

**Генеральная Ассамблея**

Distr.: General
19 February 2020
Russian
Original: English

Семьдесят четвертая сессия

Пункты 144 и 148 повестки дня

**Доклад о деятельности Управления служб
внутреннего надзора**

**Административные и бюджетные аспекты
финансирования операций Организации
Объединенных Наций по поддержанию мира**

**Деятельность Управления служб внутреннего надзора,
связанная с миротворческими операциями, за период
с 1 января по 31 декабря 2019 года****Доклад Управления служб внутреннего надзора***Резюме*

Настоящий доклад представляется во исполнение резолюций Генеральной Ассамблеи [48/218 В](#) (пункт 5 е)), [54/244](#) (пункты 4 и 5), [59/272](#) (пункты 1–3), [64/263](#) (пункт 1) и [69/253](#) (пункт 1). Он охватывает деятельность Управления служб внутреннего надзора, связанную с миротворческими операциями, за период с 1 января по 31 декабря 2019 года.

В 2019 году Управление опубликовало 242 доклада о деятельности по надзору за миротворческими операциями. Эти доклады включали 574 рекомендации, 6 из которых были отнесены к категории особо важных для Организации. Доклад о деятельности Управления, не связанной с миротворческими операциями, за период с 1 июля 2018 года по 30 июня 2019 года содержится в документах [A/74/305 \(Part I\)](#) и [A/74/305 \(Part I\)/Add.1](#).



I. Введение

1. За отчетный период — с 1 января по 31 декабря 2019 года — Управление служб внутреннего надзора (УСВН) опубликовало 242 доклада о деятельности, связанной с миротворческими операциями.

2. Настоящий доклад касается исключительно надзора за миротворческими операциями Организации Объединенных Наций, включая операции Департамента по стратегии, политике и контролю в области управления, Департамента оперативной поддержки, Департамента миротворческих операций и Департамента по политическим вопросам и вопросам миростроительства, а также миссий по поддержанию мира, специальных политических миссий и миссий по миростроительству, которые находятся в ведении этих департаментов. Доклад о деятельности УСВН, не связанной с миротворческими операциями, за период с 1 июля 2018 года по 30 июня 2019 года содержится в документах [A/74/305 \(Part I\)](#) и [A/74/305 \(Part I\)/Add.1](#). В соответствии с резолюцией [69/253](#) Генеральной Ассамблеи с докладами о внутренней ревизии и оценке, подготовленными в течение указанного периода, можно ознакомиться на веб-сайте УСВН (<https://oios.un.org>).

II. Общий обзор

A. Отдел внутренней ревизии

3. Отдел внутренней ревизии продолжал уделять внимание вопросам повышения качества своей работы с особым акцентом на решении вопросов высокого уровня риска и злободневных вопросов, а также вопросов, связанных с определением того, соответствуют ли достигаемые результаты организационным целям в областях стратегической и деловой деятельности и инициативам, касающимся проведения реформ. Отдел уделял все больше внимания рассмотрению вопросов эффективности и результативности программ, систем и процессов и начал проводить систематические оценки влияния организационной культуры (как компонента контрольной среды) на результативность усилий по достижению запланированных результатов. Отдел продолжал на основе задействования возможностей системы «Умоджа» укреплять потенциал своих ревизоров для анализа данных и проведения проверок в областях повышенного риска, таких как кибербезопасность. В целях оптимизации механизмов проведения проверок и анализа ключевых данных в режиме реального времени в 2019 году Отдел выпустил руководство по извлечению данных из системы «Умоджа». Отдел также нарастил свой потенциал для выявления признаков мошенничества и в дополнение к своему практическому руководству по проведению проверок для выявления случаев мошенничества в сфере закупок выпустил пособие по борьбе с мошенничеством в сфере управления запасами топлива, которое помогает ревизорам проводить более эффективные проверки в областях, подверженных мошенничеству и злоупотреблениям в сфере управления.

4. В 2019 году Отдел внутренней ревизии выполнил 71 задание и вынес 429 рекомендаций, в том числе 1 критическую рекомендацию и 428 важных рекомендаций, которые подразделяются на пять категорий по следующим тематическим направлениям: а) достоверность и точность информации; б) соответствие мандату и положениям, правилам и установленным процедурам Организации Объединенных Наций; в) эффективность и результативность операций; г) обеспечение сохранности ресурсов; и е) подотчетность руководителей программ. На диаграмме I отображена динамика рекомендаций ревизоров в период

2017–2019 годов, которая указывает на то, что Отдел неизменно уделяет особое внимание вопросам эффективности и результативности операций.

Диаграмма I
Рекомендации, вынесенные по результатам аудиторских проверок в 2017–2019 годах, с разбивкой по тематическим направлениям



В. Отдел расследований

5. В течение отчетного периода Отдел расследований организовал три учебных курса для национальных сотрудников по проведению расследований в Бангладеш, Уганде и Уругвае, на которых прошли подготовку более 70 офицеров из пяти азиатских стран, девяти африканских стран и восьми латиноамериканских стран. Эти учебные курсы направлены на теоретическую и практическую подготовку слушателей и на разработку единообразных подходов к проведению расследований возможных нарушений, в том числе таких, как сексуальная эксплуатация и сексуальные надругательства, со стороны военнослужащих, действующих под флагом Организации Объединенных Наций.

6. В 2019 году в партнерстве с Управлением людских ресурсов Отдел расследований организовал два учебных курса по подготовке сотрудников для расследования заявлений о случаях запрещенного поведения в контексте деятельности группы по установлению фактов, связанной с рассмотрением заявлений о случаях дискриминации, домогательств и злоупотребления полномочиями. На этих курсах прошли обучение 50 человек из 42 различных структур Организации Объединенных Наций.

7. В 2018 году одним из основных направлений усилий как Организации, так и Отдела расследований было решение проблемы сексуальных домогательств. В 2019 году УСВН приняло на работу следователей, специализирующихся на делах о сексуальных домогательствах, ввело более жесткие сроки завершения расследований, ускорило процедуры приема заявлений, ввело практику безотлагательного контакта и обеспечения постоянной связи с потерпевшими, а также обязалось расследовать все сообщения о случаях сексуальных домогательств.

8. В 2019 году Отдел расследований подготовил 167 докладов, в том числе 71 доклад о расследованиях, 50 докладов о контингенте и 46 докладов о закрытии дел. Для сравнения, в 2018 году было подготовлено несколько больше докладов — всего 172 доклада.

9. Отдел расследований также передал другим управлениям и подразделениям 316 дел, которые в большей мере относятся к их соответствующим сферам компетенции. По состоянию на 31 декабря 2019 года Отдел вел расследования по 178 делам, что на 71 процент больше, чем на конец 2018 года (см. таблицу 1).

Таблица 1

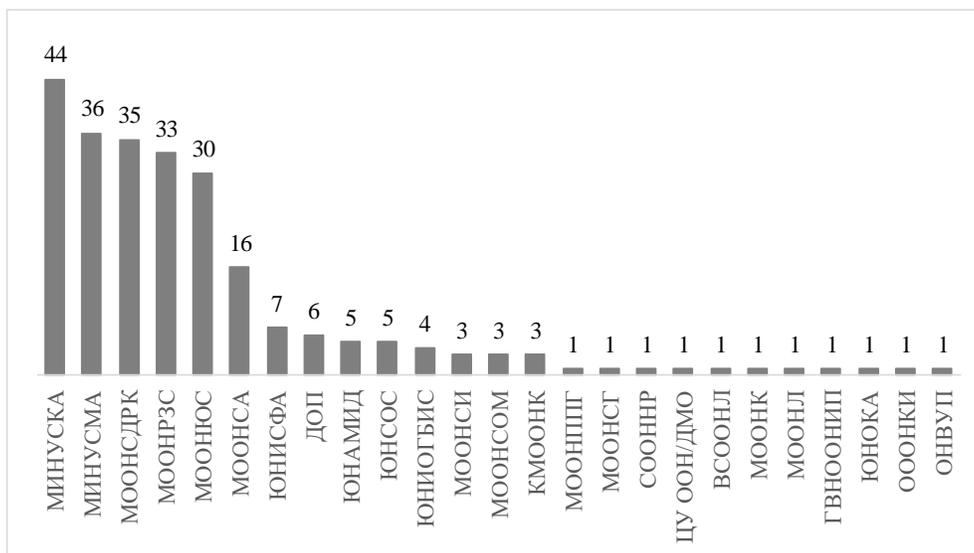
Расследование дел, связанных с операциями по поддержанию мира

Год	Расследования			
	Число незавершенных расследований по состоянию на начало года	Число расследований, начатых в течение года	Число расследований, заверенных в течение года	Число незавершенных расследований по состоянию на конец года
2018	89	171	156	104
2019	104	241	167	178

10. Наибольшее число докладов касалось случаев сексуальной эксплуатации и сексуальных надругательств. По таким случаям было подготовлено 47 докладов, что составляет 28 процентов от общего числа докладов, подготовленных в 2019 году.

11. Из 241 дела, в отношении которых были приняты решения о проведении расследований в 2019 году (см. диаграмму II), наибольшее число (77 дел, или 32 процента) были связаны с мошенничеством. Это на 79 процентов больше, чем в 2018 году; 73 дела касались случаев сексуальной эксплуатации и сексуальных надругательств, что на 40 процентов больше, чем в 2018 году.

