



大会

Distr.: General
27 September 2019
Chinese
Original: English

第七十四届会议

议程项目 70(b)

促进和保护人权：人权问题，包括增进
人权和基本自由切实享受的各种途径

中部非洲次区域人权与民主中心

秘书长的报告*

摘要

本报告根据大会第 [72/187](#) 号决议提交，概述了中部非洲次区域人权与民主中心 2017 年 8 月 1 日至 2019 年 7 月 31 日的工作。报告还阐述了中心面临的挑战以及该次区域进一步互动协作的机会。

* 本报告在截止期限之后提交是为了反映最新事态发展。



一. 导言

1. 中部非洲次区域人权与民主中心是应中部非洲国家经济共同体(中非经共体)成员国的要求并根据联合国中部非洲安全问题常设咨询委员会 1994 年 4 月通过的决议及大会第 53/78 A 和 54/55 A 号决议于 2001 年成立的。
2. 中心同时作为联合国人权事务高级专员办事处(人权高专办)中部非洲区域办事处运作, 涵盖 10 个中非经共体成员国: 布隆迪、喀麦隆、中非共和国、乍得、刚果、刚果民主共和国、赤道几内亚、加蓬、卢旺达及圣多美和普林西比。
3. 根据大会第 48/141 号决议规定的联合国人权事务高级专员的任务, 中心通过宣传、对话以及向各国政府、议会、国家人权机构、民间社会组织、媒体、联合国国家工作队以及其他伙伴提供技术援助和咨询服务, 促进和保护人权和民主。
4. 本报告重点介绍了中心 2017 年 8 月 1 日至 2019 年 7 月 31 日期间在喀麦隆、刚果、赤道几内亚、加蓬及圣多美和普林西比开展的活动。在人权高专办应布隆迪政府要求于 2019 年 2 月 28 日关闭在该国的存在之后, 中心已开始努力在布隆迪开展更多活动。由于财力和人力资源有限, 报告中概述的大多数活动都是在中心东道国喀麦隆进行的。报告未涵盖该次区域设有人权实地存在的国家。
5. 重要的是, 中心应从充足的资源中受益, 以便在一个受到政治和社会不稳定、包括恐怖分子在内的武装团体扩散和重大治理限制等问题影响的次区域执行其任务。加强中心的能力对于有效促进作为可持续和平与发展支柱的人权和法治及推动与各国政府、区域组织和联合国系统其他实体合作预防中部非洲再次爆发冲突和暴力极端主义至关重要。

二. 影响次区域人权的主要事态发展

6. 正如秘书长在其关于中部非洲局势和联合国中部非洲区域办事处活动的报告(S/2019/430)中指出的那样, 中部非洲局势仍然动荡, 最近的选举进程以及安全和人权挑战使局势高度紧张。
7. 在该次区域各国, 包括布隆迪、喀麦隆、刚果、赤道几内亚和加蓬, 治理不善、腐败和公共资金管理不当使局势更加不稳定, 进而加剧了贫困。经济、社会和文化权利无法实现, 继续引发社会紧张局势和对有辱人格的生活水平的抗议。在该次区域, 行政机构对司法和立法机构的影响占了上风, 影响到司法的实施和符合国际人权规范和标准的立法的通过, 从而加剧了有罪不罚现象。
8. “博科圣地”组织在乍得湖流域地区构成的威胁仍然是持续的挑战。2018 年 11 月 29 日, 乍得、尼日尔和尼日利亚总统及喀麦隆总理在恩贾梅纳会晤, 以审议“博科圣地”组织的袭击行为激增后的安全局势。他们在这次会晤结束时发表的声明中呼吁加强国际支持, 更加重视行动合作, 并继续打击一切形式的恐怖主义和犯罪行为, 直到该地区恢复和平。
9. 布隆迪、喀麦隆和刚果仍然受到政治不稳定的影响, 喀麦隆还面临额外的恐怖主义威胁。在这三个国家, 人权受到了侵犯, 原因尤其是为维持秩序和打击

