



第七十四届会议

议程项目 163

非洲联盟-联合国达尔富尔混合行动经费的筹措

2020 年 1 月 1 日至 3 月 31 日期间非洲联盟-联合国达尔富尔混合行动经费的筹措

秘书长的说明

一. 引言

1. 本说明载有一项请求，请求授权承付毛额 130 227 800 美元(净额 126 431 000 美元)的摊款，作为非洲联盟-联合国达尔富尔混合行动(达尔富尔混合行动)2020 年 1 月 1 日至 3 月 31 日期间的维持费，详见下文第二节和第三节。
2. 安全理事会在其 2019 年 10 月 31 日第 2495(2019)号决议中，注意到非洲联盟委员会主席和联合国秘书长的特别报告(S/2019/816)以及 2019 年 10 月 22 日苏丹总理给联合国秘书长的信，并决定将达尔富尔混合行动的任务期限延长至 2020 年 10 月 31 日。安理会还决定，达尔富尔混合行动应继续执行第 2429(2018)号决议规定的任务，根据现有任务并与联合国国家工作队合作，将重点置于：(a) 支持和平进程；(b) 支持建设和平活动，包括加强州联络职能并将其扩大到杰贝勒迈拉；(c) 保护平民。
3. 在同一决议中，安理会请秘书长和非洲联盟委员会主席不迟于 2020 年 1 月 31 日向安全理事会提交一份关于以下事项的特别报告：(a) 实地局势评估、和平进程最新情况、以前移交的达尔富尔混合行动队部状况信息、关于达尔富尔混合行动缩编的适当行动方针的建议；(b) 根据苏丹政府的意见和需要提出的达尔富尔混合行动后继存在的可选方案。
4. 安理会在该决议第 7 段中表示，打算在 2020 年 3 月 31 日之前，在考虑到该决议第 6 段所要求的特别报告将提供的信息的情况下，根据本决议第 1 段决定达



尔富尔混合行动负责任地缩编和撤出的行动方针，还表示打算同时通过一项新决议，据以设立达尔富尔混合行动的后继存在。

5. 秘书长现提出达尔富尔混合行动截至 2020 年 3 月 31 日三个月期间的经费筹措安排，为混合行动继续执行任务提供充足资源。这三个月将继续是整并期，因为秘书长正在等待安理会在评估实地局势后预期将就达尔富尔混合行动缩编的适当行动方针作出决定。

二. 任务和规划假设

A. 概况

6. 达尔富尔混合行动的任务由安理会第 1769(2007)号决议确立。安理会第 2495(2019)号决议批准了最近的一次任务期限延长，决定将其延至 2020 年 10 月 31 日。

7. 达尔富尔混合行动受权帮助安理会实现一个总体目标，即在达尔富尔实现持久政治解决和持续安全。

8. 混合行动由副秘书长职等的非洲联盟委员会主席和联合国秘书长联合特别代表领导。联合特别代表由助理秘书长职等的副联合特别代表协助工作。军事行动由助理秘书长职等的部队指挥官和 D-2 职等的副部队指挥官领导，警务司则由 D-2 职等的警务专员领导，并由 D-1 职等的副警务专员提供协助。

B. 规划假设

9. 这三个月期间的拟议资源基于达尔富尔混合行动的现有任务，其中纳入了达尔富尔全系统办法，包括混合行动缩编和撤出的过渡构想。全系统过渡构想注重通过四个实质性领域，为冲突的关键驱动因素提供可持续的解决办法，这四个领域已被确定对防止冲突复发并使政府、联合国国家工作队、民间社会伙伴和国际行为体能为所设想的混合行动撤出做好准备至关重要。与联合国国家工作队和苏丹当局一道利用州联络职能处理冲突的关键驱动因素并防止冲突复发的战略已被迄今取得的成果证实为行之有效。州联络职能有助于加强联合国国家工作队在达尔富尔的存在和运作，并提高当地农村法院裁决族群间争端的能力。它还改善了司法系统的总体绩效，特别是在北达尔富尔和东达尔富尔州。为了加强过渡规划的协调，达尔富尔混合行动与联合国国家工作队建立了一个联合过渡小组。

