



大会

Distr.: General
2 August 2019
Chinese
Original: English

第七十四届会议

临时议程* 项目 70(b)

消除种族主义、种族歧视、仇外心理和相关
不容忍行为：《德班宣言和行动纲领》的
全面执行和后续行动

非洲人后裔问题专家工作组的报告

摘要

为奴役非洲人提供理由而炮制的种族定型观念和对非洲人后裔赋予负面特性所造成的余毒延续至今。种族定型观念在改变社会的同时自身也在演变，并继续伤害着非洲人后裔、侵犯他们的人权。全球化带来了对于一个强健的人权框架的需求、并包括专门处理种族主义的机制。可以从法律上确认的种族不公正的说法经常受到明确的谴责。然而，种族偏见和定型观念却并未得到足够的重视，尽管这些是在包括刑事司法制度、卫生、教育、就业和住房等诸多领域中造成明显歧视的根源，而且可以用根深蒂固的种族间差异来衡量。

在本报告中，非洲人后裔问题专家工作组审视了对非洲人后裔的负面种族定型观念和制造定型观念在持久地强化含有种族偏向的决策、种族差异和种族不公正中所起的作用。工作组探讨了历史上以及迄今依然普遍地在日常生活(包括在广告、媒体、社交媒体、刑事司法系统的运作及其他领域)中利用种族定型观念和制造种族定型观念的情况。在全社会的许多领域里，我们继续目睹对非洲人后裔的诋毁以及听任以众人眼见和容忍的形象操控黑人身体的动机。报告最后提出解决种族偏见和对非洲人后裔定型观念的建议。

* A/74/150。



目录

	页次
一. 工作组的活动	3
A. 国家访问	3
B. 其他活动	3
二. 处理对非洲人后裔的负面种族定型观念和制造定型观念的行为	3
A. 导言	3
B. 历史背景	4
C. 国家处理种族定型观念的义务——人权框架	5
D. 印象和歪曲	6
E. 种族定型观念和制造定型观念对人权的影响	14
三. 结论和建议	19

一. 工作组的活动

1. 本报告系根据大会题为《关于采取具体行动彻底消除种族主义、种族歧视、仇外心理和相关不容忍行为以及全面执行和后续落实<德班宣言和行动纲领>的全球呼吁》的第 73/262 号决议提交，在决议中，大会请人权理事会通过非洲人后裔问题专家工作组主席继续向大会提交关于该工作组工作的报告，并就请工作组主席在大会第七十四届会议题为“消除种族主义、种族歧视、仇外心理和相关不容忍行为”的项目下与大会开展一次互动对话。

A. 国家访问

2. 工作组感谢比利时政府在工作组 2019 年 2 月 4 日至 11 日的正式国家访问期间提供的合作。工作组还感谢阿根廷政府在工作组 2019 年 3 月 11 日至 18 日的正式国家访问期间提供的合作。

3. 工作组谨感谢已邀请它访问本国的所有国家的政府。工作组成员希望鼓励各国政府继续与本授权任务合作，加强对非洲人后裔权利的保护。

B. 其他活动

4. 工作组 2018 年 8 月至 2019 年 3 月期间的活动已在其提交人权理事会第四十二届会议的报告(A/HRC/42/59)中介绍。2019 年 4 月至 7 月期间工作组的活动则在下文概述。4 月 1 日，本工作组携当代形式种族主义、种族歧视、仇外心理和相关不容忍行为特别报告员和法外处决、即决处决或任意处决问题特别报告员针对国际法委员会正在审议的危害人类罪条款草案而联合提交了补充意见和建议。5 月 8 日和 9 日，本工作组主席艾哈迈德·里德参加了独立知名专家会议。5 月 10 日，里德先生还参加了非洲人后裔常设论坛为期一天的磋商。5 月 29 日，里德先生和工作组副主席多米妮克·戴参加了由当代形式种族主义、种族歧视、仇外心理和相关不容忍行为特别报告员在纽约大学迦勒汀个性化研究学院举办的关于赔偿、种族正义和平等问题专家研讨会。

5. 里德先生于 6 月 17 日至 28 日参加了特别程序任务负责人年度会议。戴女士参加了 6 月 20 日至 23 日举行的关于人权和药品政策国际准则的高级别专家磋商。工作组于 6 月 28 日提交了对消除种族歧视委员会关于防止和打击种族定性的第 36 号一般性建议草案的评论意见。7 月，戴女士在可持续发展问题高级别政治论坛第一届会议上发言并参加了国际计划生育联合会和联合国人口基金主办的一次会外活动。

二. 处理对非洲人后裔的负面种族定型观念和制造定型观念的行为

A. 导言

6. 本报告讨论重点是通过处理有害的种族定型观念和对非洲人后裔制造定型观念以消除歧视的根源问题。报告包含了 2017 年 11 月 25 日和 26 日在日内瓦举行关于处理对非洲人后裔的种族定型观念的工作组会议期间所收到的见解资料，以及工作组收集的关于这一现象的信息。

7. 受多方尊敬的非洲裔美国知识分子 W.E.B.杜波依斯指出，肤色界线是二十世纪的主要问题。此语今天听来仍然正确。正当国际人权界庆祝《世界人权宣言》发表七十周年之际，我们仍面对着令人不安的现实，就是种族主义、种族歧视、排非主义、仇外心理和相关的不容忍现象仍充斥着我们的全球版图的每一个角落。鉴于偏见的表达、对种族仇恨和不容忍的煽动，以及看来对种族歧视的辩护和接受依然如故，这一恶魔继续困扰着国际社会。

8. 平等和不歧视原则是所有国际人权的基石，但它正面临着迄今最严重的威胁。国际人权制度和保障非洲人后裔基本权利的能力面临着严重的风险。我们还没有拆除仇恨的意识形态基础。长期的偏见、极右翼民族主义、民族民粹主义和本土主义的兴起导致种族歧视、种族偏见、排非主义和仇外心理事件数量增加，其结果是强烈的反移民的回击抗拒和将移民当作替罪羊，以及针对非洲人后裔暴力事件，这些常常都历历在目，并在体制和政治上得到支持。

9. 肤色继续影响着一个人在取得高质量教育、工作、医疗保健和适足住房方面的机会。在全球范围，非洲人后裔继续以远远超过通常的程度特别频繁地经受较差的经济、社会和健康结果加上监禁。种族主义似乎渗透到非洲人后裔生活的所有——从学校到运动场所上的隔离，到居民区被中产化和驱赶，及公共部门工作的排挤。

B. 历史背景

10. 种族主义、种族偏见和种族歧视深深地植根于我们过去的历史。种族主义的表现与对外征服时期、对数百万非洲人的贩卖和奴役、种族排他性法律的施行、殖民主义和帝国主义有着无可否认的关联性。400 多年来，法律将非洲人和及其后裔归为非人类，归为动产、财产和不动产，而社会言论和表述经逐步演变后为这些不公正提供了理由、为之辩护并固定了这种不公正现象。数以百万计人因为其法定的身份而失去了基本人权，并由此在法律、立法和政策中受到忽视。他们得不到确认，他们本身也受害于抹黑和诋毁黑人的一切、非洲的一切的种族主义意识形态。

11. 种族的概念具有对人类加以区分的内涵，它通常包含了文化、地理和体貌特征，这样的区分在殖民主义初期起着至关重要的作用。在 18 世纪和 19 世纪初，欧洲和美洲的科学家研究了“种族科学”——即将人类分为不同且不平等种族的这一理念。纵观人类历史，人一直以其种族被分配身份，成为一种控制和统治的手段。

12. 平等正义倡议组织指出：

为了证明美国实施的残酷、不人道的奴隶制体制有正当理由，其倡导者创造了一种关于种族差异的论述。对黑人的定型观念和错误定性四处散布，其目的在于维护对黑人的永久奴役，称这是“对黑种人的利益最有必要的”，即一种善意的行为，据此强化了白人至上的观念。奴隶制的正式废除并没有消除为捍卫奴隶制而推出的有害思想，因此奴隶制并没有结束：它只是转型了。¹

¹ 平等正义倡议组织，“The Legacy Museum: from enslavement to mass incarceration，可查看 <https://ejj.org/legacy-museum>。

