



Генеральная Ассамблея

Distr.: General
29 July 2019
Russian
Original: English

Семьдесят четвертая сессия

Пункт 68 а) предварительной повестки дня*

**Поощрение и защита прав детей: поощрение
и защита прав детей**

Доклад Специального представителя Генерального секретаря по вопросу о детях и вооруженных конфликтах

Резюме

Настоящий доклад представляется Генеральной Ассамблее в соответствии с ее резолюцией [73/155](#) о правах ребенка, в которой Ассамблея просила Специального представителя Генерального секретаря по вопросу о детях и вооруженных конфликтах продолжать представлять ей доклады о работе, проведенной во исполнение мандата Специального представителя, и о достигнутом прогрессе на направлении работы, касающемся детей и вооруженных конфликтов. В докладе охватывается период с августа 2018 года по июль 2019 года и содержится информация о тенденциях, вопросах, вызывающих обеспокоенность, и прогрессе, достигнутом за последний год, в том числе в деле всестороннего учета вопросов защиты детей в системе Организации Объединенных Наций. В нем также приводятся сведения о поездках Специального представителя на места, ее видении, в частности о ее взаимодействии с региональными и субрегиональными организациями и международными партнерами, а также о новой кампании ее Канцелярии под названием «Действуй, чтобы защитить». В докладе обозначен ряд проблем и приоритетных задач, фигурирующих в повестке дня Специального представителя, а в завершение приводится перечень рекомендаций по укреплению защиты детей, затронутых вооруженными конфликтами.

* [A/74/150](#).



I. Введение

1. В своей резолюции [73/155](#) Генеральная Ассамблея просила Специального представителя Генерального секретаря по вопросу о детях и вооруженных конфликтах продолжать представлять ей и Совету по правам человека доклады о работе, проведенной во исполнение ее мандата, включая информацию о ее поездках на места, о достигнутом прогрессе и нерешенных вопросах, относящихся к теме «Дети и вооруженные конфликты». Эта просьба проистекает из мандата, сформулированного Ассамблеей в ее резолюции [51/77](#), в которой она, в частности, рекомендовала Специальному представителю повышать информированность и содействовать сбору информации о тяжелом положении детей, затрагиваемых вооруженными конфликтами, и развивать международное сотрудничество для обеспечения соблюдения прав детей в таких условиях.
2. В соответствии с этим мандатом и просьбой Ассамблеи, содержащейся в ее резолюции [73/155](#), в настоящем докладе приводится информация о современных тенденциях, касающихся детей, затронутых вооруженными конфликтами, и содержится обзор назревающих проблем и сложностей. В докладе также представлена информация о постоянном взаимодействии со сторонами конфликтов в целях прекращения и предотвращения серьезных нарушений, а также об усилиях, прилагаемых совместно с государственными и негосударственными структурами для повышения всеобщей осведомленности об этом вопросе и активизации практической работы в этом направлении. В докладе также сообщается о шагах, предпринятых Специальным представителем во исполнение обращенной к ней просьбы, содержащейся в резолюции [72/245](#) Генеральной Ассамблеи, более активно взаимодействовать с государствами, органами и учреждениями Организации Объединенных Наций, региональными и субрегиональными организациями и активизировать информационно-просветительскую деятельность среди населения, в том числе посредством сбора, оценки и распространения передового опыта и извлеченных уроков, в соответствии с действующим мандатом.

II. Обзор тенденций, назревающих проблем и вызовов

3. В связи с тем, что в 2019 году отмечается тридцатая годовщина принятия Конвенции о правах ребенка и девятнадцатая годовщина принятия Факультативного протокола к ней, касающегося участия детей в вооруженных конфликтах, важно напомнить всем государствам-участникам об их обязанности защищать и поощрять права детей и ставить наилучшее обеспечение интересов ребенка в центр их национальных и международных действий, заниматься оценкой положения в области прав ребенка и принимать незамедлительные меры в тех случаях, когда эти права находятся под угрозой. Несмотря на заметный прогресс, достигнутый за последние три десятилетия в отношении улучшения жизни детей во всем мире, в условиях вооруженных конфликтов девочки и мальчики по-прежнему сталкиваются со значительными проблемами.
4. В целом данные механизма наблюдения и отчетности в отношении детей и вооруженных конфликтов за 2018 год свидетельствуют о сохраняющемся высоком уровне серьезных нарушений. Хотя число детей, ставших жертвами вербовки и использования, сексуального насилия и похищения и пострадавших в результате нападений на школы и больницы и отказа в предоставлении гуманитарного доступа, стабилизировалось, в то же время резко увеличилось число жертв в результате убийства детей и причинения им увечий, что привело к общему увеличению количества подтвержденных случаев серьезных нарушений.

5. Затянувшиеся конфликты, обострение боевых ситуаций, новая динамика конфликтов и новые оперативные тактики в сочетании с широко распространенным несоблюдением норм международного гуманитарного права и права прав человека, включая неадекватное применение принципов избирательности, соразмерности и военной необходимости, имели катастрофические последствия для детей. Количество случаев убийства детей и нанесения им увечий достигло рекордных уровней, причем беспрецедентное число таких случаев приписывается государственным субъектам. Воздушные и наземные операции, особенно в городских и населенных районах, привели к возникновению сложных проблем с точки зрения обеспечения защиты детей. На вооруженные группы по-прежнему приходилось значительное количество жертв среди детей, что было связано с обострением столкновений, активизацией военных операций или перекрестных обстрелов; дети также, как и прежде, становились жертвами взрывоопасных пережитков войны и самодельных взрывных устройств.

6. Ссылаясь на резолюцию 71/177 Генеральной Ассамблеи, Специальный представитель настоятельно призывает государства-члены выполнять свои обязательства по международному гуманитарному праву, в частности соблюдать принципы избирательности и соразмерности, и обязательство принимать все практически возможные меры предосторожности для предотвращения и сведения к минимуму вреда для детей.

7. Участие в боевых действиях множества субъектов создает проблемы с точки зрения отслеживания нарушений, представления отчетности о них и установления виновных. Некоторые военные операции, такие как перекрестный огонь или воздушные операции, создают особые трудности для работы механизма наблюдения и отчетности. Примерно в 11 процентах случаев с жертвами среди детей невозможно возложить вину на какую-либо конкретную сторону. Это, в свою очередь, затрудняет усилия Организации Объединенных Наций по взаимодействию со сторонами в конфликте в целях предотвращения дальнейших нарушений и защиты детей.

8. Специальный представитель активно взаимодействовала со сторонами и призвала их принимать все необходимые и незамедлительные меры для предотвращения нарушений и защиты детей в случаях воздушных или наземных операций. Государства-члены активно участвовали в принятии таких мер по защите детей, как преобразование национальной политики по предотвращению и минимизации потерь среди гражданского населения или рассмотрение возможности включения более широких аспектов защиты детей в существующие планы действий. Другие назначили гражданского координатора для согласования деятельности по соблюдению норм международного гуманитарного права и стратегий минимизации потерь среди гражданского населения в контексте военных операций или приняли директивы по защите детей для вооруженных сил.

9. Как и прежде, значительное количество детей становились жертвами вербовки и использования, сексуальных надругательств или принуждения к вступлению в брак, наказания за принадлежность или предполагаемую принадлежность родственников к сторонам конфликта. Уязвимость и бедность остаются побудительными факторами вербовки и использования детей, при этом подтвержденные нарушения совершаются в подавляющем большинстве случаев вооруженными группировками, которые иногда вербуют даже детей в возрасте восьми лет. Дети использовались в качестве «живого щита», поваров, носильщиков, охранников или в сексуальных целях, в качестве «живых бомб», а также для перемещения и приведения в действие самодельных взрывных устройств. В некоторых случаях вербовка, как утверждается, происходила в школах и детских домах.

