



Asamblea General

Distr. general
26 de julio de 2019
Español
Original: inglés

Septuagésimo cuarto período de sesiones

Tema 68 b) del programa provisional*

**Promoción y protección de los derechos de la infancia:
seguimiento de los resultados del período extraordinario
de sesiones sobre la infancia**

Seguimiento de los resultados del período extraordinario de sesiones de la Asamblea General sobre la infancia

Informe del Secretario General

Resumen

En el presente informe se evalúan las medidas adoptadas en 2018 para lograr un mundo apropiado para los niños y se destacan los aspectos en los que no se ha logrado ese objetivo, así como los cambios estratégicos necesarios para alcanzar las metas no conseguidas.

El informe se ha preparado en cumplimiento de la resolución [S-27/2](#) de la Asamblea General, aprobada en su vigésimo séptimo período extraordinario de sesiones en 2002, y de las resoluciones [58/282](#) y [61/272](#), en que la Asamblea solicitó al Secretario General que informara periódicamente sobre los progresos que se hicieran en la aplicación del Plan de Acción incluido en el anexo de la resolución [S-27/2](#).

* [A/74/150](#).



Índice

	<i>Página</i>
I. Introducción	3
II. Seguimiento de los resultados del período extraordinario de sesiones de la Asamblea General sobre la infancia	4
A. Planificación en favor de los niños	4
B. Promoción de la aplicación de la Convención sobre los Derechos del Niño	5
C. Colaboración con los asociados y movilización de recursos en pro de los niños	6
D. Seguimiento del progreso	8
E. Participación y libre expresión de los niños	9
III. Avances en las cuatro principales esferas de objetivos de “Un mundo apropiado para los niños”	9
A. Promover una vida sana	9
B. Acceso a una educación de calidad	13
C. Necesidad de proteger a los niños de los malos tratos, la explotación y la violencia	15
D. Lucha contra el VIH y el sida	18
IV. Formas de avanzar	19

I. Introducción

1. En el período extraordinario de sesiones de la Asamblea General sobre la infancia, celebrado en 2002, las delegaciones de 190 países aprobaron la Declaración y Plan de Acción documento titulado “Un mundo apropiado para los niños” (resolución S-27/2, anexo), en que los Gobiernos se comprometieron a alcanzar en un plazo determinado un conjunto de objetivos y metas mensurables en favor de los niños y los jóvenes, prestando especial atención a: a) la promoción de una vida sana; b) el acceso a una educación de calidad; c) la necesidad de proteger a los niños de los malos tratos, la explotación y la violencia; y d) la lucha contra el VIH y el sida. El presente informe proporciona la decimoséptima actualización sobre los progresos realizados en el seguimiento del período extraordinario de sesiones.

2. A nivel mundial, en 2018 se observaron continuas mejoras en muchos aspectos del bienestar de los niños, entre ellas, el descenso de la tasa de mortalidad de niños menores de 5 años, que descendió de 93 muertes por cada 1.000 nacidos vivos en 1990 a 39 muertes por cada 1.000 nacidos vivos en 2017, con lo que se salvaron las vidas de unos 132 millones de niños menores de 5 años; la reducción de la mortalidad infantil durante ese período, registrándose el progreso más notable en los países de ingresos bajos y medianos, lo que indica la posibilidad de seguir progresando hasta 2030; las estimaciones actualizadas de malnutrición mostraron que el número de niños con retraso del crecimiento disminuyó un 25 % entre 2000 y 2018; la matriculación de más niños que nunca en la escuela, y el logro de la paridad entre los géneros en la finalización de los estudios primarios y secundarios en todo el mundo. Además, nuevos datos muestran que se han evitado 25 millones de matrimonios infantiles debido a las medidas tomadas en la última década, con niveles mundiales impulsados por los progresos realizados en Asia Meridional. La ampliación de la prevención de la transmisión maternoinfantil del VIH ha evitado 1,8 millones de infecciones pediátricas por el VIH desde 2000.

3. Pese a esas buenas noticias, en muchos ámbitos la escala del desafío para hacer realidad los derechos de la infancia sigue siendo abrumadora y el progreso mundial oculta resultados desiguales, ya que se está dejando atrás a muchos niños. Cada día mueren todavía unos 15.000 niños, mayoritariamente a causa de enfermedades tratables y otras causas prevenibles, y 50 países siguen sin estar camino de lograr las metas 2.2 y 3.2 de los Objetivos de Desarrollo Sostenible 2 y 3 relativas a la mortalidad infantil. Aunque el número de niños que sufren retraso del crecimiento está disminuyendo, todavía son demasiados los que sufren emaciación, y la tasa de anemia entre las niñas y las mujeres en edad reproductiva no varió en el período de 2012-2016. Más de 124 millones de niños de edades correspondientes a la enseñanza primaria y secundaria de primer ciclo no están escolarizados. En la región de América Latina y el Caribe, la prevalencia del matrimonio infantil sigue tan alta como hace 25 años. A nivel mundial, es probable que más de 150 millones de niñas contraigan matrimonio en la infancia entre ahora y 2030, a menos que se acelere más el progreso. Se calcula que 1,2 millones de niños menores de 9 años seguían viviendo con el VIH en 2017.

4. Lo más alarmante es que han surgido nuevas amenazas para los derechos del niño, y los progresos del pasado se están disipando en muchas zonas del mundo. En 2018, las necesidades humanitarias siguieron aumentando, y el número de personas a las que se destina la asistencia humanitaria dirigida por las Naciones Unidas aumentó de 77 millones en 2014 a 101 millones en 2018¹. Aproximadamente 420 millones de niños, casi una quinta parte de los niños de todo el mundo, viven en zonas afectadas

¹ Oficina de Coordinación de Asuntos Humanitarios, “Panorama global humanitario 2019”, 2018.

por conflictos², entre ellas en el Afganistán, el Iraq, Libia, Malí, Myanmar, Nigeria, la República Árabe Siria, la República Centroafricana, la República Democrática del Congo, Somalia, Sudán del Sur, Ucrania y el Yemen. Muchas crisis han provocado desplazamientos masivos de población; en 2018 había casi 69 millones de personas en movimiento en todo el mundo³.

II. Seguimiento de los resultados del período extraordinario de sesiones de la Asamblea General sobre la infancia

A. Planificación en favor de los niños

5. El año 2019 es importante para la Agenda 2030 para el Desarrollo Sostenible y la agenda relativa a los derechos del niño, ya que el foro político de alto nivel sobre el desarrollo sostenible se reunirá por primera vez bajo los auspicios del Consejo Económico y Social y la Asamblea General en septiembre, y en noviembre de 2019 se celebrará el trigésimo aniversario de la Convención sobre los Derechos del Niño. Todos los Objetivos de Desarrollo Sostenible contribuyen directa o indirectamente a la realización de los derechos del niño y, por tanto, apoyan ese compromiso mundial más amplio expresado en la Convención sobre los Derechos del Niño.

6. Para no dejar a ningún niño atrás en el contexto de la Agenda 2030 es necesario evaluar con precisión y hacer frente a los retos a que se enfrentan millones de niños, y los principales requisitos previos a este respecto son los datos y las pruebas, ya que ayudan a determinar los niños con mayores necesidades, las barreras que los frenan y las soluciones que puedan superar esas barreras. Sin embargo, según la más reciente evaluación del Fondo de las Naciones Unidas para la Infancia (UNICEF) sobre el logro de los Objetivos de Desarrollo Sostenible, más de 500 millones de niños no están contabilizados debidamente porque viven en países que no tienen datos suficientes para evaluar si están avanzando hacia el logro de al menos dos tercios de las metas mundiales⁴.

7. En respuesta a ese desafío, el UNICEF está encabezando las medidas para subsanar las lagunas en la cobertura y aumentar la calidad y la disponibilidad de datos sobre los niños en relación con los Objetivos de Desarrollo Sostenible. Esto incluye la movilización de nuevas alianzas y la coordinación de las medidas para lograr una cobertura más sistemática entre los países a fin de llenar el resto de las lagunas en la cobertura, como las consultas con los organismos de estadística de los países de ingresos altos sobre la falta de datos para los indicadores de los Objetivos relacionados con los niños. Gracias a su programa conjunto de monitoreo, el UNICEF y la Organización Mundial de la Salud (OMS) por primera vez pudieron generar datos sobre varios indicadores nuevos de los Objetivos, entre ellos las primeras estimaciones de referencia mundiales sobre el agua potable, el saneamiento y la higiene en las escuelas y nuevas mediciones del desarrollo del niño en la primera infancia. Esas iniciativas contribuyen a colocar a los niños y las cuestiones de la infancia en el centro de la puesta en marcha, la implementación y el seguimiento de la Agenda 2030 y darles prioridad en los debates sobre el desarrollo.

