



Генеральная Ассамблея

Distr.: General
14 October 2019
Russian
Original: English

Семьдесят четвертая сессия

Пункт 137 повестки дня

Улучшение финансового положения Организации
Объединенных Наций

Финансовое положение Организации Объединенных Наций

Доклад Генерального секретаря

Резюме

В настоящем докладе содержится обзор финансового положения Организации Объединенных Наций в связи с деятельностью, финансируемой из регулярного бюджета, операциями по поддержанию мира и деятельностью международных трибуналов, подготовленный на основе четырех финансовых показателей: объем утвержденных начисленных взносов, объем невыплаченных начисленных взносов, объем имеющихся денежных средств и объем задолженности Организации по выплатам странам, предоставляющим воинские и полицейские контингенты для операций по поддержанию мира.

В докладе содержится обзор положения по состоянию на 4 октября 2019 года и обновлена информация, представленная в предыдущем докладе Генерального секретаря ([A/73/443/Add.1](#)).

После опубликования последнего доклада Генеральная Ассамблея рассмотрела доклад Генерального секретаря об улучшении финансового положения Организации Объединенных Наций ([A/73/809](#)), в котором он подробно изложил комплекс мер, направленных на решение проблем с ликвидными средствами и более масштабных структурных проблем, осложняющих управление финансами. Ассамблея в своей резолюции [73/307](#) утвердила ряд мер по оказанию содействия операциям по поддержанию мира, однако она пока не рассматривала лежащую в основе этих проблем нехватку средств в регулярном бюджете.

Кроме того, Генеральный секретарь 2 августа и 4 октября направил государствам-членам сообщения, в которых он выразил обеспокоенность по поводу продолжающейся нехватки ликвидных средств в регулярном бюджете и сохраняющейся финансовой неопределенности, ставящих под угрозу способность Организации выполнять мандаты в полном объеме.



Положение с денежными средствами в регулярном бюджете остается крайне тревожным. Несмотря на принятые для смягчения проблем с ликвидными средствами чрезвычайные меры, такие как отсрочка расходования средств, не связанных с должностями, и замедление темпов набора персонала на протяжении всего года в целях обеспечения удовлетворения требований по выплате заработной платы и оплате других неотложных расходов, резервы регулярного бюджета исчерпаны, что обусловило необходимость перекрестного заимствования средств со счетов завершенных операций по поддержанию мира. Существует серьезная угроза того, что резервы денежных средств завершенных операций по поддержанию мира также будут исчерпаны. Совокупное сальдо денежных средств на счетах операций по поддержанию мира и трибуналов является положительным, однако некоторые операции по поддержанию мира по-прежнему испытывают периодический дефицит денежных средств, что вызывает необходимость их перекрестного заимствования.

Окончательные показатели за 2019 год будут зависеть от выполнения государствами-членами своих финансовых обязательств. Генеральный секретарь выражает признательность тем государствам-членам, которые внесли взносы в полном объеме и своевременно, и настоятельно призывает остальные государства-члены приложить все усилия для погашения своей задолженности по взносам.

Финансовое благополучие Организации зависит от своевременного выполнения государствами-членами своих финансовых обязательств в полном объеме. Секретариат твердо намерен использовать доверенные ему финансовые средства экономически эффективно и действенно и представлять информацию государствам-членам как можно более транспарентным образом. Однако в настоящее время выполнение мандата сдерживается из-за отсутствия надлежащих механизмов покрытия дефицита ликвидных средств для осуществления деятельности, финансируемой из регулярного бюджета.

I. Введение

1. В настоящем докладе обновлена информация о финансовом положении Организации Объединенных Наций, представленная Генеральным секретарем Генеральной Ассамблее в его предыдущем докладе (A/73/443/Add.1), и приводится обзор финансовых показателей по состоянию на 4 октября 2019 года — дату завершения подготовки настоящего доклада — в сопоставлении с положением дел на 30 сентября 2018 года (см. A/73/443).

