



Генеральная Ассамблея

Distr.: General
5 November 2019
Russian
Original: English

Семьдесят четвертая сессия

Пункт 52 повестки дня

Всестороннее рассмотрение всего вопроса об операциях по поддержанию мира во всех их аспектах

Выполнение рекомендаций Специального комитета по операциям по поддержанию мира

Доклад Генерального секретаря*

Резюме

В настоящем докладе, подготовленном во исполнение резолюции [73/293](#) Генеральной Ассамблеи, освещаются основные события, касающиеся деятельности Организации Объединенных Наций по поддержанию мира и произошедшие с момента публикации предыдущего доклада ([A/73/480](#) и [A/73/480/Add.1](#)), и предлагаются вопросы для рассмотрения Специальным комитетом по операциям по поддержанию мира.

* Настоящий доклад был представлен позднее установленного срока, что объяснялось необходимостью отражения в нем самой последней имеющейся информации.



I. Стратегический контекст и основные изменения в оперативной обстановке

1. С 1948 года миротворческая деятельность Организации Объединенных Наций способствует прекращению конфликтов и обеспечению примирения в десятках стран. По состоянию на 2019 год в 13 миссиях по всему миру служили более 90 000 женщин и мужчин, которые способствуют осуществлению мирных процессов и выполнению соглашений по укреплению мира. Миссии уделяют пристальное внимание защите гражданского населения, вносят вклад в создание основы для прочного мира, способствуют усилиям по достижению примирения на местном и национальном уровнях и добиваются прогресса в области управления и верховенства права, включая обеспечение подотчетности, отправление правосудия в переходный период, проведение избирательных реформ и реформирование сектора безопасности.

2. В современном мире миротворческая деятельность ведется в сложных условиях, характеризующихся серьезными проблемами, включая регионализацию конфликтов, распространение вооруженных групп, изоляцию, безнаказанность, последствия применения новых технологий и изменение климата. Миссии по поддержанию мира выполняют свои многочисленные и взаимозависимые задачи в неблагоприятной и опасной обстановке на фоне сокращения объема ресурсов. Изменение характера конфликтов будет и далее требовать от Организации Объединенных Наций адаптации функций и возможностей ее операций по поддержанию мира.

3. Хотя число жертв среди миротворцев сократилось, непозволительно большое число миротворцев жертвуют жизнью ради мира или на всю оставшуюся жизнь теряют трудоспособность. Я воздаю должное каждому из них.

II. Общесистемные реформы и миротворческая деятельность

A. Реформа архитектуры мира и безопасности

4. В январе 2019 года в соответствии с резолюцией [72/262](#) С Генеральной Ассамблеи была проведена реорганизация компонента мира и безопасности и созданы Департамент миротворческих операций и Департамент по политическим вопросам и вопросам миростроительства.

5. Осуществление реформы архитектуры мира и безопасности идет по плану. После обеспечения бесперебойного функционирования и предоставления услуг акцент в Организации Объединенных Наций сместился в сторону реализации конкретных выгод на местах: повышения эффективности операций по поддержанию мира и специальных политических миссий и расширения сотрудничества с соответствующими страновыми группами Организации Объединенных Наций в целях ускорения перехода к более долгосрочному развитию. Первые отзывы полевых миссий о реорганизации носят позитивный характер.

6. Одной из приоритетных задач является управление переходными процессами, в частности в контексте свертывания Миссии Организации Объединенных Наций по поддержке сектора правосудия в Гаити (МООНППГ) и создания Объединенного представительства Организации Объединенных Наций в Гаити (ОПООНГ) в октябре 2019 года. На фоне продолжающейся работы по защите гражданского населения в Дарфуре идет подготовка к выводу Смешанной операции Африканского союза — Организации Объединенных Наций в Дарфуре (ЮНАМИД), поскольку благодаря формированию в Хартуме в августе 2019 года переходного правительства у ЮНАМИД появились необходимые возможности для переговоров.

7. Миротворческая операция в Центральноафриканской Республике тесно сотрудничает с другими структурами Организации Объединенных Наций в Центральной Африке, в частности с Региональным отделением Организации Объединенных Наций для Центральной Африки, по региональным аспектам конфликта в целях обеспечения долгосрочной региональной поддержки мирного соглашения, укрепления стабильности в регионе и предотвращения соответствующих рисков для Центральноафриканской Республики и других стран региона. Эта работа ведется в тесной координации с Африканским союзом.

В. Реформа системы развития

8. Цель реформы системы развития Организации Объединенных Наций заключается в обеспечении большей согласованности, оперативности и подотчетности в усилиях, прилагаемых в рамках всей системы Организации Объединенных Наций в поддержку осуществления Повестки дня в области устойчивого развития на период до 2030 года. В конфликтных или постконфликтных ситуациях операции Организации Объединенных Наций по поддержанию мира играют в таких усилиях центральную роль, обеспечивая более стабильную обстановку и создавая необходимые условия для достижения целей в области устойчивого развития. Как заявлено в Повестке дня на период до 2030 года, устойчивого развития без мира и мира без устойчивого развития быть не может.

9. Взаимоподкрепляющий характер связи между миром и развитием отражен также в инициативе «Действия в поддержку миротворчества». Эта инициатива предусматривает создание в контексте миротворческой деятельности Организации Объединенных Наций благоприятных, стабильных и мирных условий, необходимых для достижения целей в области устойчивого развития. Для эффективного осуществления Повестки дня на период до 2030 года необходимо не просто отсутствие вооруженных конфликтов: функции операций Организации Объединенных Наций по поддержанию мира в условиях сложных современных конфликтов выходят далеко за рамки традиционного миротворчества и включают такие многоплановые задачи, как стабилизация, укрепление институтов и создание условий для долгосрочного развития. В этой связи темы Декларации о совместных обязательствах в отношении операций Организации Объединенных Наций по поддержанию мира, разработанной в рамках инициативы «Действия в поддержку миротворчества», затрагивают весь спектр вопросов мира и развития, предусматривая расширение вклада миротворческих операций Организации Объединенных Наций в деятельность по сокращению неравенства (цель 10),

обеспечению гендерного равенства (цель 5), защите городов и общин (цель 11) и укреплению мира, правосудия и институтов (цель 16). На рисунке I показаны конкретные точки соприкосновения инициативы и целей в области устойчивого развития.

10. В странах, где действуют и операции по поддержанию мира, и операции по вопросам развития, новые механизмы, созданные в рамках этих дополнительных реформ, позволяют переориентировать присутствие Организации Объединенных Наций для обеспечения более эффективного комплексного планирования и согласованных мер реагирования, которые позволят устранять структурные и давние причины конфликтов и нестабильности и ускорять процессы выхода из кризиса. Расширение практики совместного анализа и обеспечение более мощной целостной руководящей роли координаторов-резидентов, которые в некоторых странах выполняют функции заместителей Специального представителя Генерального секретаря, послужат основой для комплексного планирования в целях обеспечения максимальной отдачи. Участие миротворческих миссий в общем страновом анализе позволит обеспечить более тесную увязку компонентов мира и безопасности и развития в поддержку национальных усилий по миростроительству и достижения долгосрочных целей в области развития, особенно в контексте комплексных стратегических рамочных программ и Рамочной программы Организации Объединенных Наций по сотрудничеству в области устойчивого развития. Такие платформы, как механизм глобальной координации вопросов верховенства права, будут способствовать укреплению совместного анализа, планирования и реализации программ. Канцелярии координаторов-резидентов, располагающие более широкими возможностями, в том числе возможностями для оказания более эффективной поддержки в вопросах политики и экономического анализа, будут развивать новые навыки для решения сложных и многоаспектных проблем в соответствующих странах. Как на уровне Центральных учреждений, так и на местах будут по-прежнему изучаться возможности для укрепления взаимосвязи между поддержанием мира и устойчивым развитием.

Рисунок I

Взаимосвязь между обязательствами, принятыми в рамках инициативы «Действия в поддержку миротворчества», и целями в области устойчивого развития

Инициатива «Действия в поддержку миротворчества»

- направлена на подтверждение общей политической приверженности всех партнеров по миротворческой деятельности (государств-членов, Совета Безопасности, принимающих стран, предоставляющих воинские и полицейские контингенты, региональных партнеров и финансовых доноров) укреплению такой деятельности
- объявлена в 2018 году без конкретного срока исполнения
- основа для всей миротворческой деятельности ООН
- 8 тематических областей, 45 обязательств
- одобрена 152 странами и 4 международными организациями
- прогресс измеряется с помощью специального инструмента отслеживания в рамках инициативы «Действия в поддержку миротворчества»



С. Реформа системы управления

11. Целью реформы системы управления является повышение эффективности и подотчетности в работе посредством увязки ответственности за осуществление мандатов с полномочиями по управлению ресурсами, предоставления непосредственным исполнителям полномочий по принятию решений и упрощения политики и процедур. Эти меры уже принесли свои плоды в миссиях по поддержанию мира. Были усовершенствованы многие административные процедуры, от подготовки бюджетов до обработки запросов об административном отпуске без сохранения содержания для сотрудников в связи с вопросами поведения и дисциплины. Во многом эти усовершенствования стали возможными благодаря вступлению в силу 1 января 2019 года новых правил делегирования полномочий. Теперь операции по поддержанию мира могут быстрее реагировать на

оперативные потребности, поскольку недавно переданные им полномочия на принятие решений больше не требуют предварительного согласования с Центральными учреждениями.

12. В поддержку практики более широкого делегирования полномочий были созданы новые механизмы подотчетности, включая развертывание единого портала, с помощью которого можно контролировать и отслеживать все случаи делегирования полномочий в рамках всего Секретариата, и системы подотчетности для мониторинга и представления информации об осуществлении делегированных полномочий и внедрение инструментов общеорганизационного планирования для самостоятельного контроля и систематической проверки результатов работы.

13. Как указывалось в предыдущем докладе о выполнении рекомендаций Специального комитета по операциям по поддержанию мира ([A/73/480](#) и [A/73/480/Add.1](#)), в январе 2019 года для поддержки новой парадигмы децентрализованного управления было создано два новых департамента: Департамент по стратегии, политике и контролю в области управления и Департамент оперативной поддержки. Одной из структур, созданных в рамках этой новой архитектуры управления, является Отдел поддержки негражданского потенциала в Департаменте оперативной поддержки, который выступает в качестве единого контактного центра для стран, предоставляющих воинские и полицейские контингенты, по всем административным вопросам и вопросам логистики, связанным с формированием сил, меморандумами о взаимопонимании, принадлежащим контингентам имуществом и возмещением расходов. Благодаря созданию этого нового отдела Секретариату удалось в существенной мере содействовать процессу повышения качества заявлений о требованиях к подразделениям, а также сократить на около 80 процентов количество меморандумов о взаимопонимании, ожидающих подписания. Для достижения этой цели Отдел обрабатывал больше двух меморандумов о взаимопонимании в месяц, что является беспрецедентным показателем. Хотя с января 2019 года появились новые меморандумы о взаимопонимании, текущее количество неподписанных меморандумов находится на рекордно низком уровне — всего 13 меморандумов при 350 развернутых подразделениях по состоянию на конец октября. Кроме того, среднее количество дней, необходимое для завершения работы над меморандумом о взаимопонимании, сократилось примерно на 40 процентов: с 646 дней в 2017 году и 600 дней в 2018 году до 375 дней в 2019 году.

14. Приступил к работе Управленческий совет обслуживаемых структур — консультативный механизм, созданный для обеспечения того, чтобы различные виды поддержки, оказываемой Департаментом по стратегии, политике и контролю в области управления и Департаментом оперативной поддержки, отвечали потребностям всех подразделений Секретариата, включая миссии по поддержанию мира. Различные виды операций в поддержку мира, включая миротворческие операции, представлены и активно участвуют в этом совете, направляя в оба департамента свои отзывы по вопросам стратегии и оперативной поддержки.

D. Улучшение финансового положения операций по поддержанию мира

15. Успех Организации в деле улучшения выполнения мандатов и повышения своей эффективности, гибкости, подотчетности, транспарентности и действенности зависит не только от усилий Секретариата. Залогом успеха является также предсказуемость и достаточность финансовых взносов государств — членов Организации Объединенных Наций на ее программы и мероприятия.

16. Операции по поддержанию мира не имеют фонда оборотных средств. Каждая операция по поддержанию мира имеет собственный бюджет, зависящий от мандатов Совета Безопасности. Этот бюджет в индивидуальном порядке утверждается Генеральной Ассамблеей на ежегодной основе, при этом начисления производятся только за период, на который был утвержден мандат. В результате в связи с задержками с выплатой взносов государствами-членами многие операции по поддержанию мира часто сталкиваются с проблемами ликвидности и на сегодняшний день выходят из положения, задерживая выплаты странам, предоставляющим воинские и полицейские контингенты, в силу чего такие страны фактически становятся источниками оборотного капитала для операций по поддержанию мира, хотя многие из них не в состоянии одалживать этим операциям такие суммы.

17. В докладе Генерального секретаря, озаглавленном «Улучшение финансового положения Организации Объединенных Наций» (A/73/809), подробно излагается комплекс мер, направленных на решение как проблем с ликвидностью, так и структурных проблем, ограничивающих возможности для управления бюджетом.

18. В этой связи Генеральная Ассамблея в своей резолюции 73/307 одобрила создание пулов денежных средств действующих операций по поддержанию мира, а также выдачу писем о начислении взносов на весь бюджетный период, а не только до истечения мандата, выданного Советом Безопасности. Ежегодное направление писем о начислении взносов улучшило положение с ликвидностью, поскольку некоторые государства-члены выплатили начисленные взносы за весь год. Что еще более важно, пулы денежных средств помогли ослабить давление, связанное с нехваткой ликвидных средств, на операции с более низким показателем выплат начисленных взносов. Совокупное воздействие обеих этих инициатив помогло миссиям уменьшить сумму обязательств перед странами, предоставляющими воинские и полицейские контингенты. Свидетельством тому стала выплата странам, предоставляющим воинские и полицейские контингенты, в рамках последнего цикла ежеквартальных выплат дополнительных взносов в размере 216 млн долл. США. Воздействие указанных мер будет тщательно анализироваться в течение оставшейся части финансового года.

III. Инициатива «Действия в поддержку миротворчества»: общий ход осуществления и достигнутый прогресс

A. Рамочный механизм осуществления инициативы

19. Декларацию о совместных обязательствах в отношении операций Организации Объединенных Наций по поддержанию мира одобрили или поддержали в общей сложности 152 государства-члена и 4 организации-партнера. Эта декларация, содержащая 45 коллективных обязательств государств-членов и Секретариата по восьми темам, теперь является основой для всей связанной с миротворчеством деятельности Секретариата. Поддержавшие Декларацию субъекты

(государства-члены, Секретариат, организации-партнеры) обязались принимать конкретные меры для повышения эффективности миротворческой деятельности.

20. По прошествии года после принятия Декларации Секретариат провел обследование для оценки прогресса в осуществлении закрепленных в ней обязательств. Это обследование показало, какие меры принимают Секретариат и государства-члены для выполнения своих обязательств и каких успехов они достигли в этой области. Принявшие участие в обследовании государства-члены сочли, что достигли заметного прогресса в выполнении обязательств, касающихся женщин, мира и безопасности, поведения и защиты, в то время как наименьший прогресс наблюдается в таких областях, как охрана и безопасность, сохранение мира и политическое урегулирование. Кроме того, самое большое расхождение во мнениях относительно достигнутого прогресса касается эффективности работы, политического урегулирования, сохранения мира и охраны и безопасности.

21. В целях сохранения политического импульса и поощрения большей ответственности за выполнение обязательств в мае 2019 года Секретариат призвал государства-члены обозначить тематические области Декларации, в осуществлении которых они готовы занять лидерскую позицию. По состоянию на середину октября примерно 26 государств-членов выразили готовность взять ответственность за одну или нескольких тематических областей. Эти лидеры на основе своих национальных приоритетов и сравнительных преимуществ определили инициативы по мобилизации дальнейшей поддержки в ключевых областях, где требуются дополнительные действия. Я надеюсь, что эти лидеры будут продолжать играть свою неофициальную руководящую роль до конца 2020 года и способствовать мобилизации, координации и поддержке дальнейших действий по выполнению обязательств.

22. В дальнейшем поддержавшим инициативу «Действия в поддержку миротворчества» сторонам будет необходимо применять более структурированный и целенаправленный подход к осуществлению поставленных задач, который будет ориентирован на устранение пробелов и слабых мест на основе общей оценки воздействия и прогресса. С этой целью Секретариат определит общие стратегические показатели по восьми темам, на основании которых будет проводиться оценка прогресса.

В. Действия государств-членов

23. Поддержавшие Декларацию государства-члены предприняли инициативы для выполнения своих обязательств и задокументировали свои результаты в представляемых на добровольной основе отчетах. Действия этих государств являются реальным плодом коллективного намерения повысить эффективность операций по поддержанию мира.