² Save the Children International, *Stop the War on Children*, 2019.

³ Según la Oficina del Alto Comisionado de las Naciones Unidas para los Refugiados (ACNUR), 69 millones de personas se han visto obligadas a desplazarse, entre ellas 40 millones de desplazados internos, 25,4 millones de refugiados y 3,1 millones de solicitantes de asilo, véase “Datos básicos, 2019” (al 15 de junio de 2019).

⁴ Fondo de las Naciones Unidas para la Infancia (UNICEF), *Progreso para todos los niños en la era de los ODS*, 2018.

8. La mejora de la participación de los niños, los adolescentes y los jóvenes, una estrategia básica para el logro de los Objetivos de Desarrollo Sostenible, está cobrando impulso a nivel nacional y local. En la Agenda 2030, la Asamblea General reconoció oficialmente a los niños y adolescentes no solo como beneficiarios, sino también como agentes clave del cambio en pro del desarrollo sostenible. Los Gobiernos, la sociedad civil y las entidades de las Naciones Unidas han colaborado en diversas iniciativas en las que participan niños. Desde la aprobación de la Agenda 2030, 102 países han presentado exámenes nacionales voluntarios como parte del proceso de seguimiento y examen relacionado con los Objetivos, y en alrededor del 60 % de esos informes se mencionan explícitamente las consultas para obtener información de niños y jóvenes. Está previsto que otros 51 Estados Miembros presenten informes en el foro político de alto nivel de 2019, que se celebrará en julio de 2019. Los Gobiernos están estableciendo más cauces para que los niños y jóvenes aprendan acerca del desarrollo sostenible, contribuyan a los planes y medidas de desarrollo y hagan que los encargados de adoptar y otros responsables de la aplicación de compromisos universales rindan cuentas. Por ejemplo, en 2018 el Gobierno de Chile creó la Subsecretaría de la Infancia en el Ministerio de Desarrollo Social y Familia, así como la Oficina del Defensor de los Derechos de la Niñez para promover y proteger los derechos del niño.

B. Promoción de la aplicación de la Convención sobre los Derechos del Niño

9. Al 1 de abril de 2019, 196 Estados partes habían ratificado la Convención sobre los Derechos del Niño⁵. En 2018, Sudán del Sur se adhirió al Protocolo Facultativo de la Convención sobre los Derechos del Niño relativo a la participación de niños en los conflictos armados, con lo que el número total de Estados partes en el Protocolo ascendió a 168. Sudán del Sur se adhirió al Protocolo Facultativo de la Convención relativo a la venta de niños, la prostitución infantil y la utilización de niños en la pornografía en 2018, al igual que las Islas Marshall a comienzos de 2019, con lo que el número total de Estados partes en ese Protocolo ascendió a 176. El Ecuador ratificó el Protocolo Facultativo de la Convención relativo a un procedimiento de comunicaciones en 2018 y San Marino y Túnez se adhirieron a él, con lo que el número de Estados partes en ese Protocolo ascendió a 43.

10. El UNICEF siguió presentando informes paralelos al Comité de los Derechos del Niño, señalando las violaciones de los derechos del niño y sugiriendo recomendaciones para los países examinados. En algunos países, el UNICEF también apoyó la celebración de amplias consultas nacionales durante la preparación del informe del Estado parte y apoyó a representantes de la sociedad civil y a los propios niños para que expresaran sus opiniones al Gobierno. Además, el UNICEF apoyó la aplicación de recomendaciones clave del Comité y la elaboración de directrices sobre la aplicación del Protocolo Facultativo relativo a la venta de niños, la prostitución infantil y la utilización de niños en la pornografía.

11. En los dos últimos decenios, se han registrado progresos considerables en la promoción de la igualdad de género para la realización de los derechos de todos los niños. Los esfuerzos para hacer frente a los obstáculos relacionados con el género en la educación, la salud, el acceso a los recursos y la protección contra la violencia han contribuido a una mayor igualdad de condiciones para las mujeres y las niñas y han dado lugar a mejores resultados para los niños. El número de niñas que asisten a la escuela y terminan la enseñanza primaria y el primer ciclo de la escuela secundaria

⁵ Colección de Tratados de las Naciones Unidas (<https://treaties.un.org/>), consultado el 1 de abril de 2019.

está en constante aumento. En los diez últimos años, la proporción de mujeres casadas siendo niñas disminuyó un 15 % en todo el mundo, al pasar de una de cada cuatro a aproximadamente una de cada cinco, mientras que la proporción de niñas de 15 a 19 años que han sufrido mutilación y ablación genital femenina se redujo del 43 % al 35 % en los 30 países de los que hay datos representativos sobre la prevalencia de la práctica⁶. Aun así, las desigualdades de género que limitan las posibilidades de las niñas de sobrevivir y prosperar continúan siendo alarmantes, y despojan a las niñas más pobres y más excluidas, en particular, de los derechos y las protecciones que les corresponden.

C. Colaboración con los asociados y movilización de recursos en pro de los niños

12. La asistencia oficial para el desarrollo (AOD) de los 30 miembros del Comité de Asistencia para el Desarrollo de la Organización de Cooperación y Desarrollo Económicos (OCDE) ascendió a 149.300 millones de dólares en 2018, una disminución del 2,7 % en términos reales respecto de 2017. Entre 2017 y 2018, la AOD bilateral a los países menos adelantados disminuyó un 3 % en términos reales, la ayuda destinada a África se redujo un 4 % y la asistencia humanitaria un 8 %. Cinco miembros del Comité, Dinamarca, Luxemburgo, Noruega, el Reino Unido de Gran Bretaña e Irlanda del Norte y Suecia, alcanzaron o superaron la meta del 0,7 %. Dos países donantes que no son miembros del Comité, Turquía y los Emiratos Árabes Unidos, cuya AOD no se contabiliza en el total de la AOD proporcionada al Comité, aportaron el 1,1 % y el 0,95 %, respectivamente, de su ingreso nacional bruto en asistencia para el desarrollo. La AOD sigue siendo una fuente importante de financiación externa para los países menos adelantados. El Comité aboga por que la AOD se utilice estratégicamente para generar inversión privada e ingresos tributarios nacionales en los países pobres a fin de ayudar a alcanzar los Objetivos de Desarrollo Sostenible⁷.

13. Cada año, la Unión Europea destina unos 10.000 millones de euros al desarrollo y la asistencia humanitaria. En 2018, la Unión Europea y el UNICEF, conjuntamente, contribuyeron a proteger y promover los derechos de los niños en más de 80 países de ingresos bajos y medianos, haciendo especial hincapié en la educación, la protección de la infancia, la nutrición y la salud. Durante el septuagésimo tercer período de sesiones de la Asamblea General, la Unión Europea y el UNICEF promovieron la concienciación sobre la violencia de género durante situaciones de emergencia. La Unión Europea también adoptó una nueva política de educación en situaciones de emergencia, con especial atención a los niños y adolescentes, para orientar la labor de sus instituciones y sus Estados miembros en este ámbito. La Unión Europea es el único donante del mundo que destina el 10 % de su asistencia humanitaria a la educación en situaciones de emergencia. En 2018, la Iniciativa Spotlight de la Unión Europea y las Naciones Unidas, lanzada en 2017, dio lugar a las primeras asignaciones de fondos para eliminar la violencia contra las mujeres y las niñas en 2018.

14. Las iniciativas de la Alianza Programática Mundial siguieron fomentando la promoción y la protección de los derechos de los niños, incluida la protección de los niños contra la violencia, la explotación y los abusos. Por ejemplo, el UNICEF sigue proporcionando orientación técnica y apoyo a los 23 países pioneros que participan

⁶ UNICEF, <https://data.unicef.org/topic/child-protection/female-genital-mutilation/>.

⁷ Organización de Cooperación y Desarrollo Económicos (OCDE), "Development aid drops in 2018, especially to neediest countries", se puede consultar en www.oecd.org/newsroom/development-aid-drops-in-2018-especially-to-neediest-countries.htm.

en la Alianza Mundial para Acabar con la Violencia contra los Niños⁸, cuyos miembros se han ampliado desde 2016 para incluir 328 organizaciones.

