



Генеральная Ассамблея

Distr.: General
6 August 2019
Russian
Original: English

Семьдесят четвертая сессия

Пункт 72 b) предварительной повестки дня*

Поощрение и защита прав человека: вопросы прав человека, включая альтернативные подходы в деле содействия эффективному осуществлению прав человека и основных свобод

Усиление роли Организации Объединенных Наций в повышении эффективности принципа периодических и подлинных выборов и содействии демократизации

Доклад Генерального секретаря

Резюме

В настоящем докладе Генеральный секретарь рассматривает события, связанные с деятельностью Организации Объединенных Наций по оказанию помощи в проведении выборов в период после представления его предыдущего доклада (A/72/260). В течение отчетного периода с 1 августа 2017 года по 31 июля 2019 года Организация Объединенных Наций оказала помощь более 50 своим государствам-членам по их просьбе или на основании мандата Совета Безопасности.

В докладе отмечается вклад различных структур Организации Объединенных Наций, участвующих в оказании помощи при проведении выборов. В докладе отмечен прогресс в деле обеспечения согласованности и координации действий в рамках системы Организации Объединенных Наций, а также усилия, направленные на укрепление сотрудничества и партнерства между Организацией Объединенных Наций и региональными и субрегиональными организациями, а также другими международными субъектами, занимающимися оказанием помощи в проведении выборов.

Проведение выборов по-прежнему является эффективным и наглядным способом участия граждан в политических процессах в своих странах. В некоторых случаях, однако, государства-члены сталкиваются с проблемами в проведении свободных и подлинных выборов. Одним из ключевых факторов формирования доверия общественности к выборам является поведение политических лидеров как победивших, так и проигравших партий. Достойная победа предполагает,

* A/74/150.



среди прочего, признание того обстоятельства, что часть электората предпочла другого кандидата или другую сторону; достойный проигрыш после честного процесса выборов предполагает отказ от обобщающих, провокационных комментариев по поводу «незаконного характера» выборов без достаточных тому доказательств.

В настоящем докладе освещены различные аспекты инклюзивности выборов, а также даны примеры в отношении конкретных групп, включая женщин, которые заслуживают особого внимания в интересах обеспечения их полноценного участия. Несмотря на постоянное увеличение их представленности в парламентах по всему миру, необходимо сделать гораздо больше, чтобы обеспечить увеличение не только числа женщин в представительных органах, но и их реальных прав и возможностей.

У государств-членов возникли комплексные проблемы, касающиеся использования Интернета и социальных сетей в связи с выборами как инструментов, которые с одной стороны способствуют вовлечению населения, а с другой стороны позволяют распространять дезинформацию и ненавистническую риторику. В основе угрозы, которую может представлять собой Интернет для демократии, лежит парализующее ощущение, что любой информацией или дискуссиями можно манипулировать, что также чревато подрывом доверия. При этом следует отметить, среди прочего, важность повышения устойчивости общества перед угрозой распространения ложных сведений или материалов, разжигающих ненависть, а также повышение транспарентности публичного дискурса и поддержание диалога с участием многих заинтересованных сторон в интересах поиска решений этих стратегических проблем.

I. Введение

1. Настоящий доклад представляется в соответствии с резолюцией 72/164 Генеральной Ассамблеи. В докладе содержится информация о деятельности Организации Объединенных Наций по оказанию помощи в проведении выборов в период после публикации предыдущего доклада по этому вопросу (A/72/260).

2. В течение отчетного периода с 1 августа 2017 года по 31 июля 2019 года Организация продолжала реагировать на значительное количество просьб со стороны государств-членов об оказании помощи в проведении выборов, в частности на просьбы о техническом содействии и помощи в укреплении потенциала национальных органов по проведению выборов. Организация Объединенных Наций оказала помощь в проведении выборов более 50 государствам-членам, по их просьбе или на основе мандата Совета Безопасности, и в этой связи осуществила широкий круг соответствующих мероприятий, которые перечислены в настоящем документе. В докладе представлены более широкие выводы, касающиеся возможностей и проблем, которые возникают у государств-членов в связи с выборами, а также в связи с помощью в проведении выборов.

II. Помощь, которую Организация Объединенных Наций оказала в проведении выборов в течение отчетного периода

A. Мандаты

3. Рамочная программа Организации Объединенных Наций по оказанию помощи в проведении выборов была учреждена Генеральной Ассамблеей в 1991 году. Помощь в проведении выборов предоставляется только в связи с конкретным запросом от соответствующего государства-члена или на основании мандата Совета Безопасности или Генеральной Ассамблеи. Перед согласованием деятельности и оказанием помощи Организация Объединенных Наций оценивает потребности и возможности государства-члена, с тем чтобы гарантировать соответствие помощи конкретной ситуации. Ассамблея неоднократно заявляла, что помощь должна предоставляться на объективной, беспристрастной, нейтральной и независимой основе и при должном уважении национального суверенитета. Она также подтвердила, что не существует какой-то одной модели демократии и что ответственность за организацию выборов лежит на государствах-членах.

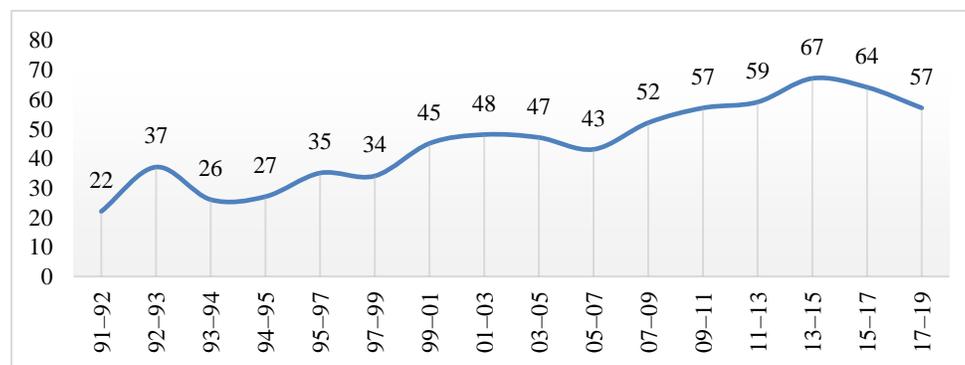
4. Начиная со своей сорок четвертой сессии Генеральная Ассамблея регулярно рассматривала вопрос о повышении эффективности принципа периодических и подлинных выборов, в том числе вопрос об оказании Организацией Объединенных Наций помощи в проведении выборов. Совсем недавно в своей резолюции 72/164 Ассамблея рекомендовала Организации Объединенных Наций продолжать предоставление технических консультаций и иной помощи запрашивающим государствам и избирательным институтам с целью содействовать укреплению их демократических процессов, памятуя о том, что соответствующие подразделения могут оказать дополнительную помощь в форме посредничества и добрых услуг по просьбе государств-членов.

5. В 1991 году Генеральный секретарь с одобрения Генеральной Ассамблеи поручил заместителю Генерального секретаря по политическим вопросам выполнять функции координатора по вопросам оказания помощи в проведении выборов. С того года число структур, имеющих отношение к выборам,

увеличилось. Генеральная Ассамблея неоднократно подчеркивала важность общесистемной согласованности и последовательности в такой области, где действует множество структур Организации Объединенных Наций, и подтверждала руководящую роль координатора в этой связи. Соответственно, координатор отвечает за выработку политики по оказанию помощи в проведении выборов, за принятие решений в отношении параметров такой помощи со стороны Организации Объединенных Наций в конкретной запрашивающей стране и — согласно мандату Генеральной Ассамблеи — за ведение единого реестра экспертов, которых при необходимости можно оперативно направить для проведения любых мероприятий Организации Объединенных Наций по оказанию помощи. Начиная с 1 января 2019 года в связи с реорганизацией компонента мира и безопасности Организации Объединенных Наций функции координатора выполняет заместитель Генерального секретаря по политическим вопросам и вопросам миростроительства. Число государств и территорий, получивших помощь Организации Объединенных Наций в проведении выборов с 1991 года, указано на диаграмме I.

