



Генеральная Ассамблея

Distr.: General
21 November 2019
Russian
Original: English

Семьдесят четвертая сессия
Пункт 18 повестки дня
Последующая деятельность
по итогам международных
конференций по финансированию
развития и осуществление их решений

Резюме диалога на высоком уровне по вопросу финансировании развития, подготовленное Председателем Генеральной Ассамблеи (Нью-Йорк, 26 сентября 2019 года)

I. Введение

1. 26 сентября 2019 года Генеральная Ассамблея провела в Центральных учреждениях Организации Объединенных Наций первый с момента принятия Аддис-Абебской программы действий третьей Международной конференции по финансированию развития (резолюция [69/313](#), приложение) диалог на высоком уровне по вопросу о финансировании развития. Этот диалог высокого уровня был проведен параллельно с политическим форумом высокого уровня по устойчивому развитию под эгидой Генеральной Ассамблеи в контексте недели действий в интересах людей и планеты и на полях общих прений Генеральной Ассамблеи на ее семьдесят четвертой сессии.
2. Заинтересованность в выступлении перед участниками этого диалога выразили более 40 глав государств и правительств, около 60 министров (в том числе 20 министров финансов, экономики и планирования) и руководители многосторонних банков развития, благотворительных организаций, основных институциональных инвесторов и организаций гражданского общества. Участие в программе приняли в общей сложности 14 глав государств и правительств и 28 министров.
3. Программа состояла из четырех интерактивных диалогов, в основу которых были положены приоритеты, отраженные в Аддис-Абебской программе действий и определенные по итогам обсуждений с участием государств-членов в ходе форума Экономического и Социального Совета по последующим мерам в области финансирования развития 2019 года, а также консультаций под руководством постоянных представителей Канады и Ганы, выполнявших обязанности сокоординаторов диалога. В рамках подготовки к диалогу Генеральный



секретарь представил доклад о последующей деятельности по итогам международных конференций по финансированию развития и осуществлению их решений (A/74/260).

4. Направленность диалога на практические действия нашла свое отражение в том, что его участники, представлявшие правительства, частный сектор и гражданское общество, анонсировали более 20 инициатив и обязательств, включая новаторские финансовые инструменты и новые партнерства, которые позволят заинтересованным сторонам объединить усилия для достижения целей в области устойчивого развития и финансирования борьбы с изменением климата (см. приложение).

5. В преддверии десятилетия действий и свершений во имя устойчивого развития (2020–2030 годы) участники диалога на высоком уровне выступили с решительным призывом активизировать усилия и, принимая во внимание важность финансирования для всей деятельности по достижению всех целей в области устойчивого развития, взяли на себя конкретные обязательства по ускорению мобилизации ресурсов из всех источников. Запланированный на апрель 2020 года форум Экономического и Социального Совета по последующим мерам в области финансирования развития даст возможность проанализировать достигнутые результаты и выработать решения в духе важных инициатив, о которых было объявлено в ходе Диалога. Ниже приводится краткое описание основных вопросов, которые обсуждались в ходе Диалога.

II. Основные тезисы

6. Ни масштаб, ни содержание усилий, направленных на мобилизацию ресурсов и пересмотр политики, все еще не отвечают требованиям, связанным с реализацией Повестки дня в области устойчивого развития на период до 2030 года. Государственные и частные ресурсы не в полной мере увязываются с целями в области устойчивого развития, и сохраняется огромный дефицит финансирования, который ставит под угрозу достижение целей Повестки дня на период до 2030 года. В контексте подтверждения обязательств по реализации Повестки дня на период до 2030 года правительствам и частному сектору в срочном порядке следует задействовать свои ресурсы для осуществления Аддис-Абебской программы действий.

7. Официальная помощь в целях развития (ОПР), особенно в интересах наиболее уязвимых стран и групп населения, по-прежнему необходима для достижения целей Повестки дня на период до 2030 года. Страны со средним уровнем дохода подчеркнули необходимость улучшения доступа к ОПР, льготным займам и другим средствам государственного финансирования, особенно в свете всё возрастающих проблем, связанных, например, с изменением климата. Некоторые участники особо отмечали роль государственных инвестиций и ОПР в плане мобилизации частных инвестиций, тогда как другие предупреждали, что смешанное финансирование не является панацеей и плохо подходит для определенных обстоятельств и важнейших секторов, имеющих ключевое значение для обеспечения всеохватного и устойчивого развития. Для понимания возможных преимуществ и недостатков распределения ресурсов, предоставляемых на льготных условиях, и смешанного финансирования, в частности применительно к беднейшим странам, необходимы более качественные данные.

