



大会

Distr.: General
2 October 2019
Chinese
Original: English

第七十四届会议

议程项目 51

调查以色列侵害占领区土巴勒斯坦
人民和其他阿拉伯人人权的行为
特别委员会的报告

以色列在包括东耶路撒冷在内的巴勒斯坦被占领土上侵害巴
勒斯坦人民人权的做法

秘书长的报告*

摘要

本报告根据大会第 [73/99](#) 号决议编写。报告内容侧重于以色列在包括东耶路撒冷在内的巴勒斯坦被占领土侵害巴勒斯坦人民人权的行为,所述期间为 2018 年 6 月 1 日至 2019 年 5 月 31 日。

* 本报告在截止日期之后提交给会议事务处,是为了列入最新的资料。



一. 引言

1. 本报告根据大会第 73/99 号决议提交，所述期间为 2018 年 6 月 1 日至 2019 年 5 月 31 日。除非另有说明，本报告基于联合国人权事务高级专员办事处(人权高专办)在巴勒斯坦被占领土开展的监测活动，以及其他联合国实体和非政府组织收集的信息。阅读本报告时，应结合秘书长关于以色列在包括东耶路撒冷在内的巴勒斯坦被占领土和被占领的叙利亚戈兰的定居点的报告(A/74/357)以及联合国人权事务高级专员提交人权理事会第四十届会议的报告(A/HRC/40/42、A/HRC/40/43 和 A/HRC/40/73)。

2. 在本报告所述期间，共有 218 名巴勒斯坦人(210 名男性，8 名女性)、包括 48 名儿童被以色列安全部队打死，¹ 有 22 483 人受伤。² 此外，还有 4 名(A/74/357，第 19 段)巴勒斯坦人被定居者打死。共有 14 名以色列人、包括 1 名妇女被巴勒斯坦平民(8 人)或武装团体(6 人)打死，有 142 人受伤。在巴勒斯坦人袭击过程中已有身孕的一名受伤妇女早产，婴儿随后死亡。在加沙被打死的 178 名巴勒斯坦人中，有 94 人被打死时正沿着加沙-以色列隔离墙示威，这在许多情况下引起了人们对以色列安全部队可能过度使用武力的担忧。在西岸、包括东耶路撒冷，以色列安全部队在本报告所述期间打死了 40 名巴勒斯坦人，其中 21 人是在以色列人遭到袭击或据称遭到袭击的情况下被打死的。人权高专办监测的一些案件引起了人们对以色列安全部队可能任意剥夺生命和法外处决的严重关切(见下文第 11 段)。以色列安全部队过度使用武力而可能不受惩罚的情况仍然令人严重关切(除其他外，见 A/HRC/40/43)。

3. 以色列和巴勒斯坦武装团体之间的战斗至少发生了 8 次严重升级，达到 2014 年以来最严重的程度，据报巴勒斯坦武装团体向以色列发射了大约 1 275 枚火箭弹和 676 枚迫击炮弹，而以色列安全部队向加沙发射了 1 278 枚导弹和 354 枚炮弹。³ 在冲突升级期间，至少有 16 名巴勒斯坦平民被打死，其中包括 4 名妇女和 5 名儿童。⁴ 4 名以色列平民被从加沙不分青红皂白发射的火箭弹炸死。从加沙发射的许多火箭弹和迫击炮弹被以色列的“铁穹”反火箭弹系统拦截；然而，有相当多的火箭弹和迫击炮弹落在了以色列，其中一些损坏了住宅楼、幼儿园和学校。以色列长达 12 年的封锁、好战分子的活动、经常性的敌对行动和巴勒斯坦内部政治分裂造成的旷日持久的人道主义危机进一步加深，对加沙巴勒斯坦人的人权产生了深远冲击。

4. 在本报告所述期间，修建定居点的进展加快(A/74/357，第 5-7 段)，而定居者袭击的次数和严重程度继续增加(同上，第 19 段)。这种情况在希伯伦的 H2 区和

¹ 死亡数字来自于人权高专办开展的监测活动。

² 受伤数字来自于联合国，人道主义事务协调厅，伤亡数据库，可查阅 www.ochaopt.org/data/casualties (2019 年 7 月 12 日查询)。

³ 与秘书处安全和安保部的通信，2019 年 6 月 18 日。

⁴ 人权高专办的监测。

纳布卢斯周围地区尤其突出。希伯伦临时国际驻留人员在以色列决定 2019 年 1 月 31 日以后不再延长其任务期限之后撤出，这消除了一个已经存在 20 多年的重要保护机制(同上，第 54 段)。拆除的增加和正在进行的强迫迁离继续妨碍数百名巴勒斯坦人的住房权。⁵ 这些行为和条件助长了现有的胁迫环境，而这种胁迫环境可能导致巴勒斯坦人别无选择，只能离开其居住地。秘书长关于以色列在巴勒斯坦被占领土的定居点的报告(A/74/357)详细审视了这些事态发展。

5. 本报告通过观察到的趋势说明了由于以色列的政策和做法，在巴勒斯坦被占领土上享受人权面临的多重障碍。由于篇幅限制，本报告没有处理所有令人关切的问题，也没有处理在本报告所述期间记录的所有案件。