Диаграмма II
Дела, представленные на расследование, с разбивкой по миссиям

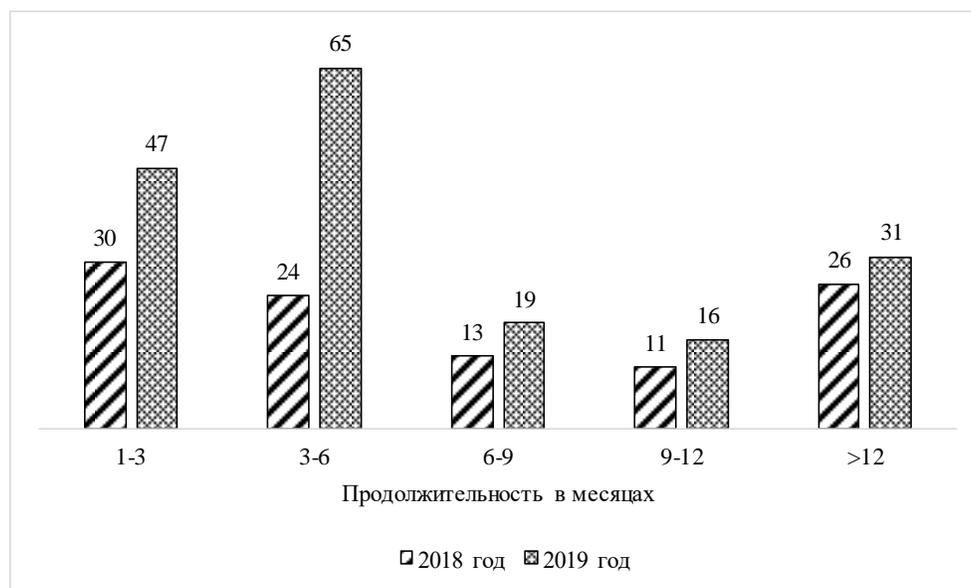


Сокращения: ДОП — Департамент оперативной поддержки; ДМО — Департамент миротворческих операций; МООНППГ — Миссия Организации Объединенных Наций по поддержке сектора правосудия в Гаити; МООНРЗС — Миссия Организации Объединенных Наций по проведению референдума в Западной Сахаре; МИНУСКА — Многопрофильная комплексная миссия Организации Объединенных Наций по стабилизации в Центральноафриканской Республике; МИНУСМА — Многопрофильная комплексная миссия Организации Объединенных Наций по стабилизации в Мали; МООНСГ — Миссия Организации Объединенных Наций по стабилизации в Гаити; МООНСДРК — Миссия Организации Объединенных Наций по стабилизации в Демократической Республике Конго; МООНСА — Миссия Организации Объединенных Наций по содействию Афганистану; МООНСИ — Миссия Организации Объединенных Наций по оказанию содействия Ираку; ЮНАМИД — Смешанная операция Африканского союза — Организации Объединенных Наций в Дарфуре; СООННР — Силы Организации Объединенных Наций по наблюдению за разъединением; ВСООНЛ — Временные силы Организации Объединенных Наций в Ливане; ЮНИОГБИС — Объединенное отделение Организации Объединенных Наций по миростроительству в Гвинее-Бисау; ЮНИСФА — Временные силы Организации Объединенных Наций по обеспечению безопасности в Абее; МООНК — Миссия Организации Объединенных Наций по делам временной администрации в Косово; МООНЛ — Миссия Организации Объединенных Наций в Либерии; МООНЮС — Миссия Организации Объединенных Наций в Южном Судане; ГВНООНИП — Группа военных наблюдателей Организации Объединенных Наций в Индии и Пакистане; ЮНОКА — Региональное отделение Организации Объединенных Наций для Центральной Африки; ОООНКИ — Операция Организации Объединенных Наций в Кот-д'Ивуаре; МООНСОМ — Миссия Организации Объединенных Наций по содействию Сомали; ЮНСОС — Отделение Организации Объединенных Наций по поддержке в Сомали; ОНВУП — Орган Организации Объединенных Наций по наблюдению за выполнением условий перемирия; и КМООНК — Контрольная миссия Организации Объединенных Наций в Колумбии.

12. На диаграмме III отражена информация о связанных с операциями по содействию миру расследованиях, незавершенных по состоянию на 31 декабря 2018 года и на 31 декабря 2019 года. По состоянию на 31 декабря 2019 года насчитывалось 31 связанное с операциями по содействию миру расследование, длящееся более 12 месяцев.

Диаграмма III

Число и продолжительность связанных с операциями по содействию миру расследований, которые не были завершены по состоянию на 31 декабря 2018 года и на 31 декабря 2019 года



C. Отдел инспекции и оценки

13. В 2019 году Отдел инспекции и оценки продолжал работать над укреплением своего отделения в Энтеббе и в соответствии с резолюцией 73/308 Генеральной Ассамблеи принял на работу двух сотрудников по оценке. В консультации с Департаментом миротворческих операций и полевыми миссиями Отдел в целях обеспечения разработки обоснованного плана своей работы также провел всеобъемлющие оценки рисков, существующих в контексте операций по поддержанию мира и осуществления мандатов.

14. В 2019 году Отдел инспекции и оценки подготовил два доклада об оценке, один из которых касался эффективности мониторинга положения в области прав человека в контексте операций по поддержанию мира и соответствующих последующих мер и отчетности, а другой — вклада Миссии Организации Объединенных Наций в Южном Судане (МООНЮС) в усилия по сокращению масштабов местного конфликта в Южном Судане. Кроме того, в поддержку перехода от операций по поддержанию мира к миростроительству в Дарфуре Отдел опубликовал доклад о трехгодичном обзоре деятельности Смешанной операции Африканского союза — Организации Объединенных Наций в Дарфуре (ЮНАМИД), а также консультативный меморандум по этому вопросу. В общей сложности Отдел вынес 5 критических и 10 важных рекомендаций, все из которых были приняты.

D. Факторы, затрудняющие работу Управления

15. В 2019 году никаких нештатных ситуаций, которые препятствовали бы работе Управления, связанной с его операциями по содействию миру, или ограничивали его самостоятельность, не возникало.

III. Результаты надзорной деятельности

16. С докладами о внутренней ревизии и оценке можно ознакомиться на веб-сайте УСВН. Ниже приводится информация о результатах некоторых проверок. Конкретные рекомендации и планы действий в области управления изложены в соответствующих докладах.

A. Результаты проверок в тематических областях

17. В течение 2019 года Отдел внутренней ревизии проводил проверки в тематических областях для выявления системных проблем, имеющих место в контексте деятельности, связанной с операциями по содействию миру.

Общеорганизационное управление рисками

18. УСВН провело ревизию процессов общеорганизационного управления рисками в Многопрофильной комплексной миссии Организации Объединенных Наций по стабилизации в Центральноафриканской Республике (МИНУСКА), Многопрофильной комплексной миссии Организации Объединенных Наций по стабилизации в Мали (МИНУСМА), Миссии Организации Объединенных Наций по стабилизации в Демократической Республике Конго (МООНСДРК), Миссии Организации Объединенных Наций по оказанию содействия Ираку (МООНСИ), Миссии Организации Объединенных Наций в Южном Судане (МООНЮС) и в Отделении Организации Объединенных Наций по поддержке в Сомали (ЮНСОС). За исключением МООНСИ, все миссии имеют общеорганизационные реестры рисков, а МИНУСКА, МИНУСМА, МООНЮС и ЮНСОС выделили ресурсы на координацию внедрения системы общеорганизационного управления рисками. МООНСДРК и МООНСИ используют существующие структуры и ресурсы для руководства внедрением системы общеорганизационного управления рисками, но они еще не создали специальных функций, ответственных за управление рисками. В целом из-за ограниченного участия старшего руководства и низкой эффективности управления ни в одной из шести миссий система общеорганизационного управления рисками не была внедрена в полном объеме.

19. По итогам ревизий был сделан вывод о наличии недостатков в процессах разработки реестров рисков, а также в механизмах выявления основных рисков и управления ими и в механизмах смягчения рисков. Сотрудники, отвечающие за общеорганизационное управление рисками, не всегда проходят надлежащую подготовку по соответствующим вопросам и в недостаточной мере взаимодействуют с руководителями оперативных подразделений и консультируются с ними, в результате чего снижается качество мониторинга и оценки рисков. Кроме того, ввиду ограниченного участия лиц, ответственных за обработку рисков, планы учета рисков и реагирования на риски либо имеют нереалистичные сроки осуществления мер по смягчению рисков, либо вообще отсутствуют. По итогам ревизий также был сделан вывод о том, что миссиям необходимо повысить эффективность управления рисками и более активно пользоваться возможностями, открывающимися в связи с расширением практики делегирования полномочий в результате проведения управленческих реформ, в том числе укрепить потенциал своих функций по управлению рисками, основываясь на модели «трех линий защиты».

Актуализация и всесторонний учет гендерной проблематики

20. УСВН провело проверку эффективности мер по обеспечению учета гендерной проблематики в МИНУСКА, МИНУСМА, МООНСДРК, ЮНАМИД и МООНЮС. МООНСДРК разработала гендерную стратегию и руководящие указания по ее реализации, призванные надлежащим образом ориентировать сотрудников в вопросах учета гендерной проблематики в процессах планирования и оперативной деятельности, а также приняла систему гендерных показателей, которая служит инструментом для отслеживания и оценки работы по обеспечению учета гендерных аспектов в деятельности миссии и для подготовки соответствующей отчетности. Советники по гендерным вопросам в МООНСДРК, МИНУСКА, ЮНАМИД и МООНЮС принимали участие в совещаниях старших руководителей и напрямую отчитывались перед руководителями миссий, благодаря чему последние имели возможность получать стратегические рекомендации по решению гендерных вопросов. В соответствии со своими мандатами миссии оказывали поддержку правительствам принимающих стран и местному населению, проводя различные информационно-пропагандистские мероприятия по гендерной проблематике, призванные способствовать расширению участия и представленности женщин в мирных и политических процессах. При этом для обеспечения того, чтобы деятельность в рамках операций по поддержанию мира осуществлялась с учетом гендерных аспектов и в полной мере способствовала достижению гендерного равенства и расширению прав и возможностей женщин, необходимо устранить ряд выявленных в ходе ревизий недостатков, которые отображены в таблице 2 ниже.

Таблица 2

Недочеты в работе по актуализации и учету гендерной проблематики в контексте отдельных операций по содействию миру

Описание недочетов	Миссии, в работе которых были обнаружены недочеты				
	МИНУСКА	МИНУСМА	МООНСДРК	МООНЮС	ЮНАМИД
Старшее руководство не обеспечило надлежащего учета гендерной проблематики при решении предусмотренных мандатом приоритетных задач	X	X	X	X	X
Отсутствие/низкое качество данных с разбивкой по полу и механизмов анализа конфликтов с точки зрения их гендерной составляющей, необходимых для разработки обоснованных гендерных стратегий	X	X	X	X	X
Отсутствие/низкое качество мониторинга и отчетности по показателям, позволяющим оценивать степень учета гендерных аспектов при выполнении программных и вспомогательных функций	X	X	X	X	X
Низкие показатели завершения обязательной подготовки по вопросам гендерной проблематики (в том числе среди сотрудников уровня С-5 и выше)	X	X	X	X	X
Целевые показатели обеспечения гендерного паритета не достигнуты к 31 декабря 2018 года	X	X	X	X	X

Сокращения: МИНУСКА — Многопрофильная комплексная миссия Организации Объединенных Наций по стабилизации в Центральноафриканской Республике; МИНУСМА — Многопрофильная комплексная миссия Организации Объединенных Наций по стабилизации в Мали; МООНСДРК — Миссия Организации Объединенных Наций по стабилизации в Демократической Республике Конго; ЮНАМИД — Смешанная операция Африканского союза — Организации Объединенных Наций в Дарфуре; и МООНЮС — Миссия Организации Объединенных Наций в Южном Судане.

21. Из этой таблицы видно, что предусмотренные мандатами приоритетные функции не всегда выполнялись с учетом гендерных аспектов. Например, поскольку МИНУСКА не имеет надежных данных с разбивкой по признаку пола, Секция правосудия и исправительных учреждений не может надлежащим образом проводить свои информационно-пропагандистские мероприятия, посвященные вопросу о необходимости раздельного содержания женщин и мужчин в тюрьмах и других пенитенциарных учреждениях. В МООНЮС, хотя планы работы некоторых приоритетных функций и включали мероприятия, связанные с гендерной проблематикой, эти планы не были увязаны с конкретными целями и не подкреплялись данными анализа конфликтов с точки зрения их гендерной составляющей и данными с разбивкой по признаку пола, и, соответственно, эти планы не были должным образом ориентированы на решение конкретных проблем женщин и мужчин. В МИНУСМА лишь 5 процентов финансируемых из целевых фондов проектов, проанализированных УСВН, были ориентированы на потребности женщин и наиболее уязвимых бенефициаров, тогда как целевой показатель предусматривает охват этих групп на уровне в 15 процентов. Для обеспечения устойчивости инициатив в области учета гендерной проблематики в Дарфуре после закрытия миссии ЮНАМИД во взаимодействии со страновой группой Организации Объединенных Наций необходимо разработать гендерную стратегию и соответствующий план действий.

