司法当局信心，增加了诉诸司法的机会

计划产出	已完成 (数目或是/否)	说明
提供技术和业务支助，开展能力建设，以加强诉诸司法的能力，纠正严重罪行和有损稳定的罪行不受惩罚这一现象	是	提供了技术和业务支助，以加强在严重罪行和有损稳定的罪行方面诉诸司法的能力进行了 4 项调查：1 项涉及在中部(Koulogon、奥戈萨古村和 Sobanou)发生的 3 起与族群间暴力有关的事件，包括评估在奥戈萨古村万人坑中挖尸检验的可行性和相关性；3 项与袭击马里稳定团有关

通过举办 1 次讲习班和多次会议，为马里国家警察和司法当局处理严重侵犯儿童权利的行为提供技术支持	是	通过提供技术支持，提高了 7 个地方非政府组织在加奥和梅纳卡提供司法救助的能力 向马里国家警察和司法当局提供了关于严重侵犯儿童案件管理的技术支助：与儿基会在库利科罗大区为 26 名法官、检察官、警察和宪兵官员联合举办了一个区域能力加强讲习班，在此期间，马里稳定团提供了技术援助，并主持了多个模块。与专门司法股就严重侵犯儿童权利问题举行了 4 次会议。因此，马里稳定团能够监测 17 起涉及与武装团体有关联儿童的案件的适当管理情况
向全国司法培训学院提供支助，帮助其建立一个监狱工作人员培训科，并制订狱警和监狱官员培训课程，其中包括《囚犯待遇最低限度标准规则》	是	在起草监狱官员和狱警的基本培训大纲方面提供了支助。培训大纲已提交国家监狱管理局，并将与全国司法培训学院共享
支持律师提供免费法律援助(2017/18 年度：马里律师首次访问加奥、莫普提和通布图；2018/19 年度：马里律师定期访问马里中部和北部)	否	通过在通布图为法律和司法援助办公室和法律咨询所工作的律师助理和法学家举办一次讲习班提供支助，提高法律助理服务提供的法律援助的质量，促进该大区的民众更好地诉诸司法 此外，还与国际非政府组织“无国界律师组织”(加拿大)举行会议，讨论在向奥戈萨古村袭击受害者提供法律和行政援助方面可能进行的合作。由于安全原因，马里中部和北部的马里律师没有定期出席
组织 10 次提高公众认识活动和广播节目，包括与相关行为体就国家法律和可适用于司法的国际标准进行辩论和访谈	17	2018 年 8 月在巴马科、通布图、加奥和梅纳卡大区举行了以国家法律和国际标准为重点的宣传会议，2018 年 10 月在巴马科和通布图大区举办了 4 次宣传活动 外联和实地活动的数量多于计划，这是因为包括当地居民在内的地方行为体请求提供更多关于此类问题的信息。这些活动更受青睐，因为它们为专门讨论这一主题提供了更多时间
与专门司法股合作，监测与严重犯罪相关的约 10 个刑事案件	是	监测几起刑事案件：巴马科法院 18 起与恐怖主义和跨国组织犯罪有关的案件；3 起与严重犯罪有关的案件，包括族群间暴力事件(莫普提的 Koulogon、奥戈萨古村和 Sobanou)；通布图和莫普提的 2 起严重犯罪刑事案件；加奥 3 起涉嫌恐怖主义犯罪的案件；5 起针对维和人员的犯罪案件，包括 2 起在邦贾加拉省和阿盖洛克袭击马里稳定团部队的案件在巴马科以及通布图和加奥大区对冲突中性暴力事件的司法对策进行了评估

预期成绩 3.4: 在消除马里严重侵犯人权行为、特别是严重侵害儿童行为和与冲突有关的性暴力方面取得进展

计划绩效指标	实际绩效指标
执行签署方(阿扎瓦德运动协调会和纲领会)签订的终止严重侵害儿童行为行动计划(2016/17 年度: 不适用; 2017/18 年度: 阿扎瓦德运动协调会签署并执行 1 项行动计划; 2018/19 年度: 纲领会签署 1 项行动计划)	为阿扎瓦德运动协调会 290 名协调人和位于加奥、梅纳卡、基达尔和通布图大区的政治和军事领导人组织了 7 次区域会议及 6 次能力建设和宣传讲习班, 推动执行阿扎瓦德运动协调会签署的行动计划 尽管同纲领会进行了种种努力, 包括在加奥、梅纳卡和莫普提为纲领会的 110 名政治和军事领导人举行了 3 次区域会议及 2 次能力建设和宣传讲习班, 各运动党派仍未最后完成其行动计划的签署, 但承诺在 2019 年 12 月之前完成签署
通过国家立法和区域倡议, 以加强国家儿童保护制度机制和举措(2016/17 年度: 无; 2017/18 年度: 无; 2018/19 年度: 起草国家法律, 并通过至少 2 项战略)	通过了 1 项加强国家儿童保护制度的部长级法令, 确定了马里保护儿童权利的核心战略。这部法令有助于在马里实施《安全学校宣言》及其准则, 并有助于成立马里《安全学校宣言》执行监测委员会。该委员会通过并实施了 1 项年度行动计划。《儿童保护法》已起草完毕, 正在审查通过
武装团体和武装部队签署具有约束力的承诺书并制定解决性暴力问题的执行计划(2016/17 年度: 纲领会签署了 1 项承诺书和制定了 1 项执行计划; 2017/18 年度: 阿扎瓦德运动协调会签署了 1 项承诺书和制定了 1 项执行计划; 2018/19 年度: 马里武装部队签署了 1 项承诺书和制定了 1 项执行计划)	马里政府于 2019 年 3 月 1 日签署了一份预防和应对马里与冲突有关的性暴力的联合公报。与各国国家部委合作, 确定了技术框架和行动计划草案。合作伙伴商定了 2019/20 年度执行该计划必要的支助活动
降低冲突地区妇女和女童感染艾滋病毒的风险, 促进获得关于艾滋病毒的信息、治疗、护理和支助服务(接受艾滋病毒自愿保密咨询及检测宣传以及服务的妇女和女童人数: 2016/17 年度: 1 000; 2017/18 年度: 1 500; 2018/19 年度: 1 600)	向 1 830 名妇女和女童提供了关于预防艾滋病毒和与冲突有关的性暴力的提高认识信息。通过大型宣传活动可以实现规模经济效益, 这意味着可以覆盖到略大的目标群体

计划产出	已完成 (数目或是/否)	说明
与冲突各方举行 11 次会议, 跟踪其按照安理会第 1539(2004)、1612(2005)、1882(2009)和 1998(2011)号决议在预防和制止严重侵犯儿童权利行为(包括招募和利用儿童)方面落实所作承诺的情况, 包括确定各方随后签署的行动计划执行情况	14	在梅纳卡、加奥、通布图、基达尔和莫普提大区与政府和武装团体举行了会议, 讨论他们按照安理会决议在预防和制止严重侵犯儿童权利行为方面落实所作承诺的情况。这些会议为执行阿扎瓦德运动协调会行动计划作出显著贡献
支持阿扎瓦德运动协调会与纲领会执行儿童权利行动计划、开展相关互动, 包括在北部各大区举办 1 次协调人培训班、4 次大区讲习班、3 次社区提高认识运动(主	是	为执行儿童权利行动计划提供支持。在基达尔大区为指定的 26 个协调人举办 1 次培训班, 并在加奥、通布图和梅纳卡大区举办 4 次区域讲习班和 3 次社区提高认识

题为武装团体的严重侵犯人权行为、计划内容/提出的问题、武装冲突对儿童的长期影响)			识运动,以此支持阿扎瓦德运动协调会执行行动计划
在各大区举办 5 个培训员培训班,主题为监测侵犯儿童权利行为,受训者为 80 名(警察和军事学院的)马里教官和儿童保护协调人	5		尽管稳定团作出了种种努力,但纲领会仍未最后完成其行动计划的签署
在各大区举办 5 次培训班,对马里安全和国防机构(军队、警察和宪兵)、政府当局和国家伙伴(包括民间社会和儿童权利组织)进行儿童保护方面的能力建设,以便促进儿童权利、保护受冲突影响的儿童	5		在巴马科以及加奥、莫普提、梅纳卡和通布图大区协助为 114 名(警察和军事学院的)马里教官和马里国防和安全部队的儿童保护协调人举办了关于监测侵犯儿童权利的培训员培训班。学员人数多于计划,原因是马里政府提出具体要求
在各大区举办 4 次培训班,对政府当局和国家伙伴(包括民间社会和儿童权利组织)进行能力建设,以便监测和报告儿童受冲突影响情况、采取适当对策	4		在巴马科以及莫普提、通布图、加奥和基达尔大区为马里安全和国防机构(军队、警察和宪兵)、政府当局和国家民间社会伙伴的 222 名代表举办了关于儿童权利和儿童保护的能力建设和宣传会议
在巴马科举行多次会议和 3 次讲习班,向国民议会、儿童议会、利益攸关方进行宣传,内容包括审查通过 2002 年儿童保护法工作和严重侵害儿童问题	否		在莫普提和加奥大区以及巴马科举办了培训班,以对 140 个政府当局和国家民间社会伙伴进行能力建设
与司法当局和利益攸关方举办 1 次讲习班,讨论联合国与马里政府之间签署的关于移交与武装部队和武装团体有关联的儿童的议定书	1		尽管稳定团作出了种种努力,但由于国民议会无法参加,讲习班未能举行
与武装团体和利益攸关方举办 1 次讲习班,讨论保护教育免受马里武装冲突的影响,包括防止袭击教育设施和任何其他对教育产生负面影响的行动	1		不过,马里稳定团和负责儿童与武装冲突问题秘书长特别代表携手国民议会为促进 2002 年儿童保护法的审查通过进行了宣传。还为提高政府和民间社会对保护儿童权利的认识组织了一个广播节目
向负责儿童与武装冲突问题秘书长特别代表提交 8 份报告,包括 4 份能力建设培训报告,并向儿童与武装冲突问题工作组提交 4 份关于严重侵害儿童行为的报告	是		在库利科罗大区为 26 个刑事司法当局和利益攸关方举办了 1 次讲习班,讨论联合国与马里政府之间签署的关于移交与武装部队和武装团体有关联的儿童的议定书
每日监测和报告严重侵害儿童事件,执行 12 次外地任务(基达尔、加奥、通布图、	是		在巴马科为武装团体和运动的 20 名成员组织了关于非国家行为体实施《安全学校宣言》及其准则以更好地保护学校免受袭击和用于军事用途的能力建设和宣传讲习班
			提交了 4 份关于严重侵犯儿童行为的季报。起草了 1 份关于能力建设活动的综合年报,而不是最初计划的 4 份季报
			除了 1 次讲习班之外,其余所有的能力建设讲习班都因政治方面的延误而推迟到最后一个季度。为节省时间和提高报告效率,有关科室决定编写 1 份关于能力建设活动的综合年报,而不是最初计划的 4 份季报
			每日进行监测和报告,在巴马科以及基达尔、加奥、通布图、梅纳卡和莫普提大区

