



Генеральная Ассамблея

Distr.: General
20 September 2019
Russian
Original: English

Семьдесят четвертая сессия

Пункт 70 b) повестки дня

Поощрение и защита прав человека: вопросы прав человека, включая альтернативные подходы в деле содействия эффективному осуществлению прав человека и основных свобод

Ликвидация всех форм религиозной нетерпимости

Записка Генерального секретаря*

Генеральный секретарь имеет честь препроводить членам Генеральной Ассамблеи промежуточный доклад Специального докладчика по вопросу о свободе религии или убеждений Ахмеда Шахида, представляемый в соответствии с резолюцией [73/176](#) Ассамблеи.

* Настоящий доклад был представлен с опозданием ввиду необходимости отразить в нем самые последние события.



Доклад Специального докладчика по вопросу о свободе религии или убеждений

Резюме

В настоящем докладе Специального докладчика по вопросу о свободе религии или убеждений Ахмеда Шахида отмечается, что насилие, дискриминация и проявление вражды на почве антисемитизма — это серьезное препятствие на пути осуществления права на свободу религии или убеждений. Специальный докладчик с серьезной озабоченностью отмечает, что, как представляется, в одних странах, где наблюдатели пытаются документально зафиксировать акты антисемитизма, в том числе в Интернете, их число увеличивается и что в других странах, включая страны с малочисленным или отсутствующим еврейским населением, антисемитские настроения и угроза насилия в отношении евреев и еврейских объектов заметно распространены. Он считает, что из-за этих инцидентов значительное число евреев находятся в состоянии страха, в силу чего ущемляется их право исповедовать свою религию, и что дискриминационные действия отдельных лиц и дискриминационные законы и стратегии правительства играют негативную роль. Специальный докладчик подчеркивает, что если на правительственном уровне с антисемитизмом не будет вестись борьбы, то угроза нависнет не только над евреями, но и представителями других меньшинств. Антисемитизм вредит демократии и взаимоуважению граждан, а также представляет угрозу для всех видов обществ, где с ним не ведется борьбы.

Специальный докладчик настоятельно призывает государства принять в деле борьбы с антисемитизмом правозащитный подход, который должен использоваться в борьбе со всеми формами религиозной нетерпимости. Он призывает государства выявлять и документально фиксировать антисемитские преступления на почве ненависти, а также в законодательном порядке и на практике запрещать их совершение; принимать соответствующие меры; активизировать информационную работу правительств среди еврейских общин; защищать лиц, которые могут подвергнуться насилию; и принимать меры в области просвещения, с тем чтобы повышать осведомленность и сдерживать распространение антисемитских взглядов. Специальный докладчик также обращается к средствам массовой информации, гражданскому обществу и Организации Объединенных Наций с рекомендациями о том, какие усилия могут быть предприняты всеми заинтересованными сторонами для борьбы с антисемитизмом и для поощрения религиозной свободы и плюрализма.

I. Мероприятия

1. В своей резолюции 40/10, принятой 21 марта 2019 года, Совет по правам человека продлил на трехлетний период мандат Специального докладчика по вопросу о свободе религии или убеждений. Нынешний мандатарий Ахмед Шахид приступил к выполнению обязанностей 1 ноября 2016 года после своего назначения Советом в ходе его тридцать второй сессии.
2. В докладе, представленном Совету по правам человека на его сороковой сессии (A/HRC/40/58), осуществляется обзор деятельности мандатария в период с 1 августа 2018 года по 28 февраля 2019 года. Кроме того, 28 марта — 5 апреля Специальный докладчик осуществил страновую миссию в Нидерланды и 15–26 августа 2019 года — в Шри-Ланку. Специальный докладчик участвовал в работе практикумов, которые были проведены в Женеве и Осло и на которых рассматривался вопрос о частичном совпадении принципа свободы религии или убеждений и целей в области устойчивого развития, а также организовал в Монтевидео, Буэнос-Айресе, Тунисе, Коломбо и Женеве практикумы, которые были посвящены оценке взаимосвязи между гендерным равенством и свободой религии или убеждений. Он также выступил на неофициальном заседании Генеральной Ассамблеи по борьбе с антисемитизмом и другими формами расизма и ненависти, состоявшемся 26 июня в Нью-Йорке. В июле он участвовал в работе Всемирной конференции по свободе средств массовой информации, состоявшейся в Лондоне, и конференции по свободе религии, состоявшейся на уровне министров в Вашингтоне, округ Колумбия.
3. Подробная информация о консультациях, которые он провел для подготовки настоящего доклада, приводится в пункте 8 ниже.

II. Борьба с антисемитизмом в целях ликвидации дискриминации и нетерпимости по признаку религии или убеждений

4. Хотя масштабы религиозной ненависти в мире явно разрастаются, вопрос о вражде, дискриминации и насилии на почве антисемитизма рассматривался в правозащитном ключе незначительно. Вообще в мире собирается лишь ограниченный объем соответствующих данных, а во многих государствах случаи антисемитских преследований часто замалчиваются¹. При этом во многих частях мира участились сообщения о случаях вражды, дискриминации и насилия на почве антисемитизма². Официальные и неправительственные наблюдатели отметили, что в 2017 и 2018 годах во всем мире значительно увеличилось число инцидентов, совершенных на почве антисемитизма, а число сообщений о воинственных проявлениях антисемитизма (физических нападениях с применением оружия или без него) в 2018 году увеличилось в мире на 13 процентов³. Исследования также показывают, что в целом ряде регионов среди еврейских общин зафиксирован высокий уровень тревоги. По данным одного опроса, 85 процентов респондентов считают, что антисемитизм является в их соответствующих странах одной из серьезных проблем; 34 процента сообщают о том, что из соображений безопасности они избегают посещать еврейские мероприятия или

¹ По информации с участниками консультаций, проведенных Специальным докладчиком с еврейскими общинами.

² См. www.kantorcenter.tau.ac.il/sites/default/files/Antisemitism%20Worldwide%202018.pdf. См. также A/74/253.

³ См. www.kantorcenter.tau.ac.il/sites/default/files/Antisemitism%20Worldwide%202018.pdf.

объекты; а 38 процентов думают об эмиграции, поскольку из-за своей еврейской идентичности они не чувствуют себя в безопасности⁴. Кроме того, в некоторых государствах создаются формальные препятствия, мешающие евреям осуществлять свободу религии или убеждений, в частности вводятся меры, запрещающие ношение религиозной одежды, или устанавливаются — хотя и не обязательно по антисемитским соображениям — ограничения на совершение такого религиозного обряда, как мужское обрезание, и ограничения на кошерный забой скота.

5. Антисемитизм, выражающийся в актах дискриминации, нетерпимости или насилия в отношении евреев, влечет за собой нарушение некоторых прав человека, включая право на свободу религии или убеждений. Например, нападения на синагоги и школы и осквернение еврейских кладбищ — это явные посягательства на конкретные реалии и обычаи религиозной жизни человека. Кроме того, действия, вызванные антисемитскими настроениями и приводящие к социальной изоляции и преследованию евреев, могут нарушать право на свободу религии или убеждений, в частности право на свободу от дискриминации и нетерпимости на религиозной почве (или якобы на религиозной почве).

6. Как предусмотрено в резолюции 6/37 Совета по правам человека, Специальному докладчику поручено выявлять существующие и возникающие препятствия на пути осуществления права на свободу религии или убеждений и изучать инциденты и действия правительств, несовместимые с положениями Декларации о ликвидации всех форм нетерпимости и дискриминации на основе религии или убеждений 1981 года. Согласно статье 2 Декларации право на свободу религии или убеждений предусматривает право отдельных лиц открыто исповедовать религию или убеждения и право не подвергаться дискриминации по признаку принадлежности (реальной или воображаемой) к группам, определяемым по признаку религии (или отсутствия религии).

7. В настоящем докладе Специальный докладчик исследует такое глобальное явление, как антисемитизм (предубеждения или ненависть в отношении евреев), а также воздействие этого явления на осуществление права на свободу религии или убеждений отдельными евреями и еврейскими общинами во всем мире. Он обращает внимание на то, что в обществе, где скрытое выражение этой ненависти не пресекается, антисемитизм становится серьезным препятствием на пути осуществления прав человека не только евреев, но и всех людей. Как отметил Генеральный секретарь, «...антисемитизм — это проблема не только еврейской общины». Она угрожает «правам человека всех людей» и «там, где существует антисемитизм, могут существовать другие дискриминационные идеологии и формы предубеждения⁵». Специальный докладчик также особо указывает на введенные правительствами ограничения, которые могут подрывать право евреев на свободу религии или убеждений, перечисляет инциденты и тенденции, связанные с насилием на почве антисемитизма, а также рассматривает причины существования антисемитизма и распространения в рамках и вне рамок сети Интернет антисемитских настроений, которые порождают эти акты насилия. В заключение он разъясняет, каким образом различные проявления антисемитизма, включая нетерпимость и дискриминацию, ущемляют право на свободу религии или убеждений, и рекомендует государствам принять срочные меры с опорой на правозащитный подход, с тем чтобы устранить коренные причины и последствия этого глобального явления.

⁴ European Union Agency for Fundamental Rights, *Experiences and Perceptions of Antisemitism: Second Survey on Discrimination and Hate Crime against Jews in the EU*, pp. 16 and 31.

⁵ См. www.un.org/sg/en/content/sg/statement/2018-09-26/secretary-generals-remarks-high-level-event-power-education.

III. Методология

8. Информация для настоящего доклада в основном поступила от жертв актов антисемитизма, представителей и религиозных лидеров еврейских общин, наблюдателей за ситуацией с правами человека и правозащитников, а также ученых, юристов и должностных лиц по вопросам безопасности из девяти стран в ходе ряда консультаций, которые состоялись в период с 28 марта по 27 июня 2019 года в Буэнос-Айресе; Оттаве и Торонто (Канада); Париже; Вене; Будапеште; Осло; Гааге и Роттердаме (Нидерланды); Нью-Йорке; и Лондоне. На первоначальном заседании, состоявшемся в Женеве в мае 2018 года, приняли участие представитель Бюро по демократическим институтам и правам человека при Организации по безопасности и сотрудничеству в Европе (ОБСЕ), личный представитель Действующего председателя ОБСЕ по борьбе с антисемитизмом, Координатор Европейской комиссии по борьбе с антисемитизмом, Верховный комиссар Организации Объединенных Наций по правам человека и представители Управления Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по правам человека. Специальный докладчик также получил информацию от представителей еврейских общин и учреждений (расположены в Австралии, Боснии и Герцеговине, Бразилии, Египте, Индонезии, Ираке, Колумбии, Мексике, Мьянме, Тунисе и Чили), которые участвовали в ряде совещаний, состоявшихся в Вашингтоне (округ Колумбия)⁶.

