



Семьдесят четвертая сессия
Пункт 140 повестки дня
Управление людскими ресурсами

Практика Генерального секретаря в дисциплинарных вопросах и случаях возможного преступного поведения

Доклад Консультативного комитета по административным и бюджетным вопросам

1. Консультативный комитет по административным и бюджетным вопросам рассмотрел доклад о практике Генерального секретаря в дисциплинарных вопросах и случаях возможного преступного поведения, охватывающий период с 1 января по 31 декабря 2018 года (A/74/64), — первый такой доклад, который охватывает 12-месячный период, совпадающий с календарным годом (см. A/73/183, пункт 3). В ходе рассмотрения этого доклада Консультативный комитет встречался с представителями Генерального секретаря, которые представляли ему дополнительные сведения и разъяснения, а в заключение представили письменные ответы, которые были получены 12 ноября 2019 года.

2. Доклад был подготовлен во исполнение резолюции 59/287 Генеральной Ассамблеи, в которой Ассамблея просила Генерального секретаря обеспечить ежегодное представление государствам-членам информации о всех принятых мерах, когда доказано, что был совершен проступок и/или имел место факт преступного поведения, и обеспечить, чтобы принимаемые дисциплинарные меры и, в надлежащих случаях, судебное преследование соответствовали установленным процедурам и положениям. В данном докладе Генерального секретаря содержатся обзор административных положений, применяемых в отношении дисциплинарных вопросов, краткая информация по каждому делу, которое повлекло за собой применение одной или более чем одной дисциплинарной меры, и данные о делах, принятых к производству и завершенных в течение отчетного периода (A/74/64, разделы II, III и IV).

Дела на рассмотрении

3. В своем докладе Генеральный секретарь указывает, что в 2018 году Управление людских ресурсов приняло к производству 149 дел, потенциально влекущих за собой применение дисциплинарных мер, тогда как в предыдущем 12-месячном периоде к производству было принято 123 таких дела. В 2018 году из 149 дел 51 дело касалось случаев искажения сведений и представления



подложных подтверждающих документов; 32 дела — предполагаемых случаев злоупотребления служебным положением, притеснения и дискриминации, включая 16 дел о сексуальных домогательствах; и 20 дел — возможных случаев хищения и незаконного присвоения. Что касается персонала, фигурирующего в этих делах, то Генеральный секретарь указывает, что 91 дело (или 61 процент) касалось персонала на местах, а 58 дел (или 39 процентов) — сотрудников Центральных учреждений Организации Объединенных Наций и отделений за пределами Центральных учреждений (там же, таблицы 6, 7 и 8). В ответ на запрос Консультативный комитет был информирован о том, что дела, касающиеся персонала на местах, были связаны в основном с искажением сведений и представлением подложных подтверждающих документов (43 дела), тогда как дела, касающиеся сотрудников, работающих в периферийных местах службы, были связаны в основном с предполагаемыми случаями злоупотребления служебным положением, притеснения и дискриминации (24 дела). В ответ на запрос Комитету в виде таблицы была представлена информация о предполагаемых проступках сотрудников с разбивкой по категориям сотрудников. На основании полученной информации Комитет отмечает, что 58,3 процента дел, принятых к производству в 2018 году, касались поведения сотрудников категории общего обслуживания, 35 процентов — поведения сотрудников категории специалистов и 6,7 процента — поведения сотрудников на уровне директоров и выше.

4. Генеральный секретарь указывает, что в 2018 году было завершено 129 дел (против 136 дел, завершенных в предыдущем 12-месячном периоде). В 2018 году дисциплинарные меры были применены 60 раз (против 55 раз в предыдущем 12-месячном периоде). Он также указывает, что этот показатель применения дисциплинарных мер в целом соответствует среднему показателю применения дисциплинарных мер в течение предыдущих четырех годовых отчетных периодов. В число дисциплинарных мер, примененных в 2018 году, входят 6 случаев дисциплинарных увольнений, 28 случаев прекращения службы с уведомлением или с компенсацией вместо уведомления и с выходным пособием или без выходного пособия и 26 случаев наложения других дисциплинарных взысканий (там же, пункт 77 и таблица 1). В ответ на запрос Консультативный комитет был информирован о том, что в 49 случаях дисциплинарные меры были применены к сотрудникам на местах, в 8 — к сотрудникам, работающим в Центральных учреждениях, и в 3 — к сотрудникам, работающим в периферийных местах службы.

5. В своем докладе Генеральный секретарь указывает, что сроки рассмотрения и завершения дел в 2018 году колебались от 3,3 до 8,2 месяца в зависимости от того, какое подразделение проводило расследование (там же, таблица 2). В ответ на запрос Консультативный комитет был информирован о том, что в течение предыдущего пятилетнего периода средний срок завершения рассмотрения дисциплинарных дел, принятых к производству Управлением людских ресурсов и потенциально влекущих за собой применение дисциплинарных мер, составлял 7,7 месяца с даты передачи таких дел Управлению до даты принятия решений по ним. **Консультативный комитет рекомендует Генеральной Ассамблее поощрять структуры, занимающиеся выяснением обстоятельств дел, к тому, чтобы они удвоили свои усилия и ускорили принятие решений по соответствующим делам.**

6. В докладе также приводится информация о случаях обжалования решений о наложении дисциплинарного взыскания по состоянию на 31 декабря 2018 года (там же, пункты 80 и 81 и таблицы 4 и 5). В ответ на запрос Консультативному комитету была представлена обновленная информация, согласно которой в период с 1 июля 2009 года по 11 октября 2019 года в Трибунале по спорам и Апелляционном трибунале было обжаловано в общей сложности 70 решений о

наложении дисциплинарного взыскания. В 58 случаях подачи апелляций либо решения были приняты в пользу ответчика, либо апелляционные дела были отозваны самими сотрудниками.