恐怖主义而采取了各种措施，影响了以下权利：生命和人身安全；意见和表达、结社与和平集会的自由；获得适足的住房、食物、教育和保健。加蓬的政治不稳定持续存在，反对党继续对 2016 年举行的总统选举的结果提出质疑，并质疑阿里·邦戈·翁丁巴总统的执政能力。

10. 在喀麦隆西北和西南大区，政府军与分离主义武装团体之间的冲突自 2018 年下半年以来已经加剧。人权团体报告了各方对平民的普遍暴力，包括法外处决和即决处决、破坏财产、过度使用武力以及分离主义武装团体的绑架和残害行为。2019 年 5 月，国际危机组织估计至少有 1 850 人遇害，其中包括平民、分离主义者以及国防和安全部队成员。¹ 行动、集会和结社自由受到严重影响，行政当局定期实行宵禁，分离主义者实施“鬼城”行动。

11. 医院、学校和私人住宅被烧毁，桥梁被破坏。联合国儿童基金会于 2019 年 7 月 24 日报告说，在分离主义武装团体发出威胁和实施暴力行为之后，两个大区超过 80% 的学校被关闭，至少 74% 的学校因危机而被摧毁，² 689 125 名儿童丧失了接受教育的机会，其中包括 340 576 名女童。

12. 虽然双方支持对话的人士一直在呼吁采取措施，促进分离主义者与政府之间的对话，但大多数讲英语的领导人长期遭到防范性羁押，进一步加剧了西南和西北大区的紧张局势。

13. 喀麦隆的人道主义局势恶化，西北和西南大区危机造成的境内流离失所者人数不断上升。联合国难民事务高级专员公署(难民署)的估计数显示，2019 年 5 月来自这两个大区的境内流离失所者有 530 000 人，来自极北大区的境内流离失所者有 262 831 人。喀麦隆还接收了 104 884 名来自尼日利亚的难民和 285 173 名来自中非共和国的难民。³ 2019 年 6 月，人道主义事务协调厅估计，2019 年喀麦隆有 430 万人需要人道主义援助，其中包括西北和西南大区的 893 000 人。⁴

14. 人权事务高级专员在 2019 年 5 月 1 日至 4 日访问喀麦隆期间，与政府和其他利益攸关方讨论了解决西北和西南大区危机的可能途径，以及 2018 年 10 月举行的总统选举后出现的人权问题。当局表示愿意与人权高专办合作，解决引发社会不满的人权问题，并同意向喀麦隆部署一个技术评估团。在高级专员访问一周后，喀麦隆总理访问了西北和西南大区，并宣布政府愿意与分离主义者对话。

15. 与此同时，2018 年 10 月举行的总统选举的结果遭到反对派的广泛质疑。反对派喀麦隆文艺复兴运动的和平抗议遭到安全部队的暴力回应。2019 年 1 月，该

¹ 见 www.crisisgroup.org/fr/africa/central-africa/cameroon/272-crise-anglophone-au-cameroun-comment-arriver-aux-pourparlers。

² 见 www.unicef.org/press-releases/geneva-palais-briefing-note-situation-children-north-west-and-south-west-regions。

³ 难民署，喀麦隆概况介绍，2019 年 5 月：<http://reporting.unhcr.org/sites/default/files/UNHCR%20Cameroon%20Factsheet%20-%20May%202019.pdf>。

⁴ 见 www.humanitarianresponse.info/sites/www.humanitarianresponse.info/files/documents/files/cmr_humanitarian_dashboard-1er_semestre_2019.pdf。

运动至少有 150 名成员和支持者被逮捕并被送上军事法庭，其中包括其总统选举候选人，罪名包括与公开示威和喀麦隆几个大使馆遇袭有关的“叛乱行为”和“对祖国的敌对行为”。⁵ 根据刑法，这样的指控可能导致判处死刑。2019 年 6 月，据报道约 288 名同情该运动的人士在示威期间被捕，包括在雅温得、杜阿拉、恩康桑巴、巴富萨姆和班甘特。该运动的律师称，大约 111 人在被捕三天后获释，而有些人据称受到了宪兵的酷刑和虐待。

