



大会

Distr.: General
19 December 2019
Chinese
Original: English

第七十四届会议

议程项目 161

联合国南苏丹特派团经费的筹措

联合国南苏丹特派团 2018 年 7 月 1 日至 2019 年 6 月 30 日 期间预算执行情况

秘书长的报告

目录

	页次
一. 导言	5
二. 任务执行情况	5
A. 概况	5
B. 预算执行情况	6
C. 特派团支助举措	14
D. 区域特派团合作	15
E. 伙伴关系、国家工作队协调和综合特派团	15
F. 成果预算编制框架	16
三. 资源使用情况	63
A. 财政资源	64
B. 类别间资源调拨信息汇总	65
C. 月支出模式	65



D. 其他收入和调整	66
E. 特遣队所属装备支出：主要装备和自我维持	66
F. 未编入预算的捐助价值	67
四. 差异分析	67
五. 在承付权下核准的财政资源的执行情况.....	70
六. 有待大会采取的行动	71
七. 为执行大会第 73/323 号决议中的决定和要求而采取的后续行动汇总.....	72

摘要

联合国南苏丹特派团(南苏丹特派团)2018年7月1日至2019年6月30日期间支出总额已通过按构成部分归类的若干成果预算编制框架与该特派团的目标相联系。这些框架包括：保护平民；监督、报告、调查人权情况；为运送人道主义援助创造有利条件；支持执行《和平协议》；提供支助。

南苏丹特派团在本报告所述期间支出 1 150 107 100 美元，资源利用率为 99.9%，而 2017/18 年度的支出为 1 110 321 700 美元，资源利用率为 97.7%。

产生 80 万美元未支配余额的主要原因是业务费用所需经费减少 780 万美元，主要是由于固定翼飞机和旋翼飞机的飞行时数少于预期，导致空中业务所需经费少于预算。所需经费总体减少额被部分抵消，原因是文职人员支出比计划多 710 万美元，主要是因为国际工作人员、本国工作人员、联合国志愿人员的费用有所增加。

财政资源使用情况

(千美元；预算年度为 2018 年 7 月 1 日至 2019 年 6 月 30 日)

类别	分配数 ^a	支出	差异	
			数额	百分比
军事和警务人员	552 678.8	552 626.1	52.7	0.0
文职人员	286 383.2	293 491.0	(7 107.8)	(2.5)
业务费用	311 832.0	303 990.0	7 842.0	2.5
所需资源毛额	1 150 894.0	1 150 107.1	786.9	0.1
工作人员薪金税收入	24 368.8	24 747.4	(378.6)	(1.6)
所需资源净额	1 126 525.2	1 125 359.7	1 165.5	0.1
(编入预算的)自愿实物捐助	—	—	—	—
所需资源共计	1 150 894.0	1 150 107.1	786.9	0.1

^a 此系核定资源毛额 1 124 960 400 美元(净额 1 102 381 100 美元)及授权承付款项下核定资源毛额 25 933 600 美元(用以支付加快部署特派团核定军警人员所需的经费)。

人力资源在职情况

类别	核定数 ^a	实际数(平均)	空缺率(百分比) ^b
军事观察员	242	217	10.3
军事特遣队	16 758	14 558	13.1
联合国警察	703	638	9.2
建制警察部队	1 320	1 125	14.8
国际工作人员	919	869	5.4
本国工作人员			
本国专业干事	157	149	5.1
一般事务人员	1 269	1 223	3.6
联合国志愿人员			
国际	439	391	10.9
本国	3	3	—
临时职位 ^c			
国际工作人员	32	31	3.1
本国工作人员	10	9	10.0
政府提供的人员	78	66	15.4

^a 系最高核定人数。

^b 根据每月在职人数和每月核定人数计算。

^c 在一般临时人员项下供资。

有待大会采取的行动见本报告第六节。

一. 引言

1. 2018 年 7 月 1 日至 2019 年 6 月 30 日期间用于维持联合国南苏丹特派团(南苏丹特派团)的拟议预算载列于秘书长 2018 年 3 月 22 日报告(A/72/802), 毛额为 1 154 657 700 美元(净额为 1 132 069 000 美元)。拟议预算用于部署平均 242 名军事观察员、16 758 名军事特遣队人员、703 名联合国警察、1 320 名建制警察部队人员、951 名国际工作人员(包括 32 个临时职位)、1 438 名本国工作人员(包括 10 个临时职位)、442 名联合国志愿人员、78 名政府提供的人员。
2. 行政和预算问题咨询委员会在其 2018 年 5 月 4 日报告中建议大会为 2018 年 7 月 1 日至 2019 年 6 月 30 日期间批款毛额 1 148 460 400 美元(A/72/789/Add.15, 第 42 段)。
3. 大会第 72/300 号决议批款毛额 1 124 960 400 美元(净额 1 102 381 100 美元), 充作该特派团 2018 年 7 月 1 日至 2019 年 6 月 30 日期间的维持费。批款已全部分摊至会员国。
4. 此后, 秘书长请求行预咨委会同意其为支付因加快部署特派团核定军警人员所增加的所需经费而承付至多 25 933 600 美元。追加资源用以支付 2018/19 年期间除以核定资源部署人数外平均增加 809 名军警人员而预计支出的经费。
5. 行预咨委会在 2019 年 4 月 30 日的信中授权秘书长在大会第 72/300 号决议先前为 2018 年 7 月 1 日至 2019 年 6 月 30 日期间所核准毛额 1 124 960 400 美元外, 为该期间再至多承付毛额 25 933 600 美元。2018/19 年度的这笔 25 933 600 美元款额尚未向会员国分摊。

二. 任务执行情况

A. 概况

6. 南苏丹特派团的任务是安全理事会第 1996(2011)号决议确定的, 后经安理会多项决议延长。本执行期的任务是安理会第 2406(2018)号和第 2459(2019)号决议确定的。
7. 特派团的任务是帮助安全理事会实现一项总体目标, 即保护平民和提供支助, 包括执行《关于解决南苏丹共和国冲突的协议》(《和平协议》), 以应对南苏丹境内的持续冲突。
8. 在此总体目标范围内, 特派团在本执行期完成了下述框架内所列的主要相关产出, 为取得若干成绩发挥了作用。这些框架的构成部分包括: 保护平民; 监督、报告、调查人权情况; 为运送人道主义援助创造有利条件; 支持执行《和平协议》; 提供支助。
9. 本报告对照 2018/19 年度预算所列计划成果预算编制框架对实际执行情况作了评估。具体而言, 本执行情况报告将实际绩效指标, 即该期间在实现预期成绩

方面取得的实际进展，与计划绩效指标进行了比较，并对实际完成产出和计划产出进行了比较。

B. 预算执行情况

10. 本报告所述期间，重振《和平协议》的努力增强了势头。2018年9月12日，南苏丹各当事方和利益攸关方在非洲联盟、联合国等国际伙伴支持下签署了《解决南苏丹共和国冲突重振协议》。此前，政府间发展组织(伊加特)和区域领导人为此开展了广泛的接触。《重振协议》规定过渡预备期为其签署后的8个月，用以组成重振后的民族团结过渡政府，在3年过渡期主政，直至最终举行选举。2018年10月31日，南苏丹总统萨尔瓦·基尔作为象征性姿态在朱巴主持了全国和平庆祝仪式。出席仪式的包括前第一副总统里克·马沙尔等反对派领导人以及区域各国元首。随后几个月里在执行《重振协议》方面有些进展，如该国大部分地区都遵守了永久停火，又如一些反对派领导人返回朱巴，在《重振协议》执行机构、正在建立或重组的各种过渡预备期机构和机制担任工作。这些机构和机制包括：负责监督和协调过渡预备期活动执行情况的全国过渡预备期委员会、国家宪法修订委员会、联合防务委员会、联合军事停火委员会、联合过渡安全委员会、防务和安全问题战略审查委员会等。此外，还建立了联合监测和评价委员会以及停火和过渡期安全安排监测和核查机制。

11. 《重振协议》的签署为南苏丹的和平与稳定创造了积极势头，也改善了南苏丹特派团的业务环境。然而，本报告所述期间的政治和安全局势总体上仍然脆弱。《重振协议》的签署之后，冲突当事方之间的武装冲突明显减少。政府与反对派部队在基层进行了直接会谈、和解活动、建立信心活动、建立信任活动，达成了若干联合声明和协议，打通了道路和水上通道，增强了平民的出行能力，加强了商业活动，拆除了检查站，就安全问题推动了协调，从而增进了南苏丹特派团和人道主义合作伙伴在全国各地的通行能力，有利于其开展授权的活动。然而，政府军与非签署方之间的零星战斗仍在继续，特别是在赤道大区与民族拯救阵线发生了战事。有组织军队之间的武装冲突有所缓和，但也附着着不利因素，因为国家机制、法治机构脆弱不堪，使地方武装团体得以利用留出的空间努力重新获得资本和社会影响力，并采取行动为本族群报未解的冤仇。与此相关，2018年7月至2019年6月期间观察到抢牛事件和族群间暴力事件明显增多。伤亡人数与上一报告所述期间相比增多58%，湖泊州、琼格莱州、瓦拉布州的情况尤其严重。

12. 在本报告所述期间的下半期，《重振协议》的执行速度减缓，危及了签署《重振协议》之后获得的势头，也妨碍了随后设立一些过渡预备期机构的工作。过渡预备期机制定期举行了会议，但其工作继续集中在程序问题上，而各方却无法解决有争议的问题，如设立多少个州、如何划定边界等，也未能就过渡期安全安排取得实质性进展。鉴于未能按期达到政治基准和安全基准，为避免和平进程受挫而加强了努力，包括2019年4月在梵蒂冈举行了南苏丹主要领导人会议(教皇方济各所主持精神修养会的一部分)。此外，伊加特南苏丹问题特使也在特派团的斡旋支持下与《重振协议》签署方积极接触。此努力的结果是，各方在2019年5月3日于亚的斯亚贝巴召开的会议上一致同意将过渡预备期延长6个月。

13. 自《重振协议》签署以来,在整个南苏丹(除中赤道州和团结州的部分地区外),政府军和反对派武装团体所实施侵犯及践踏人权行为的次数大幅度减少。然而,族群间暴力事件及其造成的平民伤亡事件仍较多。需要援助的人数基本未变,大约为 700 万人。2019 年观察到人道主义行为者的境况有所改善,但其在这一复杂危险的作业环境中所遇挑战依然存在,包括其工作人员一再遭到袭击、资产遭到抢劫和扣押。本报告所述期间,5 名人道主义工作人员在执行任务时被杀。但在本报告所述期间后半期未报告有人员死亡,表明情况有所改善。到 2019 年 6 月底,总共有 420 万人流离失所(包括 190 万境内流离失所者、230 万邻国境内的难民)。南苏丹特派团继续在其房地内和周围的保护平民点和地区收容 182 000 人。

14. 本报告所述期间,政府和其他冲突当事方对南苏丹特派团施加的限制有所缓解,但仍造成困难,在行动自由、出入自由、飞行安全保证、基本安全等问题上尤甚。与上一期间相比,违反《部队地位协定》行为、涉及联合国人员、大院、承包商的安全事件次数大幅减少。本报告所述期间据记录发生违反《部队地位协定》行为 171 起、安全事件 295 起,上一报告所述期间分别发生 229 起、546 起。最普遍的违反《部队地位协定》行为仍是施加行动限制,对南苏丹特派团人员和特派团业务造成妨碍,同时还继续对南苏丹特派团承包商征收未经授权的税费。2018 年 12 月就商业进口免税规定发布了一项总统令,影响到特派团的燃料供应,致使特派团使用了战略储备。特派团为解决此问题与政府积极接触,包括协同外交和国际合作部在全国各地举办了《部队地位协定》宣传讲习班。每月向安全理事会报告了违反《部队地位协定》的情况,并通过普通照会和与外交与国际合作部代表举行后续会议定期向政府通报。

15. 南苏丹特派团在本报告所述期间继续以公正积极的方式履行任务。特派团为支持和平进程广泛开展斡旋,效果显著。特派团促进了各当事方和利益攸关方之间的接触,并确保不断获得国际支持,从而协助伊加特和重组后的联合监测和评价委员会发挥了牵头作用。在《重振协议》签署后,特派团在国家以下一级与各利益攸关方接触,努力建设持久和平、保护平民,包括在解决当地冲突、复交、和解、建设和平方面提供广泛支持,创造了积极势头。本报告所述期间,随着行动环境的改善,在下述所有四个任务领域都取得了具体成果,即:保护平民;监测、报告、调查人权情况;创造有利于提供人道主义援助的条件;支持执行《重振协议》与和平进程。之所以能在和平进程陷入僵局的情况下取得这些成果,是因为特派团在前几年所采取举措的基础上继续努力的结果。

16. 在这方面,安全理事会于 2019 年 3 月 15 日通过了第 2459(2019)号决议,其中将特派团的任务期限延长至 2020 年 3 月 15 日,并维持特派团任务的四大核心支柱和军警人员总数,包括保持由秘书长确定人数但不超过 4 000 人的区域保护部队。本报告所述期间,军事部分平均部署了 14 775 人,包括 217 名军事观察员、413 名参谋人员、14 145 名军事特遣队人员;警察部分平均部署了 1 763 人,包括 638 名单派联合国警察、1 125 名建制警察部队人员,还平均部署了 66 名惩戒干事。

17. 南苏丹特派团根据安全理事会第 2459(2019)号决议及安理会关于维持和平行动的第 2436(2018)号决议的规定,加紧努力执行特派团领导层确定的战略方针

及优先行动事项，以提高其行动的效力和影响力。特派团还继续执行 2016 年以来进行各类审查后所提出的建议，将所总结的经验教训纳入卡洛斯·阿尔贝托·多斯桑托斯·克鲁斯中将题为“改善联合国维和人员安保状况：我们必须改变作业方式”的报告和“以行动促维和”倡议，从而解决各种业务问题，提高特派团军警部分、安保部分、支助部分的整体业绩。这些建议包括维持和平战略伙伴关系办公室最近于 2019 年 2 月提出的建议。

实质性和其他方案活动

18. 特派团的实质性活动和其他方案活动包括特派团所实施的各种类型实质性活动。本报告所述期间所实施的项目中，只有两个是由当地执行伙伴实施的。特派团在本报告所述期间开展了以下活动(详情见成果预算编制框架各相关产出下的说明):

(a) 建立信任。活动包括：在州、地方两级开展斡旋，以减少族群间冲突、促进对话；改善对牛群跨境迁移的管理；支持政府与反对派社区之间实现地方和解、建立信任；加强军民关系；建设地方和平机制。在全国范围内共开展 200 项活动。为迁移前和迁移后会议提供了支持，使一些地点的抢牛事件明显减少，对会议所达成决议的遵守情况也有改善。此外，如下文第 36 段所述，为地方和解活动和军民对话提供了支持，增强了人员、贸易、人道主义援助的通行自由；

(b) 人权。活动包括：监测、调查、报告侵犯及践踏人权行为；支持国家司法机制，包括支持过渡时期司法；举办讲习班和宣传会议；继续与相关利益攸关方接触，倡导为人们提供预防和保护，使其免遭冲突中的性暴力及暴力侵害儿童行为。就各种人权问题共举办了 293 次能力建设活动和提高认识会议，包括通过国家人权论坛与合作伙伴接触。此外，还就儿童保护问题举办了 205 次培训会和认识会议，就保护人们免遭与冲突有关的性暴力举办了 37 次讲习班及提高认识活动。通过这些活动持续开展了倡导工作，取得了下文第 26-30 段提到的进展，包括：政府批准了 2 项核心人权条约，启动了南苏丹人民国防军行动计划，苏丹人民解放运动/解放军反对派(苏人解运动/解放军反对派)就防止和应对与冲突有关的性暴力作出了具体承诺，不同武装团体释放了 376 名儿童；

(c) 巩固和平。活动包括：每月与外交使团举行论坛，协调支持《重振协议》的执行工作；就政治空间包容性举办下文第 39 段提到的对话论坛，并根据安全理事会第 1325(2000)号决议就妇女参与和平进程举办讲习班；向国家宪法修订委员会提供技术援助和支持；继续协同联合国国家工作队支持流离失所者自愿重返社会并为此寻找机会。地方非政府组织为支持回返活动实施了两个项目，即：向回返者提供职业培训、清除道路沿线的植被。这两个方面对回返者树立信心至关重要。此外，米拉亚电台还与合作伙伴合作传播了和平信息，南苏丹特派团还分发了数千份《和平协议》；

(d) 法治/安全机构/安全部门改革/减少社区暴力。活动包括：支持南苏丹国家警察局建立信心与信任项目，对 3 000 多名警官进行国际人道法宣传，调查并起诉性暴力、性别暴力、与冲突有关的性暴力(如下文第 25 段所述)；为社区观察

小组成员举办培训活动，以支持预防犯罪及社区安全举措；协助国家调查人员调查在平民保护点犯下的罪行，包括支持流动法院开展工作(详情见下文第 24 段)；向国家司法机构提供技术咨询，以加强其应对性暴力和性别暴力的能力。

保护平民

19. 本报告所述期间，南苏丹特派团继续积极参与对话和政治宣传，让利益攸关方深刻认识到必须停止敌对行动并遵守停火。进行这项工作的途径是由负责南苏丹问题秘书长特别代表、外地办事处负责人、特派团高级领导层其他工作人员开展斡旋。其间特别强调政府对保护平民承担首要责任，并强调必须让各方都能参与恢复和平与稳定、保护所有平民的举措。本报告所述期间，特别代表对全国各地进行了 10 次实地访问，与当地利益攸关方进行了接触，以解决保护平民方面的问题，包括武装部队出现在平民中心附近以及侵犯人权的问题。此外，南苏丹特派团还利用为实质性方案活动提供的资源，在可能的情况下组织了 200 次讲习班、和解会议、和平会议、对话论坛(包括在反对派控制区)，从而参与了国家以下一级的和平倡议和对话。这些活动的目的是促进和平的迁移放牧、增强社会凝聚力、实现和解，以及使地方的利益攸关方增强管理地方一级冲突的能力。例如，南苏丹特派团在西湖泊州、东湖泊州、哥克州、特列克卡州、阿马迪州协助社区主导的联合边界和平委员会/法院管理了迁移放牧过程，使一些地方的暴力抢牛事件明显减少。开展的支助活动还包括对游牧营地的青年加强倡导工作，从而使迁移前和迁移后会议所通过的决议获得更好的遵守。特派团还举办了军民论坛，使政府军改善了与赤道大区、上尼罗大区平民的关系，还增强了行动自由度。此外，特派团还提供方案支助，促进特派团平民保护点的境内流离失所者与本提乌、博尔、马拉卡勒收容社区之间开展对话，大大增强了行动自由度，使各群体增强了信心和相互信任。

20. 特派团继续努力重新平衡其军警人力，将重点放在南苏丹特派团平民保护点以外的平民保护工作上。在此背景下，特派团继续加强位于上尼罗州科杜克和阿科博镇的行动基地(两处均位于反对派控制区)，并分别于 2018 年 12 月、2019 年 4 月正式关闭了位于梅卢特、纳斯尔的连队行动基地。按需要加强了特派团的部队巡逻和综合实地勤务，地点包括团结州勒尔、中赤道州洛博诺克、西赤道州坦布拉和迈里迪、西加扎勒河州夸耶纳和罗洛克东(朱尔河地区)，还包括琼格莱州阿科博等反对派地区。南苏丹特派团警察还在南苏丹特派团平民保护点以外加强了建立信任的巡逻，保护朱巴、本提乌、博尔、马拉卡勒、瓦乌等城镇的平民，避免和预防针对平民的暴力行为，并通过开展社区互动、发布预警来加强对平民的保护。巡逻有助于改善民众对当前安全状况的感觉，有利于境内流离失所者自愿安全返回原籍地。

21. 没有可靠数据反映流离失所人口流动的总体情况，但根据国际移民组织(移民组织)流离失所跟踪信息总库方案，在《重振协议》签署以来的一段时间里，据报有超过 50 万人返回其惯常住所，其中 39% 从国外返回。总体而言，因武装冲突而流离失所的人数呈下降趋势，而因社区冲突而流离失所的人数则有所上升。南苏丹特派团为琼莱州、上尼罗州、西加扎勒河州 4 163 名境内流离失所者回返

提供了支持，并协同国家级和地方级合作伙伴及利益攸关方监测了湖泊大区北部阿卢阿克鲁克、库贝特、马利克、伦拜克北遭受族群间冲突影响的 40 000 人回返故地、重新融入社会的情况。特派团还利用其速效项目修复了关键地点的基本服务基础设施，在主要流离失所地区提高了入学率、改善了社区生计、增强了法治基础设施。特派团在本报告所述期间实施了 26 个速效项目，其中 24 个是在该期间启动的、2 个是在上一个期间启动的。特派团把以卫生、教育、法治设施为重点的项目列为优先项目。这些设施增进了境内流离失所者与收容社区之间的和平共处，加强了国家安全机构，为流离失所者返回潜在回返区并重新融入社会创造了有利条件。例如，翻修了本提乌中心监狱，有助于在南苏丹特派团平民保护点内及周边加强法治、增进各族群的和平共处。同时还在瓦乌的海科斯蒂建造了一个警察派出所，改善了安全状况，有助于南苏丹特派团平民保护点内流离失所者返回该地。此外还开展了地雷行动活动，排除了地雷、战争遗留爆炸物等爆炸危险，为平民提供了安全、有保障的环境，其中包括 1 502 个村镇、806 个农业地点、31 个市场、201 个供水点。

22. 截至 2019 年 6 月，仍有 18.2 万人留在朱巴、本提乌、博尔、莱尔、马拉卡勒、瓦乌这 6 个地点的南苏丹特派团基地或邻近的平民保护点内。在这些地点寻求保护的境内流离失所者人数与上期相比有所减少，主要是因为特派团与境内流离失所者和潜在回返区的社区进行了积极接触，而且为瓦乌毗邻南苏丹特派团基地的平民地区提供了保护，因此一些境内流离失所者得以离开了博尔的平民保护区。境内流离失所者人数减少的另一个原因是关闭了瓦乌南苏丹特派团基地内的平民保护点。在博尔，根据与国家当局和主要利益攸关方举行两天讲习班期间所制定的行动计划，423 名境内流离失所者决定返回阿科博、新芳加克、乌罗尔。在瓦乌，由南苏丹特派团领导、由联合国国家工作队和州当局核可，为增强回返地点的保护环境执行了行动计划，促成 10 671 名境内流离失所者离开了南苏丹特派团基地附近的平民保护点。此外，在瓦乌平民保护点与境内流离失所者大力开展了焦点问题小组讨论和磋商，所提供的信息帮助 132 名境内流离失所者作出了返回原籍地或其他地点的决定，因此该保护点于 2019 年 3 月关闭。在本提乌，组织了 8 次“去看看”访问和 4 次情况介绍会，根据南苏丹特派团在执行巡逻和实地勤务时收集的信息向境内流离失所者介绍了潜在回返地区的安全和保护情况。

23. 本报告所述期间，平民保护点及其周围据报共发生 1 057 起安全事件(本提乌 362 起、博尔 29 起、朱巴 159 起、马拉卡勒 198 起、瓦乌 309 起)，比上一报告所述期间所报的 1 942 起减少 46%。虽然平民保护点的事件数量明显少于上一报告所述期间，但安全事件和犯罪活动仍是一项挑战。2018 年 8 月，路博卡纳、马尧姆两族青年在朱巴平民保护点的紧张关系升级为打斗，导致 100 多人受伤，住所被摧毁，人员逃离保护点。南苏丹特派团积极参与缓和紧张关系，保护受打斗影响的平民，并协同政府当局和人道主义伙伴帮助 3 700 名境内流离失所者从平民保护点迁往朱巴的另一个名为 Mangateen 的居民区。南苏丹特派团定期在平民保护点开展搜索行动和巡逻，并让社区观察小组和保护伙伴参与进来，以确保这些地点的安全和平民性质。