梅纳卡和莫普提大区), 监测严重侵犯儿童权利的行为, 并继续与武装团体、自卫组织和民兵的领导层对话			执行 12 次外地任务, 监测严重侵犯儿童权利的行为, 并继续与武装团体、自卫组织和民兵的领导层对话
开展关于儿童权利日以及关于促进和保护儿童权利的公共宣传运动, 内容包括禁止招募和利用儿童、禁止对儿童实施性暴力、禁止杀害和残害儿童、禁止袭击教育和保健人员和机构, 为此使用 23 份易拉宝海报、6 次广播广告、2 次视频报道、600 份海报、600 份小册子、5 个广告牌和 1 000 件短袖圆领汗衫	否		开展了以下 3 次公众宣传运动: 国际儿童节, 包括莫普提大区的 1 次宣传活动、500 件短袖圆领汗衫和 4 条横幅; 巴马科儿童展览会, 包括 1 次宣传活动; 非洲儿童日, 包括 500 件短袖圆领汗衫和 1 000 张海报项目数量较少的原因是, 需要为总统选举等其他活动制作额外材料, 并需要提高各族群的认识, 以扭转各大区特别是该国中部族群间暴力事件日益增多的趋势
实施 3 个速效项目, 支持国家机构和民间社会组织(包括儿童权利倡导者)采取行动, 预防和应对严重侵害儿童的行为	4		批准了支持国家机构和民间社会组织行动的速效项目, 重点关注儿童权利, 特别是与教育和防止招募儿童加入武装团体有关的项目
在巴马科与来自北部各大区的代表就与冲突有关的性暴力问题与宪兵、警察和军队等国家机构进行 5 次协商	8		与国家机构进行了协商, 包括与负责冲突中性暴力问题秘书长特别代表举行了 2 次高级别会议
为性别暴力受害者协会和真相、正义与和解委员会成员举行 5 次会议, 就与冲突有关的性暴力提供技术援助, 包括将受害者赔偿作为主流纳入和解进程	5		为 2 个性别暴力受害者协会和真相、正义与和解委员会成员举行了包括培训和宣传会议在内的会议
与各武装团体(阿扎瓦德运动协调会和纲领会)和马里武装部队举行 5 次会议, 争取它们作出打击与冲突有关的性暴力的承诺	5		与武装团体和马里武装部队举行了审查执行计划的会议, 并与政府举行了重申其预防和应对与冲突有关的性暴力承诺的会议
举行 3 次技术会议, 协助国家当局调动资源, 包括与冲突有关的性暴力行为调查专家小组	3		举行会议协助国家当局为与冲突有关的性暴力行为调查调动资源
维持性暴力和性别暴力热线, 并遵守适当应对与冲突有关的性暴力和其他性暴力的标准作业程序	是		向热线接线员和军官提供技术和后勤支助并为其举办培训班, 确保维持热线
在纪念“打击暴力侵害妇女行为 16 天运动”(2018 年 11 月 25 日至 12 月 10 日)和消除冲突中性暴力行为国际日(2018 年 6 月 19 日)期间举行 2 次会议, 提高对性暴力和性别暴力以及与冲突有关的性暴力的认识	2		为纪念和庆祝“打击暴力侵害妇女行为 16 天运动”和消除冲突中性暴力行为国际日组织了有民间社会组织、政府和国家机构参加的会议
编写 8 份关于与冲突有关的性暴力的报告, 包括 4 份季报、2 份能力建设报告、1 份为秘书长的年报编写的报告、1 份关于纲领会和阿扎瓦德运动协调会执行计划的年度进展情况报告	8		为详述所开展的各项活动起草了 4 份季报、2 份培训报告、1 份为秘书长的年报编写的报告和 1 份年度进展情况报告
支持阿扎瓦德运动协调会和纲领会关于与冲突有关的性暴力的执行计划, 为此举办 2 次协调人讲习班、2 次培训师培训班、6 次宣传会议	是		为确保纲领会和阿扎瓦德运动协调会的执行计划顺利通过, 为其协调人举办了 2 次讲习班和 2 次培训班。为提高武装团体对预防和应对与冲突有关的性暴力的认识举办了 6 次宣传会议

向冲突地区的 1 600 名妇女和女童进行关于预防艾滋病/艾滋病和与冲突有关的性暴力的宣传,并提供艾滋病自愿保密咨询和检测、护理以及支助服务	是	对 1 830 名妇女和女童进行了预防艾滋病/艾滋病和与冲突有关的性暴力的宣传,其中 758 人接受了艾滋病检测。为每个艾滋病检测呈阳性的人提供治疗、护理和支助
为提高冲突地区艾滋病病毒携带者和关键人群对打击与艾滋病病毒有关的污名化与歧视的认识开展 1 次外联运动	1	面向加奥、莫普提和通布图大区的 1 383 名社区领袖、民间社会组织成员、艾滋病病毒携带者、残疾人和关键人群开展了 1 次外联运动,其中包括关于打击与艾滋病病毒有关的污名化与歧视的能力建设讲习班和宣传活动

构成部分 4: 马里中部和北部的重建国家权威、法治和恢复

53. 如下文框架所述,稳定团继续通过复原、培训、辅导、装备配备、外联方案和宣传支持马里当局努力执行《和平协议》中关于恢复法治的规定。这些努力支持司法当局返回,并加大了对政府打击有罪不罚现象努力的支持,包括推动加奥、莫普提和通布图大区的法院投入运作,以及实施国家司法改革战略。基达尔的 1 家法院和监狱能否运作取决于司法和监狱当局是否切实返回该大区,其返回目前由于武装团体的存在而受阻。继续支持特别是在莫普提、通布图和基达尔将传统司法实践与正式司法制度相融合。

54. 马里稳定团促进在马里加强对法治的尊重和安全机构的民主治理,方法是支助稳定团部署区内司法和惩戒机构的职司能力,包括为此提供技术咨询和后勤支助。尽管由于安全局势动荡,使得部分地方当局特别是莫普提、通布图、加奥和基达尔的地方当局人员缺勤和迁至异地,但稳定团和政府继续努力向马里北部和中部任命和部署司法和监狱官员。

55. 鉴于维护人道的拘留条件和注重囚犯康复和重返社会是遏制监狱内激进化问题的关键,稳定团继续培训和辅导国家监狱工作人员,以提高他们对监狱事件的应对能力并改善囚犯的拘留条件和待遇。2019 年 3 月 1 日,稳定团支持通过了 1 项综合安全计划,并在库利科罗监狱(该监狱关押着包括恐怖嫌疑人在内的高风险囚犯)组织了 1 次模拟演习。这是一系列演习中的第一次,其余的演习将在加奥、莫普提和通布图大区进行。

56. 马里稳定团继续与国家和大区当局、技术和资金合作伙伴以及联合国国家工作队密切互动协调,特别是通过速效项目和支助马里和平与安全信托基金进行互动协调,以在考虑到马里的发展、人道主义及和平三者之间纽带联系的同时,保持和平、尽可能支持采取联合恢复举措并更有效地履行稳定团任务。应该指出,速效项目侧重于支持基本公共服务、生计和创造就业机会以及小型基础设施建设,以支持加强国家机构和社区以及增进稳定团与马里民众之间信任的努力。

57. 建设和平基金启动了 2 个促进青年参政和就业的跨界项目(马里与布基纳法索和马里与尼日尔)。这 2 个项目助力地方社区预防和管理冲突,促进青年参与决策机制,并支持地方社区、国防和安全部队以及刑事系统行为体将人权纳入各自行动以建立信任的措施。

58. 总理于 2019 年 4 月 2 日发布行政命令，指示被任命到马里北部和中部的公务员在 2019 年 4 月 30 日之前重新部署到相关工作地点。尽管如此，该国北部和中部工作地点的文职行政人员人数仍停滞不前，在本报告所述期间从 29%缓慢增加到 30%。当前的安全局势是公务员缺勤的关键因素之一，偏远地区尤其如此。

59. 关于区级临时行政当局的运作，3 月 27 日，总统签署了一项法令，确定了将包括人力和财政资源在内的权限逐步移交给大区、省和市议会的方式。预计这有助于按照《协议》的规定，将国家预算收入的 30%分配给领地社区。

预期成绩 4.1：加强马里中部和北部的司法权威

计划绩效指标	实际绩效指标
国家司法改革战略的执行进度(2016/17 年度：紧急方案内的司法和惩教科活动得到部分执行；2017/18 年度：紧急方案内的所有司法和惩教科活动得到完全执行；2018/19 年度：紧急方案内的所有司法和惩教科活动得到完全执行)	已实现 紧急方案内的所有活动得到完全执行
建立 1 个关于传统司法实践(伊斯兰教法法官制度)与正式司法制度各自作用和相互关系的框架(2016/17 年度：0(无现成框架)；2017/18 年度：建立框架；2018/19 年度：1)	已实现 司法部在马里稳定团的技术和财政支持下，建立了关于传统司法实践与正式制度各自作用和相互关系的框架
加奥、通布图和基达尔大区以及莫普提受冲突影响的行政区内全面运作(建筑物投入使用、工作人员在岗、审理案件)的法庭个数(2016/17 年度：9；2017/18 年度：13；2018/19 年度：13)	18 个法庭中有 13 个已全面运作(加奥大区 4 个法庭中的 2 个；通布图大区 5 个法庭中的 4 个；莫普提大区 9 个法庭中的 7 个)。基达尔的法庭由于国家当局人员缺勤和检察官迁往加奥而没有运作。由于局势不稳，莫普提大区司法当局的存在仍然不合常规
加奥、通布图和基达尔大区以及莫普提受冲突影响的行政区内继续全面运作(建筑物投入使用、工作人员在岗、囚犯在押)的监狱个数(2016/17 年度：7；2017/18 年度：13；2018/19 年度：13)	17 所监狱中有 11 所全面运作(加奥大区 4 所监狱中的 1 所；通布图大区 5 所监狱中的 3 所；莫普提大区 8 所监狱中的 7 所)。基达尔的监狱由于基达尔的监狱当局等国家当局人员缺勤而没有运作。目前正在通过 2 个速效项目修复杰内(莫普提地区)的监狱和建设科罗的监狱，这将在 2019 年底之前进一步提高该国监狱的整体运作能力。目前全面运作的监狱数量略低于预期，原因是不安全状况特别是加奥、通布图和梅纳卡大区的不安全状况阻碍了全面运作所需的基础设施项目和工作人员的全面部署