16. 如布隆迪问题国际调查委员会的报告(A/HRC/39/63)所述，在布隆迪，人权状况继续恶化，不断有严重侵权行为的报告，包括即决处决、强迫失踪、酷刑和虐待、性暴力和对人权维护者的威胁。留在布隆迪的反对派成员仍然是迫害的对象。据报道，有些人被杀害，而有些人则遭到任意逮捕和拘留以及酷刑。这种局势迫使大多数著名反对派人物离开该国。2018 年，在布隆迪开展工作的 130 个国际非政府组织中的大多数在政府强加了有损其独立性的严格条件后关闭，这些条件包括要求对它们的人员编制实行族裔配额，并由政府控制它们的资金。2019 年 6 月 3 日，内政、爱国主义教育和地方发展部长查禁了仍在布隆迪运作的为数不多的独立和直言不讳的民间社会组织之一——“唤醒良知改变态度行动组织”，并在其信中声称该组织“正在竭力玷污国家及其领导人的形象，企图破坏和平与公共秩序”。

17. 2019 年 6 月 28 日，布隆迪全国独立选举委员会公布了选举议程，定于 2020 年 5 月 20 日举行市政、立法和总统选举，6 月 20 日举行参议员选举，8 月 24 日举行县选举。有人担心选举不会具有包容性，这尤其是因为布隆迪人之间的对话自 2016 年以来一直处于停滞状态，布隆迪政府申明这一进程已经结束。2019 年 4 月 17 日，布隆迪议会通过了一项新的选举法，除了其他引起关切的方面外，该法规定将总统候选人须缴纳的押金增加一倍。

18. 令人严重关切的是，在 2020 年选举中，局势将进一步恶化。政府越来越多地利用远望者民兵镇压任何反对意见，包括为此强制为选举提供财政捐助和以监测安全为幌子采用夜间巡逻办法。

19. 政治局势导致贫困和粮食无保障情况进一步加剧，因为政府未能减轻主要捐助方暂停提供支助造成的后果。失业率上升，基本商品和服务价格上涨，对享有经济、社会和文化权利造成了负面影响。

20. 在刚果，2016 年总统选举后被逮捕和拘留的反对派领导人仍在狱中。2019 年 3 月，布拉柴维尔刑事法院判处政党联盟“刚果民主倡议”前候选人 André Okombi Salissa 20 年苦役徒刑。2018 年 5 月，最高法院维持了上诉法院作出的判处 Jean-Marie Michel Mokoko 20 年徒刑的裁判。Moukoko 先生已对 2016 年总统选举的结果提出质疑，并已因危害国家内部安全的行为而被逮捕并还押候审。自从他的上诉

⁵ 见 <https://spcommreports.ohchr.org/TMResultsBase/DownloadPublicCommunicationFile?gId=24384>，<https://spcommreports.ohchr.org/TMResultsBase/DownloadFile?gId=34689>，和错误:超链接引用无效。。

被驳回以来，他一直没有机会接触他的律师和家人，也没有机会获得医疗服务。在将于 2021 年举行的总统选举之前，这些事态发展造成了紧张的政治气氛。

21. 2018 年 6 月，刚果政府与宁加民兵 Frédéric Bintsamou(又称 Ntumi 牧师)签署了一项停火协议，为和解进程铺平了道路，预计在该进程中前宁加战斗人员将解除武装、复员和重返社会。

22. 在本报告所述期间，刚果民主共和国和喀麦隆分别于 2017 年 10 月和 2018 年 10 月当选为人权理事会成员。申请成为成员时，双方都没有作出任何具体的保证或承诺。

