

**Генеральная Ассамблея**

Distr.: General
30 July 2019
Russian
Original: English

Семьдесят четвертая сессия

Пункт 68 а) предварительной повестки дня*

**Поощрение и защита прав детей: поощрение
и защита прав детей**

**Ежегодный доклад Специального представителя
Генерального секретаря по вопросу о насилии
в отношении детей**

Резюме

Настоящий доклад Специального представителя Генерального секретаря по вопросу о насилии в отношении детей представляется Генеральной Ассамблее в соответствии с резолюцией [64/146](#). Наджат Маалла Мджид приступила к исполнению обязанностей Специального представителя 1 июля 2019 года. В своем первом докладе Ассамблее, подготовленном ею в качестве Специального представителя, она отмечает импульс, заданный благодаря проведению — на политическом форуме высокого уровня по устойчивому развитию в 2019 году — обзора в отношении задач, изложенных в Повестке дня в области устойчивого развития на период до 2030 года и касающихся прекращения насилия в отношении детей (особенно задачи 16.2 в рамках целей в области устойчивого развития), и благодаря празднованию тридцатой годовщины принятия Конвенции о правах ребенка. В докладе освещаются меры, принимаемые на национальном и региональном уровнях в целях осуществления права каждого ребенка на защиту от насилия. Специальный представитель будет и впредь пользоваться возможностью, открывающейся благодаря Повестке дня на период до 2030 года, для ускорения прогресса в деле ликвидации всех форм насилия в отношении детей. Одним из основных элементов информационно-пропагандистской деятельности мандатария будет выполнение роли связующего звена и катализатора перемен путем установления и укрепления партнерских связей между субъектами, борющимися за прекращение насилия в отношении детей, и усиления роли детей и молодежи как ключевой движущей силы перемен.

* [A/74/150](#).



I. Введение

1. В настоящем докладе содержится общая информация о мероприятиях, проведенных при поддержке Специального представителя Генерального секретаря по вопросу о насилии в отношении детей на глобальном, региональном и национальном уровнях, а также излагаются достигнутые результаты.
2. Руководствуясь резолюцией [62/141](#), которой Ассамблея учредила соответствующий мандат, Специальный представитель выступает в качестве независимого глобального активиста, выступающего за предотвращение и искоренение всех форм насилия в отношении детей.
3. На своей семьдесят третьей сессии Генеральная Ассамблея вновь заявила о своей поддержке работы Специального представителя и рекомендовала Генеральному секретарю продлить мандат на очередной трехлетний период и продолжать содействовать его эффективному и независимому выполнению и обеспечивать планомерность его финансирования (резолюция [73/155](#), пп. 55 и 56).
4. При продлении мандата Генеральная Ассамблея признала прогресс, достигнутый в деле содействия предотвращению и ликвидации всех форм насилия в отношении детей во всех регионах и в выполнении рекомендаций, содержащихся в исследовании Организации Объединенных Наций по вопросу о насилии в отношении детей, в том числе благодаря партнерскому взаимодействию с региональными организациями, а также информационной работе, поездкам на места, консультациям с экспертами и тематическим докладам по намечающимся проблемам.
5. 1 июля 2019 года Наджат Маалла Мджид приступила к исполнению обязанностей Специального представителя. В настоящем — первом — докладе Генеральной Ассамблеи, подготовленном ею в качестве Специального представителя, с учетом ограниченного времени, прошедшего после ее назначения, она излагает подход и методы работы, которые она намерена применять при осуществлении своего мандата.
6. В ноябре 2019 года исполняется 30 лет со дня принятия Конвенции о правах ребенка. Реализация права каждого ребенка на свободу от насилия является одним из основополагающих аспектов Конвенции: ее положениями прямо запрещены пытки, жестокое, бесчеловечное или унижающее достоинство обращение или наказание; запрещено применение в отношении детей таких мер, как смертная казнь и пожизненное тюремное заключение; настоятельно требуется обеспечить защиту детей от вредной практики, а также от сексуальной эксплуатации и надругательств, от торговли, контрабанды и любых других форм эксплуатации; запрещено применение в школах насилия и любых методов поддержания школьной дисциплины, нарушающих человеческое достоинство ребенка; обеспечивается защита детей от скрытых проявлений насилия в семье или учреждениях, ответственных за защиту детей.
7. Включение в Повестку дня в области устойчивого развития на период до 2030 года конкретной задачи положить конец всем формам насилия в отношении детей (задача 16.2 в рамках целей в области устойчивого развития) обеспечивает новый импульс для реализации права каждого ребенка на жизнь, свободную от страха, пренебрежения, эксплуатации или злоупотребления. Несколько других задач, предусмотренных целями в области устойчивого развития, способствуют созданию безопасных условий, в которых дети не подвергаются насилию, а также направлены на борьбу с конкретными формами насилия в отношении детей, такими как детские браки и калечение женских половых органов, и

искоренение детского труда, включая вербовку и эксплуатацию детей в качестве солдат.

8. Специальный представитель будет и впредь пользоваться возможностью, открывающейся благодаря Повестке дня на период до 2030 года, для ускорения прогресса в деле ликвидации всех форм насилия в отношении детей.

9. В 2019 году мандату Специального представителя Генерального секретаря по вопросу о насилии в отношении детей исполняется 10 лет. Прохождение этого важного рубежа, а также проведение обзора первого этапа осуществления Повестки дня на период до 2030 года и празднование тридцатой годовщины принятия Конвенции — подходящий момент для проведения оценки прогресса в деле прекращения насилия в отношении детей, выявления недостатков и определения того, что еще необходимо сделать для ускорения прогресса.

II. Выполнение обещания положить конец насилию в отношении детей к 2030 году

10. В июле 2019 года на политическом форуме высокого уровня по устойчивому развитию был проведен обзор в отношении четырех целей в области устойчивого развития, имеющих особое значение для прекращения насилия в отношении детей: цели 4 (всеохватное, безопасное и справедливое качественное образование), цели 8 (достойная занятость, включая ликвидацию детского труда), цели 10 (сокращение неравенства) и цели 16 (построение миролюбивого, справедливого и открытого общества), включая предусмотренную ею конкретную задачу 16.2 о ликвидации всех форм насилия в отношении детей.

11. В преддверии политического форума высокого уровня Специальный представитель активно участвовала в обзорных процессах, с тем чтобы помочь с обеспечением того, чтобы особое внимание уделялось касающимся насилия задачам в рамках целей в области устойчивого развития и их роли в реализации концепции, предусматриваемой Повесткой дня на период до 2030 года. В поддержку этой информационно-пропагандистской кампании Специальный представитель в сотрудничестве с широким кругом партнеров подготовила тематический доклад под названием “Keeping the Promise: Ending violence against Children by 2030” («Выполнение обещания положить конец насилию в отношении детей к 2030 году»)¹, который был представлен на мероприятии высокого уровня, проходившем в рамках политического форума высокого уровня.

12. На этом мероприятии присутствовали министры государств-членов, представившие добровольные национальные обзоры, старшее руководство Международной организации труда, Организации Объединенных Наций по вопросам образования, науки и культуры и Детского фонда Организации Объединенных Наций (ЮНИСЕФ), а также представители гражданского общества. Мероприятие было открыто впечатляющими выступлениями четырех детей, которые активно участвуют в осуществлении Повестки дня на период до 2030 года.

