联 合 国

巴勒斯坦人民行使不可剥夺权利委员会的报告

大 会
正式记录
第七十四届会议
补编第 35 号

请回收

大　会
正式记录
第七十四届会议
补编第 35 号

A/74/35

巴勒斯坦人民行使不可剥夺权利委员会的报告

联合国 • 2019 年，纽约

说明

联合国文件编号由字母和数字构成。凡提及这种格式的编号，即指联合国某一文件。

ISSN 0255-2078

[2019 年 8 月 16 日]

目录

章次		页次
	送文函	4
一.	导言	5
二.	与巴勒斯坦问题有关的政治背景概览	6
三.	委员会的任务	9
四.	工作安排	10
	A. 委员会成员和主席团成员	10
	B. 参加委员会工作	10
五.	委员会和巴勒斯坦人民权利司按照大会第 73/18 和 73/21 号决议采取的行动	11
	A. 导言	11
	B. 动员外交界	11
	C. 提高对巴勒斯坦问题的认识	13
	D. 与政府间组织、非政府组织和联合国系统实体合作	16
	E. 与政府间组织、非政府组织和联合国系统实体合作	17
六.	全球传播部根据大会第 73/20 号决议采取的行动	18
七.	委员会的结论和建议	20

送文函

秘书长先生，

谨随函附上巴勒斯坦人民行使不可剥夺权利委员会的报告，供提交大会，并酌情分发给联合国所有主管机构，以便根据大会 2018 年 11 月 30 日第 73/18 号决议第 2 和 10 段采取必要行动。

该报告涵盖时期为 2018 年 9 月 5 日至 2019 年 9 月 3 日。

巴勒斯坦人民行使不可剥夺权利委员会主席

谢赫·尼昂(签名)

2019 年 9 月 4 日

第一章

导言

1. 本报告由巴勒斯坦人民行使不可剥夺权利委员会根据 2018 年 11 月 30 日通过的大会第 73/18 号决议授权编写。报告涵盖了委员会执行其工作方案(A/AC.183/2019/1)的情况，该方案是为促进实现巴勒斯坦人民的不可剥夺权利包括其自决权而制定的。报告的目的包括，保持国际意识，动员旨在公正和全面解决巴勒斯坦问题并实现持久的以色列-巴勒斯坦和平的努力，加强国际社会对巴勒斯坦人民困境的声援，直至实现这些目标，并支持巴勒斯坦国政府为建立一个可行、可持续、未来独立的巴勒斯坦国而开展的能力建设工作。

2. 第二章载有 2018 年 9 月 5 日至 2019 年 9 月 3 日本报告所述期间对与巴勒斯坦问题有关的政治背景的概述。

3. 第三章和第四章概述了大会赋予委员会的任务，并说明了委员会成员情况和委员会工作安排。

4. 第五章介绍了委员会采取的行动，包括参加安全理事会会议以及与政府间组织和民间社会继续对话的情况。报告还介绍了委员会组织的国际会议、代表团访问和能力建设讲习班，以及由巴勒斯坦人民权利司以委员会的名义开展的其他授权活动。

5. 第六章概述了全球传播部按照大会第 73/20 号决议执行的巴勒斯坦问题特别新闻方案。

6. 报告第七章载有委员会提交大会的结论和建议。

第二章

与巴勒斯坦问题有关的政治背景概览

7. 在本报告所述期间，不断恶化的政治、安全、人权、人道主义和社会经济局势继续有增无减，原因是以色列进一步巩固对包括东耶路撒冷在内的巴勒斯坦领土 52 年的占领，使得实现两国解决方案和公正和平的前景越来越渺茫。

8. 尽管安全理事会在第 2334(2016)号决议中重申要求以色列立即并彻底停止在包括东耶路撒冷在内的巴勒斯坦被占领土的所有定居活动，然而以色列没有采取任何步骤。以色列通过 7 月 31 日批准增建 6 000 个住房单元、扣押和拆除巴勒斯坦人拥有的建筑以及强迫巴勒斯坦家庭流离失所等措施，促进了定居活动，使之在包括东耶路撒冷的整个西岸，不仅在 C 区，而且在 A 区和 B 区，继续展开并不断升级，对包括妇女、女童和贝都因人社区在内的巴勒斯坦民众产生了不利影响。这些步骤进一步破坏了巴勒斯坦领土的毗连性和基于 1967 年边界的两国解决方案的实际可行性，使本应是临时占领的局势与一国现实没有区别(见 A/73/447)。

9. 为确保问责制，委员会和广大会员国再次呼吁执行包括安全理事会第 2334(2016)号决议在内的相关决议，并要求关于该决议执行情况的报告列入其第 5 段所述遵守情况的资料。该段呼吁各国在处理问题时，区别对待以色列领土与包括东耶路撒冷在内的 1967 年以来巴勒斯坦被占领土(见 S/2019/251 和 S/2018/614)。会员国还再次呼吁联合国人权事务高级专员迅速公布在包括东耶路撒冷在内的被占领西岸的以色列定居点经营的公司的数据库。

10. 以色列对加沙地带长达 12 年的非法封锁继续导致侵犯人权及巴勒斯坦平民人口的人道主义和社会经济危难，使他们没有任何发展或改善生活条件的前景。持续的燃料和电力危机严重破坏了基本保健、水和卫生服务的提供，尤其影响到妇女和女童(见 E/CN.6/2019/6)。此外，加沙和以色列之间的周边围栏附近的示威活动几乎每天都在继续。仅在 2019 年 3 月 30 日，就有 18 名示威者在回归大游行一周年之际被以色列安全部队打死，703 人受伤。回归大游行一周年活动在以色列围栏附近聚集了 40 000 至 50 000 名巴勒斯坦示威者。人权理事会为调查 2018 年 3 月 30 日至 12 月 31 日举行的大规模平民示威期间犯下的侵权行为而设立的独立调查委员会的报告中，建议对可能的战争罪进行调查，并起诉涉嫌犯有国际罪行的行为者(见 A/HRC/40/74)。

