



# Генеральная Ассамблея

Distr.: General  
11 September 2019  
Russian  
Original: English

## Семьдесят четвертая сессия

Пункт 76 а) предварительной повестки дня\*

### Мировой океан и морское право

## Мировой океан и морское право

### Доклад Генерального секретаря\*\*

#### *Резюме*

Настоящий доклад, охватывающий период с 1 сентября 2018 года по 31 августа 2019 года, представляется во исполнение пункта 370 резолюции 73/124 Генеральной Ассамблеи, в котором Ассамблея просила Генерального секретаря подготовить для рассмотрения на ее семьдесят четвертой сессии доклад, посвященный событиям и проблемам, которые относятся к вопросам океана и морскому праву, в том числе осуществлению настоящей резолюции. Данный доклад представляется также государствам — участникам Конвенции Организации Объединенных Наций по морскому праву на основании статьи 319 Конвенции. В настоящем докладе содержится информация об основных недавних событиях, относящихся к вопросам Мирового океана и морскому праву, в частности имевших место в Организации Объединенных Наций и ее специализированных учреждениях, фондах и программах, а также в органах, учрежденных в соответствии с Конвенцией.

\* A/74/150.

\*\* В настоящем докладе приводятся краткие сведения о наиболее значимых событиях, имевших место в последнее время, и избранные отрывки из материалов, представленных соответствующими учреждениями, программами и органами. Вследствие ограничений по количеству слов для докладов, подготовленных по поручению Генеральной Ассамблеи, с предварительным, неотредактированным вариантом доклада, содержащим исчерпывающие сноски, можно ознакомиться на веб-сайте Отдела по вопросам океана и морскому праву по адресу: [www.un.org/depts/los/general\\_assembly/general\\_assembly\\_reports.htm](http://www.un.org/depts/los/general_assembly/general_assembly_reports.htm).



## I. Введение

1. Океаны и моря, выступающие средством сообщения между людьми и поддерживающие жизнеспособность человечества на протяжении тысяч лет, в настоящее время сталкиваются с беспрецедентным давлением в результате антропогенной деятельности, чреватой подрывом их важнейшей роли в общепланетарной системе. Учитывая важное значение океанов для продовольственной безопасности, туризма, транспорта, культурных ценностей и наследия и регулирования климата, ухудшение здоровья Мирового океана сказывается на всей планете.
2. Воздействие со стороны рыбного промысла, судоходства, добычи полезных ископаемых, туризма и других отраслей привело к неприемлемым уровням нагрузки на морские и прибрежные экосистемы. За последние 150 лет утрачена половина всех живых кораллов, а масштабы загрязнения моря пластмассами увеличились в десять раз за последние четыре десятилетия. Треть всех рыбных запасов в настоящее время эксплуатируется чрезмерно, растут число и масштабы обескислороженных мертвых зон, а закисление океана, повышение уровня моря и другие последствия изменения климата ведут к колоссальным последствиям.
3. Это воздействие наиболее остро ощущается в низколежащих прибрежных государствах, малых островных развивающихся государствах и прибрежных общинах, повседневная жизнь которых тесно увязана с Мировым океаном.
4. Хотя международное сообщество продолжает решать судьбу океанов, необходимо принять более неотложные меры для того, чтобы остановить и обратить вспять ухудшение их состояния, уделяя при этом больше внимания всестороннему и эффективному осуществлению Конвенции Организации Объединенных Наций по морскому праву. Важнейшая роль правовых рамок, закрепленных в Конвенции — мировой «конституции океанов», — невозможно переоценить в контексте решения глобальной чрезвычайной ситуации, связанной с Мировым океаном.
5. Достижение цели 14 Повестки дня в области устойчивого развития на период до 2030 года и ее 10 целевых показателей, некоторые из которых, как ожидается, будут достигнуты к 2020 году, а также достижение других связанных с океанами целей в области устойчивого развития, является непреложным, как и реализация Программы действий по ускоренному развитию малых островных развивающихся государств («Путь САМОА»), и ход их осуществления будет предметом рассмотрения на мероприятии высокого уровня 27 сентября 2019 года.
6. Нужно принять срочные меры, дабы обеспечить сохранение и неистощительное использование океанов, морей и морских ресурсов. Конференция Организации Объединенных Наций по содействию достижению цели 14 в области устойчивого развития «Сохранение и рациональное использование океанов, морей и морских ресурсов в интересах устойчивого развития», которая будет проведена в Лиссабоне 2–6 июня 2020 года и будет посвящена общей теме «Наращивание усилий в области океана на основе науки и инноваций в интересах осуществления цели 14: анализ достигнутого, партнерства и решения», предоставит особую возможность для взаимодействия многих заинтересованных сторон, новых партнерств и принятия добровольных обязательств в поддержку реализации цели 14 в области устойчивого развития.

7. Необходимо принять меры в различных секторах для решения проблем, связанных с океаном, в целях защиты и сохранения этого жизненно важного ресурса в интересах устойчивого развития. Перед лицом множества процессов и результатов, связанных с океанами, сейчас, как никогда ранее, необходимо активизировать сотрудничество и координацию на всех уровнях в целях поощрения и обеспечения последовательного применения и осуществления положений Конвенции, а также комплексного хозяйствования в Мировом океане и его неистощительного развития.

8. В настоящем докладе вкратце освещаются мероприятия и события, относящиеся к вопросам океана и морского права, включая те, которые организуются системой Организации Объединенных Наций и другими межправительственными организациями во исполнение резолюции 73/124 Генеральной Ассамблеи. Настоящий доклад призван помочь Генеральной Ассамблее провести ежегодное рассмотрение и обзор мероприятий и событий, имеющих отношение к вопросам Мирового океана и морского права. Настоящий доклад следует рассматривать совместно с другими докладами по вопросам Мирового океана и морского права, опубликованными Организацией Объединенных Наций в рассматриваемый период. Его также следует рассматривать параллельно с более подробными материалами, представленными специализированными учреждениями, программами и органами Организации Объединенных Наций, а также другими межправительственными организациями<sup>1</sup>.

## II. Нормативно-правовая база

9. Деятельность в океанах и морях регулируется множеством обязательных документов, принятых на глобальном и региональном уровнях в общих правовых рамках, установленных в Конвенции. Кроме того, существуют и другие инструменты, в которых обозначены ориентиры и обязательства в области политики, в том числе Повестка дня на период до 2030 года и ежегодные резолюции Генеральной Ассамблеи о Мировом океане и морском праве и об устойчивом рыболовстве.

10. По случаю двадцать пятой годовщины вступления в силу Конвенции в ходе двадцать девятого Совещания государств — участников Конвенции я призвал все государства, которые еще не сделали этого, ратифицировать Конвенцию или присоединиться к ней и призвал все государства-участники подойти к решению задачи ее полного осуществления с новой приверженностью и энергией, отметив, что многие из нынешних проблем, с которыми сталкивается Мировой океан, можно решить посредством ее эффективного и всеобъемлющего осуществления. По состоянию на 31 августа 2019 года насчитывалось 168 Сторон Конвенции и 150 участников принятого в 1994 году Соглашения об осуществлении части XI Конвенции Организации Объединенных Наций по морскому праву от 10 декабря 1982 года. После опубликования прошлогоднего доклада число участников принятого в 1995 году Соглашения об осуществлении положений Конвенции Организации Объединенных Наций по морскому праву от 10 декабря 1982 года, которые касаются сохранения трансграничных рыбных запасов и запасов далеко мигрирующих рыб и управления ими, возросло с 89 до 90.

11. Конвенция устанавливает правовые рамки для всей деятельности в Мировом океане и продолжает обеспечивать основу для дальнейшего развития этой правовой и политической основы. Межправительственная конференция по меж-

<sup>1</sup> Все материалы имеются по адресу: [www.un.org/depts/los/general\\_assembly/contributions74.htm](http://www.un.org/depts/los/general_assembly/contributions74.htm).

дународному юридически обязательному документу на базе Конвенции о сохранении и устойчивом использовании морского биологического разнообразия в районах за пределами действия национальной юрисдикции, созванная в соответствии с резолюцией 72/249 Генеральной Ассамблеи, провела в Нью-Йорке три сессии: с 4 по 17 сентября 2018 года, с 25 марта по 5 апреля 2019 года и с 19 по 30 августа 2019 года. В ходе последней сессии переговоры проводились на основе проекта текста соглашения на базе Конвенции о сохранении и устойчивом использовании морского биологического разнообразия в районах за пределами действия национальной юрисдикции (A/CONF.232/2019/6, приложение).

