



第七十四届会议

议程项目 15

和平文化

弘扬和平文化和为了和平而促进宗教间和文化间的对话、了解与合作

秘书长的报告

摘要

本报告是根据大会第 [73/126](#) 和 [73/129](#) 号决议提交的，秘书长在报告中概述了联合国相关实体为促进和平文化以及宗教间和文化间对话而开展的活动。报告还介绍了在这方面的最新工作情况，着重说明所取得的进展、主要趋势和问题，以及在国家一级为扩大努力而采取的措施。作为国际文化和睦十年(2013-2022 年)的领头机构，联合国教育、科学及文化组织与秘书处经济和社会事务部及联合国其他相关实体合作编写了这份报告。



一. 引言

1. 大会在关于贯彻落实《和平文化宣言和行动纲领》的第 73/126 号决议和关于为了和平而促进宗教间和文化间对话、了解与合作的第 73/129 号决议中，请秘书长向大会第七十四届会议提交一份报告，说明会员国和联合国各实体为执行这些决议所采取的行动。
2. 过去二十年里，联合国系统在通过文化间和宗教间对话促进和保持和平方面达成了更广泛的共识并开展了广泛协作。大会指定 2000 年为“和平文化国际年”，这促进了国际社会就在尊重、非暴力和促进人权的基础上推进一系列价值、态度、传统、行为和生活方式达成共识。随着大会宣布 2001-2010 年为“为世界儿童建设和平与非暴力文化国际十年”，并宣布 2010 年为“国际文化和睦年”，这些共识得到了进一步巩固。确定 2013-2022 年为“国际文化和睦十年”，使已有势头得以保持。该十年的优先领域为联合国系统在这方面开展活动提供了一个总体框架。在 2015 年通过的《2030 年可持续发展议程》中，和平与发展的相互依存成为 17 个可持续发展目标的一条共同主线，特别是致力于和平、正义和强大机构的可持续发展目标 16。
3. 当今全球格局的特点是，人口结构变化和技术变革为建设和保持和平带来了新的机会和挑战。信息和通信技术进步、移民和气候变化具有跨国性质，既带来了机会，也带来了风险。目前全球有 18 亿青年人口(10 至 24 岁)，其中许多人生活在低收入国家。人们跨越传统边界和鸿沟汇聚在一起，催生了新的沟通、创造性表达和分享信息的方式。
4. 然而，今天这个多元化和多样化的世界也越来越不稳定。传播平台和渠道的激增为歧视、仇恨和仇外心理的滋生提供了肥沃土壤。近年来暴力和冲突日益增多，破坏了稳定，严重阻碍了包容性和可持续发展，侵蚀了民主机构，剥夺了数百万人的安全、资源、权利和机会。这一点在低收入国家最为明显，这些国家的贫困因日益复杂和旷日持久的冲突而加剧，冲突通常由非国家行为体引起，而平民往往是主要受害者。此外，危机导致治理、法律和秩序断裂并受到削弱，从而破坏了建设和平的潜力，并使不稳定和有罪不罚现象猖獗。暴力极端主义和恐怖主义的威胁正在蔓延。消除暴力和冲突的根源，进一步防止危机和冲突死灰复燃，需要各国政府和整个社会作出承诺并采取多管齐下的战略，包括进行结构改革，推动在实现《2030 年议程》方面取得进展。
5. 冲突性质的变化也意味着以前的建设和平办法不再像过去那样奏效。需要采取更加全面、综合和预防性办法。必须努力防止陷入或再次陷入冲突，这有助于实现更大的经济繁荣，打破脆弱性循环，建立社区和机构的复原力，保持发展成果，并推进执行可持续发展计划，包括实现包容性经济增长。在当前的全球环境下，越来越重视预防危机。为此，更需要人们掌握管理族裔、宗教和文化多样性、培育社会凝聚力和应对危机风险因素的工具和技能。

6. 反映这一转变的是，在 2018 年 4 月至 2019 年 5 月报告期内，联合国系统和会员国的活动明显侧重于预防危机、保持和平和落实《2030 年议程》。同样，联合国系统围绕强调相关原则的关键事件开展动员活动。《世界人权宣言》通过 70 周年和土著语言国际年(2019 年)纪念活动突显了将弱势群体、边缘化群体和代表面不足的群体纳入建设和平与对话的重要性。这些活动依托的是在《2030 年议程》中作出的“不让任何一个人掉队”的承诺以及正在进行的将实现人权纳入主流的努力。

二. 促进相互了解和对文化、族裔、语言和宗教多样性的相应了解

7. 为了增进对非洲大陆及其侨民历史的认识和了解，联合国教育、科学及文化组织(教科文组织)与泛非电影制片人联合会、电影基金会和博洛尼亚电影基金会合作，发起了非洲电影遗产项目，旨在恢复和保护 50 部具有历史、文化和艺术意义的非洲电影。在非洲人后裔国际十年(2015-2024 年)的背景下，联合国全球传播部通过几次特别活动和多媒体材料，继续促进公众对非洲人后裔对社会的贡献的认识和尊重。教科文组织努力推动对奴隶制后实现社会可持续和解与和平的条件进行思考，2018 年组织了两次关于愈合奴隶制创伤的国际研讨会。