24. 南苏丹特派团继续在本提乌、朱巴、马拉卡勒管理 3 个拘留设施，用于羁押、隔离据称在保护点犯下严重侵害安全或构成安全威胁的境内流离失所者。本报告所述期间共有 589 人被送进拘留设施，被羁押者人数因保护点当时的安全状况而有所增减。政府与南苏丹特派团就南苏丹特派团平民保护点内所犯严重罪案实行移交机制，在追究罪责方面有一定效果。南苏丹特派团已将 75 起案件移交给国家当局调查，有可能予以起诉。在本提乌、马拉卡勒，南苏丹特派团为流动法院的运作提供了便利。2013 年、2016 年政治危机后许多司法部门行为体离开当地，流动法院填补了因此造成的空白，本报告所述期间对 32 人实施起诉并予以定罪。

25. 南苏丹特派团根据安全理事会第 2406(2018)号和第 2459(2019)号决议的规定，利用为实质性方案活动提供的资源向南苏丹国家警察局提供技术援助和咨询。为此，严格按照联合国人权尽职政策，就国际人道法、性暴力、性别暴力、与冲突有关的性暴力等严重侵犯人权行为的调查与起诉问题向总共 3 137 名执法人员(2 232 名男性、905 名女性，包括南苏丹国家警察局执法人员)进行了宣传。此外，特派团还协助南苏丹国家警察局起草了 2019-2024 年期间战略计划。另外，特派团协同联合国国家工作队和其他人道主义行为者向议会土地委员会提供技术咨询，以审查南苏丹的土地政策。由于回返时可能就住房、土地、财产权发生争端，土地政策是一个关键问题。

监督、报告、调查人权情况

26. 南苏丹特派团在本报告所述期间继续执行人权任务，重点针对侵害、虐待妇女及儿童的行为，包括与冲突有关的一切形式性暴力行为。特派团在前往据报发生侵犯人权行为的地区和机构方面受到限制，但 10 个外地办事处平均每月进行了 5 次实地访问。这些实地访问的调查结果特派团的预警机制提供了有效的信息。特派团通过进行实地访问并在热点地区积极部署专门调查人员，得以协同联合国人权事务高级专员办事处(人权高专办)就团结州南部、西赤道州、团结州北部境内所犯侵犯和践踏人权行为发布 3 份公开报告。对监狱和拘留场所定期进行考察，并对地方当局展开倡导工作，促成全国各地释放了逾 173 名平民。

27. 南苏丹特派团记录、核对了 254 起与冲突有关的性暴力事件，涉及 1 054 名受害者。上一报告所述期间记录、核对了 160 起事件，涉及 423 名受害者。特派团就侵犯和践踏人权行为发布了 3 份公开报告，重点是与冲突有关的性暴力行为，提出了有针对性的建议，并以此为平台与冲突当事方开展了对话与接触，推动各方就如何执行关于应对与冲突有关的性暴力的联合公报制定了行动计划。该公报是 2014 年由南苏丹总统与联合国签署的。为此，特派团向政府提供了支持，协助南苏丹人民国防军于 2019 年 3 月启动了行动计划。另外，特派团还对苏人解运动/解放军反对派领导层不断开展倡导工作，使其再次作出了努力，包括 2019 年 2 月由里克·马沙尔发令禁止与冲突有关的性暴力行为，承诺追究肇事者罪责，还于 2019 年 6 月就解决此问题制定了行动计划。此外，苏人解运动/解放军反对派的指挥官正式允许特派团进入其在西赤道州的基地，为可能释放被关押的妇女和女孩铺平了道路。此外，在特派团与南苏丹教会理事会进行接触后，该机构于 2019 年 6 月公开声明谴责与冲突有关的性暴力以及对幸存者的污名化，并

倡导使幸存者重新融入社会。考虑到基督教领袖在南苏丹的影响力，这份声明对于当地群体如何看待与冲突有关性暴力的幸存者可能产生重大影响。

28. 南苏丹特派团继续大力倡导采取适当措施切实追究南苏丹冲突当事方侵犯和践踏人权行为的责任，同时为文职和军事司法官员有针对性地开展了注重实践的方案活动，帮助其提高调查起诉此类侵犯人权行为的技能。特派团还就一系列人权问题举办了 293 次讲习班、培训、宣传课程，对象是 13 982 名国家利益攸关人员，其中包括 4 416 名妇女和女童。南苏丹特派团就扩大民间活动空间加强了倡导工作，并对当地民间社会组织和记者进行了培训，内容包括如何回击和谴责使用仇恨言论的行为，还包括如何应对民间社会成员、记者、媒体机构成员所受的言论自由限制、任意逮捕、言论审查、恐吓。

29. 特派团还持续倡导人权问题，从而促进该国 2019 年 6 月通过了加入 2 项核心人权条约(《公民权利和政治权利国际公约》、《经济、社会、文化权利国际公约》)及其第一任择议定书的国家批准法案。南苏丹特派团还协助政府起草了中期报告，论述了人权理事会在该国 2016 年普遍定期审议期间所提建议的执行情况。特派团同时协助南苏丹人权委员会和民间社会组织起草了“影子报告”，作为该政府报告的附属报告。

30. 本报告所述期间，在释放与武装团体有关联的儿童方面取得了更大进展。2018 年 8 月至 2019 年 2 月期间，由南苏丹人民国防军、支持塔班·邓·盖的苏人解运动/解放军反对派、支持马沙尔的苏人解运动/解放军反对派、南苏丹反对派联盟、国家解除武装、复员和重返社会委员会、南苏丹特派团、联合国儿童基金会(儿基会)代表组成的联合核查委员会进行了年龄核查工作，并通过谈判促成释放了共 376 名儿童(男性 249 名、女性 127 名)。联合国国家监测和报告任务组持续开展倡导工作，包括为就制止和防止 6 类严重侵害儿童行为起草全面行动计划而举行了为期 3 天的协商工作会议，也有助于减少南苏丹发生的严重侵犯儿童事件。在这方面，特派团继续为防止严重侵犯儿童权利行为积极参与各种活动，在本报告所述期间举办了 205 次儿童保护培训和宣传会议。

为运送人道主义援助创造有利条件

31. 在本报告所述期间，南苏丹很大一部分人口继续依赖人道主义合作伙伴提供的援助。特派团的支持重点仍是为人道主义合作伙伴尽可能公正独立地开展行动提供支持，并根据请求提供力所能及的部队保护和其他后勤支助。

32. 南苏丹特派团继续参加各种保护问题群组会议和人道主义协调论坛，以促进信息共享、态势感知、预警和实地各行为体之间的协调。在朱巴和外地地点向国家及国际人道主义合作伙伴通报情况并与其分享信息等活动常常能推动对人道主义新形势采取协调一致的对策。例如，南苏丹特派团在热点地区(如北伦拜克的 Aloor 和 Wundhiot)巡逻，为人道主义行为体向西湖泊州约 30 000 名流离失所者和回返人口提供服务营造了安全的环境。在团结州，得益于综合巡逻规划，科赫和莱尔多地的短期和长期巡逻将人道主义行为体纳入在内，以评估和规划向境内流离失所者、回返者和收容社区提供人道主义服务的情况。

33. 南苏丹特派团通过《动用外国军事和民防资产救灾的指导方针》规定的军事和民防资产模式提供部队保护，对 59 项单独的人道主义请求作出回应，回应率达 81%。在这些请求中，93%涉及为时间长短不一的人道主义车队或公路运输行动(主要在赤道大区)提供军事护送。在平民保护点，南苏丹特派团警察继续为提供和分发援助的非政府组织提供安保。南苏丹特派团还保护了人道主义空运服务所用机场，包括马拉卡勒、鲁比科纳、马班、皮博尔、伊达、莱尔和耶伊简易机场。此外，南苏丹特派团还坚持落实与多个人道主义组织达成的协议，在南苏丹特派团基地内安置人道主义资产和工作人员，为其提供保护和空间。如果没有这种实际支持，一些人道主义行动可能早已被取消，对这些地区人道主义援助的通行可能不会有这么显著的促进作用。

34. 特派团还与世界粮食计划署(粮食计划署)、联合国项目事务署和政府当局合作，对全国主要供应道路进行大规模维修和修复，使有关方面能够持续向主要人道主义中心运送物资、在更偏远地区预先存放粮食、减少对航空资产使用的依赖。此外，南苏丹特派团还开展了地雷行动活动，通过勘察和清除道路、简易机场、食物空投和分发地点以及人道主义行为体优先考虑的其他地点的地雷和未爆弹药，使人道主义援助得以在全国提供。例如，对琼格莱州北部道路支线的勘察和清除工作使粮食署能够在这关键地区预先储备超过 19 500 公吨的粮食。

支持执行和平协议与和平进程

35. 在本报告所述期间，南苏丹特派团为南苏丹各方签署《重振协议》和随后于 2019 年 5 月商定延长过渡预备期进程作出了重要贡献。虽然整个进程是由伊加特和区域国家元首倡导，但特派团通过斡旋，使所有各方和利益攸关方得以公正地参与其中，促进信息共享，鼓励建立信任，并向国家宪法修订委员会、技术边界委员会和独立边界委员会等一些执行机构提供技术知识。特派团在履职期间还与伊加特南苏丹问题特使和非洲联盟等其他国际和区域伙伴进行广泛协调，确保发出统一信息，呼吁各方坚持致力于和平进程，并加快执行过渡预备期的关键任务，包括为此秘书长特别代表与朱巴的各外交使团团团长每周接触。南苏丹特派团还继续支持重组后的联合监测和评价委员会的工作，积极参加该委员会的会议，并通过主办国际伙伴定期论坛调整国际社会的立场，支持该委员会临时主席的工作。

36. 南苏丹特派团继续定期与总统接触，秘书长特别代表借此敦促政府继续建设性地参与当前的和平努力，并执行关于停止敌对行动的协定。特派团与反对派领导人、政党、议员、包括宗教团体、妇女团体和青年团体在内的民间社会组织以及驻朱巴外交使团代表等所有其他利益攸关方举行了各级会议。南苏丹特派团的积极作为受到所有利益攸关方的好评和欢迎。此外，特派团在地方和解和建立信任活动领域也做出显著贡献。在截至 2019 年 6 月底已开展的 96 项活动中，有 35 项得到特派团斡旋和后勤支援的支持。这些举措使政府和反对派部队之间的敌对行动明显减少。特派团还发挥其立场公正、人员遍布全国的比较优势，推动传播有关《重振协议》的信息，受到地方当局、部队指挥官和社区的欢迎。

37. 特派团还继续向 2018 年 9 月 27 日重组的停火和过渡期安全安排监测和核查机制提供行政、后勤、业务和通信支助，并积极参与机制委员会所有 7 次会议。

在本报告所述期间，该机制的技术委员会召开了 11 次会议，审查永久停火和过渡期安全安排的执行进展情况。鉴于南苏丹特派团在支持商定安全安排方面的预期作用，特派团在技术层面监测和观察了这些会议。12 个监测和核查小组投入运作，对一些关于违反停火的投诉作出回应。

38. 尽管《重振协议》的执行进度主要取决于政治意愿，但特派团继续为执行《协议》各项规定提供技术咨询与援助，包括向《协议》确定的过渡期国民议会和监督机构提供支持。

39. 全国对话进程进入举行大区对话论坛的第二阶段，在本报告所述期间后期，在包容性和妥协方面取得了一些进展。南苏丹特派团与全国对话秘书处保持接触，并就最佳做法和吸取的经验教训提供技术咨询。在这方面，南苏丹特派团执行了斡旋和建立信任的任务，发起了一系列对话论坛，通过在中立和公正的空间交流比较经验来协助国家利益攸关方。就政治领导作用、全国对话与政党的关系、政党问题举行了 3 次论坛，取得了积极成果，包括所有政党发表首份表示共同致力于全面执行《重振协议》的联合声明，为进一步促进包容性成立一个由全国对话领导层和政党代表组成的特设委员会，最终提出了代表大多数反对派成员参加全国对话的人选。

C. 特派团支助举措

40. 2018/19 年度，南苏丹特派团为更好地落实其优先事项而提高了资源效益和效率，为此进一步实现了服务交付工作标准化，并改进了供应链管理。特派团还提供了与部署军事和警务人员有关的基本支助。

41. 特派团在军警部分核定人数保持不变的同时，严格审查了文职人员部分，以实现预期产出，提供有效服务。特派团由于外包了与设施维护有关的职能，重新调整了部分特派团支助职能，因此解散了总务科(该科由几个技术专业性强不强的支助实体组成，而这些实体各自的规模均不足以成立单独的科)。此举使特派团得以在膳宿和设施管理领域更有效率、更有成效地运作，更好地落实服务交付任务。

42. 特派团扩大了其信息和通信技术服务，包括为此部署了微波中继器和其他网络设备，以提升支持外地办事处的特派团网络基础设施。特派团继续改进若干领域的供应链管理流程，同时完善了新的需求与购置规划程序，以更好地确定资产需求，改进规划。

43. 在本报告所述期间，特派团开始在瓦乌和朱巴建造太阳能发电场，估计费用为 210 万美元。该项目预计在 2019/20 年度完成。考虑到启动招标和订立外包服务合同所需的采购时间以及特派团当前的迫切需要，特派团将建造硬墙浴室的计划推迟到 2019/20 年度，并为满足当前需求采购了 172 个预制浴室。

44. 特派团的环境战略注重改善环境治理模式和环境风险管理做法。新成立的环境股在工程科和其他科的支持下领导特派团将环保纳入主流这项工作。此外，特派团还为减轻环境影响采取了大量措施，包括：(a) 实施废水风险减轻计划；(b) 采购和安装 40 个新的废水处理厂；(c) 为监测特派团的用水量安装智能水表；(d)

实施特派团能源管理计划；(e) 采购和安装新的生物医学废物焚烧炉；(f) 为发电机和燃料储存场所建造环保混凝土平台，配以矮墙、石油分离器和溢漏处理工具包，防止石油渗漏和溢漏；(g) 种植 2 000 棵当地树木。还采取举措提高环境意识并将环境纳入特派团活动的主流，包括开展提高认识和正式培训活动、发起 Umuganda 营地清洁运动、执行特派团关于环境可持续性政策的新声明(其中阐述了特派团的环境愿景和主要承诺)。

D. 区域特派团合作

45. 在 2018/19 年度，南苏丹特派团继续与伊加特和非洲联盟密切合作，推动和平进程，特别是推动《重振协议》的执行。秘书长特别代表与秘书长非洲之角问题特使、秘书长驻非洲联盟特别代表、伊加特南苏丹问题特使一起不断开展和协调联合国对南苏丹和平进程的支助和斡旋努力。

46. 南苏丹特派团还继续与其他区域特派团合作伙伴实施协调安排，如向获授权支助联合边界核查和监测机制的联合国阿卜耶伊临时安保部队(联阿安全部队)提供支助，包括就后勤、安保、行动和通信等问题实施工作组安排，还包括实施乌干达恩德培经朱巴到瓦乌专门客运航班的安排。南苏丹特派团继续根据需要提供支持联阿安全部队驻朱巴联络处。

47. 乌干达恩德培区域服务中心继续提供以下方面的区域支助(包括向特派团提供支助)：入职和离职、福利和薪金、供应商付款、应享权利和公务差旅、报销处理(如教育补助金以及与特派任务有关的差旅报销)、出纳事务、培训和会议事务、运输和调度控制及信息技术事务。

48. 特派团继续通过恩德培全球采购支助科简化非洲中部和东部区域的采购事务，为此进行联合区域购置规划，制定区域采购战略，进行区域供应商管理，合并区域系统合同需求。

49. 南苏丹特派团继续与该次区域的联合国其他实体协作。特派团应要求继续开展人道主义货物空运工作，以支持儿基会、粮食署、世界卫生组织、联合国开发计划署(开发署)和移民组织的业务。

E. 伙伴关系、国家工作队协调和综合特派团

50. 为进一步加强全系统一致性，南苏丹特派团继续根据其任务规定和《2019-2021 联合国合作框架》与联合国国家工作队在共同优先领域密切合作。在本报告所述期间，南苏丹特派团、开发署等联合国系统机构、基金和方案继续协作支持南苏丹的和平进程以及建设和平工作，包括通过联合工作队支持执行《重振协议》和开展全国对话。南苏丹特派团还通过在乌韦勒、托里特和延比奥发挥外地一级协调职能，支持复原和复原力伙伴关系方案。该方案于 2018 年 3 月启动，旨在让联合国机构、捐助伙伴和非政府组织共同努力，降低脆弱性，增强人民、社区和机构的复原力。

51. 在整个报告所述期间，南苏丹特派团与相关机构就共同关心的领域保持定期联系和协调，并与驻地协调员办公室保持定期联系和协调，包括参加方案管理小

组和业务管理小组每两周举行一次的会议。南苏丹特派团与人道主义国家工作队特别工作组继续在秘书长副特别代表(驻地协调员/人道主义协调员)带领下通过举行所有人道主义伙伴参加的每周例会和内阁事务部长共同主持的高级别人道主义监督委员会季度会议密切协调。由南苏丹特派团和秘书处人道主义事务协调厅共同担任主席的南苏丹特派团人道主义国家工作队也每两周举行一次会议，讨论共同关心的问题。此外，秘书长特别代表还通过每周一次的高级管理小组会议与联合国各机构、基金和方案驻南苏丹负责人进行接触。

52. 南苏丹特派团继续执行联合国打击性剥削和性虐待三管齐下战略，包括推出打击性剥削和性虐待工具包。特派团协同防止性剥削和性虐待工作队加强社区投诉机制，措施包括：向合作伙伴和其他利益攸关方提供培训、分发信息传播工具包、面向当地民众开展宣传和认识活动。

F. 成果预算编制框架

构成部分 1：保护平民

预期成绩 1.1：通过政治参与和政治进程加强对平民的保护

计划绩效指标	实际绩效指标
1.1.1 国家、州、县级政府和非国家行为体为保护平民采取的举措数目增加(2016/17 年度：57；2017/18 年度：57；2018/19 年度：60)	据记录，国家、州和县级政府当局以及非国家行为体总共采取了 185 项保护平民举措。主要举措包括政府、反对派当局和武装团体开展地方和解与建立信任活动的努力以及联合声明/协定和在冲突地区部署有组织部队，这些举措增强了平民的行动自由，加强了在安全问题上的协调，并改善了赤道大区、团结州、上尼罗州、西赤道州、湖泊州和琼格莱州的通行情况 特派团促成高级别政府官员和有影响力的主要领导人的访问，以缓解大湖泊区和琼格莱地区各族群之间因武装抢牛和复仇杀人而导致的紧张关系。因此而找到了一些被绑架的儿童和被盜的牛，还防止了一些可能的报复性袭击 乘签署《重振协议》形成的积极势头，举措数量有所增加。特派团的活动包括为下述举措提供支持：地方和解举措、反对派控制区通行情况改善后形成的举措、解决瓦拉布州、湖泊州和琼格莱州族群冲突激增问题的举措
1.1.2 与国家、州当局、社区和民间社会接触以解决保护平民问题(2016/17 年度：无数据；2017/18 年度：600 次会议；2018/19 年度：600 次会议)	为与国家、地方利益攸关方就保护平民问题进行接触共组织了 893 次会议和届会。通过与国家和州当局接触，地方和平协定得以签署，涉及特拉克卡牧场的冲突次数显著减少；汇集大瓦拉布区、团结州和湖泊州的当局和族群的北部走廊和平、稳定与安全问题会议召开之后，跨界冲突的次数显著减少；瓦拉布州阿普克族和阿古奥克族之间的暴力事件显著减少

乘签署《重振协议》形成的积极势头，地方建立信任活动大量涌现，各方的下述接触增多：支持地方和解举措的接触、反对派控制区通行情况改善后形成的接触解决瓦拉布州、湖泊州和琼格莱州族群冲突激增问题的举措

计划产出	已完成 (数目或是/否)	说明
进行斡旋，支持民族团结过渡政府在国家层级为保持和执行保护平民责任而作出的努力	是	通过与总统、第一副总统、高级内阁部长和总统军事事务顾问等主要利益攸关方定期接触进行斡旋，说服各利益攸关方必须停止敌对行动和尊重停火，特别强调政府为保护平民承担首要责任。特派团继续强调恢复和平与稳定、保护所有平民的举措需要有各方的参与
提高对南苏丹特派团保护平民及境内流离失所者安全、自愿回返的任务和活动的认识，为此在国家和国家以下层级与过渡期国民议会代表(包括议长、副议长、党鞭和专门委员会成员)举行 6 次协商会议，并与州和县级权力机构、安全部队以及包括妇女和青年在内的重要社区和舆论领导人，包括返回地区的领导人，举行 500 次会议	637	组织召开了会议，与大区、州和地方各级的各利益攸关方讨论了南苏丹特派团的任务规定、促进保护平民的活动、促进境内流离失所者回返问题。主要举措包括：为支持境内流离失所者回返、评估瓦乌、Kajo Kaji(中赤道州)、西湖泊州和 Gok(湖泊州)原籍地社区接收回返者准备情况而开展评估、制定战略；在团结大区建立战略伙伴关系并进行宣传，以化解当地冲突并促进和平，为回返创造有利条件
	29	会议数量多于计划，原因是乘签署《重振协议》形成的积极势头开展了各种活动，包括支持地方和解举措的会议和反对派控制区通行情况改善后召开的会议
		与各立法利益攸关方举行了宣传会议，以提高对南苏丹特派团任务包括适用执行方式的认知并做出相关澄清。与会方包括：议长、副议长、秘书处和过渡期国民议会的代表；议会上院议长和副议长；党鞭；各专门委员会主席；包括妇女议会核心小组主席在内的议会核心小组代表；苏丹人民解放运动/解放军反对派(苏丹解运动/解放军反对派)(前塔班·邓·盖派)议员
		会议次数多于计划是因为立法行为体要求增加与南苏丹特派团的接触
通过与州级权力机构、民间社会和社区领导人以及与潜在的破坏者举行 22 次会议，为制定社区一级关于冲突管理、和解、社会凝聚力的平民保护战略提供支助	54	与国际和地方和平行为体合作组织了会议，为制定关于冲突管理、和解、社会凝聚力的平民保护战略提供支助。会议讨论的内容包括：族群冲突问题；湖泊大区的跨界冲突问题(Gak 和 Manuer 之间；Aliap、Ciec 和 Atuot 之间；Pakam、Rup 和 Kuei 社区之间)；解决北加扎勒河州

		Apada 定居点各县边界沿线族群间紧张关系；支持前战斗人员融入西赤道州社区；在托里特(东赤道州)学校建立和平俱乐部 会议次数多于计划，原因是乘签署《重振协议》形成的积极势头开展了各种活动，包括：支持地方和解举措的会议、反对派控制区通行情况改善后召开的会议、解决族群冲突激增问题的举措
通过与民族团结过渡政府、各政党、国会议员、总统办公室和副总统办公室、有关部委、议会妇女核心小组和相关反对派每月举行一次会议，促进以非暴力方式解决紧张局势和冲突	34	与利益攸关方举行了会议，旨在鼓励以非暴力方式解决紧张局势，并推动各方参与和解与恢复稳定举措。这些与会方包括：第一副总统、议会妇女核心小组、相关部长、反对派领导人、努埃尔族高级领导人、苏丹人民解放运动(苏人解运动)和其他政党代表；苏人解运动“前被羁押人员”的一名代表；总统军事事务顾问；和平与和解委员会主席 会议次数多于计划，原因是政治局势持续演变，当地情况不断变化，以及利益攸关方要求与南苏丹特派团保持接触
	3	在南苏丹特派团主持下，于特派团朱巴平民保护点与境内流离失所者领导人和代表举行了会议，旨在推动落实《重振协议》、促进对话，包括与苏丹人民解放运动/解放军反对派(苏人解运动/解放军反对派)代表团举行了一次社区会议
通过与全国性利益攸关方，包括政党领导人、民间社会组织、宗教组织和妇女团体举行 6 次会议，促进和鼓励开放进行有效政治对话的政治空间，促进和鼓励各方充分参与国家和区域政治举措	39	围绕与政治空间、政治局势演变和包容性相关的各种问题与苏人解运动/解放军反对派副主席和高级代表、民主变革党主席、苏人解运动“前被羁押人员”高级代表和其他相关各方等反对派政党和各团体代表举行了会议。通过这些互动，使政党、民间社会、妇女团体和其他团体的主要领导人得以参加了一次领导人对话，其中确认并重申了需要扩大政治进程的参与面，还使其参加了一次讲习班，其中讨论了举措的成果以及推进当前和平举措的步骤 会议次数多于计划，原因是政治局势不断变化，需要与各行为体增加接触
	71	出席了与国家对话进程相关的会议和简报会，内容是包容性问题和相关外联工作。这些活动包括：全国对话指导委员会就各种问题(向国际社会通报情况、介绍

