



# Asamblea General

Distr. general  
21 de noviembre de 2019  
Español  
Original: inglés

---

## Septuagésimo cuarto período de sesiones

Tema 18 del programa

### Seguimiento y aplicación de los resultados de las Conferencias Internacionales sobre la Financiación para el Desarrollo

## **Declaración de la Presidencia de la Asamblea General del Diálogo de Alto Nivel sobre la Financiación para el Desarrollo (Nueva York, 26 de septiembre de 2019)**

### **I. Introducción**

1. El 26 de septiembre de 2019, en la Sede de las Naciones Unidas, la Asamblea General celebró su primer Diálogo de Alto Nivel sobre la Financiación para el Desarrollo desde que se aprobara la Agenda de Acción de Addis Abeba de la Tercera Conferencia Internacional sobre la Financiación para el Desarrollo (resolución [69/313](#), anexo). El Diálogo de Alto Nivel se celebró paralelamente al foro político de alto nivel sobre el desarrollo sostenible bajo los auspicios de la Asamblea General, en el contexto de la semana de acción para las personas y el planeta y al margen del debate general de la Asamblea General en su septuagésimo cuarto período de sesiones.

2. Entre quienes expresaron interés en participar en el Diálogo se contaron más de 40 Jefes de Estado y de Gobierno, unos 60 ministros (incluidos 20 ministros de finanzas, economía y planificación) y dirigentes de bancos multilaterales de desarrollo, organizaciones filantrópicas, inversores institucionales clave y organizaciones de la sociedad civil. Un total de 14 Jefes de Estado y de Gobierno y 28 ministros participaron en el programa.

3. El programa consistió en cuatro diálogos interactivos basados en las prioridades establecidas en la Agenda de Acción de Addis Abeba y las deliberaciones de los Estados Miembros en el foro del Consejo Económico y Social de 2019 sobre el seguimiento de la financiación para el desarrollo, así como en las consultas celebradas por los Representantes Permanentes del Canadá y Ghana, en su calidad de cofacilitadores del Diálogo. El informe del Secretario General sobre el seguimiento y la aplicación de los resultados de las Conferencias Internacionales sobre la Financiación para el Desarrollo ([A/74/260](#)) se preparó como aportación a esa actividad.



4. Reflejo de su enfoque orientado a la acción, en el Diálogo se anunciaron más de 20 iniciativas y compromisos de los Gobiernos, el sector privado y la sociedad civil, que incluían instrumentos financieros innovadores y nuevas asociaciones para reunir a las partes interesadas a fin de adoptar medidas conjuntas sobre los Objetivos de Desarrollo Sostenible y la financiación para el clima (véase el anexo).

5. Teniendo presente una década de acción y cumplimiento en pro del desarrollo sostenible (2020-2030), los participantes en el Diálogo de Alto Nivel hicieron un potente llamamiento a redoblar los esfuerzos y asumieron compromisos concretos para acelerar la movilización de recursos de todas las fuentes, reconociendo la importancia intersectorial de la financiación para alcanzar todos los Objetivos de Desarrollo Sostenible. El foro del Consejo Económico y Social sobre el seguimiento de la financiación para el desarrollo, que se celebrará en abril de 2020, brindará la oportunidad de examinar los progresos y forjar soluciones inspiradas en las importantes iniciativas anunciadas durante el Diálogo. A continuación se resumen las principales deliberaciones celebradas durante el Diálogo.

## II. Mensajes clave

6. Hasta la fecha, tanto la escala como el alcance de las iniciativas encaminadas a movilizar recursos y modificar políticas no han estado a la altura de lo que se necesita para implementar la Agenda 2030 para el Desarrollo Sostenible. Los recursos públicos y privados no están suficientemente alineados con los Objetivos, y siguen existiendo grandes lagunas en la financiación, lo que pone en peligro la implementación de la Agenda 2030 para el Desarrollo Sostenible. En medio de compromisos renovados con la Agenda 2030, los gobiernos y el sector privado necesitan urgentemente poner sus recursos en acción para implementar la Agenda de Acción de Addis Abeba.