### III. Морские пространства

12. Органы, предусмотренные Конвенцией, а именно Комиссия по границам континентального шельфа, Международный орган по морскому дну и Международный трибунал по морскому праву, продолжали свою важную работу, содействуя повышению правовой определенности в отношении морских пространств и тем самым способствуя мирному и устойчивому освоению морей и океанов.

13. В частности, Комиссия по границам континентального шельфа приняла четыре комплекта рекомендаций и учредила четыре новые подкомиссии.

14. Международный орган по морскому дну отметил двадцать пятую годовщину вступления Конвенции в силу и своего создания, созвав для этого специальную юбилейную сессию своей Ассамблеи. Кроме того, Ассамблея утвердила показатели результативности для стратегического плана Органа на период 2019–2023 годов, а также высокоуровневый план действий. Были также проведены предварительные обсуждения по вопросу о функционировании Предприятия в качестве органа Органа, который будет вести собственно деятельность в Районе, а также обеспечивать транспортировку, переработку и сбыт полезных ископаемых, добытых в Районе<sup>2</sup>. В приоритетном порядке было продолжено рассмотрение проекта правил разработки минеральных ресурсов в Районе для принятия в 2020 году в качестве составной части устава глубоководной добычи.

15. Был проведен практикум по требованиям насчет того, чтобы государства согласно Конвенции должным образом учитывали права и обязанности других государств и разумно учитывали другую деятельность. На практикуме был достигнут прогресс в выявлении практических инструментов для координации деятельности контракторов и эксплуатантов подводных кабелей в Районе.

16. Что касается урегулирования споров, то Трибунал вынес свое решение по делу о теплоходе «Норстар» (Панама против Италии) (дело № 25), а также вынес постановления о временных мерах в деле, касающемся задержания трех украинских морских судов (Украина против Российской Федерации) (дело № 26), и в деле о танкере «Сан-Падре Пио» (Швейцария против Нигерии) (дело № 27) (см. SPLOS/29/2 и SPLOS/29/9).

17. Международный Суд вынес свое решение по существу дела, касающегося обязательства договориться о доступе к Тихому океану (Боливия против Чили).

18. В своем качестве депозитария по Конвенции я получил в соответствии с пунктом 9 статьи 76 Конвенции еще один документ, перманентно описывающий внешние границы континентального шельфа за пределами 200 морских миль, а

<sup>2</sup> См. пункт 1 раздела 2 приложения к Соглашению об осуществлении Части XI Конвенции Организации Объединенных Наций по морскому праву от 10 декабря 1982 года.

также еще несколько представлений государств-участников с картами и/или перечнями географических координат точек, обозначающих исходные линии и прочие границы морских зон.

#### **IV. Важность гуманитарного аспекта**

19. От здоровья, жизнестойкости и продуктивности океанов зависит наше будущее. Прибрежные общины особенно уязвимы к последствиям множественных и совокупно нарастающих факторов воздействия на Мировой океан, в особенности к воздействию изменения климата (см. пункты 2, 3 и 46 настоящего доклада).

20. Несмотря на тесную связь между океанами и здоровьем, благополучием, защищенностью и безопасностью людей во всем мире, как продемонстрировано также в разделах V, VI и VII ниже, гуманитарный аспект не занимает видного места в морском праве.

21. Однако люди на море, будь то работающие по найму или совершающие миграцию, в особенности те лица, которые не находятся под эффективной юрисдикцией государств, способных защитить их основные права человека, часто оказываются в уязвимом положении и нуждаются в защите от угроз таким правам. Кроме того, еще не во всех секторах, связанных с океаном, достигнуто гендерное равенство и расширение прав и возможностей женщин.

22. Произошедшие в последнее время события, в том числе празднование в 2019 году Всемирного дня океанов, который был посвящен теме «Гендерное измерение проблем Мирового океана», привлекли внимание к необходимости повышения осведомленности о важности гуманитарного аспекта и защиты прав человека. Жизненно важный, хотя и недостаточно востребованный вклад женщин в морской сектор будет также в центре внимания мероприятий Международной морской организации (ИМО) по случаю празднования Всемирного дня моря, который в 2019 году посвящен теме «Расширение прав и возможностей женщин в морском сообществе». Важно, чтобы международное сообщество продолжало прилагать усилия в развитие этих инициатив.

23. С учетом взаимосвязи между целями в области устойчивого развития достижение цели 14 будет, в конечном счете, зависеть и от того, какой прогресс будет достигнут в отношении других целей, в том числе цели 5, касающейся обеспечения гендерного равенства и расширения прав и возможностей всех женщин и девочек, и цели 8, касающейся поощрения полной и производительной занятости и достойной работы для всех.

##### **Труд на море**

24. Особые усилия необходимы для поощрения достойных условий труда и возможностей для женщин-моряков, других моряков и рыбаков, выходящих в море, поскольку они по-прежнему сталкиваются со значительными профессиональными рисками, работая в сложных условиях. Эти трудящиеся, в частности трудящиеся-мигранты и молодежь, подвержены эксплуатации, злоупотреблениям трудовыми нормами и нарушениям прав человека. Продолжают иметь место случаи, когда моряки остаются без помощи.

25. 8 января 2019 года вступили в силу принятые в 2016 году поправки к Конвенции о труде в морском судоходстве 2006 года Международной организации труда (МОТ), включая призыв к государствам принимать во внимание руководящие указания по устранению притеснений и издевательств на судне. В ходе дву-

стороннего совещания моряков и судовладельцев, организованного Международной организацией труда, было принято решение о повышении минимальной ежемесячной ставки заработной платы моряков начиная с 1 июля 2019 года.

26. Что касается рыболовства, то Продовольственная и сельскохозяйственная организация Объединенных Наций (ФАО) опубликовала примеры передовой практики, касающиеся обеспечения устойчивого мелкого рыболовства, и обзор безопасности на море в рыбопромысловом секторе. Были также начаты проекты для программ по наращиванию потенциала в области обеспечения безопасности на море для мелкого рыболовства и для разработки системы организации отчетности об авариях и смертельных случаях.

### **Миграция морем**

27. Тысячи людей продолжают отправляться в опасные путешествия по морю во многих частях мира, рискуя погибнуть или получить увечья. Перегруженность поисково-спасательных систем, трудности с обеспечением безопасной высадки и эксплуатация со стороны контрабандистов являются обычным делом на многих маршрутах.

28. В Глобальном договоре о безопасной, упорядоченной и легальной миграции, принятом на межправительственной конференции и одобренном Генеральной Ассамблеей в резолюции [73/195](#), содержится обязательство «сотрудничать на международном уровне ради спасения жизней и предотвращения гибели и физических страданий мигрантов, проводить индивидуальные или совместные поисково-спасательные операции и стандартизировать сбор соответствующей информации и обмен ею, принимая на себя коллективную ответственность за сохранение жизни всех мигрантов в соответствии с нормами международного права».

29. По оценкам, в 2018 году более 160 000 человек пересекли Аденский залив и Красное море, чтобы достичь Аравийского полуострова. В течение первых четырех месяцев 2019 года в Йемен прибыло морем 55 430 человек из Джибути или Сомали. В 2018 году возрос приток мигрантов из Боливарианской Республики Венесуэла в Карибский регион. Кроме того, имели место небольшие потоки смешанной миграции морем из Западной Африки в Европу и через Бенгальский залив и Андаманское море в Индонезию и Малайзию. В 2018 году примерно 17 000 представителей народности рохинджа, согласно сообщениям, пересекли границу из Мьянмы в Бангладеш — главным образом по воде.

30. Согласно сообщениям, в 2018 году в Европу через Средиземное море прибыло порядка 116 650 человек, т.е. меньше чем в 2017 году (172 300). В ходе этих перемещений, по всей видимости, погибло примерно 2275 человек. Управление Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по делам беженцев сообщило о тяжелой гуманитарной ситуации в центральной части Средиземного моря в плане спасания на море, безопасной высадки и доступа к процедурам предоставления убежища.

## **V. Охрана и безопасность на море**

31. Безопасное и надежное судоходство имеет жизненно важное значение не только для людей на судах, но и для всей отрасли судоходства и глобальной экономики. Мировая торговля примерно на 80 процентов по объему и более чем на 70 процентов в стоимостном выражении осуществляется по морю и через порты во всем мире.

32. В числе ключевых факторов перемен в глобальной системе судоходства фигурируют меры по борьбе с изменением климата (см. п. 49 ниже) и технические достижения.