Рисунок II
Тематическое распределение мер, принятых государствами-членами



Источник: результаты обследования в рамках инициативы «Действия в поддержку миротворчества», октябрь 2019 года.

24. По всем восьми темам были задокументированы действия, направленные на выполнение принятых обязательств. Как следует из рисунка II, наибольшее число мероприятий было проведено по разделу «Эффективность деятельности и подотчетность», включая организацию учебной подготовки перед развертыванием в соответствии со стандартами Организации Объединенных Наций и содействие внедрению системы комплексной служебной аттестации. Мероприятия по разделу «Политическое урегулирование» варьировались от поддержки интерактивных диалогов в Совете Безопасности до укрепления двустороннего сотрудничества в рамках миротворческих мандатов. Мероприятия по разделу «Женщины и мир и безопасность» касались осуществления странами резолюции 1325 (2000) Совета и увеличения численности женщин-миротворцев. По разделу «Поведение» государства-члены сообщили о важных мерах по борьбе с сексуальной эксплуатацией и сексуальными надругательствами, включая выделение финансовых средств для поддержки жертв такой эксплуатации и надругательств и включение в состав контингентов юристов. Что касается раздела «Партнерства», то примеры мероприятий включают развертывание мобильных учебных групп в других странах, предоставляющих воинские контингенты, или создание Группы друзей по вопросам партнерства между Организацией Объединенных Наций и Африканским союзом.

С. Действия Секретариата

25. Секретариат — на уровне как Центральных учреждений, так и полевых миссий — приступил к выполнению обязательств Генерального секретаря, содержащихся в Декларации, в 2018 году. Каждая тематическая область имеет четко определенные ожидаемые результаты, которые должны быть достигнуты примерно за один год и увязаны с нынешними направлениями работы. Большинство из них относятся к разделам «Эффективность деятельности» и «Защита и безопасность миротворцев». На момент подготовки настоящего доклада 28 процентов обязательств Секретариата были выполнены, а 66 процентов находились в процессе выполнения.

26. Полевым миссиям было предложено разработать индивидуальные планы осуществления инициативы «Действия в поддержку миротворчества». Многие из них определили в качестве основных направлений политическое урегулирование, защиту и эффективность деятельности, однако принимаемые меры существенно варьируются от миссии к миссии ввиду разных условий работы и мандатов. Что касается политического урегулирования, то Многопрофильная комплексная миссия Организации Объединенных Наций по стабилизации в Центральноафриканской Республике (МИНУСКА) и Многопрофильная комплексная миссия Организации Объединенных Наций по стабилизации в Мали (МИНУСМА) особо отмечают свою поддержку исполнения мирного соглашения, в то время как Вооруженные силы Организации Объединенных Наций по поддержанию мира на Кипре (ВСООНК) и Миссия Организации Объединенных Наций в Южном Судане (МООНЮС) указывают на меры по укреплению доверия. По вопросам защиты МООНЮС и МИНУСКА отмечают расширение практики охраны правопорядка и патрулирования силами местного населения, в то время как Миссия Организации Объединенных Наций по делам временной администрации в Косово (МООНК) указывает на использование стратегических коммуникаций для содействия укреплению доверия на уровне общин. Что касается эффективности деятельности, то МИНУСКА, ВСООНК и МООНЮС особо отмечают продолжающееся внедрение системы комплексной служебной аттестации.

IV. Политическое урегулирование

A. Содействие политическому урегулированию и достижению взаимодополняющих политических целей на национальном и местном уровнях

27. Миссии по поддержанию мира, в том числе многопрофильные операции, принимают активные меры в поддержку усилий по предотвращению конфликтов, посредничеству и налаживанию политических процессов, создавая условия для политического урегулирования, обеспечивающего прочный мир и восстановление. Они прилагают особые усилия для начала и поддержки осуществления политических процессов, в том числе на местном уровне, в сотрудничестве с организациями-партнерами.

28. Африканский союз и Экономическое сообщество центральноафриканских государств (ЭСЦАГ) при поддержке МИНУСКА выступили посредниками при подписании в феврале 2019 года правительством и 14 вооруженными группами Политического соглашения о мире и примирении в Центральноафриканской Республике. С тех пор одной из приоритетных задач МИНУСКА является поддержка осуществления этого соглашения, включая формирование

национального подхода к правосудию переходного периода, которое способствует примирению и привлечению к ответственности лиц, виновных в совершении тяжких преступлений.

29. В Южном Судане МООНЮС способствует осуществлению Обновленного соглашения об урегулировании конфликта в Республике Южный Судан, которое было заключено при посредничестве Межправительственной организации по развитию (ИГАД), и опирается в своей работе на добрые услуги Специального представителя Генерального секретаря по Южному Судану и свой опыт в урегулировании политических вопросов и посреднической деятельности. МООНЮС также сотрудничала с местными органами власти в целях дальнейшего расширения критериев отгонного животноводства, включая создание совместного мирового суда по пограничным вопросам, действующего в штатах Амади, Терекка, Гок, Восточный и Западный Озерный и Джонглей, что привело к резкому снижению межобщинной напряженности и насилия в период сезонного перегона скота.

30. В Демократической Республике Конго после мирной передачи власти в феврале 2019 года Миссия Организации Объединенных Наций по стабилизации в Демократической Республике Конго (МООНСДРК) сосредоточила свои усилия по линии добрых услуг и деятельность на поддержке вновь сформированного правительства в целях содействия поддержанию стабильности на национальном и провинциальном уровнях. В условиях сокращения масштабов насилия по политическим мотивам и на фоне выборов Миссия продолжила применять комплексный подход к защите гражданского населения от действий вооруженных групп, межобщинного насилия и нарушений прав человека, в том числе в районах, затронутых эпидемией лихорадки Эбола. МООНСДРК сыграла ключевую роль в ослаблении вновь вспыхнувшей межобщинной напряженности в Итури, оказав помощь в организации структурированных мероприятий в рамках общинного диалога, в результате которых были достигнуты договоренности, направленные на устранение ряда важнейших факторов конфликта. МООНСДРК также оказала важнейшую поддержку в деле борьбы с безнаказанностью и разрешении споров, связанных с результатами выборов, в провинциальных и национальных судах.

31. В Мали МИНУСМА способствовала подписанию в октябре 2018 года Пакта о мире в Мали, в котором правительство и другие подписавшие его стороны подтвердили свою приверженность осуществлению Соглашения о мире и примирении в Мали. Подписание Пакта позволило включить отколовшиеся вооруженные группы в механизм, созданный в соответствии с Соглашением, и начать ускоренный процесс разоружения, демобилизации и реинтеграции в северной части Мали. Благодаря этим усилиям более 1100 бывших комбатантов из подписавших Пакт и отколовшихся вооруженных групп смогли пройти подготовку до их интеграции в состав армии. Кроме того, МИНУСМА оказала содействие в расследовании более 300 дел, связанных с терроризмом и организованной преступностью, и судебном преследовании виновных.

32. В Дарфуре ЮНАМИД продолжала способствовать мирному урегулированию земельных и прочих споров. Более 220 сельских судей прошли организованную ЮНАМИД подготовку по вопросам посредничества и урегулирования споров, что способствовало установлению позитивной тенденции в рассмотрении таких дел и посреднических усилиях (1400 дел в период с января по июнь 2019 года по сравнению с 2000 делами в 2018 году). Формирование переходного правительства в Хартуме в августе 2019 года и ожидаемое заключение всеобъемлющего мирного соглашения к середине декабря 2019 года должны создать необходимые условия для вывода Миссии в 2020 году.

33. До своего закрытия МООНППГ уделяла основное внимание содействию проведению реформы сектора правосудия и исправительных учреждений, укреплению доверия к полиции и защите прав человека. МООНК способствовала укреплению межобщинного доверия и решению вопросов, касающихся молодежи, а также женщин и мира и безопасности.

В. Поощрение региональных подходов к предотвращению, урегулированию и разрешению конфликтов

34. Поскольку современные конфликты все чаще носят региональный характер, ключевое значение приобретает поощрение региональных подходов к их предотвращению, урегулированию и разрешению. Секретариат проводил работу на двух уровнях. Во-первых, он принял региональные стратегии, в которых учитывается воздействие региональной динамики на конкретные конфликты. В дополнение к плану действий по реализации Комплексной стратегии Организации Объединенных Наций в отношении Сахеля, который закладывает основу для действий системы Организации Объединенных Наций в этой области, Секретариат принял Региональную превентивную стратегию Организации Объединенных Наций для Африканского Рога. В настоящее время ведется работа по разработке аналогичной стратегии в отношении района Великих озер.

35. Во-вторых, Секретариат продолжал расширять сотрудничество с региональными и субрегиональными субъектами, такими как ИГАД в Южном Судане или Африканский союз и ЭСЦАГ в Центральноафриканской Республике, которые преследуют взаимодополняющие политические цели. В мае 2019 года МИНУСКА и ЭСЦАГ провели совместный визит высокого уровня в Центральноафриканскую Республику, чтобы наладить сотрудничество с целью ареста лиц, виновных в гибели 39 мирных жителей. Еще одной важной сферой взаимодействия являлось оперативное сотрудничество. В Мали, например, МИНУСМА в рамках своего мандата и имеющихся ресурсов и в соответствии с политикой должной осмотрительности в вопросах прав человека при оказании Организацией Объединенных Наций поддержки силам безопасности, не относящимся к Организации Объединенных Наций, предоставила Объединенным силам Сахельской группы пять расходных материалы для жизнеобеспечения.

С. Совершенствование процедур анализа и оценки

36. Для успешного политического урегулирования необходимо проведение всестороннего анализа, который позволяет адаптировать меры реагирования к факторам и динамике конфликтов и использовать сравнительные преимущества. Миротворческие миссии в консультации с такими партнерами, как структуры системы Организации Объединенных Наций, регулярно проводят анализ конфликтов в рамках процедуры обзоров и оценок в целях содействия разработке адресных стратегий и планов осуществления мандатов. Этой работе будет способствовать внедрение системы комплексной служебной аттестации и пересмотр Политики в области комплексной оценки и планирования, а также общесистемное развертывание механизма общего странового анализа, осуществление Рамочной программы Организации Объединенных Наций по сотрудничеству в области устойчивого развития и проведение оценок потребностей в области восстановления и миростроительства в рамках партнерского взаимодействия Европейского союза, Группы Всемирного банка и Организации Объединенных Наций. Связи между системой комплексной служебной аттестации,

Политикой в области комплексной оценки и планирования и более широкими задачами в контексте целей в области устойчивого развития и инициативы «Действия в поддержку миротворчества» будут дополнительно изучены.

37. Для преодоления трудностей, связанных с нехваткой профильных специалистов по планированию, МИНУСМА создала группу комплексного стратегического планирования расширенного состава, в которую входят специалисты по планированию из гражданского, военного и полицейского компонентов, а также сотрудники по финансовым и бюджетным вопросам. Создание этой группы позволило Миссии углубить свой потенциал в области анализа и планирования и способствовало усилению координации и интеграции как в отношении операций самой Миссии, так и в отношении ее взаимодействия с другими субъектами. Оно также способствовало разработке четкой стратегической концепции и повышению эффективности и действенности в выполнении Миссией своего мандата.

D. Поощрение трехстороннего сотрудничества

38. Трехстороннее сотрудничество между Советом Безопасности, странами, предоставляющими воинские и полицейские контингенты, и Секретариатом является одной из опор миротворческой деятельности Организации Объединенных Наций. Секретариат продолжал работать с этими партнерами по широкому кругу вопросов: от рационализации и упорядочения мандатов до повышения эффективности оперативной деятельности, в том числе деятельности контингентов, предоставляемых странами, предоставляющими воинские и полицейские контингенты. К числу других областей, в которых осуществляется трехстороннее сотрудничество, относятся налаживание политических процессов, защита гражданского населения и охрана и безопасность. Как отмечалось в других разделах настоящего доклада, внедрение системы комплексной служебной аттестации будет способствовать усовершенствованию процедур оценки эффективности деятельности различных компонентов миссий. Благодаря этому Совет Безопасности и страны, предоставляющие воинские и полицейские контингенты, будут осведомлены об областях, в которых необходимы улучшения, и о ситуациях, когда осуществление мандатов сопряжено со значительными трудностями.

E. Общая оценка прогресса в области политического урегулирования в рамках инициативы «Действия в поддержку миротворчества»

39. Достижение долгосрочных политических решений является краеугольным камнем миротворческой деятельности Организации Объединенных Наций и ключевым элементом Декларации о совместных обязательствах. В этой связи миссии принимают активное участие в предотвращении конфликтов и посредничестве, создавая благоприятные условия и поддерживая политические процессы на местном и национальном уровнях. Успеху этих усилий способствуют расширение возможностей в области анализа и планирования и участие региональных партнеров. Государства-члены могли бы внести вклад в эту работу, задействовав свои двусторонние и многосторонние отношения для поддержки усилий Организации Объединенных Наций по предотвращению и урегулированию конфликтов и посредничеству.

V. Женщины и мир и безопасность

A. Обеспечение полноценного, равноправного и конструктивного участия женщин в мирных процессах

40. В 2019 году Секретариат принимал меры для обеспечения полного, равноправного и конструктивного участия женщин в мирных процессах. Прогресс в этой области был отмечен в Центральноафриканской Республике, Мали, Южном Судане и Дарфуре.

41. В феврале 2019 года в осуществляемом под руководством Африканского союза мирном процессе в Центральноафриканской Республике впервые приняли участие женщины, включая трех представительниц правительства и представительницу одной вооруженной группы, которая подписала мирное соглашение.

42. В Обновленное соглашение об урегулировании конфликта в Республике Южный Судан, подписанное в сентябре 2018 года при поддержке МООНЮС, включены положения по учету гендерных аспектов и предусмотрена 35-процентная квота представленности женщин в структурах управления. Однако, несмотря на принятые обязательства, квоту выполнил только один комитет. МООНЮС поддерживала информационно-пропагандистскую деятельность женщин на высоком уровне, включая проведение форума с участием более 2000 женщин-лидеров и встречи с президентом Южного Судана Салвой Кириром, который подтвердил свою приверженность делу обеспечения руководящей роли женщин.

43. В Мали благодаря информационно-пропагандистской работе МИНУСМА и женщин-лидеров в состав комитета экспертов по конституционной реформе, насчитывающего 12 членов, вошли две женщины. Комитет по наблюдению за выполнением Соглашения учредил рабочую группу по вопросам участия женщин под совместным председательством МИНУСМА, которая в принципе одобрила участие женщин во всех механизмах контроля и исполнения. При этом, несмотря на принятые обязательства, в новом правительстве, сформированном в мае 2019 года, доля женщин составила 23 процента по сравнению с 34 процентами в составе предыдущего правительства.

44. В Дарфуре ЮНАМИД способствовала участию женщин в текущих переходных процессах и работе управленческих механизмов. Она также приняла меры реагирования в связи с поступлением от женских сетей по вопросам защиты и посредничества ранних предупреждений, усилив патрулирование в небезопасных сельскохозяйственных районах.

B. Учет гендерных аспектов при анализе, планировании, исполнении и отчетности

45. В деле учета гендерной проблематики в деятельности миссий был достигнут определенный прогресс. Например, МООНСДРК, Временные силы Организации Объединенных Наций в Ливане (ВСООНЛ) и МООНК увеличили до 91, 99 и 100 процентов соответственно долю планов работы, содержащих по крайней мере одну цель гендерного характера, что позволило более эффективно отслеживать показатели работы и подотчетности.

46. В целях борьбы с сексуальным и гендерным насилием и поощрения гендерного равенства в правоохранительных органах принимающих государств миссии приступили к осуществлению нового плана действий по обеспечению гендерного равенства. МИНУСКА продолжала оказывать поддержку специальной группе национальной полиции и жандармерии, которая обладает по всей стране юрисдикцией в отношении преступлений на сексуальной и гендерной почве. Кроме того, МИНУСКА призвала правительство при комплектовании вооруженных сил проводить эффективную проверку с целью не допустить к службе лиц, виновных в совершении актов сексуального насилия в условиях конфликта.

