



Генеральная Ассамблея

Distr.: General
16 August 2019
Russian
Original: English

Семьдесят четвертая сессия

Пункт 70 b) предварительной повестки дня*

Ликвидация расизма, расовой дискриминации, ксенофобии и связанной с ними нетерпимости: всеобъемлющее осуществление и последующие меры по выполнению Дурбанской декларации и Программы действий

Глобальный призыв к мерам, направленным на полную ликвидацию расизма, расовой дискриминации, ксенофобии и связанной с ними нетерпимости и всеобъемлющее осуществление и принятие последующих мер по выполнению Дурбанской декларации и Программы действий

Доклад Генерального секретаря

Резюме

Настоящий доклад представляется во исполнение резолюции [73/262](#) Генеральной Ассамблеи, в которой Ассамблея просила Генерального секретаря представить ей на ее семьдесят четвертой сессии доклад об осуществлении этой резолюции.

* [A/74/150](#).



I. Введение

1. В своей резолюции 73/262 Генеральная Ассамблея признала, что миллионы людей по-прежнему страдают от расизма, расовой дискриминации, ксенофобии и связанной с ними нетерпимости, включая их современные проявления, некоторые из которых принимают насильственный характер. Она вновь заявила, что все люди рождаются свободными и равными в своем достоинстве и правах и обладают потенциалом для того, чтобы конструктивно содействовать развитию и благосостоянию своих обществ. Она также подтвердила, что любая доктрина расового превосходства является научно несостоятельной, морально предосудительной, социально несправедливой и опасной и должна быть отвергнута вместе с теориями, пытающимися установить наличие отдельных человеческих рас. Генеральная Ассамблея приняла во внимание усилия и инициативы, предпринимаемые государствами для запрещения расовой дискриминации и сегрегации и создания условий для полного осуществления гражданских, культурных, экономических, политических и социальных прав.

2. В той же резолюции Генеральная Ассамблея приветствовала усилия, прилагаемые гражданским обществом в поддержку механизмов последующей деятельности и осуществления Дурбанской декларации и Программы действий. Ассамблея также обратила особое внимание на необходимость содействия терпимости и уважения многообразия, а также на необходимость добиваться взаимопонимания между цивилизациями и внутри них в целях решения проблем всего человечества, которые подрывают общие ценности, всеобщие права человека и борьбу против расизма, расовой дискриминации, ксенофобии и связанной с ними нетерпимости, на основе сотрудничества, партнерства и всеохватности. Ассамблея выразила обеспокоенность распространением во многих частях мира различных расистских экстремистских движений, основанных на идеологии, которая направлена на поощрение популистской, националистической и правой повестки дня и идеи расового превосходства, и подчеркнула, что такая практика ведет к эскалации расизма, расовой дискриминации, ксенофобии и связанной с ними нетерпимости. Ассамблея просила Генерального секретаря представить ей на ее семьдесят третьей сессии доклад об осуществлении резолюции.

3. С момента проведения в 2001 году в Дурбане (Южная Африка) Всемирной конференции по борьбе против расизма, расовой дискриминации, ксенофобии и связанной с ними нетерпимости прошло восемнадцать лет, но борьба против расизма, расовой дискриминации, ксенофобии и связанной с ними нетерпимости остается столь же важной, как и прежде. Наблюдаются массовые проявления ксенофобии, расизма, нетерпимости и сопряженного с применением насилия женоненавистничества, а также нападения на религиозные меньшинства. Ненавистнические и деструктивные взгляды, способствующие росту ксенофобии, расизма и нетерпимости, усиливаются и распространяются в геометрической прогрессии с помощью цифровых технологий. Имеют место тревожащие случаи использования риторики ненависти, в том числе со стороны политических лидеров. Некоторые политические лидеры внедряют подпитываемые ненавистью идеи и формулировки в повседневную жизнь, что приводит к их восприятию как разновидности нормы, огрубляет общественный дискурс и ослабляет социальную структуру общества.

4. Расовая дискриминация, расизм и нетерпимость являются серьезными нарушениями прав человека и зачастую лежат в основе самых чудовищных преступлений; например, об этом свидетельствует положение народности рохинджа, которая является одной из наиболее дискриминируемых групп населения в мире. В 2018 году Агентство Европейского союза по основным правам

опубликовало документ *Second European Union Minorities Survey: Being Black in the EU* («Второе обследование Европейского союза по вопросам национальных меньшинств и дискриминации: положение чернокожего населения в ЕС»), который стал важной тематической вехой. Это обследование показало, что расизм, основанный на признаке цвета кожи, по-прежнему остается широко распространенным явлением на всей территории Европейского союза. Риторика ненависти тесно связана с тревожно высоким количеством массовых убийств, подобных тем, которые имели место в различных общинах Шри-Ланки, в Пауэе (Соединенные Штаты Америки), в Крайстчерче (Новая Зеландия) и — самый недавний случай — в Эль-Пасо (Соединенные Штаты). Наблюдается рост частоты и все более широкий географический охват нападений, направленных в том числе против религиозных, расовых и/или этнических меньшинств.

5. При подготовке настоящего доклада Управление Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по правам человека (УВКПЧ) запросило у государств-членов и других заинтересованных сторон информацию в соответствии с резолюцией Генеральной Ассамблеи. На запрос ответили 11 государств: Буркина-Фасо, Ирландия, Италия, Катар, Мексика, Пакистан, Португалия, Российская Федерация, Того, Турция и Швеция. В настоящем докладе содержится краткое резюме представленных государствами отчетов, описание мероприятий, проведенных УВКПЧ и механизмами, созданными для осуществления решений Конференции в Дурбане, а также приводится ряд выводов и рекомендаций.

II. Законодательные и административные рамки

6. В материалах, представленных для настоящего доклада, государства поделились информацией о своих действующих правовых рамках для борьбы с дискриминацией. Их краткое описание приведено ниже.

7. В Ирландии Закон 1989 года о запрещении подстрекательства к ненависти в настоящее время проходит пересмотр в Министерстве юстиции и равноправия; этот процесс будет завершен после проведения консультаций с общественностью. Министерство объявило тендер на проведение подробного исследования по более широкому кругу преступлений на почве ненависти и стратегиям борьбы с ними. Министерство продолжает взаимодействовать с внешними заинтересованными сторонами, занимающимися вопросами борьбы с расизмом и ксенофобией, с тем чтобы законодательство страны обеспечивало наилучшую возможную защиту для жертв нетерпимости и ненависти. Законы о равенстве в сфере занятости 1998–2015 годов запрещают дискриминацию на рабочем месте в отношении найма и продвижения по службе, вознаграждения, условий труда, профессиональной подготовки, опыта работы и увольнения, а также преследования работника. Законы о равном статусе 2000–2018 годов запрещают дискриминацию вне рабочего места, в частности в сферах предоставления товаров и услуг, образования и распоряжения имуществом. Комиссия по трудовым отношениям в соответствии с законодательством о равенстве расследует случаи незаконной дискриминации и выступает в роли посредника. В соответствии с Законом 2014 года о Комиссии Ирландии по правам человека и равенству все государственные органы Ирландии по закону обязаны поощрять равенство, предупреждать дискриминацию и защищать права человека своих сотрудников, пользователей услуг и всех, кого затрагивает их политика и планы.