33. ИМО одобрила методологию и рамки для предварительного исследования в целях определения регламента использования морских автономных надводных судов, дабы провести оценку применимости нормативных документов к судам с различной степенью автонавигации и разработать руководящие принципы для испытаний.

34. ИМО и Международная гидрографическая организация продолжали работу, направленную на полномасштабное внедрение электронной навигации. Глобальный охват электронных навигационных карт в настоящее время соответствует имеющимся бумажным картам; однако многие районы океана все еще недостаточно обследованы и не охвачены картами. Прогрессу препятствует отсутствие надежных съемочных данных, равно как и то обстоятельство, что прибрежные государства не выделяют для этого надлежащих ресурсов и не считают это приоритетным направлением.

35. Была согласована «дорожная карта» для разработки мер для судов, эксплуатируемых в полярных водах и не охватываемых Международным кодексом для судов, эксплуатирующихся в полярных водах, включая возможные изменения к соответствующим документам для принятия ИМО в 2022 году.

36. Кроме того, ИМО утвердила ряд мер по предотвращению противозаконной практики, связанной с фиктивной регистрацией и фиктивными реестрами судов, которые по-прежнему негативно сказываются на секторе судоходства. Такие меры включают всеобъемлющую базу данных о регистрах и соответствующий порядок передачи сообщений, а также рекомендуемые передовые методы, облегчающие борьбу с такой практикой. Кроме того, ИМО договорилась сотрудничать с Советом Безопасности в целях создания базы данных с функцией поиска по судам, которые сейчас фигурируют в резолюциях Совета Безопасности или включены в соответствующие перечни.

37. Защищенность на море по-прежнему подрывают акты пиратства и вооруженного разбоя в отношении судов и другие преступления на море, создавая угрозу для жизни и средств к существованию людей и препятствуя международной торговле и судоходству и другим законным видам использования океанов. Кроме того, незаконный оборот наркотических средств и психотропных веществ, причинение умышленного и незаконного ущерба морской среде, незаконная деятельность в секторе рыбного промысла и другие виды преступной деятельности продолжают подрывать способность государств развивать устойчивую экономику, основанную на использовании ресурсов океана. Таким образом, борьба с преступной деятельностью, в том числе в контексте более широкой категории транснациональной организованной преступности на море, по-прежнему является приоритетной задачей для международного сообщества.

38. 5 февраля 2019 года Совет Безопасности провел открытое заседание, посвященное транснациональной организованной преступности на море как угрозе международному миру и безопасности, по итогам проведения заседания по формуле Аррии по этому же вопросу, которое состоялось 13 июня 2018 года. Вопрос о борьбе с транснациональной организованной преступностью и незаконным оборотом наркотиков в Карибском регионе в качестве угрозы для международной стабильности обсуждался на заседании по формуле Аррии 7 июня 2019 года. Кроме того, вопросы безопасности на море, включая террористические акты, совершаемые на море, среди прочих вопросов, обсуждались на заседаниях Контртеррористического комитета Совета Безопасности.

39. Эффективное сотрудничество между государствами и между другими заинтересованными сторонами имеет ключевое значение в борьбе с угрозами защищенности на море, о чем свидетельствует Программа по контролю за контейнерными перевозками Управления Организации Объединенных Наций по наркотикам и преступности (УНП ООН) и Всемирной таможенной организации; в 2018 году в рамках Программы были достигнуты наибольшие успехи с точки зрения объема изъятых наркотиков.

40. Международное сотрудничество в деле борьбы с пиратством продолжалось в рамках существующих форумов, включая Контактную группу по борьбе с пиратством у берегов Сомали, Центр по обмену информацией Регионального соглашения о сотрудничестве в борьбе с пиратством и вооруженным разбоем против судов в Азии и Группу друзей Гвинейского залива. Совет Безопасности принял резолюцию [2442 \(2018\)](#), посвященную пиратству и вооруженному разбою на море у берегов Сомали.

41. Согласно сообщениям, число фактических актов пиратства и вооруженного разбоя против судов и попыток их совершения во всем мире возросло с 204 в 2017 году до 223 в 2018 году, причем наибольшая их доля приходится на Западную Африку (81 инцидент) и Южно-Китайское море (57 инцидентов). Число инцидентов, приписываемых базирующимся в Сомали пиратам, сократилось с 21 в 2017 году до 10 в 2018 году, однако расстояние от побережья, на котором имели место некоторые инциденты, свидетельствует о сохранении у сомалийских пиратских групп существенного потенциала. В течение первых шести месяцев 2019 года во всем мире было зарегистрировано 78 случаев пиратства и вооруженного разбоя против судов по сравнению с 107 в течение первых шести месяцев 2018 года.

42. Особую озабоченность вызывает постоянная опасность для моряков — в 2018 году 141 человек был взят в заложники, а 83 были похищены; в первые шесть месяцев 2019 года 38 человек были взяты в заложники, а 37 были похищены.

43. УНП ООН продолжало осуществлять техническую помощь и другую деятельность в Восточной и Западной Африке, в Карибском бассейне, на Африканском Роге, в Южной и Юго-Восточной Азии в целях укрепления потенциала морских правоохранительных органов, прокуроров и судей в борьбе с преступлениями на море. Кроме того, во взаимодействии с ИМО оно осуществляло проект, направленный на укрепление национального потенциала, необходимого для выполнения имеющихся отношение к морским вопросам международно-правовых документов по борьбе с терроризмом в отдельных государствах в Южной и Юго-Восточной Азии. В рамках своей Объединенной программы технического сотрудничества ИМО оказывала странам поддержку в укреплении мер безопасности для защиты судов и портов от угроз, создаваемых терроризмом и другой преступной деятельностью на море.

44. Кроме того, УНП ООН сообщило о мероприятиях по укреплению потенциала государств по предотвращению и пресечению незаконной деятельности в секторе рыболовства, в том числе в рамках региональных программ, семинаров и симпозиумов, а также о разработке руководства по борьбе с коррупцией в секторе рыболовства. В рамках Глобальной программы УНП ООН по противодействию преступности на море был также разработан рамочный механизм для оказания государствам помощи в обеспечении защиты и устойчивости подводных кабелей в пределах их морских зон, который может быть адаптирован к потребностям отдельных государств.

## VI. Изменение климата

45. Океаны играют центральную роль в регулировании глобального климата и температуры. Однако физические и химические изменения в Мировом океане в результате увеличения выбросов парниковых газов в атмосферу уже приводят к значительным изменениям в океанических системах. Изменение климата представляет собой серьезную угрозу для здоровья и безопасности человека и для растущего числа экосистем.

46. В частности, по данным Межправительственной группы экспертов по изменению климата, в случае повышения температуры на 1,5 градуса Цельсия в 2100 году, согласно прогнозам, воздействию наводнений будут подвержены 31–69 миллионов человек во всем мире, если не будет принято никаких мер адаптации или защиты, а при повышении температуры на 2 градуса по Цельсию — от 32 до 79 миллионов человек. Комиссия международного права включила в программу своей работы тему «Повышение уровня моря и его связь с международным правом» и учредила по этой теме исследовательскую группу открытого состава. Тувалу предложило разработать имеющий обязательную юридическую силу международный документ для обеспечения надлежащей защиты лиц, перемещенных в результате последствий изменения климата. В ходе консультаций по вопросам миграции в Карибском бассейне обсуждалась тема перемещений населения в контексте изменения климата и стихийных бедствий.

47. Потепление и закисление океана в связи с глобальным потеплением на 1,5 градуса по Цельсию будут оказывать воздействие на самые разные морские организмы и экосистемы, а также на сектора производства продуктов питания, такие как аквакультура и рыболовство, и, как следствие, будут пагубны для многих прибрежных общин, которые зависят от океанов и их ресурсов.

48. Важные взаимосвязи между Мировым океаном и изменением климата получают все большее признание со стороны международного сообщества. Созываемый в 2019 году Саммит по мерам в области изменения климата будет посвящен, среди прочего, вопросам Мирового океана в контексте решений, основанных на охране природы<sup>3</sup>. Мировой океан и прибрежные зоны являются также одной из ключевых тем Глобальной программы действий в связи с изменением климата, реализуемой в контексте Рамочной конвенции Организации Объединенных Наций об изменении климата. В рамках Марракешского партнерства для глобальных действий по борьбе с изменением климата будет налажено содействие осуществлению Парижского соглашения посредством создания условий для сотрудничества между правительствами, городами, регионами, предприятиями и инвесторами, в том числе в отношении океанов и прибрежных районов. Более 70 процентов нынешних определяемых на национальном уровне вкладов в рамках Парижского соглашения охватывают вопросы Мирового океана.