7. La asistencia oficial para el desarrollo (AOD) sigue siendo esencial para implementar la Agenda 2030, en particular en favor de los países y poblaciones más vulnerables. Los países de ingresos medianos hicieron hincapié en la necesidad de mejorar el acceso a la AOD, los préstamos en condiciones favorables y otros servicios financieros públicos, en particular ante los crecientes desafíos, como el cambio climático. Si bien algunos subrayaron el papel que desempeñaban la inversión pública y la AOD en la movilización de las inversiones privadas, otros advirtieron que la financiación mixta no era una panacea y que no se adaptaba bien a determinados contextos y a sectores críticos que eran necesarios para un desarrollo inclusivo y sostenible. Se necesitaban mejores datos para comprender las diferencias entre la asignación de recursos en condiciones favorables y la financiación mixta, en particular con respecto a los países más pobres.

8. Los recursos públicos nacionales siguen siendo fundamentales para la implementación. Al generar ingresos internos, los Estados deben evitar una carga desproporcionada en los pobres y procurar hacer más progresivos los sistemas tributarios. Las reformas tributarias nacionales y otras medidas adoptadas a nivel nacional para fortalecer la movilización de recursos internos deben complementarse con medidas a nivel mundial a fin de colmar las lagunas y salvaguardar los esfuerzos nacionales de recaudación de impuestos. Algunos participantes renovaron el llamamiento destinado a crear un foro mundial inclusivo para la cooperación internacional en cuestiones de tributación a nivel intergubernamental.

9. Se destacó que las corrientes financieras ilícitas perjudicaban tanto a las generaciones presentes como a las futuras y constituían un obstáculo importante a los esfuerzos de los países para lograr el desarrollo sostenible. Esas corrientes no eran un

desafío sino también una opción, y se necesitaba urgentemente voluntad política y cooperación multilateral para erradicarlas.

10. Los marcos financieros nacionales integrados podrían ser una solución potente para acelerar y apoyar las iniciativas orientadas a movilizar y alinear los recursos financieros y de otro tipo con las estrategias nacionales de desarrollo sostenible de todos los países. Esos marcos podrían aumentar el impacto y la eficacia, y fomentar la transparencia y la rendición de cuentas. Varios países fueron pioneros en la aplicación de esos marcos con el apoyo de los asociados, incluidas las Naciones Unidas.

11. Se necesitan enfoques sistémicos para lograr la sostenibilidad de la deuda frente al aumento de las vulnerabilidades climáticas y estructurales. Los riesgos climáticos son un factor clave del sobreendeudamiento y los reguladores deben ser más conscientes del nexo entre ellos. Es necesario que los deudores y los acreedores adopten un enfoque sistemático y coordinado para prevenir y abordar las crisis de la deuda recurrentes. Las Naciones Unidas pueden desempeñar un papel importante como organizadoras de los debates relativos a la deuda en ese sentido.

12. La movilización de la inversión privada a largo plazo para el desarrollo sostenible es un medio clave para financiar la Agenda 2030. Algunas empresas están cambiando el paradigma para considerar los impactos comerciales en todas las partes interesadas, no solo en los interesados directos. Aunque los argumentos en favor de la inversión en el desarrollo sostenible son cada vez más numerosos, los agentes del sector privado, así como los reguladores, deben aumentar sus efectos y movilizarse para redoblar los esfuerzos.

13. Los países en situaciones especiales, en particular los países de África, así como los países menos adelantados, países en desarrollo sin litoral y pequeños Estados insulares en desarrollo, se enfrentan a dificultades para movilizar financiación al tiempo que afrontan riesgos, como los fenómenos meteorológicos extremos relacionados con el cambio climático. El costo de responder a las emergencias naturales supera la capacidad de financiación nacional, lo que contribuye al sobreendeudamiento y a la pérdida de los logros en materia de desarrollo. Los proveedores de financiación para el cambio climático podrían mejorar el acceso de los países más vulnerables y se podrían asignar más recursos a los instrumentos de previsión con el fin de aumentar la resiliencia. Si bien la AOD ha disminuido en muchos de esos países, en esas regiones siguen existiendo importantes obstáculos a la movilización de la inversión privada.

14. Los países y los asociados para el desarrollo están innovando continuamente para conceptualizar y aplicar soluciones de financiación, que podrían ampliarse aún más.

