



Генеральная Ассамблея

Distr.: General
4 November 2019
Russian
Original: English

Семьдесят четвертая сессия

Пункт 132 повестки дня

Финансовые доклады и проверенные финансовые ведомости и доклады Комиссии ревизоров

Финансовые доклады и проверенные финансовые ведомости и доклады Комиссии ревизоров за период, закончившийся 31 декабря 2018 года

Доклад Консультативного комитета по административным и бюджетным вопросам

I. Введение

1. Консультативный комитет по административным и бюджетным вопросам рассмотрел в связи с финансовыми докладами и проверенными финансовыми ведомостями и докладами Комиссии ревизоров за период, закончившийся 31 декабря 2018 года, следующие 22 доклада:

- a) краткое резюме основных выводов и заключений, содержащихся в докладах Комиссии ревизоров за 2018 финансовый год;
- b) шестнадцать финансовых докладов проверяемых структур, их проверенные финансовые ведомости и доклады Комиссии ревизоров по ним за финансовый период, закончившийся 31 декабря 2018 года;
- c) финансовый доклад и проверенные финансовые ведомости Объединенного пенсионного фонда персонала Организации Объединенных Наций и доклад Комиссии ревизоров о нем;
- d) третий ежегодный доклад Комиссии ревизоров о ходе работы по осуществлению стратегии в области информационно-коммуникационных технологий;
- e) восьмой ежегодный доклад Комиссии ревизоров о ходе работы по внедрению системы общеорганизационного планирования ресурсов Организации Объединенных Наций;
- f) доклад Генерального секретаря о выполнении рекомендаций Комиссии ревизоров, содержащихся в ее докладах об Организации Объединенных Наций за год, закончившийся 31 декабря 2018 года;



g) доклад Генерального секретаря о выполнении рекомендаций Комиссии ревизоров, содержащихся в ее докладах о фондах и программах Организации Объединенных Наций за год, закончившийся 31 декабря 2018 года (предварительный вариант).

2. Подробный перечень докладов приводится в приложении I к настоящему докладу. Замечания и рекомендации Консультативного комитета по определенным темам будут изложены в отдельных докладах.

3. В ходе рассмотрения указанных докладов члены Консультативного комитета встречались с членами Комитета по ревизионным операциям Комиссии ревизоров, которые предоставили дополнительную информацию и дали дополнительные разъяснения, а в заключение направили письменные ответы, которые были получены 4 октября 2019 года. Кроме того, с целью обсудить ход выполнения рекомендаций Комиссии члены Консультативного комитета встречались с представителями Генерального секретаря, которые предоставили дополнительную информацию и дали дополнительные разъяснения, а в заключение направили письменные ответы, которые были получены 1 ноября.

4. **Консультативный комитет выражает признательность Комиссии ревизоров за неизменно высокое качество ее докладов и по-прежнему считает доклады Комиссии полезными при выполнении его работы. Комитет также выражает признательность за представление указанного краткого резюме и будет приветствовать включение Комиссией в ее будущие краткие резюме дополнительной информации сквозного характера.**

II. Заключение Комиссии ревизоров

5. Как и в предыдущие годы, Комиссия вынесла ревизорские заключения без оговорок в отношении всех проверенных структур. Консультативный комитет отмечает, что в отношении операций Организации Объединенных Наций по поддержанию мира Комиссия вынесла заключение без оговорок, но с замечаниями по существу (см. [A/73/5 \(Vol. II\)](#), гл. I и гл. II, раздел B.3). Замечания Комитета, касающиеся данного заключения, содержатся в его докладе по сквозным вопросам, связанным с операциями по поддержанию мира ([A/73/755](#), пункты 20–29). **Комитет выражает удовлетворение в связи с тем, что ревизорские заключения в отношении всех рассматриваемых структур были вновь вынесены Комиссией ревизоров без оговорок.**

III. Основные выводы Комиссии ревизоров

A. Общие замечания

1. Финансовое положение проверенных структур

6. Как указано в кратком резюме, Комиссия отметила, что из 17 проверенных структур¹ 13 структур закрыли финансовый год с профицитом, а в четырех

¹ Организация Объединенных Наций, операции Организации Объединенных Наций по поддержанию мира, Центр по международной торговле (ЦМТ), Фонд капитального развития Организации Объединенных Наций (ФКРООН), Программа развития Организации Объединенных Наций (ПРООН), Программа Организации Объединенных Наций по окружающей среде (ЮНЕП), Фонд Организации Объединенных Наций в области народонаселения (ЮНФПА), Программа Организации Объединенных Наций по населенным пунктам (ООН-Хабитат), Детский фонд Организации Объединенных Наций (ЮНИСЕФ), Учебный и научно-исследовательский институт Организации Объединенных

структурах был зафиксирован дефицит (см. [A/74/202](#), пункты 6–8, и таблица 1). Комиссия также отметила, что в девяти структурах² увеличился профицит или уменьшился дефицит, тогда как в остальных восьми структурах показатели финансовой деятельности ухудшились.