49. С вступлением в силу 1 января 2020 года глобального предела содержания серы в нефтяном топливе на уровне 0,50 процента в соответствии с приложением VI к Международной конвенции по предотвращению загрязнения с судов будет достигнуто сокращение загрязнения воздушной среды с судов. Для судов, эксплуатируемых в обозначенных районах контроля выбросов, предел сохраняется на уровне 0,10 процента. ИМО утвердила программу последующих мер на период до 2023 года в развитие своей первоначальной стратегии по сокращению выбросов парниковых газов с судов. Началась также работа по четвертому исследованию ИМО по парниковым газам, в рамках которого будут обновлены оценки выбросов от международного судоходства за период с 2012 по 2018 год.

<sup>3</sup> См. информационную записку о Саммите, URL: [www.un.org/en/climatechange](http://www.un.org/en/climatechange).

Что касается энергоэффективности, то были приняты новые руководящие принципы по методу расчета фактического индекса энергоэффективности для новых судов, и были приняты меры в целях укрепления обязательных требований для новых судов и поощрения их сотрудничества с портами. Кроме того, был создан добровольный целевой фонд с участием многих доноров для оказания поддержки деятельности по техническому сотрудничеству и формированию потенциала в области сокращения выбросов парниковых газов с судов. Было также начато осуществление проекта Норвегии и ИМО “Green Voyage-2050”, предполагающего проведение испытаний и демонстрацию технических решений по сокращению выбросов парниковых газов в судоходстве и наращивание потенциала в развивающихся странах, включая малые островные развивающиеся государства и наименее развитые страны.

50. Дальнейшие необходимые меры по смягчению воздействия изменения климата и адаптации к нему будут основываться на специальном докладе Межправительственной группы экспертов по изменению климата об океане и криосфере в условиях изменения климата, который, как ожидается, будет опубликован в конце сентября 2019 года, равно как и на других исследованиях. Например, Международный совет по исследованию моря опубликовал свой ежегодный доклад по вопросам морского климата, в котором приводятся замеры параметров температуры воды на различных глубинах, солёности, давления на уровне моря, температуры воздуха и ледяного покрова на всей территории северной части Атлантического океана и выявлены основные тенденции. Международный совет по исследованию моря и ряд партнеров также организовали четвертый международный симпозиум по вопросу о последствиях изменения климата для Мирового океана, который состоялся в Вашингтоне, округ Колумбия, 4–8 июня 2019 года. Комиссия ОСПАР по защите морской среды Северо-Восточной Атлантики учредила сеть экспертов по вопросам изменения климата и приступила к работе по анализу последствий изменения климата в регионе. Она также приступила к мониторингу уровней закисления океана и создала группу экспертов с целью разработки нового, поддающегося измерению индикатора для следующей оценки, намеченной на 2023 год.

51. ФАО опубликовала технический документ о глубоководных последствиях изменения климата для местообитаний, рыбных запасов и промыслов, а Организация по сохранению североатлантического лосося на своем симпозиуме рекомендовала необходимость определения стратегических направлений деятельности в контексте проблемы изменения климата и каскадного воздействия на лососевые запасы и местообитания.

## **VII. Достижение сбалансированности между экономическим ростом и охраной окружающей среды и социальным развитием в интересах устойчивой экономики, основанной на освоении ресурсов океана, и повышения жизнестойкости**

52. Здоровые, устойчивые и продуктивные океаны имеют решающее значение для связывания углерода и регулирования климата, экономического роста и социального развития (см. гл. VI выше). Они также имеют важное значение для самобытности и культуры малых островных развивающихся государств.

53. Государства и другие заинтересованные стороны по-прежнему придавали большое значение развитию или расширению экономики, опирающейся на ресурсы океанов. В то же время ввиду ухудшения состояния морской среды все

более широкое признание получает необходимость обеспечения того, чтобы такое развитие или расширение было неистощительным. Так, например, на конференции по устойчивой «голубой» экономике, состоявшейся в Найроби 26–28 ноября 2018 года, подчеркивалась важность поощрения глобальных стратегий, ориентированных на конкретные действия и предусматривающих, чтобы во главу угла устойчивого развития ставились интересы людей и сохранность ресурсов «голубой» экономики. Группа высокого уровня по устойчивой экономике океана, в состав которой вошли 14 глав правительств и Специальный посланник по океану, намерена представить в 2020 году свои рекомендации на предмет перехода к полностью регенеративной, устойчивой экономике, основанной на освоении ресурсов океана.

54. Более чем на 65 процентах площади Мирового океана в настоящее время ощущается кумулятивное воздействие человеческой деятельности, включая прямое использование, в частности чрезмерную эксплуатацию рыбных запасов, моллюсков и других организмов, загрязнение окружающей среды на суше и в море и изменения в использовании пространств суши и моря, в том числе создание инфраструктуры и развитие аквакультуры в прибрежных районах. Неуклонно растут поставки продовольственных ресурсов, энергоносителей и различного рода материалов, но это во все большей степени происходит в ущерб способности планеты служить будущим поколениям. Биоразнообразие в настоящее время снижается быстрее, чем когда-либо в истории человечества. Нынешние негативные тенденции в области биоразнообразия и экосистем чреваты подрывом прогресса в достижении 80 процентов задач, поставленных в рамках целей в области устойчивого развития, связанных с океанами, ликвидацией нищеты и голода, здравоохранением, водоснабжением, развитием городов, регулированием климата и землепользованием.

55. Программа Организации Объединенных Наций по окружающей среде (ЮНЕП) отметила, что только один из показателей, лежащих в основе цели 14 в области устойчивого развития, а именно показатель охвата охраняемых районов, продемонстрировал положительную тенденцию; была отмечена негативная тенденция в отношении устойчивых рыбных запасов. Для анализа всех других показателей в рамках цели 14 было недостаточно данных; однако и в их отношении ожидается негативная тенденция, ибо этим показателям уделяется меньше внимания в плане организации мероприятий в области политики и инвестиций в деятельность по мониторингу. Как указано в пункте 96 ниже, сбор данных по показателю 14.c.1 целей в области устойчивого развития налажен не был за неимением утвержденной методологии.

56. Таким образом, несмотря на ряд мер, которые были приняты международным сообществом, прежде всего в контексте секторальной деятельности, как то рыболовства (см. пп. 69–77 ниже) и морских перевозок (см. пп. 33–36 выше), а также в отношении защиты и сохранения морской среды и сохранения и неистощительного использования морского биологического разнообразия, как это отмечается в пунктах 79–88 ниже, для решения нынешней проблемы множественных и совокупно нарастающих факторов воздействия на морское биоразнообразие и экосистемы потребуются более согласованные усилия в направлении полного осуществления всеобъемлющей нормативно-правовой базы (см. гл. II выше) и более эффективная межсекторальная координация и сотрудничество между государствами на всех уровнях и между всеми соответствующими заинтересованными сторонами, как об этом говорится в главе VIII ниже.

57. Полное и эффективное осуществление Конвенции является неперенным условием для комплексного рационального использования и устойчивого освоения морей и океанов. В Конвенции нашли отражение все три аспекта устойчивого развития, ибо в ней зафиксировано наличие хрупкого равновесия между необходимостью экономического и социального развития посредством использования океанов и их ресурсов и необходимостью сохранения и рационального использования морских ресурсов, а также защиты и сохранения морской среды.

#### **А. Повышение уровня осведомленности о морских науках и технологиях и содействие их применению**

58. Морские науки имеют важнейшее значение для всего процесса реализации целей в области устойчивого развития. Они способствуют углублению понимания и познания морей и океанов и их важной роли в общепланетной системе, что обеспечивает совершенствование хозяйствования и принятия решений и более высокую степень готовности к экстремальным погодным явлениям, повышению уровня моря и другим вызовам, связанным с океанами. Вместе с тем значительные пробелы в знаниях и потенциале сохраняются. Например, ЮНЕП сообщила, что нет достаточных данных для оценки прогресса в отношении 68 процентов из 93 связанных с окружающей средой показателей достижения целей в области устойчивого развития.