Диаграмма I

Число государств и территорий, получивших помощь Организации Объединенных Наций в проведении выборов, по двухгодичным периодам, 1991–2019 годы



Источник: доклады Генерального секретаря.

6. Координатору оказывает поддержку Отдел по оказанию помощи в проведении выборов Департамента по политическим вопросам и вопросам миростроительства. Отдел обеспечивает оценку потребностей в связи с проведением выборов, руководствуясь запросами государств-членов и проводя консультации с соответствующими структурами Организации Объединенных Наций. Он представляет координатору рекомендации относительно параметров всех видов оказываемой Организацией помощи в проведении выборов и консультирует по вопросам планирования связанных с выборами компонентов миссий или проектов оказания помощи. Отдел также разрабатывает и ведет единый реестр экспертов Организации Объединенных Наций и отвечает за поддержание институциональной преемственности Организации во взаимодействии с другими учреждениями системы Организации Объединенных Наций. От имени координатора Отдел готовит руководящие указания политического и технического характера для всех структур Организации Объединенных Наций, участвующих в оказании помощи в связи с выборами, в том числе готовит указания в отношении стратегий и передовой практики. При необходимости Отдел оказывает содействие Генеральному секретарю и его посланникам, а также политическим и миротворческим миссиям в предотвращении кризисов в ходе избирательного процесса и в

посреднических усилиях в этой связи. Отдел также поддерживает партнерские отношения с другими региональными и международными организациями, участвующими в выборах.

7. Программа развития Организации Объединенных Наций (ПРООН) является основным органом Организации, который оказывает поддержку в развитии избирательных институтов, партнерских отношений, нормативно-правовой базы и соответствующих процессов, а также обеспечивает поддержку в проведении выборов в условиях отсутствия миссий. В своей резолюции 72/164 Генеральная Ассамблея просила ПРООН продолжать осуществлять в сотрудничестве с другими соответствующими организациями свои программы оказания помощи в области демократического управления, в частности программы, направленные на укрепление демократических институтов и связей между гражданским обществом и правительствами.

8. При наличии миссий помощь в проведении выборов обычно оказывается через компоненты миссий на местах под эгидой Департамента миротворческих операций или Департамента по политическим вопросам и вопросам миростроительства. Военные и полицейские компоненты миротворческих миссий оказывают поддержку национальным правоохранительным органам в деле обеспечения безопасности избирательных процессов. Как правило, ПРООН вносит вклад в осуществление такими полевыми миссиями мандатов по оказанию помощи в проведении выборов. В странах, где присутствует миротворческая, миростроительная или специальная политическая миссия, помощь в проведении выборов предоставляется согласованно и под руководством такой миссии, независимо от того, является ли эта миссия структурно интегрированной. В условиях отсутствия миссий важнейшую роль в обеспечении скоординированного предоставления помощи в процессе выборов играют координаторы-резиденты. Примерно в 50 государствах-членах координаторам-резидентам оказывают поддержку советники по вопросам мира и развития, прикомандированные в рамках Совместной программы Департамента по политическим вопросам и вопросам миростроительства и ПРООН по наращиванию национального потенциала для предотвращения конфликтов. Они помогают координаторам-резидентам укреплять межобщинное доверие, пропагандировать ненасильственную коммуникацию и координировать целенаправленную информационно-просветительскую работу среди основных заинтересованных сторон.

9. Управление Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по правам человека (УВКПЧ) осуществляет контроль и собирает сведения о положении дел с правами человека в контексте выборов, а также участвует в информационно-просветительской деятельности в интересах защиты прав человека и основных свобод в этом контексте. Кроме того, УВКПЧ оказывает техническую помощь и помощь в расширении возможностей для обеспечения того, чтобы местные нормы и институты соответствовали международным нормам в области прав человека.

10. Структура Организации Объединенных Наций по вопросам гендерного равенства и расширения прав и возможностей женщин («ООН-женщины») проводит работу в интересах ликвидации дискриминации в отношении девушек и женщин, расширения прав и возможностей женщин и достижения равенства между женщинами и мужчинами как партнерами и бенефициарами процесса развития, осуществления прав человека, гуманитарной деятельности, а также процессов, касающихся мира и безопасности. В соответствии с этим мандатом Структура «ООН-женщины», занимаясь оказанием нормативной поддержки и осуществлением оперативной деятельности, готовит рекомендации и оказывает всем государствам-членам по их просьбе техническую поддержку в вопросах

гендерного равенства, расширения прав и возможностей женщин и всестороннего учета гендерной проблематики. Структура содействует обеспечению гендерного равенства и расширению участия женщин в избирательных процессах и обеспечивает подготовку кадров и консультирование по этим вопросам. Структура «ООН-женщины» также уполномочена возглавлять, координировать и стимулировать усилия по обеспечению подотчетности системы Организации Объединенных Наций в ее работе в области гендерного равенства и расширения прав и возможностей женщин.

11. Организация Объединенных Наций по вопросам образования, науки и культуры (ЮНЕСКО) поощряет и поддерживает свободу слова, свободу печати, безопасность журналистов и доступ к информации. Свободные и независимые средства массовой информации, как на базе Интернета, так и вне его, имеют исключительно важное значение для демократии, и в этой связи ЮНЕСКО стремится поддерживать обеспечение справедливого, безопасного и профессионального освещения событий в средствах массовой информации, в том числе путем расширения возможностей работников средств массовой информации, директивных органов в сфере СМИ и политического руководства и посредством содействия развитию критического мышления в обществе.

12. Существуют и другие органы системы Организации Объединенных Наций, которые участвуют в связанной с выборами деятельности или мандат и направления работы которых иногда имеют отношение к выборам. Департамент оперативной поддержки обеспечивает административную и материально-техническую поддержку операций по поддержанию мира, специальных политических миссий и других структур на местах. Управление Организации Объединенных Наций по обслуживанию проектов (ЮНОПС) в сотрудничестве с другими органами системы Организации Объединенных Наций оказывает поддержку связанной с выборами деятельности в постконфликтных и миротворческих контекстах, а также в отсутствие миссий на местах. Программа добровольцев Организации Объединенных Наций работает с различными партнерами в целях обеспечения участия квалифицированного и мотивированного персонала в связанных с проведением выборов проектах и компонентах миротворческих операций, способствуя тем самым значимости добровольческого движения и его признанию в глобальном масштабе. Фонд миростроительства может оказать поддержку выборам на критическом этапе перехода от миротворчества к поддержанию мира, а также может поддержать усилия в преддверии выборов по созданию благоприятной обстановки для их мирного проведения. Фонд демократии Организации Объединенных Наций оказывает поддержку проектам, усиливающим позиции структур гражданского общества, содействует обеспечению прав человека и поддерживает участие всех групп в демократических процессах. Фонд поддерживает проекты гражданского общества в рамках этих процессов, включая мониторинг и обучение, а также вопросы просвещения и повышения осведомленности. Управление Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по делам беженцев (УВКБ) уполномочено предоставлять международную защиту и изыскивать долговременные решения проблемы беженцев, что предусматривает, когда это уместно и целесообразно, оказание помощи государствам-членам в обеспечении участия беженцев в избирательных процессах. Генеральная Ассамблея также поручила УВКБ при определенных обстоятельствах принимать оперативное участие в усилении защиты внутренне перемещенных лиц и оказании им гуманитарной помощи. Международная организация по миграции, которая является ведущей межправительственной организацией в области миграции, оказывает поддержку в осуществлении программ голосования за пределами страны для беженцев, просителей убежища и мигрантов.

