

**Семьдесят четвертая сессия**

Пункт 17 а) предварительной повестки дня*

Вопросы макроэкономической политики:**международная торговля и развитие****Односторонние экономические меры как средство политического и экономического принуждения развивающихся стран****Доклад Генерального секретаря***Резюме*

Настоящий доклад подготовлен во исполнение резолюции 72/201 Генеральной Ассамблеи, озаглавленной «Односторонние экономические меры как средство политического и экономического принуждения развивающихся стран». В нем отражены результаты работы Генерального секретаря по отслеживанию случаев введения таких мер и содержится краткий анализ их влияния на затрагиваемые страны, в том числе на торговлю и развитие. В докладе содержатся ответы государств-членов и ряда международных организаций на вербальную ноту заместителя Генерального секретаря по экономическим и социальным вопросам. В нем также приводятся дополнительные данные, собранные Секретариатом.

Государства-члены в своих ответах высказались против применения односторонних экономических мер в качестве инструмента политического и экономического принуждения развивающихся стран. Они считают, что такие меры противоречат принципам Устава Организации Объединенных Наций, нормам международного права и принципам многосторонней торговой системы. Государства-члены выразили обеспокоенность негативным воздействием односторонних экономических мер на устойчивое развитие затрагиваемых стран. Одна из международных организаций сообщила о негативном воздействии односторонних мер на достижение конечных результатов в области развития и на права человека в затрагиваемых странах. Число односторонних мер растет.

* A/74/150.



Содержание

	<i>Стр.</i>
I. Введение	3
II. Резюме ответов, полученных от государств-членов, органов Организации Объединенных Наций и международных организаций	3
III. Отслеживание случаев введения односторонних мер и изучение их влияния на затрагиваемые страны	4
Приложение	
Ответы, полученные от государств-членов и Европейского союза	5
Бурунди	5
Камбоджа	5
Центральноафриканская Республика	6
Куба	6
Гана	12
Иордания	12
Нигерия	12
Российская Федерация	12
Сенегал	14
Южная Африка	14
Шри-Ланка	14
Судан	15
Сирийская Арабская Республика	15
Турция	22
Замбия	23
Европейский Союз	23

I. Введение

1. В резолюции 72/201, озаглавленной «Односторонние экономические меры как средство политического и экономического принуждения развивающихся стран»¹, Генеральная Ассамблея настоятельно призвала международное сообщество принять срочные и эффективные меры, чтобы положить конец практике применения против развивающихся стран односторонних экономических мер принуждения, которые не санкционированы соответствующими органами Организации Объединенных Наций или несовместимы с принципами международного права, изложенными в Уставе Организации Объединенных Наций, и противоречат основным принципам многосторонней торговой системы.
2. В той же резолюции Генеральная Ассамблея просила Генерального секретаря продолжать отслеживать случаи введения таких мер, изучать их влияние на затрагиваемые страны, включая их влияние на торговлю и развитие, и представить Ассамблее на ее семьдесят четвертой сессии доклад об осуществлении этой резолюции.
3. В соответствии с этой просьбой в вербальной ноте от 18 апреля 2019 года заместитель Генерального секретаря по экономическим и социальным вопросам предложил правительствам государств-членов и международным организациям представить любую информацию, которую они хотели бы сообщить для целей подготовки этого доклада. Еще одна вербальная нота была направлена 3 июня 2019 года с целью напомнить адресатам о необходимости представить ответы.
4. Ответы, полученные от правительств государств-членов к 21 июня 2019 года, воспроизводятся в приложении к настоящему докладу. Ответы, полученные после этой даты, будут опубликованы в качестве добавлений к настоящему докладу.

II. Резюме ответов, полученных от государств-членов, органов Организации Объединенных Наций и международных организаций

5. Государства-члены высказались против введения односторонних мер. Они отметили, что односторонние меры несовместимы с принципами Устава Организации Объединенных Наций. По их мнению, такие меры препятствуют обеспечению верховенства права, транспарентности международной торговли, свободы торговли и судоходства и устойчивого развития.
6. Государства-члены, указавшие, что их затрагивают односторонние меры (Бурунди, Иордания, Куба, Российская Федерация, Сирийская Арабская Республика и Судан), сообщили о негативном воздействии таких мер на их страны и основанную на правилах многостороннюю торговую систему. Государства-члены указали, что односторонние меры, как правило, приводят к серьезным гуманитарным последствиям и неблагоприятно сказываются на жизненно важных секторах экономики, нанося тем самым ущерб благосостоянию населения.
7. Экономическая и социальная комиссия для Западной Азии отметила, что односторонние меры, введенные в отношении Йемена, Сирийской Арабской Республики и оккупированной палестинской территории, оказывают пагубное воздействие на усилия по достижению конечных результатов в области развития в этих странах и вызывают негативные последствия для реализации прав

¹ В настоящем докладе «односторонние экономические меры как средство политического и экономического принуждения» сокращенно именуется «односторонние меры».

человека, а в некоторых случаях — даже гуманитарные кризисы. От этих мер непропорционально сильно страдают наиболее уязвимые и часто совершенно ни в чем не повинные группы населения².

8. Экономическая комиссия для Латинской Америки и Карибского бассейна (ЭКЛАК) сообщила, что односторонние меры оказали существенное негативное воздействие на Кубу и Венесуэлу (Боливарианская Республика), а новые такие меры — также на Никарагуа³.

III. Отслеживание случаев введения односторонних мер и изучение их влияния на затрагиваемые страны

9. На конец июня 2019 года в отношении развивающихся стран действовала 31 односторонняя мера⁴.

10. В последние годы число случаев применения односторонних мер продолжает расти. Со времени представления в 2017 году предыдущего доклада об односторонних мерах (A/72/307) было введено четыре новые меры, в том числе одна мера, которая была введена в отношении Никарагуа и о которой сообщила ЭКЛАК. Тогда как в 2000-х годах число новых односторонних мер в среднем в год составляло 1,9, в период с 2010 года по середину 2019 года этот показатель увеличился до 2,8. Началось восстановление экономических отношений с теми странами, которые давно находились под санкциями, в частности с Кубой и Мьянмой, но к середине 2019 года этот процесс не был завершен.

11. Имеющиеся данные свидетельствуют о том, что односторонние меры, прежде всего широкое торговое эмбарго, могут иметь непредвиденные негативные последствия для прав человека и благосостояния населения (см. A/HRC/39/54 и A/73/85).

² Ответ Экономической и социальной комиссии для Западной Африки на вербальную ноту, полученный 30 апреля 2019 года.

³ Ответы Экономической комиссии для Латинской Америки и Карибского бассейна на вербальную ноту, полученные 27 июня 2019 года.

⁴ По данным Департамента по экономическим и социальным вопросам.

Приложение

Ответы, полученные от государств-членов и Европейского союза

Бурунди

[Подлинный текст на английском языке]
[30 апреля 2019 года]

Бурунди выступает против введения односторонних мер. Такие меры противоречат принципам Устава Организации Объединенных Наций и часто применяются в отношении развивающихся стран с целью повлиять на их внутреннюю политику, что является нарушением священного принципа невмешательства во внутренние дела суверенных государств.