15. El UNICEF y el Banco Mundial han venido impulsando sus asociaciones estratégicas mediante iniciativas como el Servicio Mundial de Financiamiento en Apoyo de la Iniciativa Todas las Mujeres, Todos los Niños y la iniciativa Identificación para el Desarrollo, que promueven un aumento de los recursos nacionales para inversiones en sistemas de registro civil. El UNICEF sigue desempeñando su función de liderazgo y convocatoria en su calidad de Copresidente del Grupo de Expertos sobre la Identidad Jurídica de las Naciones Unidas para fortalecer la coordinación de una respuesta coherente e integrada de las Naciones Unidas a la cuestión de la identidad jurídica y la programación al respecto.

16. Las entidades de las Naciones Unidas siguieron apoyando la ampliación de las intervenciones de salud de amplia repercusión en 2018, entre ellas el plan de acción mundial en pro de la vida sana y el bienestar para todos (Objetivo de Desarrollo Sostenible 3 y plan de acción mundial), un nuevo marco de coordinación interinstitucional que se lanzó en 2018. El marco es un compromiso asumido por 12 organizaciones mundiales de salud y desarrollo⁹ para acelerar el progreso hacia el logro de las metas de los Objetivos de Desarrollo Sostenible relacionadas con la salud mediante una colaboración más eficaz entre los signatarios. Complementa las estrategias existentes y aprobadas de cada organismo y tiene por objeto apoyar la aplicación mediante la acción colectiva y catalizar nuevos esfuerzos de colaboración, en particular en esferas como la atención primaria de la salud, la innovación digital y el fortalecimiento de los sistemas.

17. La Declaración de Astaná sobre atención primaria de la salud, aprobada en la Conferencia Mundial sobre Atención Primaria de Salud, celebrada en Astaná en octubre de 2018, consolidó un compromiso renovado con el derecho al disfrute del más alto nivel posible de salud sin discriminación. El UNICEF y la OMS están a la vanguardia de la aplicación de una visión de la atención primaria de la salud centrada en satisfacer las necesidades de salud de las personas, abordar los determinantes más amplios de la salud mediante políticas y medidas sobre la base de información en todos los sectores y empoderar a las familias y las comunidades para que actúen como catalizadoras del cambio, como cuidadoras de sí mismas y de otros. Esas ambiciosas transformaciones requerirán la colaboración y la actuación de los jóvenes para que puedan participar plenamente como futuros líderes de los servicios de salud y como proveedores y usuarios de esos servicios.

18. El año 2018 fue decisivo para la Alianza Mundial para la Educación. En febrero, la Alianza Mundial celebró su tercera conferencia sobre financiación, copatrocinada por los Presidentes de Francia y el Senegal. Además de las importantes contribuciones de los asociados para el desarrollo al fondo de la Alianza Mundial, 50 países en

⁸ Los países pioneros se comprometen a cumplir los compromisos públicos de acelerar las medidas para alcanzar la meta 2 del Objetivo de Desarrollo Sostenible 16, en particular mediante un plan de acción de tres a cinco años (véase <http://sdg.iisd.org/news/summit-commits-to-ending-violence-against-children-achieving-sdg-16-2/>).

⁹ Los 12 organismos del plan de acción mundial en pro de la vida sana y el bienestar para todos son: la Alianza Mundial para el Fomento de la Vacunación y la Inmunización; el Servicio Mundial de Financiamiento en Apoyo de la Iniciativa Todas las Mujeres, Todos los Niños; el Fondo Mundial de Lucha contra el sida, la Tuberculosis y la Malaria; el Programa Conjunto de las Naciones Unidas sobre el VIH/SIDA; el Programa de las Naciones Unidas para el Desarrollo; el Fondo de Población de las Naciones Unidas; el UNICEF; el Mecanismo Internacional de Compra de Medicamentos (UNITAID); la Entidad de las Naciones Unidas para la Igualdad de Género y el Empoderamiento de las Mujeres (ONU-Mujeres); el Grupo Banco Mundial; el Programa Mundial de Alimentos y la Organización Mundial de la Salud (OMS).

desarrollo se comprometieron a aumentar el gasto público en educación hasta un total de 110.000 millones de dólares.

D. Seguimiento del progreso

19. A fin de aprovechar el poder de las pruebas para impulsar un cambio positivo en favor de los niños y seguir fortaleciendo el seguimiento de los Objetivos de Desarrollo Sostenible a través de un enfoque centrado en la infancia, el UNICEF ha prestado apoyo a los Gobiernos asociados para que iniciaran la mayor ronda de encuestas de indicadores múltiples por conglomerados (MICS) que se haya realizado hasta la fecha. Como principal fuente de datos basados en encuestas de los hogares sobre los niños, los adolescentes y las mujeres, el programa ha evolucionado constantemente desde su creación en 1995, innovando y armonizándose con las prioridades cambiantes y las nuevas esferas de interés. La sexta ronda está generando datos sobre 33 indicadores de los Objetivos de Desarrollo Sostenible, que representan más de la mitad de los indicadores que se pueden generar mediante las encuestas de hogares. Se prevé que, entre 2018 y 2020, se habrán realizado más de 67 MICS, que arrojarían datos comparables por primera vez en ámbitos clave como las aptitudes de aprendizaje fundamentales, la calidad del agua potable, los efectos de las emergencias y la funcionalidad infantil.

20. En la sexta ronda de MICS se introdujeron varias innovaciones metodológicas, entre ellas: a) “MICS Plus”, una submuestra de encuestados a los que se seguirá por teléfono móvil una vez finalizadas las encuestas a fin de generar resultados longitudinales; b) “MICS Tabulator”, un instrumento de acceso abierto en línea que permitirá a los visitantes sin conocimientos de codificación extraer los resultados de las encuestas, realizar tabulaciones cruzadas y crear una representación visual de todos los microdatos de MICS; y c) “MICS Link”, un conjunto de métodos para ayudar a integrar los datos recogidos con otras fuentes de datos. No obstante, sigue habiendo problemas importantes, como las importantes lagunas en la cobertura de los datos, especialmente en los Estados afectados por conflictos en los que hay problemas para aplicar los métodos actuales de recopilación de datos, así como otras limitaciones relativas a la coordinación entre los organismos, la financiación y la capacidad. El fortalecimiento de los datos administrativos en general y en sectores específicos también forma parte de la estrategia para generar datos útiles para adoptar medidas.

21. Siguen ampliándose los sistemas de recopilación de información en tiempo real y de participación. La plataforma móvil RapidPro, que opera en 32 países a escala como solución de seguimiento en tiempo real, sigue siendo un instrumento útil para ayudar a reducir la mortalidad materna e infantil. En el Pakistán, se empleó RapidPro para apoyar la vacunación de más de 37 millones de niños contra el sarampión y llegar a los niños más vulnerables con servicios de vacunación que salvan vidas. La importancia de desarrollar el ecosistema de datos para la protección de la infancia se refleja en el éxito del sistema de gestión de la información Primero, que ha mejorado la eficiencia y reducido los costos de transacción. Desde su puesta en marcha en 2015, el programa informático Primero se ha utilizado en 21 casos de 16 países, en particular en emergencias complejas como la crisis del ébola en Sierra Leona, la respuesta a los refugiados sirios en Jordania y la respuesta al terremoto y al tsunami en Indonesia. Para 2018, la plataforma informática Primero estaba apoyando a más de 1.100 usuarios de más de 80 organizaciones para gestionar de forma segura y confidencial los datos de unos 40.000 niños vulnerables.

E. Participación y libre expresión de los niños

22. El apoyo a la participación de los niños en la formulación, aplicación, seguimiento y evaluación de programas y políticas constituye un componente esencial de la Agenda 2030. El derecho de los niños a ser escuchados y respetados en los asuntos que les afectan se refleja en varias disposiciones de la Convención sobre los Derechos del Niño, que establece que los niños deben ser participantes activos en su propio desarrollo, y no meros beneficiarios de la protección de los adultos.