11. 保护巴勒斯坦被占领土上的平民继续成为一个令人极为关切的问题(见大会第 ES-10/20 号决议)。令人遗憾的是，1 月 29 日，希伯伦临时国际驻留人员的任务没有得到延长，国际观察员离开了该市，失去了保护当地居民的一个关键要素。[1] 负责儿童与武装冲突问题的秘书长特别代表继续报告儿童遭受的侵犯行为，证实过去一年是 2014 年以色列对加沙地带发动战争以来巴勒斯坦儿童伤亡人数最多的

[1] 联合国，《联合国秘书长希望在以色列结束国际观察团后达成新的协议》。可查阅：https://news.un.org/en/story/2019/02/1031892。

一年，而且占领国以色列继续逮捕、审讯、拘留和监禁巴勒斯坦儿童(A/73/907-S/2019/509，第 84-97 段)。

12. 埃及斡旋的 2017 年 10 月巴勒斯坦各派和解协议的执行工作仍然停滞不前，该协议旨在一个单一、民主和合法的民族政府领导下推进加沙和西岸的统一。此外，在以色列违反国际法和现有协定，特别是《以色列政府和巴勒斯坦解放组织间经济关系议定书》，决定从 2019 年 3 月起惩罚性地扣留巴勒斯坦税收之后，未能就巴勒斯坦国政府的严重财政危机达成决议(例如见 S/PV.8583)。阿拉伯国家联盟(阿盟)和一些会员国于 2019 年 4 月宣布的支持预计将提供急需的资金，以确保巴勒斯坦国政府职能的延续。

13. 联合国近东巴勒斯坦难民救济和工程处(近东救济工程处)及其向在其登记的 540 多万巴勒斯坦难民提供教育、保健、救济和社会服务以及紧急援助包括粮食援助的核心方案，由于缺乏可靠和可持续的筹资安排，继续处于危险之中。尽管捐助国和捐助组织在 6 月 25 日的认捐会议上额外捐款 6 000 万美元，但工程处 2019 年的预算缺口仍有 1.51 亿美元，资源调动工作仍在继续。

14. 以色列继续采取措施，改变耶路撒冷的法律、人口及历史性多文化和多宗教的特征和地位，并巩固对该市及其周围的控制。这些措施以及其他侵犯东耶路撒冷巴勒斯坦人基本权利的行为，包括缺乏行动和礼拜自由，暴露了该市现状的脆弱性。“尊贵禁地”热点地区的紧张局势继续存在，包括在穆斯林斋月的最后一天，造成巴勒斯坦人的生命损失。委员会以及包括方济各教皇、约旦国王和摩洛哥国王在内的世界各国领袖重申，必须尊重耶路撒冷圣地的历史现状，保护这些圣地是国际社会的共同责任。[2]

15. 少数会员国将大使馆和外交机构从特拉维夫迁往耶路撒冷，并承认耶路撒冷是以色列的首都，这引起了国际社会的强烈反应。委员会、欧洲联盟和伊斯兰合作组织等许多实体认为这些行为公然违反了国际法和联合国相关决议，并再次呼吁所有会员国除其他外遵守安全理事会第 476(1980)、478(1980)和 2334(2016)号决议，并避免在耶路撒冷设立外交使团。[3]

16. 美利坚合众国作为其旨在实现以色列-巴勒斯坦和平努力的一部分，于 2019 年 6 月 25 日在麦纳麦举办了“和平走向繁荣”讲习班。国际社会的代表重申，冲突的解决仍然是政治的，如果没有一个政治计划来解决占领的历史不公正并实现巴勒斯坦人民不可剥夺的权利包括自决和独立，对巴勒斯坦人民的经济支持就不会成功。

17. 包括非洲联盟、欧洲联盟、伊斯兰合作组织、阿拉伯国家联盟和不结盟运动在内的国际社会继续压倒性地重申巴勒斯坦人民不可剥夺的权利，并维护两国解

[2] 关于耶路撒冷问题国际会议的报告，2018 年 6 月 26 日至 28 日，拉巴特，附件三。可查阅：www.un.org/unispal/document/international-conference-on-the-question-of-jerusalem-rabat-morocco-26-28-june-2018。

[3] 例如见委员会主席在耶路撒冷问题国际会议上的声明(2019 年 6 月 27 日至 28 日，日内瓦)。可查阅：www.un.org/unispal/wp-content/uploads/2019/06/Chair-opening-statement-ENG.pdf。

决方案的长期参数，以期以 1967 年以前的边界为基础，以东耶路撒冷为巴勒斯坦国首都，并根据国际法、联合国相关决议、马德里原则和《阿拉伯和平倡议》，在和平与安全的基础上毗邻共存，解决所有最终地位问题。委员会重申，持续的占领不应妨碍巴勒斯坦国在国际社会中获得其应有的地位，各会员国应正式承认巴勒斯坦国，并支持其成为联合国正式会员。作为这种支持的体现，巴勒斯坦国当选为大会最大集团 77 国集团和中国的 2019 年主席(见 S/PV.8375、S/PV.8449、S/PV.8517 和 S/PV.8583)。2019 年 7 月，圣基茨和尼维斯成为第 140 个正式承认巴勒斯坦国的国家。

18. 2018 年纪念《奥斯陆协定》签署二十五周年，这是一个历史性时刻，巴勒斯坦人、以色列人和全世界充满了最终能够实现真正持久和平的希望。然而它却在令人伤心地提醒人们，我们失去了一次机会。同样，1948 年通过《世界人权宣言》和 1948 年巴勒斯坦难民被驱离家园(被称为浩劫)的七十周年纪念，与未实现的权利和未兑现的对全体人民有尊严和自由生活的承诺形成了鲜明对比。

第三章

委员会的任务

19. 巴勒斯坦人民行使不可剥夺权利委员会是根据大会 1975 年 11 月 10 日第 3376(XXX)号决议设立的，其职责是提出一项方案建议，使巴勒斯坦人民能够行使大会 1974 年 11 月 22 日第 3236(XXIX)号决议确认的自决、民族独立和主权以及重返家园并重新获得流离失所前的财产等不可剥夺的权利。多年来委员会的任务发生了重大变化，转向进一步倡导巴勒斯坦人民不可剥夺的权利并动员各方提供援助。委员会详情可访问秘书处巴勒斯坦人民权利司维护的网站(www.un.org/unispal)。