8. 教科文组织的丝绸之路项目已经进行了 30 多年，有 40 个国家参与。现已启动项目第二阶段，内容是制定丝绸之路在线倡议和制作“丝绸之路沿线文化互动地图集”，以吸引全球受众，深化学术研究，并在这些路线上的不同社区之间建立联系。2018 年举办了主题为“丝绸之路上的青年之所见”国际摄影大赛，来自历史上的丝绸之路沿线和更远地区 100 多个国家的 6 000 多名青年参加了比赛。2019 年 5 月在北京举行的“亚洲文明对话会议”强调促进以丝绸之路文化遗产为基础的区域对话和交流。会议成果之一是，教科文组织与中国政府签署了一项协议，向从事丝绸之路相关问题工作的青年研究人员提供研究补助金。2019 年，为了进一步加强区域合作，促进关于中亚文化间和宗教间对话的研究和知识生产，教科文组织和哈萨克斯坦当局签署了一项协议，建立一个由教科文组织主持的国际第 2 类文化和睦中心。

方框 1

摩苏尔市冲突后恢复

教科文组织的“复兴摩苏尔精神”倡议于 2018 年 2 月启动，总体目标是通过综合方法恢复遭到破坏的伊拉克摩苏尔市，促进社会融合与和平。

摩苏尔是中东地区有着数百年历史的知识和交流中心，体现了伊拉克人民的多元身份。2014 年到 2017 年，这座城市因暴力活动遭到严重破坏，表达和对话空间受到限制甚至被清除。伊拉克有 300 多万人流离失所，870 万人需要人道主义援助。基础设施和机构成为废墟，教育和文化活动被打乱，20 多个文化和宗教场所被摧毁。

在阿拉伯联合酋长国、欧洲联盟、德国、日本、荷兰、比利时佛兰德大区政府、匈牙利和意大利的支持下，教科文组织正在与伊拉克政府和人民合作，重振这座城市的社会和文化活力。围绕三个核心优先事项开展活动：恢复受损的文化遗产；改善获得优质教育的机会，加强教育系统；振兴具有社会、文化和知识意义的场所。教科文组织正在协调国际努力，振兴城市的文化机构、图书馆和博物馆，并恢复其独特的城市遗产。同样，教科文组织正在努力提供教育工具，调和四分五裂的社区，建立必要的应对能力，以抵制与暴力极端主义有关的各种推拉因素。这些努力的核心是通过促进信任和参与城市未来的倡议，与民间社会，特别是年轻人开展对话。

9. 2019年5月在巴库举行了第五届世界文化间对话论坛，此次论坛是由阿塞拜疆政府与教科文组织、联合国不同文明联盟、联合国世界旅游组织、欧洲委员会和伊斯兰教育、科学及文化组织合作主办的。论坛围绕三个核心主题开展了讨论：管理多样性；青年和跨文化领导作用；流离失所和人的安全。特别是，论坛力求进一步发挥其作为平台的影响力，推动采取具体行动，采用创新形式，并确定如何通过新的战略合作实现雄心勃勃的成果。同时，举行了教科文组织-姊妹学校项目和宗教间对话促进文化间了解教席网络关于文化间对话的第三届学术论坛，教科文组织教席、外部专家和联合国宗教与发展机构间网络代表汇聚一堂，重点讨论了宗教多样性的治理问题。

10. 全世界约有6700种语言，其中约40%面临消失的危险，其中大部分是土著语言。为了使人们更好地认识到土著语言作为丰富和平文化和增强社会凝聚力的宝贵资源所发挥的作用，联合国全球传播部与教科文组织和经济和社会事务部一道宣传土著语言国际年。全球传播部还在2019年4月22日至5月3日土著问题常设论坛第18届会议期间设立了一个“土著媒体区”，为土著媒体组织提供一个专门的互动空间，便利它们对会议进行报道。

11. 打击排斥、歧视、种族主义、仇外心理和相关的不容忍现象是本报告所述期间发起的几项政策举措的目标，重点是教育。联合国大学全球化、文化与流动研究所发表了两份政策报告，分别题为“欧洲移民危机：心理、冲突和群体间关系”和“通过基于事实的教育和基于事实的政策消除种族主义”。研究所在报告中就解决欧洲联盟中的群体间冲突和移民融合以及种族主义问题提出了建议。教科文组织和欧洲安全与合作组织民主制度和人权办公室于2018年联合推出了政策制定者指南，侧重于培养年轻人对反犹太主义定型观念和意识形态的抵御力。继2017年举行教育与大屠杀国际会议之后，在2018年针对学生和教育工作者实施了九个大屠杀教育项目，这些项目内容广泛，涉及一系列历史背景和地点，包括南非、印度尼西亚、乌克兰和纳米比亚。

12. 尽管许多例子表明不同文化间对话对于建设有凝聚力的社会和在多样性中保持和平至关重要，但没有足够证据和数据说明需要怎样做才能取得成功。教科文组织同经济与和平研究所合作制定了一项倡议，收集相关数据，说明开展有效的文化间对话需要哪些有利环境，目的是建立证据库，以加强政策制定，支持和

强化使文化间对话取得成功的有利条件。这一倡议的概念和技术基础是通过广泛的研究发展起来的，包括一项全面的范围研究，并与包括世界银行、经济合作与发展组织、联合国开发计划署(开发署)、欧洲委员会、北欧文化基金和许多学术机构在内的专家伙伴进行了磋商。目前正在将迄今收集到的信息汇总形成一份报告，用于指导今后的数据收集、分析和列报。

13. 人们越来越认识到遗产保护对全球安全的重要性，为此，教科文组织以安全理事会近年来通过的决议为基础开展工作，遏制对文化遗产的攻击，制止非法贩运文化物品，打击资助恐怖主义行为，同时促进反击恐怖主义言论和宣传。作为让年轻人参与遗产保护工作的一部分，教科文组织加大“团结一致保护遗产”(#unite4heritage)运动的力度，针对在伊拉克和阿拉伯叙利亚共和国发生的对文化遗产的攻击，开展了以人权为基础的反暴力极端主义言论的宣传活动。