8. Решающее значение для осуществления сохраняют внутренние государственные ресурсы. При мобилизации внутренних поступлений государствам следует избегать мер, оказывающих непропорционально обременительное воздействие на бедные слои населения, и стремиться к тому, чтобы сделать системы налогообложения более прогрессивными. Национальные налоговые реформы и другие усилия, предпринимаемые на национальном уровне для более широкой мобилизации внутренних ресурсов, должны дополняться действиями на глобальном уровне, нацеленными на устранение лазеек и обеспечение результативности действий национальных налоговых органов. Некоторые участники вновь призвали к созданию глобального и открытого для всех форума для обсуждения вопросов международного сотрудничества в налоговой сфере на межправительственном уровне.

9. Было особо отмечено, что незаконные финансовые потоки наносят ущерб нынешнему и будущим поколениям и серьезно затрудняют усилия стран по достижению устойчивого развития. Такие потоки не только создают трудности, но и ставят страны перед выбором, поскольку для их искоренения срочно требуются политическая воля и многостороннее сотрудничество.

10. Мощным фактором, позволяющим активизировать и поддерживать усилия по мобилизации финансовых и нефинансовых ресурсов и их увязке с национальными стратегиями в области устойчивого развития во всех странах, могли бы стать комплексные национальные механизмы финансирования. Такие комплексные механизмы могли бы повысить результативность и эффективность и способствовать повышению прозрачности и подотчетности. В нескольких странах при поддержке партнеров, включая Организацию Объединенных Наций, начата экспериментальная реализация таких комплексных механизмов.

11. Для достижения приемлемого уровня задолженности в условиях нарастания климатической и структурной уязвимости необходимы системные подходы. Связанные с изменением климата риски являются одним из ключевых факторов, ведущих к возникновению долгового кризиса. Необходимо сделать так, чтобы регулирующие органы полнее осознали эту взаимосвязь. Для предотвращения повторяющихся долговых кризисов и устранения их последствий должникам и кредиторам следует применять систематический и скоординированный подход. В этой связи важную роль в качестве организатора обсуждений проблемы задолженности могла бы играть Организация Объединенных Наций.

12. Одним из важнейших средств финансирования деятельности по осуществлению Повестки дня на период до 2030 года является мобилизация долгосрочных частных инвестиций в интересах устойчивого развития. Некоторые компании пересматривают инвестиционную парадигму для учета воздействия деятельности предприятий на все заинтересованные стороны, а не только на акционеров. Экономическая обоснованность инвестиций в интересах устойчивого развития становится все более очевидной, однако субъектам из частного сектора, а также регулирующим органам необходимо добиваться повышения отдачи от таких инвестиций и стремиться к наращиванию усилий в этом направлении.

13. Страны, находящиеся в особой ситуации, в частности страны Африки, а также наименее развитые страны, развивающиеся страны, не имеющие выхода к морю, и малые островные развивающиеся государства сталкиваются не только с трудностями в деле мобилизации финансовых средств, но и с рисками, например с экстремальными погодными явлениями, вызванными изменением климата. Для реагирования на чрезвычайные ситуации, вызванные стихийными бедствиями, требуются средства, объем которых превышает возможности внутренних финансовых источников, что усугубляет бедственное положение в связи

с задолженностью и ведет к обращению вспять достижений в области развития. Поставщики средств для финансирования деятельности, связанной с изменением климата, могли бы улучшить доступ для наиболее уязвимых стран, а на финансирование упреждающих мероприятий по повышению устойчивости к потрясениям можно было бы выделять дополнительные ресурсы. Приток официальной помощи в целях развития во многие из этих стран уменьшился, но при этом в соответствующих регионах сохраняются значительные препятствия для мобилизации частных инвестиций.

