



第七十四届会议

临时议程* 项目 68(a)

促进和保护儿童权利：促进和保护儿童权利

负责暴力侵害儿童问题秘书长特别代表的年度报告

摘要

暴力侵害儿童问题秘书长特别代表根据第 64/146 号决议向大会提交本报告。纳贾特·马阿拉·姆吉德于 2019 年 7 月 1 日就任特别代表。在她作为特别代表向大会提交的第一次报告中，她注意到 2019 年可持续发展高级别政治论坛审查《2030 年可持续发展议程》有关制止对儿童暴力的具体目标(特别是可持续发展目标具体目标 16.2)以及《儿童权利公约》获得通过三十周年所带来的势头。报告强调在国家和区域两级为实现每个儿童免受暴力侵害的权利而采取的行动。特别代表将继续利用《2030 年议程》带来的机会，进一步加快在消除一切形式暴力侵害儿童的行为方面取得进展。任务规定开展的宣传工作的一个核心内容将是通过建立和加强那些致力于制止对儿童暴力的人之间的伙伴关系，为促进变革而发挥桥梁和催化作用，并强调儿童和青年作为变革关键推动者的作用。

* A/74/150。



一. 引言

1. 本报告审视了负责暴力侵害儿童问题秘书长特别代表在全球、区域和国家各级推动的发展，并概述了所取得的成果。
2. 在确立她任务的大会第 62/141 号决议指导下，特别代表是防止和消除一切形式暴力侵害儿童行为的一个全球独立的倡导者。
3. 大会第七十三届会议重申支持特别代表的工作，建议秘书长将其任务再延长 3 年并继续为其任务的有效、独立执行及其可持续性提供支持(第 73/155 号决议，第 55-56 段)。
4. 在延长任务时，大会确认在促进所有区域防止和消除一切形式暴力侵害儿童行为和推进执行联合国关于暴力侵害儿童问题的研究所提建议方面取得了进展，包括与各区域组织建立伙伴合作以及就新出现的问题进行宣传、实地访问、专家磋商和提出专题报告。
5. 2019 年 7 月 1 日，纳贾特·马阿拉·姆吉德就任特别代表。在她作为特别代表向大会提出的第一次报告中，鉴于她获任命以来时间有限，她提出了她打算在执行任务时遵循的办法和工作方法。
6. 2019 年 11 月将庆祝《儿童权利公约》获得通过三十周年。实现每个儿童免受暴力侵害的权利是《公约》的一个基本方面：其中明确禁止酷刑、残忍、不人道或有辱人格的待遇或处罚；禁止对儿童使用死刑和无期徒刑；必须保护儿童免受有害传统习俗之害以及性剥削和性虐待，免受买卖、贩运和任何其他形式的剥削；禁止校园暴力和有悖儿童人的尊严的任何形式的学校纪律；保护儿童不受家庭或保护儿童机构内隐藏暴力表现形式的影响。
7. 在《2030 年可持续发展议程》(可持续发展目标具体目标 16.2)中列入制止一切形式对儿童暴力的具体目标，为实现每个儿童过上没有恐惧、忽视、虐待和剥削的生活的权利提供新动力。其他几个可持续发展目标具体目标促进为儿童创造安全和非暴力的环境，解决儿童时期的具体暴力形式，如童婚和切割女性生殖器以及消除童工(包括将儿童作为士兵进行招募和剥削)。
8. 特别代表将继续利用《2030 年议程》带来的机会，加快在消除一切形式暴力侵害儿童的行为方面取得进展。
9. 2019 年，负责暴力侵害儿童问题的秘书长特别代表的任务将进入第一个十年。跨过这一里程碑，加上对执行《2030 年议程》第一阶段和《公约》三十周年进行审查，此刻正好可以对制止对儿童暴力方面所取得的进展进行评估，找出不足之处，并强调需要做更多工作来加快进展。

二. 履行到 2030 年制止对儿童暴力的诺言

10. 2019 年 7 月，可持续发展高级别政治论坛审查了与终止暴力侵害儿童行为特别相关的四个可持续发展目标：关于包容、安全和公平的优质教育的目标 4；关于体面就业的目标 8，包括消除童工；关于减少不平等的目标 10；关于建设和平、公正和包容的社会的目标 16，包括有关制止对儿童一切形式暴力的具体目标 16.2。

11. 在高级别政治论坛之前的一段时间里，特别代表积极参与审查进程，以帮助确保特别关注各项目标中与暴力有关的具体目标及其在实现《2030 年议程》远景方面的作用。为支持这一宣传运动，特别代表与广大伙伴合作，编写了题为“信守诺言：到 2030 年制止对儿童暴力”的专题报告。¹ 该报告是在高级别政治论坛的一次高级别活动上启动的。

12. 介绍自愿国别评估的会员国部长以及国际劳工组织、联合国教育、科学及文化组织和联合国儿童基金会(儿基会)的高级领导及民间社会代表出席了启动活动。活动在 4 名积极参与落实《2030 年议程》行动的儿童的有力发言中开幕。