В. Деятельность по оказанию помощи в проведении выборов

13. В течение отчетного периода Организация Объединенных Наций продолжала оказывать содействие государствам-членам в проведении их избирательных кампаний профессионально, упорядоченно, беспристрастно и прозрачно, а также содействовала реализации демократических принципов всеобщего и равного избирательного права и выполнению других международных обязательств. Организация уделяла первоочередное внимание помощи государствам-членам в укреплении доверия общественности к избирательным органам и к самому процессу выборов. Опыт Организации Объединенных Наций показывает, что такое доверие формируется под воздействием факторов, которые не ограничиваются техническим аспектом проведения выборов, соответствием международным обязательствам или эффективной работой национального избирательного органа: это доверие также формируется в более широком политическом и экономическом контексте. Таким образом, в случае необходимости и по соответствующей просьбе, Организация Объединенных Наций также оказывала государствам-членам помощь в создании условий, благоприятствующих проведению мирных и заслуживающих доверия выборов посредством оказания добрых услуг, поддержки политического диалога, содействия и посредничества. Эти усилия часто предпринимались совместно с региональными и субрегиональными структурами и другими субъектами. В приложении I приведен перечень государств и территорий, которые получили помощь в проведении выборов в ходе отчетного периода; в приложении II представлены отдельные примеры мероприятий по оказанию помощи Организацией Объединенных Наций, а в приложении III содержится карта, на которой отмечены государства и территории, получившие такую помощь.

14. Государства-члены ожидают, что до принятия решения о том, как реагировать на просьбу, Организация выяснит суть потребностей страны. В этой связи координатор продолжал анализировать каждый из запросов для определения того, следует ли Организации Объединенных Наций оказывать поддержку и как это сделать лучше всего. Проводя такой анализ, который также может быть полезен для оценки необходимой финансовой поддержки со стороны доноров, координатор учитывает национальный контекст проведения выборов, включая участие женщин в избирательных процессах, и выносит рекомендации, обеспечивающие учет гендерной проблематики. Организация Объединенных Наций, как правило, положительно откликается на просьбы о поддержке, однако могут быть и ограничения. Например, может быть недостаточно финансовых средств или времени для обеспечения необходимой помощи. Также имели место случаи, когда просьба касалась вопросов, которыми Организация, как правило, не занимается или имеет в этой сфере ограниченный опыт, а также случаи, когда сама страна обладает значительным потенциалом или речь идет об аспектах, в которых использование опыта Организации Объединенных Наций не даст дополнительного результата. Кроме того, Организация с большей вероятностью окажет помощь, если есть широкая общественная поддержка ее участия в таком качестве. Кроме того, без специального мандата Совета Безопасности или Генеральной Ассамблеи Организация Объединенных Наций не организует избирательные процессы, не дает по ним своего заключения и не осуществляет наблюдения. Чаще всего Организация Объединенных Наций оказывает техническую помощь.

С. Сотрудничество и координация внутри системы Организации Объединенных Наций

15. Генеральная Ассамблея неоднократно подтверждала необходимость постоянной всесторонней координации между структурами системы Организации Объединенных Наций под эгидой координатора, в последний раз — в своей резолюции 72/164. Ведущую роль в разработке общесистемных стратегий по оказанию помощи в избирательном процессе продолжал играть Отдел по оказанию помощи в проведении выборов, который консультирует координатора и оказывает ему поддержку, согласуя свою работу со структурами Организации Объединенных Наций.

16. Межучережденческий механизм координации помощи в проведении выборов, который был сформирован Отделом по оказанию помощи в проведении выборов и находится в его ведении, продолжал быть платформой для обмена информацией, координации и разработки общей внутренней стратегии среди членов системы Организации Объединенных Наций, занимающихся вопросами выборов. Механизм в настоящее время объединяет представителей ПРООН, Департамента миротворческих операций, УВКПЧ, Структуры «ООН-женщины», ЮНЕСКО, ЮНОПС, Фонда демократии Организации Объединенных Наций, УВКБ и Программы добровольцев Организации Объединенных Наций. Управление по поддержке миростроительства продолжает принимать участие в работе Механизма и во время реорганизации Департамента по политическим вопросам и вопросам миростроительства, что является признанием роли Управления и поддержки со стороны Фонда миростроительства в деятельности по проведению выборов.

17. Для удовлетворения кадровых потребностей в операциях Секретариата на местах и в других участвующих структурах, включая ПРООН, по-прежнему используется единый реестр экспертов Организации Объединенных Наций по вопросам проведения выборов. Лица, включенные в реестр, прошли проверку, получили полномочия экспертов по проведению выборов на различных уровнях и в различных областях и могут быть оперативно направлены для оказания помощи. В настоящее время идет подготовка к новой кампании по обновлению реестра, которая должна начаться до конца 2019 года.

18. В своей резолюции 39/11 Совет по правам человека представил проект подготовленных УВКПЧ руководящих принципов эффективного осуществления права на участие в ведении государственных дел в качестве набора рекомендаций для государств, а также, в соответствующих случаях, для других заинтересованных сторон. Совет просил УВКПЧ распространять эти руководящие принципы и пропагандировать их использование, а также по просьбе государств оказывать им техническую помощь и содействовать в расширении их возможностей. В соответствии с рамками, установленными Генеральной Ассамблеей, УВКПЧ будет поддерживать тесное сотрудничество с координатором по вопросам помощи в проведении выборов в связи с осуществлением этой резолюции.

Д. Сотрудничество с другими организациями

19. Роль координатора помощи в проведении выборов предполагает обеспечение надлежащих механизмов работы с региональными и межправительственными организациями, участвующими в оказании помощи в связи с выборами. Отдел по оказанию помощи в проведении выборов в течение отчетного периода продолжал развивать свое сотрудничество с такими организациями. В частности, Организация Объединенных Наций провела девять учебных мероприятий,

семинаров и обсуждений за «круглым столом» на партнерских началах с Ассоциацией государств Юго-Восточной Азии, Секретариатом Карибского сообщества, Комиссией Экономического сообщества западноафриканских государств (ЭКОВАС), Лигой арабских государств (ЛАГ), Международной конференцией по району Великих озер, Организацией исламского сотрудничества (ОИС) и Сообществом по вопросам развития стран юга Африки (САДК). В ходе этих мероприятий обсуждались такие темы, как женщины и выборы, предотвращение насилия в ходе выборов и наблюдение за выборами. Организация также участвовала в деятельности в рамках нового партнерства с Комиссией по Индийскому океану и организовывала программы обмена между сотрудниками по проведению выборов из таких структур, как САДК, ОИС, ЭКОВАС, ЛАГ и Международная конференция по району Великих озер.

20. Организация Объединенных Наций поддерживает давние партнерские отношения с другими региональными и межправительственными организациями, включая Африканский союз, Секретариат Содружества, Европейский союз, Организацию американских государств, Организацию по безопасности и сотрудничеству в Европе и Международный институт по оказанию помощи в деле демократизации и проведения выборов, а также с рядом неправительственных организаций, действующих на международной арене.