10. 2020 年 1 月 1 日至 3 月 31 日期间，达尔富尔混合行动将在其任务和部署能力范围内，继续把工作重点放在实现安理会第 2495(2019)号决议认可的下列得到重新界定的战略优先事项上：(a) 支持和平进程，包括支持苏丹政府与达尔富尔武装运动之间的调解、全国和平委员会，支持目前苏丹政府实现公正和全面和平的战略重点所反映的任何和平协议的执行；(b) 支持建设和平活动，包括加强州联络职能并将其扩大到杰贝勒迈拉；(c) 保护平民，监测和报告人权状况，包括性暴力和性别暴力以及严重侵犯儿童行为等问题，便利人道主义援助及促进人道主义工作人员的安全和保障，并促进创造必要的安全条件，以便难民和境内流离

失所者自愿、知情、安全、有尊严和可持续地回返，或酌情使他们融入当地或迁往第三地。

11. 在安全理事会就第 2495(2019)号决议要求提交的特别报告作出决定之前，混合行动将继续执行非洲联盟委员会主席和联合国秘书长关于达尔富尔混合行动战略审查的特别报告(S/2018/530、S/2019/445 和 S/2019/816)中提出的建议，安理会第 2429(2018)号、第 2479(2019)号和第 2495(2019)号决议已注意到这些建议。混合行动在于此期间执行任务时，将依照安理会第 2495(2019)号决议，考虑到苏丹新的政治现实，支持苏丹过渡政府所列的优先事项，并以达尔富尔全系统办法为指引。

12. 过渡构想将继续侧重于针对冲突的关键驱动因素提供可持续的解决办法。将继续通过在法希尔、尼亚拉、埃代因和朱奈纳这四个达尔富尔州府的州联络职能，联合规划和执行优先领域。此外，将作为安全理事会第 2495(2019)号决议所设想的扩展的一部分，在扎林盖和戈洛设立州联络职能。将州联络职能扩大到大杰贝勒迈拉，是为了加强国家工作队的存在，使其更有能力在三个领域支持政府的能力：作为混合行动安全过渡战略框架的一部分减轻保护风险/威胁；处理族群间冲突和土地冲突，特别是在局势高度紧张的地区；解决法治和人权问题。

13. 根据安全理事会第 2495(2019)号决议，混合行动将保持目前 4 050 人的军力。警察部分将按目前的 2 500 名警察人员上限运作，其中包括 760 名单派警察和 11 个最多共计 1 740 人的建制警察部队(6 支各 140 人的建制警察部队、1 支 160 人的建制警察部队、3 支各 180 人的建制警察部队、1 支 200 人的建制警察部队)。

14. 鉴于迄今已进行的重大重组，2019/20 年度上半期是一个稳定和整并期，直至混合行动在 2020 年下半年最终预计撤出，但一切须以安全理事会的决定为限。

15. 2020 年 1 月 1 日至 3 月 31 日，达尔富尔混合行动军事部分将从七个队部(扎林盖、奈尔提提、卡斯、梅纳瓦谢、索托尼、凯卜卡比耶和阿贝歇湾)、戈洛的一个临时行动基地和设在法希尔的一个后勤基地开展行动，总部设在扎林盖。该部分将由四个步兵营(其中一个被指定为驻扎在扎林盖的预备部队营)、一个宪兵连、一个司令部直属连、一个设在法希尔的通用直升机分队、一个多功能工程连和一个位于北达尔富尔凯卜卡比耶的二级医疗设施组成。

16. 军事部分将继续努力在达尔富尔营造稳定和安全的的环境，保护面临危险的平民，防止武力攻击，并在必要时使用一切现有能力和资源来支持执行和平协议。安保行动的重点是促进保护平民免遭人身暴力，为联合国及有关人员和财产提供安保，并协助交付人道主义援助。

17. 警察部分将继续支持对平民进行人身保护，为人道主义援助提供便利，并在境内流离失所者营地及其周边、回返区、移徙路线沿线、特别是妇女和儿童所使用的移徙路线沿线上进行高能见度的巡逻。警察部分还将继续为开展实地评估和执行监测任务的联合国系统各实体工作人员及人道主义人员提供武装护送，通过协调驻达尔富尔苏丹警察部队的发展和培训营造一种保护性环境，与苏丹警察部队进行联合巡逻，以便能在混合行动逐步减少人数直至撤离的情况下顺利移交职