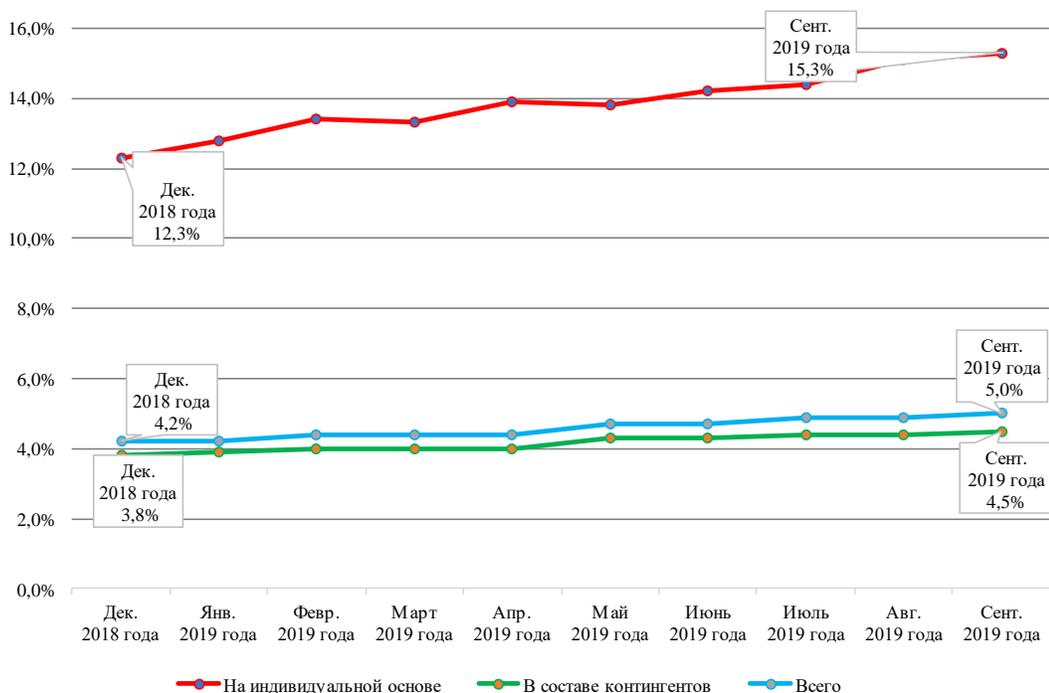
47. МИНУСКА и МИНУСМА привлекли к участию в проектах по сокращению масштабов насилия в общинах и смягчению его последствий соответственно 1548 и 2209 женщин и поддержали ориентированные на них программы обучения и профессиональной подготовки. МООНСДРК оказала содействие национальным властям в разработке стратегии по учету гендерной проблематики в оборонном секторе.

С. Гендерный паритет

48. Благодаря усилиям, направленным на осуществление стратегии по обеспечению гендерного паритета в сформированных подразделениях на 2018–2028 годы, увеличилось число женщин — штабных офицеров и военных наблюдателей. Как показано на рисунке III, в 2019 году доля женщин, относящихся к негражданскому персоналу, увеличилась на 3 процента и составила 15,3 процента. Улучшение наблюдается в отношении сформированных контингентов (главным образом пехотных батальонов, в которых традиционно служит малое число женщин), где доля женщин увеличилась на 0,7 процента.

Рисунок III

Доля женщин-военнослужащих в операциях по поддержанию мира, декабрь 2018 года — сентябрь 2019 года



49. Как показано на рисунке IV, за последние два года число женщин-полицейских, набранных на индивидуальной основе, увеличилось на 50 процентов: с 18 процентов в 2017 году до 27 процентов в 2019 году. Что касается сформированных полицейских подразделений, то доля женщин, составлявшая в 2017 году 6 процентов, в 2019 году составила 10 процентов. Улучшение показателей гендерного паритета на всех уровнях по-прежнему является одной из приоритетных задач, на выполнение которой ориентирован ряд инициатив, таких как реестр начальников полиции и фонд «Инициативы Элси по вопросам участия женщин в операциях по поддержанию мира», в рамках которых государства-члены и структуры системы Организации Объединенных Наций совместными усилиями выявляют и устраняют барьеры, мешающие более широкому участию женщин в миротворческой деятельности, и способствуют преобразованиям.

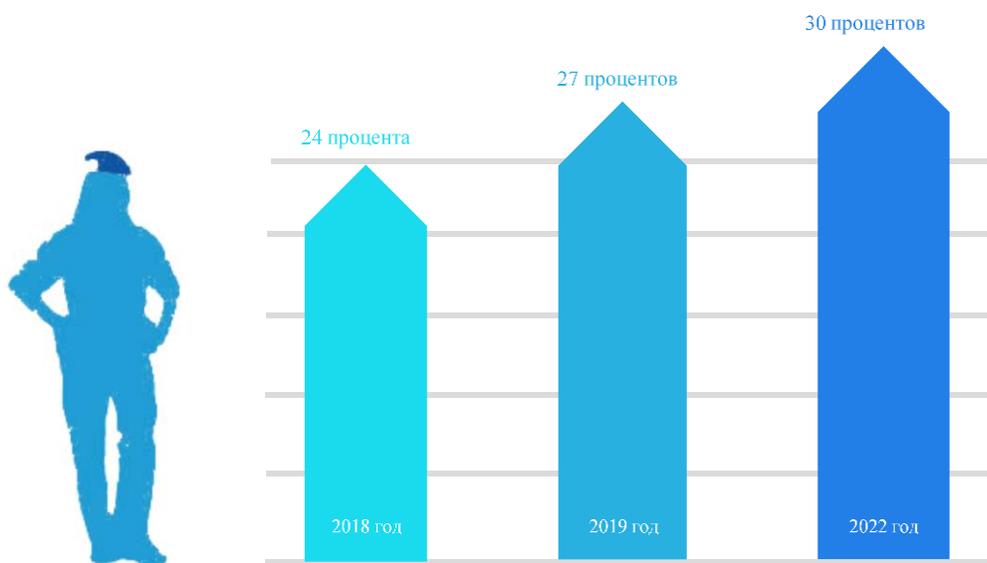
Рисунок IV

Процентная доля женщин в полиции Организации Объединенных Наций



50. Предпринимаются также усилия для увеличения числа женщин — экспертов по вопросам правосудия и исправительных учреждений в составе персонала, предоставляемого правительствами. По состоянию на август 2019 года женщины составляли 27 процентов от общей численности развернутого персонала, предоставляемого правительствами (см. рисунок V). Дальнейшие усилия по достижению к 2022 году целевого показателя в 30 процентов включают выдвижение исключительно кандидатов-женщин и организацию только для женщин подготовки перед развертыванием.

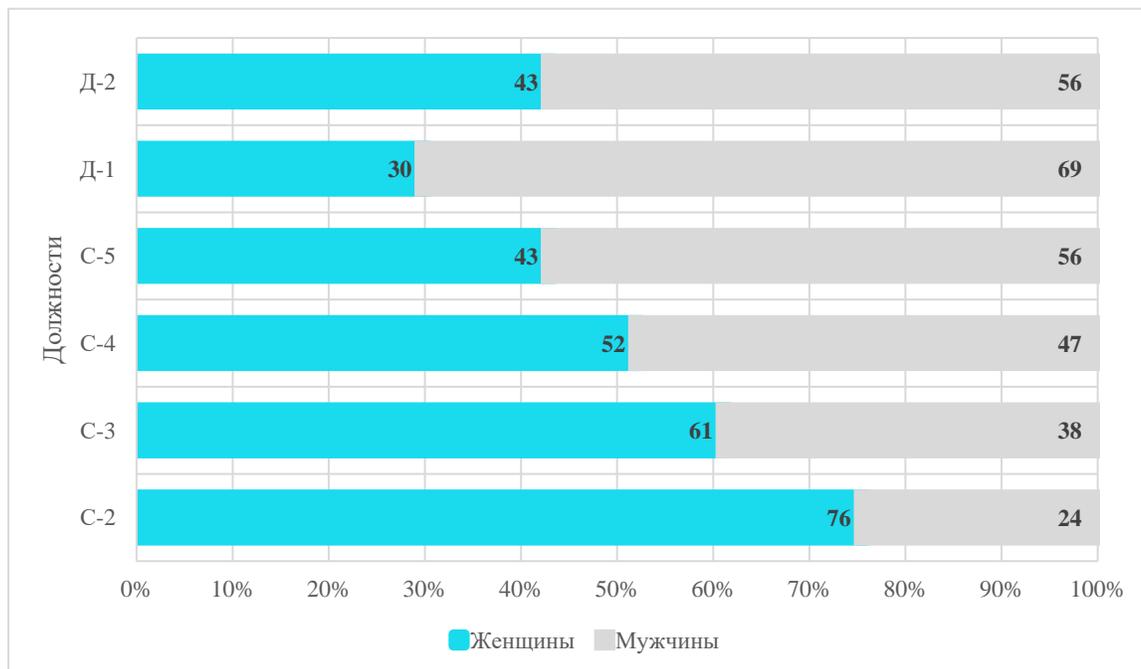
Рисунок V
Доля женщин — экспертов по вопросам правосудия и исправительных учреждений в составе персонала, предоставляемого правительствами



Примечание: доля по состоянию на 2022 год представляет собой целевой показатель на указанный год, установленный в рамках стратегии по обеспечению гендерного паритета в сформированных подразделениях на 2018–2028 годы.

51. В целом был достигнут прогресс в обеспечении паритета в отношении гражданского персонала Департамента по политическим вопросам и вопросам миростроительства и Департамента миротворческих операций в Центральном учреждении, но необходим дальнейший прогресс в отношении сотрудников на должностях уровней от С-5 до Д-2 (см. рисунок VI). При этом в деле обеспечения паритета на местах сохраняются значительные проблемы. По состоянию на сентябрь 2019 года женщины составляли всего 28 процентов от общего числа международных сотрудников, работающих в миссиях по поддержанию мира, причем такие миссии, как МООНЮС, МИНУСМА, МООНСДРК, МИНУСКА и ЮНАМИД, имеющие наибольшее число сотрудников на миссию, входят в число наиболее отстающих. Для ускоренного обеспечения паритета на местах необходимо приложить целенаправленные усилия по созданию благоприятных условий для кандидатов-женщин в этих миссиях.

Рисунок VI
Распределение сотрудников Департамента по политическим вопросам и вопросам миростроительства и Департамента миротворческих операций в Центральных учреждениях по признаку пола



52. Продолжаются усилия по набору квалифицированных женщин на старшие руководящие должности в рамках инициативы по созданию кадрового резерва женщин-руководителей. С января 2018 года 14 женщин из этого резерва заняли руководящие должности уровня С-5 и выше в миротворческих операциях. Впервые в истории миротворческих операций в 2019 году в операциях по поддержанию мира появилось две женщины на должности командующего силами и две женщины на должности заместителя командующего силами.

D. Общая оценка прогресса в вопросах, касающихся женщин, мира и безопасности, в рамках инициативы «Действия в поддержку миротворчества»

53. Обеспечение полноценного, равноправного и конструктивного участия женщин в мирных процессах и операциях по поддержанию мира имеет жизненно важное значение для долгосрочного урегулирования конфликтов и выполнения мандатов миссий. Государствам-членам как на двусторонней, так и на многосторонней основе следует добиваться включения женщин в мирные процессы, структуры управления и сектор безопасности. Страны, предоставляющие воинские и полицейские контингенты, должны поддерживать усилия по увеличению числа женщин в гражданских и негражданских компонентах операций по поддержанию мира на всех уровнях, в том числе путем номинации большего числа высококвалифицированных специалистов-женщин, и создавать на национальном уровне благоприятные условия для того, чтобы женщины могли продвигаться по службе в составе вооруженных сил и служб безопасности и работать на местах.

VI. Защита

A. Общая информация

54. Защита гражданских лиц и поощрение и защита прав человека по-прежнему входят в число приоритетных задач операций по поддержанию мира при том понимании, что главную ответственность за них несут принимающие государства. Эффективное осуществление мандатов по обеспечению защиты, в том числе защиты гражданских лиц, защиты прав человека, защиты детей и борьбы с сексуальным насилием в условиях конфликта, требует применения подходов в масштабах всей миссии и участия как негражданских, так и гражданских компонентов. Миссии продолжают прилагать коллективные усилия для обеспечения более эффективной защиты посредством принятия взаимодополняющих и взаимоподкрепляющих мер на трех уровнях: диалог и взаимодействие, обеспечение физической защиты и создание и поддержание безопасной среды.

B. Обеспечение защиты посредством диалога и взаимодействия

55. Диалог и взаимодействие с государственными и негосударственными субъектами и общинами являются мощным средством обеспечения защиты. Для решения проблем, обусловленных наличием многочисленных вооруженных групп, и смягчения угроз для гражданского населения МООНСДРК продолжала использовать свои добрые услуги, в частности на местном уровне, и разрабатывала для этой цели адресные стратегии переговоров конкретными вооруженными группами, в которых поднимаются вопросы политической поддержки и связи между местным населением и вооруженными группами. Применение в ряде полевых отделений инструмента для анализа местных конфликтов и планирования способствовало укреплению аналитического потенциала. МИНУСКА оказывала поддержку, выступала посредником и наблюдала за выполнением местных соглашений о прекращении огня и установлении мира между общинами и между вооруженными группами, способствуя сокращению масштабов насилия в отношении гражданского населения.

56. В координации с Канцелярией Специального представителя Генерального секретаря по вопросу о сексуальном насилии в условиях конфликта операции по поддержанию мира поддерживали усилия сторон, направленные на искоренение связанного с конфликтом сексуального насилия. В Центральноафриканской Республике и Мали Специальный представитель подписал совместные коммюнике с правительствами в целях предотвращения сексуального насилия в условиях конфликта и принятия мер реагирования в связи с ним, а в Демократической Республике Конго и Южном Судане были разработаны и внедрены соответствующие комплексные планы действий. Благодаря информационно-пропагандистской деятельности МООНЮС и Специального представителя Народно-освободительное движение/армия Судана (оппозиция) взяло на себя обязательство запретить сексуальное насилие в условиях конфликта в своих рядах.

57. Еще одной сферой взаимодействия является защита детей. Шестнадцать предводителей вооруженных групп подписали «дорожную карту», чтобы сотрудничать с МООНСДРК в вопросах защиты детей, а еще 17 подписали односторонние заявления, направленные на пресечение серьезных нарушений прав детей. Еще трое сдались конголезским властям после переговоров с Миссией. Непосредственным результатом этой работы стало добровольное освобождение 639 детей и уменьшение числа нарушений в двух провинциях.

58. В Политическом соглашении о мире и примирении в Центральноафриканской Республике, подписанном в феврале 2019 года между правительством и вооруженными группами, упоминаются и рассматриваются шесть серьезных нарушений, совершенных в отношении детей в этой стране, и подписание этого соглашения привело к уменьшению числа таких нарушений в первой половине 2019 года.

C. Обеспечение физической защиты

59. Миротворческая деятельность продолжала способствовать обеспечению физической защиты гражданского населения. В связи со вспышками межобщинного насилия МИНУСМА в начале 2019 года провела в центральной части Мали кампанию по защите гражданского населения. МИНУСКА провела четыре операции по патрулированию силами совместной группы по защите в западных районах Центральноафриканской Республики, в результате которых были выявлены угрозы для гражданского населения и усилена физическая защита. В Южном Судане МООНЮС продолжала обеспечивать защиту гражданских объектов, в частности осуществлять управление тремя объектами содержания под стражей, функционирующими на гуманных началах и в безопасных условиях, и способствовать развертыванию мобильных судов для расследования случаев сексуального насилия, совершенных на этих объектах или вблизи них. Служба по вопросам деятельности, связанной с разминированием, обеспечивала безопасный проезд и доставку гуманитарной помощи путем обезвреживания мин и взрывоопасных пережитков войны.

60. Наблюдение за положением в области прав человека и представление соответствующей отчетности, включая учет потерь среди гражданского населения, служили механизмами раннего предупреждения об угрозах для гражданского населения и способствовали взаимодействию со сторонами. Например, взаимодействие с местными общинами по вопросам прав человека позволило собрать информацию для механизма раннего предупреждения МООНСДРК и способствовало разработке ответных мер во избежание причинения вреда гражданским лицам. Миссии также продолжали вносить вклад в обеспечение защиты правозащитников, журналистов, жертв и свидетелей.

61. Миссии проводят картирование очагов сексуального насилия в условиях конфликта и определяют приоритетные области для патрулирования. Например, в Южном Судане после сообщений о нападениях МООНЮС стала осуществлять патрулирование в районах, где женщины собирают дрова. В Дарфуре ЮНАМИД продолжает патрулировать районы с наибольшим числом случаев связанного с конфликтом сексуального насилия, а 43 сети по защите женщин выступают в качестве служб экстренного реагирования в связи со случаями гендерного насилия на уровне общин.

62. В целях укрепления потенциала раннего предупреждения о нарушениях прав детей МИНУСКА организовала обучение 500 членов общинных сетей оповещения. Благодаря этому МИНУСКА смогла предотвратить добровольное вступление в вооруженные группы внутренне перемещенных детей в Бирао.