13. “履行诺言”建立在国家执行努力以及包括联合国实体、区域组织、民间社会、专业协会、学术界、宗教领袖和独立的儿童权利机构在内的广大利益攸关方推动的各项举措之上，以动员支持和影响进展。其中将评估《2030 年议程》头四年所取得的进展，记录吸取的经验教训，确认挑战，设想为实现无恐惧、无暴力的世界愿景需采取的战略行动。“履行诺言”还收集青年人的观点、经验和建议，因为他们是重要的变革推动者。

A. 2015 年以来在终止暴力侵害儿童行为方面的进展和挑战

14. 秘书长在“履行诺言”的序言中宣布，“暴力侵害儿童是一种必须制止的无声危机。对暴力侵害儿童的零容忍是我承诺落实的优先事项。现在亟需把塑造儿童生命的连续暴力转换为对其人权的连续保护”。

15. 已批准《公约》的 196 个国家庄严承诺保障每个儿童免受一切形式暴力的权利，《2030 年议程》有关建立一个没有暴力的世界的愿景就是承诺结束这一无声危机。“履行诺言”记录了为实现这一目标而带来的态势。推动这一趋势的是态度的转变，人们普遍达成共识认为，对儿童的暴力行为是不可容忍的，而基于证据表明，暴力并非不可避免，而且是可以预防的，人们的信心也在不断增强。这一点体现在新的法律和政策、新的举措、新的证据和新的伙伴关系中——儿童自己越来越多地起带头作用。

16. 但从《2030 年议程》审查进程中，包括从高级别政治论坛和自愿国别评估中，我们看到进展缓慢，需要提高紧迫感。

¹ 联合国出版物，销售品编号：E.19.I.13。

17. 特别代表在高级别政治论坛开幕式上的主旨发言中提醒与会者，每年至少有 10 亿儿童即世界一半的儿童遭遇暴力行为。每 4 个 5 岁以下的儿童中就有 3 个在照料者手中经历暴力管教。在学校里，每 2 个孩子中就有一个遭受同龄人之间的暴力。儿童现在占被贩运者的 30%，对受害者的性剥削是人口贩运的主要驱动力。残疾儿童经历暴力的可能性几乎是其他儿童的四倍，而来自其他弱势群体的儿童也面临极高程度的暴力。

18. 此外，还出现令人不安的趋势和新出现的挑战，威胁着在儿童方面取得的成果，包括气候变化、长期冲突和更严重的人道主义灾难、流动儿童人数不断增加、欺凌和网络欺凌以及恐怖主义团体和暴力极端主义团体蔓延。

19. 暴力往往始于儿童早期：随着儿童的成长，暴力成为一个连续体，他们的生活受到恐惧、痛苦和不安全的威胁，损害了他们的健康、教育和发展。

20. 暴力滋生暴力，儿童在许多情况下经历多种形式的暴力，往往将他们的经历带到成年，在成年期间可能会将暴力作为一种可怕的遗产传给自己的子女。受害者、家庭和整个社会在身体、情感、心理和经济上付出的代价是巨大的。

21. 各区域、组织和机构为“履行诺言”提供大量捐助，这对于如何加快实现《2030 年议程》有关制止对儿童暴力的具体目标取得进展得出了极为相似的结论。这些捐助分别进入 5 个关键领域：加强法律和政策框架；加强围绕儿童的保护罩；需要更多关于暴力侵害儿童的性质和普遍性的数据和研究；通过扩大伙伴关系加强就这一问题开展全球运动；最关键的是，放大儿童的声音。

B. 加强法律和政策框架

22. 在国家一级，近 100 个国家现在制定了预防和应对暴力侵害儿童行为的综合政策，约 60 个国家制定了全面立法，禁止一切形式的暴力侵害儿童行为，包括在家里和学校。² 在终止女性生殖器切割和童婚方面也取得了进展，因为越来越多的国家通过法律和政策框架来取缔这些有害传统习俗。

23. 高级别政治论坛为在保护儿童免受暴力侵害方面取得进展提供了一个战略平台，这一专题日益受到关注。2019 年，47 个国家介绍了自愿国别评估，许多国家利用这一机会在其报告中特别关注保护儿童问题。

24. 自愿国别评估记录了为实现具体目标 16.2 和可持续发展目标中与暴力侵害儿童有关的其他具体目标而采取的广泛措施，包括：通过各项国家计划和政策；制定或改革立法；加强机构和伙伴关系；专业人才培养；整合数据和研究。

25. 例如，阿塞拜疆政府正与广大国家利益攸关方协商，拟订关于防止童婚的法律改革提案。2015 年，所有地方当局都设立了暴力侵害儿童问题跨部门监测小组。

² 见儿基会，“暴力管教”，2017 年 11 月。可查阅：<https://data.unicef.org/topic/child-protection/violence/violent-discipline/>。