		各种技术说明、任命区域会议代表的标准)举行工作会议;就参加更广泛的全国对话进程和区域会议问题与苏人解运动/解放军反对派代表的代表团举行会议;就事态发展、区域会议筹备和区域会议代表方法等问题与全国对话领导人举行双边会议。组织了一次题为“弥合分歧”的讲习班,促进苏人解运动/解放军反对派、苏人解运动和其他各方就全国对话进程进行讨论,鼓励建立信任。由此得以成立一个特设委员会,以推动将苏人解运动/解放军反对派纳入全国对话进程
	6	与主流宗教领袖、南苏丹教会理事会代表、妇女议会核心小组和各民间社会团体的代表举行了会议,讨论了扩大空间和需要提高全国对话进程参与包容性的问题 产出总体较高的原因是,主要利益攸关方继续要求加强与南苏丹特派团的接触,包括提供技术支持和咨询
与合作伙伴合作,为扩大政府与社会各部分之间的对话空间提供支助,以协助各方有效处理所关切的问题,并举行 20 次倡导会议,制定保护平民的联合举措	48	与政府当局和社区举行了会议,以扩大对话空间并开展联合平民保护活动。特派团支持瓦乌的和平与和解高级委员会制定了解决族群冲突问题的地方举措,支持马拉卡勒当局就土地问题和非军事化制定了计划、为在上尼罗大区创造有利的回返条件制定了方法,支持团结州的州和平与和解委员会为解决冲突相关问题和保护平民制定了应急措施 会议次数多于计划,原因是乘签署《重振协议》形成的积极势头开展了各种活动,包括为支持地方和解举措召开了会议,并在反对派控制区通行情况改善后召开了会议
与民间社会组织的妇女一道,举办 10 次国家以下层级的妇女和平论坛和 1 次全国妇女和平论坛,纪念全球“妇女与和平与安全开放日”	是	南苏丹特派团围绕《重振协议》的实施举办了 35 次讲习班,其中包括 31 次国家以下层级讲习班和 4 次全国讲习班。南苏丹特派团还举办了 1 次促进妇女参与和平进程的全国论坛。这些讲习班和论坛讨论的议题包括:(a) 妇女参与《重振协议》、《重振协议》的性别平等条款;(b) 妇女与和平与安全议程;(c) 妇女参与和平进程;(d) 南苏丹特派团制定性暴力和性别暴力预防战略
根据安全理事会第 1325(2000)号决议,协助举办 4 次妇女参与公共决策、和平进	是	除上述讲习班和论坛外,南苏丹特派团还协同联合国国家工作队推动举办了 2 次

程讲习班，面向国民议会、政党和民间社会组织的关键利益攸关方和舆论领袖		高级别讲习班：1 次面向主要政府官员、各政党代表、民族团结过渡政府、过渡期国民议会和民间社会；1 次面向这些团体的女性代表。在联合国-非洲联盟联合高级别访问期间举办了讲习班：1 次是由联合国常务副秘书长和非洲联盟主席妇女、和平与安全问题特使率领的访问，另 1 次是由主管和平行动副秘书长、联合国促进性别平等和增强妇女权能署(妇女署)执行主任以及非洲联盟和平与安全事务专员进行的联合访问
		南苏丹特派团还举办了 2 次讲习班，旨在增强南苏丹国家警察局和南苏丹人民国防军女性人员网络的能力，以使其对性暴力和性别暴力、与冲突有关的性暴力、应对和预防机制提高认识，同时对妇女在安全部门改革中的作用提高认识。共有 150 名女性人员(75 名来自国家警察局、75 名来自国防军)参加了这 2 次为期 2 天的讲习班
促进对预防和报告与冲突有关的性暴力问题重要性的认识，为此开展全国运动，为苏人解和南苏丹国家警察局执行国家行动计划提供支持，并协助幸存者向相关行为体报告这类事件	20	面向南苏丹人民国防军人员和民间社会就在全国实施与冲突有关的性暴力问题相关行动计划举办了讲习班 为纪念消除冲突中性暴力行为国际日，南苏丹特派团支持南苏丹教会理事会起草一份声明，谴责与冲突有关的性暴力，并提高对性暴力所致污名化危害的认识(该声明于 2019 年 6 月 19 日公布)
支持有关机构和民间社会组织加强对与冲突有关的性暴力事件的防范和问责，为此举行技术工作组会议并提供技术咨询，制定和倡导执行苏人解和南苏丹国家警察打击与冲突有关的性暴力的国家行动计划	是	在南苏丹特派团的技术支持下，南苏丹人民国防军和苏人解运动/解放军反对派分别于 2019 年 3 月 14 日和 6 月 29 日完成并启动了各自解决与冲突有关的性暴力问题的行动计划。自 2019 年 2 月以来，南苏丹特派团与国家警察局于 2018 年 10 月 26 日设立的起草委员会成员定期会晤，以重启南苏丹国家警察局行动计划的起草进程
完成关于在国家司法部门设立调查起诉与冲突有关的暴力(包括与冲突有关的性暴力和侵害儿童罪行)专职单位的可行性评估	是	一项可行性评估已经完成。南苏丹特派团为执行该评估的建议，与开发署协作编写了朱巴性暴力和性别暴力特别法庭的业务计划草案，目前正在等待国家合作伙伴的批准
	是	为提高人们对南苏丹特派团保护平民任务和促进流离失所者安全返回活动的认识而持续开展了一场运动，内容包括：

制定和实施全国宣传活动,通过以下方式提高对特派团愿景、任务、目标和保护平民活动的认识: (a) 制作多媒体报道,包括宣传区域保护部队在内的南苏丹特派团军警人员活动的报道,在联合国总部和南苏丹特派团的数字平台以及外部媒体上放送,包括 40 个音像报道、80 个数字新闻/专题报道、10 个摄影专辑(预期成绩 1.1); (b) 为目标民间社会组织(包括但不限于青年和妇女团体、宗教组织),构思和开展 80 场特派团任务介绍会(预期成绩 1.1); (c) 南苏丹特派团开展新闻活动,播放和平伙伴倡议并在米拉亚电台播放 12 个广播节目,并通过国家和地方电视台合作伙伴进行数字媒体报道,报道与联合国国家工作队有关实体合作促进和支持为流离失所者自愿返回、重返社会建设更安全环境而开展的重新安置工作(预期成绩 1.1); (d) 制作宣传南苏丹特派团建立持久和平作用的多媒体报道,在联合国总部和南苏丹特派团的数字平台以及外部媒体上放送,包括 40 个音像报道、80 个数字新闻/专题报道、10 个摄影专辑(预期成绩 1.4)	105	数字新闻/专题报道,其中包括专门宣传南苏丹特派团军警人员活动的报道
	49	摄影专辑
	50	音像报道
	47	为南苏丹特派团社交媒体平台制作短视频
	128	向民间社会、妇女和青年团体等所有目标受众介绍特派团的任务授权
	7	南苏丹特派团负责南苏丹问题秘书长特别代表举行了新闻发布会,还就以下联合国高级官员的来访举行了另外 6 场新闻发布会: 副秘书长; 负责儿童与武装冲突问题秘书长特别代表; 负责冲突中性暴力问题秘书长特别代表; 主管政治和建设和平事务副秘书长; 包括联合国、非洲联盟和伊加特代表团在内的联合高级别代表团; 其他合作伙伴
	21	同联合国国家工作队成员等和平伙伴一道在米拉亚电台播放广播节目,支持保护平民和创造更安全的回返环境
		另外,还为宣传特派团在建设持久和平方面的作用持续开展了一场运动,内容包括:
	143	数字新闻/专题
	49	Flickr(摄影)专辑
	41	音像报道
	42	在南苏丹特派团社交媒体平台发布短视频
	40	关于缓解冲突与和平的实况广播和互动广播节目
	12	题为《和平缔造者》、《民主在行动》、《童工》的广播节目
	6	协同重组后的联合监测和评价委员会举行了专题小组讨论
	4	通过增设传输站点扩大了米拉亚电台在南苏丹所覆盖的地点,使新的多元化听众得以收听电台广播

预期成绩 1.2: 加强对遭受人身暴力威胁的平民的保护,无论这种暴力来自何方,特别是保护妇女和儿童

计划绩效指标	实际绩效指标
1.2.1 在南苏丹特派团基地与周边地区以及境内流离失所者和难民集中地区,平民伤亡人数、发生事件次数、平民受到人身威胁的次数减少	伤亡总人数为 4 253 人,其中受伤 1 943 人,死亡 2 310 人。这一数字多于上一个报告所述期间(2017/18 年度有 2 915 名平民伤亡),原因是尽管签署了《重振协议》,但在旱季期间族群间冲突和武装抢牛事件增多

(2016/17 年度: 2 340; 2017/18 年度: 4 500; 2018/19 年度: 4 000)		
1.2.2 支持保护妇女、儿童、青年免遭冲突中暴力和性别暴力的机制数目增加(2016/17 年度: 0; 2017/18 年度: 10; 2018/19 年度: 20)	除了现有且正在运作的与冲突有关的性暴力监测、分析和报告安排技术工作组以及武装冲突局势中严重侵害儿童行为监测和报告机制国家工作队外,在南苏丹特派团的支持下在朱巴设立了与冲突有关的性暴力问题联合协商论坛,于 2019 年 4 月 10 日举行了第一次季度会议。该论坛是与南苏丹民间社会组织就保护平民免受与冲突有关的性暴力问题进行对话的平台	
1.2.3 在南苏丹特派团基地与周边地区以及在地雷和未爆弹药可能对平民构成威胁的地区,对被地雷和未爆弹药污染的危险区进行勘察和清理(2016/17 年度: 1 039 个地区; 2017/18 年度: 1 500 个地区; 2018/19 年度: 1 500 个地区)	在南苏丹特派团基地与周边地区以及在地雷和未爆弹药可能对平民构成威胁的地区,清理了 3 880 个被地雷和未爆弹药污染的危险区。数量增加是因为全国冲突减少使得更容易进入这些地区,特别是在琼莱州 除其他外,清理工作使人道主义伙伴得以开展工作,包括使粮食署得以安全进入,在上尼罗大区预先存放了超过 19 500 吨粮食,并使南苏丹特派团能够安全地在科多克开设一个新的临时行动基地,并在纳西尔关闭另一个临时行动基地	
计划产出	已完成 (数目或是/否)	说明
维持特派团所有相关构成部分预警、分析和应对机制的运作	是	特派团继续通过每周预警会议和其他论坛对潜在的冲突指标进行了监测。定期编制和分发了预警汇总表,每周与特派团领导层和特派团其他有关部门举行了简报会。根据预警信息,通过南苏丹特派团业务协调委员会等特派团不同级别的各种协调机制,协调和执行了必要的应对措施
支持对平民(特别是妇女儿童)所面临危险和威胁进行摸底调查,包括建立预警和应对机制,为此南苏丹特派团酌情与国家国际伙伴一道对受冲突影响地区和回返地点进行 120 次联合实地访问	317	对受冲突影响地区和回返地点进行了联合实地访问,特别通过收集各利益攸关方和族群的数据和信息,进行风险摸底和促进预警。还对包括反对派控制区在内的偏远外地地点进行了实地访问,促使当地主动采取行动解决了团结州的抢牛问题,缓解了瓦拉卜州边界争端引起的紧张局势,监测了中赤道州的牛群迁移和农田遭破坏事件,并为境内流离失所者从迈卢特和平返回原籍地提供了便利 实地访问次数多于计划,原因是趁签署《重振协议》形成的积极势头开展了各种活动,包括为支持地方和解举措所开展的访问,以及更易进入反对派控制区后安排的访问
为易发生冲突地区或回返区平民以及南苏丹特派团平民保护点的流离失所社群提	10	为解决族群冲突、保护易发生冲突地区或回返区平民而在各区域举办了讲习班。在大琼莱地区的博尔平民保护点举办了境

供支助, 通过举办 10 个讲习班解决族群争端, 特别强调妇女、青年参与和平对话		内流离失所者和平共处讲习班, 从而采用了非暴力机制来解决冲突, 改善了境内流离失所者之间的关系
安排 946 080 个流动部队巡逻人日, 通过以下手段为关切地区的平民提供保护: 遏制一切形式的暴力, 为提供人道主义援助、为境内流离失所者、难民的安全自愿回返和重新安置创造有利条件, 保护整个任务区内的联合国人员及其他指定人员和财产, 保障固定/流动检查站的安全, 进行战术部署(每次巡逻 48 人, 54 个连, 365 天)	539 780	为保护关切地区的平民而安排的流动部队巡逻人日 流动部队巡逻人日的实际数少于计划, 是因为根据威胁评估和任务优先顺序而减少了每次巡逻的实际所需兵力
安排 1 820 个空中巡逻小时, 支持旨在保护平民的空中侦察和安全评估, 为提供人道主义援助创造有利条件, 为从事发展工作的行为体提供援助, 为整个任务区内的联合国人员及其他指定人员和财产提供保护(每天 7 小时, 每周 5 天, 52 周)	1 054	进行了此时数的空中巡逻, 以支持旨在保护平民的空中侦察和安全评估 空中巡逻时数少于计划的原因是缺乏许可和飞行安全保证, 特别是在琼莱州、团结州、上尼罗州
综合小组军事联络官进行 4 992 个人日的流动部队巡逻(10 个外地办事处, 2 个外地办事处队部, 每地 2 名军事联络官, 每周巡逻 4 天, 52 周), 以遏制对平民尤其是对妇女女童的一切形式暴力行为, 与当地民众、当局和军警部门进行接触, 收集有关保护平民以及防止性暴力和性别暴力(包括冲突中性暴力)的干预措施的预警资料	7 949	综合小组军事联络官的流动部队巡逻人日, 旨在收集有关保护平民以及防止性暴力和性别暴力(包括冲突中性暴力)的干预措施的预警资料 州和县两级的流动部队巡逻人日更多, 原因是军事联络官小组每周的巡逻天数增多
安排 157 680 个固定岗哨人日, 为南苏丹特派团平民保护点提供安保(48 人, 9 个南苏丹特派团平民保护点和其他保护区, 365 天)	512 454	在所有平民保护点提供安保的固定岗哨人日 产出增加的原因是, 由于轮调, 每天保护 1 个平民保护点所需的兵力不止 48 人(每天 3 班)
实施 10 个速效项目, 缓解南苏丹特派团平民保护点及周边的保护问题, 促进境内流离失所者社群与收容社区和平共处, 支助南苏丹国家警察在南苏丹特派团平民保护点周围的行动	4	实施的速效项目, 包括: (a) 翻修了马拉卡勒的一家兽医诊所, 为境内流离失所者和收容社区双方提供服务, 有助于避免人们认为境内流离失所者在平民保护点获得更好的服务; (b) 翻修了本提乌中心监狱以关押被捕的嫌疑人, 有助于加强法治以及促进平民保护点及周边各社区之间的和平共处; (c) 在将 3 700 多名境内流离失所者从朱巴的平民保护点迁至曼加廷后, 在该地区建立了一个派出所, 以帮助减少犯罪,

与人道主义行为体协调，提供技术咨询和支持，促进和监测行动计划在实地的执行情况，以缓解保护问题，特别是南苏丹特派团基地及周边地区以及包括妇女儿童在内的弱势群体所在地区	是	确保法律和秩序，并支持南苏丹国家警察局的行动；
		(d) 在瓦乌的海库斯提建立了一个派出所，以改善安全状况，并为从南苏丹特派团平民保护点回返提供便利
		为缓解保护问题而实施的速效项目数量较少，原因是重新确定了各项目的优先顺序，以建设或改善回返区的基本服务基础设施
勘查和清理 1 500 个已知或疑似危险区，并在对南苏丹特派团平民保护点有影响的地区和对平民构成威胁的地区移除或销毁包括地雷在内的 25 000 件爆炸危险物品	3 880	制定和执行了 90 项行动计划，以缓解南苏丹特派团基地及周边地区以及回返区的保护问题
		对东赤道州、琼莱州、湖泊州、瓦拉卜州、西加扎勒河州不同地点进行了 77 次综合实地访问，使联合国国家工作队和人道主义伙伴得以加强对局势的了解并相应调整了保护机制
		为通季南、特维克、夸乔克(瓦拉卜州)以及马荣、利尔、本提乌(团结州)的州当局举办了 6 次宣传讲习班，以加强其根据《重振协议》的规定保护平民的能力
	754	特派团还为本提乌、朱巴、瓦乌平民保护点的社区领导人举办了 7 次讲习班，以支持维持法律和秩序，并与战术行动中心建立协调机制(设立该中心是为了促进及时讨论和解决保护点的安全和保护问题)
		特派团与瓦乌的保护伙伴对拾柴巡逻进行了协调，以加强对保护点平民的保护，特别是保护通常负责拾柴的妇女和女童
		90 名平民(40 名男子和 50 名妇女)在通加(上尼罗州)接受了各种职业技能和商业创业培训，以建立他们回返和重新融入社会的能力和信心
	19 083	得到勘查和清理的已知或疑似危险区
		清理的区域数量多于计划，是因为在流离失所者返回之前离开的地方后，需要评估的疑似危险区数量大幅增加
		通过完成爆炸物处理任务、战区清理和扫雷、开展非技术性和技术性勘查，发现、清除、销毁了以下危险物品：
	597 118	地雷
		未爆炸、退化或遗弃的弹药
		小武器弹药

向 200 000 名平民提供紧急地雷风险教育以促进社区安全，并为此使参与者增强识别、减轻、报告包括小武器和轻武器以及小武器弹药在内的爆炸物风险的能力，通过国际提高地雷意识和协助地雷行动日等外联活动提高认识	449 533	接受地雷风险教育的人员，包括 254 254 名儿童，旨在促进社区安全 人数多于计划是因为在本报告所述期间特别强调提供风险教育，以便最好地为流离失所者回返做好准备
	5	开展的外联活动，包括 2018 年 10 月的世界粮食日和联合国日以及 2019 年 4 月的国际提高地雷意识和协助地雷行动日。南苏丹特派团还在 2019 年 1 月开展了两次活动，纪念地雷行动部门在南苏丹开展行动以来在该国销毁的第 100 万件爆炸物 通过南苏丹特派团无线电台以及国家和国际媒体单位传播安全信息，其中包括南苏丹特派团已在其数字平台发布并分发给外部媒体单位的有关南苏丹排雷的 7 篇专题报道
就改进家庭的小武器和轻武器管理，为国家组织工作人员组成的 10 个小组举办 2 次培训，促进当地社区的安全安保	2	为促进当地社区的安全安保而举办的关于改进家庭的小武器和轻武器管理的培训，共有 23 个组织参加，其中包括 28 名学员(21 名男子和 7 名妇女)，他们接受了关于枪支事故的类型和影响以及预防措施和安全储存方式的培训
爆炸物嗅探犬队在南苏丹特派团主要地点(包括平民保护点)提供 30 000 次进入点管制和爆炸物检测，搜查小武器弹药和爆炸物	14 956	为搜查小武器弹药和爆炸物，41 个爆炸物嗅探犬队在南苏丹特派团主要地点(包括平民保护点)提供进入点管制和爆炸物检测所达到的队日数。总共搜查了 565 055 件物品
安排 306 600 个联合国建制警察部队人日(7 个建制警察部队，每个建制警察部队 4 个排，每排 3 个巡逻队，每巡逻队 10 人，365 天)，在南苏丹特派团平民保护点和无武器区及周边开展巡逻，保持戒备，分性别进行安全检查，应对公共秩序事件	277 629	在南苏丹特派团平民保护点和无武器区及周边完成的联合国建制警察部队人日，旨在开展巡逻，保持戒备，分性别进行安全检查，应对公共秩序事件。建制警察部队人员日数减少是因为延迟了第七支建制警察部队的部署
安排 98 550 个联合国单派警察执勤日(每班 15 名单派警察，每日 3 班，6 个保护点/集中点，365 天)，在南苏丹特派团平民保护点和流离失所者高度集中地区开展巡逻、保持警察存在、与当地社区互动，包括与特派团其他部门联合巡逻，以监测和报告安全威胁和侵犯人权行为	104 511	在平民保护点和流离失所者高度集中地区完成的联合国单派警察执勤日，这有助于加强境内流离失所者的人身安全保障，并阻止现役战斗人员进入这些地点 产出增加的原因是，根据业务需求在设有平民保护点的外地办事处增加了单派的警察人数
安排 19 710 个单派狱警人日(3 个关押设施，每天 3 班，每班 6 名单派狱警，365 天)，在南苏丹特派团朱巴、马拉卡勒、	22 096	达到的单派狱警执勤人日数。产出增加的原因是，根据业务需要增加了在关押设施实际部署的狱警人数

本提乌平民保护点的关押设施提供行政、安保和行动服务

通过与国家监狱管理局、司法机关和检察官办公室定期会晤对国家当局开展倡导工作，确保通过正当法律程序处理在南苏丹特派团平民保护点犯下严重安保行为并被南苏丹特派团移交国家当局的境内流离失所者

是

南苏丹特派团将 74 起案件移交国家当局以进行调查和起诉。由于与国家司法部门行为体接触，在本提乌和马拉卡勒组织了 5 次流动法庭庭审，以调查和审判涉及 51 人的案件。在受审的人中，有 32 人被判有罪，并被判处 1 个月至 22 年不等的有期徒刑

在设有所有司法机构的朱巴，南苏丹特派团为国家当局调查和起诉 7 人提供了支持，促成被告出庭以及居住在朱巴南苏丹特派团平民保护点的受害者和证人作证。南苏丹特派团还向国家监狱当局提供支持，以确保被法院定罪者在羁押条件和被羁押者待遇符合国际标准的监狱服刑

与南苏丹特派团平民保护点的相关行为体合作，为朱巴、博尔、本提乌、马拉卡勒、瓦乌平民保护点 1 000 名包括妇女在内的社区观察组成员和领导人举办培训，以支持犯罪防范、社区安全与关系以及由社区主导的非正式缓解和争端解决机制

1 857

朱巴、博尔、本提乌、马拉卡勒平民保护点接受培训的社区观察组成员和领导人，其中包括 1 346 名妇女。培训各社区为南苏丹特派团单派警察维持各平民保护点的民事性质提供了更有力的支持
产出增多的原因是各境内流离失所者社区要求改善平民保护点的安全状况

预期成绩 1.3：为境内流离失所者和难民安全和自愿回返及重新安置提供安全环境

计划绩效指标

实际绩效指标

1.3.1 境内流离失所者和难民人数零增加(2016/17 年度：396 万；2017/18 年度：250 万；2018/19 年度：250 万)

截至 2019 年 6 月，南苏丹境内流离失所者的总人数为 190 万，包括南苏丹特派团平民保护点收容的境内流离失所者 182 000 人。与此同时，从南苏丹迁往邻国的难民和寻求避难者人数为 230 万

在《重振协议》签署后，观察到从流离失所地区返回社区和地方的公民以及从邻国返回的难民人数有所增加(2018 年超过 40 万人)

1.3.2 开展勘查和清理工作，给境内流离失所者和难民自愿回返和重新安置提供更加安全的环境，确保地雷和未爆弹药威胁零增加(2016/17 年度：927 万平方米；2017/18 年度：1 000 万平方米；2018/19 年度：1 000 万平方米)