21. Организация Объединенных Наций продолжала оказывать поддержку ключевым механизмам, содействующим наращиванию избирательного потенциала, накоплению институциональной памяти и обмену знаниями на глобальном уровне, в частности Проекту в области увеличения объема ресурсов в сфере демократии, управления и выборов (БРИДЖ) и Сети обмена знаниями в сфере проведения выборов, существующей в рамках Проекта по административным аспектам проведения выборов и связанным с ними расходам (АСВ). Поддержка со стороны Организации Объединенных Наций включала в себя обновление типовой программы БРИДЖ по гендерной проблематике и разработку новых направлений деятельности для АСВ, касающихся молодежи и гендерных вопросов, с тем чтобы сохранить их функцию основных ресурсов для специалистов, занимающихся проведением выборов, в глобальном масштабе.

22. Кроме того, Организация по-прежнему поддерживает Декларацию принципов в отношении международного наблюдения за выборами, которая была особо отмечена в Организации Объединенных Наций в 2005 году. Эта декларация, на настоящий момент одобренная 55 организациями из различных регионов мира, продолжает играть важную роль в повышении эффективности профессионального международного наблюдения за процессами выборов. Декларация глобальных принципов беспристрастного наблюдения и мониторинга в связи с выборами со стороны гражданских организаций, обнародованная в Организации Объединенных Наций в 2012 году, по-прежнему является важной нормативной базой для организаций, обеспечивающих беспристрастное общественное наблюдение за процессом выборов.

III. Ресурсы Организации Объединенных Наций по оказанию помощи в проведении выборов

23. Финансирование основного штата сотрудников Отдела по оказанию помощи в проведении выборов по-прежнему осуществляется главным образом за счет регулярного бюджета Организации Объединенных Наций. При этом исключительно важное дополняющее значение имеют внебюджетные средства, позволяя Отделу проводить оценку потребностей и направлять консультативные миссии, оказывать поддержку региональным организациям в развитии их

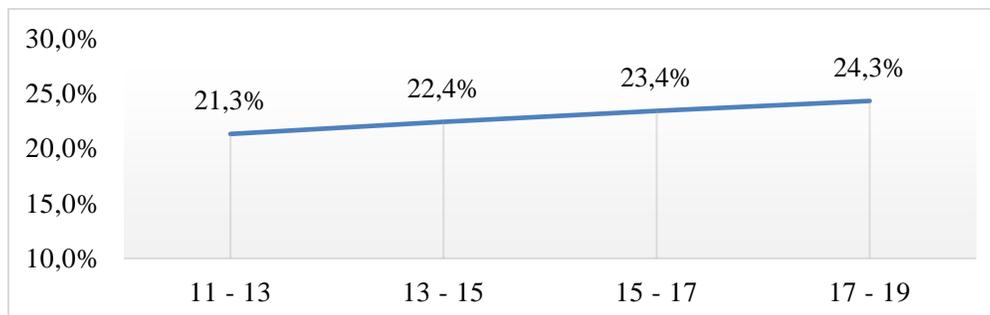
потенциала, оперативно направлять экспертов на места по просьбе государств-членов и осуществлять другие основные виды деятельности. Целевые фонды, находящиеся в ведении заместителя Генерального секретаря по политическим вопросам и вопросам миростроительства, а также имеющийся в ПРООН механизм финансирования деятельности в области управления и миростроительства по-прежнему играют ключевую роль в обеспечении возможностей Организации реализовывать стимулирующие проекты и программы оперативного реагирования, включая те, которые направлены на предотвращение конфликтов и поддержку участия женщин и групп, недостаточно представленных в политических процессах. Внебюджетные средства, выделенные Структурой «ООН-женщины», были использованы для поддержки программ, способствующих участию женщин в политической жизни и выборах.

24. Проекты Организации Объединенных Наций по оказанию помощи в проведении выборов, как правило, финансируются за счет добровольных взносов партнеров по процессу развития и осуществляются главным образом под руководством ПРООН, нередко через фонды пакетного финансирования с участием многих партнеров, учрежденные в соответствующих государствах-членах. При том что спрос на поддержку со стороны Организации Объединенных Наций в проведении выборов остается высоким, в предыдущие годы при реализации проектов по поддержке на местах возникали сложности с финансированием, что приводило к ситуациям, когда донорских средств было не достаточно для запуска или завершения проекта по оказанию помощи даже после того, как координатор утверждал пакет мер технического содействия в проведении выборов. Также имели место случаи, когда партнеры принимали решение предоставить финансовые средства не Организации Объединенных Наций, а другим неправительственным структурам, оказывающим помощь в проведении выборов.

IV. Гендерное равенство и выборы

25. Несмотря на некоторые успехи в последние годы, прогресс в увеличении представленности женщин на выборных и назначаемых должностях по-прежнему остается медленным. В глобальном масштабе доля женщин в нижних палатах парламента или в однопалатном парламенте в настоящее время составляет всего 24,3 процента (см. диаграмму II). Этот показатель несколько выше, чем в предыдущий отчетный период, но опять-таки ниже требуемых показателей гендерного баланса, указанных в Пекинской декларации и Платформе действий, которые будут пересмотрены в 2020 году — в год своего 25-летия. В других ветвях власти по всему миру показатели представленности женщин еще ниже. Так, по состоянию на 1 января 2019 года, женщины составляли лишь 6,6 процента всех глав государств и 5,2 процента всех глав правительств. Очевидно, что необходимо предпринять согласованные усилия для устранения различных факторов, препятствующих обеспечению равного участия женщин в избирательных и политических процессах.

Диаграмма II
**Процентная доля женщин в нижних палатах парламента или в
однопалатном парламенте, общемировые показатели в период 2011–
2019 годов**



Источник: доклады Генерального секретаря.

26. В течение отчетного периода, гендерное равенство оставалось одним из ключевых факторов в контексте оказания помощи в проведении выборов, и в этой связи структуры системы Организации Объединенных Наций осуществляли различные инициативы. Например, в Афганистане Организация Объединенных Наций оказала помощь национальным избирательным органам в обеспечении учета гендерной проблематики в рамках всех административных и оперативных процессов и коммуникации в связи с парламентскими выборами в 2018 году. Эта поддержка способствовала достижению устойчивых показателей участия женщин в выборах в качестве избирателей, кандидатов и административных работников. В Малави, благодаря национальным усилиям, направленным на поощрение участия женщин, при поддержке со стороны Организации Объединенных Наций в 2019 году увеличилось число женщин, избранных в парламент. Проведенный национальными властями Мали гендерный анализ при содействии со стороны Организации Объединенных Наций помог выявить приоритеты и ожидания женщин в преддверии президентских выборов 2018 года. Структура «ООН-женщины» помогла провести анализ гендерных факторов и выработать гендерные стратегии в целях расширения участия женщин в избирательных процессах в Бангладеш, Боливии (Многонациональное Государство), Демократической Республике Конго, Зимбабве, Нигерии и Уганде. Дополнительные примеры поддержки, оказанной Организацией Объединенных Наций в вопросах обеспечения гендерного равенства, приведены в приложении II.

27. В 2018 году Структура «ООН-женщины» приступила к глобальной компиляции данных об участии женщин в политической жизни на местном уровне, что представляет собой первую подобную инициативу, целью которой является сбор сопоставимых высококачественных данных о представленности женщин в органах местного самоуправления в соответствии с целями в области устойчивого развития. По состоянию на 1 мая 2019 года в 103 странах и регионах представленность женщин в местных выборных совещательных органах варьировалась от менее 1 процента до 50 процентов, а среднее значение составило 26 процентов.