二. 法律框架

6. 国际人权法和国际人道主义法同时适用于巴勒斯坦被占领土。关于可适用的法律框架的详细分析，可参阅秘书长提交给人权理事会的报告(A/HRC/34/38，第 3-11 段)。

三. 大会第 73/99 号决议的执行情况

A. 以色列安全部队在执法过程中过度使用武力

7. 秘书长一再对以色列安全部队、特别是在加沙过度使用武力表示关切(A/73/420，第 48 段和 A/72/565，第 13 段)。在本报告所述期间被以色列安全部队打死的 218 名巴勒斯坦人和受伤的 22 595 人中，绝大多数是在执法行动中被打死和打伤的。⁶ 被打死的人中有 48 名儿童、3 名残疾人和 3 名卫生工作者。据世界卫生组织(世卫组织)称，有 463 名卫生保健人员受伤，其中 451 名在加沙，12 名在西岸。

8. 以色列安全部队过度使用武力正在给儿童造成不可接受的损失，加沙有 42 名儿童(40 名男孩，2 名女孩)被打死，西岸、包括东耶路撒冷有 6 名儿童被打死(5 名男孩，1 名女孩)被打死。在加沙，有时鼓励儿童从事将他们置于危险之中的活动。儿童永远不应成为暴力的目标，决不能将儿童置于暴力危险之中或鼓励他们参与暴力。⁷

9. 大量伤亡使妇女和女孩的处境恶化，其中包括受伤儿童的母亲、丈夫被打死或受伤的妇女、父亲被打死或残疾的女孩，并使她们更容易遭受性别暴力，包括家庭暴力、强迫婚姻和童婚。⁸

⁵ 联合国，人道主义事务协调厅，“西岸的拆除和流离失所情况：概览”，2019 年 4 月。

⁶ 联合国，人道主义事务协调厅，伤亡数据库。

⁷ 《儿童权利公约》，第 6 条、第 19 条、第 36 条和第 38 条。

⁸ 性别暴力问题巴勒斯坦子群组，“‘回归大游行’对性别暴力的影响”，情况报告，2018 年 6 月 8 日；A/HRC/40/74 和 A/HRC/40/CRP.2，第 603-606 段。

10. 在西岸、包括东耶路撒冷，以色列安全部队打死了 40 名巴勒斯坦人(39 名男性，1 名女性)。在这个总数中，21 人是在以色列人袭遭到击或据称遭到袭击的情况下被打死的，14 人是在搜索和逮捕行动或冲突过程中被打死的，5 人是在检查站或定居点附近被打死的，没有提出任何袭击指控。此外，有 5 名巴勒斯坦人被以色列定居者打死。根据人权高专办提供的信息，一些案件引起了人们的担忧，即以以色列安全部队可能使用了过度或不必要的武力，构成任意剥夺生命。3 月 19 日在纳布卢斯的约瑟夫墓附近打死 2 名年轻的巴勒斯坦男子，以及 4 月 2 日在东耶路撒冷的 *Kafr Aqab* 打死 1 名 24 岁巴勒斯坦男子，被认为是需要进一步调查的例子。在使用致命武力的几起案件中，据报以色列安全部队未能或阻碍向受伤的巴勒斯坦人提供急救，其中一些人因伤死亡。在某些情况下，在巴勒斯坦人被打死、包括被定居者打死之后，以色列安全部队进行突击搜查，没收事件周围地区的私人闭路电视摄像机。

11. 在加沙被打死的大多数巴勒斯坦人(94 人，包括 24 名儿童和 2 名妇女)，当时正在参加作为“回归大游行”一部分的加沙-以色列隔离墙沿线的示威活动(A/73/420，第 47 段)。虽然抗议活动大体上保持和平，但示威者多次损坏和破坏隔离墙，向以色列安全部队投掷自制燃烧弹、眩晕手榴弹和简易爆炸装置，并从加沙发射燃烧的风筝和燃烧气球，造成数百起火灾，严重损坏了以色列的农田和树林。在大多数情况下，以色列安全部队使用催泪瓦斯、橡皮钢弹和实弹作出回应。令人严重关切的是，有大量巴勒斯坦人在距离隔离墙相当远的地方被打死，并且当时的情况似乎并不涉及需要对人员动用枪支的死亡或重伤威胁。⁹ 示威活动的强度起伏不定。在本报告所述期间最糟糕的两天，即 2018 年 9 月 28 日和 10 月 12 日，共有 14 名巴勒斯坦人、包括 3 名儿童被以色列安全部队打死。除被打死的人外，还有 18 924 名巴勒斯坦人受伤，其中包括 2 738 名儿童。¹⁰ 在本报告所述期间接近尾声的几次情况下，有几次示威活动没有多少人受伤，也没有人死亡。一名以色列士兵在 2018 年 7 月 20 日的示威中被一名巴勒斯坦武装男子打死。

