



Генеральная Ассамблея

Distr.: General
26 July 2019
Russian
Original: English

Семьдесят четвертая сессия

Пункт 72 b) предварительной повестки дня*

**Поощрение и защита прав человека: вопросы
прав человека, включая альтернативные подходы
в деле содействия эффективному осуществлению
прав человека и основных свобод**

Борьба с нетерпимостью, формированием негативных стереотипных представлений, стигматизацией, дискриминацией, подстрекательством к насилию и насилием в отношении лиц на основе религии или убеждений

Доклад Генерального секретаря

Резюме

Настоящий доклад представляется в соответствии с резолюцией [73/164](#) Генеральной Ассамблеи и содержит подробную информацию о шагах, предпринимаемых государствами в целях борьбы с нетерпимостью, формированием негативных стереотипных представлений, стигматизацией, дискриминацией, подстрекательством к насилию и насилием в отношении лиц на основе религии или убеждений, как это предусмотрено в данной резолюции.

* [A/74/150](#).



I. Введение

1. Настоящий доклад представляется во исполнение резолюции 73/164 Генеральной Ассамблеи, в которой Ассамблея просила Генерального секретаря представить на ее семьдесят четвертой сессии доклад, включающий предоставленную Верховным комиссаром Организации Объединенных Наций по правам человека информацию о шагах, предпринимаемых государствами в целях борьбы с нетерпимостью, формированием негативных стереотипных представлений, стигматизацией, дискриминацией, подстрекательством к насилию и насилием в отношении лиц на основе религии или убеждений, как это предусмотрено в пункте 12 данной резолюции.

2. При составлении настоящего доклада была использована информация, представленная 13 государствами-членами в ответ на вербальную ноту Управления Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по правам человека (УВКПЧ)¹. В разделе II настоящего доклада в кратком виде приводится эта информация по рубрикам, соответствующим пунктам плана действий, изложенного в пунктах 7 и 8 резолюции 73/164 Генеральной Ассамблеи с учетом того, что полученная от некоторых государств информация, касающаяся осуществления этого плана действий, была включена в предыдущие доклады по этой же теме². В разделах III и IV излагаются мероприятия, проведенные, соответственно, межправительственными организациями, учреждениями системы Организации Объединенных Наций и УВКПЧ в целях осуществления плана действий. В разделе V доклада содержатся некоторые предложения и общие выводы.

II. Осуществление плана действий: информация, полученная от государств

A. Конституционная и законодательная основа

3. УВКПЧ получило информацию от Аргентины, Азербайджана, Боснии и Герцеговины, Ливана, Малайзии, Сирийской Арабской Республики, Российской Федерации, Соединенного Королевства Великобритании и Северной Ирландии и Украины, касающуюся существующей и/или пересматриваемой в настоящее время конституционной и законодательной основы в странах, ведущих борьбу с нетерпимостью, формированием негативных стереотипных представлений, стигматизацией, дискриминацией, подстрекательством к насилию и насилием в отношении лиц на основе религии или убеждений. Управление также получило соответствующую информацию от организаций Европейского союза. Полные тексты сообщений содержатся на веб-сайте УВКПЧ³.

¹ Аргентина, Азербайджан, Босния и Герцеговина, Ливан, Мали, Малайзия, Перу, Португалия, Сербия, Сирийская Арабская Республика, Российская Федерация, Соединенное Королевство Великобритании и Северной Ирландии и Украина. Кроме того, УВКПЧ также получило информацию/отклик от организаций Европейского союза в ответ на вербальную ноту. С текстами на языке оригинала можно ознакомиться на веб-сайте УВКПЧ: URL: <https://adsdatabase.ohchr.org/SitePages/Anti-discrimination%20database.aspx>.

² См. последний доклад УВКПЧ Совету по правам человека (A/HRC/40/44) и доклад Генерального секретаря Генеральной Ассамблеи (A/73/153). В настоящем докладе отражены не все элементы плана действий с учетом того, что соответствующая информация от государств-членов получена не была.

³ См. URL: <https://adsdatabase.ohchr.org/SitePages/Anti-discrimination%20database.aspx>.

4. В ряде материалов, полученных от государств, подтверждается информация, ранее представленная для включения в доклады о реализации плана действий. В этой связи делается ссылка на предыдущие доклады Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по правам человека Совету по правам человека и доклады Генерального секретаря Генеральной Ассамблеи⁴.

В. Экстремизм и радикализация

5. Ливан сообщил о том, что он ведет борьбу со всеми формами терроризма, экстремизма и насилия с помощью различных средств, таких, как Устав Лиги арабских государств, Арабская конвенция о пресечении терроризма и Договор Организации исламского сотрудничества о борьбе с терроризмом (декрет № 238 от 19 мая 2007 года), и что он также принял национальную стратегию по борьбе с насильственным экстремизмом, в реализации которой принимают участие многие министерства и национальные заинтересованные стороны. В соответствии с решением правительства 2018/8 от 27 марта 2018 года была утверждена национальная стратегия с краткосрочными, среднесрочными и долгосрочными планами действий.

6. Малайзия сообщила о создании Департамента национального единства и интеграции, который призван играть важную роль в реализации преимуществ многообразия для Малайзии и в противодействии расистским идеям экстремистов, которые могут разжигать расовую или религиозную ненависть, равносильную подстрекательству к расовой дискриминации, вражде и насилию.

7. Мали сообщила о том, что в 2018 году был учрежден постоянный секретариат для осуществления национальной политики по борьбе с насильственным экстремизмом и терроризмом и плана действий на период 2018–2020 годов. План действий предусматривает следующие пять основных направлений деятельности: предупреждение, обеспечение защиты, судебное преследование, принятие мер реагирования и достижение социальной сплоченности. Мали также отметила, что политика и план действий свидетельствуют о прогрессе в усилиях по борьбе с нетерпимостью, дискриминацией, насилием на основе религии или убеждений и что их осуществление будет способствовать достижению целей плана действий, изложенных в резолюции 73/164 Генеральной Ассамблеи.

8. Сирийская Арабская Республика отметила пагубные последствия для общества действий вооруженных террористических групп и экстремистской деятельности в рамках разразившегося в стране конфликта и изложила меры, принятые для реализации ценностей толерантности и умеренности и для борьбы с экстремизмом, включая запрещение дискриминации и насилия на основе религии или убеждений и введение уголовной ответственности за подстрекательство к ненависти. Сирия сообщила, что с 2007 года Министерство по делам религии осуществляет программы подготовки кадров в области «развития человеческого потенциала» в целях борьбы с экстремизмом, с которым сталкиваются многие группы.

9. Российская Федерация сообщила, что при осуществлении государственной национальной политики большое внимание уделяется налаживанию более активного взаимодействия между международными и неправительственными организациями (НПО) в целях обеспечения реализации прав и защиты

⁴ См. соответственно [A/HRC/37/44](#), [A/HRC/40/44](#), [A/72/381](#) и [A/73/153](#). Со всей представленной информацией можно ознакомиться на веб-сайте: URL: <https://adsdatabase.ohchr.org/SitePages/Anti-discrimination%20database.aspx>.

национальных меньшинств и недопущения дискриминации по признаку расы, национальности, языка или религии. В соответствии с Уголовным кодексом дискриминация человека на основе религии или убеждений квалифицируется как экстремистская деятельность в Российской Федерации. Российская Федерация далее отметила, что в рамках своего законодательства она планирует принять широкий спектр уголовных и административных мер по борьбе с экстремистской деятельностью.