9. Специальный докладчик предложил представителям гражданского общества и другим заинтересованным сторонам представить информацию о законодательстве и политике, затрагивающих право евреев на свободу религии или убеждений, и сведения о реакции гражданского общества и правительства на эти инциденты в их соответствующих странах⁷. Были также рассмотрены десятки докладов и исследований, подготовленных наблюдателями, исследователями и правозащитными организациями, многие из которых упоминаются в настоящем докладе.

10. Наконец, 22 государства ответили на ряд вопросов, распространенных Специальным докладчиком 4 марта 2019 года среди всех государств — членов Организации Объединенных Наций. Обследование включало вопросы о правовой защите права евреев на свободу религии или убеждений; о мерах по выявлению, отслеживанию и урегулированию инцидентов, которые представляют собой подстрекательство к совершению или совершение актов дискриминации, вражды или насилия в отношении евреев; и о наилучших методах борьбы с антисемитизмом в их странах.

IV. Основные выводы

11. По оценкам, в 2018 году численность еврейского населения планеты составила 14 606 000 человек, а крупнейшие за пределами Израиля общины находятся в 15 странах Северной и Южной Америки и Западной и Восточной Европы. Согласно оценкам, почти 45 процентов евреев (около 6 469 800 человек) проживают в Северной и Южной Америке: подавляющее большинство из них

⁶ Эти консультации были организованы в сотрудничестве с Институтом международных исследований им. Ральфа Банча, Институтом продвижения прав человека им. Джэкоба Блостайна, Всемирным еврейским конгрессом, Европейским еврейским конгрессом, Центром по делам Израиля и евреев, Общепартийной группой по борьбе с антисемитизмом (Соединенное Королевство), Организацией Объединенных Наций по вопросам образования, науки и культуры (ЮНЕСКО), правительством Канады и правительством Норвегии.

⁷ См. www.ohchr.org/EN/Issues/FreedomReligion/Pages/ReportSRtotheGeneralAssembly.aspx.

живут в Соединенных Штатах Америки, где они составляют 2 процента от общей численности населения, и около 390 000 человек живут в Канаде⁸. Около 1 015 000 евреев (6,9 процента еврейского населения мира) живут в западноевропейских странах. В Восточной Европе проживают около 320 000 евреев⁹, а в Азиатско-Тихоокеанском регионе и Океании — около 200 000 евреев¹⁰; больше всего еврейского населения проживает в Австралии (91 000 человек)¹¹, Исламской Республике Иран (10 000 человек)¹² и Новой Зеландии (7000 человек)¹³. На Ближнем Востоке и в Северной Африке проживают около 7 179 400 евреев (подавляющее большинство в Израиле)¹⁴, и около 75 000 евреев — в Южной Африке¹⁵.

12. Предвзятое и ненавистное отношение к евреям, известное как антисемитизм и метко именуемое «древнейшей ненавистью», опирается на целый ряд не имеющих отношения к действительности теорий, которые выражаются с помощью огромного числа образов и стереотипов и проявляются в разнообразных формах даже там, где евреев мало или вообще нет. К ним относятся давние стереотипы, которые опираются на религиозные доктрины и псевдонаучные теории, выдвинутые во второй половине второго тысячелетия с целью узаконить фанатизм, дискриминацию и геноцид в отношении евреев. Более современными формами антисемитизма служат стереотипы об общественной роли евреев, зачастую соприкасающиеся или переплетающиеся с другими формами фанатизма, женоненавистничества и дискриминации.

A. Истоки стереотипов и образов

13. Некоторые из старейших антисемитских стереотипов восходят к богословским концепциям о том, что на евреях, которые именуются «злодеями» и «злом», лежит коллективная вина за убийство Иисуса. Такие образы, в контексте которых евреи называются потомками Иуды или сатаны и изображаются как «хитрые, деспотичные и могущественные» люди, пропагандируются посредством религиозных учений, воплощаются в искусстве и иногда стимулируют современные формы антисемитизма. Другие образы отражают презрительное отношение к иудейской религии, включая неоднократно повторяемые ложные утверждения о том, что евреи участвуют в ритуальных убийствах неевреев («кровавая клевета»), и продолжают проникать в современный дискурс¹⁶.

⁸ См. www.jewishvirtuallibrary.org/jewish-population-of-the-world.

⁹ К числу таких стран относятся Албания, Беларусь, Босния и Герцеговина, Венгрия, Греция, Латвия, Литва, Польша, Республика Молдова, Российская Федерация, Румыния, Северная Македония, Сербия, Словакия, Словения, Украина, Черногория и Эстония.

¹⁰ См. www.pewforum.org/2012/12/18/global-religious-landscape-jew/.

¹¹ Организация Объединенных Наций, «Данные о населении с разбивкой по вероисповеданию, полу и проживанию в городе/сельской местности». База статистических данных в области демографии. Размещена на сайте <http://data.un.org/Data.aspx?d=POP&f=tableCode%3A28> (20 September 2019).

¹² Там же.

¹³ Там же.

¹⁴ Опрос проводился в следующих странах: Алжир, Бахрейн, Джибути, Египет, Израиль, Иордания, Ирак, Иран (Исламская Республика), Йемен, Катар, Кувейт, Ливан, Ливия, Марокко, Объединенные Арабские Эмираты, Оман, Саудовская Аравия, Сирийская Арабская Республика, Тунис и Турция.

¹⁵ Организация Объединенных Наций, «Данные о населении с разбивкой по вероисповеданию, полу и проживанию в городе/сельской местности». База статистических данных в области демографии. Размещена на сайте <http://data.un.org/Data.aspx?d=POP&f=tableCode%3A28> (20 September 2019).

¹⁶ См., например, Mark Weitzman, “Antisemitism: a historical survey”. Можно ознакомиться на

14. Антисемитизм также часто проявляется в использовании расистски окрашенных терминов, характеризующих евреев как людей второго сорта, которым не место в «нормальной» человеческой цивилизации. Этот псевдонаучный подход был использован для оправдания преследования евреев в нацистской Германии и последующих актов геноцида, совершенных нацистами и их пособниками против еврейского населения Европы, а цель антисемитских высказываний, связанных с отрицанием Холокоста, — не признавать или минимизировать такой ужасающий исторический факт, как систематическое уничтожение 6 миллионов евреев.

15. Еще одним проявлением антисемитских настроений являются утверждения о том, что евреи — это «странствующий» народ без земли или нации, что его члены плетут заговор в целях отстаивания своих коллективных интересов в ущерб их «принимающим» странам и что евреи представляют собой «влиятельную глобальную группировку», которая в неблагоприятных целях манипулирует правительствами, средствами массовой информации, банками, индустрией развлечений и другими институтами. Многие из этих негативных стереотипов отражены в публикации «Протоколы сионских мудрецов»; эта позорная подделка, которая была опубликована в начале XX века и получила широкое распространение на Ближнем Востоке, повествует о том, что евреями якобы вынашивается тайный план об установлении мирового господства. Эти стереотипы часто лежат в основе современных теорий заговора, возлагающих на евреев ответственность за все происходящее — от иммиграции до террористических актов.

В. Тенденции в современной риторике

16. Специальный докладчик встревожен тем, что антисемитские мотивы все чаще используются сторонниками господства белой расы, включая неонацистов, и членами радикальных исламистских групп в лозунгах, образах, стереотипах и теориях заговора, направленных на разжигание и оправдание вражды, дискриминации и насилия в отношении евреев.

17. Специальный докладчик также принимает к сведению многочисленные сообщения о том, что во многих странах усиливается так называемый «левацкий» антисемитизм, когда лица, якобы придерживающиеся антирасистских и антиимпериалистических взглядов, используют антисемитские стереотипы и лозунги для выражения недовольства политикой или действиями правительства Израиля. В одних случаях лица, выражающие такие взгляды, отрицают Холокост; в других они смешивают сионизм, который является движением еврейского народа за самоопределение, с расизмом, заявляют о том, что Израиль не имеет права на существование, и обвиняют в недобросовестности тех, кто выражает озабоченность по поводу антисемитизма¹⁷. Специальный докладчик подчеркивает, что рассматривать евреев как марионеток правительства Израиля совершенно недопустимо. Он также напоминает, что, по словам Генерального секретаря, «попытки делегитимизировать право Израиля на существование, включая призывы к его уничтожению» — это современное проявление антисемитизма¹⁸.

18. Специальный докладчик также отмечает, что преимущественно антисемитский характер имеют цели и результаты деятельности движения «Бойкот,

сайте www.museumoftolerance.com/education/teacher-resources/holocaust-resources/antisemitism-a-historical-survey.html.

¹⁷ См. David Hirsh, *Contemporary Left Antisemitism* (Abingdon, Oxon, Routledge, 2018).

¹⁸ См. www.un.org/sg/en/content/sg/statement/2018-09-26/secretary-generals-remarks-high-level-event-power-education.

изоляция и санкции»¹⁹. Это движение выступает за бойкоты и инициативы по отчуждению акций в отношении израильских или международных корпораций и учреждений, которые, по мнению сторонников этого движения, являются «соучастниками» нарушений, совершенных правительством Израиля в отношении прав палестинцев. Критики движения утверждают, что, по словам его инициаторов, одной из ее основных целей является прекращение существования Государства Израиль и что некоторые лица использовали антисемитские лозунги, теории заговора и мотивы в поддержку проводимой этим движением кампании. Специальный докладчик отметил, что эти обвинения отвергаются движением «Бойкот, изоляция и санкции», включая одного из его основных участников, который заявил, что это движение «вдохновляется примером южноафриканского движения против апартеида и движения за гражданские права в США»²⁰; он отметил, что его члены выступают против всех форм расизма и принимают меры против тех, кто использует в кампании антисемитские лозунги, и подчеркнул, что они предпринимают «ненасильственные шаги с целью добиться от Израиля соблюдения его обязательств по международному праву»²¹. До Специального докладчика была также доведена обеспокоенность по поводу принятия законов, предусматривающих наказание за поддержку вышеуказанного движения, включая негативное воздействие таких законов на усилия по борьбе с антисемитизмом. Он напоминает, что международное право признает бойкот в качестве законной формы выражения политической позиции и что ненасильственное выражение мнения в поддержку бойкотов в целом является законным шагом и должно находиться под защитой. Вместе с тем он подчеркивает, что выражения, содержащие антисемитские мотивы или стереотипы, отвергающие право Израиля на существование или поддерживающие дискриминацию евреев по религиозному признаку, должны быть осуждены.

С. Региональные тенденции

19. По отношению к евреям в мире бытуют разные общественные настроения. Например, в восточноевропейских странах широкая общественность зачастую проявляет к ним явную предвзятость. По данным одного исследования, 55,98 процентов опрошенных поляков не приняли бы еврея в круг своей семьи²², а 42 процента опрошенных венгров приписывают евреям чрезмерную влияние в мире финансов и международных отношений²³. Недавно в Польше был возрожден пасхальный обычай, в рамках которого было подвергнуто избиению, обезглавливанию, сожжению и утоплению чучело Иуды, карикатурно изображенного в виде еврея с крючкообразным носом²⁴.