7. Результаты проведенного Комиссией анализа финансовых коэффициентов и управления денежными средствами и инвестициями проверенных структур изложены в ее докладах и кратком резюме (там же, пункты 12–20) и в соответствующих разделах докладов о ревизиях отдельных структур. Комиссия отметила, что по состоянию на 31 декабря 2018 года у всех 17 структур стоимость активов превышала сумму обязательств, что свидетельствует об устойчивом финансовом положении. В кратком резюме Комиссии рассматриваются четыре основных коэффициента: коэффициент общей платежеспособности (отношение общей суммы активов к общей сумме обязательств), коэффициент текущей ликвидности (отношение текущих активов к текущим обязательствам), коэффициент быстрой ликвидности (отношение суммы денежных средств, краткосрочных инвестиций и дебиторской задолженности к сумме текущих обязательств) и коэффициент абсолютной ликвидности (отношение суммы денежных средств и краткосрочных инвестиций к сумме текущих обязательств). Комиссия также заявляет, что коэффициент выше 1 свидетельствует о способности той или иной структуры обеспечить покрытие совокупного объема своих обязательств.

8. Комиссия отметила, что в целом финансовое положение всех структур остается устойчивым или по крайней мере стабильным. В большинстве структур коэффициенты платежеспособности и коэффициенты ликвидности были достаточно высокими, а в структурах, в которых эти коэффициенты были близки к единице или были меньше единицы, непосредственная угроза платежеспособности отсутствовала (там же, пункт 17 и таблица 2)^{3,4}. Что касается объема ликвидных средств по регулярному бюджету Организации Объединенных Наций, то, как отметила Комиссия, в 2018 году он был низким (там же, пункт 18). Коэффициенты для регулярного бюджета и связанных с ним фондов приводятся в таблице II.3 доклада Комиссии ревизоров ([A/74/5 \(Vol. I\)](#)). Консультативный комитет также ссылается на сделанные им замечания и вынесенные им рекомендации в связи с докладом Генерального секретаря о финансовом положении Организации Объединенных Наций (см. [A/73/809](#)) и принятой впоследствии Генеральной Ассамблеей соответствующей резолюцией (см. резолюцию [73/307](#)). По запросу Комитету была представлена информация о месячных коэффициентах для регулярного бюджета, операций по поддержанию мира и остаточного механизма за 2017–2019 годы.

9. Консультативный комитет отмечает заключение Комиссии о том, что в целом финансовое положение проверенных структур по состоянию на

Наций (ЮНИТАР), Управление Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по делам беженцев (УВКБ), Управление Организации Объединенных Наций по наркотикам и преступности (УНП ООН), Управление Организации Объединенных Наций по обслуживанию проектов (ЮНОПС), Университет Организации Объединенных Наций (УООН), Структура Организации Объединенных Наций по вопросам гендерного равенства и расширения прав и возможностей женщин (Структура «ООН-женщины»), Международный остаточный механизм для уголовных трибуналов (МОМУТ) и Ближневосточное агентство Организации Объединенных Наций для помощи палестинским беженцам и организации работ (БАПОР).

² Организация Объединенных Наций (том I), ФКРООН, ПРООН, ЮНЕП, ООН-Хабитат, ЮНФПА, ЮНОПС, БАПОР и МОМУТ.

³ Коэффициент платежеспособности определяется отношением стоимости активов к сумме обязательств и коэффициентом текущей ликвидности.

⁴ Коэффициент ликвидности определяется коэффициентами быстрой и абсолютной ликвидности.

31 декабря 2018 года оставалось устойчивым. Вместе с тем Комиссия отметила, что в 2018 году объем ликвидных средств по регулярному бюджету был невысоким.