D. Создание и поддержание защитной среды

63. Миссии продолжали сотрудничать с правительствами принимающих стран в целях создания и поддержания безопасных условий, чтобы предотвратить возникновение угроз и создать потенциал для восстановления верховенства права. В 2019 году полиция Организации Объединенных Наций начала оказывать

содействие малийским силам безопасности в их усилиях по поддержанию общественного порядка в целях восстановления доверия, решения проблем в области безопасности и предупреждения преступности. В Центральноафриканской Республике проводимые в семи районах мероприятия по сокращению масштабов насилия в общинах были ориентированы на 4843 человека, включая как вооруженных боевиков, так и лиц, которые могут быть завербованы вооруженными группами. Проводимая МИНУСКА, МООНСДРК и МИНУСМА работа, связанная с функционированием исправительных учреждений, позволила повысить эффективность и безопасность тюрем, что способствовало сокращению числа побегов из тюрем и других дестабилизирующих инцидентов.

64. В контексте содействия национальному примирению и налаживанию политических процессов миссии продолжали сотрудничать с органами государственной власти и гражданским обществом в целях укрепления верховенства права, решения проблемы безнаказанности и поддержки процессов отправления правосудия в переходный период. В Демократической Республике Конго компетентные органы при поддержке МООНСДРК рассмотрели более 85 дел о международных преступлениях, по которым прошло 488 обвиняемых и было вынесено 126 обвинительных приговоров; в число осужденных вошли лидеры ополченцев и военнослужащие командного состава Вооруженных сил Демократической Республики Конго, проходившие по громким делам о массовых изнасилованиях и сексуальном насилии. При поддержке МИНУСКА было проведено четыре заседания уголовных судов в Банги и Буаре, в ходе которых было рассмотрено 79 дел, в том числе 13 дел о сексуальном и гендерном насилии. В Мали МИНУСМА организовала подготовку по вопросам прав человека для представителей малийских вооруженных сил, организаций гражданского общества, судебных органов и Комиссии по установлению истины, справедливости и примирению.

Е. Общая оценка прогресса в области защиты в рамках инициативы «Действия в поддержку миротворчества»

65. Несмотря на достигнутый прогресс, для укрепления координации и взаимодополняемости мандатов по защите, а также для поощрения международных норм в области прав человека и гуманитарного права требуются дополнительные усилия. Государства-члены могли бы поддержать усилия по обеспечению защиты с большим учетом местных условий, чему будет способствовать подготовка персонала, ориентированная на конкретные миссии. Кроме того, для реализации ориентированных на гражданских лиц подходов к защите и стимулирования национальной ответственности за принятие мер с учетом контекста необходима более решительная и последовательная политическая и финансовая поддержка. Для решения проблем, связанных с недостаточным содействием принимающих государств и нарушениями соглашений о статусе сил, которые влияют на осуществление мандатов по защите, миссии нуждаются в адаптированных к местным условиям инструментах и в поддержке. И наконец, для эффективной реализации превентивного подхода к защите необходимы специальные подразделения, занимающиеся вопросами защиты детей, сексуального насилия в условиях конфликта, верховенства права и прав человека.

VII. Охрана и безопасность

A. План действий по повышению безопасности миротворцев

66. На основе выводов, сделанных в 2017 году по итогам независимой оценки потерь среди миротворцев в результате враждебных действий, Секретариат разработал план действий по повышению безопасности миротворцев. Этот план действий был составлен совместно Центральными учреждениями и пятью миротворческими миссиями, отнесенными к категории «высокого риска»: МИНУСКА, МИНУСМА, МООНСДРК, ЮНАМИД и МООНЮС. План действий представляет собой «живой» документ, который будет обновляться по мере выявления новых пробелов в обеспечении охраны и безопасности.

67. В 2019 году Секретариат продолжал выполнять и обновлять план действий. В мае 2019 года представители пяти миссий категории высокого риска и Центральных учреждений из числа негражданского, гражданского и вспомогательного персонала провели встречу в Энтеббе, Уганда, чтобы проанализировать, скорректировать и оптимизировать план действий. Участники встречи обсудили практические решения в важных для миссий категории высокого риска областях, включая охрану баз и защиту персонала, обучение и оценку работы, повышение мобильности и гибкости, разведывательную деятельность в ходе миротворческих операций, комплексную травматологическую помощь и комплексное планирование и проведение операций. По итогам встречи была издана четвертая версия плана действий, охватывающая не выполненные ранее меры и новые меры, определенные в ходе встречи, в том числе в отношении политики в области эвакуации пострадавших и упорядочения интеграции компонентов миссий в рамках миссий.

B. Тенденции в области безопасности и защита миротворцев

68. В силу сложного характера современных конфликтов миротворцы подвергаются серьезному риску в плане безопасности. В этой связи Секретариат принял ряд мер, способствовавших значительному и устойчивому сокращению числа жертв среди миротворцев в результате актов насилия: с 58 в 2017 году до 27 в 2018 году и 21 в период с 1 января по 26 августа 2019 года (см. рис. VII). С 2013 года наибольшее число жертв в результате актов насилия зарегистрировано в МИНУСМА, МИНУСКА, МООНСДРК, ЮНАМИД и МООНЮС (см. рис. VIII). В 2018 году большинство жертв составлял персонал МИНУСМА (11 жертв), МООНСДРК (8 жертв) и МИНУСКА (7 жертв).

Рисунок VII

Общее число военнослужащих и полицейских, погибших в результате актов насилия во всех миссиях по поддержанию мира



Рисунок VIII
Общее число военнослужащих и полицейских, погибших в результате актов насилия в период с января 2013 года по август 2019 года, в разбивке по миссиям



69. В Мали самодельные взрывные устройства представляют собой серьезную угрозу, и Служба по вопросам деятельности, связанной с разминированием, зафиксировала 38-процентное увеличение числа инцидентов, связанных с такими устройствами, за период с 2014 по 2018 год (см. рис. IX). С тех пор как Служба по вопросам деятельности, связанной с разминированием, приступила к осуществлению программы по комплексному смягчению угроз, число жертв в результате применения самодельных взрывных устройств сократилось с 24 в 2016 году до 8 в 2018 году и 4 в первые восемь месяцев 2019 года, несмотря на увеличение общего числа инцидентов (см. рис. X).

Рисунок IX
Происшествия, связанные с использованием самодельных взрывных устройств или взрывоопасных боеприпасов, в МИНУСМА

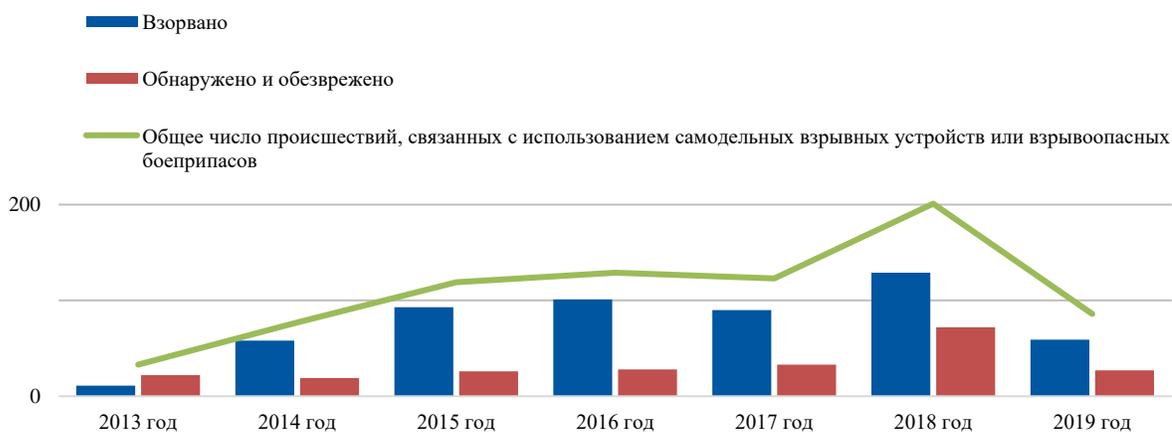
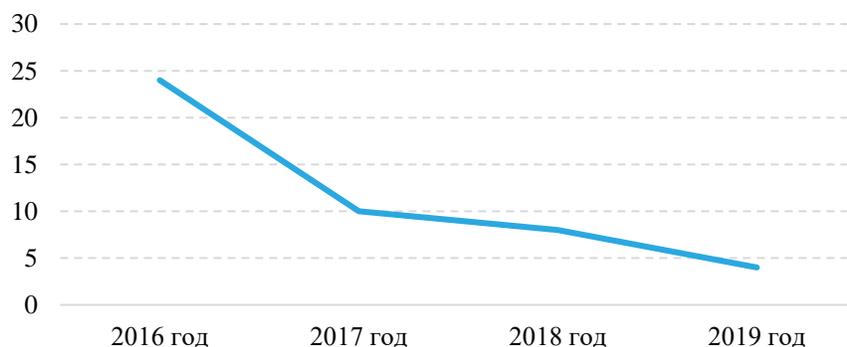


Рисунок X
Общее число военнослужащих и полицейских, погибших в результате применения самодельных взрывных устройств, по всем миссиям по поддержанию мира



70. Хотя эти тенденции обнадеживают, недопустима гибель даже одного миротворца. В 2019 году Секретариат принял ряд мер для повышения эффективности действий в кризисных ситуациях и эвакуации пострадавших и провел в МООНЮС, МИНУСКА, МИНУСМА и МООНСДРК учения в условиях высокой нагрузки. Участники учений указали на срочную необходимость совершенствования порядка оперативных действий миссий в кризисных ситуациях. В этих миссиях были также проведены полномасштабные учения по эвакуации пострадавших, призванные выявить пробелы в системе оказания медицинской помощи и возможные решения. В результате МИНУСКА создала «службу одного окна» для урегулирования всех вопросов, связанных с принятием решений и эвакуацией пострадавших, и другие миссии планируют перейти на эту модель. Результаты учений также учитываются при текущем пересмотре политики в области эвакуации пострадавших. Кроме того, Секретариат приступил к осуществлению программы по повышению эффективности базовой и расширенной первой помощи и изыскивает финансовые средства для создания группы по совершенствованию процедур эвакуации пострадавших в целях упорядочения и улучшения процессов и клинических стандартов в этой области.

71. Несчастные случаи, инциденты и происшествия, связанные с профессиональным риском, включая травмы, болезни и опасные условия труда, не получают такого же внимания и ресурсов, как случаи, связанные со злонамеренными или насильственными действиями, хотя и имеют гораздо больший охват. Исследования, проведенные Департаментом миротворческих операций и Департаментом оперативной поддержки, свидетельствуют о том, что число миротворцев, погибших в результате несчастных случаев, связанных с охраной труда и техникой безопасности, в три раза превышает число миротворцев, погибших в результате злоумышленных или насильственных действий (см. рис. XI). Результаты этих же исследований указывают на то, что финансовые потери в связи с предотвратимыми несчастными случаями в миротворческих миссиях и инцидентами и событиями, связанными с производственными факторами, могут достигать 250 млн долл. США в год.

Рисунок XI
Потери среди миротворцев, 2000–2018 годы



Число людей, погибших в результате несчастных случаев, связанных с охраной труда и техникой безопасности, в три раза превышает число людей, погибших в результате насильственных действий.

Количество травм и заболеваний, связанных с охраной труда и техникой безопасности, в десять раз превышает количество травм и заболеваний, связанных с насильственными действиями.

^a По данным Секции охраны труда и техники безопасности, Департамент оперативной поддержки.

^b По данным Департамента по вопросам охраны и безопасности.

72. В этой связи я объявил о внедрении системы обеспечения безопасности и охраны труда (см. [ST/SGB/2018/5](#)), которая будет служить основой для оценки и решения вопросов охраны здоровья и техники безопасности на рабочем месте. В настоящее время ведется разработка консолидированной системы отчетности об инцидентах, связанных с безопасностью и гигиеной труда, и в октябре 2019 года в трех полевых миссиях начались соответствующие испытания.

73. Ввиду характера современных конфликтов имеет смысл обратить внимание на новые угрозы в киберпространстве. Оценки уровня безопасности и параметров обращения с информацией в миссиях по поддержанию мира будут и впредь служить средством защиты миротворцев, ресурсов и операций от неоправданного риска.

С. Ответственность за преступные действия в отношении миротворцев Организации Объединенных Наций

74. Обеспечение ответственности за совершение серьезных преступлений в отношении миротворцев остается одной из приоритетных задач. Хотя проведение расследований и судебное преследование в связи с такими преступлениями, по сути, является обязанностью принимающих государств, Организация Объединенных Наций продолжает оказывать этим государствам поддержку в этой области. В Центральноафриканской Республике, Демократической Республике Конго и Мали, где было зарегистрировано 78 процентов случаев гибели миротворцев в результате злоумышленных действий, увеличилось число подозреваемых, чья личность была установлена (с 59 в октябре 2018 года до 76 в июне 2019 года); увеличилось число задержанных подозреваемых (с 53 в октябре 2018 года до 63 в июне 2019 года); и увеличилась доля случаев, по которым национальными органами проводятся расследования (от 30 процентов в октябре 2018 года до 48 процентов в июне 2019 года). В Центральном учреждении была создана рабочая группа по этому вопросу, и аналогичные механизмы были созданы в МИНУСКА, МИНУСМА и МООНСДРК.

Д. Информированность о положении дел

75. В 2019 году были приняты меры для повышения информированности миротворческих миссий о положении дел, что было достигнуто посредством внесения поправок в регламент комплексной отчетности операций по поддержанию мира, который официально предусматривает использование миссиями базы данных об инцидентах Unite Aware и подчеркивает необходимость отслеживания в сотрудничестве с партнерами социально-экономических изменений. Полиция Организации Объединенных Наций организовала учебные занятия для сотрудников правоохранительных органов принимающих государств в целях расширения их вклада в проведение трансграничных расследований, в том числе в МИНУСКА, где сотрудники иммиграционной службы были обучены использованию инструментов Международной организации уголовной полиции (Интерпол), позволяющих искать информацию по базам данных в режиме реального времени.

Е. Разведывательная деятельность в ходе миротворческих операций

76. В 2019 году была опубликована пересмотренная политика разведывательной деятельности в ходе операций по поддержанию мира и были утверждены руководство по военной разведке в ходе миротворческих операций и руководящие принципы использования Организацией Объединенных Наций беспилотных авиационных комплексов, которые содержат важные оперативные указания для миссий. Ожидается, что в ближайшие месяцы будет завершена работа над справочником по разведке, наблюдению и рекогносцировке в рамках операций по поддержанию мира. В МИНУСМА, МООНСДРК, МИНУСКА и МООНЮС были созданы механизмы координации разведывательной деятельности в ходе операций по поддержанию мира для обеспечения согласованности действий между всеми участниками такой деятельности под руководством специальных представителей Генерального секретаря по каждой миссии. Эти механизмы уже

способствуют повышению эффективности и координации действий военных, полицейских и гражданских компонентов. Параллельно ведется оперативная подготовка по вопросам военной разведки в ходе миротворческой деятельности, а также обучение инструкторов из государств-членов и набор квалифицированного персонала.

F. Общая оценка прогресса в области обеспечения охраны и безопасности в рамках инициативы «Действия в поддержку миротворчества»

77. В 2020 году Секретариат приступит к осуществлению четвертой версии плана действий по повышению безопасности миротворцев и будет уделять основное внимание таким аспектам, как изменение установок, укрепление потенциала, повышение уровня оперативной гибкости и готовности, организация более эффективного патрулирования, переход на модель ограниченного присутствия, улучшение защиты лагерей и повышение осведомленности о преступлениях, совершаемых в отношении миротворцев. Государства-члены могут поддержать эти усилия посредством принятия ряда мер: от предоставления индивидуальных медицинских аптечек для миротворцев до развертывания дополнительных вертолетов для эвакуации пострадавших. Также необходимо устранить пробелы в учебной подготовке, связанной с процедурами эвакуации пострадавших, от оказания миротворцам первой помощи в районе боевых действий до подготовки бригад травматологической помощи в медицинских учреждениях уровней 2 и 3.

VIII. Эффективность деятельности и подотчетность

A. Обеспечение наивысшего уровня эффективности миротворческой деятельности

1. Всеобъемлющая комплексная рамочная основа для оценки эффективности деятельности

78. Всеобъемлющая комплексная рамочная основа для оценки эффективности деятельности служит механизмом повышения результативности общих усилий путем обеспечения того, чтобы все заинтересованные стороны как на местах, так и в Центральных учреждениях принимали участие в подготовке, реализации и оценке эффективных руководящих принципов. Эффективная работа требует усилий со стороны Секретариата, миссий, стран, предоставляющих воинские и полицейские контингенты, и государств-членов. Она должна основываться на установленных правилах, подкрепляться профессиональной подготовкой и сопровождаться контрольными показателями и средствами подотчетности. Рамочную основу составляют самые разные инструменты обеспечения эффективности деятельности.