Экономические санкции в отношении Бурунди были введены в декабре 2015 года и остаются в силе, несмотря на восстановление спокойствия и мира и нормализацию обстановки в стране. Эти санкции были введены государствами — членами Европейского союза. Они были введены по политическим соображениям с целью повлиять на внутреннюю политику в Бурунди. Односторонние экономические санкции, несправедливо введенные Европейским союзом в отношении Бурунди, имеют прямые последствия для достижения целей в области устойчивого развития в целом и для жизни уязвимых групп населения, включая, в частности, женщин, детей, больных людей, находящихся в больницах, и безработную молодежь.

Односторонние меры нарушают экономические и социальные права людей, живущих в тех странах, в отношении которых они вводятся. Они являются аморальными, поскольку приводят к гибели множества людей, находящихся в уязвимом положении, из-за отсутствия предметов первой необходимости. Эти меры являются также нарушением Устава Организации Объединенных Наций и всеобщей обязанности проявлять международную солидарность. Если мы хотим создать справедливый мировой порядок, основанный на принципе верховенства права, то Организация Объединенных Наций должна предпринять конкретные шаги для противодействия введению односторонних политически мотивированных мер в отношении суверенных государств.

Камбоджа

[Подлинный текст на английском языке]
[3 мая 2019 года]

Камбоджа выступает против введения односторонних мер. Камбоджа считает, что нынешняя практика применения некоторыми сверхдержавами односторонних мер в отношении развивающихся стран имеет целью подорвать усилия в области развития, а в некоторых случаях — оказать давление на эти страны, чтобы добиться смены режима в них в политических интересах сверхдержав.

Центральноафриканская Республика

[Подлинный текст на английском языке]
[6 мая 2019 года]

Центральноафриканская Республика выступает против введения односторонних мер. Такие меры препятствуют достижению этими странами целей в области устойчивого развития.

Эти меры ограничивают возможности всех стран, в отношении которых они введены, в плане развития, и страдает от таких мер их население, которое остается без надлежащего образования и медицинского обслуживания и без предметов первой необходимости.

Куба

[Подлинный текст на английском языке]
[8 мая 2019 года]

Республика Куба выступает против введения односторонних мер. Куба отвергает применение любых односторонних мер, поскольку они несовместимы с принципами международного права, изложенными в Уставе Организации Объединенных Наций, и противоречат базовым принципам многосторонней торговой системы. Куба считает, что такие меры представляют собой прямое нарушение суверенитета развивающихся стран и препятствуют успешной реализации программ национального развития и улучшению социально-экономического положения. Цель односторонних принудительных мер — создать экономические и политические трудности в тех государствах, против которых они вводятся. Соответственно, при их применении не проводится реального различия между государствами, против которых вводятся санкции, и гражданским населением этих государств.

С 1962 года Куба находится под экономической и финансовой блокадой, введенной правительством Соединенных Штатов Америки. Законы и нормативные акты, лежащие в основе этой политики односторонних мер, продолжают строго применяться властями Соединенных Штатов.

Эти меры были направлены на то, чтобы вызвать «голод и отчаяние и свергнуть [кубинское] правительство»¹. Как признал бывший президент Барака Обама, они представляют собой абсурдную и морально несостоятельную политику. Они не смогли подорвать решимость кубинского народа самостоятельно выбирать собственную политическую систему и контролировать свое будущее.

Президент Соединенных Штатов обладает широкими исполнительными полномочиями, позволяющими ему изменить порядок применения этих законов и нормативных актов, как это сделал бывший президент Барак Обама в последние годы своего правления. Полномочиями для того, чтобы отменить законы, лежащие в основе блокады Кубы, и тем самым положить конец этой блокаде, обладает Конгресс Соединенных Штатов, однако такому шагу могло бы предшествовать снятие подавляющего большинства ограничений, из которых она состоит, с помощью актов исполнительной власти.

¹ Lester D. Mallory, “Memorandum From the Deputy Assistant Secretary of State for Inter-American Affairs (Mallory) to the Assistant Secretary of State for Inter-American Affairs (Rubottom)”, 6 April 1960, United States Department of State.

Полномочия президента Соединенных Штатов не распространяются лишь на следующие четыре аспекта блокады, для отмены или изменения которых необходимо решение Конгресса:

- a) запрет филиалам американских компаний в третьих странах вести коммерческую деятельность с Кубой (Закон Торричелли);
- b) запрет на осуществление сделок с американским имуществом, которое было национализировано на Кубе (Закон Хелмса-Бертон);
- c) ограничение поездок американских граждан на Кубу в туристических целях (Закон о пересмотре торговых санкций и расширении экспорта 2000 года);
- d) запрет на выделение финансовых средств для продажи Кубе сельскохозяйственной продукции Соединенных Штатов (Закон о пересмотре торговых санкций и расширении экспорта 2000 года).

Ниже приводятся основные законодательные акты и административные положения, которые устанавливают и регулируют политику эмбарго:

- раздел 5 b) Закона о торговле с противником 1917 года предусматривает, что президент может вводить экономические санкции во время войны или в любой другой национальной чрезвычайной ситуации, и запрещает торговлю с противником и его союзниками во время вооруженных конфликтов. В 1977 году Закон о международных чрезвычайных экономических полномочиях ограничил полномочия президента на введение новых санкций в национальных чрезвычайных ситуациях. Однако Закон о торговле с противником по-прежнему применяется в отношении Кубы несмотря на то, что Белый дом никогда не объявлял национальной чрезвычайной ситуации, имеющей отношение к Кубе. С тех пор сменявшие друг друга президенты Соединенных Штатов продлевали применение Закона о торговле с противником в отношении Кубы. На основании этого закона в 1963 году были приняты Положения о контроле за кубинскими активами, в соответствии с которыми, среди прочего, гражданам Соединенных Штатов и лицам, подпадающим под юрисдикцию Соединенных Штатов, было запрещено осуществлять финансовые операции с Кубой, были заморожены кубинские активы и был запрещен импорт в Соединенные Штаты товаров кубинского происхождения. Куба является единственной страной, в отношении которой применяется этот закон. 10 сентября 2018 года президент Трамп продлил санкции в отношении Кубы еще на один год;
- Закон о внешней помощи 1961 года предусматривает, что президент Соединенных Штатов наделен полномочиями вводить и поддерживать полное эмбарго на торговлю с Кубой, и запрещает оказание кубинскому правительству какой-либо помощи. В этом законе также предусматривается, что финансовые средства правительства Соединенных Штатов, предназначенные для оказания международной помощи и передаваемые международным учреждениям, не могут быть использованы для программ, связанных с Кубой. Закон запрещает предоставлять Кубе все перечисленные в нем виды помощи и все другие услуги, предусмотренные в других законах, до тех пор, пока президент не определит, что Куба приняла меры, направленные на возвращение гражданам и компаниям Соединенных Штатов по меньшей мере 50 процентов стоимости имущества, национализированного правительством Кубы в период после победы Революции, или на выплату справедливой компенсации за это имущество;