V. Выводы

28. В течение отчетного периода проведение выборов по-прежнему оставалось эффективным и наглядным способом выражения гражданами своей позиции и участия в политических процессах в своей стране. В некоторых случаях, однако, в государствах-членах отмечалась напряженность и споры вокруг выборов или возникали трудности с обеспечением свободного и подлинного избирательного процесса, в рамках которого всем гарантированы права человека и участие в политической жизни. Следствием этого в ряде случаев было насилие и гибель людей. Были также отмечены случаи, когда результаты выборов были отвергнуты или же политические силы в знак протеста отказывались от участия в предвыборной борьбе.

29. Этот опыт подтвердил выводы, изложенные в предыдущем докладе, в том числе признание того факта, что за успех проведения выборов главную ответственность несут политические лидеры как правящих, так и оппозиционных партий. Это касается не только периода, предшествующего выборам, когда они должны вести борьбу достойными и мирными средствами, соблюдать установленные правила и права всех участников и призывать своих сторонников делать то же самое, но и в следующие за выборами дни и недели, когда обнародуются результаты и может возникнуть напряженность, которая и проявит их истинные лидерские качества. И те, кто в конечном итоге одержал победу, и те, кто проиграл, сталкиваются с выбором: укрепить доверие людей к демократической системе страны или подорвать их веру в ее легитимность. Победить достойно означает признать, что часть электората предпочла другого кандидата или партию и обеспечить надлежащее политическое пространство для подобного разнообразия мнений и отказаться от монопольного контроля над государственными институтами и от запугивания оппонентов. Проиграть достойно по итогам заслуживающего доверия процесса предполагает отказ от обобщающих провокационных высказываний о «незаконности» выборов без достаточных тому доказательств, оспаривание результатов только с использованием законных и мирных средств, надлежащее обоснование любых заявлений о нарушениях, признание поражения по итогам честного процесса, активную и конструктивную роль оппозиции и, быть может, сосредоточение внимания на следующей возможности участия в выборах.

30. Важно, чтобы Организация в случаях, когда ей поступает просьба или поручение об оказании поддержки, разрабатывала всеобъемлющий подход к своей деятельности заблаговременно до проведения выборов. Точно так же, как и выборы, которые не являются изолированными техническими мероприятиями, а, скорее, выступают неотъемлемой частью национальных политических процессов, поддержка, оказываемая Организацией Объединенных Наций в проведении выборов, должна быть соответствующим образом встроена в более широкую деятельность по оказанию содействия государствам-членам в укреплении мира и стабильности и в демократическом управлении. Это предполагает сочетание технической поддержки и взаимодействия с политическими лидерами, а также усилия посланников и специальных представителей Генерального секретаря в формате добрых услуг, как на национальном, так и на региональном уровнях.

31. В предыдущих докладах, представленных Генеральной Ассамблее, неизменно подчеркивалось значение инклюзивности национальных демократических процессов. Утвердив цели в области устойчивого развития, государства-члены обязались обеспечить, среди прочего, гибкий, всеохватный, инклюзивный и представительный процесс принятия решений на всех уровнях, всестороннее и реальное участие женщин и равные с мужчинами возможности проявить себя в качестве лидеров на всех уровнях принятия решений в

политической, экономической и общественной жизни. В своей резолюции 73/148 Генеральная Ассамблея подтвердила эти принципы в отношении участия женщин, рекомендовав национальным законодательным органам и политическим партиям, в надлежащих случаях, утвердить политику абсолютной нетерпимости по отношению к сексуальным домогательствам, запугиванию и любым другим формам насилия в отношении женщин, занимающихся политикой. Государства-члены вновь призвали предпринимать более систематические усилия для поощрения и обеспечения участия женщин в политической жизни и в выборах — усилия, которые не ограничиваются увеличением числа женщин в выборных и назначаемых органах, а, скорее, предполагают полноценное расширение прав и возможностей женщин как активных участников и лидеров.

32. В декабре 2018 года на межправительственной конференции, прошедшей в Марракеше, Марокко, был принят Глобальный договор о безопасной, упорядоченной и легальной миграции, в котором были признаны и утверждены выгоды от миграции и огромный вклад мигрантов в развитие как принимающих стран, так и стран их происхождения. Государства-участники обязались создать условия, позволяющие вносить полноценный вклад мигрантов и диаспоры в устойчивое развитие. В этом договоре подчеркивается, среди прочих возможных мер, создание условий для участия мигрантов в общественно-политической жизни в странах их происхождения, в том числе в проведении выборов, в частности путем создания реестра избирателей, проживающих за рубежом, и обеспечения представительства в парламенте в соответствии с национальным законодательством.

33. В рамках стратегии Организации Объединенных Наций для молодежи, осуществление которой началось в 2018 году, Генеральный секретарь обязался использовать возможности Организации Объединенных Наций в целях поощрения права молодых людей на участие в ведении государственных дел, в том числе в политических и гражданских процессах, общественных форумах и институтах всех уровней. Как и в предыдущем докладе, к государствам-членам обращен настоятельный призыв рассмотреть возможности расширения участия молодежи в процессе принятия решений и в избирательных процессах в качестве кандидатов, избирателей, представителей партий, сотрудников избирательных органов и наблюдателей. В этой связи подход некоторых государств-членов, нашедший свое выражение в установлении единого минимального возраста, дающего одновременно как право на участие в выборах, так и право голоса, стоит рассматривать как возможный способ обеспечения более широкого участия. Государствам-членам также предлагается признать особые потребности инвалидов и устранить все препятствия, которые мешают им участвовать в избирательных процессах в полной мере и на равной основе с другими.

34. Принцип инклюзивности следует понимать и применять с учетом контекста каждого государства-члена, отражающего все разнообразие его общества. В этой связи следует отметить усилия некоторых государств, направленные на борьбу с дискриминацией и устранение препятствий для участия в политической жизни, с которыми сталкиваются некоторые категории лиц из-за своей сексуальной ориентации или гендерной идентичности. Так, например, новая конституция Непала, утвержденная в 2015 году, предоставляет гражданам возможность свободно решать вопрос о гендерной идентичности, которая будет указана в их документах о гражданстве. В 2010 году избирательная комиссия Непала уже предусмотрела в списках избирателей категорию «третий пол» в соответствии с решением Верховного суда о предоставлении такой возможности в связи с оформлением всех официальных документов. Аналогичное право на определение собственной гендерной принадлежности в официальных документах гарантируется в Пакистане законом, принятым в 2018 году. Кроме того, в Новой

Зеландии в результате утвержденных в ноябре 2012 года изменений все лица могут обозначать в своем паспорте категорию своей гендерной принадлежности как мужской пол, женский пол или третий пол исключительно на основании самостоятельно определяемой идентичности. Эти примеры по-прежнему представляют собой исключительные случаи такого рода государственной практики в отношении признания гендерной идентичности. К числу других достойных упоминания усилий относятся инициативы избирательных органов, в частности Мексиканского национального института по проведению выборов, который в связи с выборами 2018 года внедрил протокол для расширения участия избирателей-трансгендеров.

35. Сложную проблему для государств-членов представляет растущее влияние на процесс выборов Интернета и социальных сетей не только как механизмов обеспечения участия, но и как средств распространения дезинформации, подстрекательства к насилию и разжигания ненависти, в том числе в отношении женщин. Возможность манипуляций и действий, направленных на подрыв политических процессов, вызывает тревогу, и этот фактор следует воспринимать серьезно, даже если фактические угрозы и их воздействие на результаты выборов по-прежнему сложно оценить. В основе угрозы, которую может представлять собой Интернет для демократии, лежит парализующее ощущение, что любой информацией или дискуссиями можно манипулировать, что также чревато подрывом доверия. Государства-члены уже сталкиваются с реальными, хотя порой и косвенными, политическими последствиями. Кроме того, распространение на онлайн-платформах высказываний, разжигающих ненависть, может оказать пагубное влияние на избирательный процесс и спровоцировать насилие. В рамках усилий Организации Объединенных Наций по борьбе с подобными явлениями в июне 2019 года Генеральный секретарь Организации Объединенных Наций приступил к осуществлению стратегии и плана действий по борьбе с пропагандой ненависти; в этих документах указаны конкретные способы, с помощью которых Организация может противодействовать ненавистнической риторике при одновременном соблюдении права на свободу мнений и их свободное выражение.