责，并与联合国国家工作队一道实施面向社区的警务举措，包括有关性暴力和性别暴力以及儿童保护的警务举措。

18. 混合行动将按照安全理事会第 2495(2019)号决议所给予的任务授权，继续开展至关重要的实质性活动。在奥马尔·哈桑·艾哈迈德·巴希尔于 2019 年 4 月 11 日被赶下台后，苏丹当前的政治环境和正在发生的变化为结束武装冲突和在苏丹、包括在达尔富尔境内实现全面和平提供了独特的机会。有关苏丹过渡的 2019 年 8 月 17 日《宪法宣言》规定，实现全国和平是关键的首选事项。因此，2019 年 9 月 11 日，过渡政府和苏丹革命阵线签署了《关于建立信任程序和筹备谈判的朱巴宣言》，其中双方商定通过谈判和签署一项全面协议结束苏丹境内的冲突。为此，双方于 2019 年 10 月 14 日至 21 日在朱巴举行了和平谈判，随后签署了一系列协议，包括将停止敌对行动延长三个月的协议。双方还要求非洲联盟和平与安全理事会和联合国安全理事会发布新的谈判授权，强调非洲联盟和联合国需要陪伴和平进程。

19. 鉴于上述情况，并根据安全理事会第 2495(2019)号决议，混合行动将支持苏丹政府与达尔富尔各武装运动参与的和平进程、支持全国和平委员会并支持执行作为苏丹政府战略首选事项的和平协议。

20. 混合行动将与非洲联盟协调，为正在进行的和平谈判提供秘书处支助。它还将通过宣传、政策制定、能力建设和后勤支援等手段支持新成立的全国和平委员会。混合行动将注重协助非国家行为者，特别是妇女、青年、民间社会代表和境内流离失所者参与和平谈判。在这方面，混合行动还将为达尔富尔和平进程的所有利益攸关方，包括武装运动和其他非国家行为体，制定开展和平谈判的能力建设方案，并组织培训和讲习班等相关活动。

21. 混合行动将支持为商定的安全安排，包括解除武装团体的武装、使之复员和重返社会，拟订和执行相关方案。

22. 混合行动将继续按照人权尽职调查政策建设人权能力，以加强政府机构、民间社会组织和社区组织，并向国家人权机构和过渡期司法机制提供支助，以维持和平与政治进程。混合行动将继续与政府当局、真相、正义与和解委员会、达尔富尔土地委员会、本地原有行政当局、民间社会组织、地方调解机制以及有影响力的人士和团体进行协作，支持预防、减轻与解决族群间冲突。

23. 混合行动还将与该区域的联合国系统各实体以及外部相关行为体密切协作，确保向达尔富尔和平与调解进程提供协调一致的区域和国际支助。

24. 过渡阶段混合行动的战略沟通计划将围绕积极的外联加以制订。

25. 除了上述实质性活动外，达尔富尔混合行动将在 2020 年 3 月 31 日终了期间开展至关重要的业务活动，包括环境清理和生物修复活动，确保通过其宰姆宰姆倾弃场安全处置固体废物，精简车辆保有量，运营和维护 14 架飞机(2 架固定翼飞机和 12 架旋转翼飞机)。

三. 2020年1月1日至3月31日期间所需资源

26. 鉴于整个联合国的财政状况，2020年1月1日至3月31日期间所需资源估计数的确定是为了在最大限度地利用资源的同时，使混合行动拥有充足的资源继续执行任务。

27. 将拟订2019/20年度的详细拟议预算，供大会第七十四届会议续会第一期会议审议。过渡期间将使混合行动能充分纳入安理会作出的涉及达尔富尔混合行动2019/20年期间全部业务的任何决定。