20. По мнению экспертов и наблюдателей, рост антисемитских настроений в этой части мира обусловлен распространением и усилением политической роли неонацистских и правых политических партий²⁵. Они указывают, что

¹⁹ См., например, David M. Halbfinger, Michael Wines and Steven Erlanger, “Is B.D.S. anti-Semitic? A closer look at the Boycott Israel campaign”, *New York Times*, 27 July 2019.

²⁰ По информации, которую 15 июля 2019 года предоставили члены Национального комитета по вопросам бойкота, изоляции и санкций, ответившие на вопросы Специального докладчика.

²¹ Там же.

²² См. Don Snyder, “Anti-semitism spikes in Poland — stoked by populist surge against refugees”, *Forward*, 24 January 2017.

²³ См. <https://edition.cnn.com/interactive/2018/11/europe/antisemitism-poll-2018-intl/>.

²⁴ May Bulman, “Jewish effigy hanged and burned in ‘disturbing’ Easter ritual in Poland”, *Independent*, 22 April 2019; and Ben Cohen, “Polish Catholic Church leader condemns shocking Easter ritual involving antisemitic ‘Judas’ effigy”, *Algemeiner*, 22 April 2019.

²⁵ Хотя антисемитизм занимает в идеологии неонацизма центральное место, его сторонники

политические партии, в частности венгерская партия «Йоббик», используют ненавистнический антисемитский дискурс, содержащий призывы к «национализму»²⁶. Такие призывы представляют для их целевой аудитории классический пример стереотипов и образов, характеризующих евреев как «влиятельных заговорщиков», и имеют целью в зависимости от обстоятельств представить евреев, иммигрантов, мусульман или рома в виде виновников наблюдаемой в этих странах экономической нестабильности.

21. В Польше в отношении евреев бытуют уничижительные и дискредитирующие стереотипы, а на институциональном уровне, как сообщается, принимаются меры по дезавуированию некоторых аспектов национальной истории в отношении Холокоста и ограничению свободы мнений. Например, в 2018 году президент Польши Анджей Дуда ввел в действие поправку к закону об Институте национальной памяти. В соответствии с этой поправкой за ложные публичные заявления, возлагающие на польский народ коллективную ответственность за преступления, связанные с Холокостом, преступления против мира и человечности, военные преступления или преступления, которые «в значительной мере снижают степень ответственности фактических исполнителей», предусмотрена уголовная ответственность. Четыре месяца спустя в законодательство были внесены поправки и было опубликовано совместное израильско-польское заявление, осуждающее как антисемитские, так и антипольские настроения²⁷. В Украине на законодательном уровне была также запрещена критика Организации украинских националистов, которая сотрудничала с нацистами и принимала участие в этнических чистках, включая Львовский погром и Волынскую резню²⁸.

22. По сообщениям средств массовой информации, связи между американскими и европейскими неонацистами укрепляются и расширяются (A/HRC/38/53, пункт 10). Источники в некоторых странах также выразили озабоченность тем, что в условиях постоянной политической нестабильности, как представляется, набирает обороты антисемитская риторика. В этой связи наблюдатели, ученые и исследователи заговорили о следующей проблеме: при общении в Интернете и осуществлении политической деятельности в реальной жизни представители правых групп, проповедующих превосходство белой расы, по-видимому, вновь раздувают костер классического антисемитизма. Они также выразили тревогу по поводу того, что видные политические деятели, насколько можно судить, все чаще используют антисемитскую риторику и политизируют инциденты, способные вызвать обострение напряженности. В 2019 году действующая в Соединенном Королевстве Великобритании и Северной Ирландии Комиссия по вопросам равенства и прав человека начала расследование по делу обвинений в антисемитизме в рядах Лейбористской партии²⁹.

23. Специальный докладчик был также проинформирован о том, что еврейские студенты из университетов в Соединенных Штатах, Канаде и Западной Европе все чаще сталкиваются с проявлениями неприязни и вражды; особенно часто это отношение проявляется к членам еврейских студенческих организаций и лиц, участвующих в соответствующей деятельности, что серьезно сказывается на их правах на свободу ассоциации, мирных собраний и выражение своих религиозных убеждений. В ряде случаев еврейские студенты сообщали о том, что их

также проповедуют исламофобию, ксенофобию, расизм, гомофобию и дискриминацию в отношении людей с ограниченными возможностями.

²⁶ См., например, www.humanrightsfirst.org/sites/default/files/Jobbik-Party-Fact-Sheet-final.pdf.

²⁷ Brigit Katz, "Poland's President signs highly controversial Holocaust bill into law", *Smithsonian*, 29 January 2018.

²⁸ См. www.osce.org/odihr/395318.

²⁹ См. www.equalityhumanrights.com/en/inquiries-and-investigations/investigation-labour-party.

однокурсники и члены политических организаций «левого» толка осуждали их за причастность к действиям израильского правительства³⁰.

24. Специальный докладчик получил многочисленные сообщения о том, что в странах Ближнего Востока и Северной Африки — даже в странах с многовековой историей еврейского присутствия — евреев часто ассоциируют с Израилем и сионизмом. В средствах массовой информации стран этого региона образ евреев зачастую демонизируется³¹. В школьных учебниках Саудовской Аравии, по сообщениям, содержатся антисемитские высказывания, некоторые из которых даже призывают к насилию в отношении евреев³². В августе Комитет по ликвидации расовой дискриминации выразил серьезную обеспокоенность в связи с тем, что «в некоторых средствах массовой информации, в частности в изданиях, контролируемых движением ХАМАС, социальных сетях, заявлениях государственных должностных лиц и школьных программах и учебниках, содержатся ненавистнические высказывания, в частности в отношении израильтян, что ведет порой к росту антисемитских настроений, разжигает ненависть и может спровоцировать насилие» (CERD/C/PSE/CO/1-2, пункт 19 с)).

25. Хотя в странах Азиатско-Тихоокеанского региона проживает мало евреев, представители сообщили о ряде особо тревожных примеров того, что антисемитская риторика получила широчайшее распространение; сообщается, что зачастую это обусловлено тем, что в общественном сознании все евреи ассоциируются с Израилем и проводимой им политикой³³. Например, в Индонезии более 57 процентов преподавателей и 53,74 процента студентов согласились с содержащимся в опросе утверждением о том, что «евреи являются врагами ислама»³⁴.

D. Насилие на почве антисемитизма: региональные тенденции

26. За последние годы было совершено несколько особо жестоких антисемитских нападений, оказавших огромное влияние на самоощущение евреев в плане безопасности. 27 октября 2018 года вооруженный человек совершил нападение на синагогу «Древо жизни» в Пенсильвании (Соединенные Штаты), убив ее 11 прихожан и ранив еще 7; это нападение на евреев стало самым кровопролитным за всю историю Соединенных Штатов. Судя по выкрикам этого человека в ходе нападения и его активности в социальных сетях накануне его совершения, он верил в различные антисемитские теории заговора, распространенные среди сторонников праворадикальной идеологии превосходства белой расы³⁵. 27 апреля 2019 года, то есть полгода спустя, еще один вооруженный приверженец

³⁰ По информации, полученной в ходе консультаций с еврейскими общинами.

³¹ Например, в Саудовской Аравии газета «Аль-Иктисадия» разместила на своих страницах редакционную карикатуру с изображением шлифовального станка в форме звезды Давида, который перемалывал жителей Газы и превращал их в черепа. В Алжире издание «Аш-Шурук аль-Яумий» опубликовало статью с информацией о том, что евреи якобы веками плели против мусульман заговоры, несут ответственность за большинство постигших мусульман бедствий и контролируют средства массовой информации, кинематограф, искусство и индустрию моды. В Катаре частная газета «Ар-Райя» опубликовала карикатуру с изображением ведьмы, которая взмахом волшебной палочки с изображением звезды Давида вызывает межарабские распри.

³² См. www.adl.org/resources/reports/teaching-hate-and-violence.

³³ По информации, полученной в ходе консультаций с представителями еврейской общины Индонезии.

³⁴ См. <https://conveyindonesia.com/wp-content/uploads/2019/04/Survey-Nasional-Keberagamaan-GenZ.pdf>.

³⁵ См. www.splcenter.org/hatewatch/2018/10/28/analyzing-terrorists-social-media-manifesto-pittsburgh-synagogue-shooters-posts-gab.

вышеуказанной идеологии убил одного прихожанина и ранил еще трех в синагоге, расположенной в городе Пауэй (Калифорния)³⁶.

27. Еще ранее, в период 2012–2015 годов, французские граждане совершили жестокие нападения, которые обернулись гибелью людей в супермаркете кошерной продукции в Париже, Еврейском музее в Бельгии и еврейской школе в Тулузе. В 2015 году гражданин Дании, принесший присягу верности организации «Исламское государство», совершил в Копенгагене несколько нападений, в том числе на синагогу во время празднования бат-мицвы; в результате этого нападения был убит охранник, выполнявший свои обязанности на добровольной основе. Сообщается, что во всех этих четырех случаях действия предполагаемых преступников были мотивированы исламистско-экстремистской идеологией насилия³⁷. В 2012 году в аэропорту болгарского города Бургас террорист-смертник, предположительно связанный с движением «Хезболла», подорвал автобус, в результате чего погибли пять израильских туристов³⁸. В 2008 году в Мумбаи (Индия) исламистские террористы совершили нападение на центр движения «Хабад Любавич» (в этом городе было совершено в общей сложности 11 скоординированных нападений, сопровождавшихся перестрелками и взрывами), в результате чего погибли пять человек, в том числе один раввин.

28. В 2017 году в Соединенных Штатах около 58 процентов преступлений, совершенных на почве ненависти и предубеждения против религиозной идентичности, были мотивированы чувством неприязни к евреям³⁹. В том же году в Канаде примерно 41 процент (842) от общего числа всех преступлений, совершенных на почве ненависти, были спровоцированы предубеждением против религиозной принадлежности, что на 83 процента больше, чем в предыдущем году⁴⁰.

