

**Генеральная Ассамблея**

Distr.: General
26 July 2019
Russian
Original: English

Семьдесят четвертая сессия
Пункт 24 предварительной повестки дня*
Сельскохозяйственное развитие,
продовольственная безопасность и питание

**Сельскохозяйственное развитие, продовольственная
безопасность и питание****Доклад Генерального секретаря***Резюме*

В настоящем докладе освещается чрезвычайно важное значение подхода, основанного на устойчивых продовольственных системах, в искоренении нищеты, голода и всех форм ненадлежащего питания, поощрении устойчивого производства и потребления, решении проблем урбанизации, обеспечении рабочими местами молодого контингента трудовых ресурсов и уменьшении воздействия продовольственных систем на биоразнообразие, природные ресурсы и климат. Содействие созданию продовольственных систем, являющихся всеобъемлющими, ориентированными на обеспечение питания, устойчивыми, экологически безопасными и климатически благоприятными и жизнестойкими, является задачей, требующей принятия мер в рамках реализации всей Повестки дня в области устойчивого развития на период до 2030 года.

В докладе особое внимание уделяется замедлению или обращению вспять прогресса в достижении цели 2 в области устойчивого развития и связанных с ней целей и вводится определение продовольственных систем, которое выходит за рамки производственно-сбытовых цепочек и охватывает продовольственную среду, определяющую деятельность всех участников. Подход с точки зрения продовольственных систем применяется в целях выявления основных проблем в содействии улучшению качества питания и внедрению здорового рациона питания, придании продовольственным системам более всеобъемлющего характера, повышении устойчивости путем сокращения продовольственных потерь и повышении сопротивляемости изменению климата. В докладе также содержатся обновленные сведения о важных партнерских инициативах, направленных на обеспечение возможностей для принятия более эффективных коллективных мер и мобилизацию средств осуществления в целях совершенствования продовольственных систем.

* A/74/150.



I. Введение

1. В своей резолюции [73/253](#) о сельскохозяйственном развитии, продовольственной безопасности и питании Генеральная Ассамблея просила Генерального секретаря представить Ассамблее на ее семьдесят четвертой сессии доклад об осуществлении этой резолюции и призвала соответствующие организации системы Организации Объединенных Наций обеспечить в рамках их мандатов и имеющихся ресурсов, чтобы при ее осуществлении ни один человек и ни одна страна не были обделены вниманием.

2. В настоящем докладе приведены информация и ежегодно обновляемые данные о предпринимаемых в рамках Повестки дня в области устойчивого развития на период до 2030 года глобальных усилиях в интересах достижения согласованных на международном уровне целей в области сельскохозяйственного развития, продовольственной безопасности и питания, включая материалы Продовольственной и сельскохозяйственной организации Объединенных Наций (ФАО), Всемирной продовольственной программы (ВПП), Международного фонда сельскохозяйственного развития (МФСР), Группы экспертов высокого уровня Комитета по всемирной продовольственной безопасности, Международного агентства по атомной энергии, Всемирной торговой организации, секретариата Конвенции Организации Объединенных Наций по борьбе с опустыниванием, Детского фонда Организации Объединенных Наций (ЮНИСЕФ), Программы Организации Объединенных Наций по населенным пунктам (ООН-Хабитат), Экономической и социальной комиссии для Западной Азии, Постоянного комитета по проблемам питания и Всемирного движения за улучшение качества питания. При составлении доклада использовались также материалы, подготовленные для политического форума высокого уровня по устойчивому развитию, и другие источники, включая материалы Департамента по экономическим и социальным вопросам.

II. Общий обзор

3. В Повестке дня в области устойчивого развития на период до 2030 года вопрос искоренения нищеты и голода отнесен к числу основных приоритетов, а устойчивое сельское хозяйство и устойчивые продовольственные системы определены в качестве важнейших движущих факторов устойчивого развития. Последние данные свидетельствуют о том, что по ряду показателей мир пока не добился надлежащих темпов в своих усилиях по достижению цели 2 в области устойчивого развития (ликвидация голода) и других задач, связанных с сельским хозяйством, продовольственной безопасностью и питанием. Основными причинами потери динамики являются конфликты и затяжные кризисы, однако не меньшую роль в этом играют и слабые политические меры реагирования в тех регионах, где в наибольшей степени необходимо проведение политики всеобъемлющих радикальных преобразований. Цель 2, в силу своей взаимосвязи с другими целями Повестки дня на период до 2030 года, требует применения комплексных межсекторальных мер для содействия обеспечению более динамичного, всеобъемлющего и устойчивого развития продовольственных систем. В частности, особое внимание в ней уделяется той крайне важной роли, которую способны играть инвестиции, технологии и партнерства в интересах мелких производителей продовольствия и с их участием в ускорении ликвидации крайней нищеты, голода и ненадлежащего питания, а также в сокращении негативного воздействия продовольственных систем на природные ресурсы, в том числе на биоразнообразие, и на климат.

4. В настоящем докладе содержится основанный на имеющихся данных анализ прогресса в реализации задач, поставленных в рамках цели 2 в области устойчивого развития, и связанных с ней целей. Преодоление трудностей, обусловленных всесторонним характером цели 2, представляет собой сложный процесс балансирования в рамках достижения ряда конкурирующих целей, таких как обеспечение снабжения продовольствием в достаточном объеме, с тем чтобы прокормить 10 миллиардов человек к 2050 году¹; обеспечение постоянной занятости для 28 процентов населения, прямо или косвенно занятых в сельскохозяйственном секторе; сокращение на 25 процентов общемирового объема выбросов парниковых газов, связанных с сельским хозяйством²; сокращение на 70 процентов общемирового объема водозабора, связанного с сельским хозяйством³; и защита земель и почв, используемых для возделывания сельскохозяйственных культур и выпаса скота, на долю которых приходится 37 процентов всей поверхности суши на нашей планете⁴.

5. Для понимания того, как различные задачи сочетаются друг с другом, а также определения возможности для достижения синергического эффекта и оценки альтернативных вариантов в реализации целей требуется всеобъемлющее видение. Для обеспечения такого видения основное внимание в докладе уделяется продовольственным системам в целях реализации ориентированного на развитие подхода к искоренению нищеты и голода и улучшению качества питания и продовольственной безопасности при одновременном содействии устойчивому ведению сельского хозяйства и защите биоразнообразия. В этом контексте термин «продовольственные системы» имеет широкое определение, охватывающее производство, потребление и устойчивость, с особым акцентом на чрезвычайно важной роли, продовольственной среде в обеспечении информации, ресурсов, стратегий, нормативных положений и стимулов, которыми руководствуются все участники продовольственной системы при принятии решений.

III. Прогресс в достижении цели 2 в области устойчивого развития и связанных с ней целей и задач

6. Полученные в 2018 году новые данные по-прежнему указывают на рост третий год подряд масштабов голода в мире, после того как в течение десятилетий наблюдалось их неуклонное сокращение. По оценкам, в 2018 году от недоедания страдал 821 миллион человек в мире (примерно каждый девятый), о чем свидетельствует показатель распространенности недоедания (показатель 2.1.1 достижения целей в области устойчивого развития)⁵. И хотя на глобальном уровне распространенность недоедания практически не изменилась, почти во всех регионах Африки, а также в Южной Америке этот показатель увеличивается. Африка по-прежнему является континентом с наиболее высокой распространенностью недоедания, от которого страдает пятая часть его населения

¹ Food and Agriculture Organization of the United Nations (FAO), *The Future of Food and Agriculture: Alternative Pathways to 2050*, 2018.

² Intergovernmental Panel on Climate Change, *Global Warming of 1.5° C: Summary for Policymakers*, 2018.

³ World Water Assessment Programme/UN-Water, *The United Nations World Water Development Report 2018: Nature-Based Solutions for Water*, 2018.

⁴ См. www.fao.org/economic/ess/environment/data/en/.

⁵ FAO, International Fund for Agricultural Development (IFAD), United Nations Children's Fund (UNICEF), World Food Programme (WFP) and World Health Organization (WHO), *The State of Food Security and Nutrition in the World 2019: Safeguarding against Economic Slowdowns and Downturns*, 2019.

(более 256 миллионов человек). В 2019 году для мониторинга показателя 2.1.2 достижения целей в области устойчивого развития был введен второй показатель, оценивающий распространенность умеренного или серьезного отсутствия продовольственной безопасности на основе Шкалы восприятия отсутствия продовольственной безопасности. С учетом всех людей, страдающих от умеренного или тяжелого недоедания, согласно оценкам, более 2 миллиардов человек не имеют доступа к безопасному, питательному и достаточному продовольствию.

7. В 2015 году каждый седьмой новорожденный (или 20,5 миллиона детей в мире) имел низкий вес при рождении; эта доля остается неизменной с 2012 года⁶. Несмотря на то что с 2000 года почти во всех регионах мира отмечается снижение показателей задержки роста, в 2018 году каждый пятый ребенок в возрасте до 5 лет (149 миллионов детей) все еще отставал в росте. В 2018 году 49 миллионов, или 7,3 процента детей в возрасте до 5 лет, во всем мире страдали от острого недоедания или истощения, что, как правило, бывает обусловлено ограниченным потреблением питательных веществ и инфекциями и подрывает способность организма усваивать содержащиеся в пище питательные вещества.

