联合国 A/74/228

大 会

Distr.: General
26 July 2019
Chinese
Original: English

第七十四届会议

临时议程* 项目 72 (a)

促进和保护人权：人权文书的执行情况

联合国当代形式奴隶制问题自愿信托基金

秘书长的报告

摘要

本报告是根据大会第 46/122 号决议提交的，概述了联合国当代形式奴隶制问题自愿信托基金的工作，特别是关于向受益组织提供赠款的建议，这些建议于 2018 年 11 月 26 日至 30 日在日内瓦举行的基金董事会第二十三届会议上获得通过。报告还提供了关于董事会通过的其它建议和基金活动的资料。

* A/74/150。

19-12759 (C) 050819 130819

请回收

一. 导言

A. 报告的提交

1. 本报告根据大会第 46/122 号决议核准的安排编写，大会通过该决议设立了联合国当代形式奴隶制问题自愿信托基金。报告载有 2018 年 11 月 26 日至 30 日在日内瓦举行的基金董事会第二十三届会议上通过的建议。联合国人权事务高级专员于 2019 年 1 月 9 日代表秘书长核准了这些建议。

B. 基金的任务

2. 基金根据第 46/122 号决议设立，旨在向由于当代形式奴隶制而导致人权遭到严重侵犯的个人提供人道主义、法律和经济援助。基金接收来自各国政府、非政府组织、私营和公共实体及个人的自愿捐款。

C. 基金的行政管理和董事会

3. 秘书长按照《联合国财务条例和细则》，根据董事会的建议，通过联合国人权事务高级专员办事处(人权高专办)管理基金。

4. 董事会由在人权领域、特别是在当代形式奴隶制问题上具有相关经验的五位成员组成。他们均以个人身份任职，由秘书长在适当考虑公平地域分配的情况下任命。董事会现有成员包括 Danwood Mzikenge Chirwa (马拉维)、Renu Rajbhandari (尼泊尔)、Nevena Vučković Šahović (塞尔维亚)、Leonardo Sakamoto (巴西)和 Georgina Vaz Cabral (法国)，Georgina Vaz Cabral 在第二十三届会议上被任命为董事会主席。Rajbhandari 女士未能出席会议。

二. 赠款的管理

A. 受理标准

5. 按照第 46/122 号决议为基金规定的任务，接受基金援助的受益人应为由于当代形式奴隶制而导致人权遭到严重侵犯的个人。项目受理标准载于基金准则。项目提案应旨在向受益人提供援助服务，受益人是各种当代形式奴隶制的受害者，在适用的情况下也包括其家庭成员。如基金准则所述，符合项目赠款条件的当代形式奴隶制包括：传统奴隶制、农奴制、奴役、强迫劳动、债役、最恶劣形式的童工劳动、强迫婚姻和早婚、买卖妻子和继承遗孀、贩运人口和贩卖人体器官、性奴役、买卖儿童、对儿童的商业性剥削以及在武装冲突中使用儿童。

6. 赠款优先划拨给民间社会组织通过直接援助当代形式奴隶制受害者，为其提供康复和赔偿、增强其权能及融入社会服务的项目。这类援助可包括医疗、心理、社会、法律、人道主义和教育援助，职业或技能培训，或支持独立生计的其它援

助。基金资助的项目向受害者提供的援助类别以及援助对受益人生活的影响详见人权高专办网站。[1]

7. 2018 年 3 月 1 日是提交 2019 年项目赠款申请的截止日期，截至该日，基金共收到 46 项申请。基金秘书处初步筛选申请后，宣布其中 37 项可以受理，申请赠款总额达 846 000 美元，用于直接援助受害者。董事会第二十三届会议审查了这些申请。优先考虑向奴役劳动以及强迫婚姻和早婚等类似奴隶制做法的受害者提供援助的项目申请、援助妇女儿童的项目以及在冲突和人道主义危机情况下运作的项目。

8. 提交 2020 年项目赠款申请的截止日期为 2019 年 3 月 1 日。在征集结束时，基金收到了 93 项申请，超过上年申请数的两倍，用于直接援助受害者。基金秘书处初步筛选申请后，宣布其中 70 项可以受理，申请赠款总额达 213 万美元，用于援助受害者。董事会将于 2019 年 11 月 25 日至 29 日在日内瓦举行的第二十四届会议上审查这些申请。2020 年将继续优先考虑向妇女儿童提供专门援助的项目申请以及在冲突和人道主义危机情况下运作的项目。此外，还将优先考虑旨在援助供应链和价值链中当代形式奴隶制受害者的项目提案。