10. В тех случаях, когда школы или больницы становятся объектами нападения, разграбления, разрушения или захвата, а учителя, медицинские работники и ученики подвергаются угрозам, это затрагивает тысячи детей и имеет необратимые последствия для их образования, здравоохранения и будущего. Хотя в целом число нападений на школы и больницы сократилось, в некоторых странах число нападений, наоборот, существенно выросло.

11. По-прежнему фиксируются далеко не все случаи изнасилования и других форм сексуального насилия, в особенности это касается преступлений в отношении мальчиков, что обусловлено стигматизацией, причастностью влиятельных лиц, нехваткой услуг, а также обеспокоенностью по поводу обеспечения защиты пострадавших и свидетелей. Кроме того, дети и свидетели не решаются сообщать о нарушениях вследствие широко распространенной безнаказанности и отсутствия механизмов привлечения виновных к ответственности. Сомали и Демократическая Республика Конго остаются странами с самым высоким уровнем подтвержденных случаев подобных нарушений.

12. В общемировом масштабе детям по-прежнему не обеспечивается надлежащая защита от вооруженных конфликтов, и насилие продолжает оставлять неизгладимый след на их жизни. Принятие долгосрочных и устойчивых мер реагирования на нарушения остается сложной задачей. Детям не остается ничего другого, кроме как справляться самостоятельно и пытаться выжить без необходимых программ помощи, которые позволили бы им получить полноценное лечение. Тот факт, что они стали жертвами или свидетелями травмирующего насилия, оставляет незаживающие шрамы на их телах и в их сердцах. Даже в тех случаях, когда надлежащие медицинские и реабилитационные программы существуют, их по-прежнему недостаточно для удовлетворения всех потребностей каждого пострадавшего ребенка. Во многих случаях такие пробелы становятся причиной безвыходного уязвимого положения и подвергают детей опасности повторной вербовки или других нарушений.

13. Как и прежде, планы действий и другие двусторонние обязательства позволяют конструктивно взаимодействовать со сторонами в конфликте в целях защиты детей и прекращения и предотвращения нарушений. Благодаря участию Специального представителя и Организации Объединенных Наций были разработаны и подписаны планы действий в Центральноафриканской Республике и Сирийской Арабской Республике. До настоящего времени был подписан 31 план действий, в том числе 11 — правительственными силами и 19 — негосударственными вооруженными группами, а также меморандум о взаимопонимании, подписанный с Коалицией в поддержку законности в Йемене. Чтобы обеспечить прочный мир, необходимо уделять превентивным мерам такое же внимание, как и восстановительными мерам. Совет Безопасности в своей резолюции [2427 \(2018\)](#) заявил о своем намерении принять конкретные превентивные меры в целях защиты детей и построения прочного мира.

14. Организация Объединенных Наций смогла проверить лишь малую долю фактического количества серьезных нарушений, совершенных в отношении детей. Ограничения доступа все больше препятствуют документированию и проверке нарушений. Такие ограничения стали результатом действия усугубляющих друг друга факторов, таких как активные боевые действия и военные операции, нестабильная обстановка в плане безопасности или преднамеренные ограничения доступа со стороны участников конфликта. Угрозы и запугивания в отношении наблюдателей за обеспечением защиты детей и лиц, занимающихся вопросами защиты детей, направленные также на детей, свидетелей и общины, привели к сокращению возможностей мониторинга и отчетности. Кроме того, уменьшение числа советников по вопросам защиты детей в политических и

мировотворческих миссиях, а также в страновых группах Организации Объединенных Наций привело к сокращению возможностей для проверки и фиксации нарушений и разработки надлежащих стратегий реагирования на проблемы в области защиты детей. Уменьшение числа подтвержденных нарушений определенных категорий, совершенных в 2018 году, как предполагается, является следствием нехватки ресурсов и ограничения доступа для отслеживания и проверки серьезных нарушений, а не результатом улучшения положения детей в условиях вооруженных конфликтов. В Судане на способности Организации Объединенных Наций отслеживать и фиксировать серьезные нарушения негативно отразились ограничения доступа и сокращение возможностей в плане защиты детей. В Нигерии и Йемене специалисты, занимающиеся защитой детей, столкнулись со значительными ограничениями доступа в районы, затронутые конфликтом, что ограничило возможности специалистов по проверке серьезных нарушений и оказанию жизненно важной помощи детям.

15. Некоторые нарушения, такие как сексуальное насилие, как правило, труднее поддаются документированию и проверке. Мальчики и девочки выражают нежелание сообщать о таких нарушениях из-за стигматизации, страха возмездия или отторжения со стороны семьи и общины и отсутствия у них доверия к мерам реагирования, принимаемым полицейскими и судебными органами. В конфликтных ситуациях стигматизация может означать утрату возможности рассчитывать на защиту общины от актов возмездия, творимых вооруженными субъектами, или в условиях, когда общее отсутствие безопасности еще больше подрывает слабые меры реагирования органов правопорядка. Мальчики могут сталкиваться с дополнительными препятствиями при подаче заявлений из-за стигматизации, связанной с предполагаемыми гендерными ролями. Могут также иметь место последствия уголовного характера, поскольку изнасилование мальчиков может не являться уголовным преступлением и вместо этого может подпадать под уголовные статьи об однополых сексуальных отношениях, что препятствует раскрытию информации из страха подвергнуться уголовному преследованию. В Ираке Организация Объединенных Наций не смогла подтвердить ни одного случая сексуального насилия в отношении детей, в частности из-за стигматизации и страха возмездия.

16. Механизм наблюдения и отчетности анализирует серьезные нарушения, совершенные в отношении детей в условиях вооруженных конфликтов и устанавливает личности совершивших нарушения в целях более эффективного привлечения виновных к ответственности и соблюдения норм международного права и стандартов в области защиты детей. Кроме того, механизм является для Организации Объединенных Наций отправной точкой для пропаганды защиты детей и взаимодействия со сторонами конфликта, в частности посредством планов действий, с целью прекращения и предотвращения нарушений. Выполнение таких обязательств сторонами, включенных в перечень, и контроль за их выполнением играют ключевую роль в проведении позитивных преобразований в интересах детей и обеспечении устойчивого взаимодействия с включенными в перечень сторонами в деле защиты детей. Субъекты, занимающиеся защитой детей, играют уникальную роль в привлечении всестороннего внимания к защите детей, в отслеживании и проверке нарушений и взаимодействии со сторонами в целях улучшения положения детей, затронутых вооруженными конфликтами. Поддержание и укрепление этих целевых ресурсов, направленных на защиту детей, в операциях по поддержанию мира, политических миссиях и в других ситуациях, имеет существенно важное значение для осуществления мандата Совета Безопасности и Генеральной Ассамблеи по защите детей, затронутых вооруженными конфликтами.

III. Возможности укрепления защиты детей, затронутых вооруженными конфликтами

A. Использование программ в области безопасности, развития, гуманитарной деятельности и прав человека для предотвращения серьезных нарушений в отношении детей

17. Международное сообщество несет коллективную ответственность за предотвращение нарушений в отношении детей в условиях вооруженных конфликтов и обеспечение детям, оказавшимся в подобных ситуациях, защиты и безопасности, необходимых для их развития. Наиболее эффективной формой защиты детей является предотвращение возникновения конфликтов и обеспечение предотвращения нарушений в отношении детей в случае начала войны. Усилия по предотвращению нарушений должны основываться на глубоком понимании структурных причин конфликта и факторов, вызывающих эти нарушения, таких как нищета, дискриминация, ухудшение состояния окружающей среды, социально-экономическая маргинализация, недовольство и неравенство. Без учета этих факторов дети будут продолжать использоваться в вооруженных конфликтах и подвергаться жестокому обращению.