2. Для анализа финансового положения Организации Объединенных Наций в связи с деятельностью, финансируемой из регулярного бюджета, операциями по поддержанию мира и деятельностью международных трибуналов в настоящем докладе были рассмотрены четыре основных показателя, используемые для оценки прочности финансового положения Организации: объем утвержденных начисленных взносов, объем невыплаченных начисленных взносов, объем имеющихся денежных средств и объем задолженности Организации по выплатам странам, предоставляющим воинские и полицейские контингенты для операций по поддержанию мира.

II. Обзор финансового положения по состоянию на 4 октября 2019 года

3. 2 августа и 4 октября 2019 года Генеральный секретарь направил всем государствам-членам сообщения, в которых информировал их о тревожном финансовом положении Организации и просил их обеспечить своевременное предоставление Организации ресурсов, необходимых для осуществления ее мандатов, в полном объеме. В настоящем докладе содержится обновленная информация о положении дел по состоянию на 4 октября 2019 года.

A. Регулярный бюджет

4. Регулярный бюджет в последние годы продолжает испытывать серьезные проблемы с ликвидными средствами, все в большей степени проявляется отрицательная динамика, когда с каждым годом положение становится более тяжелым, чем годом ранее. Дефицит денежных средств с каждым годом возникает все раньше, длится все дольше и становится все острее. Второй год подряд исчерпаны все резервы ликвидных средств регулярного бюджета, несмотря на ряд мер по сокращению расходов, принятых с целью привести их в соответствие с имеющимися ликвидными средствами. К 9 октября 2019 года дефицит денежных средств в регулярном бюджете составил 386 млн долл. США. По состоянию на ту же дату были полностью исчерпаны резервы, объем которых составлял 353 млн долл. США (150 млн долл. США из Фонда оборотных средств и 203 млн долл. США со Специального счета Организации Объединенных Наций). Дефицит в размере 33 млн долл. США был покрыт благодаря заимствованию средств со счетов завершенных операций по поддержанию мира. На момент представления доклада ликвидных средств едва хватает на покрытие расходов за октябрь, даже с учетом остатков средств на счетах завершенных операций по поддержанию мира.

5. В начале 2019 года сумма невыплаченных начисленных взносов составляла 529 млн долл. США, что на 2 млн долл. США меньше соответствующего показателя на начало 2018 года. В 2019 году объем утвержденных начисленных взносов составил 2,85 млрд долл. США, что является самым высоким показателем за десятилетие и на 362 млн долл. США больше, чем в 2018 году. Увеличение

объема взносов, начисленных за второй год двухгодичного периода, в основном соответствует схеме начисления взносов в рамках двухгодичных бюджетов, и в результате применения такой бюджетной методологии создается тенденция, при которой начисление взносов по времени отстает от выделения ассигнований и расходования средств. По состоянию на 4 октября 2019 года общий объем поступивших взносов составил 1,99 млрд долл. США, что на 61 млн долл. США больше соответствующего показателя на конец сентября 2018 года. Однако анализ полученных платежей показывает, что эта сумма составляет 70 процентов объема утвержденных начисленных взносов, тогда как по состоянию на ту же дату в 2018 году этот показатель составил 78 процентов. В результате образовалась нехватка средств в размере почти 230 млн долл. США. Объем невыплаченных взносов по состоянию на 4 октября 2019 года был на 299 млн долл. США выше, чем по состоянию на 30 сентября 2018 года, при этом общая сумма невыплаченных взносов на 4 октября 2019 года составила 1,39 млрд долл. США.

6. К 4 октября 2019 года начисленные взносы в регулярный бюджет в полном объеме выплатили 128 государств-членов, что на 13 государств-членов меньше, чем по состоянию на 30 сентября 2018 года. Генеральный секретарь хотел бы выразить признательность государствам-членам, которые выполнили свои обязательства по выплатам в регулярный бюджет в полном объеме, и настоятельно призывает остальные государства-члены последовать их примеру. Окончательные результаты за 2019 год будут зависеть от действий государств-членов, которые не выплатили свои взносы в регулярный бюджет или выплатили их не в полном объеме.