13. В упомянутой публикации говорится о национальных усилиях по осуществлению, а также об инициативах, поддерживаемых широким кругом заинтересованных сторон в целях мобилизации поддержки и содействия прогрессу, включая структуры Организации Объединенных Наций, региональные организации, гражданское общество, профессиональные ассоциации, научные круги, религиозных лидеров и независимые учреждения, занимающиеся защитой прав ребенка. В ней проанализирован прогресс, достигнутый в течение первых

¹ United Nations publication, Sales No. E.19.I.13.

четырёх лет осуществления Повестки дня на период до 2030 года, излагаются сделанные выводы, обозначены проблемы и предложены стратегические меры, которые необходимо принять для претворения в жизнь концепции построения мира, свободного от страха и насилия. В этой публикации также отражены мнения, опыт и рекомендации молодых людей, которые являются главной движущей силой перемен.

А. Прогресс и проблемы в деле искоренения насилия в отношении детей с 2015 года

14. В предисловии к публикации “Keeping the Promise” Генеральный секретарь отмечает: «насилие в отношении детей — это «негласная» чрезвычайная ситуация, которой необходимо положить конец. И обеспечение абсолютной нетерпимости к насилию в отношении детей является одной из приоритетных задач, решением которой я твердо намерен заниматься. Настало время разорвать эту непрерывную цепь насилия, которая превращает жизнь детей в постоянную борьбу за защиту своих прав человека».

15. Торжественное обязательство 196 государств, ратифицировавших Конвенцию, гарантировать право каждого ребенка на защиту от всех форм насилия и содержащаяся в Повестке дня на период до 2030 года концепция построения мира, свободного от насилия, представляют собой обещание положить конец этой «негласной» чрезвычайной ситуации. В публикации “Keeping the Promise” рассказывается об импульсе, который удалось обеспечить в деле достижения этой цели. Этот импульс усиливается благодаря изменению взглядов в обществе и широкому распространению мнения о том, что насилие в отношении детей недопустимо, а также крепнущей — на основании фактических данных — уверенности в том, что эта практика не является неизбежной и поддается профилактике. Это проявляется в новых законах и стратегиях, новых инициативах, новых фактах и новых партнерских программах, при этом руководящую роль все чаще играют сами дети.

16. Вместе с тем в рамках процесса обзора в отношении Повестки дня на период до 2030 года, включая политический форум высокого уровня и добровольные национальные обзоры, мы видим, что прогресс идет медленно и необходимо действовать более решительно.

17. Выступая с основным докладом на открытии политического форума высокого уровня, Специальный представитель напомнила участникам, что ежегодно насилию подвергаются по меньшей мере 1 миллиард детей в мире, то есть каждый второй ребенок. Трех из четырех детей в возрасте до пяти лет дисциплина со стороны опекунов прививается насильственными методами. В школах каждый второй ребенок подвергается насилию со стороны сверстников. В настоящее время дети составляют 30 процентов от общего числа жертв торговли людьми, при этом торговля людьми ведется в основном для целей сексуальной эксплуатации ее жертв. Дети-инвалиды почти в четыре раза чаще, чем другие дети, подвергаются насилию, при этом дети из других обездоленных групп населения также сталкиваются с насилием гораздо чаще.

18. Кроме того, отмечаются тревожные тенденции и новые вызовы, которые ставят под угрозу успехи, достигнутые в плане улучшения положения детей: изменение климата, затяжные конфликты и более серьезные гуманитарные катастрофы, увеличение числа детей, вынужденных покидать свои дома, травля (в том числе в киберпространстве), а также распространение терроризма и групп насильственных экстремистов.

19. Ребенок зачастую сталкивается с насилием уже в раннем детстве: по мере того как он растет, насилие приобретает хронический характер, а жизни ребенка грозят страх, боль и чувство незащищенности, которые сказываются на его здоровье, образовании и развитии.

20. Насилие порождает насилие, и дети подвергаются насилию в многочисленных формах и в самых разных ситуациях, часто перенося свой опыт во взрослую жизнь, в которой насилие может стать мрачным наследием, передаваемым ими их собственным детям. Физические, эмоциональные, психологические и экономические последствия для пострадавших, семей и общества в целом колоссальны.

21. Многочисленные субъекты из разных регионов, организаций и учреждений, представившие материалы для публикации “Keeping the Promise”, пришли к весьма схожим выводам о том, что именно требуется для ускорения прогресса в выполнении поставленной в Повестке дня на период до 2030 года задачи положить конец насилию в отношении детей. В этой связи выделяется пять основных областей: укрепление нормативно-правовой базы; укрепление механизмов защиты детей; необходимость собирать больше данных и проводить больше исследований о характере и распространенности насилия в отношении детей; укрепление глобального движения по этому вопросу путем развития партнерских связей; и — что самое главное — усиление влияния детей.

В. Укрепление нормативно-правовой базы

22. Если говорить о национальном уровне, то почти в 100 странах в настоящее время действуют комплексные стратегии по профилактике насилия в отношении детей и борьбе с ним, а примерно в 60 странах — комплексные законы, запрещающие насилие в отношении детей во всех его формах, в том числе дома и в школах². Достигнут также прогресс в деле искоренения практики калечения женских половых органов и детских браков, поскольку все большее число стран принимают нормативно-правовые положения, запрещающие эти вредные виды практики.

23. Политический форум высокого уровня обеспечивает стратегическую платформу для достижения прогресса в деле защиты детей от насилия, и этой теме уделяется все больше внимания. В 2019 году добровольные национальные обзоры представили 47 государств, и многие государства воспользовались этой возможностью, чтобы в своих обзорах уделить особое внимание вопросу о защите детей.

24. В добровольных национальных обзорах рассказывалось о широком круге мер, принятых для выполнения задачи 16.2 и других задач в рамках целей в области устойчивого развития, касающихся насилия в отношении детей, включая принятие национальных планов и стратегий, введение в действие или изменение законодательства, укрепление учреждений и партнерских связей, подготовку специалистов и консолидацию данных и исследований.

25. Например, правительство Азербайджана в рамках консультаций с широким кругом национальных заинтересованных сторон разрабатывает предложения по изменению законодательства, направленные на пресечение практики детских браков. В 2015 году все местные органы власти создали межсекторальные группы контроля по вопросу о насилии в отношении детей.

² См. UNICEF, “Violent discipline”, November 2017. URL: <https://data.unicef.org/topic/childprotection/violence/violent-discipline/>.

26. В 2015 году в Алжире был принят Закон о защите детей, который требует от государства принимать все меры, необходимые для обеспечения защиты детей от всех форм насилия. Законом предусматривается создание Национального института по защите и поощрению прав детей, которому поручено обеспечивать координацию деятельности всех соответствующих субъектов, занимающихся вопросами защиты детей.

27. Буркина-Фасо сообщила о своих усилиях по предупреждению и искоренению такой вредной практики, как детские браки и калечение женских половых органов, — в том числе посредством повышения осведомленности местного населения, повышения квалификации специалистов, работающих в таких областях, как правоохранительная деятельность, образование и здравоохранение, и поддержку публичных заявлений об отказе от такой практики.