23. El UNICEF es el organismo de las Naciones Unidas encargado de apoyar la participación significativa y sistemática de los niños y adolescentes. Esto incluye consultarles sobre políticas y servicios y apoyarles para que influyan en las decisiones y asuntos que les afectan a ellos y a sus comunidades. Esto requiere inversiones para abordar las normas sociales, aplicar leyes y políticas que creen un entorno propicio, desarrollar las aptitudes y capacidades tanto de los adolescentes como de los adultos y crear mecanismos sostenibles y oportunidades de participación. Los Estados Miembros y otros organismos de las Naciones Unidas también apoyan las actividades que alientan a los adolescentes a intervenir en la participación cívica, actividades destinadas a mejorar sus comunidades, escuelas, medio ambiente, aldeas, estados o países. El Perú, por ejemplo, ha creado un consejo consultivo de niñas, niños y adolescentes a fin de ofrecer un espacio para que participen en las políticas que los afectan.

24. En 2018, alrededor de 6 millones de adolescentes de 108 países tomaron parte en iniciativas de participación cívica o las dirigieron mediante programas apoyados por el UNICEF, en colaboración con asociados gubernamentales, frente a solo 2,3 millones en 99 países en 2017. De los participantes, alrededor de 500.000 eran adolescentes en contextos afectados por conflictos o humanitarios en 23 países. Solo en la India, una iniciativa del UNICEF contó con la participación de 4,2 millones de adolescentes en 2018, un enorme aumento impulsado por una estrategia conjunta con el Gobierno para intensificar las iniciativas. Además, el UNICEF, junto con organizaciones de la sociedad civil, organizó una consulta en toda la Unión Europea sobre las prioridades de los jóvenes en la que participaron más de 20.000 adolescentes y jóvenes; los resultados se presentaron en una sesión especial del Parlamento Europeo con motivo del Día Universal del Niño.

III. Avances en las cuatro principales esferas de objetivos de “Un mundo apropiado para los niños”

A. Promover una vida sana

25. A nivel mundial se han logrado progresos sustanciales en la reducción de la mortalidad infantil en los últimos decenios. El número total de muertes de niños menores de 5 años se redujo de 12,6 millones en 1990 a 5,4 millones en 2017. A nivel mundial, la tasa de mortalidad de niños menores de 5 años descendió a 39 muertes por cada 1.000 nacidos vivos en 2017, frente a 93 en 1990, lo que representa una disminución del 58 %¹⁰. Los niños corren el mayor riesgo de muerte en su primer mes de vida, una tasa de 18 muertes por cada 1.000 nacidos vivos, lo que dio lugar a 2,5 millones de muertes de recién nacidos en 2017. Alrededor de 2,6 millones de bebés nacen muertos cada año. Las desigualdades en el acceso a la atención y la mala calidad de los servicios de salud son obstáculos sustanciales para mejorar la supervivencia materna y del recién nacido, así como para reducir la mortinatalidad. Siguen

¹⁰ Grupo Interinstitucional para la Estimación de la Mortalidad en la Niñez, *Levels & Trends in Child Mortality: Report 2018*.

existiendo disparidades regionales: en África Subsahariana, aproximadamente 1 de cada 13 niños muere antes de su quinto cumpleaños, mientras que en los países de ingresos altos del mundo la proporción es de 1 de cada 185. Entre los recién nacidos en África Subsahariana, aproximadamente 1 de cada 37 niños muere en el primer mes, mientras que en los países de ingresos altos del mundo la proporción es de 1 de cada 333.

26. El acceso a personal sanitario especializado durante el parto es fundamental para reducir la mortalidad materna y neonatal y la mortinatalidad durante el parto. En 2018, hubo 27 millones de partos de nacidos vivos en centros de salud en 52 países con una alta carga de morbilidad que aplicaban el plan de acción del UNICEF y la OMS, Todos los Recién Nacidos, que apoya la salud materna y neonatal. El porcentaje de partos de nacidos vivos atendidos por personal sanitario especializado en esos países alcanzó el 76 % entre los países con datos disponibles (2010-2018). Esto representa un logro considerable y un firme compromiso con las madres y los recién nacidos.

27. Para aumentar la supervivencia neonatal, la atención posnatal es una intervención esencial con base empírica, que incluye el examen inmediato del bebé, la lactancia materna en la primera hora después del nacimiento, los cuidados del cordón umbilical y el refuerzo de los mensajes de atención posnatal entre las familias y los cuidadores. Sin embargo, solo el 57 % de las madres y el 33 % de los recién nacidos de todo el mundo recibieron atención posnatal (entre los países con datos de encuestas disponibles, 2010 a 2018).

28. Las adolescentes de las regiones en desarrollo se enfrentan a problemas concretos: cada año, se calcula que 21 millones de niñas de 15 a 19 años quedan embarazadas y que unos 16 millones dan a luz. Se estima que 2 millones de niñas menores de 15 años quedan embarazadas y 2,5 millones de niñas menores de 16 años dan a luz cada año. Solo alrededor del 70 % de los nacidos vivos de madres adolescentes de 15 a 19 años (de países sobre los que se dispone de datos, 2010-2018) fueron atendidos por personal sanitario especializado. A nivel mundial, la mortalidad materna sigue siendo la principal causa de muerte entre las niñas de ese grupo de edad.

29. Existen disparidades en la mortalidad materna en las diferentes regiones y países. Las regiones en desarrollo representan alrededor del 99 % de las muertes maternas a nivel mundial, y solo a África Subsahariana corresponde aproximadamente el 66 %. Las mujeres y las adolescentes están expuestas a riesgos adicionales en contextos humanitarios debido al deterioro de los servicios de salud y al debilitamiento de los sistemas de protección social.

30. Si continúan las tendencias actuales, y más de 50 países no alcanzan la meta del Objetivo de Desarrollo Sostenible sobre la supervivencia del niño, entre 2018 y 2030 morirán alrededor de 56 millones de niños menores de 5 años, la mitad de ellos recién nacidos. A nivel mundial, las enfermedades infecciosas y las complicaciones neonatales son responsables de la gran mayoría de las muertes de niños menores de 5 años. Las estadísticas resultan todavía más deplorables si se tiene en cuenta que las enfermedades que causan la muerte del mayor número de niños son en gran medida prevenibles y tratables con intervenciones de resultados comprobados y eficaces en función de los costos.

31. Las emergencias mundiales están sometiendo a una presión cada vez a mayor a los sistemas de salud y aumentan las desigualdades en los resultados de salud. A nivel mundial, el UNICEF y sus asociados lograron resultados para millones de niños afectados por situaciones de emergencia en 2018: más de 43 millones de personas obtuvieron acceso al agua potable, 3,4 millones de niños recibieron tratamiento por malnutrición aguda grave y 19,6 millones de niños de 6 meses a 15 años fueron vacunados contra el sarampión. En colaboración con la OMS y otros asociados, el

UNICEF se centró en cinco esferas en su respuesta al brote de ébola en la República Democrática del Congo: la comunicación de los riesgos y la participación de la comunidad, la prevención y el control de la infección, la gestión de los casos y la atención psicosocial, la educación y la nutrición. A pesar de la complejidad del contexto y de la inseguridad dentro del país, el UNICEF llegó a 9,6 millones de personas con mensajes de prevención del ébola, y más de 700 centros de salud y 700 escuelas recibieron servicios de agua, saneamiento e higiene. Más de 1.000 niños ingresados en centros de tratamiento del ébola recibieron apoyo psicosocial y nutricional, y los 908 huérfanos y niños separados de sus familias identificados recibieron apoyo psicosocial y atención adecuada, incluidos kits de artículos no alimentarios y asistencia alimentaria.

32. La inmunización sigue siendo una de las intervenciones de salud pública de mayor éxito y rentabilidad. Para prevenir las muertes prematuras y la discapacidad, el UNICEF y sus asociados apoyaron la vacunación de 65,5 millones de niños con tres dosis de la vacuna combinada contra la difteria, la tosferina y el tétanos (que contiene la vacuna pentavalente) en 64 países prioritarios. En entornos humanitarios, el UNICEF ha asegurado la vacunación contra el sarampión de 19,6 millones de niños, el 96 % de los 20 millones previstos.

33. En 2017, el número mundial de niños vacunados, 116,2 millones, fue el más alto jamás registrado. El número de niños y niñas subvacunados disminuyó en más de 1,8 millones entre 2010 y 2017. En 2018, Sudáfrica aumentó su cobertura vacunal de niños menores de 1 año al 90 % en todo el país. Sin embargo, en todo el mundo, 19,9 millones de niños seguían subvacunados en 2017, exponiéndolos a la mortalidad, las enfermedades y la discapacidad que pueden prevenirse con vacunas. La subvacunación se concentra en 64 países prioritarios del UNICEF, con un total de 16,7 millones de niños subvacunados, incluidos países de ingresos medianos en los que la subvacunación se está convirtiendo en un grave problema de salud pública. En 2018, el mundo fue testigo de un alarmante aumento global de brotes de sarampión, incluso en países de ingresos altos y medianos.