- в президентском указе № 3447, изданном 3 февраля 1962 года президентом Джоном Кеннеди, было объявлено полное эмбарго на торговлю с Кубой на основании раздела 620 а) Закона о внешней помощи;
- Положения о контроле за кубинскими активами 1963 года, изданные Министерством финансов, предусматривают, среди прочего, замораживание всех кубинских активов в Соединенных Штатах; запрет на все финансовые и коммерческие операции за исключением тех, на которые выдано специальное разрешение; запрет на экспорт в страну кубинских товаров; и запрет всем физическим и юридическим лицам Соединенных Штатов и третьих стран производить операции с Кубой в долларах США;
- согласно разделу 2404 b) 1) «Контроль за национальной безопасностью» — «Политика в отношении определенных стран» Закона о регулировании экспорта 1979 года был создан контрольный список товаров, который применяется президентом Соединенных Штатов в отношении определенного числа стран, на которые по соображениям национальной безопасности могут распространяться специальные меры контроля за экспортом. Куба включена в число таких стран;
- в этом же законе 1979 года определяются основания для общего контроля за товарами и видами деятельности, подпадающими под сферу действия Положений о регулировании экспорта в соответствии с санкциями, введенными правительством Соединенных Штатов. В нем определяется общая политика запрета на экспорт и реэкспорт на Кубу;
- в Законе о кубинской демократии 1992 года (Закон Торричелли) филиалам компаний Соединенных Штатов в третьих странах запрещается осуществлять торговлю товарами с Кубой и кубинскими гражданами. Кроме того, в этом законе судам третьих стран, заходившим в кубинские порты, запрещается прибывать на территорию Соединенных Штатов в течение 180 дней после этого за исключением судов, которые имеют специальное разрешение министра финансов;
- в Законе 1996 года о свободе Кубы и демократической солидарности с ней (Закон Хелмса-Бертон) кодифицированы положения об эмбарго и расширена сфера его экстерриториального применения за счет того, что в нем предусмотрена возможность введения санкций в отношении руководителей иностранных компаний, заключающих сделки, связанные с национализированным имуществом Соединенных Штатов на Кубе, и возможность возбуждения судебных исков в судах Соединенных Штатов. Кроме того, согласно этому закону, были ограничены полномочия президента Соединенных Штатов, касающиеся временного приостановления действия эмбарго, но при этом за ним сохранены полномочия на выдачу разрешений на осуществление отдельных сделок с Кубой;
- в разделе № 211 Закона 1999 года о дополнительных чрезвычайных ассигнованиях судам Соединенных Штатов запрещается признавать права кубинских компаний на фирменную продукцию, связанную с национализированным имуществом;
- согласно Закону 2000 года о пересмотре торговых санкций и расширении экспорта был разрешен экспорт на Кубу сельскохозяйственных товаров при условии предоплаты наличными и без финансирования со стороны Соединенных Штатов. В этом законе запрещаются поездки граждан Соединенных Штатов на Кубу в целях туризма, и туризм определяется в нем как любая деятельность, связанная с поездками на Кубу, с Кубы или на территории Кубы и не разрешенная в явной форме в разделе № 515.560 титула 31

Свода федеральных правил. Иными словами, этот закон ограничивает поездки 12 категориями, разрешенными на момент его принятия.

Правительство Соединенных Штатов сделало большой шаг назад в двусторонних отношениях с Кубой, когда 16 июня 2017 года президент Дональд Трамп подписал президентский меморандум о мерах в области национальной безопасности «Об ужесточении политики Соединенных Штатов в отношении Кубы», одна из целей которого заключалась в ужесточении блокады этого острова. В ноябре 2017 года Министерство торговли, Министерство финансов и Государственный департамент Соединенных Штатов издали новые правила и положения об осуществлении этого меморандума.

Были введены новые меры с целью ограничить право граждан Соединенных Штатов на посещение Кубы и дополнительные ограничения с целью еще более сократить возможности для предпринимательской деятельности компаний Соединенных Штатов на Кубе, для чего, в частности, был составлен список кубинских компаний, с которыми учреждениям и физическим или юридическим лицам Соединенных Штатов запрещено осуществлять операции.

Еще одним характерным проявлением ужесточения этой политики стало усиление экстерриториального применения эмбарго, которое оказало ощутимое влияние на международные финансовые и кредитные отношения Кубы. В последние месяцы активизировалось постоянное преследование за совершение финансовых, кредитных и банковских операций с Кубой на глобальном уровне. Это нанесло серьезный ущерб, в частности ущерб коммерческим контактам кубинских компаний и банков с международной банковской системой.

Закон Хелмса-Бертон 1996 года был призван кодифицировать и ужесточить политику экономической, торговой и финансовой блокады, официально реализуемую с 1962 года. Цель этого закона — посредством давления со стороны Соединенных Штатов на третьи страны, их правительства и их компании добиться того, чтобы экономическая блокада стала всеобщей. Он направлен на то, чтобы задушить кубинскую экономику и создать или усугубить дефицит различных категорий товаров для населения с целью навязать Кубе правительство, которое служило бы интересам Соединенных Штатов. Он состоит из четырех титулов и применяется с момента его принятия. Его отличительными особенностями являются его чрезвычайно широкое экстерриториальное действие, нарушение норм и принципов международного права и правил торговли, неуважение международных экономических отношений и пагубные последствия для суверенитета других государств.

Государственный департамент Соединенных Штатов объявил о решении разрешить с 19 марта 2019 года возбуждать судебные иски на основании титула III Закона Хелмса-Бертон в отношении лишь тех кубинских компаний, которые включены в список подпадающих под ограничения организаций, изданный правительством США в ноябре 2017 года. Этот список призван ужесточить блокаду и расширить ее экстерриториальные последствия, запретив гражданам Соединенных Штатов проводить прямые финансовые операции с включенными в него организациями. В заявлении Государственного департамента говорилось также о возможности возбуждения в тех же целях судебных дел против других кубинских компаний и иностранных компаний, поддерживающих торговые или экономические отношения с Кубой. Эти меры затрагивают другие страны и их граждан, а также граждан Соединенных Штатов, которым запрещено посещать Кубу в туристических целях. Экстерриториальный охват этих мер гарантирует, что все вопросы, касающиеся Кубы, включая прежде всего международные банковские операции, становятся мишенью для властей Соединенных Штатов, даже в третьих странах. 17 апреля 2019 года правительство Соединенных Штатов

объявило о том, что со 2 мая положения титула III Закона Хелмса-Бертона начнут применяться в полном объеме.

Таким образом, этот рекордно долго применяемый комплекс односторонних мер пока остается в силе.

На сегодняшний день блокада Кубы является крупнейшим препятствием на ее пути к развитию, особенно к полной реализации Повестки дня в области устойчивого развития на период до 2030 года. Лежащие в ее основе законы и нормативно-правовые акты остаются в силе и строго применяются государственными органами Соединенных Штатов, прежде всего Министерством финансов и Министерством торговли, а также Управлением по контролю за иностранными активами.

Это особенно наглядно демонстрируют экстерриториальный охват блокады и препятствия, систематически чинимые международной банковской и финансовой деятельности Кубы в течение последних лет. Вследствие этого нормальный прогресс Кубы во всех сферах экономической, социальной, культурной и политической жизни по-прежнему серьезно затруднен.