28. В 2017 году правительство Камбоджи приступило к осуществлению своего Плана действий по профилактике насилия в отношении детей и борьбе с ним на 2017–2021 годы и учредило под руководством Министерства социальных дел, по делам ветеранов войны и реабилитации межсекторальный комитет, которому поручено руководить координацией деятельности по осуществлению этого плана.

29. Камерун отметил информационно-разъяснительные меры, принятые им для решения проблемы детских браков и применения гендерного насилия в других формах, в том числе в сложных гуманитарных ситуациях.

30. В Центральноафриканской Республике была создана специальная структура для повышения эффективности превентивных мер и борьбы с безнаказанностью за сексуальное насилие в отношении женщин и детей.

31. В Чаде в 2015 году был принят закон, запрещающий детские браки, а в 2018 году была принята стратегия по борьбе с гендерным насилием. В рамках усилий по борьбе с этой вредной практикой в стране было, в частности, налажено активное взаимодействие с религиозными лидерами и местными общественными деятелями.

32. Чили сообщила, что профилактика насилия является одним из элементов ее национальной политики в отношении детей и подростков на 2015–2025 годы и связанного с ней Плана действий, благодаря чему были проведены законодательные реформы и приняты соответствующие стратегии, включая создание должности омбудсмана по правам ребенка, внедрение практики ведения видеозаписи бесед с жертвами сексуального насилия и создание многосекторального механизма по профилактике и искоренению насилия. В Чили также осуществляется программа раннего предупреждения (*alerta temprana*), которая направлена на выявление детей, находящихся в группе риска, в целях предотвращения нарушений их прав.

33. Хорватия сообщила о своей Национальной стратегии защиты прав детей на 2014–2020 годы, которая является основным стратегическим документом, направленным на ликвидацию всех форм насилия в отношении детей и осуществление мероприятий по его профилактике.

34. Гана обратила особое внимание на свою среднесрочную стратегию развития на 2018–2021 годы, которая способствует участию молодежи в процессах социально-экономического развития страны и политического управления благодаря включению вопросов гражданского воспитания, управления и демократии в школьные программы, внедрению программ, призванных положить конец насилию и преступности, и повышению осведомленности о правах и обязанностях молодежи.

35. Исландия отметила, что в ее недавно созданном Министерстве по социальным делам и делам детей была сформирована специальная межведомственная группа по делам детей. Эта группа в сотрудничестве с парламентским комитетом по делам детей и Ассоциацией исландских местных органов власти пересматривает Закон о защите детей.

36. Правительство Индонезии внесло поправки в Закон о браке, касающиеся минимального возраста вступления в брак, и в 2019 году разработало национальную стратегию по предупреждению детских браков; Конституционный суд ликвидировал дискриминацию по признаку брачного возраста, повысив минимальный возраст вступления в брак для девочек с 16 до 19 лет, приравняв его к возрасту вступления в брак, установленный для мальчиков. Индонезия также сообщила о своей Национальной стратегии по ликвидации насилия в отношении детей (2016–2020 годы), в которой содержатся руководящие указания для различных секторов.

37. В Ираке разрабатывается национальная стратегия по защите детей, направленная на улучшение положения детей, включая детей, нарушивших закон, и искоренение насилия и жестокого обращения, детского труда и насилия в различных учреждениях.

38. Казахстан сообщил о своем законодательстве по защите прав детей и создании в 2016 году Управления Уполномоченного по правам ребенка для контроля за его осуществлением.

39. Разработанный в Кувейте Национальный план развития (2015–2020 годы) направлен на развитие медицинских, социальных и культурных услуг для всех детей и создание механизма раннего предупреждения для выявления случаев насилия. План также предусматривает меры, стимулирующие опекунов использовать ненасильственные методы поддержания дисциплины.

40. Лесото сообщило о проведенных им в 2019 году анализе и оценке системы защиты детей, а также о проведении обследования по вопросу о насилии в отношении детей. По итогам обследования был выработан ряд высокоприоритетных показателей, которые по всей стране используются для принятия решений и разработки программ по защите детей.

41. Мавритания сообщила о шагах, предпринятых для борьбы с различными видами вредной практики, такими как детские браки и калечение женских половых органов, и в том числе о проведении с этой целью законодательной реформы, разработке национальных стратегий и поощрении широких информационно-просветительских кампаний.

42. В Монголии был принят закон о правах ребенка и закон о защите детей, и эти законы уже начали исполняться. На национальном и местном уровнях было создано агентство по вопросам развития детей и молодежи и были существенно увеличены объемы финансовых средств, выделяемых на деятельность по защите детей.

43. Сьерра-Леоне сообщила об проведении онлайн-опроса среди молодых людей в возрасте от 15 до 19 лет с целью узнать их мнения относительно осуществления Повестки дня на период до 2030 года. Что касается насилия, то около 59 процентов опрошенных чувствуют себя в безопасности дома и среди окружающих; из оставшихся опрошенных (41 процент молодых людей, не чувствующих себя в безопасности) 60 процентов боятся нападений с применением насилия, 21 процент — изнасилований и 8 процентов — карманников. В докладе также говорится о расширении усилий по обеспечению доступа к правосудию через Совет по юридической помощи: 215 000 находящихся в уязвимом

положении лиц, 19 процентов из которых составляли дети, получили юридическую помощь.

44. Южная Африка отметила свою Комплексную программу действий по искоренению насилия в отношении женщин и детей (2013–2018 годы). Были также проведены кампании по просвещению и повышению осведомленности о насилии в отношении женщин и детей, в том числе инициативы «16 дней активных действий против гендерного насилия» и «365 дней действий в интересах искоренения насилия в отношении женщин и детей».

45. Тунис сообщил о прогрессе в борьбе с безнаказанностью за сексуальные преступления в отношении детей: были отменены законодательные положения, позволяющие лицам, совершающим сексуальные преступления в отношении детей, избежать судебного преследования путем вступления в брак со своими жертвами.

46. Турция особо отметила свои усилия по защите детей и молодежи от насилия и вредных привычек путем активизации мер популяризации спорта, культуры, искусства и добровольческой деятельности. В Турции были расширены возможности женских приютов в плане защиты женщин, ставших жертвами насилия, и их детей. Помимо этого, в стране была организована «горячая линия» для женщин, детей и инвалидов, по которой женщинам и детям, ставшим жертвами насилия, предоставляются психосоциальные, юридические и экономические консультации.

47. Соединенное Королевство Великобритании и Северной Ирландии сообщило о своих усилиях по борьбе с торговлей детьми, которые включают осуществление новаторских проектов, предусматривающих опробование различных методов защиты детей, оказавшихся в уязвимом положении, а также создание в Англии и Уэльсе должностей независимых специалистов по вопросам борьбы с торговлей детьми, которые дают рекомендации детям, ставшим жертвами такой торговли. В 2017 году правительство опубликовало доклад о ходе работы по противодействию сексуальной эксплуатации детей и приступило к осуществлению пакета мер по защите молодежи и борьбе с правонарушителями на сумму 40 млн фунтов стерлингов. Помимо этого, с целью выявления общих характеристик был создан независимый механизм для проведения расследования в отношении случаев сексуального надругательства над детьми.