8. В Италии статья 3 Конституции предусматривает, что все граждане имеют равный социальный статус и равны перед законом независимо от пола, расы, языка, религии, политических убеждений, а также личных и социальных обстоятельств жизни. Государство обязано устранять все экономические и

социальные препятствия, которые, ограничивая свободу и равенство граждан, препятствуют их всестороннему индивидуальному развитию и участию всех трудящихся в политической, экономической и социальной организации страны. Этот принцип равенства лежит в основе всех законодательных мер и ветвей власти, включая исполнительную и судебную власть. В рамках итальянского законодательства был принят ряд специальных мер по борьбе с отдельными формами расовой дискриминации, нетерпимости и ксенофобских настроений.

9. Пакистан предпринял ряд шагов для ликвидации расизма, расовой дискриминации, ксенофобии и связанной с ними нетерпимости. Конституция страны гарантирует, что все граждане обладают основными правами без какой-либо дискриминации, и закладывает основу для защиты этих основных прав. В главе II Конституции изложены принципы политики и механизм защиты прав граждан, включая права меньшинств. Статья 27 предусматривает гарантии от любой дискриминации при оказании услуг по признаку расы, религии, касты, пола, места жительства или рождения. Статья 9 обязывает государство защищать жизнь и свободу всех граждан без какой-либо дискриминации и в соответствии с законом. Основные права граждан имеют первостепенное значение и закреплены в статье 8 Конституции. В соответствии с этой статьей законы, противоречащие основным правам или допускающие отступления от них, являются недействительными. Статья 38 Конституции предусматривает, что государство обеспечивает благополучие людей независимо от пола, касты, вероисповедания или расы. Статья 36 особо оговаривает защиту меньшинств. Аналогичным образом в Уголовном кодексе Пакистана заложена правовая основа для обеспечения межэтнического, межрелигиозного и межконфессионального согласия. Эта законодательная основа подкреплена созданными по всей стране комитетами по межконфессиональному согласию. Уголовный кодекс также предусматривает наказание для лиц, виновных в действиях против любой группы на основе ее расы, религии, языка, касты или общины. Например, статья 153-А Уголовного кодекса запрещает разжигание вражды между различными группами по признаку расы, религии, языка, касты или общины. Статья 505, пункт 2 запрещает публикацию любых материалов, которые могут поощрять разногласия между различными группами.

10. Российская Федерация сообщила, что все граждане страны имеют равные права независимо от пола, расы, национальности, языка, происхождения, имущественного и должностного положения, места жительства, отношения к религии, убеждений, принадлежности к общественным объединениям и другим социальным группам. Равенство представляет собой один из основополагающих принципов правовой системы страны; оно лежит в основе всей нормотворческой деятельности на всех уровнях государственного управления. Принцип недискриминации, закрепленный в Конституции Российской Федерации, последовательно применяется во всех областях права. Принцип недискриминации распространяется на все права, закрепленные в Конституции и законодательстве Российской Федерации. Кроме того, антидискриминационные стандарты поддерживаются указами президента, постановлениями правительства, ведомственными распоряжениями и инструкциями. Таким образом широкий спектр законов и подзаконных актов, дополняющих Конституцию и Уголовный кодекс, формирует всеобъемлющее антидискриминационное законодательство, которое постоянно совершенствуется с учетом современных реалий.

Национальные учреждения по правам человека, планы действий, стратегии и политика

11. В пунктах 90–95 Дурбанской программы действий содержится настоятельный призыв к государствам, в зависимости от необходимости, создавать и укреплять независимые национальные правозащитные учреждения, осуществлять обзор их деятельности и повышать их эффективность, особенно по проблемам расизма, расовой дискриминации, ксенофобии и связанной с ними нетерпимости, в соответствии с принципами, касающимися статуса национальных учреждений по поощрению и защите прав человека (Парижские принципы), и предоставлять им адекватные финансовые ресурсы, полномочия и возможности для расследования, изучения, обучения и просвещения в целях борьбы с этими явлениями.

12. Буркина-Фасо сообщает, что рассматривает вопрос о подготовке национального плана действий по борьбе с расизмом на основе существующего проекта, который был подготовлен и утвержден в ходе ряда практических семинаров. Кроме того, в настоящее время ведется пересмотр принятой в 2008 году национальной стратегии поощрения культуры терпимости и мира. Цель данного пересмотра заключается в том, чтобы обеспечить Буркина-Фасо методиками, учитывающими проблемы и чаяния всех сторон, связанные с поддержанием мира, безопасности и национального единства. Стратегия будет осуществляться посредством рассчитанного на три года плана действий.

13. Италия сообщает, что в целях повышения эффективности механизмов защиты от дискриминации и облегчения жертвам доступа к правосудию в наиболее серьезных и проблемных случаях Департамент по вопросам равных возможностей и Национальный совет адвокатов подписали соглашение с Национальным управлением по борьбе с расовой дискриминацией о создании фонда солидарности, финансируемого Департаментом, для обеспечения правовой защиты жертв и авансовой оплаты их юридических расходов.

14. Швеция сообщает, что в ноябре 2016 года в стране был принят национальный план действий против расизма, аналогичных форм враждебности и преступлений на почве ненависти. В январе правительство объявило, что работа над этим планом будет продолжена и что с ксенофобскими преступлениями на почве ненависти к меньшинствам будет вестись решительная борьба. Швеция подчеркивает, что добьется более полного осуществления прав человека лесбиянок, гомосексуалов, бисексуалов, трансгендеров и интерсексов, ужесточит Закон о дискриминации и создаст независимое правозащитное учреждение. Швеция обращает особое внимание на необходимость выявлять антисемитизм и бороться с ним вне зависимости от места и способа его выражения. В 2020 году в стране пройдет новая международная конференция, посвященная памяти о Холокосте, и будет создан новый музей памяти о Холокосте.

III. Меры в области просвещения и повышения информированности, направленные на искоренение расизма, расовой дискриминации, ксенофобии и связанной с ними нетерпимости

15. В пункте 58 Дурбанской программы действий содержится призыв к государствам признавать, уважать и максимально использовать преимущества разнообразия внутри наций и между всеми нациями, которые совместно стремятся к построению гармоничного и продуктивного будущего путем реализации на практике и поощрения ценностей и принципов. Эти принципы включают справедливость, равенство и недискриминацию, демократию, честность и дружеские

отношения, терпимость и уважение в рамках общин и наций и между ними, в частности с помощью программ информирования общественности и просвещения для повышения информированности и понимания преимуществ культурного разнообразия.

16. В Пакистане был предпринят ряд инициатив на уровне провинций. Например, ассамблея провинции Синд приняла резолюцию о включении учебников по религии индуизма в учебные программы для индуистских меньшинств. В 2014 году в провинции Синд был принят Закон о стандартах и учебных программах школьного образования. Цель этого закона заключается в обучении всех детей знаниям, навыкам и ценностям в области прав человека, с тем чтобы они могли в полной мере реализовать свой потенциал.