29. Что касается ситуации в Западной Европе, то, по информации французских властей, с 2017 года по 2018 год число актов антисемитизма увеличилось на 74 процента⁴¹, причем такие акты составляют половину от общего числа всех зарегистрированных преступлений на почве ненависти и почти 15 процентов от общего числа инцидентов, связанных с применением физического насилия⁴². Власти Германии сообщили о том, что с 2017 года по 2018 год число зарегистрированных актов антисемитизма увеличилось на 10 процентов, а число актов насилия выросло на 70 процентов⁴³. В мае 2019 года уполномоченный правительства Германии по борьбе с антисемитизмом из соображений безопасности предостерег евреев от публичного ношения кипы⁴⁴. Кроме того, группы гражданского общества из Соединенного Королевства сообщили о том, что за период 2017 и 2018 годов число актов антисемитизма увеличилось на 16 процентов⁴⁵. Согласно сообщениям, в Соединенном Королевстве евреи, открыто

³⁶ См. www.nbcsandiego.com/news/local/New-Details-Emerge-in-Deadly-Poway-Synagogue-Shooting-511375582.html; and <https://ctc.usma.edu/terrorist-attacks-jewish-targets-west-2012-2019-atlantic-divide-european-american-attackers/>.

³⁷ См. <https://ctc.usma.edu/terrorist-attacks-jewish-targets-west-2012-2019-atlantic-divide-european-american-attackers/>.

³⁸ Nicholas Kulish, Eric Schmitt and Matthew Brunwasser, “Bulgaria implicates Hezbollah in July attack on Israelis”, *New York Times*, 5 February 2013.

³⁹ См. <https://ucr.fbi.gov/hate-crime/2017/topic-pages/victims>.

⁴⁰ См. www150.statcan.gc.ca/n1/pub/85-002-x/2019001/article/00008-eng.htm.

⁴¹ См. www.france24.com/en/20190212-france-anti-semitism-acts-outrage-rise-vandalism-jewish-symbols-halimi-veil-bagelstein.

⁴² См. www.kantorcenter.tau.ac.il/sites/default/files/Antisemitism%20Worldwide%202018.pdf.

⁴³ См. www.tagesspiegel.de/politik/antisemitische-kriminalitaet-gewalt-gegen-juden-drastisch-gestiegen/23980318.html.

⁴⁴ См. www.dw.com/en/german-official-warns-jews-against-wearing-kippahs-in-public/a-48874433.

⁴⁵ См. <https://cst.org.uk/news/blog/2019/02/07/antisemitic-incidents-report-2018>.

демонстрирующие свою религиозную принадлежность, в особой степени подвержены словесным оскорблениям и нападениям. По данным исследования, проведенного в 2018 году Агентством Европейского союза по основным правам в 12 государствах, где проживают более 96 процентов еврейского населения стран Европейского союза, 89 процентов респондентов указывают на то, что антисемитские настроения в их странах нарастают⁴⁶.

30. Специальный докладчик получил многочисленные сообщения о совершении актов вандализма и осквернения в отношении синагог, еврейских кладбищ и других легко узнаваемых еврейских объектов. В 2017 году было совершено нападение на синагогу в Гетеборге (Швеция). В марте 2018 года 11 членов одной проповедующей насилие неонацистской группы были арестованы по подозрению в совершении актов вандализма у въезда на еврейское кладбище в окрестностях Афин⁴⁷. Недавно Верховный комиссар Организации Объединенных Наций по правам человека осудила тот факт, что выставка, открытая в Вене в память о жертвах Холокоста, неоднократно подвергалась актам вандализма, в том числе осквернялась изображениями свастики⁴⁸.

31. Специальный докладчик получил сообщения о том, что нападения на еврейские объекты были совершены в Республике Молдова, где памятник жертвам Холокоста был поврежден еще до его открытия, а на еврейском кладбище был устроен поджог, а также в Венгрии⁴⁹ и в Чехии.

32. Что касается ситуации в регионе Ближнего Востока и Северной Африки, то в 2018⁵⁰ и 2017⁵¹ годах нападения были совершены соответственно на синагогу Эль-Гриба в Джербе (Тунис) и на две синагоги в Ширазе (Иран), а в 2018 году⁵² на еврейском кладбище в Басатине (Каир) был совершен акт вандализма. Чтобы обеспечить безопасность еврейских религиозных лидеров и уберечь еврейские религиозные объекты и памятники еврейского культурного наследия от нападений, актов вандализма и осквернения, власти Египта и Туниса приняли меры безопасности⁵³. В 2013 году в Сурабайе (Индонезия) на фоне протестов, угроз и нападений пришлось закрыть последнюю в этой стране синагогу⁵⁴.

33. В Австралии с 1 октября 2017 года по 30 сентября 2018 года было зарегистрировано 366 актов антисемитизма⁵⁵. К их числу относятся 156 нападений (3 физических нападения, 88 случаев притеснения, 19 актов вандализма и 46 случаев использования граффити) и 204 случая получения угроз (по электронной и обычной почте, по телефону и через листовки/плакаты), что в целом указывает на 59-процентное увеличение⁵⁶. Сообщалось, что в субботний день,

⁴⁶ См. European Union Agency for Fundamental Rights, *Experiences and Perceptions of Antisemitism*.

⁴⁷ <https://greekcitytimes.com/2018/03/07/greek-counter-terrorism-police-arrest-six-in-neo-nazi-combat-18-crackdown/>.

⁴⁸ См. www.ohchr.org/EN/NewsEvents/Pages/DisplayNews.aspx?NewsID=24652&LangID=E.

⁴⁹ См. www.osce.org/odihr/317166?download=true.

⁵⁰ См. www.jta.org/2018/01/15/israel/five-men-arrested-in-connection-with-firebomb-attack-on-synagogue-in-tunisia.

⁵¹ См. www.haaretz.com/middle-east-news/two-iranian-synagogues-in-shiraz-vandalized-1.5629841.

⁵² См. www.egypttoday.com/Article/1/54105/Head-of-Egyptian-Jewish-community-My-father%E2%80%99s-tomb-was-vandalized.

⁵³ По информации, полученной в ходе консультаций с еврейскими общинами.

⁵⁴ См. www.timesofisrael.com/indonesias-last-synagogue-an-intended-heritage-site-destroyed/.

⁵⁵ www.ecaj.org.au/wp-content/uploads/2018/11/ECAJ-Antisemitism-Report-2018.pdf.

⁵⁶ Там же.

когда евреи отправляются на богослужение, у синагог их регулярно запугивают и оскорбляют.

34. Специальный докладчик также принимает к сведению новостные сообщения о том, что недавно акты насилия на почве антисемитизма были совершены в Аргентине⁵⁷. В то же время представители еврейских общин Бразилии, Колумбии, Мексики и Чили сообщили Специальному докладчику о том, что в их соответствующих странах антисемитские преступления на почве ненависти происходят относительно редко.

Е. Проявления антисемитизма в Интернете

35. Антисемитские ненавистнические высказывания особенно распространены в Интернете. Все, кто принимал участие в подготовке настоящего доклада, единогласно выразили обеспокоенность в связи тем, что такие платформы, как «Габ» (схожая с «Твиттером») платформа, где разрешается использовать ненавистнические высказывания), «4чан» и «Твиттер», служат для находящихся вдали друг от друга людей форумом, где они могут обмениваться крайне антисемитскими взглядами. Исследование, в рамках которого изучалась проблема антисемитских ненавистнических высказываний в англоязычном сегменте сети «Твиттер», позволило установить, что только за один год было произведено 4,2 млн твитов антисемитского содержания, не считая твитов в виде изображений и символов эмодзи⁵⁸. Кроме того, мишенью для антисемитских комментариев в Интернете являются, в частности, известные еврейские деятели и организации.

36. В 2016 году 68 процентов всех антисемитских высказываний в Интернете приходилось на Соединенные Штаты. Аналитики отмечают, что количество пользователей социальных сетей в Соединенных Штатах (200 миллионов человек в неделю) намного превышает количество пользователей социальных сетей во всех других странах и что доля проживающих в Соединенных Штатах лиц, которые размещают в социальных сетях сообщения антисемитского содержания, является равной или меньшей по отношению к доле таких людей в других более мелких странах. В 2016 году в канадских социальных сетях было зафиксировано 8000 сообщений антисемитского содержания. Большинство этих сообщений были размещены в «Твиттере» и содержали ненавистнические высказывания.

37. В 2016 году в бразильских социальных сетях было зафиксировано около 2700 сообщений антисемитского содержания, что представляет собой относительно низкий показатель с учетом численности активных пользователей социальных сетей. Основная часть таких сообщений приходилась на «Твиттер» и блогосферу и содержала высказывания, в которых выражалась ненависть к евреям. В 2016 году в мексиканских социальных сетях было зафиксировано около 2000 сообщений антисемитского характера. И здесь в большинстве случаев сообщения содержали высказывания с выражением ненависти и были размещены в «Твиттере». В 2017 году в Аргентине организации гражданского общества зафиксировали в общей сложности 404 случая проявления антисемитизма, что на 14 процентов больше, чем в 2016 году. В 2017 году в Аргентине на долю Интернета приходилось почти 90 процентов всех случаев проявления антисемитизма. Число таких случаев значительно возросло: если в 2008 году их доля составляла лишь 3 процента, то в 2014 году она увеличилась до 47 процентов.

⁵⁷ См. www.jta.org/2019/06/12/global/officials-alarmed-by-anti-semitic-assaults-in-argentina.

⁵⁸ См. <https://arxiv.org/abs/1809.01644>.

Распространение антисемитской пропаганды — один из основных видов проявления антисемитизма, о которых сообщается в западноевропейских странах. Если говорить о случаях проявления антисемитизма в Интернете, то в Нидерландах их доля от общего числа зафиксированных случаев составила 41 процент, в Австрии — 45 процентов, а в Италии и Швейцарии — более 50 процентов⁵⁹.

38. В Австралии проявления антисемитизма наиболее часто встречаются в Интернете⁶⁰. В декабре 2017 года сеть «Твиттер» заблокировала тысячи учетных записей, в которых велась антисемитская пропаганда ненависти; к их числу относится учетная запись австралийской неонацистской группы «Антиподеан резистанс»⁶¹. Однако впоследствии многие из этих пользователей перешли на сеть «Габ», где вышеуказанная группа продолжает использовать свою учетную запись⁶².

39. В Интернете антисемитизм проявляется, в частности, в виде риторики ультраправого характера о том, что в целях «геноцида белых» евреи руководят движением феминисток, лесбиянок, геев, бисексуалов, трансгендеров и интерсексов, а также движениями иммигрантов; эти теории заговора неоднократно отражались в манифестах, которые размещались в Интернете ультраправыми террористами перед совершением массовых убийств в синагогах. Как показало одно исследование, с момента создания неонацистского веб-форума «Стормфронт» его пользователи более 9000 раз обменивались мнениями на тему феминизма⁶³. При этом в более чем 60 процентах случаев упоминались евреи, а многие пользователи утверждали, что евреи возглавляют феминистское движение⁶⁴. Авторы еще одного исследования, посвященного форуму «4чан», пришли к выводу о том, что если в 2015 году в нем было размещено, по самым скромным подсчетам, 630 000 сообщений антисемитского характера, то в 2017 году их число увеличилось до 1,7 миллиона⁶⁵.