12. 2019 年 2 月 28 日，在关于巴勒斯坦被占领土抗议活动的独立国际调查委员会的报告中，该委员会指出，它已调查了全部 189 起杀人案件，并追踪了 2018 年 3 月 30 日至 12 月 31 日期间发生的 300 多起伤人案件。委员会找到了合理的理由相信，在除两起事件外的所有其他事件中，以色列安全部队对示威者使用实弹是非法的(A/HRC/40/74，第 5、93、94 和 125 段)。委员会呼吁以色列当局按照国际标准，迅速、公正和独立地调查每一起与抗议有关的杀人和伤人事件，以确定是否犯有战争罪或危害人类罪，以期追究被认定负有责任者的责任(同上，第 125 段)。以色列军法署署长宣布调查在加沙隔离墙沿线发生的 11 起杀人、包括打死

⁹ 人权高专办的监测。另见 A/HRC/40/CRP.2，第 884 和 885 段。该报告的调查结果涉及在 2018 年 3 月 30 日至 12 月 31 日期间发生的 189 起杀人案件和 700 多起伤人案件。

¹⁰ 联合国，人道主义事务协调厅，伤亡数据库。

2 名儿童案件；¹¹ 以及在西岸发生的 13 起杀人案件。¹² 除了媒体关于开启调查的公告外，在公共领域无法获得关于这些调查的状况的其他信息。不过，媒体报道表明，先前开启的一些调查已经结案，没有对任何人提出起诉。¹³

13. 同样，军法署署长表示，在可能违反国际人道主义法的 360 起事件、包括与 2014 年加沙冲突有关的事件中，截至 2018 年 8 月已结案 189 起，没有提出任何刑事指控或采取任何进一步行动，但被指控盗窃和抢劫的三名士兵除外。¹⁴

14. 例如，在涉及以色列安全部队可能过度使用武力的其他案件中，2019 年 6 月 18 日，巴勒斯坦红新月会一名 37 岁的辅助医务人员在 Abu Safiyah 举行的星期五示威活动中被实弹击中受伤，地点距加沙隔离墙约 200 米。根据人权高专办的监测，这名辅助医务人员是在与另一名辅助医务人员一起走出一辆有明显标志的救护车后被击中的，两人都穿着印有很大标志的巴勒斯坦红新月会制服，当时他正试图走近、治疗和疏散一名受伤的儿童。他因枪伤住院，伤情为内部骨折和右臂损伤。事件发生后，根据医疗建议，他被调到巴勒斯坦红新月会调度员的岗位上，薪水减少，并且不再允许他驾驶救护车或在实地担任辅助医务人员。一个巴勒斯坦人权组织已将他的案件提交给以色列当局。

15. 国际人权法适用于以色列在加沙隔离墙沿线采取的执法措施(A/73/420, 第 54 段)。根据人权标准，执法人员在履行职责时，只有在其他手段仍然无效或无法达到预期结果，并且只有在面对迫在眉睫的死亡或重伤威胁时才能使用枪支。使用武力时必须尽量减少伤害，并尊重和保护人的生命。在没有这种威胁的情况下杀人或造成严重伤害，可能构成任意剥夺生命的行为。¹⁵

B. 拘留和虐待

16. 对以色列当局可能任意拘留、包括不经指控就予以行政拘留的关切依然存在。¹⁶ 虽然在本报告所述期间，因涉嫌安全罪行而被以色列拘留的巴勒斯坦人总数减少到 5 106 人，其中包括 34 名妇女，但截至 2019 年 5 月 31 日，被行政拘留的人数从 2018 年 5 月 31 日的 440 人增加到 2019 年 5 月 31 日的 485 人，其中包

¹¹ 见 www.idf.il/en/minisites/questions-and-answers-concerning-the-violent-riots-and-attacks-occurring-on-the-border-between-gaza-and-israel-during-2018-9/。

¹² 根据几个媒体信息来源。另见以色列占领区人权信息中心，“后续行动：宪兵和军法署署长团对截至 2011 年 4 月西岸巴勒斯坦平民死亡情况的调查”，2019 年 7 月 8 日。

¹³ Yaniv Kubovich, “Israeli army closes probe into officer’s ‘errant killing’ of Palestinian teen”, Haaretz, 2018 年 6 月 11 日； www.haaretz.co.il/blogs/johnbrown/BLOG/1.7040185； 和 <https://news.walla.co.il/item/3215246>。

¹⁴ 见 www.idf.il/en/minisites/military-advocate-generals-corps/releases-idf-military-advocate-general/operation-protective-edge-legal-updates/。

¹⁵ 《公民权利和政治权利国际公约》，第六条；《执法人员行为守则》，第 2 和 3 条；《执法人员使用武力和火器的基本原则》，第 5、9、13 和 14 条，以及人权事务委员会关于生命权的第 36(2018)号一般性意见，第 12 段。

¹⁶ 见 A/HRC/40/39，第 31-32 段。关于行政拘留与国际人权法和国际人道主义法的规定不相容的问题，见 A/HRC/37/42，第 17-23 段。