34. En 2017, se registraron aproximadamente 219 millones de casos de malaria y 435.000 muertes causadas por la enfermedad en 87 países. Casi las dos terceras partes de las muertes por malaria en todo el mundo corresponden a niños menores de 5 años que viven en África Subsahariana¹¹. Desde 2012, la OMS recomienda administrar quimioprevención contra la malaria estacional a los niños de 3 a 59 meses que viven en zonas de la subregión africana del Sahel donde la transmisión de la malaria estacional es alta. Sin embargo, unos 13 millones de niños que reunían las condiciones para beneficiarse de esa intervención no tuvieron acceso a ella, debido principalmente a la escasez de financiación. Los programas de salud comunitarios pueden reducir en gran medida la mortalidad en la niñez causada por la malaria en los entornos rurales. Mediante el Programa para la Ampliación del Acceso Rápido, por ejemplo, la OMS y sus asociados capacitaron y desplegaron a más de 8.400 trabajadores de la salud comunitarios en zonas de difícil acceso. Se diagnosticaron y trataron más de 8 millones de casos de malaria, neumonía y diarrea entre niños de corta edad en las zonas en las que se ejecutó el Programa para la Ampliación del Acceso Rápido.

35. La Iniciativa Mundial de Erradicación de la Poliomiélitis continuó su labor decisiva, en particular en materia de adquisición y gestión de vacunas, movilización social y comunicación, centrándose estratégicamente en tres países donde la poliomiélitis es endémica, el Afganistán, Nigeria y el Pakistán, así como en ocho países donde se registraron brotes de poliovirus derivados de vacunas en circulación

¹¹ Informe del Director General de la Organización Mundial de la Salud sobre la consolidación de los logros y aceleración de la labor destinada a combatir y erradicar la malaria en los países en desarrollo, en particular en África, para 2030 (A/73/853).

en 2018, Indonesia, Mozambique, el Níger, Nigeria, la República Árabe Siria, la República Democrática del Congo, Papua Nueva Guinea y Somalia.

36. Los niños bien alimentados son más saludables y más resistentes a las enfermedades y tienen más probabilidades de sobrevivir. A medida que crecen, son más capaces de aprender, llegan a ser más productivos y están mejor preparados para participar en la vida de sus comunidades y contribuir a ella. Se estima que el número de niños con retraso del crecimiento en todo el mundo ha descendido de 171 millones en 2010 a 149 millones de niños en 2018; más de un tercio de esos niños con retraso del crecimiento viven en África, donde su número ha aumentado, y más de la mitad viven en Asia. Además, la malnutrición en todas sus formas sigue siendo un problema persistente.

37. En todo el mundo, millones de niños siguen sufriendo carencias de vitaminas y minerales, que pueden dar lugar a problemas de crecimiento, retrasos en el desarrollo cognitivo, debilitamiento del sistema inmunitario, discapacidad y enfermedades e incluso la muerte. El 43 % de los niños en edad preescolar y el 28 % de las mujeres en edad de procrear sufren anemia, a menudo debido a la falta de hierro.

38. En 2018, 49,5 millones de niños menores de 5 años padecían emaciación, y casi 17 millones sufrían emaciación grave, la mayoría en África y Asia. Si bien la emaciación suele asociarse con las situaciones de emergencia, su incidencia sigue siendo elevada en muchos contextos estables. En el otro extremo del espectro, 40 millones de niños menores de 5 años tenían sobrepeso en 2018, frente a 30 millones en 2000.

39. La lactancia materna es no solo una inversión en la mejora de la salud de los niños y las madres, es también una inversión en el desarrollo del capital humano, que puede beneficiar a la economía de un país. En promedio, cada dólar invertido en programas de lactancia materna genera 35 dólares en beneficios económicos. A nivel mundial, solo el 41 % de los niños menores de 6 meses estaban alimentados exclusivamente con leche materna en 2018.

40. En los países de ingresos bajos y medianos, aproximadamente la mitad de los niños de 6 a 23 meses reciben alimentos con suficiente frecuencia y solo el 29 % cumplen el requisito mínimo de diversidad de la dieta. El 18 % de los niños reciben una dieta mínima aceptable, que se refiere a cumplir los niveles mínimos tanto de comidas como de diversidad de la dieta.

41. En el caso de las mujeres en edad de procrear, el enriquecimiento de cereales consumidos tan frecuentemente como la harina de trigo, la harina de maíz y el arroz es un medio importante para prevenir los defectos de nacimiento y la anemia. Según las estimaciones más recientes, 82 países contaban con leyes que obligaban a enriquecer al menos un tipo de cereal molido industrialmente¹². En el caso de los niños de corta edad, el enriquecimiento casero utilizando micronutrientes en polvo es un enfoque más específico que actualmente llega a más de 16,6 millones de niños en 59 países de todo el mundo.

42. Las metas asociadas con el Objetivo de Desarrollo Sostenible 6 en relación con el acceso universal al agua potable, el saneamiento y la higiene hacen hincapié en la accesibilidad, la sostenibilidad y la calidad y, por tanto, son ambiciosas, dados los desafíos para la movilización de recursos y la situación en que se encuentran muchos países. Más de 18 millones de personas obtuvieron acceso a servicios de agua potable en 2018 gracias a programas que reciben apoyo solo del UNICEF, y el 62 % obtuvo

¹² Food Fortification Initiative, “Global Progress of Industrially Milled Cereal Grain Fortification [legislation]”, mapa mundial disponible en: www.ffinetwork.org/global_progress.

acceso a servicios de agua a largo plazo¹³. La prestación sostenible de servicios de abastecimiento de agua y saneamiento requerirá un cambio transformador de los factores estructurales e institucionales y el fortalecimiento de las funciones de gobernanza del sector a nivel nacional y subnacional.

43. Las campañas patrocinadas por los Gobiernos para eliminar la defecación al aire libre están yendo más allá de las comunidades individuales y declaran distritos enteros, municipios e incluso provincias o estados libres de defecación al aire libre. En 2018, casi 11 millones de personas obtuvieron acceso a servicios básicos de saneamiento mediante programas que reciben apoyo del UNICEF. El seguimiento de los Objetivos de Desarrollo Sostenible ha revelado que una tercera parte de las escuelas primarias del mundo carecen de instalaciones básicas de agua, saneamiento e higiene, con consecuencias especialmente perjudiciales para las niñas. Si bien los comportamientos higiénicos han mejorado, es necesario aumentar la proporción de personas que disponen de instalaciones para lavarse las manos con agua y jabón en sus hogares. Según datos de la OMS y el UNICEF, uno de cada cuatro centros de salud carece de servicios básicos de abastecimiento de agua y uno de cada cinco no tiene servicios de saneamiento¹⁴. A nivel mundial, uno de cada seis carece de servicios de higiene, lo que significa que carece de instalaciones para lavarse las manos donde los pacientes reciben atención y de agua y jabón en los cuartos de baño. En marzo de 2018 el Secretario General hizo un llamamiento mundial en pro de la acción para el agua, el saneamiento y la higiene en todos los centros de atención de la salud. Desde entonces, la OMS y el UNICEF han establecido un conjunto de metas mundiales encaminadas a lograr servicios universales de agua, saneamiento e higiene en los centros de salud para 2030, y por primera vez, publicaron estimaciones mundiales. Con el apoyo de más de 35 asociados, la OMS y el UNICEF están dirigiendo las actividades mundiales para prestar apoyo técnico, generar e intercambiar pruebas y conocimientos y galvanizar a los asociados para que asuman compromisos y actúen.

44. En el ámbito humanitario, el UNICEF hizo posible que más de 43 millones de personas en 69 países tuvieran acceso al agua potable y que más de 13 millones de personas en 46 países pudieran acceder a instalaciones de saneamiento en 2018. Cerca de 4,4 millones de niños se beneficiaron de instalaciones de agua, saneamiento e higiene adecuadas en función del género y de actividades de promoción de la higiene en las escuelas o en espacios docentes provisionales en las situaciones humanitarias.