计划产出	已完成 (数目或是/否)	说明
酌情支持传统司法机制，包括制定协调传统司法和正式司法制度作用的立法框架、对传统司法行为体进行能力建设、支持传统司法行为体履行职能和提高对传统司法和正式司法制度作用的认识	是	在莫普提、通布图和基达尔举办了 5 次讲习班，支持传统司法和正式司法发挥互补优势；为制定协调传统司法和正式司法制度作用的立法框架举行了 2 次工作会议；在通布图组织了 3 次关于和平解决冲突、发挥传统司法与正式司法制度互补优势的讲习班
在巴马科以及北部和中部大区为法官、检察官和其他司法/法院工作人员举行关于国家和国际刑事司法标准、技术和最佳做法的咨询会议	是	在加奥和莫普提举行了 7 次关于国家和国际刑事司法标准的咨询会议，在巴马科举行了 2 次关于《刑事诉讼法》改革的工作会议
通过提供咨询意见和技术助持等方式，加强加奥、莫普提和通布图大区刑事司法利益攸关方的协调框架	是	为 19 次(加奥 5 次、通布图 7 次、莫普提 7 次)关于刑事司法利益攸关方协调框架的协调会议提供支持，通过提供咨询意见和技术支助大大加强了区域刑事司法框架
向司法部提供咨询意见和技术支助，促进执行国家司法改革战略	否	司法部正在计划，但尚未制定增加诉诸司法和委托诉讼代理人机会的国家战略
通过提供咨询、宣传、专门知识、技术和业务支助以及能力建设，支助司法部全面运作 13 个法庭和 13 所监狱(包括存储和分析囚犯统计数据的能力)	是	向司法部提供了技术支助，在此背景下，13 个法庭和 11 所监狱全面投入运作。有些监狱和法庭没有充分运作，原因是不安全状况阻碍了所需工作人员重新部署和基础设施改善，一些工作人员不得不迁到区域中心，部分监狱未得到充分的安全保障。为支持法庭和监狱的运作举办了关于适用于诉诸司法和拘留条件的法律和国际标准的 22 次能力建设讲习班和 21 次工作会议。此外，在 7 所监狱安装了数据管理系统，为 4 所监狱购置了安全和安保设备

预期成绩 4.2：在实现马里中部和北部稳定和公平的社会经济发展方面取得进展

计划绩效指标	实际绩效指标
根据国家和大区两级的总体情况以及优先事项修订的综合大区稳定战略(包括目标、具体目标和配套举措)的数量(2016/17 年度：无战略；2017/18 年度：5；2018/19 年度：5)	目前正在修订现有 5 份大区稳定战略草案中的 3 份(莫普提、通布图和基达尔)。由于环境不断变化、地方分权进程正在进行以及临时当局人员缺勤，无法最终定稿
实施的和平红利项目的数量，包括建立对稳定团和授权任务的信任、社会融合和族群间/族群内部的冲突解决、安全机构和法治、国家当局的运作和实效以及支持和平进程(2016/17 年度：171；2017/18 年度：150；2018/19 年度：130)	马里稳定团在等待有利于修订战略的环境期间，向当地行政人员、民选官员和技术服务人员提供能力建设培训，使马里当局能够自主进行这种战略规划 在本报告所述期间，共执行了 152 个和平红利项目(马里稳定团资助的速效项目 105 个，支助马里和平与安全信托基金资助的项目 47 个)

通过开展斡旋和战略宣传,调动财政资源用于稳定和恢复举措(2016/17 年度:3 380 万美元; 2017/18 年度:3 700 万美元; 2018/19 年度:2 000 万美元)

共为稳定和恢复举措调动了 10 笔总额为 1 470 万美元的新增捐款。调动的捐款数额较低是由于捐助国政策发生变化

计划产出	已完成 (数目或是/否)	说明
实施和协调稳定团资助的约 80 个速效项目,以便根据马里各大区和国家的优先事项和计划,与联合国国家工作队和人道主义国家工作队互相协调,互为补充,在培训和能力建设、生计、创收、社区基础设施/设备领域支持面向当地民众的建立信任工作,并提供基本服务	105	实施了速效项目,以便根据马里各大区和国家的优先事项和计划,与联合国国家工作队和人道主义国家工作队互相协调,互为补充,在培训和能力建设、生计、创收、社区基础设施/设备领域支持面向当地民众的建立信任工作,并提供基本服务。数个项目的成本很低,使更多的项目得以实施
与国家和大区当局、联合国国家工作队、技术和财政伙伴和民间社会协调实施符合 6 项大区稳定战略的和平红利项目,其中顾及到对冲冲突的敏感性和性别平等关切	是	为评估和支持协调一致的努力,在技术和财政伙伴协调机制框架内进行了定期协商,并与中央政府和民间社会协调小组进行了定期协商,包括就如何实施符合区域战略的和平红利项目进行协商
通过组织 6 次能力建设讲习班提供支助,使梅纳卡、陶代尼、基达尔、加奥、通布图和莫普提的大区政府技术部门以包容和协调的方式制订和重新调整各大区的稳定计划,其中顾及到对冲冲突的敏感性和性别平等关切问题	2	支持开展能力建设项目,助力大区政府特别是加奥、基达尔、梅纳卡、陶代尼、通布图和莫普提的技术部门以包容和协调的方式开展制订和重新调整工作 能力建设讲习班数量较少的原因是,政府对口单位没有最后确定稳定计划,以及相关地点本国工作人员在岗时间时断时续
每月与加奥、基达尔、梅纳卡、莫普提、陶代尼和通布图大区的大区当局进行协商,并向其提供早期恢复、稳定和建设和平方面的技术支助,从而根据其各自确定需提供的基本服务加强地方能力和技术技能	是	通过举行共计 85 次咨询会向大区当局提供技术支助
通过冲突后地区复原事务委员会与国家和地方两级当局和联合国国家工作队进行联合摸底,共同审查马里北部和中部的恢复和发展需求,以确保统一认识,促进方案形成合力	是	与稳定团、冲突后地区复原事务委员会以及技术和财政伙伴协调机制进行协调,更新了北部和中部干预措施的联合摸底
向该国政府、发展和人道主义伙伴(包括联合国国家工作队)提供后勤和技术支助,以促进执行《和平协议》的社会经济部分,推进马里北部和中部的联合需求评估和特派任务,在此过程中酌情包括技术和财政伙伴	是	通过参加协调会议和工作组(包括联合国国家工作队)并通过联合需求评估提供了技术支助。为共计 570 名政府以及发展和人道主义伙伴的工作人员在任务区内活动提供后勤支助
在马里建设和平优先计划可能确定的领域,制定建设和平基金的第三阶段活动,	是	在建设和平基金的支持下资助和启动了 4 个项目,并在马里建设和平优先计划确定的领域扩建了 1 个项目

包括采取跨界举措支持社区努力加强社会融合、解决族群内/族群间的冲突

定期联络捐助者,通过支助马里和平与安全信托基金调动额外资金(增加 2017/18 年度数额),从而在稳定和复原工作(包括《和平协议》执行工作)直接相关的关键领域内继续支持马里各机构

每个月就援助实效问题与捐助者、联合国机构、基金和方案以及非政府组织举行协调会议,以此进行斡旋和提供战略咨询,包括与国家当局协商,确定开展马里稳定团-联合国国家工作队联合举措的机会

与联合国教育、科学及文化组织(教科文组织)密切协作,在受冲突影响地区开展文化活动和传统活动,支持推广和平与和解文化

以每月公告、报告和可视化工具等方式举办外联宣传活动,提高国家和大区当局、技术和财政伙伴、当地居民和社区等广大利益攸关方对马里稳定团在马里中部和北部稳定和恢复领域支持的项目的认识

是 通过定期联络捐助者,共为支助马里和平与安全信托基金筹集了 10 笔总额为 1 470 万美元的新增捐款

是 与捐助者、联合国机构、基金和方案以及非政府组织举行了协调会议(信托基金捐助者与合作伙伴协调会议 10 次;信托基金捐助者季度协调会议 1 次;与捐助者的双边会议 15 次;面向捐助者的全球报告介绍会 1 次)

是 通过支持和平与和解文化的速效项目,在通布图大区总共启动了 4 个教科文组织项目

是 支持开展了总共 150 项提高对稳定和恢复工作认识的公众宣传活动

预期成绩 4.3: 在马里中部和北部恢复国家权威和权力下放的服务机构

计划绩效指标	实际绩效指标
莫普提、通布图、加奥、基达尔、梅纳卡和陶代尼等中部和北部大区已返回大区、省、郡各级各自工作地点的国家官员的数量(在总共 195 个职位中: 2016/17 年度: 55%已到任; 2017/18 年度: 32%; 2018/19 年度: 70%)	在该国北部和中部,文职行政人员有效部署到其指定工作地点的比率(指在其任务区持续派驻的官员人数)约为 30%。马里持续的安全制约因素阻碍了向北部和中部大区的工作地点部署和重新部署文职行政人员
在法律规定的情况下,设立和运作临时行政当局(2016/17 年度: 5 个大区; 2017/18 年度: 32 个省; 2018/19 年度: 53 个市镇)	提名是在省一级进行的,而不是在市镇一级。由于《和平协议》执行速度缓慢,市镇一级临时当局的设立仍然悬而未决。不过,省一级的提名可被视为向前迈出的积极一步。在市镇一级,北部 5 个大区(加奥、梅纳卡、基达尔、通布图和陶代尼)的 133 个市镇尚未设立临时当局。在省一级,24 个临时当局中有 21 个已经设立并部分开始运作。在陶代尼大区,3 个省级临时当局的提名悬而未决(Foum el'Alba、Bou Djébéha 和 Al-Ourch)
按照《和平协议》第 14 条,中央政府向行使下放权力的实体充分移交国家资源(2016/17 年度: 14%; 2017/18 年度: 22%; 2018/19 年度: 30%)	在本报告所述期间结束时,国家向地方当局移交资源的比率为 21.35%。在马里中部和北部普遍的安全和政治局势下,移交资源的比率从 19.77%(2018 年 12 月 31 日)略增至 21.35%(2019 年 6 月 30 日)