Е. Государственные меры, которые могут ущемлять свободу религии или убеждений

40. Специальный докладчик получил информацию об официальных законах и стратегиях, которые негативно сказываются на способности еврейских общин исповедовать свою религию. Представители еврейской общины Марокко сообщили Специальному докладчику о том, что для находящихся в тюрьмах еврейских заключенных запрещено приносить кошерную пищу. В Египте официально установлены ограничения на проведение еврейских праздников, включая празднование памяти жившего в XIX веке еврейского раввина Якова Абухацейры; по мнению суда, этот праздник должен быть навсегда запрещен, так как он «нарушает общественный порядок и нормы морали и противоречит принципу благоговейности и чистоты религиозных обрядов»⁶⁶.

⁵⁹ См. www.kantorcenter.tau.ac.il/sites/default/files/Antisemitism%20Worldwide%202018.pdf.

⁶⁰ По информации, полученной в ходе консультаций с еврейской общиной.

⁶¹ См. www.ecaj.org.au/wp-content/uploads/2018/11/ECAJ-Antisemitism-Report-2018.pdf.

⁶² Там же.

⁶³ См. www.antisemitism.org.uk/wp-content/uploads/2019/02/APT-Google-Report-2019-1547210385.pdf.

⁶⁴ Там же.

⁶⁵ См. www.antisemitism.org.uk/wp-content/uploads/2019/05/5982-Misogyny-and-Antisemitism-Briefing-April-2019-v1.pdf.

⁶⁶ См. www.bbc.com/news/world-middle-east-30626088.

41. Правительства ряда стран также предприняли шаги по введению запрета на убой животных без оглушения, притом что этот метод убоя животных, предписанный для производства продовольствия, используется приверженцами некоторых религиозных традиций, включая иудеев и мусульман. Убой без оглушения запрещен в Словении⁶⁷ и строго регулируется в Австрии, Кипре, Латвии, Литве, Польше, Словакии и Эстонии⁶⁸. В Польше также рассматривается возможность ограничения экспорта кошерного мяса, что может негативно сказаться на еврейских общинах всего континента⁶⁹. В Дании, Исландии, Норвегии и Швеции установлено требование о том, что перед убоем животные должны оглушаться. В Финляндии установлено требование об одновременном использовании седативных препаратов и рассматривается законодательство о необходимости предварительного оглушения. В Бельгии на субнациональном уровне, а именно в двух из трех ее регионов, недавно были приняты законы, предусматривающие предварительное оглушение; они вступят в силу в 2019 году, если не произойдет их отмены в результате судебного разбирательства в Конституционном суде страны. В этих государствах сейчас нет ограничений на экспорт или импорт кошерного мяса. В Конвенции Совета Европы о защите животных, предназначенных на убой, и Постановлении Совета Европейского союза (ЕС) № 1099/2009 предусматривается, что, хотя животные перед убоем должны быть оглушены, государствам-членам в целях осуществления религиозного убоя разрешено отступить от требования об оглушении животных.

42. Ни в одной стране Восточной Европы не запрещено мужское обрезание. Однако в Словении государственные должностные лица подвергают этот обряд публичной критике, а раввины при его проведении сталкиваются с препятствиями. Ряд европейских государств приняли или рассматривают возможность принять меры, связанные с обрезанием.

43. Хотя введение ограничений на кошерное мясо или мужское обрезание продиктовано, как представляется, не только антисемитскими настроениями, оно может ограничить способность евреев совершать обряды и церемонии в соответствии с их религиозными предписаниями и верованиями.

44. Евреи сталкиваются с проблемой политической изоляции в Боснии и Герцеговине, где, согласно Конституции, лица, не принадлежащие к одной из трех основных этнических групп этой страны (боснийцы, хорваты и сербы), не могут занимать пост президента или место депутата в Палате народов, являющейся одной из двух палат парламента. Хотя в 2009 году Европейский суд по правам человека постановил, что это ограничение представляет собой дискриминацию в отношении евреев (и рома)⁷⁰, государственная Конституция так и не была исправлена.

45. В Канаде еврейские группы протестовали против того, что 16 июня 2019 года правительство провинции Квебек приняло законопроект № 21. В этом законопроекте, предусматривающем внесение поправки в Квебекскую хартию прав и свобод личности, говорится о том, что демонстрация религиозных символов вступает в конфликт с обязанностью уважать нейтралитет государства и что поэтому эту хартию необходимо изменить путем внесения в нее меры, ограничивающей право государственных служащих, включая сотрудников полиции,

⁶⁷ См <https://english.sta.si/1804329/slovenia-to-ban-ritual-slaughter>.

⁶⁸ См. www.loc.gov/law/help/religious-slaughter/europe.php.

⁶⁹ См. <https://forward.com/food/416983/all-the-european-countries-where-kosher-and-halal-meat-production-are-now/>.

⁷⁰ Европейский суд по правам человека, дело «Сейдич и Финчи против Боснии и Герцеговины», заявления № 27996/06 и 34836/06, судебное решение от 22 декабря 2009 года.

судей и учителей государственных школ, при исполнении своих обязанностей носить религиозную одежду и демонстрировать религиозные символы. Эта мера будет иметь дискриминационный характер по отношению к лицам с религиозных убеждениями, включая евреев, которые в своей повседневной жизни должны их проявлять через соответствующую одежду и символику.

G. Мониторинг и отчетность по вопросам антисемитизма

46. Во многих государствах отсутствуют механизмы отслеживания преступлений, совершаемых на почве ненависти. Государства, располагающие такими механизмами, применяют различные подходы к сбору информации о подобных преступлениях, причем в разных государствах замалчивается огромное количество уголовных преступлений и мотивирующих факторов, в основе которых лежат предрассудки. Информация редко бывает полной или дезагрегированной, что затрудняет учет важных обстоятельств совершения антисемитских действий, который необходим для принятия взвешенных и обоснованных мер реагирования. К сожалению, многие государства не предоставляют никакой информации. Хотя в ОБСЕ работа по сбору информации о проявлениях антисемитизма и других совершаемых на почве ненависти преступлениях проводится через его Бюро по демократическим институтам и правам человека с 2004 года, в 2017 году данные об антисемитских действиях представили лишь 15 из 57 государств-членов организации⁷¹.

47. Еще одна существенная проблема заключается в представлении неполной информации. Как указывается в одном обследовании, 79 процентов респондентов, подвергшихся нападениям в пятилетний период, предшествовавший обследованию, не сообщали о них главным образом потому, что этот шаг, по их мнению, ничего не изменит⁷². Из докладов организаций гражданского общества и ОБСЕ следует, что многим евреям неловко обращаться в правоохранительные органы из-за кажущейся обыденности таких инцидентов, недоверия к системе уголовного правосудия, нехватки средств или опасений по поводу того, что информирование о преступлении на почве ненависти раскроет для всех их еврейскую идентичность. В некоторых случаях жертвы могут не квалифицировать совершаемое против них деяние как преступление на почве ненависти либо потому, что для людей, находящихся в их обстоятельствах, эти инциденты стали обычными, либо в силу незнания того, что преступление на почве ненависти является более тяжким, чем аналогичное преступление без такого мотива⁷³.

48. Кроме того, согласно сообщениям, в 2014 году женщины реже мужчин подвергались притеснениям на почве антисемитизма (17 процентов против 24 процентов)⁷⁴. Эти результаты могут свидетельствовать либо о том, что в беспокойное время женщины, как правило, более остро ощущают опасность, либо о том, что данные значительно занижаются. Из-за такого занижения искажаются статистические показатели и может создаться впечатление о том, что преступления, совершаемые на почве ненависти, распространены в меньшей степени, чем это есть на самом деле.

49. Специальный докладчик также отмечает, что большинство организаций гражданского общества, отслеживающих ситуацию с антисемитизмом, включая

⁷¹ <http://hatecrime.osce.org/2017-data>.

⁷² European Union Agency for Fundamental Rights, *Experiences and Perceptions of Antisemitism*, p. 12.

⁷³ См. European Union Agency for Fundamental Rights, *Experiences and Perceptions of Antisemitism*.

⁷⁴ www.osce.org/odihr/320021?download=true.

еврейские организации, не осуществляют активного взаимодействия с наблюдателями Организации Объединенных Наций в области прав человека. Такое слабое взаимодействие подрывает способность экспертов Организации Объединенных Наций и межправительственных органов, перед которыми они отчитываются, заниматься проблемой антисемитизма и вырабатывать практические рекомендации по борьбе с его проявлениями⁷⁵.

50. Вышеупомянутые многочисленные формы антисемитизма отражены в рабочем определении антисемитизма, которое в 2016 году было принято Международным альянсом памяти жертв Холокоста⁷⁶. Это рабочее определение — результат инициативы, впервые предпринятой в 2005 году Европейским центром по наблюдению за проявлениями расизма и ксенофобии, а разработано оно было в качестве неюридического инструмента, призванного содействовать более точному и согласованному отслеживанию проявлений антисемитизма в странах, в которых оно было принято, и информировать должностных лиц и широкую общественность о различных формах антисемитизма.

51. Согласно рабочему определению, под антисемитизмом обычно понимается «такое восприятие евреев, которое может выражаться в проявлении к ним ненависти. В риторическом и физическом смысле антисемитизм может проявляться в отношении евреев и неевреев и/или их собственности, еврейских общинных учреждений и религиозных объектов». Далее в определении приводятся следующие пояснения:

а) антисемитизм может выражаться, в частности, в нападках на Государство Израиль, воспринимаемое в качестве еврейской общности. Однако критика Израиля, схожая с критикой в адрес любой другой страны, не может рассматриваться как антисемитизм. Антисемитизм часто выражается в обвинении евреев в сговоре с целью причинить человечеству вред и используется с целью возложить на них вину за то, «почему дела идут не так». Он выражается в устной, письменной и визуальной формах, в виде действий и через злоешие стереотипы и негативные черты характера.

б) современные примеры проявления антисемитизма в общественной жизни, средствах массовой информации, школах, на рабочем месте и в религиозной сфере с учетом общего контекста могут, в частности, заключаться в следующем:

i) призыв к убийству евреев или причинению им вреда во имя радикальной идеологии или экстремистских религиозных взглядов, а также содействие совершению или оправдание таких действий;

ii) выдвигание лживых, унижающих человеческое достоинство, демонизирующих или стереотипных утверждений о евреях как таковых или о власти евреев в целом; следует особо отметить, что к их числу относится миф о том, что евреи плетут мировой заговор или контролируют средства массовой информации, экономику, правительственный аппарат или другие общественные институты;

iii) возложение на евреев как на народ ответственности за реальные или мнимые преступления, совершенные одним евреем или группой евреев, или даже за действия, совершенные неевреями;

iv) отрицание факта совершения, масштабов, механизмов (например, газовых камер) или преднамеренности геноцида еврейского народа со

⁷⁵ По информации, представленной Институтом им. Джейкоба Блауштейна.