59. Как было признано Генеральной Ассамблеей в ее резолюции [73/124](#), необходимо активизировать усилия на всех уровнях в целях расширения деятельности в области морских научных исследований и разработки и передачи морской технологии в соответствии с Конвенцией, с тем чтобы улучшить общее понимание и познание океанов и морских экосистем и устранить сохраняющиеся пробелы в наращивании потенциала в области морских наук. В течение Десятилетия Организации Объединенных Наций, посвященного науке об океане в интересах устойчивого развития (2021–2030 годы), и на Конференции Организации Объединенных Наций 2020 года по содействию достижению цели 14 в области устойчивого развития государства будут иметь возможность изучить вопрос о том, какие меры необходимо принять в целях повышения роли научных исследований и технологий в сохранении и неистощительном использовании океанов, морей и морских ресурсов (см. также пп. 6, 63 и 94 настоящего документа).

60. Необходимым условием расширения морской научной деятельности выступает достижение общего понимания в отношении правового режима, закрепленного в Конвенции, в частности в части XIII, посвященной морским научным исследованиям. Все более широкое использование торговых судов для сбора данных, в том числе для метеорологических и океанографических наблюдений, а также возможное использование другой морской инфраструктуры, в том числе подводных оптико-волоконных телекоммуникационных сетей, известных в качестве СМАРТ-кабелей, для усиления мониторинга цунами, неизменно ведет к возникновению вопросов, касающихся толкования и применения правового режима. Что касается морских метеорологических и океанографических наблюдений в прибрежных районах, то Всемирный метеорологический конгресс подтвердил важность соблюдения соответствующей нормативно-правовой базы для сбора океанических данных в водах, находящихся под национальной юрисдикцией, и обмена ими и настоятельно призвал своих членов облегчать и поощрять осуществление программ морских метеорологических и океанографических наблюдений, в частности в пределах исключительных экономических зон.

61. В ходе дискуссионного форума по теме «Наука об океане и Десятилетие Организации Объединенных Наций, посвященное науке об океане в интересах устойчивого развития» на двадцатом совещании Открытого процесса неофициальных консультаций по вопросам Мирового океана и морского права многие участники сочли Десятилетие Организации Объединенных Наций, посвященное науке об океане в интересах устойчивого развития, хорошей возможностью для дальнейшего содействия осуществлению применимых положений Конвенции. Кроме того, представители государств и организаций обменялись и другими инициативами, идеями, предложениями и мнениями в отношении Десятилетия Организации Объединенных Наций, посвященного науке об океане в интересах устойчивого развития.

62. В преддверии Десятилетия Организации Объединенных Наций, посвященного науке об океане в интересах устойчивого развития, Межправительственная океанографическая комиссия Организации Объединенных Наций по вопросам образования, науки и культуры провела первое совещание по глобальному планированию и определила задачи и партнерства, необходимые для достижения целей Десятилетия. Этот диалог будет продолжаться в течение 2019 и 2020 годов, в частности на основе региональных и тематических семинаров, призванных сформировать информационную базу для планирования Десятилетия. План проведения Десятилетия должен быть представлен Ассамблее в 2020 году.

63. Межправительственная океанографическая комиссия также продолжила работу по подготовке второго издания Глобального доклада о состоянии океанографии, которое будет опубликовано на Конференции Организации Объединенных Наций 2020 года по содействию достижению цели 14 в области устойчивого развития и будет содержать исходную информацию для Десятилетия Организации Объединенных Наций, посвященного науке об океане в интересах устойчивого развития. Комитет по международному обмену океанографическими данными и информацией рекомендовал, чтобы Межправительственная океанографическая комиссия сформулировала общие руководящие указания или принципы в отношении данных, собираемых в ходе Десятилетия. Комитет рекомендовал также секретариату Комиссии изучить возможность разработки в рамках сети «ООН-океаны» совместной системы данных и информации.

64. Всемирный метеорологический конгресс утвердил стратегический план Всемирной метеорологической организации на 2020–2023 годы, который содержит пять связанных с океаном долгосрочных целей на 2030 год. Конгресс также принял резолюции по обеспечению более глубокого научного понимания океанов.

65. Всемирный метеорологический конгресс и Ассамблея Межправительственной океанографической комиссии утвердили стратегию Глобальной системы наблюдений за океаном на 2030 год. Она содержит стратегические цели для разработки имплементационного плана и стратегии партнерств. Признавая необходимость сотрудничать в обеспечении улучшенного доступа, неограниченного использования и совместимости данных и информации, Межправительственная океанографическая комиссия учредила каталог источников для системы океанических данных и информации.

66. Обеспечение функциональной совместимости систем и данных океанической информации играет также важную роль в подготовке научных оценок состояния океанов. При нынешнем многообразии процессов и методологий у государств могут возникать проблемы в плане рассмотрения и интеграции научных результатов и рекомендаций на предмет принятия стратегических решений в поддержку неистощительного освоения морей и океанов.

67. Важнейшую роль в преодолении этих вызовов играет Регулярный процесс глобального освещения и оценки состояния морской среды, включая социально-экономические аспекты. Он выступает глобальным механизмом для регулярного обзора экологических, экономических и социальных аспектов Мирового океана и способствует укреплению регулярной научной оценки состояния морской среды в целях усиления научной обоснованности разрабатываемой политики.

68. Проводимая в настоящее время вторая оценка состояния Мирового океана будет рассмотрена Специальной рабочей группой полного состава по Регулярному процессу глобального освещения и оценки состояния морской среды, включая социально-экономические аспекты, а затем и Генеральной Ассамблеей в 2020 году. Ее подготовка будет основываться, в частности, на результатах второго раунда региональных семинаров, проведение которых было завершено в 2018 году, и двухдневного мероприятия, посвященного диалогу с участием многих заинтересованных сторон и налаживанию партнерств в области наращивания потенциала, проведенного в 2019 году. Это мероприятие дало возможность повысить осведомленность и активизировать сотрудничество в отношении укрепления потенциала в поддержку Регулярного процесса. Один из выводов, сформулированных на этом мероприятии, касался важности разработки согласованной программы по наращиванию потенциала для проведения оценок состояния морской среды, особенно комплексных оценок. В августе 2019 года Специальная рабочая группа полного состава одобрила выводы, сформулированные на этом мероприятии. Кроме того, она, среди прочего, утвердила возможные ориентиры и составные элементы третьего цикла Регулярного процесса. Программа работы этого третьего цикла, включая потребности в ресурсах, будет рассмотрена Специальной рабочей группой в 2020 году.

## **В. Сохранение и неистощительное использование морских живых ресурсов**

69. Необходимо принять срочные меры по улучшению сохранения и неистощительного использования морских живых ресурсов в соответствии с положениями Конвенции и Соглашения по рыбным запасам, чтобы выполнить связанные с океаном обязательства, содержащиеся в Повестке дня на период до 2030 года, в том числе посредством укрепления международного сотрудничества и координации в деле управления рыбными промыслами, борьбы с незаконным, несообщаемым и нерегулируемым рыбным промыслом, решения проблемы нерачительной промысловой практики и сокращения избыточных мощностей. Деятельность и меры по укреплению международного сотрудничества и координации в управлении рыбными промыслами продолжает оставаться одной из приоритетных задач. В частности, сотрудничество между государствами привело к подписанию в октябре 2018 года Соглашения о предотвращении нерегулируемого рыбного промысла в открытом море в центральной части Северного Ледовитого океана.

70. Неофициальные консультации государств — участников Соглашения по рыбным запасам предоставили возможность для того, чтобы региональные рыбохозяйственные организации и договоренности доложили о ходе осуществления аттестационных обзоров и соответствующих рекомендаций<sup>4</sup> и, в частности, обратили внимание на важность процессов обзора и изучили способы их укрепления. В ходе консультаций была достигнута договоренность о том, что в 2021 году будет возобновлена Конференция по обзору Соглашения по рыбным

<sup>4</sup> Материалы, представленные для неофициальных консультаций, URL: [www.un.org/Depts/los/convention\\_agreements/ICSP14/ICSP14.html](http://www.un.org/Depts/los/convention_agreements/ICSP14/ICSP14.html).

запасам, был утвержден пересмотренный круг ведения Фонда помощи по части VII Соглашения Организации Объединенных Наций по рыбным запасам, дабы облегчить внесение будущих взносов для содействия развивающимся государствам-участникам в осуществлении Соглашения, и было принято решение о том, что в 2020 году неофициальные консультации будут посвящены теме «Применение экосистемного подхода к управлению рыболовством».