7. Остаток неизрасходованных средств в бюджете на двухгодичный период 2018–2019 годов составляет примерно 955 млн долл. США. Эта сумма включает 464 млн долл. США на расходы, связанные с должностями, и 491 млн долл. США на не связанные с должностями расходы, включая полномочия на принятие обязательств и непредвиденные и чрезвычайные расходы. Нынешняя ситуация с нехваткой денежных средств становится наиболее серьезной за последние годы. Для обеспечения полного расходования бюджетных средств Организации будет необходимо в последнем квартале получить не менее 808 млн долл. США. Однако в отношении суммы и сроков выплаты оставшихся начисленных взносов существует значительная неопределенность. В то время как почти половина неизрасходованных бюджетных средств предназначена для покрытия связанных с должностями расходов, которые не могут быть отсрочены, оставшаяся сумма в размере 491 млн долл. США включает не связанные с должностями расходы, которые не могут быть отложены без серьезных последствий для осуществления мандата. Значительный объем неизрасходованных бюджетных средств, предназначенных для покрытия не связанных с должностями расходов, помимо прочего является следствием отсрочки расходования этих средств на протяжении всего года в попытке сохранить денежные средства для выплаты окладов и покрытия других неотложных расходов. Сохраняющаяся финансовая неопределенность в отношении получения начисленных взносов вынуждает управлять расходами исходя не из необходимости осуществления программ, а из имеющихся ликвидных средств. Связанные с управлением ресурсами проблемы усугубляются использованием средних показателей доли вакантных должностей и ограничениями в отношении перевода средств между разделами бюджета и бюджетными категориями. В совокупности эти проблемы подрывают выполнение мандата и препятствуют усилиям, направленным на то, чтобы уделять меньше внимания ресурсам и больше — результатам. Если указанные структурные проблемы и проблемы с ликвидными средствами не будут решены в срочном порядке, то работа Организации Объединенных Наций и проводимые в ней реформы будут подвергаться все большему риску.

В. Операции по поддержанию мира

8. Динамичный характер потребностей, связанных с деятельностью по поддержанию мира, затрудняет прогнозирование потребностей в финансовых ресурсах. Кроме того, для операций по поддержанию мира установлен иной финансовый период — с 1 июля по 30 июня, а не календарный год, и взносы начисляются отдельно по каждой операции.

9. По состоянию на 4 октября 2019 года на финансирование операций по поддержанию мира в 2019 году были начислены взносы на сумму в размере приблизительно 8 млрд долл. США. По состоянию на эту дату были получены взносы на сумму в размере приблизительно 5,7 млрд долл. США. Сумма невыплаченных взносов на финансирование операций по поддержанию мира составила приблизительно 3,7 млрд долл. США, в то время как на 30 сентября 2018 года этот показатель составлял 2,5 млрд долл. США, а на 31 декабря 2018 года — 1,5 млрд долл. США.

10. Анализ положения с невыплаченными начисленными взносами на операции по поддержанию мира в разбивке по операциям показывает, что по состоянию на 4 октября 2019 года из общей суммы задолженности в размере 3,7 млрд долл. США на действующие миссии приходится 3,3 млрд долл. США, а на завершённые миссии — 409 млн долл. США. Что касается действующих миссий, то 2,8 млрд долл. США приходится на взносы, начисленные в 2019 году, и приблизительно 500 млн долл. США — на начисленные взносы, утверждённые в 2018 году и ранее.

11. В силу непредсказуемости размеров взносов на операции по поддержанию мира и сроков их начисления в течение года государствам-членам может быть трудно на постоянной основе своевременно выплачивать их в полном объеме. Генеральный секретарь хотел бы выразить признательность 30 государствам-членам, которые к 4 октября 2019 года в полном объеме выплатили все начисленные взносы на операции по поддержанию мира. Это на 11 государств-членов меньше, чем по состоянию на 30 сентября 2018 года.