括 1 名妇女。¹⁷ 大多数巴勒斯坦囚犯继续被关押在以色列，在许多情况下，以色列限制被拘留者的家属从西岸和加沙来探望的权利。将被保护者(包括被指控犯有罪行者)移交到占领国领土，是 1949 年《关于战时保护平民之日内瓦公约》(《日内瓦第四公约》)所禁止的。¹⁸ 关于虐待巴勒斯坦被拘留者的报告仍在继续。在本报告所述期间，以色列非政府组织收到了 190 起虐待和酷刑投诉，其中包括 13 名妇女、22 名儿童、5 名老年人和 2 名残疾人提出的投诉。¹⁹ 2018 年 11 月 26 日，以色列高等法院发布一项裁决，维护在特定情况下使用“特殊审讯方法”的合法性，这可能为以色列安全机构可以对恐怖分子嫌疑人采取身体和心理胁迫的其他案件开创了一个先例。禁止酷刑是绝对的，不可限废。任何特殊情况均不得用来为实施酷刑的行为开脱。²⁰

17. 拘留和虐待巴勒斯坦儿童并违反公正审判保障的问题仍然令人严重关切。截至 2019 年 5 月 31 日，被拘留的儿童人数降至 201 名男孩，而 2018 年 5 月底为 291 名。²¹ 据非政府组织称，在本报告所述期间，约有 800 名儿童被捕，²² 其中 500 名儿童在军事法庭受到起诉。²³ 报告表明，居住在以色列定居点和相关基础设施附近的儿童更容易被以色列军事拘留。²⁴

18. 尽管在以往报告所述期间取得了一些积极的法律和程序进展，²⁵ 但在军事拘留系统内，虐待和侵犯儿童权利的问题仍然存在，²⁶ 在逮捕的第一阶段、包括为了逼供，更是如此。²⁷ 在本报告所述期间没有进一步的法律或政策进展。在本报告所述期间，被以色列拘留的 146 名儿童的宣誓证词显示了以下虐待模式：夜间逮捕(45%)；人身暴力(75%)；言语虐待(55%)；使用蒙眼(77%)、绑手(95%)和绑腿

¹⁷ 而 2018 年 5 月 31 日为 5 732 人。以色列监狱管理局向以色列占领区人权信息中心提供的数据。以色列监狱管理局的数字指的是某一特定时间的囚犯人数，并不反映某一特定时期内被捕和释放的囚犯总数。

¹⁸ 《日内瓦第四公约》，第 49 条。另见 A/72/565 号文件，第 38 段。

¹⁹ 反对以色列境内的酷刑公共委员会。

²⁰ 《禁止酷刑和其他残忍、不人道或有辱人格的待遇或处罚公约》，第 2 条；人权事务委员会，关于禁止酷刑或其他残忍、不人道或有辱人格的待遇或处罚的第 20 号一般性意见(1992 年)；以及《日内瓦第四公约》，第 3 和 32 条。

²¹ 以色列监狱管理局向以色列占领区人权信息中心提供的数据。

²² 巴勒斯坦囚犯俱乐部；和军事法庭观察，2018/19 年度报告(2019 年)，第 3.3 段。

²³ 军事法庭观察，2018/19 年度报告，第 3.3 段。

²⁴ 同上，第 10.1 段，经人权高专办的监测证实。

²⁵ 包括 2017 年 4 月 18 日以色列高等法院关于 3368/10 和 4057/10 号复议要求的裁决；Yael Stein, *Minors in Jeopardy: Violations of the Rights of Palestinian Minors by Israel's Military Courts* (以色列占领区人权信息中心，2018)，第 14-20 页。

²⁶ 人权高专办的监测；另见 A/HRC/37/42，第 34 段。

²⁷ Stein, *Minors in Jeopardy*，第 5 页；Lee Caspi, “Childhood in chains: the detention and interrogation of Palestinian teenagers in the West Bank”，2018 年 4 月，第 1 页。军事法庭依靠表面证据，即经常在胁迫下获得的供状或有罪陈述，以拘留还押候审的被告，等待漫长的审判。因此，包括儿童在内的被拘留者在有奖情况下认罪，以缩短他们的拘留时间。

(71%); 拒绝提供食物和水(42%); 不准上厕所(34%); 以及受到风吹日晒(31%)。在大多数情况下(93%), 儿童在审讯前和审讯期间被拒绝与律师或父母接触, 被迫签署用希伯来语写的供状, 而其中许多人不会说希伯来语(58%), 也没有被告知自己的权利(52%)。²⁸ 儿童很少获得保释; 在几乎所有案件中, 他们认罪是为了缩短他们的审前拘留时间, 避免更严厉的判决。²⁹

19. 例如, 2018年9月至2019年4月期间, 来自西岸靠近 Hallamish 定居点的一个村庄的三兄弟(15岁、14岁和13岁)被以色列安全部队逮捕、拘留和虐待。2018年9月1日, 以色列安全部队逮捕了涉嫌投掷石块的两个哥哥。他们在一辆军用吉普车的地板上被戴上手铐并蒙上眼睛, 被带到 Hallamish 定居点内的一个军事前哨。这些男孩向人权高专办报告说, 起初, 以色列士兵反复踢他们的腹部和膝盖, 后来被士兵叫进来的一群年轻定居者用棍子打他们。14岁的男孩被拘留在 Ofer 监狱, 15天后获释, 没有受到指控。15岁的男孩在 Ofer 监狱呆了四个半月, 直到他达成了投掷石块的认罪协议。由于错过了第一个学期, 他现在只是偶尔上学。2019年3月3日, 以色列安全部队还在这个村庄的郊区逮捕了他们13岁的弟弟。他被拘留在 Ofer 监狱, 2天后获释, 没有受到指控。他报告说, 在他被拘留期间, 有人给他看了一张他14岁哥哥的照片, 并问他是否认识他。4月1日, 14岁的哥哥据报正在一个泉水边, 这时四名定居者抓住他并将他带到以色列士兵面前, 以色列士兵蒙住他的眼睛, 迫使他承认投掷石块, 否则威胁说会伤害他的家人并毁坏他们的房子。只有在审讯的后期, 他才被允许通过电话与律师交谈。他据报同意签署用他不懂的希伯来语写成的文件, 以便结束审讯。2019年4月15日, 在之前三次突击搜查这个男孩的房子后, 以色列安全部队对这所房子进行了夜间突击搜查, 再次逮捕并拘留了15岁的哥哥。两个哥哥在认罪后于2019年4月29日从 Ofer 监狱获释。