48. Объединенная Республика Танзания особо отметила свой пятилетний Национальный план действий по искоренению насилия в отношении женщин и детей (2017–2022 годы), который объединяет восемь различных планов действий по борьбе с насилием в отношении женщин и детей. В целях искоренения насилия в отношении женщин и детей и осуществления их прав в этом плане затрагиваются вопросы, касающиеся норм и ценностей, безопасной среды, улучшения экономического положения домашних хозяйств, осуществления и обеспечения соблюдения законов, служб поддержки, безопасности в школах и жизненных навыков.

49. Вануату сообщило о принятии национальной стратегии защиты детей в Интернете (2014–2021 годы) и национальной стратегии защиты детей на 2016–2026 годы, которые согласуются с национальным планом устойчивого развития.

50. Рост числа государств, сообщивших в своих добровольных национальных обзорах о шагах, предпринятых для решения проблемы насилия в отношении детей, внушает оптимизм, о чем свидетельствует подборка инициатив, о которых говорилось выше. В то же время важно отметить, что субъекты, представившие материалы для публикации “Keeping the Promise”, в целом сошлись во мнении о том, что, хотя корректировка законодательства и стратегий является

крайне важной мерой, которую правительства должны принимать в интересах усиления защиты детей, не меньшее значение имеют применение и осуществление этих законов и стратегий. Необходимо срочно ликвидировать разрыв между политической волей положить конец насилию в отношении детей и объемом выделяемых на эти цели ресурсов.

С. Укрепление механизмов защиты детей

51. Для борьбы с насилием в отношении детей требуются последовательные и скоординированные действия во всех секторах, включая защиту детей, ювенальную юстицию, образование, здравоохранение и социальную защиту. Накопление данных о том, какие меры в отношении детей и семей являются эффективными, а какие нет, способствует переходу к более комплексным и многосекторальным инициативам, направленным на укрепление целых систем, с тем чтобы они могли более эффективно обеспечивать профилактику и пресечение насилия в отношении детей.

52. В рамках системного подхода признается как взаимосвязанность прав детей, так и сложные и многогранные причины и последствия применения насилия. Эффективные инициативы предусматривают применение подходов, в рамках которых многосекторальные группы оказывают адресную поддержку детям и семьям.

53. Службы защиты детей играют важнейшую роль в оказании поддержки детям, пострадавшим от насилия, и в профилактике насилия, однако одной из приоритетных задач в политической повестке дня должно быть обеспечение таких служб надлежащими ресурсами и поддержкой. Необходимо также обеспечить всем детям доступ к учитывающим их интересы консультационным услугам, услугам по подаче соответствующих заявлений и направлению к специалистам.

54. Для обеспечения профилактики и пресечения насилия, защиты детей-жертв и детей-свидетелей, прекращения безнаказанности и привлечения правонарушителей к ответственности крайне важно наличие системы правосудия, учитывающей интересы детей. Такие модели, как «Барнахус», и другие многофункциональные центры, предоставляющие multidисциплинарную и межведомственную поддержку детям — жертвам или свидетелям актов насилия (уголовное расследование при этом ведется параллельно с осуществлением мер по защите детей), доказали свою высокую эффективность.

55. Меры по обеспечению правосудия особенно важны для детей, содержащихся под стражей, поскольку на любом этапе уголовного процесса они могут подвергнуться насилию и унижающему достоинство обращению. Крайне важно предотвращать случаи заключения детей под стражу и обеспечивать альтернативные методы ухода за детьми, оказания им поддержки и их реинтеграции, не связанные с лишением свободы.

56. Если говорить о школах, то здесь дети зачастую подвергаются насилию по дороге в учебные аудитории или из них со стороны сверстников или учителей, и они также могут пострадать в ходе нападений на школы. Планомерное достижение прогресса в реализации цели 4 в области устойчивого развития, касающейся обеспечения качественного и всеохватного образования для всех при наличии безопасной и благоприятной школьной среды, имеет принципиальное значение для решения проблемы насилия в отношении детей.

57. Службы здравоохранения играют исключительно важную роль в профилактике насилия в отношении детей и борьбе с ним. Всемирная организация здравоохранения (ВОЗ) обеспечила государствам руководящие указания

относительно путей усиления роли системы здравоохранения в рамках национальных межсекторальных мер по борьбе с межличностным насилием, в частности с насилием в отношении женщин и девочек и детей³.

58. Хотя с насилием сталкиваются дети из всех социально-экономических слоев населения, меры по сокращению масштабов нищеты и укреплению систем социальной защиты служат защитой против потрясений, которые могут пополнить число факторов риска применения насилия.

59. Повышение осведомленности о насилии в отношении детей и его серьезных последствиях для развития и благополучия детей играет важнейшую роль в усилении необходимости искоренения такого насилия. Усилия по укреплению соответствующих систем подкрепляются такими инициативами, как проводимая ЮНИСЕФ кампания #ENDviolence, которая на сегодняшний день стимулировала дискуссии и принятие мер более чем в 100 странах. ВОЗ возглавляет усилия широкого круга международных учреждений по разработке на основании научных данных пакета мер под названием “INSPIRE”, который включает семь стратегий по искоренению насилия в отношении детей, призванных помочь странам и местным сообществам в реализации задачи 16.2 в рамках целей в области устойчивого развития⁴.

60. Права детей на защиту от насилия сохраняются, когда они находятся в процессе транзита в качестве беженцев или мигрантов, и крайне важно, чтобы им был обеспечен доступ к социальным услугам, включая назначение опекуна и прекращение практики их содержания под стражей, из-за которой повышается риск злоупотреблений и эксплуатации.

61. Главной проблемой в деле укрепления механизмов защиты детей является разрыв между целями многих существующих стратегий и программ и объемами ресурсов — как людских, так и финансовых, — которые необходимы для их эффективного осуществления. Во многих странах системы защиты детей по-прежнему неэффективны из-за нехватки квалифицированных социальных работников, требующихся для выполнения соответствующей работы.

D. Данные, исследования и доказательства

62. Решение проблемы требует ее полного понимания. Проще говоря, дети, о которых нет данных, не учитываются в политике и инициативах, направленных на их поддержку. Для мониторинга прогресса в достижении целей в области устойчивого развития, касающихся детей, включая задачу 16.2, требуются более полные и качественные данные, а растущий массив фактических данных о насилии в отношении детей нуждается в более широком распространении.

63. Масштабные инициативы по сбору данных о насилии в отношении детей, такие как проведение многоиндикаторных кластерных обследований, демографических обследований и обследований состояния здоровья населения, а также обследований по вопросу о насилии в отношении детей, в последние годы позволили существенно расширить наши знания о масштабах и характере насилия в отношении детей. На сегодняшний день обследования по вопросу о насилии в отношении детей позволили получить всеобъемлющие и надежные данные по более чем 10 процентам населения мира в возрасте до 25 лет.

64. Чем больше становится известно о масштабах насилия в отношении детей, тем более пугающим может показаться текущее положение дел. При этом более

³ URL: <https://www.who.int/reproductivehealth/publications/violence/global-plan-of-action/en/>.

⁴ URL: www.who.int/violence_injury_prevention/violence/inspire-package/en/.