三. 通过对话支持和解与和平努力

14. 宽容、多元化、尊重多样性、包容、不同文明间对话以及加强宗教间和文化间的理解和各国人民之间的尊重，被认为是在打击恐怖主义和打击暴力极端主义方面促进合作的重要因素。在2018年6月14日在日内瓦举行的《和平权利宣言》执行情况研讨会上，讨论嘉宾强调，应加强对话、容忍、调解、援助与合作在执行人权理事会特别程序机制任务过程中的作用。由于愈发强调预防工作的重要性，现在转向采取更综合的行动促进建设和平和可持续发展，并更多地认识到它们之间的相互联系，确认需要处理和平与发展之间的关系，以实现社会融合、包容性可持续发展，建设和平社会。

15. 在本报告所述期间，建设和平基金通过在29个国家开展的文化间对话，支持和平与和解努力。在所罗门群岛区域援助团撤出的同时，建设和平基金支持政府和利益攸关方发起国家和省级对话，包括举办妇女和青年首脑会议，加强社会凝聚力，为2019年4月大选做准备，以建设和保持和平。它还支持开展以下国家间跨界对话倡议，以增进社区参与和建立信任，加强边界安全和人的安全：布基纳法索、马里和尼日尔；科特迪瓦与利比里亚；萨尔瓦多、危地马拉和洪都拉斯；塔吉克斯坦与吉尔吉斯斯坦；布隆迪与坦桑尼亚联合共和国。

16. 对面临冲突风险的国家进行外部调解并非总有可能，也不一定是这些国家所需要的；相反，本土自主的和平更加持久。有鉴于此，更加强调内部调解，相应地更加重视培养适当的调解和对话技能。在这方面，在与欧洲联盟合作开展开发署-政治和建设和平事务部“建设国家预防冲突能力”联合方案时，特别注重内部调解人参与对话进程。该方案最后一个三年阶段于2018年5月结束，在9个国家举行了84次从社区到区域和国家一级的对话和磋商，共有4555人参加。对在马拉维和多哥开展的培训进行的评价表明，担任积极调解人的妇女人数显著增加；在也门，评价认为调解员在当地宗教间冲突中起到了改善安全保障的作用。

17. 继续强调妇女作为建设和平的积极推动者所发挥的作用。特别是，联合国不同实体汇聚各方的能力，开展协调努力，以加强妇女在建设和平中的作用。联合

国促进性别平等和增强妇女权能署(妇女署)和联合国建设和平支助办公室开展了一项关于妇女领导的地方预防冲突举措的成本效益研究，确定利比里亚基层“和平小屋”举措是安全调解地方争端、监督警察和司法服务、预防性别暴力和支持性别暴力受害者以及提高社区对建设和平优先事项的认识的典范模式。联合国志愿人员组织与建设和平支助办公室和妇女署合作，在危地马拉、吉尔吉斯斯坦、利比里亚、巴布亚新几内亚、塞拉利昂和斯里兰卡的现有建设和平倡议范围内，增强妇女在国家与地方对话中的能力。作为对这些活动的补充，在联合国志愿人员组织电子校园平台上启动了促进性别平等的建设和平同业交流群，以实现各国之间的知识共享。认识到妇女在保持南苏丹和平方面的关键作用，联合国粮食及农业组织(粮农组织)和联合国人类住区规划署(人居署)正在实施一个建设和平基金项目，增加农村妇女获得土地的机会，并为她们提供论坛，讨论和应对与土地权有关的挑战。

18. 联合国大学政策研究中心与综合过渡研究所合作，在大不列颠及北爱尔兰联合王国国际开发部的支持下，牵头开展了题为“惩罚的限度：过渡期正义和暴力极端主义”的研究项目，在伊拉克、尼日利亚和索马里开展了案例研究。该项目为制定对被控与暴力极端主义团体有关联的个人采取替代性应对措施确立了框架。该中心还与卢森堡和瑞士政府、联合国儿童基金会(儿基会)及和平行动部合作，领导了“儿童与极端暴力”项目，旨在弥补一个知识上的空白，即了解在暂时冲突中，儿童与非国家武装团体发生联系、被这些团体利用以及离开这些团体的原因和方式。随后与伊拉克政策制定者举行了圆桌会议，安全理事会关于反恐恐怖主义的[第 1373\(2001\)号决议](#)所设委员会在其举行的关于外国恐怖主义作战人员的指导原则和儿童与恐怖主义的会议上，听取了研究结果简报。

19. 教科文组织继续努力执行安全理事会关于青年与和平与安全的[第 2250\(2015\)和 2419\(2018\)号决议](#)以及秘书长2016年通过的“预防暴力极端主义行动计划”，在布基纳法索、佛得角、乍得、冈比亚、几内亚比绍、马里、毛里塔尼亚、尼日尔和塞内加尔开展了“通过加强青年在萨赫勒地区生活和工作的能力促进和平与可持续发展”方案，采取包容性和参与式多部门办法促进青年人的社会经济融合。在该方案下开展了各种活动，包括建设培训人员和教师的能力，使学生能够掌握基本知识和团结共处的价值观；建设青年人的能力，重点是社会和经济融合；促进对弱势群体的全纳教育政策，并制作了在线新闻节目“*Journal Rappé*”。教科文组织这一方案的最初阶段由反恐恐怖主义办公室在萨赫勒五国集团反恐恐怖主义综合援助倡议下提供资金。