7. В ответ на запрос Консультативный комитет был информирован о том, что с 2015 года среднегодовое число дел, принимаемых к производству для принятия дисциплинарных мер, и число апелляций остается неизменным и составляет 262,5. При этом налицо неуклонный рост числа накопившихся нерассмотренных Трибуналом по спорам апелляций, поданных в связи с решениями о наложении дисциплинарных взысканий (32 апелляции по состоянию на 30 сентября 2019 года против 16 в 2015 году). **Консультативный комитет с обеспокоенностью отмечает, что с 2015 года число накопившихся нерассмотренных апелляций, поданных в связи с решениями о наложении дисциплинарных взысканий, удвоилось. Комитет выражает надежду на то, что будут предприняты все возможные усилия для сокращения числа накопившихся нерассмотренных апелляций, и рекомендует Генеральной Ассамблее просить Генерального секретаря представить отчет по этому вопросу в его следующем докладе (см. также [A/74/7/Add.10](#), пункт 12).**

Прочие замечания

8. Что касается политики в отношении практики домогательств и дискриминации, то в ответ на запрос Консультативному комитету была представлена информация о пересмотренной политике, запрещающей такую практику. Эта пересмотренная политика включает положения о защите сотрудников, оказавшихся в ситуациях, которые делают их потенциально уязвимыми, — например в результате явки в Трибунал по спорам в качестве свидетелей, подачи просьб о проведении управленческой оценки или выполнения функций представителя персонала ([ST/SGB/2019/8](#)). Эти положения дополняют существующие правила, регламентирующие защиту от преследования ([ST/SGB/2017/2/Rev.1](#)). В ответ на запрос Комитет был также информирован о том, что Управление людских ресурсов совместно с Управлением служб внутреннего надзора (УСВН) разработало и провело ряд пятидневных учебных мероприятий, посвященных проблематике расследования жалоб в связи с возможными случаями преследования и злоупотребления служебными полномочиями. Кроме того, в рамках усилий по ужесточению наказания за совершенные проступки, особенно за совершенные сексуальные проступки, в июле 2018 года было утверждено шесть новых должностей следователей УСВН, и в 2019 году новые следователи приступили к работе. Комитет был информирован о том, что благодаря приверженности Генерального секретаря обеспечению ужесточения дисциплинарных взысканий за совершенные проступки число дел о сексуальных домогательствах, принятых к производству для принятия дисциплинарных мер, увеличилось с 4 в 2017 году до 16 в 2018 году и до 17 по состоянию на 30 сентября 2019 года. **Консультативный комитет отмечает усилия, прилагаемые для повышения уровня ответственности в контексте различных последствий поведения сотрудников, в том числе обновление директивных указаний и регулярное укрепление потенциала для проведения расследований. Комитет выражает надежду на то, что в интересах обеспечения надлежащей осведомленности сотрудников и оперативности расследования и рассмотрения жалоб, а также (когда доказано, что был совершен проступок) для обеспечения привлечения к ответственности виновных такие усилия будут продолжены.**

9. Что касается дел, относящихся к случаям доказанной сексуальной эксплуатации и сексуальных надругательств, то в пунктах 61–65 доклада Генерального секретаря приводится краткая информация о пяти таких делах, завершённых в течение рассматриваемого периода, включая одно дело, касающееся лица, не

достигшего совершеннолетия. В ответ на запрос Консультативный комитет был информирован о том, что в 2017 году в соответствии с применимыми резолюциями Генеральной Ассамблеи об уголовной ответственности должностных лиц Организации Объединенных Наций и экспертов Организации в командировках это дело было передано соответствующему органу государства-члена. Комитет был также информирован о том, что из 23 дел о предполагаемых случаях сексуальной эксплуатации и сексуальных надругательств, принятых к производству для принятия дисциплинарных мер с 1 января 2014 года, 14 дел были закрыты в результате принятия дисциплинарных или административных мер, 3 дела были закрыты с записью в личном деле бывших сотрудников и 6 дел были закрыты в силу отсутствия достаточных доказательств. Из 17 дел, которые были закрыты с применением тех или иных мер, 10 были переданы национальным органам государств-членов. Генеральный секретарь указывает, что в 2018 году государствам-членам было передано в общей сложности 11 дел, возбужденных на основании достоверных сведений о преступном поведении (A/74/64, пункт 86 и таблица 9).

10. По смежному вопросу, касающемуся правовых рамок, применимых к нарушениям правил конфиденциальности, Консультативный комитет в ответ на запрос был информирован о том, что положение о персонале 1.2 i) предусматривает, что сотрудники не должны сообщать никаких известных им сведений, которые не были переданы гласности, или предавать гласности конфиденциальную документацию за исключением соответствующих случаев в порядке обычного выполнения ими своих обязанностей или по разрешению Генерального секретаря. Кроме того, в соответствии с положением о персонале 1.2 d) сотрудники не должны без разрешения разглашать информацию, полученную ими в результате выполнения служебных обязанностей, и не должны запрашивать или принимать указания от какого бы то ни было государства-члена. Комитету было также сообщено, что нарушение этих положений, несомненно, представляет собой неприемлемое поведение, но ответ на вопрос о том, является ли разглашение конфиденциальной информации должностным нарушением, зависит от конкретных обстоятельств.

11. В пункте 87 своего доклада Генеральный секретарь предлагает Генеральной Ассамблее принять его доклад к сведению. **Консультативный комитет рекомендует Генеральной Ассамблее принять к сведению этот доклад с учетом замечаний и рекомендаций Комитета.**