45. En 2018, en su 61º período de sesiones, la Comisión de Estupefacientes, en su resolución 61/9 relativa a la protección de los niños del problema de las drogas ilícitas, exhortó a los Estados Miembros a que adoptasen medidas eficaces para impedir el uso indebido de drogas ilícitas por los niños. La Oficina de las Naciones Unidas contra la Droga y el Delito (UNODC) ha apoyado a los Estados Miembros con iniciativas para promover estilos de vida sanos entre los niños, en particular a través de una asociación con la Fundación de la Asociación Internacional de Clubes de Leones para prevenir el consumo de sustancias y los comportamientos disruptivos en el sector de la educación, que llegaron a más de 15.000 jóvenes en Bosnia y Herzegovina, Croacia, El Salvador, Guatemala, Macedonia del Norte, Montenegro y Serbia.

B. Acceso a una educación de calidad

46. El Objetivo de Desarrollo Sostenible 4 se refiere a garantizar una educación inclusiva y equitativa de calidad y promover oportunidades de aprendizaje permanente para todos. Representa el compromiso de llegar a los niños más

¹³ Programa Conjunto de Monitoreo de la OMS y el UNICEF, *Progress on Drinking Water, Sanitation and Hygiene: 2017 Update and SDG Baselines*, 2017.

¹⁴ OMS-UNICEF: www.washinhc.org/about/.

vulnerables, coloca el aprendizaje en el centro del éxito y tiene por objeto alcanzar las ambiciosas metas relacionadas con la enseñanza primaria universal y el aumento del acceso a la enseñanza preescolar y secundaria. La comunidad educativa mundial reconoce que se han realizado progresos desde 2015, pero ha observado que el mundo está lejos de alcanzar el Objetivo 4 para 2030, especialmente en lo que respecta al aprendizaje y la adquisición de al menos competencias básicas por parte de todos, al tiempo que se enfrenta a un déficit de financiación.

47. Hay más niños en la escuela que nunca, más de 1.500 millones en la educación preescolar, primaria y secundaria¹⁵. Para 2018, la mayoría de los países del mundo (73 %) habían aprobado leyes que obligaban a cursar nueve años de enseñanza primaria y secundaria¹⁶. Sin embargo, en solo el 22 % de los países es obligatorio por lo menos un año de educación preescolar, lo que significa que en muchos países los niños comienzan la escolarización oficial sin una preparación adecuada.

48. El mundo en su conjunto ha alcanzado el objetivo de la paridad entre los sexos en todos los niveles educativos, excepto en la educación terciaria. Sin embargo, esto no es cierto para todas las regiones, grupos de países según los ingresos o países individuales. Solo el 66 % de los países han logrado la paridad de género en la enseñanza primaria, el 45 % lo ha logrado en la enseñanza secundaria y el 25 % en la enseñanza secundaria superior.

49. A pesar de los progresos, todavía queda mucho por hacer. A nivel mundial, 6 de cada 10 niños y adolescentes no están alcanzando niveles mínimos de competencia en lectura y matemáticas. El total, 617 millones, incluye más de 387 millones de niños en edad de asistir a la escuela primaria (entre 6 y 11 años) y 230 millones de adolescentes en edad de asistir a la escuela secundaria inferior (entre 12 y 14 años). Esto significa que más de la mitad (56 %) de todos los niños serán incapaces de leer o realizar cálculos matemáticos básicos con competencia para el momento que tengan la edad para completar la educación primaria¹⁷.

50. Más de 124 millones de niños de edades correspondientes a la enseñanza primaria y secundaria de primer ciclo no están escolarizados en todo el mundo. Esa cifra asciende a unos 262 millones de niños cuando se incluye a los que han alcanzado la edad de la enseñanza secundaria superior¹⁸.

51. El desarrollo de aptitudes comienza desde la primera infancia, pero la mitad de los niños de todo el mundo en edad preescolar, al menos 175 millones, ya están perdiendo una oportunidad decisiva para desarrollar las aptitudes que necesitarán para apoyar toda una vida de aprendizaje¹⁹. Al ritmo actual, para 2030, más de la mitad de los 2.000 millones de niños del mundo no podrán completar la educación secundaria para obtener las aptitudes que necesitarán para tener éxito en la vida, la escuela y el trabajo²⁰. La tasa mundial de personas de 15 a 24 años que no cursan estudios ni están trabajando es del 22 %. La tasa es del 34 % para las mujeres y del 10 % para los

¹⁵ Instituto de Estadística de la UNESCO, base de datos en línea, consultada en abril de 2019.

¹⁶ UNESCO, *Informe de Seguimiento de la Educación en el Mundo, 2019. Migración, desplazamiento y educación: construyendo puentes, no muros*, París, 2018.

¹⁷ Instituto de Estadística de la UNESCO, ficha informativa núm. 46, <http://uis.unesco.org/sites/default/files/documents/fs46-more-than-half-children-not-learning-2017-sp.pdf>.

¹⁸ Instituto de Estadística de la UNESCO, “New Education Data for SDG 4 and More”, 26 de septiembre de 2018 (<http://uis.unesco.org/en/news/new-education-data-sdg-4-and-more>).

¹⁹ UNICEF, *Un mundo listo para aprender; Dar prioridad a la educación de calidad en la primera infancia*, 2019.

²⁰ Comisión Internacional sobre la Financiación de las Oportunidades de Educación Mundial (Comisión de Educación), *La generación del aprendizaje*, 2017.

hombres, lo que refleja la menor participación de las mujeres en el mercado laboral debido a los papeles de género en el cuidado infantil y el trabajo doméstico²¹.

52. La alfabetización básica también debería incluir formación sobre seguridad en línea y campañas educativas para concienciar a los niños sobre los riesgos en línea y la posibilidad de que se conviertan en víctimas de la violencia y la explotación sexual en línea. Para maximizar las oportunidades y reducir al mínimo los riesgos de los niños en un mundo cada vez más digitalizado, la UNODC ha seguido produciendo y difundiendo instrumentos educativos para niños y educadores sobre la seguridad en línea y la ciberdelincuencia, llegando a más de 35.000 niños en países como China, El Salvador, Guatemala, Kirguistán, México, Túnez y Uzbekistán.

53. Los niños con discapacidad se encuentran entre los más marginados en lo que respecta al acceso a la educación. No hay datos internacionalmente comparables debido en parte a la falta de recopilación de datos y de definiciones comunes sobre el desglose. Sin embargo, las MICS sobre la funcionalidad de los niños son un importante paso adelante en la captura de información amplia sobre los niños que tienen una participación limitada en la educación o corren el riesgo de padecerla²². La aplicación de políticas de educación inclusiva, que incluyen disposiciones sobre el uso de tecnologías de la información y la comunicación accesibles en la educación, ayudará a garantizar que los niños con discapacidad tengan igualdad de acceso a las oportunidades de aprendizaje.

54. El acceso a las tecnologías digitales ayudará a preparar a los niños para los trabajos del futuro y les proporcionará las competencias que necesitan los jóvenes. El Proyecto Connect, una alianza en la que participan el UNICEF, Gobiernos, operadores de redes móviles y empresas de tecnología, ha reunido datos sobre más de 500.000 escuelas de todo el mundo, que muestran su conexión a Internet en tiempo real. El contenido educativo también debería elaborarse con una comprensión de las aptitudes que necesitan los niños para prosperar en la rápida sociedad de la información del siglo XXI.

55. El Objetivo de Desarrollo Sostenible 4 no se alcanzará en todo el mundo sin una mayor inversión en la educación e intervención en los contextos humanitarios. En 2018, UNICEF llegó a 6,9 millones de niños en situaciones humanitarias con educación formal o no formal, entre ellos 560.000 niños en Sudán del Sur y 1,2 millones de niños refugiados sirios que vivían en Egipto, el Iraq, Jordania, el Líbano y Turquía.

C. Necesidad de proteger a los niños de los malos tratos, la explotación y la violencia

56. La proclamación a nivel ministerial sobre la violencia contra los niños, aprobada en la innovadora Cumbre de Soluciones Globales de 2018, aumentó la atención sobre la agenda de prevención de la violencia. En 2018, el UNICEF prestó apoyo a las iniciativas de 134 países para llegar a niños afectados por la violencia con servicios de prevención y respuesta, que incluían planes de acción y políticas nacionales para prevenir la explotación y los abusos sexuales de los niños y darles respuesta. Se brindaron programas sobre atención parental a más de 2 millones de madres, padres y cuidadores en 75 países. Se estableció una alianza entre Eliminación de la Violencia, la Organización de las Naciones Unidas para la Educación, la Ciencia y la Cultura (UNESCO), el UNICEF, el Departamento de Desarrollo Internacional del Reino

²¹ Organización Internacional del Trabajo, *Global Employment Trends for Youth 2017: Paths to a better working future*, Ginebra, 2017.