B. 基金秘书处的监测和评价

9. 在第二十三届会议上，董事会面前有 37 份可受理的项目赠款申请，赠款将用于资助 2019 年开展的活动。基金秘书处工作人员、人权高专办外地办事处、维持和平特派团的人权部分和董事会成员前些年已通过实地访问，包括 2018 年的 17 次访问，对其中 35 项申请进行了评估。对申请组织进行现场技术评估访问是基金工作的一项重要内容。现场访问为核实新申请者、监测基金多年来支持的活动以及向受赠者提出反馈提供了第一手的机会。

三. 基金的财务状况

10. 尽管基金董事会和秘书处开展了筹资和外联努力，但仍然面临资金不足的问题。自 2002 年以来，基金共收到会员国捐款 920 万美元，相当于每年平均收入 545 000 美元。收入在 2009 年达到峰值 886 000 美元。然而，若要切实完成任务并充分响应受害者的需求，基金每年至少需要 200 万美元捐款。2018 年收到供 2019 年使用的捐款仅达到该目标的 30%。越来越多的国家代表对基金活动予以积极反馈，受此鼓励，基金力求在 2020 年实现捐款收入 100 万美元的象征性目标。

[1] 见 www.ohchr.org/slaveryfund。

11. 下表列出了 2018 年收到的捐款和认捐。

2018 年收到的捐款和认捐

(美元)

捐助方	数额	收款日期
澳大利亚	149 013	2018 年 6 月 7 日和 2019 年 2 月 9 日[a]
德国	238 662	2018 年 9 月 24 日、11 月 22 日和 12 月 14 日
印度	25 000	2018 年 3 月 12 日
卢森堡	17 045	2018 年 10 月 2 日
大韩民国	40 000	2018 年 12 月 19 日
沙特阿拉伯	70 000	2018 年 4 月 27 日
西班牙	39 772	2018 年 12 月 11 日
土耳其	10 000	2018 年 12 月 17 日
大不列颠及北爱尔兰联合王国	130 331	2018 年 11 月 16 日和 2019 年 3 月 29 日[a]
罗马教廷	2 500	2018 年 2 月 2 日
共计	**722 325**	

[a] 为 2018 年认捐的金额，2018 和 2019 年分两期支付。

四. 董事会第二十三届会议

12. 董事会第二十三届会议于 2018 年 11 月 26 日至 30 日在日内瓦举行。在当代形式奴隶制包括其原因和后果问题特别报告员最近关于奴隶制和奴役对边缘化移民女工影响的专题报告(A/HRC/39/52)的基础上，基金于 11 月 30 日召开了家庭奴役问题专家小组会议(见第 20 至 22 段)。会议的召开正值废除奴隶制国际日。此外，董事会与基金的四名受赠者代表举行了一次工作会议，讨论以受害者为中心的方法帮助受奴役家政工人获得康复的挑战，分享了这方面的最佳做法和经验教训，同时考虑到来自不同地区的观点。董事会还会见了基金受赠者之一、危地马拉全国流离失所者理事会的一名代表，讨论该组织吸取的经验教训和面临的挑战。

13. 此外，按照 2015 年 11 月 26 日通过的使命陈述(A/71/272，第 27 段)，董事会继续同当代形式奴隶制领域的其他行为体加强协调。在《世界人权宣言》发表七十周年之际，董事会与为人权理事会特别程序任务负责人(当代形式奴隶制包括其原因和后果问题特别报告员、买卖儿童和儿童性剥削(包括儿童卖淫、儿童色情制品和其他儿童性虐待材料)问题特别报告员以及贩运人口特别是贩运妇女和儿童问题特别报告员)提供支持的人权高专办工作人员进行了富有成效的交流。董事会还与人人有权享有能达到的最高标准身心健康特别报告员举行了电话会议。

14. 董事会成员 Leonardo Sakamoto 在第七届工商业与人权论坛开幕全体会议上作了发言。该论坛于 2018 年 11 月 26 日至 28 日在日内瓦举行，汇聚了来自各国政府、企业和民间社会的 2 000 多名与会者。董事会成员还与人权与跨国公司和

其他工商企业问题工作组的成员举行了一次工作会议。他们与参加论坛的部分企业代表进行了双边会晤，这可能为今后的合作铺平道路。董事会成员认为，只有相关任务负责人与机制之间开展密切合作，才能确保更加有效地响应当代形式奴隶制受害者的需求。