10. Российские власти сообщили, что они сосредотачивают внимание на проведении расследований и судебном преследовании лиц, виновных в экстремистской деятельности, привлекая их к ответственности за действия по пропаганде и вербовке для предотвращения дальнейшей радикализации, что приводит к сокращению числа серьезных преступлений, связанных с применением насилия. Особое внимание при этом уделяется противодействию организованным проявлениям экстремизма. В 2018 году деятельность ряда ассоциаций и организаций, демонстрирующих признаки экстремизма, включая ассоциации футбольных болельщиков и религиозные группы, получила соответствующую оценку и была запрещена.

11. В полученных материалах подчеркивается, что в соответствии с этим планом действий некоторые государства ведут борьбу с экстремизмом и радикализацией. Государствам рекомендуется добиваться повышения уровня осведомленности и более глубокого понимания этих явлений и принимать при этом меры, направленные на обеспечение широкого доступа к такой информации, ее широкого распространения и использования при разработке и совершенствовании стратегий борьбы с экстремизмом и радикализацией. Важно напоминать о том, что меры, принимаемые в целях борьбы с религиозной нетерпимостью и насильственным экстремизмом, должны основываться на принципах инклюзивности и участия, а также полностью соответствовать обязательствам государств согласно международным стандартам в области прав человека. Они должны учитывать гендерную проблематику и быть адаптированы к местным условиям. Следует четко определить ключевые концепции, касающиеся насильственного экстремизма, особенно когда они могут спровоцировать принятие мер, ущемляющих права человека, например, когда термины «экстремизм» или «радикализация» употребляются применительно к не связанной с насилием деятельности⁵.

С. Создание сетей взаимодействия для достижения взаимопонимания, развития диалога и стимулирования плодотворной деятельности, направленной на реализацию общих программных целей и достижение ощутимых результатов, например деятельности по обслуживанию проектов в областях образования, здравоохранения, предотвращения конфликтов, занятости, интеграции и обучения медиаграмотности⁶

12. Азербайджан сообщил, что фонд пропаганды моральных ценностей, учрежденный указом президента (10 октября 2017 года) при Государственном комитете по работе с религиозными организациями, использовался для пропаганды

⁵ Дополнительные руководящие указания содержатся в разработанном Генеральным секретарем Плате действий по предупреждению насильственного экстремизма (A/70/674) и в докладе Верховного комиссара о наилучшей практике и извлеченных уроках по вопросу о том, каким образом защита и поощрение прав человека содействуют предупреждению насильственного экстремизма и борьбе с ним (A/HRC/33/29).

⁶ Пункт 7 а) резолюции 73/164 Генеральной Ассамблеи.

и повышения осведомленности в области религии и убеждений, а также для поддержки в деле сохранения и развития моральных ценностей, разработки программ, касающихся отношений между государством и религиозными объединениями и осуществления проектов, направленных на поощрение свободы религии и убеждений среди различных общин и в обществе.

13. По заказу Государственного комитета по работе с религиозными организациями при поддержке фонда пропаганды моральных ценностей в университетах, школах и молодежных центрах была организована демонстрация ряда документальных фильмов на темы, касающиеся молодежи, включая защиту молодежи от радикальных религиозных групп («Провокация», 2016 год), а также традиции межконфессионального единства и солидарности («Единство в нашей крови», 2018 год).

14. В 2017 и 2018 годах Межрелигиозный совет Боснии и Герцеговины инициировал мероприятия в рамках Платформы мира, в состав которой входят 60 местных общин, и принимал в них участие. Совет оказывал поддержку членам и активистам 15 местных комитетов, созданных для осуществления межрелигиозного сотрудничества, и проводил мероприятия, ориентированные на местные НПО, международные организации, религиозные общины, церкви и государственные учреждения, женщин, молодежь, молодых теологов и религиозных деятелей, таких как священники, раввины и имамы.

15. Ливан сообщил, что в рамках национальной стратегии борьбы с насильственным экстремизмом ряд министерств и заинтересованных сторон участвуют в принятии мер, направленных на борьбу с нетерпимостью, формированием негативных стереотипных представлений, дискриминацией, подстрекательством к насилию и насилием в отношении лиц на основе религии или убеждений. В министерстве юстиции министерский комитет принимает следующие меры: а) осуществляет надзор и разрабатывает долгосрочную концепцию на директивном и местном уровнях; б) обеспечивает соблюдение требования не допускать формирования стереотипных представлений о тех или иных категориях и группах людей, регионах или убеждениях; в) определяет цели и принципы любой государственной политики и выявляет коренные причины экстремизма; г) координирует работу государственных учреждений в этой области; е) подготавливает основу для реализации плана действий в различных областях осуществления национальной стратегии.

16. Малайзия сообщила, что Департамент национального единства и интеграции совместно с Институтом исламского взаимопонимания Малайзии ведут «диалог жизни» через призму религии, с тем чтобы общие ценности могли способствовать формированию основы для защиты интересов лиц, исповедующих религию, независимо от их убеждений. Малайзия также сообщила о том, что в настоящее время разрабатывается план действий по обеспечению национального единства. Со всеми заинтересованными сторонами, в частности общинными и религиозными учреждениями, был проведен ряд обсуждений за круглым столом в целях укрепления общего чувства ответственности за построение более духовно-нравственного общества и предоставления малазийцам возможности бороться с угрозой расизма, экстремизма и религиозного фанатизма.

17. Перу представило информацию о сетях сотрудничества в целях поощрения диалога и предотвращения конфликтов в стране, в которой католическая церковь играет важную посредническую роль в ряде секторов, содействуя диалогу и поиску всеобъемлющих решений существующих проблем. Перу также сообщило о завершении трехмесячной работы с религиозными лидерами из регионов Уануко, Пьюра и Такна с целью определения их вклада в решение таких социальных проблем, как алкоголизм, наркомания, недоедание и доступ к медицинскому

обслуживанию. В рамках Всемирной недели гармоничных межконфессиональных отношений проводилась межведомственная работа, в которой принимали участие представители Министерства юстиции и по правам человека, Министерства по делам женщин и уязвимых групп населения и члены Межрелигиозного совета. Кроме того, их представители подписали соглашение об учреждении одной должности для решения проблемы гендерного насилия и повышения осведомленности о мерах, которые общины должны принять в этой связи.

18. В Верховной комиссии по миграции Португалии учреждена рабочая группа по межрелигиозному диалогу в составе представителей 14 различных религиозных общин, призванная привлечь внимание к религиозным общинам, представленным в португальском обществе, развивать межрелигиозный диалог между различными общинами в стране и содействовать его дальнейшей активизации, а также освещать религиозные аспекты жизни ее граждан⁷.

19. Российская Федерация сообщила о превентивных мерах, принимаемых в отношении выявленных террористических групп в соответствии с ее законодательством о борьбе с экстремизмом, в том числе с помощью электронных средств массовой информации, информационных технологий, веб-сайтов, текстов и видеоматериалов. Российская Федерация указала, что Генеральный прокурор представляет главному регулирующему органу подробную информацию и сообщает ему о действиях, которые могут квалифицироваться как подстрекательство к разжиганию ненависти. Российская Федерация также подчеркнула, что по состоянию на 1 января 2018 года Генеральный прокурор направил регулирующему органу 112 запросов в отношении более чем 25 000 Интернет-ресурсов с целью ограничения или запрещения доступа к этим ресурсам.

20. Кроме того, Министерство внутренних дел сотрудничает с Аппаратом Уполномоченного по правам человека Российской Федерации и региональными уполномоченными по правам человека в проведении регулярных совместных инспекций с целью выявления ситуаций, которые могут проявляться в форме подстрекательства к разжиганию ненависти, нетерпимости, стигматизации или дискриминации. Территориальные органы и министерство имеют в своем составе специальных сотрудников, которым поручено координировать такие совместные действия.