14. Страны и партнеры по процессу развития постоянно находятся в творческом поиске, осмысливая и реализуя новые финансовые решения, причем этот процесс может быть дополнительно расширен.

III. Использование государственных ресурсов для формирования более равноправного и устойчивого общества, в том числе посредством борьбы с незаконными финансовыми потоками

15. Многие участники особо отметили важность внутренних налоговых реформ и укрепления налоговой политики и налогового управления, особенно выделив национальную ответственность в качестве одного из ключевых факторов долгосрочного устойчивого развития и экономического роста. В рамках усилий по усилению мобилизации внутренних ресурсов страны определили ряд приоритетов, включая укрепление потенциала, совершенствование правовых систем, прозрачность бюджета и систем управления государственными финансами, укрепление налоговых органов и верховенство права. В то же время было отмечено, что в отсутствие дополнительных действий в соответствующих областях на международном уровне такие усилия не дадут желаемого результата.

16. Было особо подчеркнуто, что незаконные финансовые потоки оказывают особенно разрушительное воздействие на наиболее уязвимые группы общества. Что касается международных мер по решению проблемы таких потоков, то участники подчеркнули необходимость принятия мер, направленных на борьбу с финансовой секретностью, коррупцией, посредниками в коррупционных схемах, уходом и уклонением корпораций от уплаты налогов, а также с незаконными финансовыми потоками в целом. Многие участники подчеркнули необходимость укрепления и реформирования международной институциональной структуры. Некоторые из участников призвали укрепить режим Конвенции Организации Объединенных Наций против коррупции и Инициативы по обеспечению возвращения похищенных активов, а также вновь призвали преобразовать Комитет экспертов по международному сотрудничеству в налоговых вопросах из экспертного в межправительственный орган.

17. Многие страны подчеркнули важность увязки ресурсов с национальными приоритетами и планами в области устойчивого развития. Комплексные национальные механизмы финансирования могли бы способствовать обеспечению национальных стратегий устойчивого развития финансовыми средствами, обеспечить мобилизацию странами дополнительных средств и более результативное расходование этих средств и повысить общую отдачу в плане развития. Многие страны накопили определенный опыт работы с различными компонентами таких комплексных механизмов, однако важный следующий шаг будет заключаться в разработке комплексной стратегии, в которой будут учтены существующие финансовые потоки, потребности, издержки, риски и направления политики, с тем чтобы оказать странам помощь в достижении поставленных целей.

IV. Финансирование деятельности по достижению целей в области устойчивого развития и борьбе с изменением климата в условиях нарастания долгового бремени

18. Многие участники особо подчеркнули уязвимость развивающихся стран для изменения климата и заявили о том, что необходимо безотлагательно заняться проблемой постоянно растущих угроз, вызванных последствиями изменения климата. Напомнив о все более разрушительных последствиях ураганов для островных государств Карибского бассейна, выступавшие отметили, что устранение экономического и социального ущерба, причиненного экстремальными погодными явлениями, ложится на малые островные развивающиеся государства непомерно тяжким бременем. Возникающие в результате этого затраты зачастую превышают внутренние бюджетные возможности этих государств и других уязвимых стран, создавая дополнительные препятствия на пути к достижению целей в области устойчивого развития и вследствие этого приводя к росту долгового бремени.

19. Многие развивающиеся страны заявили, что, учитывая ограниченные финансовые возможности и нехватку ресурсов, финансирование мер по адаптации к изменению климата и смягчению его последствий по-прежнему является серьезной проблемой. Ключевое значение имеют национальные меры, такие как планы действий по адаптации, в которых определяются необходимые расходы, связанные с инвестициями в климатоустойчивую инфраструктуру. Кроме того, необходимы гибкие международные механизмы реагирования и финансовая поддержка. Некоторые государства-члены обратились к международному сообществу с призывом упростить доступ к средствам Зеленого климатического фонда, отметив при этом, что объема выделенных на сегодняшний день ресурсов будет недостаточно для решения проблемы нарастания последствий изменения климата.