17. В Катаре Министерство просвещения и высшего образования продолжает деятельность по поощрению и защите прав человека. Им был разработан ряд усовершенствованных учебных модулей и пособий, которые включают в себя концепции и принципы, связанные с правами человека. Действия министерства не ограничиваются только учебными планами и учебниками; помимо этого, оно составило комплект методических пособий, а учителя прошли обучение их использованию. Министерство приняло меры по включению в его стратегию в области образования на период 2018–2022 годов проектов и программ, направленных на поощрение и защиту прав человека.

18. В Турции в основу учебных программ положены десять основополагающих ценностей: справедливость, дружба, честность, самоконтроль, терпение, уважение, любовь, ответственность, патриотизм и доброжелательность. В рамках турецкой системы аттестации, разработанной с прицелом на совместимость с европейской, обновленные учебные программы были дополнены темами «Социальные и общественные компетенции» и «Осознание культурных особенностей и возможности для самовыражения»; многие предметы, входящие в учебный курс начиная с дошкольного и заканчивая средним образованием, включают в себя упомянутые в этих темах ценности. В текстах учебников утверждаются основные права и свободы человека и отвергаются все виды дискриминации. В соответствии с основными принципами, лежащими в основе национальной системы образования Турции (статья 2 Основного закона № 1739 о национальном образовании), проекты учебников не могут противоречить Конституции, закону или иным законодательным актам. В них необходимо отстаивать принцип равенства, четко закрепленный в Конституции и Основном законе о национальном образовании, защищать права и свободы человека и отвергать любые формы дискриминации. Помимо этого, при обсуждении любых вопросов и использовании различных людей или событий в качестве примеров следует придерживаться принципа социального равенства. Содержание и визуальное оформление учебников не может включать в себя никаких элементов, нарушающих права и свободы человека. Запрещается использовать материалы, которые содержат выражения, противоречащие правам человека или носящие дискриминационный либо предвзятый характер.

19. Кроме того, Министерство национального образования Турции осуществляет различные проекты по созданию культуры демократии и уважения прав человека в среде учащихся. В частности, 2 августа 2018 года в стране началось осуществление проекта по укреплению культуры демократии в учреждениях базового образования в целях укрепления потенциала учителей и учреждений дошкольного и начального образования в области поддержки демократических компетенций и демократической школьной культуры, а также повышения осведомленности о демократических компетенциях, правах человека и демократии. Проект рассчитан на 36 месяцев.

IV. Повышение уровня информированности и квалификации сотрудников правоохранительных и судебных органов

20. Италия сообщила о деятельности Центра по защите от дискриминации (ОСКАД), который был создан при Министерстве внутренних дел в конце 2010 года в целях повышения эффективности деятельности итальянской полиции, в частности государственной полиции и карабинеров, по профилактике преступлений на почве ненависти и борьбе с ними. Италия особо отметила ряд мероприятий, проведенных ОСКАД, включая европейский проект под названием «Перед лицом всех фактов!», организованный неправительственной организацией «Еврейский вклад в развитие инклюзивной Европы» (СЕЛ), и учебный онлайн-курс по преступлениям на почве ненависти, разработанный Центром для сотрудников правоохранительных органов, который состоит из трех модулей под названием «Что такое преступление на почве ненависти?», «Показатели предвзятости» и «Беззащитные жертвы».

21. Кроме того, ОСКАД представляет Италию в группе высокого уровня Европейского союза по борьбе с расизмом, ксенофобией и другими формами нетерпимости, в состав которой входят 46 представителей всех государств — членов Европейского союза, Совета Европы, Европейской комиссии по борьбе против расизма и нетерпимости, Бюро по демократическим институтам и правам человека Организации по безопасности и сотрудничеству в Европе (ОБСЕ), Управления Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по делам беженцев и 28 неправительственных организаций. Для повышения осведомленности сотрудников полиции в вопросах прав человека и повышения уровня профессионализма в различных условиях работы проводится подготовка штатных специалистов. В 2018 году все сотрудники государственной полиции прошли однодневный курс учебной подготовки в области этики и ценностей; модули по этой теме были опубликованы на соответствующих платформах для обучения на протяжении всей жизни. На этих же платформах размещены модули, посвященные правонарушениям, дискриминации, международной защите и торговле людьми, профессиональной этике в сфере правопорядка, мерам по предупреждению и пресечению актов дискриминации и преступлений на почве ненависти, расовому и этническому профилированию, пресечению преступлений с уязвимыми жертвами и виктимологии. И, наконец, в полицейских училищах ведется подготовка инструкторов по профилактике и пресечению актов дискриминации. Эти учебные мероприятия дополняются практическими занятиями с участием инструкторов базовых учебных курсов.

22. В Пакистане принимаются меры по повышению осведомленности государственных должностных лиц. Для них организуются учебные курсы по правам человека, в том числе по вопросам расизма, расовой дискриминации, ксенофобии и связанной с ними нетерпимости. При выполнении своих обязанностей государственные должностные лица не имеют права дискриминировать кого-либо по признаку класса, касты, цвета кожи, пола, религии или убеждений. Это правило подкрепляется механизмами подачи жалоб, существующими для каждой государственной службы.

23. В Российской Федерации правоохранительные органы принимают меры по противодействию экстремизму во всех его формах. При этом они опираются на институциональные механизмы и эффективную профилактическую деятельность. В отношении более половины (61 процента) зарегистрированных преступлений экстремистской направленности были возбуждены дела по статье 282 УК РФ «Возбуждение ненависти либо вражды, а равно унижение человеческого

достоинства». По сравнению с предыдущим годом их доля снизилась на 20 процентов. Особое внимание при этом уделяется противодействию организованным проявлениям экстремизма. Количество преступлений, предусмотренных статьей 282, частью 2 Уголовного кодекса «Организация деятельности экстремистской организации», увеличилось на 33 процента. К проведению чемпионата мира по футболу в 2018 году правоохранными органами были приняты дополнительные меры по предупреждению актов экстремизма, расизма, неонацизма, ксенофобии и других форм нетерпимости во время проведения спортивных мероприятий.

24. В последние годы интернет играет важнейшую роль в распространении деструктивных идеологий в Российской Федерации, вербовке новых членов экстремистскими и радикальными группировками. В качестве ответной меры органы власти предпринимают шаги по предупреждению экстремистской деятельности, в том числе путем выявления и устранения факторов, способствующих размещению экстремистского контента на цифровых платформах. В рамках борьбы с экстремистской деятельностью в средствах массовой информации и интернете Федеральная служба по надзору в сфере связи, информационных технологий и массовых коммуникаций (Роскомнадзор) проводит профилактическую работу и в приоритетном порядке осуществляет контроль и надзор за СМИ, информационными технологиями и коммуникациями на предмет экстремизма. Министерством образования и науки совместно с Министерством культуры и компетентными правоохранными органами разработаны методические рекомендации по социальной реинтеграции молодежи, подвергшейся разрушительному психологическому воздействию определенных религиозных, экстремистских или террористических идеологий.