A. 赠款建议

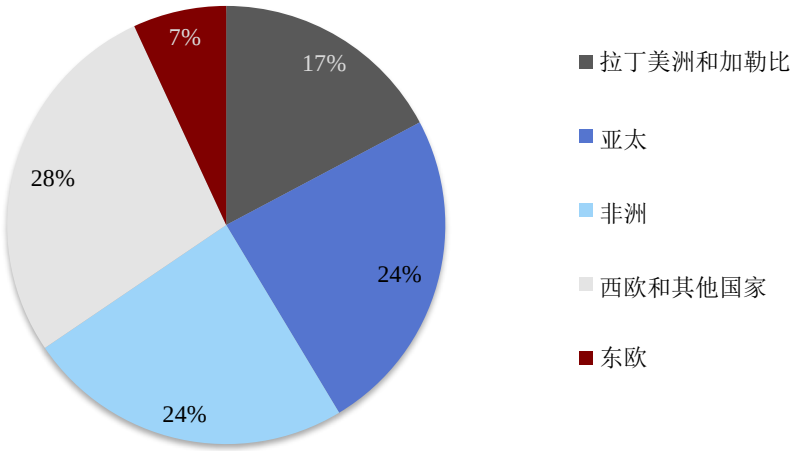
15. 基金秘书处在闭会期间对可受理的项目提案进行全面评估后，董事会在第二十三届会议上收到 37 份项目赠款申请，申请金额共计 846 000 美元，用于援助世界各地的当代形式奴隶制受害者。董事会优先审查基金秘书处强烈建议供资的提案。董事会按照地域和专题标准开展竞争性审查后，建议批准 29 项申请，共计 595 950 美元。2019 年 1 月 9 日，高级专员代表秘书长核准了这些建议。由于缺乏可用资金，强烈建议供资的另外 8 个项目提案(共计 200 000 美元)未能获得资金。

16. 2019 年，基金将通过 29 笔赠款援助 25 个国家的非政府组织，包括亚洲 7 个项目、非洲 7 个、东欧 2 个、拉丁美洲和加勒比 5 个、西欧和其他国家组的国家 8 个。8 500 多名当代形式奴隶制受害者有望获得补救和康复服务，他们曾经遭受的奴隶制包括：最恶劣形式的童工劳动、家庭奴役、债役和强迫劳动、性剥削以及强迫婚姻和早婚。例如，基金将与海地孩奴自由组织合作在海地开展一个项目，为海地孩奴制度下最恶劣形式的童工劳动和家庭奴役的 250 名受害儿童提供社会支持。在多哥，韦德鲁纳慈善会加尔默罗修女会克克利中心将向最恶劣形式的童工劳动、以强迫劳动为目的贩运人口、奴役、强迫婚姻和早婚的 83 名受害儿童提供人道主义援助，包括住所、家庭调解和团聚服务以及医疗和心理援助。阿尔巴尼亚的不同而平等组织将为以性剥削和强迫劳动为目的贩运人口的 88 名受害者提供心理、医疗和法律支助。哥伦比亚的受害者组织“人类联合会”将为武装冲突背景下以性剥削为目的贩运人口的 18 名受害者提供心理支持及教育和职业培训，以便开展纺织和设计生产领域的创收活动，并为其提供舞蹈疗法。

17. 图一和图二分别按地区和当代形式奴隶制的类型分列了核准供 2019 年使用的 29 笔赠款。

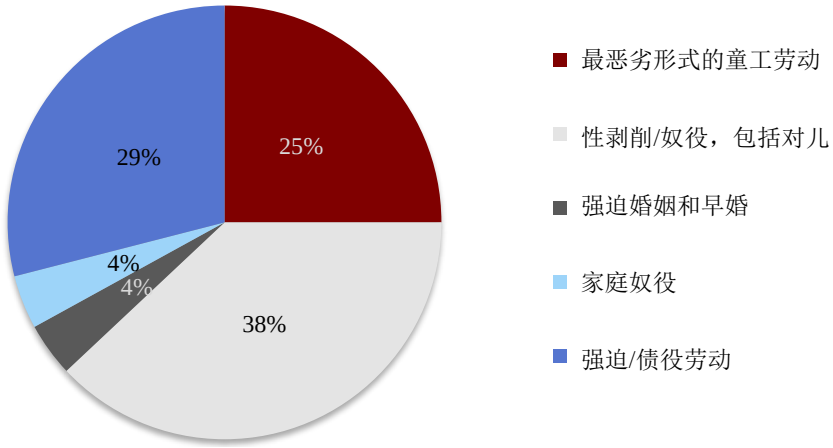
图一

为 2019 年提供的赠款，按地区分列



图二

为 2019 年提供的赠款：按当代形式奴隶制的类型分列



B. 政策建议

18. 在第二十三届会议期间，董事会重点讨论了如何提高基金的知名度，特别是为实现筹资目的。成员们还关切地注意到，协助当代形式奴隶制受害者的人权维护者所受到的威胁和报复日益增加。在这方面，董事会建议重视对积极反奴隶制的人权维护者提供保护的问题，为此要呼吁联合国高级管理层和相关人权机制加大宣传力度。董事会还建议，继续每年举办废除奴隶制的公开纪念活动，借此分享奴隶制受害者康复和补救方面的知识和最佳做法。