обширные знания об ущербе, который влечет за собой насилие, только подкрепляют главный аргумент: любое насилие оставляет след в жизни ребенка.

65. Растет также база данных по вопросам, которые были недостаточно изучены, включая травлю и насилие в школе, детские браки и сексуальную эксплуатацию детей в Интернете.

66. По мере усиления стремления попытаться искоренить насилие в отношении детей возрастает также потребность в сокращении пробелов в данных, препятствующих этим усилиям. В частности, отсутствует информация о насилии в отношении детей в процессе транзита, о сексуальной эксплуатации мальчиков и об убеждениях, связанных с колдовством и другими суевериями, которые ставят под угрозу жизнь детей.

67. Важность вложения средств в расширение деятельности по сбору фактических данных можно доказать посредством их эффективного использования для целей прекращения насилия в отношении детей, и эта идея должна быть четко донесена до директивных органов.

Е. Укрепление глобального движения за искоренение насилия в отношении детей путем развития партнерских связей

68. Ни один человек, ни одно сообщество, ни одна организация и ни один сектор, действуя в одиночку, не может положить конец насилию в отношении детей. Как признается в цели 17, партнерство имеет решающее значение для осуществления Повестки дня на период до 2030 года. Последние годы были отмечены ростом глобального движения за искоренение насилия в отношении детей, в рамках которого были мобилизованы усилия системы Организации Объединенных Наций, организаций гражданского общества, частного сектора и религиозных и других организаций.

69. Принятие Повестки дня на период до 2030 года придало новый импульс этому процессу. Многие партнеры на глобальном и региональном уровнях объединили свои усилия для усиления защиты детей от насилия, о чем свидетельствует, например, деятельность Глобального партнерства по прекращению насилия в отношении детей, Альянса по достижению цели 8.7 в области устойчивого развития, Глобального альянса за представление информации о прогрессе в деле содействия построению миролюбивого, справедливого и открытого общества, Целевой группы по вопросам правосудия и Глобального молодежного партнерства в поддержку целей в области устойчивого развития.

70. Организации гражданского общества во всем мире играют важнейшую роль в формировании политики и мнений. Многие из них присоединились к Форуму гражданского общества за искоренение насилия в отношении детей, который обеспечивает организациям гражданского общества возможность твердо и последовательно высказывать свою позицию по этому вопросу на глобальном уровне.

71. Потенциал частного сектора в плане содействия достижению целей в области устойчивого развития отражен в документе “Children’s Rights and Business Principles” («Права ребенка и принципы предпринимательства»), разработанном «Глобальным договором», организацией «Спаси детей» и ЮНИСЕФ. Он представляет собой руководство для компаний по вопросам соблюдения и поддержки прав ребенка, включая требование сообщать о возможных случаях эксплуатации или жестокого обращения. Еще одним примером является участие Всемирной туристской организации, Всемирного совета по путешествиям и туризму и индустрии путешествий и туризма в деятельности по предупреждению

сексуальной эксплуатации детей в сфере путешествий и туризма и защите детей от такой эксплуатации.

72. Большая часть мирового населения — около 5 миллиардов человек — принадлежит к религиозным сообществам, и поэтому религиозные организации имеют уникальную возможность отстаивать права детей, используя свой моральный авторитет, чтобы добиваться перемен к лучшему, оказывая при этом поддержку и услуги детям, пострадавшим от насилия, эксплуатации и злоупотреблений. За последние годы религиозные сообщества и организации не раз объединяли свои усилия в связи с рядом знаковых событий и разработали для религиозных сообществ важные исследовательские инициативы и инструменты, связанные с защитой детей. Например, в ознаменование тридцатой годовщины принятия Конвенции организация «Аригату интернэшнл» в сотрудничестве с канцелярией Специального представителя, ЮНИСЕФ и другими ключевыми партнерами подготовила исследование, посвященное мнениям представителей основных мировых религий относительно Конвенции, в котором приняли участие эксперты по правам ребенка, религиозные лидеры и ученые.

73. Насилие в отношении детей — это дело каждого. Необходимо и далее расширять существующее глобальное движение и активизировать соответствующую деятельность, с тем чтобы каждое правительство, каждый человек, каждая организация, каждая компания и каждое религиозное сообщество могли играть свою роль в искоренении насилия в отношении детей.

Е. Усиление роли детей

74. Исключительное значение имеет участие детей: усилия по борьбе с насилием в их отношении с большей вероятностью увенчаются успехом, если они будут предприниматься с учетом их мнений. За прошедшие годы роль детей в обсуждении проблемы насилия изменилась: если раньше они наблюдали за соответствующими инициативами со стороны, то теперь они формируют свою собственную повестку дня.

75. Самой веской причиной для прекращения насилия в отношении детей является их настоятельный призыв положить ему конец. Анализ итогов консультаций с детьми, проведенных канцелярией Специального представителя и организациями «План интернэшнл» и «Спасти детей» в преддверии разработки Повестки дня на период до 2030 года и целей в области устойчивого развития, показал, что верхнюю строку а списке проблем, беспокоящих тысячи детей, которые приняли участие в консультациях, является проблема насилия. Она также занимает первое место в списке, составленном по итогам интернет-опроса, который был проведен Специальным представителем и ЮНИСЕФ и в котором приняли участие 170 000 детей беженцев и мигрантов, а также в списке, составленном по итогам опроса о проблеме травли, в котором приняли участие более 100 000 молодых людей из различных регионов мира.

76. Появление ощущения острой необходимости принятия срочных мер означает, что дети больше не ждут, когда взрослые пригласят их к участию в этом процессе. Они все чаще создают свою собственную повестку дня. Открыто высказывающие свое мнение дети и подростки пользуются широкой поддержкой, но при этом сталкиваются также с подозрительностью и враждебностью. Крайне важно, чтобы дети, не опасаясь за свою безопасность, имели возможность мобилизовать свои усилия и высказывать свое мнение и чтобы при этом было обеспечено соблюдение их прав. Дети больше не будут молчать, когда их права на защиту от насилия безнаказанно нарушаются. Они все чаще выдвигают требование участвовать в принятии затрагивающих их решений; один ребенок,

выступавший на презентации публикации “Keeping the Promise” в ходе политического форума высокого уровня, сказал следующую лаконичную фразу об участии детей: «Все касающиеся нас вопросы должны решаться только при нашем участии!»

77. Результаты обзорных процессов, проведенных в 2019 году в отношении хода осуществления Повестки дня на период до 2030 года, показывают, что прогресс возможен в том случае, если прекращению насилия в отношении детей уделяется первостепенное внимание и люди работают сообща. Наша задача состоит в том, чтобы расширить масштабы деятельности, приносящей положительные результаты, обеспечить для нее необходимые ресурсы и подлинную приверженность делу предотвращения насилия, от которого страдают дети во всем мире, а не только реагированию на такое насилие.

III. Укрепление региональных процессов в поддержку осуществления Повестки дня на период до 2030 года

78. Сотрудничество с региональными организациями и учреждениями будет и впредь являться одним из основных элементов стратегии Специального представителя по ускорению прогресса в деле защиты детей от насилия.