南苏丹特派团清理了 1 790 万平方米土地并分配给社区，为当地民众和人道主义人员提供了通行安全，恢复了发展活动并运送了人道主义援助。敌对行动的减少使南苏丹特派团能够勘查危险地区，特别是自 2013 年以来一直无法进入的琼莱州

计划产出	已完成 (数目或是/否)	说明
安排和进行 20 次联合实地访问，评估可能回返地点的冲突环境，并与回返地点社区举办 5 次冲突管理和建设信任讲习班，以帮助解决收容社区与回返人员之间的冲突	34	进行的联合实地访问，旨在评估和解决西加扎勒河州、中赤道州、东赤道州、琼莱州、团结州、湖泊州等地区收容社区和回返者之间的社区冲突
	10	为促进回返而举办的关于收容社区和境内流离失所者之间冲突管理的讲习班 在阿科博，重新成立了长老委员会，以解决不良文化习俗问题，并通过讲习班为回返者永久定居分配土地 在西加扎勒河州，费尔蒂特族、卢奥族、丁卡族的妇女(包括生活在南苏丹特派团平民保护点的妇女和境内流离失所者)举行了一系列族群间对话会议。另外，收容社区和境内流离失所者也举行了圆桌讨论，以在双方间建立信心和信任 联合实地访问和讲习班的次数多于计划，原因是趁签署《重振协议》形成的积极势头开展了各种活动，包括为支持地方和举措而开展了访问、举办了讲习班，还包括因更易于进入反对派控制区而安排了访问和讲习班
与联合国国家工作队、人道主义国家工作队、政府和其他相关伙伴协调，帮助制定在回返地点复原、恢复基本基础设施和公共服务的 10 份行动计划，为境内流离失所者安全、自愿回返和重返社会奠定基础	18	与联合国国家工作队和有关国家行为体协调制定的行动计划，旨在确定回返区需要恢复哪些基本基础设施。南苏丹特派团为国家当局和主要利益攸关方组织了 6 次讲习班，以制定行动计划并为执行这些计划作出贡献 在琼莱州，在国家当局和主要利益攸关方举行的为期两天的讲习班期间，制定并核可了一项促进境内流离失所者安全和自愿回返及重新安置的行动计划。因此，244 名境内流离失所者决定返回阿科博，47 人决定返回新凡加克，132 人决定返回乌洛尔 南苏丹特派团支持延比奥的恢复和复原力伙伴关系方案，该方案的成果是制定了一项联合工作计划，优先翻修里门泽和詹姆斯迪科之间以及恩扎拉和巴苏康比之间的道路，以使人们更容易进入市场和回返区 在瓦乌，在南苏丹特派团的领导以及联合国国家工作队成员和国家当局的支持下，营造回返地点保护性环境的行动计划促

		使 10 671 名境内流离失所者在本报告所述期间离开南苏丹特派团基地附近的平民保护点
		在团结州，特派团为清除路博卡纳和尼亚尔迪乌之间 45 公里道路沿线的植被提供支持，以使境内流离失所者更放心地使用这条道路
		还在延比奥(西赤道州)、瓦乌(西加扎勒河州)、乌韦勒(北加扎勒河州)就项目提案撰写、财务管理、速效项目规则和条例举办了 3 期培训讲习班，增强了国内非政府组织制定和实施加强基本服务提案的能力
协助为南苏丹特派团平民保护点包括妇女儿童在内的境内流离失所者举办 30 次协商会议，以确定其在保护方面所关注的问题及其对安全可持续回返和重返社会的要求	41	举行的协商会议，使境内流离失所者能够与潜在回返地点各社区和当地领导人讨论对于其从南苏丹特派团平民保护点返回有阻碍作用的安全和基本服务方面差距
		对法绍达、迈乌特、基奇昆、通加、乌迪耶、马西昂、瓦德科纳进行了 8 次“考察访问”，并在本提乌平民保护点内组织了 4 次全体会议，根据南苏丹特派团实地巡逻收集的信息，向境内流离失所者通报了潜在回返区的安全和保护情况
		在瓦乌，与平民保护点和集体收容所的境内流离失所者进行了 25 次焦点小组讨论和协商。在此影响下，132 名境内流离失所者决定返回原产地或其他地点，因此瓦乌平民保护点于 2019 年 3 月关闭
与联合国国家工作队、人道主义国家工作队、政府和其他相关伙伴协调，协助对南苏丹特派团平民保护点的境内流离失所者和其他地点受暴力影响的民众开展联合意向调查，以便确定重新安置和重返社会的首选目的地，包括编制 1 份有关报告	是	南苏丹特派团支持移民组织和联合国难民事务高级专员公署在朱巴、博尔、瓦乌、本提乌、马拉卡勒等地的平民保护点开展意向调查，以确定这些保护点中境内流离失所者的回返意向。虽然相当多境内流离失所者表示有意愿回返，但同样多的人表示缺乏基本服务、不安全、土地和财产问题悬而未决是可能回返的主要障碍
促成地方当局、收容社区和回返民众举行 30 次协商会议，以便通过回返和重返社会进程应对新出现的挑战	32	促成地方当局、收容社区、回返社区举行的协商会议，以应对琼莱州、上尼罗州、团结州、瓦拉卜州、西加扎勒河州、北加扎勒河州、大湖泊区在回返和重返社会方面新出现的挑战。妇女领导人、民间社会组织、人道主义伙伴也参加了会议
		在协商会议期间讨论了妇女和弱势群体的关切事项、政府等主要利益攸关方的作用和责任、回返和重返社会进程的可持续

实施 14 个速效项目，改善回返区基本服务的基础设施，以便境内流离失所者和弱势群体最终安全自愿回返和重返社会	性。在南苏丹特派团推动下，与有关伙伴分享了关于协商成果和结论的信息 值得注意的是，在大湖泊区举办了 3 次讲习班(伊罗勒 1 次，伦拜克 2 次)，有 126 人参加(包括 21 名妇女)。讲习班提出的建议形成了一份概念文件的核心部分，内容涉及促进西湖泊地区伦拜克北和马利克的 32 000 名境内流离失所者和弱势群体民众回返和重返社会的项目。西湖泊地区的讲习班呼吁提出基于当地能力的当地解决方案，而不是依赖外部资金和技术支持 同样，在马里亚勒拜、宁布里、阿查纳(北加扎勒河州)举办了 3 次讲习班，在帕乔克(东赤道州)举办了 1 次讲习班，以加强促进境内流离失所者与收容社区和平共处的机制 为改善回返区基本服务的基础设施(特别是涉及卫生、教育和法治的设施)而实施的速效项目，具体如下： (a) 在有大量流离失所者回返的瓦乌的洛科洛科修建了一个初级卫生保健中心； (b) 在科多克修建了一个兽医诊所，造福回返人口和当地社区； (c) 在皮博尔、伦拜克、瓦拉瓦尔、西卡哈迪德修建了 4 个派出所，以加强法治和秩序，缓解特别涉及妇女和儿童的保护问题； (d) 在楚库杜姆修建了一座监狱； (e) 通过 5 个速效项目在海马塔尔(北加扎勒河州)、阿塞门蒂(湖泊州)、奥武恩加萨和巴基维里(西赤道州)、雅勒(琼莱州)的小学中修建了 16 间教室，以增加回返人口接受教育的机会； (f) 翻修了瓦乌的一个妇女协会中心，促进加强社会凝聚力的活动； (g) 通过 3 个速效项目，在通季、特拉克卡、杜奥尼钻探建造了 4 个钻孔、1 个供水设施； (h) 在鲁里县修建了一座桥； (i) 为夸乔克、伦拜克、托里特的 3 个电台配备了太阳能电池板； (j) 在通季南修建了一个市场；
---	---

清理和勘察 1 000 万平方米将分配给社区的土地区，以支持行动自由以及安全自愿的重新安置	1 790 万平方米	(k) 在南苏丹人民国防军位于朱巴的总部专门设立了儿童保护单位办公室 勘察、清理了土地并分配给社区，以支持行动自由以及安全自愿的重新安置。分配的土地包括 806 个农业区、31 个市场、201 个天然供水点，以支持恢复民生活数量增加是因为全国冲突减少使得能进入更多地区，特别是在琼莱州
根据人权尽职政策，通过为国家警察局、社区领袖、民间社会组织、妇女代表举办 20 次关于社区警务、人权、建立信任以及有利于境内流离失所者自愿回返或重新安置条件的宣传研讨会/讲习班，在所有外地办事处支持南苏丹国家警察局的建立信心和信任警务项目	50	为南苏丹国家警察局、社区领袖、民间社会组织、妇女代表举办的关于社区警务、人权、建立信任以及有利于境内流离失所者自愿回返或重新安置条件的宣传讲习班 共有 13 152 名学员(5 897 名妇女、7 255 名男子)从讲习班中受益。这些讲习班使得社区成员对刑事司法链行为体产生积极看法，并加强了各社区与南苏丹国家警察局之间的关系 产出增加是因为地方当局和各社区提出了更多请求

预期成绩 1.4：加强社区一级的和平共存、和解和社会凝聚力

计划绩效指标	实际绩效指标
1.4.1 所报告的族群内和族群间冲突数量减少(2016/17 年度：没有数据；2017/18 年度：530；2018/19 年度：450)	2018 年 7 月至 2019 年 6 月，记录了 421 起族群内和族群间冲突事件，而 2017/18 年期间记录的事件为 258 起。虽然在《重振协议》签署之后武装冲突显著减少，但国家以下一级的族群间暴力大幅增加。武装冲突的暂时平息似乎为权利遭到剥夺的精英和青年/当地民兵等地方行为体创造了空间，以试图重新获得资源和社会影响力，并就尚未化解的族裔冤情进行复仇
1.4.2 在国家以下一级采取的和解举措数量增加(2016/17 年度：没有数据；2017/18 年度：10；2018/19 年度：15)	地方行为体在国家以下一级采取了 48 项和解举措。重大举措包括中赤道州的努埃尔族内部和平对话和游牧族群的族群间对话，以及湖泊州、琼格莱州、团结州、上尼罗大区、瓦拉布州和赤道大区各冲突族群之间的和平会议，使得最终得以签署各项决议和协定
1.4.3 地方和平协议的数量增加(2016/17 年度：没有数据；2017/18 年度：10；2018/19 年度：20)	由于各种和平活动，如和平会议、对话和迁移会议，记录了 36 项和平协议，包括与迁移有关的协议，例如在通季、戈格里亚勒和瓦乌地区之间举行的州际迁移会议上商定的协议，在阿马迪、特热可卡、戈克、东湖泊州和西湖泊州地区之间举行的迁移后会议上商定的协议，以及规范南苏丹上尼罗大区和苏丹白尼罗州之间跨境迁移放牧的协议。在湖泊州、瓦拉布州、琼格莱州和上尼罗大区的各种论坛和重大和平会议上，也达成了停止族群间冲突引发敌对行动的协议

各当事方和族群提出的解决族群冲突的举措增加，以及借签署《重振协议》创造的积极势头开展的活动，带来了更多的地方和平协议，包括谅解备忘录、公报、商定决议、建议和行动计划

计划产出	已完成 (数目或是/否)	说明
通过在南苏丹各地执行 120 次实地评估任务，与当地利益攸关方定期接触，以增进对当地冲突动态的了解，并为当地和平倡议提供援助和进行斡旋	215	特派团进行了实地评估任务，与当地利益攸关方接触，以增进对当地冲突动态的了解，为当地和平倡议提供支助。实地任务包括促进和平解决北加扎勒河州的边界和土地争端，与地方当局和族群领袖接触，以及在上尼罗大区 and 赤道大区反对派控制的区域工作，以解决报复性杀戮循环，并鼓励各族群支持以往和解论坛期间设立和促进的联合委员会 实地任务数多于计划，原因是借签署《重振协议》创造的积极势头开展了各种活动，包括：支持地方和解举措的任务、因反对派控制区通行情况改善而执行的任务、解决族群冲突激增的举措
举办 20 次倡导会议和 10 次冲突管理讲习班，支持当地发起的族群间政治参与与和解举措，鼓励族群和当局减少族群间冲突、劫掠牛群行为、报复性杀戮和同龄人暴力	58	举行了倡导会议，以支持当地发起的政治参与和协调战略。会议的例子包括：朱拜克州州长和特列克卡州州长为促进北部 Bari 族农业社区与中赤道州 Lado 县的蒙达里族牧民之间的和解举行了会议；在苏丹游牧民族与 Renk(上尼罗大区)地方当局之间促成对话，以缓解游牧民据报遭到杀害之后产生的紧张局势
	29	组织了冲突管理讲习班，鼓励族群和政府当局减少族群间冲突、土地/边界争端、劫掠牛群行为、报复性杀戮和同龄人暴力 在湖泊州举行了 3 次会议，以解决长期存在的族群冲突，如 Gak 族和 Pakam 族下属 Manuer 小族群的冲突，以及 Rup 族、Pakam 族和 Kuei 族的冲突。在博马(大琼格莱地区)组织的对话中，Lango 族和 Kurenen 族同龄人团体的穆尔勒领袖同意化解彼此之间的分歧，并与政府官员接触以解决冲突。为瓦乌、通季和戈格里亚勒组织了一次三州和平会议，以解决游牧民和农民之间的冲突问题 会议和讲习班次数多于计划，原因是借签署《重振协议》创造的积极势头开展了各种活动，包括：支持地方和解举措的会议和讲习班、因反对派控制区通行情况改善

举办 20 次冲突管理与调解能力建设讲习班，促进当地利益攸关方，包括政府当局、社区领袖、青年、妇女、民间社会行为体和传统权威对政府和全社区在防止、减轻、解决地方冲突(包括改善军民关系)方面作用和责任的了解	48	而召开的会议和讲习班、解决族群冲突激增的举措 在团结州、北加扎勒河州、西加扎勒河州和西赤道州举办了能力建设讲习班，以促进地方利益攸关方对政府和广大社区在预防、缓解和解决地方冲突方面的作用和责任的了解 为乌韦勒的政治领导人举办了能力建设讲习班，培养了学员理解和履行其公民职责的必要技能。在湖泊州大区，为民间社会进行了培训，增强了他们在巩固和平与保护平民方面的能力，加深了其对自身在这些过程中所发挥作用的认识 在上尼罗大区 and 赤道大区(特别是在西赤道州和耶伊)进行的军民对话改善了各族群之间的关系，增进了族群之间的了解，便利了行动自由、贸易和人道主义通行，提高了安全部门的专业化水平和问责 讲习班次数多于计划，原因是借签署《重振协议》创造的积极势头开展了各种活动，包括：支持地方和解举措的讲习班、因反对派控制区通行情况改善而举办的讲习班、解决族群冲突激增的举措 针对北加扎勒河州和上尼罗大区(国际边界)、西加扎勒河州、团结州、西赤道州、东赤道州和瓦拉布州迁移放牧的和平管理问题，采取了下列举措：
在琼格莱州、北加扎勒河州、湖泊州、瓦拉布州、西加扎勒河州、上尼罗州、团结州和西赤道州地区举行 20 次会议、执行 10 次特派任务、举办 5 次讲习班，帮助政府和各族群防止、减少和解决牧民与东道社区之间的冲突，促进以和平方式进行国际跨界迁移和国内迁移	63 16 15	会议 实地任务 讲习班和大会 得益于这些举措，达成了迁移放牧和平管理协议，建立了解决迁移相关冲突的机制，并为在西湖泊洲、东湖泊州、戈克、特热可卡和阿马迪的迁移框架内设立的联合边界和平委员会/法庭提供了支持。还在游牧营地组织了特派任务和讲习班，以促进营地青年在管理团结州和中赤道州与牛有关的冲突中发挥作用 活动次数多于计划，原因是认识到必须解决导致当地族群冲突的这一关键驱动因素，并更加大力支持将国际边界迁移放牧最佳做法成功应用于国内跨界迁移
举办 20 次冲突管理活动，帮助政府当局、传统的冲突管理机制、青年、妇女和族	20	针对平民保护点和其他境内流离失所者收容点的族群内和族群间冲突开展了冲

群，包括民间社会行为体，管理在南苏丹特派团平民保护点和其他境内流离失所者收容点的族群冲突和当地和解举措		突管理活动。在西赤道州，举行了境内流离失所者、收容社区和州当局参加的和平宣传论坛，以促进和平共处，同时提供了一个平台，用以传播和平信息，跟踪人道主义需求，与有组织的部队就各族群提出的问题展开互动
举行 10 次能力建设会议，支持在博马的冲突管理、建设和平与和解的县州级和平结构，包括和平网络	11	举行了能力建设会议，以支持州县两级冲突管理、建设和平与和解的和平结构。援助内容包括加强宗教间和平倡议理事会和西赤道州民间社会的冲突管理技能。在博尔和皮博尔(Kabarize 妇女争取和平团体)妇女互访期间举行了妇女和平行为体联谊活动，在上尼罗大区、瓦拉布州、北加扎勒河州、团结州和中赤道州举办了妇女论坛，促进了妇女在建设和平中的作用。这些论坛增强了妇女参与决策进程的信心，并促进了就妇女参与和平与和解制定联合行动计划
举办 20 次会议和 5 次能力建设讲习班，帮助增强传统领导人实施促进包容对话与和解的地方传统机制的能力	49	举行了会议，以支持加强促进包容对话与和解的地方传统机制的能力
	11	为当地和平行为体举办了关于冲突管理、谈判和调解的讲习班，包括与琼格莱州和平委员会和教会间委员会举办讲习班，以帮助化解长期存在的博尔-丁卡族群内部冲突；并与 Lainya 县和平委员会(包括乡、区、县级的酋长和长老)合作，加强他们与武装团体的接触，并在耶伊河(中赤道州)举行社区对话
		会议和讲习班的次数多于计划，原因是反对派控制区的通行情况得到了改善，以及需要解决族群冲突激增的问题
举办 20 次倡导会议和 11 次对话论坛，支持民间社会行为体、政府官员、青年和妇女促进包容、国家认同、良好关系和平等机会，以扭转种族化和修复社会结构	25	举办了倡导会议，以在促进包容、对国家认同的了解、良好关系和平等机会方面为民间社会行为体和政府代表提供支持
	15	举办了对话论坛，以促进社会凝聚力和包容性。在东赤道州推出了和平俱乐部，在西赤道州和琼格莱州举办了国家认同论坛，增强了青年及其社区对身份认同概念所发挥积极作用的理解
举办 10 次流动和平教育宣传活动、交流访问和 9 次体育或文化活动，帮助促进社会和谐和促进协调的多族裔包容性社会概念	14	开展了支持社会和谐的和平运动。值得注意的是，在中赤道州举行了 3 次流动和平运动，向敌对游牧营地青年传授和平与和解理念

11 举办了文化活动，以向西赤道州和东赤道州的基层社区传播和平信息。这些活动与当地的和解活动相结合，为社区之间建立互动和信任提供了机会。在北加扎勒河州、湖泊州、琼格莱州和瓦拉布州开展了体育活动，作为和平方案及和平信息传播工作的补充。值得注意的是，在达成迁移前协议之后，特派团支持阿普克族和阿古奥克族牧民之间举办了和平运动和体育活动

构成部分 2：监测、报告和调查人权

预期成绩 2.1：创造有利环境，打击冲突各方践踏和侵犯人权及违反国际人道法行为不受惩罚的现象

计划绩效指标	实际绩效指标
2.1.1 经确认的践踏和侵犯人权及违反国际人道法行为、包括可能构成战争罪和危害人类罪的行为数量(2016/17 年度: 489; 2017/18 年度: 505; 2018/19 年度: 520)	南苏丹特派团记录和核对了 599 起构成违反和(或)践踏国际人权和国际人道法的事件。这些事件造成 2 303 名平民伤亡, 包括 209 名妇女和 294 名儿童。事件数量有所增加, 原因是社区民兵和武装分子参与的族群间暴力有所增加, 不过归咎于传统冲突行为体的违反行为总体上有所减少
2.1.2 监测、调查、核查和报告集束弹药和其他被认为违反国际法和其他相关条约的具有滥杀滥伤作用的常规武器使用情况(2016/17 年度: 不适用; 2017/18 年度: 100%; 2018/19 年度: 100%)	在本报告所述期间, 未报告发生了使用集束弹药或其他被认为具有滥杀滥伤作用的常规武器的情况
计划产出	已完成 (数目或是/否) 说明
持续监测、调查和核查关于侵犯人权和违反国际人道法行为的报告, 特别关注严重侵权行为、侵犯儿童行为、性暴力和性别暴力以及与冲突有关的性暴力、仇恨言论和煽动暴力事件, 并发布 3 份关于南苏丹人权状况的公开报告	是 3 与人权高专办联合发布了关于团结州南部(2018 年 7 月 10 日)和西赤道州(2018 年 10 月 18 日)侵犯和践踏平民人权行为的公开报告, 还发布了关于团结州北部(2019 年 2 月 15 日)与冲突有关的性暴力的公开报告
查明侵犯人权行为并促进建立特派团预警和早期反应机制, 通过在各州进行每周一次的监测活动, 查明、预防和应对侵	是 南苏丹特派团每周在全国开展监测活动, 记录和核对了 599 起违反和(或)践踏国际人权和人道法的个案。特派团还监测了 73 起仇恨言论和煽动暴力的事件

犯人权行为，包括仇恨言论、煽动影响特定族群的暴力行为和侵权行为

为民间社会行为体，特别是为妇女团体、青年团体、宗教领袖、传统司法行为体、人权维护者和记者提供支持，促进和推动人权文化，为各种利益攸关方举办 20 次人权监测和调查培训课，确保包括妇女在内的弱势群体的权利得到保护，免受包括性暴力、性别暴力和与冲突有关的性暴力在内的虐待和暴力

在易受暴力影响的地区开展综合外派任务和巡逻(长期和短期)，监测和报告情况，并协助预警和防止侵犯人权行为，包括性暴力、性别暴力和与冲突有关的性暴力

每周监测和评估各州的拘留中心，访问派出所、监狱、其他拘留设施和南苏丹特派团平民保护点的关押设施，包括南苏丹特派团移交国家当局的个人，以确保遵守国际人权标准，并为包括妇女代表在内的相关国家利益攸关方举办有关被逮捕者和被拘留者权利的 5 次协商会议和 20 次讲习班

针对这些事件开展监测活动得出的报告为特派团的预警和早期响应机制提供了信息。2019 年 3 月，一份关于西加扎勒河州 Alur 县和 Kuajena 县在受到通季武装分子袭击之后的保护平民和人权关切的报告，在几天之后触发了高层的接触，以提请国家当局注意这些问题

在所有 10 个外地办事处为民间社会组织、记者、人权维护者、学生、青年和妇女团体举办了培训班。培训班的主题涉及民法法案、监测和调查侵犯人权行为以及防止性暴力和性别暴力以及与冲突有关的性暴力，以营造并促进尊重人权的文化。特派团还向南苏丹人权委员会和民间社会组织提供了技术支持，帮助其起草和提交了中期普遍定期审议的影子报告

为民间社会团体，包括妇女代表、女性回返者、青年团体、人权维护者和居住在南苏丹特派团平民保护点的境内流离失所者举办了关于防止与冲突有关的性暴力的讲习班

在本报告所述期间，培训班和讲习班的次数多于计划，原因是主要合作伙伴提出的请求增加，而且特派团加大了努力，以应对大量性暴力和性别暴力以及与冲突有关的性暴力事件，并向民间社会通报冲突各方认可的关键承诺

进行了实地访问和综合巡逻。南苏丹特派团每个外地办事处平均每月进行 6 次实地访问，包括在据称侵犯人权行为严重的热点地区参加持续时间长短不一的巡逻。特派团还平均每月对每个外地地点的平民保护点进行 4 到 5 次访问。在这些实地访问中发现的情况和之后提出的建议为特派团的预警和早期行动机制提供了依据

每个外地办事处平均每月对监狱和拘留所访问 4 次，同时继续对地方当局开展倡导工作，以确保遵守国际人权标准。这些访问和倡导工作使得至少 173 名被任意和(或)非法拘留的人员获释