10. Консультативный комитет считает уместным и очень полезным проведенный Комиссией анализ финансовой деятельности структур и призывает ее и далее включать в будущие доклады наряду с анализом сравнительные данные, в том числе информацию о временной динамике коэффициентов и взаимосвязи между коэффициентами и характером деятельности той или иной структуры. Кроме того, Комитет рекомендует Генеральной Ассамблее просить Генерального секретаря включать, как и прежде, в финансовые доклады, представляемые Генеральным секретарем, информацию и ее анализ по четырем вышеуказанным финансовым коэффициентам.

2. Ход выполнения рекомендаций Комиссии

11. Комиссия отметила, что общий для всех проверенных структур показатель выполнения рекомендаций, вынесенных в отношении предыдущих периодов, снизился с 48 процентов в 2017 году до 41 процента в 2018 году (см. [A/74/202](#), пункт 189). Информация о ходе выполнения рекомендаций по всем проверенным структурам представлена в кратком резюме (там же, таблица 8), докладах о ревизии отдельных структур и посвященных выполнению рекомендаций докладах Генерального секретаря ([A/74/323](#) и [A/74/323/Add.1](#)). По запросу Комиссия представила Консультативному комитету нижеследующую таблицу, содержащую данные о рекомендациях, полностью выполненных в 2017 и 2018 годах, в разбивке по структурам.

Рекомендации, выполненные в 2017 и 2018 годах

Структура	Число вынесенных ранее рекомендаций ревизоров по состоянию на конец финансового года		Полностью выполнены в течение периода			
	2018 год	2017 год	2018 год	В процентах от числа вынесенных рекомендаций на конец 2018 года		В процентах от числа вынесенных рекомендаций на конец 2017 года
				2017 год	конец 2017 года	
Организация Объединенных Наций (том I)	167	129	13	7,78	31	24,03
Операции Организации Объединенных Наций по поддержанию мира	110	71	56	50,91	34	47,89
ЦМТ	17	23	8	47,06	16	69,57
ФКРООН	9	11	8	88,89	8	72,73
ПРООН	49	42	17	34,69	25	59,52
ЮНЕП	17	17	3	17,65	8	47,06
ЮНФПА	26	33	13	50,00	24	72,73
ООН-Хабитат	20	23	4	20,00	13	56,52
ЮНИСЕФ	66	47	34	51,52	17	36,17
ЮНИТАР	10	13	8	80,00	9	69,23
УВКБ	67	45	35	52,24	23	51,11
ОПФПРООН	38	41	13	34,21	20	48,78
УНП ООН	65	42	27	41,54	26	61,90
ЮНОПС	51	55	31	60,78	15	27,27

Структура	Число вынесенных ранее рекомендаций ревизоров по состоянию на конец финансового года		Полностью выполнены в течение периода			
	2018 год	2017 год	2018 год	В процентах от числа вынесенных рекомендаций на конец 2018 года		В процентах от числа вынесенных рекомендаций на конец 2017 года
				2018 год	2017 год	
БАПОР	54	77	32	59,26	51	66,23
УООН	55	27	27	49,09	15	55,56
Структура «ООН-женщины»	16	25	6	37,50	21	84,00
МОМУТ	18	15	7	38,89	9	60,00

12. Показатель выполнения рекомендаций, относящихся к Организации Объединенных Наций (том I), снизился с 24 процентов в 2017 году до 8 процентов в 2018 году. В одних структурах показатели выполнения рекомендаций в целом значительно снизились (ПРООН, ЮНЕП, ЮНФПА, ООН-Хабитат, УНП ООН, УООН, Структура «ООН-женщины» и МОМУТ), тогда как в других структурах (ФКРООН, ЮНИСЕФ, ЮНИТАР и ЮНОПС) эти показатели значительно улучшились.

13. Консультативный комитет с обеспокоенностью отмечает снижение общего показателя выполнения рекомендаций проверенными структурами и напоминает, что Генеральная Ассамблея в своей резолюции [73/268](#) вновь обратилась к Генеральному секретарю и административным руководителям фондов и программ Организации Объединенных Наций с просьбой обеспечивать оперативное, своевременное и полное выполнение рекомендаций Комиссии ревизоров и соответствующих рекомендаций Комитета, спрашивать и впредь с руководителей программ за невыполнение рекомендаций и продолжать эффективно устранять коренные причины возникновения проблем, выявленных Комиссией.