8. В то время как более 821 миллиона человек не обеспечены достаточным количеством продовольствия, к 2030 году, согласно оценкам, треть населения Земли будет иметь избыточный вес или ожирение. В глобальной распространенности избыточного веса среди детей в возрасте до 5 лет не наблюдается никаких улучшений с того времени, когда Всемирная ассамблея здравоохранения в 2012 году утвердила глобальную цель в области питания «не допустить увеличения числа детей с избыточным весом». В 2018 году во всем мире 5,9 процента детей в возрасте до 5 лет (т.е. 40,1 миллиона детей) имели избыточный вес по сравнению с 5,5 процента в 2012 году. Хотя в 2018 году в Азии и Африке наблюдался самый низкий уровень распространенности избыточного веса (5,2 и 4,9 процента соответственно), вследствие большой численности населения этих континентов на их долю приходилось почти три четверти всех детей с избыточным весом в возрасте до 5 лет в мире (46,9 процента в Азии и 23,8 процента в Африке). В Океании отмечается самая высокая распространенность избыточного веса: от этого страдает почти каждый десятый ребенок (9,1 процента)⁷.

9. Во многих странах, столкнувшихся с замедлением темпов экономического развития или спадом в экономике, особенно в период 2011–2017 годов, усилился голод. Из 77 стран, в которых наблюдался рост масштабов голода, в 65 странах наблюдается замедление или сокращение экономики, причем 44 из этих 65 стран являются странами со средним уровнем дохода, из которых 32 находятся в Африке, 17 — в Азии и 11 — в Латинской Америке и Карибском бассейне.

10. В период с 1990 по 2015 год был достигнут прогресс в сокращении масштабов крайней нищеты на глобальном уровне, однако имеющиеся на сегодняшний день данные свидетельствуют о том, что в последние годы прогресс заметно замедлился и решение задачи сокращения масштабов крайней нищеты до уровня менее 3 процентов к 2030 году находится под вопросом⁸. Особенно сложная ситуация сложилась в странах Африки к югу от Сахары, где число людей, живущих в условиях крайней нищеты, увеличилось с 278 миллионов в 1990 году до 413 миллионов в 2015 году и где текущие тенденции указывают на то, что в 2030 году масштабы нищеты будут по-прежнему превышать 400 миллионов

⁶ Там же.

⁷ ФАО, МФСР, ЮНИСЕФ, ВПП и ВОЗ, «Положение дел в области продовольственной безопасности и питания в мире, 2018 год: повышение устойчивости к климатическим воздействиям в целях обеспечения продовольственной безопасности и питания», 2018 год.

⁸ World Bank Group, *Poverty and Shared Prosperity 2018: Piecing Together the Poverty Puzzle*, 2018.

человек⁹. Несмотря на быструю урбанизацию, крайняя нищета по-прежнему «в непропорциональной мере и в подавляющем большинстве случаев затрагивает сельское население»¹⁰, и для сокращения общих масштабов нищеты, голода и недоедания критически важными остаются всеобъемлющие экономические преобразования в сельских районах¹¹. Для бедных жителей сельских районов, будь то непосредственных производителей или наемных работников, занятых в сельском хозяйстве или в тесно связанных с ним видах деятельности, сельскохозяйственная деятельность является источником средств существования, и для обеспечения продовольственной безопасности и получения средств существования им необходим доступ к природным ресурсам и биоразнообразию. В то же время изменение рациона питания потребителей также приводит к изменению характера связей между городскими и сельскими районами.

11. В развивающихся странах преобладающую долю продовольствия, потребляемого голодающими и бедными жителями как городских, так и сельских районов, обеспечивают мелкие производители продовольствия и сельские работники¹². Укрепление их устойчивости и адаптационного потенциала имеет решающее значение для обращения вспять тенденции к росту масштабов голода и сокращения числа людей, живущих в условиях крайней нищеты. В мире насчитывается около 570 миллионов семейных ферм, 475 миллионов из которых (что составляет более 2,5 миллиарда человек) занимают площадь менее 2 гектаров¹³. Около 500 миллионов человек занимаются скотоводством, используя почти четверть земной поверхности, главным образом земли, которые иначе не могли бы использоваться продуктивно¹⁴. Более 370 миллионов представителей коренных народов проживают в семи регионах и 90 странах, сталкиваясь с наиболее экстремальными условиями жизни на планете. Их продовольственные системы сохраняются благодаря применению таких методов территориального управления, в которых учитываются экосистемные резервы, используемые для производства продовольствия, и при этом поддерживается биоразнообразие. На долю мелкомасштабного рыболовства, которое распространено почти во всех странах, приходится более половины общего объема производства как в плане количества, так и стоимости, и в нем занято большинство людей, трудящихся в секторе рыболовства. Женщины составляют около 50 процентов рабочей силы, занятой в мелкомасштабном рыболовстве, в частности в сфере переработки и торговли¹⁵.

12. Биоразнообразие в продовольствии и сельском хозяйстве необходимо для обеспечения продовольственной безопасности, устойчивого развития и предоставления многих жизненно важных экосистемных услуг. Около 1 миллиона видов животных и растений находятся под угрозой исчезновения, причем многие — на протяжении десятилетий; в настоящее время этот показатель высок как никогда ранее в истории человечества¹⁶. Кроме того, сокращаются важнейшие компоненты биоразнообразия в продовольствии и сельском хозяйстве на

⁹ Там же.

¹⁰ Там же.

¹¹ IFAD, *Rural Development Report 2016: Fostering Inclusive Rural Transformation*, 2016; и ФАО, «Положение дел в области продовольствия и сельского хозяйства: использование продовольственных систем для всеобъемлющих преобразований», 2017 год.

¹² IFAD, *Rural Development Report 2016*.

¹³ Sarah K. Lowder, Jakob Skoet and Terri Raney, "The number, size, and distribution of farms, smallholder farms, and family farms worldwide", *World Development*, vol. 87, pp. 16–29.

¹⁴ United Nations Environment Programme (UNEP) and International Union for Conservation of Nature and Natural Resources, "Sustainable pastoralism and the post 2015 agenda", 2015.

¹⁵ ФАО, «Состояние мирового рыболовства и аквакультуры, 2016 год: вклад в обеспечение всеобщей продовольственной безопасности и питания».

¹⁶ Intergovernmental Science-Policy Platform on Biodiversity and Ecosystem Services, *Global Assessment on Biodiversity and Ecosystem Services*, 2019.

генетическом, видовом и экосистемном уровнях¹⁷. По состоянию на конец 2018 года в 70 странах, по которым имеются данные о степени риска, 60 процентов местных пород скота находились под угрозой исчезновения, в то время как в отношении двух третей местных пород скота этот статус оставался неизвестным. Из 600 видов растений, выращиваемых для производства продовольствия, на 9 видов приходится 66 процентов от общего объема производства сельскохозяйственных культур, и менее 200 видов растений характеризуются значительными объемами производства во всем мире. Одним из средств решения проблем продовольственной безопасности и недоедания являются подходы на основе экономики замкнутого цикла, которые также обеспечивают защиту жизненно важных экосистем.

13. Усилия ex-situ по сохранению генетических ресурсов растений и животных расширяются, однако все еще сохраняется значительный дефицит в плане охвата. По состоянию на конец 2018 года глобальные запасы генетического материала растений, хранящиеся в генных банках в 99 странах и 17 региональных и международных центрах, увеличились на 1,8 процента по сравнению с предыдущим годом. Что касается пород животных, то хранящегося материала достаточно для восстановления в случае вымирания менее чем 1 процента существующих местных пород.

14. Рыболовство и аквакультура являются жизненно важным источником питательных пищевых продуктов и белка. В общемировом масштабе около 3,2 миллиарда человек получают 20 процентов потребляемого ими животного белка из рыбы, что обеспечивает около 59,6 миллиона рабочих мест во всем мире¹⁸. Однако доля мировых морских рыбных запасов, все еще находящихся в биологически устойчивых пределах, уменьшилась с 90 процентов в 1974 году до 66,9 процента в 2015 году. Если наблюдаемая в настоящее время тенденция нерационального использования морских ресурсов не будет обращена вспять, способность океанов и морей обеспечивать продовольствием будущие поколения будет серьезно подорвана. Незаконный, несообщаемый и нерегулируемый рыбный промысел остается одной из величайших угроз для морских экосистем и усилий по сохранению морского биоразнообразия, что зачастую приводит к краху местного рыболовства, причем мелкомасштабное рыболовство в развивающихся странах оказывается особенно уязвимым. Несмотря на то что в последнее время все больше внимания уделяется пресечению такого промысла, около 30 процентов стран по-прежнему сообщают о низком или среднем уровне выполнения важнейших международных документов, направленных на борьбу с незаконным, несообщаемым и нерегулируемым рыбным промыслом¹⁹.

15. Наземные экосистемы вносят жизненно важный вклад в устойчивое развитие. Леса обеспечивают функционирование ряда отраслей промышленности, создание рабочих мест и доходов и служат источником продовольствия, медикаментов и топлива для более чем 1 миллиарда человек. Горы обеспечивают от 60 до 80 процентов пресной воды в мире. Почва является основой сельскохозяйственного развития и содержит по меньшей мере четверть мирового биоразнообразия, однако наземные экосистемы в настоящее время испытывают беспрецедентную и неослабевающую нагрузку. Более одной пятой общей площади суши на нашей планете подверглась деградации, что в значительной степени обусловлено антропогенными процессами, такими как опустынивание,

¹⁷ FAO, *The State of the World's Biodiversity for Food and Agriculture*, 2019.

¹⁸ ФАО, «Состояние мирового рыболовства и аквакультуры, 2018 год: достижение целей устойчивого развития», 2018 год.

¹⁹ FAO, "SDG indicator 14.6.1: illegal, unreported unregulated fishing", 2019.
URL: <http://www.fao.org/sustainable-development-goals/indicators/1461/en/>.