36. Меры реагирования на эти проблемы претерпевают изменения, так же как и мнения относительно оптимальных способов их устранения. Наблюдаются значительные различия в том, что считается адекватной ролью государства в регулировании общественного дискурса — при условии уважения свободы мнений и обеспечении защиты журналистов, в том числе в ходе выборов. Какой бы способ государства-члены ни выбрали в этой связи, они, возможно, предпочтут сосредоточиться на укреплении сопротивляемости общества ложным, излишне эмоциональным и подстрекательским материалам в Интернете и социальных сетях, в том числе путем поощрения критического мышления и обеспечения цифровой грамотности населения и поддержки профессиональной журналистики. Им также предлагается рассмотреть возможность введения требований в отношении большей транспарентности источников информации, распространяемой через Интернет, и предоставления гражданам доступа к другим инструментам, которые позволяют проверять источники информации и качество освещения событий. В этой связи следует отметить меры, принимаемые некоторыми социальными сетями, которые добровольно берут на себя больше ответственности за противодействие неправомерному использованию их платформ и изыскивают способы редактирования онлайн-материалов при одновременном соблюдении основных прав и свобод. Широкий, всеохватный диалог и взаимодействие со всеми заинтересованными сторонами — участниками политического процесса, гражданами, социальными сетями, представителями средств массовой информации и гражданским обществом, — как представляется, открывают

наилучшие перспективы для реализации грамотных законодательных и политических инициатив в этой сфере, основанных на находящихся под международной защитой правах и свободах, включая право на информацию, свободу выражения мнений и право на неприкосновенность частной жизни. Аналогичным образом, эффективным средством снижения напряженности может быть внепартийный консультативный процесс мониторинга, проведения расследований и урегулирования споров в связи с заявлениями о распространении ложной или вводящей в заблуждение информации, которая, предположительно, повлияла на процесс выборов. Кроме того, особое внимание должно быть сосредоточено на защите лиц, которые часто становятся объектом ненавистнических высказываний, включая женщин и уязвимые группы населения.

37. Хотя в связи с онлайн-средствами коммуникации основное внимание порой уделяется проблеме ненадлежащего использования и манипулирования, не следует упускать из виду и их возможности по поддержке свободы слова и участия в политической жизни недопредставленных и маргинализированных групп, в том числе женщин, молодежи, инвалидов, беженцев и перемещенных внутри страны лиц, а также по поощрению их прав и возможностей. Согласно стратегии Генерального секретаря в отношении новых технологий, представленной в 2018 году, необходим сбалансированный подход, предполагающий признание того, что в цифровых технологиях и онлайн-коммуникациях как таковых нет ничего отрицательного, а вопрос заключается лишь в том, как они используются. В своем комментарии к Международному пакту о гражданских и политических правах Комитет по правам человека указал на особое значение полного осуществления права на участие в политической жизни, свободы обсуждения государственных дел, права на критику и возражения, на публикацию политических материалов, на проведение избирательных кампаний и на пропаганду политических убеждений (CCPR/C/21/Rev.1/Add.7, п. 25). Очевидно, что Интернет и социальные сети предоставляют гражданам возможности осуществлять эти права свободно и независимо, а масштабная приостановка работы или отключение Интернета в ходе избирательного периода может спровоцировать широкомасштабные акции протеста в связи с тем, что такие действия являются ограничением или нарушением этих прав.

38. Что касается использования цифровых технологий для избирательных процессов, таких как регистрация избирателей, голосование и подсчет голосов, то вновь имели место случаи, когда государствам-членам было сложно обеспечить баланс между возможностями технических нововведений и связанными с ними рисками. Организация Объединенных Наций в равной мере не подталкивает государства-члены к использованию цифровых новшеств в своих избирательных процессах и не препятствует этому. Эти новшества могут в значительной степени помочь увеличить показатели участия в выборах, снизить вероятность некоторых нарушений и укрепить доверие общественности. В то же время некоторые из отрезвляющих выводов, изложенных в предыдущих докладах, получили недавно свое подтверждение. Речь идет о важности того, чтобы, в первую очередь, была внесена ясность в процесс решения проблемы с использованием новых технологий, было потрачено достаточно времени для изучения технической, финансовой и политической целесообразности внедрения этих новшеств — в рамках консультативного процесса с широким участием — и было обеспечено постепенное внедрение нововведений, позволяющее осуществлять тщательное тестирование и вносить коррективы. Такая проверка должна также учитывать растущие опасения по поводу уязвимости национальной избирательной инфраструктуры перед кибератаками. Попытки вмешательства в выборы не новы, однако масштабы киберугроз обусловили иной характер потенциальных целей и чреватые более значительным ущербом, в связи с чем необходимо пересмотреть

меры реагирования. Ряд важных инициатив в отношении цифровой безопасности реализуется в рамках междисциплинарных и совместных подходов, примером чему является принятый в 2018 году Парижский призыв к доверию и безопасности в киберпространстве. Принятие универсальных и многосторонних обязательств в отношении обеспечения цифрового доверия и безопасности с опорой на подобного рода инициативы имеет решающее значение для преодоления таких угроз, в том числе в ходе выборов. В этой связи Генеральный секретарь рассчитывает на возможность изучить рекомендации Группы высокого уровня по цифровому сотрудничеству и рассмотреть вопрос об их применении в ходе избирательных процессов.

39. Важнейшую и порой недооцененную роль в обеспечении права на участие в политической жизни играет независимая судебная система. Национальные суды исключительно важны для обеспечения или поддержания уверенности граждан в выборах, поскольку они отвечают за принятие судебных решений в связи с результатами выборов или самим процессом. Всем государствам-членам рекомендуется гарантировать, чтобы их соответствующие судебные органы и судьи могли действовать и принимать решения самостоятельно и в соответствии с принципом верховенства права и своими обязательствами в области прав человека. Суды должны также обладать ресурсами, необходимыми для выполнения своих функций в сжатые сроки, отведенные для того, чтобы привести избирательный процесс к заслуживающим доверия результатам. Это предполагает детальное знание избирательных процедур, поскольку проблемы, возникшие без злого умысла, наиболее эффективно можно решить тогда, когда есть четкое понимание процедурных тонкостей проведения голосования, подсчета голосов и определения результатов. Такое понимание имеет важное значение для поддержки надлежащего баланса между противоречащими друг другу требованиями оперативного прояснения результатов выборов и обеспечения справедливости и взвешенности в процессе принятия судебных решений.

40. В этой связи государствам-членам рекомендуется обеспечить надлежащий уровень юридической определенности в своих национальных системах и закрепить в соответствующих законах полномочия судей и процесс разрешения проблем, связанных с выборами. Это особенно актуально в отношении полномочий на отмену выборов или каких-то их элементов и применение других коррективных мер, таких как пересчет голосов. Важно, чтобы как суды, так и избиратели заранее знали, при каких обстоятельствах выборы могут, или даже должны, быть объявлены недействительными и то, каким образом могут быть или будут учтены доказательства. Важный вопрос, который следует учесть, заключается в том, инициируется ли отмена решения только в том случае, если предполагаемое мошенничество или нарушение повлияло на результаты выборов, то есть распределение мест среди партий или кандидатов было бы иным, если бы не предполагаемые действия, — или же достаточно того, что имело место конкретное нарушение, вне зависимости от его последствий. Это, разумеется, является прерогативой самих государств-членов, которые принимают решение в контексте своих политических и правовых систем. Тем не менее, при кодификации судебных полномочий и процедур в отношении коррективных мер, касающихся выборов, государствам-членам рекомендуется следить за тем, чтобы меры по исправлению положения были соразмерны предполагаемым нарушениям, а также защищать правомерные результаты выборов и действительные голоса.