В. Прочие сквозные вопросы

1. Управление денежными средствами и инвестициями

14. Комиссия отмечает, что по состоянию на 31 декабря 2018 года в пуле денежных средств и инвестиций, находящемся в ведении Казначейства Организации Объединенных Наций, участвовали восемь структур и объем средств в этом пуле составил 7,38 млрд долл. США. В ответ на запрос Комиссия указала, что в пуле, который находится в ведении ПРООН и в котором общий остаток средств составил 7,75 млрд долл. США, участвовали пять структур. Комиссия также отметила, что ряд структур, включая ЮНИСЕФ (денежные средства и инвестиции на сумму 5,1 млрд долл. США), ЮНОПС (2,2 млрд долл. США) и УВКБ (1,2 млрд долл. США), не размещают свои денежные и инвестиционные ресурсы в пулах. По мнению Комиссии, объединение денежных средств и инвестиций в пулы является наиболее желательной формой эффективного управления денежными средствами и инвестициями, поскольку это сокращает операционные издержки и обеспечивает предоставление участвующим структурам экспертных услуг по управлению инвестициями (см. [A/74/202](#), пункты 22 и 23 и таблица 3). Консультативный комитет повторяет свою ранее вынесенную рекомендацию, одобренную Генеральной Ассамблеей в ее резолюции [73/268](#), о том, чтобы Генеральный секретарь в качестве Председателя Координационного совета руководителей представил приемлемые варианты

централизованной казначейской структуры управления инвестициями для системы Организации Объединенных Наций. О принятых в этой связи мерах следует сообщить Генеральной Ассамблее в соответствующем контексте на основной части ее семьдесят пятой сессии (см. также [A/73/430](#), пункт 18).

15. В докладе Комиссии об Организации Объединенных Наций (том 1) содержится ряд выводов и рекомендаций, касающихся управления денежными средствами Казначейством Организации Объединенных Наций. Комиссия обнаружила, в частности, что процессы и процедуры управления денежной наличностью и обработки платежей, введенные после внедрения системы «Умоджа», и соответствующие функции и обязанности ответственных сотрудников не были официально утверждены и задокументированы. Она также отметила, что отсутствует механизм прогнозирования оттока денежных средств более чем на два дня вперед. Кроме того, она обнаружила, что не был задокументирован процесс принятия инвестиционных решений. В дополнение к этому Комиссия выразила мнение, что использовать три банка для валютного хеджирования недостаточно. В этой связи Комиссия рекомендовала администрации: а) официально закрепить, задокументировать и утвердить процедуры, которым надлежит следовать при выполнении функции управления денежными средствами, а также структуру, функции и обязанности персонала Казначейства; б) усовершенствовать систему прогнозирования движения денежных средств; в) задокументировать процессы, лежащие в основе принятия инвестиционных решений, и установить минимальные критерии для выбора банков; и d) увеличить число контрагентов, с которыми заключены соглашения под эгидой Международной ассоциации по обменным операциям и производным инструментам (см. [A/74/5 \(Vol. I\)](#), пункты 153–224). Администрация не согласилась с двумя последними рекомендациями, указав, что, по ее мнению, имеющихся ресурсов и механизмов достаточно для надлежащего управления денежными средствами и инвестициями (см. [A/74/323](#), пункты 66, 76 и 78). **Консультативный комитет согласен с рекомендациями Комиссии ревизоров, касающимися управления казначейской деятельностью, и надеется, что они будут выполнены оперативно.**

2. Управление резервами

16. Комиссия отметила, что в своем предыдущем докладе о ревизии она изложила замечания относительно высокого уровня оперативного резерва, находящегося в ведении ЮНОПС (см. [A/73/5/Add.11](#), пункты 13–16). Она установила, что рост объема этого резерва продолжился и по состоянию на 31 декабря 2018 года он составил 192,92 млн долл. США, тогда как минимальная сумма такого резерва была установлена Исполнительным советом ЮНОПС в размере 21,7 млн долл. США. Комиссия определила, что, согласно положению 22.02 а) Финансовых положений ЮНОПС, использование оперативного резерва ограничивается возмещением нехватки поступлений, неравномерности движения денежных средств, колебаний величины расходов по проектам и других непредвиденных затрат. Вместе с тем Комиссия отметила, что ЮНОПС использовало средства оперативного резерва на сумму 8,8 млн долл. США фактически для финансирования проекта сооружения ветряной электростанции в Мексике. Комиссия рекомендовала ЮНОПС создать для таких целей резерв для финансирования роста и инноваций и установить подробный порядок его использования (см. [A/74/5/Add.11](#), пункты 25–30). ЮНОПС согласилось с этой рекомендацией и указало, что такой резерв находится в процессе создания (см. [A/74/323/Add.1](#), пункт 1056). **Консультативный комитет согласен с рекомендациями Комиссии ревизоров и повторяет свою рекомендацию, одобренную Генеральной Ассамблеей в ее резолюции [73/268](#), о том, чтобы Генеральный секретарь в**