18. В своей резолюции [63/241](#) Генеральная Ассамблея призвала государства-члены повысить взаимодополняемость стратегий в области обеспечения безопасности, развития, прав человека и решения гуманитарных проблем в целях снижения воздействия вооруженных конфликтов на детей с применением устойчивых и комплексных подходов. Крайне важно всесторонне учитывать и интегрировать конкретные принципы и обязательства в области защиты детей в рамках взаимосвязанных направлений работы, на уровне стратегий и в конкретных странах. Международно-правовые обязательства в отношении детей, планы действий и международные документы, такие как Принципы и установки в отношении детей, связанных с вооруженными силами или вооруженными группами (Парижские принципы), Декларация о безопасности школ и Ванкуверские принципы миротворчества и предотвращения вербовки и использования детей-солдат, предусматривают ряд мер, связанных с реформой сектора безопасности, разоружением, демобилизацией и реинтеграцией, военной дисциплиной, подотчетностью, подготовкой кадров и созданием потенциала, доктриной, посредническими усилиями, реформой системы правосудия, верховенством права, развитием и, в конечном итоге, миростроительством.

19. Предотвращение конфликтов, обеспечение защиты детей, затронутых вооруженными конфликтами, и оказание им чрезвычайной помощи по-прежнему является основной обязанностью государств-членов. Организация Объединенных Наций может поддерживать и дополнять эти действия, оказывая содействие усилиям, предпринимаемым в вышеупомянутых областях.

20. В своей резолюции [2427 \(2018\)](#) Совет Безопасности подтвердил роль Специального представителя в деле содействия предотвращению конфликтов и признал, что серьезные ущемления и нарушения прав человека или нарушения норм международного гуманитарного права, в том числе в отношении детей, могут быть заблаговременным предупреждением о возможном сползании в конфликт или об эскалации конфликта. Региональным и субрегиональным организациям было также рекомендовано разрабатывать и расширять региональные и субрегиональные инициативы по предотвращению нарушений и злоупотреблений в отношении детей, затрагиваемых вооруженными конфликтами.

21. Благодаря своей информационно-пропагандистской деятельности, повышению осведомленности и взаимодействию со сторонами в конфликте Специальный представитель активизировала свои усилия по предотвращению нарушений в сотрудничестве с партнерами. Специальный представитель содействовала принятию планов предотвращения нарушений на национальном и региональном уровнях в качестве инструмента, дополняющего существующую систему защиты детей в вооруженных конфликтах.

В. Применение передовой практики и накопленного опыта

22. В своей резолюции [72/245](#) Генеральная Ассамблея просила Специального представителя собирать, оценивать и распространять информацию о передовом опыте и извлеченных уроках. Поэтому Специальный представитель приступила к обобщению знаний и опыта, накопленных за 20 лет осуществления мандата по вопросу о детях и вооруженных конфликтах, воплощая их в практические рекомендации для субъектов, занимающихся вопросами защиты детей. Основное внимание в ходе этого мероприятия уделялось учету проблем, связанных с защитой детей, в мирных процессах, роли планов действий в пресечении и предупреждении серьезных нарушений и механизму наблюдения и отчетности, а также положению в конкретных странах, включая Колумбию, Уганду и Филиппины.

Разработка практического руководства по интеграции проблем защиты детей в мирные процессы

23. В соответствии с просьбой Совета Безопасности, содержащейся в заявлении Председателя Совета ([S/PRST/2017/21](#)) и в резолюции Совета [2427 \(2018\)](#), Канцелярия Специального представителя продолжила начатый в июле 2018 года процесс консультаций с субъектами, занимающимися вопросами защиты детей и посредничества, в целях разработки практического руководства по учету вопросов защиты детей в мирных процессах в сотрудничестве с Департаментом по политическим вопросам и вопросам миростроительства, Департаментом миротворческих операций и Детским фондом Организации Объединенных Наций (ЮНИСЕФ). В ноябре 2018 года Специальный представитель созвала группу экспертов в составе структур, занимающихся вопросами защиты и посредничества, в которую вошли представители Фонда Бергофа, Департамента по политическим вопросам и вопросам миростроительства, неправительственной организации «Женевский призыв», Международного Комитета Красного Креста, Управления Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по правам человека, Генерального директората европейских операций по защите гражданского населения и оказанию гуманитарной помощи, Канцелярии Специального посланника по Сирии, а также молодежный активист из Сьерра-Леоне, ранее бывший ребенком-солдатом. Информация, собранная в ходе этих консультаций и двусторонних встреч, будет учтена при составлении практического руководства, которое будет выпущено к концу 2019 года. В ходе параллельного мероприятия на тему «Дети и вооруженные конфликты — защита детей во время и после войны», организованного Аргентиной, Бельгией, Испанией, Норвегией и Уругваем в сотрудничестве с ЮНИСЕФ, организацией «План интернэшнл», Международной организацией за спасение детей и организацией «Уорлд вижн интернэшнл» в рамках сегмента Экономического и Социального Совета по гуманитарным вопросам, проходившего в июне 2019 года в Женеве, Канцелярия Специального представителя представила информацию о ходе разработки настоящего руководства.

Содействие обмену информацией, касающейся механизма наблюдения и отчетности, и извлечение уроков из его работы

24. Для обсуждения тенденций, проблем и передовой практики документирования серьезных нарушений в отношении детей в вооруженных конфликтах и реагирования на них Специальный представитель в сотрудничестве с ЮНИСЕФ организовала серию региональных семинаров по наблюдению и отчетности с участием членов различных страновых целевых групп Организации Объединенных Наций. Эти консультации, первые в своем роде, были направлены на содействие обмену мнениями и обобщению накопленного опыта в отношении механизма наблюдения и отчетности, серьезных нарушений и взаимодействия Организации Объединенных Наций со сторонами, включенными в перечень. Консультации также были направлены на обеспечение более широкого участия учреждений, фондов и программ Организации Объединенных Наций в работе страновых целевых групп по наблюдению и отчетности.

25. В ноябре 2018 года в Аммане был организован первый региональный семинар высокого уровня с участием технических специалистов страновых целевых групп, охватывающих страны региона Ближнего Востока и Северной Африки. В нем приняли участие Специальный представитель, ЮНИСЕФ и сопредседатели страновых целевых групп из Ирака, Йемена и Сирийской Арабской Республики, руководители страновых групп Организации Объединенных Наций из Ливана, Ливии и Государства Палестина, а также региональные директора учреждений, фондов и программ Организации Объединенных Наций. В январе 2019 года в Найроби по той же схеме был организован второй семинар, в котором приняли участие сопредседатели страновых целевых групп из Демократической Республики Конго, Сомали, Судана и Южного Судана, а также региональные директора учреждений, фондов и программ Организации Объединенных Наций. Третье консультативное совещание планируется провести в Азии позднее в 2019 году.

26. В ноябре 2018 года в Мьянме в целях содействия обобщению накопленного опыта и достижения прогресса в деле отслеживания нарушений и осуществления плана действий Специальный представитель приняла членов страновой целевой группы в своей Канцелярии и координировала встречи с Группой друзей по вопросу о детях и вооруженных конфликтах, Постоянным представительством Мьянмы при Организации Объединенных Наций и другими заинтересованными государствами-членами.

27. В июне 2019 года Канцелярия Специального представителя выступила одним из организаторов выездного совещания страновой целевой группы Демократической Республики Конго. Оно проводилось с целью подведения итогов работы целевой группы и выработки стратегии ее работы. Дискуссии были также посвящены диалогу с вооруженными группами и кампании «Действуй, чтобы защитить детей, затронутых конфликтом».