计划产出	已完成 (数目或是/否)	说明
为 20 名大区区长特别顾问举办 1 次能力建设培训班，这些顾问的任务是精简和解、地方治理、解除武装、复员和重返社会以及性别平等问题主流化工作	是	为地方政府官员举办了能力建设培训师培训班。此外，还为行使下放权力的当局组织了为期 10 天的能力建设后续培训班
每季度与国土管理部举行一次会议，审查在马里北部和中部恢复和扩展国家权威方面的进展情况	是	每季度就在马里北部和中部恢复和扩展国家权威的事宜与国土管理部举行了季度会议，包括与地方行政总局举行了季度会议
每周向地方官员(大区区长、省长、县长、市长、大区和省议员和临时当局)提供后勤和技术支助，协助其在马里北部和中部采取尽责行为，履行职责	是	提供了后勤支助，包括与地方官员(大区区长、省长、县长、市长、大区和省议员和临时当局)一起调动人员，并通过会议、协调和复原项目提供技术支助
每周在各大区与行使下放权力的国家技术服务部门(包括教育、水、环境卫生和个人卫生、保健、能源部门)举行会议	是	每周在大区一级与行使下放权利的国家技术服务部门举行会议
在各大区(基达尔、莫普提、通布图、陶代尼(在通布图举办讲习班)、梅纳卡和巴马科)举办 6 次讲习班，促进善治和包容性治理，促进向地方政府行为者(大区区长、省长、县长、市长、大区和省议员)以及民间社会下放权力	7	举办了关于公共采购、公共行政、行政诉讼和预防冲突、地方分权和包容性治理的讲习班。在加奥、通布图、陶代尼、基达尔和梅纳卡举办了一次讲习班。由于莫普提的局势，稳定团决定调整优先次序，为该大区举办讲习班，而不是巴马科。这使得稳定团能够在莫普提的杰内省和科罗省举办两个讲习班，以解决这两个省的具体挑战
为临时行政当局(基达尔、莫普提、通布图/陶代尼、加奥和梅纳卡)举办 5 次能力建设会议，主题为马里地方分权政策的体制框架	5	为基达尔、通布图、陶代尼、加奥和梅纳卡的临时行政当局举办了能力建设会议。莫普提当局自 2017 年以来一直由选举产生，因此不需要作为临时当局进行能力建设。稳定团在通布图和陶代尼各举办了一次会议。
向地方分权和地方税务部提供技术援助，协助起草一项关于征税的全面框架，并协助制定其组合中地方税收构成部分	是	向地方分权和地方税务部提供了技术援助，协助其对平民人口登记程序进行现代化，并为此征聘两名助理起草全面框架，包括关于在马里建立一支领土警察部队的体制框架法案草案
向临时当局(大区议会)提供技术和后勤援助，协助其与西非经共体和非洲联盟协调举办 1 次国际讲习班，交流本区域在与行使下放权力的机构开展合作方面的经验	是	与地方行政部、国土管理和地方分权部、非洲联盟马里和萨赫勒特派团以及西非经共体合作举办了一次关于地方分权问题和 8 个非洲国家分享经验的国际讲习班

构成部分 5：支助

60. 支助构成部分提供后勤、管理、行政、技术和安保服务，支持执行任务。稳定团向平均 12 618 名军事人员、1 748 名警务人员、1 635 名文职人员和 9 名政府提供的人员提供行政服务。这些服务包括：建造和维护住宿和办公设施，包括扩大现有设施，以容纳根据安全理事会第 2423(2018)号决议增加的人员；提供空中和地面客运和货运服务，维修相关设备；提供医疗服务，包括伤员后送安排；通过在巴马科和莫普提部署航空医疗后送小组，继续提供医疗后送和伤员后送服务；供应和补给各种商品，包括口粮和燃料；管理信息和通信技术基础设施，包括为联合国人员和设施提供技术安全的各项系统。此外，马里稳定团继续实施环境缓解措施，包括为提高效率对发电机进行同步化和安装发光二极管照明灯。还为所有联合国房地提供安保服务，并为稳定团高级管理人员和来访贵宾提供近身保护服务。向所有工作人员提供其他服务，包括保密的艾滋病毒检测、艾滋病毒/艾滋病问题宣传和咨询以及行为和纪律培训和宣传，包括宣传对性剥削和性虐待的零容忍政策。

预期成绩 5.1：向稳定团提供迅速、有效、高效、负责的支助服务

计划绩效指标	实际绩效指标
核准飞行时数使用百分比(不包括搜救及医疗后送/伤员后送)(2016/17 年度：98%；2017/18 年度：≥90%；2017/18 年度：≥90%)	98.2%(不包括搜救及医疗后送/伤员后送)(实际飞行时数为 15 846 小时，而核定飞行时数为 16 139 小时)
上一年核销预算债务占上期结转债务百分比(2016/17 年度：6.2%；2017/18 年度：≤5%；2018/19 年度：≤5%)	在结转自 2017/18 年度的上期债务中，共有 6.5%在 2018/19 年度核销
核定国际员额的年均空缺百分比(2016/17 年度：12.7%；2017/18 年度：15%±3%；2018/19 年度：17.4%±3%)	国际员额平均空缺百分比为 10.1% 马里稳定团根据其业务需要，重点填补长期空缺的员额
女性国际文职人员的年均百分比(2016/17 年度：27%；2017/18 年度：≥35%；2018/19 年度：≥36%)	12%的国际工作人员是女性 由于安全局势，候选人的更替率很高，特别是在区域办事处。马里稳定团是一个不带家属的危险特派团，媒体报道也让女候选人望而却步。为了增加女性任职人数，向管理人员提供了各科/股的性别和地理数据，并在征聘和甄选过程中建议管理人员适当考虑性别均等，确保符合条件的女候选人得到优先考虑
所有国际候选人甄选中名册征聘从空缺通知结束到选定候选人的平均工作日数(2016/17 年度：43；2017/18 年度：≤48；2018/19 年度：≤45)	从职位空缺结束到选定候选人，名册征聘平均历时 57 个工作日 马里稳定团人力资源部门与方案管理人员保持定期联系，就具体征聘规则和条例、时间表和最佳做法向他们提供咨询意见。这仍然是与有空缺职位的科室持续定期开展的工作。稳定团目前正在与相关利益攸关方结成伙伴关系并与其协商，以敲定征聘计划。虽然由于行动情况日益不稳定、特派团动态不断变化和人员更替率较高，

	挑战依然存在,但稳定团打算敲定其征聘战略,以缩短时间表
所有国际候选人甄选中具体员额征聘从空缺通知结束到选定候选人的平均工作日数(2016/17 年度: 197; 2017/18 年度: ≤130; 2018/19 年度: ≤130)	从职位空缺结束到选定候选人,具体员额征聘平均历时 252 个工作日
外勤支助部环境管理记分卡上的总得分(2016/17 年度: 不适用; 2017/18 年度: 100; 2018/19 年度: 100)	征聘过程受到申请者数量和稳定团业务、公务差旅以及休养旅行方面的实质性适合性筛选的影响
	环境管理记分卡满分 100 分,得分为 57 分
	尽管条件具有挑战性,马里稳定团的废物、水和废水支柱得分很高。能源性能可得到改善(例如,需求与与发电机燃料使用相关的温室气体排放量相对较高)。然而,稳定团在减少能源需求(例如,安装发光二极管照明灯,从 2017/18 年度起有所改善)和提高发电机效率(例如,同步化发电机的比例从 2017/18 年度起增加)的措施方面正在取得进展。可更系统地进行影响评估,以改进分数中更广泛的影响部分
所有信息和通信技术事件在既定的高、中、低紧要程度目标内获得解决的百分比(2016/17 年度: 不适用; 2017/18 年度: ≥85%; 2018/19 年度: ≥85%)	在所有信息和通信技术事件中,共有 87.7%的事件在既定的高、中、低紧要程度目标内获得解决
	业绩较高的原因是存在用于跟踪所有事件和服务请求的适当客户关系管理工具,一个轻型服务管理项目建立了一套所有特派团都应达到的关键业绩指标,以及生成每日报告以跟踪进展情况并迅速采取纠正行动
外地职业安全风险管理政策的遵守情况(2016/17 年度: 45%; 2017/18 年度: 100%; 2018/19 年度: 100%)	根据马里稳定团遵守外地职业安全风险管理政策的情况,联合国总部进行了年度外地职业安全和风险管理方案/职业安全与健康方案遵守情况评价(自我评估)。稳定团的职业安全与健康方案遵守率为 52.5%,低于 70%的最低可接受水平。提出的许多问题正在与医务长讨论,以求改进,并将在下一个评价期加快努力,以提高遵守率。
在计划购买数量和购买及时性上偏离需求计划的情况(2016/17 年度: 不适用; 2017/18 年度: 不适用; 2018/19 年度: ≤20%)	稳定团偏离其需求采购计划 19.5%
根据 20 项基本主要业绩指标所得的外勤支助部财产管理指数总体得分(2016/17 年度: 1 634; 2017/18 年度: ≥1 800; 2018/19 年度: ≥1 800)	根据 20 项基本主要业绩指标所得的外勤支助部财产管理指数总体得分为 1 492
截至 6 月 30 日已按谅解备忘录入住符合标准的联合国房地特的遣队人员所占百分比(2016/17 年度: 77%; 2017/18 年度: 100%; 2018/19 年度: 100%)	92%的特遣队人员已入住符合标准的联合国房地
供应商遵守联合国口粮交付、质量和库存管理标准的情况(2016/17 年度: 92%; 2017/18 年度: ≥95%; 2018/19 年度: ≥95%)	96%的供应商遵守联合国口粮交付、质量和库存管理标准(承包商在交付方面的达标率为 96%; 承包商在质量规格方面的达标率为 96%; 承包商在库存管理方面的达标率为 96%)