41. В предыдущем докладе были отмечены случаи, когда объемы международного финансирования были недостаточны либо для начала, либо для завершения проекта по оказанию помощи в проведении выборов. Такие случаи по-прежнему имеют место, что ограничивает возможности Организации в целом использовать один из своих инструментов предупреждения конфликтов. Государствам-членам

вновь рекомендуется обеспечить достаточное финансирование в тех случаях, когда Организацию Объединенных Наций просят оказать помощь в проведении выборов или когда оказание такой помощи предписывается мандатом Совета Безопасности или Генеральной Ассамблеи, чтобы была возможность выполнить эту просьбу или этот мандат.

42. В 1991 году Генеральная Ассамблея учредила рамочную программу Организации Объединенных Наций по оказанию помощи в проведении выборов, которая по-прежнему реализуется и сохраняет свою актуальность. Основная цель заключается в обеспечении того, чтобы помощь в проведении выборов предоставлялась Организацией Объединенных Наций на согласованной и скоординированной основе. За прошедшие десятилетия увеличилось число участвующих организаций, а значит и разнообразный опыт, который накопила Организация Объединенных Наций для использования в интересах государств-членов, а также возросла значимость инициативы «Единство действий». Этот шаг на пути к созданию единого компонента мира и безопасности и изменения в системе развития Организации Объединенных Наций, вступившие в силу в 2019 году, позволили укрепить ее возможности в этой сфере. В сотрудничестве со всеми подразделениями Организации Объединенных Наций координатор будет продолжать добиваться единства в разнообразии, а также согласованности в работе в поддержку государств-членов.

Приложение I

Помощь, которую Организация Объединенных Наций оказала в проведении выборов в течение отчетного периода

Страны, получившие помощь

Афганистан*	Либерия
Ангола	Ливия*
Аргентина	Мадагаскар
Армения	Малави
Бангладеш	Малайзия
Белиз	Мали*
Бенин	Маврикий
Боливия (Многонациональное Государство)	Мексика
Камерун	Мозамбик
Центральноафриканская Республика*	Мьянма
Чад	Науру
Кот-д'Ивуар	Непал
Демократическая Республика Конго*	Нигер
Доминиканская Республика	Пакистан
Эквадор	Папуа — Новая Гвинея
Сальвадор	Парагвай
Эфиопия	Республика Молдова
Гамбия	Руанда
Гватемала	Сент-Винсент и Гренадины
Гвинея	Сан-Томе и Принсипи
Гвинея-Бисау*	Сьерра-Леоне
Гаити*	Соломоновы Острова
Гондурас	Сомали*
Ирак*	Тимор-Лешти
Кения	Тунис
Кыргызстан	Вануату
Ливан	Замбия
	Зимбабве

* Помощь предоставлена в рамках мандата Совета Безопасности.

Страны-наблюдатели, получившие помощь

Государство Палестина

Несамостоятельные территории, получившие помощь

Новая Каледония

Приложение II

Примеры помощи, которую Организация Объединенных Наций оказала в проведении выборов в течение отчетного периода

Армения

1. В связи с подготовкой к досрочным парламентским выборам, которые прошли в декабре 2018 года, Организация Объединенных Наций, в рамках проекта Программы развития Организации Объединенных Наций (ПРООН), оказывала содействие Центральной избирательной комиссии в закупке материалов для проведения выборов, обучении сотрудников избирательных участков работе с устройствами аутентификации избирателей, разработке приложения, позволяющего осуществлять поиск по спискам избирателей, и в реализации подготовленной Комиссией программы информирования избирателей.

Сальвадор

2. В рамках подготовки к проведению президентских выборов в феврале 2019 года Организация Объединенных Наций оказала поддержку в обучении и развитии профессионального потенциала сотрудников избирательного трибунала, содействовала созданию форумов для диалога между национальными заинтересованными сторонами, а также способствовала повышению осведомленности о проблеме насилия в отношении женщин в ходе выборов. Учреждения, участвовавшие в этой работе — ПРООН и Структура Организации Объединенных Наций по вопросам гендерного равенства и расширения прав и возможностей женщин (Структура «ООН-женщины»), — поощряли и поддерживали заключение в октябре 2018 года политического пакта, призванного гарантировать соблюдение прав человека женщин политическими партиями, кандидатами и избирательным органом страны, включая обязательства по прекращению насилия в отношении женщин. Управление Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по правам человека (УВКПЧ) осуществляло контроль за соблюдением прав человека в ходе выборов, а также оказало поддержку национальным правозащитным учреждениям в этой связи.

Гвинея-Бисау*

3. Организация Объединенных Наций, в рамках комплексных усилий Объединенного отделения Организации Объединенных Наций по миростроительству в Гвинее-Бисау и ПРООН, оказывала техническую, финансовую и материальную поддержку национальной избирательной комиссии и техническому управлению в обеспечении прошедших в марте 2019 года выборов в законодательные органы страны. Организация также оказывала помощь в создании так называемого «оперативного центра» в связи с проведением выборов — специальной платформы для структур гражданского общества, создаваемой в некоторых странах для отслеживания информации о ходе избирательного процесса, уменьшения риска насилия и содействия расширению участия женщин и

* Помощь предоставлена в рамках мандата Совета Безопасности.

молодежи. Комиссия по миростроительству участвовала в обеспечении международной поддержки своевременному проведению инклюзивных и мирных выборов и введению специальной квоты для женщин в парламенте. Кроме того, Организация Объединенных Наций оказывала поддержку национальным властям в разработке и принятии в декабре 2018 года закона о гендерном равенстве, который требует, чтобы доля женщин в партийных списках кандидатов была не менее 36 процентов. Специальный представитель Генерального секретаря по Западной Африке и Сахелю дополнял усилия миссии по оказанию добрых услуг в сотрудничестве с Экономическим сообществом западноафриканских государств (ЭКОВАС) и другими международными организациями.

Гондурас

4. Гондурас провел всеобщие выборы в ноябре 2017 года. Организация Объединенных Наций продолжала оказывать техническую поддержку избирательному трибуналу в рамках проекта ПРООН, реализуемого с 2015 года. Осуществить проект в полном объеме мешали перебои с финансированием и нехватка средств. УВКПЧ, в соответствии с соглашением, подписанным с правительством Гондураса в 2015 году, осуществляло наблюдение за защитой прав человека в ходе выборов и последовавших за этим акций протеста. Открытый доклад, содержащий выводы УВКПЧ, был опубликован в мае 2018 года. В период после выборов Организация Объединенных Наций оказала поддержку диалогу на высоком уровне между политическими партиями, что позволило достичь консенсуса в отношении создания двух новых структур по проведению выборов, а именно национального совета по вопросам выборов и избирательного трибунала; кроме того, Организация помогала в реформировании системы регистрации актов гражданского состояния, а также утверждению этих реформ Национальным конгрессом в феврале 2019 года.