方框 2

全联合国范围努力促进青年参与建设和平

在整个联合国系统开展了各项努力，推动年轻人携手共进，引领社会变革，充分参与社会发展，促进和平文化。

在本报告所述期间，青年对建设和平的参与有所增加，响应安全理事会关于青年与和平与安全的第 2250(2015)和 2419(2018)号决议开展了多项活动。

2018 年 9 月，在“青年 2030”活动上，秘书长启动了联合国青年战略，力求扩大全球、区域和国家各级的行动，以满足青年的需求，建立青年机构并促进青年的权利。

该战略以《2030 年议程》为基础，确定了在本组织工作的三大支柱中联合国行动的若干优先领域，其中包括安全，这是建设和平和建设复原力的专门优先事项，旨在支持将青年人作为促进和平与安全及人道主义行动的推动力量。

在 2019 年 4 月在纳米比亚举行的妇女与和平与安全协调中心网络会议期间，举办了青年和平实验室，让青年妇女确定年轻人参与建设和平所遇到的障碍和解决办法。年轻人指出，有必要邀请他们进入讨论协商空间，倾听和尊重他们的意见。他们还强调，获取信息、建立青年网络和使用技术(包括社交媒体)，可在促进和支持妇女和青年积极参与和平与安全方面发挥关键作用。在哥伦比亚，约 4 200 名女孩、男孩和青少年通过儿基会的“Somos Paz”战略参加了 9 个省和 22 个市的建设和平进程，加强了自身及其家庭和社区的技能，并领导了 105 项地方和解举措。儿基会还与真相委员会合作，制定了一些方法，确保让儿童和青少年参加真相会议。为推进 2016 年发起的《人道主义行动青年契约》，联合国人口基金(人口基金)约旦办事处与穆斯林青年人道主义行动能力建设联合救济会合作，增强青年在人道主义环境中的能力，并在各社区培养合格的青年培训师。

教科文组织-反恐怖主义办公室在约旦、利比亚、摩洛哥和突尼斯发起了“通过增强青年权能防止暴力极端主义”项目，该项目由加拿大共同资助，力求通过在教育、文化、传播和信息领域采取包容、多学科和参与式方法，加强当地青年推动的倡议，防止暴力极端主义。自 2018 年 4 月启动以来，该项目通过能力发展和培训讲习班、研讨会和国际会议以及制作研究报告、工具包和出版物等知识产品(5 个正在制作中)，已惠及 2 500 多名青年。

联合国不同文明联盟继续支持青年领导的组织，通过其青年团结基金资助亚洲和非洲的六个项目，促进不同文化间的理解。2018 年的青年团结基金方案是在芬兰政府的支持下实施的，提供了多达 25 000 美元的 6 笔赠款以及对项目实施的技术支持。这些项目内容广泛，从在斯里兰卡开发和平教育课程到在中非共和国打击仇恨言论，已惠及 3 745 名直接受益者和 329 167 名间接受益者。

将于 2020 年印发的秘书长关于安全理事会第 2250(2015)和 2419(2018)号决议执行情况的第一份报告将全面概述就青年与和平与安全议题采取的行动。

四. 建立共享价值框架，培养社会凝聚力

20. 联合国系统在所有支柱方面开展了知识分享和宣传活动，纪念《世界人权宣言》通过 70 周年。达格·哈马舍尔德图书馆推出了关于《世界人权宣言》在当今世界的现实意义的在线展览，着重介绍了传播国际人权法基本思想和概念的 30 个关键文件，以促进和平文化。在迎来 12 月 10 日人权日之际，来自 125 个国家的 2 000 多人参加了全球传播部的“一起发声”视频活动。此外，在总部也推出了一个展览，展现妇女代表在《世界人权宣言》起草过程中鲜为人知但至关重要的作用。2018 年 12 月，教科文组织与夏约宫国家剧院合作，在教科文组织总部举行了其首个艺术实验室——与世界艺术家的人权对话。艺术实验室汇集了来自不同地区的舞者、编舞、音乐家、表演家和视觉艺术家，就艺术创造如何帮助捍卫人权和人类尊严进行了公开对话。为了庆祝《世界人权宣言》通过 70 周年和 5 月 21 日世界文化多样性促进对话和发展日，教科文组织在其总部举办了关于扩大文化享受渠道的活动。文化权利领域特别报告员、来自博物馆部门和技术行业的参与者齐聚这次活动，探讨了日益危及文化多样性的当代挑战，包括对文化和艺术家的蓄意攻击、相互交织的各种形式歧视、难民危机和快速城市化。

21. 人权原则也是包容和可持续城市国际联盟的核心，该联盟是由世界各地 500 多个成员城市组成的全球网络，通过制定包容性政策和方案，继续促进包容、多元和共处。该联盟与多元共处国际市长观察网络合作，制定了“多元共处城市政策”指南。正在进行的努力包括根据从市政做法中吸取的经验教训开发解决歧视问题的工具包，并与欧洲联合会和 Marianna V. Vardinoyannis 基金会持续开展合作，以增强城市当局促进包容难民和移民的能力。

22. 在世界各地，城市中的公共开放空间为人们跨越文化、民族和其他障碍走到一起、彼此互动提供了场所，在社会和经济生活中发挥着至关重要的作用。正是出于这一动力，人居署在东耶路撒冷 Wadi al-Jawz 创建了一个游乐场所项目，让当地居民有机会积极参与设计公共空间，整个社区都可以在这种空间中进行互动，提升了邻里 25 000 名居民的包容意识、安全感、幸福感和整体生活质量。同样，人居署在贝鲁特 Naba'a 开发了一个公共空间，解决收容社区和难民社区内出现的冲突。营造安全、有意义的空间，聆听和重视多元声音和社区，可有助于加强社会凝聚力，推动实现建设和平的目标。