计划产出	已完成 (数目或是/否)	说明
改进服务		
按照外勤支助部的环境战略, 执行全特派团环境行动计划	是	马里稳定团落实了以下计划针对业务支助部环境战略开展的大部分行动: 为照明和备用能源生产太阳能; 发光二极管照明灯; 主营地和双层屋顶大楼的发电机同步化, 以帮助减少稳定团的温室气体排放; 通过在每个营地安装水表监测用水量, 以确保合理使用供水; 主营地废水处理厂的安装和运行情况有了重大改善, 一些地点的倾弃场也有了改善, 这促使整个稳定团将与废水管理有关的风险从重大风险减轻到中等风险; 固体废物管理, 将对环境和马里稳定团所有驻地的当地社区构成的风险降至最低; 仍在继续开展塑料和金属废物回收并监测焚化炉的气体排放, 以防对马里稳定团工作人员和当地社区构成健康和安全风险。稳定团密切监测各驻地, 通过定期环境检查追踪所有驻地(马里稳定团和承包商驻地)不达标的情况, 通过提高工作人员/部队对稳定团的环保任务和相关要求的认识, 支持了其中一些检查
为执行外勤支助部供应链管理战略和蓝图提供支助	是	马里特派团通过创建一个供应链支柱, 包括采购、集中仓储、采购管理和调度科/股, 实施了业务支助部供应链管理战略和蓝图
采用标准化的特派团住宿结构	是	稳定团仍在按照联合国标准升级所有住宿设施, 为国际工作人员、联合国志愿人员、参谋人员和承包商提供小厨房和胶囊式卫生间。标准的空间尺度也正在实施中
空运服务		
运营和维护共计 40 架飞机(11 架固定翼飞机和 29 架旋转翼飞机)和 20 套无人驾驶飞机系统的服务能力	36	运行和维护的飞机(9 架固定翼飞机和 27 架旋转翼飞机) 飞机数量减少的原因是稳定团重新配置了机队, 其中包括轮调、返国、延迟部署和未部署航空资产
	11	运营和维护的无人驾驶飞机系统 无人驾驶飞机系统数量减少的原因是在协助通知书安排期满后没有更换一个系统, 而根据谅解备忘录将 9 个系统重新调整为特遣队所属装备
为包括客运、货运、巡逻和观察、搜救以及伤员和医疗后送在内的所有服务提供	16 036	为包括客运、货运、巡逻和观察、搜救以及伤员和医疗后送在内的所有服务提供的

共计 17 100 个计划飞行时数(商业提供方执飞 7 909 个小时,军事提供方执飞 9 191 个小时)		飞行时数(商业提供方执飞 10 575 个小时,军事提供方执飞 5 461 个小时)
监督 60 架飞机(包括无人驾驶飞机系统)以及 14 个简易机场和着陆地点的航空安全标准	是	飞机数量减少的原因是稳定团重新配置了机队,其中包括轮调、返国、延迟部署和未部署航空资产 为 36 架专用飞机、10 个无人驾驶飞机系统以及 17 个简易机场和着陆地点提供了监督 飞机数量减少的原因是稳定团重新配置了机队,其中包括轮调、返国、延迟部署和未部署航空资产
预算、财务和报告服务		
根据授权,为 10.995 亿美元的预算提供预算、财务和会计服务	是	根据授权为 11.073 亿美元的预算提供了服务 预算额高于计划,原因是批款额为 10.747 亿美元,再加上 3 260 万美元的承付权
文职人员服务		
根据授权,为最多 1 900 名核定文职人员(811 名国际工作人员、898 名本国工作人员、2 个临时职位和 189 名联合国志愿人员)提供人力资源服务,包括就以下事项提供支助:费用报销、处理应享权利和福利、征聘、员额管理、预算编制和工作人员业绩管理	是	为平均 1 635 名文职人员提供了人力资源服务(包括根据授权协助处理费用报销、应享权利和福利、征聘、员额管理、预算编制和工作人员业绩管理)
为 9 052 名文职人员提供特派团内培训课程,为 312 名文职人员提供特派团外培训支助	2 443 147	获得特派团内培训的文职人员数目 获得特派团外培训的文职人员数目 获得特派团内培训的文职人员减少的原因是参加的课程数量较少,而重新确定的资源利用优先顺序影响了特派团外培训
协助处理文职人员非培训类 6 540 项特派团内差旅申请和 445 项特派团外差旅申请以及培训类 470 项差旅申请	是	稳定团协助处理文职人员非培训类 4 099 项特派团内差旅申请和 565 项特派团外差旅申请以及培训类 282 项差旅申请 处理的特派团内申请数量减少的主要原因是,稳定团采取了紧缩措施,将特派团内旅行限制在执行任务和满足关键业务要求绝对必要的范围内,而特派团外请求数量增加的主要原因是,进行了对执行任务和增进对组织改革的了解至关重要的战略性计划外旅行 培训类旅行申请数量减少的主要原因是优先考虑培训员的旅行,而不是受训人员的旅行

设施、基础设施和工程服务

为 13 个地点共计 30 个特派团驻地提供保养和维修服务	是	
实施 8 个建设、翻新和改建项目	7	实施的建设、翻新和改建项目(泰萨利未铺面跑道的紧急维修; 修复泰萨利的马里武装部队营地; 基达尔的顶置保护以及全稳定团的顶置睡舱保护; 在莫普提开发一个新营地, 以便容纳增派的部队; 为秘书长特别代表建造硬墙建筑; 马里武装部队营地(Amdaraoukhane 钻井); 在任务区安装井孔
运作并维护 292 台联合国所属发电机	306	安装、运行和维护的联合国所属发电机, 其中 278 台发电机在 11 个地点运行; 14 台发电机正在维修; 14 台发电机处于备用状态, 以备紧急需要 发电机数量增加的原因是紧急购置了 14 台 10 至 50 千伏安的发电机组, 以支持安装在偏远地区的闭路电视和数据遮蔽棚, 并 24 小时供电, 包括备用发电机
在 14 个驻地运作和维护联合国所属供水和水处理设施, 包括 37 口水井/井孔及 24 个水处理净化厂	37	运行和维护的井孔数量
	24	运行和维护的水处理厂数量
	42	运行和维护的废水处理厂数量
	14	地点
在 19 个驻地提供废物管理服务, 包括收集和处置液体和固体废物	是	通过承包商在马里稳定团的 13 个地点(涵盖 26 个驻地)收集和处置液体废物, 包括处理和检测 请求为马里稳定团所有地点进行端到端水和废水管理 一个承包商在马里稳定团的 14 个地点(涵盖 27 个驻地)进行固体和生物医疗废物处理、收集和处置 驻地数目增加的原因是重组了驻地, 以改善设施管理服务
在 7 个驻地提供清洁、场地保养、虫害防治和洗衣服务, 并提供餐饮服务	是	在马里稳定团 10 个驻地提供了清洁、场地保养、虫害防治和洗衣服务 驻地数量增加的原因是在另外 3 个地点提供了服务
燃料管理服务		
在 14 个地点的配送点和储存设施管理 4 750 万公升燃料(1 560 万公升用于空中业务, 840 万公升用于陆运, 2 350 万公升用于发电机和其他设施)及机油和润滑油的供应和储存	15.0	为飞机供应的航空燃料百万公升数 燃料量减少的原因是使用的飞行时数减少
	8.9	为陆运供应的柴油百万公升数 燃料消耗量增加的原因是运营的车辆总数增加了 7.7%

	28.7	总共在 14 个地点为发电机和其他设施供应的柴油燃料百万公升数 燃料量增加的原因是稳定团总部、营地和福利设施使用的发电机数量增加
地理空间、信息和电信技术服务		
提供并支持 3 287 部手提式无线电台、1 427 部车用移动无线电台以及 259 部基站无线电台	3 588	支持的手提式无线电台数量 无线电台数量增加的原因是，由于无法预见的业务需要而增发了手提式无线电台，这主要是因为支持巴马科和区域总部的闭路电视和反火箭炮、火炮与迫击炮系统等各种项目的军警人员和承包商数量增加
	1 391	支持的车用移动无线电台数量 移动无线电台数量减少的原因是安装计划没有实现
	255	支持的基站无线电台数量 基站无线电台数量减少的原因是合并了巴马科各办事处
运营和维护 1 个调频广播电台和 2 个广播节目制作设施	是	
运营和维护一个语音、传真、视频和数据通信网络，其中包括 47 个极小口径终端、21 个电话交换台和 100 个微波中继器，并提供 5 个移动电话服务计划	38	运营和维护极小口径终端，为马里稳定团机队提供语音通信和支持业务应用程序、视频会议、安全网络、空对地无线电通信和录音 极小口径终端数量减少的原因是退役的航站楼被在整个特派团提供的高速链路所取代
	28	运营和维护电话交换机，以提供语音通信、电话会议、无线数字增强型无绳电话、办公桌电话、与马里稳定团高级领导的住宅连接和电子账单 电话交换机数量增加的原因是安装了备用电话交换机
	88	运营和维护微波中继器，用于为马里稳定团机队提供语音通信和支持业务应用程序、视频会议、安全网络、空对地无线电通信和录音，为营地安保系统提供高速冗余连通性 微波中继器数量减少的原因是微波中继器退役，这是由于稳定团总部搬迁，以及用提供更快速度和光纤的较新版本取而代之 5 个移动电话服务计划(长期演进系统)正在采购中
为平均 2 790 名文职和军警最终用户提供和支持 2 557 台计算设备和 436 台打印	是	为平均 2 790 名文职和军警最终用户提供 2 557 台计算设备和 436 台打印机的支持

机,此外为特遣队人员提供和支持连网使用的 1 038 台计算设备和 32 台打印机,并提供和支持其他共同服务		和维护服务,此外为特遣队人员连网使用的 1 038 台计算设备和 32 台打印机提供支持和维护服务,并支持其他共同服务和特殊要求
支持和维护 12 个驻地的 122 个局域网和广域网	119	在 13 个驻地支持和维护的局域网(71 个)和广域网(48 个)数量 网络数量减少的原因是在主要大区(基达尔、莫普提、通布图、加奥和巴马科)实施业界领先的网络接入标准后,一些 Wi-Fi 网络退役
分析覆盖 124 万平方公里地区的地理空间数据,维护地形图层和专题图层,并制作 5 000 张地图	1.24 6 134	处理和分析百万平方公里的地理空间数据,以支持稳定团的行动 制作的地图数量 制作的地图数量较多,原因是对地图的需求增加,以支持萨赫勒五国集团在莫普提大区的行动
医疗服务		
在 3 个地点运营和维护联合国所属医疗设施(4 个一级诊所/药房)和支持特遣队所属医疗设施(35 个一级诊所和 3 所二级医院),并维持与 3 所医院/诊所的合同安排	4 38	运营和维护的联合国所属一级诊所数目 特遣队所属医疗设施数目,包括 3 个地点的 35 个一级诊所和 3 所二级医院 维持了与 3 所医院的合同安排
在 2 个地点维持与商业航空医疗后送小组的合同安排	是	106 名患者受益于为在 2 个地点进行地面和空中医疗后送而通过商业手段承包的空中医疗后送小组服务
在任务区以外的 3 个地点(达喀尔、内罗毕、开罗)维持 3 个医疗设施(1 个三级和 2 个四级医疗设施)的医疗后送安排	是	维持 3 个医疗设施(达喀尔的 1 个三级医疗设施,开罗和内罗毕的 2 个四级医疗设施)的医疗后送合同安排 28 名患者被医疗后送到达喀尔的一家三级地区性医院
向稳定团工作人员提供工作人员咨询服务	760 1 382 4 465	马里稳定团文职人员和军事人员受益于心理社会干预,包括个人会议、小组会议、家访/诊所访问、电话会议和管理咨询 马里稳定团文职人员和军事人员受益于危急事件干预,包括个人会议、小组会议、电话会议、培训和管理咨询 马里稳定团文职人员和军事人员通过新到人员上岗培训以及关于外地环境安全保障办法、复原力和调解的培训以及妇女团体和同伴互助员支助会议,受益于培训和预防活动
供应链管理服务		
根据授权,为采购估计值为 1.351 亿美元的货物和商品提供规划和采购支助	是	根据授权,为采购 2.273 亿美元的货物和商品提供当地规划和采购支助