在国家人权论坛举行了协商会议，讨论的问题包括被逮捕和被拘留人员的权利、诉诸司法、促进法治和保护受害者

	61	在所有外地办事处为警察、监狱、司法机构以及妇女和青年团体就被逮捕和被拘留人员的权利举办了培训讲习班 会议和讲习班次数多于计划，原因是主要合作伙伴提出的请求增加，而且特派团在观察到被判处死刑的囚犯人数增加之后加大了努力，以对南苏丹当局判处死刑之事进行讨论并提出关切
监测过渡期正义进程及政府行为体和武装部队采取的问责措施，为此向司法部门和其他法治机构持续提供技术援助、咨询和支助；提出报告和建议并开展宣传活动，包括为相关国家利益攸关方和民间社会举办 11 次关于国际、区域和国家司法机制和司法工作的讲习班，以促进遵守正当程序、透明度和独立性方面的国际标准；组织并举办 10 次宣讲活动，以营造有利于实施过渡期正义进程的环境	23	在乌韦勒、博尔、朱巴、科瓦乔克、托里特、瓦乌和延比奥为地方当局、民间社会组织、传统当局、社区领袖、青年和妇女团体就国际、区域和国家司法机制、司法工作、过渡期正义机制举办了讲习班和宣传活动 南苏丹特派团继续监测《重振协议》过渡期正义条款的执行情况，并继续通过定期会议与司法部进行接触。2019 年 6 月 3 日，得益于向过渡期国民议会提供的技术支持，《公民及政治权利国际公约》及其《第一任择议定书》以及《经济社会文化权利国际公约》及其《第一任择议定书》得到了批准。此外，特派团还支持该国政府起草并验证了普遍定期审议中期报告 由民间社会组织组成的过渡期正义论坛于 2018 年 12 月和 2019 年 4 月在博尔、托里特、瓦乌和延比奥启动
在南苏丹特派团现有平民保护点并在境内流离失所者集中的其他地区，与社区领袖、青年和妇女团体一起举办 20 次讲习班，倡导保护与促进人权；与社区领袖和宗教组织一起举办 20 次讲习班，倡导和促进在平民保护点以外地区的人权文化与和平共处	33	在乌韦勒、博尔、本提乌、朱巴、马拉卡勒、托里特和瓦乌为社区领袖、南苏丹特派团平民保护点和其他境内流离失所者地区的青年和妇女团体举办了讲习班，主题包括民权法案、妇女和儿童权利、性暴力和性别暴力、与冲突有关的性暴力以及保护受害者和证人等
	29	与社区领袖和宗教组织合作举办了讲习班，以倡导和促进尊重人权的文化与和平共处 讲习班的成果之一是，民间社会组织和其他参与者成功起草了配合普遍定期审议的民间社会影子报告，将其提交给人权理事会
为民间社会组织和相关利益攸关方组织 10 次提高认识和宣传活动，为民主、可信的选举创造有利环境，进行 2 次培训活动，加强南苏丹人权委员会和国家非政府组织监督全国选举进程的能力	否	由于目前正在执行《重振协议》，选举时限存在不确定性，因此没有取得进展

通过南苏丹特派团外地办事处在 10 个地区组织并开展多媒体提高认识活动，纪念国际人权日和“消除性别暴力 16 日”运动	25	在 10 个地区举办了纪念“消除性别暴力 16 天运动”和以“《世界人权宣言》通过七十周年#Standup4humanrights”为主题的国际人权日的活动 还在全国各地开展了多媒体提高认识运动，包括 14 个外联活动、数字新闻、音像故事和摄影集，以及特派团领导人的 16 个专门视频致辞。这些致辞在“消除性别暴力 16 天运动”期间在社交媒体平台上播出 米拉亚电台广泛报道了这场运动，包括 5 次采访和 2 个专门节目，并对国际人权日进行了现场报道
制作多媒体产品和印刷品，包括每月定期的电台节目和录像，宣传南苏丹特派团的任务以及特派团的公正性、工作、成就以及人权监测、核查和报告方面的成功故事	是	南苏丹特派团开展了各种提高认识活动，包括排演关于人权问题的戏剧、小品和歌曲，用当地语言在各个社区宣传人权；在公共场所张贴横幅，分发印有关键信息的 T 恤衫，宣传#Standup4humanrights 和过渡期正义，谴责仇恨言论；在“了解你的权利”节目中每周播放电台访谈节目，由政府 and 民间社会代表探讨关键的人权问题。节目涵盖的主题包括司法、与冲突有关的性暴力、妇女和儿童权利、中期普遍定期审议、各项条约和过渡期正义进程等。特派团制作了：
	54	数字新闻故事
	26	摄影集
	15	音像故事
	38	微视频
	40	每周专门人权节目“了解你的权利”
	10	以全国各地的讲习班和其他活动为主要内容的其他广播节目
	12	以打击性暴力和性别暴力为焦点的广播节目
组织和举办 3 次新闻发布会、6 套电台节目和社交媒体平台，宣传南苏丹特派团和联合国人权事务高级专员办事处的南苏丹人权状况报告，并举办其他提高媒体认识讲习班以及季度新闻发布会	是	在日内瓦的媒体通报会期间发布了人权高专办和南苏丹特派团的 3 份联合公开人权报告，同时，特派团还在其社交媒体平台上发布了新闻稿并公布了报告的调查结果。米拉亚电台每周的“了解你的权利”节目讨论了报告的发布情况，包括对团结州报告的发布情况进行了现场直播，并对人权司司长进行了一对一采访

倡导和支持南苏丹政府监测、调查、核查和报告疑似集束炸弹打击以及违反国际法和条约使用其他常规武器的情况,该国政府是《集束弹药公约》和其他爆炸性武器相关文书的缔约方

是

2018 年 9 月和 11 月,国家地雷行动管理机构主管出席了在日内瓦举行的集束弹药公约第八次缔约国会议和关于禁止使用、储存、生产和转让杀伤人员地雷及销毁此种地雷的公约第十七次缔约国会议。在后一次会议上,国家地雷行动管理机构主管介绍了南苏丹境内的地雷行动现状,特别强调了该国正如何认真解决污染问题和履行条约义务

2019 年 4 月,《关于禁止使用、储存、生产和转让杀伤人员地雷及销毁此种地雷的公约》执行支助股的一名代表访问了南苏丹,以启动该国的延长申请程序。在访问期间,国家地雷行动管理机构、政府相关部委、南苏丹特派团和地雷行动执行伙伴为编写延长申请制定了时间表,将完成时间定在 2020 年 3 月。2019 年 5 月,国家地雷行动管理机构的一名代表团在日内瓦举行的公约缔约国第四次审议大会第一次筹备会议上介绍了该国的延长申请计划

倡导南苏丹国家警察局和各州的其他相关司法行为体遵守法治和国际人权标准并监测其遵守情况,为此就长期和任意拘留、暴力侵害妇女儿童及其他弱势群体问题每月举行规划和协调会议并每日进行接触,包括严格依照联合国人权尽职政策,向南苏丹国家警察局和国家监狱管理局宣传人权、国际人道法和职业道德

1 784

严格依照联合国人权尽职政策为南苏丹国家警察局成员(1 095 名男性和 689 名女性)举办了 26 次有针对性的讲习班,向其宣传了人权、国际人道法和职业道德

此外,还每月定期在所有外地办事处与南苏丹国家警察局和其他执法机构的代表举行规划和协调会议,并就人权相关问题进行日常接触

以民间社会组织和公众为对象,采取以下手段开展打击践踏和侵犯人权行为不受惩罚现象的公共宣传运动:(a) 在米拉亚电台播放公共服务通告和 40 套人权节目;(b) 分发宣传性的外联材料;(c) 与联合国国家工作队和(或)其他相关行为体合作,针对妇女和青年协会组织 2 次专门的外联和倡导运动;(d) 为指定地区的弱势群体开展 6 项宣传和社会动员活动,促进和平文化,提高对保护平民任务的认知,包括对性暴力和性别暴力相关任务的认知,宣传特派团与监测、核查和报告人权(尤其是性暴力和性别暴力方面)相关的公正性、活动和成就,为此制作 18 个电子新闻/专题故事、12 个音像故事和 5 个摄影集等多媒体传播内容;

是

南苏丹特派团就践踏和侵犯人权的行为以及打击有罪不罚现象的必要性对包括民间社会在内的所有受众持续开展了的倡导和提高认识运动

40

米拉亚电台播放了人权节目以及公共服务通告和人权问题新闻

在 10 个外地办事处分发了宣传物品,包括 T 恤衫和有关人权等任务的宣传册

5

开展了以人权和打击有罪不罚现象为重点的具体活动

128

进行了介绍,以宣传南苏丹特派团的任任务,包括特派团人权司的作用

6

举办了专门的宣传和社会动员活动,以提高对性暴力和性别暴力的认识

关于人权活动,南苏丹特派团制作了:

(e) 进行 2 次外联活动，提高对非洲儿童日和国际儿童日的认识，强调必须打击践踏和侵犯人权以及违反国际人道法行为不受惩罚的现象	54	数字新闻故事
	26	摄影集
	15	音像故事
	38	微视频
	6	举办了纪念非洲儿童日和国际儿童日的活动
为制定和实施 500 名南苏丹监狱管理局警官的培训课程提供技术支持，使其了解囚犯人道待遇国际标准	133	对警官和其他司法部门行为体进行了培训，以在监狱管理中的案件管理、人权、对性暴力和性别暴力/与冲突有关的性暴力的认识方面加强各机构的协调 根据安全理事会第 2406(2018)号决议，对这一产出进行了修正，即现阶段不以国家监狱政署的总体能力建设为重点，而是更多关注提供有的放矢的技术援助，支持将性暴力和性别暴力以及与冲突有关的性暴力案件移交国家当局，并提高其处理这类案件的能力
为旨在减少国家监狱中长期拘留和任意拘留人数的法律改革提供技术支持，包括为此采取替代拘留的办法	是	南苏丹特派团支持在朱巴中央监狱内重新设立了“流动法院”。此举加强了处理更多案件的能力，预计将减少长期拘留和任意拘留的情况 南苏丹特派团协同开发署支持了自动化囚犯数据库的开发和启用，将有助于查明长期拘留和任意拘留情况，帮助囚犯及时出庭。南苏丹特派团还支持新的监狱发展委员会确定了必要的改革，以减少长期拘留和任意拘留情况

预期成绩 2.2：对包括冲突中性暴力在内的虐待和侵犯妇女行为的监测、调查、核查和报告工作得到加强

计划绩效指标	实际绩效指标
2.2.1 包括性暴力和性别暴力在内的侵犯和虐待妇女行为的确认数目没有增加(2016/17 年度: 312; 2017/18 年度: 200; 2018/19 年度: 200)	在本报告所述期间，报告和核对了 254 起与冲突有关的性暴力事件，涉及 1 054 名幸存者(1 031 名女性和 23 名男性)
2.2.2 国际和国内非政府组织和民间社会组织等相关联合国和非联合国行为体对南苏丹冲突中性暴力和性别暴力的报告数目增加(2016/17 年度: 9; 2017/18 年度: 9; 2018/19 年度: 10)	除了秘书长的定期报告关于南苏丹的各章节和秘书长关于冲突中的性暴力的年度报告(S/2019/280)中关于南苏丹的章节外，还发布了 3 份关于南苏丹冲突中的性暴力和性别暴力的报告 南苏丹问题专家组的报告于 2019 年 4 月 9 日发布(S/2019/301)，南苏丹人权委员会的报告(A/HRC/40/69)于 2019 年 3 月 12 日发布。这两份报告都包括关于性暴力和性别暴力的章节，其中包括冲突中的性暴力。另外，大赦国际在其 2018 年 9 月 18 日发布的关于在莱尔和梅

恩迪特侵犯人权行为的报告中列入了关于绑架和性暴力的一章

计划产出	已完成 (数目或是/否)	说明
在国家和州两级实施监测、分析和报告安排，将其作为查明、预防和应对冲突中性暴力的报告机制，包括为机制成员组织和举办 3 次培训班，以更好地交流冲突中性暴力事件的准确信息；举行 10 次机制工作组会议；编写并向联合国总部发送 4 份有关冲突中性暴力模式、趋势和对策的报告以及 1 份国家行动计划执行情况的报告	3	2018 年 11 月、2019 年 1 月和 2019 年 3 月举行了监测、分析和报告安排技术工作组会议。但未组织培训班
	4	计划培训班未予举行以及会议次数偏低的原因是难以同相关合作伙伴进行互动
	否	编写了提交联合国总部的季度报告，其中分析了趋势和模式，这有助于编写秘书长关于冲突中的性暴力的年度报告 (S/2019/280)
	否	由于《国家行动计划》最终未获政府核可，且有待总统办公室的批准，因此无法提交关于其执行情况的报告
	否	南苏丹特派团继续与联合技术工作组主席一起倡导执行关于冲突中性暴力的联合公报，以迅速核可计划
组织和举行与冲突当事方代表的 6 次会议，以监测和支持有关处理冲突中性暴力的联合公报的执行工作	12	与南苏丹人民国防军举行了会议，以支持《南苏丹政府和联合国关于处理与冲突有关的性暴力问题的联合公报》的执行工作，这促使于 2019 年 3 月 14 日启动了行动计划。另与另一被列名方、即南苏丹国家警察局举行了会议，该警察局在南苏丹特派团的技术援助下，于 2018 年 10 月启动了其行动计划的起草进程
与联合国国家工作队有关行为体协作制定准则，加强国家和州两级有效调查、预防和应对冲突中性暴力的能力，支持冲突中性暴力事件受害者诉诸司法及获得赔偿和补偿的权利	否	准则尚未制定，其将成为更广泛的问责策略的一部分。与此同时，南苏丹特派团与联合国相关机构协调，提供了有限的技术援助，以加强地方当局预防和应对冲突中性暴力的能力，例如在本提乌组织了一个人权论坛，该论坛提供了一个平台，以提请地方高级官员注意与冲突有关的性暴力问题，并就前进方向提出建议
依照安全理事会关于武装冲突局势中针对妇女儿童暴力行为的第 1960(2010)号决议，安排和举行 4 次联合协商论坛会议，以改进行为体之间在处理冲突中性暴力的宣传和应对方面的协调	1	举行了联合协商论坛会议，以改进行为体之间在处理冲突中性暴力的宣传和应对方面的协调
		联合协商论坛于 2019 年 4 月 10 日在朱巴成立，预计每季度举行一次会议。此外，南苏丹特派团还继续积极参加由其他联合国实体牵头的论坛，其中包括南苏丹保护群组、性别暴力问题子群组和武装冲突

编写 4 份关于冲突中的性暴力的季度趋势报告, 1 份基于苏丹解和南苏丹国家警察局关于南苏丹冲突中性暴力问题联合公报和行动计划的活动报告	4	局势中严重侵犯儿童行为监测和报告机制国家工作队 编写了提交联合国总部的季度报告, 其中分析了趋势和模式, 这有助于编写秘书长关于冲突中的性暴力的年度报告(S/2019/280) 关于南苏丹人民国防军和南苏丹国家警察局有关南苏丹冲突中性暴力问题联合公报和行动计划的进展情况, 已列入传达给联合国总部的人权月报
与相关民间社会组织协调, 组织和举办 12 次提高认识活动, 包括每个区域举办 8 次讲习班庆祝 16 日运动, 以促进预防冲突中的性暴力	12	与相关利益攸关方合作, 在 16 日运动框架内举办了提高认识活动, 包括在乌韦勒、本提乌、夸乔克、马拉卡勒、托里特、瓦乌和延比奥等地举办了 8 次讲习班。这些活动惠及包括 246 名妇女和女孩在内的 372 名参与者, 其中有学生、女领导人、居住在南苏丹特派团平民保护点的境内流离失所者和民间社会成员
与相关全国性机构和民间社会组织合作, 向在全国各地执行国家所有的预防和应对冲突中性暴力国家行动计划提供技术支持, 供部长委员会通过	否	处理冲突中性暴力问题的执行计划虽然已经定稿, 但仍有待总统办公室核准
通过举办 10 次社区讲习班和 4 次米拉亚电台广播, 在南苏丹特派团平民保护点和南苏丹各州促进预防性暴力、性别暴力和暴力侵害儿童行为	37	举办了提高认识讲习班, 惠及 3 004 名来自社区的参加者(1 800 名男子和 1 204 名妇女)。产出较高的原因是, 南苏丹特派团平民保护点及其周围普遍发生性暴力和性别暴力相关事件。讲习班提高了人们对报告包括性暴力和性别暴力在内的侵犯和虐待妇女行为的认识
	7	米拉亚电台进行了广播, 宣传预防性暴力和性别暴力以及暴力侵害儿童行为, 这有助于深入全国各地广大受众
提供支助在国家司法部门建立一个专门单位, 通过开展完整的可行性评估, 调查和起诉与冲突有关的暴力, 包括冲突中的性暴力和针对儿童的犯罪	是	南苏丹特派团与开发署协调, 为专门单位/法院编写了业务计划草案。该计划有待与国家伙伴进一步协商和确认。2019 年 5 月 27 日, 在性别平等、儿童和社会福利部主办的关于性暴力和性别暴力的圆桌讨论会上, 首席大法官宣布即将开设性暴力和性别暴力法庭, 强调所有相关利益攸关方都要为其成功做出努力。6 月, 南苏丹特派团和刑事法庭余留事项国际处理机制的检察官培训了 15 名高级国家检察官, 其中包括 2 名妇女, 内容是调查和起诉国际罪行, 特别是性暴力

预期成绩 2.3：关键行为体为受武装冲突、暴力、虐待和剥削行为影响的儿童改善预防措施和建立保护性环境

计划绩效指标	实际绩效指标
2.3.1 报告的严重侵害儿童(如与武装部队和武装团体有关联的儿童)行为、性暴力和性虐待、袭击学校和医院、绑架、拒绝提供人道主义援助事件的数量没有增加(2016/17 年度：1 063；2017/18 年度：1 000；2018/19 年度：1 000)	核对了涉及 415 名儿童(259 名男孩、142 名女孩和 14 名性别不详儿童)的 267 起严重侵犯行为事件。武装冲突局势中严重侵犯儿童行为监测和报告机制国家工作队核对了 22 起袭击学校和医院及拒绝人道主义准入事件，以及 30 起军事使用学校和医院事件 事件数量减少的部分原因是，全国各地冲突水平降低以及国家工作队开展了提高认识活动和宣传
2.3.2 采取明确的可行行动，部分或充分执行苏丹人民解放军修订行动计划中关于制止征募使用儿童兵的再承诺协议以及苏人解运动/解放军反对派停止严重侵犯儿童行为的承诺	国家工作队设立了联合核查委员会，由以下方面的代表组成：南苏丹人民国防军；亲塔班·邓·盖的苏人解运动/解放军反对派；亲马查尔的苏人解运动/解放军反对派；南苏丹全国民主联盟(前南苏丹反对派联盟)；国家解除武装、复员和重返社会委员会；南苏丹特派团和儿基会 委员会联合开展了年龄核查工作，谈判并促成了 2018 年 8 月至 2019 年 2 月在延比奥三次释放了共 376 名儿童(249 名男孩和 127 名女孩)，其中包括南苏丹民族解放运动释放了 346 名儿童、亲马查尔的苏人解运动/解放军反对派释放了 26 名儿童和亲塔班·登·盖的苏人解运动/解放军反对派释放了 4 名儿童 与南苏丹人民国防军、政府各部委、民间社会和负责儿童与武装冲突问题秘书长特别代表办公室的代表共同主办了为期 3 天的协商讲习班，以起草一项全面行动计划，终止和防止南苏丹六种严重侵犯儿童行为 亲马查尔的苏人解运动/解放军反对派和南苏丹全国民主联盟的代表也到场，这些团体作为《重振协议》的一部分正在并入南苏丹人民国防军。行动计划草案有待签署 为了促进宣传加强对儿童的保护，负责儿童与武装冲突问题秘书长特别代表和安全理事会儿童与武装冲突问题工作组访问了南苏丹，并与国防军总司令、国防部长以及其他政府高级官员和南苏丹人民国防军高级官员就儿童保护问题、特别是就起草全面行动计划进行了接触

计划产出	已完成 (数目或是/否)	说明
依照安全理事会第 1612(2005)号决议的规定，监测、调查、核查武装部队和武装团体严重侵犯儿童行为，并向安全理事会儿童与武装冲突问题工作组以及负责儿童与武装冲突问题秘书长特别代表办公室报告此类侵犯行为，包括每年为秘书长关于武装冲突中儿童状况的报告提供资料	是	南苏丹特派团通过监测和调查核对了影响 415 名儿童(259 名男孩、142 名女孩和 14 名性别不明儿童)的 267 起严重侵犯儿童事件，并向秘书长年度报告提供了投入，包括通过向负责儿童与武装冲突问题秘书长特别代表办公室提交了 4 份“全球横向”说明

编写关于南苏丹侵犯儿童权利行为趋势的季度报告(“全球横向”说明)(预计每年4份此类说明)	4	提交了关于南苏丹侵犯儿童权利行为趋势的季度报告(“全球横向”说明),这些报告构成了秘书长及其负责儿童与武装冲突问题秘书长特别代表向安全理事会及其儿童与武装冲突问题工作组通报受南苏丹武装冲突影响的儿童状况的基础 这些说明向安全理事会通报了南苏丹的事态发展和关切领域。工作组访问了南苏丹,并就处理儿童保护问题的关键重点领域向政府提了建议
协调儿童保护活动,为此组织武装冲突局势中严重侵犯儿童行为监测和报告机制国家工作队的3次高级别会议,并在朱巴举行6次该机制技术工作组与儿童保护利益攸关方的会议	3	组织了国家工作队高级别会议,以应对国家一级儿童保护利益攸关方之间的协调挑战
	4	还举行了国家工作队技术工作组会议 产出减少的原因是,举行了讨论技术问题的其他会议,即在负责儿童与武装冲突问题秘书长特别代表、儿童与武装冲突问题工作组和儿童与武装冲突之友小组访问期间举行了会议,这些会议取代了技术工作组的2次会议
为国家和地方儿童保护行为体/合作伙伴和民间社会组织在朱巴举办4次讲习班和1次宣传班,以加强对严重侵犯和虐待儿童行为的监测、核查、分析和报告机制;在外地办事处一级为苏人解、苏人解运动/解放军反对派、州和地方当局以及民间社会组织举办19次儿童保护问题和严重侵害儿童行为的培训班	21	举办了儿童保护培训讲习班,包括在朱巴举办了4个讲习班和在外地办事处举办了17个讲习班。这些培训班惠及879名参加者(755名男性和124名女性),其中662名是政府安全部队成员(575名男性和87名女性)。参加人员包括南苏丹人民国防军、南苏丹国家警察局、监狱管理局和南苏丹野生动物局的成员,还有158名亲马查尔的苏人解运动/解放军反对派成员(143名男性和15名女性)和59位社区成员(37名男性和22名女性)
	2	在朱巴举办了以技能和知识为基础的儿童保护能力建设培训班,惠及74名参加者(70名男子和4名妇女),其中包括南苏丹人民国防军60名成员(58名男性和2名女性)、亲马查尔的苏人解运动/解放军反对派5名成员(均为男性)和3名南苏丹全国民主联盟军官(均为男性)及4名政府官员(3名男性和1名女性)和2名民间社会代表(1名男性和1名女性)。联合核查委员会的工作证明,培训提高了冲突各方处理儿童保护问题的能力
	225	在全国各地为14 007名社区成员(8 112名男性和5 895名女性)、其中包括政府当局代表以及非政府组织和民间社会组织成