⁷⁶ См. www.holocaustremembrance.com/working-definition-antisemitism.

стороны национал-социалистической Германии, а также ее сторонников и пособников во время Второй мировой войны (Холокост);

v) обвинение евреев как народа или Израиля как государства в выдумывании Холокоста или преувеличении его масштабов;

vi) обвинение граждан-евреев в том, что их приверженность интересам Израиля или якобы существующим в мире еврейским приоритетам сильнее, чем их приверженность интересам собственных государств;

vii) отрицание права еврейского народа на самоопределение, например путем утверждения о том, что существование Государства Израиль является проявлением расизма;

viii) применение двойных стандартов в результате предъявления к Израилю требований в отношении действий, совершение которых не ожидается или не требуется от любого другого демократического государства;

ix) использование для характеристики Израиля или израильтян символов и образов, связанных с классическим антисемитизмом (например, заявления о том, что евреи убили Иисуса, или «кровавый навет»);

x) сравнение современной израильской политики с нацистской;

xi) возложение на евреев коллективной ответственности за действия Государства Израиль.

52. Согласно рабочему определению, антисемитские действия являются преступными, когда они квалифицируются в качестве таковых по закону (например, отрицание Холокоста или распространение антисемитских материалов в некоторых странах). Преступные действия имеют антисемитский характер, когда объекты для нападений — будь то люди или имущество, например здания, школы, культовые сооружения и кладбища — выбираются на основании того, что они являются еврейскими, воспринимаются в качестве таковых или связаны с евреями. Дискриминация на почве антисемитизма заключается в лишении евреев возможностей или услуг, доступных другим людям, и во многих странах является незаконной.

53. Это определение было принято рядом стран и учреждений⁷⁷, некоторые из которых использовали его самым различным образом. Оно было одобрено как Европейским парламентом, который рекомендовал его принять государствам — членам Европейского союза⁷⁸, так и Генеральным секретарем Организации американских государств⁷⁹. Это определение используется рядом организаций гражданского общества, отслеживающих ситуацию с проявлениями антисемитизма, а в 2018 году оно получило признание со стороны Генерального секретаря Организации Объединенных Наций⁸⁰.

54. Как отмечает Специальный докладчик, критики рабочего определения выражают обеспокоенность в связи с тем, что в результате его применения может быть фактически ограничено законное право выражать политические позиции,

⁷⁷ По состоянию на август 2019 года рабочее определение приняли Австрия, Бельгия, Болгария, Венгрия, Германия, Израиль, Канада, Литва, Нидерланды, Республика Молдова, Румыния, Северная Македония, Словакия, Соединенное Королевство, Франция и Чехия. Оно также используется Государственным департаментом и Департаментом образования Соединенных Штатов, а также Министерством образования Греции.

⁷⁸ См. www.timesofisrael.com/european-parliament-votes-to-adopt-working-definition-of-anti-semitism/.

⁷⁹ См. www.oas.org/en/about/speech_secretary_general.asp?sCodigo=19-0036.

⁸⁰ См. www.un.org/press/en/2018/sgsm19252.doc.htm.

в том числе критиковать политику и действия правительства Израиля, нарушающие права палестинцев. Такая обеспокоенность вызвана тремя пояснительными примерами, которые сопровождают определение: утверждение о том, что существование Израиля является проявлением расизма; предъявление к Израилю требований в отношении действий, совершение которых не требуется от других демократических государств; сравнение политики израильского правительства с политикой нацистов. Специальный докладчик отмечает, что в рамках определения Международного альянса памяти жертв Холокоста эти примеры не обозначаются как высказывания, которые автоматически относятся к числу антисемитских; он далее отмечает, что в соответствии с определением требуется контекстуальная оценка для выяснения того, являются ли они антисемитскими. Тем не менее следует серьезно воспринимать как соображение о том, что использование этих примеров государственными органами может негативно сказываться на возможности критиковать политику и действия правительства Израиля, так и озабоченность тем, что критика в адрес Израиля иногда используется для разжигания ненависти к евреям в целом, например путем выражения мнений, отражающих традиционные антисемитские стереотипы в отношении евреев. Поэтому использование вышеуказанного определения в качестве неюридического и просветительского инструмента могло бы свести к минимуму такие негативные последствия и внести позитивный вклад в усилия по борьбе с антисемитизмом. Когда государственные органы используют это определение в нормативно-правовом ключе, необходимо уделять должное внимание тому, чтобы свобода выражения мнений в рамках закона защищалась в интересах всех людей. Специальный докладчик подтверждает, что соответствующие рекомендации по этому вопросу включены в Рабатский план действий по запрещению пропаганды национальной, расовой или религиозной ненависти, представляющей собой подстрекательство к дискриминации, вражде или насилию, замечание общего порядка № 34 (2011) Комитета по правам человека о свободе мнений и их выражения и общую рекомендацию № 35 (2013) Комитета по ликвидации расовой дискриминации о борьбе с ненавистническими высказываниями расистского толка.

55. Специальный докладчик напоминает, что, как об этом говорится ниже, в международных документах по правам человека также подчеркивается, что государственные должностные лица обязаны воздерживаться от выражения нетерпимости по религиозному, расовому и другим признакам и должны осуждать высказывания, которые — даже если законом предусматривается соответствующая защита — отражают антисемитские взгляды. Как указано в Рабатском плане действий, «политические и религиозные лидеры должны не только воздерживаться от выражения нетерпимости или использования высказываний, подстрекающих к насилию, вражде или дискриминации, но и играть важнейшую роль в деле безотлагательного выражения твердого неприятия нетерпимости, дискриминационных стереотипов и ненавистнических высказываний» (A/HRC/22/17/Add.4, добавление, пункт 36). Специальный докладчик считает, что неюридическое использование таких инструментов, как рабочее определение, с опорой на контекстуальную оценку того, когда то или иное высказывание может считаться антисемитским, могло бы внести ценный вклад в информирование государственных должностных лиц и широкой общественности о глубокой обеспокоенности по поводу явных и скрытых форм проявления антисемитизма в современном мире.

Н. Передовая практика

56. В Западной Европе и Северной и Южной Америке большинство групп, участвовавших в подготовке настоящего доклада, выразили удовлетворение тем, что в их соответствующих странах правительства приняли меры для защиты евреев. Пятьдесят шесть процентов респондентов, опрошенных Агентством Европейского союза по основным правам, положительно оценили усилия правительств своих стран по обеспечению безопасности еврейских общин⁸¹. Специальный докладчик отмечает, что многие правительства, в том числе ответившие на вопросник, распространенный для подготовки настоящего доклада, приняли меры по борьбе с антисемитизмом и обязались активизировать свою работу в этом направлении. К таким мерам относится принятие законодательства по вопросу преступлений на почве ненависти, в котором четко обозначены меры реагирования на подстрекательский характер вышеуказанных преступлений. Подобное законодательство принято в таких расположенных на американском континенте странах, как Аргентина, Бразилия, Канада, Соединенные Штаты и Чили, а в большинстве стран — членов ОБСЕ в пределах их юрисдикций действуют правовые акты о преступлениях на почве ненависти. В Соединенных Штатах власти крупных городов, например Нью-Йорка, также создали специальные целевые группы, которые, действуя при поддержке подготовленных сотрудников правоохранительных органов, осуществляют отслеживание и выявление преступлений на почве ненависти и реагируют на их совершение⁸². В 2017 году в Польше учреждена должность полицейского координатора по борьбе с проявлениями ненависти в Интернете. В Швеции действует национальный контактный центр по борьбе с данным видом преступлений.

57. Правительство Норвегии сообщило о том, что его План действий по борьбе с антисемитизмом на 2016–2020 годы предусматривает многоаспектный подход: приняты законы по борьбе с преступлениями на почве ненависти; разработаны механизмы мониторинга, расследования и информирования об антисемитских действиях; поддерживаются инициативы по информированию о многообразии сторон жизни и истории евреев в Норвегии; а также отслеживаются настроения среди населения. В Нидерландах за ненавистнические высказывания, выражаемые в рамках и вне рамок сети Интернет, предусмотрены наказания. Кроме того, к числу других мер по борьбе с антисемитизмом относятся активизация местных усилий по продвижению межрелигиозного диалога; реализация просветительских проектов, направленных на предотвращение проявлений антисемитизма на футбольных стадионах; и оказание учителям содействия в обсуждении на занятиях таких чувствительных вопросов, как антисемитизм и отрицание Холокоста. В федеральный бюджет Германии заложены средства на выплату компенсаций лицам, пострадавшим или потерявшим родственников в результате насильственных преступлений экстремистского характера (выплаты за тяжелые условия жизни).

58. К сожалению, до сих пор не удастся убедительным образом пресечь повсеместное распространение антисемитизма в Интернете. Продолжая испытывать различные подходы при реагировании на антисемитские настроения, в частности провоцирующие вражду, дискриминацию и насилие, государства-члены проявляют уважение к праву на свободу выражения мнений. В 2016 году Европейская комиссия совместно с сетью «Твиттер», сайтом «Ютуб» и компанией

⁸¹ European Union Agency for Fundamental Rights, *Experiences and Perceptions of Antisemitism*, p. 12.

⁸² Информация получена 11 апреля 2019 года в ходе консультаций с нью-йоркскими общинами, в которых приняли участие члены действующей в штате Нью-Йорк Целевой группы по преступлениям на почве ненависти.

«Майкрософт» приняла кодекс поведения Европейского союза, в соответствии с которым в странах Европы меры реагирования на ненавистнические высказывания в Интернете должны приниматься в течение 24 часов.

59. В ряде стран для защиты синагог приняты повышенные меры безопасности, в частности организована их внешняя охрана и действует требование о том, что все желающие войти в них должны быть проверены сотрудниками государственных служб безопасности. Другие государства обязались выделять средства в поддержку проведения восстановительных работ. Германия заявила, что на государственные средства восстанавливаются синагоги, покрывается половина расходов на содержание еврейских кладбищ и функционируют многочисленные общественные мемориалы и памятники, посвященные жертвам Холокоста.

60. В Марокко правительство прилагает согласованные усилия по осуществлению с неправительственными организациями сотрудничества, направленного на сохранение и восстановление объектов еврейской культуры, включая 12 еврейских кладбищ, и предусматривающего открытие нового еврейского музея в Фесе. В Египте под руководством одной из неправительственных организаций и при поддержке правительства ведется работа по восстановлению и сохранению второго старейшего в мире еврейского кладбища и по открытию нового еврейского музея⁸³. В Тунисе государственные органы обеспечивают безопасность всех синагог и частично субсидируют их содержание и восстановление. Высокопоставленные государственные чиновники в знак солидарности участвуют в важных еврейских праздниках (A/HRC/40/58/Add.1, пункт 47).