26. 阿尔及利亚于 2015 年通过了《儿童保护法》，其中要求国家采取一切适当措施，保证保护儿童免受一切形式的暴力。该法规定设立国家保护和促进儿童研究所，负责确保所有相关儿童保护行为体之间的协调。
27. 布基纳法索报告了该国为防止和解决童婚和切割女性生殖器等有害传统习俗所作的努力，包括在社区一级促进提高认识；执法、教育和卫生领域专业人员的能力建设；支持关于放弃这些习俗的公告。
28. 2017 年，柬埔寨政府启动了《2017-2021 年预防和应对暴力侵害儿童行动计划》，并成立了一个由社会事务、退伍军人和青年自新部领导的部门间委员会，负责协调执行该计划。
29. 喀麦隆注意到为应对童婚和其他形式的性别暴力、包括在人道主义环境中采取的提高认识和宣传措施。
30. 中非共和国建立了一个专门的机构，以加强预防措施，打击对妇女和儿童性暴力有罪不罚现象。
31. 乍得于 2015 年通过了禁止童婚的立法，并于 2018 年通过了一项打击性别暴力的国家战略。它努力解决这些有害传统习俗，包括与宗教和社区领袖进行强有力的接触。
32. 智利报告说，已将预防暴力纳入 2015-2025 年的儿童和青少年国家政策及其所附行动计划，进而启动法律改革进程和政策，包括设立儿童权利问题监察员；建立对性暴力受害者进行访谈的录像以及设立预防和消除暴力的多部门机制。智利还将实施一项旨在查明处境危险儿童的预警方案，以防止其权利受到侵犯。
33. 克罗地亚报告其 2014-2020 年儿童权利国家战略，这是消除一切形式暴力侵害儿童和开展预防活动的主要战略文件。
34. 加纳突出强调其 2018-2021 年中期国家发展政策框架，其中为青年参与国家社会经济发展和政治治理提供了空间，包括：学校课程中的公民教育、治理和民主；推出打破暴力和犯罪循环的方案；促进提高对青年权利和责任的认知。
35. 冰岛提到成立一个由新设立的社会事务和儿童部任命的儿童问题特别部际小组。该小组将协同儿童事务议会委员会和冰岛地方当局协会对《儿童保护法》进行审查。
36. 印度尼西亚政府修订了关于最低结婚年龄的《婚姻法》，并于 2019 年制定了一项有关防止童婚的国家战略；宪法法院已消除了结婚年龄歧视，将女方的最低结婚年龄从 16 岁提高到 19 岁，与男方的最低结婚年龄相当。印度尼西亚还报告其《消除对儿童暴力的国家战略》(2016-2020 年)，以便提供跨部门指导。
37. 伊拉克正在制定一项国家儿童保护政策，以改善包括触法儿童在内的儿童状况，并制止暴力和虐待、童工和机构中的暴力行为。

38. 哈萨克斯坦报告其保护儿童权利的法律框架以及为监督执行情况于 2016 年设立了儿童权利专员办公室。
39. 科威特的《国家发展计划》(2015-2020 年)注重为所有儿童发展卫生、社会和文化服务,并建立早期预警机制,以查明暴力案件。该计划还鼓励照料者使用非暴力管教方式。
40. 莱索托报告了该国 2019 年对儿童保护制度进行摸底和评估以及对暴力侵害儿童进行的调查。该调查编制了一套高度优先的指标,用于全国儿童保护的决策和方案制定。
41. 毛里塔尼亚报告了为处理童婚和切割女性生殖器有害传统习俗而采取的步骤,包括立法改革、制定国家战略和促进开展宣传运动。
42. 蒙古通过了一项儿童权利法和一项儿童保护法,并且已经开始实施。国家和地方两级已设立儿童和青年发展机构,儿童保护问题的供资显著增加。
43. 塞拉利昂报告了在 15 至 19 岁的青年人中进行的一项在线调查,以评估他们对执行《2030 年议程》的看法。在暴力方面,约 59%的人在自己的家庭和社区感到安全;在剩下的 41%感到不安全的人中,60%的人害怕暴力袭击,21%的人害怕强奸,8%的人害怕扒手。该报告还强调扩大努力通过法律援助局提供诉诸司法的机会:215 000 名弱势者得益于法律代表,其中 19%的人是儿童。
44. 南非提到其《综合行动纲领:应对暴力侵害妇女和儿童行为》(2013-2018 年)。还开展宣传活动,以教育和提高对暴力侵害妇女和儿童行为的认识,包括开展打击暴力侵害妇女行为 16 天运动和制止对妇女和儿童暴力行动 365 天。
45. 突尼斯报告了通过废除允许对儿童进行性犯罪的人通过与受害者结婚来避免起诉的法律规定,在处理针对儿童的性犯罪有罪不罚问题方面取得进展。
46. 土耳其强调其通过加强促进体育、文化、艺术和志愿活动的工作,努力保护儿童和青年不受暴力和有害习惯侵害。土耳其已提高妇女收容所的能力,以保护暴力行为的妇女受害者及其子女。它还为妇女、儿童和残疾人设立了一条求助线,向妇女和儿童暴力受害者提供心理、法律和经济咨询服务。
47. 大不列颠及北爱尔兰联合王国报告了打击贩运儿童的努力,其中包括测试保护易受害儿童方法的创新项目以及英格兰和威尔士设立独立的贩卖儿童辩护律师作为向被贩运儿童提供咨询的来源。2017 年,政府发布了一份关于处理儿童性剥削问题的进展报告,并启动了一项总额 4 000 万英镑的一揽子措施,以保护青年人和打击违法者。还确立对儿童性虐待进行独立调查,以总结系统性的教训。
48. 坦桑尼亚联合共和国强调了其《制止暴力侵害妇女和儿童行为的国家行动计划》(2017-2022 年),以整合 8 项有关应对暴力侵害妇女和儿童行为的不同行动计划。该计划涉及规范和价值观、安全环境、加强家庭经济、实施和执行法律、应对支助服务、安全校园和生活技能等问题,目的是制止暴力侵害妇女和儿童行为,并实现其权利。