2. Повышение ответственности за эффективность деятельности

Служебная аттестация гражданского персонала и руководителей

79. 1 января 2019 года в рамках реформы системы управления Генеральный секретарь передал ряд полномочий руководителям различных структур, в том числе миротворческих и специальных политических миссий. Эта мера призвана обеспечить соответствие обязанностей по выполнению мандата с полномочиями по управлению ресурсами. Наряду с делегированием полномочий была

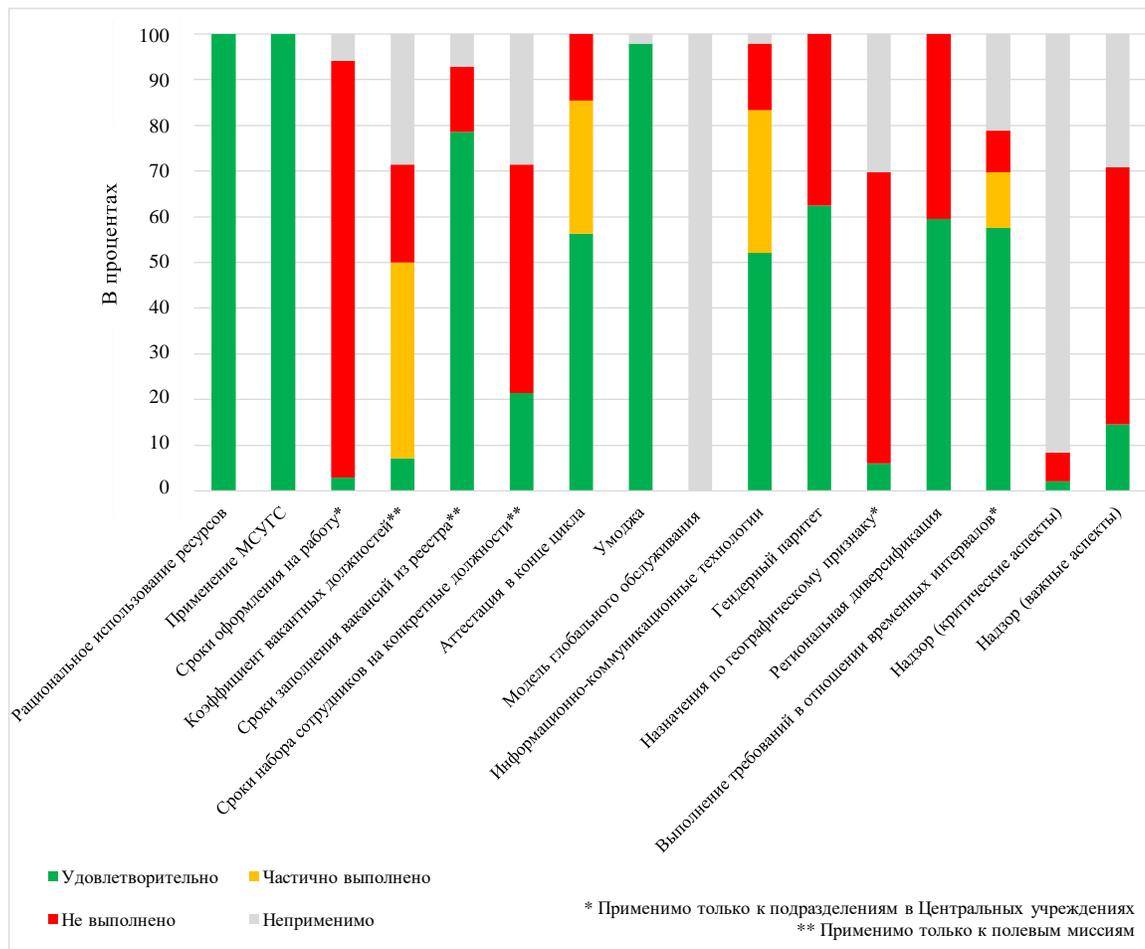
разработана новая система подотчетности для контроля за осуществлением делегированных полномочий. Эта система требует от лиц, ответственных за принятие решений, соблюдать нормативные рамки и этические стандарты Организации Объединенных Наций и включает 16 основных показателей эффективности работы.

80. Система управления служебной деятельностью позволяет сотрудникам Секретариата разрабатывать ежегодные планы работы, пересматривать и корректировать свои цели в ходе промежуточного обзора и получать годовую оценку. За последние три цикла аттестации (с 2016 по 2019 год) более 90 процентов сотрудников на местах получили свои оценки. В целях повышения уровня подотчетности в 2020 году будет протестирован гибкий подход к организации служебной деятельности.

81. Что касается эффективности работы руководителей, то важнейшим инструментом обеспечения подотчетности по-прежнему является договор со старшими должностными лицами, поскольку в нем излагаются приоритеты конкретных старших руководителей, которые могут использоваться для оценки их работы в конце каждого цикла. Договоры с руководителями миссий включают личные цели и приоритеты каждого старшего руководителя, особые цели, касающиеся полевых миссий, и набор стандартных управленческих задач. В 2019 году Секретариат усовершенствовал эти договоры, включив в них дополнительные элементы, в частности показатели и обязательства, связанные с приоритетными задачами реформы, включая делегирование полномочий, транспарентность, управление, ориентированное на конкретные результаты, общеорганизационное управление рисками и устойчивость. Процесс заключения договоров на 2019 год теперь полностью автоматизирован и осуществляется через интерактивную платформу. В целях повышения уровня транспарентности все договоры, подписанные руководителями миссий, и соответствующие оценки публикуются на ресурсе “iSeek”. Для повышения ответственности руководства Секретариат привлек к участию в программах мероприятий, предусматривающих всестороннюю обратную связь (обратная связь 360), для старших руководителей заместителей Генерального секретаря и помощников Генерального секретаря в полевых и неполевых операциях. Эти программы обратной связи позволяют получить представление о том, как руководителей воспринимают другие сотрудники. По завершении окончательной оценки экспериментальной программы в 2020 году планируется более широко внедрить программы всесторонней обратной связи на уровне руководства.

82. Секретариат проводит анализ индивидуальных и общих достижений, который позволяет получить представление об общих показателях, связанных с управленческой деятельностью (см. рис. XII).

Рисунок XII
Сводные показатели эффективности и показатели управленческой деятельности, 2018 год



Сокращение: МСУГС — Международные стандарты учета в государственном секторе.

Система комплексной служебной аттестации

83. Система комплексной служебной аттестации позволяет руководителям миротворческих миссий отслеживать отдачу и осуществлять гибкое планирование с учетом местных условий и результатов регулярной оценки эффективности работы. Эта система была внедрена в шести миссиях: МИНУСКА, МООНЮС, ВСООНЛ, ВСООНК, МООНСДРК и МИНУСМА. К июлю 2020 года эту систему будут использовать все операции по поддержанию мира.

84. Все шесть миссий провели при участии своих гражданских и военных компонентов анализ распределения задач между компонентами, чтобы разработать таблицу результатов, в которой с учетом соответствующих мандатов будут указаны приоритетные задачи и шаги, которые та или иная миссия должна предпринять для их выполнения. Для оценки прогресса используются качественные и количественные показатели.

85. МИНУСКА, МООНЮС, ВСООНЛ и ВСООНК собрали необходимые данные и провели анализ эффективности деятельности, используя первоначальный набор таблиц результатов, что позволило им усовершенствовать такие таблицы.

Эти миссии сообщили, что система комплексной служебной аттестации подкрепляет принцип единства цели, способствует планированию между компонентами и повышает эффективность сбора данных в миссиях. При содействии Секретариата для сотрудников и руководителей миссий были проведены учебные занятия и практикумы по использованию этой системы.

Комплексная оценка деятельности негражданских подразделений

86. Секретариат в тесном сотрудничестве с государствами-членами предпринял ряд инициатив для выполнения задач, предусмотренных Декларацией об общих обязательствах и резолюцией 2436 (2018) Совета Безопасности, для дальнейшего повышения эффективности миротворческой деятельности, включая работу негражданских подразделений.

87. С 2018 года командующие силами провели 334 оценки 240 воинских подразделений, развернутых в миротворческих миссиях, проанализировав их работу по таким критериям, как содействие выполнению мандатов, командование и контроль, оговорки, подготовка и поведение и дисциплина. Для содействия проведению оценок деятельности военных компонентов и процедур принятия внутренних решений была создана целевая группа по оценке военной деятельности, которой поручено разработать набор всесторонних и объективных военных стандартов и критериев. Целевая группа внедрит усовершенствованный инструмент оценки эффективности работы подразделений, предназначенный для упрощения оценок, ориентированных на конкретные цели и задачи. Целевая группа уже участвует в процедурах подтверждения навыков военнослужащих в ходе поездок, предшествующих развертыванию.

88. Была создана целевая группа для удовлетворения потребностей полицейского персонала Организации Объединенных Наций. В июне были введены в действие типовой регламент и онлайн-инструмент для анализа и оценки работы сформированных полицейских подразделений, а в сентябре был завершён пересмотр стандартной оперативной процедуры проверки полицейских, набираемых на индивидуальной основе, на предмет годности к службе. Для содействия упорядоченному внедрению этих процедур во всех миссиях в Китае, Гане и Италии были проведены учебные и разъяснительные семинары. Для оценки хода внедрения Отдел полиции также предпринял поездки в МООНЮС, МИНУСМА, МООНСДРК и ЮНАМИД. В миссиях руководители полицейских компонентов раз в квартал и раз в два месяца проводят оценки, касающиеся соответственно нехватки принадлежащего контингентам имущества и потенциала сформированных полицейских подразделений.

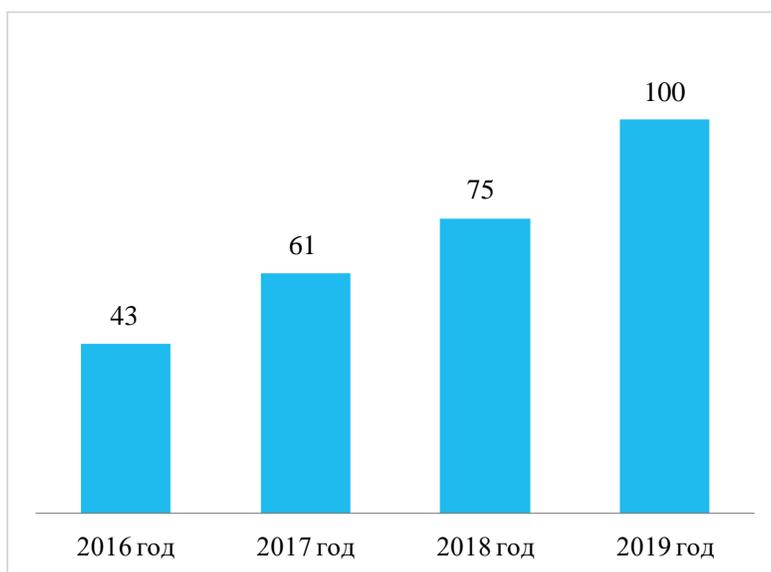
3. Сотрудничество с государствами-членами в целях повышения эффективности деятельности негражданского персонала

Стратегическая мобилизация сил

89. Как показано на рисунке XIII, в 2019 году для развертывания всех новых воинских и полицейских подразделений использовалась Система обеспечения готовности миротворческого потенциала, в то время как в 2016 году этот показатель составлял всего 43 процента. В настоящее время в Системе зарегистрировано 267 объявленных обязательств; помимо этого, Секретариат сотрудничал с государствами-членами, чтобы подготовить 12 военных и полицейских подразделений к быстрому развертыванию (3700 человек, которые могут быть развернуты в течение 60 дней с момента поступления от Секретариата соответствующей просьбы) и чтобы удостовериться в их готовности. С января 2019 года Секретариат посетил восемь государств-членов с целью проведения оценок и консультаций, в ходе которых он оценил готовность 12 подразделений,

проанализировал потребности в плане подготовки и оснащения и в соответствующих случаях провел мероприятия по координации профессиональной подготовки и укрепления потенциала. Секретариат тесно сотрудничал с государствами-членами, чтобы задействовать имеющиеся ресурсы (например, использовать безвозмездно предоставленное или переданное во временное пользование имущество и взносы в виде оснащения) для ликвидации имеющихся пробелов. В надлежащих случаях Секретариат также содействует проведению двусторонних переговоров, направленных на укрепление потенциала.

Рисунок XIII
Процентная доля новых подразделений, развернутых через Систему обеспечения готовности миротворческого потенциала



Источник: данные Группы по стратегической мобилизации сил и планированию потенциала; цифры за 2016–2018 годы основаны на результатах проверки Системы Управлением служб внутреннего надзора.

Примечание: данные за 2018 год относятся к первой половине 2018 года, а данные за 2019 год — к периоду с января по август 2019 года.

Подготовка на этапе перед развертыванием

90. Секретариат разработал четкую систему стандартов служебной деятельности и критериев оценки. В настоящее время прилагаются усилия для обеспечения того, чтобы подразделения, присоединяющиеся к миссиям, соответствовали стандартам оперативной готовности, и для достижения этой цели используется, в частности, новая методология оценки на этапе, предшествующем развертыванию. В консультации с государствами-членами Секретариат разработал или разрабатывает 158 новых стандартов для пехотных батальонов, 115 новых стандартов для инженерных подразделений, 53 новых стандарта для подразделений по обезвреживанию взрывоопасных предметов и 100 новых стандартов для авиационных подразделений.

91. С 2018 года почти 90 процентов предшествующих развертыванию поездок включали обязательную проверку индивидуальных и коллективных военных навыков. В рамках этих поездок странам, предоставляющим воинские контингенты, предоставляются конкретные и объективные рекомендации по улучшению учебной подготовки. Целевая группа по оценке военной деятельности

усовершенствовала компонент предшествующих развертыванию поездок, связанный с проверкой военных навыков, посредством проведения ситуативных учений, которые ориентированы на выполнение задач в условиях, имитирующих условия в конкретной миссии, и использования соответствующих стандартов в качестве основы. Отдел полиции, в свою очередь, содействовал направлению в страны, предоставляющие полицейские контингенты, 50 групп по оказанию помощи, участвовал в подборе квалифицированных сотрудников и обеспечивал оперативную готовность развертываемого персонала и сформированных полицейских подразделений.

92. В целях обеспечения согласованности Департамент миротворческих операций приступил к осуществлению проекта по организации учебной подготовки полицейских Организации Объединенных Наций, цель которого заключается в обеспечении соблюдения Стратегических руководящих принципов поддержания мира с использованием международных полицейских сил в рамках подготовки на этапах до развертывания, направления в миссию и во время службы.

93. Чтобы помочь миротворцам эффективно работать в условиях повышенной опасности, Служба по вопросам деятельности, связанной с разминированием, предоставила подразделениям по обезвреживанию взрывоопасных предметов и пехотным войскам специальное оборудование и организовала для них предшествующую развертыванию учебную подготовку по вопросам повышения осведомленности и уменьшения риска. С 2015 года Служба по вопросам деятельности, связанной с разминированием, организует обучение инструкторов в 10 странах, предоставляющих войска для МИНУСМА.

94. В рамках продолжающегося внедрения политики проверки персонала Организации Объединенных Наций на предмет соблюдения прав человека Секретариат проводил проверку отдельных кандидатов и сотрудничал с государствами-членами для обеспечения того, чтобы выдвигаемые ими кандидаты отвечали установленным требованиям. Ввиду растущих потребностей для осуществления этой политики, которая играет важную роль в обеспечении авторитета и легитимности операций Организации Объединенных Наций по поддержанию мира, требуется выделение специальных ресурсов.

95. Департамент оперативной поддержки подтверждает квалификацию всего медицинского персонала, направляемого в полевые миссии, и приступил к разработке стандартных процедур, которые позволят расширить масштабы этой деятельности в отношении медицинских учреждений уровня I, укомплектованных принадлежащим контингентам имуществом. Цель заключается в обеспечении того, чтобы медицинский персонал Организации Объединенных Наций располагал необходимым набором навыков и умений. Поскольку такие учреждения могут служить центрами первой помощи для любого контингента, необходимо сделать так, чтобы последовательные и надежные стандарты распространялись и на медицинских сотрудников этих находящихся на передовой линии учреждений.