		员举办了培训和提高认识班,以加强武装冲突中对儿童的保护,并减少社区暴力
	115	在全国各地为 3 723 名联合国人员(3 092 名男性和 631 名女性)举办了了解儿童主流化活动和入门培训
帮助南苏丹解除武装、复员和重返社会委员会和其他利益攸关方查明、甄别、登记和释放与苏人解、苏人解运动/解放军反对派及所属武装团体有关联儿童	是	向南苏丹解除武装、复员和重返社会委员会、南苏丹人民国防军、亲塔班·登·盖的苏人解运动/解放军反对派和南苏丹民族解放运动提供了后勤和技术支持,对 408 名儿童进行筛查和年龄核查,其中在延比奥有 376 名儿童获释,在团结州另有 32 名儿童预计 2019 年 7 月获释
帮助制定政府机构和其他利益攸关方促进儿童兵重返社会的行动计划,包括寻亲、团聚和重返社区活动	是	与南苏丹人民国防军领导人举行了一系列宣传和接触会议,以商定针对所有六种严重侵犯行为的全面行动计划。南苏丹特派团为起草终止六种侵犯行为的行动计划提供了技术支助。行动计划草案有待签署
支持和监测执行苏人解现有军事指挥令以及禁止武装部队和武装团体招募及使用儿童、强奸、实施性暴力、袭击及占领/使用学校和医院并将此类行为定罪的惩罚令的机制,以便加强问责和打击有罪不罚现象	是	南苏丹特派团继续就预防和应对六种严重侵犯行为向南苏丹人民国防军领导层提供技术咨询。国家工作队可以不受限制地进入所有南苏丹人民国防军军营和反对派部队定居点,以便能够开展与保护儿童有关的活动
为司法部制定调查起诉针对儿童和其他弱势群体性暴力案件手册提供技术支助	是	2018 年 12 月,国家工作队在亲塔班·邓·盖的苏人解运动/解放军反对派部队编入团结州南苏丹人民国防军之前,参与并支持核查与其有关联的儿童
		手册是开发署应政府要求起草和审定的,目前正在出版中。南苏丹特派团开发了一个基于情景的性暴力调查和起诉培训模块,作为手册的补充。2019 年 6 月,15 名高级国家检察官(包括 2 名妇女)试用了这一培训模块,该模块会予以完善,以满足其他文职和军事司法机构的需求
为制定和实施南苏丹监狱管理局组织的青少年、包括容易卷入冲突的青少年的恢复服务提供技术支助	是	南苏丹特派团与人道主义伙伴联络,为朱巴青少年管教中心所需的剩余工程供资,并就在本提乌中央监狱设立一个单独的青少年管教区域提供咨询意见。南苏丹特派团向国家监狱管理局提供技术支持,以规划朱巴管教所的运作,包括编制培训课程,以满足在押青少年的独特需求

构成部分 3：为交付人道主义援助创造有利条件

预期成绩 3.1：创造安全和有保障的环境，以促进人道主义援助准入

计划绩效指标	实际绩效指标
3.1.1 人道主义工作人员因不安全因素无法进入受影响地区的事件次数不增加(2016/17 年度：1 019；2017/18 年度：1 000；2018/19 年度：1 000)	在本报告所述期间，报告了 650 起涉及人道主义人员和财产的事件。其中，有 267 起涉及人道主义行为体在执行任务时遭受暴力行为，还报告了 50 起拒绝准入事件。此外，5 名人道主义工作人员在执行任务时遇害，28 人被拘留。然而，在本报告所述期间后半期，没有死亡报告，这表明情况有所改善
3.1.2 为减轻地雷和未爆弹药威胁并允许联合国和人道主义人员自由行动而在重点路线以及南苏丹特派团与人道主义人员指定的优先地点开展路线排查、清理行动或车队护送/路线核实的公里数(2016/17 年度：336 公里；2017/18 年度：2 000 公里；2018/19 年度：1 500 公里)	南苏丹特派团进行了 6 789 公里的排查、清理和护送/路线核实，其中有 2 842 公里进行了地雷和未爆弹药评估，有 3 947 公里提供了护送，以提高特派团巡逻队和人道主义行为体的行动自由

计划产出	已完成 (数目或是/否)	说明
在外地一级执行行动计划，在南苏丹特派团平民保护点内及周围等地提供安全、有保障的环境，改善人道主义人员的准入	是	南苏丹特派团参加了各种联席会议和人道主义协调论坛，讨论、制定和执行了加强人道主义准入的行动计划。在所有 10 个外地办事处，特派团还与南苏丹救济和恢复委员会接触，讨论如何为交付人道主义援助创造有利条件 在湖泊州，特派团与安全部和安保部以及联合国各机构合作，绘制该地区冲突热点和路障图，这为外地办事处负责人与国家当局进行高级互动提供了参考，以确保拆除非法检查站。南苏丹特派团对诸如 Wundhiot 和 Rumbek North 的 Aloor 等“热点”进行巡逻，为人道主义行为体提供了一个安全环境，以便向西湖泊州约 30 000 名流离失所者和回返者提供服务 在团结州，由于综合巡逻规划，人道主义行为体得以参加了对科赫和勒尔等不同地点的 48 次短期和长期巡逻，以评估和规划向境内流离失所者、回返者和收容社区提供人道主义服务情况 在南苏丹特派团所有平民保护点，南苏丹特派团请境内流离失所者领导人确保这

在南苏丹特派团和人道主义人员指定的优先地点的道路和 750 个村镇开展核查和清理行动，在南苏丹特派团指派任务 72 小时内，对所有直升机着陆处和简易机场进行核查和清理；开展车队护送/路线核实，使南苏丹特派团和人道主义人员能更加安全、自由地行动	2 842 3 947 1 520	些地点有一个有利的安全环境，以便人道主义伙伴向境内流离失所者提供人道主义和保护服务 排查和清理了地雷和未爆弹药的优先路线公里数 为提高南苏丹特派团和人道主义人员的行动自由而提供护送服务的公里数 清理了南苏丹特派团和人道主义人员指定的优先地点的村镇，包括清理了 275 个民用基础设施的废弃弹药和储藏品，其中包括 34 个诊所、40 所学校和 201 个水线点以及教堂、市场和其他公共场所 继《重振协议》后，特别是进入上尼罗大区的准入开放，导致以前无法进入的地区任务数目增加。与直升机着陆处和简易机场有关的请求 100%在 72 小时内得到处理
由江河部队提供 7 280 个人日的流动巡逻，为联合国和其他人道主义机构进入白尼罗河沿岸平民保护点提供便利(2 个地点×35 人/天×2 次巡逻/周，52 周) 应要求举行情况通报会，帮助国家和国际人道主义组织更好地从当地视角了解冲突环境和局势	6 500 是	江河部队进行的流动巡逻人日 流动巡逻人日减少的原因是，每天只有不到 35 名士兵进行巡逻 向全国各地的国家和国际人道主义组织通报情况，促进实地各行为体对局势的认识、预警和协调。例如，南苏丹特派团根据南苏丹特派团综合巡逻收集的信息，向本提乌的一个组群间工作小组就保护关切和人道主义局势作了 6 次情况介绍。人道主义协调论坛、保护问题群组和其他人道主义论坛也听取了全国各地的情况介绍。在朱巴和外地地点定期与秘书处人道主义事务协调厅双边共享信息 提供情况介绍的主要信息来源包括在南苏丹特派团综合巡逻和保护评估任务期间所接触的地方当局和民众、南苏丹救济和恢复委员会以及非政府组织和社区组织。特派团编写的相关周报和外地特派团报告也酌情与相关行为体分享
开展多媒体宣传运动：(a) 宣传安全 and 有保障的环境对协助人道主义准入的重要意义，制作包括 50 篇数字新闻/专题报道、20 篇视频音频报道和 6 张多媒体专辑在内的多媒体宣传内容，传送联合国总部和南苏丹特派团平台和外部媒体，并通过外联活动分发(预期成绩 3.1)；(b) 促进特派团的任务，特别注重	是 78 24 26 27	开展了持续多媒体宣传运动，宣传安全 and 有保障的环境对协助人道主义准入的重要意义，其中包括： 数字新闻报道 视频音频报道 摄影专辑 微视频

其公正性、工作以及协助交付人道主义援助方面的成就，为此制作多媒体宣传内容、进行面对面宣传、召开新闻发布会、利用基层喜剧演员、音乐家和漫画家，在南苏丹保护平民地点举办具体活动；与非政府组织伙伴协作，每周推出重点关注人道主义活动的广播节目(预期成绩 3.1)	128	在全国各地向包括境内流离失所者在内的受众面对面介绍任务情况，包括关于协助人道主义援助的信息
	7	负责南苏丹问题秘书长特别代表举行了涉及人道主义问题的新闻发布会，并在米拉亚电台播出了题为“齐心协力”的每周广播节目，重点介绍联合国机构、非政府组织和其他伙伴向有需要的南苏丹社区提供人道主义援助的作用

预期成绩 3.2：联合国和指定人员、资产和设施的安全和行动自由得到加强

计划绩效指标	实际绩效指标	
3.2.1 在南苏丹特派团平民保护点内和周围涉及联合国和指定人员、资产和设施的安全事件数目没有增加(2016/17 年度：430；2017/18 年度：550；2018/19 年度：550)	报告了 295 起事件，而 2017/18 年度为 546 起。直接影响联合国人员、方案和资产的安全和安保事件减少的原因是，继签署《重振协议》后，武装冲突和相关事件明显减少，而且，特派团、人道主义行为体和其他国际和区域伙伴继续倡导确保人道主义方案畅通无阻	
3.2.2 南苏丹全境与南苏丹特派团及其人员、资产和设施有关的违反《部队地位协定》规定的事件数量没有增加(2016/17 年度：230；2017/18 年度：230；2018/19 年度：230)	在本报告所述期间，记录了 171 起违反《部队地位协定》行为，相较于前一报告所述期间的 229 起减少了。这不包括苏人解运动/解放军反对派和其他反政府部队干涉南苏丹特派团行动的 9 起案件。因实施影响到南苏丹特派团人员和行动的行动限制，违规行为从 138 起降至 75 起，但与前一期间相比，这类违规行为仍然是记录在案的最普遍的违规行为	
3.2.3 作为外地环境安全保障办法培训、军事联络官上岗培训班以及特派团组成机构和人道主义伙伴特别要求的培训活动的一部分，接受地雷/战争遗留爆炸物意识培训的联合国人员和人道主义工作人员数目增加(2016/17 年度：2 168；2017/18 年度：2 000；2018/19 年度：2 200)	南苏丹特派团向 4 908 名联合国人员和人道主义人员举办了关于地雷和战争遗留爆炸物威胁风险意识的情况介绍，对收到的请求 100%作了回应。情况介绍是通过外地环境安全保障办法方案和军事联络官上岗培训班以及应特派团组成部分和人道主义伙伴的各种特别要求举行的	
计划产出	已完成 (数目或是/否)	说明

定期在国家和地方两级就南苏丹特派团任务和任何违反《部队地位协定》行为与南苏丹政府有关当局接触，包括任何限制南苏丹特派团人员行动自由进而影响南苏丹特派团执行任务的行为，以便加强遵守《部队地位协定》的各项规定	是	向外交与国际合作部发送了 42 份与各种问题、包括违反《部队地位协定》行为有关的普通照会
	22	与各政府机构举行了会议，其中包括外交与国际合作部、财政和经济规划部、畜牧和渔业部、国籍、护照和移民局、国家安全和有形基础设施部 会议讨论了与《部队地位协定》及其适用和南苏丹特派团任务有关的问题。此外，特派团每月向政府提供违反《部队地位协

举办 10 次由政府代表参与、针对司法和安全机构官员等主要利益攸关方的宣传讲习班或活动，提高对联合国的认识并促进尊重《部队地位协定》、《联合国特权和豁免公约》和其他相关国际公约	10	定》行为的记录，以鼓励解决问题和促进合作 为安全机构(南苏丹人民国防军、南苏丹国家警察局和国家安全局)官员、地方政府部长以及地方司法和立法机构成员组织了宣传讲习班，有些讲习班是与外交与国际合作部联合举办的 讲习班有助于提高目标受众对《部队地位协定》的认识
向 2 200 名联合国人员和人道主义工作人员提供地雷和战争遗留爆炸物提高认识培训，使他们更加了解这类威胁以及如何在受污染环境中开展行动	4 908	向人道主义工作人员和联合国人员提供关于地雷和战争遗留爆炸物的培训，使他们更加了解这类威胁以及如何在受污染环境开展行动 产出增加是因为培训请求增加，南苏丹特派团都予以满足
每月向利益攸关方分发地雷行动信息和指导，并应具体要求提供有针对性的地图或信息	是	每月更新地雷行动(包括事故、新威胁或现有威胁和行动)的信息、地图和指南并分发给利益攸关方。定期向利益攸关方提供定制地图和信息，以突出目标地区已知的危害
提供 840 960 个固定岗哨人日，在南苏丹特派团所有基地和队部提供安保(72 人/天×32 个地点(包括 16 个营指挥部、10 个外地办事处、2 个连级行动基地、2 个外地办事处队部和 2 个临时行动基地)×365 天)	1 185 551	在南苏丹特派团所有基地和地点提供了固定岗哨人日 增加原因是，每天每个地点超过 72 人执行固定岗哨任务
开展宣传工作，与移民官员和机场安保人员等国家有关当局人员就联合国工作人员的行动自由进行每日联络，包括就违反《部队地位协定》的情况进行联络	是	联合国警务顾问与南苏丹移民官员和机场安保人员就联合国人员的行动自由、《部队地位协定》和相关问题每日举行联络会议 由于这些会议，改善了与南苏丹移民官员和机场安保人员的合作

构成部分 4：支持执行《和平协议》

预期成绩 4.1：根据《协议》设立的监测和协调实施《协议》的机构获得支助并有效发挥作用

计划绩效指标	实际绩效指标
4.1.1 联合监测和评价委员会在有关各方的参与下定期举行会议，监督《和平协议》执行情况(2016/17 年度：7；2017/18 年度：7；2018/19 年度：12)	自 2018 年 9 月 12 日签署《重振协议》和重组委员会以来，已召开 8 次重组后的联合监测和评价委员会会议(包括 1 次特别会议) 2018 年 1 月至 10 月期间，由于主席在高级别重振论坛谈判期间暂停联合监测和评价委员会全体会议，没有召开会议

4.1.2 停火和过渡期安全安排监测机制全部 16 个监测和核查小组均投入运作，迅速应对关于违反停火行为的投诉，并定期监测营地	停火和过渡安全安排监测核查机制由 12 个监测和核查小组组成，分别设在乌韦勒、本提乌、博尔、本吉、朱巴、莱尔、马拉卡勒、皮博尔、托里特、瓦乌、延比奥、耶伊。所有 12 个小组都已运作，对违反停火的投诉作出了回应，对营地进行了定期监测 在本报告所述期间，停火和过渡安全安排监测核查机制平均每月进行约 60 次巡逻，成功率为 70%，并评估了 33 个营地
4.1.3 朱巴全国联合行动中心根据《和平协议》规定全面运作	全国联合行动中心于 2017 年 10 月 2 日正式启用。然而，该中心自 2018 年 3 月以来缺乏政府或其他伙伴的支助，目前无法运作。由于缺乏支助，不同机构的代表逐渐撤离，仅留下南苏丹国家警察局的 2 名警官。此外，该中心也没有被列入《重振协议》的过渡安全机制

计划产出	已完成 (数目或是/否)	说明
通过参加联合监测和评价委员会 12 次会议进行斡旋，帮助联合监测和评价委员会监督《和平协议》执行情况	14	南苏丹特派团自《重振协议》签署以来参加的全体会议，即：联合监测和评价委员会临时主席在重组前召开的 6 次协商会议，以及重组后委员会召开的 8 次会议。通过这些会议，南苏丹特派团发挥了斡旋作用，倡导各方和重组后的联合监测和评价委员会为执行过渡预备期任务制定了具有商定目标和时间表的路线图
在联合监测和评价委员会会议前与国际和区域伙伴举行 14 次筹备会议，与外交使团举办 12 次外交论坛，并与非洲联盟南苏丹联络处举行例会，促进国际社会共同一致地支持联合监测和评价委员会的工作以及《和平协议》的执行	22	与南苏丹特派团和国际伙伴举行的协商会议，旨在讨论并确保为执行《重振协议》和其他和平倡议提供一致的区域和国际支助。这些会议包括：重组后的联合监测和评价委员会会议之前举行的 9 次筹备会议(包括由南苏丹特派团组织的 1 次会议和由欧洲外交使团团代表组织的 8 次会议)；由负责南苏丹问题的秘书长特别代表主持的 4 次与安全理事会成员国代表的早餐会议；秘书长特别代表与包括非常驻外交官以及伊加特和非洲联盟代表在内的国际伙伴举行的 9 次会议
	9	南苏丹特派团为驻朱巴外交使团举办的大使级外交论坛，旨在讨论政治发展和执行《重振协议》面临的挑战，协调对和平进程和执行南苏丹特派团任务的有效国际支持，促进对重组后的联合监测和评价委员会工作和《重振协议》执行工作的一致支持
	26	与非洲联盟联络处代表举行的会议

	43	与会员国代表举行的双边会议，旨在确保区域和国际协调一致地支持《重振协议》和其他不断发展的和平进程
	18	与欧洲外交使团负责人代表举行的会议，旨在交流关于不断变化的政治动态和执行《重振协议》相关问题的信息
根据需要与民族团结过渡政府进行磋商，提供咨询意见，包括为各方进行斡旋以解决有争议的问题，并帮助在透明、参与性、接受问责的决策以及妇女参与各级治理的基础上制定国家政策	是	南苏丹特派团定期与总统、副总统、主要部委代表、高级军事和警察官员以及地方当局接触，鼓励政府继续建设性地参与执行《重振协议》。特派团与国际社会协调，倡导正在进行的和平倡议中的信任、透明度和包容性
		在过渡预备期于 2019 年 5 月 12 日结束前，南苏丹特派团协同国际社会采取了下述行动：强调迫切需要加快执行关键的过渡预备期任务，特别是在通过国家以下一级的和解接触取得进展的情况下；主张伊加特在 5 月 12 日截止日期之前召集各方，评估执行进展情况，并就前进方向达成共识；吁请各方拟定具有明确商定目标和时间表的路线图，并要求全国过渡预备期委员会就可能需要的任何援助与国际伙伴定期接触；主张南苏丹领导人定期举行面对面会议，以保持势头并解决悬而未决的问题
进行斡旋，促进区域实体和其他伙伴进行有效、持续的接触和协调，为此定期与这些伙伴接触，帮助确保开展可持续、包容的和平进程和治理	58	与伊加特和非洲外交使团代表举行的会议，旨在讨论区域政治动态及其对更广泛的和平进程的影响、与执行《重振协议》有关的问题、伊加特的立场和喀土穆和平会谈。这些会议除了特派团在 2018 年 9 月 12 日签署《重振协议》之前参与重振协议高级别论坛并向伊加特和各方提供斡旋支持外，还包括与伊加特南苏丹问题特使的 18 次会议以及与重组后的联合监测和评价委员会代表的 16 次会议
组织召开 6 次与各政党、国内民间社会包括妇女团体代表的会议，促进扩大政治空间，使广泛的政治和民间社会行为体参与政治进程，每月与民间社会组织、宗教团体、残疾人代表、青年团体、妇女组织、学术界等南苏丹利益攸关方举行会议，讨论关键问题，并鼓励和支持以全面、包容方式进行对话、参与政治进程	66	南苏丹特派团举行的会议、论坛和专题讨论会，期间南苏丹特派团与利益攸关方广泛接触，推动向类型广泛的行为体开放政治空间。这些会议活动包括： (a) 与各政党的妇女代表举行了 4 次关于重振和平协议和全国对话进程的会议，包括与议会妇女核心小组主席举行了 1 次会议； (b) 南苏丹特派团与南苏丹利益攸关方(包括民间社会组织、宗教团体、残疾人、

		青年和妇女组织代表以及学术界)共同参加了 35 次会议, 以鼓励和支持以全面、包容方式进行对话、参与政治进程;
		(c) 南苏丹特派团与南苏丹国家利益攸关方一起出席并组织了 27 次活动, 包括关于《重振协议》的简报会、关于传统当局在和平中的作用的讨论、关于联邦制的研讨会以及为政党和民间社会组织的女性领导人举办的妇女领导对话论坛
		会议和产出的次数多于计划, 原因是和平倡议的政治动态不断变化, 因此需要南苏丹特派团和当地利益攸关方更多地就关键问题和新出现的政治事态发展进行接触
向停火和过渡安全安排监测机制提供支助, 包括向监测和核查小组提供业务支助, 方法是与该机制进行日常联络, 以协调业务活动, 并每月召开 2 次协调会议, 以处理与支持该机制有关的问题	是	南苏丹特派团在总部一级每周举行一次协调会议, 在外地一级与其监测和核查小组举行每日巡逻规划会议, 由此与停火和过渡安全安排监测核查机制保持协调
综合小组执行 92 160 个流动人/日的工作, 支持停火和过渡期安全安排监测机制 16 个监测和核查小组监测停火和过渡期安全安排(24 名士兵×16 个小组, 每月 20 个巡逻日)	15 466	综合小组的流动人/日, 用于支持停火和过渡期安全安排监测机制的监测和核查小组 流动人/日数少于计划数, 原因是该机制提出的部队保护请求减少, 导致对部队人员的实际需求减少
向停火和过渡期安全安排监测机制监测和核查小组提供支助, 包括住房、行政和后勤支助	是	南苏丹特派团在 12 个地点(乌韦勒、本提乌、博尔、本吉、朱巴、莱尔、马拉卡勒、皮博尔、托里特、瓦乌、延比奥、耶伊)为停火和过渡安全安排监测核查机制提供固定地点安保, 包括在南苏丹特派团基地提供住宿。根据需要提供了部队保护和航空支助
每月开展宣传、外联和多媒体运动, 以支持: (a) 地方当局、社区领袖、民间社会包括妇女组织代表的和平对话, 支持和平进程, 为此制作多媒体宣传内容, 包括 80 篇数字新闻/专题报道、40 篇音像报道、10 张多媒体专辑, 分发至联合国总部和南苏丹特派团数字平台以及外部媒体, 并制作每月广播节目, 定期播放公益告示, 并制作宣传性外联材料(预期成绩 4.1); (b) 联合监测和评价委员会与和平伙伴举办 10 场小组讨论会/专题讨论会并在米拉亚电台转播, 为执行《和平协议》提供双向交流渠道; 制作 40 个和平	是 145 41 42 47 17 000 40 2	持续开展了支持和平对话的宣传运动, 采用的途径包括: 数字新闻/专题报道 音像报道 微视频 摄影集和其他社交媒体产品, 包括推特和脸书帖子 在全国范围内分发的《重振协议》副本 在米拉亚电台播出的《和平缔造者》节目期数 联合监测和评价委员会临时主席参与的电台节目

与缓解冲突直播、互动的专题广播节目 (预期成绩 4.1)	15	其他机构(包括停火和过渡安全安排监测核查机制、政党和民间社会组织的代表,以及来自该区域各国的大使和特使)也在米拉亚电台的新闻和时事节目(如《民主在行动》、《全国纵横》和《米拉亚早餐秀》)中接受采访
安排 3 场促进国内和平与和解的大型公共活动,包括 1 场和平音乐会、1 场戏剧表演、1 次体育活动,以扩大受众范围,提高全国对《和平协议》的认识	13	在全国各地举行的促进和平与和解的重大公共活动,包括和平音乐会和体育活动,如足球锦标赛,以提高对《重振协议》的认识 活动次数多于计划是因为特派团在过渡预备期重点宣传《重振协议》
通过提供联络支助等手段,支持确立过渡期安全商定安排,包括朱巴全国联合行动中心投入运作	是	国家联合行动中心的运作得到特派团 5 名联络官(军事和警察部门各 2 名、安保和安全科 1 名)的支持,直到其于 2019 年 7 月 31 日停止运作。自那时以来,特派团对其进行了不定期访问,与在场保持该网络运作的少数本国干事进行了接触