21. Комиссар по защите принципа равенства в Сербии в качестве члена Европейской сети органов по вопросам равенства принимал участие в подготовке публикации, озаглавленной «Вера в равенство: религия и убеждения в Европе». Эта публикация, переведенная также на сербский язык, содержит анализ нормативных положений и практики в области предупреждения дискриминации, особенно в сфере занятости и труда, здравоохранения, образования и оказания услуг.

22. Украина сообщила, что Всеукраинский совет церквей и религиозных организаций, являющийся независимым межконфессиональным консультативным объединением, сотрудничает с религиозными организациями, координируя межконфессиональный диалог, участвует в разработке законодательных проектов, касающихся отношений между государством и религиозными организациями, и организует благотворительные мероприятия. Совет, в состав которого входят головные христианские, еврейские и мусульманские религиозные ассоциации, представляет примерно 85 процентов религиозных организаций и проводит регулярные встречи с руководителями государственных органов, представителями правительства и властей. В феврале 2019 года члены Совета встречались с

⁷ См. URL: www.acm.gov.pt/-/acm-promove-grupo-de-trabalho-inter-religioso?inheritRedirect=true.

премьер-министром Украины для обсуждения социальных вопросов, в том числе государственной семейной политики.

D. Создание в структуре правительства надлежащего механизма, который занимался бы, среди прочего, выявлением и устранением потенциальных очагов напряженности между различными религиозными общинами, и оказание содействия в предотвращении конфликтов и посредничестве⁸

23. В Боснии и Герцеговине серьезные проблемы, касающиеся осуществления права четырех традиционных церквей и религиозных общин на свободу вероисповедания, решаются в консультации с Межрелигиозным советом. В 2008 году Совет министров и Межрелигиозный совет подписали соглашение о взаимном сотрудничестве, направленное на поддержку деятельности Совета по укреплению межрелигиозного диалога, повышению религиозной терпимости и обеспечению сосуществования религиозных общин в Боснии и Герцеговине.

24. Босния и Герцеговина также сообщила о том, что базовое соглашение с исламской общиной подготовлено, но еще не утверждено президентом Боснии и Герцеговины.

25. Правительство Малайзии учредило в качестве форума для решения религиозных вопросов Комитет по поощрению взаимопонимания и гармонии между приверженцами религии в рамках совместного сотрудничества, осуществляемого Департаментом национального единства и интеграции, Департаментом исламского развития и Институтом исламского взаимопонимания. Департамент национального единства и интеграции в настоящее время сотрудничает с Международным исламским университетом Малайзии в организации специальной подготовки по вопросам межрелигиозного посредничества в целях расширения возможностей религиозных лидеров в плане урегулирования конфликтов.

26. Мали сообщила о том, что в 2013 году в стране был создан департамент по делам религий, который разработал план действий по осуществлению резолюции 73/164 Генеральной Ассамблеи. Малайзия также сообщила о разработке национальной политики в области прав человека и плана действий на период 2017–2021 годов.

27. Сербия сообщила об улучшении отношений в стране между сербской православной церковью и румынской православной церковью в конце 2018 года и в первой половине 2019 года после встречи высших представителей Государственного секретариата по делам религии правительства Румынии и Управления по сотрудничеству с церквями и религиозными общинами Министерства юстиции правительства Сербии и их последующих встреч с архиепископами двух церквей, из районов, в которых существуют определенные проблемы.

28. На Украине Комиссия по вопросам обеспечения реализации прав религиозных организаций Украины действует с 2008 года как консультативно-совещательный орган для развития отношений между церковью и государством и совершенствования государственной политики в области религии. Основные задачи Комиссии заключаются в обеспечении координации работы органов исполнительной власти по реализации прав религиозных организаций, подготовка предложений по вопросам разработки и осуществления государственной

⁸ Пункт 7 b) резолюции 73/164 Генеральной Ассамблеи.

политики, подготовка рекомендаций относительно совершенствования процедур возвращения предметов и имущества религиозного назначения.

Е. Противодействие нетерпимости, в том числе пропаганде религиозной ненависти, которая равносильна подстрекательству к дискриминации, вражде или насилию⁹

29. В Бейрутской декларации «Вера за права человека» и принятых в соответствии с ней 18 обязательствах ([A/HRC/40/58](#), приложения I и II) подчеркивается роль и ответственность религиозных лидеров и лиц, исповедующих какую-либо религию, в поощрении реализации прав человека. УВКПЧ продолжает применять эту концепцию для целей профессиональной подготовки и информационно-пропагандистской работы с религиозными деятелями, организациями гражданского общества и правозащитными механизмами Организации Объединенных Наций. В 2018 году УВКПЧ организовало два региональных рабочих совещания в Тунисе и Марракеше, Марокко, на которых основное внимание уделялось роли верующих молодых людей в поощрении прав человека, борьбе с подстрекательством к ненависти и определении будущих мер по обеспечению защиты религиозных меньшинств на Ближнем Востоке и в регионе Северной Африки¹⁰.

Ф. Принятие мер к введению уголовной ответственности за подстрекательство к прямому насилию на основе религии или убеждений

30. Ливан сообщил, что в соответствии с Уголовным кодексом вновь подтверждается принцип свободы религии и совести; диффамация (статья 473) и порочение отправляемых религиозных обрядов (статья 474) квалифицируются в качестве уголовных преступлений, а действия, предпринимаемые с целью помешать проведению религиозных мероприятий и причинить ущерб культовым зданиям и сооружениям и собственности религиозных организаций (статья 475), караются лишением свободы на срок от шести месяцев до трех лет. Согласно статье 317, любой письменный текст или высказывания, используемые для разжигания межконфессиональной или расовой розни или провоцирующие конфликт между церковными конфессиями, наказываются лишением свободы на срок от одного до трех лет и штрафом в размере от 100 000 до 800 000 ливанских лир.

31. Российская Федерация сообщила, что в 2018 году в статью 282 Федерального уголовного кодекса были внесены поправки с целью дать определение понятию «подстрекательство к ненависти по признакам пола, расы, национальности, языка или этнического происхождения, религии или принадлежности к какой-либо социальной группе». В соответствии с Кодексом совершение таких преступлений рассматривается как двухэтапный процесс, в рамках которого виновные привлекаются к административной ответственности и наказанию на первом этапе, а повторение преступления на втором этапе влечет за собой уголовное наказание. Отмечалось также, что Министерство внутренних дел разработало методологическое руководство для правоохранительных органов по определению преступлений, совершаемых по мотивам политической,

⁹ Пункт 7 е) резолюции [73/164](#) Генеральной Ассамблеи.

¹⁰ См. URL: www.ohchr.org/Documents/Press/Faith4Rights.pdf.

идеологической, расовой, национальной или религиозной ненависти или вражды в отношении какой-либо социальной группы.

32. Сирийская Арабская Республика сообщила, что в соответствии со статьей 462 Уголовного кодекса вводится уголовная ответственность за диффамацию религии или подстрекательство к ненависти на основе религии или убеждений и запрещается чинить препятствия отправлению религиозных обрядов, проведению религиозных мероприятий или создавать угрозу совершения любых других действий, направленных на разрушение мест отправления культа. В соответствии со статьей 12 Закона о средствах массовой информации (2011 год) запрещается распространение материалов, провоцирующих межконфессиональные распри или порочащих какие-либо монотеистические религии или верования, либо разжигающих ненависть или расизм. Кроме того, в соответствии с Законом о похищениях людей (2013 год) наказание за похищение людей по любому признаку, в том числе по признаку религиозной принадлежности, может варьироваться от принудительного труда на неопределенный срок до смертной казни в случаях, когда похищение связано с сексуальным насилием или приводит к постоянной инвалидности или смерти.