这些长期持续的观念和偏见与殖民时期欧洲图谋剥削各土著人民和非洲人的土地和劳动力的愿望纠结在一起。在这一关键的汇聚点上，种族差异的论点因法律的力量被强化，同时也因对于被殖民者进行妖魔化的哲学和科学合法理论而被强化。这些谬误的思潮在早期十分盛行，扶植了虚假的理论，被用来维护种族等级制度信条的正当性。其后关于非洲人和非洲人后裔的描述散布了促进殖民谋划的定型观念，以及白人至上主义者的定型观念。

13. 这些以非洲人后裔的身体、智力和道德特征为中心的描绘或特性表述体现在当今将动物化定型观念所作的具象化上。sambo(一个温顺、稚气、满足于自己地位的成年人)、coon(一个慵懒，不善言辞的成年人)和 pickaninny(一个童年的coon，两眼鼓起，头发蓬乱，嘴唇发红，嘴巴宽大)，都例证了这些定型观念无处不在的性质。

14. 许多这样的定型观念被用来强化对黑人身体的商品化，特别是强化奴役制度的某些方面。例如，一个受极端暴力的逼迫而在种植园期间每天工作 16 小时以上的奴工很难被称为懒惰。然而，在历史上，懒惰以及温顺的特征(尽管发生过抵抗)、落后、好色、不守信和不诚实，这些都被作为非洲人后裔的特征套在其头上。这些形象具有深远的影响，特别是影响了对非洲人后裔的观念。

15. 种族丑化可持续得很长久。² 丑化的形象影响民众的信念和判断力，而且在许多歧视性的公共政策中十分明显。这一点在奴隶制被取缔之后变得很明显。获得自由的奴隶对自由抱有很高的希望和期待。他们想象有一个能为其孩子提供自己曾被剥夺的机会之社会。那些要求在社会中有自己正当地位的人被贴上了是一种威胁的标签，被称为野蛮，被塑造成危险的罪犯，并因剥夺其在中正当地位的排斥性法律而受到约束。这种表述在流行文化和电影中扎下永久的根基，例如电影《一个国家的诞生》就为暴力侵犯黑人身体的辩护，为将监禁非洲人后裔视作必要的观念辩护。今天在全球各地，假定的犯罪特性与黑人男女老少形影相随。

C. 国家处理种族定型观念的义务——人权框架

16. 人与人之间的平等原则，包括不受歧视享有自由权利，是人权框架的核心。《世界人权宣言》第 1 条规定人皆生而自由，其尊严及权利均各平等。第 2 条规定不分种族、肤色、性别等任何区别地平等享有权利和自由。大会 1966 年通过的《公民权利和政治权利国际公约》也保障了享有权利方面的平等和不歧视。第 20 条第 2 款规定，任何鼓吹民族、种族或宗教仇恨的主张构成煽动歧视、敌视或强暴者，应以法律加以禁止。³

² 见 Susan T. Fiske 和 Steven L. Neuberg, “A continuum of impression formation, from category-based to individuating processes: influences of information and motivation on attention and interpretation”, *Advances in Experimental Social Psychology*, vol. 23(1990 年)。

³ 见大会第 2200 (XXI) 号决议附件。另见人权委员会关于禁止鼓吹战争和煽动民族、种族或宗教仇恨第 11 号一般性意见(可查看 <https://www.ohchr.org/EN/HRBodies/CCPR/Pages/CCPRIndex.aspx>)。

17. 《消除一切形式种族歧视国际公约》⁴ 确认存在体制结构性的种族主义(见第 1 条第 1 款)并对缔约国规定了某些义务(见第 2 条第 1(d)款)。缔约国在该《公约》第 4 条规定对于一切宣传及一切组织,凡以某一种族或属于某一肤色或人种的人群具有优越性的思想或理论为根据者,或试图辩护或提倡任何形式的种族仇恨及歧视者,概予谴责,并规定会员国须将传播基于种族优越性思想的行为定为可惩罚的行为,并禁止宣扬这种思想的组织。消除种族歧视委员会在第 34 号建议(CERD/C/GC/34)中指出,非洲人后裔应在平等的条件和没有任何歧视的情况下按照国际标准享受一切人权和基本自由,并呼吁各国消除消极的定型观念。

18. 《德班宣言和行动纲领》⁵ 重申平等和不歧视原则是核心的人权,并规定各国对打击种族主义、种族歧视、仇外心理和相关不容忍行为负有主要责任,同时还呼吁国际和非政府组织、各党派、国家人权机构、私营部门、媒体和民间社会积极参与这项行动。关于定型观念,《纲领》第 127 段呼吁各国重视对课本和课程的审查与修订,删除任何可能鼓吹种族主义、种族歧视、仇外心理和相关的不容忍现象或强化消极成见的内容,并纳入反驳这类成见的材料。

19. 《消除对妇女一切形式歧视公约》⁶ 也针对定型观念和制造定型观念而规定了义务(见第 5 条)。消除对妇女歧视委员会解释说,缔约国必须改变或扭转有害的性别定型观念,并消除制造谬误的性别定型观念行为。⁷

20. 在关于打击基于宗教或信仰原因对他人不容忍、加以丑化和污辱及歧视的行为,以及煽动暴力和暴力侵害他人的行为的第 16/18 号决议中,人权委员会表示深为关切到基于宗教或信仰原因而对他人实施贬低丑化、负面定性和冠以污名的严重事件依然有所发生,并关切一些极端主义组织和团体推行旨在持续丑化一些宗教团体的计划和纲领,特别是一些国家政府且纵容这种行为。⁸

D. 印象和歪曲

21. 由于在大众文化和社会预期中持续至今的历史上剥削和排斥的惯常模式,非洲人后裔的日常生活受到困扰。工作组对历史上制造定型观念、媒体和广告的形象设计以及诸如黑脸(blackface)和黑皮特(Black Pete, 荷兰语为 Zwarte Piet)等冒犯性的行为感到关切。随着社交媒体的兴起,公民记者和民间社会已开始记录并凸显侵犯非洲人后裔人权并对其参与公共生活和日常生活制造障碍的行为和“微小侵犯”。

22. 网络媒体流行的标签#LivingWhileBlack 在美利坚合众国已经成为一个随处可用的词条,以叙述由于涉及其肤色的定型观念、看法和期待在日常生活中司空见惯的不公正和“赋税”。民间社会记载了一些针对黑人儿童和家庭的情况而报

⁴ 联合国,《条约汇编》,第 660 卷,第 9464 号。

⁵ 见 A/CONF/189/12 和 A/CONF.189/12/Corr.1,第一章。

⁶ 联合国,《条约汇编》,第 1249 卷,第 20378 号。

⁷ 见联合国,人权事务高级专员办事处,“Gender stereotypes and stereotyping and women’s rights”,2014 年 9 月。

⁸ 见《大会正式记录,第六十六届会议,补编第 53 号》(A/66/53),第二章,A 节。

警的事件，报警事由黑人儿童和家庭在棒球比赛场外卖水、修剪草坪、在公园举行家庭烧烤和敲门。

23. 这些事件引起了广泛的关注和民愤，有时还引来补救行动。2018 年 4 月 12 日在费城，两名黑人在广受欢迎的咖啡连锁店星巴克被捕。这两人当时正在等待参加一次商业会议，但被控拒绝“要么购买商品否则离开”。两人在牢房里呆了几个小时，无法与外界联系，也不知道会发生什么。他们在午夜后因地区检察官拒绝起诉他们非法侵入而获释。⁹ 这一事件在社交媒体上疯传，许多人指出星巴克被用作会议场所是常见的事，而且，白人顾客使用公共卫生间时并未受阻。星巴克迅速发布道歉声明，并在事件发生后的两个月内要全国各地所有街坊的店家停业进行为期一天的隐性偏见培训。

24. 安大略省人权委员会有一份广为流传的报告，题为《受人怀疑：关于安大略种族定性行为的研究和磋商报告》，¹⁰ 该委员会在报告中指出，加拿大普遍存在种族定性行为。生活在安大略省的大约 1 500 人报告了他们在工作场所、学校、医院、购物中心和机场受到警察种族定性的经历。这份报告包含了匿名指出的种族定性亲身经历。一个实例是，一名非洲裔妇女说，当她去购物时经常被店员尾随或被问“我能帮你吗”，并非是在为她提供客服，而是因为质疑她为什么到店来。她还说：

同时，我无数次不被理睬，或被店员跳过而先张罗白人于是我不得不坚持指出在排队中的位置。我相信大多数黑人都对这样的购物体验感同身受：出纳员把你的零钱从高处扔到你的手中，还有点退缩，而你看到他们却把零钱直接放在白人顾客的手中。