20. 2018 年 11 月 30 日，大会延长了委员会的任务期限(第 73/18 号决议)，请秘书长继续向巴勒斯坦权利司提供其工作方案所需的资源(第 73/21 号决议)，并继续执行秘书处新闻部(改名为全球传播部)的巴勒斯坦问题特别新闻方案(第 73/20 号决议)。大会还通过了题为“和平解决巴勒斯坦问题”的第 73/19 号决议，其中重申了国际社会对公正、持久和全面解决等要素的接近共识的立场。

21. 委员会的工作完全符合大会、安全理事会、经济及社会理事会等联合国主要政府间机构的决定，而且与秘书长、联合国系统各方案、基金和专门机构这些与委员会广泛合作的机构的工作相协调。

第四章

工作安排

A. 委员会成员和主席团成员

22. 委员会由下列 26 个会员国组成，代表了不同区域集团并支持两国解决方案的国际共识：阿富汗、白俄罗斯、多民族玻利维亚国、古巴、塞浦路斯、厄瓜多尔、几内亚、圭亚那、印度、印度尼西亚、老挝人民民主共和国、马达加斯加、马来西亚、马里、马耳他、纳米比亚、尼加拉瓜、尼日利亚、巴基斯坦、塞内加尔、塞拉利昂、南非、突尼斯、土耳其、乌克兰和委内瑞拉玻利瓦尔共和国。

23. 委员会有以下 24 个观察员：阿尔及利亚、孟加拉国、保加利亚、中国、埃及、伊拉克、约旦、科威特、黎巴嫩、利比亚、毛里塔尼亚、摩洛哥、尼日尔、卡塔尔、沙特阿拉伯、斯里兰卡、阿拉伯叙利亚共和国、阿拉伯联合酋长国、越南和也门，以及巴勒斯坦国、非洲联盟、阿拉伯国家联盟和伊斯兰合作组织。

24. 委员会主席团具有地域均衡的代表性，每年从委员会成员的常驻代表中选举产生。在 2019 年 2 月 15 日第 394 次会议上，由秘书长主持，委员会选举谢赫·尼昂（塞内加尔）以个人身份担任主席；阿黛拉·拉兹（阿富汗）、安娜·西尔维娅·罗德里格斯·阿瓦斯卡尔（古巴）、迪安·特里安夏·查尼（印度尼西亚）、内维尔·梅尔文·格策（纳米比亚）和贾伊梅·卡斯蒂罗·赫尔米达（尼加拉瓜）担任年度副主席；卡梅罗·印瓜内兹(马耳他)担任报告员至 2019 年 5 月 15 日。巴勒斯坦国作为观察员参加主席团的工作。

25. 委员会的日常工作由主席团开展。主席团成员代表委员会参加了委员会组织的所有国际会议和代表团访问，并主持了各次会议。在会议间隙和访问期间，他们与各自东道国的高级官员举行了会议。

26. 委员会成员和观察员积极倡导巴勒斯坦人民的权利，包括在安全理事会倡导各项权利。目前，委员会成员印度尼西亚和南非以及观察员科威特担任安全理事会的当选成员。

B. 参加委员会工作

27. 与往年一样，委员会重申欢迎愿意参加委员会工作的所有联合国会员国和观察员。按照惯例，巴勒斯坦国作为观察员参加了委员会的工作。委员会尽一切努力保证民间社会组织包括来自以色列的民间社会组织的参与。

第五章

委员会和巴勒斯坦人民权利司按照大会第 73/18 和 73/21 号决议采取的行动

A. 导言

28. 作为大会的一个附属机构，委员会在执行其工作方案时，以促进实现巴勒斯坦人民不可剥夺的权利和支持毫不拖延地结束 1967 年开始的以色列占领和在 1967 年前的边界基础上实现两国解决方案的任务为指导。其工作和活动也完全符合安全理事会关于下列问题的各项决议：巴勒斯坦问题；妇女与和平与安全；国际法和人道主义法；《世界人权宣言》等人权框架；最近巴勒斯坦国的可持续发展目标及其实现。按照大会的授权，委员会经常对其核定的工作方案进行调整，鉴于事态发展，委员会认为这些调整是适当和必要的。委员会采取以权利为中心的做法，尽一切努力支持被占领人民普遍公认的权利以及所有国家和人民和平与安全生活的权利。为此，委员会利用了广泛的文书和活动，包括通过其正式和非正式政府间进程让外交界参与关于巴勒斯坦问题的持续对话；利用秘书长的斡旋；为公众举办提高认识活动，包括大小会议、应邀发言者和媒体，包括社交媒体；促进与各国政府、联合国系统相关机构、政府间组织和民间社会组织的伙伴关系；建设未来巴勒斯坦国的能力。

B. 动员外交界

29. 委员会利用政府间进程继续动员国际社会支持，并通过与纽约和世界各地常驻代表团的外交接触，以实现两国解决方案以及公正、全面和持久地解决巴勒斯坦问题的所有方面。委员会还举行了国际会议，让各位代表和广泛的合作伙伴之间交换意见。

30. 本报告所述期间，委员会在联合国总部举行了 4 次会议，包括在声援巴勒斯坦人民国际日举行的一次特别会议(见下文第 47-49 段)。委员会还举行了 7 次主席团会议，包括特邀嘉宾和情况通报人，并举行了 1 次主席团务虚会。

31. 2018 年 10 月 17 日，主席团举行会议，根据关于当前政治局势的最新信息，决定委员会 2018 年剩余时间活动的优先事项和重点以及 2019 年的工作方案。

32. 10 月 23 日，委员会通过视频会议听取了 1967 年以来巴勒斯坦被占领土人权状况特别报告员迈克尔·林克关于其即将发表的报告(将以 A/HRC/40/73 号文件印发)的简报。简报指出了占领国似乎一心想要进一步吞并领土的行动。林克先生警告说，国际社会未能阻止包括东耶路撒冷在内的约旦河西岸定居点的扩张，以及以色列的其他立法举措，可能会促使以色列正式实现法律上的吞并。