71. Усилия, направленные на расширение сотрудничества между региональными рыбохозяйственными организациями и договоренностями, продолжались, в том числе в рамках созданной в ФАО Сети секретариатов региональных органов по рыболовству. Такое сотрудничество продолжалось также между Организацией по сохранению североатлантического лосося, Международной комиссией по сохранению атлантических тунцов, Организацией по рыболовству в северо-западной части Атлантического океана и Комиссией по рыболовству в северо-восточной части Атлантического океана в том, что касается борьбы с незаконным, несообщаемым и нерегулируемым промыслом лосося и устранением прилова лосося в северной части Атлантического океана; в рамках механизма консультативной группы по рыболовству Центра по развитию рыболовства в Юго-Восточной Азии Ассоциации государств Юго-Восточной Азии; между Комиссией по сохранению морских живых ресурсов Антарктики и Южно-Тихоокеанской региональной рыбохозяйственной организацией в отношении исследований на предмет маркировки клякача, систем документации уловов, обменов списками судов, ведущих незаконный, несообщаемый и нерегулируемый промысел, и программ научных наблюдений; и между Организацией по сохранению североатлантического лосося и Комиссией по рыболовству в северо-восточной части Атлантического океана касательно деятельности в целях провозглашения 2019 года Международным годом лосося.

72. Что касается других событий, то секретариат Конвенции о биологическом разнообразии, ФАО и Группа экспертов по вопросам рыболовства Международного союза охраны природы провели совместную работу по совершенствованию оценки и отчетности о прогрессе в деле достижения Айтинской задачи 6 в области биоразнообразия, а Конвенция по сохранению мигрирующих видов диких животных и Международная китобойная комиссия запустили онлайн-справочник по наблюдению за китами. Комиссия по рыболовству в северо-восточной части Атлантического океана и Комиссия ОСПАР подали в Международный совет по исследованию моря совместную просьбу о предоставлении научных консультаций по глубоководным акулам, скатам и химерам и взаимодействовали в деле разработки предложения относительно нового охраняемого морского района, главным образом для защиты птиц в морском районе ОСПАР. Южно-Тихоокеанская региональная рыбохозяйственная организация приняла новые меморандумы о взаимопонимании с Постоянной комиссией для южной части Тихого океана и Сетью для обмена информацией и опытом между странами Латинской Америки и Карибского бассейна в целях предотвращения, сдерживания и ликвидации незаконного, несообщаемого и нерегулируемого рыбного промысла, чтобы наладить сотрудничество в области обмена данными и научной информацией и укрепления региональных потенциалов борьбы с незаконным, несообщаемым и нерегулируемым рыбным промыслом. Стороны, подписавшие Меморандум о взаимопонимании по сохранению мигрирующих видов акул, включили еще восемь видов акул и скатов в приложение 1 к Меморандуму о взаимопонимании.

73. На втором совещании государств — участников Соглашения о мерах государства порта по предупреждению, сдерживанию и ликвидации незаконного, несообщаемого и нерегулируемого рыбного промысла были приняты меры для

содействия эффективному осуществлению этого документа, в том числе посредством принятия правил процедуры для совещаний сторон, разработки глобальной системы обмена информацией, принятия круга ведения для механизмов финансирования в соответствии с положениями части 6 Соглашения и утверждения вопросника для обзора и оценки эффективности Соглашения. Совещание по обзору и оценке документа, сообразно с его статьей 24, будет проведено в конце 2020 года.

74. ФАО продолжала оказывать поддержку государствам в создании потенциала в целях эффективного осуществления Соглашения о мерах государства порта, Конвенции и других международных договоров и руководящих принципов по рыболовству. Она также поддерживала государства, региональные органы по рыболовству и другие заинтересованные стороны в разработке политики устойчивого рыболовства, в том числе для целей устойчивого мелкого рыболовства, содействия обеспечению достойных условий труда и безопасности на море (см. п. 26 выше), борьбы с незаконным, несообщаемым и нерегулируемым рыбным промыслом и повышения отслеживаемости цепочек установления стоимости рыбы (см. также п. 82 ниже).

75. Во Всемирной торговой организации были продолжены переговоры о субсидировании рыбного промысла, чреватом появлением избыточных промысловых мощностей, переловом и незаконным, несообщаемым и нерегулируемым рыбным промыслом; их цель — достижение к концу 2019 года результатов, предписанных решениями ее Конференции на уровне министров в 2017 году. Были организованы обсуждения касательно субсидий, которые способствуют незаконному, несообщаемому и нерегулируемому рыбному промыслу; рыболовных субсидий в отношении перелавливаемых запасов; субсидий, способствующих созданию избыточных рыбопромысловых мощностей и перелову; и сквозных вопросов, включая особый и дифференцированный режим для развивающихся стран и наименее развитых стран, урегулирование споров, институциональные проблемы, уведомление и транспарентность.

76. Несколько организаций сообщили также о мерах по преодолению нерачительных методов рыболовства, в том числе в отношении глубоководной промысловой деятельности, принятых, в частности, под эгидой программы ФАО «Глобальное управление устойчивым рыболовством и сохранение биоразнообразия в районах за пределами зон национальной юрисдикции», финансируемой Глобальным экологическим фондом.

77. В 2020 году Генеральная Ассамблея проведет дальнейший обзор осуществления мер по решению проблемы воздействия донного промысла на уязвимые морские экосистемы и долгосрочную устойчивость глубоководных рыбных запасов.

### **С. Защита и сохранение морской среды и охрана и неистощительное использование морского биологического разнообразия**

78. Чтобы остановить ухудшение состояния, снижение продуктивности и жизнеспособности океанов и стимулировать кардинальные изменения, крайне необходимо укреплять природоохранные законы и политику и выполнять существующие обязательства и обещания, а также соблюдать принцип верховенства права в более широком смысле. В этой связи особенно важное значение имеет осуществление части XII Конвенции, касающейся защиты и сохранения морской среды.

79. ЮНЕП разработала новую стратегию в отношении морских и прибрежных районов в поддержку национальных, региональных и глобальных мероприятий, нацеленных на обеспечение здоровых и устойчивых океанов и прибрежных районов к 2030 году. Продолжались также усилия по укреплению сохранения и устойчивого использования морского биологического разнообразия, в том числе в отношении актуализации и интеграции вопросов биоразнообразия в рамках отдельных секторов, таких как энергетика, добыча полезных ископаемых, инфраструктура, рыболовство и туризм, и в межсекторальном масштабе. В контексте разработки глобальной рамочной программы по сохранению биоразнообразия на период после 2020 года Конвенции о биологическом разнообразии в ноябре 2019 года будут созваны тематические консультации, посвященные морскому и прибрежному биоразнообразию.

80. В рамках других форумов были приняты меры по устранению последствий конкретной деятельности, в том числе осуществляемой на суше деятельности и загрязнения воздуха (см. п. 49 выше), или митигации факторов воздействия на конкретные виды и экосистемы, таких как инвазивные чужеродные виды, морской мусор, пластмассы и микрочастицы пластмасс, загрязнение питательными веществами, сброс отходов, подводный шум, столкновения с судами и прилов.

81. Особого упоминания в связи с загрязнением пластмассами заслуживает принятие поправок к Базельской конвенции о контроле за трансграничной перевозкой опасных отходов и их удалением для усиления контроля за трансграничной перевозкой таких отходов, в том числе путем уточнения того, какого рода пластиковые отходы считаются опасными и подпадают под действие процедур предварительного обоснованного согласия. При этом был также создан многосторонний рамочный механизм по пластиковым отходам, одна из целей которого заключается в сокращении и, в конечном итоге, ликвидации сброса отходов пластмасс и микрочастиц пластмасс, в частности в морскую среду.

82. Группа двадцати приняла рамочную программу действий по загрязнению моря пластмассовым ломом. ФАО также предприняла шаги по решению проблемы замусоривания моря оставленными, утерянными или иным образом брошенными орудиями лова, в том числе посредством разработки добровольных руководящих принципов, касающихся маркировки рыболовных снастей, и проведения практикумов по вопросам передовой практики предотвращения и уменьшения числа оставленных, утерянных или иным образом брошенных орудий лова, действуя в тесном сотрудничестве с Глобальной инициативой по «призрачным» рыболовным снастям.

83. Что касается балластных вод, то в октябре 2019 года станет обязательным кодекс утверждения систем управления балластными водами в соответствии с Международной конвенцией о контроле судовых балластных вод и осадков. Кроме того, были приняты меры в отношении систем управления балластными водами, в которых используются активные вещества.