### **III. Poner los recursos públicos al servicio de sociedades más equitativas y sostenibles, incluso mediante la lucha contra las corrientes financieras ilícitas**

15. Muchos participantes subrayaron la importancia de las reformas tributarias nacionales y del fortalecimiento de la política y la administración tributarias, haciendo especial hincapié en el sentido de implicación nacional como motor fundamental del desarrollo sostenible y el crecimiento a largo plazo. Los países fijaron varias prioridades como parte de las medidas destinadas a mejorar la movilización de recursos internos, entre ellas el fortalecimiento de la capacidad, la mejora de los sistemas jurídicos, la transparencia de los sistemas públicos de gestión financiera y presupuestaria, la mejora de las autoridades tributarias, y el estado de derecho. Al mismo tiempo, se mencionó que esos esfuerzos serían insuficientes sin la adopción de medidas complementarias en las esferas pertinentes a nivel internacional.

16. Se destacó que las corrientes financieras ilícitas tenían un efecto especialmente devastador en los grupos más vulnerables de la sociedad. En cuanto a las medidas internacionales para hacer frente a esas corrientes, los participantes subrayaron la necesidad de adoptar medidas para combatir el secreto financiero, la corrupción y sus facilitadores, la evasión y el fraude fiscales, y las corrientes financieras ilícitas en general. Muchos participantes subrayaron la necesidad de fortalecer y reformar la arquitectura institucional internacional. Algunos de esos llamamientos incluyeron propuestas para fortalecer la Convención de las Naciones Unidas contra la Corrupción y la Iniciativa para la Recuperación de Activos Robados, y reiteraron que el Comité de Expertos sobre Cooperación Internacional en Cuestiones de Tributación debía dejar de ser un órgano de expertos y transformarse en órgano intergubernamental.

17. Muchos países destacaron la importancia de alinear los recursos con las prioridades y los planes nacionales de desarrollo sostenible. Los marcos financieros nacionales integrados podían contribuir a alimentar las estrategias nacionales de desarrollo sostenible, garantizar que los países puedan recaudar más y gastar mejor y aumentar el impacto general en el desarrollo. Muchos países tenían experiencia con los diversos elementos básicos de esos marcos, pero un paso importante sería elaborar una estrategia integrada que tuviera en cuenta las corrientes de financiación, las necesidades, los costos, los riesgos y las políticas existentes para ayudar a los países a alcanzar sus objetivos.

#### **IV. Financiación de los Objetivos de Desarrollo Sostenible y la acción climática en un contexto de aumento de la carga de la deuda**

18. Muchos participantes hicieron hincapié en la vulnerabilidad de los países en desarrollo al cambio climático y expresaron que era urgente hacer frente a la creciente amenaza planteada por sus efectos. Recordando los efectos cada vez más devastadores de los huracanes en los Estados insulares del Caribe, los oradores destacaron la carga desproporcionada que suponía para los pequeños Estados insulares en desarrollo hacer frente a los daños económicos y sociales causados por los fenómenos meteorológicos extremos. A menudo, los costos resultantes superaban el espacio fiscal interno de esos Estados y otros países vulnerables, lo que dificultaba el logro de los Objetivos y, por consiguiente, aumentaba la carga de la deuda.

19. Muchos países en desarrollo afirmaron que, habida cuenta del limitado espacio fiscal y de la falta de recursos, la financiación de la adaptación al cambio climático y la mitigación de sus efectos seguía siendo un reto importante. Las medidas nacionales, como los planes de adaptación que establecían los gastos necesarios relacionados con las inversiones en infraestructura resistente al clima, eran fundamentales. También se necesitan mecanismos ágiles de respuesta internacional y apoyo financiero. Algunos Estados Miembros pidieron a la comunidad internacional que simplificara el acceso al Fondo Verde para el Clima, al tiempo que señalaron que el nivel de recursos comprometidos hasta la fecha no sería suficiente para hacer frente al mayor ritmo de los efectos del cambio climático.