IV. Обязательства, планы действий и диалог со сторонами конфликтов

A. Решение проблемы серьезных нарушений в отношении детей, совершаемых правительственными силами

28. Специальный представитель продолжала содействовать осуществлению планов действий. В Мьянме Специальный представитель активизировала свою информационно-пропагандистскую и разъяснительную работу с

правительством, добиваясь прогресса в деле прекращения и предотвращения всех шести видов серьезных нарушений. В декабре 2018 года в Мьянме Специальный представитель в сотрудничестве со страновой целевой группой организовала для Комитета по предотвращению набора малолетних на военную службу и для военных координаторов учебную подготовку по вопросу о серьезных нарушениях. После этого в мае 2019 года был организован курс подготовки инструкторов для старших офицеров. Помимо этого, 31 марта 2019 года отряды Тамадо (Вооруженные силы Мьянмы) освободили семерых детей и 25 молодых людей, завербованных в возрасте младше 18 лет.

29. В Афганистане указом президента в марте 2019 года был принят Закон о защите прав ребенка (Закон о детях). Хотя криминализация практики «бача бази» и вербовка детей были включены в пересмотренный Уголовный кодекс, вступивший в силу в 2018 году, Закон о детях предусматривает более конкретные меры защиты. Закон о детях был одним из приоритетов «дорожной карты» 2014 года по осуществлению плана действий 2011 года, принятого Афганскими национальными силами обороны и безопасности.

30. В Южном Судане после контактов со Специальным представителем правительство согласилось пересмотреть план действий 2012 года в отношении вербовки и использования детей в целях устранения всех серьезных нарушений, приписываемых силам безопасности. В феврале 2019 года страновая целевая группа по Южному Судану организовала практикум с участием сил безопасности Южного Судана, включая Народные силы обороны Южного Судана (НСОЮС), правительственных министерств, сторон, вошедших в состав НСОЮС, гражданского общества, учреждений системы Организации Объединенных Наций и Канцелярии Специального представителя. На момент подготовки настоящего документа проект плана действий находился на рассмотрении правительства.

31. В 2018 году в Сомали была разработана «дорожная карта» для ускоренного осуществления подписанных правительством и Организацией Объединенных Наций плана действий 2012 года по прекращению и предотвращению вербовки и использования детей и плана действий 2012 года по пресечению и недопущению убийства детей и нанесения им увечий. «Дорожная карта» определяет пробелы и ключевые приоритетные мероприятия по ускорению реализации планов действий и находится на стадии подписания.

32. В Йемене последовательная информационно-пропагандистская деятельность Специального представителя и страновой целевой группы привела к принятию в декабре 2018 года «дорожной карты» по активизации осуществления плана действий 2014 года между правительством и Организацией Объединенных Наций по прекращению и предотвращению вербовки и использования детей йеменскими правительственными силами.

33. Специальный представитель активизировала свое взаимодействие с Коалицией за восстановление законности в Йемене. В декабре 2018 года Специальный представитель созвала в Нью-Йорке совещание членов Коалиции для обсуждения мер по укреплению защиты детей в Йемене. В качестве последующего шага 21 февраля 2019 года Специальный представитель выступила координатором семинара в Нью-Йорке, организованного для группы по защите детей Коалиции в целях обсуждения мер по прекращению и предотвращению гибели детей и других серьезных нарушений в Йемене. Результатом постоянного взаимодействия стало подписание в марте 2019 года в Эр-Рияде между командующим Коалиционными силами и Организацией Объединенных Наций меморандума о взаимопонимании в целях укрепления защиты детей, затронутых вооруженным конфликтом в Йемене. Меморандум содержит ключевые положения о защите

детей и создает политическую основу для текущей разработки конкретного плана работы по предотвращению убийства детей и нанесения им увечий в ходе военных операций Коалиции в Йемене.

34. По просьбе правительства Таиланда представители Канцелярии Специального представителя и ЮНИСЕФ совершили в январе 2019 года совместную поездку в пострадавшие районы на юге Таиланда для обсуждения вопросов защиты детей с государственными должностными лицами, неправительственными организациями, учителями и детьми. Канцелярия Специального представителя также приняла участие в семинаре по предотвращению нарушений, состоявшемся в Министерстве иностранных дел при участии представителей соответствующих министерств, неправительственных организаций и ЮНИСЕФ. В мае 2019 года в ходе третьей Международной конференции по вопросам обеспечения безопасности школ в Пальме-де-Майорка, Испания, Специальный представитель обсудила с делегацией Таиланда информацию о передовой практике и недостатках в области защиты школ.

В. Решение проблемы серьезных нарушений в отношении детей, совершаемых вооруженными группами

35. Специальный представитель и Организация Объединенных Наций постоянно взаимодействовали с различными вооруженными группами по вопросам защиты детей в вооруженных конфликтах, при этом главным инструментом взаимодействия и содействия переменам в интересах детей, затронутых конфликтом, оставались планы действий. В июне 2019 года в Центральноафриканской Республике по итогам информационно-пропагандистской работы Организации Объединенных Наций Народный фронт за возрождение Центральной Африки подписал план действий по прекращению и предотвращению вербовки и использования детей, сексуального насилия в отношении детей, убийств и калечения детей и нападений на школы и больницы, а также по принятию мер в отношении предотвращения похищений и отказа в гуманитарном доступе. В июне 2019 года, после многомесячных контактов между Организацией Объединенных Наций и Сирийскими демократическими силами в координации со Специальным представителем, с Организацией Объединенных Наций был подписан план действий по прекращению и предотвращению вербовки и использования детей.

36. Специальный представитель также продолжала контактировать с вооруженными группами, подписавшими планы действий. В октябре 2018 года при поддержке Организации Объединенных Наций Специальный представитель взаимодействовала с группировками Народно-освободительного движения Судана-Север по вопросам осуществления плана действий 2016 года по прекращению и предотвращению вербовки и использования детей. Специальный представитель выступала за расширение доступа для Организации Объединенных Наций в целях отслеживания прогресса в осуществлении плана действий. Что касается Мали, то Специальный представитель несколько раз встречалась в Нью-Йорке с представителями коалиции «Координация движений Азавада», в том числе в феврале 2019 года, в соответствии с планом действий 2017 года, и обсуждала с ними пути дальнейшего осуществления этого плана. В сентябре 2018 года и мае 2019 года страновая целевая группа совместно с коалицией «Координация движений Азавада» организовала два практикума по осуществлению плана действий в Кидале и Гао. В Нигерии последовательная информационно-пропагандистская деятельность Организации Объединенных Наций в рамках плана действий 2017 года, подписанного Объединенными силами гражданской самообороны, привела к тому, что за отчетный период более 1700 детей были отпущены на свободу и переданы субъектам, занимающимся защитой детей.

37. Был достигнут прогресс в налаживании взаимодействия с включенными в перечень вооруженными группами по вопросам, выходящим за рамки планов действий. В Йемене Организация Объединенных Наций установила контакты с хуситами с целью пресечения и предотвращения нарушений, за которые эта группа была внесена в перечень. В Демократической Республике Конго в период с июля 2018 года по март 2019 года 15 командиров вооруженных групп подписали односторонние «дорожные карты» с целью положить конец вербовке и использованию детей и другим серьезным нарушениям, в результате чего были освобождены 847 детей. В январе 2019 года в Мали страновая целевая группа организовала семинар с участием политических и военных руководителей Движения за спасение Азавада, Арабского движения Азавада — Платформы и Координации движений на основе согласия — с целью заручиться их твердой поддержкой мер по прекращению и предотвращению серьезных нарушений в отношении детей и освобождению детей из их рядов.