25. 这些事件反映了单独的社区成员对非洲人后裔所认为的一系列定型观念、预期和权利。每一桩这样的事例涉及的都是一个与报警者素不相识的人在特定公共场所的正常行为。然而，个人和组织代表却都觉得有权报警或肢体上监管黑人。历史上对非洲人后裔的剥削包括贩卖被奴役的非洲人、殖民和长期剥削黑人劳工和黑人的生计，而上述情况反映了建筑在这种剥削之上的定型观念有很持久的影响力。与现代民族国家和现代人权框架并行发展的社会体制通过对教育、媒体和社区结构进行按社会状况塑造而一代代地接受了树立种族定型观念的灌输。这些种族定型观念在长期的社会体制中得到反映、制定和延续，而它又反过来使个人的信念和期望周而复始地永久持续下去。

26. 负面的种族定型观念可对非洲人后裔产生深刻的个人影响。种族定性对人的尊严产生有害的冲击。受害者有时可能失去自由，失去与家庭和社区的联系，最悲惨的是甚至会失去生命。种族定性与负面影响有关，包括对个人心理和身体健康的影响。值得强调指出种族主义和歧视的生理和心理影响，因为每天忍受歧视

⁹ 见“Black men arrested at Philadelphia Starbucks feared for their lives”，《卫报》，2018 年 4 月 19 日。可查看 <https://www.theguardian.com/business/2018/apr/19/starbucks-black-men-feared-for-lives-philadelphia>。

¹⁰ 可 查 看 <http://ohrc.on.ca/en/under-suspicion-research-and-consultation-report-racial-profiling-ontario#overlay-context=en/user>。

的人慢性病的发病率往往更高。¹¹ 种族定性推高了阻碍非洲人后裔实现平等机会的障碍。最重要的是，它严重削弱了人们对公共机构的信任，并损害了许多这类机构的有效性和权威。

将制造种族定性用作政治舞台：煽动仇恨和仇恨罪

27. 政治言论和对国家权力的行使都可能使长期存在的种族偏见成为家常便饭而且加以强化。在政治活动中，为了政治利益而利用种族定型观念的做法日益普遍，危害性特别大。极右翼政党的崛起、全球金融危机，以及对全球化的长期恐惧和对民族特征的漠视，再加上目前移民和难民的流动，导致了反移民的强烈反弹言行、将移民当作替罪羊、煽动种族偏见和定型观念，以及针对非洲人后裔的暴力行为。政治领导人利用这些现象通过对种族主义、仇外心理、排非主义和本土主义的召唤以谋权，这些都对非洲人后裔产生了灾难性的影响。

28. 正如前任联合国人权事务高级专员扎伊德·拉阿德·侯赛因最近警告的：“我们对为了政治利益煽动仇恨的做法正在见怪不怪。”¹² 事实表明，正是白人选民对失去地位的恐惧和对经济的焦虑支撑着全球极右翼民粹主义的抬头。此外，正经历经济衰退的群体在社会中失去地位也可加剧文化的不和谐和种族怨恨。¹³ 极右翼政党(其基础大体上都是白人)往往会利用这些涉及移民、种族和白人身份的焦虑。¹⁴ 欧洲最近的选举结果显示，民族主义者和极右翼政党正进入自 1930 年代以来最强大的时期。¹⁵ 在此宽广的政治谱系中一个共同点是恶毒的反黑人和反移民言论，这些言论继续助长对非洲人后裔的负面定型观念并使之成为常态。

29. 政治领导人在打击负面种族定型观念方面可以发挥重要作用，但一些全球领导人反而选择将种族定型观念用作政治工具。在这方面，应该回顾在《德班宣言》第 85 段中，基于种族主义、仇外心理或种族优越论和相关歧视的政治纲领、组织、立法和做法是受谴责的，指它与民主和负责任的施政背道而驰。为说明这一现象，有必要指出一些加深对非洲人后裔的负面定型观念的公开或半遮半掩的种

¹¹ 美国心理学协会，“Physiological and psychological impact of racism and discrimination for African-Americans”。可查看 <https://www.apa.org/pi/oema/resources/ethnicity-health/racism-stress>。

¹² 见联合国，人权事务高级专员办事处，“Confronting the two faces of racism: resurgent hate and structural discrimination”，2018 年 3 月 21 日，可查看 <https://www.ohchr.org/EN/NewsEvents/Pages/DisplayNews.aspx?NewsID=22856&LangID=E>。

¹³ 见 Melissa S. Kearney, Brad Hershbein and Elisa Jácome, “Profiles of change: employment, earnings and occupations from 1990-2013”, the Hamilton Project, 2015 年 4 月 20 日。可查看 https://www.hamiltonproject.org/papers/profiles_of_change_employment_earnings_occupations_1990-2013。

¹⁴ 见 John Halpin and Ruy Teixeira, “European right-wing nationalism comes to America”, Center for American Progress Action Fund, 2016 年 7 月 6 日。可查看 <https://www.americanprogressaction.org/issues/democracy/news/2016/07/06/140877/european-right-wing-nationalism-comes-to-america/>。

¹⁵ 奥地利：自由党 26%；保加利亚：统一爱国者联盟 9%；塞浦路斯：民族人民阵线 3.7%；捷克共和国：自由与直接民主运动 11%；丹麦：丹麦人民党 21%；芬兰：芬兰人党占 18%；法国：国民阵线 13%；德国：德国另类选择党 12.6%；希腊：金色黎明 7%；匈牙利：尤比克党 19%；意大利：联盟党 17.4%；荷兰：自由党 13%；斯洛伐克：我们的斯洛伐克 8%；瑞典：瑞典民主党 17.6%；瑞士：瑞士人民党 29%。

族主义实例。广泛对种族定型观念加以政治利用的方式有一再谈论疾病、毒素和传染的威胁，常常由此剥夺人的人性及其母国的人性。

30. 2018 年 9 月，在维也纳举行的一次移民会议上，意大利副总理兼内政部长 Matteo Salvini 谈到他从事公职的动机时这样说：“我认为我在政府中服务是为了让我们的年轻人能有他们几年前惯常的孩子数量……，而不是引入现代奴隶来取代我们现在没有的孩子。”¹⁶ 在 2018 年 6 月的一条推文中，Salvini 先生重申了这种想法说：“我阻止了非政府组织的船只真是件好事。我不仅制止了非法移民的偷渡，而且还阻止了后来发现的有毒废物”。同样，意大利卡塔尼亚的检察官在下令扣押移民船只“宝瓶号”(Aquarius)后，似是而非地声称在新到的移民中存在疥疮、艾滋病、结核病和脑膜炎的病例，这些人“被污染的衣服”有传播感染病的危险。¹⁷

31. 在法国，玛丽娜·勒庞的竞选团队呼吁“根除细菌散布一样的移民潮”，声称移民造成了“惊人的传染病爆发”。¹⁸ 2018 年 2 月，匈牙利的维克托·奥班指出，“我们不要我们的肤色……与其他人相混”。¹⁹ 亚历山大·高兰(Alexander Gauland)呼吁德国人与“外国人的入侵”作斗争。²⁰ 在波兰，雅罗斯瓦夫·卡钦斯基(Jaroslaw Kaczynski)在提出的论点中提到了移民和难民，“这些人的身上常见各种寄生虫、原生动物，对其本身没有危害，但在这里可能是危险的”。²¹

32. 美国政治人物、包括现任总统唐纳德·特朗普使用了强调非洲人后裔负面定型观念的言词。2019 年 7 月 14 日，这位总统在推特上写道，“他们为什么不回去帮助修补他们所离开的那些疮痍满目、犯罪猖獗的地方。”²² 2018 年 1 月 11 日

¹⁶ 见 Nick Squires, “Italy’s Matteo Salvini provokes vulgar outburst from Luxembourg in fresh row over migrants”, *The Telegraph*, 罗马, 2018 年 9 月 14 日。可查看 <https://www.telegraph.co.uk/news/2018/09/14/italys-matteo-salvini-fresh-row-migrants-provoking-outburst/>。

¹⁷ 见 Lorenzo Tondo, “Italy orders seizure of migrant rescue ship over ‘HIV-contaminated’ clothes”, 《卫报》, 2018 年 11 月 20 日。可查看 <https://www.theguardian.com/world/2018/nov/20/italy-orders-seizure-aquarius-migrant-rescue-ship-hiv-clothes>。