23. 联合国各实体继续在全球框架中扩大与信仰行为体的互动协作，认为他们在解决冲突和建设和平方面可以发挥关键作用。联合国人权事务高级专员办事处继续实施“信仰促进权利”框架，该框架面向世界所有地区的宗教和信仰人士，以期加强有凝聚力、和平安宁、懂得尊重的社会。开发署积极参与旨在促进宗教间和文化间对话及相互理解的全球框架和伙伴关系，包括国际宗教及可持续发展伙伴关系、宗教和传统调解人网络咨询小组，以及宗教领袖和行为体防止煽动可能导致残暴罪行的暴力行动计划落实工作全球指导委员会。儿基会越来越多地与宗教领袖进行接触，将其作为关键影响者，帮助解决网上性剥削儿童问题，包括为宗教间安全社区联盟论坛指导委员会作出贡献。2018 年 11 月，在阿布扎比举行

了加强社区安全宗教间联盟论坛，其间分享了信仰组织打击网上性剥削儿童行为的指南，450名全球宗教领袖、非政府组织代表和行业领袖出席了该论坛。终止网上性剥削儿童全球联盟发起的多利益攸关方运动“我们保护”也获得了85个政府、20个行业代表和24个民间社会和宗教组织对打击网上性剥削和虐待儿童现象的承诺。

24. 宗教和社区领袖也是地方对话中不可或缺的行为体，支持通过社区协商一致摒弃切割女性生殖器和其他有害传统习俗。作为人口基金-儿基会埃及联合方案的组成部分，与国家合作伙伴和宗教领袖举行了关于摒弃切割女性生殖器做法的社区对话，之后发表了两项公开声明，有2 215个家庭积极参与其中。这些努力也对政策产生了影响，埃及政府在其“2018-2030年期间儿童和母亲国家战略”中列入了关于摒弃切割女性生殖器做法和杜绝童婚的规定，并将消除有害传统习俗的议程纳入了国家儿童保护系统的主流。此外，得益于儿基会-美国国际开发署增强女童权能伙伴关系，应对切割女性生殖器的问题被纳入了埃及23个省的法官和检察官培训之中。

方框 3

与信仰行为体协作

人口基金与联合国其他实体合作，在开展构建社区伙伴关系和外联工作过程中，长期致力于同宗教领袖互动协作，确保为女童和妇女的生活带来变革性成果。人口基金负责协调动员信仰行为体参与可持续发展机构间工作队，该工作队由20个联合国实体组成，托管包含500多个伙伴信仰组织的数据库。2018年，工作队与会员国一道，主办了15次关于社会融合问题的宗教间研讨会和磋商。它还启动了多信仰咨询委员会，汇集了35个宗教类全球非政府组织合作伙伴，这些合作伙伴同意与联合国合作，促进社会融合并维护人权。

在危机情况下，妇女和女童常常受到性别暴力、包括早婚、性暴力和家庭暴力的异常严重影响。人口基金阿拉伯叙利亚共和国办事处目前支持44个妇女和女童安全空间、1个家庭保护单位和叙利亚各地的社区健康中心，以满足妇女和女童对有文化敏感意识的性保健和生殖保健服务、咨询和职业培训的需求。人口基金还与该国政府合作，建设宗教领袖的能力，借助他们来传播支持性保健和生殖保健信息，倡导反对性别暴力，促进社会凝聚力和社区复原力。

五. 通过优质教育和媒体传播文化间和宗教间对话的原则和工具

25. 跨文化能力可以是保持和平、促进包容性发展的重要工具。在将于2019年出版的教科文组织《通过故事圈培养跨文化能力手册》中，阐述了在正式和非正式情景中培养跨文化能力的结构化但有灵活性的方法。《手册》已在所有区域试行，旨在增强500名故事圈参与者的容忍意识、同理心、反省力和理解力。同样，

教科文组织的《书写和平手册》通过当代书写系统的切入点，向年轻人传授文化多样性知识。《手册》于 2018 年在科特迪瓦和摩洛哥试行，2019 年在埃及试行，这是目前在 42 个国家 2 250 多名中小学生在当中试点和传播《手册》的组成部分。

26. 为了确保向难民提供公平优质的教育，教科文组织和联合国难民事务高级专员公署(难民署)共同为 2017 年《吉布提难民教育宣言》落实工作专家组作出了贡献。2018 年 7 月在亚的斯亚贝巴举行的《宣言》落实问题教育专家工作队第二次会议提出了多项建议，呼吁到 2020 年将难民纳入国家教育体系，并将成人教育、非正式教育和特殊需要教育以及建设和平和对冲突的敏感意识纳入政府间发展组织成员国的课程。为了支持移民和难民融入收容国劳动力市场，“难民资格护照”全球倡议对不再持有文凭和证书的难民的资格予以承认。

27. 联合国各实体以长期预防性办法为基础，支持教育方案拟定，以建立学生抵御暴力极端主义的能力，减少暴力极端主义的驱动因素。教科文组织于 2018 年编制了关于开展有效活动、“通过教育防止暴力极端主义”的政策简报，其中概述了预防暴力极端主义的良好教育做法，以更好地支持决策者和捐助者妥善拟定方案。作为补充，还举办了关于通过教育防止暴力极端主义的讲习班和全球公民意识及和平教育讲习班，包括对东非和西非、中亚和南亚以及东南欧的决策者和教师培训师进行培训。同样，联合国毒品和犯罪问题办公室(毒品和犯罪问题办公室)的“教育促进司法”倡议与来自非洲、中东、中亚、拉丁美洲、南亚和东南亚的 50 多名专家和学者合作，制定了“教育促进司法”倡议大学反恐模块系列。这些模块包括向学生介绍联合国在宗教间和文化间对话方面的做法，以及这类对话对社会凝聚力、和平与发展的促进作用，包括在反恐、防止暴力极端主义和促进基本自由方面的作用。