79. Партнерство мандатария с региональными органами помогает отвести этой проблеме центральное место в региональной политике, обеспечивая при этом усиление ответственности государств и поддержку усилий стран по осуществлению. Она внесла свой вклад в разработку региональных планов действий, подготовку докладов о мониторинге и проведение периодических обзорных совещаний.

80. В настоящее время разрабатываются региональные планы нового поколения по прекращению насилия в отношении детей, согласующиеся с Повесткой дня в области устойчивого развития на период до 2030 года. Эти планы способствуют укреплению национального законодательства и государственной политики, консолидации данных и исследований и содействуют проведению информационно-просветительских кампаний.

81. Одним из ключевых элементов предусмотренной мандатом стратегии является проведение ежегодных консультаций высокого уровня с региональными организациями и учреждениями. Ежегодный круглый стол высокого уровня является уникальным стратегическим механизмом в рамках системы Организации Объединенных Наций, направленным на укрепление межрегионального сотрудничества и сотрудничества Юг-Юг в деле искоренения насилия в отношении детей посредством политического диалога, обмена знаниями и передовой практикой, а также выявления тенденций и насущных проблем.

82. После принятия Повестки дня на период до 2030 года межрегиональный круглый стол также предоставил региональным организациям возможность определить, как они могут наилучшим образом содействовать осуществлению Повестки дня на период до 2030 года на национальном уровне и достижению целей в области устойчивого развития, касающихся прекращения насилия в отношении детей.

83. Девятый межрегиональный круглый стол по вопросу о насилии в отношении детей был организован совместной канцелярией Специального представителя и Африканским форумом по вопросам политики в отношении детей в феврале 2019 года в штаб-квартире Африканского союза в Аддис-Абебе.

84. Специальной темой девятого межрегионального круглого стола была тема «Риск и реальность: насилие в отношении детей в процессе транзита». Эта тема была выбрана с учетом принятия Глобального договора о миграции и глобального договора о беженцах, а также решения Африканского союза объявить 2019 год Годом беженцев, репатриантов и внутренне перемещенных лиц в Африке.

85. В призыве к действиям, принятом на круглом столе, приветствуется включение вопроса о защите детей в процессе транзита в повестки дня региональных организаций и рекомендуется предпринять дополнительные усилия для приведения национальных, региональных и глобальных мер в соответствие с международными стандартами в области прав человека.

86. В призыве к действиям также особо отмечаются открывающиеся в 2019 году возможности для поощрения и поддержки государств-членов в выполнении содержащегося в Конвенции о правах ребенка обещания положить конец насилию в отношении детей посредством осуществления Повестки дня на период до 2030 года. В нем подчеркивается роль, которую региональные органы могли бы играть в оказании государствам поддержки в том, что касается уделения внимания вопросу о прекращении насилия в отношении детей в рамках их участия в обзорных процессах 2019 года, включая подготовку добровольных национальных обзоров, участие в запланированном на сентябрь саммите по Повестке дня на период до 2030 года, а также в мероприятиях по случаю празднования тридцатой годовщины принятия Конвенции в ноябре.

87. В издании “African Report on Child Wellbeing 2018” («Африканский доклад о благосостоянии детей, 2018 год»), опубликованном Африканским форумом по вопросам политики в отношении детей, отмечается, что, хотя в ряде стран континента имеются законодательство, стратегии и учреждения по правам детей, многие законы и практические подходы не отвечают международным стандартам. Высокие показатели распространенности детского труда, детских браков и насилия в отношении детей свидетельствуют о разрыве между словами и действиями и о несоблюдении законов.

88. Повестка дня Африканского союза на период до 2063 года под названием «Африка, какой мы хотим ее видеть» и Повестка дня Африки для детей на период до 2040 года приведены в соответствии с Повесткой дня на период до 2030 года, включая задачу 16.2.

89. Четырнадцать стран Африки провели всеобъемлющие обследования домашних хозяйств с целью документального зафиксировать масштабы, характер и воздействие насилия в отношении детей. С использованием информации, полученной в ходе обследований по вопросу о насилии в отношении детей, были разработаны межсекторальная государственная политика, планы, программы и бюджеты, а также были введены законы, направленные на профилактику насилия и защиту пострадавших от него детей.

90. Специальный представитель продолжала работать с секретариатом Ассоциации государств Юго-Восточной Азии (АСЕАН) и Комиссией АСЕАН по поощрению и защите прав женщин и детей над осуществлением принятого в 2015 году Регионального плана действий АСЕАН по ликвидации насилия в отношении детей. План действий, согласованный с Повесткой дня на период до 2030 года, стимулирует принятие государствами — членами АСЕАН мер национального уровня по выполнению касающихся насилия задач в рамках целей в области устойчивого развития.

91. Специальный представитель настоятельно призвала представителей Комиссии АСЕАН воспользоваться возможностью, открывшейся благодаря политическому форуму высокого уровня 2019 года, и активизировать усилия по защите детей от насилия, а также призвала АСЕАН провести среднесрочный обзор Регионального плана действий с опорой на результаты важного базового исследования, проведенного ЮНИСЕФ в сотрудничестве с государствами — членами АСЕАН.

92. В июле 2019 года был опубликован среднесрочный обзор Регионального плана действий, в котором подчеркивается приверженность государств — членов АСЕАН делу борьбы с насилием в отношении детей. В нем представлена информация о прогрессе, достигнутом государствами-членами в выделенных в Плате приоритетных областях, включая принятие законодательства по усилению защиты детей, расширение масштабов осуществления мер, альтернативных судебному разбирательству и задержанию, использование вместо помещения детей, нуждающихся в уходе, в специализированные учреждения, альтернативных методов, предусматривающих участие семьи, и поощрение ненасильственных подходов к воспитанию детей.

93. В среднесрочном обзоре были также отмечены области, в которых государствам — членам АСЕАН необходимо принять дополнительные меры, включая следующие: сбор большего количества данных и проведение большего числа исследований в интересах формирования более полного представления о масштабах и характере насилия в отношении детей, особенно сексуального насилия; укрепление национальных межведомственных координационных механизмов, занимающихся исполнением законов и осуществлением национальных планов по борьбе с насилием в отношении детей; и увеличение бюджетных ассигнований на услуги по защите детей и подготовку национальных сотрудников социальных служб.

94. Искоренение насилия в отношении детей остается одной из приоритетных задач Совета Европы в рамках его Стратегии в отношении прав ребенка (2016–2021 годы). Стратегия направлена конкретно на содействие осуществлению Повестки дня на период до 2030 года; в рамках этой работы Специальный комитет по правам ребенка, созданный Советом, уполномочен давать рекомендации по приоритетным мерам в поддержку соблюдения стандартов защиты детей от насилия, включая задачу 16.2 в рамках целей в области устойчивого развития. Парламентская ассамблея Совета Европы также активно содействует осуществлению этих целей, в частности недавно ею были приняты для этого резолюции и рекомендации об оказании Советом содействия в искоренении насилия в отношении детей в рамках этих целей.