Из-за этой блокады Куба по-прежнему не может вести свободную торговлю товарами и услугами с Соединенными Штатами; осуществлять прямые банковские операции с этой страной и получать инвестиции Соединенных Штатов в какие-либо отрасли экономики, за исключением телекоммуникаций. Несмотря на то, что Соединенные Штаты разрешили использовать доллар США при совершении Кубой международных финансовых операций, банки Соединенных Штатов и третьих стран по-прежнему боятся развивать отношения с Кубой. В результате того, что в последние годы Управление по контролю за иностранными активами и другие учреждения Соединенных Штатов наложили ряд крупных штрафов на банки Соединенных Штатов и других стран, были созданы неблагоприятные условия, из-за которых кубинским банкам, компаниям, дипломатическим представительствам и обычным гражданам систематически отказывают в доступе к банковским и финансовым услугам.

Успехи, достигнутые Кубой в секторе общественного здравоохранения, не вызывают сомнений. Все показатели в области здравоохранения, собираемые международными организациями, наглядно демонстрируют достижения этого сектора. При этом введенная Соединенными Штатами блокада распространяется и на него. Совокупный ущерб, причиненный кубинской системе здравоохранения вследствие блокады с момента ее введения, оценивается в 3 млрд долл. США.

К этим последствиям привел запрет на приобретение на американских рынках лекарственных препаратов, реагентов, запасных частей для медицинского оборудования и медицинских инструментов, а также других предметов снабжения медицинского назначения. В большинстве случаев эти товары приобретаются в географически удаленных третьих странах, из-за чего они стоят дороже, а лечение занимает больше времени. Используемые альтернативные товары нередко уступают по качеству продукции, имеющейся на американском рынке, что отрицательно сказывается на лечении.

Хотя некоторые из этих негативных последствий можно исчислить в денежном выражении, ни одна цифра, сколь бы большой она ни была, не отражает нематериальные издержки, связанные с социальным и гуманитарным ущербом от невозможности приобретения самых современных предметов снабжения, технологий, знаний и других ресурсов, имеющих жизненно важное значение для этой ключевой области.

Отрицательные последствия блокады ограничивают право Кубы на развитие. Эта несправедливая политика привела к значительным убыткам в таких секторах, как биотехнологии, туризм, транспорт, горнодобывающая промышленность и использование возобновляемых источников энергии. В частности, из-за блокады биотехнологическая и фармацевтическая промышленность Кубы постоянно испытывают сложности в разработке новых продуктов, медикаментов, высокотехнологичного оборудования и услуг, предназначенных для улучшения здоровья кубинского народа и создания экспортных товаров и услуг, а также разработки передовых технологий для производства продовольствия.

Несмотря на все это, Кубу посещают различные делегации американских предпринимателей, заинтересованных в кубинской биотехнологической продукции; некоторые из них сделали конкретные шаги, свидетельствующие об их интересе, и проявили готовность заключить контракты, но из-за блокады взаимные обмены между двумя странами по-прежнему ограничены. Из-за этого народ Соединенных Штатов также лишен доступа к биотехнологической и фармацевтической продукции, разработанной на Кубе.

С учетом снижения курса доллара относительно цены на золото на мировом рынке ущерб от блокады за почти 60 лет, прошедшие с начала применения этой политики, составил свыше 934 млрд долл. США. В пересчете на текущие цены ущерб от эмбарго составляет более 134,5 млн долл. США.

Примеров односторонних экономических мер принуждения в мире насчитывается множество; все они применяются в нарушение норм международного права, отраженных в Уставе Организации Объединенных Наций, и Республика Куба осуждает их все. Блокада, введенная правительством Соединенных Штатов против Кубы, представляет собой рекордно долго применяемый, самый несправедливый и незаконный комплекс односторонних экономических мер принуждения, направленных против одной страны, за всю историю. Цель этой политики и экстерриториальной сферы ее применения заключается в том, чтобы попытаться изолировать нашу страну лишь за то, что она отстаивает свой суверенитет и свое право свободно определять собственное будущее.

Куба и Соединенные Штаты не находятся в состоянии войны. Куба никогда не совершала актов военной агрессии против Соединенных Штатов и никогда не способствовала совершению актов терроризма против американского народа. Нельзя пытаться и дальше оправдывать меры, применяемые в рамках этой политики.

Эта блокада также может считаться актом геноцида по смыслу Конвенции 1948 года о предупреждении преступления геноцида и наказании за него и актом экономической войны согласно Декларации о праве морской войны, принятой на Лондонской морской конференции 1909 года.

Блокаде против Кубы необходимо положить конец. Генеральная Ассамблея 27 раз подавляющим большинством голосов заявляла о том, что она выступает за уважение норм международного права и соблюдение принципов и целей Устава Организации Объединенных Наций и поддерживает право кубинского народа самостоятельно определять свое будущее. С этим необходимо считаться.

Гана

[Подлинный текст на английском языке]
[4 июня 2019 года]

Гана выступает против введения односторонних мер.

Гана считает, что односторонние меры негативно влияют на экономическое развитие стран, в отношении которых они вводятся, и по этой причине настоятельно призывает международное сообщество положить конец всем таким мерам повсюду в мире.

Иордания

[Подлинный текст на английском языке]
[21 мая 2019 года]

Иордания выступает против введения односторонних мер, поскольку они противоречат положениям соглашений Всемирной торговой организации и ослабляют экономику развивающихся стран.

Нигерия

[Подлинный текст на английском языке]
[6 мая 2019 года]

Нигерия выступает против введения односторонних мер в качестве инструмента политического и экономического принуждения развивающихся стран.

Односторонние меры противоречат принципам многосторонней торговой системы и идут вразрез с положениями Устава Организации Объединенных Наций. Такие меры негативно сказываются на экономическом развитии затрагиваемых стран.

Российская Федерация

[Подлинный текст на русском языке]
[20 мая 2019 года]

Односторонние экономические ограничения, введенные отдельными странами и их объединениями, действуют в отношении целого ряда государств Азии, Африки и Латинской Америки, в частности в отношении Венесуэлы, Ирана, Корейской Народно-Демократической Республики, Кубы и Сирии. Такие принудительные меры сдерживают экономическое развитие и препятствуют налаживанию и укреплению глобальных торгово-инвестиционных связей, а также выстраиванию глобальной финансовой архитектуры, отвечающей интересам всех участников мировой экономики. Под угрозу ставится финансовая и долговая устойчивость, снижается торговый потенциал стран, подпавших под ограничения. По сути, односторонние санкции являются инструментом недобросовестной экономической конкуренции, используемым для вытеснения с глобальных рынков «неугодных» поставщиков товаров и услуг. Они ведут к падению деловой активности, разрыву сложившихся кооперационных механизмов, устоявшихся цепочек поставок и создания добавленной стоимости. Кроме того, ограничительные меры пагубно влияют на соблюдение прав человека и чреваты ростом социальной напряженности, приводя к существенному ухудшению качества жизни простых людей. В конечном счете они ведут к срыву международных усилий по достижению целей в области устойчивого развития.

Эскалация санкционного давления оказывает комплексное негативное воздействие на экономику всех стран, в том числе и тех, которые вводят ограничительные меры. Наиболее значимым эффектом от рестрикций становятся не собственно количественные потери, а качественное долговременное ухудшение ситуации под влиянием санкционной напряженности и сопутствующего низкого уровня взаимного доверия экономических операторов.