28. 教育倡议扩大了范围，以囊括正义以及建立有效、负责和包容性机构的原则，从而直接为实现可持续发展目标 4 和 16 作出贡献。2018 年发起的“教科文组织-毒品和犯罪问题办公室全球公民教育营造守法文化联合倡议”集这两个组织之专长，协助教育工作者设计和实施教育干预措施，使学生具备建设性、负责任地参与社会生活的知识、态度和技能。在这方面，两个实体联合发布了“通过教育加强法治”政策文件，为决策者提供了指南，目前正在开发两个以中小学教育为重点对象的相关工具包。毒品和犯罪问题办公室的执行《多哈宣言》全球方案通过在司法廉正、教育促进司法、囚犯改造和通过体育预防青年犯罪这四个组成部分促进守法文化，从而帮助建设和平文化。作为这些活动的组成部分，毒品和犯罪问题办公室于 2018 年 4 月启动了全球司法廉正网，汇集了来自世界各地的 680 多名法官。该办公室还继续与一些国家合作，采取措施防止监狱中的激进化和暴力，支持囚犯获得教育和职业培训方案。

29. 教育倡议还通过提供切合实际情况和可因地制宜的工具，努力加强和平文化原则在当地的相关性。2018 年，教科文组织制作了一份宣传文件，阐述在全球公民教育过程中如何结合本地实际，以及尊重多元、团结和人类命运与共意识的原则。同样，在 2019 年，联合国系统职员学院推出了首个“保持和平简介”在线课程，这是建设和平支助办公室、发展业务协调办公室和机构间常设委员会之间合

作的成果，课程就保持和平概念及其在不同环境和背景中的应用提供了全面的基本性介绍。联合国机构与政府间组织在和平与人权教育方面的持续合作，是通过欧洲委员会召集的公民和人权教育国际联络小组的定期会议在世界人权教育方案的框架内进行的，该方案将于 2019 年结束其第三阶段。

30. 虽然在以技术为驱动的社会中，技术素养是一种强大且关键的能力，但帮助人们面对信息泛滥进行批判性思考已经成为一项先决技能。教科文组织继续制定并传播媒体和信息素养课程和其他教育资源，促进培养媒体和信息素养，帮助人们以批判性、负责任的方式获取、搜索、评估、使用和贡献信息和媒体内容。欧洲联盟资助的“以媒体和信息素养为对策防止仇恨和暴力极端主义”增强青年权能方案于 2019 年在约旦启动。同样，关于网上激进化问题的政策对话，也是一系列旨在提高对相关伦理问题的认识的高级别国际会议和地区会议的重点。

31. 通过旨在加强优质新闻和媒体报道的活动，强调了媒体在塑造公众认知方面的相应责任。2018 年，联合国大学全球化、文化与流动研究所编写了关于负责任地报道移民问题的基线研究报告，讨论了仇外心理以及媒体在塑造公众对移民的看法方面所发挥的作用。教科文组织邀请媒体工作者、媒体监管机构、研究人员和受害者协会代表参加 2018 年 11 月在巴黎总部举行的“媒体面对恐怖主义”会议，讨论记者在对恐怖主义进行报道时如何避免助推恐怖分子散布仇恨和分裂言论。在国家一级，教科文组织与仇恨言论和煽动暴力观察站合作，支持叙利亚媒体和表达自由中心建设叙利亚媒体识别和限制仇恨言论传播的能力。

方框 4

多利益攸关方合作打击网上仇恨言论

网上仇恨言论的兴起是数字时代信息传播速度之快、涉及面之广所带来的挑战的一个突出例子。近年来，网上仇恨言论一直在增加。这种言论常常植根于不容忍和仇恨，并因不容忍和仇恨而产生，有损民主价值、社会稳定与和平。仇恨言论也是言论自由与个人、群体和少数人权利碰撞的焦点，使尊严、自由和平等的理念受到质疑。此外，由于互联网的覆盖范围跨越国界，有必要在打击仇恨言论的法律机制方面进行跨管辖区的合作。

在本报告所述期间，继续努力落实 2019 年 6 月推出的联合国打击仇恨言论战略和行动计划，以协调整个联合国系统的努力，并与会员国、私营公司、民间社会和媒体合作，共同承担责任。该战略以人权为基础，为打击仇恨言论驱动因素、减少其社会影响提供了指导。根据这项战略，采取的措施将符合国际人权规范和标准，特别是意见和表达自由权。

该战略呼吁联合国各实体促进文化间、信仰间和宗教间的对话和相互理解，提高对尊重人权、不歧视、容忍、理解其他文化和宗教以及性别平等的认识，包括在数字世界中提高这种认识。

32. 2017年1月至2019年6月期间，有207名记者被杀，其中117名是在没有经历武装冲突的国家遭到杀害。在教科文组织过去12年记录的1010起记者遇害案件中，89%仍未解决。作为负责促进表达自由和记者安全的联合国机构，教科文组织通过协调“联合国关于记者安全和有罪不罚问题行动计划”的实施，为会员国提供支持，并在国家一级监测可持续发展目标16具体目标10的落实情况，确保获取信息和保护基本自由。