22. По итогам ревизий также был сделан вывод о том, что для достижения целевых показателей, определенных в общесистемной стратегии Генерального секретаря по обеспечению гендерного паритета, миссиям следует разработать соответствующие планы действий и дополнительные инициативы.

Управление запасами топлива

23. УСВН провело ревизию систем управления запасами топлива МООНСДРК, Временных сил Организации Объединенных Наций в Ливане (ВСООНЛ), Временных сил Организации Объединенных Наций по обеспечению безопасности в Абьее (ЮНИСФА) и ЮНСОС и установило, что в целом они обеспечивали бесперебойное снабжение топливом, необходимым им для выполнения своих соответствующих мандатов. Вместе с тем в ЮНИСФА имели место случаи аномального и неоправданного расхода топлива для генераторов в силу отсутствия надежных данных из-за неисправности топливных расходомеров, а также по причине отсутствия надлежащего учета данных о поставках топлива. Также отсутствовали гарантии того, что топливо, отпускаемое контингентам оптом, используется в оборудовании, для которого оно предназначено. Кроме того было выявлено необъясненное расхождение на сумму в размере 4,6 млн долл. США между данными таможенного контроля об объеме топлива, импортированного подрядчиком, и учетными данными миссии. ЮНИСФА также следует значительно усилить надзор за осуществлением программы контроля качества топлива, поскольку в одном из хранилищ вопреки действующим требованиям резервуары для хранения авиационного топлива не очищались, а запасы, находящегося в них топлива не обновлялись с 2013 года, и в этом топливе был обнаружен видимый невооруженным глазом мелкий мусор. ЮНИСФА не проводили независимой инспекции хранилищ, оборудования и механизмов контроля качества подрядчика с 2014 года. В результате этих недостатков повысился уровень риска осуществления полетов.

24. По итогам ревизии в МООНСДРК было установлено, что генераторы не были оснащены счетчиками, позволяющими точно измерять расход топлива, и это при том, что на долю генераторов приходилась треть от общего объема топлива, потребляемого миссией. В результате этого возросла угроза того, что случаи перерасхода и незаконного присвоения топлива могли остаться

незамеченными. Расследования предполагаемых случаев незаконного присвоения топлива не отличались оперативностью: в среднем на рассмотрение 19 соответствующих дел уходило около 15 месяцев. Кроме того, в силу плохой организации процесса передачи полномочий в ходе ротации ответственных офицеров военной прокуратуры не удалось установить результаты расследований по 183 переданным в их ведение делам.

25. ЮНСОС приняло меры по совершенствованию механизмов контроля за отпуском и потреблением топлива, в том числе периодически проводило анализ соответствующих данных, ввело ограничения на отпуск топлива оптом и внедрило инструменты контроля за отпуском топлива в розницу. Благодаря этим мерам среднемесячное потребление топлива сократилось на 35 процентов. При этом Группа по горюче-смазочным материалам установила, что за восьмимесячный период для 429 из 651 единицы оборудования было получено топлива на 3,8 млн литров больше, чем могло быть израсходовано при работе оборудования в штатном режиме. Однако ЮНСОС не провело надлежащих расследований, в том числе расследований в связи с 15 сообщениями о хищениях топлива из топливных баков генераторов на сумму в размере около 43 000 долл. США.

26. УСВН установило, что в МООНСДРК и ЮНСОС имели место случаи заправки репатрируемого оборудования, принадлежащего контингентам, что указывает на возможность хищения топлива.

Планы предупреждения и устранения экологических последствий деятельности миссий

27. УСВН провело ревизию осуществления планов предупреждения и устранения экологических последствий деятельности МИНУСКА, МИНУСМА, МООНСДРК, ЮНАМИД, МООНЮС и ВСООНЛ. Миссии разработали планы предупреждения и устранения экологических последствий своей деятельности, предусматривающие контроль за своим экологическим следом и уменьшение рисков как для собственного персонала, так и для местных общин и экосистем. МООНЮС запретила использование пластиковых пакетов в своих магазинах и пунктах питания для персонала, организовала подготовку местных журналистов по вопросам освещения проблематики экологии и обеспечила расширение доступа возвращающихся внутренне перемещенных лиц к питьевой воде и к услугам в области санитарии. МООНСДРК создала механизм реагирования на экологические проблемы, беспокоящие местные общины, тогда как ВСООНЛ установили на своих объектах солнечные батареи и светодиодные лампы освещения и внедрили процедуры контроля за потреблением энергии и топлива.

28. При этом миссиям следует более эффективно контролировать осуществление планов предупреждения и устранения экологических последствий своей деятельности, в том числе продолжать совершенствовать программы по сохранению и рациональному использованию водных ресурсов и по развитию инфраструктуры для удаления и очистки сточных вод и механизмов управления этой инфраструктурой. План действий ЮНАМИД составлялся без учета обстоятельств этапа свертывания ее операций и не содержит четкого определения приоритетных направлений работы. МИНУСКА и МООНЮС установили счетчики для контроля за забором и потреблением воды не на всех объектах, а на тех объектах, где такие счетчики установлены, считывание показаний осуществляется нерегулярно. ВСООНЛ и МИНУСМА не приняли надлежащих мер по сокращению потерь воды. ВСООНЛ осуществляли сброс очищенных сточных вод, но без проверки качества очистки, а в районе операций МООНЮС (в лагере Организации Объединенных Наций) были отмечены случаи разлива неочищенных

сточных вод, что создавало повышенный риск загрязнения окружающей среды и угрозу для здоровья людей.

29. Всем миссиям следует повысить качество управления ликвидацией как опасных, так и безопасных отходов. МИНУСМА, МООНСДРК и ВСООНЛ должны обеспечить, чтобы для удаления отходов подрядчики использовали только утвержденные и экологически приемлемые объекты и, по возможности, сортировали отходы. МИНУСКА и МИНУСМА должны провести оценку последствий своей деятельности для окружающей среды, завершить мероприятия по очистке и все работы по восстановлению качества окружающей среды, а также обеспечить, чтобы при возврате объектов государству сопутствующие сертификаты содержали ссылки на результаты оценок, проведенных в соответствии с установленными инструкциями. Они также должны позаботиться о получении сертификатов об очистке освобождаемых ими объектов, находящихся в государственной собственности. МИНУСМА, МООНСДРК, МООНЮС и МИНУСКА необходимо отслеживать ход выполнения рекомендаций, вынесенных по итогам инспекций, проведенных на их объектах.

Закупочная деятельность

30. В соответствии с резолюцией [72/266 В](#) Генеральной Ассамблеи УСВН провело ревизию стратегического управления закупочной деятельностью в Секретариате Организации Объединенных Наций. Ревизия охватывала период с 1 января 2017 года по 31 декабря 2018 года, в течение которого общая стоимость размещенных заказов-нарядов составила 6 млрд долл. США, включая заказ-наряды миссий по поддержанию мира на сумму в размере 4,31 млрд долл. США. По итогам ревизии был сделан вывод о том, что, хотя методические рекомендации, предлагаемые полевым миссиям и отделением, в целом дают положительный эффект, все же существует необходимость в совершенствовании механизмов общего руководства и управления закупочной деятельностью и контроля за ней.

31. В рамках реформы системы Организации Генеральный секретарь делегировал неограниченные полномочия по осуществлению любых закупок руководителям подразделений за исключением закупок стратегических товаров и услуг, которые находятся в ведении Отдела закупок, и закупок полевых миссий и прочих структур, закупки которых регламентируются правилами предоставления полномочий на проведение закупочных операций на местах. Поскольку пороговые показатели для большинства стратегических товаров стоимостью свыше 10 000 долл. США первоначально не были установлены, потенциальное увеличение числа просьб Отдела закупок о предоставлении полномочий на закупки на местах могло затруднить удовлетворение оперативных потребностей полевых миссий и прочих структур. Департамент оперативной поддержки сообщил, что он уже установил пороговые показатели для полномочий на закупки различных товаров и услуг на местах. В дополнение к этому следует доработать матрицу стратегических товаров и услуг, с тем чтобы облегчить ее внедрение. Также необходимо обеспечить сбор исходных данных и проведение анализа рабочей нагрузки подразделений закупок в Секретариате и, по мере необходимости, подготовку предложений о перераспределении ресурсов.

32. Низкие показатели статистики реагирования поставщиков на запросы указывают на необходимость более глубокого анализа конъюнктуры рынка. Стандартные контракты использовались недостаточно, то есть из 297 таких контрактов 117 либо использовались ограниченно, либо вообще не использовались, что обусловлено отчасти завышенными прогнозами будущего спроса. Агрегирование потребностей проводилось не всегда, что препятствовало получению

оптовых скидок и достижению экономии за счет эффекта масштаба, причем некоторые стандартные контракты (не включая договоры долгосрочной аренды и контракты на закупки стандартного ассортимента товаров) либо продлевались автоматически, либо предоставлялись одним и тем же поставщикам на протяжении более 10 лет.

33. Низкий уровень взаимодействия в области закупок с другими организациями системы Организации Объединенных Наций был обусловлен различиями в оперативных потребностях и приоритетах, но эту проблему можно решить путем повышения эффективности обмена информацией о существующих контрактах. Кроме того, система электронных подрядных торгов апробируется уже более четырех лет, тогда как ее использование ограничивается лишь несколькими секциями закупок. Таким образом, налицо упущенная выгода, которую можно было бы извлечь из использования этой системы, поскольку она позволяет усилить контроль за обработкой заявок и предложений.

34. В рамках системы делегирования полномочий и подотчетности были определены три компонента, усиление контроля за которыми позволит повысить эффективность закупочной деятельности: а) обработка отдельных заказ-нарядов; б) исключения из правила о применении формальных методов запрашивания предложений; и с) заключение контрактов постфактум. Однако существующая система контроля не предусматривает анализа данных, результаты которого облегчили бы выявление «красных флагов» и возможных нарушений. Как представляется, имели место случаи дробления заказ-нарядов, что позволяло обойти механизмы контроля за процессом закупок. Отчеты о ключевых показателях эффективности, возможно, дают неверное представление о положении дел, что объясняется неточностью имеющихся данных. Несмотря на высокий риск мошенничества в сфере закупок, Отдел закупок не вел журнал регистрации случаев предполагаемого или выявленного мошенничества, что необходимо для анализа махинаций и принятия мер по исправлению положения, и не проводил соответствующих учебных мероприятий для подготовки персонала полевых служб.

35. Эффективность работы Совета по проверке присуждения контрактов, который действует на экспериментальной основе на протяжении более 10 лет, снизилась в результате того, что первоначальная сфера его компетенции утратила актуальность, так как она, в том числе, не охватывает предложения, запрашиваемые у подрядчиков полевыми миссиями.

36. Ревизии в МООНСДРК, Миссии Организации Объединенных Наций по содействию Афганистану (МООНСА) и МООНЮС показали, что контроль за закупочной деятельностью в целях управления рисками осуществлялся неэффективно и что закупки обрабатывались несвоевременно, что приводило к задержкам с поставками товаров и услуг. Рекомендации в отношении низкого качества анализа рыночной конъюнктуры и документации, касающейся технических спецификаций, неоднократно выносившиеся в адрес МООНСДРК местным комитетом по контрактам, выполнялись несвоевременно. В силу низкого качества направляемых в комитет обоснований закупок, в том числе технических обоснований, соответствующие документы часто возвращались на доработку, что приводило к задержкам с заключением закупочных контрактов. УСВН выявило несколько случаев, когда заказ-наряды МООНСДРК и МООНЮС на закупки дробились на более мелкие, чтобы их можно было оформить в рамках правил, регламентирующих мелкие закупки, и таким образом обойти формальные процедуры запроса предложений.