Российская Федерация неизменно придерживается позиции о недопустимости применения односторонних ограничительных экономических мер в качестве инструмента давления на другие страны. Подобные меры, принимаемые в обход международного права, являются нелегитимными, противоречащими общепринятым принципам свободы торговли и инвестиций, а также добросовестной конкуренции. Они подрывают доверие между странами и роль Организации Объединенных Наций как единственного законного арбитра в данном вопросе. Исходим из того, что решение о применении санкционного инструментария может приниматься только Советом Безопасности в соответствии с положениями статей 39–42 главы VII Устава Организации.

В число стран и их объединений, применяющих ограничительные действия против Российской Федерации, входят Австралия, Европейский союз, Канада, Княжество Лихтенштейн, Королевство Норвегия, Республика Албания, Республика Исландия, Соединенные Штаты Америки, Украина и Черногория.

Ограничительные меры носят как персональный (в отношении физических и юридических лиц), так и секторальный характер, включая торговые, инвестиционные и финансовые запреты. В отношении ряда представителей органов государственной власти и крупного бизнеса предусматривается замораживание банковских счетов, арест недвижимости и других активов, а также запрет на въезд в страны, которые приняли соответствующие рестрикции. Ограничения на осуществление сделок, проведение финансовых операций и привлечение кредитов коснулись отдельных российских компаний, в том числе ряда крупных банков. Введено лицензирование экспорта в Россию отдельных видов оборудования и технологий.

Россия рассматривает введенные против нее экономические санкции как попытку оказать давление на суверенный внешнеполитический курс. Инициаторы рестрикций не скрывают, что экономические ограничения направлены на оказание долгосрочного экономического давления на Россию, рассчитывают на то, что отечественные финансовые институты не смогут возместить отсутствие западных кредитов из других источников. Таким образом, как Россия неоднократно заявляла, введение ограничительных мер на практике камуфлирует попытки обеспечения под надуманными предлогами конкурентных преимуществ национальным хозяйствующим субъектам.

Нельзя обойти вниманием значительную правочеловеческую и гуманитарную составляющую антироссийских ограничений: на практике реализуется принцип коллективной ответственности жителей отдельных регионов за стремление к практическому использованию базовых гражданских прав и свобод, в первую очередь права народов на самоопределение. Таким образом, вопреки декларациям инициаторов, санкции непосредственно затрагивают жизни простых людей.

Особые опасения вызывает тенденция к более широкому применению экономических ограничений экстерриториального характера. Подобные действия на практике сводятся к той или иной форме блокады и являются нарушением основных норм международного гуманитарного права, создают атмосферу токсичности и запугивания.

Принципиальным моментом остается то, что применяемые Российской Федерацией ответные ограничительные меры являются вынужденными, носят адресный характер и направлены на защиту законных прав и интересов российских экономоператоров. Неизменно готовы к диалогу по наиболее острым международным проблемам, а также к «разрядке» ситуации при условии пересмотра инициаторами санкций своей позиции в отношении нашей страны.

Сенегал

[Подлинный текст на французском языке]
[21 мая 2019 года]

Сенегал выступает против введения односторонних мер по ряду причин.

Во-первых, Сенегал входит в число развивающихся стран, ратифицировавших конвенции Организации Объединенных Наций об экономическом развитии. Во-вторых, Генеральная Ассамблея в октябре 2000 года решительно осудила применение мер экономического принуждения. В-третьих, Сенегал соблюдает торговые меры и правила, предусмотренные в подписанных им соглашениях Всемирной торговой организации.

Чтобы способствовать экономическому развитию страны за счет международной торговли, Сенегал применяет ряд мер торговой защиты, в том числе:

- а) антидемпинговые меры, направленные против импорта товаров, цены на которые ниже цен на соответствующие товары местного производства;
- б) защитные меры, направленные против чрезмерного повышения цен на сельскохозяйственную и промышленную продукцию в стране;
- с) так называемые «компенсационные» меры, направленные против импорта субсидируемой продукции, конкурирующей с товарами местного производства.

Южная Африка

[Подлинный текст на английском языке]
[3 мая 2019 года]

Южная Африка выступает принципиально против односторонних мер, поскольку мы считаем, что разрешать конфликты необходимо другими путями, не прибегая к таким мерам.

Шри-Ланка

[Подлинный текст на английском языке]
[3 июня 2019 года]

Шри-Ланка выступает против применения односторонних экономических мер, противоречащих принципам Устава Организации Объединенных Наций и международному праву, в отношении какой бы то ни было страны. Шри-Ланка считает, что применение таких мер препятствует поддержанию верховенства права, транспарентности международной торговли и свободы торговли и судоходства.

Судан

[Подлинный текст на английском языке]

[3 мая 2019 года]

Республика Судан выступает против введения односторонних мер.

Судан отвергает применение любых односторонних мер, поскольку они несовместимы с принципами международного права, изложенными в Уставе Организации Объединенных Наций, и противоречат основным принципам многосторонней торговой системы. Судан считает, что такие меры представляют собой прямое нарушение суверенитета развивающихся стран и препятствуют достижению устойчивого развития и инклюзивного экономического роста.

В отношении Судана односторонние меры применялись в период 1997–2017 годов.

Сирийская Арабская Республика

[Подлинный текст на английском языке]

[2 мая 2019 года]

Сирийская Арабская Республика решительно выступает против введения односторонних мер, поскольку такие меры, по сути, опираются на безнравственную концепцию и противоречат принципам прав человека и международного гуманитарного права. Суть этой безнравственной концепции заключается в том, что некоторые государства-члены, располагающие экономическими возможностями и финансовыми средствами, могут принимать, прежде всего в отношении развивающихся стран, односторонние меры, которые не приносят народам ничего, кроме вреда, для реализации собственных частных и несправедливых политических целей и интересов. Соответственно, пока такие страны и объединения, в частности Соединенные Штаты Америки и Европейский союз, продолжают применять такие принудительные меры против многих народов мира, Организация Объединенных Наций не сможет достичь целей и задач в области устойчивого развития, содержащихся в Повестке дня в области устойчивого развития на период до 2030 года. Односторонние ограничительные и принудительные меры, введенные недавно в отношении Сирийской Арабской Республики, напрямую затрагивают жизненно важные услуги и сектора, такие как производство горюче-смазочных материалов, энергетический сектор и сектор технического обслуживания и ремонта медицинского оборудования, необходимого для оказания жизненно важных услуг по охране здоровья. Европейский союз и Соединенные Штаты созывают так называемые «конференции доноров в поддержку будущего Сирии», но при этом увязывают всю помощь в целях развития и помощь в восстановлении с политическими условиями, что серьезно сказалось и продолжает сказываться на усилиях, прилагаемых сирийским народом, чтобы вновь поставить экономику на путь развития, и на всех усилиях по созданию адекватных условий для безопасного и добровольного возвращения беженцев и перемещенных лиц. В прошедшие годы, в том числе в период 2016–2018 годов, в отношении Сирийской Арабской Республики применялись многочисленные односторонние принудительные экономические меры, которые вводили Соединенные Штаты, Европейский союз, Лига арабских государств, Соединенное Королевство Великобритании и Северной Ирландии, Норвегия, Австралия и Канада. Некоторые из этих незаконных мер начали действовать еще в 1979 году, когда Соединенные Штаты начали вводить их в отношении Сирии и других государств, опираясь при этом на необъективную информацию, ежегодного представляемую Государственным департаментом Соединенных Штатов, и

лишь отражают политику, проводимую в отношении этих стран сменяющимися друг друга администрациями Соединенных Штатов. Эти меры вводятся даже под такими предложениями, как проблема терроризм и права человека.