33. 11 月 15 日，委员会核可了提交大会的 4 项决议草案。这些决议草案涉及委员会的任务规定、巴勒斯坦问题的和平解决、秘书处新闻部(后改名为全球传播部)的巴勒斯坦问题特别新闻方案以及巴勒斯坦权利司。11 月 30 日，大会收到委员

会的报告(A/73/35)，通过了 4 项决议草案(第 73/18、73/19、73/20 和 73/21 号决议)。

34. 在 2019 年 2 月 15 日的会议上，委员会正式通过了其 2019 年工作方案(A/AC.183/2019/1)。在同一次会议上，委员会还选举了 2019 年的主席团成员(见上文第 24 段)。

35. 2 月 26 日，委员会通过巴勒斯坦权利司举办了年度通报会，向所有常驻联合国代表团开放，以使代表们熟悉委员会的任务和工作方案。共有 20 名与会者出席了这次内容丰富的互动会议，其中包括安全理事会 6 名当选成员。全球传播部还介绍了巴勒斯坦问题特别新闻方案。

36. 3 月 1 日，主席团应康拉德·阿德诺尔基金会的邀请，与德国前联邦部长尤尔根·吕特格斯讨论了委员会与德国关于在两国解决方案基础上和平、可持续地解决巴勒斯坦问题的愿景的共识，以及实现这一目标的实际步骤，包括通过让冲突双方的年轻人参与。

37. 3 月 20 日，主席团会见了人权理事会设立的独立调查委员会的主席和一名成员，该委员会负责调查包括东耶路撒冷在内的巴勒斯坦被占领土上所有据称违反国际人道主义法和国际人权法的行为。情况通报包括放映以色列安全部队在加沙围栏打死和打伤巴勒斯坦平民的录像。

38. 作为与欧洲联盟接触的优先事项的一部分，委员会向布鲁塞尔和柏林派出了代表团。代表团于 2019 年 3 月 4 日至 6 日对布鲁塞尔的访问动员了区域和国家对两国解决方案的支持，并推动了具体步骤，例如承认巴勒斯坦国和保护被占领下的巴勒斯坦平民。访问期间提出的主要务实点包括：以色列对其侵犯行为的责任和欧洲联盟及联合国必须站在结束有罪不罚现象的行动前列，以期保障人权和挽救实现两国解决方案的前景；遵守欧洲联盟对于从巴勒斯坦被占领土特别是从以色列非法定居点进口到欧洲联盟的产品的区分政策，这是安全理事会第2334(2016)号决议的要求；联合国公布从巴勒斯坦被占领土上获利的企业数据库；保护加沙地带和西岸特别是希伯伦的巴勒斯坦平民，并解除对加沙的非法封锁；支持近东救济工程处的任务和可预测、充足和持续的筹资；欧洲联盟成员国集体承认巴勒斯坦国是促进和平进程的一种手段。

39. 4 月 4 日在总部举行了联合国巴勒斯坦问题论坛，6 月 27 日和 28 日在联合国日内瓦办事处举行了耶路撒冷问题国际会议。这些活动都是提高认识、交流思想的重要平台，并动员国际社会、会员国、国际组织和美国国内外民间社会组织承担起维护两国解决方案的集体责任，并作出必要的努力，支持在该解决方案的基础上实现巴勒斯坦权利和实现以色列-巴勒斯坦持久和平(另见下文第 55 和 56 段)。

40. 5 月 28 日，主席团在总部向非洲国家集团简要介绍了其任务优先事项和即将开展的活动，以提高对巴勒斯坦困境的认识，并促进各区域联合国集团的支持。

41. 6 月 21 日，主席团举行了第 5 次年度务虚会，讨论了国际局势对委员会及其工作的影响，并确定了 2019 年和 2020 年的优先事项。委员会决定加强外联活动，包括与学术界和媒体有关的活动，并进一步制定其传播战略。在务虚会上通过的决定与委员会进行了分享。

42. 6 月 24 日和 25 日，委员会的一个代表团访问了柏林，并要求德国承认巴勒斯坦国，作为促进实现巴勒斯坦人民自决权的一种手段。代表团会见了联邦总理府和外交部的官员和议会成员，他们证实德国仍然致力于两国解决方案，反对吞并巴勒斯坦被占领土。

43. 7 月 13 日，委员会组织参观了美国康涅狄格州伍德布里奇的巴勒斯坦博物馆，通过形象艺术、音乐和舞蹈庆祝巴勒斯坦的文化和艺术成就。委员会成员和观察员的代表以及更广泛的联合国会员国出席了一位著名巴勒斯坦艺术家和学者的讲座，介绍了几十年来巴勒斯坦绘画和其他艺术作品的历史和影响，尽管被占领。

44. 7 月 24 日，主席团与秘书长举行了年度会议。主席表达了委员会对局势恶化和巴勒斯坦人民继续面临困境的关切。他强调，虽然绝大多数会员国仍然坚定地致力于两国解决方案，但这一承诺尚未转化为具体步骤，包括首先也是最重要的承认巴勒斯坦国是一个主权和独立的国家，并支持其成为联合国正式会员。秘书长重申他坚定不移地支持两国解决方案。

45. 主席在 2018 年 10 月 18 日(S/PV.8375)、2019 年 1 月 22 日(S/PV.8449)、2019 年 4 月 29 日(S/PV.8517)和 2019 年 7 月 23 日(S/PV.8583)的安全理事会关于中东局势包括巴勒斯坦问题的季度辩论会上代表委员会作了发言。他强调了巴勒斯坦被占领土上不断恶化的局势以及委员会的主要活动和建议，并呼吁安理会维护其根据国际法承担的责任，根据安理会有关决议采取适当行动，公正、全面和平解决冲突。

C. 提高对巴勒斯坦问题的认识

46. 委员会努力提高对巴勒斯坦被占领土的政治、人权和人道主义局势包括巴勒斯坦妇女处境的认识，为专家的最新情况通报提供便利，并在委员会在总部的会议、会外活动、委员会代表团的国际会议和访问期间以及通过出版物和其网站，就具体问题交流意见。每项上述活动的详细情况可在联合国巴勒斯坦问题信息系统网站(www.un.org/unispal)上找到。