20. 鉴于其对儿童发展的负面影响,³⁰ 国际人权法规定, 拘留儿童应作为最后手段, 在最短的适当时间内使用。³¹ 在被拘留时, 儿童受到的待遇应考虑到这个年龄的人的需要, 永远不应该受到酷刑或其他残忍、不人道或有辱人格的待遇或处罚。³² 被拘留的儿童必须得到公正审判的保障, 包括免于自证其罪、迅速获得法律援助的权利以及除非被认为不符合儿童的最高利益, 否则应该享有父母或监护人在法律诉讼中在场的权利。³³

²⁸ 从多个来源收集的 2018 年 6 月 1 日至 2019 年 5 月 31 日期间被拘留的 146 名儿童的宣誓证词, 包括以色列和巴勒斯坦律师从被拘留儿童那里获得的宣誓书, 以及对释放后儿童进行的直接访谈, 并由联合国儿童基金会进行分析。

²⁹ Stein, *Minors in Jeopardy*, 第 9 页。

³⁰ 《儿童权利公约》, 第 6 条。

³¹ 同上, 第 37 条(b)款。

³² 同上, 第 37 条(a)款和(c)款。

³³ 同上, 第 37 条和第 40 条; 和儿童权利委员会, 关于少年司法中的儿童权利的第 10(2007)号一般性意见, 第 13 段。

C. 可能构成集体惩罚的做法

21. 以色列继续采取可能构成集体惩罚的做法，对个人和社区因为他们没有犯下的罪行而实施惩罚措施。集体惩罚是国际人道主义法明确禁止的。³⁴ 也不符合若干人权条款，包括公正审判权和无罪推定。³⁵

22. 秘书长一再表示关切封锁加沙对平民生活造成的影响，强调这可能构成集体惩罚(同上，第 7 段)。以色列当局继续采取加重平民痛苦的措施，包括间歇性地减少或关闭捕鱼区，关闭加沙与以色列之间的过境点，严重限制人员、燃料、天然气和必要的用品进入加沙。以色列官员几次明确指出，来自加沙的暴力行为，包括隔离墙沿线的示威活动，以及从加沙发射燃烧的风筝、燃烧气球和火箭弹，是采取这些措施的一个原因。³⁶ 鉴于这些措施对没有实施所述暴力行为的人进行惩罚，包括对加沙全体人民造成严重的人权影响，这些措施可能构成集体惩罚(同上)。

23. 在西岸、包括东耶路撒冷，以色列当局继续对袭击者和据称袭击者的巴勒斯坦家庭成员和社区采取惩罚措施。在本报告所述期间，有 10 个巴勒斯坦家庭的房屋和一个无人居住的住宅构造³⁷ 被惩罚性地拆毁或封闭，导致西岸、包括东耶路撒冷有 59 名巴勒斯坦人强迫迁离，其中包括 24 名妇女和 18 名儿童。³⁸ 以色列当局扣留了被以色列安全部队打死的 20 名巴勒斯坦人的遗体，其中包括 3 名儿童，使截至 2019 年 5 月 31 日被扣留的遗体总数达到 44 具。³⁹ 尽管 2017 年高等法院的裁决⁴⁰ 命令以色列国在六个月内释放巴勒斯坦袭击者的遗体或颁布法律另行做出规定，但这种做法仍在继续。⁴¹ 这项裁决目前正在由高等法院七名法官组成的扩大法官小组重新审议。对据称袭击者所在城镇的封锁继续进行(A/HRC/34/36，第 33 段)，2017 年 1 月至 2018 年 9 月期间有 93 个这样的封锁，影响到 30 个社区。⁴² 撤销东耶路撒冷永久居民身份、工作许可和旅行许可或拒绝发放家庭团聚

³⁴ 《1907 年海牙第四公约》所附章程，第五十条；以及《日内瓦第四公约》，第 33 条。

³⁵ 《公民权利和政治权利国际公约》，第十四条；另见《日内瓦第四公约》，第 71-73 条。

³⁶ Judah Ari Gross, “Israel closes Gaza border crossing till next Thursday, blames recent riots”, 《以色列时报》，2018 年 9 月 6 日。