25. В Турции в январе 2016 года совместно с Бюро ОБСЕ по демократическим институтам и правам человека был подписан меморандум о взаимопонимании относительно осуществления учебной программы ОБСЕ по борьбе с преступлениями на почве ненависти для сотрудников правоохранных органов. В общей сложности для дальнейшей работы инструкторами по этой программе прошли обучение 370 сотрудников — 55 в 2016 году и 315 в 2018 году. Они будут обучать сотрудников как центральных, так и региональных отделений правоохранных органов. В 2016 году в информационном семинаре для сотрудников правоохранных органов по преступлениям на почве ненависти приняли участие в общей сложности 1369 человек, из которых 1146 были сотрудниками полицейского высшего профессионально-технического училища и центра профессиональной подготовки сотрудников полиции, а 223 — сотрудниками других учреждений. Турция сообщает, что в период с ноября 2018 года по конец 2023 года подобные семинары будут проведены для всех остальных сотрудников служб безопасности как в центральных, так и в региональных отделениях правоохранных органов.

V. Поощрение культурного разнообразия и прав человека лиц африканского происхождения

26. В Ирландии 3 апреля 2019 года Министерство юстиции и равноправия организовало консультации с общественностью по вопросу о проведении в стране Международного десятилетия лиц африканского происхождения. Общинам африканской диаспоры и экспертам в таких областях, как предпринимательство, здравоохранение, образование, технологии, информационно-разъяснительная деятельность, африканская культура и права человека, было предложено изучить вопрос о том, каким образом Ирландия может отметить Международное десятилетие, и рассмотреть способы достижения целей, поставленных в этой

связи Организацией Объединенных Наций. Управление по поощрению интеграции мигрантов, входящее в структуру Министерства, подготовило первоначальный доклад об идеях, выдвинутых в ходе консультаций с общественностью. Управление проведет встречу с группой заинтересованных сторон Международного десятилетия для обсуждения полученных комментариев, а также вариантов модели осуществления этого проекта.

27. В Мексике в 2016 году Национальный совет по предупреждению дискриминации (КОНАПРЕД) в координации с Движением за культурное разнообразие организовал несколько форумов для проведения диалога и анализа вопроса о конституционном признании лиц африканского происхождения в рамках празднования пятнадцатой годовщины Дурбанской декларации и Программы действий. Один из форумов был посвящен правам мексиканского народа и общин африканского происхождения. Кроме того, в 2018 году была разработана программа работы по подготовке к Международному десятиетию путем выдвижения законодательных и политических инициатив, касающихся признания лиц африканского происхождения, предупреждения и ликвидации расового профилирования и борьбы с высказываниями на почве ненависти в адрес таких лиц.

VI. Защита мигрантов, беженцев и лиц, ищущих убежища, от расизма, расовой дискриминации, ксенофобии и связанной с ними нетерпимости

28. Подход Ирландии к интеграции мигрантов определяется комплексной стратегией интеграции мигрантов на четырехгодичный период 2017–2020 годов. Стратегия предусматривает 76 конкретных мер для правительственных ведомств, местных органов власти и других государственных органов по целому ряду направлений государственной политики и предоставления услуг, включая разъяснение межкультурной специфики и борьбу с расизмом и ксенофобией; образование; доступ к государственным услугам и социальную интеграцию; обеспечение занятости и возможностей поиска работы; и формирование активной гражданской позиции. Многие мероприятия предусматривают участие неправительственных субъектов, включая общинные и добровольные организации, местные общины, деловые круги, спортивные и творческие организации. Одним из ключевых направлений национальной стратегии интеграции мигрантов является борьба с расизмом. Все государственные министерства и учреждения будут проводить обучение по вопросам межкультурной проблематики. Через определенные промежутки времени программа обучения будет пересматриваться, что позволит обеспечить ее адекватность и актуальность. Сотрудники на местах будут проходить постоянные инструктажи по поводу культурных особенностей соответственно их функциям и оперативным потребностям.

29. Местные органы власти будут принимать меры по включению представителей мигрантов во все совместные комитеты по охране общественного порядка. Полицейская служба Ирландии «Гарда Сиохана» будет и далее проводить политику, ориентированную на интересы потерпевших. Она также будет применять надлежащие методы расследования преступлений на расовой почве и аналогичных правонарушений в соответствии с рекомендациями инспектората «Гарда Сиохана», чтобы побудить потерпевших сообщать о таких преступлениях. Наконец, местные органы власти разработают и опубликуют стратегию максимально оперативного удаления расистских граффити в соответствующих районах.

30. В Ирландии в действующее законодательство в отношении преступлений на расовой почве будут внесены поправки, которые позволят ужесточить закон о борьбе с преступлениями на почве ненависти, в том числе в отношении

риторики ненависти в интернете. Будет продолжена борьба с занижением числа преступлений на расовой почве, в том числе путем расширения контактов с маргинализированными общинами. В государственных учреждениях будет размещена информация о том, как подать жалобу на расистское поведение сотрудника или клиента. Все соответствующие государственные органы изучат дополнительные пути совместной работы с общинами, затронутыми стигматизацией, и наладят надлежащие отношения с общинами меньшинств во избежание опасности того, что внешние группы будут оказывать негативное влияние на маргинализированные общины.

31. Министерство юстиции и равноправия во взаимодействии с другими министерствами согласовало дополнительные меры, необходимые для достижения стратегических целей по интеграции в области образования, занятости, интеграции на местах и гражданства в оставшийся период действия стратегии. Эти меры будут включены в документ, известный как меморандум для правительства. Борьба с расизмом является одной из ключевых задач, указанных в проекте доклада о ходе осуществления стратегии интеграции мигрантов; эта область требует дальнейшего пристального внимания и в будущем.

32. Министерство юстиции и равноправия обеспечивает финансирование проектов, направленных на борьбу с расизмом, в рамках нескольких программ финансирования интеграции. К их числу относятся национальная программа финансирования интеграции, фонд Европейского союза по вопросам предоставления убежища, миграции и интеграции и фонд интеграции общин. В 2019 году ведется работа по выделению дополнительного финансирования для проведения конкурса заявок на проекты по борьбе с расизмом. В зависимости от имеющихся возможностей в 2019 году руководить этим конкурсом будет Управление по поощрению интеграции мигрантов.

33. В 2018 году Италия провела обзор всей системы управления в области предоставления убежища и международной защиты. Этот обзор включал в себя вопросы приема потенциальных бенефициаров, предоставляемых им услуг и процедур предоставления международной защиты. Был принят новый закон № 132/2018 от 1 декабря 2018 года, в который вошли измененные положения о системах приема беженцев первой и второй очереди. Новый закон не вносит никаких изменений в правовой статус лиц, ищущих защиты от преследований по признаку расы, религии, национальности или политических убеждений; лиц, которым угрожают пытки или вынесен смертный приговор; или лиц, жизни которых угрожает опасность в результате войны или вооруженных конфликтов в их родной стране. В 2018 году общая вместимость системы первой очереди, состоящей из 13 центров и 8091 центра временного размещения, составила 115 151 место. В сентябре 2015 года Италия разработала так называемый очаговый подход, соответствующий европейской нормативно-правовой базе, которая регулирует все операции по идентификации, фотографированию, дактилоскопированию и предоставлению информации о международных процедурах защиты, программах переселения в другие государства-члены и организованном возвращении. В настоящее время четыре оперативных «очага» расположены на острове Лампедуза и в прибрежных городах Поццалло, Таранто и Мессина.