12. В своей резолюции [73/307](#) Генеральная Ассамблея, рассмотрев предложения Генерального секретаря по улучшению финансового положения Организации Объединенных Наций (см. [A/73/809](#)), постановила, что Генеральному секретарю следует направлять письма о начислении взносов на финансирование операций по поддержанию мира на весь бюджетный период, включая сметную сумму бюджета на период, на который соответствующий мандат еще не утверждён Советом Безопасности, при том понимании, что эта сумма считается подлежащей оплате в течение 30 дней с даты, с которой продлевается действие мандата. Сумма взносов, начисленных в июле 2019 года на «не предусмотренный мандатом» период, составила 2,4 млрд долл. США.

13. После утверждения начисленных взносов государства-члены в добровольном порядке заблаговременно внесли платежи за не предусмотренные мандатом периоды в размере 21,8 млн долл. США в июле, 97,2 млн долл. США в августе, 7,9 млн долл. США в сентябре и 45,5 млн долл. США в октябре. В сочетании с решением Генеральной Ассамблеи снять ограничения на перекрестное заимствование денежных средств для действующих миссий, содержащимся в ее резолюции [73/307](#), начисление взносов и получение средств для периодов, не предусмотренных мандатом, привело к улучшению общей ситуации с ликвидными средствами в действующих операциях по поддержанию мира.

14. Десять государств-членов выплатили взносы в полном объеме за весь год проведения операций по поддержанию мира, в том числе за не предусмотренные мандатом периоды. Генеральный секретарь хотел бы поблагодарить эти государства-члены за внесенные ими дополнительные платежи для всех операций по поддержанию мира.

15. По состоянию на 4 октября 2019 года сумма имевшихся на счетах действующих миссий, завершенных миссий и Резервного фонда для операций по поддержанию мира денежных средств, предназначенных для финансирования операций по поддержанию мира, составила порядка 2 млрд долл. США. Денежные средства каждой миссии в соответствии с указаниями Генеральной Ассамблеи учитываются на отдельных счетах; аналогичным образом, средства Резервного фонда для операций по поддержанию мира используются лишь для целей финансирования новых или расширения существующих операций.

16. Что касается объема задолженности по выплатам государствам-членам, то по состоянию на 10 октября 2019 года задолженность по выплатам в порядке возмещения расходов на воинские контингенты и сформированные полицейские подразделения составляла 6 млн долл. США, по требованиям о возмещении расходов на принадлежащее контингентам имущество для действующих миссий — 64 млн долл. США и по требованиям о возмещении расходов на принадлежащее контингентам имущество для завершенных миссий — 86 млн долл. США. По состоянию на 10 октября 2019 года выплаты в порядке возмещения расходов на воинские контингенты и сформированные полицейские подразделения были произведены по июль 2019 года по всем миссиям, за исключением Миссии Организации Объединенных Наций по поддержке сектора правосудия в Гаити. Выплаты в порядке возмещения расходов на принадлежащее контингентам имущество были произведены по июнь 2019 года по всем действующим миссиям, кроме Миссии Организации Объединенных Наций по стабилизации в Демократической Республике Конго, Смешанной операции Африканского союза — Организации Объединенных Наций в Дарфуре, Вооруженных сил Организации Объединенных Наций по поддержанию мира на Кипре, Временных сил Организации Объединенных Наций по обеспечению безопасности в Абьее и Миссии Организации Объединенных Наций по проведению референдума в Западной Сахаре, по которым выплаты были произведены по март 2019 года, и Миссии Организации Объединенных Наций по поддержке сектора правосудия в Гаити, по которой выплаты были произведены по декабрь 2018 года.

17. Недавнее решение Генеральной Ассамблеи разрешить перекрестное заимствование (или создание денежных пулов) для всех действующих миссий, а также начисление взносов за полный год оказало значительное воздействие на способность выполнять обязательства перед государствами-членами. Без создания денежных пулов и начисления взносов за год в ежеквартальном цикле платежей, заканчивающемся в сентябре 2019 года, непогашенная кредиторская задолженность перед государствами-членами составила бы 285 млн долл. США. С введением новых мер, благодаря которым появилась возможность провести перекрестное заимствование средств в размере почти 215 млн долл. США, сумма задолженности перед государствами-членами составила лишь 70 млн долл. США.