³⁷ 联合国，人道主义事务协调厅，西岸拆除房屋和流离失所数据库，可查阅 www.ochaopt.org/data/demolition#。

³⁸ 同上。

³⁹ 耶路撒冷法律援助和人权中心提供的信息。

⁴⁰ 以色列高等法院，Mohamad Alayan 诉以色列国防军西岸指挥官案，第 4466/16 号案件，判决，2017 年 12 月 14 日。

⁴¹ 见 A/HRC/40/39，第 12 段。2017 年 12 月 18 日，以色列内阁决定不归还遗体。高等法院对此事的裁决仍在等待中。

⁴² 见联合国，人道主义事务协调厅，《人道主义公报：巴勒斯坦被占领土》，2018 年 9 月。

许可、以作为对袭击者家庭成员的集体惩罚的做法仍在继续，挑战这种做法的法律程序正在进行中。⁴³

24. 2019年3月17日，据称一名18岁的巴勒斯坦男子在 Ariel 定居点附近进行刺杀和射击攻击，打死一名以色列士兵和一名居住在那里的定居者。以色列安全部队于2019年3月19日打死了据称的袭击者，并从那时起一直扣留他的遗体。在袭击发生当天，以色列安全部队传唤了据称袭击者的父亲，撤销了他在以色列工作的许可，并把他16岁的儿子一直拘留到第二天早上。以色列安全部队还数次突击搜查他们的房子，包括在夜间进行突击搜查。2019年4月24日午夜，一大群以色列安全部队拆毁了这个家庭的房屋，使包括4名儿童在内的全家人流离失所。

25. 惩罚性拆毁房屋、惩罚性撤销袭击者和据称袭击者的家人和其他村庄成员的工作、旅行或居住许可以及扣留遗体，可能构成国际人道主义法所禁止的集体惩罚。这些措施因为人们没有实施的行为而给他们造成了严重的困难，导致一系列人权受到侵犯，其中包括家庭生活权、适当住房权和体面的生活水准。⁴⁴ 根据禁止酷刑委员会，惩罚性拆毁房屋的政策违反了《禁止酷刑和其他残忍、不人道或有辱人格的待遇或处罚公约》第十六条第(2)款。

D. 对通行自由的限制及其对其他权利的影响

26. 以色列当局继续限制在巴勒斯坦被占领土各地的通行自由，主要是通过管制加沙和西岸之间通道以及前往东耶路撒冷和国外的许可制度。在西岸、包括东耶路撒冷，由于隔离墙和检查站系统以及定居点的扩展，许可制度更加复杂，这限制了巴勒斯坦人的通行，包括西岸主要城市之间的通行。在本报告所述期间，以色列安全部队运作了140个固定检查站和1990个“飞行”(特设)或临时检查站。这些措施扰乱了巴勒斯坦人的日常生活，影响到一系列权利，诸如接受教育和获得医疗保健的权利、工作权以及享有适当生活水准的权利。以色列在加沙实施的封锁，包括单方面规定的加沙境内和海上限制出入区，继续对加沙巴勒斯坦人的权利产生深远影响。以色列海军继续使用实弹、橡皮钢弹和水炮在加沙实施海上出入限制。虽然加沙和埃及之间过境点开放的天数明显增加，但通过埃及出境所面临的困难加剧了这种局面。

27. 健康权、包括获得救命治疗的机会，因对病人、卫生专业人员和货物通行的限制而受到特别的影响。世卫组织估计，在“接合区”C区(A/HRC/31/44, 第14段)和希伯伦H2区的33万巴勒斯坦居民中，约有35%获得初级卫生保健的机会

⁴³ 关于 Qunbar 等人的案件，见 Hamoked, “HaMoked to the Appeals Tribunal on denying family unification permits to an assailant's extended family: it must first be determined whether the Minister of Interior has the authority to deport the relatives of an assailant in the name of deterrence. Only then can it be decided whether to allow the presentation of the classified material on which the decision is allegedly based”, 2018年10月3日。另见 A/72/565 号文件，第21段。

⁴⁴ 《经济、社会及文化权利国际公约》，第10(1)条和第11条。

有限，原因是以色列限制在这些地区建造房屋，再加上通行自由面临障碍。⁴⁵ 在西岸的检查站，有 46 起救护车延误或被拒绝通行⁴⁶ 以及流动诊所出入受到限制的情况。⁴⁷

28. 向加沙运送基本医疗设备和用品仍然受到限制。无法为加沙的癌症患者提供放射治疗或核医学扫描。由于缺乏专门的医疗护理以及药物长期短缺，医生经常将病人转介到主要位于西岸、包括东耶路撒冷以及以色列的医院，转介到埃及的情况较少。然而，只有在以色列批准其出境许可的情况下，病人才能进入以色列和西岸，包括东耶路撒冷。⁴⁸ 据世卫组织称，在本报告所述期间提交了 26 347 份申请。以色列拒绝或推迟了其中 9 474 份(36%)。与上一个报告所述期间相比，批准数量略有增加，达到 16 873 份(64%)。

29. 在最近一项研究中，世卫组织评估了出入限制对转介到加沙接受化疗和放疗的癌症病人死亡率的影响，并发现拒绝或延误最初的许可申请与病人死亡率上升之间存在有统计意义的相关性。^{49、50}