A. 人力资源

人力资源

	2019年7月1日至 12月31日核定人数	计划部署人数 ^a		
		2020年1月	2020年2月	2020年3月
军事观察员	55	49	49	49
军事特遣队	3 995	4 001	4 001	4 001
联合国警察	760	760	760	760
建制警察部队	1 740	1 740	1 740	1 740
国际工作人员	531	531	531	531
本国工作人员	878	878	878	878
临时职位	97	97	97	97
联合国志愿人员	68	68	68	68
政府提供的人员	6	6	6	6
共计	8 130	8 130	8 130	8 130

^a 系最高核定/拟议人数。

28. 根据第2495(2019)号决议，在2020年1月1日至3月31日期间，混合行动将维持目前的部队和警察上限，即4 050名军事人员和2 500名警务人员。安理会核准的4 050名军事人员的组成将在2020年1月1日至3月31日期间得到调整，以反映业务需求。计划到2020年1月1日部署的军事观察员将从55人减至49人，军事特遣队人数将相应增加，从3 995人增至4 001人。

29. 在同一期间，文职人员最多将有1 580个员额和职位(531名国际工作人员、878名本国工作人员、68名联合国志愿人员、97个临时职位和6名政府提供的人员)。

30. 这一期间的资源估计数是根据2020年1月1日至3月31日期间的实际预期需求得出的，其中含有预期将在三个月期间开展的各种活动的经费，这些活动包括军警人员轮调、聘用一名咨询人就缩编和清理结束进程举办培训班、环境清理和生态修复活动、剩余车辆和设备翻新、购置必要的通信和信息技术设备以及其他方案活动。

B. 财政资源

(千美元)

类别	支出数 (2018/19 年度)	分配数 (2019 年 7 月 1 日 至 12 月 31 日)	费用估计数 (2020 年 1 月 1 日 至 3 月 31 日)
军事和警务人员			
军事观察员	2 980.5	1 102.1	392.1
军事特遣队	248 969.5	70 045.3	36 142.5
联合国警察	37 247.1	16 615.3	6 189.9
建制警察部队	54 075.4	27 658.2	14 203.7
小计	343 272.5	115 420.90	56 928.2
文职人员			
国际工作人员	131 618.7	49 952.4	26 867.1
本国工作人员	71 957.0	15 072.3	9 824.2
联合国志愿人员	5 770.8	2 070.2	1 056.3
一般临时人员	6 784.7	2 761.8	1 593.1
政府提供的人员	522.8	150.3	63.3
小计	216 654.0	70 007.00	39 404.0
业务费用			
文职选举观察员	—	—	—
咨询人和咨询服务	10.3	49.1	156.9
公务差旅	3 225.4	1 313.9	—
设施和基础设施	36 347.4	12 013.4	3 722.7
陆运	5 603.5	2 047.4	843.0
空中业务	55 202.9	22 782.3	10 202.7
海上业务	179.7	—	—
通信和信息技术	16 472.4	6 030.8	3 918.8
医疗	740.8	358.1	241.0
特种装备	—	—	—
其他用品、服务和设备	37 268.7	27 948.0	14 810.5
速效项目	—	—	—
小计	155 051.1	72 543.0	33 895.6
所需资源毛额	714 977.6	257 970.9	130 227.8
工作人员薪金税收入	21 180.6	6 924.8	3 796.8
所需资源净额	693 797.0	251 046.1	126 431.0
(编入预算的)自愿实物捐助	—	—	—
所需资源共计	714 977.6	257 970.9	130 227.8

C. 所需资源分析

(千美元)

	费用估计数
军事观察员	392.1

31. 所需资源估计数 392 100 美元，用于 2020 年 1 月 1 日至 3 月 31 日期间每月保持部署 49 名军事观察员，这一部署可使混合行动得以继续努力在达尔富尔营造稳定、安全的环境。所需资源包括用作预期每月保持部署 49 名军事观察员的特派任务生活津贴和其他有关费用的款项以及三个月期间轮调一半军事观察员的款项。