三. 2017 年 8 月 1 日至 2019 年 7 月 31 日期间中心的活动

23. 在本报告所述期间，中心在 2014-2017 年和 2018-2021 年人权高专办管理计划中的专题优先事项框架内，在以下领域开展了其 2017 年(8 月至 12 月)、2018 年和 2019 年(1 月至 7 月)方案所列的活动：加强法治和问责制；保护公民空间与民众参与；将人权纳入可持续发展；冲突和不安全局势中的预警、防止侵权和保护人权工作；加大力度落实国际人权机制的建议。

24. 中心与各国政府、国家机构、联合国系统各实体和其他国际和国家组织合作开展活动。它与联合国中部非洲区域办事处的伙伴关系有助于开展它的一些活动。

25. 根据大会在其第 72/187 号决议中提出的建议，中心继续为外交代表举办情况通报会，向他们通报其在该次区域的活动。代表们对中心支持各国政府改善其人权记录的工作表示赞赏。与会者鼓励中心加强其在该次区域的参与及其与次区域和区域组织的合作，以制定一个共同框架，帮助各国履行其人权承诺。

A. 加强法治和问责制

26. 中心继续在喀麦隆和刚果建设执法人员尊重和保护人权的能力。在喀麦隆，培训活动的重点是确保在为示威活动维持治安时并在反恐行动期间尊重人权规范。与国家人权和自由委员会合作，为司法警察举办了培训班，同时在雅温得的安全部队国际学校(Eiforces)为军事人员提供了人权培训。2019 年 5 月，政府举行了初步讨论，并在讨论中开始计划通过制订制度将人权培训纳入司法警察培训学院的课程和 Eiforces 的培训方案。与反恐怖主义办事处和反恐执行工作队办公室的一个联合方案促进对参与反恐斗争的 50 多名执法专业人员进行了有关执法工作中的人权原则的培训。

27. 由于中心的宣传和技术支持，设立喀麦隆人权委员会的法律于 2019 年 7 月 19 日颁布。2011 年开始的改革最初旨在加强国家人权和自由委员会的独立性和机构能力。不过，政府决定建立一个新的机构来取代现有的委员会，新机构在促进和保护人权方面将承担更广泛的任務，并纳入《禁止酷刑和其他残忍、不人道或有辱人格的待遇或处罚公约任择议定书》所预见的国家预防机制。根据新的法律，该机构的财务自主得到了保证。此外，根据新的立法，30%的专员将是妇女。虽然将有 15 名专员，而不是以往委员会的 30 名，但他们将全职工作，而不是承担兼职职责。国家人权和自由委员会将保持运作，直到新的委员会成立。

28. 在刚果，建设和平基金的一个项目加强了普尔省的和解，使中心和联合国系统其他实体能够与前战斗人员重返社会委员会一起，建设执法人员确保在和解进程中尊重人权的能力。2019 年 7 月，在联合国的协助下，政府启动了全国对话委员会，这是一个协商机构，其任务是就解决该国冲突向国家元首提供咨询意见。

B. 保护公民空间与民众参与

1. 面临歧视的群体参与政治生活

29. 在中心的持续支持下，喀麦隆选举管理机构、国家人权和自由委员会、联合国教育、科学及文化组织、联合国开发计划署(开发署)、联合国促进性别平等和增强妇女权能署(妇女署)和国际非政府组织即“拯救视觉组织”促进了在喀麦隆的边缘化群体进一步参与政治生活方面取得的重要进展。例如，在开展提高认识运动后，2011 年至 2018 年期间，残疾人的登记率从占登记选民总数的 0.11%(8 367 人)增加到 0.51%(34 103 人)。

30. 在喀麦隆于 2018 年举行总统选举前，中心与上述合作伙伴共同举办了单独的讲习班，以培训 30 名高级执法官员、150 名媒体专业人员和 33 名民间社会组织成员，重点是促进和平选举进程、受歧视群体的平等和参与以及包容残疾人的选举。在选举期间，中心注意到对残疾人选举权给予了特别关注。与以往的选举相比，尽量减少了投票站距离远近和是否无障碍的问题。中心培训了 70 多名民间社会组织代表，以便在选举期间监测人权状况。所有代表都能自由发挥作用。