33. Следует напомнить, что в тех случаях, когда для защиты людей от подстрекательства к ненависти, дискриминации или актам насилия может потребоваться прибегнуть к применению правовых санкций, необходимо проводить четкое различие между тремя типами высказываний: высказывание, которое представляет собой уголовное правонарушение; высказывание, которое не является уголовно наказуемым, но может служить основанием для введения гражданских или административных санкций; высказывание, которое не преследуется в судебном порядке, однако вызывает обеспокоенность с точки зрения терпимости и уважения прав других лиц.

34. С тем чтобы соответствовать международным стандартам в области свободы религии или убеждений и свободы мнений и их свободного выражения, законодательство, запрещающее подстрекательство к расовой, национальной и религиозной ненависти, должно быть конкретным и не иметь чрезмерно широкого охвата и сферы применения. Кроме того, государства не должны допускать безнаказанности в рамках судебной системы, предусматривающей уголовное преследование и вынесение приговоров по делам о таких преступлениях.

35. В Рабатском плане действий по запрещению пропаганды национальной, расовой или религиозной ненависти, которая равносильна подстрекательству к дискриминации, вражде или насилию, изложен включающий шесть элементов пороговый критерий для определения ограничений свободы выражения мнений и подстрекательства к ненависти с учетом контекста, докладчика, намерений, содержания, масштабов и неизбежности действий в отношении этой целевой группы ([A/HRC/22/17/Add.4](#), добавление, пункт 29). Этот пороговый критерий применялся национальными властями для аудиовизуальной коммуникации в Кот-д'Ивуаре, Марокко и Тунисе, а также Многопрофильной комплексной миссией Организации Объединенных Наций по стабилизации в Центральноафриканской Республике для отслеживания случаев подстрекательства к насилию.

G. Преступления на почве ненависти

36. В Малайзии правительство провело всеобъемлющий обзор двух законопроектов о дискриминации: законопроекта о преступлениях на почве религии и ненависти и законопроекта о Национальной комиссии по гармоничным отношениям и примирению, которые, как ожидается, будут гарантировать справедливое

обращение с малазийцами, независимо от религии, расы, места рождения и пола, и будут свободны от любых форм дискриминации.

37. Соединенное Королевство сообщило, что в 2018 году план действий по борьбе с преступлениями на почве ненависти был обновлен с целью включения в него новых обязательств по борьбе с преступлениями на почве ненависти по ряду признаков, включая религию или убеждения, а также финансирования конкретных проектов, национальной кампании по повышению осведомленности общественности и обзора законодательства для обеспечения его эффективности в борьбе с проявлениями ненависти¹¹. Соединенное Королевство оказывает поддержку в работе по выявлению масштабов антисемитизма и преступлений на почве антихристианской и антимусульманской ненависти и поощряет представление информации о них различными религиозными группами.

38. Соединенное Королевство отметило, что для планирования соответствующих мероприятий должны быть представлены необходимые доказательства, сообщив, что по состоянию на 1 апреля 2017 года полицейские силы Англии и Уэльса использовали дезагрегированные данные о преступлениях на почве религиозной ненависти для выявления истинных масштабов и установления характера этой проблемы. Согласно первым опубликованным данным, в период 2017–2018 годов 52 процента преступлений на почве религиозной ненависти совершались против мусульман (2965 правонарушений), а еще 12 процентов — против евреев (672 правонарушения). Соединенное Королевство также обеспечивало поддержку полицейского портала «Истинное видение», предназначенного для облегчения и поощрения подачи заявлений о преступлениях на почве ненависти¹².

Н. Осознание необходимости вести борьбу с очернительством и негативной религиозной стереотипизацией людей и с подстрекательством к религиозной ненависти путем разработки стратегий и согласования действий на местном, национальном, региональном и международном уровнях, в частности в области просвещения и повышения уровня информированности¹³

39. В Аргентине Национальный институт по борьбе с дискриминацией, ксенофобией и расизмом проводит практикумы, просветительские мероприятия и осуществляет подготовку преподавателей в учебных заведениях и компаниях. На его веб-сайте имеется большой объем цифрового контента, включая руководства по передовой практике коммуникации, предназначенные для журналистов, и материалы по вопросам дискриминации в целом. В 2019 году Институт возобновил работу своего виртуального кампуса, представляющего собой учебное пространство с широким спектром курсов по различным темам, рассматриваемым Институтом¹⁴.

40. Национальный институт по борьбе с дискриминацией, ксенофобией и расизмом также проводил работу по повышению осведомленности о последствиях онлайн-дискриминации и о возможном воздействии новых технологий на генерирование, воспроизведение, широкое распространение и пропаганду

¹¹ См. URL: www.gov.uk/government/news/hate-crime-plan-refreshed-to-protect-victims-and-promote-shared-values.

¹² См. URL: www.report-it.org.uk/home.

¹³ Пункт 7 g) резолюции 73/164 Генеральной Ассамблеи.

¹⁴ См. URL: <http://campus.inadi.gob.ar/>.

практики борьбы с дискриминацией. Особое внимание уделяется ответственному использованию новых технологий для создания онлайн-среды, свободной от дискриминации. Совместно с Детским фондом Организации Объединенных Наций была разработана кампания под названием “#NoDaCompartir”, и был также подготовлен веб-документ по этому вопросу.

41. В Азербайджане Государственный комитет по делам религиозных объединений издает журнал «Государство и религия» и газету «Общество и религия». С 2017 года лекции по предупреждению дискриминации включены в учебные курсы для судей, медицинских работников и выпускников медицинских учебных заведений и сотрудников юридических консультаций.

42. 19 июня 2017 года в Боснии и Герцеговине представители религиозных общин подписали декларацию Межрелигиозного совета о борьбе со стигматизацией лиц, переживших сексуальное насилие в ходе войны в Боснии и Герцеговине. Межрелигиозный совет также подготовил справочник для религиозных деятелей, работающих с жертвами изнасилований, совершенных в военное время. Помимо оказания поддержки лицам, пережившим сексуальное насилие во время войны, многие религиозные деятели в Боснии и Герцеговине отдавали свое время и силы мобилизации местных общин, с тем чтобы они принимали активное участие в усилиях по борьбе со стигматизацией этой группы лиц. Это руководство, первое в своем роде в мире, является результатом совместной работы экспертов из четырех религиозных общин в сотрудничестве с представителями Фонда Организации Объединенных Наций для деятельности в области народонаселения в Боснии и Герцеговине.

43. Перу сообщила о проведении трех международных научных мероприятий, посвященных свободе религии, плюрализму и религиозному разнообразию, а также поощрению недискриминации и руководящей роли женщин в религиозной деятельности, в ходе которых подготовку прошли 486 человек, в частности государственные служащие и студенты высших учебных заведений.

44. В Португалии Верховный комиссар по миграции в сотрудничестве с муниципалитетом Фундао содействовал проведению ежегодного межрелигиозного совещания молодежи — “MEET IR” — для обсуждения вопросов религиозного разнообразия. В этом мероприятии приняли участие девятнадцать молодых людей, представлявших восемь различных религиозных общин, с целью признания и оценки различий и плюрализма и совместного анализа вклада, который молодежь вносит, в частности в создание лучшего общества. По итогам этого четырехдневного мероприятия молодые люди разработали хартию межрелигиозного диалога, ориентированную на своих сверстников¹⁵.

45. В 2018 году министерство внутренних дел Португалии разработало инициативу «Гражданство и недискриминация» для рассмотрения вопроса о свободе религии в школьной среде, в рамках которой 9539 детей и молодежи были охвачены 297 информационно-просветительскими мероприятиями. Этой же инициативой были охвачены 1305 граждан в рамках 63 информационно-просветительских мероприятий, ориентированных на широкую общественность.