33. 表达自由的权利，包括艺术和创造性表达的权利，对于发展充满活力和民主的文化至关重要。它有启迪、探索的力量，可为被剥夺权力的人提供寄托，促进巨大的社会变革。在2019年在亚的斯亚贝巴非洲联盟总部举行的世界新闻自由日庆祝活动框架内，艺术表达自由的重要性得到了弘扬，漫画促进和平协会召集的26名新闻漫画家参与了庆祝活动。人口基金合作推出了《通过绘画增强妇女权能：约旦》一书，展示了88位女性艺术家通过她们的艺术创作对增强妇女权能的解读。人口基金约旦办事处与私营部门合作，举办了增强妇女权能网络漫画竞赛，以加深人们对性别暴力的认识。在一个月內，这项活动在全球收到了167件参赛作品，有17835名用户访问了活动的网上平台。2019年4月30日举行了国际爵士乐日庆祝活动，在东道国澳大利亚的各个城市进行了为期两周的爵士乐表演和教育推广活动，突出了爵士乐作为自由和创造的灯塔以及和平通用语言的力量。

34. 互联网已从信息交换平台转变成为现代商业、服务和基础设施的骨干，其在全球估计有32亿用户。尽管技术的使用带来了巨大的变革力量和社会效益，但技术仍然存在固有的脆弱性。为了在网络安全方面进一步做好举国准备并改善国际合作，一些国家继续建立国家网络安全框架。国际电信联盟一直与各国在这一领域开展合作，于2018年与另外14个实体结为伙伴，为各国编制了因地制宜的参考指南，帮助各国了解国家网络安全战略的目的和内容及其制定方法。为了提高全球网络安全水平，全球网络安全指数继续以法律、技术、组织、能力建设、国内和国际合作五个主要领域的事实性信息为基础，衡量各国对网络安全的投入。全球网络安全指数帮助各国发现自身网络安全方法中需要改进的领域，并与其他国家的做法保持协调一致。2019年，全球网络安全指数报告了155个参与国家的结果，与2015年的105个参与国家相比，呈上升趋势。

六. 促进文化间对话以实现可持续发展及其道德、宗教、社会和文化层面

35. 与前几年相比，联合国机构报告参与联合协调努力、平台和网络的情况越来越多，通过汇集联合国各个机构的专门知识，推动实现公平、可持续的发展。2000年以来，联合国全球契约已经发展成为世界上最大的企业可持续发展倡议，号召企业围绕人权、劳工、环境和反腐领域的10项原则调整其业务和战略。目前，这项联盟在160多个国家和地区拥有9500多家公司和3000多家非企业签署方，还有近70家地方网络。2018年期间，作为全球契约地方网络的组成部分，在世界各地举行或安排了10次以人权为基础的首席执行官圆桌会议。开发署-政治和

建设和平事务部关于建设国家预防冲突能力的联合方案以联合国和平与安全架构和发展系统改革为基础，继续通过世界各国的举措开展加强联合国政治和发展支柱的工作。2019年5月，在罗马举行了2019年可持续发展高级别政治论坛筹备会议，主题为“和平、公正和包容的社会：可持续发展目标16的落实和不让任何一个人掉队的路径”。会上，高层决策者、实践者和专家讨论了不同国家开展对话的方式，以及如何利用对话作为培育包容和公正社会的有效工具。会议期间，教科文组织和开发署共同主办了关于促进对话和减少不安全的讨论，与会者还讨论了教科文组织同经济与和平研究所为衡量有效文化间对话所需有利条件而正在开展的工作，以加强全联合国系统在调解与和解方面的行动。

36. 作为全联合国系统促进性别平等和增强妇女权能行动的积极参与者，联合国气候变化框架公约秘书处加强了与政府间组织的合作，通过在气候变化的各个专题领域将性别考虑纳入主流，以及发扬妇女在气候行动中的领导作用的举措，制定更加注重促进性别平等的环境议程。作为全球环境基金性别平等伙伴关系的组成部分，在《联合国气候变化框架公约》、联合国训练研究所、全球环境基金小额赠款方案、粮农组织、国际农业发展基金、联合国环境规划署和全球环境基金秘书处之间的合作下，启动了关于性别和环境问题的在线培训方案。粮农组织继续实施迪米特拉俱乐部的社区驱动方法，通过社区动员、对话和集体行动，促进增强农村人民的权能，并特别重视妇女和青年。在也门，粮农组织正在支持妇女和青年团体参与与当地部落领导人的对话，倡导解决与水资源相关的冲突，支持促进性别平等的社区改革工作。性别平等和增强妇女权能也是联合国大学可持续性高等研究所2018年发布的政策简报的重点，联合国大学在简报中探讨了在可持续发展目标涵盖的各个领域实现性别平等方面的不同交叉挑战。2018年，世界旅游组织发布了《旅游促进发展，第二卷：良好做法》，探讨了旅游业如何能有效促进实现《2030年可持续发展议程》。书中利用了来自全球磋商的数据，汇集了取自世界各地的23个案例研究。

37. 信仰行为体和宗教组织可以成为发展过程中的关键利益攸关方，特别是在地方一级围绕共同目标建立信任。2018年1月，启动了联合国环境规划署关于与宗教组织互动协作的战略——“信仰造福地球倡议”，以加强与宗教组织的协作，将其作为实现发展成果的关键伙伴。这一倡议的三个总体目标植根于政策领导、筹资和以知识为基础的决策，在很大程度上有赖于在环境管理方面促进信仰间合作来动员当地社区。在联合国环境大会期间组织的全球会议上，代表10个信仰的组织的40名代表对这一战略进行了审议。

方框 5

土著人民对于解决气候变化必不可少

土著人民占世界人口的比例不到5%，却承担着保护世界上80%的生物多样性的责任。由于一系列因素，包括排他性政策、缺乏承认和权利保护以及气候变化的影响，土著人民受到的威胁与日俱增。在利用传统方法观察全球气候变化和历来所采取的适应措施方面，土著知识是一笔宝贵的资源。