качестве Председателя Координационного совета руководителей системы Организации Объединенных Наций (КСР) и в консультации с другими членами КСР содействовал разработке обоснованных минимальных и максимальных базовых показателей объема резерва для применения организациями системы Организации Объединенных Наций. Комитет ожидает представления обновленной информации по данному вопросу в следующих финансовых ведомостях (см. также [A/73/430](#), пункт 16, и [A/72/537](#), пункт 11).

3. Вопросы, связанные с мошенничеством

17. В своем докладе об Организации Объединенных Наций (том I) Комиссия указала, что администрация сообщила о 32 случаях мошенничества или предполагаемого мошенничества, ущерб от которого был оценен в 2,9 млн долл. США, тогда как в 2017 году число таких случаев составило 51 и ущерб от них был оценен в 42,2 млн долл. США (см. [A/74/5 \(Vol. I\)](#), пункт 582 и таблица II.13). Что касается конкретных рисков мошенничества, то Комиссия отметила отсутствие надлежащих механизмов внутреннего контроля за расходами на медицинское страхование, которые в 2018 году составили 544,7 млн. долл. США⁵, указав на пробелы в данных, что сказывается на учете информации об участниках планов страхования, и на то, что не выполняется оценка медицинских расходов и требований об их возмещении. Комиссия также отметила, что положения соглашений, касающиеся представления информации о случаях мошенничества и предполагаемого мошенничества внешними администраторами, не унифицированы и что лишь одно такое соглашение содержит положения о необходимости представления такой информации. В этой связи Комиссия не смогла прийти к однозначному выводу о том, что Секретариату сообщалось обо всех случаях мошенничества и предполагаемого мошенничества. Комиссия рекомендовала администрации, в частности: а) принять срочные меры для укрепления механизмов внутреннего контроля за обработкой и оплатой страховых требований; и б) разработать подходящий механизм для улучшения координации в целях обеспечения представления полной и всеобъемлющей информации о случаях мошенничества и предполагаемого мошенничества (рекомендация, уже вынесенная ею ранее — [A/73/5 \(Vol. I\)](#)). Администрация согласилась с этими рекомендациями и заявила, что она работает вместе с внешними администраторами над обеспечением представления информации о случаях мошенничества и предполагаемого мошенничества и над созданием официального механизма контроля за взысканием неправомерно выплаченных сумм (см. [A/74/5 \(Vol. I\)](#), пункты 126–152).

18. Среди случаев предполагаемого мошенничества, выявленных в фондах и программах Организации Объединенных Наций, Комиссия особо отмечает — в своем докладе о ЮНФПА — пять таких случаев на общую сумму 3,2 млн долл. США (см. [A/74/5/Add.8](#), пункт 96). По запросу Консультативный комитет был информирован о том, что эти случаи были выявлены в одном из страновых отделений и заключались в предполагаемом совершении неправомерных действий одним из сотрудников, одним партнером-исполнителем и тремя поставщиками. Комиссия рекомендовала усовершенствовать соответствующие механизмы отчетности страновых отделений ЮНФПА (там же, пункты 67–76). **Комитет согласен с рекомендациями Комиссии по вопросам, связанным с мошенничеством, включая рекомендации, касающиеся укрепления механизмов внутреннего контроля в области медицинского страхования, и подчеркивает важность оперативного выполнения этих рекомендаций и привлечения к**

⁵ См. [A/74/5 \(Vol. I\)](#), глава V, ведомость II о финансовых результатах за год, закончившийся 31 декабря 2018 года.

ответственности лиц в тех случаях, когда выдвигаемые обвинения являются обоснованными.