Основные односторонние меры, введенные против Сирии, в частности меры, связанные с сирийским кризисом, начавшимся в 2011 году, изложены ниже.

Соединенные Штаты

Принудительные меры в отношении Сирии, за применение которых отвечает Управление Соединенных Штатов Америки по контролю за иностранными активами, были впервые введены в 2004 году, когда президент Соединенных Штатов издал указ № 13338, направленный на противодействие политике, проводимой правительством Сирии в отношении Ливана. После событий, начавшихся в Сирии в марте 2011 года, были изданы новые президентские указы. Правительство Соединенных Штатов называет эту программу односторонних мер «одной из наиболее всеобъемлющих программ санкций, осуществляемых в настоящее время Управлением по контролю за иностранными активами».

В настоящее время в отношении Сирии действуют следующие односторонние принудительные меры, введенные Соединенными Штатами Америки:

- блокирование имущественных активов и долей в них, принадлежащих правительству Сирии, на основании президентского указа № 13582;
- блокирование имущественных активов и долей в них, принадлежащих физическим и юридическим лицам, перечисленным в приложениях к президентским указам № № 13338, 13399, 13460, 13572, 13573, 13582 и 13606, а также физическим и юридическим лицам, которые по итогам консультаций министра финансов с государственным секретарем признаются отвечающими критериям, описанным в перечисленных указах;
- запрет на заключение сделок и осуществление операций с иностранными физическими и юридическими лицами, которые по итогам консультаций министра финансов с государственным секретарем признаются отвечающими критериям, описанным в президентском указе № 13608;
- запрет на некоторые операции в отношении Сирии в соответствии с президентским указом № 13582;
- блокирование всех находящихся на территории Соединенных Штатов или во владении или под контролем физических и юридических лиц Соединенных Штатов имущественных активов и долей в них правительства Сирии, в том числе его учреждений и ведомств и подконтрольных ему структур, на основании президентского указа № 13582. В президентском указе № 13582 был также введен запрет на:
 - инвестирование новых средств в Сирию физическими и юридическими лицами Соединенных Штатов, где бы они ни находились;
 - прямой или непрямой экспорт, реэкспорт, продажу и поставку любых услуг в Сирию из Соединенных Штатов или физическими и юридическими гражданами Соединенных Штатов Америки, где бы они ни находились;
 - импорт в Соединенные Штаты нефти и нефтепродуктов сирийского происхождения;

- заключение любых сделок и осуществление любых операций с нефтью или нефтепродуктами сирийского происхождения либо в связи с ними физическими и юридическими лицами Соединенных Штатов, где бы они ни находились;
- утверждение, финансирование, содействие или предоставление гарантий со стороны физических и юридических лиц Соединенных Штатов, где бы они ни находились, позволяющие иностранному физическому или юридическому лицу совершить операцию, которая была бы запрещена в случае ее осуществления физическим или юридическим лицом Соединенных Штатов или на территории Соединенных Штатов;
- в дополнение к запрещенным видам сделок, перечисленным выше, другие государственные учреждения Соединенных Штатов могут вводить запрет на иные сделки с Сирией. Так, Министерство торговли Соединенных Штатов регулирует экспорт и реэкспорт в Сирию многих товаров, подпадающих под действие Положений о регулировании экспорта.

Управление по контролю за иностранными активами совместно с Государственным департаментом Соединенных Штатов и береговой охраной Соединенных Штатов 20 ноября 2018 года и 25 марта 2019 года издало сообщение с целью оповестить всех в мире о серьезном риске введения Соединенными Штатами санкций в отношении сторон, участвующих в поставках нефти правительству Сирии. Серьезная угроза санкций в связи с этими поставками касается юридических и физических лиц, занятых в секторе судоходства, страховых компаний и финансовых учреждений. К поставкам нефти правительству Сирии причастны такие страны, как Иран и Россия. Все, кто тем или иным образом содействует переводу средств, материально-техническому обеспечению и страхованию в связи с этими или другими поставками нефти, рискуют стать объектом санкций со стороны Соединенных Штатов.

Ниже приводится информация об указах, изданных президентом Соединенных Штатов.

Президентский указ № 13608 от 1 мая 2012 года, в котором говорилось, что, предпринимая попытки вести деятельность, направленную на уклонение от экономических и финансовых санкций Соединенных Штатов в отношении Сирии и Ирана, иностранные лица противодействуют усилиям Соединенных Штатов по урегулированию национальных чрезвычайных ситуаций, о которых было объявлено в президентских указах № № 13338, 12957, 12938 и 13224, и были предусмотрены дополнительные меры в связи с этими национальными чрезвычайными ситуациями.

Президентский указ № 13606 от 22 апреля 2012 года, в котором говорилось, что серьезные нарушения правительствами Сирии и Ирана прав человека граждан своих стран, совершаемые путем нарушения функционирования компьютеров и сетей, мониторинга и слежки, представляют собой угрозу национальной безопасности и внешней политике Соединенных Штатов. Президентский указ № 13606 направлен в первую очередь на недопущение того, чтобы структуры, целиком или частично базирующиеся в Сирии и Иране, совершали серьезные нарушения прав человека или содействовали их совершению, и предусматривает принятие дополнительных мер в связи с национальными чрезвычайными ситуациями, объявленными в президентских указах № № 13338 и 12957, и в нем признается чрезвычайная важность наличия технологий, позволяющих сирийцам и иранцам общаться друг с другом и с внешним миром, и сохранения каналов доставки пользователям продукции глобальных телекоммуникационных компаний для обеспечения свободного движения информации.

Президентский указ № 13582 от 17 августа 2011 года о принятии дополнительных мер в связи с продолжающейся эскалацией насилия, совершаемого правительством Сирии против народа Сирии, и национальным чрезвычайным положением, которое было объявлено в президентском указе № 13338 и масштаб которого был расширен согласно указу № 13572.

Президентский указ № 13573 от 18 мая 2011 года о принятии дополнительных мер в связи с продолжающейся эскалацией насилия, совершаемого правительством Сирии против народа Сирии, и национальным чрезвычайным положением, которое было объявлено в президентском указе № 13338 и масштаб которого был расширен согласно указу № 13572.

Президентский указ № 13572 от 29 апреля 2011 года о расширении масштаба национального чрезвычайного положения, объявленного в президентском указе № 13338, ввиду того что нарушение правительством Сирии прав человека представляет собой исключительную и чрезвычайную угрозу национальной безопасности, внешней политике и экономике Соединенных Штатов.