46. Министерство культуры и информации Сербии выделило средства Шумадийской епархии на территории центральной Сербии, радиостанции «Златоуст» на организацию совещания экспертов по преодолению негативных стереотипов в религиозных средствах массовой информации с уделением особого внимания этническим, религиозным и гендерным стереотипам, а Совету прессы — на осуществление инициативы «Сфабрикованные новостные

¹⁵ См. URL: www.acm.gov.pt/-/meet-ir-2018-reune-19-jovens-de-8-comunidades-religiosas.

материалы, язык вражды и СМИ, публикующие информационные материалы без выходных данных: повышение профессиональных стандартов посредством саморегулирования». Была также оказана поддержка проекту Центра образования и развития в Лесковаце под названием «Представляйте сообщения, избегайте дискриминации». Министерство также оказывало поддержку проекту HAVA — Межкультурная молодежная платформа, создающая условия для рассмотрения молодежью концепций межкультурности, терпимости и борьбы с дискриминацией.

47. Сербия также добилась повышения осведомленности своих граждан о жертвах всех форм дискриминации в исторической перспективе, в частности в знак памяти о жертвах Холокоста и преступлениях против человечности, совершенных во время Второй мировой войны, в частности в рамках проекта под названием «Никогда не забывай Холокост, никогда не повторяй его: музыка, записи, воспоминания».

48. Сирийская Арабская Республика сообщила, что директор по вопросам шариата в Министерстве образования ведет работу по повышению осведомленности среди молодежных религиозных групп в рамках диалогов и конкурсов по вопросам терпимости, умеренности и религиозного разнообразия, уважения мест отправления культа и других убеждений и борьбы с экстремизмом. Была разработана новая учебная программа, призванная содействовать привитию чувства умеренности, обеспечению диалога и противодействию подстрекательству и экстремизму. В стране существует «электронная школа», в которой обучение проходят более 2000 учащихся. Национальный союз студентов организовал в различных университетах три семинара по вопросам о роли молодежи в борьбе с дискриминацией на основе религии и убеждений, отвергающей нетерпимость и поощряющей ценности религии, с целью выработки рекомендаций для религиозных институтов и университетов.

49. Соединенное Королевство сообщило о финансировании ряда проектов, в рамках которых проводится работа с молодежью в целях решения проблем предрассудков и нетерпимости, таких как программа Фонда имени Анны Франк, направленная на обеспечение более глубокого понимания таких явлений, как Холокост, ненависть, дискриминация, неравенство и несправедливость¹⁶.

50. Соединенное Королевство также финансировало Фонд «Бен Коэна Стэндап» для поддержки работы по борьбе с антимусульманскими и антисемитскими издевательствами в школах¹⁷. Проект направлен на предотвращение и изменение установок и борьбу с вредным поведением и стереотипами. Соединенное Королевство оказывает как техническую, так и финансовую поддержку Фонду общественной безопасности и правительственной консультативной группе по борьбе с антисемитизмом, а также финансирует поездки в Освенцим в образовательных целях. Премьер-министр обеспечивала руководство деятельностью по оказанию межпартийной поддержки и выделила средства для финансирования нового Мемориального и учебного центра в память о жертвах Холокоста, который планируется разместить в английских садах времен королевы Виктории рядом с парламентом в качестве вечного памятника в память о жертвах Холокоста. Центр будет уделять особое внимание Холокосту и последующим актам геноцида, с тем чтобы разъяснять будущим поколениям важное значение борьбы с предрассудками и преследованиями во всех их формах. Правительство также поддерживает Программу финансирования проектов «Близкие соседи».

¹⁶ См. URL: <https://annefrank.org.uk/>.

¹⁷ См. URL: www.standupfoundation-uk.org/.

I. Признание того, что открытое, конструктивное и уважительное обсуждение идей, а также межконфессиональный и межкультурный диалог на местном, национальном и международном уровнях могут играть позитивную роль в борьбе с религиозной ненавистью, подстрекательством и насилием¹⁸

51. Азербайджан сообщил, что 25 и 26 апреля 2019 года состоялась вторая конференция по межконфессиональному диалогу и борьбе с радикализацией, организованная совместно Европейским союзом, Государственным комитетом по религиозным объединениям и Университетом «АДА». В период с 2 по 3 мая 2019 года в Баку проходил пятый Всемирный форум по межкультурному диалогу.

52. В Боснии и Герцеговине межрелигиозный диалог занимает центральное место в деятельности четырех основных религиозных общин: исламской общины, Римско-католической церкви, Сербской православной церкви и еврейской общины, которым оказывает поддержку Всемирная конференция религий за мир. Такой диалог был установлен Межрелигиозным советом в 1997 году, спустя полтора года после войны, с единственной целью — содействовать примирению между различными этническими группами в стране.

53. Правительство Малайзии выступает за проведение различных межконфессиональных диалогов, мероприятий и осуществление стратегий и инициировало ряд программ, мероприятий и стратегий, направленных на обеспечение того, чтобы все малазийцы, принадлежащие к различным этническим и религиозным группам, жили в гармонии и вместе добивались процветания.

54. В Португалии в октябре 2018 года состоялась международная конференция под девизом «Забота о других» с участием национальных и международных экспертов в области межрелигиозного диалога, а также представителей академических кругов, религиозных традиций, неправительственных организаций и гражданского общества¹⁹. Внедрен также учебный модуль по межрелигиозному диалогу, в рамках которого основное внимание уделяется важному значению религий и убеждений в плюралистическом обществе. В 2018 году было проведено пять занятий в рамках учебной программы, в которых приняли участие 195 человек, в том числе 116 женщин и 79 мужчин. В июне 2018 года Верховная комиссия по миграции в сотрудничестве с посольством Аргентины в Лиссабоне содействовала проведению межрелигиозного семинара, посвященного анализу соответствующего опыта, накопленного Аргентиной и Португалией.

55. Сирийская Арабская Республика сообщила, что Министерство по делам религии активно задействует социальные сети для борьбы с экстремистскими каналами и что оно также организовывало театральные постановки, художественные конкурсы и проводило рекламные телевизионные кампании для распространения позитивных ценностей терпимости и противодействия негативным идеям экстремизма, таких как соцмедийная инициатива «Мысли и молодежь». Кроме того, национальные средства массовой информации транслировали ток-шоу и интерактивный семинар по вопросу об опасности разжигания религиозной ненависти, в котором приняли участие ученые и парламентарии.

¹⁸ Пункт 7 h) резолюции 73/164 Генеральной Ассамблеи.

¹⁹ См. URL: www.acm.gov.pt/-/congresso-do-dialogo-inter-religioso-coloca-a-tonica-no-outro-.

56. Государственная политика Украины в сфере религии стратегически ориентирована на расширение масштабов взаимодействия религиозных, общественных и гражданских институтов, развитие многоуровневого диалога, основанного на принципах толерантности и взаимном уважении. В настоящее время 36 700 религиозных организаций представляют 100 конфессий. Сообщалось, что представители церквей и религиозных организаций проявили большой интерес к диалогу и укреплению сотрудничества.

Ж. Поощрение религиозной свободы и плюрализма путем создания условий, позволяющих членам всех религиозных общин исповедовать свою религию и открыто и на равноправной основе вносить свой вклад в развитие общества²⁰

57. В Аргентине Национальный институт по борьбе с дискриминацией, ксенофобией и расизмом провел исследование по вопросу о религиозных меньшинствах, включая последователей африканских религий и обычаев коренных народов и этнических культур, в ходе которого 35 процентов респондентов отметили высокий уровень дискриминации в отношении этих групп.