¹⁸ 见 Paul Ames, “The five European leaders most likely to be Donald Trump’s soulmate”, *PRI*, 2016 年 2 月 26 日。可查看 <https://www.pri.org/stories/2016-02-26/five-european-leaders-most-likely-be-donald-trump-s-soulmate>。

¹⁹ 见联合国人权事务高级专员办事处, Hungary: opinion editorial by the United Nations High Commissioner for Human Rights, 艾哈迈德·里德。可查看 <https://www.ohchr.org/en/NewsEvents/Pages/DisplayNews.aspx?NewsID=22765&LangID=E>。

²⁰ 见英国广播公司新闻, “German election: how right-wing is nationalist AfD?”, 2017 年 10 月 13 日。可查看 www.bbc.com/news/world-europe-37274201。

²¹ 见 Paul Ames, “The five European leaders most likely to be Donald Trump’s soulmate”, *PRI*, 2016 年 2 月 26 日。可查看 <https://www.pri.org/stories/2016-02-26/five-european-leaders-most-likely-be-donald-trump-s-soulmate>。

²² 见 Katie Rogers and Nicholas Fandos, “Trump tells congresswomen to ‘go back’ to the countries they came from”, 纽约时报, 2019 年 7 月 14 日。

有报道说，他在呼吁增加挪威移民的同时将海地和非洲国家称为“粪坑国家”。²³ 此前 6 个月，他曾表示，近期从海地来的 15 000 名移民“都患有艾滋病”，4 万尼日利亚人一旦看到美国，就永远不想“回到他们在非洲的棚子”。²⁴ 2017 年 3 月，国会众议员 Steve King 在推特上写道：“……文化和人口结构就是我们的终极目标。我们不能用别人的孩子来恢复我们的文明。”²⁵

33. 在美国，种族主义定型观念的政治舞台常常唱出的论调会让人联想到非洲奴隶的贩运、非洲人后裔实行私刑、暴力和剥削的历史，认为非洲人后裔智力低下的观念，以及有关贫困和对非洲人后裔集聚区的其他定型观念。美国农业部长在与一名非洲裔候选人 Andrew Gillum 竞选佛罗里达州州长时称：“这次竞选具有与摘棉花一样的重要性。”在这场竞选中，Gillum 先生在电视辩论中被称为“口齿伶俐”和“魅力十足”，这些用语通常用来表示对非洲人后裔的称职和能力感到惊讶。Gillum 先生的对手 Ron DeSantis 也弹起种族主义的老调，将非洲人后裔与猴子相提并论，暗指这些人不够进化，他说：“我们最不要做的事就是通过试图采纳大幅增税的社会主义计划，像猢猻一样坏了事……”。²⁶

34. 在巴西，最近当选的总统雅伊尔-博索纳罗(Jair Bolsonaro)称来自海地、非洲和中东的难民很危险，是“人类的渣滓”。²⁷ 他谩骂奴隶后裔建立的黑人定居点，说“他们什么都不做。他们甚至都不配生儿育女。”博索纳罗还将黑人活动家称为“动物”，应该“回到动物园去”。²⁸

文化作品中制造的种族定型观念：文字和视觉形式的错误描述

35. 使用黑脸、种族主义的丑化形象和对非洲人后裔的种族主义描述是人身攻击、是对人性的剥夺，是蔑视性的。这些形象进入了全球各地的主流文化，使负面的种族定型观念根深蒂固。这些描述在十九世纪作家的作品中得到了进一步的强化，他们推想了灵长类动物的进化谱，其中猿、猴进化程度最低，随后是野蛮和(或)畸形的类人猿，以此类推到进化谱中另一端(进化程度最高)的白人达到了进化的

²³ 见 Julie Hirschfeld Davis, Sheryl Gay Stolberg 和 Thomas Kaplan, “Trump alarms lawmakers with disparaging words for Haiti and Africa”, 纽约时报, 2018 年 1 月 11 日。可查看 <https://www.nytimes.com/2018/01/11/us/politics/trump-shithole-countries.html>。

²⁴ 见 Michael D. Shear 和 Julie Hirschfeld David, “Stoking fears, Trump defied bureaucracy to advance immigration agenda”, 纽约时报, 2017 年 12 月 23 日。可查看 <https://www.nytimes.com/2017/12/23/us/politics/trump-immigration.html?module=inline>。

²⁵ 见 Trip Gabriel, “A timeline of Steve King’s racist remarks and divisive actions”, 纽约时报, 2019 年 1 月 15 日。

²⁶ 见 Gina Martinez, “GOP candidate criticized after saying black opponent would ‘monkey this up’”, *Time*, 2018 年 8 月 29 日。可查看 <https://time.com/5381672/ron-desantis-andrew-gillum/>。

²⁷ Federico Finchelstein, “Jair Bolsonaro’s model isn’t Berlusconi. It’s Goebbels”, *FP*, 2018 年 10 月 5 日。可查看 <https://foreignpolicy.com/2018/10/05/bolsonaros-model-its-goebbels-fascism-nazism-brazil-latin-america-populism-argentina-venezuela/>。

²⁸ 见 Adam Forrest, “Jair Bolsonaro: the worst quotes from Brazil’s far-right presidential frontrunner”, *Independent*, 2018 年 10 月 8 日。可查看 <https://www.independent.co.uk/news/world/americas/jair-bolsonaro-who-is-quotes-brazil-president-election-run-off-latest-a8573901.html>。

顶峰。²⁹ 按此理论，非洲人后裔就处于畸形猿人与类人猿之间。这种描述被用来支持日益增长的定型观念，指称非洲人后裔天性懒惰、好斗、性欲亢奋、需要受到仁慈的控制。像 the sambo、the coon、the pickaninny 和 the mammy、the sapphire、the Jezebel 等形象只是剥夺非洲人后裔人性和对其具象化错误描述的几个例子，可以追溯到这种描述的早期。这种描述被视为事实，并已被吸收到人们的内心深处，通过流行文化和一些主要学者的著作而不断传播并加以正当化。

36. 当前的误导表述在认可殖民化及贩卖被奴役非洲人的文化传统中也很明显。最近显示定型观念持久性质的一个例子见诸 Ramin Ganeshram 的《给乔治·华盛顿的生日蛋糕》这本关于前任总统的厨师 Hercules 和他的女儿 Delia 这两个华盛顿家奴的图画书。³⁰ 这本书对 Hercules 的描绘让人想起早期对乐天 sambo 的丑化形象，这是个满足于奴役状态的温顺的被奴役者。

37. 被奴役的人从来不会对自己的奴役地位感到可以接受。受奴役的非洲人在被奴役的每一个阶段都与试图从理论上维护剥削黑人身体的种族主义上层建筑进行了斗争。这样的刻板印象与所有的定型观念一样并不是为了表达事实真相。Erica Dunbar Armstrong 最近的书籍 *Never Caught: the Washingtons' Relentless Pursuit of Their Runaway Slave, Ona Judge*，其中叙述了关于 Ona Judge 的史实，这是一名乔治·华盛顿统治时代的奴隶，在逃亡后作为出逃者勉强维生，故事显示，与民众中间定型观念的误导描述相反，受奴役者经历的是完全不同的事实，而这些奴隶主却被誉为美国的开国之父。³¹

38. 将非洲人及其后裔描绘成仆人/被奴役者是一种植根于奴隶制和殖民主义历史而且经久不衰的丑化。这种表述仍在持续，可以在“黑彼得”(Zwarte Piet)的传统中看到，它是对非洲人和非洲人后裔外貌的一种严重伤害性的歪曲。

39. 圣尼古拉斯(Sinterklaas)节是荷兰和比利时的重要文化传统。Zwarte Piet 几乎总是一个扮成黑脸的白人男女，嘴唇宽大抹红，头戴紧紧卷曲的假发，穿着色彩艳俗的长裤、一个大颈环和一对金耳环。这一传统的核心依赖了对被奴役的黑人的一种陈旧而伤害性的丑化。Zwarte Piet 作为种族主义和歧视的一种表现，与奴役存在关联性，并在表象和行为上对非洲人和非洲人后裔制造定型观念，与旧时的黑脸和黑人流浪歌手并无二致。此外，它还强化了 Zwarte Piet 和 Sinterklaas 的人物之间不平等的权力关系。本工作组清醒地意识到，很大一部分人可能没有意识到 Zwarte Piet 的传统每年形象地体现了有关非洲人后裔的种族主义论调，其依据是殖民、剥削和定型观念，荷兰社会就有人认为它是有伤害的。工作组认为，它是否认种族主义和种族主义做法的存在以及其社会对历史的错误理解的一种症状。