Ирак*

5. В соответствии с резолюцией [1770 \(2007\)](#) Совета Безопасности Организация Объединенных Наций продолжала поддерживать усилия Ирака по реформированию своего избирательного законодательства, институтов и процессов и поощрению политического участия и представленности женщин и меньшинств в избирательном процессе. В контексте выборов в законодательные органы 2018 года (первые выборы после победы над «Исламским государством Ирака и Леванта» и четвертые после принятия конституции 2005 года) Организация оказывала техническую помощь Независимой высшей избирательной комиссии, в том числе в использовании новых технологий в избирательном процессе. Кроме того, Организация Объединенных Наций оказала техническую поддержку в проведении выборов в законодательные органы в сентябре 2018 года в Курдистане, которые впервые прошли под руководством регионального избирательного органа.

Ливан

6. После принятия нового закона о выборах в мае 2018 года были проведены парламентские выборы — первые с 2009 года. Организация Объединенных Наций оказывала техническую помощь Министерству внутренних дел и по

делам муниципалитетов, Комиссии по наблюдению за выборами и ряду организаций гражданского общества. Организация Объединенных Наций через Канцелярию Специального координатора Организации Объединенных Наций по Ливану, ПРООН и Структуру «ООН-женщины» и при участии Программы добровольцев Организации Объединенных Наций оказывала поддержку в таких вопросах, как регистрация кандидатов, подготовка специалистов по проведению выборов, разработка и внедрение новых единообразных бюллетеней для голосования, обработка результатов и мониторинг средств массовой информации. Кроме того, Организация Объединенных Наций поощряла и поддерживала усилия, направленные на расширение участия женщин в политической жизни.

Либерия*

7. В рамках подготовки к проведению президентских выборов и выборов в законодательные органы в октябре и декабре 2017 года Организация Объединенных Наций оказывала материально-техническую поддержку Национальной избирательной комиссии, а также организовывала учебные мероприятия по вопросам обеспечения безопасности на выборах для сотрудников либерийских органов безопасности. Оказанная Организацией поддержка имела целью совершенствование избирательных законов, процессов и институтов, расширение участия женщин в политической жизни и обучение начинающих журналистов навыкам освещения событий в связи с выборами. В дополнение к этому Специальный представитель Генерального секретаря по Либерии участвовал в работе в рамках миссии добрых услуг в сотрудничестве со Специальным представителем Генерального секретаря по Западной Африке и Сахелю, а также Олусегуном Обасанджо, бывшим президентом Нигерии (членом сформированного Генеральным секретарем Консультативного совета высокого уровня по вопросам посредничества), и представителями Африканского союза и ЭКОВАС. В период после выборов поддержку оказывала ПРООН, фокусируясь на реформировании избирательной системы, формировании системы административной поддержки Национальной избирательной комиссии и переоборудовании технических помещений Комиссии.

Мадагаскар

8. По просьбе правительства страны Организация Объединенных Наций, действуя через ПРООН и другие структуры, оказала техническую помощь Независимой национальной избирательной комиссии в проведении президентских выборов в ноябре и декабре 2018 года и выборов в законодательные органы в мае 2019 года. В частности, поддержка была оказана в таких вопросах, как укрепление потенциала этого избирательного органа, консультирование по вопросам избирательного законодательства, поддержка консультативных механизмов и гражданского просвещения, а также расширение возможностей женщин-кандидатов. Специальный советник Генерального секретаря по Мадагаскару и координатор-резидент оказывали добрые услуги в преддверии президентских выборов в координации с представителями других организаций. Эти усилия помогли поддержать мирную передачу власти после президентских выборов.

Мали*

9. В соответствии с резолюцией 2423 (2018) Совета Безопасности Организация Объединенных Наций оказывала материально-техническое содействие, а также помощь национальным силам безопасности в проведении президентских выборов в августе 2018 года, главным образом в рамках деятельности Многопрофильной комплексной миссии Организации Объединенных Наций по стабилизации в Мали и ПРООН. Специальный представитель Генерального секретаря по Мали оказывал добрые услуги в тесном сотрудничестве с представителями Африканского союза и ЭКОВАС. Организация, в том числе по линии Структуры «ООН-женщины», также поддерживала усилия, направленные на расширение участия женщин в избирательном процессе, в том числе путем проведения просветительских кампаний и оказания технической помощи женским организациям.

Непал

10. Организация Объединенных Наций в рамках проекта ПРООН оказывала содействие в наращивании потенциала Избирательной комиссии в связи с подготовкой и проведением в 2017 году местных, провинциальных и национальных выборов, а затем непрямых выборов в Национальную ассамблею (верхняя палата) и выборов Председателя и заместителя Председателя. Эти выборы являются частью политического процесса, завершившего десятилетний конфликт. Они также ознаменовали собой начало передачи полномочий вновь созданным провинциальным и местным органам власти, как это предусмотрено в конституции, принятой в 2015 году.

Республика Молдова

11. В феврале 2019 года были проведены парламентские выборы. По линии ПРООН и Структуры «ООН-женщины» Организация Объединенных Наций оказывала поддержку избирательному процессу в целях повышения его прозрачности, инклюзивности и честности. Эта поддержка предполагала укрепление потенциала Центральной избирательной комиссии благодаря использованию современной информационно-технической инфраструктуры, поощрение участия женщин, поддержку участия различных категорий лиц, в частности женщин-инвалидов, предоставление технических консультаций по избирательным системам и процессам, информирование избирателей и осуществление инициатив по повышению гражданской грамотности населения, а также оказание поддержки организациям гражданского общества и другим участникам процесса выборов.

Сьерра-Леоне

12. Организация Объединенных Наций оказала поддержку Национальной избирательной комиссии в совершенствовании ее процессов планирования и управления, а также использования системы обработки результатов в связи с президентскими, парламентскими и местными выборами, прошедшими в марте 2018 года. Организация также поддерживала усилия, направленные на расширение участия женщин, предотвращение насилия в отношении женщин в ходе

выборов и разработку инициатив по предотвращению конфликтов и смягчению их последствий с упором на мирное урегулирование споров, связанных с выборами. В этой деятельности, в рамках своих соответствующих направлений работы и при поддержке Фонда миростроительства, участвовали ПРООН, Структура «ООН-женщины», УВКПЧ и Организация Объединенных Наций по вопросам образования, науки и культуры. Специальный представитель Генерального секретаря по Западной Африке и Сахелю, совместно с представителями других организаций, осуществлял миссию добрых услуг с целью обеспечения мирного признания результатов второго тура президентских выборов. Организация Объединенных Наций и другие международные организации продолжали содействовать налаживанию диалога между основными вовлеченными сторонами после того, как усилилась напряженность в связи с принятым Верховным судом решением, в котором тот отменил ряд результатов парламентских выборов.

Новая Каледония

13. В соответствии с просьбой правительства Франции Организация Объединенных Наций в 2016 году, в рамках проекта, административной частью которого занималось Управление Организации Объединенных Наций по обслуживанию проектов, выделила экспертов для консультирования соответствующих органов в ходе ежегодного обновления специальных списков избирателей в преддверии проведения выборов в провинциях и референдума по вопросу о самоопределении Новой Каледонии в ноябре 2018 года. Кроме того, в 2019 году были направлены эксперты для оказания содействия в ходе ежегодного обновления списков избирателей. В дополнение к этой консультативной работе Организация Объединенных Наций сформировала группу экспертов, которым поручено подготовить доклад для Генерального секретаря об условиях проведения и технических аспектах организации референдума и представить рекомендации правительству Франции и заинтересованным сторонам в Новой Каледонии.

Приложение III

Карта государств и территорий, которые получили помощь Организации Объединенных Наций в проведении выборов в течение отчетного периода (1 августа 2017 года — 31 июля 2019 года)