4. Закупочная деятельность

19. Что касается управления закупочной деятельностью, то Комиссия в своем докладе об Организации Объединенных Наций (том I) рассмотрела исключения из правила о применении официальных методов запрашивания предложений. Она рассмотрела 18 контрактов и 8 заказов на закупку, присужденных в соответствии с подпунктами i)–ix) финансового правила 105.16 а), в котором предусмотрены основания для таких исключений. Комиссия обнаружила случаи, в которых основания для применения того или иного исключения не были зафиксированы должным образом. Кроме того, в связи с положением, в соответствии с которым Организация Объединенных Наций может не применять официальные методы запрашивания предложений при закупках на сумму менее 40 000 долл. США, Комиссия отметила, что стоимость закупок по 20 из 168 заказов на закупку (12 процентов) фактически превысила установленную пороговую величину (см. подпункт х) финансового правила 105.16 а)). Комиссия рекомендовала, чтобы Отдел закупок разработал методические указания для специалистов по закупкам в целях обеспечения последовательного и надлежащего толкования подкатегорий, предусмотренных в финансовом правиле 105.16 а), и чтобы в нормативных документах по закупочной деятельности четко указывалось, что все специалисты по закупкам должны готовить обоснованные сметные оценки договорной стоимости и что количество запрашиваемых ими котировок не должно быть меньше трех (см. [A/74/5 \(Vol. I\)](#), пункты 319–332).

20. Что касается закупочной деятельности в других структурах, то в своем докладе о Структуре «ООН-женщины» Комиссия отметила, что по состоянию на 7 ноября 2018 года 7 из 60 проверенных отделений не представили свои планы закупок. В этой связи Комиссия рекомендовала Структуре «ООН-женщины» разработать систему, позволяющую определять трудности, с которыми сталкиваются страновые отделения при выполнении нормативных положений о планах закупок (см. [A/74/5/Add.12](#), пункты 13–21).

21. Консультативный комитет согласен с рекомендациями Комиссии в отношении закупочной деятельности и подчеркивает важность обеспечения того, чтобы закупочная деятельность осуществлялась при полном соблюдении соответствующих финансовых правил.

5. Регулирование деятельности партнеров-исполнителей

22. В своих докладах за предыдущие периоды Комиссия выражала озабоченность в связи с недостатками в регулировании деятельности партнеров-исполнителей (см., например, [A/73/209](#), пункты 54–66). Что касается отчетного периода, то Комиссия отметила значительное отставание в проведении УКГВ поездок для контроля реализации проектов, финансируемых из объединенных страновых фондов. Такие поездки позволяют провести оценку качественных аспектов реализации проектов и удостовериться в том, что партнеры-исполнители обеспечивают достижение запланированных результатов. Кроме того, Комиссия отметила задержки в представлении окончательных финансовых ведомостей и окончательной документации по проектам и проведении соответствующих проверок выполнения проектов и рекомендовала, в частности, УКГВ прилагать постоянные усилия по совершенствованию практики направления контролеров и проведения выборочных финансовых проверок и для устранения отставания в проведении ревизий. Кроме того, в своих докладах о ЮНИСЕФ и ПРООН Комиссия вынесла рекомендации в отношении управления процессом переводов

денежных средств партнерам-исполнителям (см. [A/74/5/Add.3](#), пункты 72–119, и [A/74/5/Add.1](#), пункты 106–112), а в докладе об УНП ООН — в отношении контроля и оценки исполнения проектов (см. [A/74/5/Add.10](#), пункты 53–97). **Консультативный комитет по-прежнему разделяет озабоченность Комиссии ревизоров в связи с регулированием деятельности партнеров-исполнителей и вновь подчеркивает, что необходимы дополнительные усилия для обеспечения надлежащего контроля и надзора, охватывающих различные структуры (см. также [A/73/430](#), пункт 25).**

6. Цели в области устойчивого развития

23. Комиссия рассмотрела функции Департамента по экономическим и социальным вопросам и региональных комиссий как органов Секретариата, которые играют жизненно важную роль в связи с реализацией Повестки дня в области устойчивого развития на период до 2030 года, оказывая поддержку в осуществлении процесса развития в рамках реализации Повестки дня, содействуя внедрению системы соответствующих показателей и способствуя обеспечению наличия средств осуществления, укреплению потенциала и проведению последующей деятельности и обзора на глобальном и региональном уровнях ([A/74/5 \(Vol. I\)](#), пункт 229). Комиссия рекомендовала администрации, в частности, активизировать усилия по разработке показателей и обеспечить наличие данных о ходе их достижения, а также разработать протоколы для осуществления взаимодействия между различными структурами Организации Объединенных Наций и государствами-членами в целях получения отзывов о соответствующих стратегиях финансирования (там же, пункты 225–304). **Консультативный комитет напоминает о важности целей в области устойчивого развития и подчеркивает необходимость выделения достаточных ресурсов и налаживания механизмов сотрудничества для разработки последовательной системы показателей для обеспечения надлежащего контроля и надзора и сбора всеобъемлющих статистических данных о ходе достижения этих целей.**