49. 瓦努阿图报告其通过了儿童在线保护国家战略(2014-2021年)和2016-2026年国家儿童保护政策,以便与国家可持续发展计划保持一致。

50. 越来越多的国家在其自愿国别评估中报告为应对暴力侵害儿童行为所采取的步骤,这令人鼓舞,正如上文所强调的举措选择所表明的那样。与此同时,必须指出的是,“履行诺言”的许多捐助者已达成广泛的共识,即虽然法律和政策改革是各国政府必须采取的必要措施,以加强对儿童的保护,但这些措施只有在实施和执行时才能奏效。制止对儿童暴力的政治意愿与充足资源配置之间存在的差距急需得到弥合。

C. 加强围绕儿童的保护罩

51. 暴力侵害儿童要求从儿童保护到为儿童伸张正义,从教育和卫生到社会保护,各个部门应采取持续和协调的行动。越来越多关于什么对儿童和家庭行之有效的实证表明正转向采取更全面的多部门举措,以加强整个系统,使其能够更有效地预防和应对暴力侵害儿童行为。

52. 系统处理办法既认识到儿童权利的相互关联性,也认识到暴力的复杂、多层次原因和后果。有效的举措包括多部门小组为儿童和家庭提供有针对性支助的办法。

53. 儿童保护服务部门在支助受暴力影响的儿童和预防暴力方面发挥着至关重要的作用,但这些部门必须作为政策议程的优先事项得到充分的资源配置和支持。还需要为所有儿童提供便利的对儿童问题敏感的咨询、报告和转诊服务。

54. 爱幼司法系统对于预防和应对暴力、保护儿童受害者和证人、结束有罪不罚现象以及追究犯罪者的责任至关重要。儿童之家及其他一站式服务中心等模式向作为暴力受害者或证人的儿童提供多学科和机构间支持,刑事调查与儿童保护干预措施同时进行,这已证明是非常有效的。

55. 维护正义的措施对被拘留的儿童特别重要,因为他们在整个刑事司法过程中容易受到暴力和有辱人格的待遇。必须防止剥夺自由,并为儿童的照料、支助和重返社会提供非监禁拘留替代做法。

56. 学校往往是儿童遭受暴力的地方,暴力发生在往返教室的路上、来自同龄人或老师,儿童也可能是学校受到攻击时的受害者。实现可持续发展目标 4(通过安全和支持性的学校为全民提供高质量和包容性教育)方面取得持续进展对于解决暴力侵害儿童问题至关重要。

57. 保健服务在预防和应对暴力侵害儿童行为方面发挥关键作用。世界卫生组织(世卫组织)已就如何加强卫生系统在全国多部门应对人际暴力、特别是暴力侵害妇女和儿童行为方面的作用向各国提供指导。³

58. 虽然来自所有社会经济背景的儿童都容易遭受暴力,但减贫措施和已加强的社会保护制度为抵御可能成为暴力的另一个风险因素的压力提供了防范手段。

³ 可查阅: <https://www.who.int/reproductivehealth/publications/violence/global-plan-of-action/en/>。

59. 提高对暴力侵害儿童及其对儿童发展和福祉的严重影响的认识，对于提出制止这种暴力的要求至关重要。儿基会的#ENDViolence 运动迄今已激发 100 多个国家开展辩论和行动。可采取这样的举措来促进努力加强系统。世卫组织已牵头广大国际机构拟订循证一揽子方案，即《欧洲空间信息基础设施项目：制止暴力侵害儿童行为七项战略》，以帮助各国和社区实现可持续发展目标具体目标 16.2。⁴

60. 当儿童作为难民或移民在流动中时，保护他们免受暴力侵害的权利继续存在，他们必须能够获得社会服务，包括确保指定监护人，并终止增加出现虐待和剥削风险的拘留。

61. 加强围绕儿童的保护罩方面的主要挑战是，现有许多政策和方案的意图与有效执行所需的人力和财政资源之间存在差距。许多国家的儿童保护系统仍然薄弱，缺乏足够的熟练社工来做这项工作。

D. 数据、研究和证据

62. 解决问题需要完全理解问题。简单地说，没有被计算在内的儿童并没有被纳入旨在支助他们的政策和举措中。监测实现与儿童有关的可持续发展目标(包括具体目标 16.2)的进展情况要求有更多更好的数据，越来越多关于暴力侵害儿童的证据需要更广泛地传播。

63. 多指标类集调查、人口和健康调查以及暴力侵害儿童调查等关于暴力侵害儿童行为的主要数据举措大大增加了我们对近年来暴力侵害儿童行为的规模和性质的了解。迄今为止，暴力侵害儿童调查为占世界人口 10%以上的人提供全面和可靠的数据。