58. Азербайджан сообщил, что закон о свободе вероисповедания регулирует отношения между государством и религиозными организациями, обеспечивая гарантии свободы совести для каждого гражданина, независимо от его языка и религии, расовой или этнической принадлежности. Азербайджан сообщил, что в стране зарегистрировано 940 религиозных общин, из которых 907 являются исламскими, 22 — христианскими, 8 — еврейскими, 1 — кришнаитской и 2 — бахаистскими (не исламскими). Азербайджан также заявил о создании необходимых условий для проведения важных религиозных церемоний исламскими и неисламскими общинами в стране.

59. Босния и Герцеговина сообщила, что в Законе о свободе религии и правовой позиции церквей и религиозных общин Боснии и Герцеговины (2004 год) подтверждается постоянный статус юридических лиц католической церкви, исламской общины, сербской православной церкви и еврейской общины, а также других церквей и религиозных общин, признанных в качестве юридических лиц, и в соответствии с этим законом им гарантируется право на свободное определение их собственной организационной структуры при полном уважении права на свободу совести и религии. Сообщалось также, что церкви и религиозные общины пользуются полной автономией, позволяющей им создавать различные организации с правами юридических лиц, издательские дома и благотворительные организации, а также осуществлять свою деятельность и получать доход в соответствии с законом. Церкви и религиозные общины могут собирать членские взносы и получать пожертвования из страны и из-за рубежа.

60. Босния и Герцеговина отметила также, что Министерство по правам человека и делам беженцев подготовило новые руководящие принципы, содержащие конкретные указания относительно осуществления вышеупомянутого закона, в соответствии с которыми был создан Департамент по вопросам сотрудничества с церквями и религиозными общинами.

61. Перу сообщило о создании реестра религиозных организаций в целях укрепления отношений между государством и различными религиозными организациями, помимо организаций католической церкви, а также о

²⁰ Пункт 8 b) резолюции 73/164 Генеральной Ассамблеи.

стандартизации административных процедур, регулирующих отношения государства с такими организациями. В этом добровольном реестре фигурируют 140 зарегистрированных общин различного религиозного происхождения и установлены критерии оказания помощи религиозным организациям.

62. В Сербии Управление по вопросам сотрудничества с церквями и религиозными общинами Министерства юстиции продолжало осуществлять мероприятия, направленные на проведение более эффективного межкультурного диалога между Сербской православной церковью и Румынской православной церковью и поощрение решения всех вопросов и проблем, связанных с церковной собственностью. Кроме того, в 2018 году Уполномоченный по защите равенства в соответствии с законом о запрещении дискриминации рассмотрел 947 жалоб. В 14 жалобах религиозная и политическая принадлежность была определена как причина дискриминации.

63. Сербия сообщила, что 15 марта 2019 года Уполномоченный по защите равенства представил ежегодный доклад за 2018 год Национальной ассамблее и что он размещен на вебсайте Уполномоченного²¹.

К. Поощрение представленности и полноценного участия людей, вне зависимости от их религии и убеждений, во всех сферах жизни общества²²

64. Аргентина сообщила, что в стране сохраняются укоренившиеся стереотипы и стигматизация, которые приводят к сегрегации, выпадению из поля зрения и изоляции групп и/или людей в сфере занятости и на рабочих местах. Национальный институт по борьбе с дискриминацией, ксенофобией и расизмом сотрудничает с организациями гражданского общества и частными компаниями в целях налаживания инклюзивных трудовых отношений. Институт распространил информацию по этому вопросу и опубликовал брошюру по вопросам управления многообразием в организациях.

Л. Принятие мер и осуществление стратегий, направленных на воспитание абсолютно уважительного отношения к местам отправления культов и религиозным объектам, кладбищам и святыням и усиление их охраны, и принятие защитных мер тех случаях, когда они подвергаются риску вандализма или разрушения²³

65. Межрелигиозный совет Боснии и Герцеговины осуществил проект, который стал регулярным мероприятием по отслеживанию нападений на места отправления культа и другие места, имеющие религиозное значение для религиозных общин, в целях обеспечения более эффективной защиты религиозных и других объектов, имеющих важное значение для церквей и религиозных общин (священных мест) всех конфессий. Совет сообщил, что, согласно последним статистическим данным, сократилось число нападений на религиозные учреждения и дел о нападениях на основе религиозной ненависти.

²¹ См. URL: <http://ravnopravnost.gov.rs/en/reports/>.

²² Пункт 8 с) резолюции 73/164 Генеральной Ассамблеи.

²³ Пункт 9 резолюции 73/164 Генеральной Ассамблеи.

66. В начале 2019 года Соединенное Королевство объявило об увеличении в следующем году объема финансирования программы по обеспечению безопасности мест отправления культа, которая предусматривает финансирование мер по обеспечению физической безопасности в местах отправления культа, подверженных нападениям на почве ненависти²⁴. Кроме того, с 2015 года выделяются средства на обеспечение охраны и безопасности еврейских религиозных школ, синагог и общинных зданий. Правительство также объявило о создании нового фонда для организации подготовки по вопросам безопасности для религиозных общин на трехгодичный период. На веб-сайте правительства будут проведены консультации с целью разработки дополнительных инициатив в поддержку религиозных общин в их усилиях по защите от нападений и других форм преступлений на почве ненависти.

III. Мероприятия, проведенные межправительственными организациями и учреждениями системы Организации Объединенных Наций в поддержку осуществления плана действий

Европейский союз

67. Европейский союз сообщил о мерах, принятых в последнее время его учреждениями, и отметил проведенное его Агентством по основным правам²⁵ исследование, согласно которому в Европейском союзе существует высокий уровень дискриминации по признаку этнической принадлежности, происхождения иммигрантов и потенциально связанным с ними признакам, таким как цвет кожи и религия, и что респонденты особо отметили случаи преследования и насилия на почве ненависти.

68. В стране создана правовая база для борьбы с расизмом, ксенофобией и дискриминацией на основе ряда общих положений договоров Европейского союза. В соответствии с рамочным решением Совета Европы о борьбе с некоторыми формами и проявлениями расизма и ксенофобии на основе положений уголовного законодательства²⁶ принимаются общие меры реагирования на расистские высказывания и преступления на почве ненависти, в том числе в Интернете, а Европейская комиссия приняла адресованное национальным властям всеобъемлющее руководство по претворению этого решения в жизнь в целях содействия эффективному расследованию преступлений на почве ненависти и случаев риторики ненависти, а также уголовному преследованию и наказанию за них²⁷.

69. 1 июня 2017 года Европейский парламент принял резолюцию о борьбе с антисемитизмом, а 6 декабря 2018 года Совет Европы принял декларацию о борьбе с антисемитизмом и разработке общего подхода в вопросах безопасности в целях более эффективной защиты еврейских общин и институтов в Европе. Была учреждена рабочая группа по осуществлению декларации в целях оказания поддержки государствам — членам Европейского союза в принятии комплексных стратегий борьбы с антисемитизмом к концу 2020 года.

70. В марте 2018 года первый заместитель Председателя Европейского совета провел совещание за круглым столом с 10 европейскими мусульманскими лидерами в рамках дискуссии по теме: «Будущее Европы» и взаимодействия

²⁴ См. URL: www.gov.uk/government/news/places-of-worship-to-get-security-funding-boost.

²⁵ См. URL: <https://fra.europa.eu/en/publication/2017/eumidis-ii-main-results>.

²⁶ См. URL: <http://eur-lex.europa.eu/legal-content/EN/TXT/?uri=CELEX%32008F0913>.

²⁷ См. URL: https://ec.europa.eu/newsroom/just/document.cfm?doc_id=555607.

Европейской комиссии с мусульманскими общинами в Европе. В конце 2018 года Комиссия созвала конференцию высокого уровня по вопросам борьбы с нетерпимостью и дискриминацией в отношении мусульман в Европейском союзе, в работе которой приняли участие представители национальных властей, организаций гражданского общества и международных организаций.