В. Миротворческий потенциал и инициативы в области быстрого реагирования

37. УСВН провело ревизию деятельности по реализации инициатив Департамента миротворческих операций и Департамента оперативной поддержки, направленных на повышение эффективности развертывания военного и гражданского персонала и других групп желающих способствовать операциям по содействию миру. Ревизия показала, что Система обеспечения готовности миротворческого потенциала была введена в действие и способна обеспечивать проведение надлежащих информационно-просветительских мероприятий и разработку рекомендаций для военных и полицейских консультантов, направляемых государствами-членами. Кроме того, в рамках Системы осуществляются плодотворные визиты в соответствующие страны, в ходе которых проводятся оценки деятельности и консультации. По результатам ревизии также было установлено, что благодаря Системе государства-члены смогли обеспечить более эффективное управление миротворческими ресурсами, предоставляемыми ими в соответствии с принятыми обязательствами. Вместе с тем также было установлено, что Департаменту миротворческих операций необходимо внедрить комплексный механизм определения будущих потребностей в миротворческих ресурсах, чтобы снабжать государства-члены информацией, необходимой им для принятия обоснованных обязательств, уточнить критерии, необходимые для регистрации и поддержания готовности персонала и подразделений разного назначения, а также усовершенствовать методологию оценки эффективности Системы обеспечения готовности миротворческого потенциала с точки зрения ее роли в обеспечении своевременного развертывания миротворческих сил и средств. Несмотря на то, что Система все чаще используется при комплектовании сил, она пока еще не стала механизмом «единого окна» для определения стран, наиболее подходящих для предоставления воинских и полицейских контингентов.

38. По итогам ревизии деятельности по реализации инициатив быстрого реагирования для укомплектования штата гражданского персонала полевых операций УСВН отметило, что развертывание штата Секции быстрого реагирования было проведено эффективно и что Секция способна содействовать набору и оформлению новых сотрудников и проведению сравнительного анализа, а также активно участвовала в решении административных вопросов миссий во время переходных периодов. Вместе с тем необходимо разработать критерии оценки эффективности деятельности по реализации инициатив быстрого реагирования и доводить информацию о результатах такой деятельности до заинтересованных сторон.

39. Как постоянный полицейский компонент, так и Постоянная судебно-пенитенциарная структура получили широкое признание в качестве ценных инструментов, выполняющих в рамках миротворческих операций необходимые полицейские и судебно-пенитенциарные функции при умеренных затратах. Например, постоянный полицейский компонент смог развернуть в Йемене персонал для поддержки осуществления Соглашения по Ходейде в течение 48 часов с момента поступления просьбы. Однако для того, чтобы обеспечить надлежащее реагирование на поступление непредвиденных или конкурирующих просьб об оказании поддержки, необходимо разработать и ввести в действие соответствующие механизмы. Также необходимо более точно сформулировать роль и определить место постоянного полицейского компонента, в том числе разработать официальный план действий по улучшению его взаимодействия с Отделом полиции Организации Объединенных Наций в Нью-Йорке. Также было бы полезно задокументировать основные результаты и накопленный опыт для

использования в будущем в качестве основы для определения мер реагирования на потребности, относящиеся к осуществлению судебно-пенитенциарных функций.

С. Информационно-коммуникационные технологии

40. Ревизия хода осуществления проекта вывода из эксплуатации системы «Галилео» в Департаменте оперативной поддержки показала, что картирование ролей пользователей, разделение обязанностей и функции производственной поддержки, связанные с проектом, в целом были адекватными. Однако осуществление этого проекта началось несмотря на то, что 14 из 29 миссий еще не закончили очистку своих данных, что привело к неточностям и к отсутствию или блокированию инвентарных записей, находящихся в системе «Умоджа» более одного года после введения их в систему, в результате чего имели место задержки с выполнением задач по управлению инвентарными запасами и по оформлению заявок на закупки. Кроме того, проблемы с обработкой и целостностью данных препятствовали осуществлению точной оценки активов и товарно-материальных запасов, контроля за инвентарными запасами и точного прогнозирования спроса и составления бюджета. Для обеспечения принятия взвешенных управленческих решений Департаменту в координации с отделом по проекту «Умоджа» также необходимо проанализировать потребности пользователей и подготовить отчеты о рабочих процессах в цепи снабжения.

41. Ревизия электронной системы организации пайкового довольствия показала, что эта система приносит ощутимую пользу благодаря тому, что она автоматизирует процессы оформления заказов, управления поставками и проверки счетов-фактур. Эта система позволяла отслеживать штрафы, выставляемые поставщикам за невыполнение условий контрактов, получать экономию средств безотносительно к получению еженедельных скидок, а также в целом добиться повышения эффективности безотносительно к штрафованию поставщиков и получению скидок за своевременную оплату. Однако из-за нехватки ресурсов система контроля качества работы подрядчиков, предусмотренная в резолюции 65/289 Генеральной Ассамблеи, внедрена не была. Миссиям было трудно надлежащим образом решать проблемы, связанные с качеством работы подрядчиков, и они не имели возможности выявлять и отслеживать отдельные партии продовольственных пайков, отозванных по причине низкого качества. Система также нуждалась в надлежащей конфигурации, которая позволяла бы поддерживать несколько версий норм продовольственного снабжения Организации Объединенных Наций. Кроме того, было необходимо укрепить некоторые функции, связанные с безопасностью системы, в том числе функции, относящиеся к обеспечению готовности к выполнению работ по послеаварийному восстановлению.

42. Ревизия услуг в области информационно-коммуникационных технологий (ИКТ), предоставляемых учреждениями Организации Объединенных Наций, показала, что механизмы контроля за управлением поставок услуг нуждаются в укреплении. Ревизия показала, что оценка необходимости использования прошедших конкурсный отбор внешних поставщиков услуг на основе анализа соотношения затрат и результатов и анализа рыночной конъюнктуры не проводилась. Кроме того, было выявлено отсутствие механизмов масштабирования системы контрактов, тогда как результаты проведенного УСВН анализа показали, что в период 2014–2019 годов расходы по оплате услуг, предоставляемых такими поставщиками на основе внешнего подряда, возросли несмотря на сокращение объема ресурсов, предусмотренных в бюджете по линии ИКТ, обусловленное сокращением численности персонала, оптимизацией деятельности и свертыванием миссий. Кроме того, в соглашениях с подрядчиками не прописывались

показатели качества их работы, и, следовательно, какие-либо средства для решения проблем, связанных с невыполнением подрядчиками условий контрактов, отсутствовали. УСВН рекомендовало: а) в целях обеспечения максимальной эффективности затрат пересмотреть действующие меморандумы о взаимопонимании, перезаключить соглашения о поставках услуг и скорректировать методологии выставления счетов; б) урегулировать споры вокруг неоплаченных счетов на общую сумму в размере 5 млн долл. США; и с) добиться возмещения одним из учреждений всех еще не возмещенных переплат и в дальнейшем обеспечить, чтобы обоснование расходов надлежащим образом подкреплялось подробным описанием приобретаемых услуг с разбивкой по их конкретным компонентам.

D. Сквозные вопросы

43. В 2019 году УСВН выявило ряд сквозных вопросов, касающихся планирования, управленческого надзора, мониторинга и оценок, а также вопросов, имеющих финансовые последствия для Организации.

Планирование

44. УСВН вынесло 106 рекомендаций по устранению недостатков в области планирования, в том числе планирования мероприятий по передаче полномочий и завершению работы миссий, а также планирования их стратегической и оперативной деятельности.

45. В ходе ревизии Объединенного отделения Организации Объединенных Наций по миростроительству в Гвинее-Бисау (ЮНИОГБИС) было установлено, что, несмотря на то, что была создана комплексная целевая группа по вопросам переходного периода, отвечающая за планирование и осуществление мероприятий по сокращению штата и будущему закрытию Отделения к 31 декабря 2020 года, не было разработано плана действий на переходный период, предусматривающего: а) передачу остаточных определенных в мандате функций страновой группе Организации Объединенных Наций и другим субъектам; б) оказание содействия сотрудникам, затронутым закрытием Отделения, в поиске других возможностей трудоустройства; и с) учет выбытия активов и механизмы возвращения объектов недвижимости в распоряжение соответствующих владельцев. В то же время, в ходе проверки готовности к свертыванию Миссии Организации Объединенных Наций по поддержке сектора правосудия в Гаити (МООНППГ) было установлено, что, несмотря на наличие подробного плана мероприятий по свертыванию Миссии, в ее предлагаемом бюджете не были предусмотрены ассигнования, достаточные для покрытия соответствующих расходов. Департамент оперативной поддержки сообщил, что деятельность, предусмотренная комплексным графиком мероприятий переходного периода и планом сокращения штата и закрытия ЮНИОГБИС, почти завершена и что для финансирования потребностей МООНППГ, связанных с упразднением административных структур в период с 16 октября 2019 года по 30 июня 2020 года, были выделены соответствующие средства.

46. В ходе ревизии деятельности МООНППГ по наращиванию потенциала Гаитянской национальной полиции был сделан вывод о том, что ее полицейский компонент не смог в полной мере внедрить практику наставничества в целях поддержки и наращивания потенциала Гаитянской национальной полиции, что объясняется главным образом отсутствием четко сформулированной стратегии, включающей необходимые показатели достижения результатов и подробную информацию о путях достижения поставленных целей. Кроме того, с руководством Гаитянской национальной полиции не было достигнуто официального

соглашения о методологии наставничества. С учетом предстоящего закрытия миссии УСВН рекомендовало МООНППГ в координации со страновой группой Организации Объединенных Наций и Гаитянской национальной полицией решить этот вопрос в рамках осуществления всеобъемлющей стратегии на переходный период.

47. В ходе аудита централизованных складских операций МИНУСМА было установлено, что миссия не имеет плана действий по внедрению системы централизованного управления материально-техническим обеспечением, оптимизации использования складских площадей и контроля за эксплуатацией оборудования. В результате этого концепция централизованных складских операций была реализована лишь частично и при отсутствии надлежащего разделения обязанностей между функциями, отвечающими за складирование предметов снабжения, за пополнение запасов и за отпуск товаров со склада. Также не были определены показатели, необходимые для оценки интенсивности эксплуатации оборудования и выявления не пользующихся спросом товаров и товаров с истекающим сроком годности, а также избыточных инвентарных запасов, подлежащих перераспределению среди других миссий. Проведенный УСВН обзор данных системы «Умоджа» об инвентарных запасах показал, что 5221 предмет расходуемого имущества и 3743 предмета, снабженных серийными номерами, с совокупной стоимостью приобретения соответственно в 15,7 и 37,9 млн долл. США не были востребованы в течение более одного года.

Управленческий надзор, контроль и оценка

48. Один из широко распространенных недостатков в оценке эффективности, выявленных по итогам проведенных проверок, — это отсутствие надлежащих механизмов мониторинга и оценки, в том числе четко определенных ключевых показателей эффективности. УСВН вынесло 226 рекомендаций в отношении путей устранения имеющихся недостатков.