20. По общему мнению участников, для решения основных проблем, с которыми сталкиваются страны, находящиеся в особой ситуации, необходимы все — частные, государственные, национальные и международные — источники финансирования. Некоторые участники обратили особое внимание на примеры успешной мобилизации частного капитала для решения проблем, связанных с изменением климата, в том числе посредством размещения облигационных займов для финансирования деятельности по устранению последствий изменения климата, использования «зеленых» финансовых инструментов и совершенствования стандартов отчетности для инвестиций в устойчивое развитие. Определенную роль в этом призваны сыграть частные страховые компании, и участники настоятельно призвали их предлагать развивающимся странам надежные и эффективные с точки зрения затрат решения. При этом некоторые участники заявили, что во многих областях, в которых необходимо добиться прогресса, нельзя полагаться только на предпринимательский сектор и по-прежнему требуются существенные государственные инвестиции.

21. Многие страны подчеркнули трудности, с которыми сталкиваются малые островные развивающиеся государства, перешедшие из категории наименее развитых стран в категорию стран со средним уровнем дохода и вследствие этого утратившие доступ к жизненно важному льготному финансированию. В связи с этим некоторые участники призвали международное сообщество пересмотреть критерии, основанные только на показателе валового внутреннего продукта (ВВП), и разработать более широкие критерии исключения из категории наименее развитых стран, в которых бы учитывалась уязвимость для стихийных бедствий.

22. Участники подчеркнули важность сохранения возможности маневра бюджетными средствами для инвестирования в достижение целей в области устойчивого развития в условиях нарастания кризиса, связанного с задолженностью. Для достижения целей в области устойчивого развития развивающимся странам с низким уровнем дохода потребуется увеличить к 2030 году ежегодные расходы на здравоохранение, образование и инфраструктуру до примерно 15 процентов их прогнозируемого совокупного ВВП. Это потребует принятия мер как на национальном, так и на международном уровне, включая совершенствование макроэкономического регулирования, увеличение объема государственных поступлений и реализации более эффективных планов расходования средств. В этой связи была подчеркнута важность управления долгом, прозрачности долга и оценок приемлемости задолженности. Была особо подчеркнута необходимость уделять первоочередное внимание займам на цели производственных капиталовложений.

23. В связи с задолженностью также обсуждались новаторские механизмы финансирования. Несмотря на общую непредубежденность большинства выступавших по отношению к изучению новаторских методов финансирования, участники констатировали, что ключевую роль призваны сыграть традиционные инструменты финансирования на льготных условиях.

V. Направление денежных средств на восполнение дефицита средств для финансирования деятельности по достижению целей в области устойчивого развития

24. Участники подчеркнули, что без масштабных и хорошо скоординированных реформ мировой финансовой системы в течение следующего десятилетия достичь целей в области устойчивого развития не удастся. Приоритетные направления реформ включают преобразование рынков капитала и более тесную увязку частных инвестиций с целями в области устойчивого развития, причем в обоих случаях потребуются решительные и при этом практически осуществимые реформы в сфере регулирования, с тем чтобы стимулировать формирование новых моделей поведения, в том числе для устранения рисков, связанных с изменением климата.

25. Кроме того, необходимо шире учитывать экологические соображения в финансовой сфере, чтобы не ограничиваться «зелеными» облигациями и отдельными финансовыми инструментами, а сделать учет экологических соображений составной частью профильной деятельности финансовых учреждений. «Зеленое» финансирование и обезуглероживание дадут возможность повысить инвестиционные доходы в условиях, когда связанные с изменением климата риски во все большей степени становятся частью повседневной инвестиционной деятельности. В качестве положительного примера можно привести то, что Сеть центральных банков и органов банковского надзора по экологизации финансовой системы, признав, что связанные с изменением климата риски являются источником финансовых рисков, поставила перед собой задачу обеспечить, чтобы в своей деятельности по наблюдению и контролю центральные банки и органы банковского надзора начали учитывать риски, связанные с изменением климата. Крайне важным шагом станет определение цены на выбросы углерода в денежном выражении и анализ воздействия инвестиций на меры по борьбе с изменением климата.