Президентский указ № 13460 от 13 февраля 2008 года, в котором говорится о том, что правительство Сирии продолжает вести определенную деятельность, которая послужила основанием для объявления национального чрезвычайного положения в президентском указе № 13338, и что действия некоторых членов правительства Сирии и других лиц, которые поощряют имеющую отношение к Сирии коррупцию в государственных органах, позволяют правительству Сирии продолжать вести определенную деятельность, которая послужила основанием для объявления национального чрезвычайного положения в президентском указе № 13338, и предусматривается принятие дополнительных мер в связи с национальным чрезвычайным положением, объявленным в президентском указе № 13338.

Президентский указ № 13399 от 25 апреля 2006 года, в котором, в частности, говорится о том, что оказание помощи правительству Ливана в поиске и привлечении к ответственности лиц, причастных к планированию, финансированию, организации или совершению террористического акта, в результате которого погибли бывший премьер-министр Ливана Рафик Харири и еще 22 человека, а также принятие дополнительных мер в связи с национальным чрезвычайным положением, объявленным в президентском указе № 13338, отвечает интересам Соединенных Штатов.

Европейский союз

Европейский совет 4 марта 2019 года добавил семь министров правительства Сирии в перечень лиц и организаций, подпадающих под действие ограничительных мер, в результате чего число лиц, подпадающих под запрет на поездки и замораживание активов, увеличилось до 277 человек. Кроме того, замораживание активов в связи с ситуацией в Сирии распространяется на 72 организации.

27 октября 2016 года Совет добавил в перечень лиц, подпадающих под действие мер Европейского союза в отношении сирийского правительства, 10 человек, в числе которых были высокопоставленные военные и деятели, связанные с правительством.

В целом Европейский союз стал постепенно вводить комплексные ограничительные меры начиная с мая 2011 года. 28 мая 2018 года Совет продлил действие ограничительных мер Европейского союза в отношении сирийского режима до 1 июня 2019 года. Совет также обновил информацию, касающуюся некоторых фигурирующих в перечне лиц и организаций. Эти меры включают:

- запрет на экспорт оружия и связанных с ним материальных средств и оборудования. Этот запрет распространяется также на оказание соответствующей технической и финансовой помощи;
- запрет на импорт сырой нефти и нефтепродуктов из Сирии. Этот запрет касается импорта, закупки и доставки такой продукции, а также оказания связанных с ней финансовых и страховых услуг. Этот запрет распространяется также на оказание соответствующей технической и финансовой помощи;
- запрет на инвестиции в сирийскую нефтяную промышленность и компании, принимающие участие в строительстве новых электростанций для производства электроэнергии в Сирии. Запрет касается ссуд и кредитов, приобретения или расширения долевого участия в капитале и создания совместных предприятий;
- запрет на участие в строительстве новых электростанций, в том числе на оказание соответствующей технической и финансовой помощи;
- запрет на экспорт в Сирию основного оборудования и технологий для предприятий нефтяной и газовой промышленности. Этот запрет распространяется также на оказание соответствующей технической и финансовой помощи;
- замораживание активов Центрального банка Сирии на территории Европейского союза и запрет на предоставление доступа к финансовым средствам и экономическим ресурсам, хотя законную торговлю разрешается продолжать при соблюдении строгих условий;
- запрет на торговлю золотом, драгоценными металлами и алмазами с сирийскими государственными органами и Центральным банком;
- запрет на поставку банкнот и монет Центральному банку Сирии;
- запрет на предоставление государствами-членами новых субсидий и кредитов на льготных условиях сирийскому правительству;
- запрет на экспорт оборудования, технологий и программного обеспечения, предназначенных главным образом для отслеживания или перехвата сообщений, передаваемых в сети Интернет или по каналам телефонной связи;
- запрет на осуществление выплат и платежей в рамках действующих кредитных соглашений между Сирией и Европейским инвестиционным банком, а также приостановку исполнения контрактов на оказание технической помощи в связи с проектами в Сирии;
- запрет на заключение с правительством и государственными органами Сирии и сирийскими финансовыми учреждениями сделок с сирийскими государственными облигациями и облигациями, гарантированными государством. Запрещены любые брокерские услуги и услуги по выпуску таких облигаций;
- запрет на открытие сирийскими финансовыми учреждениями новых отделений или филиалов в Европейском союзе и на создание новых совместных предприятий или вступление в новые корреспондентские банковские отношения с банками Европейского союза. Банкам Европейского союза запрещается создавать в Сирии представительства и открывать счета;
- ограничение государствами-членами кратко- и среднесрочной финансовой поддержки в рамках торговли с Сирией, в том числе поддержки в форме

экспортных кредитов, гарантий и страхования. Запрещается оказание долгосрочной поддержки;

- полный запрет на страхование и перестрахование в интересах сирийского правительства, государственных органов, корпораций и учреждений (за исключением медицинского страхования, страхования на время путешествия и обязательного страхования гражданской ответственности для сирийских физических и юридических лиц, находящихся на территории Европейского союза);
- запрет на доступ грузовых воздушных судов, обслуживаемых сирийскими перевозчиками, в аэропорты Европейского союза (за исключением рейсов, которыми доставляются одновременно грузы и пассажиры).

В своем решении 2013/255/CFSP от 31 мая 2013 года Совет Европейского союза постановил ввести ограничительные меры в отношении Сирии в областях, которые были определены в решении Совета 2012/739/CFSP от 29 ноября 2012 года об ограничительных мерах в отношении Сирии:

- экспорт и импорт, за исключением экспорта и импорта вооружений и связанных с ними материальных средств и оборудования, которые могут быть использованы для осуществления внутренних репрессий;
- финансирование некоторых предприятий;
- осуществление инфраструктурных проектов;
- финансовая поддержка торговли;
- финансовый сектор;
- транспортный сектор;
- допуск на территорию стран;
- замораживание активов и экономических ресурсов.

Исполнительным регламентом Совета ЕС № 168/2012 от 27 февраля 2012 года Европейский союз внес изменения в регламент (ЕС) № 36/2012 об ограничительных мерах в связи с ситуацией в Сирии и утвердил дополнительные санкции в отношении Сирии:

- замораживание активов Центрального банка Сирии;
- запрет на операции с золотом и другими драгоценными металлами;
- запрет на грузовые перевозки, обслуживаемые сирийскими авиаперевозчиками;
- введение ограничительных мер против семи министров сирийского правительства.

В январе 2012 года был принят регламент Совета (ЕС) № 36/2012 от 18 января 2012 года об ограничительных мерах в связи с ситуацией в Сирии, отменяющий регламент (ЕС) № 442/2011.

Совет расширял сферу действия мер в отношении Сирии, для чего были приняты регламенты Совета от 2 сентября, 23 сентября, 13 октября и 14 ноября 2011 года, а также последующие регламенты Совета о внесении изменений и дополнений в перечень подпадающих под действие мер лиц и организаций. Дополнительные меры, которые не подпадают под действие законодательства Союза, изложены в соответствующих решениях Совета, касающихся общей внешней политики и политики безопасности.