²² UNESCO, *Informe de Seguimiento de la Educación en el Mundo 2019: Migración, desplazamiento y educación: construyendo puentes, no muros*, París, 2018.

Unido y la Iniciativa de las Naciones Unidas para la Educación de las Niñas, a fin de poner fin a la violencia en todas las escuelas para 2024. Se lograron importantes avances para integrar mejor los enfoques multisectoriales a fin de hacer frente a la violencia contra los niños, atendándose a unos 2,3 millones de niños y niñas que habían sido víctimas de la violencia en 112 países con servicios de salud, trabajo social, justicia y aplicación de la ley.

57. En 2018, el UNICEF publicó un análisis que revelaba que se habían evitado 25 millones de matrimonios infantiles debido a los progresos realizados en el último decenio, impulsados en gran medida por un marcado descenso de los matrimonios infantiles en Asia Meridional; de casi el 50 % al 30 % de las mujeres de 20 a 24 años casadas por primera vez antes de cumplir 18 años. El Programa Mundial para Acelerar las Medidas Encaminadas a Poner Fin al Matrimonio Infantil, del Fondo de Población de las Naciones Unidas (UNFPA) y el UNICEF, proporcionó a 3 millones de niñas adolescentes de 10 a 19 años de edad intervenciones de prevención y cuidados para abordar el matrimonio infantil en 2018. Sobre la base de la campaña de la Unión Africana para poner fin al matrimonio infantil, la Entidad de las Naciones Unidas para la Igualdad de Género y el Empoderamiento de las Mujeres (ONU-Mujeres) finalizó su estudio analítico multinacional sobre las leyes, las políticas, las intervenciones y las prácticas culturales relativas al matrimonio infantil en África y celebró un diálogo sobre políticas para apoyar la implementación de la Agenda 2030 a este respecto en 2018.

58. El Programa Conjunto del UNFPA y el UNICEF para Eliminar la Mutilación Genital Femenina llegó a casi 100.000 niñas y mujeres con servicios de prevención y protección, y casi 7 millones de personas participaron en plataformas de educación, comunicación y movilización social para promover la eliminación de la práctica. El éxito de la programación de ambas organizaciones dio lugar a compromisos de recursos por parte de seis nuevos donantes, entre ellos un primer donante del sector privado.

59. Un ejemplo de iniciativas nacionales para proteger a los niños es el establecimiento de comités de protección de la infancia para detectar y denunciar la violencia contra los niños en un total de 96 localidades de Côte d'Ivoire. En agosto de 2018, México publicó su programa nacional de protección de niñas, niños y adolescentes, en colaboración con el sector privado, el mundo académico, la sociedad civil y organizaciones internacionales, en el que se detallan objetivos y estrategias específicos para garantizar el bienestar de los niños y los adolescentes. En Sierra Leona, ONU-Mujeres promovió campañas de promoción, concienciación y capacitación en sensibilización en colaboración con organizaciones de la sociedad civil, el Gobierno, organizaciones internacionales y otros asociados para crear conciencia sobre la violencia sexual contra las niñas. Sin embargo, a pesar de los avances logrados, en 2018 cientos de millones de niños sufrieron como resultado de prácticas nocivas, violencia o explotación. De hecho, cada año alrededor de 12 millones de niñas en todo el mundo se casan en la infancia, y es probable que más de 150 millones más se casen para 2030, a menos que el progreso se acelere drásticamente.

60. La vigilancia continua para la publicación del Informe Mundial sobre la Trata de Personas de la UNODC muestra que los niños siguen siendo un objetivo de los traficantes y que el 30 % de todas las víctimas detectadas en todo el mundo en el período 2016-2017 eran niños, en su mayoría niñas. En respuesta, la UNODC ha prestado asistencia técnica destinada específicamente a fortalecer la capacidad de los Estados Miembros para proteger a los niños de todas las formas de trata de personas. En 2018, casi 1,7 millones de niños en tránsito recibieron servicios de protección a través de programas que reciben apoyo del UNICEF en 48 países, casi el doble de los que los recibieron en 2017. En colaboración con la Oficina del Alto Comisionado de

las Naciones Unidas para los Refugiados, la Liga de los Estados Árabes ha elaborado una estrategia para la protección de los niños refugiados y desplazados en los países árabes que aborda cuestiones importantes, como los principios básicos para la protección de los niños refugiados.

61. Durante el período del que se informa, se hizo mayor hincapié en la ampliación de las actividades y las inversiones para fortalecer los sistemas de protección de la infancia, y en particular el papel de los trabajadores sociales. El número de países que comunicaron medidas y progresos aumentó de 114 en 2017 a 132 en 2018, incluido un compromiso por primera vez con otros 17 países para apoyar el fortalecimiento de los trabajadores sociales, y los mayores progresos se realizaron en la esfera del fortalecimiento del marco normativo.

62. En 2018, los esfuerzos concertados reforzaron el alcance, el impacto y la sostenibilidad de las intervenciones humanitarias. Durante 2018, más de 1 millón de mujeres, niñas y niños recibieron capacitación para mitigar, prevenir y responder a los riesgos de la violencia de género, mientras que 3,6 millones de niños y adolescentes recibieron apoyo psicosocial y de salud mental a nivel de la comunidad, incluido el acceso a espacios apropiados para los niños. Más de 3,7 millones de niños de 18 países recibieron educación sobre el peligro de las minas terrestres y los restos explosivos de guerra con mensajes que salvan vidas. En 2018, el UNICEF y sus asociados registraron a más de 113.000 niños no acompañados y separados en situaciones humanitarias en 43 países de todo el mundo. Más del 61 % de los niños no acompañados y separados inscritos en los servicios de localización y reunificación familiar se reunieron con sus familias o recibieron atención basada en la familia o servicios alternativos apropiados. Con el apoyo del UNICEF, 13.643 niños de 16 países de cinco regiones fueron liberados de fuerzas y grupos armados durante 2018, y 13.516 recibieron atención y servicios, de los cuales 9.346 (68 %) se reintegraron con sus familias.

63. Las Naciones Unidas intensificaron sus esfuerzos para galvanizar la acción colectiva de protección contra la explotación y los abusos sexuales en situaciones humanitarias. En 16 oficinas en los países, el UNICEF trabajó con sus asociados en la ejecución de programas que tienen en cuenta las necesidades de los niños y de los supervivientes en entornos de alto riesgo, trazando el curso de programas de protección acelerada contra la explotación y los abusos sexuales en todos los países con planes de respuesta humanitaria y planes de respuesta para los refugiados.

64. En 2018, 71 países proporcionaron asistencia a niños y niñas en contacto con la justicia y los órganos administrativos para mejorar su acceso a los servicios de justicia. En al menos 65 países, el UNICEF apoyó el desarrollo de la capacidad de los profesionales de la justicia, de los cuales el 44 % recibieron certificación para tratar con menores delincuentes y el 59 % con niños víctimas. En 2018, el apoyo del UNICEF a las autoridades nacionales de registro civil se tradujo en más de 16 millones de nacimientos registrados en 49 países y la expedición de partidas de nacimiento a más de 13 millones de niños en 41 países.

65. El ciberacoso puede causar daños profundos y tener consecuencias para la salud mental, ya que puede llegar rápidamente a un público amplio y puede permanecer indefinidamente en línea, siguiendo virtualmente a sus víctimas en línea de por vida. Las víctimas del ciberacoso son más propensas a consumir alcohol y drogas y a faltar a la escuela que los estudiantes que no han sido víctimas. También son más propensas a recibir malas calificaciones y a experimentar baja autoestima y problemas de salud. En situaciones extremas, el ciberacoso ha conducido al suicidio. Según datos de la UNESCO sobre la prevalencia del ciberacoso en los países de ingresos altos, la proporción de niños y adolescentes afectados por el ciberacoso oscila entre el 5 % y el 21 %, y las niñas parecen tener más probabilidades de sufrirlo que los niños.