64. 人们对暴力侵害儿童的规模了解得越多，可能看起来就越令人畏惧。然而，对暴力造成的损害的更多了解强化了一个核心论点：儿童一生中没有任何程度的暴力是无害的。

65. 关于曾经鲜为人知的问题也有越来越多的证据基础，包括欺凌和校园暴力、童婚和网络上对儿童的性剥削。

66. 随着试图解决暴力侵害儿童问题的意愿不断增强，缩小阻碍努力制止暴力侵害儿童的数据间隔的必要性变得更大。这些间隔包括缺乏关于暴力侵害流动儿童、对男童的性剥削以及与巫术和其他危及儿童生命的迷信有关的信仰的信息。

67. 在通过表明有效利用证据制止对儿童暴力来收集更多的证据方面有一个很好的投资个案，这一点必须向政策制定者更有力地表达出来。

E. 通过扩大伙伴关系加强制止暴力侵害儿童的全球运动

68. 任何个人、社区、组织或部门都无法单独制止暴力侵害儿童行为。正如目标 17 所确认的那样，伙伴关系对于实现《2030 年议程》至关重要。过去几年出现了

⁴ 可查阅：www.who.int/violence_injury_prevention/violence/inspire-package/en/。

越来越多的制止暴力侵害儿童全球运动，动员联合国系统、民间社会组织、私营部门、信仰组织等。

69. 《2030 年议程》的通过为这一进程提供了新的动力。全球和区域两级的许多合作伙伴齐心协力地加强保护儿童免受暴力侵害，例如从以下方面的工作中就可看到了这一点：全球制止暴力侵害儿童行为伙伴关系；目标 8.7 联盟；报告促进和平、公正、包容性社会进展情况全球联盟；司法工作队；可持续发展目标全球青年伙伴关系。

70. 民间社会组织在世界范围内形成政策和意见方面发挥着至关重要的作用。许多组织加入了制止暴力侵害儿童的民间社会论坛，以确保民间社会组织在全球一级就这一问题发出强有力和一致的声音。

71. 《全球契约》、救助儿童会和儿基会制订的《儿童权利与企业原则》表明了私营部门为可持续发展目标作出贡献的潜力。其中就尊重和支持儿童权利为公司提供指导，包括要求报告有关剥削或虐待的关切问题。另一个例子是世界旅游组织、世界旅行和旅游理事会以及旅行和旅游业参与防止和保护儿童免受旅行和旅游业性剥削。

72. 世界人口中的大多数——约 50 亿人——属于各宗教团体，因此，信仰组织在捍卫儿童权利方面处于独特的地位，申明其道德权威可以发挥作用，同时也向受暴力、剥削和虐待影响的儿童提供支助和服务。近年来，宗教团体和信仰组织聚集在一起参加一些具有里程碑意义的活动，并为宗教团体拟订了与儿童保护有关的重要研究报告和工具。例如，为纪念《公约》三十周年，感恩国际与特别代表办公室、儿基会及其他主要伙伴合作，拟订一项关于世界主要宗教的儿童权利专家、宗教领袖和学者对《公约》看法的研究报告。

73. 暴力侵害儿童是大家的事。必须进一步扩大现有的全球运动，加快采取行动，以便各国政府、个人、组织、公司和宗教团体都能在制止暴力侵害儿童方面发挥作用。

F. 放大儿童的声音

74. 儿童的参与具有深远的意义：听取儿童的意见才更有可能在努力打击暴力侵害儿童方面取得成功。多年来，儿童在关于暴力的辩论中所扮演的角色已经发生了变化，从旁观各项举措到制定自己的议程。

75. 制止暴力侵害儿童的最具说服力理由是儿童迫切要求停止暴力。特别代表办公室、国际计划组织和救助儿童会对在拟订《2030 年议程》和可持续发展目标之前与儿童进行的协商进行了审查，发现暴力是数千名参加的儿童提出的关切问题中的首要问题。在特别代表和儿基会在网上对 17 万名难民和移民儿童进行的调查中，暴力也是首要问题；对于世界各地超过 10 万名接受欺凌调查的年轻人来说也是如此。

76. 解决全球问题的紧迫感意味着儿童不再等待大人邀请他们参与。他们越来越多地制定自己的议程。直言不讳的儿童和青少年吸引了大量的支持，但他们也面

临怀疑和敌意。儿童必须有机会动员起来并安全地发声，同时他们的权利也得到保障。儿童将不再保持沉默，因为他们不受暴力侵害的权利受到侵犯而不受惩罚。他们越来越多地要求参与影响他们的决策：正如在高级别政治论坛上启动“履行诺言”时一名儿童就儿童参与简明扼要地说，“我们的事不能没有我们参与！”。

77. 2019 年对《2030 年议程》执行情况的审查进程表明，一旦将制止暴力侵害儿童列为优先事项，人们共同努力，就可以取得进展。未来的任务是在必要资源和真诚承诺的支持下，根据情况采取有效措施，防止——而不仅仅是应对——世界各地的儿童遭受暴力侵害。

三. 加强区域支持执行《2030 年议程》的进程

78. 与区域组织和机构合作仍将是特别代表的战略的主要重点，以加快在保护儿童免受暴力侵害方面取得进展。

79. 任务规定与区域机构的伙伴关系有助于将这一关切问题置于区域政策议程的中心，同时加强各国的问责制并支持国家的执行工作。伙伴关系有助于制订区域行动计划、监测报告和定期审查会议。