49. Службе Организации Объединенных Наций по вопросам деятельности, связанной с разминированием, следует значительно усовершенствовать свой механизм мониторинга и оценки. Программы деятельности, связанной с разминированием, выполнялись внешним подрядчиком без надлежащего осуществления мониторинга и оценки. Служба по вопросам деятельности, связанной с разминированием, выплачивала этому подрядчику комиссионные за управленческие услуги в размере 8 процентов от стоимости транзакций вне зависимости от характера предоставляемых им услуг, и за 2017 и 2018 годы в общей сложности было выплачено комиссионных на сумму в размере около 37,85 млн долл. США. Сюда вошли комиссионные, выплаченные в рамках пяти проанализированных программ за услуги по приобретению оборудования на сумму в размере 19,5 млн долл. США и по заключению контрактов с третьими сторонами на общую сумму в размере 208,3 млн долл. США. Необходимо провести анализ для оценки наиболее эффективного с точки зрения затрат способа получения таких услуг, включая использование механизмов Отдела закупок для приобретения активов и осуществления непосредственного управления реализацией соглашений с третьими сторонами.

50. Служба по вопросам деятельности, связанной с разминированием, не имела стратегии в области мониторинга и оценки, в которой определялись бы виды ее деятельности, используемые ею инструменты и методологии и ее функции и обязанности. Хотя многолетний стратегический план и включал логичные компоненты, такие как общие цели, ожидаемые результаты, перечень мероприятий и показатели для оценки достижения результатов, планы действий по реализации отдельных проектов не были четко увязаны со стратегическим планом.

Кроме того, показатели осуществления проектов отслеживались нерегулярно, что затрудняло оценку хода реализации проектов и того, как их реализация способствует достижению целей, определенных в стратегическом плане. Деятельность по мониторингу результатов осуществления проектов и отслеживанию финансовых показателей была неэффективной, поскольку Служба по вопросам деятельности, связанной с разминированием, не принимала мер для получения от подрядчика достаточной необходимой информации и для обеспечения ее независимой проверки. Кроме того, сотрудники подрядчика привлекались к проведению обзоров проектов и программ наряду с персоналом Службы по вопросам деятельности, связанной с разминированием, в результате чего возникают сомнения в полной объективности результатов соответствующих обзоров.

51. Аудиторская проверка целевого фонда мира и безопасности МИНУСМА показала, что ход достижения основных целей проектов не отслеживался должным образом и что ведущие секции не осуществляли регулярных контрольных поездок. Поэтому МИНУСМА не смогла обеспечить своевременное завершение проектов и надлежащее использование средств, полученных в виде взносов доноров. Результаты обзора, проведенного УСВН, показали, что, хотя партнеры по осуществлению проектов и проводят оценки результатов проектов по их завершении, такие оценки в отношении проектов, осуществленных МИНУСМА, не проводились.

52. В ходе аудиторской проверки операций по управлению перевозками в рамках МИНУСМА было выявлено, что не были установлены ни показатели эффективности операций по перевозке и доставке грузов, ни критерии качества обработки заявок на перевозки. Также необходимо обеспечить, чтобы структурами и сотрудниками Организации Объединенных Наций перевозились исключительно разрешенные грузы, поскольку были выявлены случаи, когда оружие, например, перевозилось на воздушных судах без надлежащего разрешения, а зарегистрированный багаж и ручная кладь не всегда взвешивались во избежание превышения разрешенного веса.

Результаты ревизии аспектов, имеющих финансовые последствия

53. В ходе ревизий УСВН отметило проблемы, имеющие финансовые последствия для Организации, такие как переплаты, упущенные возможности экономии средств и ненадлежащее возмещение расходов, и вынесло рекомендации по их решению.

54. В ходе ревизии механизмов управления жилыми и служебными помещениями в МООНЮС было установлено, что в результате проблем с выставлением счетов и взыванием арендной платы с третьих сторон арендная плата не взималась в течение более 14 месяцев, а общая сумма недополученных средств составила 1,8 млн долл. США. Недостаточный мониторинг заселенности жилья увеличил риск финансовых потерь из-за простоя незанятых помещений. Из-за низкого качества учета и отсутствия надлежащих данных инвентаризации МООНЮС не имела точной информации о числе жилых помещений и спальных мест, а также об уровне заселенности помещений миссии.

55. В ходе той же ревизии было установлено, что в случае 72 из 795 международных гражданских служащих не производилось никаких удержаний из заработной платы в счет арендных платежей, в результате чего было недополучено примерно 150 000 долл. США. Удержания из заработной платы в счет арендных платежей, причитающихся с отдельных военнослужащих и добровольцев Организации Объединенных Наций, также не производились должным образом. По состоянию на 31 октября 2019 года арендная плата на общую сумму в размере 299 640 долл. США не была удержана из средств, выплаченных

249 военнослужащим, а от 56 добровольцев Организации Объединенных Наций была недополучена сумма в размере 16 551 долл. США, причитавшаяся с них за проживание во временном жилье. Кроме того, поскольку миссия не оформляла документы о смене жилья при переезде сотрудников из сборных жилых помещений в настоящие дома и не проводила надлежащего сопоставления ежемесячных отчетов о заселенности помещений с данными об удержаниях в счет арендных платежей системы «Умоджа», при расчете размеров удержаний в счет арендных платежей использовались неправильные ставки. По состоянию на 31 августа 2019 года МООНЮС еще не взыскала сумму в размере 379 742 долл. США, причитающуюся с военнослужащих и добровольцев Организации Объединенных Наций за жилье, предоставленное им в Доме Организации Объединенных Наций.

56. В ходе ревизии операций ВСООНЛ с задействованием авиации 80 процентов из пассажирских рейсов, рассмотренных УСВН, были выполнены для перевозки старших руководителей и военного персонала, причем без четкого обоснования целесообразности. Во многих случаях запросы о предоставлении воздушного транспорта представлялись с опозданием, тогда как миссия не рассматривала на систематической основе использование альтернативных видов транспорта, а лишь утверждала специальные рейсы, тогда как благодаря использованию других видов транспорта можно было бы обеспечить экономию средств без существенного увеличения затрат времени на поездки. Например, стоимость 45 специальных рейсов на 64 000 долл. США превышает стоимость соответствующих поездок с использованием наземного транспорта.

57. По результатам аудиторской проверки централизованного склада МИНУСМА был сделан вывод о том, что миссии необходимо повысить качество управления запасами и обеспечить надлежащий контроль при проведении инвентаризаций и при регистрации поступающего и отпускаемого имущества. При проведении инвентаризации за 2018/19 год была выявлена недостача 249 предметов имущества стоимостью в 3,4 млн долл. США.

58. В ходе проверки записей МООНППГ об отпусках и посещаемости были отмечены недостатки в механизмах утверждения и регистрации различных видов отпусков, обусловленные отсутствием надлежащего контроля, в результате чего увеличились риски злоупотребления правом на отпуск и падения производительности труда по причине отсутствия сотрудников, а также риски возникновения существенных финансовых последствий. В контексте свертывания миссии необходимо проверить точность данных о неиспользованных днях отпуска увольняемых сотрудников до осуществления причитающихся им выплат в связи с прекращением службы. В ходе ревизии механизмов учета рабочего времени и посещаемости в МИНУСКА было отмечено, что заявления сотрудников о предоставлении отпусков регистрировались в системе «Умоджа» с ошибками, в результате чего были осуществлены избыточные выплаты за работу в опасных условиях. На момент проведения ревизии МИНУСКА принимала меры по возмещению переплаченных средств.

59. В ходе аудиторских проверок механизмов бытового обеспечения персонала МООНСДРК и МООНЮС УСВН отметило низкое качество управления средствами, выделяемыми на бытовое обеспечение персонала. Например, Комитет МООНСДРК по бытовому обеспечению выделил 9000 долл. США на ремонт здания и закупку мебели без оформления соответствующей документации. МООНЮС не смогла предъявить квитанции о расходах в размере 28 288 долл. США, а расходы в размере 43 752 долл. США, связанные с культурно-бытовыми мероприятиями в полевых отделениях, были произведены без получения необходимых разрешений. МООНСДРК по ошибке оплатила из средств,

предназначенных для бытового обеспечения персонала, сумму в размере 56 453 долл. США за моющие средства, закупленные ЮНАМИД. В соответствии с рекомендацией УСВН эта сумма была возмещена в октябре 2019 года.

Е. Предполагаемые случаи мошенничества и нарушений

60. Ревизия механизмов управления запасами топлива в ЮНИСФА выявила недостатки в контроле за потреблением топлива, которые могли стать причиной хищений, расточительства и мошенничества. Соответствующие материалы были переданы в Отдел расследований.

Ф. Информация о внутренних ревизиях и расследованиях в разбивке по департаментам и миссиям

Департамент по стратегии, политике и контролю в области управления

Доклады по итогам внутренней ревизии

61. УСВН предложило Департаменту по стратегии, политике и контролю в области управления пять рекомендаций по итогам ревизий, проведенных в подразделениях, отличных от Департамента.

Департамент оперативной поддержки

Доклады по итогам внутренней ревизии

62. УСВН подготовило для Департамента оперативной поддержки следующие шесть докладов по итогам ревизии, в которых содержатся 27 рекомендаций:

- a) Работа Регионального центра обслуживания в Энтеббе, Уганда, по набору кадров (2019/097);
- b) Инициативы быстрого реагирования в связи с необходимостью набора гражданского персонала для полевых операций (2019/066);
- c) Электронная система организации пайкового довольствия (2019/078);
- d) Проект по выводу из эксплуатации системы «Галилео» (2019/026);
- e) Услуги в области ИКТ, предоставляемые учреждениями Организации Объединенных Наций (2019/036);
- f) Организация поездок в Кувейтском объединенном бюро поддержки (2019/056).

Деятельность по проведению расследований

63. УСВН подготовило для Департамента оперативной поддержки один доклад о закрытии дела (0201/17) и следующие три доклада о расследованиях:

- a) Вымогательство и получение взяток сотрудником ЮНИСФА за предоставление индивидуальных контрактов (0029/18);
- b) Сексуальные домогательства со стороны одного из сотрудников МООНСДРК (Региональный центр обслуживания в Энтеббе) (0790/18);
- c) Запрещенное поведение одного из сотрудников (0289/18).

64. *Дело № 0029/18.* УСВН получило сообщение о том, что один из сотрудников ежемесячно получал от одного из индивидуальных подрядчиков взятки в обмен на заключение или продление контрактов с ним. В ходе проведенного

УСВН расследования было установлено, что этот сотрудник вымогал и принимал взятки в обмен на осуществление манипуляций с контрактами, позволяющих индивидуальным подрядчикам получать оплату по завышенным расценкам, злоупотреблял служебными полномочиями, то есть получал частные займы у двух индивидуальных подрядчиков, а также недобросовестно оформлял выплаты по истечении срока действия контрактов в обмен на денежное вознаграждение. Этот доклад был направлен в Управление людских ресурсов для принятия надлежащих мер.