7. Использование классов С-6 и С-7

24. В своем докладе о ПРООН ([A/74/5/Add.1](#)) Комиссия упомянула о том, что эта организация установила собственные кадровые правила и процедуры, уточняющие инструкции по применению Положений о персонале и Правил о персонале Организации Объединенных Наций. Комиссия отметила, что в рамках реформы системы контрактов, в результате которой с 1 июля 2009 года вступила в действие новая система, ПРООН ввела для категории специалистов классы С-6 и С-7, для которых были установлены размеры вознаграждения, эквивалентные размерам вознаграждения соответственно для классов Д-1 и Д-2. Согласно заключению Комиссии, эти уровни были введены с целью проводить различие между должностями, которые считаются чисто техническими по своему характеру (С-6 и С-7), и должностями, на которых сотрудники выполняют управленческие и представительские функции (Д-1 и Д-2). Вместе с тем Комиссия обнаружила случаи, когда в круг обязанностей сотрудников ПРООН классов С-6 или С-7 входит выполнение директорских или представительских функций, а в некоторых случаях они занимают должности координаторов-резидентов/представителей-резидентов Организации Объединенных Наций. В ответ на запрос Комиссия информировала Консультативный комитет о том, что должности классов С-6 и С-7 не предусмотрены в стандартах классификации должностей общей системы Организации Объединенных Наций. Комиссия рекомендовала ПРООН провести пересмотр ее правил и руководящих принципов, регламентирующих использование классов С-6 и С-7, с тем чтобы очертить круг обстоятельств, в которых могут применяться эти классы.

25. Кроме того, в ответ на запрос Комиссия информировала Консультативный комитет о том, что после реформы системы контрактов, проведенной в июле 2009 года, было прекращено предоставление контрактов на основании правил серии 200, а сотрудникам уровней М-6 и М-7 вместо этих уровней были присвоены соответственно классы С-6 и С-7. Комитет был также информирован о том, что в 2018 году в ПРООН насчитывалось приблизительно 40 сотрудников классов С-6 и С-7.

26. **Консультативный комитет согласен с рекомендациями Комиссии ревизоров. Кроме того, исходя из стандартов классификации должностей общей системы Организации Объединенных Наций, Комитет считает, что ПРООН следует рассмотреть вопрос о постепенном отказе от применения классов С-6 и С-7.**

8. Использование услуг консультантов

27. В докладах за предыдущие периоды Комиссия особо указывала на проблемы, связанные с использованием консультантов в подразделениях Организации Объединенных Наций, отчетность по которым представляется в томе I, и в различных других структурах (см., например, [A/73/209](#), пункты 73–83). В частности, в отношении найма консультантов ЦМТ Комиссия рекомендовала Центру отбирать консультантов на конкурсной основе и избегать использования консультантов для выполнения задач общего характера. В своем докладе за 2018 год Комиссия указала также, что, согласно соответствующим руководящим принципам, нанимающий руководитель должен выбирать и оценивать не менее трех квалифицированных кандидатов из реестра консультантов. Комиссия отметила, что вместе с тем 28 процентов консультантов, нанятых в 2018 году, были отобраны как единственные кандидаты. Комиссия вновь рекомендовала ЦМТ отбирать консультантов на конкурсной основе и надлежащим образом документировать случаи, в которых делается исключение из правил применения установленной процедуры (см. [A/74/5 \(Vol. III\)](#), пункты 21–25).