30. 2018 年 8 月 26 日，以色列最高法院一致接受了代表来自加沙的 7 名女性病人提交的要求在东耶路撒冷医院接受紧急治疗的请愿书。最高法院裁定，以色列安全内阁仅仅根据病人与哈马斯成员的关系就决定不让病人获得医疗，以此作为对哈马斯施加压力的手段，这一决定没有充分重视人的生命价值，因此是完全不合理的。⁵¹

31. 2017 年，一名来自加沙的 21 岁妇女被诊断出患有脑癌，根据医生的说法，这种疾病可以使用在加沙无法获得的医疗设备和专业知识进行治疗。该妇女于 2017 年 7 月 27 日被转介到东耶路撒冷的 Al Makassed 医院后，申请了以色列出境许可。2017 年 8 月 27 日至 2018 年 8 月 9 日期间，以色列当局一再拒绝或推迟她的许可申请，导致该病人错过了 8 次医疗预约。在提交报告之时，该病人艰难地前往埃及寻求治疗，而她前往以色列的医疗许可申请仍然被拒绝。⁵² 一个跟踪

⁴⁵ 世卫组织，包括东耶路撒冷在内的巴勒斯坦被占领土和被占领的叙利亚戈兰的卫生条件，A72/33 号文件，第 19 段。

⁴⁶ 与世卫组织的通信，2019 年 7 月 22 日。

⁴⁷ 另见世卫组织，A72/33 号文件，第 30 段。

⁴⁸ 只有需要在加沙无法获得的救命或改变生命的治疗的病人，才能申请以色列的许可离开加沙。见 A/73/420，第 11 段。

⁴⁹ P 值=0.001；与这个 p 值“有统计意义的相关性”意味着，该发现结果是由于偶然原因的概率小于 0.1%。

⁵⁰ 该项研究审查了 2015 年至 2017 年期间，发现非紧急病例的死亡率高出 1.45 倍。世卫组织，《巴勒斯坦被占领土上的健康权：2018 年》(世卫组织，开罗，2018 年)，第 35 页和 43 页。

⁵¹ Gisha, “Israel’s High Court cancels policy preventing patients’ access to treatment due to alleged family ties to ‘Hamans members’”, 2018 年 8 月 27 日。

⁵² 见联合国，人道主义事务协调厅，“巴勒斯坦人从加沙出入的最近趋势：埃雷兹和拉法过境点”，《人道主义公报：巴勒斯坦被占领土》，2018 年 9 月。

该病人与以色列当局案件的人权组织向人权高专办报告说，拒绝发放她的出境许可与该病人据称有一个近亲隶属于巴勒斯坦一个武装团体有关。

32. 通行自由受到国际人权法的保障。如果法律规定，为保护国家安全、公共秩序、公共卫生或道德或他人的权利和自由而实施限制，并且不违反《公民权利和政治权利国际公约》所承认的其他权利，则可以限制通行自由。同时，人权事务委员会认为，任何限制都应该是必要的，与所希望达到的目的成比例，并且没有歧视。⁵³ 通行自由也是享有其他权利的先决条件，诸如工作权、受教育权以及上文所述案例中的健康权。⁵⁴ 根据国际人权法和国际人道主义法，以色列对巴勒斯坦被占领土上巴勒斯坦人的健康权负有积极义务(A/HRC/31/44，第7段)。

E. 对表达、集会和结社自由的限制

33. 在本报告所述期间，以色列当局继续限制表达、集会和结社自由。民间社会行为体、人权维护者和媒体人员，包括那些致力于记录、揭露以色列在巴勒斯坦被占领土侵犯人权行为并力求追究其责任的人据报受到了骚扰、恐吓，在某些情况下还受到攻击、逮捕和起诉。例如，2018年12月10日，以色列安全部队将耶路撒冷法律援助和人权中心的一名研究员拘留了约一个月，据称虐待他，并迫使他承认在2014年投掷石块之后才能获得释放。根据人权高专办提供的信息，以色列安全部队还威胁要伤害一名人权维护者及其家人，因为他录制了2018年6月2日以色列安全部队在希伯伦打死一名男子的录像。他们随后逮捕了他20岁和17岁的儿子。

34. 人权高专办记录了许多针对媒体人员的侵犯人权行为。2018年12月14日，一名记者在距离加沙隔离墙300米处报道示威活动时，被以色列安全部队发射的催泪弹击中面部，导致他失去视力。2018年6月至7月期间，以色列安全部队拘留了至少7名记者，其中包括在《耶路撒冷报》电视台工作的主任和两名记者，他们于2018年7月30日被捕，原因是该电视频道被指定为恐怖组织并被以色列当局取缔；其中一人报告受到了严重虐待。

35. 继续试图限制在巴勒斯坦被占领土上开展工作的人权和其他民间社会组织的工作。其中包括制定立法，设法禁止某些组织在以色列学校做讲座；⁵⁵ 口头攻击(A/HRC/40/43，第29-30段)；编写出版物，抹黑相关组织并危及其资金筹措；以及限制签证及西岸、包括东耶路撒冷和加沙之间的通行。⁵⁶