²⁹ Gustav Jahoda, *Images of Savages: Ancient Roots of Modern Prejudice in Western Culture* (Routledge, 1999 年)。

³⁰ Ramin Ganeshram, *A Birthday Cake for George Washington*, Scholastic Press, 2016 年。

³¹ Erica Dunbar Armstrong, *Never Caught: the Washingtons' Relentless Pursuit of Their Runaway Slave, Ona Judge* (37 Ink, 2017 年)。

40. 使用黑脸是没有理由的。它的使用起源于几个世纪的种族主义。黑脸曾经并继续被用来诋毁非洲人后裔。正如历史学家 David Leonard 指出，黑脸的采用“允许社会日常地和历史性地非裔美国人想象为不完全是人类”。³² 政客、职业运动员和名人无论是在世界各地的大学校园，在万圣节聚会上，还是在文化活动中持续使用黑脸是弥漫在全球景象中的有毒害的种族主义文化的一个部分。

41. 对非洲人后裔的去人性化表达并不局限于经历过贩运被奴役非洲人历史的区域或社会。最近，中国武汉的湖北省博物馆举办了一个名为“这就是非洲”的展览，其中非洲人后裔的图像与野生动物的图像并排陈列。其中特别在一个展览中，一个张大嘴巴的孩子和一只大猩猩被配在一起。另有图片将一个男子和一只狮子安排在一起，两者同样地咬牙切齿；还有一个男子和一只狒狒摆放在一起。同样在 2018 年春节联欢晚会上，中国国家电视广播公司中国中央电视台(CCTV)制作了一部关于中国与非洲国家之间日益密切关系的小品，名为“同喜同乐”。这出戏的主角是饰有相貌夸张黑脸的中国女演员，在她旁边还有一个穿戴得像猴子的男人。

42. 黑人女性也长期受到植根于种族主义和奴役历史的负面定型观念的丑化。Monique W. Morris 在她名为《Pushout: 学校中对黑人女孩视作罪犯》³³ 一书中指出，黑人女性和女孩必须经常穿行在布满了强化对黑人女性特征伤害性理解的多层面定型观念和使人无奈的言论所编织的那种场景之中。隐含的种族和性别偏见也可能指导着我们如何解读黑人女孩和妇女的行为和行动。公众通常根据对黑人妇女和女童的独特而狭隘的刻板印象来理解黑人女性特质，认为她们性欲亢奋、神气活现、善于暗算或大声喧闹。当对黑人女性特征的隐含性误解与惩罚性纪律政策相结合，就为将异常多的黑人女童特别地赶出学校而铺平了道路。黑人女孩是美国教育部民权办公室备有资可据的所有惩处纪律类别中唯一超过通常比率的女童群体。³⁴

43. 当塞雷娜·威廉姆斯(Serena Williams)在美国公开赛中有争议地失利之后，澳大利亚漫画家 Mark Knight 对威廉姆斯的去人性化怪诞描绘让人想起了当黑人女性在大众媒体上被描绘成“愤怒的黑女人”的早期漫画。而且，Knight 不仅以典型的种族刻板形象描绘威廉姆斯，包括酷似猿猴的姿势，而且过度夸张了她的体貌特征。在 Knight 的画中，威廉姆斯看起来不像一个人。威廉姆斯生下第一个孩子后在一次特别的血栓病期间中几乎死亡，几个月后她选择穿一套覆盖全身的网球服以防止怀孕后的血栓，这一选择遭到了网球官员的指责(几个月后在公众的强烈抗议下官员才退让)，并被指称为不适当，相比之下其他运动员甚至选择了相

³² 见 Alex Clark, “How the history of blackface is rooted in racism”, History.com, 2019 年 2 月 15 日。可查看 <https://www.history.com/news/blackface-history-racism-origins>。

³³ Monique W. Morris, *Pushout: the Criminalization of Black Girls in Schools* (纽约, The New Press, 2016 年)。

³⁴ 见 Melinda D. Anderson, “The Black Girl Pushout”, *The Atlantic*, 2016 年 3 月 15 日。可查看 <https://www.theatlantic.com/education/archive/2016/03/the-criminalization-of-black-girls-in-schools/473718/>。

当暴露的网球服。在 2018 年她因对一次认为不公平的判球作出反应被处以罚款，而以火爆脾气闻名的白人男性球员同样的反应并未被罚。愤怒黑人女性的定型观念与对女性的期望交叠在一起，加上必须对黑人身体加以控制的预期，对威廉姆斯产生了经济和业务上的影响。

广告中负面种族定型观念的散播

44. 由电视、电影、音乐、互联网和其他媒体传播的音像都影响到人们的行为、思维或信念。大众音乐将黑人的特征与暴力、仇视女性、物质至上和歪门邪道连接在一起。这种印象并在电视和电影等其他形式的流行文化中得到强化和传播。³⁵

45. 强化对非洲人后裔负面定型观念的媒体广告是跨领域和跨国家的。广告业采用贬损的定型观念向广大受众推销产品的这种传统由来已久。各种广告让人联想到关于猿猴、奴隶制和黑人奴役、黑脸、黑人文化、清洁和纯净以及关于黑人犯罪的定型观念和控制黑人身体的必要性。许多广告还呈现并推崇白皮肤作为非洲人后裔应当期盼的范本。今天，这些种族主义原型比历史上采用的刻板印象要来得微妙，但仍十分强大和持久，例证了种族主义刻板印象的转变、力量和持续性。种族主义广告的例子比比皆是，有时会引起公众的愤怒，并要求采取纠正和赔偿的行动。

46. H&M 这家很受欢迎的服装商曾发布一个广告，其中一名黑人小男孩身穿一件印有“丛林中最酷的猴子”图案的运动衫。另一个例子是，2008 年，eMobile 在日本发布了一则广告，展示一只穿着西装的猴子在选举造势集会上站在观众中间，人群中满是写着“变革”的标语牌，而这一标语正是美国前总统奥巴马竞选活动的一个重要特点。

47. Sony 发布的广告牌上显示了一个穿着白色衣服的白人女人抓住一个穿着黑衣的黑人女子的脸。赋予白人女性的定位是强大而坚定，而黑人女性则显得温顺和服从。英特尔在 2007 年发布了一款台式机处理器的广告，展示一名企业家着装的白人男性被六名肌肉发达的黑人男性包围并向他鞠躬，这是象征着奴役的画面。与奴隶制的并不含糊的联系十分明显，因为它将商品化的黑人身体当作可以买卖的财产。同样，2017 年 Deutsch 广告公司为 Taco Bell 制作的“裸鸡 Chalupa”广告显示一名白人男子向一名推着婴儿车走在大街上的黑人妇女扔垃圾，但广告在遭到强烈反弹后作了修改。

48. 有几家公司使用了黑脸形象，有意无意地联系到吉姆·克罗(Jim Crow)时期。黑脸形象的吟游歌手吉姆·克罗(Jim Crow)这个名字每天都被用来描述美国内战后 100 年来的种族隔离和种族不公正。而且，在近 200 年的时间里，黑脸一直被用来简化、丑化和贬低黑人。黑脸长久延续了对黑人的负面和简单化的定型观念，同时推崇白肤色及白人至上的地位。2018 年 12 月，普拉达(Prada)公司启动了一场广告活动，其中包含了黑脸娃娃，后来在公众强烈抗议后取消了这些娃娃和广

³⁵ 见 David Jason Childs, “Let's talk about race: exploring racial stereotypes using popular culture in social studies classrooms”, *Social Studies*, vol. 105, No. 6 (2014 年)。

告。2019年2月，古驰(Gucci)集团发布了一款类似黑脸的针织上衣，带有上拉式黑色高领和怪诞的红唇图像。

49. 2010年，肯德基炸鸡推出了一则以板球为主题的广告，广告中展示一位神情不安的白人板球球迷，被一大批笑着享受这项运动的非洲人后裔团团包围。白人男子称这是一个“尴尬的处境”，拿出一盒肯德基鸡肉来喂他周围的非洲人后裔，然后说“太容易了”。然后画外音把肯德基炸鸡称为“人见人爱的好东西”。