在任务区内接收、管理和分发多达 30 245 吨货物	14 994	采购价值较高的原因是以竞争方式采购的平均单价较高
根据授权, 管理、核算、报告不动产、厂场和设备、财务和非财务性存货、历史成本共计 4.02 亿美元的低于门槛值设备	是	在任务区内通过陆路(13 367 吨)和空运(1 627 吨)接收、管理和分发的货物吨数 稳定团优先考虑部队的口粮和燃料需求, 按最初计划利用后勤货物能力 根据授权, 管理、核算、报告不动产、厂场和设备、财务和非财务性存货、历史成本共计 3.52 亿美元的低于门槛值设备 存货价值较低的原因是, 在本期间消耗了消耗性物品, 以及实施了一个向下调节和订正存货的项目
军警人员服务		
为多达 15 209 名核定军事和警务人员(40 名军事观察员、451 名军事参谋人员、12 798 名特遣队人员、350 名联合国警察和 1 570 名建制警察部队人员)以及 19 名政府提供的人员办理进驻、轮调和返国事宜	是	为平均 14 366 名军事和警务人员提供支助, 其中包括 12 618 名军事人员(39 名军事观察员、440 名军事参谋人员和 12 139 名特遣队人员)、316 名联合国警察和 1 432 名建制警察部队人员以及 9 名政府提供的人员
检查、核查和报告 14 个驻地 53 支军事和建制警察部队遵守特遣队所属主要装备和自我维持规定的情况	是	为 13 个驻地的 53 个特遣队(包括 43 个军事特遣队部队和 10 个建制警察部队)核查、监测和检查了所有军事和建制警察部队的所有特遣队所属装备和自我维持能力 驻地数量减少的原因是关闭了戈西的一个驻地
为平均 15 209 名军事特遣队和建制警察部队人员供应和储存口粮、作战口粮和水	是	稳定团继续为平均 13 571 名军警人员(包括 12 139 名军事特遣队人员和 1 432 名建制警察部队人员)供应和储存口粮、作战口粮和水
协助为平均 15 209 名军事和警务人员及 19 名政府提供人员办理费用报销和应享权利事宜	14 375	协助为平均 14 366 名军事和警务人员及 9 名政府提供人员办理费用报销和应享权利事宜
协助处理非培训类 117 项特派团内差旅申请和 29 项特派团外差旅申请以及培训类 81 项差旅申请	是	协助处理文职人员非培训类 4 099 项特派团内差旅申请和 565 项特派团外差旅申请以及培训类 282 项差旅申请
车辆管理和陆运服务		
运行和维护 813 辆联合国所属车辆(429 辆轻型客车、126 辆特殊用途车辆、6 辆救护车、12 辆装甲运兵车、166 辆装甲车以及 74 部其他专用车辆、拖车和附加装置)、3 522 部特遣队所属车辆、7 个联合国所属车间和维修设施、24 台联合国所属物料搬运设备, 并提供运输和班车服务	1 048	联合国所属车辆(421 辆轻型客车、152 辆特殊用途车辆、8 辆救护车、12 辆装甲运兵车和 175 辆装甲车(包括 3 辆装甲救护车)、18 件工程设备、39 台物料搬运设备(例如叉车)、31 辆拖车和 192 部其他专用车辆和附件 轻型车数量减少的原因是, 由于事故而核销了车辆

		装甲车数量增加的原因是推迟核销装甲车
		物料搬运设备数量增加的原因是进行了计划外采购
	7	运营和维护的联合国所属车间和维修设施数量
	3 985	运营和维护的特遣队所属车辆数量
		特遣队所属车辆数量增加的原因是携带特遣队车辆/装备的稳定团部队部署增加
	650	每日平均载客量(包括穿梭服务在内)
安保服务		
通过应急通信系统每周 7 天每天 24 小时在整个任务区 14 个地点提供安保服务	是	通过维护 24 小时应急通信系统(Tetra 网络)和广播(扩音器)能力,在任务区所有地点每天 24 小时提供安保服务并启动安保行动中心和快速反应小组
	14	地点数量
为 3 名稳定团高级工作人员和所有来访高级官员提供 24 小时近身保护	是	为 3 名稳定团高级工作人员和所有来访高级官员提供了 24 小时近身保护
进行全特派团的驻地安保评估/重新评估,包括对 100%提出申请的人员进行住所调查	是	进行了评估和重新评估,包括在 352 个地点进行了住所安保评估和重新评估
为稳定团所有工作人员共举办 250 次关于安全意识和应急计划的信息通报会,向来访者和代表团举行 50 次安全情况简报会	305	为 1 694 名与会者举行了会议
每周举办外地环境安全保障办法培训班,为稳定团所有新的人员共举办 47 个培训班	50	举办的培训班数量
		培训班数量较多的原因是部署的工作人员较多
对涉及稳定团财产、文职人员、联合国警察和参谋人员的所有事件和事故进行安全调查	是	根据接获的 946 宗举报,对 179 宗个案进行了调查
提供安保评估和护送,以使马里稳定团以及联合国各机构、基金和方案的文职人员能够从 4 个大区首府常年向有授权任务的各大区提供服务和方案	是	文职人员的安保由马里稳定团部队视地区高级管理小组的需求提供,而军事行动中心负责确保为这些小组提供保护
行为和纪律		
通过培训等预防手段、监测调查以及惩戒和补救行动,对所有人员实施行为和纪律方案	是	马里稳定团继续加强联合国防止性剥削和性虐待三管齐下战略的执行,重点是预防行为和纪律小组开展了以下活动:为 3 238 名人员举办了 114 个培训班;为 1 000 多名当地人口(青年、学生、妇女和宗教代表)举办 20 次外联和宣传会议,讲解性剥削和性虐待的概念、报告机制和零容忍;在莫普提、杜安扎和迪亚巴利的特遣队和建制警察部队营地进行了 9 次风险评估访问,

艾滋病毒

在新来人员部署 6 周内为其举办 25 个上岗培训班,为 100 名稳定团文职人员举办 5 次关于提高对艾滋病毒/艾滋病认识的强制性课程,并为 6 500 名军事和警务人员实施 27 个大规模宣传方案,为 150 名军警人员举办 3 次进修培训班,在 3 个稳定团地点举办 3 次同伴教育培训班,为 3 名艾滋病毒顾问举办 2 次自愿保密咨询检测讲习班,为 60 名接触后预防监护人举办 3 次接触后预防讲习班。每个季度在稳定团不同地点开展自愿保密咨询检测宣传活动;维护稳定团的 5 个正常运作的固定自愿保密咨询检测设施;在巴马科和莫普提举办 2 次“联合国关爱”课程;在稳定团所有地点举办 2018 年世界艾滋病日纪念活动

- 以提高对福利和娱乐设施的重要性以及禁止与当地居民亲密接触政策的认识并就此提出建议
- 此外,还提交了 5 份特别调查队报告和 14 起案件,涉及通过不当行为追踪系统发起的不当行为指控;行为和纪律小组根据既定准则、程序和法律框架接收和处理所有指控
- 61 为巴马科和各大区的 1 009 名新来人员举办的上岗培训班数目
- 7 为巴马科、莫普提和加奥的 112 名稳定团人员举办的强制性情况介绍会数目
- 111 为 6 512 名平民、军事和警务人员举办了大规模宣传会议
- 3 为 186 名稳定团人员举办的进修培训班数目
- 4 在巴马科、通布图、基达尔和加奥为 85 名稳定团人员举办了同伴教育班
- 3 为 59 名稳定团人员举办了自愿保密咨询检测讲习班,为 89 名接触后预防监护人举办了 6 次接触后预防问题讲习班
- 5 在巴马科、加奥、通布图、莫普提和基达尔正常运作的自愿保密咨询检测次数
- 12 在巴马科、加奥、莫普提、通布图、基达尔、阿盖洛克和泰萨利为 1 968 名稳定团人员和承包商组织了自愿保密咨询检测活动
- 2 2018 年 12 月在巴马科和莫普提举办了“联合国关爱”课程
- 2018 年 11 月 27 日至 12 月 18 日期间,在巴马科、加奥、基达尔、莫普提和通布图纪念世界艾滋病日

三. 资源使用情况

A. 财政资源

(千美元：预算年度为 2018 年 7 月 1 日至 2019 年 6 月 30 日。)

职类	分配数 ^a	支出	差异	
			数额	百分比
	(1)	(2)	(3)=(1)-(2)	(4) = (3)÷(1)
军事和警务人员				
军事观察员	1 818.0	1 807.5	10.5	0.6
军事特遣队	419 863.8	440 387.6	(20 523.8)	(4.9)
联合国警察	15 654.3	15 868.6	(214.3)	(1.4)
建制警察部队	45 868.0	47 473.1	(1 605.1)	(3.5)
小计	483 204.1	505 536.8	(22 332.7)	(4.6)
文职人员				
国际工作人员	137 412.1	149 215.5	(11 803.4)	(8.6)
本国工作人员	21 763.2	24 076.6	(2 313.4)	(10.6)
联合国志愿人员	7 589.1	8 459.0	(869.9)	(11.5)
一般临时人员	171.0	1 893.1	(1 722.1)	(1 007.1)
政府提供的人员	358.9	466.6	(107.7)	(30.0)
小计	167 294.3	184 110.8	(16 816.5)	(10.1)
业务费用				
文职选举观察员	—	—	—	—
咨询人	810.6	415.6	395.0	48.7
公务差旅	3 946.5	5 545.9	(1 599.4)	(40.5)
设施和基础设施	91 482.6	105 659.2	(14 176.6)	(15.5)
陆运	11 839.7	13 895.3	(2 055.6)	(17.4)
空中业务	165 422.1	127 914.9	37 507.2	22.7
海上业务	1 699.4	1 965.3	(265.9)	(15.6)
通信和信息技术	79 718.4	70 838.5	8 879.9	11.1
医疗	9 929.0	7 891.3	2 037.7	20.5
特种装备	—	—	—	—
其他用品、服务和设备	87 972.2	78 044.3	9 927.9	11.3
速效项目	4 000.0	3 849.1	150.9	3.8
小计	456 820.5	416 019.4	40 801.1	8.9
所需资源毛额	1 107 318.9	1 105 667.0	1 651.9	0.1
工作人员薪金税收入	14 694.0	16 473.4	(1 779.4)	(12.1)
所需资源净额	1 092 624.9	1 089 193.6	3 431.3	0.3
(编入预算的)自愿实物捐助	—	—	—	—
所需资源共计	1 107 318.9	1 105 667.0	1 651.9	0.1