34. Кроме того, согласно новым положениям закона № 132/2018 в Италии просители убежища размещаются только в центрах приема беженцев первой очереди. Центры временного размещения второй очереди предназначены для лиц, пользующихся международной защитой, несопровождаемых несовершеннолетних (в том числе не ищущих убежища), лиц, которые имеют право на социальную защиту и пребывание (например, жертв торговли людьми, семейно-бытового насилия и трудовой эксплуатации), лиц с серьезными заболеваниями, лиц, не имеющих возможности вернуться в свою страну из-за серьезных бедствий, и

лиц, совершивших акты высокой гражданской добродетели. Центры временного размещения первой очереди удовлетворяют основные материальные потребности людей, предоставляя им пищу, жилье, карманные деньги, медицинскую помощь, юридические консультации, языковое посредничество и информирование. Для супругов и родственников первой степени обеспечивается неприкосновенность частной жизни просителей убежища и учитываются аспекты пола, возраста, физического и психического здоровья, а также сохранения единства семьи. Принимаются меры для предотвращения насилия любого рода, включая гендерное, и защиты как просителей убежища, находящихся в центрах временного размещения, так и работающих там сотрудников. Особые меры принимаются для защиты уязвимых групп населения.

35. Италия принимает специальные меры в отношении несопровождаемых несовершеннолетних. Закон № 47/2017, вступивший в силу 6 мая 2017 года, предусматривает внесение поправок в существующие и ввод новых положений, касающихся приема несопровождаемых несовершеннолетних, их правового статуса и защиты их прав в качестве несовершеннолетних. Закон вводит абсолютный запрет на принудительное возвращение несопровождаемых несовершеннолетних и более строгие условия для их высылки. Прочие новые правила в отношении несопровождаемых несовершеннолетних включают в себя предоставление им вида на жительство вне зависимости от правового статуса в силу статуса несовершеннолетних; междисциплинарные процедуры по оценке возраста при наличии оснований для сомнений в нем; регистрацию добровольных опекунов в каждом суде по делам несовершеннолетних; поощрение и облегчение доступа к национальной системе здравоохранения и образования; а также возможность для судов по делам несовершеннолетних передавать несопровождаемых несовершеннолетних, достигших совершеннолетия, в ведение социальных служб для завершения процесса их интеграции. Особое внимание положению несопровождаемых несовершеннолетних в контексте миграции уделяется в Италии.

36. Катар оказывает образовательные услуги детям трудящихся-мигрантов, не являющимся гражданами Катара. Дети трудящихся-мигрантов, занятых в государственном секторе, могут бесплатно посещать государственные школы всех уровней. По данным статистики за 2018 год, количество учеников без гражданства Катара в катарских школах составляет 210 997 человек. Для сравнения, в том же году в школах обучалось 104 656 катарцев. Таким образом, неграждане Катара составляют 67 процентов от общей численности школьников. Кроме того, детям трудящихся-мигрантов, занятых в частном секторе, предоставляются бесплатные государственные гранты на обучение; государство также разрешает общинам иностранных граждан открывать свои собственные школы. Общинам предоставляют школьные здания или землю для строительства школ, а также освобождают их от платы за электроэнергию и воду.

37. В Турции Министерство национального образования прилагает разносторонние усилия для того, чтобы находящиеся в стране сирийские граждане могли получать образование такого же качества и на таких же условиях, что и турецкие учащиеся. С самого начала притока мигрантов Министерство также принимает меры по обеспечению сирийских детей образовательными услугами. Турция считает образование не только одним из основных прав сирийских детей, но и важнейшим фактором, который позволит им преодолеть сложный период в жизни и построить будущее для себя. Сирийские граждане, находящиеся под временной защитой, могут получать образование в государственных школах, находящихся в ведении министерства, а также во временных учебных центрах, открытых на основании циркуляра № 2014/21. Для иностранных учащихся были проведены собрания, на которых они получили информацию об образовательных услугах, а для директоров и преподавателей школ с большой долей

иностранных учащихся — семинары по развитию навыков межкультурного общения в рамках проектов, реализуемых в сотрудничестве с международными организациями. Цель этих мероприятий заключается в том, чтобы обеспечить быструю адаптацию сирийских учащихся к учебным заведениям, находящимся в ведении министерства.

38. Кроме того, в рамках проекта по содействию интеграции сирийских детей в турецкую систему образования в Турции была организована подготовка административного персонала и учителей, а также предложена программа аттестации в области оказания психосоциальной поддержки детям, пострадавшим от миграции и травм. Инструкторы, прошедшие курс профессиональной подготовки по улучшению оказания консультационных услуг сирийским гражданам, провели выездное обучение 1100 учителей в 18 провинциях навыкам оказания консультационных услуг для сирийских граждан. В целях повышения качества и эффективности консультативных услуг, предоставляемых сирийским гражданам со статусом временной защиты, всем школьным консультантам были выданы руководства по консультационным услугам для лиц со статусом временной защиты. В период с 2015 по 2017 год в районах компактного проживания народа рома осуществлялся проект по поощрению социальной интеграции путем наращивания потенциала государственных учреждений и поставщиков услуг в целях предоставления гражданам из числа рома и обездоленным лицам более качественных услуг в области образования, здравоохранения, занятости, социальной защиты и социального обеспечения.

VII. Вклад механизмов последующих действий по реализации Дурбанских документов и Управления Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по правам человека

39. УВКПЧ включает равенство и недискриминацию в число стратегических приоритетов своей деятельности. Управление продолжает поощрять равенство и противодействовать дискриминации с помощью законов и институтов, а также поддерживать идеологию, основанную на принципах прав человека и инклюзивности. УВКПЧ уделяет особое внимание дискриминации в отношении женщин, инвалидов и мигрантов. Кроме того, Управление участвует в активизации усилий по борьбе с риторикой ненависти в цифровых средствах массовой информации и стремится обеспечить соблюдение правозащитного подхода к дискриминации и неравенству в системе Организации Объединенных Наций и в ходе осуществления Повестки дня в области устойчивого развития на период до 2030 года.

40. УВКПЧ систематически направляет свою оперативную деятельность на обеспечение применения более эффективных законов, стратегий и методов для борьбы с дискриминацией во всех ее формах, а также на то, чтобы органы власти активно применяли принцип «Никто не должен быть забыт», в том числе путем устранения коренных причин неравенства. УВКПЧ также систематически стремится к тому, чтобы системы правосудия и связанные с ними учреждения все шире отслеживали и расследовали случаи дискриминации и предоставляли возмещение ущерба пострадавшим; чтобы для борьбы с дискриминацией и риторикой ненависти в цифровых средствах массовой информации применялись эффективные принципы и методы; чтобы обеспечивалась защита прав человека всех мигрантов, особенно находящихся в уязвимом положении; и чтобы система Организации Объединенных Наций применяла последовательные и основанные на соблюдении прав человека меры реагирования на неравенство и

дискриминацию, включая перекрестные и множественные формы дискриминации. Наконец, Управление систематически стремится к мобилизации общественной поддержки в целях построения равноправных, инклюзивных и разнообразных обществ, свободных от дискриминации.