50. 在中国，一则俏比洗衣粉广告显示非洲人后裔可以确确实实地清洗他们的种族。2016年，该公司一则广告中显示了一名亚洲女性和一名黑人男性。在被叫来作一个看似亲吻的姿势后，女子把一小包洗涤剂塞进男性嘴里，并把他放进她的洗衣机里。经过洗涤和烘干后，他出现了，而让女人高兴的是他成了一名亚裔男子。

51. 在美国和其他地方拥有大量黑人客户的多芬(Dove)肥皂去年发布了一则广告，其中一名非洲裔妇女穿着与她棕色皮肤相配的衬衫使用鸽子牌肥皂，然后脱下她的棕色T恤，显露出一个白皮肤、红色头发的白人女子，穿一件与她(白色)肤色相配的米色T恤。同样，著名的肥皂和护肤品公司妮维雅(Nivea)也推出一项名为“让自己重新文明”的广告活动。广告中，一名衣着考究、胡子刮得光洁的黑人男性扔掉了一个残留着胡须渣的非洲发式的黑人男性头颅。

E. 种族定型观念和制造定型观念对人权的影响

52. 负面的种族定型观念以及出于种族动机的歧视所累积的影响，给全世界许多非洲人后裔提供了界定因素。非洲人后裔面临的个人和体制性种族主义影响到他们基本人权的享有，包括经济、社会、文化、公民和政治权利。这对其总体的福祉产生了严重后果，因为遭受持续的种族主义和否认态度所产生的长期压力导致肌体、心理、认知和情绪的伤害。³⁶

53. 这些消极的种族定型观念既反映了、也长期维持了文化定型观念，并据此为否认态度、降低期望和资源从非洲裔社区流失提供了理由依据。种族歧视仍然十分系统完整，它根植于一种排斥全球非洲人后裔参与切实有效发展的经济模式，并且经常为历史上和目前持续的剥削其劳动力、土地和自然资源的行为辩护或将其冲淡了。种族差异在影响到人权的许多领域都很明显甚至毋庸置疑，包括教育、法律规定的正当程序、儿童权利、健康等。针对非洲人后裔而言持续存在的种族差距往往是植根于助长社会接受(有时甚至是期待)种族差距的普遍的种族定型观念。

司法部门中的种族偏见和制造定型观念

54. 刑事司法系统中的种族定型观念十分常见，而且可扭曲对事实的看法，导致司法不公、更严厉的刑罚、过度使用武力和重复的伤害。

55. 伤害非洲人后裔的最持久的定型观念之一是将黑肤色与犯罪行为联系在一起。公正司法倡议的网站指出：

³⁶ 见 Derald Wing Sue, *Microaggressions in Everyday Life: Race, Gender and Sexual Orientation* (Hoboken, New Jersey, John Wiley & Sons, Inc., 2010年)。

我们刑事司法系统中的这些种族差异是我们种族不公正历史的余孽……奴隶制演变成罪犯租赁，非洲裔美国人因游荡等“罪行”被捕，被迫在南方各地白人拥有的企业里劳作。奴隶制过后，几十年的种族恐怖性私刑将一种有罪和危险的假设观念嫁接到种族等级的言论中，据此白人为对黑人的私刑暴力辩护而称这是保护他们的财产、家庭和南方的生活方式不受黑人“罪犯”侵害所必需的。

将有罪和危险的假定观念强加在非洲人后裔头上这种做法使他们成为不公正的刑事司法的特别对象。³⁷

56. 从奴隶制到种族隔离的过渡对非洲人后裔造成特别有害的打击。他们面临种族恐怖主义和很高的监禁比例。他们被丑化为生来即是野蛮的、兽性的、破坏性和有犯罪倾向的。通过媒体等各种渠道制造和传播的谬误和偏见包括将黑人男性描绘成“野人”和“野蛮”。“暴徒”这一负面称谓也很常用。

57. 其长期的后果在日常的警民交往中就十分明显。这种剥夺人格化的过程经常导致许多人将黑人男性和黑人儿童看作比实际的更可怕、更危险。即使在很小的年龄，黑人儿童也被认为不那么孩子气、犯罪倾向较重、不那么天真无邪。这种惯常的误解令人不安。警察杀害黑人平民的行为往往被宣布无罪，理由是他们出于对失去性命的恐惧而开枪。2014 年的命案就是一例，当时美国密尔沃基一名未携带武器的黑人男子 Dontre Hamilton 被警官 Christopher Manney 射击 14 次。Manney 警官后来称 Hamilton 身材魁梧、肌肉发达，说他害怕自己被镇服。2014 年，12 岁的 Tamir Rice 在耍弄玩具枪时被克利夫兰的一名警察击毙，警官在现场称死者为 20 岁。这样的描述反映出不符合黑人男性和儿童实情的定型观念。

58. 心理学家 Jennifer L. Eberhardt 和 Valerie Purdie 的工作展示了执法人员本身的偏见如何影响他们与非洲人后裔的关系。当询问警察“谁看起来像罪犯？”时他们选择黑人的头像多于白人头像。头像越具典型的黑人特征，警官就越有可能报说这张脸看起来是罪犯。两位作者的结论是，“警察对这种体貌特征赋予了犯罪的含义，即一个人‘相貌越接近典型黑人’，此人就越可能被视为罪犯”。³⁸

59. 《华盛顿邮报》收集了 2015 年以来警方使用致命武力的数据显示，尽管黑人仅占美国人口的 13%，但在 2015 年被警察杀死的人数中占 26%，在 2016 年占 24%，2017 年占 23%。这方面比例异乎寻常高的情况所包含的实情是，黑人遭受警察使用致命武力的比例几乎是一般民众的两倍。2018 年上半年，在所有状况下被警察所杀的人数中，黑人占 20%。关于黑人的负面定型观念造成的致命影响从被警察杀死时不携带武器的人的种族组成情况中即可一瞥。

60. 负面定型观念对警察的影响并不是美国独有的。加拿大广播公司(CBC)最近的一项研究发现，黑人男性被警察杀害的可能性是平均数的三倍。据 CBC 指出，

³⁷ 公正司法倡议，“Presumption of guilt”。可查看 <https://cji.org/racial-justice/presumption-guilt>。

³⁸ 见 Jennifer L. Eberhardt, Phillip Atiba Goff, Valerie J. Purdie 和 Paul G. Davies, “Seeing black: race, crime and visual processing”, *Journal of Personality and Social Psychology*, 第 87 卷, 第 6 号 (2004 年)。

在数据库受害者人数中白人占将近一半，这并不奇怪，因为他们是该国最大的种族群体。然而，如果审视整个人口的种族和族裔构成，在这类遭遇中，两个不同的群体占压倒性的多数：黑人和土著人群。

61. 在大不列颠及北爱尔兰王国，伦敦警察厅(Metropolitan Police)2017年8月披露的数据显示，非洲裔和少数族裔背景的人，特别是来自非洲和加勒比海地区的年轻男子受到警察使用武力、随后未能得到充分的适当医疗、随后死亡的比例是平均数的两倍。尽管黑人、亚裔和少数族裔男女仅总人口的14%，但他们在囚犯中的占比达25%，而在押的年轻人中有40%以上均属于黑人、亚裔和少数族裔背景。前述的命案强化了体制性的种族主义、过分的刑警行动和对全球非洲人后裔视作罪犯的经历。

62. 据报道，在联合王国和其他国家，非洲人后裔常常在监禁中死亡后被按定型观念描述为体力超常、危险和具有犯罪倾向等刻板形象特征，以此对受害者实行妖魔化，将受害者的死因归咎于其本人。黑人的种族定型观念是体格高大、肤色黑而且危险、暴力和不稳定，这种观念融入警察的办事文化和实践中，可能会导致超常比例的和致命的使用武力。遭受双重歧视的一个子群体是有心理健康需求的非洲人后裔，对他们的负面形象(认为有精神健康问题者疯狂、放荡不羁和十分危险的定型观念)成为对其治疗的指针。³⁹

63. 在联合王国，伦敦警察厅的黑帮组织工作队受到批评，被指责其行动过度而且具有歧视性，特别是针对黑人年轻男性。市长警务和犯罪办公室的审查发现，工作队对黑人年轻男性采取的行动超过其从事犯罪和加害行为可能性的正常比例。