95. Через свою группу экспертов по мерам борьбы с насилием в отношении детей Специальный комитет Совета Европы провел среди государств — членов Совета Европы обследование, посвященное мерам борьбы с насилием в отношении детей, принимаемым на национальном уровне. Результаты обследования говорят о том, что государствам-членам следует активизировать усилия по разработке и осуществлению комплексных национальных стратегий борьбы с насилием в отношении детей, а также активизировать меры по независимому мониторингу, подготовке специалистов, обязательному представлению отчетности и обеспечению участия детей. Группа экспертов также приступила к созданию онлайн-платформы для обмена информацией о мерах борьбы с насилием в отношении детей, которая — когда она начнет функционировать в конце 2019 года — обеспечит доступ к международным, европейским и национальным инструментам и передовой практике.

96. Совет Европы продолжает играть ведущую роль в обеспечении защиты детей от сексуальной эксплуатации и сексуальных надругательств. Комитет участников Конвенции Совета Европы о защите детей от сексуальной эксплуатации и сексуальных надругательств (Комитет Лансароте) недавно принял заключение относительно изображений и/или видеоматериалов сексуального характера с участием детей, подготавливаемых, распространяемых и получаемых детьми, а также проводит в настоящее время оценку действий, предпринимаемых сторонами этой конвенции в интересах защиты детей, затронутых миграционным кризисом, от сексуальной эксплуатации и сексуальных надругательств.

97. Совет Европы продолжал пропагандировать свою кампанию «Начинайте говорить», направленную на искоренение практики сексуальных надругательств над детьми в спортивной сфере. К настоящему времени к этой инициативе присоединились организации из 18 стран; ее также поддерживают Международная ассоциация футбола, Международный олимпийский комитет и Союз европейских футбольных ассоциаций.

98. В декабре 2018 года отмечалась двадцатая годовщина начала работы Совета государств Балтийского моря по содействию осуществлению Конвенции о правах ребенка, которая велась его Экспертной группой по детям в опасности и национальными заинтересованными сторонами.

99. Экспертная группа играет ведущую роль в обмене передовым опытом с целью искоренить насилие в отношении детей во всем регионе Балтийского моря и в распространении этого опыта. С 2015 года Экспертная группа руководит проектом “PROMISE”, целью которого является содействие организации адаптированных междисциплинарных и комплексных услуг для детей — жертв и свидетелей актов насилия по модели «Барнакус». За последние четыре года число стран Европы, предоставляющих такие услуги, выросло со всего нескольких до более чем 20.

100. Экспертная группа также играет ключевую роль в содействии введению абсолютного запрета в отношении телесных наказаний: 10 из 11 государств — членов Совета государств Балтийского моря к настоящему времени ввели полный запрет на законодательном уровне. В ноябре 2018 года Экспертная группа организовала конференцию высокого уровня, на которой были представлены шесть докладов с руководящими указаниями, книга комиксов и кампания в поддержку принимаемых в регионе Балтийского моря и во всем мире мер, направленных на искоренение практики телесных наказаний.

101. Группа экспертов также играла ведущую роль в содействии участию детей в соответствующих усилиях и разработала инструменты для укрепления учитывающих интересы детей механизмов, которые позволяют учитывать мнения детей, в том числе тех, кто стал жертвой торговли людьми и коммерческой эксплуатации.

102. В октябре 2018 года Южноамериканский общий рынок (МЕРКОСУР) подтвердил свою приверженность обеспечению соблюдения прав детей, включая их защиту от насилия, в качестве сквозного аспекта своей работы по реализации концепции, изложенной в Повестке дня на период до 2030 года. Под временным председательством Уругвая Постоянная комиссия МЕРКОСУР подтвердила приверженность стран Южной Америки прекращению насилия в отношении детей в соответствии с Конвенцией и Повесткой дня на период до 2030 года. К числу решений, принятых “Niñ@Sur”, относились в том числе следующие: одобрение Декларации Монтевидео (см. ниже), включение механизмов профилактики насилия и борьбы с ним в качестве сквозного вопроса в ее План

действий на 2019–2020 годы, утверждение регионального руководства по защите детей в процессе транзита и создание Южной сети детей и подростков.

103. Уругвай также принимал у себя второй Межамериканский форум по национальным системам защиты детей, который состоялся 22–23 октября 2018 года и завершился принятием Декларации Монтевидео, в которой защита детей от всех форм насилия признается программным принципом национальных систем защиты детей в Латинской Америке и Карибском бассейне. В нем также содержится призыв учитывать Повестку дня на период до 2030 года и предусмотренные в ней задачи и показатели в процессе укрепления систем защиты детей в регионе.

104. В Декларации Монтевидео, в которой признается гуманитарный кризис, с которым сталкиваются мигранты в Латинской Америке, содержится настоящий призыв гарантировать наилучшее обеспечение интересов ребенка и защиту прав детей, находящихся в транзите, в этом регионе. Внимание было уделено потокам мигрантов из Венесуэлы (Боливарианская Республика) в другие страны Южной Америки. В Декларации содержится призыв безотлагательно устранить основные причины миграции; выполнять обязательство не разделять семьи; обеспечить особую защиту детям, в том числе отказаться от практики содержания детей под стражей; и обеспечить эффективность работы национальных систем защиты детей. В соответствии с Глобальным договором о миграции эти действия должны подкрепляться двусторонним, региональным и многосторонним сотрудничеством. В этой связи сотрудники канцелярии Специального представителя участвовали в совещаниях с представителями организаций гражданского общества, правительств и международных организаций, работающих в интересах детей в процессе транзита в Южной Америке, и с тех пор поддерживают постоянный диалог с ключевыми союзниками в регионе в целях содействия осуществлению прав детей в процессе транзита в Америке.

105. В Уругвае состоялось региональное совещание с гражданским обществом, итоги которого будут использоваться для проведения глобального исследования по вопросу о детях, лишенных свободы. Канцелярия Специального представителя представила предварительные выводы, которые будут включены в ее готовящийся доклад под названием «Дети в Латинской Америке говорят о последствиях лишения свободы», в котором будут собраны как качественные, так и количественные данные о детях, пострадавшие в результате лишения свободы в учреждениях системы правосудия Парагвая и Уругвая, и детях, родители которых находятся под стражей в Латинской Америке. Одним из ключевых выводов является наличие связи между насилием и лишением свободы и негативными и долгосрочными последствиями лишения свободы для жизни детей. Для оказания помощи детям, пострадавшим в результате лишения свободы, требуются твердая политическая воля и инвестиции — для пресечения как практики лишения детей свободы, так и насилия в отношении детей.

106. В ноябре 2018 года Экономическая комиссия для Латинской Америки и Карибского бассейна и ЮНИСЕФ организовали в Сантьяго первый в Латинской Америке и Карибском бассейне региональный диалог по теме «На пути к равенству: 30 лет Конвенции о правах ребенка». В работе совещания приняли представители органов власти высокого уровня стран Латинской Америки и Карибского бассейна, высокопоставленные представители Организации Объединенных Наций, организаций гражданского общества и более 140 детей и молодых людей из Америки.

107. Региональный диалог завершился принятием декларации подростков Америки, в которой они подчеркнули свою уверенность в том, что Конвенция привела к преобразующим изменениям; они также особо отметили взаимосвязь

между нищетой, неравенством и насилием. Подростки отметили, что образование является одним из главным преобразующих инструментов, способствующих профилактике и прекращению насилия. Они призвали реформировать систему образования в Америке, с тем чтобы она помогала и позволяла им развивать навыки, необходимые для решения проблем, существующих в современном мире.