18. Генеральный секретарь по-прежнему твердо намерен обеспечить выполнение обязательств перед государствами-членами, предоставляющими воинские контингенты и имущество, настолько оперативно, насколько позволит положение с денежными средствами. В этой связи Секретариат будет по-прежнему внимательно следить за движением денежных средств для операций по поддержанию мира и выплачивать максимально возможные — с учетом имеющихся

денежных средств и данных — суммы. Вместе с тем осуществление этих выплат Организацией зависит от полного и своевременного выполнения государствами-членами своих финансовых обязательств, а также от оперативного завершения подготовки меморандумов о взаимопонимании со странами, предоставляющими принадлежащее контингентам имущество.

С. Международные трибуналы

19. По состоянию на 4 октября 2019 года сумма невыплаченных начисленных взносов на содержание международных трибуналов составляла 76 млн долл. США, что на 8 млн долл. США превышает уровень предыдущего года. Эта сумма включает задолженность в размере 7 млн долл. США на финансирование Международного уголовного трибунала по Руанде, 26 млн долл. США на финансирование Международного трибунала по бывшей Югославии и 43 млн долл. США на финансирование Международного остаточного механизма для уголовных трибуналов. По состоянию на 4 октября 2019 года взносы для финансирования Механизма в полном объеме выплатили 110 государств-членов, взносы для финансирования Международного трибунала по бывшей Югославии — 144 государства-члена и взносы для финансирования Международного уголовного трибунала по Руанде — 176 государств-членов.

20. К 4 октября 2019 года начисленные взносы на финансирование деятельности всех трибуналов в полном объеме выплатили 106 государств-членов, что на 48 государств-членов больше, чем по состоянию на 30 сентября 2018 года. Генеральный секретарь хотел бы выразить признательность этим 106 государствам-членам за оказанную ими поддержку работы международных трибуналов и настоятельно призывает остальные государства-члены выплатить свои взносы как можно скорее.

21. На протяжении последних трех лет ежемесячное общее сальдо денежных средств на счетах трибуналов было положительным. Окончательные показатели за 2019 год будут зависеть от дальнейшего выполнения государствами-членами своих финансовых обязательств в течение оставшихся месяцев года.

III. Выводы

22. Генеральный секретарь хотел бы выразить особую признательность следующим 36 государствам-членам, которые на момент подготовки настоящего доклада в полном объеме выплатили все причитающиеся и подлежащие уплате начисленные взносы: Австралии, Австрии, Армении, Бутану, Венгрии, Гайане, Германии, Дании, Замбии, Индии, Ирландии, Исландии, Италии, Канаде, Кипру, Кот-д'Ивуару, Кубе, Кувейту, Латвии, Лихтенштейну, Малави, Монако, Намибии, Нидерландам, Новой Зеландии, Норвегии, Польше, Руанде, Самоа, Сингапуру, Соломоновым Островам, Тувалу, Финляндии, Швейцарии, Швеции и Эстонии.

23. Финансовое положение Организации по-прежнему зависит от полного и своевременного выполнения государствами-членами своих финансовых обязательств. Полное и эффективное осуществление ее программы работы зависит от финансовой поддержки со стороны государств-членов, осуществляемой посредством утверждения реалистичных уровней бюджетных ассигнований и своевременной уплаты взносов для обеспечения стабильного и предсказуемого движения денежных средств на протяжении всего года. Секретариат твердо намерен использовать доверенные ему финансовые средства экономически эффективно и действительно и представлять информацию государствам-членам как можно

более транспарентным образом, однако выполнение программы, финансируемой из регулярного бюджета, будет по-прежнему сдерживаться из-за отсутствия надлежащих механизмов покрытия дефицита ликвидных средств.