31. 中心继续提高喀麦隆和加蓬各政党的认识，以促进边缘化群体的政治参与。2019 年 5 月，在中心于喀麦隆举行的一次高级别圆桌会议上，喀麦隆政府、各政党、喀麦隆选举管理机构和民间社会代表一致认为包容性选举非常重要，同时考虑到妇女、土著人民和残疾人的需要。他们还同意有必要审查《选举法》，并设计了为促进人权和巩固和平与民主而将要开展的活动。从选举过程中和选举后执政党和反对党之间普遍存在的冲突关系中吸取教训，建立了一个讨论平台，以进行对话和缓解紧张局势。

2. 尊重意见和表达自由

32. 在喀麦隆，中心致力于提高媒体专业人员和执法官员(警察和宪兵)促进开放空间和支持和平、包容和符合人权的选举进程的能力。2018 年 9 月 5 日至 7 日，中心和开发署在杜阿拉为执法人员举办了一次关于媒体专业人员安全和保护的提高认识讲习班，重点是保护记者表达自由和获取信息的权利。研讨会的目的是在选举进程中促进这两个战略行为体之间的信任与合作气氛。

33. 同样在喀麦隆，中心为 81 名来自印刷、视听和在线媒体的记者(包括 26 名妇女)组织了一系列应对仇恨言论的活动，这些言论是针对报道西北和西南大区危机的记者发表的。他们审查了喀麦隆仇恨言论的原因，并讨论了打击这种言论的战略。由于这些培训，2019 年 6 月开始了一场反对仇恨言论的运动。这些记者决定编制一份在仇恨言论中所用词语的汇编，以避免媒体中的攻击和仇恨言论，并建立同行审议机制以防止媒体中出现攻击和仇恨言论。

C. 将人权纳入可持续发展

1. 促进《工商企业与人权指导原则》

34. 经过该中心的培训和技术支持，Hevea 喀麦隆公司、电力发展公司、喀麦隆发展公司和加蓬赤道矿业公司制定了符合人权的包容性政策和做法。2018 年 8 月，中心与法语国家国际组织⁶ 合作，在喀麦隆杜阿拉与这些公司、加蓬司法和人权部、喀麦隆和加蓬国家人权机构的代表、喀麦隆公共合同管理局以及喀麦隆和加蓬的营业实体伞式组织(喀麦隆雇主间团体和加蓬雇主联合会)举行了一次讲习班。讨论的重点是该次区域的营业实体根据《工商企业与人权指导原则》开展的活动。与会者指出，通过尊重人权，可以更好地保障该次区域营业实体的未来。喀麦隆雇主间团体致力于确保为其成员开展持续教育和提高认识工作，包括为中心提供一个传播和促进《指导原则》的平台。讲习班的结果是加蓬雇主联合会和上述喀麦隆公司之间建立了工作伙伴关系，以便与加蓬的商业行为体分享经验。中心还组织了对赤道矿业公司、喀麦隆发展公司和电力发展公司所在地的后续访问，以确保既定的投诉管理机制发挥作用和有效。在加蓬，中心走访了奥果韦-伊温多省赤道矿业公司矿区周围的当地社区，并敦促该公司管理层履行其先前对惠及当地社区的发展项目的承诺。

35. 中心对喀麦隆发展公司的大约 28 名工作人员和工会代表进行了有关《指导原则》的培训，而电力发展公司则在喀麦隆东部大区 Bertoua 为 Lom Pangar 水电坝项目的前雇员举办了后续讲习班。讲习班促成通过了订正投诉机制和关于投诉处理程序的技术咨询意见，使前雇员能够主张自己的权利。