Наращивание потенциала и учебная подготовка

96. Небольшой координационный механизм, опирающийся на результаты оценок, взаимодействует с подразделениями, занимающимися учебной подготовкой и наращиванием потенциала, в целях содействия налаживанию партнерских связей в области учебной подготовки и повышения эффективности работы стран, предоставляющих воинские и полицейские контингенты, на основе двусторонних программ учебной подготовки. При поддержке этого механизма два государства-члена направили в пять стран, предоставляющих воинские контингенты для МИНУСМА, по одной мобильной учебной группе для обучения

инструкторов принципам работы в обстановке, характеризующейся наличием самодельных взрывных устройств. Кроме того, в период с ноября 2018 года по апрель 2019 года в МИНУСМА было развернуто три мобильные учебные группы, которые обеспечивали дополнительную подготовку по вопросам уменьшения угрозы, создаваемой самодельными взрывными устройствами, оказания первой помощи, эвакуации пострадавших и медицинской эвакуации и по другим темам по просьбе стран, предоставляющих воинские контингенты. Секретариат также координировал двусторонние мероприятия по развитию потенциала в двух странах, предоставляющих воинские контингенты. В настоящее время прилагаются усилия для направления в МИНУСМА к концу 2019 года еще одной учебной группы от государства-члена. В Мали отчасти благодаря учебной подготовке и другим мероприятиям по наращиванию потенциала повысилась способность военнослужащих МИНУСМА обнаруживать самодельные взрывные устройства до взрыва: если в 2014 году показатель обнаружения таких устройств составлял 11 процентов, то в 2018 году он составил 50 процентов.

97. Отдел полиции продолжал реализовывать концепцию специализированных полицейских групп, которая позволяет участникам объединять свои знания и возможности для оказания эффективной полицейской помощи. В марте 2019 года в МООНСДРК была развернута группа для оказания конголезским специализированным подразделениям помощи в борьбе с серьезной организованной преступностью.

98. В контексте плана действий по повышению безопасности миротворцев Департамент миротворческих операций сотрудничает с государствами-членами, чтобы предоставить специалистам по военному планированию из стран, предоставляющих воинские контингенты, информацию, необходимую для соблюдения и подтверждения соблюдения стандартов, предусмотренных в политике обеспечения оперативной готовности и повышения эффективности 2015 года и руководстве по обеспечению оперативной готовности стран, предоставляющих войска, в миссиях по поддержанию мира 2018 года. В 2018/19 году было проведено четыре семинара: два для предоставляющих войска стран Африки, один для предоставляющих войска стран Азии и один для предоставляющих войска стран Латинской Америки. Отдел полиции предпринял несколько поездок в целях проведения консультаций в страны, недавно начавшие предоставлять полицейские контингенты, чтобы помочь им разнообразить и увеличить пул кандидатов и обеспечить надлежащее управление подразделениями.

99. В связи с необходимостью углубления знаний негражданского персонала по вопросам защиты Секретариат продолжал распространять учебные материалы, касающиеся защиты гражданского населения и защиты детей. В период с января 2018 года по июнь 2019 года Секретариат провел 16 занятий по подготовке инструкторов и направил 4 выездные учебные группы для проведения на английском и французском языках занятий по вопросам защиты гражданского населения и защиты детей для военного и полицейского персонала. Управление Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по правам человека и постоянный полицейский компонент активно участвовали в организации учебной подготовки и разработке материалов по правам человека, в том числе в рамках совместного курса для действующих сотрудников полиции Организации Объединенных Наций. Экспериментальный центр подготовки инструкторов в Энтеббе (Уганда) остается предпочтительным местом для подготовки военного и полицейского персонала и провел в 2018/19 году 23 мероприятия, в которых приняли участие в общей сложности 402 человека.

В. Оказание эффективной поддержки операциям по поддержанию мира

1. Поддержка миротворческих миссий

100. Успех миссии зависит от уверенного лидерства со стороны старших руководителей миссии и от способности миссии функционировать на комплексной и коллективной основе, используя все ресурсы в масштабах всей миссии. Пересмотренная политика в отношении руководства, командования и управления миротворческими операциями Организации Объединенных Наций подтверждает необходимость обеспечения единства усилий на всех уровнях и во всех областях деятельности миссии, в том числе необходимость интеграции операций, активов и мероприятий. Пересмотренная политика также согласуется с новым порядком делегирования полномочий и подчеркивает важность механизмов комплексного планирования и контроля в масштабах всей миссии.

101. Оговорки, особенно незаявленные, подрывают систему командования и эффективность работы миссий. Секретариат продолжает взаимодействовать с государствами-членами в целях обеспечения соблюдения ими стандартов Организации Объединенных Наций в отношении конфигурации имущества, безопасности лагерей и правил применения силы. Секретариат также готов сотрудничать с государствами-членами в деле разработки ясной, всесторонней и транспарентной процедуры формулирования оговорок.

102. Реформа системы управления позволила Секретариату более оперативно предоставлять миротворческим операциям рекомендации и оказывать руководителям миссий поддержку в осуществлении делегированных им полномочий. За первые девять месяцев 2019 года Секретариат отреагировал примерно на 1200 запросов миротворческих миссий на предоставление консультаций и проверил более 32 000 сотрудников. В порядке рационализации процедур главы миссий направляют свои бюджетные предложения непосредственно Контролеру. В Центральных учреждениях также были упорядочены процедуры, касающиеся поведения и дисциплины.

103. В 2017 и 2018 годах операции по поддержанию мира выполнили установленное Генеральной Ассамблеей требование оформлять сотрудников за 120 дней благодаря главным образом широкому использованию практики заполнения международных вакансий из реестра. С учетом организационных приоритетов, касающихся обеспечения гендерного паритета и справедливого географического представительства, процесс формирования реестров, за который отвечают Центральные учреждения, позволяет проводить предварительную оценку и квалификационный отбор кандидатов и сокращать таким образом сроки набора персонала для операций по поддержанию мира.

104. Секретариат также приступил к осуществлению комплексной программы наращивания потенциала, чтобы поощрять благое управление и рациональное использование ресурсов на уровне старшего руководства. Целью программы является обеспечение того, чтобы предоставить нынешним старшим руководителям поддержку и инструменты, необходимые им для осуществления более широких делегированных им полномочий и более эффективного выполнения их мандатов.

105. Постоянный полицейский компонент и постоянный судебнопениitenciарный компонент в Бриндизи (Италия) продолжали оказывать оперативную поддержку операциям по поддержанию мира и направили в девять из них профильных специалистов. В 2019 году благодаря этой поддержке удалось добиться прогресса в планировании и осуществлении переходного процесса в Гаити и

Дарфуре и в поддержании общественного порядка и развертывании системы комплексной служебной аттестации в Центральноафриканской Республике, на Кипре и в Южном Судане, а также в активизации усилий по обеспечению уголовной ответственности в Центральноафриканской Республике и Косово¹ и усилий по предотвращению радикализации и повышению безопасности тюрем в Демократической Республике Конго и Мали.

2. Медицинские стандарты и возможности

106. В рамках плана действий по повышению безопасности миротворцев были разработаны стандарты и возможности для укрепления медицинского потенциала в полевых миссиях. Новая стратегия эвакуации пострадавших, принятая в марте 2018 года, была реализована в экспериментальном порядке в условиях повышенной нагрузки в четырех из пяти миссий, относящихся к категории высокого риска, и в настоящий момент ведется работа по ее пересмотру.

107. Кроме того, предпринимаются шаги по совершенствованию политики и разработке стандартов в других областях. Для государств-членов были организованы учебные занятия по новым стандартам качества медицинского обслуживания и безопасности пациентов. Проводимые в миссиях оценки рисков для здоровья способствуют разработке планов медицинского обслуживания, согласующихся с оперативными потребностями.

108. Также проводится учебная подготовка в поддержку соблюдения стандартов деятельности на этапе, предшествующем развертыванию. Был разработан курс Организации Объединенных Наций по оказанию первой медицинской помощи коллегам и проведено три занятия для инструкторов. В октябре 2019 года был проведен первый курс для фельдшеров Организации Объединенных Наций. Навыки, приобретаемые в рамках этих курсов, ориентированы на оказание более эффективной неотложной помощи в чрезвычайных ситуациях.

109. Для контроля за соблюдением стандартов и поддержки усилий по постоянному совершенствованию работы медицинских учреждений на местах был разработан инструмент оценки работы больниц. Кроме того, были внедрены клинические протоколы и методологии клинического аудита для обеспечения единообразия стандартов медицинского обслуживания и создания систем мониторинга, обратной связи и улучшения качества.

3. Авиация

110. В целях повышения эффективности и рентабельности воздушных перевозок Секретариат провел обзор авиационных потребностей на основе анализа соответствующих запросов. По указанию Генерального секретаря в ходе этого обзора не допускались какие-либо компромиссы относительно возможностей эвакуации пострадавших и медицинской эвакуации и относительно авиационной безопасности. Секретариат продолжает стремиться к повышению эффективности операций по эвакуации пострадавших и медицинской эвакуации, в том числе посредством доработки стратегий и расширения возможностей для перевозок в ночное время. За прошлый год более 1340 операций по эвакуации пострадавших и медицинской эвакуации было выполнено с использованием коммерческих вертолетов и 280 операции — с использованием военных вертолетов.

111. Кроме того, в миссиях все шире используются беспилотные летательные аппараты. Такие миссии, как МИНУСМА, МООНСДРК и МИНУСКА, активно используют различные типы беспилотных авиационных комплексов для

¹ Ссылки на Косово следует трактовать в контексте резолюции 1244 (1999) Совета Безопасности.

выполнения своих мандатов. МООНСДРК, например, расширила свои возможности благодаря развертыванию более экономичной беспилотной летательной системы. МИНУСМА пересматривает свои требования в области разведки, наблюдения и рекогносцировки, в результате чего к середине 2021 года будет развернута единая платформа разведки, наблюдения и рекогносцировки.

4. Поддержка инновационных подходов к обеспечению пригодности и надежности оборудования

112. Секретариат продолжает принимать меры для восполнения пробелов в потенциале, обусловленных либо непредоставлением, либо непригодностью оборудования. Механизмы ликвидации этих пробелов включают двусторонние соглашения между государствами-членами о предоставлении оборудования, подготовке кадров и техническом обслуживании. В рамках таких соглашений государства-члены могут либо индивидуально предоставлять сформированные подразделения и принадлежащее контингентам имущество, либо развертывать совместные контингенты. По условиям трехсторонних соглашений государства-члены предоставляют сформированный персонал и принадлежащее контингентам имущество Секретариату. Размер возмещаемых расходов в связи с этой деятельностью определяется Генеральной Ассамблеей.

5. Технологии и инновации в миротворческой деятельности

113. Новаторские технологии и методы сбора данных имеют решающее значение для обеспечения эффективности операций по поддержанию мира. Ведется работа по ряду направлений, включая осуществление программы информированности о положении дел; развертывание технологий самозащиты в лагерях; использование радио для анализа настроений; и разработку средств дистанционного здравоохранения и телемедицины. В настоящее время в операциях по поддержанию мира также внедряется план действий по распоряжению данными, призванный повысить качество основанных на фактических данных докладов и сократить сроки их представления. Ожидается, что эти усилия будут способствовать укреплению политического анализа и превентивной роли операций по поддержанию мира, улучшению охраны и безопасности и повышению эффективности работы и управления миссиями.

114. В порядке выполнения рекомендации, содержащейся в плане действий по повышению безопасности миротворцев, была полностью развернута система регистрации извещений о смерти или увечье, которая служит официальным центральным хранилищем всех данных о жертвах среди миротворцев и позволяет сократить время, необходимое для представления государствам-членам точной информации о погибших.

115. Система дистанционного мониторинга инфраструктуры на местах служит для подразделений Секретариата передовой стандартизированной платформой для контроля и оптимизации производства и использования ограниченных ресурсов для выполнения соответствующих мандатов. Этот инструмент будет способствовать осуществлению экологической стратегии для полевых миссий, в частности благодаря предоставлению данных в режиме реального времени для оценки масштабов производства и потребления ресурсов, а также для выявления зон потенциального риска, особенно в том, что касается удаления и очистки сточных вод. Новаторские решения, обеспечивающие улавливание и хранение возобновляемой энергии, способны полностью изменить применяемый в полевых операциях подход к производству и потреблению электроэнергии.

116. В более широком плане Секретариат начал изучать воздействие цифровых технологий, например все более активного использования социальных сетей участниками конфликтов, на обстановку в миротворческих операциях и способов адаптации миссий в целях более эффективного реагирования, в том числе путем внедрения и интеграции цифровых технологий в свою деятельность.

117. Для дальнейшего совершенствования деятельности полевых миссий и повышения эффективности осуществления мандатов с помощью технологий и данных изучается возможность использования таких передовых технологий, как искусственный интеллект, компьютерное зрение и технологии распределенного реестра. Кроме того, будет усилен экспертный потенциал в области управления информацией и обеспечения конфиденциальности.

С. Общая оценка прогресса в области эффективности работы и подотчетности в рамках инициативы «Действия в поддержку миротворчества»

118. Усилия, направленные на повышение эффективности работы, начали приносить результаты, но для достижения наивысшего уровня эффективности необходима поддержка государств-членов, в том числе в том, что касается осуществления обновленной политики в отношении руководства, командования и управления миротворческими операциями Организации Объединенных Наций и пересмотренной политики в отношении эвакуации пострадавших, оценки работы подразделений, разработки военных стандартов, укрепления языкового потенциала сотрудников, развертывания персонала через Систему обеспечения готовности миротворческого потенциала и финансирования учебных мероприятий Организации Объединенных Наций, а также расширение внутренней и двусторонней поддержки для обеспечения оперативной готовности развертываемого персонала. Государства-члены играют важнейшую роль в обеспечении того, чтобы разрабатываемые Организацией Объединенных Наций методические и учебные материалы попадали в распоряжение лиц, руководящих подготовкой военного и полицейского персонала и подразделений к миротворческой деятельности.

IX. Миростроительство и сохранение мира

А. Укрепление национального потенциала и ответственности

119. В соответствии со своими мандатами миссии продолжали сотрудничать с правительствами принимающих стран в целях разработки стратегий и выполнения задач в области миростроительства, нацеленных на устранение коренных причин конфликтов и их предотвращение. Эти усилия включают в себя расширение присутствия, повышение эффективности и укрепление законности национальных институтов обеспечения верховенства права, безопасности и соблюдения прав человека и систем обеспечения защиты. В рамках этих усилий Комиссия по миростроительству служит для правительств принимающих стран платформой для формулирования в контексте деятельности миссий своих приоритетов и потребностей в области миростроительства.

120. Полицейские компоненты принимали меры для укрепления потенциала правоохранительных органов принимающих государств в целях повышения представительности и оперативности этих органов и их ответственности перед людьми, которым они служат. Например, в Гаити под руководством полицейского компонента МООНППГ консолидировала свои миротворческие усилия,

чтобы дать возможность Гаитянской национальной полиции осуществлять свою деятельность без оперативной поддержки со стороны полиции Организации Объединенных Наций. В Демократической Республике Конго МООНСДРК совместно с национальными партнерами занимается разработкой ответной национальной стратегии по разоружению, демобилизации и реинтеграции в связи с ростом числа вооруженных групп, заявивших о желании демобилизоваться. Компоненты Службы по вопросам деятельности, связанной с разминированием, в МИНУСКА, МООНСДРК и МИНУСМА способствовали укреплению потенциала сил безопасности в области управления запасами оружия и боеприпасов и их хранения. МООНСДРК также поддерживала усилия правительства Конго по привлечению к ответственности лиц, виновных в серьезных нарушениях прав человека, и сотрудничала с гражданским обществом и национальной комиссией по правам человека в целях содействия защите прав человека.

121. МИНУСМА укрепила потенциал национальных комиссий по реформе сектора безопасности и разоружению, демобилизации и реинтеграции, внося тем самым вклад в разработку стратегии развития сектора безопасности Мали и интеграции более 1000 бывших комбатантов в малийские силы обороны и безопасности.

122. МООНЮС совместно с Африканским союзом и ИГАД способствовала проведению комплексной оценки положения в области безопасности, результаты которой будут учитываться в будущей работе по реформированию сектора безопасности, которое является одним из главных условий поддержания мира.

123. МИНУСКА содействовала развертыванию совместных подразделений безопасности в составе государственных служащих и бывших членов вооруженных групп. Секретариат и Всемирный банк внесли вклад в разработку пенсионного плана для 800 центральноафриканских военнослужащих посредством проведения обзора государственных расходов. Также в Центральноафриканской Республике МИНУСКА оказала национальным органам власти содействие в разработке, планировании и осуществлении национальной программы разоружения, демобилизации и реинтеграции, которая была объявлена в декабре 2018 года и в рамках которой с тех пор было разоружено и демобилизовано 583 комбатанта.

V. Планирование и анализ переходных процессов

124. Сокращение численности персонала или свертывание операций по поддержанию мира зачастую сопровождается ослаблением международного интереса и, как следствие, сокращением финансовой, политической и технической поддержки. Без рычагов воздействия, обусловленных мандатом Совета Безопасности, и в условиях сокращенного присутствия Организации Объединенных Наций политическое взаимодействие для решения важных вопросов может оказаться затруднено. Для закрепления достигнутых успехов система Организации Объединенных Наций проводит комплексный анализ и планирование мероприятий на переходный период, взаимодействуя со своими партнерами в целях облегчения процедуры перехода и определения приоритетных задач миростроительства, которые охватывают такие компоненты, как мир и безопасность, развитие и права человека.