расширение пахотных земель и урбанизация. В период с 2000 по 2015 год доля лесных массивов в общей площади суши мира сократилась с 31,1 до 30,7 процента²⁰. Утрата лесов может приводить к потере средств существования сельских общин, выбросу углекислого газа в атмосферу и потере биоразнообразия и деградации земель. Несмотря на то что площадь лесов в мире сокращается, темпы утраты лесов замедлились примерно на 25 процентов в период с 2010 по 2015 год по сравнению с периодом 2000–2005 годов²¹.

IV. Тематическое обсуждение: ускорение прогресса в достижении цели 2 в области устойчивого развития и связанных с ней целей и задач с помощью подхода, основанного на продовольственных системах

16. Цель 2 в области устойчивого развития и соответствующие цели и задачи взаимосвязаны посредством комплекса взаимозависимых целей, требований и потребностей, охватывающих всю Повестку дня в области устойчивого развития на период до 2030 года. Подход с точки зрения продовольственных систем представляет большую ценность, поскольку обеспечивает общую основу, в рамках которой можно рассматривать вопросы нищеты, голода и всех форм ненадлежащего питания в сельско-городском континууме в их взаимосвязи с гендерным неравенством, социальной изоляцией и сохраняющимся или усиливающимся неравенством, при этом уделяя особое внимание последствиям деградации окружающей среды, изменения климата и экстремальных погодных явлений, а также кризисов и конфликтов. Взгляд сквозь призму продовольственных систем может помочь сосредоточить внимание на взаимосвязи между земельной, водохозяйственной, энергетической и продовольственной политикой и на возможностях как для достижения синергического эффекта, так и для использования альтернативных вариантов в реализации экономических, социальных и экологических целей. Например, важной составляющей искоренения нищеты и ликвидации голода и всех форм ненадлежащего питания является доступ женщин к земле и другим производственным ресурсам. Во многих недавно опубликованных докладах подчеркивается необходимость радикального преобразования продовольственных систем в целях содействия осуществлению таких видов структурных преобразований, которые необходимы для достижения целей в области устойчивого развития²².

Определение продовольственных систем

17. Продовольственные системы включают весь спектр государственных и частных субъектов (фермеров, перерабатывающих предприятий, оптовых продавцов, дистрибьюторов, рекламодателей, закупщиков, регуляторных органов и розничных торговцев) и их взаимосвязанную деятельность в области производства, агрегации, переработки, распределения, регулирования, потребления и утилизации пищевых продуктов сельскохозяйственного, лесохозяйственного и

²⁰ FAO, “SDG indicator 15.1.1: forest area (as a percentage of total land area)”, 2019.
URL: <http://www.fao.org/sustainable-development-goals/indicators/1511/en/>.

²¹ FAO, “SDG indicator 15.2.1: progress towards sustainable forest management”, 2019.
URL: <http://www.fao.org/sustainable-development-goals/indicators/1521/en/>.

²² IFAD, *Rural Development Report 2016*; FAO, «Положение дел в области продовольствия и сельского хозяйства: использование продовольственных систем для всеобъемлющих преобразований»; «Доклад о наименее развитых странах, 2015 год: трансформация сельской экономики» (издание Организации Объединенных Наций, в продаже под № R.15.II.D.7); и С. Peter Timmer, “Managing structural transformation: a political economy approach”, 2014.

рыбопромышленного происхождения, а также более широкие экономические, социальные и природные условия, в которых они находятся²³. Эти субъекты в определенной мере участвуют в оказании влияния на то, какие пищевые продукты производятся, а также на то, каким образом они производятся, обрабатываются, распределяются, сбываются и потребляются. Они действуют на стороне предложения в рамках продовольственной системы.

18. Каждая продовольственная система также включает продовольственную среду, которая представляют собой коллективную физическую, экономическую, политическую, социально-культурную и экологическую обстановку, возможности и условия, которые влияют на выбор людьми продуктов питания и напитков. Продовольственная среда включает расстояние до рынков или физический доступ, рекламу и маркетинг продуктов питания, регулирование маркетинга продуктов питания, продовольственную безопасность, маркировку ингредиентов, требования в отношении воздействия на здоровье, продвижение продуктов питания, цены на продовольствие, продовольственное обеспечение в школах и других учреждениях, наличие продовольствия, а также налогообложение, торговлю и другие меры, влияющие на наличие продовольствия, цены и качество²⁴. Продовольственная среда влияет на предложение и спрос и оказывает существенное воздействие на общество, экономику и окружающую среду²⁵.

19. Наконец, важнейшими элементами всех продовольственных систем являются потребители. Ценности, которыми они обладают, их доходы, социальное положение, культура, знания и доступ к информации, предпочтения и религия — все это играет существенную роль в решениях, которые они принимают в отношении приобретения или употребления продуктов питания (что нередко именуется спросом на продовольствие), и в осуществлении ими основополагающего права на достаточное продовольствие. Основой целей в области устойчивого развития являются обязательство и приверженность обеспечению для каждого человека продовольственной безопасности, питания и возможности процветания и благополучия.

Возможности и проблемы в рамках содействия устойчивому развитию продовольственных систем

Как сделать так, чтобы продовольственные системы обеспечивали питание

20. Эффективные продовольственные системы, обеспечивающие надежное снабжение безопасным, питательным, желательным и приемлемым в ценовом отношении продовольствием, имеют важнейшее значение для борьбы с голодом, однако на сегодняшний день недостаточно ставить в качестве цели обеспечение доступа к пищевой энергии. Здоровый рацион питания имеет исключительно важное значение для защиты людей от недоедания во всех его формах, а также от связанных с этим неинфекционных заболеваний, включая диабет, сердечные заболевания, инсульты и некоторые формы рака²⁶. Как показывают исследования, здоровый рацион питания чрезвычайно важен для улучшения питания на протяжении всей жизни и снижения бремени болезней. Здоровый рацион удовлетворяет потребности людей в питании, обеспечивая поступление достаточного количества безопасной и разнообразной пищи для ведения активного образа жизни и снижения риска развития заболеваний. Такой рацион включает

²³ FAO, “Sustainable food systems: concept and framework”, 2018.

²⁴ Vivica I. Kraak and others, “An accountability framework to promote healthy food environments”, *Public Health Nutrition*, vol. 17, No. 11 (2014), pp. 2467–2483.

²⁵ High-level Panel of Experts on Food Security and Nutrition, *Sustainable forestry for food security and nutrition*, June 2017.

²⁶ ВОЗ, «Руководство по потреблению сахаров взрослыми и детьми», 2015 год.

фрукты, овощи, орехи и цельные злаки и характеризуется низким содержанием жиров (в особенности насыщенных жиров), сахаров и соли²⁷. Он обеспечивает удовлетворение потребности в основных питательных веществах с уделением особого внимания полу, возрасту, уровню физической активности и физиологическому состоянию каждого человека.

21. Продовольственные системы во всем мире претерпевают стремительные преобразования, обусловленные ростом населения, урбанизацией, увеличением доходов, глобализацией и все большей интеграцией производственно-сбытовых цепочек, а также изменением климата и, как следствие, увеличением числа экстремальных явлений. Некоторые из этих изменений приносят реальную пользу, такую как круглогодичное наличие продовольствия, доступ к разнообразным продуктам питания, а также повышение продовольственной безопасности и сроков годности продуктов, однако, как было показано, во многих странах изменения в продовольственной системе также приводят к снижению качества рациона питания. Так, например, высококалорийные продукты и продукты с высокой степенью обработки, которые нередко характеризуются низким содержанием микроэлементов, легкодоступны и зачастую дешевле и удобнее в употреблении, чем более богатые питательными веществами свежие продукты²⁸.

22. Обеспечение здорового рациона питания потребует принятия мер в рамках всех продовольственных систем, включая политику, направленную на стимулирование производства культур, богатых питательными веществами; методы переработки, при которых сохраняются питательные вещества; политику, направленную на обеспечение приемлемости в ценовом отношении, доступности и безопасности питательных продуктов; ограничения или запреты на использование вредных ингредиентов в производстве продуктов питания; а также данные для разработки эффективных стратегий обеспечения всеобщего доступа к здоровому питанию. Применяемые на стороне спроса меры дают потребителям возможность делать выбор в пользу здорового питания с опорой на национальные рекомендации в области правильного питания на основе имеющихся пищевых продуктов, служащие руководством по здоровому питанию; использование правительств в целях контроля качества рациона питания таких показателей, как минимальный стандарт разнообразия рациона; а также включение вопросов питания в школьные программы. Субсидирование доходов и схемы социальной защиты, включая ваучеры на свежие продукты питания, могут помочь отдельным лицам и домохозяйствам с низким уровнем дохода получить доступ к продуктам, богатым питательными микроэлементами. Меры, направленные на улучшение покупательского поведения потребителей, наиболее эффективны тогда, когда используется несколько подходов в сочетании друг с другом²⁹.

23. Политика и меры по повышению качества продовольственной среды включают нормативные положения, касающиеся совершенствования маркировки упакованных пищевых продуктов, с тем чтобы потребители могли делать более осознанный выбор; правила, препятствующие сбыту и потреблению в школах высококалорийных продуктов питания с высоким содержанием жира, сахара и/или соли; а также кампании по пропаганде здорового питания. Поощрение и поддержка альтернативных рынков продовольствия, таких как рынки экологически чистых продуктов питания, пищевых продуктов «нулевого километра» и прямые продажи потребителям из городских и пригородных районов,

²⁷ ВОЗ, «Здоровое питание», информационный бюллетень, 23 октября 2018 года.
URL: www.who.int/news-room/fact-sheets/detail/healthy-diet.