36. 中心鼓励该次区域的国家人权机构启动进程，以便最后通过关于工商企业与人权的国家行动计划，进一步促进人权和防止工商业行为体侵犯人权。在这方面，喀麦隆人权委员会在中心开展了一系列技术支持和能力建设活动后，制定了一项关于工商企业与人权的内部行动计划。行动计划的执行将涉及各种国家和非国家行为体，预计将成为编制该国国家行动计划的试点。

2. 人权和可持续发展目标的落实

37. 在本报告所述期间，中心为启动喀麦隆联合国国家工作队所设可持续发展目标工作组做出了贡献。该工作组力求为政府在 2030 年之前实现可持续发展目标的努力提供支持。在这方面，中心通过汇编国际人权机制通过的与该国批准的人权文书和每项目标有关的建议，支持经济、规划与区域发展部。中心根据“不让任何人掉队”的原则，就土著人民和残疾人等重点关注的最脆弱群体向联合国国家工作队及经济、规划与区域发展部提供咨询意见。这种支持有助于政府在自愿国别评估框架内编写本国报告，该报告于 2019 年 7 月 18 日提交可持续发展高级别政治论坛。该报告是与包括技术和财政合作伙伴和民间社会组织在内的各利益攸关方协商编写的。报告的重点是若干项目标，包括目标 16，即创建和平、包容的社会以促进可持续发展，让所有人都能诉诸司法，在各级建立有效、负责和包容的机构。

⁶ 自 2013 年以来，法语国家国际组织一直是中心在工商企业与人权领域的战略合作伙伴。

38. 由于能力有限，中心无法与该次区域的其他国家接触，以支持它们落实各项目标的努力。

D. 冲突和不安全局势中的预警、防止侵权和保护人权工作

39. 中心继续积极参加联合国中部非洲安全问题常设咨询委员会的半年期会议。在 2019 年 5 月于恩贾梅纳和金沙萨举行的会议上，中心提请成员国注意该次区域的人权状况，并呼吁充分努力防止暴力和不安全，包括采取措施避免社会紧张局势，进一步实现经济、社会和文化权利；保障生命权；并在暴力冲突中保护平民，包括保护妇女免受性暴力。中心还倡导尊重基本自由和保护边缘化群体的权利，以此作为预防危机和冲突的一种方式。中心还继续主张加强成员国与联合国人权机制的合作，并呼吁做出更加协调一致的努力，以落实这些机制的建议。

40. 中心与联合国人口基金、难民署和开发署合作，为刚果建设和平基金项目的人权与和解支柱做出了贡献。这包括 2018 年 9 月 17 日至 22 日为普尔省警察、宪兵军官和民间社会行为体举办的人权方面的能力建设活动，以提高建设和平进程中 75 个关键行为体对冲突后重建与和解中人权原则的认识。所有参与者都将加入普尔省的社区认识大篷车活动，并支持对话平台。

41. 2018 年 3 月和 4 月，在喀麦隆的马鲁阿和克里比，中心与反恐主义办公室合作，就反恐斗争中的人权问题对 50 名喀麦隆警察和宪兵军官及军事法庭法官进行了培训，其中包括 16 名妇女。

42. 2019 年 4 月，中心为喀麦隆国家人权和自由委员会的成员和工作人员举办了一次研讨会，使他们能够为解决当前的社会和政治冲突做出贡献。参与者承诺与包括国家当局在内的利益攸关方合作，预防冲突，并发布关于暴力冲突风险的报告。

43. 中心开始分析喀麦隆的反恐怖主义法，以期倡导对其进行修订，因为该法一直被用来限制行使行动、见解和言论、结社及和平集会自由。

E. 加大力度落实国际人权机制的建议

1. 批准国际和区域人权文书

44. 本报告所述期间与前一期间相比，批准人权文书的国家数目有所减少。尽管该中心进行了宣传，但刚果、⁷ 赤道几内亚⁸ 和加蓬⁹ 未再批准任何人权文书。

⁷ 刚果共和国尚未批准《保护移徙工人及其家庭成员权利国际公约》、《旨在废除死刑的〈公民权利和政治权利国际公约〉第二项任择议定书》、《经济、社会及文化权利国际公约任择议定书》和《消除对妇女一切形式歧视公约任择议定书》。