71. Межгруппа Европейского парламента по борьбе с расизмом и многообразием приняла свою первую резолюцию о борьбе с неофашистским насилием, а парламентский комитет по правам женщин и гендерному равенству также обсудил вопрос об ограничениях на религиозную одежду мусульманских женщин.

72. В 2016 году Европейский союз принял Кодекс поведения, подписанный с ведущими информационно-технологическими и медийными компаниями, по противодействию незаконным выступлениям, разжигающим ненависть в интернете. Результаты проведенных оценок свидетельствуют о том, что в подавляющем большинстве случаев информационно-технологические компании реагируют на уведомления в течение 24 часов и что в 2018 году они удалили в среднем 72 процента контента, доведенного до их сведения, по сравнению с 59 процентами в 2017 году и лишь 28 процентами в 2016 году.

73. В рамках программы «Права, равенство и гражданство» финансируются проекты по принятию более действенных мер реагирования на преступления и высказывания на почве ненависти и расизма и оказанию более эффективной поддержки жертвам; осуществлению мониторинга, предупреждению и пресечению расистских высказываний в интернете и проявлений расизма в средствах массовой информации; содействию терпимости и взаимному уважению посредством межрелигиозной и межкультурной деятельности; а также мер, направленных на обеспечение более глубокого понимания и устранение проявлений нетерпимости в конкретных формах, включая антисемитизм, исламофобию, афрофобию и расизм против чернокожего населения, антицыганизм, ксенофобию и ненависть к мигрантам.

74. На этапе заседаний высокого уровня Генеральной Ассамблеи в сентябре 2018 года Европейский союз в сотрудничестве с ключевыми участниками организовал кампанию по борьбе с антисемитизмом в целях повышения осведомленности об антисемитизме во всем мире. Он также выступил одним из спонсоров параллельного мероприятия на тему: «Верующие женщины как проводники процесса преобразований и достижения мира», которое служило платформой для обмена опытом, накопленным женщинами различных конфессий и регионов, с представителями директивных органов и организаций системы Организации Объединенных Наций.

Стратегии и план действий Организации Объединенных Наций по противодействию разжигающей ненависть риторике

75. 18 июня 2019 года Генеральный секретарь объявил о начале осуществления стратегии и плана действий Организации Объединенных Наций по борьбе с разжигающей ненависть риторикой, разработанных рабочей группой по стратегии под руководством Канцелярии по предупреждению геноцида и по вопросу об ответственности по защите²⁸.

²⁸ В состав рабочей группы входят 13 структур системы Организации Объединенных Наций: Альянс цивилизаций Организации Объединенных Наций, Административная канцелярия Генерального секретаря, Контртеррористическое управление, Департамент глобальных коммуникаций, «Глобальный пульс», УВКПЧ, Департамент по политическим вопросам и вопросам миростроительства, Программа развития Организации Объединенных Наций, Управление Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по делам беженцев,

76. Цель этой стратегии и плана действий состоит в том, чтобы предоставить Организации Объединенных Наций возможность вести борьбу с ненавистнической риторикой, представляющей угрозу для ее принципов, ценностей и программ, посредством принятия мер в соответствии с международными стандартами в области прав человека. Перед Организацией Объединенных Наций стоят две задачи: а) активизировать и координировать усилия Организации Объединенных Наций, направленные на устранение коренных причин ненавистнической риторики и стимулирующих ее факторов; и б) предоставить Организации Объединенных Наций возможность эффективно реагировать на последствия ненавистнической риторики для общества.

77. Специальный советник Генерального секретаря по предупреждению геноцида будет выполнять функции координатора Организации Объединенных Наций по вопросам ненавистнической риторики в целях содействия разработке более подробных руководящих указаний и надзора за этой работой в тесном сотрудничестве с рабочей группой и отделениями на местах во всем мире.

78. Организация Объединенных Наций будет также взаимодействовать с государствами-членами в осуществлении этой стратегии и плана действий путем организации конференции по вопросам просвещения с целью предотвращения ненавистнической риторики и увязки стратегии и плана действий с мерами по борьбе с разжиганием ненависти.

Канцелярия по предупреждению геноцида и по вопросу об ответственности по защите

79. Канцелярия по предупреждению геноцида и по вопросу об ответственности по защите взаимодействует с религиозными деятелями в целях предупреждения подстрекательства к насилию. В июле 2017 года Канцелярия приступила к осуществлению разработанного для религиозных лидеров и организаций плана действий по предупреждению подстрекательства к насилию, способного привести к совершению преступных злодеяний²⁹. В настоящее время в сотрудничестве с государственными и религиозными учреждениями в различных регионах Канцелярия реализует этот план действий в рамках программы, в которой основное внимание уделяется роли религиозного просвещения в предупреждении подстрекательства к насилию и насильственному экстремизму и содействию формированию мирных и инклюзивных обществ. Эта экспериментальная программа осуществлялась в Дакке в марте 2019 года.

IV. Деятельность, осуществляемая Управлением Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по правам человека в поддержку реализации плана действий

80. В дополнение к принятым мерам, о которых говорилось в разделах выше, УВКПЧ проводит работу по различным аспектам, связанным с религиозной нетерпимостью, включая множественную дискриминацию, ксенофобию,

Организация Объединенных Наций по вопросам образования, науки и культуры, Детский фонд Организации Объединенных Наций, Структура Организации Объединенных Наций по вопросам гендерного равенства и расширения прав и возможностей женщин (Структура ООН-женщины) и Посланник Генерального секретаря по делам молодежи.

²⁹ См. URL: www.un.org/en/genocideprevention/documents/publications-and-resources/Plan_of_Action_Religious-rev5.pdf.

миграцию, свободу религии или верований, религиозное профилирование и разжигание расовой, национальной или религиозной ненависти.

81. УВКПЧ взаимодействует по различным смежным вопросам с различными заинтересованными сторонами, включая религиозных лидеров, отделения на местах и страновые группы Организации Объединенных Наций, национальные комиссии по правам человека, научные учреждения, а также деловые круги и частный сектор. В дополнение к своей работе по осуществлению Бейрутской декларации и выполнению 18 обязательств, принятых в рамках инициативы «Вера за права человека», проводимой в сотрудничестве с религиозными и духовными деятелями, УВКПЧ сотрудничает с информационно-технологическими компаниями по ряду вопросов прав человека, включая множественную дискриминацию, искусственный интеллект, ненавистническую риторику и подстрекательство к расовой, национальной и религиозной ненависти. УВКПЧ также взаимодействует с рядом национальных и международных организаций, ведущих борьбу с антисемитизмом. Управление входит в состав Рабочей группы по стратегии и плану действий Организации Объединенных Наций по борьбе с ненавистнической риторикой и будет принимать активное участие в их осуществлении, учитывая, что ряд основных мандатов и механизмов УВКПЧ охватывают широкий круг вопросов, касающихся ненавистнической риторики и подстрекательства к расовой, национальной и религиозной ненависти.

82. Верховный комиссар Организации Объединенных Наций по правам человека выступала на различных публичных форумах, включая Совет по правам человека. В частности, в июльском докладе 2018 года, содержащем обновленную информацию о положении в стране, Верховный комиссар отметила, что резолюция 16/18 Совета, Рабатский план действий и Бейрутская декларация могут оказаться полезными для решения проблемы пропаганды ненависти, подстрекательской к насилию, дискриминации или вражде на основе религии или убеждений (A/HRC/38/CRP.2, пункт 49). На Глобальном саммите по вопросам религии, мира и безопасности Верховный комиссар подчеркнула важность защиты религиозных меньшинств, особенно в тех случаях, когда они становятся мишенью подстрекательства к ненависти и насилию³⁰.