В мае 2011 года был принят регламент Совета (ЕС) № 442/2011 от 9 мая 2011 года об ограничительных мерах в отношении Сирии, в котором был введен запрет на продажу, поставку, передачу и экспорт в Сирию гражданами государств-членов, с территории государств-членов или с использованием морских или воздушных судов под флагом государств-членов вооружений и связанных с ними материальных средств всех видов, включая оружие и боеприпасы, военные машины и технику, полувоенное снаряжение и запасные части ко всему вышеупомянутому, а также оборудования, которое может быть использовано для осуществления внутренних репрессий, независимо от страны происхождения таких средств.

Лига арабских государств

Лига арабских государств 27 ноября и 3 декабря 2011 года ввела односторонние принудительные меры в отношении Сирии — беспрецедентный шаг в отношении арабского государства со стороны Лиги. Были введены следующие меры:

- сирийским должностным лицам и высокопоставленным лицам запрещен въезд в государства, входящие в Лигу;
- заморожены активы (указанных) сирийских должностных лиц и высокопоставленных лиц;
- введено оружейное эмбарго;
- принято решение о прекращении полетов авиакомпаний из стран — членов Лиги в Сирию;
- приостановлены все операции с Центральным банком Сирии и государственным Коммерческим банком Сирии;
- приостановлены финансовые операции и действие торговых соглашений с сирийским правительством;
- заморожены банковские активы сирийского правительства;
- прекращено финансирование новых проектов в Сирии со стороны государств — членов Лиги;
- введен запрет на трансляцию сирийских каналов арабскими спутниковыми компаниями («Арабсат», «Найлсат» и др.) и оказание ими любых услуг сирийским средствам массовой информации.

Сирийский народ страдает от негативных последствий односторонних мер с момента их первого введения в 1979 году, и с 2011 года эти последствия серьезно усугубились. Вкратце эти последствия сводятся к следующему:

- индекс развития человеческого потенциала в Сирии снизился до уровня наименее развитых стран («Доклад о развитии человека» за 2016 год);
- эти незаконные меры серьезным образом затрудняют оказание гуманитарной помощи (доклад Экономической и социальной комиссии для Западной Азии), ограничивают возможности сирийцев в плане удовлетворения своих базовых потребностей и подрывают способность сирийского правительства предоставлять гражданам основные услуги, особенно в энергетическом секторе;
- среди прочего, односторонние меры непосредственно сказываются на эффективности функционирования ключевых отраслей экономики, в частности банковского и энергетического секторов, здравоохранения,

промышленности, транспорта, связи и внутренней и внешней торговли, а также оказывают влияние на местную валюту и привели к подорожанию всех основных материалов и услуги и дальнейшему росту цен на них;

- эти незаконные меры также косвенно затрагивают многие другие аспекты жизни сирийцев, в частности образование, инвестиционную деятельность и привлечение инвестиций в развитие, а также препятствуют восстановлению инфраструктуры и достижению целей и показателей в области социально-экономического развития;
- кроме того, эти односторонние меры ограничивают возможности в плане сотрудничества и работы со всеми государственными и частными иностранными субъектами. В силу своего характера они препятствуют заключению правительством Сирии и сирийскими компаниями и частными лицами договоров с иностранными государственными структурами и частными компаниями, поскольку последние серьезно опасаются, что к ним будут применены санкции в финансовой и банковской областях или что государства, которые вводят эти односторонние меры, запретят вести с ними какую-либо деятельность.

В пункте 2 своей резолюции [70/185](#) Генеральная Ассамблея настоятельно призвала международное сообщество принять срочные и эффективные меры, чтобы положить конец практике применения против развивающихся стран односторонних экономических мер принуждения, которые не санкционированы соответствующими органами Организации Объединенных Наций или несовместимы с принципами международного права, изложенными в Уставе Организации Объединенных Наций, и противоречат основным принципам многосторонней торговой системы.

Однако международно-правовых механизмов для оспаривания таких односторонних мер не существует, что представляет собой этико-правовую дилемму и парадокс, действенное и эффективное решение которых является сегодня в первую очередь обязанностью Организации Объединенных Наций. Эти незаконные меры будут и впредь отражать горькую реальность международных отношений, которая заключается в том, что некоторые государства и экономические группы оказывают господствующее влияние на развивающиеся страны. Таким образом, ежегодные резолюции Генеральной Ассамблеи и ежегодные доклады Генерального секретаря, несмотря на их важность, сами по себе не могут положить конец несправедливости, совершаемой в отношении народов, государств, лиц и учреждений, которые становятся жертвами таких незаконных односторонних мер.

Турция

[Подлинный текст на английском языке]
[7 мая 2019 года]

Турция выступает против введения односторонних мер. По ее мнению, для решения международных проблем и/или конфликтов необходимы коллективные действия и меры всего международного сообщества в целом.

С 5 ноября 2018 года Соединенные Штаты вновь ввели экономические санкции в отношении Ирана, отмененные 16 января 2016 года. Одним из первых последствий введения этих санкций стала стремительная девальвация иранской валюты — риала — и резкое сокращение внешнеторговых показателей Ирана. Турция граничит с Ираном, и поэтому повторное введение санкций серьезно затрагивает и ее, хотя для нее последствия станут ощутимы лишь через какое-то время.

Из-за тесных взаимосвязей в международной экономике и торговле односторонние меры воздействуют не только на те страны, в отношении которых они вводятся, но и на все страны мира. Кроме того, как показывает опыт прошлого, односторонние меры могут также нанести ущерб той стране, которая их вводит.

Замбия

[Подлинный текст на английском языке]
[6 мая 2019 года]

Правительство Республики Замбия выступает против применения односторонних мер, которые не санкционированы соответствующими организациями системы Организации Объединенных Наций или противоречат принципам международного права, отраженным в Уставе Организации Объединенных Наций.

Европейский союз

[Подлинный текст на английском языке]
[29 мая 2019 года]

Ключевыми принципами, которыми Европейский союз руководствуется в вопросе об ограничительных мерах, являются соблюдение норм международного права и прав человека, соразмерность и адресный характер мер. Эти принципы отражены в двух официальных документах: Основных принципах Европейского союза относительно применения ограничительных мер (санкций), принятых в 2004 году, и Руководящих принципах Европейского союза относительно осуществления и оценки ограничительных мер. Европейский союз вновь заявляет о том, что ограничительные меры, которые он вводит самостоятельно, полностью соответствуют международному праву и являются законной частью его общей внешней политики и политики безопасности.

Европейский союз осуждает применение в нарушение международного права односторонних ограничительных мер, имеющих экстерриториальное действие.

Что касается соразмерности и адресного характера ограничительных мер, то Европейский союз придерживается принципиального подхода, согласно которому ограничительные меры непременно должны быть соразмерны целям, для достижения которых они вводятся, и должны быть направлены таким образом, чтобы оказать максимальное воздействие на те субъекты, действия которых предполагается изменить этими мерами. Направленное действие мер призвано в максимально возможной степени сократить неблагоприятные гуманитарные последствия и непредвиденные последствия для лиц, не являющихся объектами санкций, и для соседних стран.

В целом, благодаря соблюдению Европейским союзом соответствующих международных обязательств и адресному характеру мер, обеспечивается функционирование системы исключений и изъятий, в первую очередь исключений и изъятий по гуманитарным соображениям. Эта система исключений и изъятий, предусмотренная законодательством Европейского союза, соответствует системе изъятий из санкций Организации Объединенных Наций.