20. Los participantes convinieron en que se necesitaban todas las fuentes de financiación —privadas, públicas, nacionales e internacionales— para hacer frente a los principales problemas a los que se enfrentaban los países en situaciones especiales. Algunos destacaron ejemplos de cómo se había obtenido con éxito capital privado para hacer frente al cambio climático, incluso mediante la emisión de bonos relacionados con el clima, instrumentos financieros ecológicos y mejores normas de presentación de informes para la inversión sostenible. Las compañías privadas de seguros debían realizar un aporte en esa dirección, y los participantes las instaron a

ofrecer soluciones viables y rentables para los países en desarrollo. Al mismo tiempo, algunos participantes sostuvieron que muchas de las esferas en las que era necesario avanzar no podían depender únicamente del sector empresarial y seguirían requiriendo una inversión pública significativa.

21. Muchos países subrayaron los problemas a los que se enfrentaban los pequeños Estados insulares en desarrollo que habían pasado de la categoría de países menos adelantados a la de países de ingresos medianos y que posteriormente habían perdido una vital financiación en condiciones favorables. En consecuencia, se pidió a la comunidad internacional que reconsiderara los criterios basados únicamente en la medición del producto interno bruto (PIB) y que elaborara criterios más amplios para la exclusión de la lista que tuvieran en cuenta la vulnerabilidad a los desastres naturales.

22. Los participantes subrayaron la importancia de mantener el espacio fiscal para las inversiones en los Objetivos en un contexto de sobreendeudamiento creciente. Para alcanzar los Objetivos, los países en desarrollo de bajos ingresos tendrían que aumentar el gasto anual en salud, educación e infraestructura a alrededor del 15 % de su PIB combinado proyectado para 2030. Para ello sería necesario adoptar medidas a nivel nacional e internacional, como fortalecer la gestión macroeconómica, aumentar los ingresos públicos y ejecutar planes de gasto más eficaces. En ese contexto, se destacó la importancia de la gestión y la transparencia de la deuda, y de las evaluaciones de su sostenibilidad. Se hizo hincapié en la necesidad de dar prioridad a los préstamos para inversiones productivas.

23. También se debatieron mecanismos de financiación innovadores en relación con la deuda. A pesar de la predisposición general de la mayoría de los oradores a la búsqueda de fuentes de financiación innovadoras, se reconoció que los instrumentos tradicionales de financiación en condiciones favorables estaban llamados a desempeñar un papel fundamental.

## **V. Financiación para sufragar la acción climática y déficit de financiación para los Objetivos de Desarrollo Sostenible**

24. Los participantes subrayaron que los Objetivos no se alcanzarían sin reformas significativas y bien coordinadas de las finanzas mundiales en el próximo decenio. Las prioridades de la reforma incluían la transformación de los mercados de capital y una mejor coordinación de la inversión del sector privado con el desarrollo sostenible, lo que requeriría reformas reglamentarias audaces pero viables a fin de crear incentivos para nuevos comportamientos, en particular con el fin de hacer frente a los riesgos climáticos.

25. También era necesario que la financiación fuera más ecológica, yendo más allá de los bonos verdes y los instrumentos individuales, para hacer que la financiación ecológica forme parte de los balances regulares de las instituciones financieras. La financiación verde y la descarbonización brindarían la oportunidad de mejorar el rendimiento en un entorno en el que el riesgo climático formaría parte de las inversiones regulares con creciente frecuencia. Como ejemplo positivo, la Red de Bancos Centrales y Supervisores para Hacer Más Ecológico el Sistema Financiero había reconocido que los riesgos relacionados con el clima eran una fuente de riesgo financiero y estaba trabajando para asegurar que los bancos centrales y los supervisores comenzaran a integrar los riesgos relacionados con el clima en su supervisión y vigilancia. Un paso crítico sería determinar el precio del carbono y analizar el impacto de la inversión en la acción climática.

26. Los participantes señalaron que la movilización de financiación privada era fundamental para financiar los esfuerzos destinados a alcanzar los Objetivos. Podía aumentarse la inversión sostenible si la industria financiera generara productos que se ajustaran a la demanda cada vez mayor de inversiones sostenibles entre los inversores. Esas inversiones también podían aprovechar el creciente impulso para la sostenibilidad en las empresas, como se subrayaba en la declaración de la asociación Business Roundtable sobre el propósito de una sociedad, firmada por más de 180 directores ejecutivos, lo que ponía de manifiesto el creciente reconocimiento de los efectos de las empresas en los empleados y comunidades.