83. УВКПЧ рассматривает по просьбе антидискриминационные законопроекты и конституционные поправки и оказывает некоторым странам и специализированным органам содействие в разработке национальных планов действий по борьбе с расизмом. Управление также ведет базу данных, содержащую информацию по этим вопросам, разрабатывает руководящие принципы и организует обучение по вопросам, рассматриваемым в плане действий³¹. Совместно с отделениями УВКПЧ на местах, в том числе в Ливане, Марокко, Омане, Сенегале и Тунисе, и с участием журналистов из Российской Федерации, Западной Африки и Украины был проведен ряд соответствующих мероприятий по борьбе с ксенофобией и разжиганием ненависти.

V. Дополнительные вопросы и выводы

84. В соответствии с духом и направленностью резолюции 73/164 Генеральной Ассамблеи и конкретными положениями плана действий повышенное внимание следует уделять многочисленным практическим мерам, которые должны быть приняты государствами и другими

³⁰ См. URL: www.ohchr.org/EN/NewsEvents/Pages/DisplayNews.aspx?NewsID=24531&LangID=E.

³¹ См. URL: <https://adsdatabase.ohchr.org>.

заинтересованными сторонами для борьбы с нетерпимостью, формированием негативных стереотипных представлений, стигматизацией, дискриминацией, подстрекательством к насилию и насилием в отношении лиц на основе религии или убеждений. Большинство полученных материалов по-прежнему свидетельствуют о том, что в принимаемых правительствами решениях основное внимание по-прежнему уделяется конституционным и законодательным актам, поправкам и принимаемым мерам. Настало время также подчеркнуть необходимость более эффективного формирования широкой законодательной базы, которая уже создана во многих странах. В предыдущих докладах упоминалась необходимость претворения в жизнь всех положений плана действий, изложенных в пунктах 7 и 8 резолюции [73/164](#), с уделением им равного внимания в целях решения сложных проблем религиозной нетерпимости.

85. Поэтому важно также, чтобы государства принимали меры по поощрению подготовки государственных должностных лиц в части осуществления эффективных пропагандистских стратегий (п. 7 с) резолюции [73/164](#) Генеральной Ассамблеи); стимулировали лидеров к обсуждению в своих общинах причин дискриминации и разрабатывали стратегии устранения этих причин (п. 7 d)); противодействовали нетерпимости, в том числе пропаганде религиозной ненависти, которая равносильна подстрекательству к дискриминации, вражде или насилию (п. 7 e)); поощряли представленность и полноценное участие людей, независимо от их религии и убеждений, во всех сферах жизни общества (п. 8 с)); и активно противодействовали религиозному профайлингу, под которым понимается неправомерная ориентация на религиозную принадлежность в качестве критерия при проведении допросов, обысков и других следственных действий в контексте правоприменительной деятельности (п. 8 d)).

86. Как подчеркивалось в предыдущих докладах Генеральной Ассамблеи по этому вопросу ([A/72/381](#) и [A/73/153](#)), государствам следует серьезно рассмотреть вопрос о необходимости увеличения общего количества получаемых от государств материалов и обеспечения более эффективного участия географических регионов. Поскольку в связи с одним и тем же планом действий предусматривается подготовка двух отдельных ежегодных докладов, представляемых Совету по правам человека и Генеральной Ассамблее, государства могут рационализировать эти параллельные процедуры представления докладов либо с точки зрения их содержания и направленности, либо путем корректировки сроков их представления и перевода их на двухгодичную основу в целях более реального отражения хода осуществления плана действий в мировом масштабе. В этой связи государствам-членам рекомендуется рассмотреть вопрос о подготовке тематических докладов, которые были бы посвящены одному или двум конкретным пунктам плана действий.

87. В материалах, представленных государствами для настоящего доклада, отмечалось, что вопросы религиозной нетерпимости, стигматизации, формирования негативных стереотипных представлений и дискриминации, включая вопросы экстремизма и радикализации, решаются посредством образовательных мер и культурных мероприятий, диалогов, стратегических планов и кампаний общественной информации и средств массовой информации, включая онлайн-платформы. Это финансируемые государством инициативы, некоторые из которых ориентированы на молодежь или осуществляются по ее инициативе. Хотя молодые люди могут представлять собой уязвимую аудиторию с точки зрения ненавистнической риторики и возможной экстремистской деятельности, в нескольких

представленных материалах также подчеркивается, что молодые люди также играют важную роль в противодействии ненавистнической риторике и в борьбе с ней, просвещении и повышении осведомленности и обеспечении активной контрпропаганды.

88. В некоторых материалах, представленных государствами, содержалась информация о гендерных аспектах проблем, касающихся свободы религии и убеждений. В нескольких представленных материалах приветствовались инициативы, хотя они и носили единичный характер, касающиеся религиозных меньшинств и сексуального насилия, религиозной одежды, стереотипов, насилия на бытовой почве, а также религиозной, гендерной и множественной дискриминации. Следует дополнительно рассмотреть вопрос о том, какое влияние на женщин оказывают такие проблемы, как религиозное профилирование, участвуют ли женщины в этом процессе и реально ли они представлены и способны ли они исповедовать свою религию и открыто и на равноправной основе вносить свой вклад в развитие общества, как это предусмотрено в пункте 8 b) резолюции 73/164 Генеральной Ассамблеи. Государствам рекомендуется включать в свои будущие доклады дополнительную ссылку на гендерные аспекты дискриминации на основании религии или убеждений и меры, принятые для осуществления плана действий в отношении женщин и девочек.

89. В своих будущих докладах государства могут также рассматривать сложные причины современной дискриминации, насилия и нетерпимости. Крайняя нищета и обусловленная ею социальная изоляция могут служить благодатной почвой для экстремизма, а возможно — и для применения насилия в порядке реагирования на них. Осуществление Повестки дня в области устойчивого развития на период до 2030 года закладывает прочную основу для борьбы с разжиганием ненависти посредством поощрения гендерного равенства и борьбы с дискриминацией. Можно было бы дополнительно рассмотреть вопрос о том, как можно задействовать элементы плана действий, такие как участие, представленность и сети сотрудничества, для решения этих вопросов в рамках концепции реализации целей в области устойчивого развития (включая ЦУР 1, 5, 8, 10 и 16).

90. Ненавистническая риторика и преступления на почве ненависти являются проявлениями растущего популизма и ксенофобии, дискриминации, подстрекательства и насилия на основании расовой принадлежности, цвета кожи, этнического или национального происхождения, религии или по другим признакам. Расширение масштабов и распространение ненавистнической риторики происходит также в Интернете. Несколько государств сообщили о мерах, принимаемых ими в этой области посредством применения положений уголовного законодательства и реализации планов действий, обеспечения более эффективного мониторинга, регистрации случаев совершения преступлений на почве ненависти и представления информации о них, сбора сводной информации, проведения профилактической работы, информирования общественности и работы с населением. Необходимо обеспечивать более систематический сбор информации о случаях ненавистнической риторики и преступлениях на почве ненависти во всем мире. Стратегия и план действий Организации Объединенных Наций по борьбе с ненавистнической риторикой дополняют все меры, принимаемые на национальном и международном уровнях, и в них сделан акцент на способах решения Организацией Объединенных Наций проблем ненавистнической риторики в рамках своей программной деятельности в соответствии с международными стандартами в области прав человека. В рамках этой стратегии вся система Организации Объединенных Наций будет тесно

сотрудничать с государствами, гражданским обществом, частным сектором и средствами массовой информации в борьбе с разжиганием ненависти, в том числе посредством принятия практических мер, изложенных в пунктах 7 и 8 плана действий, содержащегося в резолюции [73/164](#) Генеральной Ассамблеи.