V. Привлечение всеобщего внимания к проблеме и развитие партнерских связей

A. Поездки на места и повышение осведомленности

38. В сентябре 2018 года Специальный представитель совершила поездку в Южный Судан, чтобы обсудить с правительством серьезные нарушения в отношении детей и выступить за активизацию усилий по реинтеграции. Специальный представитель приветствовала освобождение почти 1000 детей из рядов вооруженных групп в 2018 году и настоятельно призвала правительство принять незамедлительные и конкретные меры для прекращения серьезных нарушений в отношении детей и привлечения групп к ответственности. Она выступила за расширение плана действий 2012 года с включением в него всех серьезных нарушений (см. п. 30 выше). Специальный представитель также встретила с представителями гражданского общества, духовными лидерами, а в Ямбио — с детьми, недавно освобожденными сторонами конфликта.

39. В январе и марте 2019 года Специальный представитель посетила штаб-квартиру Коалиции за восстановление законности в Йемене в Эр-Рияде для разработки и подписания меморандума о взаимопонимании в целях укрепления защиты детей в Йемене. Специальный представитель встретила с командующим Объединенными силами коалиции и обсудила меры, принимаемые Коалицией для предотвращения серьезных нарушений в отношении детей в ходе проведения ее военных операций в Йемене.

40. В мае 2019 года Специальный представитель совершила поездку в Центральноафриканскую Республику, где она встретила с президентом, премьер-министром, председателем Национальной ассамблеи, министрами, представителями вооруженных групп, подписавших Политическое соглашение о мире и примирении в Центральноафриканской Республике, представителями квартала ПК5 в Банги, дипломатического корпуса, духовными лидерами и представителями гражданского общества. На встрече в Кага-Бандоро с представителями бывшей группировки «Селека», коалиции «антибалака» и связанными с ними ополченцами Специальный представитель призвала к полному осуществлению плана действий 2018 года, подписанного Патриотическим движением за Центральную Африку, и призвала другие включенные в перечень вооруженные группы подписать планы действий с Организацией Объединенных Наций. В июне 2019 года план действий с Организацией Объединенных Наций подписал Патриотический фронт за возрождение Центральноафриканской

Республики. В Банги и Кага-Бандоро Специальный представитель также встретила с детьми, которые ранее были связаны с вооруженными группами, а на тот момент получали помощь в рамках программ реинтеграции.

41. В июле 2019 года Специальный представитель посетила Мали для взаимодействия с правительством, вооруженными группами, подписавшими Соглашение о мире и примирении в Мали 2015 года, представителями международных сил, присутствующих в стране, и гражданского общества. Она выступила за то, чтобы пробелы в законодательстве были устранены в соответствии с международными обязательствами Мали и стандартами в области защиты детей. Она предложила поддержку в организационном закреплении и совершенствовании учебных курсов по вопросам защиты детей для Малийских сил обороны и безопасности. Она призвала все вовлеченные стороны в полной мере соблюдать протокол передачи детей, захваченных во время военных операций, гражданским субъектам, занимающимся вопросами защиты детей. Специальный представитель настоятельно призвала лидеров вооруженных групп освободить из своих рядов всех детей и положить конец вербовке и использованию детей и другим серьезным нарушениям. Она призвала коалицию «Координация движений Азавада» в полной мере реализовать их план действий 2017 года и призвала Платформу принять план действий. Специальный представитель совершила поездку в Мопти, регион, в котором царит межобщинное насилие, повлекшее за собой гибель детей. Она призвала представителей общин фулани и догон содействовать предотвращению нарушений, определяя, какие общинные механизмы необходимо укрепить при поддержке Организации Объединенных Наций. Специальный представитель инициировала глобальную кампанию «Действуй, чтобы защитить детей, затронутых вооруженными конфликтами» в Бамако при поддержке премьер-министра, его правительства и дипломатического корпуса и присутствовала при формировании новой Группы друзей по вопросу о детях и вооруженных конфликтах под совместным председательством Бельгии и Нигера.

В. Новая глобальная кампания: Действуй, чтобы защитить детей, затронутых вооруженным конфликтом

42. В апреле 2019 года Специальный представитель инициировала новую медийную и пропагандистскую кампанию «Действуй, чтобы защитить детей, затронутых вооруженным конфликтом». Основанная на результатах предыдущей кампании «Дети, а не солдаты», новая кампания ставит своей целью повышение осведомленности обо всех шести видах серьезных нарушений с упором, частности, на взаимосвязи между нарушениями и необходимость комплексного подхода к ним. Эта кампания, которая продлится до конца 2022 года, также преследует цель увязать вопрос о детях и вооруженных конфликтах с вопросами миростроительства, поддержания мира и повестками дня в области развития и предотвращения конфликтов.

43. Кампания была разработана в консультации с различными партнерами Организации Объединенных Наций, включая ЮНИСЕФ, Департамент миротворческих операций и Департамент по политическим вопросам и вопросам миростроительства, а также с организациями гражданского общества и государствами-членами. Специальный посланник Организации Объединенных Наций по вопросам образования, науки и культуры (ЮНЕСКО) по вопросам мира и примирения Форест Уитакер также поддержал эту кампанию. В целях мобилизации коллективных действий и обеспечения использования этой кампании организациями, занимающимися вопросами защиты детей, заинтересованными правительствами и сторонами в конфликте, был разработан ряд

информационно-пропагандистских материалов на английском, арабском, испанском и французском языках.

44. 2 апреля 2019 года на мероприятии, совместно организованном Европейским союзом и Африканским союзом, Специальный представитель объявила о начале кампании в Нью-Йорке. В апреле 2019 года в Европейском парламенте в Брюсселе было объявлено о начале кампании на региональном уровне, также кампания будет запущена и в других регионах. В мае 2019 года в Центрально-африканской Республике и июле 2019 года в Мали в присутствии Специального представителя было объявлено о начале кампаний в этих странах. Кроме того, в июне 2019 года по случаю Дня африканского ребенка правительство при поддержке Миссии Организации Объединенных Наций по содействию Сомали и Миссии Африканского союза в Сомали объявило о начале проведения кампании в Сомали.

С. Создание и поддержка глобальных альянсов

45. Налаживание адекватных, надежных и бесперебойно финансируемых программ реинтеграции имеет чрезвычайно важное значение для обеспечения того, чтобы дети, завербованные и используемые сторонами конфликта, получали необходимую поддержку для возвращения к нормальной жизни и реинтеграции в свои общины. В сентябре 2018 года в ходе недели высокого уровня Генеральной Ассамблеи Канцелярия Специального представителя совместно с Бельгией организовала мероприятие высокого уровня на тему «Финансирование будущего: проблемы и меры, касающиеся реинтеграции детей-солдат». В ходе этого мероприятия, в котором приняли участие государства-члены, организации гражданского общества и представители Организации Объединенных Наций, Специальный представитель объявила о создании Глобальной коалиции за реинтеграцию бывших детей-солдат в целях выработки новых идей по обеспечению устойчивой поддержки программ реинтеграции детей. Коалиция действует под совместным руководством ЮНИСЕФ и состоит из экспертов по вопросам защиты детей из Организации Объединенных Наций и организаций гражданского общества, а также Всемирного банка и государств-членов. Коалиция занимается удовлетворением потребностей и устранением пробелов, связанных с разработкой программ и финансированием, а также изучением взаимосвязей между миростроительством, поддержанием мира и повестками дня в области развития и предотвращения конфликтов и изучением существующих механизмов и процедур финансирования.