84. В отношении деятельности в Районе в дополнение к своей работе по разработке добычного устава (см. п. 14 выше) Международный орган по морскому дну продолжил работу над региональными планами экологического обустройства, в том числе изучение возможности применения различных хозяйственных подходов к осуществлению таких планов, опираясь на опыт и уроки, извлеченные из других океанических отраслей.

85. Большое внимание по-прежнему уделялось морским мигрирующим видам и коралловым рифам с учетом их особой уязвимости. Вопросы, касающиеся генетических ресурсов, рассматривались в контексте Конвенции о биологическом разнообразии и Всемирной организации интеллектуальной собственности,

включая цифровую информацию о генетической последовательности в отношении генетических ресурсов, необходимость глобального многостороннего механизма совместного использования выгод в соответствии со статьей 10 Нагойского протокола регулирования доступа к генетическим ресурсам и совместного использования на справедливой и равной основе выгод от их применения к Конвенции о биологическом разнообразии и аспекты генетических ресурсов в контексте интеллектуальной собственности.

86. Деятельность в поддержку межсекторальных и комплексных подходов к управлению деятельностью человека продолжалась в рамках ряда форумов, включая комплексное управление прибрежными зонами, планирование морских пространств и экосистемные подходы. Кроме того, прилагаются усилия по учету соображений, связанных с уязвимостью к изменению климата, в процессы планирования и зонирования.

87. Зонально привязанным инструментам хозяйствования по-прежнему уделялось особое внимание, в том числе на основе руководства по выявлению районов и применению таких инструментов. В настоящее время 18 процентов морских районов в пределах действия национальной юрисдикции являются охраняемыми, что свидетельствует о выполнении количественного показателя Айтинской задачи 11 в области биоразнообразия применительно к этим районам; однако за пределами действия национальной юрисдикции в настоящее время под защитой находится лишь 1 процент районов. В глобальном масштабе доля охраняемых морских районов увеличилась до 8 процентов; для выполнения задачи 14.5 целей в области устойчивого развития к 2020 году необходимо увеличить этот показатель еще на 2 процента.

88. Вместе с тем принимаемых мер к расширению охраняемых районов и стратегий и договоров, поощряющих ответственное использование ресурсов Мирового океана, все еще недостаточно для борьбы с негативными последствиями перелова, закисления океана и прибрежной эвтрофикации.

## **VIII. Укрепление мер осуществления на основе комплексных и межсекторальных подходов**

89. Нельзя не признать тесную взаимосвязь проблем морского пространства и необходимость рассматривать их как единое целое на основе комплексного, междисциплинарного и межотраслевого подхода. С этой целью Генеральная Ассамблея продолжает подтверждать, что необходимо в соответствии с Конвенцией укреплять сотрудничество и координацию на национальном, региональном и мировом уровнях, в том числе посредством наращивания потенциалов и передачи морской технологии, чтобы поддерживать и дополнять усилия, прилагаемые каждым государством для содействия осуществлению и соблюдению Конвенции, а также комплексному управлению Мировым океаном и его устойчивому освоению.

90. Учитывая комплексный и неделимый характер целей в области устойчивого развития, укрепление сотрудничества и координации также имеет решающее значение в усилиях по достижению целей Повестки дня на период до 2030 года.

91. В материалах, представленных для настоящего доклада, подчеркивается важность комплексных и межсекторальных подходов к вопросам Мирового океана, в том числе в отношении обустройства и развития прибрежных зон, охраны и безопасности на море, защиты и сохранения морской среды и управления живыми ресурсами (см. также п. 86 выше).

## **А. Укрепление международного сотрудничества и координации**

92. Несмотря на определенный прогресс, международное сообщество по-прежнему сталкивается с серьезными трудностями в плане укрепления международного сотрудничества и координации и принятия всеобъемлющих и комплексных подходов в вопросах Мирового океана.

93. Как недавно сообщалось в отношении прогресса в достижении целей в области устойчивого развития, глобальная обстановка в плане достижения целей в области устойчивого развития в целом ухудшилась, а приверженность делу многостороннего сотрудничества сейчас не пользуется большой популярностью (E/2019/68). В контексте своих добровольных национальных обзоров государства отмечают крайнюю сложность задачи разработки комплексной политики в интересах реализации целей, несмотря на уже существующие координационные структуры. В контексте политического форума высокого уровня по устойчивому развитию, состоявшегося в Нью-Йорке 9–18 июля 2019 года в преддверии встречи на высшем уровне, которую планируется провести в первые дни семьдесят четвертой сессии Генеральной Ассамблеи, была подчеркнута необходимость достижения всеобъемлющего прогресса, формирования эффективных, транспарентных и подотчетных институтов и обеспечения политической приверженности на самых высоких уровнях.

94. Генеральная Ассамблея продолжает играть важную роль в качестве глобального учреждения, ответственного за надзор, на комплексной и межсекторальной основе, в вопросах, касающихся Мирового океана и морского права, опираясь на поддержку созданных ею процессов. Открытый процесс неофициальных консультаций по вопросам Мирового океана и морского права предоставляет особую возможность для рассмотрения путей укрепления межсекторальной координации и сотрудничества между государствами и другими соответствующими заинтересованными сторонами по широкому кругу вопросов. Межправительственная конференция по международному юридически обязательному документу на базе Конвенции о сохранении и устойчивом использовании морского биологического разнообразия в районах за пределами действия национальной юрисдикции, Специальная рабочая группа полного состава по Регулярному процессу, Десятилетие Организации Объединенных Наций, посвященное науке об океане в интересах устойчивого развития, политический форум высокого уровня по устойчивому развитию и Конференция Организации Объединенных Наций 2020 года по содействию достижению цели 14 в области устойчивого развития также обеспечивают поддержку сотрудничества и координации по конкретным вопросам.

95. Межучрежденческое сотрудничество открывает возможности для укрепления и поощрения координации и согласованности в вопросах, касающихся океанов и прибрежных районов. В 2019 году сеть «ООН-океаны» учредила контактную группу, координируемую Межправительственной океанографической комиссией, с тем чтобы способствовать предоставлению новых материалов и рекомендаций для подготовительного этапа Десятилетия Организации Объединенных Наций, посвященного науке об океане в интересах устойчивого развития.

96. Кроме того, сеть «ООН-океаны» провела мероприятия по разработке методологии установления согласованного показателя для отслеживания прогресса в деле выполнения задачи 14.с целей в области устойчивого развития. В свете обсуждений в рамках Открытого процесса неофициальных консультаций по вопросам Мирового океана и морского права среди государств-членов и участников Конвенции была распространена пояснительная записка с изложением предлагаемой методологии. Государствам-членам также было предложено проявить

готовность к проведению экспериментального этапа опробования методологии, результаты которого будут переданы Межучрежденческой и экспертной группе по показателям достижения целей в области устойчивого развития для рассмотрения в рамках просьбы о реклассификации показателя 14.c.1 в октябре 2019 года, что послужит сигналом к представлению национальных докладов государств. Отдел по вопросам океана и морскому праву Управления по правовым вопросам Секретариата в качестве ответственного учреждения в отношении показателя будет оказывать содействие при расчете и представлении агрегированных глобальных и региональных показателей в Глобальную базу данных по показателям достижения целей в области устойчивого развития и для подготовки ежегодного доклада Генерального секретаря о ходе работы в глобальном масштабе.

97. Организуя параллельные мероприятия в ходе межправительственных совещаний, «ООН-океаны» также выполняет свое добровольное обязательство, взятое на Конференции Организации Объединенных Наций по содействию достижению цели 14 в области устойчивого развития «Сохранение и рациональное использование океанов, морей и морских ресурсов в интересах устойчивого развития», состоявшейся в Нью-Йорке 5–9 июня 2017 года, — обязательство повышать уровень информированности о соответствующих нормативно-правовых рамках и деятельности ее членов в поддержку их осуществления.

98. В ряде организаций продолжалась также работа по выполнению других добровольных обязательств. Некоторые члены сети «ООН-океаны» совместно играли ведущую роль в организации работы одного из девяти тематических многосторонних «Сообществ действий в отношении океана» в поддержку осуществления добровольных обязательств, объявленных на Конференции Организации Объединенных Наций 2017 года по содействию достижению цели 14 в области устойчивого развития, и в интересах содействия сотрудничеству между различными субъектами в поддержку цели 14.