27. Los billones de dólares invertidos tenían retorno bajo o negativo, si bien existían oportunidades de inversión en los países en desarrollo. Existía abundante liquidez en el mercado, con oportunidades para diversificar las carteras y pocas alternativas de inversión atractivas. A fin de atraer la inversión de los inversores institucionales, los riesgos podían agruparse y diversificarse en todo el sistema. La creación de escala, que podía lograrse combinando los proyectos en un único instrumento de inversión, también era importante para los inversores.

28. Las políticas públicas podían reducir el riesgo y catalizar las inversiones privadas, incluso mediante el fortalecimiento del entorno propicio. Algunos participantes también señalaron la posibilidad de utilizar la financiación mixta para apoyar la reducción del riesgo. Los países en desarrollo ofrecían una amplia gama de oportunidades de inversión para generar rendimientos atractivos, incluso en los sectores manufacturero y de alta tecnología; por ejemplo, se podían aprovechar las asociaciones entre el sector público y el privado para movilizar inversiones privadas. Los bancos multilaterales de desarrollo tenían un papel que desempeñar en el apoyo a los gobiernos en la construcción de proyectos de infraestructura, en los que los inversores aportaban el capital necesario. Mediante reformas estructurales, los cuellos de botella de la infraestructura podían transformarse en oportunidades de inversión. Unos fundamentos económicos sólidos, como una inflación y unos niveles de deuda bien gestionados, enviaban la señal adecuada a los inversores y refuerzan la confianza. A ese respecto, la creación de un entorno empresarial propicio para atraer mayores inversiones sería fundamental, en particular en los países menos adelantados. Sin embargo, a menudo la movilización de los fondos de capital mundial requeriría compartir el riesgo, por ejemplo, a través de posiciones de riesgo de primera pérdida. Sin embargo, en ocasiones los riesgos de inversión eran más una percepción que una realidad.

29. Los participantes subrayaron la necesidad de mejorar la inclusión financiera. Para lograr esa inclusión, podía aprovecharse la tecnología (incluida la de cadena de bloques para crear una identidad digital, la banca móvil para llegar a los segmentos desatendidos y los datos de pago para la elaboración de perfiles de crédito de las microempresas y las pequeñas y medianas empresas). La inclusión financiera permitiría a los pobres del mundo ahorrar, pedir préstamos y contribuir a sus familias y comunidades, y podía promover el desarrollo sostenible a través de múltiples canales porque contribuye a la salud, la educación y el empoderamiento de las mujeres, entre otras cosas. Sin embargo, la tecnología necesaria estaba distribuida de manera desigual. Además, era necesario realizar esfuerzos para mejorar el acceso a la financiación de las microempresas y las pequeñas y medianas empresas, incluso mediante un mejor uso de los datos.