41. УВКПЧ продолжает оказывать основную и техническую поддержку четырем механизмам, созданным для осуществления решений Конференции в Дурбане, а именно Межправительственной рабочей группе по эффективному осуществлению Дурбанской декларации и Программы действий, Специальному комитету по разработке дополнительных стандартов к Международной конвенции о ликвидации всех форм расовой дискриминации, Группе независимых видных экспертов по вопросу об осуществлении Дурбанской декларации и Программы действий и Рабочей группе экспертов по лицам африканского происхождения. При этом Управление стремится содействовать осуществлению Дурбанской декларации и Программы действий и решать сложные вопросы, связанные с расовой дискриминацией, а также повышать осведомленность об опасности сохраняющейся расовой дискриминации и ее современных формах.

42. Межправительственная рабочая группа по эффективному осуществлению Дурбанской декларации и Программы действий провела свое шестнадцатое совещание в Женеве с 27 августа по 7 сентября 2018 года и с 11 по 12 декабря 2018 года. Участники совещания обсудили ситуацию в области расовой дискриминации во всем мире и обменялись мнениями о механизмах, созданных для осуществления решений Конференции в Дурбане, в частности о способах повышения их эффективности и улучшения взаимодействия между ними. Рабочая группа проанализировала ход осуществления программы мероприятий по проведению Международного десятилетия лиц африканского происхождения и выполнения рекомендаций, принятых на ее предыдущем совещании. Рабочая группа провела однодневное совещание для рассмотрения вопроса о разработке проекта декларации Организации Объединенных Наций о поощрении и полном уважении прав человека лиц африканского происхождения. Рабочая группа обсудила влияние экстремистских политических партий и движений на рост расизма, расовой дискриминации, ксенофобии и связанной с ними нетерпимости.

43. На своей девяносто восьмой сессии, состоявшейся в Женеве в период с 23 апреля по 10 мая 2019 года, Комитет по ликвидации расовой дискриминации приступил к разработке общей рекомендации № 36 о предупреждении расового профилирования и борьбе с ним. К настоящему времени Комитет получил более 40 представлений по этому вопросу от государств-членов, национальных правозащитных учреждений, организаций гражданского общества, региональных организаций и правозащитных механизмов. Существенный вклад также внесли Рабочая группа экспертов по лицам африканского происхождения, Группа независимых видных экспертов по вопросу об осуществлении Дурбанской декларации и Программы действий и Сектор по вопросам верховенства права, равенства и недискриминации УВКПЧ.

44. Специальный комитет по разработке дополнительных стандартов к Международной конвенции провел в Женеве с 8 по 18 апреля 2019 года свою десятую сессию, состоящую из 18 заседаний. В первой части сессии Комитет рассмотрел следующие ранее согласованные темы: защита мигрантов от практики расизма, дискриминации и ксенофобии; расизм в контексте современных информационно-коммуникационных технологий (расовая киберпреступность); и всеобъемлющее антидискриминационное законодательство. По вышеуказанным темам с Комитетом сотрудничали шесть основных экспертов. Они высказали свои позиции относительно мигрантов, расистской и ксенофобской практики и расовой киберпреступности. Кроме того, они проинформировали участников сессии о проявлениях и масштабах этих явлений, а также о ресурсах

международных механизмов для борьбы с ними. В ходе сессии Комитет обсудил резолюцию 34/36 Совета по правам человека, в которой Совет обратился с просьбой начать обсуждение проекта дополнительного протокола к Конвенции, устанавливающего уголовную ответственность за акты расистского и ксенофобского характера, в ходе десятой сессии Специального комитета. Эта просьба была одобрена Генеральной Ассамблеей в ее резолюции 73/262.

45. В ходе сессии Специальный комитет утвердил выводы и рекомендации по трем согласованным темам, а также сводный перечень вопросов и возможных элементов, касающихся осуществления резолюции 73/262 Генеральной Ассамблеи и резолюции 34/36 Совета по правам человека в связи с проектом дополнительного протокола к Конвенции, устанавливающего уголовную ответственность за акты расистского и ксенофобского характера. Доклад Председателя-докладчика десятой сессии Специального комитета будет рассмотрен на сорок второй сессии Совета по правам человека в сентябре 2019 года.

46. На своем шестом совещании, состоявшемся в Женеве в период с 6 по 10 мая 2019 года, Группа независимых видных экспертов отметила, что Дурбанская декларация и Программа действий по-прежнему пользуются твердой поддержкой и широким признанием в Организации Объединенных Наций как всеобъемлющая надежная основа для ведения борьбы против расизма, расовой дискриминации, ксенофобии и связанной с ними нетерпимости (A/74/173). Группа рекомендовала провести в рамках Генеральной Ассамблеи однодневное совещание высокого уровня, посвященное 20-й годовщине принятия Дурбанской декларации и Программы действий, на уровне глав государств и правительств, как это было сделано в связи с празднованием десятой годовщины. Группа рекомендовала организовать в рамках совещания высокого уровня тематические обсуждения за круглым столом с участием представителей правительств, региональных организаций, механизмов по правам человека и организаций гражданского общества. Группа также рекомендовала Совету по правам человека определить программу конкретных мероприятий, предвещающих празднование годовщины, включая проведение дискуссионных форумов.

47. Группа независимых видных экспертов сочла, что празднование двадцатой годовщины предоставляет важную возможность для того, чтобы углубить понимание общественностью универсального характера Дурбанской декларации и Программы действий, и предложила всем заинтересованным сторонам, включая государства, международные региональные и неправительственные организации, средства массовой информации и представителей научных и других заинтересованных кругов, выступить с имеющими общественный резонанс инициативами в ознаменование этой годовщины. Группа также с озабоченностью отметила недостаточное знание общественностью реального содержания Дурбанской декларации и Программы действий, что стало серьезным препятствием для мобилизации политической воли в поддержку полного и эффективного осуществления этих документов.

48. В 2018 году Рабочая группа экспертов по лицам африканского происхождения выступила с призывом о предоставлении материалов в целях сбора всех имеющихся данных и исследований для проведения аналитического обзора и подготовки базового доклада о положении в области прав человека лиц африканского происхождения. Этот доклад должен послужить инструментом для привлечения внимания, выявления пробелов и разработки стратегий и действий по предотвращению, пресечению и искоренению расизма, расовой дискриминации, ксенофобии, афрофобии и связанной с ними нетерпимости, с которыми сталкиваются лица африканского происхождения. На своей двадцать четвертой сессии, состоявшейся в Женеве с 25 по 29 марта 2019 года, Рабочая группа посвятила основное внимание теме «Данные для целей расовой справедливости».

Рабочая группа обсудила положение в области прав человека лиц африканского происхождения во всем мире. Она также провела всесторонний обзор различных взаимосвязей между большими данными и вопросами расовой справедливости (и несправедливости) во всем мире. Группа пришла к выводу, что для обоснования политических приоритетов, касающихся равенства и возможностей для лиц африканского происхождения, крайне важно сопоставить и проанализировать дезагрегированные данные. Годовой доклад Рабочей группы будет представлен Совету по правам человека на его сорок второй сессии в сентябре 2019 года.