预期成绩 4.2: 将《和平协议》纳入临时和永久宪法,完成修订和起草立法的工作,以便支持按照《和平协议》实施更广泛的改革议程

计划绩效指标	实际绩效指标
4.2.1 民族团结过渡政府经各方参与的制宪进程通过一部新的永久宪法	没有取得任何进展,因为在本报告所述期间没有满足通过永久宪法的关键条件,即:建立/重组国家宪法审议委员会、完成宪法修正案、确保充分参与的宪法审议进程
4.2.2 关键利益攸关方参与公民教育和公共启蒙论坛等协商进程,从而推动民众参与宪法审议进程	由于没有设立国家宪法审议委员会来推动宪法审议进程,在加强参与宪法审议进程方面没有取得任何进展

计划产出	已完成 (数目或是/否)	说明
依照《和平协议》提议的立法和宪法改革,在确定、审议和起草关键法律过程中视需要向民族团结过渡政府提供咨询、技术援助和支助	是	尽管宪法审议进程仍然缺乏进展,但南苏丹特派团为修订和制定关键立法提供了技术援助,包括: (a) 协助法律改革委员会审议《司法法》和《国家审计分院法》; (b) 就将国际罪行纳入国内法向议会提供技术咨询和宣传; (c) 就修订和通过 2014 年土地政策向议会土地委员会提供技术咨询; (d) 向南苏丹司法部门提供技术支持,以起草司法养恤金法; (e) 在修订安全部门法律(《南苏丹人民国防军法》、《警察服务法》、《监狱服务法》、《国家安全服务法》、《野生动物服务

		法》)方面向国家宪法修正委员会提供技术咨询; (f) 与议会法律顾问、总统法律顾问、总统教育顾问、国家宪法修正委员会和政党委员会的主席和代表就具体立法举行会议 南苏丹特派团还向主要议会委员会提供技术援助,协助其举行公共协商,旨在推进立法进程,并为批准两项主要国际公约(《公民及政治权利国际公约》和《社会、经济、文化权利国际公约》)争取广泛支持
每周与民族团结过渡政府代表举行会议,就国家宪法审议委员会的设立和正常运作提供斡旋、咨询和支持	否	在本报告所述期间,由于在执行《和平协议》中与立法修正案有关的条款方面持续拖延,没有设立国家宪法审议委员会。尽管如此,南苏丹特派团仍定期与国家宪法修正委员会接触以明确修正的状况,该委员会是根据《重振协议》负责推动修正进程的机构
就最后拟定永久宪法,包括将性别平等纳入主流向国家宪法审议委员会提供咨询建议、技术援助和支持	否	虽然国家宪法审议委员会尚未成立,但国家宪法修正委员会报告说,它已完成审议各政党和其他利益攸关方提交的关于《政党法》和《全国选举法》的材料,并与司法部长分享以征求意见
通过高级别协商论坛和技术协商小组,协调对宪法审议进程提供的国际支助,以确保提供协调一致的援助	否	在本报告所述期间,国家宪法审议委员会这个负责推动宪法审议进程的主要对话方未予设立,因此无法交付计划产出
为国家宪法审议委员会成员安排 3 次讲习班,以促进和鼓励在永久宪法起草进程中采用国际公认标准和最佳做法	否	在本报告所述期间,国家宪法审议委员会这个负责推动宪法审议进程的主要对话方未予设立因此,无法交付计划产出
与选定的南苏丹利益攸关方目标群体、包括政党、民间社会组织、妇女团体和青年团体组织 3 次圆桌论坛,以提高对关键问题的认识,为起草永久宪法的公众磋商进程提供信息,并鼓励赋予代表权和广泛参与此过程	否	计划的活动未予执行,因为在本报告所述期间未设立国家宪法审议委员会

预期成绩 4.3: 过渡期后按照国际标准举行选举

计划绩效指标	实际绩效指标
4.3.1 全国选举委员会包括州县两级结构全面发挥功能,选举筹备工作按照所有利益攸关方商定的时间表取得进展	全国选举委员会未按照《重振协议》要求重组,因为各方一直迟迟不执行与必要的立法修正案有关的规定

4.3.2 在为举行自由、公正、可信、包容、透明的选举创造有利环境方面取得进展

本报告所述期间未取得进展。本应领导这一进程的全国选举委员会未按照《重振协议》要求重组。

计划产出	已完成 (数目或是/否)	说明
组织与各政党的月度会议，促进有效、持续参与政治和选举进程，提供咨询意见，确保各政党继续参与政治过渡进程，并鼓励透明和宽容，包括尊重、保护基本自由和政治空间	否	作为执行《重振协议》选举条款的先决条件，需要成立一个重组的全国选举委员会，负责审议和修订选举的法律框架(即《全国选举法》和《政党法》)并完成宪法修订进程 特派团继续与联合国国家工作队和国际伙伴接触，以期采取协调一致的办法来鼓励各方执行《重振协议》的规定，并为启动选举筹备工作创造适当条件
提供支助，确保在国家和国家以下各级与政治、民间社会、社区关键利益攸关方接触以促进包容，并与各政党、国家当局、民间社会组织代表举行会议，促进提高妇女、青年在选举进程中的代表性和参与度	否	尽管南苏丹特派团与各政党保持定期接触，但这些接触仅涉及非选举问题，原因是缺乏主要对话方(即全国选举委员会)和所需的有利环境
与妇女政治人物和有关平台举行会议，鼓励制定并执行推动妇女参政议政的行动计划	否	尽管南苏丹特派团与各政党保持定期接触，但这些接触仅涉及非选举问题，原因是缺乏主要对话方(即全国选举委员会)和所需的有利环境
每周与全国选举委员会专员理事会及其技术部门举行会议，就执行选举日历有关问题提供支助和咨询	否	计划的产出没有交付，因为全国选举委员会没有按照《重振协议》的要求重组
通过政治接触和宣传，对地方当局、全国选举委员会、各政党和其他行为体开展斡旋活动，减轻选举的暴力风险	否	计划的产出没有交付，因为全国选举委员会没有按照《重振协议》的要求重组

预期成绩 4.4：民族团结过渡政府通过全面处理司法和安保部门改革以及解除武装、复员和重返社会问题，创造安全和有保障的环境

计划绩效指标	实际绩效指标
4.4.1 重新设立《和平协议》规定的过渡期安保部门机构，并制定过渡期法治和安保部门优先改革路线图	《重振协议》下的安全机构已经成立，包括联合防务委员会、防务和安全问题战略审查委员会以及联合过渡安全委员会。然而，在本报告所述期间，它们的实质性工作进展有限，各方没有就全面安全协议以及联合国在过渡期支持法治和安全部门改革的作用达成共识

计划产出	已完成 (数目或是/否)	说明
定期与民族团结过渡政府、联合监测与评估委员会和相应的过渡期安保机构接触，进行斡旋，鼓励并支持在司法和安保	是	南苏丹特派团在高级政治层面进行斡旋，并与包括全国过渡预备期委员会以及防务和安全问题战略审查委员会在内的《重

部门改革，包括解除武装、复员和重返社会达成政治一致

振协议》机制的领导层进行斡旋，倡导为真正的安全部门改革制定具有明确商定目标和时间表的路线图。南苏丹特派团还在重组后的联合监测和评价委员会会议上表示，迫切需要根据《重振协议》的规定重组解除武装、复员和重返社会委员会。此外，南苏丹特派团利用斡旋继续与司法部门行为体(警察、监狱系统、检察官、司法机构、律师协会)接触，以促进加强问责制和增强诉诸司法的能力

对南苏丹法治部门状况进行全面情况分析和关系分析(包括利益攸关方的关系分析)，向民族团结过渡政府、联合监测和评价委员会、相应的过渡安保机构提供技术和战略咨询

否

在这方面，向民族团结过渡政府和重组后的联合监测和评价委员会提供支助的进展有限，因为过渡安全安排尚未得到各方同意。关于对南苏丹法治部门进行关系分析，南苏丹特派团开展了有针对性的关系分析和评估工作，以通过流动法院等试点项目确定当地需求

根据安全理事会第 2406(2018)号决议和以往决议提供技术咨询和支助，以实施经修订的过渡期安全安排提议

否

虽然各方未就修订的过渡安全安排达成一致，但南苏丹特派团在审查安全部门法律方面向国家宪法修正案委员会提供了技术支持，参加了一个为所有安全部门机制举办的讲习班，以制定明确的改革路线图和实施时间表，并出席了联合过渡安全委员会主办的一次会议，讨论了为预定在过渡预备期组建的统一部队各组成部分编写的培训课程草案

预期成绩 4.5：根据《和平协议》，包容各方的联合整编警察部队在朱巴、本提乌、博尔和马拉卡勒开展行动并提供安全保障

计划绩效指标

实际绩效指标

4.5.1 核准和执行关于包容各方的联合整编警察部队的所有关键战略和业务文件

由于《和平协议》各方缺乏承诺，联合整编警察部队项目自 2018 年 7 月以来实际上已暂停。此外，联合整编警察部队没有被列入《重振协议》的过渡安全机制

与此同时，在南苏丹特派团和其他伙伴的支持下制定了南苏丹国家警察局五年战略规划(2019 至 2024 年)。目前正在努力制定政策和准则，以支持执行该五年战略规划，包括在资源分配、人力资源管理和发展、人权、严重犯罪、社区治安、性别、性暴力和性别暴力、问责和福利等领域

4.5.2 在指挥结构投入运作并与更广泛刑事司法系统建立联系的前提下，部署并开始执行任务的已培训联合整编警察的人数(2016/17 年度：917；2017/18 年度：2 000；2018/19 年度：2 400)

在本报告所述期间，由于联合整编警察部队项目暂停，没有举行培训

计划产出	已完成 (数目或是/否)	说明
每月举行协调会议，根据人权尽职政策为联合整编警察部队制定和执行战略行动框架提供技术支助，并为 2 400 名联合整编警察提供保护平民、基本人权、社区警务、警察职业道德培训	否	由于联合整编警察部队项目暂停，计划产出没有交付。然而，特派团根据安全理事会第 2406(2018)号决议重新安排和调整了其开展技术援助和咨询活动的优先次序。因此，严格遵守了人权尽职政策，提高了 3 137 名南苏丹国家警察局和其他执法人员(2 232 名男子和 905 名妇女)对国际人道法、调查和起诉性暴力、性别暴力、与冲突有关的性暴力等严重侵犯人权行为的认识
在朱巴、本提乌、博尔、马拉卡勒，每天以综合能力为联合整编警察部队采取包容各方的行动提供咨询、实施监督，以确保符合国家法律框架和国际标准	否	由于联合整编警察部队项目暂停，计划产出没有交付 然而，南苏丹特派团严格遵守人权尽职政策，通过协调会议、讲习班、有限合署办公等途径与南苏丹国家警察局和其他安全部门保持定期接触，以传授知识和技能，支持其努力成为反应迅速的警察部门

构成部分 5：支助

预期成绩 5.1：向特派团提供迅速、有效、高效、负责的支助服务

计划绩效指标	实际绩效指标
5.1.1 核定飞行时数使用百分比(不含搜索和救援及医疗后送和伤员后送) (2016/17 年度：83%；2017/18 年度：≥90%；2018/19 年度：≥90%)	特派团使用了核定飞行时数的 78%(不含搜索和救援及医疗后送和伤员后送)
5.1.2 上一年核销预算债务占上期结转债务百分比(2016/17 年度：3.6%；2017/18 年度：≤5%；2018/19 年度：≤5%)	上一年核销预算债务占上期结转债务的 4.4%
5.1.3 核定国际员额空缺的年均百分比 (2016/17 年度：13%；2017/18 年度：15±3%；2018/19 年度：8%±1%)	核定国际工作人员员额空缺的年均百分比为 5.4%，临时国际工作人员职位方面为 3.1%
5.1.4 女性国际文职人员的年均百分比 (2016/17 年度：26%；2017/18 年度：≥31%；2018/19 年度：≥33%)	女性国际文职人员的年均百分比为 27%
5.1.5 所有国际候选人甄选中，名册征聘工作从空缺通知结束到选定候选人这个时段的平均工作日数 (2016/17 年度：43；2017/18 年度：≤48；2018/19 年度：≤48)	名册征聘工作此时段的平均工作日数为 45 天

5.1.6 所有国际候选人甄选中，具体员额征聘工作从空缺通知结束到选定候选人这个时段的平均工作日数(2016/17 年度：276；2017/18 年度：≤130；2018/19 年度：≤130)	具体员额征聘工作此时段的平均工作日数为 270 天
5.1.7 外勤支助部环境管理记分卡上的总得分(2016/17 年度：不适用；2017/18 年度：100；2018/19 年度：100)	不适用。这是因为 36%的外地驻地在废水管理方面有重大潜在风险(与 2016/17 年和 2017/18 年执行期相比有所改善，当时分别有 60%和 43%的外地驻地在废水管理方面有重大风险)。为减轻这一风险，特派团采纳了一项废水风险管理计划，其中包括采购和安装 44 个新的废水处理厂。目前正在执行该计划。由于雨季开始，废水处理厂的安装尚未完成
5.1.8 所有信息和通信技术事件在高中低关键度既定目标内获得解决的百分比(2016/17 年度：不适用；2017/18 年度：≥85%；2018/19 年度：≥85%)	特派团在高中低关键度既定目标内解决了 96%的信息和通信技术事件
5.1.9 外地职业安全风险管理政策的合规情况(2016/17 年度：75%；2017/18 年度：100%；2018/19 年度：100%)	外地职业安全风险管理政策要求的合规率为 85%
5.1.10 外勤支助部财产管理指数的总得分(2016/17 年度：1 999；2017/18 年度：≥1 800；2018/19 年度：≥1 800)	基于 20 项基本的主要业绩指标，南苏丹特派团的财产管理指数得分为 1 955
5.1.11 截至 6 月 30 日按照谅解备忘录进驻符合标准的联合国住所的特遣队人员百分比(2016/17 年度：100%；2017/18 年度：100%；2018/19 年度：100%)	截至 2019 年 6 月 30 日，特遣队人员 100%进驻符合标准的联合国住所
5.1.12 供应商遵守联合国口粮交付、质量和库存管理标准的情况(2016/17 年度：95%；2017/18 年度：≥95%；2018/19 年度：≥95%)	依据联合国口粮交付、质量和库存管理标准，所实现绩效服务水平的平均合规率为 96%

计划产出	已完成 (数目或是/否)	说明
------	-----------------	----

改进服务

根据外勤支助部的环境战略执行全特派团环境行动计划	是	南苏丹特派团根据业务支助部的环境战略执行了全特派团环境行动计划
为执行外勤支助部供应链管理战略和蓝图提供支助	是	南苏丹特派团正在通过改进供应链管理逐步解决特派团特有的挑战。这些改进工作包括：采用一种重视历史分析、预测和应急规划的数据驱动方法；改善供应链的可见性；通过培训确立供应链管理思维模式，推动开展综合活动；使用端到端办法

		为客户和合作伙伴提供支持，使特派团各构成部分能够有效执行各自授权任务。新架构下迄今取得的进展包括：执行了集中仓储理念；开发了能系统而客观地衡量整个供应链绩效的工具；与联合国总部和全球服务中心协调规划；对燃料调度进行了投资，确保特派团在热点地区保持充足的燃料库存；实施了存货管理和清理活动；开展了编制财务报告的关键管理行动；实施了射频识别项目第一期工程；在南苏丹的南苏丹特派团各基地追踪了 5 000 多个现役货运集装箱；改善了特派团基地运输与储存货物的端到端可见度
空运服务		
运行和维护共计 30 架飞机(8 架固定翼，22 架旋转翼)		南苏丹特派团维护了由 27 架飞机组成的机队，其中包括：
	8	固定翼飞机
	19	旋转翼飞机
		这 19 架旋转翼飞机包括 8 架军事通用直升机。2 架米-35 直升机和 1 架米-17 军用飞机分别由于限制和需要延长维修时间而没有部署
为客运、货运、巡逻和观察、搜索和救援、伤员后送和医疗后送等所有服务提供总计 22 932 个计划飞行时数(商业提供商 16 592 个，军队提供方 6 340 个)	17 435	飞行时数包括：
	13 176	商业供应商提供的飞行时数
	4 259	军队提供方提供的飞行时数
		飞行时数减少的主要原因是，出于运行方面的考虑 1 架米-17 直升机没有部署，而且作为落实秘书长关于最大限度利用航空资源的倡议而采取的措施的一部分，特派任务地区的航班时刻表持续修订
监督 30 架飞机、15 个简易机场和 16 个直升机着陆点的航空安全标准		南苏丹特派团成功地监督了以下方面的航空安全标准：
	27	专用飞机
	16	简易机场
	18	直升机着陆点
预算、财务和报告服务		
根据授权，为 11.547 亿美元预算提供预算、财务和会计服务	是	特派团根据授权提供预算、财务和报告服务，所涉预算额为 11.509 亿美元
文职人员服务		
根据授权，为最多 2 831 名核定文职人员(919 名国际工作人员、1 428 名本国工作人员、42 个临时职位和 442 名联合国志愿人员)提供人力资源服务，包括协助处	是	特派团根据授权为平均 2 675 名在职文职人员(869 名国际工作人员、1 372 名本国工作人员、40 个临时职位、394 名联合国志愿人员)提供了人力资源服务和政策咨

理报销、应享权利和福利、征聘、员额管理、预算编制和工作人员业绩管理

询,包括协助处理报销、应享权利和福利、征聘、员额管理、预算编制、工作人员业绩管理

设施、基础设施和工程服务

为 19 个特派团驻地提供保养和维修服务

是

为 20 个特派团驻地提供保养和维修服务。在此期间,关闭了 2 个特派团驻地,新设了 3 个特派团驻地,因此净增了 1 个特派团驻地

实施 17 个建造、翻修和改建项目,包括建造或维修 575 公里的道路,10 个简易机场和 7.2 公里的内部营地道路

是

特派团实施了 35 个建造、翻修和改建项目,包括升级了 2 237 公里的特派团补给路线、63 公里的内部营地道路、18 座桥梁,还维护了 10 个简易机场

实施的项目数多于计划,原因是业务上迫切需要实施更多项目,包括:更换陈旧的废水处理厂;为新到的军警人员建造住所;建造蓄水设施;为执行特派团保护平民任务建造 1 个伤病员后送待运站;为加强工作人员的安全和安保建造 1 个调度中心;为改善卫生条件升级 1 家二级医院

运行和维护 429 台联合国所属发电机和位于朱巴和瓦乌的 2 个太阳能发电厂

是

特派团运行和维护了 469 台联合国所属发电机。本执行期内朱巴和瓦乌的太阳能发电厂尚在建设,预计将于 2019/20 年度完工

运行和维护联合国所属的水供应和水处理设施(包括 44 口水井/井眼和 70 座水处理/净化厂),以及支助 19 个地点的 75 个废水处理厂

是

特派团运行和维护了联合国所属的水供应和水处理设施,包括 44 口井眼和 20 座水处理和净化厂,还包括 19 个地点的 73 个废水处理厂。水处理厂数量较少,原因是报废了超过使用年限的水处理厂

在 11 个地点提供废物管理服务,包括液体和固体废物的收集和处置

是

在所有适用地点提供了包括液体和固体废物收集和处置在内的废物管理服务

燃料管理服务

在 14 个地点的配送点和储存设施管理 5 250 万公升汽油(19 857 510 公升用于空中业务,70 000 公升用于水运,3 480 347 公升用于陆运,29 082 125 公升用于发电机和其他设施)及机油和润滑油的供应和储存

5 150 万

消耗的公升数,其中包括:

- (a) 用于空中业务的 1 700 万公升;
- (b) 用于水运的 10 万公升
- (c) 用于陆运的 410 万公升
- (d) 用于发电机和其他设施的 3 030 万公升

特派团向 14 个地点的配送点和储存设施供应了机油和润滑油

地理空间、信息和电信技术

提供和支持 4 946 部手提式无线电台、2 788 个车用移动无线电台和 392 个基站无线电台

是

南苏丹特派团维护和支持了 4 655 部手提式无线电台、2 129 个车用移动无线电台、198 个基站无线电台

		手提式无线电台数量少于预期,原因是某些型号的手提式无线电台与现有加密软件不兼容而延迟部署。移动无线电台数量少于预期,原因是新车辆抵达特派任务地区较晚。基站无线电台数量少于预期,主要原因是一些军事部分延迟抵达特派任务地区
运行和维护 23 个调频广播电台和 6 个广播节目制作设施	是	南苏丹特派团运行和维护了 23 个调频广播电台和 6 个广播节目制作设施
运行和维护 1 个提供语音、传真、视频和数据通信的网络,包括 56 个甚小口径终端系统、36 个电话交换台和 76 个微波中继器,并提供 1 363 个卫星和移动电话服务计划	是	南苏丹特派团维护和运行了 1 个提供语音、传真、视频和数据通信的网络,包括 51 个甚小口径终端系统、35 个电话交换台、92 个微波中继器 特派团还提供了 1 900 个卫星和移动电话服务计划。特派团对移动和手提式卫星服务的需求增加,原因是该国商业移动服务的覆盖面扩大
为平均 5 965 名文职和军警最终用户提供和支持 4 592 台计算设备和 780 台打印机,此外还为特遣队人员联网和其他共同事务提供和支持 981 台计算设备和 234 台打印机	是	特派团共支持了 4 948 台计算设备和 701 台多功能打印机
支持和维护 44 个地点的 44 个局域网和 30 个广域网	是	南苏丹特派团支持和维护了全特派团的 44 个局域网和 31 个广域网
分析涵盖 644 329 平方公里地区的地理空间数据,维护地形图和专题图层,并绘制 7 500 幅地图	是	在南苏丹特派团支持下对涵盖 644 329 平方公里的地理空间数据进行了分析,并绘制了 8 351 幅地图。产出多于计划的原因是提供了 45 本地图册(每本地图册含 17 张地图),供在南苏丹外交团体中分发
医疗服务		
运营和维护联合国所属医疗设施(10 个一级诊所、1 个具有手术室能力的一级加强诊所/药房)并支持特遣队所属医疗设施(27 个一级诊所、7 个前方医疗队、5 家二级医院(包括朱巴的 1 家加强型二级医院)),并与 7 家医院(坎帕拉的 3 家三级医院和内罗毕的 4 家四级医院)保持合同安排	是	南苏丹特派团运营和维护了在乌韦勒、本提乌、博尔、夸乔克、马拉卡勒、伦拜克、托里特、瓦乌、延比奥和朱巴(通平)的 10 个联合国所属一级诊所和 1 个联合国之家带手术室的一级加强诊所 南苏丹特派团支持了 31 个特遣队所属一级诊所和前方医疗队以及 7 个建制警察部队诊所,还支持了位于本提乌、博尔、马拉卡勒、瓦乌的 4 家特遣队所属二级医院以及位于朱巴的 1 家加强型二级医院 南苏丹特派团与坎帕拉的 3 家三级医院和内罗毕的 4 家四级医院保持了合同安排
为特派团任务区内 5 个地点的 5 家二级医院、任务区外 7 家医院(乌干达 3 家三	是	南苏丹特派团为所有南苏丹特派团驻地保持和实施了全特派团地面和空中后送

级医院、肯尼亚 3 家四级医院、南非 1 家四级医院)维持医疗后送安排,包括空中后送安排和“空中救护车”服务,维持在发生大规模伤亡时通过协助通知书后送至埃及 3 家医院的安排

供应链管理服务

根据授权,为估计 9 550 万美元的货物和商品采购提供规划和采购支助;在特派任务区内接收、管理和转发最多 20 580 吨货物;根据授权,对历史总成本为 4.846 亿美元的财产、厂房和设备、财务和非财务性存货以及低于门槛值设备实施管理、核算、报告

1.790 亿美元

安排,包括送往乌干达和肯尼亚的三级和四级医院。特派团在特派团任务区内的二级医院处理了 15 起医疗后送案件和 5 起伤员后送案件,并将 23 起医疗后送案件运送到坎帕拉和内罗毕的三级和四级医院

21 562 吨

收到的货物;特派团管理了特派任务区内的转发事宜

4.042 亿美元

特派团报告截至 2019 年 6 月 30 日持有价值此数额的库存

军警人员服务

为最多 19 023 名核定军事和警务人员(242 名军事观察员、431 名军事参谋人员、16 327 名特遣队人员、703 名联合国警察和 1 320 名建制警察部队人员)以及 78 名政府提供人员办理部署、轮调和返国事宜