65. *Дело № 0790/18.* УСВН получило сообщение о том, что один из сотрудников изнасиловал женщину из числа местных жителей, которая служила у него домработницей. Расследование УСВН подтвердило достоверность этого сообщения и далее установило, что этот сотрудник заплатил пострадавшей, чтобы она отозвала свою жалобу. Соответствующий доклад был направлен в Управление людских ресурсов для принятия надлежащих мер, и данный сотрудник был уволен.

Департамент миротворческих операций

Доклады по итогам внутренней ревизии

66. УСВН подготовило для Департамента миротворческих операций следующие четыре доклада по итогам ревизии, в которых содержатся 38 рекомендаций:

- a) Внедрение и использование Системы обеспечения готовности миротворческого потенциала (2019/021);
- b) Постоянный полицейский компонент (2019/108);
- c) Мониторинг и оценка работы Службы по вопросам деятельности, связанной с разминированием (2019/152);
- d) Постоянная судебно-пенитенциарная структура (2019/163).

Департамент по политическим вопросам и вопросам миростроительства

Доклады по итогам внутренней ревизии

67. УСВН выпустило один доклад о ревизии, содержащий 4 рекомендации по программному и оперативному управлению Фондом миростроительства (2019/062).

Миссия Организации Объединенных Наций по поддержке сектора правосудия в Гаити

Доклады по итогам внутренней ревизии

68. УСВН подготовило для МООНППГ следующие четыре доклада по итогам ревизии, в которых содержатся 16 рекомендаций:

- a) Структуры для осуществления мандата (2019/022);
- b) Готовность к свертыванию операций (2019/074);
- c) Нарращивание потенциала Гаитянской национальной полиции (2019/087);
- d) Выбытие активов и закрытие лагерей (2019/090).

Деятельность по проведению расследований

69. УСВН выпустило девять докладов о закрытии дел (0331/19, 0332/19, 0335/19, 0337/19, 0359/17, 0368/17, 0369/17, 0370/17 и 0371/17) и следующие четыре доклада о расследованиях, касающихся МООНППГ:

- a) Ложные заявления трех сотрудников Полиции Организации Объединенных Наций (0163/18);
- b) Ненадлежащее поведение одного из сотрудников (0233/19);
- c) Вскрывшиеся факты, касающиеся действий одного из сотрудников, имевших место до его приема на работу (0719/18);
- d) Недопустимое поведение одного из сотрудников (0799/18).

70. *Дело № 0799/18.* УСВН получило информацию о многочисленных случаях мошенничества при осуществлении материальных прав, связанных с поездками, в которых замешаны сотрудники Организации Объединенных Наций. В ходе проведенного УСВН расследования было установлено, что один из сотрудников вынудил туристическое агентство выписать билеты на поездку по несанкционированному маршруту, покинул район миссии без разрешения, предъявил поддельные подтверждающие документы, скрыл существенные факты при подаче заявок на возмещение расходов и тем самым совершил акты мошенничества в отношении Организации. УСВН рекомендовало взыскать сумму в размере 838 долл. США, полученную сотрудником в виде единовременной выплаты в связи с поездкой в отпуск для отдыха и восстановления сил, и не менее 2540 долл. США из суммы требований сотрудника в размере 7430 долл. США об оплате поездки в связи с назначением на другую должность, а также провести дополнительную проверку и взыскать средства, присвоенные сотрудником в результате других сфальсифицированных им требований.

Миссия Организации Объединенных Наций по проведению референдума в Западной Сахаре

Деятельность по проведению расследований

71. УСВН выпустило один доклад о закрытии дела (0990/18) и следующие пять докладов о расследованиях, касающихся Миссии Организации Объединенных Наций по проведению референдума в Западной Сахаре:

- a) Преследование из мести со стороны одного из сотрудников (0469/17);
- b) Запрещенное поведение одного из сотрудников (0896/18);
- c) Запрещенное поведение одного из военных наблюдателей (0074/19);
- d) Мошенничество с медицинской страховкой со стороны одного из сотрудников (0429/19 и 0914/19).

Многопрофильная комплексная миссия Организации Объединенных Наций по стабилизации в Центральноафриканской Республике

Доклады по итогам внутренней ревизии

72. УСВН подготовило для МИНУСКА следующие шесть докладов по итогам ревизии, в которых содержатся 40 рекомендаций:

- a) Актуализация и всесторонний учет гендерной проблематики (2019/045);
- b) Учет рабочего времени и посещаемость (2019/047);

- с) План предупреждения и устранения экологических последствий деятельности миссии (2019/053);
- д) Общеорганизационное управление рисками (2019/089);
- е) Правосудие и исправительные учреждения (2019/143);
- ф) Поддержка реформирования сектора безопасности (2019/144).

Деятельность по проведению расследований

73. УСВН опубликовало для МИНУСКА 3 доклада о закрытии дел (0595/17, 0585/18 и 0138/19) и следующие 7 докладов о расследованиях и 18 докладов, касающихся контингентов:

Доклады о результатах расследований:

- а) Чрезмерное применение силы и жестокое обращение с арестованными и задержанными лицами со стороны одного из сотрудников сформированного полицейского подразделения (0577/17);
- б) Недопустимое поведение одного из сотрудников (0419/18 и 0421/18);
- с) Запрещенное поведение одного из добровольцев Организации Объединенных Наций (0112/19);
- д) Недопустимое поведение одного из бывших сотрудников (0420/18);
- е) Сексуальная эксплуатация и сексуальные надругательства со стороны одного из сотрудников сформированного полицейского подразделения (0322/19);
- ф) Сексуальные домогательства и несанкционированные внешние действия, не связанные с установленными полномочиями, одного из сотрудников (1031/19);

Доклады, касающиеся контингентов:

- а) Чрезмерное применение силы членами миротворческих контингентов (0199/18, 0228/18, 0691/18, 0265/18, 0668/18, 0586/18, 0057/19, 0264/19, 0747/18, 0258/19, 0649/18 и 0265/19);
- б) Сексуальная эксплуатация и сексуальные надругательства со стороны членов миротворческих контингентов (0280/18, 0647/18, 0743/19 и 0751/19);
- с) Сексуальные домогательства и нападение со стороны одного из членов миротворческих контингентов (0721/18);
- д) Неуважительное обращение членов миротворческих контингентов с останками погибших (0119/19).

74. *Дело № 0747/18.* УСВН получило сообщение о случае сексуальной эксплуатации и надругательств, совершенных одним из военнослужащих воинского контингента в отношении четырнадцатилетней девочки. В ходе проведенного УСВН расследования были выявлены 10 членов миротворческого контингента, которые вынудили 10 местных жителей женского пола, включая несовершеннолетних, согласиться на акты сексуальной эксплуатации и надругательств в обмен на деньги и еду. Для достижения своих целей эти члены миротворческого контингента пользовались услугами местного таксиста. Расследование также выявило отсутствие механизмов контроля со стороны структур командования и управления. Соответствующий доклад был направлен в Департамент по стратегии, политике и контролю в области управления, который препроводил его в

постоянное представительство соответствующей страны для принятия надлежащих мер.

Многопрофильная комплексная миссия Организации Объединенных Наций по стабилизации в Мали

Доклады по итогам внутренней ревизии

75. УСВН подготовило для МИНУСМА следующие 8 докладов по итогам ревизии, в которых содержатся 53 рекомендации:

- a) Целевой фонд мира и безопасности (2019/012);
- b) План предупреждения и устранения экологических последствий деятельности миссии (2019/016);
- c) Операции по управлению перевозками (2019/028);
- d) Актуализация и всесторонний учет гендерной проблематики (2019/046);
- e) Осуществление мер безопасности (2019/051);
- f) Общеорганизационное управление рисками (2019/109);
- g) Централизованное складское обслуживание (2019/135);
- h) Военное патрулирование (2019/151).

Деятельность по проведению расследований

76. УСВН опубликовало для МИНУСМА 6 докладов о закрытии дел (0188/19, 0598/19, 0603/19, 0592/19, 0597/19 и 0599/19) и следующие 15 докладов о расследованиях и 3 доклада, касающиеся контингентов:

Доклады о результатах расследований:

- a) Нарушения национального законодательства сотрудником (0030/19);
- b) Сексуальная эксплуатация со стороны одного из сотрудников (0303/19);
- c) Сексуальные надругательства над несовершеннолетним лицом со стороны сотрудника подрядчика Организации Объединенных Наций и нарушения общих условий контрактов Организации Объединенных Наций подрядчиком Организации Объединенных Наций (0421/19);
- d) Нарушение одним из сотрудников требования об уведомлении Организации о вынесении в отношении него обвинительного приговора до поступления на работу в Организации (0916/18);
- e) Предполагаемое сексуальное насилие со стороны работника поставщика Организации Объединенных Наций (0526/19);
- f) Случаи мошенничества со стороны одного из сотрудников (0589/19, 0590/19, 0591/19, 0596/19, 0600/19, 0602/19, 0605/19 и 0606/19);
- g) Сексуальные домогательства со стороны одного из сотрудников подрядчика Организации Объединенных Наций (0578/19);
- h) Панибратство и нарушение типового регламента миссии одним из военных наблюдателей (1078/19);

Доклады, касающиеся контингентов:

- a) Серьезный проступок, совершенный командиром одного из батальонов (0983/18);
- b) Серьезный проступок, совершенный одним из штабных офицеров (0158/19);
- c) Хищения топлива и другие серьезные проступки членов миротворческих контингентов (0941/18).

Миссия Организации Объединенных Наций по стабилизации в Гаити

Деятельность по проведению расследований

77. УСВН выпустило для Миссии Организации Объединенных Наций по стабилизации в Гаити один доклад о закрытии дела (0370/17) и один доклад о расследовании проступка одного из сотрудников сформированного полицейского подразделения (0967/19).

Миссия Организации Объединенных Наций по стабилизации в Демократической Республике Конго

Доклады по итогам внутренней ревизии

78. УСВН подготовило для МООНСДРК следующие 8 докладов по итогам ревизии, в которых содержится 56 рекомендаций:

- a) Актуализация и всесторонний учет гендерной проблематики (2019/014);
- b) Организация пайкового довольствия (2019/58);
- c) Местные закупки и планирование закупок (2019/059);
- d) План предупреждения и устранения экологических последствий деятельности миссии (2019/075);
- e) Общеорганизационное управление рисками (2019/085);
- f) Защита детей (2019/138);
- g) Управление запасами топлива (2019/145);
- h) Деятельность по бытовому обеспечению персонала (2019/149).

Деятельность по проведению расследований

79. УСВН опубликовало для МИНУСКА 3 доклада о закрытии дел (0450/17, 0774/18 и 0860/18) и следующие 12 докладов о расследованиях и 10 докладов, касающихся контингентов:

Доклады о результатах расследований:

- a) Нарушения при наборе кадров, допущенные одним из сотрудников (0398/17);
- b) Мошеннические действия одного из сотрудников (0450/18);
- c) Мошенничество с закупками со стороны одного из поставщиков (0319/18);
- d) Мошенничество, связанное с субсидией на образование, со стороны одного из сотрудников (0457/18);

- e) Публичное употребление каннабиса и взяточничество со стороны военных наблюдателей Организации Объединенных Наций (0652/19);
- f) Сексуальная эксплуатация и сексуальные надругательства со стороны одного из полицейских Организации Объединенных Наций (0337/18);
- g) Сексуальная эксплуатация и физическое насилие со стороны одного из добровольцев Организации Объединенных Наций (0820/18);
- h) Сексуальная эксплуатация со стороны одного из военных наблюдателей Организации Объединенных Наций (0890/18);
- i) Сексуальная эксплуатация и сексуальные надругательства со стороны экспертов, прикомандированных к миссии (0759/19);
- j) Уклонение от сообщения о сексуальных надругательствах и отказ сотрудничать с УСВН в ходе его расследования одним из сотрудников (0375/18);
- k) Сексуальная эксплуатация и физическое насилие со стороны одного из сотрудников (0323/19);
- l) Панибратство с членами вооруженных групп и оказание этим группам финансовой поддержки со стороны одного из сотрудников (0867/18).