108. В 2019 году Канцелярия Специального представителя в сотрудничестве с альянсом «Спасти детей» выпустила адаптированный для детей вариант замечаний общего порядка №№ 22 и 23 Комитета по правам ребенка в целях содействия защите прав детей в процессе транзита в Америке⁵.

109. В Южной Азии механизмы защиты детей были укреплены благодаря осуществлению регионального плана действий (2016–2021 годы) по профилактике и ликвидации детского труда под руководством Южноазиатской инициативы по прекращению насилия в отношении детей — главным органом Южноазиатской ассоциации регионального сотрудничества. Искоренение практики детского труда является одной из основных приоритетных задач для многих стран региона; например, правительство Непала приняло Национальный генеральный план по борьбе с детским трудом на 2018–2028 годы, сделав Непал в этом плане одной из стран-первопроходцев в рамках Альянса по достижению цели 8.7 в области устойчивого развития.

110. В 2018 году региональный план действий по борьбе с детскими браками на 2015–2018 годы был продлен еще на пять лет, и его осуществление продолжалось на национальном уровне, в последнее время — в Бангладеш, где в августе 2018 года начал осуществляться национальный план действий на 2018–2030 годы. Этому способствовали важные усилия по сбору данных о социально-нормативных аспектах детских браков, направленные на активизацию информационно-разъяснительной деятельности и ответных мер.

111. Кроме того, под руководством Южноазиатской инициативы по прекращению насилия в отношении детей были разработаны региональная стратегия и план действий по защите детей от сексуальных надругательств и эксплуатации, в том числе в Интернете. Осуществлению этой стратегии содействуют национальные коалиции и консультативная группа экспертов.

IV. Дальнейшие действия

112. В публикации “Keeping the Promise” особо отмечается прогресс, достигнутый в деле ликвидации насилия в отношении детей, а также его непреходящих последствий. Растет осознание того, что насилие в отношении детей угрожает достижению всех целей в области устойчивого развития, включая сокращение масштабов нищеты, обеспечение качественного образования для всех, искоренение голода и социальной изоляции и создание миролюбивого, открытого и справедливого общества.

113. Сложилось более четкое представление относительно того, как детские травмы приводят к проблемам в семьях, сообществах, обществе и государствах. Хотя ведутся определенные дебаты относительно точных масштабов финансовых издержек насилия в отношении детей для национальной экономики, очевидно то, что они колоссальны: по самым распространенным оценкам, они

⁵ “Mis derechos viajan conmigo”. URL: https://violenceagainstchildren.un.org/sites/violenceagainstchildren.un.org/files/children_declarations/child_participation/finalmis_derechos_viajan_conmigo_final.pdf.

могут достигать 7 триллионов долларов в год⁶. Кроме того, в сопоставлении с колоссальными убытками, которые сопряжены с текущими потерями человеческого и социального потенциала, цена предотвращения насилия в отношении детей невелика.

114. Насилие в отношении детей — это не одноплановая проблема, которая требует однопланового решения. Это многоаспектная угроза, которая требует совместных действий. Для ее устранения требуется динамичный процесс, начинающийся с эффективных законов и стратегий и подкрепляемый их результативным и планомерным осуществлением, комплексными подходами и активным мониторингом и оценкой. Эти меры должны носить коллективный характер и осуществляться в рамках партнерских инициатив между регионами, секторами и системами, а также учитывать мнения детей.

115. Масштабы стоящих перед нами задач огромны. По-прежнему необходим прогресс в деле осуществления программ и стратегий. Необходимо расширить эффективные программы, с тем чтобы они охватывали всех находящихся в опасности детей, особенно тех, которым уделяется меньше всего внимания. Нам нужны более прочные партнерские отношения, особенно с детьми, поскольку то, что работает, работает лучше, когда дети являются частью решения.

116. Это требует адекватного финансирования и инвестиций в интересах детей при уделении приоритетного внимания детям, находящимся в наиболее уязвимом и маргинализированном положении, участия в процессах осуществления, последующих действиях и обзора на всех их этапах наряду с принятием эффективных мер по обеспечению подотчетности, а также применения ориентированного на права человека подхода к данным и мониторингу, в том числе на основе обеспечения транспарентности и качественных дезагрегированных данных, с тем чтобы обеспечить учет положения всех детей, особенно тех, которые слишком часто остаются без внимания, но при этом в наибольшей степени подвержены риску быть забытыми.

V. Заключение

117. В преддверии следующего этапа осуществления Повестки дня на период до 2030 года международным сообществом Специальный представитель — в рамках консультаций с ключевыми заинтересованными сторонами, включая государства-члены, учреждения Организации Объединенных Наций и правозащитные механизмы, региональные организации, гражданское общество, религиозные организации, национальные правозащитные учреждения, частный сектор, средства массовой информации и детские и молодежные организации, — разработает имеющую практическую направленность «дорожную карту» для выполнения работы в рамках мандата.

118. В «дорожной карте» будут определены приоритетные вопросы для информационно-разъяснительной деятельности Специального представителя, последующей деятельности и мониторинга, а также возможности для совместных действий, обмена знаниями, вынесения рекомендаций и оказания поддержки, которые помогут положить конец насилию в отношении детей к 2030 году.

119. Один из принципов, лежащих в основе работы Специального представителя, заключается в том, что дети должны занимать центральное место в работе, ведущейся в рамках мандата. Специальный представитель будет

⁶ Paola Perezniето and others, *The Costs and Economic Impact of Violence against Children*, London, Overseas Development Institute, 2014.

придерживаться целостного и ориентированного на права ребенка подхода, в рамках которого особое внимание будет уделяться роли детей как движущей силы перемен и их способности играть ведущую роль в построении мира, свободного от насилия. Специальный представитель будет продолжать тесное сотрудничество с возглавляемыми детьми и занимающимися проблемами детей организациями для обеспечения того, чтобы ее мандат способствовал усилению роли детей и обеспечивал полноценный учет их мнений.

120. Специальный представитель будет добиваться преемственности в осуществлении мандата и опираться на прочный фундамент, заложенный ее предшественницей; она закрепит достижения, достигнутые в рамках мандата, и изучит новые пути его дальнейшего развития. Кроме того, Специальный представитель будет выполнять роль связующего звена и катализатора перемен путем установления и укрепления партнерских связей между теми, кто занимается искоренением насилия в отношении детей.

121. Принципиальное значение имеет эффективное сотрудничество между многочисленными субъектами в этой области. Жизнь детей не делится по темам согласно мандатам организаций, работающих в их интересах: дети часто подвергаются насилию одновременно в нескольких формах и нескольких ситуациях. Специальный представитель будет использовать основанный на широком участии и консультациях подход в целях содействия сотрудничеству и конструктивному диалогу со всеми соответствующими заинтересованными сторонами на национальном, региональном и международном уровнях в интересах эффективного реагирования на непрекращающиеся вспышки насилия, с которыми сталкиваются дети.

122. С учетом ограниченного времени, прошедшего после назначения Специального представителя, в настоящем докладе содержится лишь общая информация о ее методах работы и подходе. Она представит более подробную информацию в своих последующих докладах Генеральной Ассамблее.