是

完成了平均 16 604 名军事和警务人员的部署、轮调和返国工作,其中包括:

217

军事观察员

413

军事参谋人员

14 145

军事特遣队人员

638

联合国警察

1 125

建制警察部队人员

66

政府提供的人员

在 19 个地理场地对 37 支军事部队和建制警察部队的特遣队所属主要装备和自我维持的合规情况进行检查、核实和报告

是

特遣队所属装备检查完全按照《特遣队所属装备手册》实施。每季度在 19 个地理场地对共计 38 支军事特遣队和建制警察部队进行检查、核实和报告

为平均 14 811 名军事特遣队人员和建制警察部队人员供应和储存口粮、作战口粮和水

15 270

为 14 145 名军事特遣队人员和 1 125 名建制警察部队人员提供了口粮

为平均 19 279 人储存和供应了作战口粮和水,其中包括 638 名联合国警务人员、217 名军事观察员、2 675 名文职人员、66 名政府提供的人员、1 125 名建制警察部队人员、413 名军事参谋人员、14 145 名军事特遣队人员

协助处理平均 15 979 名军事和警务人员以及 74 名政府提供的人员的报销和应享福利事宜

是

提交了南苏丹特派团所有单位的核查报告,作为计算应偿还部队和警察派遣国费用的依据

车辆管理和陆运服务

运行和维护 1 938 辆联合国所属车辆(950 辆轻型客车、409 辆特殊用途车辆、16 辆救护车、44 辆装甲车以及 519 辆其他专门车辆、拖车和附加装置)、3 946 辆特遣队所属车辆以及 12 个车间和维修设施，并提供运输和穿梭输送服务

是

南苏丹特派团运行和维护了 1 966 辆联合国所属车辆，包括 1 003 辆轻型客车、424 辆特殊用途车辆、22 辆救护车、45 辆装甲车、472 辆其他专门车辆、拖车、附加装置，还包括 4 094 辆特遣队所属车辆、12 个车间和维修设施。此外还提供了运输和穿梭输送服务

联合国所属车辆数多于计划，主要原因是收到新购置车辆的时间延迟，因而延迟了部分现有车辆的注销

安保

为特派任务区内全体人员提供每周 7 天、每天 24 小时的安保服务

是

为朱巴(通平和联合国之家)以及 9 个外地办事处及其支助基地的南苏丹特派团人员提供了非武装安保

为特派团高级工作人员和来访高层官员提供 24 小时近身保护

是

为特派团高级工作人员和高层官员提供了每周 7 天、每天 24 小时的近身保护服务

进行全特派团的驻地安保评估，包括对 1 500 处住所进行住宿地调查

是

在此期间为共计 1 659 个住所进行了安保评估，包括住宿地调查

为特派团所有工作人员举办共计 1 737 次关于安全意识和应急计划的情况介绍会；为特派团所有新进工作人员进行上岗安保培训和基本消防培训/演习

是

为特派团工作人员举行了共计 2 175 次安全意识情况介绍会，制定了 50 项应急计划，并举办了 80 期安保相关培训，包括《外地环境安全保障办法》培训、消防培训和演习、疏散程序演练

行为和纪律

实施面向所有军事、警务和文职人员的行为和纪律方案，包括培训、监测调查和纪律措施

是

特派团为大约 20 000 名南苏丹特派团人员(包括军事人员、警察人员和文职人员)举办了培训和简报会。为军警人员举办了教官培训课程，培训人员 4 000 多名

特派团与联合国国家工作队以及国际和国家非政府组织协作，进行了 6 次监测和评价实地访问。针对常见风险和威胁的全面工作计划以及缓解措施已经到位

特派团与国家防止性剥削和性虐待工作队密切合作，努力做到在全系统范围内协调应对性剥削和性虐待问题，着重在整个南苏丹建立社区投诉机制。因此，南苏丹特派团在 5 个地区(夸乔克、伦拜克、乌韦勒、托里特、延比奥)建立了 13 个社区投诉机制，培训了 120 多名社区投诉机制人员

在本报告所述期间，受理了 73 项失当行为和不当行为的指控。根据适用政策，在规定的时间内对这些指控进行了处理

艾滋病病毒/艾滋病

为特派团所有人员运行和维护 7 个艾滋病病毒自愿保密咨询和检测设施，为特派团所有人员实施艾滋病病毒和其他传染病认识方案，包括同伴教育

是

特派团运行和维护了 6 个艾滋病病毒/艾滋病咨询中心，包括 4 项流动服务站

南苏丹特派团提高了人员对艾滋病病毒和其他传染病的认识，途径包括对 8 928 名特派团人员进行上岗培训、对 6 268 人进行提高认识培训，还包括在 2018 年世界艾滋病日纪念活动期间使 22 523 人提高认识

13 169 名人员接受了艾滋病病毒和其他性传播感染的自愿保密咨询和检测服务，140 名同伴教育者和 184 名辅导员接受了培训

三. 资源使用情况

(千美元)

类别	最初分配数	计划中的重排 优先顺序	追加资源净额	所需追加/(减少)资源总额	预计所需资源 总额
	(1)	(2)	(3)	(4)=(2)+(3)	(5)=(1)+(4)
一. 军事和警务人员	532 407.9	—	20 270.9	20 270.9	552 678.8
二. 文职人员	275 028.6	11 354.6	—	11 354.6	286 383.2
三. 业务费用	317 523.9	(11 354.6)	5 662.7	(5 691.9)	311 832.0
共计	1 124 960.4	—	25 933.6	25 933.6	1 150 894.0

53. 在本报告所述期间，特派团军警人员部署速度加快，使第一类(军事和警务人员)和第三类(业务费用)项下预计所需资源增加。此外，第二类(文职人员)项下预计所需资源也有增加，原因包括本国工作人员薪金增加、国际工作人员工作地点差价调整数乘数增大、实际空缺率降低。如上表所示，特派团在 2019 年 3 月重新预测了所需资源，以确定哪些资源可以为满足资源需求增加而重新分配。在这方面，特派团确定，业务费用项下 1 140 万美元的核定资源可以重新分配，用于抵消文职人员项下增加的资源需求。2 590 万美元的所需追加资源净额无法以现有资源支付。因此，本报告按照上表最后一栏所列的 1 150 894 000 美元分析了特派团 2018/19 年度的支出。

A. 财政资源

(千美元：预算年度为 2018 年 7 月 1 日至 2019 年 6 月 30 日)

类别	分配数 ^a	支出	差异	
			数额	百分比
	(1)	(2)	(3)=(1)-(2)	(4)=(3)÷(1)
军事和警务人员				
军事观察员	9 968.8	10 312.7	(343.9)	(3.4)
军事特遣队	485 014.4	482 882.9	2 131.5	0.4
联合国警察	28 675.1	30 332.4	(1 657.3)	(5.8)
建制警察部队	29 020.5	29 098.1	(77.6)	(0.3)
小计	552 678.8	552 626.1	52.7	0.0
文职人员				
国际工作人员	192 062.6	195 585.0	(3 522.4)	(1.8)
本国工作人员	61 767.2	63 165.1	(1 397.9)	(2.3)
联合国志愿人员	21 979.7	23 961.2	(1 981.5)	(9.0)
一般临时人员	7 670.0	7 889.6	(219.6)	(2.9)
政府提供的人员	2 903.7	2 890.1	13.6	0.5
小计	286 383.2	293 491.0	(7 107.8)	(2.5)
业务费用				
文职选举观察员	—	—	—	—
咨询人	406.6	176.4	230.2	56.6
公务差旅	3 585.7	3 588.6	(2.9)	(0.1)
设施和基础设施	92 266.5	90 708.7	1 557.8	1.7
陆运	11 145.7	12 333.8	(1 188.1)	(10.7)
空中业务	115 467.2	108 932.0	6 535.2	5.7
海上业务	915.9	1 000.2	(84.3)	(9.2)
通信和信息技术	28 877.3	29 509.0	(631.7)	(2.2)
医疗	1 913.3	1 291.1	622.2	32.5
特种装备	—	—	—	—
其他用品、服务和设备	56 053.8	55 274.3	779.5	1.4
速效项目	1 200.0	1 175.9	24.1	2.0
小计	311 832.0	303 990.0	7 842.0	2.5
所需资源毛额	1 150 894.0	1 150 107.1	786.9	0.1
工作人员薪金税收入	24 368.8	24 747.4	(378.6)	(1.6)
所需资源净额	1 126 525.2	1 125 359.7	1 165.5	0.1
(编入预算的)自愿实物捐助	—	—	—	—
所需资源共计	1 150 894.0	1 150 107.1	786.9	0.1

^a 此系核定资源毛额 1 124 960 400 美元(净额 1 102 381 00 美元)及授权承付款项下核定资源毛额 25 933 600 美元(用以支付加快部署特派团核定军警人员所需的经费)。

B. 类别间资源调拨信息汇总

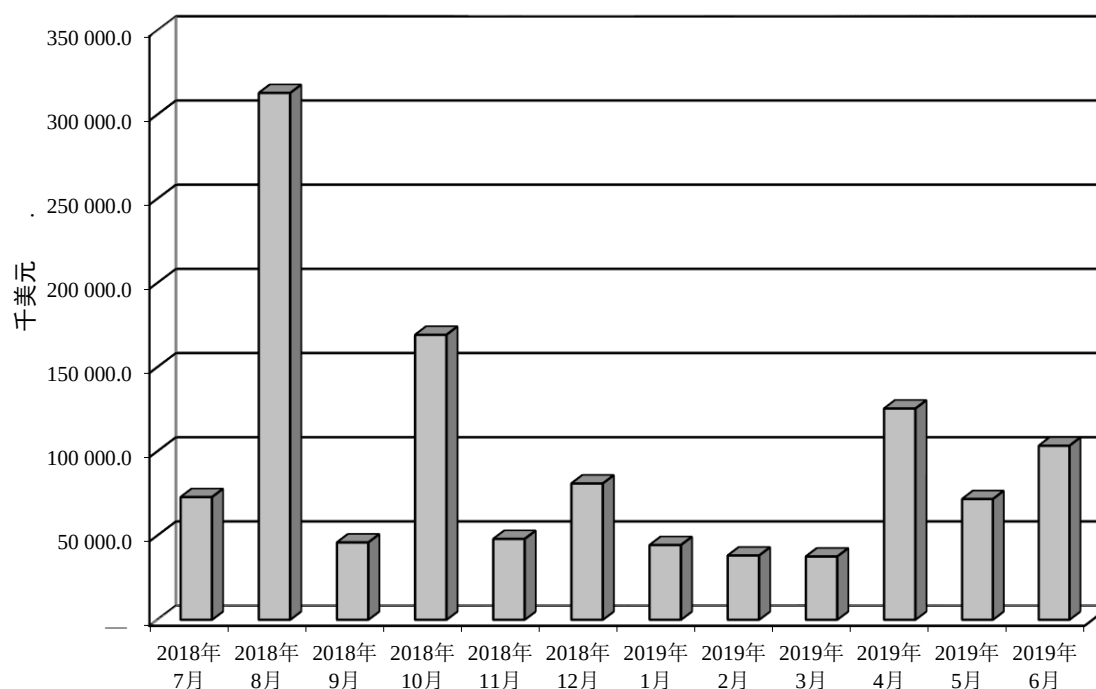
(千美元)

类别	批款			
	最初分配数	追加资源 ^a	调拨	订正分配数
一. 军事和警务人员	532 407.9	20 270.9	—	552 678.8
二. 文职人员	275 028.6	11 354.6	7 110.8	293 494.0
三. 业务费用	317 523.9	(5 691.9)	(7 110.8)	304 721.2
共计	1 124 960.4	25 933.6	—	1 150 894.0
调拨数额占批款总额的百分比				0.6

^a 反映核准承付资源。

54. 在本报告所述期间，一部分资金从第三类(业务费用)调到第二类(文职人员)，用于支付以下方面增加的所需资源：(a) 国际工作人员，主要原因是工作地点差价调整数乘数增大和共同人事费增加；(b) 本国工作人员，主要原因是对南苏丹当地工作人员适用最新的薪金表；(c) 联合国志愿人员，主要原因是方案支助费用增加。之所以能够从第三类(业务费用)调拨经费，主要是因为空中业务和设施基础设施类别所需资源减少。

C. 月支出模式



55. 2018 年 8 月支出多于计划的主要原因是以下各项生成了债务：(a) 部队和建制警察部队标准费用偿还；(b) 发电机和空中业务所需的燃料；(c) 飞机的租赁和运营；(d) 探雷和扫雷服务。2018 年 10 月支出多于计划的主要原因是特遣队所属装备(主要装备和自我维持)项目生成了债务。

D. 其他收入和调整

(千美元)

类别	数额
投资收入	3 913.2
其他/杂项收入	461.4
自愿现金捐助	—
上期调整数	—
上期债务核销额	15 244.8
共计	19 619.4

E. 特遣队所属装备支出：主要装备和自我维持

(千美元)

类别	支出
主要装备	
军事特遣队	88 296.3
建制警察部队	5 112.0
小计	93 408.3
自我维持	
军事特遣队	54 786.0
建制警察部队	3 386.4
小计	58 172.4
共计	151 580.7

特派团因数	百分比	有效日期	上次审查日期
A. 任务区适用			
极端环境条件因数	2.5	2017 年 6 月 1 日	2017 年 5 月 26 日
超常作业条件因数	2.9	2017 年 6 月 1 日	2017 年 5 月 26 日
敌对行动/被迫放弃因数	4.3	2017 年 6 月 1 日	2017 年 5 月 26 日
B. 本国适用			
运费递增因数	0.0 到 4.0		

F. 未编入预算的捐助价值

(千美元)

类别	实际价值
部队地位协定 ^a	1 099.8
(未编入预算的)自愿实物捐助 ^b	75 541.5
共计	76 641.3

^a 系射频频费。

^b 包括估计数额为 65 140 500 美元的土地租赁费用。

四. 差异分析¹

	差异	
军事观察员	(343.9)	(3.4%)

56. 所需资源增加的主要原因是，由于共用住所，使特派任务生活津贴所需资源有所增加。预算估计数依据的假设是每个军事观察员将占用一个住所单位，而不是共用一个单位。

	差异	
军事特遣队	2 131.5	0.4%

57. 所需资源减少的主要原因是以下方面的费用有所减少：(a) 口粮，减少的主要原因是使用特派团航空资产使外向运输的实际所需资源减少；(b) 部署、轮调和返国旅费，减少原因是没有部署 3 支军事特遣队，以及 4 个部队派遣国的军事特遣队人员轮调旅费少于预算；(c) 特遣队所属装备的运费和部署费，减少原因是没有部署 3 支军事特遣队。由于新部署的军事特遣队的支出多于预期，特遣队所属装备自我维持部分所需资源有所增加，抵消了所需资源的部分减少额。

	差异	
联合国警察	(1 657.3)	(5.8%)

58. 所需资源增加的主要原因是由于共用住所，使特派任务生活津贴所需资源有所增加。预算估计数依据的假设是大多数联合国警察将占用一个住所单位，而不是共用一个单位。

¹ 资源差异额以千美元计。仅对上下浮动至少 5%或 100 000 美元的差异作了分析。

	差异	
国际工作人员	(3 522.4)	(1.8%)

59. 所需资源增加的主要原因是，工作地点差价调整数乘数在执行期间有所增大、共同人事费所需资源多于预期、危险津贴费用因工作人员在特派任务地区停留天数多于预期而增加。

	差异	
本国工作人员	(1 397.9)	(2.3%)

60. 所需资源增加的主要原因是，南苏丹当地工作人员适用了 2018 年 4 月 9 日颁布的最新薪金表，生效日期为 2017 年 11 月 1 日。

	差异	
联合国志愿人员	(1 981.5)	(9.0%)

61. 所需资源增加的主要原因是，方案支助费用自 2019 年 1 月 1 日起从 8% 增加到 13%、重新安置津贴因返国的联合国志愿人员人数多于预期而增加、补充福利所需资源多于预期。

	差异	
一般临时人员	(219.6)	(2.9%)

62. 所需资源增加的主要原因是，一般临时人员项下供资的国际工作人员的工作地点差价调整数乘数在执行期间有所增大。

	差异	
咨询人和咨询服务	230.2	56.6%

63. 所需资源减少的主要原因是未使用快速环境和气候技术援助项目的预算资源。

	差异	
设施和基础设施	1 557.8	1.7%

64. 所需资源减少的主要原因是以下方面的费用减少：(a) 建造、改建、翻新和大修，减少原因是朱巴和瓦乌太阳能发电厂建设项目和特派团全团用硬墙住所单元替换预制设施和浴室项目执行进度不及预期；(b) 汽油、机油和润滑剂，减少的主要原因是根据新订立的合同安排降低了运行和维护费；(c) 购置安全和安保设备的所需资源少于预期。因备件和用品所需资源增加，也因购置紧急业务所需工程用品，抵消了所需资源的部分减少额。

	差异	
陆运	(1 188.1)	(10.7%)

65. 所需资源增加的主要原因是购置了 7 辆消防/救援卡车。出于安全考虑，消防安全股将这些卡车确定为外地办事处地点的紧急必需品。由于延迟订立特派团重型车队的当地维修和保养合同，维修和保养所需资源减少，抵消了所需资源的部分增加额。

	差异	
空中业务	6 535.2	5.7%

66. 所需资源减少的主要原因是固定翼和旋转翼飞机的飞行时数少于预期，主要是因为：(a) 出于运行方面的考虑，1 架米-17 直升机没有部署；(b) 在供应商审查期间，3 架米-26 型直升机大约有 6 个月无法使用；(c) 固定翼飞机有 3 个月时间没有使用；(d) 为落实秘书长关于最大限度利用航空资源的倡议而采取措施，包括持续修订特派任务地区的航班时刻表。飞行时数少于预期，降低了飞行时数费用，减少了所需汽油、机油、润滑油费用。

	差异	
海上业务	(84.3)	(9.2%)

67. 所需资源增加的主要原因是为运输货物和设备购置的海运集装箱数多于计划数。

	差异	
通信和信息技术	(631.7)	(2.2%)

68. 所需资源增加的主要原因是更换超过预期使用寿命的通信和信息技术设备，以及新闻和出版服务费用多于预期。通信和信息技术设备维护及支助服务所需资源减少，抵消了所需资源的部分增加额。通信和信息技术设备维护及支助服务所需资源减少的主要原因是卫星图像以及国际订约通信和信息技术人员的费用少于预期。

	差异	
医疗	622.2	32.5%

69. 所需资源减少的主要原因是，使用联合国航空资产而不是商业航班进行医疗后送，并采用了新的医疗用品药品合同，从而降低了实际费用。

	差异	
其他用品、服务和设备	779.5	1.4%

70. 所需资源减少的主要原因是探雷和扫雷服务所需资源减少，这主要是因为部署爆炸物探测犬服务的费用少于预期，以及福利支出少于预期。其他运费和相关费用的所需资源有所增加，抵消了所需资源的部分减少额。其他运费和相关费用所需资源增加的主要原因是某些物品的购置数量多于预期，使运费增加。

五. 在承付权下核准的财政资源的执行情况

71. 在本报告所述期间，由于部队组建取得进展，以及东道国政府在特派团与政府持续密切接触之后加大支持力度，因此特派团部署军警人员的速度有所加快。由于增加了人员部署，特派团实施了若干紧缩措施，以在核定资源范围内满足人员和业务支出类别的优先业务需求，同时寻求无法用现有资源满足的额外资源，总额为 25 933 600 美元。

72. 行政和预算问题咨询委员会在 2019 年 4 月 30 日的信中授权秘书长在 2018 年 7 月 1 日至 2019 年 6 月 30 日期间除已拨款额外承付更多款项，毛额可达 25 933 600 美元。

军事和警务人员

73. 在本报告所述期间，平均部署了 16 538 名军警人员，符合平均部署 16 546 人的预期(此预期是核准承付权资源的基础)。因此，军事和警务人员所需资源与预计承付权项下该类别所需资源总额相比仅减少 52 700 美元。

文职人员

74. 由于本国工作人员薪金增加，同时由于国际工作人员工作地点差价调整数乘数增大的影响大于预期，文职人员支出比承付权项下预计的追加资源总额高出 180 万美元。

业务费用

75. 特派团得以使用在承付权下核准的业务费用资源，执行了为增加军事和警务人员部署和调动(与增加军警人员部署相关)所需的项目。设施和基础设施及其他用品、服务和设备项下所需资源减少 170 万美元，抵消了业务费用项下的部分所需资源。

2018/19 年度在承付权下核准的财政资源

(千美元)

类别	承付权 (1)	支出 (2)	差异	
			数额 (3)=(1)-(2)	百分比 (4)=(3)÷(1)
军事和警务人员	20 270.9	20 218.2	52.7	0.3
文职人员	11 354.6	13 110.0	(1 755.4)	(15.5)
业务费用				
文职选举观察员	—	—	—	—
咨询人	(200.0)	(200.0)	—	—
公务差旅	(400.0)	(397.1)	(2.9)	0.7
设施和基础设施	6 584.7	5 026.9	1 557.8	23.7
陆运	1 554.3	1 554.3	—	—
空中业务	(13 959.1)	(13 959.1)	—	—
海上业务	355.3	355.3	—	—
通信和信息技术	(370.2)	261.5	(631.7)	170.6
医疗	(240.6)	(240.6)	—	—
特种装备	—	—	—	—
其他用品、服务和设备	983.7	204.2	779.5	79.2
速效项目	—	—	—	—
小计	(5 691.9)	(7 394.6)	1 702.7	(29.9)
所需资源毛额	25 933.6	25 933.6	—	—
工作人员薪金税收入	1 789.5	1 789.5	—	—
所需资源净额	24 144.1	24 144.1	—	—
(编入预算的)自愿实物捐助	—	—	—	—
所需资源共计	25 933.6	25 933.6	—	—

76. 考虑到特派团财政资源的总体执行情况，增加的 25 933 600 美元实际承付款由 2018/19 年度 786 900 美元的未支配余额抵减。有鉴于此，25 146 700 美元净额待由会员国批款。

六. 有待大会采取的行动

77. 就联合国南苏丹特派团经费筹措而言，有待大会采取的行动是：

(a) 追加批款 25 146 700 美元给 2018 年 7 月 1 日至 2019 年 6 月 30 日期间联合国南苏丹特派团特别账户，这是 2019 年 6 月 30 日终了财政期间在承付权下核准的、已使用但未分摊的额外资源；

- (b) 考虑到已根据大会第 72/300 号决议的规定向会员国分摊的 1 124 960 400 美元，将 2019 年 6 月 30 日终了财政期间来自于投资收入(3 913 200 美元)、其他/杂项收入(461 400 美元)和上期债务核销额(15 244 800 美元)的其他收入共计 19 619 400 美元用于弥补同一期间摊款的短缺额；
- (c) 分摊额外的 5 527 300 美元，即 2019 年 6 月 30 日终了期间批款增加额 (25 146 700 美元)与其他收入(19 619 400 美元)之间的差额；
- (d) 决定如何处理 2017 年 7 月 1 日至 2018 年 6 月 30 日期间增加的工作人员薪金税收入 8 402 800 美元。

七. 为执行大会第 73/323 号决议中的决定和要求而采取的后续行动汇总

(第 73/323 号决议)

决定/要求	为执行决定/要求采取的行动
请秘书长在关于该特派团的执行情况报告中提供详细资料，说明各项方案活动，包括开展这些活动可以如何促进执行特派团的任务(第 11 段)	关于特派团在 2018/19 年度开展的方案活动的详细资料已列入本执行情况报告
强调各维持和平行动全面执行预算的重要性，请秘书长继续执行各相关监督机构的建议，并在执行情况报告中报告这方面的情况(第 12 段)	特派团持续审查其预算执行情况和相关监督机构建议的执行情况。特派团 2018/19 年度的预算利用率为 99.9%