46. Специальный представитель также поддержала инициативы, включая Принципы и установки в отношении детей, связанных с вооруженными силами или вооруженными группами (Парижские принципы), Декларацию о безопасности школ и Ванкуверские принципы миротворчества и предотвращения вербовки и использования детей-солдат, и призвала государства-члены одобрить эти документы. В феврале 2019 года в Нью-Йорке Специальный представитель выступила с докладом на мероприятии, совместно организованном Францией и организацией «Спаси детей», под названием «Освободить детей от войны: роль Парижских принципов и обязательств». В феврале 2019 года в Оттаве Специальный представитель приняла участие в Международном семинаре по обзору руководящих указаний по осуществлению Ванкуверских принципов.

47. В марте 2019 года в Женеве Специальный представитель выступила в качестве докладчика на мероприятии на тему «Декларация о безопасности школ — повышение эффективности защиты женщин и девочек от нападений на образовательные учреждения», организованном Аргентиной, Испанией, Мали,

Норвегией, Румынией, Международной организацией франкофонии и Глобальной коалицией по защите учебных заведений от нападения. В мае 2019 года Специальный представитель приняла участие в третьей Международной конференции по вопросам обеспечения безопасности в школах, организованной правительством Испании в Пальма-де-Майорке.

D. Работа с региональными и субрегиональными организациями

48. В соответствии с просьбой, содержащейся в резолюции 72/245 Генеральной Ассамблеи, и после принятия резолюции 2427 (2018) Совета Безопасности Специальный представитель еще более активизировала свое взаимодействие с региональными организациями в поддержку глобального мандата по предотвращению нарушений в отношении детей в вооруженных конфликтах. В январе 2019 года в Найроби Специальный представитель выступила с докладом о своем мандате в Комитете технической поддержки, созданном на базе Рамочного соглашения о мире, безопасности и сотрудничестве для Демократической Республики Конго и региона. Содействие осуществлению Рамочного соглашения оказывает Международная конференция по району Великих озер. В мае 2019 года Специальный представитель также сотрудничала с Экономическим сообществом центральноафриканских государств в Центральноафриканской Республике по вопросу о предотвращении нарушений в отношении детей. Представители ее Канцелярии встретились в мае 2019 года с Андским сообществом, а в июле 2019 года — с Лигой арабских государств для обсуждения региональных стратегий по предотвращению нарушений в отношении детей в условиях вооруженных конфликтов.

Африканский союз

49. Специальный представитель сохраняла тесные партнерские связи с Африканским союзом. В октябре 2018 года в Аккре Канцелярия Специального представителя приняла участие в девятом выездном совещании высокого уровня Африканского союза, посвященном укреплению мира, безопасности и стабильности в Африке. О начале новой кампании под названием «Действуй, чтобы защитить» было объявлено в Нью-Йорке совместно с Африканским союзом. В июне 2019 года по случаю Дня африканского ребенка Специальный представитель и Департамент по проблемам мира и безопасности Африканского союза опубликовали совместное заявление для печати. Также в июне 2019 года в Аддис-Абебе представители Канцелярии Специального представителя приняли участие в коллективном обсуждении с Африканским союзом и другими партнерами вопросов сотрудничества и координации между различными партнерами в целях прекращения и предотвращения нарушений в Африке. Кроме того, Канцелярия Специального представителя активно сотрудничала с Африканским комитетом экспертов по правам и благосостоянию ребенка.

Объединенные силы Сахельской группы пяти

50. Специальный представитель, в том числе в ходе своей встречи с заместителем командующего Объединенными силами Сахельской группы пяти в июле 2019 года в Мали, выступала за включение положений о защите детей в рамочную программу Объединенных сил по вопросам соблюдения норм международного гуманитарного права и прав человека. Канцелярия Специального представителя также внесла вклад в разработку учебных модулей по вопросам защиты детей для офицерского и рядового состава Объединенных сил.

Европейский союз

51. На протяжении отчетного периода Специальный представитель продолжала сотрудничать с Европейским союзом. В октябре 2018 года Специальный представитель провела брифинг для Рабочей группы по правам человека, посвященный вопросу о мандате в отношении детей и вооруженных конфликтов. В апреле 2019 года Специальный представитель подписала меморандум о взаимопонимании с Европейским парламентом в целях создания основы для сотрудничества по вопросу о детях и вооруженных конфликтах. По этому случаю она также выступила в Комитете по политическим вопросам и вопросам безопасности Совета Европейского союза.

52. В ноябре 2018 года Специальный представитель открыла Отделение связи Организации Объединенных Наций по вопросу о детях и вооруженных конфликтах (Европа) в Брюсселе, которому было поручено расширять сотрудничество с учреждениями Европейского союза и государствами-членами и поддерживать отношения с Советом по правам человека и другими базирующимися в Женеве механизмами и учреждениями, а также с неправительственными организациями. Отделение связи проводило брифинги и учебные занятия по вопросу о детях и вооруженных конфликтах для экспертов Европейской внешнеполитической службы, а также для советников по правам человека и гендерным вопросам из миссий Европейского союза по общей политике безопасности и обороны. В июле 2019 года Канцелярия Специального представителя совместно с Бельгией и Италией организовала семинар на тему «Дети и вооруженные конфликты: обсуждение рамочных программ действий Европейского союза и Организации Объединенных Наций и использование имеющихся возможностей». Отделение связи также координирует взаимодействие Специального представителя с Советом по правам человека (см. пункт 60 ниже).

Организация Североатлантического договора

53. Канцелярия Специального представителя продолжала укреплять свои партнерские отношения с Организацией Североатлантического договора (НАТО). На протяжении 2018 года Канцелярия оказывала поддержку Объединенному командованию НАТО по трансформации в обновлении программы учебной подготовки НАТО по вопросам защиты детей. В октябре 2018 года в Брюсселе, Нидерланды, и в июле 2019 года в Неаполе, Италия, Канцелярия Специального представителя содействовала проведению второго и третьего учебных занятий, посвященных детям и вооруженным конфликтам, для координаторов НАТО по вопросам защиты детей. Кроме того, в октябре 2018 года Канцелярия приняла участие в рабочих переговорах между Организацией Объединенных Наций и НАТО, в ходе которых было решено уделить основное внимание в рамках сотрудничества укреплению потенциала и повышению осведомленности. Канцелярия Специального представителя продолжала оказывать поддержку старшему координатору по вопросу о детях и вооруженных конфликтах в штаб-квартире НАТО в обновлении директивного документа НАТО, озаглавленного «Защита детей в вооруженных конфликтах — дальнейшие перспективы».

Е. Налаживание партнерских отношений с гражданским обществом

54. Налаживание и поддержание прочных партнерских отношений с организациями гражданского общества и научными кругами оставалось одним из приоритетов для Специального представителя. Помимо регулярного взаимодействия

с неправительственными организациями, базирующимися в Нью-Йорке, Специальный представитель контактировала с партнерами из гражданского общества в ходе своих поездок в страны, а также с неправительственными организациями, базирующимися в Европе, в том числе в Берлине, Брюсселе, Женеве и Лондоне. Открытие Отделения связи в Брюсселе способствовало налаживанию сотрудничества с неправительственными организациями. Специальный представитель приняла участие в десятках мероприятий, организованных неправительственными организациями.