99. Что касается других событий, то ЮНЕП указала, что предлагаемая новая стратегия в отношении морских и прибрежных районов, как ожидается, будет способствовать укреплению координации действий в рамках совместных механизмов, занимающихся морскими и прибрежными вопросами. Она также обратила внимание на множество мероприятий, в том числе проводимых под эгидой ее программы по региональным морям. Секретариат Конвенции о биологическом разнообразии привлек внимание к своей инициативе «Неистощительное освоение океанов» и к работе региональных семинаров, призванных способствовать описанию районов, отвечающих научным критериям обозначения экологически или биологически значимых морских районов, и обеспечивать сбор информации о мерах по содействию достижению Айтинской задачи 11 в области биоразнообразия. ФАО и Межправительственная океанографическая комиссия сообщили о ряде региональных мероприятий. В других материалах, представленных для настоящего доклада, освещались региональные мероприятия, касающиеся рыболовства, а также вопросы защиты окружающей среды, включая изменение климата, ликвидацию последствий стихийных бедствий, защищенность на море, управление океанами, гидрографию и гуманитарный аспект. Ряд организаций также отметили усилия по расширению сотрудничества с системой Организации Объединенных Наций и с другими международными организациями в ходе их работы.

100. Продолжались также усилия по укреплению сотрудничества с другими заинтересованными сторонами, в том числе в контексте изменения климата (см. п. 48 выше). Под эгидой партнерского диалога САМОА был разработан партнерский инструментарий для малых островных развивающихся государств,

в котором фигурируют политические инструменты для укрепления потенциала разработки партнерских отношений в интересах малых островных развивающихся государств и для оказания помощи заинтересованным сторонам в мониторинге и обзоре партнерств.

## **В. Укрепление потенциала государств по выполнению нормативно-правовых документов по вопросам Мирового океана**

101. Многие межправительственные организации предприняли инициативы по укреплению потенциала, которые были направлены главным образом на содействие развивающимся государствам в рациональном управлении их связанной с океаном деятельностью и ресурсами, в том числе посредством осуществления Конвенции и соответствующих соглашений.

102. Международный орган по морскому дну продолжал прилагать усилия по повышению у развивающихся стран способности заниматься глубоководными исследованиями и осваивать глубоководные технологии по линии учебных программ, предлагаемых подрядчиками, дарственного фонда для проведения морских научных исследований в Районе и первой премии Генерального секретаря за выдающиеся достижения в области глубоководных исследований. Международный трибунал по морскому праву также продолжал содействовать укреплению потенциала и проводить учебные программы и семинары по вопросам урегулирования споров согласно Конвенции.

103. Отдел по вопросам океана и морскому праву предоставил государствам и межправительственным организациям и другим заинтересованным сторонам информацию, консультации и помощь относительно единообразного и последовательного применения положений Конвенции и связанных с ней документов, в том числе по линии стипендиальных программ и других мероприятий по укреплению потенциала, участия в работе различных конференций, совещаний, семинаров и учебных мероприятий и управлении целевыми фондами.

### *Стипендии*

104. В феврале 2019 года тридцать четвертая Мемориальная стипендия им. Гамильтона Ширли Амерасингхе в области морского права была присуждена гражданину Того. Финансовое состояние стипендиального фонда остается критическим, и для того, чтобы ежегодно можно было присуждать по крайней мере одну стипендию, срочно необходимы взносы.

105. С 2004 года было присуждено 154 специальные стратегические стипендии Организации Объединенных Наций и японского фонда «Ниппон» по вопросам океана и морского права, получателями которых стали граждане 77 стран, в том числе 12 — в 2019 году. В ноябре 2018 года параллельно с конференцией по устойчивой «голубой» экономике была организована встреча бывших стипендиатов (см. п. 53 выше).

106. В рамках программы по неистощительному освоению океанов Организации Объединенных Наций и японского Фонда «Ниппон» начиная с 2018 года было присуждено восемь стипендий, направленных на удовлетворение критических нужд, а в период с 2015 по 2017 год — три стратегические стипендии. В 2019 году лауреатами стали граждане Багамских Островов, Маврикия, Мьянмы и Чили. Начиная с 2018 года было предоставлено 23 тематические стипендии. В 2019 году участие в этой программе приняли 12 лауреатов. Подготовка в связи с

Межправительственной конференцией по международному юридически обязательному документу на базе Конвенции о сохранении и устойчивом использовании морского биологического разнообразия в районах за пределами национальной юрисдикции в 2018 году была предоставлена 76 представителям государств, а на последний квартал 2019 года запланирована дополнительная подготовка.

#### *Техническая помощь государствам*

107. Совместно с Конференцией Организации Объединенных Наций по торговле и развитию Отдел по вопросам океана и морскому праву осуществил проект, финансируемый по линии Счета развития Организации Объединенных Наций, в целях оказания помощи Барбадосу, Белизу и Коста-Рике в разработке основанных на фактических данных и стратегически последовательных экономических и торговых стратегий для Мирового океана для того, чтобы оказать странам-бенефициарам помощь в получении экономических выгод в результате рационального использования морских ресурсов.

108. После успешного завершения проекта, финансируемого за счет целевого фонда для поддержки инициатив государств по противодействию пиратству у берегов Сомали, Отдел будет продолжать осуществлять программу адресной технической помощи и наращивания потенциала в рамках нового проекта, финансируемого за счет целевого фонда, — это будет дополнять его предыдущую деятельность и будет способствовать дальнейшему укреплению потенциала Сомали в плане устранения законодательных формальностей, препятствующих развитию ее морского сектора и неистощительному освоению ее морских ресурсов.

## **IX. Выводы**

109. Несмотря на прогресс, достигнутый международным сообществом в деле решения проблем, с которыми сталкивается Мировой океан, его состояние, устойчивость и продуктивность продолжают ухудшаться. Увеличение совокупного воздействия деятельности человека привело к беспрецедентному сокращению морского биоразнообразия и подрыву здоровья морских экосистем и, следовательно, снижению объема экосистемных услуг, от которых зависит весь мир, особенно население прибрежных районов и малых островных развивающихся государств. Изменение климата, в частности, не только выступает в качестве мультипликатора этих последствий, но и ставит под угрозу само существование прибрежных общин во многих частях мира.

110. Еще не слишком поздно обратить вспять этот спад, если мы без промедления значительно активизируем усилия в поддержку сохранения и неистощительного использования океанов, морей и их ресурсов. В этой связи решающее значение будет иметь полное и эффективное осуществление международных правовых рамок для Мирового океана, жидущихся на Конвенции, а также осуществление Парижского соглашения и достижение целей Повестки дня на период до 2030 года. Политическая координация и согласованность в решении вопросов океана потребуют усиления комплексных и межсекторальных подходов на основе ориентиров, выработанных Генеральной Ассамблеей в вопросах, касающихся Мирового океана и морского права, при участии широкого круга заинтересованных сторон и наращивании потенциала на всех уровнях.

111. Позже в нынешнем году и в 2020 году состоятся несколько межправительственных процессов, как то Межправительственная конференция по международному юридически обязательному документу на базе Конвенции о сохранении и устойчивом использовании морского биологического разнообразия в районах

за пределами действия национальной юрисдикции, которая обеспечит поддержку действий по достижению этой цели. Конференция Организации Объединенных Наций 2020 года по содействию достижению цели 14 в области устойчивого развития может внести вклад в реализацию цели 14. Кроме того, созываемый в 2019 году Саммит по мерам в области изменения климата и двадцать пятая сессия Конференции сторон Рамочной конвенции Организации Объединенных Наций об изменении климата предоставят своевременную возможность для рассмотрения взаимосвязей между океаническими и климатическими структурами, которые станут предметом дальнейшего рассмотрения в специальном докладе Межправительственной группы экспертов по изменению климата, посвященном океанам и криосфере в условиях изменения климата.

112. Международному сообществу также предлагается воспользоваться возможностью, которую предоставляют Десятилетие Организации Объединенных Наций, посвященное науке об океане в интересах устойчивого развития, и Регулярный процесс в плане расширения научных знаний о Мировом океане и проведения морских научных исследований, дабы укрепить научную основу принятия решений, в том числе с точки зрения распространения данных и обмена информацией, а также наращивания потенциала и разработки и передачи морской технологии.

113. Международное сотрудничество имеет решающее значение для достижения успеха в решении проблем Мирового океана, в том числе вызовов, с которыми сталкиваются люди, зависящие от океана. Важно не забывать о гуманитарном аспекте и обеспечить защиту прав человека и для тех людей, которые находятся в море, особенно принимая во внимание потребности наиболее уязвимых из них, включая женщин и детей. Необходимо также укреплять международное сотрудничество в области проведения поисково-спасательных операций на море и определения безопасных мест для высадки.