47. 作为委员会举办的主要提高认识活动，2018 年 11 月 28 日纪念声援巴勒斯坦人民国际日展示了会员国、民间社会和公众的支持和团结，令人印象深刻。

48. 在该日委员会特别会议上，大会主席、安全理事会主席和秘书长都作了发言。其他发言者包括调查以色列侵害占领区巴勒斯坦人民和其他阿拉伯人人权的行为特别委员会副主席，非洲联盟、阿拉伯国家联盟、伊斯兰合作组织和不结盟国家运动的高级别代表，以及巴勒斯坦国常驻联合国观察员。收到了 22 位国家元

首、6 位政府首脑、9 位外交部长和其他人士的声援文告，这些信息已在委员会网站上公布。

49. 所有发言者都表示坚定不移地支持实现巴勒斯坦人民不可剥夺的权利，并呼吁国际社会为实现这一目标而努力。许多人强调迅速解决问题的紧迫性和世界领导人将巴勒斯坦问题作为优先事项的责任，强调公正解决对区域和全球和平与稳定的核心作用。

50. 按照惯例，在联合国日内瓦办事处、维也纳办事处和内罗毕办事处协调了类似的活动，以纪念声援巴勒斯坦人民国际日。在这些活动中传达了委员会主席和秘书长的文告，而联合国派代表出席了最高级别的会议。参加纪念活动的有委员会成员和观察员的代表以及广大会员国的代表，他们表示声援巴勒斯坦人民并支持两国解决方案。秘书长的文告以所有 6 门正式语文印发。

51. 委员会在声援巴勒斯坦人民国际日之际与巴勒斯坦国常驻联合国观察员代表团合作举办了年度展览，题为“未实现的权利，未兑现的承诺：纪念《世界人权宣言》和巴勒斯坦人民的浩劫七十年”。该展览于 2018 年 11 月 29 日至 2019 年 1 月 4 日在总部访客大厅展出，纪念 1948 年巴勒斯坦难民被驱离家园(被称为浩劫)和《世界人权宣言》通过七十周年。该展览有助于提高参观者对那场浩劫的认识，以及至今仍在继续剥夺巴勒斯坦难民权利的现状。

52. 主席应巴勒斯坦返回中心的邀请，于 2018 年 12 月 11 日至 14 日访问伦敦，会见了议会成员和慈善机构代表，并在伦敦大学东方和非洲研究学院发表了公开演讲。在访问期间，主席回顾了国际社会为寻求公正和持久解决以巴冲突而商定的原则和参数，并向主要对话者通报了委员会的工作。

53. 在委员会会议的框架内组织了几次简报会和活动，向会员国和与会者介绍具体问题的最新情况。2019 年 2 月 15 日，委员会在总部举行会议，与来自东耶路撒冷的大赦国际举行视频会议，会上介绍了其题为“目的地：占领——数字旅游和以色列在巴勒斯坦被占领土的非法定居点”的情况简报。简报提供了关于跨国电子旅游企业在维持以色列占领方面作用的信息，并强调了 4 家公司如何通过列出位于定居点或由定居者经营的住宿、景点和旅游项目，帮助维持西岸的以色列非法定居点。大赦国际在其报告中建议会员国采取监管行动，防止在其领土上注册或设立总部的数字旅游公司在巴勒斯坦被占领土的定居点提供或便利旅游服务。

54. 同样，委员会在 2019 年 3 月 7 日妇女地位委员会第六十三届会议间隙举办了一次附带活动，放映了一部题为“奈拉和起义”的纪录片。这部电影描述了巴勒斯坦妇女在 1987 年第一次起义中发挥的积极作用及其政治后果。放映之后，与巴勒斯坦民主联盟党主席扎希拉·卡迈勒和从拉马拉赶来参加这次活动的电影制片人鲁拉·萨拉米以及制片公司 Just Vision 的导演朱莉娅·巴查进行了小组讨论。该次活动由巴勒斯坦国副常驻观察员主持，吸引了约 300 名与会者，并引起了媒体的广泛报道。

55. 2019 年 4 月 4 日在总部举行了联合国巴勒斯坦问题论坛，主题为“事实兼并的威胁：巴勒斯坦下一步怎么办？”论坛提高了会员国对以色列措施的认识，这些措施有可能造成对包括东耶路撒冷在内的西岸的悄悄吞并，并强调了根据国际法结束这种吞并的可行和实用的战略。专家和与会者除其他外强调了一些会员国采取的有害的单方面步骤，并断言，继续在巴勒斯坦被占领土上非法建造以色列人专用的定居点和基础设施，以及 1980 年在法律上吞并东耶路撒冷，违反了国际法和联合国决议，构成事实上的吞并。实现持久解决的其他主要障碍包括发展考古项目和旅游景点，使以色列的民族主义叙述享有特权。与会者强调，会员国和民间社会可以通过对以色列施加双边压力以及采取国内立法和司法行动，例如承认巴勒斯坦国和执行安全理事会第 2334(2016)号决议第 5 段，在维护包括人权法和人道主义法在内的国际法方面发挥重要作用。

56. 2019 年 6 月 27 日和 28 日在联合国日内瓦办事处举行的耶路撒冷问题国际会议是与伊斯兰合作组织合作举办的，以“维护耶路撒冷的文化和宗教特征”为主题。会议提高了人们对以色列旨在改变耶路撒冷文化和宗教特征的政策和措施的认识。这些政策和措施具有重大的政治、法律和社会经济后果，包括可能破坏和平解决巴勒斯坦问题的前景。讨论嘉宾和与会者除其他外强调，耶路撒冷问题是一个最终地位问题，如果不公正解决其地位问题，就不可能达成以色列-巴勒斯坦协议；以色列的计划可能会颠覆该市的人口构成；国际社会对维护圣地的历史现状负有共同责任；任何违反联合国决议和国际法包括会员国采取的单方面行动都是无效的；对现状的破坏可能会将一场政治冲突转变为一场宗教大火，并对整个地区乃至其他地区产生影响；必须保证所有礼拜者都能自由进入该市，每个团体都尊重对方已确立的圣地的神圣性。