Доклады, касающиеся контингентов:

- a) Сексуальная эксплуатация и сексуальные надругательства со стороны членов миротворческих контингентов (0208/18, 0352/18, 0064/19, 0065/19 и 0763/19);
- b) Сексуальные надругательства со стороны одного из членов миротворческих контингентов (0398/19);
- c) Сексуальная эксплуатация и сексуальные надругательства со стороны одного из военно-штабных офицеров МООНСДРК (0607/19);
- d) Мошеннические действия со стороны членов миротворческих контингентов (0652/18);
- e) Взятничество одного из штабных офицеров (0145/18);
- f) Незаконное хранение боеприпасов одним из членов миротворческих контингентов (0261/18).

Миссия Организации Объединенных Наций по содействию Афганистану

Доклады по итогам внутренней ревизии

80. УСВН подготовило для МООНСА следующие два доклада по итогам ревизии, в которых содержится семь рекомендаций:

- a) Очистка персональных данных в системе «Умоджа» (2019/018);
- b) Закупочная деятельность (2019/061).

Деятельность по проведению расследований

81. УСВН подготовило для МООНСА 10 докладов о закрытии дел (0711/17, 0995/18, 0996/18, 0997/18, 0693/17, 0377/18, 0289/19, 0305/19, 0306/19 и 0279/19) и следующие 3 доклада о расследованиях:

- a) Попытка подкупа и фальсификация документов со стороны одного из поставщиков (0046/18);

b) Злоупотребление полномочиями со стороны одного из сотрудников (0367/18);

c) Нецелевое использование ресурсов ИКТ одним из сотрудников (0449/17).

Миссия Организации Объединенных Наций по оказанию содействия Ираку

Доклады по итогам внутренней ревизии

82. УСВН подготовило для МООНСИ следующие два доклада по итогам ревизии, в которых содержится 8 рекомендаций:

- a) Стратегические коммуникации (2019/055);
- b) Общеорганизационное управление рисками (2019/114).

Деятельность по проведению расследований

83. УСВН подготовило для МООНСИ один доклад о закрытии дела (0295/19) и следующие три доклада о расследованиях:

- a) Хищение огнестрельного оружия и боеприпасов (0521/18);
- b) Запрещенное поведение одного из сотрудников (0178/18 и 0281/18).

Смешанная операция Африканского союза — Организации Объединенных Наций в Дарфуре

Доклады по итогам внутренней ревизии

84. УСВН подготовило для ЮНАМИД следующие пять докладов по итогам ревизии, в которых содержится 21 рекомендация:

- a) Контроль и регулирование исполнения контрактов (2019/017);
- b) Актуализация и всесторонний учет гендерной проблематики (2019/048);
- c) Поэтапное сокращение численности сотрудников в период свертывания деятельности (2019/096);
- d) План предупреждения и устранения экологических последствий деятельности миссии (2019/121);
- e) Дебиторская и кредиторская задолженность (2019/124).

Деятельность по проведению расследований

85. УСВН подготовило для ЮНАМИД один доклад по итогам расследования физического нападения, совершенного одним из сотрудников (0162/19).

Силы Организации Объединенных Наций по наблюдению за разъединением

86. УСВН подготовило для Сил Организации Объединенных Наций по наблюдению за разъединением следующие четыре доклада, касающиеся контингентов:

- a) Торговля огнестрельным оружием со стороны членов миротворческих контингентов (0255/18);
- b) Серьезный проступок, совершенный одним из членов миротворческих контингентов (0437/18);

- c) Хищение топлива членами миротворческих контингентов (0660/18);
- d) Контрабанда сигарет членами миротворческих контингентов (0833/18).

Вооруженные силы Организации Объединенных Наций по поддержанию мира на Кипре

Доклады по итогам внутренней ревизии

87. УСВН подготовило один доклад о результатах ревизии, содержащий 7 рекомендаций и касающийся выполнения рекомендаций, вынесенных по итогам стратегического обзора деятельности Вооруженных сил Организации Объединенных Наций по поддержанию мира на Кипре (ВСООНК).

Деятельность по проведению расследований

88. УСВН выпустило для ВСООНК следующие два доклада, касающиеся контингентов:

- a) Физические нападения, совершенные членами миротворческих контингентов (0943/18);
- b) Физическое нападение и ограбление, совершенные одним из членов миротворческих контингентов (0708/18).

Временные силы Организации Объединенных Наций в Ливане

Доклады по итогам внутренней ревизии

89. УСВН подготовило для ВСООНЛ следующие пять докладов по итогам ревизии, в которых содержится 29 рекомендаций:

- a) Стратегические коммуникации и общественная информация (2019/030);
- b) Рациональное использование окружающей среды (2019/034);
- c) Управление запасами топлива (2019/057);
- d) Общеорганизационное управление рисками (2019/127);
- e) Операции с задействованием авиации (2019/146).

Деятельность по проведению расследований

90. УСВН опубликовало для ВСООНЛ один доклад, касающийся дисциплинарных нарушений, совершенных одним из членов миротворческого контингента ВСООНЛ (0241/18).

Объединенное отделение Организации Объединенных Наций по миростроительству в Гвинее-Бисау

Доклады по итогам внутренней ревизии

91. УСВН подготовило для ЮНИОГБИС один доклад по итогам ревизии, в котором содержится 9 рекомендаций:

Деятельность по проведению расследований

92. УСВН подготовило для ЮНИОГБИС пять докладов о закрытии дел (0060/19, 0061/19, 0786/18, 0788/18 и 0773/18) и следующие два документа о результатах расследований:

а) Сексуальная эксплуатация и сексуальные надругательства со стороны одного из сотрудников (0012/19);

б) Добавление к докладу о сексуальной эксплуатации и сексуальных надругательствах со стороны одного из сотрудников (0012/19).

93. *Дело № 0012/19.* УСВН получило сообщение о том, что один из сотрудников совершил акты сексуальной эксплуатации и сексуального надругательства в отношении местной женщины, которая была его домработницей. Расследование, проведенное УСВН, подтвердило обоснованность этого сообщения и установило, что данный сотрудник также совершил акт физического насилия в отношении своей жертвы, кроме того, он вступал в половые отношения за вознаграждение с другими местными женщинами и пытался препятствовать проведению расследования. Это сообщение было переправлено в Управление людских ресурсов и в Управление по правовым вопросам для принятия надлежащих мер. Данный сотрудник был уволен из Организации.

Временные силы Организации Объединенных Наций по обеспечению безопасности в Аббее

Доклады по итогам внутренней ревизии

94. УСВН подготовило для ЮНИСФА следующие два доклада по итогам ревизии, в которых содержится 13 рекомендаций:

а) Управление запасами топлива (2019/116);

б) Эксплуатация и обслуживание объектов недвижимости (2019/148).

Деятельность по проведению расследований

95. УСВН выпустило для ЮНИСФА один доклад о закрытии дела (0015/19) и два доклада о результатах расследования случаев сексуальных домогательств со стороны одного из сотрудников (0678/18 и 0845/18).

Миссия Организации Объединенных Наций по делам временной администрации в Косово

96. УСВН подготовило для Миссии Организации Объединенных Наций по делам временной администрации в Косово один доклад о расследовании, касающемся несанкционированных внешних действий, не связанных с установленными полномочиями, одного из сотрудников (0205/17).

Миссия Организации Объединенных Наций в Либерии

Деятельность по проведению расследований

97. УСВН подготовило для Миссии Организации Объединенных Наций в Либерии следующие три документа, касающиеся контингентов:

а) Добавление к докладу, касающемуся контингентов, о сексуальных надругательствах над несовершеннолетним со стороны одного из членов миротворческих контингентов (0301/17);

б) Сексуальная эксплуатация и сексуальные надругательства со стороны членов миротворческих контингентов (0206/17 и 0434/17).

98. *Дела №№ 0206/17 и 0434/17.* УСВН получило сообщение о том, что один из бывших членов миротворческого контингента, предоставленного одним из государств, подверг сексуальной эксплуатации местную женщину, в результате чего у нее родился ребенок, и что другие местные женщины подвергались

сексуальной эксплуатации со стороны военнослужащих того же воинского контингента. В связи с этим сообщением УСВН в координации со следователем, назначенным государством, предоставившим данный воинский контингент, провело расследование и в итоге выявило 57 жертв сексуальной эксплуатации, о которых говорилось в сообщении; в качестве подозреваемых были обозначены 66 членов миротворческих контингентов; 38 из них были идентифицированы. УСВН подготовило ряд докладов по данному контингенту, которые были направлены в Департамент по стратегии, политике и контролю в области управления с рекомендацией об их дальнейшем препровождении в постоянное представительство соответствующего государства. В отношении восьми из членов миротворческих контингентов, причастность которых к совершенным преступлениям была выявлена в ходе первоначального расследования, были приняты дисциплинарные меры, и Организация рассчитывает получить от страны, предоставившей данный воинский контингент, дополнительную информацию о мерах, принятых в отношении остальных замешанных в этом деле членов этого миротворческого контингента.

Миссия Организации Объединенных Наций в Южном Судане

Доклады по итогам внутренней ревизии

99. УСВН подготовило для МООНЮС следующие 10 докладов по итогам ревизии, в которых содержатся 62 рекомендации:

- a) Местные закупки (2019/008);
- b) Актуализация и всесторонний учет гендерной проблематики (2019/050);
- c) План предупреждения и устранения экологических последствий деятельности миссии (2019/079);
- d) Операции с задействованием авиации и безопасность полетов (2019/098);
- e) Меры безопасности (2019/099);
- f) Объединенный оперативный центр (2019/104);
- g) Общеорганизационное управление рисками (2019/105);
- h) Бытовое обеспечение и консультирование персонала (2019/131);
- i) Повышение устойчивости функционирования (2019/137);
- j) Жилые и служебные помещения (2019/150).

Деятельность по проведению расследований

100. УСВН подготовило для МООНЮС два доклада о закрытии дел (0122/19 и 0134/19) и следующие восемь докладов о расследованиях и восемь докладов, касающихся контингентов:

Доклады о результатах расследований:

- a) Сексуальная эксплуатация и угрозы со стороны одного из сотрудников (0027/19);
- b) Сексуальное посягательство (0372/19);
- c) Мошенничество со стороны одного из сотрудников при использовании права на отпуск (0163/17);

- d) Разглашение конфиденциальной информации одним из сотрудников (0094/18);
- e) Нападение на местных жителей одним из сотрудников (0810/18);
- f) Подделка документов и представление ложных данных одним из сотрудников (0829/18);
- g) Сексуальная эксплуатация со стороны одного из сотрудников (0575/19);
- h) Акты сексуальной эксплуатации и распространения неприличных изображений, совершенные одним из добровольцев Организации Объединенных Наций (0906/18).