^a 为核定资源毛额 1 074 718 900 美元(净额 1 060 024 900 美元)和根据承付权核准的资源 32 600 000 美元，用于满足扩大部署军事特遣队人员的额外资源需要。

B. 类别间资源调拨信息汇总

(千美元)

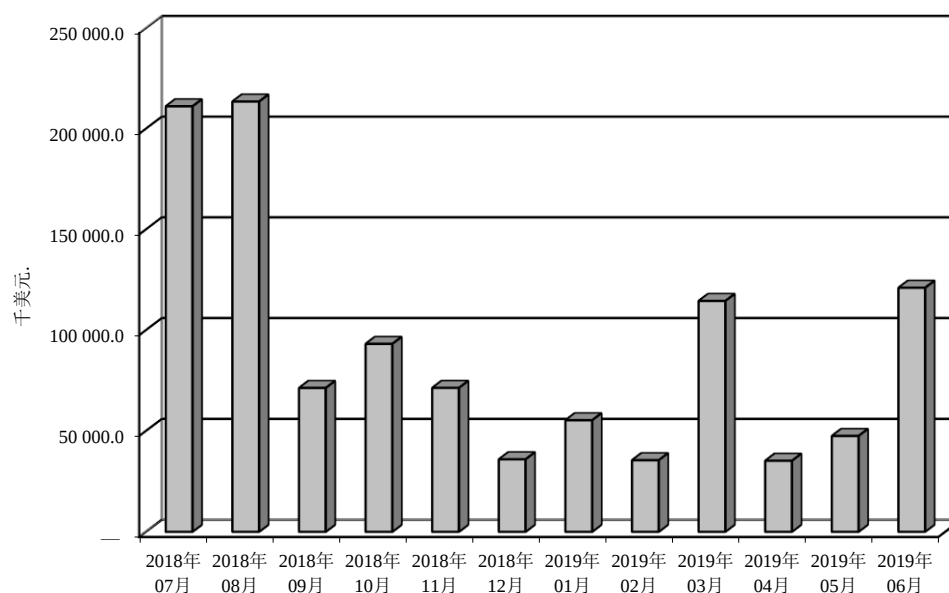
类别	分配数			
	最初分配数	追加资源 ^a	调拨	订正分配数
一. 军事和警务人员	450 604.1	32 600.0	22 332.7	505 536.8
二. 文职人员	167 294.3	—	16 816.5	184 110.8
三. 业务费用	456 820.5	—	(39 149.2)	417 671.3
共计	1 074 718.9	32 600.0	—	1 107 318.9
调拨数额占批款总额百分比				3.5

^a 为根据承付权核准的资源。

61. 在本报告所述期间，资金从第三类(业务费用)调拨到第一类(军事和警务人员)和第二类(文职人员)。向第一类调拨资金的原因是，为支付运费追加资源，用于计划外部署一个作战车队连的主要装备，以及两个部队派遣国的装备运回国和部署费用分别增加，再加上主要装备性能改善，以及符合自我维持标准的已部署部队和建制警察部队人员人数增加。此外，由于实际空缺率低于该期间预算中适用的空缺率，向第二类调拨资金，以支付增加的国际和本国工作人员费用。

62. 稳定团还必须支付为一般临时人员分配的未编入预算费用，一般临时人员涉及“团结”项目扩展部分2的支助活动，运输规划和运输管理项目、需求规划和供应网络规划解决方案等各种供应链管理项目的持续工作，以及伽利略后的稳定工作，包括实物盘存对账和优化项目。之所以有可能从第三类调拨资金，是因为空中业务所需资源减少，减少的原因是稳定团实施了成本效率措施，以便根据秘书长的倡议优化机队和飞行业务，这导致原定机队构成发生变化，航空资产推迟部署和未部署，加上航空燃料消耗水平因此降低。

C. 月支出模式



63. 2018 年 7 月和 8 月支出增加，原因是在偿还部队和建制警察部队人员派遣国特遣队人员所提供服务的费用以及特遣队所属主要装备和自我维持装备相关使用费用方面产生了债务，以及根据与联合国地雷行动处的谅解备忘录为稳定团探雷和扫雷方案承付资金。2019 年 3 月和 6 月支出水平增加的原因是每季度定期向部队和警察派遣国支付军事特遣队和建制警察部队人员所提供服务的费用以及其相关主要装备和自我维持装备使用费用偿还款。

D. 其他收入和调整

(千美元)

类别	数额
投资收入	8 920.5
其他/杂项收入	976.3
自愿现金捐助	—
上期调整数	—
上期债务核销额	14 645.7
共计	24 542.5

E. 特遣队所属装备支出：主要装备和自我维持

(千美元)

类别	支出		
主要装备			
军事特遣队			91 785.7
建制警察部队			11 122.0
小计			102 907.7
自我维持			
军事特遣队			54 722.4
建制警察部队			5 501.3
小计			60 223.7
共计			163 131.4
特派团因数	百分比	有效日期	上次审查日期
A. 与任务区有关			
极端环境条件因数	2.4	2017 年 7 月 1 日	2016 年 4 月 1 日
超常作业条件因数	3.3	2017 年 7 月 1 日	2016 年 4 月 1 日
敌对行动/被迫放弃因数	5.4	2017 年 7 月 1 日	2016 年 4 月 1 日
B. 与本国有关			
运费递增因数	0.0–5.0		

F. 未编入预算的捐助价值

(千美元)

类别	实际价值
部队地位协定 ^a	35 124.0
(未编入预算的)自愿实物捐助	—
共计	35 124.0

^a 包括政府提供的土地和建筑物租金值以及机场费和无线电费。

四. 差异分析¹

	差异	
军事特遣队	(20 523.8)	(4.9%)

64. 所需资源增加主要是以下费用增加造成的：(a) 运费，原因是部署若干特遣队的主要装备和将其运回国产生了额外费用，加上应计上期负债；(b) 主要装备，原因是经改进的装备性能得到改善，以及应计负债；(c) 自我维持装备，原因是符合自我维持标准的已部署部队人数较多，以及应计负债；(d) 差旅费，原因是一些特遣队的计划外部署和遣返产生了费用；(e) 特派任务生活津贴，原因是已部署的部队总部工作人员实际平均人数高于预算所载参谋人员的平均人数。追加资源总额因口粮所需资源减少而部分抵销，口粮所需资源减少的原因是，由于对承包商不遵守联合国口粮运送、运输和仓储标准的情况适用可接受业绩水平，稳定团获得了信用额，加上对在 30 天内付款的发票提供即时付款折扣。

	差异	
联合国警察	(214.3)	(1.4%)

65. 所需资源增加主要是特派任务生活津贴造成的，原因是实际空缺率为 9.7%，低于该期间预算中适用的空缺率，即 16.6%。追加所需资源总额因警察差旅所需资源减少而部分抵销，减少的原因是一些警官延长了执勤时间，签发的单程票数量减少，以及由于大量警察来自邻国，因此航空旅行费用较低。

	差异	
建制警察部队	(1 605.1)	(3.5%)

66. 所需资源增加主要是以下因素造成的：特遣队所属自我维持装备，原因是符合自我维持标准的已部署建制警察部队人员人数较多，以及应计负债；建制警察部队的偿还费用，原因是大会第 72/285 号决议核准的费率较高，为每人每月 1 428 美元(之前为 1 410 美元)。追加所需资源总额因以下所需资源减少而部分抵销：差旅费，原因是一些特遣队的实际轮调差旅费用较低，而且一支建制警察部队没有部署；特遣队所属主要装备，原因是短缺的装备增加，导致装备不能使用和未部署的情况增加。

	差异	
国际工作人员	(11 803.4)	(8.6%)

67. 所需资源增加的主要原因是实际空缺率为 10.1%，低于该期间预算中适用的空缺率，即 17.4%。

¹ 资源差异额以千美元计。仅对上下浮动至少 5%或 100 000 美元的差异作了分析。

	差异	
本国工作人员	(2 313.4)	(10.6)

68. 所需资源增加的主要原因是，本国专业干事和本国一般事务人员的实际空缺率较低，分别为 16.3%和 16.1%，而该期间预算中适用的空缺率分别为 17.7%和 19.8%。此外，很高比例的本国一般事务人员为 G-5 职等，而 G-4 职等构成本期间这一职类工作人员核定资源的基础。

	差异	
联合国志愿人员	(869.9)	(11.5%)

69. 所需资源增加的主要原因是，支付的行政费高于预算，而且由于更多的志愿人员被部署到享有危险津贴的区域地点，支付的危险津贴也增加了。

	差异	
一般临时人员	(1 722.1)	(1 007.1%)

70. 所需资源增加的主要原因是根据大会第 72/288 号决议，为与“团结”项目扩展部分 2 的支助活动有关的一般临时人员以及在实施“团结”系统后集中在总部的职能分配了费用。

	差异	
政府提供的人员	(107.7)	(30.0%)

71. 所需资源增加的主要原因是实际平均空缺率为 52.6%，低于本期间预算采用的平均空缺率 63.2%。

	差异	
咨询人和咨询服务	395.0	48.7%

72. 所需资源减少的主要原因是，由于安全局势动荡不安以及为快速环境和气候技术援助项目编入预算的资源未得到利用，各地区需要咨询服务的项目推迟执行。

	差异	
公务差旅	(1 599.4)	(40.5%)

73. 所需资源增加主要是与培训无关的差旅造成的，原因是稳定团内部差旅费用高于预算，目的是促进优先旅行，以便对稳定团外勤事务人员进行安全和通信系统应用方面的专业发展；增加车队行动，以促进该国北部和中部货物和用品的流动；以及安全理事会西非访问团的费用未编入预算。由于机票价格较低，与培训有关的差旅所需资源减少，部分抵销了追加所需资源总额。

	差异	
设施和基础设施	(14 176.6)	(15.5%)