32. 此外，所需资源反映了 30.0% 的延迟部署因数的适用，以考虑到近期的实际部署。

	费用估计数
军事特遣队	36 142.5

33. 所需资源估计数 36 142 500 美元，用于 2020 年 1 月 1 日至 3 月 31 日期间每月保持部署 4 001 名军事特遣队人员。在此期间，军事部分将继续致力于在达尔富尔营造稳定和安全的的环境，保护面临危险的平民，防止武力攻击，并使用一切现有能力和资源来支持执行和平协议，同时考虑到上文所述的部队人数减少情况。所需资源包括用作预期每月保持部署 4 001 名军事特遣队人员的部队费用标准偿还、特遣队所属装备和其他相关费用的款项。根据大会第 67/261 号决议作出的部队偿还费用中与扣减未部署、延迟部署或部署后无法使用的特遣队所属装备有关的调整估计数也已计入 2020 年 1 月 1 日至 3 月 31 日期间。

34. 此外，所需资源反映了 0.0% 的延迟部署因数的适用，以考虑到近期的实际部署模式。

	费用估计数
联合国警察	6 189.9

35. 所需资源估计数 6 189 900 美元，用于 2020 年 1 月 1 日至 3 月 31 日期间每月保持部署 760 名单派警察。在此期间，单派警察将为保护境内流离失所者进行安全巡逻，并在整个大杰贝勒迈拉地区开展社区警务活动。所需资源包括用作预期每月保持部署 760 名联合国警务人员的特派任务生活津贴和其他有关费用的款项以及三个月期间轮调一半联合国警察的款项。

36. 此外，所需资源反映 23.0% 的延迟部署因数的适用，以考虑到近期的实际部署模式。

	费用估计数
建制警察部队	14 203.7

37. 所需资源估计数 14 203 700 美元，用于 2020 年 1 月 1 日至 3 月 31 日期间每月保持部署 1 740 名建制警察部队人员。在此期间，建制警察部队人员将为保护境内流离失所者进行安全巡逻，为联合国警务人员提供后备支助和保护，为混合行动设施和人道主义护送提供安全保障，并在整个大杰贝勒迈拉地区提供快速反应部队能力。所需资源包含用于预期每月保持部署 1 740 名建制警察部队人员的建制警察部队费用标准偿还、特遣队所属装备和其他相关费用的款项。根据大会第 67/261 号决议作出的部队偿还费用中与扣减未部署、延迟部署或部署后无法使用的特遣队所属装备有关的调整估计数也已计入 2020 年 1 月 1 日至 3 月 31 日期间。

38. 此外，所需资源反映 6.0% 的延迟部署因数的适用，以考虑到近期的实际部署模式。

费用估计数

国际工作人员

26 867.1

39. 所需资源估计数 26 867 100 美元，用于支付 2020 年 1 月 1 日至 3 月 31 日期间 531 个国际工作人员员额的薪金和其他有关费用。此外，所需资源反映了 6.0% 的空缺率的适用，这样做是考虑到近期的部署模式。

费用估计数

本国工作人员

9 824.2

40. 所需资源估计数 9 824 200 美元，用于支付 2020 年 1 月 1 日至 3 月 31 日期间 878 个本国工作人员员额、其中包括 124 个本国专业干事和 754 个本国一般事务人员员额的薪金和其他有关费用。所需资源反映了对本国专业干事和本国一般事务人员费用分别适用 0.0% 和 1.0% 的空缺率，这样做是考虑到近期的部署模式。

费用估计数

联合国志愿人员

1 056.3

41. 所需资源估计数 1 056 300 美元，用于支付 2020 年 1 月 1 日至 3 月 31 日期间 68 个联合国志愿人员职位的费用。联合国志愿人员将继续作为混合行动支助部分的一个组成部分，并将参与履行与混合行动缩编有关的一些关键职能，包括机械工程和房地管理以及仓储。所需资源反映 3.0% 的空缺率的适用，这样做是考虑到近期的部署模式。

费用估计数

一般临时人员

1 593.1

42. 所需资源估计数 1 593 100 美元，用于支付 2020 年 1 月 1 日至 3 月 31 日期间由一般临时人员项下供资的 97 个职位的费用，其中包括 16 个国际职位、1 个本国专业干事职位和 80 个本国一般事务职位。在一般临时人员项下供资的 97 个职位将继续用于履行关键的设施管理职能，包括与计划关闭混合行动房地有关的职能。

43. 所需资源反映对在一般临时人员项下供资的国际职位、本国专业干事职位和本国一般事务人员职位分别适用 0.0%、0.0%和 1.0%的空缺率，这样做是考虑到近期的部署模式。