Доклады, касающиеся контингентов:

- a) Сексуальная эксплуатация со стороны членов миротворческих контингентов (0270/18);
- b) Сексуальные домогательства со стороны одного из членов миротворческих контингентов (0380/18 и 0006/19);
- c) Проступок сексуального характера со стороны одного из членов миротворческих контингентов (0127/19);
- d) Сексуальные домогательства и сексуальные посягательства со стороны членов миротворческих контингентов (0259/19);
- e) Применение огнестрельного оружия членами миротворческих контингентов со смертельным исходом для двух граждан Южного Судана (0094/19);
- f) Использование одним из членов миротворческих контингентов официального компьютера для просмотра порнографических материалов (0575/18);
- g) Физическое нападение, совершенное одним из членов миротворческих контингентов (0351/19).

101. *Дело № 0006/19.* УСВН получило сообщение о том, что военнослужащий одного из воинских контингентов совершил акты сексуального домогательства в отношении коллеги женского пола и послал ей нежелательные и неподобающие изображения. Следственные органы УСВН подтвердили достоверность этого сообщения. Соответствующий доклад был направлен сначала в Департамент по стратегии, политике и контролю в области управления, а впоследствии — в постоянное представительство соответствующего государства для принятия надлежащих мер.

102. *Дело № 0575/19.* УСВН получило сообщение о том, что один из сотрудников, нанятых на местной основе, подверг сексуальной эксплуатации женщину из числа местных жителей. Расследование, проведенное УСВН, подтвердило достоверность этого сообщения. Также было установлено, что жертва беременела дважды, причем в обоих случаях она была принуждена, будь то путем уговоров или угроз, к прекращению беременности. Также было установлено, что данный сотрудник совершил акт мошенничества, оплатив связанные с одним из абортотворческих медицинских услуг по карте медицинского страхования своей супруги. Этот сотрудник уволился по собственному желанию, и соответствующий доклад был направлен в Управление людских ресурсов для принятия надлежащих мер. На тот случай, если данный сотрудник попытается подать заявление о приеме на работу в Организацию в будущем, в его личное дело была внесена информация об описанном выше инциденте.

Региональное отделение Организации Объединенных Наций для Центральной Африки

103. УСВН выпустило для Регионального отделения Организации Объединенных Наций для Центральной Африки один доклад о расследовании, касающийся ненадлежащего поведения одного из сотрудников (1021/18).

Миссия Организации Объединенных Наций по содействию Сомали

104. УСВН подготовило для Миссии Организации Объединенных Наций по содействию Сомали следующие два доклада о расследованиях:

- a) Мошеннические действия одного из сотрудников (0827/18);
- b) Мошенничество и подлог со стороны одного из сотрудников (0805/19).

105. *Дело № 0827/18.* УСВН получило сообщение о том, что один из сотрудников представил поддельные документы Организации Объединенных Наций в банк для получения кредита. Следственные органы УСВН подтвердили достоверность этого сообщения. Сообщение было препровождено в Управление людских ресурсов и в Управление по правовым вопросам для принятия надлежащих мер. Данный сотрудник был уволен из Организации.

Отделение Организации Объединенных Наций по поддержке в Сомали

Доклады по итогам внутренней ревизии

106. УСВН подготовило для ЮНСОС следующие шесть докладов по итогам ревизии, в которых содержатся 34 рекомендации:

- a) Использование услуг консультантов и индивидуальных подрядчиков (2019/019);
- b) Целевой фонд Организации Объединенных Наций для поддержки Миссии Африканского союза в Сомали (2019/025);
- c) Организация пайкового довольствия (2019/076);
- d) Общеорганизационное управление рисками (2019/082);
- e) Управление запасами топлива (2019/100);
- f) Вспомогательные услуги, предоставляемые на основе возмещения расходов (2019/134).

Деятельность по проведению расследований

107. УСВН подготовило для ЮНСОС один доклад о закрытии дела (0554/17) и следующие два доклада о расследованиях и один доклад, касающийся контингентов:

Доклады о результатах расследований:

- a) Несанкционированные внешние действия, не связанные с установленными полномочиями, одного из сотрудников (0865/18);
- b) Конфликт интересов и несанкционированные внешние действия, не связанные с установленными полномочиями, одного из сотрудников (0709/17);

Доклады, касающиеся контингентов:

- a) Устные оскорбления и физические нападения со стороны членов миротворческих контингентов (0245/19).

108. *Дело № 0709/17.* УСВН получило сообщение о том, что один из сотрудников проявлял интерес к возможному поставщику Организации Объединенных Наций и злоупотреблял своим положением в интересах этого поставщика. В ходе проведенного УСВН расследования было установлено, что этот сотрудник неоднократно совершал несанкционированные внешние действия и при этом не заявлял о возможности возникновения конфликта интересов. Этот сотрудник уволился по собственному желанию, и соответствующий доклад был направлен в Управление людских ресурсов. На тот случай, если данный сотрудник попытается подать заявление о приеме на работу в Организацию в будущем, в личное дело этого сотрудника была внесена информация об описанном выше инциденте.

Контрольная миссия Организации Объединенных Наций в Колумбии

Деятельность по проведению расследований

109. УСВН выпустило для Контрольной миссии Организации Объединенных Наций в Колумбии один доклад о закрытии дела (0113/17) и один доклад о расследовании, касающийся сексуальных домогательств со стороны одного из сотрудников (0969/18).

G. Мероприятия по оценке

110. В 2019 году УСВН выпустило два доклада об оценке и один доклад о трехгодичном обзоре. Управление также опубликовало консультативный меморандум, касающийся первого этапа проводимой им оценки, в ходе которого основное внимание уделяется вопросам перехода от операций по поддержанию мира к процессу миростроительства в Дарфуре.

Оценка эффективности мониторинга, отчетности и последующей деятельности в области прав человека в рамках многопрофильных миротворческих операций Организации Объединенных Наций (IED-19-004)

111. В ходе оценки была проанализирована эффективность мониторинга, отчетности и последующей деятельности в области прав человека в рамках восьми многопрофильных миротворческих операций, в том числе была проведена углубленная оценка соответствующих показателей эффективности деятельности МООНСДРК, МИНУСМА и ЮНАМИД.

112. По итогам оценки был сделан вывод о том, что, несмотря на сложную оперативную обстановку и крайне политизированные обстоятельства, компоненты, ответственные за защиту прав человека в контексте миротворческих операций, добились заметных успехов. Система мониторинга положения в области прав человека служила механизмом раннего предупреждения, который оказывал положительное влияние на государственные структуры и законы, способствовал привлечению к ответственности виновных в некоторых нарушениях, помогал обеспечивать защиту жертв, свидетелей и правозащитников, а также играл роль в повышении осведомленности правообладателей и носителей обязанностей. Благодаря эффективности мониторинга и отчетности также повысилась осведомленность внутренних и внешних заинтересованных сторон, включая Совет Безопасности, о ситуации в области прав человека. В целом заинтересованные стороны сочли мониторинг и отчетность в области прав человека эффективными.

113. Однако были выявлены и важные недостатки, к числу которых относятся:
а) большие различия в сфере охвата механизмов мониторинга в области прав

человека в разных миссиях; b) различия в графиках представления публичной отчетности; c) недостатки в документации, содержащейся в базе данных Управления Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по правам человека, касающейся дел, связанных с правами человека, и недостаточное использование этой документации; и d) отсутствие ключевых руководящих принципов мониторинга положения в области прав человека.

114. Доклад включает четыре критические рекомендации и пять важных рекомендаций для Департамента миротворческих операций, Управления Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по правам человека, Департамента по стратегии, политике и контролю в области управления и для операций по поддержанию мира, все из которых были приняты. В число этих рекомендаций входят следующие: a) исходя из конкретных обстоятельств миссий, разработать планы действий по укреплению мониторинга в области прав человека; b) в соответствии с мандатами миссий обеспечить регулярную публикацию докладов о положении в области прав человека; c) устранить пробелы в использовании базы данных по правам человека; d) включить целевые показатели деятельности в области прав человека в договоры, заключаемые с руководителями миссий; e) обеспечить, когда целесообразно, единообразие в показателях достижения результатов; и f) обеспечить согласованность и полноту отчетности, касающейся деятельности правозащитных компонентов.

Оценка вклада Отдела по гражданским вопросам Миссии Организации Объединенных Наций в Южном Судане в дело сокращения масштабов местного конфликта в Южном Судане (IED-19-007)

115. В ходе оценки были проанализированы актуальность, эффективность и результативность деятельности Отдела по гражданским вопросам МООНЮС и его соответствующего вклада в дело сокращения масштабов местного конфликта.

116. По итогам оценки были вынесены одна критическая рекомендация и пять важных рекомендаций, все из которых были приняты. Критическая рекомендация для Отдела по гражданским вопросам включить в свою работу методологию планирования деятельности по урегулированию местных конфликтов и обеспечению взаимодействия со всеми соответствующими сторонами конфликтов, основанную на учете факторов риска и фактических данных, была выполнена. В соответствии с этой рекомендацией Отдел провел всеобъемлющий анализ 38 основных межобщинных конфликтов по всему Южному Судану и внес изменения в типовые проекты. Отдел также сообщил, что намерен уделять больше внимания отношениям между военными и гражданскими в целях укрепления доверия между общинами и активизации усилий по расширению осведомленности персонала МООНЮС о текущей ситуации.

Трехгодичный обзор выполнения рекомендаций, вынесенных по итогам проведенной УСВН оценки учебной подготовки старших руководителей (IED-19-010)

117. УСВН рассмотрело материалы, касающиеся выполнения бывшим Департаментом операций по поддержанию мира и Департаментом полевой поддержки семи важных рекомендаций, содержащихся в докладе УСВН 2015 года об оценке. Пять из этих рекомендаций были выполнены полностью, одна рекомендация была выполнена частично и одна рекомендация утратила актуальность.

Консультативный меморандум об оценке деятельности Смешанной операции Африканского союза — Организации Объединенных Наций в Дарфуре в поддержку перехода от операций по поддержанию мира к процессу миростроительства в Дарфуре

118. Целью оценки было определить уровень актуальности, эффективности и результативности деятельности ЮНАМИД с точки зрения ее вклада в обеспечение перехода от операций по поддержанию мира к процессу миростроительства в Дарфуре. Для ЮНАМИД, канцелярии координатора-резидента в Судане, Департамента миротворческих операций, Департамента по политическим вопросам и вопросам миростроительства, Департамента оперативной поддержки и Управления по координации деятельности в целях развития был издан консультативный меморандум о завершении первого этапа оценки деятельности по обеспечению перехода от операций по поддержанию мира к процессу миростроительства в Дарфуре.

119. В этом меморандуме особо отмечено, что деятельность ЮНАМИД в поддержку перехода от операций по поддержанию мира к процессу миростроительства идет по плану, актуальна и согласуется с мандатом Операции и с изданными директивами. В меморандуме также содержится призыв к соответствующим сторонам укреплять интеграцию между ЮНАМИД и страновой группой Организации Объединенных Наций, совершенствовать стратегии снижения риска возобновления конфликта и репутационных рисков для Организации, а также заботиться о расширении участия и об активизации усилий заинтересованных сторон.