61. В Швеции государственный орган «Форум живой истории» выпускает просветительские выставочные экспонаты и материалы для уроков по вопросам демократии и прав человека, используя в качестве отправной точки тему о Холокосте и других преступлениях против человечности. Во многих государствах проводятся школьные занятия о Холокосте. При этом многие заинтересованные стороны, по словам Специального докладчика, обеспокоены тем, что одной просветительской работы на тему Холокоста недостаточно для того, чтобы научить людей эффективно выявлять антисемитизм и реагировать на его проявления. В процессе обучения дети должны учиться сопереживанию, узнавать о религии и получать современные представления о евреях.

V. Выводы: влияние антисемитизма на право на свободу религии или убеждений

62. В Декларации о ликвидации всех форм нетерпимости и дискриминации на основе религии или убеждений недвусмысленно осуждаются дискриминация и нетерпимость на основе религии или убеждений. Как отмечается в статье 2 2) Декларации, нетерпимость и дискриминация на основе религии или убеждений определяются как «любое различие, исключение, ограничение или предпочтение, основанное на религии или убеждениях и имеющее целью или следствием уничтожение или умаление признания, пользования или осуществления на основе равенства прав человека и основных свобод».

63. Специальный докладчик обеспокоен тем, что во многих странах усиливаются антисемитские настроения, источником которых являются, в частности, лица, движимые идеологией превосходства белой расы и идеологией радикального исламизма. Кроме того, он обеспокоен тем, что во всем мире еврейские общины подвергаются насильственным нападениям и что, по имеющейся

⁸³ Консультации с организацией «Капля молока» (Египет).

информации, некоторые власти якобы подстрекали частных субъектов к совершению насильственных или угрожающих актов антисемитизма, непосредственно участвовали в этих актах или не реагировали на них. Он также обеспокоен тем, что проявления антисемитизма, по-видимому, усиливаются со стороны левого политического фланга и что на государственном уровне принимаются дискриминационные законы, правила и стратегии.

64. В результате этого роста антисемитских настроений члены еврейских общин из ряда стран сообщили о том, что из-за опасений подвергнуться преследованию, дискриминации или насилию они все чаще отказываются носить религиозную одежду, например кипу, или публично говорить на иврите — традиционном языке, указывающем на их этнорелигиозное наследие. Кроме того, некоторые люди сообщают о нежелании публично демонстрировать свою еврейскую идентичность, выражать свою культурную самобытность или участвовать в еврейских религиозных и культурных мероприятиях, в результате чего евреи фактически исключаются из общественной жизни. Нередко в силу существующих угроз еврейские общины вынуждены стремиться к принятию широкомасштабных мер безопасности для таких мест, как культовые сооружения, школы и другие религиозные и культурные объекты. Поэтому крайне важно, чтобы правительства принимали сейчас оперативные меры по борьбе с антисемитизмом, который не только нарушает права человека евреев, но и в случае отсутствия общественного противодействия будет представлять угрозу для всеобщего мира и безопасности.

65. Поскольку во всем мире применяются различные методологии наблюдения и отчетности, а жертвы антисемитских действий очень часто о них не сообщают, невозможно с какой-либо долей уверенности сделать вывод о полном масштабе проблемы антисемитизма ни в какой-либо отдельной стране, ни в мире в целом. Таким образом, политики могут столкнуться с трудностями при попытке использовать какие-либо данные, с тем чтобы установить масштаб распространения и степень воздействия преступлений на почве ненависти или оценить эффективность принимаемых мер. Поскольку имеющиеся данные свидетельствуют о том, что число совершаемых во всем мире антисемитских действий увеличивается, государства должны принять срочные и эффективные меры по борьбе с этим явлением.

66. Вместе с тем во многих странах, где еврейские общины либо являются немногочисленными, либо вообще отсутствуют, включая регион Ближнего Востока и Северной Африки и Азиатско-Тихоокеанский регион, власти не отслеживают акты антисемитизма, ненавистнические высказывания и преступления на почве ненависти. Тем не менее в докладах, представленных непосредственно Специальному докладчику, представители неправительственных организаций подтвердили, что иногда антисемитские настроения, по-видимому, не только доминируют и допускаются, но и даже распространяются государственными должностными лицами.

67. Кроме того, проявление в рамках и вне рамок сети Интернет антисемитских настроений, в том числе совершение антисемитских преступлений на почве ненависти, не только затрагивает их жертв, но и может вызывать страх среди еврейских общин, вести к маргинализации лиц, находящихся в уязвимом положении, провоцировать распространение дезинформации и разжигать ненависть, дискриминацию и насилие. Как отметил предыдущий Специальный докладчик, «распространение негативных стереотипов и предрассудков ... отравляет взаимоотношения между различными общинами и ставит лиц, принадлежащих к религиозным меньшинствам, в уязвимое положение» (A/HRC/22/51, пункт 47). Кроме того, Специальный докладчик по вопросу о современных

формах расизма отметил, что отрицание Холокоста способствует реабилитации и распространению нацизма и создает благодатную почву для проявлений национализма и неонацизма (A/HRC/38/53, пункт 15). Ненавистнические высказывания и стигматизация евреев могут подорвать внешнее выражение права на свободу религии или убеждений.

68. Лишь в ограниченном объеме изучается тема гендерных аспектов антисемитизма. В исследовании Института еврейских политических исследований, действующего в Соединенном Королевстве, установлен следующий факт: хотя женщины реже мужчин становятся жертвами антисемитских нападений (14 процентов женщин против 74 процентов мужчин), женщины совсем не на много чаще мужчин избегают появляться на еврейских публичных мероприятиях по соображениям безопасности (24 процента женщин против 21 процента мужчин) или воздерживаются от публичного демонстрирования символов их еврейской идентичности (55 процентов женщин против 50 процентов мужчин)⁸⁴. В соответствии с правозащитным подходом государство и гражданское общество должны обеспечить, чтобы в рамках борьбы как с антисемитизмом, так и с сексизмом учитывалась взаимосвязь религиозных и гендерных аспектов идентичности.

69. Холокост — это нагляднейший пример того, что религиозная и расовая ненависть может привести к геноциду; с тех пор случилось много событий, указывающих на то, что безразличное отношение к проявлениям такой ненависти может иметь для общества разрушительные последствия. Специальный докладчик подчеркивает, что в соответствии с международными стандартами в области прав человека государства в случае необходимости должны принимать или отменять законодательство, с тем чтобы запрещать дискриминацию на основе религии или убеждений, в том числе в отношении евреев, и принимать на таком основании все надлежащие меры для борьбы с нетерпимостью и насилием, в том числе в ситуации, когда такие действия совершаются частными лицами. Согласно статье 20 2) Международного пакта о гражданских и политических правах государства-участники обязаны юридически запрещать всякое выступление в пользу национальной, расовой или религиозной ненависти, представляющее собой подстрекательство к дискриминации, вражде или насилию. Аналогичным образом в статье 4 а) Международной конвенции о ликвидации всех форм расовой дискриминации говорится о том, что государства должны объявить караемым по закону преступлением «подстрекательство к расовой дискриминации, а также все акты насилия или подстрекательство к таким актам, направленным против любой расы или группы лиц другого цвета кожи или этнического происхождения».

70. Хотя борьба с проявлениями ненависти требует решительных действий, уголовные или другие карательные меры должны применяться только в самом крайнем случае, когда менее ограничительные меры оказались безуспешными (A/HRC/22/17/Add.4, добавление, пункт 34). Комитет по правам человека, Комитет по ликвидации расовой дискриминации и Рабатский план действий указывают на то, что в соответствии с международными стандартами уголовная ответственность за высказывания или другие формы подстрекательства должна наступать в том случае, если выражалось намерение спровоцировать дискриминацию, вражду или насилие⁸⁵. Более того, в Рабатском плане действий

⁸⁴ См. www.antisemitism.org.uk/wp-content/uploads/2019/05/5982-Misogyny-and-Antisemitism-Briefing-April-2019-v1.pdf.

⁸⁵ Термин «пропаганда» обязательно подразумевает намерение. См. A/HRC/22/17/Add.4, добавление, пункт 29 и, если подходить шире, замечание общего порядка № 34 (2011) Комитета по правам человека. Кроме того, в общей рекомендации № 35 (2013) Комитета по ликвидации расовой дискриминации дается указание о том, что государства-участники

содержится рекомендация о том, что национальные законы, касающиеся вопросов подстрекательства к проявлению ненависти, должны содержать прямую ссылку на статью 20 2) Пакта и включать четкие определения для таких ключевых терминов, как «ненависть», «вражда», «пропаганда» и «подстрекательство», которые определяются в Камденских принципах по свободе выражения мнения и равенства. Таким образом, в соответствии с международными стандартами в области прав человека государства должны стремиться к борьбе с риторикой, которая не отвечает установленным в статье 20 2) пороговым критериям, в первую очередь путем принятия просветительских мер реагирования.

71. Специальный докладчик отмечает, что как безнаказанность за преступления на почве антисемитской ненависти, так и пресечение высказываний, не имеющих преступного намерения, могут подорвать безотлагательные усилия, необходимые для борьбы с антисемитизмом. Поэтому он подчеркивает, что важно принять безотлагательные меры по борьбе с антисемитизмом и сделать это в рамках более широкой правозащитной деятельности. Как отмечается в решении 10/7 Совета министров ОБСЕ от 30 октября 2007 года, несмотря на необходимость признания специфики различных форм нетерпимости, для эффективной борьбы со всеми формами дискриминации важно применять «всеобъемлющий подход и [решать] сквозные вопросы в таких областях, как, в частности, законодательство, правоохранительная деятельность, сбор данных и отслеживание преступлений на почве ненависти, образование, деятельность средств массовой информации, конструктивное общественное обсуждение и поощрение межкультурного диалога».

72. Кроме того, субъекты гражданского общества, участвовавшие в подготовке настоящего доклада, подчеркнули важность образования и обратили особое внимание на эффективные педагогические методы; они подчеркнули, что в ходе занятий по вопросам антисемитизма нужно стремиться к формированию сочувственного отношения к жертвам антисемитизма и других форм дискриминации/ненависти, избегая закрепления за евреями образа жертв, и что некоторые подходы к просвещению о Холокосте, не предусматривающие развития критического мышления, могут привести к укоренению негативных представлений о евреях. Они отмечают, что подход, направленный на формирование сочувственного отношения, может стимулировать позитивное отношение к разнообразию.