74. 所需资源增加的主要原因是：(a) 空调备件、顶置保护结构、发电机以及废水处理厂和供水系统的维修材料；(b) 柴油消耗水平较高，原因是运行中的发电机数量较多，有些发电机的容量较高，再加上燃料价格较高；(c) 购置了未编入预算的反火箭炮、火炮与迫击炮系统和地面火炮探测雷达，这两种系统都是传感和警报系统，用于为 4 个营地提供安保和保护，使其免受间接火力袭击，而不是根据协助通知书安排扩大更昂贵的稳定团安全网络营地保护系统；(d) 电力用品和顶置保护材料，其采购由于新的电缆系统合同推迟订立而从上期延期，以及采购更多用于维护现有基础设施的建筑消耗品和为加强各主要营地的安保而安装闭路电视摄像机所需的额外电缆；(e) 购置更多小厨房，用于将文职人员的住宿提升到与整个稳定团相同的水平，并购置更多胶囊式卫生间，以改善各地区文职人员的生活条件；(f) 计划外购置发电车间和水质检测实验室；(g) 供水和污水泵及喉管，配有水管接头，用于供水和污水网络维修；(h) 购买壁挂式橱柜和围栏以及其他家具物品，以支持稳定团人员。

75. 追加所需资源总额因以下所需资源减少而部分抵销：(a) 未最后敲定原定的外包合同，特别是 10 个地点的清洁服务合同和危险废物处理服务合同，以及在设立稳定团综合总部时未利用国家电网，而是由稳定团的发电机供电；(b) 由于稳定团的优先事项不断变化，迪亚巴利和莫普提营地的建造工作延至 2019/20 年期间；(c) 巴马科的住所安保报销申请减少，原因是共同住宅区实行集中安保，以及居住在该国北部由稳定团军事人员把守的营地的工作人员没有利用住所安保。

	差异	
陆运	(2 055.6)	(17.4%)

76. 所需资源增加主要是稳定团车队所用燃料造成的，原因是在车队扩大的情况下燃料消耗水平上升，加上燃料价格上涨，以及为支持选举进程而租用车辆。由于当地保险保费较低，责任保险所需资源减少，部分抵销了追加所需资源总额。

	差异	
空中业务	37 507.2	22.7%

77. 所需资源减少的主要原因是，稳定团实施了成本效率措施，以便根据秘书长的倡议优化机队和飞行业务，这导致原定机队构成发生变化，航空资产推迟部署和未部署，加上航空燃料消耗水平因此降低。此外，责任保险方面的所需资源减少，原因是根据本组织的实际总风险向马里稳定团分配了保险费。所需资源总额因稳定团无人驾驶飞机系统运作所需资源增加而部分抵销，该系统具体涉及一个部队派遣国根据无偿协议提供的军事情报、监视和侦察平台的服务，后来通过协助通知书安排以收费的方式取而代之。

	差异	
海上业务	(265.9)	(15.6%)

78. 所需资源增加的主要原因是为运输预制设施和其他工程设备购置海运集装箱的费用较高。

	差异	
通信和信息技术	8 879.9	11.1%

79. 马里稳定团在调整设施和基础设施预算支出类别下有关购置反火箭炮、火炮与迫击炮系统和地面火炮探测雷达的支出方案的优先次序时采取了紧缩措施，结合这些措施，推迟了扩大稳定团安全网络营地保护系统的计划，而不是根据协助通知书安排购置更昂贵的营地保护系统。所需资源总减少额因在以下方面追加资源而部分抵销：(a) 购置设备，以便对稳定团的技术中心和行动地点进行升级；(b) 需要购置身份服务引擎软件，以优化马里稳定团的有线和无线网络并使其标准化(长期演变)；(c) 需要为部署在各地区的长期演进解决方案和公告系统购买备件。

	差异	
医疗	2 037.7	20.5%

80. 所需资源减少的主要原因是，在调整稳定团现有资源的优先次序和调整现有各小组的情况下，没有部署一个商业航空医疗后送小组，以及供应商延迟交付消耗品和天然气，采购是在 2017/18 年期间进行，但在 2018/19 年期间交付，在 2018/19 年期间未再采购。所需资源总减少额因在购置医疗设备方面追加资源而部分抵销，追加资源的原因是，系统合同发生变更，因此额外购买了一台实验室生化分析仪。

	差异	
其他用品、服务和设备	9 927.9	11.3%

81. 所需资源减少主要是以下因素造成的：(a) 运费和相关费用，原因是稳定团的运输资产机队得到了最大限度的利用，给予内陆运输订约供应商的任务较少，加上由于一些重大工程项目延至 2019/20 年期间，运往主要区域中心供进一步分发到其他区域地点的工程货物数量减少；(b) 解除武装、复员和重返社会方案推迟执行，原因是该方案缺乏进展，而且由于安全局势脆弱，预定在马里北部和中部开展的其他方案活动也缺乏进展。所需资源总减少额被以下追加所需资源部分抵销：安装通信技术的个体订约人；由于道路和天气条件恶劣，需要聘请经验丰富的国际个体订约人来开展这些活动；需要包装材料、法律辩护咨询和出版材料等其他服务。

速效项目	差异	
	150.9	3.8%

82. 所需资源减少的原因是，由于马里北部和中部的安全局势，一些速效项目没有执行。

五. 在承付权下核准的财政资源的使用情况

83. 安全理事会第 2423(2018)号决议重申严重关切马里稳定团仍然缺乏关键能力，强调指出需要弥补在军用直升机和防雷车方面的差距并加强稳定团的能力，使它能够包括不对称威胁在内的复杂安全情况下完成任务，为此强调加强后勤支助以确保马里稳定团人员的安全与保障最为重要。结合该项决议，2018/19 年期间，由于安全局势仍令人严重关切，马里中部和北部地区的动乱仍在继续，并发动了复杂袭击，中部的族群间暴力和冲突不断加剧，军事部署速度大大加快，部署了新到的部队，以加强部队的关键能力。马里稳定团一直在根据其任务规定和优先事项以及军事和警务能力研究报告所提建议重新调整其军事和警察态势，这将使其能够支持扩大关键干预区的民事活动。

84. 稳定团核定军事特遣队人员的部署速度加快，导致截至 2019 年 2 月 28 日实际空缺率低至 2%，预计 2018/19 年期间平均空缺率为 4.5%，而预算核定空缺率为 11.9%。这导致稳定团在人事和业务支出类别的核定资源范围内实施了若干紧缩措施，以满足其优先业务需求，同时也导致稳定团寻求在军事和警务人员支出类别下追加共计 3 260 万美元的资源，原因是部队部署人数增加，即便已经实行紧缩措施，也无法在稳定团现有资源范围内匀支。

85. 在上述情况下，行政和预算案问题咨询委员会授权秘书长承付不超过毛额 3 260 万美元的资金，用于满足扩大部署军事特遣队人员的额外资源需要。

(千美元)

类别	承付权	支出	差异	
			数额	百分比
	(1)	(2)	(3) = (1) - (2)	(4) = (3) ÷ (1)
军事和警务人员				
军事特遣队				
部队费用标准偿还数	18 695.4	22 189.5	(3 494.1)	(18.7)
娱乐假津贴	343.7	171.9	171.8	50.0
每日津贴	504.6	473.5	31.1	6.2
特派任务生活津贴	554.1	503.3	50.8	9.2
特遣队所属装备：主要装备	8 779.7	6 300.2	2 479.5	28.2
特遣队所属装备：自我维持	6 058.8	2 961.6	3 097.2	51.1
小计	34 936.3	32 600.0	2 336.3	6.7

类别	承付款	支出	差异	
			数额	百分比
	(1)	(2)	(3) = (1) - (2)	(4) = (3) ÷ (1)
建制警察部队				
建制警察部队费用偿还数	631.6	—	631.6	100.0
特遣队所属装备：主要装备	(1 715.7)	—	(1 715.7)	100.0
特遣队所属装备：自我维持	(889.8)	—	(889.8)	100.0
特遣队所属装备的运费和部署费	(362.4)	—	(362.4)	100.0
小计	(2 336.3)	—	(2 336.3)	—
所需资源毛额	32 600.0	32 600.0	—	—
工作人员薪金税收入	—	—	—	—
所需资源净额	32 600.0	32 600.0	—	—
(编入预算的)自愿实物捐助	—	—	—	—
所需资源共计	32 600.0	32 600.0	—	—

86. 在最多 3 260 万美元的承付款下核定且未分摊的资源被全额用作为加快部署军事人员和与特遣队所属主要装备和自我维持有关的支出追加的所需资源。标准部队费用偿还方面的实际支出增加的原因是，军事特遣队人员的部署水平高于预期。特遣队所属主要装备和自我维持方面的实际支出减少的原因是，特遣队的装备费用低于预期。与娱乐假津贴有关的实际支出减少的原因是，一些特遣队人员没有达到享受这项津贴的 6 个月门槛。

六. 有待大会采取的行动

87. 在联合国马里多层面综合稳定团经费筹措方面有待大会采取的行动是：

(a) 追加批款 30 948 100 美元给 2018 年 7 月 1 日至 2019 年 6 月 30 日期间联合国马里多层面综合稳定团特别账户，这是 2019 年 6 月 30 日终了财政期间已使用但未分摊的在承付款下核准的追加资源；

(b) 考虑到 1 074 718 900 美元的数额已根据大会第 72/297 号决议和第 72/558 号决定分摊给各会员国，动用 2019 年 6 月 30 日终了财政期间的其他收入共计 24 542 500 美元，其中包括投资收入(8 920 500 美元)、其他/杂项收入(976 300 美元)和上期债务核销额(14 645 700 美元)；

(c) 分摊额外的 6 405 600 美元，这是 2019 年 6 月 30 日终了期间批款增加额(30 948 100 美元)与其他收入(24 542 500 美元)之间的差额。

七. 为执行大会第 73/320 号决议中的决定和要求而采取的后续行动汇总

大会

(第 73/320 号决议)

决定和向秘书长提出的要求	为执行决定和要求而采取的行动
请秘书长在关于该稳定团的执行情况报告中提供详细资料，说明各项方案活动，包括开展这些活动如何促进执行了稳定团的任务(第 14 段)。 强调各维持和平行动全面执行预算的重要性，请秘书长继续执行各相关监督机构的建议，并在执行情况报告中报告这方面的情况(第 15 段)。	关于稳定团 2018/19 年执行情况的报告载有实务活动和其他方案活动项下的详细资料(见第 19-21 段)，其中概述了稳定团为支持执行任务而开展的活动。这些方案活动旨在加强地方机构的能力，为实现和平建设有复原力的基础设施，包括翻新和建造营地和楼房、提供用品和设备以及能力建设和社区发展项目。 在马里稳定团，预算审评委员会由秘书长特别代表担任主席，成员由稳定团高级领导层组成，是马里稳定团内部的指定机构，负责就资源的使用作出决定，并就资源的使用进行授权、治理和监督。马里稳定团在 2018/19 年期间发生支出 11.057 亿美元，资源利用率为 99.9%，而 2017/18 年度期间支出为 10.864 亿美元，资源利用率为 99.6%。稳定团继续执行相关监督机构提出的所有建议。