80. 正按照《2030 年可持续发展议程》拟订新一代制止暴力侵害儿童区域计划。这些计划有助于加强国家立法和公共政策，整合数据和研究，促进开展提高认识活动。

81. 任务规定的战略关键要素是每年与区域组织和机构举行高级别协商。一年一度的高级别圆桌会议是联合国系统内一个独特的战略机制，旨在通过政策对话，分享知识和良好做法，确定趋势和紧迫挑战，加强就制止暴力侵害儿童进行跨区域合作和南南合作。

82. 自通过《2030 年议程》以来，跨区域圆桌会议还让区域组织有机会确定如何能够最好地支持国家一级执行《2030 年议程》，并实现与制止暴力侵害儿童有关的可持续发展目标各项具体目标。

83. 第九次关于暴力侵害儿童问题的跨区域圆桌会议是由特别代表办公室和非洲儿童政策论坛于 2019 年 2 月在亚的斯亚贝巴非洲联盟总部共同主办的。

84. 第九次跨区域圆桌会议的特别主题是流动儿童面临的暴力的风险和现实。这是在通过《移民问题全球契约》和《难民问题全球契约》以及非洲联盟决定将 2019 年指定为非洲难民、回返者和境内流离失所者年的基础上进行的。

85. 圆桌会议上通过的“行动呼吁”欢迎将保护流动儿童问题列入区域组织的议程，并鼓励进一步努力促使国家、区域和全球的对策与国际人权标准保持一致。

86. “行动呼吁”还突出强调 2019 年出现的机遇，以鼓励和支持会员国履行《儿童权利公约》的承诺，通过执行《2030 年议程》制止暴力侵害儿童行为。其中强调了区域机构可以在以下方面发挥作用：支持各国在参与 2019 年审议进程时强

调制止暴力侵害儿童问题，包括编写自愿国别评估报告，参加 9 月举行的《2030 年议程》首脑会议，并在 11 月庆祝《公约》通过三十周年。

87. 非洲儿童政策论坛发表的《2018 年非洲儿童福祉报告》发现，虽然非洲大陆有一些国家有儿童权利方面的立法、政策和机构，但许多法律和做法不符合国际标准。童工、童婚和暴力侵害儿童的发生率居高不下，这表明言行不一，缺乏执法。

88. 非洲联盟的《2063 年议程：我们希望的非洲》以及《非洲 2040 年儿童议程》均与《2030 年议程》、包括具体目标 16.2 保持一致。

89. 非洲 14 个国家进行了全面的家庭调查，以记录童年暴力的严重程度、性质和影响。暴力侵害儿童问题调查提供的信息有助于多部门政府的政策、规划、方案拟订和预算编制，也有助于制订防止暴力和保护儿童受害者的立法。

90. 特别代表继续与东南亚国家联盟(东盟)秘书处和东盟促进和保护妇女儿童权利委员会合作，执行 2015 年《东盟区域消除暴力侵害儿童行动计划》。《行动计划》按照《2030 年议程》促进东盟成员国采取国家行动，以实现可持续发展目标中与暴力有关的具体目标。

91. 特别代表敦促东盟委员会的代表抓住 2019 年高级别政治论坛提供的机会，加快采取行动以保护儿童免受暴力侵害，并鼓励东盟在儿基会与东盟成员国合作进行的重要基线研究的基础上，对《区域行动计划》进行中期审查。

92. 《区域行动计划》中期审查报告于 2019 年 7 月公布，其中突出强调东盟成员国处理暴力侵害儿童问题的承诺。该报告记录了成员国在计划中各优先领域取得的进展，包括推出加强保护儿童的立法；更多地采用替代司法程序和拘留的措施；对需要照料的儿童采用以家庭为基础的替代性照料，以替代机构化照料；推广非暴力的育儿方法。

93. 中期审查报告还查明东盟成员国需要进一步努力的领域，包括更多的数据收集和研究，以更好地了解暴力侵害儿童、特别是性暴力方面的规模和性质；加强国家部际协调机制，以执行关于暴力侵害儿童的法律和国家计划；增加对儿童保护服务部门的预算拨款，并提高国家社会服务人员的能力。

94. 制止暴力侵害儿童仍然是欧洲委员会《儿童权利战略》(2016-2021 年)下的优先事项。该战略明确旨在支持执行《2030 年议程》；作为这项工作的一部分，欧洲委员会的儿童权利特设委员会的任务是就优先采取行动支持实施保护儿童免遭暴力的标准、包括可持续发展目标的具体目标 16.2 提供咨询建议。欧洲委员会会议还积极支持落实可持续发展目标，特别是最近就欧洲委员会在可持续发展目标框架内促进制止暴力侵害儿童通过了一项决议和建议。

95. 欧洲委员会特设委员会通过其应对暴力侵害儿童问题专家组就国家一级应对暴力侵害儿童问题在欧洲委员会成员国中牵头开展一项调查。根据调查结果，各成员国应加快制订和执行暴力侵害儿童问题综合国家战略，同时在独立监测、专业人员培训、强制报告和儿童参与方面采取更有力的行动。专家组还着手建立