57. 联合国巴勒斯坦问题信息系统现已运作 25 年，对于世界各地的外交官和研究人员而言仍然是巴勒斯坦问题的宝贵资源，其平均每月访问量为 35 000 人次。该系统有 37 000 多份文件，被认为是有关该主题的最大最全面的在线资料库。其收藏范围从最新的联合国文件到几十年前的稀有记录。2019 年 6 月，在全球传播部和一名外部顾问的支持下，巴勒斯坦权利司完成了一个为期两年半的项目，将信息系统迁移到现代技术平台。新网站自推出以来，每月的页面浏览量增加了一倍多。正在努力以联合国所有 6 门正式语文提供网站上的所有信息。

58. 委员会保持社交媒体的存在，传播关于巴勒斯坦问题的信息。在本报告所述期间，委员会的脸书[4] 和推特账户[5] 记录了访问者人数的稳定增长。

59. 在其监测任务之外，委员会还每月制作简报，汇编联合国和其他政府间组织与巴勒斯坦问题有关的所有正式文件，[6] 年度联合国决议简编，分发给 4 095 名收件人，包括研究型图书馆和大学，以及关于感兴趣专题的其他相关研究和出版物。

[4] 平均每月达到 2 234 人。

[5] 平均每月有 37 000 推数和超过 16 000 名关注者。

[6] 可查阅：www.un.org/unispal/data-collection/monthly-bulleti。

60. 此外，委员会通过其题为“非政府组织行动新闻”的周刊，继续提高人们对包括东耶路撒冷在内的巴勒斯坦被占领土以及全球各地民间社会和联合国行为体为实现巴勒斯坦人民不可剥夺的权利所做工作的认识。

D. 与政府间组织、非政府组织和联合国系统实体合作

61. 委员会继续与政府间组织、非政府组织和联合国系统各实体合作，并对这些机构的代表积极参加委员会主持下举行的各种活动表示赞赏。委员会还感谢伊斯兰合作组织每年共同赞助耶路撒冷问题国际会议。非洲联盟、阿拉伯国家联盟和伊斯兰合作组织定期以观察员身份出席委员会会议，并参加委员会的工作。在 2018 年 9 月 4 日的会议上，委员会听取了近东救济工程处纽约办事处主任的情况介绍。委员会与欧洲联盟通过其代表团 3 月 4 日至 6 日访问布鲁塞尔加强了互动。

62. 在与伊斯兰合作组织合作方面，2019 年 3 月 1 日和 2 日，主席在阿布扎比举行的伊斯兰合作组织外交部长理事会第四十六届会议上发表了讲话。

63. 委员会继续非常重视加强与各国和各区域的议会及议会间组织的关系。2019 年 3 月和 6 月，委员会代表团与比利时和德国议员以及欧洲议会成员举行了会议，重点讨论他们在确保会员国和政府间组织的作用，以执行联合国决议和国际法相关规定，并为公正、和平和持久解决以巴冲突作出贡献。

64. 在 4 月 4 日的联合国巴勒斯坦问题论坛上，委员会邀请了爱尔兰参议员弗朗西斯·布莱克。他带头提出了一项符合安全理事会第 2334(2016)号决议第 5 段和欧洲联盟关于从巴勒斯坦被占领土进口产品的区别政策的法案。在这些会议期间，对话者建议委员会举办活动，侧重议员在为巴勒斯坦问题找到公正解决办法方面的作用。

65. 同在 4 月 4 日，主席在加拿大-巴勒斯坦议会友谊小组举办的题为“山上巴勒斯坦日”的活动上作了发言。主席强调，议会作为人民意愿的代表可以发挥重要作用，可以要求本国政府承担责任，并确保国际法最终得到适用。在访问之前，主席和巴勒斯坦国常驻观察员在纽约会见了加拿大外交部长。

66. 在活动期间，委员会通过巴勒斯坦权利司继续与联合国系统进行长期合作，包括联合国开发计划署(开发署)、联合国教育、科学及文化组织(教科文组织)、联合国国家工作队、近东救济工程处、大会和会议管理部、全球传播部(包括联合国新闻中心和设在布鲁塞尔的联合国西欧区域新闻中心)、人权理事会和联合国人权事务高级专员办事处(人权高专办)。该司还就 2019 年秘书长关于巴勒斯坦妇女状况和援助巴勒斯坦妇女情况的报告(E/CN.6/2019/6)与联合国促进性别平等和增强妇女权能署(妇女署)联络，并在能力建设方案方面与联合国训练研究所(训研所)联络。

67. 在耶路撒冷问题国际会议期间，委员会的一个代表团分别与人权理事会主席、联合国人权事务高级专员和红十字国际委员会主席举行了双边会议，审议巴勒斯

坦被占领土严峻的人道主义和人权局势，以及在公布人权理事会授权的关于在以色列定居点经营的企业数据库方面取得的进展。

68. 委员会继续与促进巴勒斯坦人民权利的民间社会组织合作。按照惯例，民间社会代表应邀在 2018 年 11 月 28 日举行的纪念声援巴勒斯坦人民国际日的委员会特别会议上发言。主席团在纪念活动间隙以及 2019 年 3 月 3 日在纽约举行的联合国巴勒斯坦问题论坛期间与民间社会代表，包括来自以色列和巴勒斯坦国的代表举行了闭门磋商。3 月 4 日，委员会的一个代表团在访问布鲁塞尔期间会见了比利时和欧洲的民间社会团体。

69. 这些会议和互动使委员会得以在总部和外地向民间社会通报其任务和活动，并了解民间社会的关切和行动。反过来，意见交流也丰富了委员会的工作方案、声明和报告。委员会还继续提供一个空间，让以色列和巴勒斯坦的民间社会组织可以在这种互动日益受到实地限制的情况下，通过便利他们参加委员会的活动而进行互动。

E. 能力建设

70. 应大会第 73/21 号决议的要求，委员会继续开发培训机会和方案，以扩大巴勒斯坦国官员的能力。

71. 2018 年 9 月 16 日至 19 日，巴勒斯坦权利司的一名工作人员访问了拉马拉，会见了 10 个部委和 20 个联合国机构的代表，评估了委员会能力建设方案的影响。除了确保该方案与联合国系统其他机构在实地的活动保持一致外，该工作人员在访问期间进行了一次需求评估，并确定巴勒斯坦能力的具体领域和差距，使委员会现在可以重点关注。所开展的工作有助于巩固需求驱动的、以国家优先事项为重点的能力建设方法。还对在纽约举行的年度培训方案进行了影响评估，并澄清和最后确定了选拔方案官员的职权范围。