²⁸ Carlos Monteiro and others, “Ultra-processed products are becoming dominant in the global food system”, *Obesity Reviews*, vol. 14, suppl. 2 (2013), pp. 21–28.

²⁹ Global Panel on Agriculture and Food Systems for Nutrition, “Policy actions to support enhanced consumer behaviour for high-quality diets”, policy brief No. 8, June 2017.

охватывают лишь небольшую долю потребителей, однако вносят большой вклад в повышение общественной осведомленности о том, где, как и кем производится продовольствие, и в повышение спроса на качественные продукты питания.

24. Поскольку продовольственные системы приобретают все более глобализованный и сконцентрированный характер, их преобразование в целях пропаганды здорового питания потребует межсекторальных и междисциплинарных действий на всех уровнях. В целях формирования общего видения, содействия выработке научно обоснованной политики и поощрения эффективной координации и сотрудничества на основе комплексных многосекторальных действий необходимо совершенствование управления продовольственными системами, опирающееся на целенаправленную политическую поддержку. Комиссия по «Кодексу Алиментариус», в частности ее Комитет по питанию и продуктам для специального диетического питания, изучает конкретные проблемы питания, разрабатывает проекты общих положений, касающихся питательных аспектов всех продуктов питания, и стандарты на продукты питания для специального диетического использования. Руководящие принципы Кодекса по маркировке пищевых продуктов периодически обновляются в целях предоставления потребителям соответствующих профилей питательных веществ, содержащихся в конкретных продуктах питания³⁰.

25. Этот подход требует понимания местных обычаев, вкусов и условий и принятия мер с их учетом. Например, продовольственные системы коренных народов обнаруживают синергизм с природной средой и биоразнообразием, тесно увязаны с местной культурой и условиями и характеризуются высокой степенью диверсификации и незначительным углеродным следом. Эти системы находятся под угрозой вследствие разрушения сред обитания и перемещения коренных народов с их земель, утраты языков и культуры в общинах коренных народов, утраты традиционных семян и стремительного изменения пищевых привычек среди молодежи³¹.

26. Продовольственные системы также являются предметом обеспокоенности в конфликтных ситуациях, когда их функционирование может быть затруднено вследствие ограниченного присутствия органов управления, срыва работы социальных и экономических служб, изменений в выборе людьми продуктов питания и в динамике питания на уровне домохозяйств, обусловленных фактическим наличием и доступностью продовольствия³². Для предотвращения ухудшения питания во время кризисов и сохранения достигнутых успехов в области питания в долгосрочной перспективе необходим комплексный подход к решению проблемы недоедания в таких условиях³³. Необходимы совместные действия правительств, учреждений Организации Объединенных Наций, доноров и партнеров из гражданского общества и частного сектора в целях поддержки национальных усилий по устранению пробелов во взаимосвязанном комплексе вопросов «гуманитарная деятельность — развитие — мир».

³⁰ ФАО, «Питание и маркировка». URL: www.fao.org/fao-who-codexalimentarius/thematic-areas/nutrition-labelling/ru/.

³¹ ФАО, *The Future of Food and Agriculture: Trends and Challenges*, 2017.

³² ФАО, МФСР, ЮНИСЕФ, ВПП и ВОЗ, «Положение дел в области продовольственной безопасности и питания в мире, 2017 год: повышение устойчивости к внешним воздействиям в целях обеспечения мира и продовольственной безопасности», 2017 год.

³³ ФАО, *Nutrition, Food Systems and Conflict: Development Initiatives*, готовится к публикации; и *Development Initiatives, 2018 Global Nutrition Report: Shining a Light to Spur Action on Nutrition*, 2018.

Придание более всеобъемлющего характера процессу развития продовольственных систем

27. Повестка дня в области устойчивого развития на период до 2030 года ориентирована на интересы и потребности человека, а концепция ликвидации голода в рамках задачи 2.3 целей в области устойчивого развития сосредоточена на важности мелких производителей и тех, кто занимается деятельностью, связанной с сельским хозяйством. Значительную долю мировых поставок продовольствия обеспечивают 475 миллионов мелких семейных фермерских хозяйств, занимающихся выращиванием сельскохозяйственных культур и скота, аквакультурой, лесозаготовкой и пастбищным скотоводством³⁴, до 80 процентов из которых приходится на страны Африки к югу от Сахары и Азии. Мелкие семейные фермы также обеспечивают значительную долю продовольственного снабжения для 370 миллионов проживающих в мире представителей коренных народов³⁵. Более трех четвертей экономически активного сельского населения, живущего в условиях крайней нищеты, занимается сельским хозяйством в качестве основного вида деятельности.

28. Быстрый рост населения, ускорение урбанизации, повышение доходов и рост численности среднего класса способствуют масштабному сдвигу рациона питания в направлении продуктов питания с высокой степенью обработки и изменениям в структуре и управлении агропищевыми производственно-сбытовыми цепочками, которые возникли после краха поддерживаемых государством систем сбыта и либерализации прямых иностранных инвестиций в продовольственные системы³⁶. Все большая концентрация населения в городских и пригородных центрах, на долю которых приходится до 70 процентов всех поставок продовольствия даже в странах с большой численностью сельского населения, приводит к формированию в прилегающих районах крупных «зон обслуживания» продовольственного рынка в целях удовлетворения стремительно растущих потребностей городского населения в продовольствии. Благодаря этому открылись возможности для частных инвестиций в ряд услуг — от обработки сырья до транспортировки, сортировки, переработки, распределения, сбыта и розничной торговли продуктами питания.

29. Эти тенденции можно наблюдать в менее развитых регионах, где сельские рынки продовольствия расширились в связи с увеличением численности сельского населения с 1,6 миллиарда человек в 1960 году до 3,1 миллиарда человек в 2015 году³⁷. Значительный рост внутреннего спроса на свежие и прошедшие обработку продукты питания может обеспечить большие возможности для семейных фермерских хозяйств и мелких предприятий пищевой промышленности благодаря появлению новых рынков и получению доходов за пределами фермерских хозяйств на основе местных возможностей для трудоустройства. Вместе с тем в отсутствие эффективного участия со стороны государственного сектора, растущая вертикальная интеграция цепочек поставок в сельских районах с городскими рынками продовольствия может привести к исключению мелких производителей, которые испытывают трудности с соблюдением более строгих стандартов для обеспечения доступа к городским рынкам. Кроме того,

³⁴ ФАО, «Положение дел в области продовольствия и сельского хозяйства, 2017 год: использование продовольственных систем для всеобъемлющих преобразований в сельских районах».

³⁵ *State of the World's Indigenous Peoples* (United Nations publication, Sales No. 09.VI.13).

³⁶ IFAD, *Rural Development Report 2016*; и ФАО, «Положение дел в области продовольствия и сельского хозяйства, 2017 год: использование продовольственных систем для всеобъемлющих преобразований в сельских районах».

³⁷ *World Urbanization Prospects: 2014 Revision – Highlights* (United Nations publication, Sales No. E.14.XIII.8).

усиливающаяся нагрузка на природные ресурсы и последствия изменения климата делают производство продовольствия еще менее предсказуемым, при этом бремя риска по большей части ложится на плечи мелких производителей из развивающихся стран³⁸.

30. Связанные с инклюзивными продовольственными системами возможности и ограничения различаются по регионам и странам. В Африке, где более 60 процентов населения составляют лица в возрасте до 25 лет, существует мало возможностей для трудоустройства, которые способствовали бы сокращению масштабов нищеты³⁹, и политика в области продовольственных систем должна учитывать факторы, способствующие развитию агропредпринимательства в сельских районах и диверсификации занятости. В малых островных развивающихся государствах, где показатели ожирения являются одними из самых высоких в мире, стратегии замещения импорта продовольствия должны быть направлены на укрепление местных производственно-сбытовых цепочек, обеспечиваемых семейными фермами и мелкими производителями, с тем чтобы местные свежие продукты питания было приобрести проще, чем более дешевые продукты питания с высокой степенью обработки⁴⁰.

31. Малообеспеченные мелкие производители сталкиваются со структурными препятствиями, которые ограничивают их производительность. В качестве примеров можно привести незащищенные (или непризнанные) права на природные ресурсы, такие как земля, вода, зоны рыбного промысла и пастбища; ограниченный доступ к производственным ресурсам из-за концентрации на рынках поставщиков; а также отсутствие доступа к не зависящим от масштабов технологиям облегчения условий труда и другим производственным активам, таким как образование, техническая помощь, кредиты, страхование и социальная защита. В целях обеспечения практической реализуемости устойчивого развития продовольственных систем необходимо сочетание государственной политики и программ и скоординированных инвестиций, в том числе в инфраструктуру и агротехнические службы, с помощью государственно-частных альянсов и мер поощрения более эффективных коллективных действий со стороны самих мелких производителей. На макроэкономическом уровне стратегии, способствующие расширению доступа на рынки и снижению чрезмерной волатильности цен, должны также обеспечивать производителям и переработчикам возможность конкурировать на прибыльных рынках, гарантируя при этом потребителям доступ к недорогостоящим и здоровым продуктам питания.