73. Специальный докладчик также высоко оценивает признание Генеральным секретарем того факта, что угроза антисемитизма требует неотложного и целенаправленного внимания не только всех государств-членов, но и самой Организации Объединенных Наций⁸⁶. В этой связи Специальный докладчик отмечает, что недавно началось осуществление Стратегии и Плана действий Организации Объединенных Наций по борьбе с ненавистнической риторикой. Рекомендательные и директивные документы, разработанные под эгидой Организации Объединенных Наций⁸⁷, могут служить важнейшим руководством для реализации стратегий борьбы с антисемитизмом и другими формами нетерпимости.

должны признать в качестве «важных элементов» любого противоправного подстрекательства «намерение говорящего и неизбежный риск или вероятность того, что действия, которые говорящий желает или намерен совершить, будут результатом соответствующего высказывания.

⁸⁶ См. www.un.org/sg/en/content/sg/speeches/2017-01-27/secretary-generals-memory-victims-holocaust-remarks.

⁸⁷ См., например, [A/HRC/22/17/Add.4](#), добавление; [A/HRC/40/58](#), приложения I и II; и резолюция 16/18 Совета по правам человека.

VI. Рекомендации

74. Специальный докладчик настоятельно призывает государства, гражданское общество, средства массовой информации и Организацию Объединенных Наций противодействовать антисемитизму с опорой на правозащитный подход. Этот подход предусматривает реализацию мер по содействию развитию такого демократического общества, которое было бы способно противостоять экстремистским идеологиям, включая антисемитскую пропаганду, путем стимулирования критического мышления, сочувственного отношения и правозащитной грамотности среди способных к самоанализу граждан, наделенных необходимыми навыками и уверенностью для мирного и совместного отпора антисемитизму и другим формам нетерпимости и дискриминации. Он также требует вкладывать средства в сферу образования и подготовки, с тем чтобы в обществе сложилось более глубокое понимание о различных формах проявления антисемитизма.

A. Государства и политические субъекты

75. Основная ответственность за борьбу с проявлениями нетерпимости и дискриминации лежит на государствах, включая их политических представителей. Поэтому государства должны также поощрять свободу религии или убеждений и плюрализм, стимулируя способность членов всех религиозных общин осуществлять свое право на свободу религии или убеждений, а также открыто и на равноправной основе вносить вклад в развитие общества.

76. Правительства должны также признать, что антисемитизм угрожает стабильности и безопасности и что в целях борьбы с его проявлениями лидеры должны незамедлительно и недвусмысленно на них реагировать. Такое реагирование должно опираться на признание того, что в свете преступлений на почве антисемитской ненависти государства обязаны соблюдать международные стандарты в области прав человека и защищать евреев от нарушения их основных прав. Чтобы пресечь вышеуказанные преступления, государства, действуя в соответствии с международными стандартами в области прав человека, должны также стимулировать превентивные меры по обеспечению безопасности. Кроме того, государства должны признать, что они несут позитивную ответственность за борьбу с антисемитизмом в сети Интернет, поскольку цифровая сфера в настоящее время является основным общественным форумом и рынком идей.

77. Государствам следует принять и проводить в жизнь ясное, конкретное и легко понимаемое законодательство по борьбе с преступлениями на почве ненависти, в котором антисемитизм признавался бы как запрещенный мотивирующий фактор, в основе которого лежит предубеждение. Государства должны проводить системную и регулярную подготовку, с тем чтобы соответствующие должностные лица могли выявлять преступления на почве антисемитской ненависти и в этом качестве их фиксировать. Поскольку расистская и религиозная нетерпимость, включая антисемитизм, обычно выражается завуалированно, сотрудникам правоохранительных органов рекомендуется использовать четкий набор критериев, позволяющих выявлять виды мотивации, основанные на предубеждении. Так как используются завуалированные выражения и постоянно изобретаются новые формы антисемитских высказываний и действий, эти критерии сами по себе не будут иметь всеохватывающего характера или служить доказательством того, что тот или иной инцидент является преступлением на почве

ненависти. Однако в тех случаях, когда антисемитские преступления выявляются с учетом критериев, установленных международным правом, жертвы таких преступлений должны иметь доступ к средствам правовой защиты.

78. Признавая, что рабочее определение антисемитизма, разработанное Международным альянсом памяти жертв Холокоста, может служить ценным ориентиром для выявления различных форм антисемитизма, Специальный докладчик призывает государства принять его для использования в таких целях, как просвещение, информирование, мониторинг и реагирование на проявления антисемитизма. Специальный докладчик рекомендует использовать его в качестве важнейшего неюридического инструмента просвещения, который должен применяться в соответствии с рекомендациями Рабатского плана действий, замечания общего порядка № 34 (2011) Комитета по правам человека и общей рекомендации № 35 (2013) Комитета по ликвидации расовой дискриминации. В этой связи Специальный докладчик отмечает, что, как указано в рабочем определении, критика правительства Израиля является проявлением антисемитизма только в том случае, если она сопровождается проявлением ненависти к евреям в целом или выражением традиционных антисемитских стереотипов.

79. Государства должны разработать системы сбора данных для документирования информации о преступлениях на почве антисемитской ненависти. Сбор точных и дезагрегированных данных крайне важен для того, чтобы директивные и правоохранительные органы могли понимать масштаб проблемы, выявлять закономерности, распределять ресурсы и более эффективно расследовать дела. Кроме того, государства должны сотрудничать с еврейскими общинами и организациями, с тем чтобы активизировать работу по отслеживанию, документированию и освещению преступлений на почве ненависти и других действий антисемитского характера, а также должны рассмотреть вопрос о назначении старшего должностного лица для осуществления контроля за этой работой.

80. Следует создать доступные и надежные механизмы, способствующие информированию о преступлениях на почве антисемитской ненависти, а также предпринять усилия по информированию еврейских общин о том, где и как сообщать об инцидентах. Правительства должны проводить с еврейскими общинами и соответствующими организациями по вопросам помощи жертвам консультации, посвященные вопросам разработки эффективных стратегий по оказанию жертвам поддержки, а также должны вместе с национальными правозащитными учреждениями, научными кругами, неправительственными организациями и международными структурами проводить обследования, содействующие прояснению потребностей жертв антисемитских нападений.

81. Политические партии должны утвердить и применять этические правила, касающиеся поведения их представителей, в частности во время публичных выступлений. Партийные лидеры должны дать незамедлительный, четкий и последовательный отпор проявлениям антисемитизма как в рядах своих партий, так и в пространстве общественного дискурса.

В. Гражданское общество

82. В рамках борьбы с антисемитизмом организации гражданского общества должны применять многосторонний и многоаспектный правозащитный подход. Научные эксперты и исследователи могут помочь

правительствам, предоставляя независимые рекомендации и экспертные выводы о распространении антисемитизма, его проявлениях и эффективных способах борьбы с ним. Они могут поддерживать работу государств по отслеживанию и освещению преступлений на почве антисемитской ненависти и других проявлениях антисемитских настроений. Специальный докладчик отмечает, что в целях борьбы с дискриминацией и формирования более мирных и толерантных обществ ОБСЕ разработала руководство по вопросам распространения такой практики, как создание коалиций гражданского общества⁸⁸.

83. Организации гражданского общества несут ответственность за то, чтобы их собственные действия не провоцировали антисемитский дискурс. Они могут играть важную роль в информировании о том, что антисемитизм может проявляться самым различным образом и что предрассудки, с которыми сталкиваются евреи и еврейские общины, влияют на ситуацию с правами человека и жизнь общества в целом. Эти субъекты могут также поддерживать усилия правительств по повышению осведомленности еврейских общин о том, где и как можно сообщать об актах антисемитизма.

84. Организации гражданского общества также могут играть важную роль в оказании еврейским общинам моральной поддержки в период после нападения; она может оказываться, в частности, совместно с парламентариями, правительственными чиновниками и другими общинами путем публичного выражения солидарности и пропаганды политики абсолютной нетерпимости в отношении антисемитизма. Гражданское общество, включая религиозных деятелей, должно также стремиться к созданию сетей сотрудничества, с тем чтобы укреплять взаимопонимание и солидарность, поощрять диалог и стимулировать конструктивную деятельность.

85. Педагогические работники могут разработать учебные программы, имеющие целью повысить среди учащихся уровень знаний о правах человека и развить их способность к сопереживанию, включив в них упражнения на развитие творческих способностей и материалы о борьбе с антисемитскими настроениями. К числу эффективных методик обучения на тему антисемитизма относятся следующие: изучение истории стереотипов, анализ динамики влияния предрассудков, а также признание общей ответственности за выявление и осуждение антисемитской риторики. В этой связи Специальный докладчик принимает к сведению опубликованные Организацией Объединенных Наций по вопросам образования, науки и культуры и Бюро по демократическим институтам и правам человека ОБСЕ материалы: руководящие указания, подготовленные для директивных органов и касающиеся борьбы с антисемитизмом с помощью системы образования⁸⁹, а также методические и вспомогательные материалы, разработанные для подготовки учителей и касающиеся борьбы с антисемитизмом в школах.

86. Неправительственные организации играли и должны продолжать играть важную роль в осуждении антисемитизма в Интернете и привлечении внимания законодателей и широкой общественности к инцидентам, связанным с такими общими вопросами, как пропаганда ненависти и подстрекательство к насилию и террору.

⁸⁸ См. www.osce.org/odihr/385017.

⁸⁹ См. www.osce.org/odihr/383089.

C. Средства массовой информации

87. Компании, владеющие социальными сетями, должны серьезно относиться к сообщениям о пропаганде ненависти в киберпространстве, обеспечивать соблюдение условий обслуживания и правил общения, которые не разрешают распространения сообщений с пропагандой ненависти, повышать прозрачность усилий по борьбе с ненавистью в киберпространстве и предлагать удобные для пользователей механизмы и порядок уведомления о ненавистнических высказываниях и реагирования на них.

88. Они также должны информировать соответствующие местные правоохранительные органы о совершении в сети антисемитских преступлений, включая высказывания, представляющие собой подстрекательство к дискриминации, вражде или насилию.

D. Система Организации Объединенных Наций

89. Система Организации Объединенных Наций призвана играть жизненно важную роль в деле сотрудничества с еврейскими общинами по вопросам борьбы с антисемитизмом. Генеральному секретарю следует рассмотреть вопрос о назначении в рамках Канцелярии Генерального секретаря координатора высокого уровня, которой отвечал бы за взаимодействие с еврейскими общинами всего мира, отслеживание проявлений антисемитизма и реагирование на них в рамках системы Организации Объединенных Наций.

90. Различные учреждения системы Организации Объединенных Наций, включая Управление Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по правам человека, ЮНЕСКО, Альянс цивилизаций Организации Объединенных Наций и Канцелярию Специального советника по предупреждению геноцида, должны укреплять сотрудничество с соответствующими договорными органами по правам человека и мандатариями специальных процедур, с тем чтобы стимулировать совместные действия по борьбе с антисемитизмом и другими формами ненависти.