28. Комиссия также отметила, что руководящие принципы ЦМТ предписывают выплату консультантам и индивидуальным подрядчикам «минимальной суммы, необходимой для получения услуг, которые требуются ЦМТ», а диапазоны размеров оплаты, предусмотренные для различных уровней назначения, установлены в административной инструкции. Вместе с тем Комиссия установила, что в 2018 году ЦМТ присудил 70 контрактов на оказание консультационных услуг по ставкам оплаты, превышающим максимальные суммы, предусмотренные для соответствующих уровней оказания услуг. Комиссия повторила свою предыдущую рекомендацию о том, чтобы ЦМТ обеспечил наличие надлежащих механизмов внутреннего контроля для недопущения того, чтобы в присуждаемых контрактах предусматривалось вознаграждение, превышающее максимальную ставку, предусмотренную для соответствующего уровня оказания услуг (там же, пункты 26–30).

29. **Консультативный комитет согласен с рекомендациями Комиссии ревизоров и повторяет просьбу Генеральной Ассамблеи о том, чтобы структуры системы Организации Объединенных Наций осуществляли надлежащий надзор при применении соответствующих правил и руководящих принципов, как то при найме внештатного персонала, включая консультантов, и в рамках общего управления процессом привлечения такого персонала, и чтобы неизменно обеспечивалась прозрачность информации, предоставляемой по этому вопросу (см. [A/73/430](#), пункт 27, и резолюцию [73/268](#) Генеральной Ассамблеи).**

Приложение I

Финансовые доклады, проверенные финансовые ведомости и доклады Комиссии ревизоров за финансовый период, закончившийся 31 декабря 2018 года, и сопутствующие доклады, рассмотренные Консультативным комитетом по административным и бюджетным вопросам

Доклады Комиссии ревизоров

1. Краткое резюме основных выводов и заключений, содержащихся в докладах Комиссии ревизоров ([A/74/202](#))
2. Организация Объединенных Наций ([A/74/5 \(Vol. I\)](#))
3. Центр по международной торговле ([A/74/5 \(Vol. III\)](#) и [Corr.1](#))
4. Университет Организации Объединенных Наций ([A/74/5 \(Vol. IV\)](#))
5. Программа развития Организации Объединенных Наций ([A/74/5/Add.1](#))
6. Фонд капитального развития Организации Объединенных Наций ([A/74/5/Add.2](#))
7. Детский фонд Организации Объединенных Наций ([A/74/5/Add.3](#))
8. Ближневосточное агентство Организации Объединенных Наций для помощи палестинским беженцам и организации работ ([A/74/5/Add.4](#))
9. Учебный и научно-исследовательский институт Организации Объединенных Наций ([A/74/5/Add.5](#))
10. Фонды добровольных взносов, находящиеся в ведении Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по делам беженцев ([A/74/5/Add.6](#))^a
11. Фонд Программы Организации Объединенных Наций по окружающей среде ([A/74/5/Add.7](#))
12. Фонд Организации Объединенных Наций в области народонаселения ([A/74/5/Add.8](#))
13. Программа Организации Объединенных Наций по населенным пунктам ([A/74/5/Add.9](#))
14. Управление Организации Объединенных Наций по наркотикам и преступности ([A/74/5/Add.10](#))
15. Управление Организации Объединенных Наций по обслуживанию проектов ([A/74/5/Add.11](#))
16. Структура Организации Объединенных Наций по вопросам гендерного равенства и расширения прав и возможностей женщин ([A/74/5/Add.12](#))
17. Международный остаточный механизм для уголовных трибуналов ([A/74/5/Add.15](#))

^a Рассматривается в отдельном письме Консультативного комитета от 4 октября 2019 года на имя Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по делам беженцев.

18. Объединенный пенсионный фонд персонала Организации Объединенных Наций ([A/73/5/Add.16](#))^b
19. Третий ежегодный доклад Комиссии ревизоров о ходе работы по осуществлению стратегии в области информационно-коммуникационных технологий ([A/74/177](#))^b
20. Восьмой ежегодный доклад Комиссии ревизоров о ходе работы по внедрению системы общеорганизационного планирования ресурсов Организации Объединенных Наций ([A/74/153](#))^b

Сопутствующие доклады

21. Доклад Генерального секретаря о выполнении рекомендаций Комиссии ревизоров, содержащихся в ее докладе об Организации Объединенных Наций за год, закончившийся 31 декабря 2018 года ([A/74/323](#))
22. Доклад Генерального секретаря о выполнении рекомендаций Комиссии ревизоров, содержащихся в ее докладах о фондах и программах Организации Объединенных Наций за год, закончившийся 31 декабря 2018 года ([A/74/323/Add.1](#))

^b Будет рассматриваться в последующих докладах Консультативного комитета.