72. 2018 年 9 月 5 日至 10 月 12 日，委员会在大会第七十三届会议期间，在纽约为巴勒斯坦外交官开展了为期六周的年度多边外交能力建设培训课程。对课程目标进行了修订，加强了课程的课堂培训内容，使之更加符合参与培训的巴勒斯坦官员的工作职能。该课程帮助 2 名巴勒斯坦女外交官了解联合国的工作、其法律基础、规则和条例，以及其主要机构的运作和各自议程上的主要项目，并特别侧重于巴勒斯坦问题。2018 年 12 月，委员会资助 6 名巴勒斯坦官员参加训研所组织的题为“妇女、领导力和建设和平”的在线课程。委员会还与人权高专办合作，支持 2019 年 4 月 29 日至 5 月 3 日一名巴勒斯坦女官员出席在日内瓦举行的消除种族歧视委员会第九十八届会议，为 8 月巴勒斯坦国向该委员会提交报告做准备。

73. 应巴勒斯坦当局的多次请求，委员会正在与开发署、教科文组织和巴勒斯坦国总理办公室合作，建设各部委官员包括内阁一级官员的传播和媒体关系能力。

第六章

全球传播部根据大会第 73/20 号决议采取的行动

74. 全球传播部继续根据大会第 73/20 号决议执行其巴勒斯坦问题特别新闻方案。

75. 在本报告所述期间，传播部于 2018 年 9 月 5 日和 6 日在莫斯科举行了中东和平国际媒体年度研讨会，委员会主席也参加了研讨会。研讨会是与俄罗斯联邦外交部合作举办的，得到了俄罗斯联合国协会、俄罗斯和平基金会和联合国莫斯科新闻中心的支持。来自巴勒斯坦国、以色列、俄罗斯联邦、大不列颠及北爱尔兰联合王国和美利坚合众国等国的与会者参加了研讨会。他们讨论了与以色列-巴勒斯坦冲突有关的各种问题。

76. 传播部于 2018 年 10 月 29 日至 11 月 30 日在纽约和华盛顿哥伦比亚特区为巴勒斯坦记者举办了年度培训课程。课程自 11 月 12 日开始，为期一周。来自加沙、包括东耶路撒冷在内的西岸和约旦的 6 名巴勒斯坦记者于 2018 年毕业，使受益于该培训课程的记者总数达到 196 人。

77. 本报告所述期间，在总部举行的所有相关公开会议和政府间会议均由联合国网络电视和联合国照片报道。

78. 全球传播部会议报道科用英文和法文发布了关于巴勒斯坦问题和中东和平进程的 73 份新闻稿。此外，传播部在其新闻和社交媒体平台上以 6 门正式语文以及斯瓦希里语和葡萄牙语制作了大量关于影响巴勒斯坦人民不可剥夺权利问题的多媒体新闻文章和特写。联合国旗舰账户上的联合国新闻报道和社交媒体帖子被媒体窗口和社交媒体影响者进一步放大。UNifeed 视频包在 315 家全球广播公司播放了 3 639 次，其中包括半岛电视台、英国广播公司、中国全球电视新闻和今日俄罗斯。

79. 传播部的新闻和视频小组对该区域进行了两次实地考察，为特别侧重于儿童的专题收集信息。收集的材料包括联合国高级官员访问由近东救济工程处在加沙、西岸和约旦赞助的学校和培训课程的独家报告、访谈和照片。

80. 在阿曼的资助下，传播部一直在对其视听资产进行数字化，目前已在其视听图书馆网站上登载了 223 部与巴勒斯坦问题有关的历史电影和视频。

81. 关于 2018 年国际团结日的庆祝活动，传播部与委员会和政治和建设和平事务部密切合作，为 11 月 28 日在总部举行的所有活动提供宣传支持。传播部继续以 6 门正式语文更新声援巴勒斯坦人民国际日的网站，并支持振兴联合国巴勒斯坦问题信息系统网站，包括迁移数据以保存其丰富的历史记录。

82. 此外，联合国新闻中心全球网络举办了一系列活动，突出与巴勒斯坦问题有关的问题，包括在布鲁塞尔、开罗、堪培拉、达喀尔、坦桑尼亚联合共和国达累斯萨拉姆、日内瓦、墨西哥城、内罗毕、维也纳和华盛顿哥伦比亚特区举行的活动。

83. 达格·哈马舍尔德图书馆于 2018 年 9 月 18 日至 10 月 8 日为巴勒斯坦代表举办了 4 次量身定制的系列图书馆培训和辅导课，内容包括关于联合国文件、条约研究和法律资源的培训。

84. 超过 256 700 名参观者在总部导游路线沿途经更新的永久展品前听取了关于巴勒斯坦问题的简报。同是在本报告所述期间，更新后的永久展览在联合国日内瓦办事处举行。

85. 秘书长青年问题特使于 2019 年 6 月访问了西岸和加沙，以提高对近东救济工程处活动的认识，特别是工程处向年轻巴勒斯坦难民提供的保健和教育服务。应特使的邀请，近东救济工程处学生议员代表团出席了 2018 年 9 月 24 日《联合国青年战略》的启动仪式。

第七章

委员会的结论和建议

86. 根据委员会和主席团会议、情况简报、代表团访问以及涉及会员国、民间社会组织和区域组织的国际会议和活动的审议情况，委员会制定了下述建议。

87. 委员会回顾 2019 年是 1948 年巴勒斯坦难民被驱离家园即浩劫的 71 周年，也是以色列占领 52 周年。委员会敦促国际社会根据联合国相关决议、马德里原则、《阿拉伯和平倡议》和四方路线图，加倍努力实现巴勒斯坦人民不可剥夺的权利，包括自决和独立的权利，并实现基于 1967 年边界的两国解决方案。