一个应对暴力侵害儿童行为在线交流平台，以便该平台在 2019 年底启动时可以提供国际、欧洲和各国的文书和良好做法。

96. 欧洲委员会将继续在促进保护儿童免受性剥削和性虐待方面发挥主导作用。《欧洲委员会保护儿童免遭性剥削和性虐待公约》缔约国委员会(兰萨罗特委员会)最近通过了一项关于儿童制作、分享和收到的儿童性暗示或露骨图像和(或)视频的意见，并正在评价该《公约》缔约国就保护受难民危机影响的儿童免受性剥削和性虐待采取的行动。

97. 欧洲委员会继续推动其有关制止体育运动中儿童性虐待的“开始会谈”运动。到目前为止，已有 18 个国家的组织加入了这一倡议。该倡议还获得国际足球联合会、国际奥林匹克委员会和欧洲足球协会联合会的支持。

98. 2018 年 12 月是波罗的海国家理事会着手促进处境危险儿童问题专家组和国家利益攸关方执行《儿童权利公约》二十周年。

99. 该专家组在分享和促进旨在制止波罗的海地区暴力侵害儿童行为的良好做法方面发挥了主导作用。2015 年以来，该专家组一直牵头实施 PROMISE 项目，其目的是支持按照儿童之家模式建立为受暴力侵害的儿童受害者和证人提供多学科的爱幼综合服务。在过去 4 年里，欧洲开展这类服务的国家已从少数几个增加到了 20 多个。

100. 该专家组还一直支持落实禁止在所有场所实行体罚方面发挥关键作用：波罗的海国家理事会 11 个成员国中，迄今已有 10 个国家实现了法律上的全面禁止。2018 年 11 月，该专家组举办了一次高级别会议，会上启动了 6 份指导报告、一本漫画书和一项运动，旨在支持波罗的海地区和世界各地采取行动制止体罚行为。

101. 该专家组在促进儿童参与方面也同样走在前列，并开发了工具，以加强对儿童问题敏感的机制，使儿童、包括贩运人口和商业剥削幸存者的声音能够被听到。

102. 2018 年 10 月，南方共同市场再次承诺保障儿童权利，包括保护他们不受暴力侵害，作为努力实现《2030 年议程》愿景的一个贯穿各领域的方面。在乌拉圭临时主席的主持下，南方共同市场常设委员会 Niñ@Sur 重申了南美洲各国根据《公约》和《2030 年议程》作出制止暴力侵害儿童的承诺。Niñ@Sur 通过的决定包括：核准《蒙得维的亚宣言》(见下文)；将预防和应对暴力机制作为贯穿各领域的问题纳入其《2019-2020 年行动计划》；批准保护流动儿童区域指南；创建南方儿童和青少年网络。

103. 乌拉圭还主办了 2018 年 10 月 22 日和 23 日举行的第二次美洲国家儿童保护制度论坛，论坛最后通过了《蒙得维的亚宣言》，其中承认保护儿童免受一切形式暴力侵害是拉丁美洲和加勒比国家儿童保护制度的一项方案原则。该《宣言》还呼吁将《2030 年议程》及其具体目标和指标纳入加强该区域儿童保护制度的进程中。

104. 认识到拉丁美洲移民潮所面临的人道主义危机，《蒙得维的亚宣言》强烈呼吁确保儿童的最大利益，并保障在该区域流动儿童的权利。关注移民潮从委内瑞拉

拉玻利瓦尔共和国流向南美洲其他国家。该《宣言》呼吁迫切需要消除导致出现移民的原因；有义务确保家庭团聚；确保对儿童的特殊保护，包括不拘留儿童；确保国家儿童保护系统作出有效反应。根据《移民问题全球契约》，这些行动需要得到双边、区域和多边合作的支持。在这方面，特别代表办公室参加了与民间社会组织、各国政府和致力于南美洲流动儿童工作的国际组织举行的会议，并在此后继续与该区域的主要盟友进行对话，以支持保障美洲流动儿童的权利。

105. 乌拉圭主办了一次与民间社会的区域会议，通报有关被剥夺自由的儿童的全球研究情况。特别代表办公室介绍了即将提交的题为“拉丁美洲的儿童谈论剥夺自由的影响”的报告的初步调查结果，其中收集了有关巴拉圭和乌拉圭司法机构中受剥夺自由影响的儿童以及拉丁美洲父母被监禁的儿童的大量高质量数据。其中一项主要定论就是暴力与剥夺自由之间的关联以及剥夺自由对儿童生活产生的消极和长期影响。受剥夺自由影响的儿童呼吁作出强有力的政治承诺和投入，以防止剥夺自由和暴力侵害儿童。

106. 2018 年 11 月，拉丁美洲和加勒比经济委员会和儿基会在圣地亚哥召开了拉丁美洲和加勒比“通往平等之路”的第一次区域对话：《儿童权利公约》30 周年。会议汇集了拉丁美洲和加勒比国家的高级别当局、联合国高级别代表、民间社会组织以及来自美洲的 140 多名儿童和青年。

107. 区域对话结束时通过了一项美洲青少年宣言，其中强调他们相信《公约》所作的变革；他们还强调贫穷、不平等和暴力之间的相互关联性。青少年认为教育是预防和制止暴力的最具变革性的工具之一。他们呼吁对美洲的教育制度进行改革，以创建一个有能力增强青少年权能并使其能够发展应对当今世界挑战的技能的教育制度。