125. Прилагаемые Организацией Объединенных Наций усилия и достигнутые ею успехи в контексте переходных процессов являются также результатом программы реформ Генерального секретаря, согласно которой обеспечение переходных процессов является четким организационным приоритетом. С января 2017 года Исполнительный комитет, учрежденный Генеральным секретарем для поддержки процесса принятия решений на высоком уровне, проанализировал

работу системы в переходных условиях и раз в шесть месяцев рассматривает конкретные ситуации перехода. Кроме того, в апреле 2019 года Генеральный секретарь опубликовал директиву по планированию переходного периода, в которой он призвал к принятию конкретных мер, направленных на обеспечение более активного, комплексного, постепенного и согласованного перехода и определил ключевые меры, которые должны быть незамедлительно приняты системой Организации Объединенных Наций для обеспечения того, чтобы существующие системы, механизмы и правила и положения в большей степени способствовали осуществляемым в масштабах всей системы и ориентированным на перспективу процессам перехода.

126. ЮНАМИД сотрудничала с правительством Судана и страновой группой Организации Объединенных Наций в целях осуществления функций связи в столицах четырех штатов Дарфура в рамках своей всеобъемлющей стратегии перехода, главными элементами которой являются обеспечение верховенства права, защита прав человека и укрепление национальных институтов и гражданского общества. В Гаити планирование перехода от МООНППГ к ОПООНГ осуществлялось в тесном сотрудничестве со страновой группой Организации Объединенных Наций и включало в себя, в частности, формирование набора проектов в области миростроительства, на необходимость реализации которых указало правительство Гаити и некоторые из которых будут финансироваться за счет средств Фонда миростроительства.

С. Повышение слаженности действий структур системы Организации Объединенных Наций

127. Некоторые механизмы продолжали добиваться повышения согласованности, подотчетности и эффективности в выполнении мандатов, с тем чтобы сохранение мира оставалось одной из приоритетных задач. Глобальный координационный центр по вопросам верховенства права обобщает экспертные знания и ресурсы в рамках всей системы Организации Объединенных Наций и оказывает стратегическую поддержку полевым миссиям, в том числе посредством оперативного развертывания постоянных структур, связанных с деятельностью полиции, органов правосудия и исправительных учреждений, в целях повышения эффективности выполнения мандатов в области верховенства права в Демократической Республике Конго, Мали и Южном Судане и облегчения переходных процессов в Дарфуре и Гаити.

128. Группа экспертов по вопросам верховенства права и сексуального насилия в условиях конфликта, которая была учреждена Советом Безопасности в его резолюции 1888 (2009), продолжает оказывать поддержку структурам системы Организации Объединенных Наций в деле последовательного оказания специализированной помощи государствам-членам в целях предупреждения и пресечения сексуального насилия в условиях конфликта.

129. Комиссия по миростроительству продолжала обеспечивать платформу для принятия мер по повышению слаженности в работе системы Организации Объединенных Наций и обеспечения того, чтобы поддержание мира оставалось приоритетной задачей в рамках переходных процессов. В 2018 году Комиссия предоставляла рекомендации Совету Безопасности в контексте подготовки к продлению мандата МИНУСКА и содействовала обсуждению вопросов, связанных с миростроительным компонентом Миссии. Фонд миростроительства увеличил объем инвестиций в миротворческую деятельность с 20 до 30 процентов, что способствовало повышению согласованности усилий, прилагаемых миссиями и страновыми группами Организации Объединенных Наций.

D. Содействие применению всеохватных и основанных на широком участии подходов

130. Операции по поддержанию мира способствуют проведению всеохватных и основанных на широком участии процессов, необходимых для обеспечения устойчивого мира. МИНУСМА поддержала создание семи наблюдательных центров гражданского общества, которые взаимодействуют с государственными органами в вопросах осуществления мирного соглашения. МИНУСКА провела работу с принимающим государством в целях активизации деятельности местных комитетов мира и примирения, которые являются важнейшими инструментами поддержки осуществления мирного соглашения 2019 года.

131. Взаимодействие с местными субъектами имеет решающее значение для миссий, в обязанности которых входит урегулирование межобщинных конфликтов. МИНУСМА отреагировала на недавние вспышки насилия в центральной части Мали, разработав ряд инициатив в области правосудия и примирения и задействовав традиционные и официальные механизмы отправления правосудия. МИНУСКА при непосредственном участии местных общин и органов власти разработала проекты по сокращению масштабов насилия в общинах и оказанию поддержки более 4000 бенефициаров. ЮНАМИД оказала поддержку Суданской комиссии по разоружению, демобилизации и реинтеграции в реализации 75 проектов по стабилизации обстановки в общинах, непосредственными бенефициарами которых стали 2382 человека, в том числе 1079 женщин.

132. Секретариат также принимал активные меры для поощрения участия женщин в миротворческих миссиях, в том числе посредством осуществления проектов с быстрой отдачей. В течение первых шести месяцев 2019 года 45 процентов всех таких проектов имели одной из своих целей расширение прав и возможностей женщин и обеспечение их участия в политической жизни.

E. Общая оценка прогресса в области миростроительства и поддержания мира в рамках инициативы «Действия в поддержку миротворчества»

133. Построение и поддержание мира требует всеобъемлющей и надежной поддержки, нацеленной на восстановление и расширение сферы охвата подотчетных учреждений. Успешные стратегии свертывания миротворческой деятельности основываются на тесном сотрудничестве между национальными партнерами, Организацией Объединенных Наций и внешними партнерами, комплексном анализе и планировании, а также гибком и надежном финансировании. Государства-члены могут внести свой вклад в эту работу, обеспечив финансирование программ, которое позволяет миссиям применять стратегические и новаторские подходы к осуществлению переходных процессов и выполнению других предусмотренных мандатом задач, и поддержав Фонд миростроительства, объем инвестиций которого на осуществление переходных процессов увеличился с 2017 года в четыре раза. Для более эффективного использования ресурсов и экспертных знаний в рамках всей системы Организации Объединенных Наций необходимо более стратегическое задействование Глобального координационного центра по вопросам верховенства права и других платформ. Повышение согласованности между действиями операций по поддержанию мира и страновых групп Организации Объединенных Наций требует большей межправительственной координации для эффективной адаптации мандатов, возможностей и ресурсов в целях осуществления процессов на основе принципа национальной ответственности.

Х. Партнерства

А. Партнерства с региональными организациями

1. Сотрудничество Организации Объединенных Наций и Африканского союза и наращивание потенциала

134. Развитие систематического и стратегического партнерства между Организацией Объединенных Наций и Африканским союзом остается одной из приоритетных задач обеих организаций. Председатель Комиссии Африканского союза и Генеральный секретарь неоднократно заявляли о своей приверженности углублению стратегического партнерства между Организацией Объединенных Наций и Африканским союзом по вопросам мира и безопасности и устойчивого развития в Африке на основе применения более комплексного подхода и в соответствии с совместными декларациями в этих областях, подписанными этими организациями соответственно в 2017 и 2018 годах. Необходимо, чтобы операции в поддержку мира, проводимые под руководством Африканского союза с санкции Совета Безопасности, имели широкие мандаты и предсказуемое, устойчивое и гибкое финансирование, в том числе, когда это уместно, на основе начисленных взносов Организации Объединенных Наций.

135. В соответствии с принятой в декабре 2018 года совместной декларацией о проводимых под руководством Африканского союза операциях в поддержку мира обе организации общими усилиями разработали стратегии в области поведения и дисциплины и предотвращения сексуальной эксплуатации и надругательств и принятия мер реагирования в связи с ними. Африканский союз при поддержке Секретариата провел практикумы в целях составления программы обучения и унификации учебных стандартов в области обеспечения соблюдения установленных требований. Кроме того, Секретариат продолжал поддерживать усилия, направленные на разработку совместных рамочных механизмов планирования и отчетности, расширение возможностей Африканского союза в области оценки, планирования, развертывания и управления миротворческими операциями и содействие обеспечению оперативной готовности Африканских резервных сил. Заместитель Генерального секретаря по миротворческим операциям и Комиссар Африканского союза по вопросам мира и безопасности в апреле 2018 года совершили совместную поездку в Центральноафриканскую Республику, Эфиопию и Судан. Также была создана совместная рабочая группа Организации Объединенных Наций и Африканского союза, которая приступила к работе по согласованию финансовых правил и положений Организации Объединенных Наций и Африканского союза для обеспечения оперативной совместности и плавного перехода к операции Африканского союза в поддержку мира в случае выдачи соответствующего мандата. Совместно со Всемирным банком Организация Объединенных Наций продолжала содействовать осуществлению Программы Африканского союза по укреплению потенциала в области разоружения, демобилизации и реинтеграции.

136. В партнерстве с Африканским союзом и Европейским союзом Секретариат поддержал проведение в Центральноафриканской Республике совместного анализа положения в области мира с учетом гендерных аспектов. В Сомали Служба по вопросам деятельности, связанной с разминированием, провела для более 8000 военнослужащих Миссии Африканского союза в Сомали (АМИСОМ) мероприятия для разъяснения угрозы, связанной с самодельными взрывными устройствами, подготовив их таким образом к работе в опасных условиях. Хотя

число инцидентов, которые были связаны с использованием самодельных взрывных устройств и объектом которых была АМИСОМ, увеличилось, число жертв сократилось, что свидетельствует о пользе обучения в этой области.

2. Партнерские инициативы с региональными и субрегиональными организациями

137. Секретариат продолжал тесно сотрудничать с другими организациями, включая Европейский союз, Организацию Североатлантического договора (НАТО), Лигу арабских государств, Организацию по безопасности и сотрудничеству в Европе, Организацию Договора о коллективной безопасности и Ассоциацию государств Юго-Восточной Азии (АСЕАН), по вопросам оперативной поддержки, потенциала в области связи, обмена информацией, действий в кризисных ситуациях, учебной подготовки и наращивания потенциала.

138. Организация Объединенных Наций и Организация Договора о коллективной безопасности продолжали изыскивать способы укрепления своих партнерских отношений, в том числе посредством участия Организации Объединенных Наций в учениях Организации Договора о коллективной безопасности в октябре 2018 года и посещения Организацией Объединенных Наций штаб-квартиры Организации Договора о коллективной безопасности в апреле 2019 года.

139. Заседания Руководящего комитета Организации Объединенных Наций и Европейского союза по регулированию кризисов в декабре 2018 года и апреле 2019 года были посвящены вопросам женщин и мира и безопасности и поддержки операций Организации Объединенных Наций. Совместные визиты высокого уровня в МИНУСМА и МИНУСКА в 2019 году способствовали укреплению сотрудничества по аспектам, касающимся деятельности конкретных миссий. В Мали и Сахеле МИНУСМА благодаря предоставлению Европейским союзом необходимых средств продолжила поставлять расходные материалы для жизнеобеспечения Объединенным силам Сахельской группы пяти. В Центральноафриканской Республике Организация Объединенных Наций принимала совместные меры с Европейским союзом для обеспечения функционирования Специального уголовного суда.

140. Сотрудничество с НАТО продолжалось в контексте ежегодных рабочих переговоров между Организацией Объединенных Наций и НАТО, которые состоялись в Нью-Йорке в октябре 2019 года и были посвящены женщинам и миру и безопасности, инициативе «Действия в поддержку миротворчества», защите гражданского населения, детям и вооруженным конфликтам, смягчению угроз, связанных с использованием самодельных взрывных устройств, и медицинским стандартам.

В. Партнерские связи с правительствами принимающих стран

141. Согласие сторон и правительств принимающих стран является одним из основополагающих принципов миротворчества. Помимо правовых аспектов такого согласия, сотрудничество с правительствами принимающих стран имеет жизненно важное значение для успешного выполнения мандатов. В 2019 году Организация Объединенных Наций в целом осуществляла эффективное сотрудничество с правительствами принимающих стран. Иногда это сотрудничество было ограничено недостаточными возможностями правительств, особенно в тех странах, где они не функционируют в полную силу.

142. МООНЮС продолжала сталкиваться с трудностями в плане свободы передвижения, которые ограничивают ее способность выполнять свой мандат, в частности обеспечивать защиту гражданского населения и следить за соблюдением прав человека. В течение отчетного периода Миссия неоднократно сталкивалась с ограничениями в доступе в крайне нестабильные районы. В мае ЮНАМИД приостановила передачу покинутых ею объектов правительству до тех пор, пока Переходный военный совет не отменит указ, предписывающий передачу объектов ЮНАМИД Силам оперативного оказания поддержки.

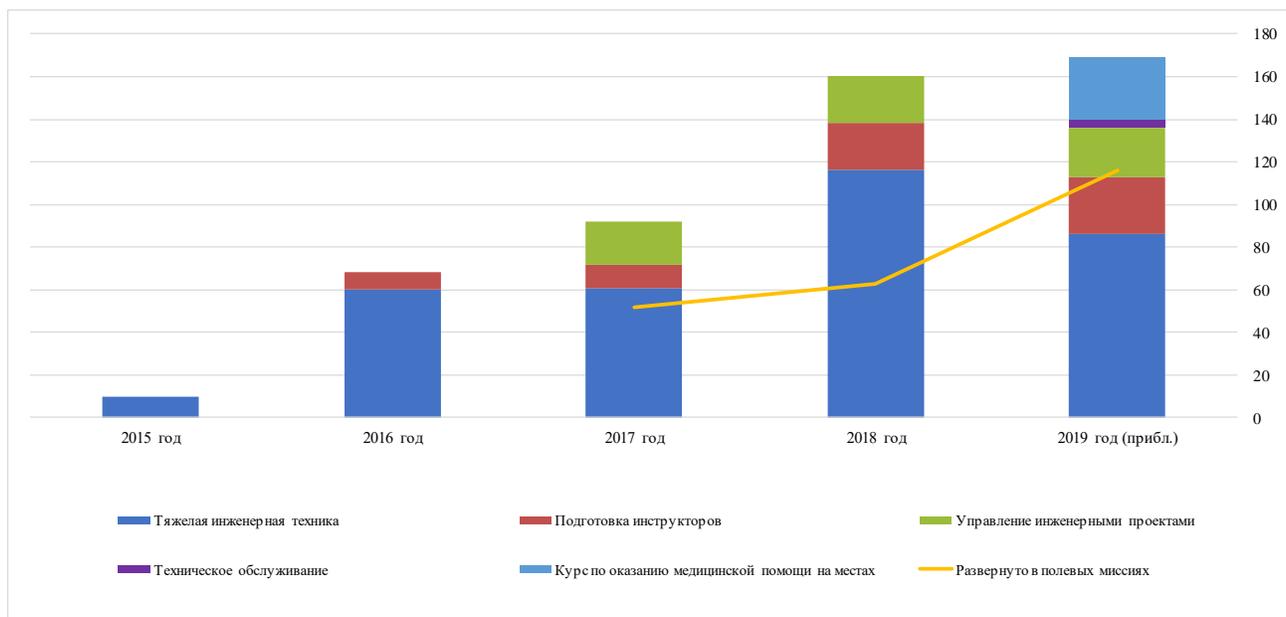
143. Оказываемая ВСООНЛ Ливанским вооруженным силам поддержка является одним из важнейших компонентов их стратегии по укреплению мира и содействию институциональному строительству и расширению власти государственных органов Ливана на юге страны. ВСООНЛ также взаимодействуют с Ливанскими вооруженными силами в рамках стратегического диалога, направленного на увеличение численности развернутых на юге страны военнослужащих Вооруженных сил, а также на расширение присутствия Ливанских военно-морских сил.

С. Трехсторонние партнерства для обеспечения учебной подготовки и предоставления имущества странам, предоставляющим воинские и полицейские контингенты

144. Был достигнут прогресс в укреплении миротворческой деятельности на основе трехстороннего партнерства, объединяющего Организацию Объединенных Наций, государства-члены, располагающие необходимым опытом и ресурсами, и страны, предоставляющие воинские контингенты. С начала его реализации в 2015 году в рамках проекта трехстороннего партнерства было организовано обучение для 365 военных инженеров и 3577 военных связистов, многие из которых уже развернуты в миротворческих миссиях Организации Объединенных Наций и в АМИСОМ. Как показано на рисунке XIV, с 2015 года число учащихся неуклонно растет.