32. Организация Объединенных Наций может оказывать поддержку странам в их усилиях по содействию экономической интеграции мелких производителей и лиц, живущих в условиях крайней нищеты. Политика вовлечения не должна ограничиваться только производственной деятельностью; она должна повышать конкурентоспособность тех, кто занимается первичным производством, и расширять возможности для добавления и реализации добавленной стоимости в ходе последующей транспортировки, переработки, сбыта и розничной торговли более высококачественными и диверсифицированными продовольственными смесями. Такие подходы требуют создания многосторонних и межсекторальных альянсов субъектов, работающих над повышением доходов и устойчивости мелких производителей, созданием новых рабочих мест и доходов в рамках

³⁸ Carmel Williams and Paul Hunt, "Health rights are the bridge between law and health", *The Lancet*, vol. 393, No. 10183 (4 May 2019), pp. 1782–1784.

³⁹ International Labour Organization (ILO), "Youth employment in Africa", 2019. URL: www.ilo.org/africa/areas-of-work/youth-employment/lang--en/index.htm.

⁴⁰ ФАО, «Глобальная программа действий в области продовольственной безопасности и питания для малых островных развивающихся государств: поддержка осуществления программы "Путь Самоа"», 2017 год.

продовольственных систем и других услуг, расширением наличия и доступности качественного продовольствия для сельской бедноты и получением дополнительных налоговых поступлений от все более формализованных производственно-сбытовых цепочек⁴¹. Схемы возрождения сельских районов на основе развития и модернизации продовольственных систем должны также предусматривать устранение гендерного неравенства, укрепление источников расширения социальных прав и возможностей и поддержание текущих государственных инвестиций в обеспечение экономической интеграции людей, живущих в условиях крайней нищеты.

Улучшение функционирования продовольственной системы путем сокращения потерь продуктов питания и количества пищевых отходов и обеспечения безопасности пищевых продуктов

Сокращение потерь продуктов питания и количества пищевых отходов

33. Оценки потерь продовольствия, в том числе из-за его нерационального использования, значительно расходятся, что отчасти обусловлено различиями в определениях, измерениях и оценке, однако в целом они подтверждают вывод о том, что треть или более продуктов питания теряется или выбрасывается в процессе производства, переработки, торговли и потребления. Эти потери можно измерять на основе потерь имеющегося продовольствия, потерь доходов производителей, ненужного воздействия на окружающую среду и природные ресурсы и ухудшения питательных качеств продовольствия, особенно фруктов и овощей.

34. Задача 12.3 целей в области устойчивого развития ориентирована на достижение высокой цели «к 2030 году сократить вдвое в пересчете на душу населения общемировое количество пищевых отходов на розничном и потребительском уровнях и уменьшить потери продовольствия в производственно-сбытовых цепочках, в том числе послеуборочные потери». Для достижения значительного сокращения потерь продовольствия и отходов необходимы три вида действий.

35. Во-первых, в целях улучшения существующих методов и определения того, где и почему происходят потери продовольствия, требуется усовершенствованная, согласованная терминология и более точное измерение потерь продовольствия и пищевых отходов⁴². Потери продовольствия и образование пищевых отходов связаны с рядом факторов, включая неэффективные методы ведения сельского хозяйства и плохие навыки управления, ненадлежащие или неоптимальные методы сбора урожая и сортировки, отсутствие соответствующих складских помещений и транспортной инфраструктуры, неэффективные и расточительные методы переработки, слабую координацию сбыта, неправильную маркировку продукции и вкусы потребителей. Кроме того, отходы такого типа образуются на всех этапах производственно-сбытовой цепочки.

36. Во-вторых, благодаря усовершенствованным и экономически эффективным методам измерения⁴³ для определения того, где и почему происходят потери продовольствия, производители, директивные органы и другие заинтересованные стороны могут лучше оценивать принимаемые меры. Потери продовольствия и пищевые отходы, как правило, более распространены в сфере производства и конечного потребления, причем наиболее значительные потери в сфере производства наблюдаются в развивающихся странах, а отходы потребления

⁴¹ ФАО, «Содействие созданию устойчивых производственно-сбытовых цепочек в сфере продовольствия — Руководящие принципы», 2014 год.

⁴² Luciana Delgado, Monica Schuster and Maximo Torero, “The reality of food losses: a new measurement methodology”, International Food Policy Research Institute discussion paper No. 1686 (2017).

⁴³ Там же.

более распространены в развитых странах. В целях сокращения потерь продовольствия и содействия обеспечению продовольственной безопасности и маркировки продуктов питания, в том числе в сельских районах, важно будет укреплять связи между городскими и сельскими районами.

37. В-третьих, для достижения желаемого сокращения потерь продовольствия и пищевых отходов потребуются значительные инвестиции. Имеющиеся фактические данные свидетельствуют о том, что к числу причин потерь на этапах до и после сбора урожая относятся вредители, болезни и недостаточный уровень осадков; отсутствие надлежащих методов и технологий уборки урожая; а также повреждения во время селекции из-за недостаточного уровня подготовки и опыта работников. Соответствующие меры могут включать инвестиции, направленные на совершенствование методов ведения сельского хозяйства, обучение, улучшение качества семян в целях повышения их устойчивости к внешним воздействиям и совершенствование местной транспортной инфраструктуры.

Безопасность пищевых продуктов

38. По оценкам, ежегодно около 600 миллионов человек страдают от заболеваний пищевого происхождения, что приводит к 420 000 преждевременных смертей ежегодно⁴⁴. Только в странах с низким и средним уровнем дохода проблемы безопасности пищевых продуктов приводят к снижению производительности труда на 95 млрд долл. США в год. Несоблюдение нормативных требований в области безопасности пищевых продуктов ведет к значительным потерям пищевых продуктов. Одним из заслуживающих внимания примеров, зачастую встречающихся в развивающихся странах, является зерно, загрязненное афлотоксинами.

39. Организация Объединенных Наций оказывает поддержку действиям по различным направлениям в целях расширения участия всех стран в нормотворческой деятельности Комиссии по «Кодекс Алиментариус» и в содействии внедрению стандартов Кодекса; увеличению объема инвестиций в национальные системы продовольственного контроля; привлечении инвестиций частного сектора в создание цепочек поставок безопасных пищевых продуктов; укреплении межсекторального сотрудничества и применении межсекторального подхода «Единое здравоохранение»; борьбе с устойчивостью к противомикробным препаратам и сдерживании развития такой устойчивости; обеспечении соблюдения надлежащих стандартов управления безопасностью пищевых продуктов на всех этапах продовольственных цепочек, в том числе цепочек, обслуживающих неформальные рынки; и уделении особого внимания мелким семейным фермам, малым и средним предприятиям и уязвимым группам населения.

40. Торговля способствует обеспечению наличия продовольствия и разнообразию рациона питания во всем мире, но при этом она также повышает вероятность того, что продовольствие, производимое в одном месте, будет воздействовать на рацион питания и здоровье людей, живущих в других местах. Вследствие этого как никогда важными становятся глобальные меры по обеспечению безопасности пищевых продуктов и питания, применяемые вне зависимости от границ, на межучрежденческом и междисциплинарном уровнях, включая установление научно обоснованных международных стандартов в области безопасности пищевых продуктов и питания. Крайне важно обеспечить, чтобы продаваемые в мире продукты питания были безопасными и соответствовали международно согласованным пищевым стандартам, установленным Комиссией по «Кодекс Алиментариус». Обеспечение продовольственной безопасности окажет влияние

⁴⁴ ВОЗ, «Безопасность продуктов питания», информационный бюллетень, 4 июня 2019 года.
URL: www.who.int/news-room/fact-sheets/detail/food-safety.

на способность международного сообщества достичь цели искоренения голода для всего населения мира, численность которого, согласно прогнозам, к 2030 году составит 8,5 миллиарда человек.

41. Микотоксины по сути делают продукты питания небезопасными и непригодными для потребителей, поэтому такое продовольствие теряется. В целях сокращения таких потерь в рамках ряда проектов технического сотрудничества в Африканском регионе некоторые государства-члены получили возможность регулярно проверять и контролировать содержание микотоксинов в пищевых продуктах, которые иначе пришлось бы выбрасывать, и повышать осведомленность заинтересованных сторон о мерах по смягчению последствий, включая надлежащее обращение с пищевыми продуктами, подверженными заражению этими токсинами. Таким образом, программы регулярных проверок и контроля могут помочь повысить продовольственную безопасность в регионе.

Противодействие последствиям изменения климата с помощью мер по адаптации и повышению устойчивости

42. Сельскохозяйственные и продовольственные системы особенно уязвимы к последствиям изменения климата, но при этом вносят значительный вклад в выбросы парниковых газов и являются одной из основных составляющих в решении проблемы последствий изменения климата. Сокращение углеродного следа сельскохозяйственных и продовольственных систем может помочь странам в осуществлении Повестки дня в области устойчивого развития на период до 2030 года, а также Парижского соглашения.

43. Увеличивать глобальный углеродный след способны многие аспекты сельскохозяйственных и продовольственных систем, начиная с процессов производства, поставок и распределения продовольствия и заканчивая поведением потребителей. По оценкам, на долю сектора сельского хозяйства, лесного хозяйства и других видов землепользования приходится 21 процент от общего объема выбросов парниковых газов. Если добавить к этому выбросы, связанные с использованием энергии при переработке, продаже и потреблении продовольствия, то общий объем чистых выбросов парниковых газов в продовольственном и сельскохозяйственном секторах составит 26 процентов от общего объема выбросов. В соответствии с принятыми странами обязательствами по достижению всех целей в области устойчивого развития, в частности цели 2.4, необходимо будет провести крупномасштабные преобразования в сельскохозяйственных системах и сделать их более устойчивыми к изменению климата и способными адаптироваться к нему при одновременном увеличении производства и сокращении таких выбросов.