⁸ 赤道几内亚尚未批准《禁止酷刑和其他残忍、不人道或有辱人格的待遇或处罚公约任择议定书》、《旨在废除死刑的〈公民权利和政治权利国际公约〉第二项任择议定书》、《保护所有人免遭强迫失踪国际公约》、《保护所有移徙工人及其家庭成员权利国际公约》、《儿童权利公约关于儿童卷入武装冲突问题的任择议定书》和《残疾人权利公约》。

⁹ 加蓬尚未批准《禁止酷刑和其他残忍、不人道或有辱人格的待遇或处罚公约任择议定书》、《旨在废除死刑的〈公民权利和政治权利国际公约〉第二项任择议定书》、《保护所有人免遭强迫失踪国际公约》和《保护所有移徙工人及其家庭成员权利国际公约》。

2. 向人权机制提交报告并对建议采取后续行动

45. 喀麦隆和加蓬继续在向国际和区域人权机制提交报告方面取得进展。例如，喀麦隆于 2017 年向人权事务委员会和禁止酷刑委员会提交了最近的定期报告，并于 2019 年向经济、社会及文化权利委员会提交了最近的定期报告。在中心于 2018 年 12 月 5 日至 7 日举办培训班之后，负责起草提交加蓬人权机制的报告的部际委员会承诺快速编写并向人权事务委员会、经济、社会及文化权利委员会、禁止酷刑委员会和消除对妇女一切形式歧视委员会提交尚未完成的报告。

46. 在喀麦隆，中心继续支持国家人权和自由委员会进一步为向国际人权机制提交报告做出贡献。2018 年 11 月，在雅温得，中心为该委员会的专员、方案干事和区域秘书共计 50 人举办了一次关于如何向条约机构提交报告的培训班。该委员会完全了解国家人权机构在提交报告和监测人权机制建议执行情况方面发挥的作用。该委员会为参与编写今后的国家报告和提交影子报告通过了路线图。

47. 在喀麦隆和刚果，中心为联合国发展援助框架下的方案拟订工作做出了贡献，从而确保采用符合联合国方案原则的基于人权的方法。对于在联合国方案拟订工作中审议人权问题，政府对应方一直表现出更加开放的态度。

48. 中心定期更新联合国和区域人权机制的建议，并与该次区域各国的相关政府机构分享这些建议。分配给中心的条约机构能力建设干事就汇编建议和编写实施计划为包括中非共和国、刚果民主共和国和卢旺达在内的一些国家政府提供了支持。

49. 在喀麦隆、刚果和加蓬，中心一直与民间社会组织接触，以加强它们在落实人权机制的建议方面开展的宣传工作。因此，中心向民间社会网络提供咨询和技术支持，以监测建议的执行情况，并编写提交人权机制的影子报告。它还鼓励这些网络协同工作，包括在专题重点领域这么做。中心向喀麦隆的儿童权利网络和极北大区人权组织联盟、加蓬的残疾人组织联盟以及刚果的人权组织平台提供了这种支持。

3. 与特别程序的合作

50. 尽管喀麦隆在 2014 年发出了长期邀请，中心也继续进行宣传，但没有特别程序任务负责人访问喀麦隆。不过，喀麦隆政府接受了买卖儿童和儿童性剥削(包括儿童卖淫、儿童色情制品和其他儿童性虐待材料)问题特别报告员的访问请求，并向土著人民权利特别报告员发出了邀请。