Рисунок XIV

Число участников программ обучения в рамках проекта трехстороннего партнерства в разбивке по видам обучения



145. В соответствии с рекомендацией Специального комитета по операциям по поддержанию мира Секретариат расширяет проект трехстороннего партнерства. В 2019 году в Региональном центре обслуживания в Энтеббе, Уганда, на экспериментальной основе было организовано обучение навыкам оказания экстренной медицинской помощи на местах. Также в 2019 году в рамках проекта трехстороннего партнерства было организовано обучение для более 100 инженеров из предоставляющих воинские контингенты африканских стран, которое впервые включало в себя мобильные учебные курсы на местах в трех странах, предоставляющих воинские контингенты. Кроме того, четырем африканским инженерам была впервые предоставлена возможность принять участие в четырехмесячной программе подготовки в области технического обслуживания тяжелой инженерной техники в Бразилии. В целях оказания дальнейшей поддержки франкоязычным странам в Марокко в 2020 году планируется провести занятия по подготовке инструкторов по эксплуатации тяжелой инженерной техники. В регионе АСЕАН в рамках проекта трехстороннего партнерства планируется организовать в конце 2019 года обучение для 30 инженеров из Вьетнама.

D. Общая оценка прогресса в области налаживания партнерских отношений в рамках инициативы «Действия в поддержку миротворчества»

146. Коллективные действия составляют суть миротворческой деятельности Организации Объединенных Наций, и прочные партнерские отношения повышают ее отдачу. Вместе с тем огромное значение имеет понимание разными сторонами того, какой вклад могут гарантированно вносить различные организации и какие меры могут быть приняты для поощрения сотрудничества. Государства-члены могут оказать поддержку Секретариату посредством поощрения таких инициатив, как рамочные программы Организации Объединенных Наций и Африканского союза и проекты трехстороннего партнерства Организации Объединенных Наций, Африканского союза и Европейского союза, а также посредством оказания Африканскому союзу помощи в развитии его собственного потенциала. Государства-члены также могут выдвигать предложения относительно общих и согласованных подходов к сотрудничеству с Организацией Объединенных Наций.

XI. Поведение миротворцев и проведение операций по поддержанию мира

A. Поведение миротворцев

1. Вопросы поведения и дисциплины, включая предотвращение сексуальной эксплуатации и сексуальных надругательств

147. В соответствии с реформой системы управления функции контроля за поведением и дисциплиной в рамках всего Секретариата, включая операции по поддержанию мира, теперь возложены на Отдел административного права Департамента по стратегии, политике и контролю в области управления.

148. Руководители в Центральных учреждениях и миссиях несут ответственность за поведение всех сотрудников в своих соответствующих подразделениях. Подотчетность обеспечивается посредством проведения ежегодных мероприятий по контролю качества обработки заявлений о недобросовестном поведении,

представления ежеквартальных и ежегодных электронных отчетов о нарушениях и постоянного совершенствования баз данных для отслеживания заявлений о нарушениях. Государствам-членам был предоставлен доступ к программе электронного обучения по вопросам предупреждения сексуальной эксплуатации и сексуальных надругательств, которую они могут использовать при проведении в своих странах мероприятий по подготовке на этапе, предшествующем развертыванию, и предупредительных инициатив.

149. Без учета сообщений о случаях сексуальной эксплуатации и сексуальных надругательств в период с июля 2018 года по июнь 2019 года было зарегистрировано 494 сообщения о ненадлежащем поведении (171 нарушение категории 1, за исключением сексуальной эксплуатации и сексуальных надругательств, и 323 нарушения категории 2), что свидетельствует об увеличении по сравнению с предыдущим годом числа таких случаев как по категории 1 (166 случая в прошлом году), так и категории 2 (315 случаев). Ввиду того, что предпринимаются шаги для совершенствования механизмов приема жалоб и других мер по предотвращению и пресечению ненадлежащего поведения и что численность развернутого персонала часто меняется, можно ожидать колебаний количества поступающих жалоб.

150. В период с июля 2018 года по июнь 2019 года в полевых миссиях было зарегистрировано в общей сложности 52 сообщения о случаях сексуальной эксплуатации и сексуальных надругательств, в том числе 47 сообщений в пяти миротворческих миссиях. Подробная обновленная информация об усилиях по предотвращению сексуальной эксплуатации и сексуальных надругательств и борьбе с ними, включая соответствующие данные, будет представлена в моем следующем докладе по этой теме. С актуальными данными о сообщениях о сексуальной эксплуатации и сексуальных надругательствах можно ознакомиться на веб-сайте по вопросам поведения и дисциплины по адресу: <https://conduct.unmissions.org/sea-data-introduction>.

2. Аттестация потенциальных сотрудников

151. В рамках политики обеспечения оперативной готовности страны, представляющие воинские контингенты, должны не менее чем за шесть недель до развертывания проводить оценку своих формирований и персонала для целей аттестации и представлять Секретариату соответствующие сертификаты, оставляя достаточно времени для устранения любых несоответствий. Департамент миротворческих операций с участием старших сотрудников Секретариата регулярно проводит для старших должностных лиц из стран, предоставляющих воинские контингенты, семинары для ознакомления их с процедурой аттестации. Благодаря этой непрерывающейся работе Секретариат по состоянию на 31 августа 2019 года получил 96 процентов необходимых сертификатов.

152. Департамент миротворческих операций принимает все меры для отбора квалифицированных кандидатов для развертывания в качестве старших должностных лиц и военных экспертов Организации Объединенных Наций в командировках и требует от всех стран, предоставляющих воинские контингенты, подтвердить, что выдвигаемые ими кандидаты не были причастны к совершению уголовных преступлений, не были осуждены, не находятся в настоящее время под следствием и не преследуются за совершение каких-либо уголовных преступлений или любых нарушений норм международного права прав человека или международного гуманитарного права. Страны, предоставляющие воинские контингенты, должны также подтвердить, что им неизвестно о

каких-либо утверждениях, что выдвигаемый ими кандидат был причастен к совершению, в результате действия или бездействия, любых деяний, которые рассцениваются как нарушения норм международного права прав человека или международного гуманитарного права.

153. В 2018 году Отдел полиции продолжал оказывать странам, предоставляющим полицейские контингенты, поддержку в отборе квалифицированных кандидатов для развертывания на основе проведения оценок перед развертыванием и проверки оперативной готовности сформированных полицейских подразделений. Помимо подтверждения того, что кандидаты не были причастны к совершению уголовных преступлений или нарушений норм международного права прав человека или международного гуманитарного права или что они не были отстранены от работы в национальной полиции из-за серьезных проступков (включая сексуальную эксплуатацию и надругательства), Отдел полиции просит подтвердить, что предоставляемый персонал прошел необходимую подготовку до развертывания и тщательно ознакомился со Стратегическими руководящими принципами миротворческой деятельности с использованием международных полицейских сил.

В. Проведение операций по поддержанию мира

1. Рациональное природопользование

154. Секретариат предпринимает конкретные шаги для сокращения общего воздействия операций Организации Объединенных Наций по поддержанию мира на окружающую среду. Реализуется рассчитанная на шестилетний срок стратегия по содействию полевым миссиям в достижении к июню 2023 года максимально эффективного использования природных ресурсов с минимальным риском для людей, сообществ и экосистем.

155. Внедрение системы учета экологических показателей и управления рисками привело к более широкому использованию на местном уровне методов оценки рисков и показателей, касающихся удаления опасных отходов и очистки сточных вод, и позволило усовершенствовать инструменты учета показателей эффективности производства и потребления энергии.

156. Прилагаемые в последнее время усилия направлены на укрепление сотрудничества с негражданскими компонентами, в том числе посредством регулярного взаимодействия по общим приоритетным задачам, включая повышение осведомленности об экологической ответственности. Полиция Организации Объединенных Наций внесла вклад в усилия по охране окружающей среды посредством повышения осведомленности о передовой практике в области утилизации отходов на Кипре и содействия национальным усилиям по рациональному использованию и защите природных ресурсов в Демократической Республике Конго.

157. Меры по повышению экологической безопасности операций по поддержанию мира принимаются в более широком контексте общесистемных стратегий Секретариата и Организации Объединенных Наций, касающихся экологической устойчивости и климата. Секретариат разработал план действий по борьбе с изменением климата, который содержит многоплановые задачи, согласующиеся с общесистемной стратегией в области экологической устойчивости на 2020–2030 годы, и опубликовал действующую в рамках всего Секретариата экологическую политику.

2. Политика должной осмотрительности в вопросах прав человека при оказании Организацией Объединенных Наций поддержки силам безопасности, не относящимся к Организации Объединенных Наций

158. Продолжались усилия по активизации осуществления политики должной осмотрительности в вопросах прав человека при оказании Организацией Объединенных Наций поддержки силам безопасности, не относящимся к Организации Объединенных Наций. Секретариат предоставил МИНУСКА, МИНУСМА и МООНСДРК техническую поддержку и резервный потенциал для создания механизмов политики должной осмотрительности в вопросах прав человека, проведения, обзора результатов и повышения эффективности оценок рисков, применения специальных мер по смягчению последствий и подготовки персонала. Следование этой политике механизмами, оказывающими поддержку региональным миротворческим операциям, помогло обеспечить более строгое соблюдение другими силами норм международного гуманитарного права, права прав человека и беженского права, особенно в контексте контртеррористических операций. Несмотря на достигнутый прогресс, сохраняются проблемы с систематическим осуществлением поставленных задач, включая нехватку целевых ресурсов.

С. Общая оценка прогресса в вопросах, касающихся поведения миротворцев и проведения миротворческих операций, в рамках инициативы «Действия в поддержку миротворчества»

159. Инициатива «Действия в поддержку миротворчества» обеспечила эффективную основу для налаживания взаимодействия между Секретариатом и государствами-членами в вопросах поведения и дисциплины и стандартов поведения. Усилия по уменьшению воздействия миссий Организации Объединенных Наций на окружающую среду продолжают, и осуществление шестилетней природоохранной стратегии идет полным ходом. Несмотря на ряд сложностей, включая нехватку целевых ресурсов, улучшились показатели осуществления политики должной осмотрительности в вопросах прав человека в миссиях, в том числе в МИНУСКА, МИНУСМА и МООНСДРК. Государства-члены могли бы поддержать эти усилия посредством обмена примерами передовой практики и новаторскими наработками в области поддержки жертв сексуальной эксплуатации и сексуальных надругательств, поощрения усилий по введению уголовной ответственности за преступления, связанные с сексуальной эксплуатацией и сексуальными надругательствами, и содействия выделению целевых ресурсов на осуществление политики должной осмотрительности в вопросах прав человека.

ХII. Выводы

160. За прошедшие 70 лет миротворческая деятельность Организации Объединенных Наций доказала свою значимость в качестве инструмента содействия миру и стабильности, обеспечения верховенства права и защиты прав человека, а также создания условий для достижения целей в области устойчивого развития. Она также продемонстрировала свою приспособляемость: будь наблюдение за прекращением огня или поддержка переходных процессов, миротворческие

миссии доказали, что в случае необходимости могут брать на себя новые обязанности и выполнять новые функции. Коллективные усилия, толчок к которым дала инициатива «Действия в поддержку миротворчества», свидетельствуют о приверженности международного сообщества творческому переосмыслению миротворческой деятельности.

А. Общая оценка прогресса в выполнении обязательств в рамках инициативы «Действия в поддержку миротворчества», достигнутые успехи и области, в которых требуются улучшения

161. Миротворческие миссии содействовали политическим процессам и открывали возможности для политического урегулирования в самых разных условиях. В соответствии с закрепленным в Декларации о совместных обязательствах намерением добиваться достижения взаимодополняющих политических целей Организация Объединенных Наций расширила сотрудничество с Африканским союзом и другими региональными и субрегиональными организациями. В рамках компонентов мира и безопасности, развития и прав человека были разработаны целенаправленные и общие подходы к поддержанию мира в условиях переходных процессов и расширению национальной ответственности и потенциала, включая укрепление верховенства права. В последнее время Совет Безопасности придерживается обязательства осуществлять четкие, целенаправленные, последовательные, поэтапные и выполнимые мандаты, обеспеченные достаточными ресурсами. В будущем для выполнения меняющихся приоритетных задач на местах потребуются надлежащие ресурсы.

162. Несмотря на определенные успехи, женщины по-прежнему отстранены от участия в национальных мирных процессах и переговорах. Организация Объединенных Наций, государства-члены и региональные партнеры должны вести более активную и последовательную информационно-пропагандистскую работу в этой области. Секретариат и страны, предоставляющие воинские и полицейские контингенты, также должны предпринять дополнительные шаги для расширения участия женщин в операциях.

163. В соответствии с инициативой «Действия в поддержку миротворчества» и планом действий по повышению безопасности миротворцев Секретариат принял ряд мер для улучшения охраны и безопасности миротворцев путем адаптации порядка функционирования миссий и укрепления потенциала. Несмотря на достигнутые успехи, миссии по-прежнему нуждаются в специализированных активах, важнейших средствах обеспечения и новых навыках. В этой связи сотрудничество со странами, предоставляющими воинские и полицейские контингенты, оказалось полезным для устранения существующих пробелов и обеспечения оперативной готовности посредством мобилизации средств и формулирования более четких требований.

164. В 2019 году, несмотря на ограниченность ресурсов, рост потребностей и географическую удаленность, Организация Объединенных Наций активизировала меры по обеспечению защиты, поощряя сотрудничество и новаторство в рамках всей системы Организации Объединенных Наций в целях расширения диалога и взаимодействия с местными субъектами, обеспечения физической защиты уязвимых групп населения и создания и поддержания безопасной среды. В целях защиты миротворцев и повышения эффективности их деятельности

миссии улучшили процедуры сбора и анализа информации, укрепили механизмы командования и контроля и приняли меры для упрощения сотрудничества между компонентами миссий. Повысилась эффективность мероприятий по медицинской эвакуации и эвакуации пострадавших, и началось осуществление обширной программы реформ в области здравоохранения.

165. Всеобъемлющий и комплексный нормативный рамочный подход к оценке результативности послужит механизмом для обеспечения того, чтобы все соответствующие субъекты вносили свой вклад в миротворческую деятельность в целях повышения ее эффективности. Система комплексной служебной аттестации, которая была внедрена в шести миссиях, поможет повысить эффективность оценки и анализа результатов деятельности миссий. На основе взаимодействия со странами, предоставляющими воинские и полицейские контингенты, Секретариат, несмотря на финансовые ограничения, принял меры для расширения профессиональной подготовки, в том числе в рамках трехстороннего партнерства. При этом и государствам-членам, и Секретариату необходимо активизировать усилия для обеспечения наличия необходимых пособий и учебных материалов, в том числе на языках пользователей.

166. Совместно с государствами-членами прилагались согласованные усилия для предотвращения сексуальной эксплуатации и сексуальных надругательств, укрепления подотчетности и оказания поддержки и помощи жертвам. Организация Объединенных Наций по-прежнему твердо придерживается своей политики абсолютной нетерпимости в этом вопросе.

В. Следующие шаги

167. Организация Объединенных Наций, как и прежде, всецело привержена повышению эффективности миротворческой деятельности и выражает признательность государствам-членам и другим сторонам за их намерение и готовность взять на себя руководящую роль в осуществлении Декларации о совместных обязательствах.

168. Организация Объединенных Наций будет и впредь увязывать свою работу по реформированию миротворческой деятельности с главными темами инициативы «Действия в поддержку миротворчества». Одобрение Специальным комитетом по операциям по поддержанию мира инициативы «Действия в поддержку миротворчества» закладывает прочную основу для выработки конкретных рекомендаций относительно того, каким образом партнеры по миротворческой деятельности могут еще больше укрепить этот важнейший инструмент обеспечения мира и безопасности.

169. Тем не менее изменение климата, новые технологии, отсутствие продовольственной безопасности, нехватка водных ресурсов, демографические перемещения и геополитические преобразования могут привести к непредвиденным изменениям в мировой деятельности в области мира и безопасности, что скажется на дальнейшей эволюции миротворческих операций. В этой связи участники миротворческой деятельности, включая государства-члены и Организацию Объединенных Наций, должны объединить силы в духе новаторства. Эта работа будет включать анализ той роли, которую операции Организации Объединенных Наций по поддержанию мира могут играть в условиях конфликтов, все в большей степени определяемых цифровыми технологиями, и рассмотрение вопроса о том, каким образом в рамках миротворческой деятельности можно будет обеспечить более тесное взаимодействие между компонентами мира и безопасности,

развития и прав человека. Она также будет включать в себя меры по обеспечению всестороннего и конструктивного участия женщин в мирных процессах и по решению проблемы серьезного экологического воздействия операций по поддержанию мира в более широком контексте инициативы «Экологизация под флагом Организации Объединенных Наций». Системе Организации Объединенных Наций следует рассмотреть вопрос о расширении круга своих партнеров посредством включения в него, в частности, представителей промышленного сектора, научно-педагогических кругов и гражданского общества.

170. Я призываю все заинтересованные стороны в будущем совместно задуматься о том, как эти новые проблемы и мегатенденции могут повлиять на коллективные меры реагирования в условиях конфликтов, в том числе в рамках операций Организации Объединенных Наций по поддержанию мира.