44. Структура торговли сельскохозяйственной продукцией претерпела изменения и, как ожидается, будет продолжать меняться в предстоящие годы, что является отражением неравномерного воздействия изменения климата на продовольственные системы в разных частях мира. Изменение климата приводит к изменению относительных преимуществ и конкурентоспособности сельского хозяйства между регионами и странами, и международная торговля способна играть особенно важную роль в усилиях по адаптации, например обеспечивая возможность перемещения продовольствия из областей, в которых наблюдается его избыток, в области, испытывающие его дефицит, в целях компенсации сокращения производства, вызванного экстремальными погодными явлениями. В долгосрочной перспективе международная торговля может способствовать эффективному взаимному приспособлению сельскохозяйственных и продовольственных систем разных стран. Меры по содействию адаптации к изменению климата и смягчению его последствий в сельском хозяйстве будут входить в рамки более

широкой политики в области сельского хозяйства и продовольственной безопасности с учетом правил и положений Соглашения по сельскому хозяйству.

45. В опубликованном ФАО докладе о положении дел в области продовольствия и сельского хозяйства в 2016 году⁴⁵ основное внимание уделяется последствиям изменения климата для сельского хозяйства и продовольственной безопасности. В этом докладе отмечается, что, хотя воздействие изменения климата на урожайность и средства существования в сельском хозяйстве неодинаково, в некоторых районах, особенно для 475 миллионов семей в мире, ведущих мелкое фермерское хозяйство, оно может быть катастрофическим. Для того чтобы такие семьи могли адаптироваться к изменению климата и диверсифицировать свои источники средств существования, необходимо в срочном порядке уделить внимание совершенствованию инфраструктуры, служб распространения знаний, информации об изменении климата, доступа к рынкам, кредитам и социальному страхованию. В этих целях потребуются согласовать и интегрировать меры политики в области изменения климата, сельского хозяйства, продовольствия и питания, для того чтобы найти компромиссные решения и определить способы оценки успешности принимаемых мер. Такие усилия должны также опираться на механизмы финансирования сельского хозяйства и борьбы с изменением климата.

46. Компьютерная программа “AquaCrop” может служить одним из примеров укрепления потенциала для оценки воздействия обусловленных изменением климата сдвигов в плане доступности воды на сельскохозяйственное производство. “AquaCrop” представляет собой модель роста сельскохозяйственных культур, которая была разработана ФАО для решения проблемы продовольственной безопасности и оценки воздействия окружающей среды и управления на растениеводство. Программа “AquaCrop” моделирует отзывчивость урожайности травянистых культур на воду и особенно хорошо подходит для условий, в которых вода является важнейшим ограничивающим фактором в растениеводстве. При поддержке Экономической и социальной комиссии для Западной Азии эта программа используется в регионе арабских государств в целях обеспечения рационального использования ограниченных водных ресурсов.

47. Возможности для преодоления последствий изменения климата посредством адаптации к ним и формирования устойчивости сельскохозяйственных и продовольственных систем включают:

- a) смещение рациона питания в сторону источников с меньшим воздействием на окружающую среду;
- b) увязывание устойчивости экосистем и биоразнообразия, обеспечивая интеграцию политики, программ и инвестиций для городских и сельских районов;
- c) сокращение объема продовольственных потерь и пищевых отходов, на долю которых приходится 8 процентов от общемирового объема выбросов парниковых газов. Меры должны быть направлены на те товары и на те звенья в цепочках поставок, для которых характерен более высокий уровень таких выбросов и у которых имеется потенциал для значительного сокращения потерь⁴⁶;

⁴⁵ ФАО, «Положение дел в области продовольствия и сельского хозяйства: изменение климата, сельское хозяйство и продовольственная безопасность», 2016 год.

⁴⁶ ФАО, «Положение дел в области продовольствия и сельского хозяйства 2019 года», готовится к публикации.

d) снижение зависимости от ископаемых видов топлива и использование возобновляемых источников энергии в системах производства продуктов питания;

e) диверсификация сельскохозяйственных культур и животных, включая разнообразие видов, местообитаний и генетических ресурсов, что может принести значительные преимущества в плане улучшения состояния здоровья почв и растений, сохранения биоразнообразия и уменьшения подверженности воздействию изменения климата, а также вредителей и болезней;

f) увеличение инвестиций в инновационные технологии и их внедрение;

g) применение климатически оптимизированных методов ведения сельского хозяйства, содействующих повышению производительности, способствующих адаптации к изменению климата и увеличению улавливания углерода.

V. Партнерства для мобилизации средств осуществления и преобразования продовольственных систем

Данные и фактическая информация о прогрессе в деле выполнения задач в отношении средств осуществления

48. Хотя международное сообщество и региональные организации подтверждают свою приверженность увеличению объема государственных инвестиций в сельское хозяйство и признают роль сельского хозяйства в ускорении экономического роста, особенно в развивающихся странах, объем государственных расходов на сельскохозяйственный сектор, измеряемый в отношении к его доле в экономике в целом, сокращается. На общемировом уровне отношение объема государственных расходов на сельскохозяйственный сектор к его доле в валовом внутреннем продукте (ВВП) сократилось с 0,42 в 2001 году до 0,26 в 2017 году⁴⁷. С 2001 года центральные органы власти выделяют на сельское хозяйство менее 2 процентов своих расходов. И это при том, что вклад этого сектора в мировой ВВП за тот же период увеличился с 4,13 до 6,15 процента.

49. Сокращение объема государственных инвестиций и последствия этого для сельскохозяйственного сектора в еще большей степени усугубляются вследствие сокращения официальной помощи в целях развития (ОПР). Принятое странами-донорами в 2015 году обязательство увеличить финансирование развития не оправдывает ожиданий. Объем официальной помощи не растет: в 2018 году общий объем ОПР составил 153 млрд долл. США, причем все меньше такой помощи поступает наименее развитым странам, которые нуждаются в ней в наибольшей степени⁴⁸. Статистические данные Организации экономического сотрудничества и развития показывают, что за период 2016–2017 годов объем прямых иностранных инвестиций в развивающиеся страны также сократился примерно на треть. Доля помощи, выделяемой на развитие сельского хозяйства в развивающихся странах, в общем объеме распределяемой по секторам помощи всех доноров сократилась с почти 25 процентов в середине 1980-х годов до лишь 5 процентов в 2017 году, что означает сокращение на 12,6 млрд долл. США. С другой стороны, в 2017 году в сельскохозяйственном секторе было

⁴⁷ FAO, “Government expenditure on agriculture”, February 2019.
URL: <http://www.fao.org/economic/ess/investment/expenditure/en/>.

⁴⁸ OECD, “Development aid drops in 2018, especially to neediest countries”, 10 April 2019.

зафиксировано наибольшее абсолютное увеличение объема обязательств по оказанию помощи в торговле, который увеличился до 1,7 млрд долл. США⁴⁹.

50. Занимающиеся вопросами развития специалисты-практики все больше признают, что для достижения целей в области устойчивого развития и оправдания ожиданий, связанных с инвестиционной программой «От миллиардов к триллионам», требуются новаторские подходы к мобилизации частного сектора и других источников инвестиций. Для устранения нехватки финансовых средств, необходимых для достижения целей в области устойчивого развития, учреждения по финансированию развития и доноры начали использовать государственные средства в рамках официальной помощи в целях развития для создания инструментов снижения рисков и смешанное финансирование для привлечения частных инвестиций. Эта тенденция также наблюдается в сельскохозяйственном секторе, который частные кредиторы и инвесторы, как правило, считают сопряженным со слишком высоким риском, особенно на уровне первичного производства.

51. В целях стимулирования частных инвестиций учреждения Организации Объединенных Наций все активнее содействуют диалогу между государственным и частным сектором, стремясь создать благоприятные условия на основе более предсказуемой политики, благоприятствующей инвестициям. Специализированные учреждения, в том числе ФАО в сельскохозяйственном секторе, также занимаются устранением некоторых коренных причин рисков, с которыми обычно бывают сопряжены инвестиции, таких как непоследовательность и непредсказуемость сельскохозяйственной и/или субсекторальной политики и законодательные, регуляторные и институциональные препятствия. К числу таких первоначальных усилий также относятся меры по содействию всеобъемлющему экономическому росту для обеспечения того, чтобы доходы получали как инвесторы, так и производители, по уменьшению рисков для инвесторов и по обеспечению того, чтобы мелкие производители продовольствия получали выгоду от всеобъемлющего экономического роста в интересах бедных.

52. В плане производственных издержек мелкие производители продовольствия и семейные фермерские хозяйства способны конкурировать с крупными коммерческими фермами. Кроме того, мелкие производители продовольствия и местные продовольственные системы обеспечивают большую часть продовольствия, потребляемого городской и сельской беднотой. Однако они зачастую оказываются в неблагоприятном положении из-за факторов, не связанных с их размерами, таких как институциональные условия или отсутствие потенциала и доступа к услугам, технологиям и инновациям, необходимым для повышения производительности и доходов. Государственные инвестиции могут играть чрезвычайно важную роль в научных исследованиях и разработках, отвечающих потребностям мелких производителей, и в создании благоприятных условий для ориентирования инвестиций на мелких производителей и семейные фермерские хозяйства или обеспечение им выгоды, включая доступ к инновациям и технологиям. Во многих странах сокращение государственных инвестиций находит зеркальное отражение в сокращении объема услуг по распространению знаний и опыта в государственном секторе, которые практически не заменяются или вообще не заменяются другими формами доступа мелких производителей к таким услугам.