51. 刚果、赤道几内亚、加蓬及圣多美和普林西比政府尚未答复特别程序提出的未决请求。加蓬尚未答复买卖儿童和儿童性剥削(包括儿童卖淫、儿童色情制品和其他儿童性虐待材料)问题特别报告员提出的访问请求。赤道几内亚及圣多美和普林西比政府尚未答复法官和律师独立性特别报告员提出的访问请求。

4. 普遍定期审议

52. 2018 年 5 月，喀麦隆参加了第三次普遍定期审议周期。在针对政府提出的 196 项建议中，喀麦隆接受了 135 项。为了应对影响西南和西北大区的暴力，政

府除其他外承诺，通过提供关于当前危机的信息保证透明度，调查失踪案件，开展多方对话，解决语言上占少数的群体问题。政府还致力于采取措施，打击对妇女和族裔群体的任何形式的歧视。该国部分接受了 3 项建议，并注意到其他 58 项建议。

53. 加蓬于 2017 年 11 月接受了审议，收到了 166 项建议，并接受了其中 143 项建议。特别是，该国致力于充分落实 2017 年政治对话的成果，采取措施确保立法选举透明和可信，尊重集会自由权，改善监狱中的生活条件，并审查司法调查历时异常漫长的问题。加蓬还致力于打击人口贩运和歧视妇女的行为。该国注意到其他 23 项建议。

54. 刚果和赤道几内亚分别于 2018 年 11 月和 2019 年 5 月接受了审议。在本报告最后定稿时，两国政府均未就建议作出答复。

四. 挑战

55. 在该次区域，特别是在乍得湖流域以及喀麦隆西北和西南大区，不安全局势加剧，布隆迪局势不断恶化，这些都是中心工作面临的主要挑战。在布隆迪，政府缺乏合作仍然令人关切。在喀麦隆，中心继续在进入一些地区和接触被拘留人员方面面临限制。然而，值得注意的是，在编写本报告时，人权高专办与喀麦隆之间的合作正取得积极进展，包括为此部署一个人权高专办小组对该国进行技术访问，作为高级专员 2019 年 5 月访问的后续行动。

56. 缺乏足够的资源进一步限制了中心应对国家人权机构和民间社会组织对能力建设日益增长的需求的能力。

五. 结论和建议

57. 本报告所述期间的特点是该次区域面临政治、安全和人权挑战，在实现经济、社会和文化权利方面的进展进一步拖延，并对政府和机构日益不满和不信任。

58. 在本报告所述期间，技术支持及与各国政府和其他合作伙伴接触的实际方法带来了积极成果。加强了与次区域组织的合作，特别是与联合国中部非洲安全问题常设咨询委员会和其他联合国合作伙伴的合作，从而提高了中心的形象，并为其在次区域的工作提供了便利。此外，与联合国中部非洲区域办事处、联合国开发计划署、法语国家国际组织、联合国人口基金、联合国难民事务高级专员公署和其他国际行为体以及喀麦隆、刚果和加蓬的国家利益攸关方联合开展的活动数目增加，从影响角度来看，证明是值得的。

59. 最近的政治危机突出表明，有必要增加保护和促进人权以及预警和快速反应方面的活动，包括在选举和政治进程中这么做。2019 年最后一个季度和 2020 年，该次区域的几个国家将举行总统、立法和地方选举。在这种情况下，与各国政府、国家机构、民间社会组织和媒体保持持续和建设性的接触，仍然是中心与联合国系统其他实体合作并以预防为重点，促进在次区域推动人权和民主的努力的关键。

60. 我鼓励该次区域各国政府加紧与联合国人权机制接触，包括条约机构、普遍定期审议和人权理事会特别程序，以履行其人权义务。

61. 我欢迎人权事务高级专员于 2019 年 5 月访问喀麦隆，并鼓励喀麦隆政府履行其在这次访问期间以及作为人权理事会成员所作的承诺。

62. 鉴于该次区域面临许多重大人权挑战，以及各国政府和其他合作伙伴提出的由中心为其提供支持的要求不断增加，我重申我先前的呼吁，即会员国应考虑增加对中心的捐款。