64. 在警察不公正地杀害非洲人后裔同时，媒体也起到了强化种族定型观念和使公众麻木不仁的作用。此外，媒体经常通过挖掘受害者过去的任何违规行为再一次伤害遭到警察暴行的受害者，并将其能找到的受害者最不讨喜的照片公布于众，以传递一种潜意识的信息：“这条人命毫无价值。”

65. 有明确的证据表明，种族定性已经在世界各地执法部门采行的战略和惯例中扎根。执法人员对非洲人后裔实行定向打击、以陈见污名化、制造定型观念并实行种族定性。非洲裔受到羞辱，往往在没有犯罪活动证据的情况下遭到恐怖的拘留、审讯和搜查。本工作组了解这种屡次证明无效的警务战略所产生的负面影响。它使非洲人后裔生活在恐惧中；它仅仅依据黑人的相貌、来源地、奉行的宗教而将黑人社区抹黑为嫌疑犯。

66. 在美国，黑人驾车者被警察拦下的可能性就较大，其被搜查的机率是白人司机的三倍。斯坦福大学公开警务项目最新公布的数据证实执法中种族定性做法盛行。研究人员利用2011年至2017年间收集的全美1亿多次开车被拦的数据，发现黑人和拉美裔驾驶者被拦下的次数是白人驾车者无法相比的，白人驾驶员被搜查的频率较低，但被发现携带违禁品的可能性更大。

67. 2013年，美国联邦地区法院法官 Shira Scheindlin 裁定，纽约警察局的截车搜身方案违反宪法，因为它有明显的种族歧视历史。Scheindlin 还发现，警察局

³⁹ INQUEST 提供的资料。

采取了间接种族定性政策，导致警察经常拦截黑人和西班牙裔，同样情况下如果他们不是白人就不会被拦。Scheindlin 发现，2004 年至 2012 年间，83% 的拦车事件涉及黑人和西班牙裔，尽管他们仅占该市居民的 50% 稍多。

68. 在加拿大，约克大学渥太华警察局交通拦截中种族数据收集项目发现，在渥太华，任何性别和年龄的黑人和中东裔司机被拦截的事件都远远高出平均比例。黑人司机共被拦下 7 238 次，约占两年内拦截数的 8.8%，尽管他们在渥太华驾车总人数中仅占不到 4%。

69. 欧洲基本权利署的一项调查⁴⁰ 显示三分之一(即 30%)的受访者表示他们曾受到某种形式的种族主义骚扰；五分之一的人(21%)说他们在 2018 年受过骚扰。然而，只有 14% 的种族主义骚扰受害者曾向任何当局报告了新近发生的此类事件。被警察拦下的许多非洲人后裔表示曾遭受种族定性行为，这种非法做法破坏了执法当局的公信力。

在经济、社会和文化权利方面的种族偏见和制造定型观念

70. 种族偏见和定型观念对受教育权、住房权、就业权和健康权有明显的影响。在保健方面，非洲人后裔往往得不到预防性保健服务，接受的护理质量较低，对某些病症的康复预后更差。对种族偏见和种族主义可影响医疗保健的认识越来越成为医学界关注的焦点。⁴¹ 例如在美国，非洲人后裔的痛症得不到充分治疗，研究表明，普遍的种族定型观念和对黑人的错误观念影响了医疗专业人员对患者痛症的诊断。⁴² 同一研究表明，对于疼痛感受的种族偏见也会产生治疗建议中的种族偏见。非洲裔妇女还经历更严重的产妇发病率，是白人妇女发病率的数倍。⁴³ 研究表明，无意识的偏见影响到非洲裔妇女获得护理的质量，而且种族差异及黑

⁴⁰ 欧洲联盟基本权利署，*Second European Union Minorities and Discrimination Survey: Being Black in the EU* (卢森堡，2018 年)。

⁴¹ 见 Martha Hostetter 和 Sarah Klein, “Transforming care: reducing racial disparities in health care by confronting racism?”, The Commonwealth Fund, 2018 年 9 月 27 日。可查看 <https://www.commonwealthfund.org/publications/newsletter-article/2018/sep/focus-reducing-racial-disparities-health-care-confronting>。

⁴² 见 Kelly M. Hoffman, Sophie Trawalter, Jordan R. Axt 和 M. Norman Oliver, “Racial bias in pain assessment and treatment recommendations, and false beliefs about biological differences between blacks and whites”, *Proceedings of the National Academy of Sciences of the United States of America*, vol. 113, No. 16, 2016 年 4 月 19 日。可查看 <https://www.pnas.org/content/113/16/4296.full>。

⁴³ 纽约市卫生和心理健康局，“Severe maternal morbidity in New York City, 2008-2012”，2016 年，纽约。可查看 <https://www1.nyc.gov/assets/doh/downloads/pdf/data/maternal-morbidity-report-08-12.pdf>。(该报告指出：“全国范围内，黑人非拉丁裔妇女在怀孕或分娩期间死亡的可能性是白人非拉丁裔妇女的三倍，而发生严重产妇死亡的机率是白人非拉丁裔妇女的两倍。最近一份关于纽约市妊娠导致死亡率的报告发现，非拉美裔黑人女性死于妊娠相关原因的机率是非拉美裔白人女性的 12 倍”。)

人妇女较高的风险并未因为社会地位、收入或教育情况而有所改善，网球运动员 Serena Williams 即是一例。⁴⁴

71. 根深蒂固的种族差距表明，非洲人后裔受教育的机会且较少。植根于种族的关于非洲裔学生学习能力的定型观念造成了灾难性的影响。在许多情况下，教师建议非洲裔儿童走上减少他们接受高等教育机会的学业道路。在一些国家，教育系统通过在学校安排警察作为保安以及通过所谓的“学校到监狱管道”的刑事司法系统来管理学校气氛和学生纪律等等各种政策措施，由此将非洲裔儿童“输送到”少年或刑事司法系统。

72. 市区的许多学校资源不足，无法提供基本教育，无法帮助儿童为中等教育及之后的教育作好准备。同样令人担忧的是，许多用于评估学生成绩的考试在设置中仍然排除了对大多数或所有非洲裔学生的关注。然而，没有任何人质疑考试的设置情况(而如果考试排除了对大多数或所有白人学生的考量，其设置就会受到质疑)，相反，却是学生的能力受到了质疑，同时由于依循种族主义预期的考试结果使种族偏见更加根深蒂固。因此，平等机会，包括接受高等教育和专业培训的平等机会，仍然没有实现。此外，各项决策和政策决定继续在反映了种族偏见，并反映了文化定型观念对社会观念的普遍影响。

73. 非洲人后裔还面临就业障碍。本工作组在其实况调查工作中发现，非洲人后裔的就业率要低很多。在维持按种族或出身分类的平等性情况数据的国家，这一调查结果得到了定量数据的证实。就业机会方面的歧视是一个关键障碍，且往往以种族、族裔、国籍、宗教和性别歧视的综合因素为基础。在求职过程中歧视非洲人后裔的例子比比皆是，在许多国家这已经成为一种体制结构性现象。⁴⁵ 例如，在法国的一项试验显示，一个名字听起来像塞内加尔人的女性得到面试邀请的机率只有 8.4%，相比之下，名字听起来是法国人的女性面试机率为 22.6%。⁴⁶ 对欧洲各地的穆斯林妇女，基于种族、性别和宗教的歧视阻碍了进入劳动力市场的机会，这一情况在简历测试和对雇主的调查中得到了证实。⁴⁷ 此外，带有种族和性别偏见的程序层层叠加造成对非洲裔妇女在工作场所的情况被评头论足。黑人女

⁴⁴ 见 Sheela Nimishakavi, “Racism, not race, causes health disparities for black mothers”, *Nonprofit Quarterly*, 2018 年 4 月 18 日。可查看 <https://nonprofitquarterly.org/2018/04/18/racism-not-race-causes-health-disparities-black-mothers/>。

⁴⁵ 见欧洲反对种族主义网络, “Shadow report: racism and discrimination in employment in Europe 2013-2017”, 2018 年 3 月 21 日。可查看 <https://ec.europa.eu/migrant-integration/librarydoc/enar-shadow-report-racism-discrimination-in-employment-in-europe-2013-2017>。

⁴⁶ 见 Pascal Petit, Emmanuel Duguet, Yannick L'Horty, Loïc du Parquet 和 Florent Sari, “Discrimination à l'embauche: les effets du genre et de l'origine se cumulent-ils systématiquement?”, *Economie et Statistiques*, No. 464-466, 2013 年。