53. Стоимостной объем мировой торговли сельскохозяйственной продукцией в период с 2000 по 2016 год увеличился почти в три раза и достиг в общей

⁴⁹ Organization for Economic Cooperation and Development (OECD), *Global Outlook on Financing for Sustainable Development 2019: Time to Face the Challenge* (Paris, OECD Publishing, 2019).

сложности 1,4 трлн долл. США. Даже в реальном выражении (в постоянных ценах 2000 года) объем торговли сельскохозяйственной продукцией практически удвоился. С расширением торговли в целом все большее значение приобретает участие в международной торговле сельскохозяйственной продукцией стран с формирующейся рыночной экономикой. Страны с низким и средним уровнем дохода увеличили свою долю операций на глобальных сельскохозяйственных рынках, что отражает стремительный рост торговли Юг–Юг. У наименее развитых стран, напротив, наблюдается быстрое ухудшение состояния сальдо торговли сельскохозяйственной продукцией; дефицит их торгового баланса увеличился в пять раз — с 4,3 млрд долл. США в 2000 году до почти 23 млрд долл. США в 2016 году. Несмотря на рост объемов торговли, цены на сельскохозяйственную продукцию снижаются. Согласно индексу продовольственных цен ФАО, в период с 2009 по 2018 год международные базисные цены снизились на 27 процентов. В условиях увеличения объемов торговли и снижения цен волатильность цен также снизилась, в частности, по сравнению с большими колебаниями цен, наблюдавшимися в период с 2008 по 2012 год⁵⁰.

54. Высокие цены на продовольствие могут создавать угрозу для сельскохозяйственных рынков и продовольственной безопасности, особенно для наиболее уязвимых слоев населения, в частности для бедного населения в сельских районах и городах. Хотя в последнее десятилетие наблюдалось широкомасштабное общее снижение мировых цен на продовольствие, в 2016 и 2017 годах в каждой четвертой стране Африки и Западной Азии и в каждой пятой стране Центральной и Южной Азии наблюдались высокие общие цены на продовольствие. Развивающиеся страны, не имеющие выхода к морю, в особенности подвержены высоким общим ценам на продовольствие: в тот же период высокие общие цены на продовольствие были характерны примерно для трети таких стран⁵¹.

55. Все большее значение для достижения целей в области устойчивого развития приобретают инновации и новые технологии в продовольственных системах, сельском хозяйстве, лесном хозяйстве и рыболовстве. За последнее десятилетие появились инновации и технологии, которые изменяют используемые людьми способы производства, торговли и потребления продовольствия и другой продукции сельского хозяйства, лесного хозяйства и рыболовства. Эти новые технологии способствуют развитию более эффективных, производительных, прозрачных и устойчивых продовольственных систем, открывающих реальные перспективы в устранении многих препятствий на пути к обеспечению глобальной продовольственной безопасности. Они стали неотъемлемой частью инноваций, которые нередко обобщенно называют «Сельское хозяйство 4.0», что означает такое сельское хозяйство, в котором используются технологии наблюдения, измерения, регистрации, анализа и реагирования на данные, сбор которых осуществляется в продовольственных системах, в целях получения максимальной отдачи, минимизации затрат и оптимизации информационных потоков.

56. Например, в точном сельском хозяйстве используются технологии дистанционного зондирования, спутниковая информация, огромные вычислительные мощности, роботы и беспилотники в целях оптимизации сельскохозяйственного производства при экономии ресурсов. Используя технологии «умные» фермы производят фрукты и овощи с очень высокой урожайностью независимо от природных условий выращивания в городах или вблизи них или в экстремальных погодных условиях. Под редактированием генома подразумевается группа

⁵⁰ ФАО, «Индекс продовольственных цен ФАО». URL: <http://www.fao.org/worldfoodsituation/foodpricesindex/ru/>.

⁵¹ Там же.

технологий, которые позволяют добавлять, удалять или изменять генетический материал в целях выведения культур, устойчивых к абиотическим (таким, как засуха, наводнения, соль, недостаток питательных веществ) и биотическим стрессам (таким, как вредители и болезни), с различными сроками созревания и предпочтительными характеристиками в отношении сбора урожая, сохранения свежести и снижения потерь.

57. Цифровые технологии позволяют создавать более рациональные сельскохозяйственные производственно-сбытовые цепочки благодаря сбору данных об условиях и характеристиках производства, переработки, перемещения и хранения сельскохозяйственной продукции; анализу данных в целях принятия заблаговременных решений на основе имеющихся данных; а также безопасному обмену данными в рамках сельскохозяйственных производственно-сбытовых цепочек. Эти технологии способны обеспечить повышение подотчетности, эффективности, прозрачности и отслеживаемости сельскохозяйственных производственно-сбытовых цепочек, привести к повышению безопасности пищевых продуктов, упрощению доступа к финансированию торговли и другим видам финансовых услуг в сфере сельского хозяйства, повышению прозрачности рынков, обеспечению большей правовой определенности в системах землевладения и усилению ответственности за соблюдение международных соглашений в сфере сельского хозяйства.

58. Вместе с тем дорогостоящие технологии недоступны для мелких производителей и наименее развитых стран. Следует принять меры для обеспечения доступа развивающихся стран и семейных ферм к ноу-хау, технологиям и инновациям, в которых они нуждаются, при этом необходимо разрабатывать и предоставлять посредством передачи технологий и других средств технологии и инновации, ориентированные на интересы бедных.

59. Система Организации Объединенных Наций работает в партнерстве с исследователями и инвесторами в целях обеспечения доступности новых технологий и их приемлемости в ценовом отношении. Так, например, использование цифровых технологий улучшает доступ фермерских домохозяйств к информации, рынкам и услугам. К числу других инноваций относится использование в агропищевых системах технологий, связанных с изменением климата, которые помогают странам сокращать выбросы парниковых газов и адаптироваться к изменению климата. Задача на будущее заключается в расширении сферы применения этих инновационных субнациональных и национальных подходов в сельском хозяйстве в целях достижения большего воздействия, в частности в плане сокращения масштабов нищеты и голода.

Глобальные партнерские инициативы и их взаимодополняющий характер

60. В рамках последующей деятельности по итогам второй Международной конференции по вопросам питания Генеральная Ассамблея в апреле 2016 года провозгласила Десятилетие действий Организации Объединенных Наций по проблемам питания (2016–2025 годы), предоставив заинтересованным сторонам уникальную и ограниченную по срокам возможность укрепить совместные усилия и обеспечить более здоровое и более устойчивое будущее. Обязательства стран в отношении принятия мер в области питания, ряд которых были представлены, имеют ключевое значение для достижения целей Десятилетия, касающихся содействия разработке государственной политики, инвестициям и принятию мер на местах. В рамках Десятилетия обеспечивается поддержка сотрудничеству стран в области питания на основе сетей действий.

61. Сеть Организации Объединенных Наций за улучшение качества питания служит платформой для повышения слаженности, координации и согласованности действий Организации Объединенных Наций в области питания на страновом уровне в качестве вклада в деятельность Движения за улучшение качества питания. Деятельность Сети основана на использовании коллективного потенциала учреждений Организации Объединенных Наций для стимулирования инноваций, поиска эффективных решений и повышения взаимодополняемости действий различных учреждений, а также правительств и подсетей в целях улучшения качества питания. Эта деятельность позволяет Организации Объединенных Наций вести более эффективную работу по широкомасштабному осуществлению мер в области питания и обеспечению эффективности расходования средств и достижения более высоких результатов. Кроме того, благодаря Сети ресурсы, навыки, опыт и знания в области питания учреждений, программ и фондов, являющихся ее членами, используются для содействия обеспечению слаженности действий по шести направлениям деятельности в рамках Десятилетия действий по проблемам питания в поддержку соответствующих национальных усилий.

62. В рамках Десятилетия семейных фермерских хозяйств Организации Объединенных Наций (2019–2028 годы), провозглашенного Генеральной Ассамблеей в ее резолюции 72/239 от 20 декабря 2017 года, правительства призываются к разработке государственной политики и привлечению инвестиций в поддержку семейных фермерских хозяйств на основе целостного подхода для достижения целей в области устойчивого развития и обеспечения того, чтобы никто не был забыт. При содействии секретариата, который был предоставлен совместно ФАО и МФСР, Десятилетие позволит мобилизовать усилия в поддержку семейных фермерских хозяйств параллельно с решением поставленных в рамках всех целей задач, охватывая все три аспекта устойчивого развития. В рамках Десятилетия, в котором участвуют все заинтересованные стороны, участники призываются к мобилизации усилий по семи основным направлениям и к тому, чтобы предоставить семейным фермерским хозяйствам возможность стать важнейшими проводниками перемен.

63. Программа устойчивых продовольственных систем, в которую входят более 150 членов, представляющих правительства, частный сектор, международные учреждения и гражданское общество, и которая была создана в рамках Десятилетней стратегии действий по переходу к использованию рациональных моделей потребления и производства, служит платформой для создания более устойчивой основы для продовольственных систем⁵². В рамках этой программы оказывается поддержка мерам, направленным на обеспечение прогресса в реализации цели 12 в области устойчивого развития в качестве важнейшего интегрирующего фактора для достижения большей части целей, в том числе цели 2. Важность этой программы была признана в пункте 26 Декларации министров, принятой на политическом форуме высокого уровня по устойчивому развитию 2018 года (E/HLS/2018/1).