49. Рабочая группа также посетила Бельгию (4–11 февраля 2018 года) и Аргентину (11–18 марта 2019 года). В конце каждой поездки Рабочая группа публиковала заявления для средств массовой информации, в которых содержались ее предварительные выводы и рекомендации. Доклады об этих поездках будут представлены Совету по правам человека на его сорок второй сессии. Рабочая группа продолжала активно поддерживать действия по оказанию помощи заинтересованным сторонам в осуществлении программы мероприятий Международного десятилетия лиц африканского происхождения, а также участвовать в этих действиях. В этой связи 29 октября 2018 года Рабочая группа провела в Центральных учреждениях Организации Объединенных Наций в Нью-Йорке параллельное мероприятие под названием «На пути к принятию декларации о поощрении и уважении прав лиц африканского происхождения». Председатель Рабочей группы также принял участие в однодневных консультациях, состоявшихся в Женеве 10 мая 2019 года, которые касались порядка и формата проведения постоянного форума по проблеме лиц африканского происхождения и соответствующих вопросов существа и процедуры.

50. В своем докладе Совету по правам человека о глобальном экстрактивизме и расовом равенстве (A/HRC/41/54) Специальный докладчик по вопросу о современных формах расизма, расовой дискриминации, ксенофобии и связанной с ними нетерпимости разъяснила, почему обязательства по обеспечению расового равенства и недопущению дискриминации, закрепленные в международно-правовых актах о правах человека, должны занимать центральное место в реформировании, регулировании и оценке экстрактивистской экономики. В своих докладах о поездках в Соединенное Королевство Великобритании и Северной Ирландии с 30 апреля по 11 мая 2018 года (A/HRC/41/54/Add.2) и Марокко с 13 по 21 декабря 2018 года (A/HRC/41/54/Add.1) она дала оценку усилиям властей этих стран по ликвидации расизма, расовой дискриминации, ксенофобии и связанной с ними нетерпимости.

51. УВКПЧ продолжает осуществлять ежегодную трехнедельную программу стипендий для лиц африканского происхождения, занимающихся поощрением прав лиц африканского происхождения. Участники программы получают и углубляют знания о международном праве прав человека и системе прав человека Организации Объединенных Наций, международных рамках для борьбы против расизма, расовой дискриминации, ксенофобии и связанной с ними нетерпимости, а также пересекающихся с вышеперечисленными вопросам, причем особое внимание уделяется теме лиц африканского происхождения. Цель программы заключается в том, чтобы укрепить навыки участников в целях содействия защите и поощрению гражданских, политических, экономических, социальных и культурных прав лиц африканского происхождения в соответствующих странах и вооружить их инструментами, необходимыми для активизации разработки законодательства, стратегий и программ. Кроме того, программа стипендий направлена на укрепление сотрудничества гражданского общества с правительствами стран и проведение информационно-просветительских мероприятий на местном уровне. В 2018 году программа стипендий проводилась с

19 ноября по 7 декабря с участием 13 стипендиатов из различных регионов мира. С 2011 года в ней приняли участие 72 стипендиата из 32 стран.

52. 18 июня 2019 года Генеральный секретарь объявил о начале осуществления стратегии и плана действий Организации Объединенных Наций по борьбе с разжигающей ненависть риторикой, разработанной рабочей группой под руководством Канцелярии Организации Объединенных Наций по предупреждению геноцида и по вопросу об ответственности по защите. В состав этой рабочей группы вошли 13 структур системы Организации Объединенных Наций: Альянс цивилизаций, Административная канцелярия Генерального секретаря, Контроль террористическое управление, Департамент глобальных коммуникаций, «Глобальный пульс», УВКПЧ, Департамент по политическим вопросам и вопросам миростроительства, Программа развития Организации Объединенных Наций, Управление Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по делам беженцев, Организация Объединенных Наций по вопросам образования, науки и культуры, Детский фонд Организации Объединенных Наций, Структура Организации Объединенных Наций по вопросам гендерного равенства и расширения прав и возможностей женщин и Посланник Генерального секретаря по делам молодежи. Цель стратегии и плана действий состоит в том, чтобы предоставить Организации Объединенных Наций возможность вести борьбу с ненавистнической риторикой, представляющей угрозу для принципов, ценностей и программ Организации, посредством принятия мер в соответствии с международными стандартами в области прав человека. Стратегия и план действий направлены на решение двух задач: во-первых, активизировать и координировать усилия Организации Объединенных Наций, направленные на устранение коренных причин ненавистнической риторики и стимулирующих ее факторов, а во-вторых — предоставить Организации Объединенных Наций возможность эффективно реагировать на последствия ненавистнической риторики для общества. Специальный советник Генерального секретаря по предупреждению геноцида будет выполнять функции координатора Организации Объединенных Наций по вопросам ненавистнической риторики в целях содействия разработке более подробных руководящих указаний и надзора за этой работой в тесном сотрудничестве с рабочей группой и отделениями на местах во всем мире. Организация Объединенных Наций будет также взаимодействовать с государствами-членами в осуществлении этой стратегии и плана действий путем организации конференции по вопросам роли просвещения в предотвращении ненавистнической риторики и борьбе с ней.

VIII. Выводы и рекомендации

53. В ответ на рост расизма, расовой дискриминации и ксенофобии государства-члены активизировали свои усилия по борьбе с расизмом, расовой дискриминацией, ксенофобией и связанной с ними нетерпимостью. Тем не менее для того, чтобы обратить вспять растущие тенденции расистских и ксенофобских настроений и насилия, необходима более твердая политическая воля и более согласованные действия. В дополнение к безоговорочному осуждению расизма, ксенофобии и нетерпимости государствам-членам рекомендуется принять следующие меры: обеспечить более широкое признание, мониторинг, сбор данных и анализ тенденций в области риторики ненависти, а также углубить понимание коренных причин и движущих сил риторики ненависти, с тем чтобы принять соответствующие меры по наиболее эффективному устранению и/или смягчению ее последствий; обеспечить соблюдение прав пострадавших и удовлетворение их потребностей, в том числе посредством пропаганды средств правовой защиты и

обеспечения доступа к правосудию и психотерапевтической помощи; бороться с риторикой ненависти в средствах массовой информации и пропагандировать такие ценности, как терпимость, недискриминация, плюрализм и свобода мнений и возможность их свободного выражения; поощрять дополнительные исследования по вопросу о взаимосвязи между использованием интернета и социальных сетей для распространения высказываний, разжигающих ненависть, и факторами, побуждающими людей к насилию; охранять религиозные объекты; а также принимать меры для формирования инклюзивных обществ, в которых поощряется взаимодействие между культурами, терпимость и уважение разнообразия.