55. В сентябре 2018 года Специальный представитель выступила в качестве одного из основных докладчиков на мероприятии на тему «Услышьте наши голоса: выслушать детей, пострадавших в конфликтах», которое было организовано организацией «Уорлд вижн» в рамках недели высокого уровня Генеральной Ассамблеи. В ноябре 2018 года Канцелярия Специального представителя совместно с партнерами из гражданского общества, включая организацию «Женевский призыв», организовала мероприятие в ходе Женевской недели мира. Специальный представитель выступила одним из основных докладчиков на мероприятии на тему «Реинтеграция детей как вклад в дело мира и безопасности: выработка долгосрочных и устойчивых решений» наряду с Международной организацией в защиту детей-солдат. В мае 2019 года Специальный представитель выступила в качестве одного из докладчиков на глобальном симпозиуме на тему «Остановить войну, объявленную детям», проведенном организацией «Спаси детей» в Гааге по случаю своего 100-летия. В июне 2019 года в Берлине Специальный представитель вместе с министром по вопросам экономического сотрудничества и развития Германии участвовала в мероприятии, проведенном организацией «Уорлд вижн Германия» и посвященном необходимости устойчивого и целевого финансирования программ реинтеграции детей, связанных со сторонами конфликта. На совещании, организованном гражданским обществом, она также обсудила с членами парламента Германии ход осуществления Декларации о безопасности школ. Специальный представитель выступила с видеообращениями, в частности в рамках кампании «Девочки становятся равными», которая была инициирована организацией «План интернэшнл» 11 октября 2018 года.

56. Специальный представитель продолжала также повышать осведомленность о проблеме детей и вооруженных конфликтов совместно с университетами, научными кругами и научно-аналитическими центрами. В ходе своих поездок в Брюссель в апреле 2019 года и Берлин в июне 2019 года она встречалась с представителями Европейского института мира и Центра международных миротворческих операций соответственно и обсудила перспективы сотрудничества.

Г. Укрепление поддержки в рамках партнерских связей с механизмами Организации Объединенных Наций и международными организациями

57. Специальный представитель продолжила использовать свою роль одного из ключевых защитников прав детей, чтобы содействовать международному сотрудничеству в целях укрепления защиты детей. 25 сентября 2018 года в ходе недели высокого уровня Генеральной Ассамблеи Специальный представитель в присутствии королевы Бельгии и при участии Бельгии провела мероприятие, в котором приняли участие государства-члены, организации гражданского общества и представители Организации Объединенных Наций и в ходе которого обсуждались программы реинтеграции детей. Что касается глобального исследования по вопросу о детях, лишенных свободы, проведенного по поручению Генеральной Ассамблеи, то Канцелярия Специального представителя продолжала

участвовать в работе тематической исследовательской группы по вопросам, связанным с детьми, лишенными свободы в связи с вооруженными конфликтами, и национальной безопасностью. Представитель Канцелярии выступил в Специальном комитете по операциям по поддержанию мира с докладом по вопросу о защите детей в контексте поддержания мира и о ресурсах, выделяемых советникам по вопросам защиты детей.

58. Специальный представитель принял участие в Молодежном форуме Экономического и Социального Совета, состоявшемся в апреле 2019 года, и выступила в ходе интерактивного диалога на тему «Молодежь, мир и безопасность: вызовы и перспективы». Она подчеркнула тот важный вклад, который дети могут внести в качестве движущей силы перемен в достижение целей в области устойчивого развития, в частности цели 16.

59. Специальный представитель продолжала активно сотрудничать с Советом Безопасности и соответствующими вспомогательными органами. Она выступила в Совете Безопасности с докладом о положении детей в вооруженном конфликте в Йемене (апрель 2019 года) и Центральноафриканской Республике (май 2019 года), а также выступила в Комитете Совета Безопасности, учрежденном резолюцией [2127 \(2013\)](#) по Центральноафриканской Республике. Специальный представитель выступила перед Рабочей группой по вопросу о детях и вооруженных конфликтах с докладом о положении в конкретных странах и опубликовала страновые доклады по Йемену ([S/2019/453](#)), Мьянме ([S/2018/956](#)), Сирийской Арабской Республике ([S/2018/969](#)) и Южному Судану ([S/2018/865](#)). Канцелярия Специального представителя также содействовала подготовке поездки Рабочей группы по вопросу о детях и вооруженных конфликтах в Южный Судан в ноябре 2018 года. В феврале 2019 года Бельгия, Кот-д'Ивуар, Франция, Центральноафриканская Республика и Экваториальная Гвинея организовали заседание по формуле Аррии, посвященное защите детей, затронутых вооруженными конфликтами, в условиях сокращения гуманитарного пространства, при этом особое внимание было уделено Центральноафриканской Республике.

60. Продолжались регулярные контакты с Советом по правам человека по вопросам нарушений прав детей в условиях конфликта. 5 марта 2019 года Специальный представитель представила Совету свой годовой доклад ([A/HRC/40/49](#)). Канцелярия Специального представителя продолжала содействовать процессам универсального периодического обзора, предоставляя информацию о шести видах серьезных нарушений и о прогрессе, который достигнут странами, фигурирующими в ее повестке дня. Продолжался диалог с Комитетом по правам ребенка, направленный на активизацию обмена информацией и усилий по выполнению положений Конвенции о правах ребенка и факультативных протоколов к ней. Специальный представитель также продолжила диалог со специальными процедурами Совета по правам человека по вопросам, представляющим общий интерес. В марте 2019 года в Женеве она участвовала в работе дискуссионной группы, организованной Специальным докладчиком по вопросу о правах человека внутренне перемещенных лиц и Глобальной группой по защите и занимавшейся вопросами укрепления защиты внутренне перемещенных детей. После продолжительной информационно-разъяснительной работы Специального представителя и Организации Объединенных Наций Южный Судан присоединился к Факультативному протоколу к Конвенции о правах ребенка, касающемуся участия детей в вооруженных конфликтах.

61. Специальный представитель продолжала контактировать и сотрудничать с другими органами системы Организации Объединенных Наций, включая ЮНИСЕФ, Департамент миротворческих операций, Департамент по политическим вопросам и вопросам миростроительства, Управление Верховного

комиссара Организации Объединенных Наций по правам человека и Управление по координации гуманитарных вопросов. Канцелярия Специального представителя внесла свой вклад в обновление Комплексных стандартов в отношении разоружения, демобилизации и реинтеграции в части реинтеграции детей, ранее связанных с вооруженными силами или вооруженными группами. Канцелярия Специального представителя содействовала разработке учебного курса по вопросам защиты детей Департамента миротворческих операций, а также периодического программного документа Управления по координации гуманитарных вопросов, озаглавленного “Building a culture of protection: 20 years of Security Council engagement on the protection of civilians” («Формирование культуры защиты: 20 лет участия Совета Безопасности в деле защите гражданских лиц») и опубликованного в мае 2019 года. Канцелярия Специального представителя активно участвовала в работе группы по обзору политики должной осмотрительности в вопросах прав человека при оказании Организацией Объединенных Наций поддержки силам безопасности, не относящимся к Организации Объединенных Наций. Канцелярия Специального представителя тесно сотрудничала с Управлением Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по правам человека по вопросам параметров соблюдения, установленных для Объединенных сил Сахельской группы пяти.

62. Специальный представитель активизировала свою информационно-пропагандистскую работу со Специальным представителем Генерального секретаря по вопросу о насилии в отношении детей и Специальным представителем Генерального секретаря по вопросу о сексуальном насилии в условиях конфликта, а также со Специальными советниками Генерального секретаря по предупреждению геноцида и по вопросу об ответственности по защите. В декабре 2019 года они выпустили совместный пресс-релиз с осуждением ситуации с заявлениями 150 женщин и девочек, подвергшихся жестокому изнасилованию в ноябре 2019 года вблизи Бентиу, Южный Судан. 19 июня 2019 года, в Международный день борьбы с сексуальным насилием в условиях конфликта, Специальный представитель совместно со Специальным представителем по вопросу о сексуальном насилии в условиях конфликта и Аргентиной организовала мероприятие, посвященное важности применения подхода, ориентированного на интересы пострадавших.