2015年，联合国气候变化框架公约缔约方会议首次授权当地社区和土著人民平台履行与知识、参与能力以及气候变化政策和行动有关的三项核心职能。经过三年的发展之后，缔约方会议于2018年12月正式成立了一个工作组，负责平台的运作，标志着平台工作取得了重大进展。工作组的目标是在包容、长期和有影响力的空间中扩大对当地社区和土著人民经验的审议，让在气候变化中首当其冲的社区可以充分参与并加快全球减缓和适应气候变化的努力。平台包括一个治理结构，其一半成员为土著代表。作出这一决定的过程对《联合国气候变化框架公约》而言是独一无二的，因为土著人民直接参与了谈判。

七. 结论和建议

38. 和平是《联合国宪章》和联合国系统各组织所做一切工作的核心。和平文化这一概念的基础在于认识到和平是脆弱的，追求和平必须是一个持续不断的过程。和平需要所有行为体不论何时何地努力维护。几十年来，这一理念从传统的安全观扩展到了顾及缔造和平社会所面临的新挑战，包括社会不公正增加、指数级通信速度、侵犯人权、仇恨言论正常化、气候危机、恐怖主义威胁以及人工智能的潜在破坏性影响。与此同时，和平面临的传统挑战继续存在，甚至有所增加，包括暴力侵害妇女行为和暴力冲突增加。虽然在一些领域取得了令人鼓舞的进展，但通往和平与可持续文化的道路并没有取得符合预期的进步；实际上，暴力冲突状况在过去三十年中有所加剧。20年来，国际社会一直在努力落实致力于这一愿景的国际协定、倡议和行动，但今天的全球格局表明，面对长期或新兴挑战，我们的步伐迈得还不够迅速。

39. 但是，也不乏给人希望的消息。人口结构转变和技术变革不仅带来了新的挑战和风险，也为建立和保持和平创造了新的机遇。本报告所详述的举措力图抓住已经出现的机遇。这些举措可在很大程度上推动开展广泛的全球努力，实现《联合国宪章》以及最近的《2030年议程》所载承诺，尤其是“不让任何一个人掉队”的承诺。

40. 和平文化与实现人权、尊重多样性和建设更公平的社会密不可分。在这一努力的过程中，必须强化妇女和男性维护和平的意识。令人鼓舞的是，本着这种精神，支持落实可持续发展目标16的行动日益增多，越来越多的人认识到，目标16本质上与其他可持续发展目标相互交织、彼此联系，对于实现其他目标至关重要。本报告所述期间采取的教育举措，旨在解决冲突和不容忍的根源，在方案拟定过程中体现了公正原则。2018年《世界人权宣言》通过70周年纪念活动证明，这些权利充满生命力，并再次申明了作为《世界人权宣言》基础的普遍性、相互依存性和不可分割性原则以及平等和不歧视原则。

41. 仇恨言论既是对容忍、包容和多样性的攻击，也是对人权准则和原则本质的攻击。从更为广泛的角度来看，仇恨言论危害社会凝聚力，侵蚀共同价值观，会为暴力提供温床，同时使和平、稳定、可持续发展和实现普遍人权的大业受阻。

仇恨和破坏性观点借数字技术传播并急剧放大，常以妇女、少数群体和最脆弱的群体为攻击目标。但是，打击这一祸患的努力正在进行，包括制定了新的联合国打击仇恨言论战略和行动计划，数字合作高级别小组也提出了相关建议。最近涌现出的志愿者团体正在组织起来对抗网络骚扰和仇恨，彰显了合作的潜力。关于消除网上恐怖主义和暴力极端主义内容的“克赖斯特彻奇呼吁”和保护宗教场所行动计划也是这方面的重大进步。

42. 在我们努力实现可持续发展目标的过程中，一个主要挑战是建立更具预防性和包容性的办法，确保妇女、青年以及弱势、边缘化和代表面不足的群体参与其中。必须将“不让任何一个人掉队”作为实现和平的优先事项。随着社会在文化、种族和宗教方面日益多元化，我们必须加大对社会凝聚力的投资，认识到多样性是一种财富，而不是威胁。包容性政策和机构对于防止社会结构遭受破坏、避免因此产生危机至关重要。应让每个社区都感到其身份受到尊重，同时又能充分融入社会大家庭。土著语言国际年为全联合国系统的活动提供了框架，这些活动揭示了影响土著人民的各种问题，特别突显了土著人民在建设和平和社会凝聚力方面所发挥的作用。在本报告所述期间，扩大利益攸关方参与、提升青年参与度和促进文化间对话的工作得到了高度重视。

43. 在联合国和国家对话进程中，更加强调需要承认和了解当地实际情况。据联合国各实体报告，它们继续与信仰行为体接触，与越来越多参与其中的当地调解员一道解决冲突。利用民间社会团体作为促进对话与和平文化的关键行为体，通过其在应对线上和线下挑战和建设社区复原力方面的作用，可以产生多重红利。

44. 鉴于国际文化和睦十年将于 2022 年结束，现在是适当时候思考如何保持这十年取得的势头。可以设想采取何种措施，确保有系统地收集数据和会员国采取的良好做法，并制定警报系统触发机制。此外，地方、国家、区域和国际层面的综合和包容性行动应有坚实的证据和数据基础，以此认识开展有效对话所必需的条件。世界正处于紧要关头，必须继续加大努力，营造和平文化，实现《联合国宪章》和《2030 年议程》提出的愿景。