费用估计数

政府提供的人员

63.3

44. 所需资源估计数 63 300 美元，用于支付 2020 年 1 月 1 日至 3 月 31 日期间 6 名政府提供人员的费用。所需资源反映 0.0%的空缺率的适用，这样做是考虑到近期的部署模式。

费用估计数

咨询人和咨询服务

156.9

45. 所需资源估计数 156 900 美元，用于 2020 年 1 月 1 日至 3 月 31 日期间个体咨询服务，包括用于调解、人权和与冲突有关的性暴力方面的各个体咨询人以及一名有关和平与安全、法治、司法系统和狱政咨询服务方面妇女问题的性别专家的款项。

费用估计数

公务差旅

—

46. 混合行动认为，截至 2019 年 10 月 29 日的未用结余 661 560 美元足以支付到 2020 年 3 月 31 日的所需公务差旅费和与培训有关的所需差旅费。

费用估计数

设施和基础设施

3 722.7

47. 所需资源估计数 3 722 700 美元，用于支付 2020 年 1 月 1 日至 3 月 31 日期间设施和基础设施费用。所需经费主要包含用于达尔富尔混合行动发电机运行所需的汽油、机油和润滑油的款项。它们还包含与混合行动场地环境清理和生态修复有关的活动经费。

费用估计数

陆运

843.0

48. 所需资源估计数 843 000 美元，用于支付 2020 年 1 月 1 日至 3 月 31 日期间的陆运费用。所需资源主要用于运营和维护联合国所属车辆，包含维修和保养费用以及视需要在将多余车辆移交给其他特派团之前进行翻新所需的零备件费用。

费用估计数

空中业务

10 202.7

49. 所需资源估计数 10 202 700 美元，用于支付 2020 年 1 月 1 日至 3 月 31 日期间的空中业务费用。混合行动将在三个月期间维护和运营 2 架固定翼飞机和 12

架旋转翼飞机，以提供各种相关服务，包括客运、货运、巡逻和观察、搜索和救援以及伤员和医疗后送服务。

费用估计数

通信和信息技术

3 918.8

50. 所需资源估计数 3 918 800 美元，用于支付 2020 年 1 月 1 日至 3 月 31 日期间的通信和信息技术费用。所需资源包含商营通信、通信设备服务协议(也涵盖电子废物的处置)、现有通信设备的保养和维修、备件、软件相关费用以及达尔富尔混合行动在三个月期间保持运作所需的公共信息和信息技术服务经费。

费用估计数

医疗

241.0

51. 所需资源估计数 241 000 美元，用于 2020 年 1 月 1 日至 3 月 31 日期间的标准医疗服务和医疗用品。

费用估计数

其他用品、服务和设备

14 810.5

52. 所需资源估计数 14 810 500 美元，用于支付 2020 年 1 月 1 日至 3 月 31 日期间的其他用品、服务和设备费用。所需资源主要包含探雷和扫雷服务、其他运费和相关费用、个体订约承办事务及其他方案活动经费。

53. 在 2020 年 1 月 1 日至 3 月 31 日的三个月期间，拟以 10 234 500 美元来支助其他方案活动，包括以 9 156 900 美元使联合国国家工作队能在达尔富尔混合行动支持下，继续作为州联络职能的一部分开展方案活动。在三个月期间，拟在州联络职能构架下开展的活动将继续侧重于以下领域：法治；流离失所民众和收容社区的复原力和生计/持久解决方案；立即向境内流离失所者提供服务；人权。

54. 除此之外，还拟议为 2020 年 1 月 1 日至 3 月 31 日期间编列 1 077 600 美元，用于支持大杰贝勒马拉地区的其他方案活动，包括促进全面巩固和平、恢复、社区稳定和安全的活动。

四. 有待大会采取的行动

55. 在非洲联盟-联合国达尔富尔混合行动的经费筹措方面有待大会采取的行动是：

(a) 授权秘书长承付不超过 130 227 800 美元的款项，作为混合行动 2020 年 1 月 1 日至 3 月 31 日三个月期间的维持费；

(b) 将(a)分段所列款项加以分摊。