54. В конечном счете успехов в глобальной борьбе с расизмом, расовой дискриминацией, ксенофобией и связанной с ними нетерпимостью можно добиться лишь в том случае, если все соответствующие заинтересованные стороны активизируют свои усилия и примут меры в этой связи. Примеры таких мер включают создание прочной нормативно-правовой базы в соответствии с международными стандартами; создание или укрепление, в зависимости от обстоятельств, национальных механизмов защиты прав человека в соответствии с Парижскими принципами в целях защиты, поощрения и контроля; борьбу с безнаказанностью за расистские акты; усиление роли политических партий, гражданского общества и частного сектора в деле борьбы с расизмом, расовой дискриминацией, ксенофобией и связанной с ними нетерпимостью; и, в случае мигрантов и беженцев, предоставление защиты в соответствии с международным правом, включая международное беженское право и международное право в области прав человека, особенно защиты от всех форм дискриминации.

55. В этой связи государствам-членам следует помнить об актуальности политической декларации, которая была принята консенсусом в ходе заседания высокого уровня Генеральной Ассамблеи по случаю десятой годовщины принятия Дурбанской декларации и Программы действий, состоявшегося 22 сентября 2011 года, и которая, совместно с итоговым документом Конференции по обзору Дурбанского процесса, служит прочной основой для принятия мер в целях полной ликвидации расизма, расовой дискриминации, ксенофобии и связанной с ними нетерпимости. Ввиду этого государствам-членам, региональным организациям, гражданскому обществу и другим заинтересованным сторонам рекомендуется в полном объеме и эффективно осуществлять Дурбанскую декларацию и Программу действий и итоговый документ Конференции по обзору Дурбанского процесса.

56. Государствам-членам также предлагается поддержать Стратегию и План действий Организации Объединенных Наций по борьбе с ненавистнической риторикой, чтобы содействовать пониманию и ликвидации риторики ненависти во всем мире, а также обеспечить системе Организации Объединенных Наций возможности для реагирования на последствия риторики ненависти.

57. Кроме того, государствам-членам рекомендуется в полной мере и эффективно выполнять обязательства, вытекающие из международного права, в частности положения о недискриминации, содержащиеся в Уставе Организации Объединенных Наций, Международном пакте о гражданских и политических правах, Международном пакте об экономических, социальных и культурных правах и Международной конвенции о ликвидации всех форм расовой дискриминации. Государствам, которые еще не сделали этого, настоятельно рекомендуется ратифицировать оба пакта и Конвенцию о ликвидации всех форм расовой дискриминации или присоединиться к ним.

58. В целях расширения доступа к правосудию и средствам правовой защиты государствам-членам, которые еще не сделали этого, рекомендуется сделать заявление в соответствии со статьей 14 Международной конвенции о ликвидации всех форм расовой дискриминации о признании полномочий Комитета по ликвидации расовой дискриминации, касающихся получения и рассмотрения подпадающих под его юрисдикцию сообщений от отдельных лиц или групп лиц, считающих себя пострадавшими в результате нарушения их прав.

59. Государствам-членам рекомендуется сотрудничать с соответствующими механизмами по правам человека, в частности с Рабочей группой экспертов по лицам африканского происхождения и Специальным докладчиком по вопросу о современных формах расизма, расовой дискриминации, ксенофобии и связанной с ними нетерпимости, в том числе посредством направления им приглашений посетить их и посредством выполнения тематических и страновых рекомендаций этих механизмов.

60. Государствам-членам и другим заинтересованным сторонам предлагается активно участвовать в обсуждениях, посвященных механизмам, созданным для отслеживания хода осуществления Дурбанской декларации и Программы действий, и выполнять выносимые по итогам этих обсуждений рекомендации.

61. Государствам-членам, которые еще не сделали этого, рекомендуется разработать национальные планы действий по борьбе с расизмом, расовой дискриминацией, ксенофобией и связанной с ними нетерпимостью и приступить к их реализации.

62. Международным и региональным организациям рекомендуется активизировать сотрудничество в деле борьбы с расизмом, расовой дискриминацией, ксенофобией и связанной с ними нетерпимостью.

63. Государствам-членам рекомендуется, в соответствии с Дурбанской декларацией и Программой действий и итоговым документом Конференции по обзору Дурбанского процесса, создавать или укреплять, в зависимости от обстоятельств, специализированные органы и механизмы по осуществлению государственной политики, направленной на искоренение расизма, расовой дискриминации, ксенофобии и связанной с ними нетерпимости и поощрение расового равноправия, и предоставлять им в надлежащем объеме финансовые ресурсы, потенциал и возможности для проведения обследований, расследований, просветительных мероприятий и мероприятий по повышению информированности общественности.

64. Государствам-членам рекомендуется принять, в соответствии с их внутренним законодательством и международными обязательствами, все надлежащие меры по предупреждению, пресечению и искоренению всех проявлений расизма, расовой дискриминации, ксенофобии и связанной с ними нетерпимости в контексте спортивных мероприятий и обеспечить надлежащую реакцию на акты расизма. Странам, в которых проходят крупные спортивные мероприятия, рекомендуется воспользоваться этой возможностью и разработать информационно-просветительные программы, направленные на информирование общественности по вопросу искоренения расизма, расовой дискриминации, ксенофобии и связанной с ними нетерпимости.

65. Государства-члены, принимающие мигрантов, в том числе беженцев, должны обеспечивать эффективную защиту, уважение и осуществление их прав человека в соответствии с международным правом. В частности,

государства должны защищать мигрантов от всех форм дискриминации, в том числе мигрантов, которые находятся в наиболее изолированном и уязвимом положении, например мигрантов, находящихся в нештатных ситуациях. Государствам следует интегрировать принципы равенства и недискриминации в миграционное законодательство, политику и правоприменительную деятельность. Осуществление государствами Глобального договора о безопасной, упорядоченной и легальной миграции должно быть направлено на обеспечение соблюдения принципа недискриминации и с учетом обязательства ликвидировать все формы дискриминации, включая расизм, расовую дискриминацию, ксенофобию и связанную с ними нетерпимость, в отношении мигрантов.

66. Государствам-членам следует отменить или изменить все законы и меры, которые могут привести к дискриминации в отношении мигрантов, включая прямую и косвенную дискриминацию и дискриминацию по множественным признакам, и осудить все акты и проявления расизма, расовой дискриминации, ксенофобии и связанной с ними нетерпимости в отношении мигрантов и принять эффективные меры для их пресечения.

67. Для обзора прогресса в деле всеобъемлющего осуществления и принятия последующих мер по выполнению Дурбанской декларации и Программы действий, а также итогового документа Конференции по обзору Дурбанского процесса всем заинтересованным сторонам предлагается регулярно представлять обновленные материалы в ответ на направляемые УВКПЧ просьбы о предоставлении информации. Государствам-членам также рекомендуется провести в рамках семьдесят шестой сессии Генеральной Ассамблеи однодневное совещание высокого уровня, посвященное 20-й годовщине принятия Дурбанской декларации и Программы действий, на уровне глав государств и правительств, как это было сделано в связи с празднованием десятой годовщины.

68. В том, что касается Постоянного форума по проблеме лиц африканского происхождения, государствам-членам рекомендуется создать инклюзивный консультационный механизм с надлежащим финансированием, задачей которого будет позитивное преобразование и повышение качества жизни и уровня благосостояния лиц африканского происхождения.