19. 此外，对于 2020 年的项目提案征集，董事会建议继续优先考虑向妇女儿童提供专门援助的项目提案以及在冲突和人道主义危机情况下运作的项目，并优先考虑援助供应链和价值链中奴隶制受害者的项目提案。2019 年 1 月 9 日，高级专员代表秘书长核准了所有建议。

C. 废除奴隶制国际日与奴隶制受害者康复问题专家小组

20. 在 2018 年 11 月 30 日废除奴隶制国际日，基金召开了题为“房门背后：如何查明和协助家庭奴役受害者”的专家小组会议，小组成员包括：澳大利亚常驻联合国日内瓦办事处及其他国际组织大使兼常驻代表 Sally Mansfield、家庭奴役幸存者及海地孩奴自由组织受益人 Rosemyrtha M. Innocent (海地)、海地孩奴自由组织农村方案和发展主任 Roslyn Phillips (海地)、Kav LaOved 工人热线经理 Meytal Russo (以色列) (通过电话会议)、坦桑尼亚家政工人联盟协调员 George Leonard Sayi (坦桑尼亚联合共和国)和 Ruelle 协会创始人 Benedicte Lavaud Legendre (法国)。上述组织和康复中心目前均接受基金的赠款。来自会员国(澳大利亚、奥地利、阿塞拜疆、比利时、巴西、法国、德国、海地、冰岛、爱尔兰、葡萄牙、大韩民国和联合王国)、欧洲联盟、民间社会组织、联合国各实体和公众的代表参加了活动。澳大利亚、德国和大韩民国为这次活动提供了资金。

21. 小组成员强调，家庭奴役会对相关个人及其家庭和社区造成严重的短期和长期后果。他们还着重指出，受害者通常面临多重侵犯及多种虐待形式，包括身体和社会隔离、行动限制、心理、身体和性暴力、恐吓和威胁、身份证件被雇主扣押、扣发工资以及恶劣的工作和生活条件，包括过度加班。从业人员、幸存者和专家进一步指出，在受害者的确认、护理、康复和重返社会方面取得了进展，但仍有数百万人被困在类似奴隶制的情形中，被迫遭受家庭奴役的移民人数日益增加。

22. 基金受赠人提供了感人至深的一手报告，讲述了在基金援助下支助受害者的工作，特别是通过法律、社会心理、增强经济权能等康复方案帮助奴隶制受害者方面所取得的成就。在专家小组成员发言结束后，进行了公开辩论。

五. 如何向基金捐款

23. 邀请各国政府、非政府组织和其他私营或公共实体向基金捐款。捐款方应在付款通知单上注明“for the slavery fund, account SH”。捐款方如欲了解更多关于如何捐款的信息和基金的详情，请与基金秘书处联系，联系方式如下：

Office of the United Nations High Commissioner for Human Rights

United Nations

CH 1211 Geneva 10

Switzerland

电子邮箱：slaveryfund@ohchr.org

电话：41 22 917 9376

传真： 41 22 917 9017

www.ohchr.org/slaveryfund

六. 结论和建议

24. 董事会与基金秘书处开展合作，加大了外联举措的力度，以提高基金的知名度，并与人权理事会特别程序任务负责人等消除一切形式奴隶制方面的其他行为体加强协调。

25. 在关于家庭奴役的专家小组讨论中，小组成员强调指出，尽管当代形式奴隶制被《世界人权宣言》等普遍禁止，但仍在全球各地盛行。小组成员敦促各国和利益攸关方调查侵权行为，并向当代形式奴隶制的所有受害者提供康复服务。

26. 促请会员国和其他利益攸关方，特别是私营部门向基金捐款，切实履行对消除奴隶制和实现可持续发展目标具体目标 8.7 [2] 的承诺。为充分回应项目申请中提出的援助要求，基金每年需要收到 200 万美元。

[2] 立即采取有效措施，根除强制劳动、现代奴隶制和贩卖人口，禁止和消除最恶劣形式的使用童工，包括招募和利用童兵，到 2025 年终止一切形式的使用童工。