26. Участники отметили решающее значение мобилизации финансовых средств из частных источников для финансирования деятельности по достижению целей в области устойчивого развития. Объем устойчивых инвестиций

может быть увеличен при условии разработки финансовым сектором таких продуктов, которые смогут удовлетворить возросший спрос на устойчивые инвестиции среди инвесторов. Такие инвестиции могут также опираться на растущую поддержку устойчивости в предпринимательских кругах, как было подчеркнуто в заявлении ассоциации «Бизнес раундтейбл» о главной задаче акционерного общества, которое подписали более 180 руководителей компаний и в котором нашло отражение растущее признание того, что деятельность компаний влияет на работников и общины.

27. Несмотря на наличие инвестиционных возможностей в развивающихся странах, триллионы долларов были вложены с низкой или отрицательной доходностью. На рынке имелось достаточно ликвидных средств в сочетании с возможностями диверсификации портфелей и несколькими привлекательными инвестиционными альтернативами. Для привлечения средств институциональных инвесторов можно было бы объединить и диверсифицировать риски в масштабах всей системы. Важное значение для инвесторов также имеет эффект масштаба, который можно получить путем объединения проектов в рамках единого инвестиционного инструмента.

28. Государственная политика может обезопасить частные инвестиции от влияния рисков и послужить стимулом для их привлечения, в том числе путем создания более благоприятных условий. Некоторые участники также отметили потенциал использования смешанного финансирования в плане защиты от влияния рисков. В развивающихся странах имеется широкий спектр возможностей для инвестиций с привлекательной доходностью, в том числе в обрабатывающей промышленности и высокотехнологичных секторах, где для мобилизации частных инвестиций можно использовать, например, государственно-частные партнерства. Определенную роль в оказании правительствам поддержки в реализации инфраструктурных проектов, необходимый капитал для которых предоставляют инвесторы, должны играть многосторонние банки развития. С помощью структурных реформ узкие места в инфраструктуре могут быть преобразованы в инвестиционные возможности. Благоприятные основные экономические показатели, такие как контролируемая инфляция и умеренный уровень задолженности, позволяют повысить доверие инвесторов. В этой связи решающее значение приобретает задача формирования благоприятной деловой среды для привлечения большего объема инвестиций, особенно в наименее развитых странах. Вместе с тем мобилизация капитальных средств на мировом рынке зачастую связана с необходимостью распределения рисков, например с помощью позиции первого убытка по риску. При этом следует отметить, что в некоторых случаях инвестиционные риски носят скорее умозрительный, а не реальный характер.

29. Участники подчеркнули необходимость обеспечения общедоступности финансовых услуг. Для обеспечения такой общедоступности можно задействовать технологии, включая блокчейн для создания цифровой личности, мобильные банковские услуги для охвата недостаточно обеспеченных финансовыми услугами слоев населения и использование данных о выплатах для определения рейтинга кредитоспособности микро-, малых и средних предприятий. Обеспечение общедоступности финансовых услуг не только позволит малоимущим слоям населения мира иметь накопления, брать кредиты и участвовать в жизни своих семей и общин, но и может содействовать обеспечению устойчивого развития по нескольким направлениям, поскольку общедоступность финансовых услуг, среди прочего, облегчает получение услуг здравоохранения и образования и способствует расширению прав и возможностей женщин. Вместе с тем обеспеченность необходимыми технологиями не является равномерной. Кроме того, необходимы усилия для улучшения доступа к финансированию для микро-, малых и средних предприятий, в том числе посредством улучшения использования данных.