## Anexo

## Anuncios e iniciativas

<i>Orador</i>	<i>Anuncio/iniciativa</i>
Primer Ministro de Santa Lucía, Allen Chastanet	Hoja de ruta para la financiación de los países, que se aplicará conjuntamente con el Foro Económico Mundial
Ministro de Asuntos Económicos de Malasia, Mohamed Azmin Ali	Fondo en apoyo de los esfuerzos para mejorar el acceso al agua, el saneamiento y la higiene (Fondo One WASH), dirigido por el Banco Islámico de Desarrollo y la Federación Internacional de Sociedades de la Cruz Roja y de la Media Luna Roja
Ministro de Cooperación Internacional para el Desarrollo de Suecia, Peter Eriksson	Remesas para iniciativas de desarrollo sostenible, en asociación con el Fondo de las Naciones Unidas para el Desarrollo de la Capitalización
Ministro de Cooperación para el Desarrollo de Dinamarca, Rasmus Prehn	Plan destinado a duplicar la asistencia oficial para el desarrollo relacionada con el clima
Secretario de Relaciones Exteriores de México, Marcelo Ebrard	Plan conjunto con los países vecinos para invertir en zonas con grandes flujos migratorios
Ministro de Relaciones Exteriores y Cooperación Internacional de Marruecos, Nasser Bourita	Nuevas iniciativas en materia de agricultura y cambio climático, incluida una iniciativa con el Senegal para reforzar la sostenibilidad y la seguridad, y un centro de información sobre el clima para los jóvenes de África
Ministro de Asuntos Exteriores y Europeos de Luxemburgo, Jean Asselborn	Build Fund, en asociación con el Fondo de las Naciones Unidas para el Desarrollo de la Capitalización y Bamboo Capital Partners
Ministro de Comercio Exterior y Cooperación para el Desarrollo de Finlandia, Ville Skinnari	Informar sobre el aumento del número de miembros de la Coalición de Ministros de Finanzas para la Acción Climática y los planes para reducir el costo del capital para proyectos climáticos en países con acceso limitado a capital asequible
Subsecretario de Estado de Crecimiento Económico, Energía y Medio Ambiente de los Estados Unidos de América, Keith Krach	Movilizar inversores institucionales para desarrollar una iniciativa de infraestructura en África
Ministra de Estado de Felicidad y Bienestar de los Emiratos Árabes Unidos, Ohood Al-Roumi	Iniciativas en materia de energía y tecnología, incluso mediante la asociación con más de 30 pequeños Estados insulares en desarrollo sobre medidas climáticas y asociaciones en materia de energía renovable
Director General de la Agencia Suiza para el Desarrollo y la Cooperación, Manuel Sager	Iniciativa Blue Peace
Secretario de Estado del Ministro de Europa y Relaciones Exteriores de Francia, Jean-Baptiste Lemoine	Desarrollo de mediciones innovadoras de la ayuda al desarrollo
Amar Bhattacharya, Brookings Institution	Informe del grupo de trabajo técnico sobre la movilización de 100.000 millones de dólares anuales para 2020
Presidente del Club Internacional de Instituciones Financieras para el Desarrollo, Rémy Rioux	Propuesta para contribuir a la creación de una nueva etiqueta de inversión para el desarrollo dirigida por las Naciones Unidas; y propuesta de una cumbre mundial de bancos de desarrollo que se celebrará en 2020

<i>Orador</i>	<i>Anuncio/iniciativa</i>
Barbara Zvan, Investor Leadership Network	El primer informe de la institución sobre el cambio climático, que proporciona la información necesaria para inversores y prestamistas a fin de evaluar y valorar adecuadamente los riesgos y oportunidades relacionados con el clima
Stephanie von Friedeburg, Corporación Financiera Internacional	Presentación de informes sobre la estrategia para reforzar la confianza en la inversión a fin de obtener resultados mediante la aplicación de principios operacionales comunes
Presidenta del 2X Challenge Working Group, Anne-Marie Lévesque	Iniciativa del Grupo de los Siete y otros países destinada a movilizar 3.000 millones de dólares para 2020 a fin de invertir en las mujeres; ya se han movilizado 2.500 millones de dólares
Directora General y Directora Ejecutiva del Pacto Mundial de las Naciones Unidas, Lise Kingo	Presentación del bono para los Objetivos de Desarrollo Sostenible, y puesta en funcionamiento de una red de oficiales principales de operaciones para los Objetivos
Promotor de los Objetivos de Desarrollo Sostenible y director de cine, Richard Curtis	Campaña “Make My Money Matter” (Hacer que mi dinero importe)
Director Ejecutivo de Global Benchmarking Alliance, Gerbrand Haverkamp	Nuevo ranking de las empresas de tecnología más influyentes del mundo basado en su alineamiento con los Objetivos de Desarrollo Sostenible
Copresidenta del Grupo de Tareas sobre la Financiación Digital de los Objetivos de Desarrollo Sostenible, María Ramos	Presentación de “Aprovechar la digitalización para la financiación de los Objetivos de Desarrollo Sostenible: Informe de los copresidentes al Secretario General del Equipo de Tareas sobre la Financiación Digital de los Objetivos de Desarrollo Sostenible”
Cofundadora y Directora Ejecutiva de Youth Climate Lab, Dominique Souris, y Coordinadora de Pacific Islands Climate Action Network, Genevieve Jiva	Mensajes de la Cumbre de la Juventud sobre el Clima