36. 在东耶路撒冷，以色列当局取消或关闭了据称由巴勒斯坦权力机构资助或赞助的几项巴勒斯坦公民或文化活动。以色列当局还突击搜查了酒店和其他大型活

⁵³ 人权事务委员会，关于通行自由的第27(1999)号一般性意见，第11-18段。

⁵⁴ 关于对通行自由的限制以及对巴勒斯坦被占领土上其他权利的影响的概述，见 A/HRC/31/44。

⁵⁵ 2018年7月16日，以色列议会修订了《国家教育法》，禁止其活动与国家教育目标相冲突的个人和组织进入学校。

⁵⁶ 见以色列，战略事务和公共外交部，“The money trail: European Union financing of organizations promoting boycotts against the State of Israel”，第2版，2019年1月，和“*Terrorists in Suits: The Ties Between NGOs Promoting BDS and Terrorist Organizations*”（2019年）。

动场所，逮捕并盘问了组织者。⁵⁷ 一个面向东耶路撒冷的巴勒斯坦年轻人的民间社会组织于 2018 年被关闭，并且根据 2018 年 6 月发布的一份报告，在东耶路撒冷开展工作的民间社会组织的业务已经受到以色列当局限制，方法包括试图关闭其银行账户、拘留或传唤工作人员进行盘问、突击搜查办公室以及没收设备。⁵⁸

37. 有人担心，有歧视的(CERD/C/ISR/CO/14-16, 第 18 段)居住权制度，包括 2018 年 3 月修订立法，以宽泛定义的所谓“违反忠诚”为由撤销东耶路撒冷的居住地位，使限制东耶路撒冷的表达、结社和集会自由的其他因素更加复杂。⁵⁹

38. 2019 年 1 月 22 日，以色列安全部队逮捕了一名来自东耶路撒冷的巴勒斯坦摄影记者，理由是他违反了以色列移民法，并在内政部拒绝他与妻子家庭团聚的申请后不久向他发出了驱逐令。根据以色列关于巴勒斯坦儿童登记为永久居民的法律规定的年龄限制，该摄影记者以前没有获得过居住权。在提出上诉后，以色列法院维持内政部驱逐他的决定，理由是这名摄影记者和他的律师无法查阅的秘密证据，表明他将构成安全威胁。2017 年，以色列安全部队传唤他，并盘问了他在东耶路撒冷的文献工作的情况。2015 年 9 月 14 日，在他报道阿克萨大院的冲突时据报还对他进行了人身攻击。在提交报告之时，他仍然被拘留在 Ramla 的 Giv'on 拘留中心，等待被驱逐出境。

39. 国际人权法保障表达、和平集会和结社自由的权利。⁶⁰ 以色列必须尊重这些权利，对这些权利的任何限制都必须按照国际人权法和人道主义法的相关规定实施。

四. 建议

40. 下文的建议应结合秘书长和联合国人权事务高级专员之前报告中所载多项建议共同阅读。

41. 秘书长建议以色列：

(a) 确保任何使用武力的行为、包括在执法行动过程中使用武力都符合国际法，为此管制实弹的使用，确保安全部队有足够的装备并接受使用致命程度较低的武器方面的培训，并对不遵守这些规章的安全部队成员实施适当的惩戒和刑事制裁；

⁵⁷ 包括法国文化研究所；见 Associated Free Press 和《以色列时报》工作人员，“Israel shuts down East Jerusalem even in French centre over alleged ties to PA”，《以色列时报》，2019 年 3 月 21 日。

⁵⁸ 巴勒斯坦非政府组织网络，*Attacks on Palestinian Civil Society Organizations in Occupied East Jerusalem: A Matter of Illegal Annexation and of Repression of the Right to Self-Determination* (2018 年)，第 8 页。

⁵⁹ 《修正案第 30, 5778-2018 号成为法律》。2019 年 4 月，内政部宣布正在考虑撤销两名正在长期服刑的东耶路撒冷居民的居住许可；见 Hamoked，“Hamoked to the Minister of Interior: retract your intention to revoke the permanent status of two residents of East Jerusalem serving long prison sentences”，2019 年 5 月 7 日。

⁶⁰ 《公民权利和政治权利公约》，第十九、二十一和二十二条。

-
- (b) 对所有导致受害者死亡或受伤的使用武力事件迅速进行独立、公正、快速、彻底和有效的刑事调查，追究责任人的责任，并向受害者提供适当补救；
 - (c) 结束可能构成对平民的集体惩罚的所有做法；
 - (d) 立即解除在加沙实施的封锁，并确保保障被占领土上的所有巴勒斯坦人、包括巴勒斯坦病人的通行自由权利；对通行自由的任何限制必须符合国际法；
 - (e) 结束一切任意拘留做法，并确保被拘留者的权利得到尊重；
 - (f) 尊重巴勒斯坦儿童的权利，包括生命权，并确保巴勒斯坦儿童得到的待遇适当考虑其年龄，把拘留儿童仅作为最后的手段使用，并且如果要拘留，也要尽可能缩短时间；
 - (g) 确保记者、人权维护者和民间社会行为体能够在不受骚扰或受到违反国际人权法的法律诉讼的情况下开展活动，并确保他们的权利得到尊重和保护；
 - (h) 采取一切措施，确保充分遵守国际人道主义法，特别是关于生活在占领下的平民以及敌对行动过程中的行为的规定，并确保对所有违反该法的行为追究责任。
-