108. 2019 年，特别代表办公室协同救助儿童会发布了儿童权利委员会的爱幼版第 22 和 23 号一般性意见，以推进对美洲流动儿童权利的保护。⁵

109. 南亚通过执行作为南亚区域合作联盟最高机构的南亚终止暴力侵害儿童倡议牵头拟订的防止和消除童工的区域行动计划(2016-2021 年)，加强保护南亚儿童免受暴力侵害。童工是该区域许多国家的高度优先事项；例如，尼泊尔政府通过了《2018-2028 年童工问题国家总计划》，并成为目标 8.7 联盟的开拓国家。

110. 2018 年，2015-2018 年童婚问题区域行动计划又延长了 5 年，并通过国家一级努力予以实施，最近一次延长是在孟加拉国进行的，并于 2018 年 8 月在那里启动了 2018-2030 年国家行动计划。这一点得到了关于童婚社会规范层面的重要数据收集工作的支持，以加强宣传和应对。

⁵ “Mis derechos viajan conmigo”. 可查阅：

https://violenceagainstchildren.un.org/sites/violenceagainstchildren.un.org/files/children_declarations/child_participation/finalmis_derechos_viajan_conmigo_final.pdf。

111. 此外，南亚终止暴力侵害儿童倡议牵头拟订一项区域战略和行动计划，以保护儿童免受包括网络上在内的性虐待和性剥削。该战略的实施得到了国家联盟和一个专家咨询组的支持。

四. 向前迈进

112. “履行诺言”突显在制止暴力侵害儿童方面取得的进展及其持续的代价。人们越来越认识到，暴力侵害儿童威胁到从减贫到全民优质教育以及从消除饥饿和社会排斥到建立和平、包容和公正的社会等所有可持续发展目标的实现。

113. 对于受损的童年如何转化为受损的家庭、社区、社会和国家，人们也有了更深入的理解。虽然对暴力侵害儿童行为给国家经济造成的经济损失的确切程度存在一些争论，但显然损失是巨大的——被最广泛引用的估计数字可能高达每年7万亿美元。⁶ 此外，与目前浪费的人力和社会资本中损失的巨额资金相比，防止暴力侵害儿童的代价是很小的。

114. 暴力侵害儿童不是一个只有单一解决方案的单一问题。它是一个需要联合行动多管齐下应对的威胁。这需要一个动态的进程，首先要有强有力的法律和政策，并得到有效和渐进的执行、全面的办法以及强有力的监测和评价的支持。这一进程必须是集体的——受各区域、部门和系统建立的伙伴关系驱使而开展的，并且必须参考儿童之声提供的意见。

115. 今后的挑战是巨大的。方案和政策仍然需要获得更大的吸引力。有效的举措需要扩大到处境危险的儿童，特别是那些落在最后面的儿童。我们需要更强有力的伙伴关系，特别是与儿童的伙伴关系，因为伙伴关系在成为解决方案的一部分时会发挥作用，效果也会更好。

116. 这就要求提供足够的资金和对儿童进行投入，优先考虑那些处于最脆弱和边缘化状况的儿童；参与整个执行、后续落实和评估工作，并采取有效措施实现问责；对数据和监测采取基于人权的方法，包括通过有透明度和高质量的分类型数据来反映所有儿童的状况，特别是那些往往数不清但也面临被落在后面的最大风险的儿童的状况。

五. 结论

117. 在国际社会展望执行《2030年议程》的下一个阶段时，特别代表将与包括会员国、联合国各机构和人权机制、区域组织、民间社会、信仰组织、国家人权机构、私营部门、媒体以及儿童和青年组织在内的各主要利益攸关方协商，为任务规定工作拟订切实可行的路线图。

⁶ Paola Perezniето and others, *The Costs and Economic Impact of Violence against Children*, London, Overseas Development Institute, 2014。

118. 路线图将确定特别代表的宣传、后续落实和监测方面的优先问题以及供采取联合行动及分享知识和提供指导和支持的机会，以便有助于到 2030 年终止暴力侵害儿童行为。

119. 支持特别代表工作的原则之一是，必须将儿童置于任务规定工作的核心。特别代表将采取全面和以儿童权利为中心的做法，以强调儿童作为变革推动者的作用及其在建设一个没有暴力的世界方面的领导能力。特别代表将与以儿童为首和关注的组织密切合作，确保任务规定会放大儿童的声音，并充分考虑到他们的意见。

120. 特别代表将力求确保执行任务的连续性，并在她的前任奠定的坚实基础上再接再厉；她将巩固这项任务取得的成就，并探索其进一步发展的新途径。特别代表还将通过在致力于制止暴力侵害儿童的各方之间建立并加强伙伴关系，在变革方面发挥桥梁和催化作用。

121. 这一领域的许多行为体进行有效合作是至关重要的。儿童的生活没有按主题进行划分，以符合代表儿童开展工作的组织的任务：儿童经常受到不止一种形式的暴力，而且遭受暴力也不止一种情况。特别代表将采用参与性协商方式，支持与国家、区域和国际各级所有相关利益攸关方进行合作和建设性对话，以有效应对儿童受害者面临的持续暴力。

122. 鉴于特别代表获任命以来所经历的时间有限，本报告概述了工作方法和方针；她将在随后提交给大会的报告中提供更多细节。