88. 委员会重申必须重新界定巴以冲突。这不是平等双方对争议领土的冲突，而是一个国家在压迫、不人道和歧视条件下占领、殖民和吞并另一国家领土的冲突。

89. 根据国际社会的责任和义务，委员会支持将现有的双边谈判模式修改为扩大的多边框架，以期在可信的政治视野下恢复和平进程。在这方面，委员会欢迎巴勒斯坦国总统马哈茂德·阿巴斯于 2018 年 2 月 20 日向安全理事会提交的八点计划，重申商定的巴勒斯坦问题长期国际共识，并呼吁动员努力，落实这一共识。

90. 除了以两国方案为核心之外，任何解决冲突的方案都必须是一个全面的区域解决方案，如《阿拉伯和平倡议》提出的方案。委员会促请欧洲联盟、阿拉伯国家联盟、伊斯兰合作组织等国际和区域组织在通过调解结束冲突方面发挥更积极的政治作用。

91. 委员会承认，巴勒斯坦内部团结对于加沙和西岸在一个单一、民主和合法的国家政府下的统一以及实现巴勒斯坦国的独立至关重要。委员会愿为地方、区域和国际各级推进团结进程的努力提供支持。

92. 委员会敦促安全理事会和大会确保执行安全理事会第 2334(2016)号决议和大会第 73/19 号决议等联合国相关决议所申明的由来已久的和平要素。委员会请秘书长继续以书面形式向安理会提交关于第 2334(2016)号决议执行情况的报告，并提及会员国对第 2334(2016)号决议第 5 段所载规定的执行情况。根据该决议第 11 段，委员会还促请安理会审查实际办法和手段，以确保充分执行其有关决议。

93. 委员会强调，各国和各私营实体有责任不助长以色列严重侵犯巴勒斯坦人民人权的行为，尤其是涉及包括东耶路撒冷在内的巴勒斯坦被占领土定居点的侵权行为。委员会期待人权高专办根据人权理事会第 31/36 号决议授权，公布参与巴勒斯坦被占领土上的某些以色列定居点活动的所有工商企业的数据库。

94. 委员会促请国际社会在解决巴勒斯坦人民困境时，从人道主义框架转向人权框架。委员会要求结束以色列对加沙 12 年的空中、陆地和海上封锁，并在安全理事会第 1860(2009)号决议的框架内解除所有封锁。委员会促请国际捐助方立即兑现所有认捐，加快提供人道主义援助，加快促进重建进程和经济复苏，这对缓解包括妇女儿童在内的巴勒斯坦人民的困境至关重要。他们面临着更多具体性别挑战，需要通过有针对性的行动予以解决。

95. 委员会认为，会员国单方面承认耶路撒冷为以色列首都，并将驻以色列大使馆从特拉维夫迁往耶路撒冷的决定是无效的，这违反了安全理事会决议，包括第476(1980)和 478(1980)号决议。委员会呼吁会员国撤销这些决定，并重申耶路撒冷圣地的历史现状必须得到尊重，国际社会有责任维护这座城市的法律、人口和历史、多文化和多宗教的特征和地位。

96. 委员会斥责以色列部队对巴勒斯坦平民过度、不成比例和不加区分地使用武力，包括 2018 年和 2019 年在加沙地带抗议期间使用武力。委员会呼吁执行调查委员会报告所载的建议。该调查委员会由人权理事会授权，调查在这些抗议活动期间在以色列和加沙地带之间的围栏附近犯下的侵犯行为。

97. 委员会敦促会员国和本组织提醒以色列履行国际法规定的保护平民的义务。委员会感到遗憾的是，1 月 29 日，希伯伦临时国际驻留人员的任务没有得到延长，而国际观察员离开了该市，失去了保护当地居民的一个关键要素。按照秘书长根据 ES-10/20 号决议提交的报告，委员会强调必须实施一个能够可靠确保巴勒斯坦平民安全和福利的国际保护机制。

98. 委员会强调，以色列必须承认浩劫及其对巴勒斯坦人民的影响，这是实现可行和持久和平的必要条件。巴勒斯坦难民应该被视为一个国家——巴勒斯坦国——被驱逐的国民，而不是无国籍的难民。委员会大力主张大会第 194(III)号决议第 11 段规定的巴勒斯坦难民重返家园和获得赔偿的权利。委员会还鼓励所有会员国共同努力，为近东救济工程处提供充分可预测的资金。

99. 委员会赞赏地注意到巴勒斯坦人民权利司为支持委员会任务尽职尽责，并请该司继续为委员会任务的所有方面提供实质性支持和秘书处支持。

100. 委员会将继续通过该司执行的授权活动，依照国际法和联合国决议，提高国际社会对巴勒斯坦人民权利的认识和支持。在这方面，委员会认识到，发展中国家以及区域和次区域组织在南南合作和三方合作框架内开展合作对于分享实现自决和独立的可复制经验日益重要。

101. 委员会要求继续实施新闻部(现改名为全球传播部)巴勒斯坦问题特别新闻方案。该方案为媒体和公众了解情况作出了重要贡献。

102. 委员会赞扬民间社会支持巴勒斯坦人民的举措，并将继续加大努力与民间社会组织接触，包括定期召开民间社会论坛。委员会鼓励民间社会伙伴与本国政府、议员和其他机构合作，促进巴勒斯坦人民实现不可剥夺的权利，充分承认巴勒斯坦国及其独立。

103. 委员会打算继续与中东和平进程特别协调员、近东救济工程处等联合国其他行为体和实体密切合作，在共同关心的领域协同增效，履行本组织在巴勒斯坦问题上的永久责任，直至问题的所有方面都按照国际法得到圆满解决。委员会对其合作伙伴特别是伊斯兰合作组织提供预算外资源并积极参与委员会会议和活动深表感谢。

104. 最后，委员会敦促其成员、观察员和其他各方积极参与其活动方案。委员会还将加强对联合国所有会员国和区域集团的外联活动，以便采取更加积极有效的办法实现两国解决方案，并增加委员会成员数量，作为对解决巴勒斯坦问题的一种政治支持。委员会促请所有会员国加入这项努力，并请大会重新确认委员会的任务授权，承认其作用的重要性。

19-14025 (C) 090919 120919