Приложение

Объявления и инициативы

<i>Выступающий</i>	<i>Объявление/инициатива</i>
Премьер-министр Сент-Люсии Аллен Частанет	«Дорожная карта» по финансированию страны для осуществления совместно со Всемирным экономическим форумом
Министр по экономическим вопросам Малайзии Мохамед Азмин Али	Фонд в поддержку усилий по расширению доступа к услугам в области водоснабжения, санитарии и гигиены (Единый фонд ВССГ) под руководством Исламского банка развития и Международной федерации обществ Красного Креста и Красного Полумесяца
Министр по международному сотрудничеству в области развития Швеции Петер Эрикссон	Денежные переводы в поддержку инициатив в области устойчивого развития в партнерстве с Фондом капитального развития Организации Объединенных Наций
Министр по сотрудничеству в области развития Дании Расмус Прен	План по удвоению объема официальной помощи в целях развития для решения проблем, связанных с изменением климата
Министр иностранных дел Мексики Марсело Эбрард	Подготовленный совместно с соседними странами план инвестирования в районах, в которых наблюдается значительный отток мигрантов
Министр иностранных дел и международного сотрудничества Марокко Насер Бурита	Новые инициативы в области сельского хозяйства и изменения климата, в том числе инициатива с участием Сенегала по повышению устойчивости и безопасности и молодежный информационный центр по изменению климата в Африке
Министр иностранных и европейских дел Люксембурга Жан Ассельборн	Фонд «Билд фанд» в партнерстве с Фондом капитального развития Организации Объединенных Наций и компанией «Бамбу кэпитал партнерс»
Министр внешней торговли и сотрудничества в целях развития Финляндии Вилле Скиннари	Отчет об увеличении членского состава Коалиции министров финансов за действия по борьбе с изменением климата и планы по снижению стоимости капитала для проектов в области борьбы с изменением климата в странах, имеющих ограниченный доступ к недорогому капиталу
Заместитель государственного секретаря по экономическому росту, энергетике и охране окружающей среды Соединенных Штатов Америки Кит Крэх	Мобилизация институциональных инвесторов на разработку инициативы по созданию инфраструктуры в Африке
Государственный министр счастья и благополучия Объединенных Арабских Эмиратов Охуд Аль Руми	Инициативы в области энергетики и технологий, в том числе в рамках партнерских отношений с более чем 30 малыми островными развивающимися государствами для борьбы с изменением климата и освоения возобновляемых источников энергии
Генеральный директор Швейцарского агентства по развитию и сотрудничеству Мануэль Сагер	Инициатива «Голубой мир»

Выступающий	Объявление/инициатива
Государственный секретарь при Министре Европы и иностранных дел Жан-Батист Лемуан	Разработка новаторских показателей для оценки помощи в целях развития
Представитель Института Брукинга Амар Бхаттария	Доклад технической целевой группы о ежегодной мобилизации 100 млрд долл. США к 2020 году
Председатель Международного клуба финансирования развития Реми Риу	Предложение о внесении средств в новый инвестиционный фонд в области развития под руководством Организации Объединенных Наций и предложение о проведении в 2020 году глобального саммита банков развития
Представитель Сети лидеров инвестиционной деятельности Барбара Зван	Первый доклад Сети по вопросам борьбы с изменением климата, содержащий информацию, которая необходима инвесторам и кредиторам для надлежащего анализа и оценки связанных с изменением климата рисков и возможностей
Представитель Международной финансовой корпорации Стефани фон Фридебург	Отчет о стратегии повышения доверия к социально значимым инвестициям на основе применения общих рабочих принципов
Председатель Рабочей группы «2X челендж» Анн Мари Левеск	Инициатива Группы семи и еще нескольких стран по мобилизации к 2020 году инвестиций в интересах женщин на сумму в 3 млрд долл. США, из которых уже мобилизовано 2,5 млрд долл. США
Главный административный сотрудник и директор-исполнитель «Глобального договора» Организации Объединенных Наций Лиз Кинго	Выпуск облигационного займа на цели в области устойчивого развития и создание сети руководителей административных служб по целям в области устойчивого развития
Активист движения за достижение целей в области устойчивого развития и кинорежиссер Ричард Кертис	Кампания «Мейк май мани мэттер»
Исполнительный директор Глобального бенчмарк-кингового альянса Гербранд Хаверкамп	Новый рейтинг наиболее влиятельных технологических компаний мира на основе увязки с целями в области устойчивого развития
Сопредседатель Целевой группы по проблемам цифрового финансирования целей в области устойчивого развития Мария Рамос	«Использование возможностей цифровизации в связи с финансированием целей в области устойчивого развития: очередной доклад сопредседателей Генеральному секретарю о работе Целевой группы по проблемам цифрового финансирования целей в области устойчивого развития»
Соучредитель и директор-исполнитель молодежной климатической лаборатории Доминик Сури и координатор сети тихоокеанских островов для действий в защиту климата Женевьев Жива	Тезисы по итогам Молодежного саммита по климату