63. Кроме того, Канцелярия Специального представителя активизировала свое взаимодействие со Всемирной организацией здравоохранения, Управлением Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по делам беженцев и ЮНЕСКО по вопросам участия в работе механизма мониторинга и отчетности, а также в целях укрепления взаимодополняемости усилий.

64. Важной отправной точкой для всестороннего учета проблем защиты детей оставались сквозные вопросы, касающиеся мандата в отношении детей и вооруженных конфликтов. Специальный представитель продолжала уделять первоочередное внимание проблеме сексуальной эксплуатации и надругательств со стороны миротворцев Организации Объединенных Наций, в том числе в рамках регулярного взаимодействия с руководящей группой высокого уровня по предотвращению сексуальной эксплуатации и надругательств, Канцелярией Защитника прав потерпевших и Специальным координатором по совершенствованию мер реагирования Организации Объединенных Наций на сексуальную эксплуатацию и сексуальные надругательства. Проблемы детей и вооруженных конфликтов также учитывались в таких общеорганизационных инициативах, как осуществление и работа по достижению целей в области устойчивого развития. В этой связи в марте 2019 года в Женеве Специальный представитель выступила в качестве докладчика на параллельном мероприятии, организованном Катаром и Фондом «Образование — превыше всего» по теме «Образование-2030 — не

оставляя без внимания никого: детей-инвалидов, девочек, насильственно перемещенных детей и меньшинства».

65. Что касается бедственного положения детей, связанных или предположительно связанных с группами, обозначенными Организацией Объединенных Наций как террористические, включая иностранных боевиков, то Специальный представитель возглавила группу партнеров Организации Объединенных Наций, занимающихся проблемой насильственного экстремизма и терроризма в целях изучения надлежащих способов обеспечения прав ребенка в этом контексте. В рамках этих усилий для обсуждения вопроса о детях и борьбе с терроризмом была сформирована информационная группа старших руководителей Организации Объединенных Наций, которая в конечном итоге стала частью структуры Глобального договора Организации Объединенных Наций по координации контртеррористической деятельности. Канцелярия также внесла свой вклад в подготовку ряда совещаний и докладов по этому вопросу, помогая, в том числе, Контртеррористическому управлению, Международному комитету Красного Креста и Управлению Организации Объединенных Наций по наркотикам и преступности. Специальный представитель систематически подчеркивала, что к детям, связанным или предположительно связанным с такими группами, включая иностранных боевиков, следует относиться прежде всего как к жертвам и что первоочередное внимание следует уделять наилучшему обеспечению интересов ребенка. Задержание любых таких детей должно оставаться крайней мерой, а приоритетными задачами должны быть их реинтеграция и реабилитация. Специальный представитель приняла участие в мероприятии по вопросу о детях и борьбе с терроризмом, которое было организовано в марте 2019 года в Женеве Европейским союзом, Швейцарией, «Хьюман райтс вотч», Организацией международной защиты прав ребенка и группой неправительственных организаций, занимающихся глобальным исследованием по вопросу о положении детей, лишенных свободы.

VI. Рекомендации

66. Специальный представитель глубоко обеспокоена масштабами и степенью грубых нарушений, совершаемых в отношении детей, в частности многочисленными подтвержденными случаями убийства детей и нанесения им увечий. Она призывает все стороны незамедлительно положить конец таким нарушениям и принять все необходимые меры для их предотвращения, в том числе путем принятия мер по смягчению их последствий и совершенствования учебной подготовки по вопросам предотвращения всех шести видов серьезных нарушений, а также путем принятия решительных мер по привлечению к ответственности виновных.

67. Специальный представитель вновь призывает государства-члены и впредь поддерживать осуществление планов действий и других обязательств, направленных на усиление защиты детей в условиях вооруженного конфликта, в том числе путем создания условий, благоприятствующих взаимодействию Организации Объединенных Наций с вооруженными группами.

68. Специальный представитель призывает все государства-члены и стороны в конфликте обеспечить включение положений о защите детей в мирные переговоры, посредничество и миростроительство и обеспечить увязку вопросов защиты детей с процессами разоружения, демобилизации и реинтеграции и процессами реформирования сектора безопасности.

69. Специальный представитель призывает государства-члены, партнеров Организации Объединенных Наций, региональные организации, субъектов, занимающихся вопросами защиты детей, и стороны в конфликтах присоединиться к кампании «Действуй, чтобы защитить детей, затронутых вооруженными конфликтами».

70. Задержание детей за их предполагаемую связь со сторонами конфликта, включая группы, обозначенные Организацией Объединенных Наций как террористические группы, по-прежнему вызывает серьезную обеспокоенность. Специальный представитель настоятельно призывает государства-члены обращаться с этими детьми прежде всего как с жертвами и избегать еще большей стигматизации. Она вновь заявляет, что задержание должно применяться лишь в качестве крайней меры, в течение как можно более короткого периода времени и что следует в приоритетном порядке применять, когда это возможно, меры, являющиеся альтернативой содержанию под стражей.

71. Специальный представитель призывает государства-члены тесно взаимодействовать с Организацией Объединенных Наций в целях содействия возвращению и реинтеграции иностранных детей и женщин, которые фактически или предположительно связаны с группами, обозначенными в качестве террористических, и обеспечить принятие скоординированных мер реагирования на основе норм международного права и прав детей, действуя максимально в их интересах.

72. Специальный представитель настоятельно призывает государства-члены обеспечивать безопасный, своевременный и беспрепятственный доступ для доставки гуманитарной помощи и гарантировать защиту гуманитарного персонала и имущества. Стороны в конфликте должны давать четкие приказы с указанием на необходимость содействия оказанию гуманитарной помощи детям.

73. Специальный представитель вновь заявляет о важности наличия специальных структур, занимающихся защитой детей, в особенности в миротворческих и специальных политических миссиях. Она также призывает государства-члены и региональные и субрегиональные организации укреплять эти структуры, обеспечивать более полный учет вопроса о детях и вооруженных конфликтах и совершенствовать учебную подготовку по этому вопросу. Она далее призывает этих субъектов взаимодействовать с Организацией Объединенных Наций в разработке превентивных инициатив, уделяя должное внимание связям между повестками дня в области безопасности, развития, гуманитарной деятельности и прав человека, в целях предотвращения серьезных нарушений.

74. Специальный представитель подчеркивает важность учебной подготовки и укрепления потенциала в отношении специализированных функций по защите детей с акцентом на превентивные меры, чтобы государства-члены, Организация Объединенных Наций и региональные организации располагали достаточными ресурсами для прекращения и предотвращения нарушений в отношении детей.

75. Специальный представитель призывает сообщество доноров обеспечить достаточное, устойчивое и надежное финансирование мер реинтеграции детей и устранить существующие пробелы, с тем чтобы субъекты, занимающиеся защитой детей, могли оперативно реагировать на освобождение детей и внедрять долгосрочные жизнеспособные альтернативы военной жизни, в особенности посредством учитывающих гендерные аспекты

программ реинтеграции, которые, наряду с другими ресурсами, предусматривают психосоциальную поддержку, образовательные программы и профессиональное образование.

76. Специальный представитель приветствует все шаги, предпринимаемые с целью обеспечить полноценное соблюдение норм международного гуманитарного права, права прав человека и беженского права, и призывает государства-члены и далее укреплять защиту детей в условиях вооруженного конфликта, в том числе посредством ратификации Факультативного протокола к Конвенции о правах ребенка, касающегося участия детей в вооруженных конфликтах, и одобрения и осуществления Парижских принципов, Декларации о безопасности школ и Ванкуверских принципов.