⁴⁷ 见 Đermana Šeta, “Forgotten women: the impact of Islamophobia on Muslim women”, 欧洲反对种族主义网络, 2016 年, 布鲁塞尔。

性还因头发遭受类似的受歧视经历，一些雇主明确规定了统一的款式，将常见的黑人发型本身认定为不专业。⁴⁸

74. 在有害的负面定型观念所强化和认可下持续存在的种族偏见也影响到非洲人后裔在住房方面的机会，贷款人、房东和经纪人的个人和主观决策对住房和生活稳定具有重大影响。人人都应有对住房的基本人权，这项权利确保的是获得一个安全、适合居住和易于负担且不受强行驱逐的机会。⁴⁹ 无论收入或获得经济资源的机会如何，这项权利均必须向所有人提供。然而，住房和租赁市场方面的歧视依然如故。一些国家的租赁广告上申明“需要长期雇佣合同”，或“不租给外国人”。在另一些国家，房东一旦在电话中听出非洲口音，辨认出他们非洲人发音的名字，或者看到肤色较深的申请人，就会拒绝。房东和他人所作的个人决定依然受到负面定型观念和种族偏见的影响。

75. 此外，在 2008 年前后的美国，普遍的反向划红线做法导致非洲裔社区内的财富和住房急剧流失，因为抵押贷款机构和经纪人特别以非洲裔和拉丁裔为对象推销次级抵押贷款，促进了证券化债务的激增，注入资本市场。针对有利可图的社区所作的政策超常地大多落在非洲裔社区的头上。此外，虽然 2008 年许多银行被政府从灾难性损失中“挽救出来”，但许多非洲裔个人则经历了财富、住房和生活稳定的丧失，这些损失即使不大于银行，至少是同样严重的，但并没有获得援助。

三. 结论和建议

76. 归根结底，日常生活中司空见惯的负面定型观念长期加深、容忍和认可了种族偏见，从而侵犯了非洲人后裔的人权。行使和享受最基本人权的能力因基于错误信念的决策中所包含的种族偏见而受到极大制约。种族偏见对人权的享有和行使整体上产生了全面的影响，因而即使在不同的国家，非洲人后裔都面临着类似的挑战。这显示了一个关键的潜在因素，就是白人至上，或者是一种基于对非洲人后裔的有害负面定型观念的白人地位，以维护白人的价值，减少非洲人后裔的机会和权利。由于在社会心态和国民中对非洲人后裔人格的剥夺而使不平等和根深蒂固的种族差距所造成的影响及不公正受到淡忘甚至辩护。

77. 为了保证非洲人后裔的人权得到尊重、保护和兑现的工作，必须理解和承认反黑人种族定型观念和制造定型观念对享有人权方面的持久伤害和影响，消除负面的种族定型观念和错误的定性，改变言论，解决继续反映在规范我们社会运行方式的决策、政策和惯例中的种族主义问题。

⁴⁸ 这个问题在美国非常普遍，甚至一些法院都支持这种形式的歧视，纽约市人权委员会最近对基于发型的歧视发布了一项禁令，专门针对非洲人后裔、特别是在就业方面的这种形式的种族偏见。见纽约市人权委员会，“Legal enforcement guidance on race discrimination on the basis of hair”，2019 年 2 月。可查看 <https://www1.nyc.gov/assets/cchr/downloads/pdf/Hair-Guidance.pdf>。

⁴⁹ 见《世界人权宣言》第 25 条；《经济、社会及文化权利国际公约》第 11 条；《儿童权利公约》第 27 条；《消除一切形式种族歧视公约》第 5 条；《消除对妇女一切形式歧视公约》第 14 条。

建议

78. 鉴于当前种族主义、种族歧视、排非主义、仇外心理和相关的不容忍现象的各种表象，非洲人后裔问题专家工作组呼吁各国：

(a) 明确无误、无条件地摒弃和谴责任何地方针对非洲人后裔的种族主义仇恨言论和仇恨罪行；

(b) 采取措施防止传播关于种族优劣的思想或关于力图辩称对非洲人后裔的暴力、仇视或歧视有理的思想；

(c) 采取果断行动制止执法官员、政治人物和教育工作者在种族基础上对非洲人后裔采取定向行动、丑化、持陈旧定型观念或种族定性的任何倾向；

(d) 采取严格措施，包括利用互联网和类似设施，反对煽动针对非洲人后裔的歧视和暴力。各国和民间社会应与媒体和传媒公司合作，鼓励对非洲人后裔更积极和更有包容性的形象和阐述，以提高他们在社会中的受关注度，并挑战负面的定型观念和由此产生的歧视；

(e) 采取措施消除教材中经常使用的负面定型观念和形象、确保在课程中纳入非洲人后裔的历史和文化以及对非洲人奴隶跨大西洋贸易的历史，并确保对非洲裔儿童的教学具有文化或语言的切实意义，从而制止儿童在教育系统中面临的间接歧视。正规的幼儿教育、小学教育、中学教育和成人教育必须纳入有关跨大西洋的奴隶贩运历史、非洲人后裔在全球发展中的作用，以及构成人类共同遗产的文明和文化的多样性和丰富性等方面的知识。此外还应开展全面的课程改革以消除所有形式的定型观念；

(f) 改变或扭转有害的性别成见，消除炮制错误性别成见的做法；

(g) 促进赞誉多样性和包容性的行动，包括对体现种族差异或使非洲人后裔负担过重的政策和程序进行评判分析；

(h) 根据《消除一切形式种族歧视国际公约》第4条，通过立法将宣传和煽动种族歧视的组织宣布为非法组织。本工作组认为，言论自由是人权的一项重要原则，不是采取政治行动限制仇恨言论和种族主义言论而可简易打发的。在这方面，工作组呼吁各国再次承诺在言论自由与种族平等的要求之间实现平衡；

(i) 确认非洲人后裔是一个独特的群体。这对于提高他们的受关注度从而充分实现人权和基本自由而言至关重要。必须通过教育、提高认识措施和尊重非洲人后裔的文化权利，在国家宪法和立法中对非洲人后裔与其他人一样加以确认。非洲人后裔的自我确认也至关重要。为实现充分的确认，数据的收集对于肯定非洲人后裔的存在、活动和总体情况也至关重要；

(j) 修订和编纂尊重和承认史实的特定课程和相应的教材，包括对受奴役非洲人的跨大西洋贸易。此类课程应纳入幼教、小学、中学、专科和成人教育的正规和非正规教育之中。非洲人后裔应该有机会为这种课程的编纂出力；

(k) 支持和促进对非洲人后裔历史的更多了解和尊重。应该向全世界所有的学生和教师讲授非洲和非洲侨民的历史、殖民主义和跨大西洋非洲人奴隶贸易的性质和影响，非洲文化和非洲人后裔对全球经济发展，特别是对欧洲经济发展的贡献。这将有助于确认非洲人后裔在世界中是起到作用的；

(l) 悼念过去悲剧受害者，而且无论悲剧在何时何地发生，都予以谴责并防止再次发生，采取措施保存、保护和恢复对非洲人跨大西洋贸易的遗址和发生地的记忆以及被奴役者抵抗的史实，通过博物馆、纪念碑、视觉艺术和其他途径使这段历史和文化更受人注意；

(m) 加强教育领域的努力使人们进一步理解和认识到种族主义、种族歧视、仇外心理和相关不容忍行为的原因、后果和罪恶，并鼓励教育主管部门和私营部门酌情编写教育材料，包括教科书和词典，以打击这些现象。审查和修订教科书和课程，删除任何可能鼓吹种族主义、种族歧视、仇外心理和相关的不容忍现象或强化消极成见的任何内容，并增加驳斥这类成见的材料；

(n) 确认非洲大陆和非洲人后裔对世界文明和文化的发展、多样性和丰富性的贡献，认识到其文明和文化构成了人类的共同遗产。各国应与联合国相关机构和机关，特别是联合国教育、科学及文化组织(教科文组织)和国际捐助者合作：

(一) 促进和保护非洲大陆和非洲人后裔的文化、特性以及物质和非物质遗产，并保持、维护和促进其生活方式和组织形式、语言和宗教表现形式；

(二) 设置研究方案并传播信息，以消除对非洲人后裔的错误描述；

(三) 考虑在还未设定全国特定日子的国家宣布这样的日子，以褒扬非洲人后裔的遗产、文化和对世界的贡献。