64. В 2017 году Комитет по всемирной продовольственной безопасности принял решение приступить к осуществлению многостороннего политического процесса, в результате которого будут разработаны добровольные руководящие принципы в области продовольственных систем и питания, которые будут представлены Комитету на утверждение в октябре 2020 года. Ожидается, что добровольные руководящие принципы позволят уменьшить разрозненность в политике продовольственного сектора, сектора сельского хозяйства и сектора здравоохранения при одновременном решении проблем, связанных с обеспечением

⁵² См. www.oneplanetnetwork.org/sustainable-food-system.

средств существования и устойчивости. Руководящие принципы призваны также обеспечить учет аспектов, связанных с питанием, в рамках продовольственных систем и содействовать обеспечению для всех людей надежного доступа к безопасному, разнообразному и высококачественному рациону питания. Процесс согласования политики опирается на научные данные, представленные Группой экспертов высокого уровня по вопросам продовольственной безопасности и питания в ее докладе по вопросам питания и продовольственных систем, который был опубликован в 2017 году⁵³.

65. Партнерская инициатива «Здоровое питание для роста» осуществляется под руководством правительств Бразилии, Соединенного Королевства Великобритании и Северной Ирландии и Японии при активном участии благотворительных фондов и организаций гражданского общества. На первоначальном саммите по вопросу о взаимосвязи питания и роста, состоявшемся в рамках этой инициативы в Лондоне в 2013 году, многие заинтересованные стороны обязались к 2020 году не допустить отставания в росте по крайней мере 20 миллионов детей и спасти не менее 1,7 миллиона жизней. Доноры взяли на себя обязательства выделить порядка 4 млрд долл. США на специальные проекты в области питания в период до 2020 года и 19 млрд долл. США — на дополнительные проекты, учитывающие связанные с питанием аспекты, в период с 2013 по 2020 год. Саммит, который состоится в 2020 году в Японии, предоставит возможность вывести мир на путь решения поставленной в рамках целей в области устойчивого развития задачи ликвидации к 2030 году недоедания во всех его формах, а также многих других задач.

66. В 2015 году Группа семи приняла широкий подход к развитию в области продовольственной безопасности и питания. На этой основе в 2016 году Группа одобрила Концепцию действий в области продовольственной безопасности и питания, в которой намечены коллективные действия в трех приоритетных областях: а) расширение прав и возможностей женщин; б) улучшение питания на основе подхода, ориентированного на интересы и потребности людей, в рамках которого основное внимание уделяется различным проблемам продовольственной безопасности, с которыми сталкиваются люди как в сельских, так и городских районах; и с) обеспечение устойчивости и стабильности сельскохозяйственных и продовольственных систем.

67. В 2016 году Группа 20 одобрила свой План действий по Повестке дня в области устойчивого развития на период до 2030 года, взяв на себя обязательство уделять вопросам устойчивого развития приоритетное внимание в рамках повестки дня Группы, повысить согласованность политики в области устойчивого развития и продолжать увязывать работу Группы с работой по осуществлению Повестки дня в области устойчивого развития на период до 2030 года. С 2016 года Группа коллективно поддерживает многочисленные инициативы по повышению продуктивности почв на основе устойчивого управления почвенными ресурсами, по поощрению рационального использования водных и природных ресурсов в сельском хозяйстве и содействию расширению прав и возможностей молодежи, молодежному предпринимательству в аграрной сфере и занятости молодежи.

68. Экономическая и социальная комиссия для Западной Азии, Арабская организация сельскохозяйственного развития, Арабский центр по изучению засушливых зон и земель и ФАО разработали механизм мониторинга для решения проблем продовольственной безопасности (ее четырех компонентов). В рамках этого механизма изучается вопрос о том, как деятельность по достижению всех

⁵³ См. Группа экспертов высокого уровня по вопросам продовольственной безопасности и питания, «Питание и продовольственные системы», сентябрь 2017 года.

17 целей в области устойчивого развития и связанных с ними задач влияет на продовольственную безопасность.

69. В рамках своей программы технического сотрудничества Международное агентство по атомной энергии помогает странам наращивать потенциал в области использования ядерных/изотопных и дополнительных методов для понимания и решения важнейших проблем, начиная с разработки более эффективных систем управления сельскохозяйственными почвами и водными ресурсами и заканчивая оценкой программ питания человека и изучением переносчиков заболеваний и эпидемиологии. Оказываемая государствам-членам техническая помощь ориентирована на решение приоритетных задач в области развития с использованием подхода, основанного на учете потребностей.

70. ООН-Хабитат совместно с другими заинтересованными сторонами опубликовала свод руководящих принципов, касающихся связей между городскими и сельскими районами, и рамочную программу действий в поддержку комплексного территориального развития и внедрения для достижения цели 2 в области устойчивого развития и других целей в рамках Повестки дня в области устойчивого развития на период до 2030 года⁵⁴.

VI. Выводы и рекомендации

71. Повестка дня в области устойчивого развития на период до 2030 года требует, чтобы «будущее продовольствия» было всеобъемлющим, справедливым, ориентированным на обеспечение питания, динамичным, эффективным, безопасным, основанным на соблюдении планетарных границ, стабильным и устойчивым — иными словами, продовольственная система должна быть полностью устойчивой во всех аспектах. Для достижения этой цели правительствам и их партнерам по процессу развития рекомендуется:

- а) применять и пропагандировать подход с точки зрения продовольственных систем к определению возможностей, компромиссных вариантов, отправных точек, инструментов, механизмов, рисков и мер по смягчению последствий в целях преобразования продовольственных систем в интересах искоренения нищеты и голода, улучшения питания и повышения продовольственной безопасности, поощрения устойчивого развития сельского хозяйства и устойчивого использования природных ресурсов и экосистем, сокращения выбросов парниковых газов и защиты и восстановления биоразнообразия, признавая при этом различия между регионами в плане возможностей и компромиссов и обеспечивая, чтобы никто не был забыт;
- б) поддерживать принятие согласованных мер институционального и политического характера, направленных на то, чтобы сделать продовольственные системы в большей степени ориентированными на обеспечение питания, посредством принятия мер по улучшению:
 - i) снабжения продовольствием на основе стратегий, способствующих обеспечению разнообразия и расширению доступа к питательным продуктам, в частности фруктам и овощам;
 - ii) продовольственной среды путем воздействия на физические, экономические, политические и социально-культурные факторы, влияющие на выбор людьми продуктов питания и напитков;

⁵⁴ UN-Habitat, *Urban-Rural Linkages: Guiding Principles – Framework for Action to Advance Integrated Territorial Development*, 2019.

- iii) спроса на продовольствие посредством мер, призванных повлиять на поведение потребителей;
- c) укреплять или поддерживать формирование альянсов с участием многих заинтересованных сторон в целях обеспечения возможности для создания всеобъемлющих продовольственных систем, способствующих усилению роли и потенциала мелких производителей в привлечении партнеров на местном, национальном и, в соответствующих случаях, региональном и глобальном рынках для выхода на новые рынки, расширения возможностей и повышения конкурентоспособности, внедрения новых практических методов работы и использования новых технологий в целях повышения доходов, производительности, стабильности и устойчивости мелких производителей продовольствия;
- d) поддерживать разработку и внедрение новых аналитических методов выявления и измерения источников потерь продовольствия и пищевых отходов и разработать соответствующие матрицы затрат и выгод для оценки затрат и последствий, а также компромиссных вариантов при реализации различных политических целей и мер по сокращению потерь продовольствия и пищевых отходов и содействию искоренению голода и всех форм недоедания;
- e) обеспечить мелким семейным фермерским хозяйствам гарантированный доступ к земле и другим производственным ресурсам, а также к услугам, повышающим их устойчивость к внешним воздействиям;
- f) рекомендовать государствам-членам учитывать связи между городскими и сельскими районами в их соответствующих национальных и субнациональных стратегиях и процессах планирования развития в целях укрепления экономических, социальных и экологических связей между городскими, пригородными и сельскими районами, включая прилегающие к ним территории;
- g) активно участвовать в многостороннем политическом процессе Комитета по всемирной продовольственной безопасности по разработке добровольных руководящих принципов в области продовольственных систем и питания и оказывать ему поддержку;
- h) укреплять сельскохозяйственные и продовольственные системы в целях повышения степени адаптации и устойчивости к изменению климата, в том числе посредством экосистемных услуг и сохранения биоразнообразия, и включать цели, касающиеся нищеты, голода, продовольственной безопасности и питания, в национальные планы адаптации к изменению климата и смягчения его последствий;
- i) расширять проведение научных исследований и развитие потенциала в целях решения проблемы утраты биоразнообразия и расширения масштабов применения существующих практических методов работы, доказавших свою эффективность;
- j) использовать глобальные, региональные и национальные партнерства и инициативы для оптимизации мобилизации и координации ресурсов, включая людские, материальные и финансовые ресурсы, с уделением особого внимания роли многосторонних и межсекторальных партнерств в обеспечении коллективных действий и мобилизации средств осуществления;
- k) выявлять, экспериментально проверять, совершенствовать новые подходы к увеличению государственных, частных и смешанных

инвестиций в сельское хозяйство и продовольственные системы и расширять масштабы их применения;

l) поощрять/стимулировать использование и доступность инноваций и новых технологий в области сельского хозяйства, продовольственной безопасности и питания в целях обеспечения поддержки более эффективных, производительных и устойчивых продовольственных систем;

m) возглавить проведение Десятилетия действий Организации Объединенных Наций по проблемам питания (2016–2025 годы) и Десятилетия семейных фермерских хозяйств Организации Объединенных Наций (2019–2028 годы) и поощрять широкое участие в этих мероприятиях, используя тему всеобъемлющих, ориентированных на обеспечение питания и устойчивых продовольственных систем в качестве важного связующего элемента.