D. Lucha contra el VIH y el sida

66. La ampliación de la prevención de la transmisión maternoinfantil del VIH es uno de los grandes logros en materia de salud pública de los últimos tiempos, gracias al cual se han evitado 1,8 millones de nuevas infecciones por el VIH en niños menores de 15 años desde 2000. En 2017 (último año del que se dispone de datos), el 80 % de las mujeres embarazadas que viven con el VIH en todo el mundo recibieron terapia antirretrovírica para mantenerlas vivas y saludables y evitar que transmitieran el virus a sus hijos. En 2018, Malasia recibió de la OMS un certificado que acreditaba que habían eliminado la transmisión maternoinfantil del VIH. En el momento de redactar el presente informe, un total de 11 países y territorios habían recibido el certificado²³. Sudáfrica redujo la transmisión maternoinfantil del VIH a las seis semanas después del parto del 8 % en 2008 al 1,4 % en 2017. A nivel mundial, en 2017 se produjeron 180.000 nuevas infecciones en niños menores de 4 años, una reducción del 35 % desde 2010 y del 3 % desde 2016.

67. A pesar de los notables progresos en la prevención de la transmisión vertical del VIH, se estima que en 2017 1,2 millones de niños menores de 9 años vivían con el virus²⁴. El diagnóstico y la iniciación de la terapia antirretrovírica oportunos pueden hacer que esos niños sobrevivan y prosperen para alcanzar su pleno potencial como adolescentes y adultos. Sin embargo, el diagnóstico sigue siendo tardío y en la actualidad esa terapia se administra solo a la mitad de las personas que lo necesitan, con regímenes y formulaciones que no son óptimos. A nivel mundial, en 2017, el 59 % de los adultos que vivían con el VIH recibieron terapia antirretrovírica, frente a solo el 52 % de los niños, un ligero aumento respecto a la cobertura del 49 % de los niños en 2016. De las regiones sobre las que se dispone de datos sobre 2017, Asia Meridional tenía el mayor porcentaje de niños que recibían terapia antirretrovírica (73 %), seguida del Oriente Medio y África del Norte (71 %) y Asia Oriental y el Pacífico (68 %). Entre los principales obstáculos figuraban el acceso limitado a las pruebas de detección del VIH para los lactantes y la insuficiente expansión de puntos de acceso a tratamiento pediátrico.

68. A nivel mundial, los avances en la prevención de nuevas infecciones por el VIH han sido lentos entre los adolescentes, en particular las adolescentes y las mujeres jóvenes. El número de nuevas infecciones por el VIH entre adolescentes de 15 a 19 años en 2017 fue solo un 17 % inferior al de 2010, frente a una disminución del 35 % en los niños menores de 5 años durante el mismo período. En adultos mayores de 15 años, el 36 % de los 1,6 millones de nuevas infecciones notificadas se produjeron en personas de 15 a 24 años: 250.000 en personas de 15 a 19 años; y 330.000 en personas de 20 a 24 años. Las adolescentes y las mujeres jóvenes de 15 a 24 años sumaban 340.000 de las nuevas infecciones en adultos, y las adolescentes representaron el 66 % de las nuevas infecciones entre las personas de 15 a 19 años.

69. En 2017, había todavía más de 12 millones de niños que habían perdido a uno o ambos progenitores a causa del sida. Sin embargo, se han hecho progresos importantes en la mitigación de las consecuencias económicas y sociales del VIH y el sida en los niños y las familias durante el último decenio. Las evaluaciones de los programas nacionales de protección social han documentado que la protección social, en particular las transferencias en efectivo, contribuye a mejorar el acceso a la salud, la educación y la nutrición, a fortalecer las redes sociales, a aumentar el acceso al

²³ Los países y territorios son: Anguila, Antigua y Barbuda, Armenia, Belarús, Bermuda, Cuba, Islas Caimán, Malasia, Montserrat, Saint Kitts y Nevis y Tailandia.

²⁴ UNICEF, "Children, HIV and AIDS: Global Snapshot", diciembre de 2018 (<https://data.unicef.org/resources/children-hiv-and-aids-global-and-regional-snapshots/>).

tratamiento y la prevención del VIH y el sida y a reducir la vulnerabilidad y la adopción de conductas de riesgo por parte de los adolescentes.

70. La situación actual de la respuesta al VIH exige soluciones innovadoras. Por ejemplo, los pioneros en la adopción de las tecnologías de diagnóstico del VIH en el punto de atención en África Oriental y Meridional han demostrado que, en comparación con los laboratorios convencionales, las plataformas en el punto de atención pueden reducir el tiempo necesario para obtener resultados, aumentar considerablemente las tasas de inicio de la terapia antirretrovírica en los niños y reducir las pérdidas de pacientes durante el seguimiento. Según estudios piloto sobre el punto de atención, los resultados sobre el VIH en lactantes obtenidos el mismo día de la prueba han confirmado una vinculación temprana y mejorada con el tratamiento, lo que ha permitido evitar el nivel máximo de mortalidad inicial asociado con el VIH entre los 2 y 3 meses de edad en lactantes infectados por el VIH. Malawi, Mozambique y Zimbabwe, pioneros en esas tecnologías de diagnóstico del VIH en el punto de atención, también están haciendo pruebas piloto sobre la integración de las pruebas del VIH y la tuberculosis, utilizando plataformas del punto de atención capaces de multiplexación. En Filipinas, la Ley de política sobre el VIH y el sida de 2018 ampliará el acceso a estrategias sobre el VIH con base empírica y facilitará el acceso a pruebas guiadas del VIH, especialmente para los niños en riesgo de contraer el VIH.

71. El aumento de los conocimientos sobre el VIH es una estrategia clave para prevenir su transmisión. ONU-Mujeres ha apoyado campañas de concienciación, asesoramiento entre pares, concursos y formación profesional para más de 21.000 jóvenes y adolescentes en el Camerún, Jamaica, Kenya, Liberia, Mozambique, la República Centroafricana, la República Democrática del Congo y Uganda. La organización también ha proporcionado espacios seguros para debates abiertos sobre temas que antes eran tabúes, como la prevención del VIH, para más de 17.000 mujeres rohinyá, incluidas adolescentes, en Bangladesh. ONU-Mujeres ha apoyado programas de creación de capacidad para funcionarios de organismos nacionales de coordinación del sida en China, Etiopía, Indonesia, Malawi, la República Unida de Tanzania, Uganda, Ucrania, Viet Nam y Zimbabwe para integrar la igualdad entre los géneros en las estrategias nacionales y los marcos de vigilancia sobre el VIH.

IV. Formas de avanzar

72. Durante el período 2002-2018, nacieron y crecieron en todo el mundo millones de niños con mayores probabilidades de disfrutar de una vida sana y de hacer realidad su potencial. Sin embargo, la pobreza, la discriminación, los desastres, la violencia y los conflictos arrebataron a otros millones de niños la posibilidad de gozar de esos mismos derechos. A pesar de los avances logrados en la supervivencia infantil, sigue habiendo bolsas de pobreza extrema incluso en los países ricos, y los niños son una parte desproporcionada de los pobres. Las emergencias humanitarias, la fragilidad, la inestabilidad y los desplazamientos siguen representando una amenaza para los derechos del niño. Las desigualdades de género entre mujeres y hombres siguen obstaculizando el acceso equitativo de las mujeres a los servicios y recursos y las cargan con la responsabilidad de prestar cuidados, perpetuando así la transferencia intergeneracional de normas y prácticas de género desiguales y de resultados desiguales en materia de género para las niñas y los niños. Abordar la igualdad de género es una manera fundamental de lograr todos los resultados de desarrollo para los niños.

73. Tomando nota de las sinergias entre la realización de los derechos del niño y la aplicación satisfactoria de los Objetivos de Desarrollo Sostenible, se recomienda, para que lo consideren los Estados Miembros, que el presente informe anual sobre el seguimiento de los resultados del período extraordinario de sesiones de la Asamblea General sobre la infancia se publique a partir de ahora como informe bienal, dirigido tanto a la Asamblea General como al Consejo Económico y Social, sobre la infancia y los Objetivos de Desarrollo Sostenible. Un informe bienal permitirá disponer de tiempo suficiente para introducir cambios detectables en los datos sobre los resultados, proporcionando así una actualización más completa sobre los progresos realizados en la consecución de los Objetivos relacionados con la infancia. También se recomienda que el informe se considere una aportación al proceso de seguimiento y examen de los Objetivos de Desarrollo Sostenible que se lleva a cabo durante el foro político de alto nivel sobre el desarrollo sostenible bajo los auspicios del Consejo Económico y Social, y de conformidad con el párrafo 17 de la declaración ministerial del foro político de alto nivel de 2018. El informe lo redactaría el UNICEF, en colaboración con los órganos pertinentes de las Naciones Unidas.
